



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят пятая сессия
26 февраля — 5 апреля 2024 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Германия

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Германия приветствует рекомендации, внесенные в ходе состоявшегося 9 ноября 2023 года рассмотрения ее четвертого универсального периодического обзора. По итогам обзора Федеральное правительство провело встречи с представителями гражданского общества и Немецкого института прав человека.
2. Германия внимательно изучила все 346 рекомендаций. В этой работе приняли участие все соответствующие министерства Федерального правительства, уполномоченные правительства и Постоянная конференция министров образования и культуры земель.
3. Германия считает, что в ряде случаев действующее немецкое законодательство и практика — частично или в целом — уже отражают содержание внесенных рекомендаций. Соответственно, Германия не видит необходимости в принятии дополнительных мер во всех случаях, когда она заявляет о поддержке конкретных рекомендаций. В некоторых ответах приводится дополнительная информация. Такой подход относится и к тем рекомендациям, которые получили поддержку, а их отдельные части были приняты к сведению.
4. Рекомендации были приняты к сведению в случаях, когда Германия согласна с целью рекомендации, но не может взять на себя обязательства по реализации предложенных мер или когда она не планирует принятие дополнительных мер. В некоторых рекомендациях содержатся неточные допущения или утверждения. В ответе на конкретную рекомендацию приводятся пояснения.

Ответы на рекомендации

A. Поддерживаемые рекомендации

140.23–140.28

140.29

Германия привержена борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими связанными с ними проявлениями нетерпимости и поэтому поддерживает эту рекомендацию. В этом отношении законодательная база Германии является достаточной, новое законодательство не требуется.

140.30–140.31

140.33

Германия поддерживает рекомендацию об активизации обучения сотрудников правоохранительных органов. Всеобъемлющее изложение ее позиции по этому вопросу см. в ответе на рекомендацию 140.32.

140.34–140.37

140.39

Германия проводит твердый курс на защиту и продвижение универсальных прав человека как внутри страны, так и за рубежом, обеспечение принятия политических решений всеобъемлющим и объективным образом. В этом смысле Германия поддерживает дух этой рекомендации.

140.40–140.43

140.46–140.57

140.59

140.60

См. ответ на рекомендацию 140.29.

140.61–140.63

140.65–140.69

140.70

Германия приняла и продолжает принимать различные меры по борьбе с расизмом и дискриминацией, а также меры по поощрению терпимости, уважения и соблюдения прав других в школах. Германия не поддерживает понятие «структурный расизм и дискриминация в школах», поскольку оно подразумевает общесистемный охват. Соответственно, Германия принимает к сведению эту часть рекомендации.

140.71–140.79

140.81–140.82

140.85

140.88–140.89

140.91

По поводу фактов, на которых основано Консультативное заключение (в отношении строительства стены на Западном берегу), Федеральное правительство согласно с заявлениями Международного суда в отношении права на самооборону.

140.92

140.93

Германия поддерживает идею расширения диалога с механизмом Договора о запрещении ядерного оружия по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия. Германия принимает к сведению часть рекомендации о рассмотрении возможности присоединения к этому Договору.

140.96

Германия поддерживает призыв к соблюдению международного права всеми сторонами.

140.97–140.98

140.102–140.109

140.113

Германия поддерживает судебное преследование лиц, выступающих с ненавистническими высказываниями, и виновных в преступлениях, совершаемых на почве ненависти.

Германия принимает к сведению часть рекомендации с упоминанием исламофобии по следующим причинам: исламофобия — это страх, ненависть или предрассудки в отношении исламской религии или мусульман. Она может быть мотивом для ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти (и, разумеется, должна приниматься во внимание), но сама по себе она не является уголовным преступлением. Соответственно, «исламофобия» (или любая другая форма страха) как таковая не может быть ни совершена, ни стать основанием для судебного преследования.

140.114

140.116–140.122

140.128–140.131

140.133–140.135

140.137–140.138

140.140–140.145

140.146

Хотя мы полностью поддерживаем идею обеспечения равной оплаты труда для всех полов, мы хотели бы отметить, что существует больше двух полов. См. также ответ на рекомендацию 140.136.

140.147–140.165

140.167–140.170

140.171

Германия уже много лет решает проблему структурного неравенства в системе образования и в будущем продолжить эту работу, принимая во внимание при этом более широкий контекст неравенства в обществе.

140.172–140.174

140.176–140.191

140.194

140.196–140.198

140.199

См. ответ на рекомендацию 140.86.

Закон Германии о должной осмотрительности в производственно-сбытовой цепочке распространяется на деятельность компаний, в которых в Германии занято не менее 1000 человек. Этот Закон обязывает предприятия, подпадающие под его действие, должным образом учитывать обязательства по обеспечению должной осмотрительности в вопросах соблюдения прав человека в своих производственно-сбытовых цепочках, независимо от места, в котором существует риск нарушения прав человека, в том числе в зонах конфликтов или в условиях войны и оккупации. Контроль за выполнением этого Закона осуществляет соответствующий государственный орган.

140.200

См. ответ на рекомендацию 140.199.

140.201–140.202

140.203

См. ответ на рекомендацию 140.86.

140.204

140.206–140.210

140.213–140.228

140.229

Германия поддерживает эту рекомендацию и принимает к сведению ее часть, касающуюся криминализации фемцида. Умышленное убийство женщины уже подлежит наказанию и может в зависимости от обстоятельств конкретного дела квалифицироваться как убийство, совершенной при определенных отягчающих обстоятельствах.

140.230–140.261

140.262

Эта рекомендация поддерживается при том понимании, что подготовка и служба в армии предназначены только для военнослужащих старше восемнадцати лет.

140.263–140.275

140.277

140.279–140.295

140.296

Германия поддерживает рекомендацию, касающуюся мер по борьбе с антисемитизмом и предотвращению расового профилирования. Германия считает

необоснованной ту часть рекомендации, в которой утверждается об «усугубляющейся практике расового и этнического профилирования», и принимает эту часть рекомендации к сведению.

140.297–140.317

140.319–140.320

140.321

Пункт 1 статьи 3 Конституции Германии, закрепляющая общий принцип равного обращения, гласит, что «все люди равны перед законом», и защищает от дискриминации, в том числе от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. В предложении 1 пункта 3 статьи 3 Конституции Германии также содержится конкретное положение, защищающее от дискриминации по признаку пола. Это положение также устанавливает запрет на дискриминацию на основании того факта, что какое-либо лицо не может быть отнесено исключительно к мужскому или исключительно к женскому полу. Тем не менее в Коалиционном соглашении говорится, что особый принцип равного обращения (пункт 3 статьи 3) Конституции Германии) должен быть дополнен запретом на дискриминацию по признаку сексуальной идентичности.

140.322

Коалиционное соглашение о Федеральном правительства гласит: «Мы создадим компенсационный фонд для людей с транс- и интерсексуальностью, которые в силу прежнего законодательства понесли физический вред или были вынуждены исполнять решения под принуждением».

140.323–140.345

В. Принятые к сведению рекомендации

140.1

Германия провела предратификационную оценку и пришла к выводу о том, что опасения по поводу применяемого определения, которое охватывает также мигрантов без правового статуса, сохраняются.

Права человека трудящихся-мигрантов уже защищены международным правом в области прав человека и ратифицированными Германией конвенциями Международной организации труда.

140.2

В отношении МКПТМ см. ответ на рекомендацию 140.1.

Снятие оговорок в отношении Конвенции о статусе апатридов в настоящее время не планируется.

140.3–140.19

См. ответ на рекомендацию 140.1.

140.20–140.21

См. ответ на рекомендацию 140.2.

140.22

В соответствии со статьей 2 Закона о сокращении безгражданства ребенок, не отвечающий требованиям для получения немецкого гражданства при рождении, может быть натурализован после пяти лет проживания в стране практически без предъявления к нему каких-либо требований. Это положение соответствует статье 1 Конвенции ООН 1961 года о сокращении безгражданства.

140.32

В дальнейшем пересмотре существующей законодательной базы нет необходимости. Расовое профилирование запрещено Конституцией Германии; расовое профилирование не является элементом стандартной практики органов полиции. Подготовка и повышение квалификации всех сотрудников полиции в Германии включает в себя подготовку по вопросам применения соответствующих законов. Регулярно рассматриваются темы, касающиеся прав человека, основных прав, недискриминации, запрета жестокого обращения и пыток, Устава ООН, Европейской конвенции по правам человека и межкультурной компетенции. Все курсы подготовки по этим темам постоянно совершенствуются и опираются на общие стандарты работы органов полиции. Федеральное правительство стремится повысить общую осведомленность работников государственного сектора обо всех формах маргинализации и дискриминации на почве расизма.

140.38

Расовое профилирование запрещено Конституцией Германии; расовое профилирование не является элементом стандартной практики органов полиции. Соответственно, Германия принимает к сведению эту рекомендацию, имея в виду оказание поддержки мерам по предотвращению непреднамеренного расового профилирования (см. ответ на рекомендацию 140.35).

140.44

В соответствии с рекомендациями УВКПЧ по национальным механизмам по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМПД), координация этих задач обеспечивается Федеральным министерством иностранных дел. Следовательно, Германия выполняет все свои обязательства в этой области.

140.45

См. ответ на рекомендацию 140.44.

140.58

Германия имеет всеобъемлющую и недискриминационную систему социальной защиты и стремится к проведению твердого курса на решение проблемы социального неравенства. В этом смысле Германия поддерживает дух этой рекомендации.

140.64

Германия не поддерживает понятие «структурный расизм в своих учреждениях». Германия принимает широкий спектр мер по борьбе с расизмом на всех уровнях.

140.80

Законодательная база Германии предусматривает право на мирные демонстрации. Возможные ограничения связаны с запретом на подстрекательство к насилию. Задача органов полиции — способствовать соблюдению действующих законов и одновременно защищать людей, которые хотят воспользоваться своими основными правами. Принимаемые меры должны быть соразмерными. Любой возможный случай неправомерного поведения со стороны сотрудников правоохранительных органов подлежит судебному преследованию.

140.83

См. ответ на рекомендацию 140.80.

140.84

Пытки уже подпадают под действие несколько уголовных норм, предусмотренных Уголовным кодексом Германии, и за их совершение может быть применено надлежащее наказание.

140.86

Германия решительно поддерживает всеобщее соблюдение международных прав человека и международного гуманитарного права, в том числе в отношении палестинцев.

140.87

Германия полностью поддерживает право государства Израиль на существование, а также создание будущего палестинского государства в рамках решения о двух государствах, выработанного на переговорах между сторонами конфликта.

140.90

Германия выступает за устойчивое прекращение огня в Газе, а не за его немедленное прекращение.

140.94

Германия не поддерживает рекомендацию, обвиняющую Израиль в предполагаемых военных преступлениях и преступлениях против человечности.

140.95

См. ответ на рекомендацию 140.90.

140.99

Германия ратифицировала Договор о нераспространении ядерного оружия (Договор о нераспространении) и Договор о торговле оружием (ДТО), выполняет их требования, полностью выполняет оба договора и активно участвует на международном уровне в обеспечении их полного выполнения всеми соответствующими участниками ДТО и Договора о нераспространении.

140.100

См. ответ на рекомендацию 140.94.

140.101

Германия весьма серьезно относится к борьбе с терроризмом и вкладывает значительные средства в борьбу с РПК и Революционной партией освобождения народа, которые официально внесены в список террористических организаций. Движение Гюлена в ЕС не рассматривается как террористическая организация. Германия приветствует тесное сотрудничество между органами безопасности, а также по вопросам экстрадиции. В то же время любое сотрудничество должно отвечать требованиям немецкого законодательства, особенно в отношении прав человека соответствующих лиц.

140.110

В Германии нет общего запрета на ношение головных платков для работников государственного сектора. Ограничения допускаются только в очень ограниченных и исключительных случаях, когда обязанность сотрудника проявлять нейтральное отношение может оказаться под угрозой.

140.111

См. ответ на рекомендацию 140.110. По поводу части рекомендации, касающейся студентов: в целом законы, касающиеся высших учебных заведений, не содержат положений о религиозном самовыражении (на территории кампуса). Это верно и в том случае, если существует «запрет на ношение вуали», поскольку такие запреты сформулированы нейтральным в отношении религии образом и распространяются на все формы сокрытия лица.

140.112

См. ответ на рекомендацию 140.110.

140.115

См. ответ на рекомендацию 140.80.

140.123

В Германии нет общего запрета на проведение пропалестинских демонстраций. Законодательство Германии предусматривает право на мирные демонстрации. Возможные ограничения связаны с запретом на подстрекательство к насилию. См. ответ на рекомендацию 140.80.

140.124

В Германии постоянно принимаются и при необходимости совершенствуются меры по защите людей и имущества от преступлений на почве исламофобии и ксенофобии. Они включает в себя защиту мечетей. В Германии идет постоянная дискуссия о том, как лучше решать проблемы, связанные с дискриминацией. Германия не считает необходимым всеобъемлющее рассмотрение вопроса о деятельности органов полиции и системы правосудия и, соответственно, принимает эту рекомендацию к сведению.

140.125

См. ответ на рекомендацию 110.123.

140.126

В Германии отсутствует дискриминация в отношении пропалестинских активистов со стороны органов полиции или властей. См. также ответ на рекомендацию 110.123.

140.127

Соблюдение прав этих групп, как и прав всех демонстрантов, гарантировано органами полиции в рамках действующего в Германии законодательства. См. также ответ на рекомендацию 110.123.

140.132

Законодательство Германии регулирует использование средств информационных технологий для расследования или наблюдения, которые могут быть использованы для вмешательства в работу таких ИТ-систем затрагиваемых лиц, как смартфоны или персональные компьютеры, в частности, в целях преследования за совершение тяжких преступлений, а также для выявления и предотвращения угроз высшим законным интересам, например, со стороны международного терроризма. Существует жесткая правовая база, в рамках которой работают компетентные правоохранительные органы и органы безопасности.

По соображениям национальной безопасности Федеральное правительство не предоставляет никакой более подробной информации об инструментах, средствах или возможностях мониторинга с использованием ИТ, которые работают/доступны или не работают/не доступны в Германии, поскольку публичное раскрытие такой информации может поставить под угрозу работоспособность этих инструментов.

140.136

Германия поддерживает разнообразное и инклюзивное представление о семьях.

140.139

См. ответ на рекомендацию 140.136.

140.166

Согласно преобладающему мнению юристов, введение обязанности посещать детский сад для обучения в раннем возрасте привело бы к несоразмерному ущемлению родительских прав, предусмотренных пунктом 2 статьи 6 (предложение 1) Основного закона.

140.175

Поскольку образование в Германии децентрализовано, в стране нет федерального законодательства в области образования. Однако права человека являются частью всех принятых на уровне земель законов о школьном образовании. Земли приняли рекомендации по повышению осведомленности о меньшинствах в учебных заведениях. Учебные программы в рамках подготовки на получение степени относятся к сфере ответственности отдельных высших учебных заведений. Подход, применяемый в высшем образовании, также включает в себя обучение по вопросам прав человека и демократии. В этой связи Германия поддерживает идею о том, что образование в области прав человека и расовое разнообразие должны являться ключевыми элементами образования.

140.192

Санкции ЕС соответствуют положениям международного права, в том числе обязательствам, вытекающим из международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Они не направлены против гражданского населения страны, и в тех случаях, когда санкции направлены против конкретных секторов экономики и/или отдельных лиц и учреждений третьей страны, при формулировании и применении санкций ЕС обеспечиваются основные права населения.

140.193

См. ответ на рекомендацию 140.192.

140.195

Германия проводит ограничительную политику в отношении экспорта военной техники; она ратифицировала Договор о торговле оружием и выполняет его требования. Германия также реализует Общую позицию Совета ЕС 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, определяющую общие правила контроля за экспортом военных технологий и оборудования.

140.205

Федеральное правительство учредило комиссию экспертов для изучения, среди прочего, вопроса о возможности регулирования и, если это возможно, о способах регулирования абортов вне сферы действия Уголовного кодекса, в частности с учетом требований Основного закона. Окончательный доклад о работе комиссии, который должен быть представлен в апреле 2024 года, еще не подготовлен. Законопроект о предотвращении так называемого «тротуарного домогательства» в непосредственной близости от консультационных центров для беременных и клиник, производящих аборты, призван защитить женщин от этого неприемлемого домогательства, которое все чаще встречается в Германии.

140.211

См. ответ на рекомендацию 140.205.

140.212

Такие действия уже подпадают под действие Уголовного кодекса Германии (преступления против физической неприкосновенности) и за их совершение может быть применено надлежащее наказание.

140.276

Организацией инклюзивного образования занимаются земли в пределах их юрисдикции. Принятые в 2011 году Рекомендацию по инклюзивному школьному образованию детей и молодежи с инвалидностью, создали общую основу для обеспечения максимально равного участия людей с инвалидностью в школьном образовании. Земли также по-прежнему ставят перед собой цель обеспечить совместное обучение являющихся и не являющихся инвалидами детей и взрослых молодых возрастов, полноценное и эффективное участие лиц с инвалидностью в жизни общества, и обеспечивают достижение этой цели, например путем принятия и реализации планов действий по осуществлению КПИ ООН.

140.278

См. ответ на рекомендацию 140.276.

Сектор высшего образования также представлен в планах действий земель, которыми предусмотрены конкретные меры в его отношении. Некоторые высшие учебные заведения также разработали свои собственные планы действий, концепции действий и руководства, включающие цели КПИ ООН.

140.318

Законопроект о самоопределении в вопросе о гендерной идентичности содержит требование о получении согласия родителей или, в случае отказа родителей дать такое согласие, вынесении решения суда об изменении гендерной принадлежности. Это требование вытекает из родительских прав, указанных в пункте 2 статьи 6 (предложение 1) Основного закона.

140.346

Рождение каждого ребенка в Германии регистрируется независимо от места жительства или документально закреплённого статуса родителей. Соответственно, в установлении каких-либо дополнительных процедур нет необходимости.
