



大会

第七十八届会议

Distr.: General
2 February 2024
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 18 次会议简要记录

2023 年 10 月 30 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 乔伊尼女士(南非)

目录

议程项目 51：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

本记录可以更正。

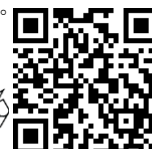
更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20902 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 51：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

1. 哈雷先生(主管业务支助事务副秘书长)说，说，他向过去一年中在和平行动中服务的人员和为追求和平而牺牲的人员致敬。他欢迎会员国持续承诺加强维持和平特派团，并期待着将于 2023 年 12 月在阿克拉举行的联合国维持和平部长级会议。

2. 关于以行动促维和的能力和心态优先事项，业务支助部继续致力于确保所部署部队的能力与其授权任务完全一致。根据季度报告，该部查明了已部署特遣队所属装备的差距，并与部队和警察派遣国沟通，要求弥补差距。业务支助部继续通过其三方伙伴关系方案向军警人员提供工程和医疗培训以及指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察方面的培训。它计划扩大该方案的范围，以更好地支持非洲联盟的和平支助行动。他希望会员国在该方案不断发展以应对服务不足、新的和正在出现的和平行动挑战的过程中，支持并促进该方案。特遣队所属装备工作组 2023 年会议提高了标准偿还率，工作组通过了关于促进性别平等项目的偿还建议。

3. 继续努力改善维和人员获得医疗设施和支助，包括心理健康服务的机会至关重要。业务支助部正在为军警人员制定一项心理健康战略，重点是促进和支持维和人员的心理健康，减轻恶劣的维和环境造成的压力。其他亮点包括：与风险最高的特派团合作，加强伤员后送能力；实施系统的资格认证制度，确保由具备适当技能的适当人员提供医疗服务；实施保健质量和患者安全标准，以保证基本的护理质量；部署医院绩效评估工具，以保障这些标准；启动妇女保健培训课程。业务支助部继续提供实体安保解决方案，以满足特派团的业务需要。成立了一个临时行动基地工作组，目的是就管理、建立和分析需求以及应对已查明的挑战制定指导意见和建议。为了缩小工作和生活条件方面的性别差距，业务支助部与妇女参与和平行动埃尔西倡议合作，正在监测促进性别平等的设计建议的执行情况。在过去的一年里，这些建议已在特派团近一半的宿舍中得到落实。

4. 在会员国的大力支持下，在改善环境适应和缓解措施方面取得了切实进展。该部继续密切跟踪和报告各特派团的环境绩效。为确保环境管理工作的连续性，该部推动了协商进程，以制定环境战略的前进方向，该战略目前将涵盖 2030 年之前的时期。

5. 该部一直与各特派团密切合作，加强征聘工作，以实现性别均等；自 2014 年以来，通过高级职位妇女候选人名册进行了 66 次任命。然而，进展并不一致，而且有些缓慢，必须做更多的工作来增加妇女在外地的任职人数。

6. 数字转型战略继续为实施转型创造有利条件，并取得了一些成果，如军警人员数字培训需求评估、加强利用数据进行信息主导决策的试点，以及建立监测、分析和应对错误信息和虚假信息的信息系统。

7. 祖耶夫先生(和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长)说，维持和平面临着多方面的挑战，包括会员国的团结受到破坏；冲突的性质不断变化，气候变化、地缘政治紧张局势和包括恐怖主义在内的跨国犯罪使冲突更加复杂；复杂的区域动态。维持和平人员面临不断变化的威胁，包括简易爆炸装置、旨在破坏特派团信誉的虚假信息宣传和其他直接攻击。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)正在撤离，这说明了分散的地缘政治格局所带来的挑战，一些人担心这可能标志着协调一致的多边行动的转变。这些挑战需要应对，因为它们考验着维持和平和整个联合国的宗旨。

8. 如联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)所示，维持和平在作为推进可持续和平的政治工具时最为有效，该稳定团采用新的政治战略和更强的态势，以推进和平进程，并在具有重要战略意义的地区遏制武装团体。所有特派团，即使是那些没有政治进程直接授权的特派团，都帮助创造了有利于最终谈判的条件。

9. 和平行动部继续根据特派团的需要调整培训和部署，例如执行独立战略审查的建议。2023 年联合国维持和平部长级会议将是会员国解决能力差距并确保承诺与需求相一致的理想机会。

10. 确保维和人员的安全和福祉仍然是一项集体责任。已经制定了改善维和人员安全的行动计划，并正在采取措施加强警察的业绩和问责制、综合维和情报和危机管理。

11. 蓄意袭击维和人员可能构成战争罪，但对这些罪行负有责任的人很少被绳之以法。已查明和拘留的被指控犯罪人的数量以及正在进行国家调查的案件比例的增加，表明自 2019 年以来取得了显著进展。秘书处必须得到会员国和国际社会的持续支持，以协助国家当局调查和起诉此类罪行。鉴于马里北部的安全局势不断恶化，危及数百名人员的生命，所有利益攸关方应使马里稳定团能够安全有序地撤离，马里过渡政府应为此提供一切必要的合作。

12. 业绩评估工具的演变使维和部能够更好地处理业绩不佳的问题，并承认出色的业绩。和平行动部决心执行预防措施，坚持对不当行为的零容忍政策，并保障受害者的权利，最近，针对严重不当行为的指控，维和部决定从联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)遣返 9 名特遣队成员和 1 名高级军官，就证明了这一点。

13. 和平行动部在其 2023 年全球宣传运动中展示了其对和平的承诺，利用认知调查和以社区为导向的警务战略来指导其与当地居民的接触，并正在积极努力打击错误信息和虚假信息。然而，还需要做出更多努力，特别是解决错误信息和虚假信息问题。

14. 违反部队地位协定的行为继续构成挑战，但积极主动的参与产生了一些积极成果。目前正在努力更系统地记录和报告所有此类违反行为。和平行动部依靠会员国和安全理事会的一贯政治支持，以确保其任务的执行不会受到阻碍。

15. 妇女与和平与安全议程正在所有优先事项中得到推广，以提高维持和平的效力并促进性别包容。和平行动部正在编写第一份关于国防部门性别平等和妇女地位的全球报告，会员国也为报告做出了贡献。在提高妇女在特派团任职的比例和促进性别平等的工作和生活条件方面取得了长足的进步。

16. 和平行动部正在寻求维持和平方面的技术革新，特别是通过利用技术和专门知识来有效管理和

分析行动环境中的数据。这一努力将使维和人员能够更好地规划和适应不断变化的冲突环境，确保及时应对平民和人员面临的威胁。

17. 正如秘书长题为“新和平纲领”的政策简报所重申的，和平行动是联合国工具箱的重要组成部分，维持和平代表着多边主义的行动。联合国的主要优势之一是其对危机做出量身定制的综合行动反应的独特能力。为了加强这种能力，所有利益攸关方都必须重新致力于提高维持和平的效力，重点是提高行动效率、适应性和灵活性。特派团的任务必须明确，优先次序必须确定，必须植根于政治决议，并始终得到安全理事会的支持。

18. 虽然维持和平是不可或缺的，但重要的是要注意其局限性及其范围的界限，这并不包括执行和平。当需要执行平时，安全理事会应核可多国部队或区域或次区域机构的行动。然而，这些措施需要可预测、可持续、灵活和充足的资金以及对能力的持续投资。虽然任何行动反应的性质必须主要由当地的现实情况决定，但无论采取何种形式，特派团都必须以明确、现实的任务为基础，并且必须获得适当的资源。迫切需要更加网络化的多边主义，因为只有会员国的政治支持下，在区域一级与不同的合作伙伴开展强有力的合作，才能应对跨国威胁。

19. **Thanabalasingam 女士**(管理战略、政策和合规部行政法司司长)说，必须加倍努力，使包括维和人员在内的所有利益攸关方对本组织的核心价值观和行为标准负责。秘书处仍然致力于制止性剥削和性虐待，特别是通过预防。联合国、部队派遣国和警察派遣国都有义务促进公正解决向父亲索赔子女抚养费问题，已经成立了一个高级别部门间工作队，以制定一项以行动为导向的战略，并确定为此采取的具体行动。管理战略、政策和合规部继续管理支助性剥削和性虐待受害人信托基金。已向会员国发出筹资呼吁，目标是在 2024 年 3 月前筹集 300 万美元，已有 24 个会员国为此捐款。该部正在修订其风险管理工具包，以加强其对不当行为风险的反应，包括性剥削和性虐待以及性骚扰。

20. 关于文职人员的业绩和评价，该部与维持和平特派团合作，在特派团团长和秘书长之间订立高级

领导契约，采用简化格式，便利业绩评价和数据收集。该部还继续支持各特派团根据相关任务和政策指导编制负责任的拟议预算。该部正在努力改进预算方法，加强预算纪律和透明度。为了更好地展示维持和平特派团的价值和成果，该部正在与各特派团密切合作，以确保成果预算编制框架的所有要素都是有效的，符合特派团的任务规定，并与所请求的资源数额明确挂钩。该部支持马里稳定团，向决策机构提交其撤出和清理结束预算，并就项目结束和移交以及与捐助方和执行伙伴的接触提供专家咨询意见。

21. 有针对性的人才外联、政策制定和有利环境措施等举措有助于将妇女在和平行动中的比例从 2019 年的 29% 提高到 2023 年 10 月的 33%。然而，进展缓慢且不平衡，吸引妇女担任传统上由男性主导的角色和艰苦工作地点仍是一项挑战。为妇女的发展、贡献和领导创造有利环境的措施与征聘和留用同样重要。根据 2023 年高级管理人员契约，管理人员现在有责任监测和实现性别均等目标，包括在维持和平方面。2023 年，该部将继续执行联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)制定的《联合国系统军警性别均等战略和有利环境准则》中概述的准则和建议。

22. 提供技术解决方案以应对维和特派团当前和新出现的挑战仍然是一个优先事项。信息和通信技术厅正在积极支持和平行动部加强《联合国维持和平行动数字化转型战略》中确定的所有优先事项的安全和安保。根据秘书长的联合国 2.0 倡议，执行信息和通信技术战略将使维持和平大大受益。

23. 下午 3 时 55 分会议暂停，下午 4 时 20 分复会。

24. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

25. **Ouazzani Chahdi 女士**(摩洛哥)代表不结盟国家运动发言说，部队和警察派遣国、秘书处和安全理事会之间需要有效的三方合作，定期举行会议，以确保在延长任务期限之前进行持续和有意义的对话。会员国就政策制定达成共识至关重要。此外，安全理事会应与东道国及部队和警察派遣国协商，起草明确和可实现的任务。

26. 维持和平的基本原则，即各方同意、公正和除自卫和捍卫授权外不使用武力，仍然具有相关性，应予以维护，同时也要遵守《联合国宪章》。还应坚持尊重主权平等、政治独立、领土完整和不干涉国内管辖范围内的事务。应向联合国维持和平行动提供政治支持；人力、财力和后勤资源；以国家自主权和全面和平进程为基础的明确界定和可实现的任务，以及撤出战略；并保证维和人员的安全和保障。还应在冲突的地方政治解决办法、社会和发展工具以及实现可持续和平的战略方面作出努力。

27. 部队派遣国和警察派遣国的维和摊款不应被拖延偿还，特别是考虑到其为维和做出的牺牲。所有会员国都必须足额、及时和无条件地缴纳会费。2023 年联合国维持和平部长级会议将是会员国对维持和平行动做出切实承诺和认捐的及时机会。

28. 部署的特遣队必须适合服务，训练有素，装备适当；必须确保各级的领导和问责制；必须消除已宣布或未宣布的告诫，因为它们严重妨碍特派团任务的执行。联合国维和人员的安全保障是不结盟运动的首要关切，它强烈谴责对蓝盔部队的袭击令人震惊地增加。所有利益攸关方都应采取措施，包括通过提供资源，确保对他们的保护。秘书处和东道国也应密切合作，将对维和人员犯下罪行的人绳之以法，安全理事会应利用其掌握的全部行动。使用简易爆炸装置的袭击增多是一个特别令人关切的问题，秘书处应通过一项全面战略加以解决。

29. 必须为维和行动提供医疗用品、支持和设施，并制定有效的医疗后送程序。错误信息和虚假信息运动对维和人员的安全和保障构成威胁，必须通过战略传播计划予以应对。此外，所有部署人员都应遵守最高行为标准。不结盟运动强烈谴责联合国人员实施的一切形式的性剥削和性虐待，必须通过集体努力，全面打击这种行为。任何相关的调查和起诉都应属于有关国家的国家司法管辖范围。维持和平行动设施的状况也是一个令人关切的问题，包括缺乏适当的安全安排以及可接受的生活和卫生标准，这可能会对士气产生负面影响并导致不当行为。

30. 虽然保护平民的主要责任在于各国，但维持和平行动应根据授权向各国提供所要求的任何援助，

以发展其安全和法治机构。由于维护国际和平与安全的主要责任在于安全理事会，区域安排应符合《联合国宪章》。在这方面，应加强本组织与非洲联盟的合作，包括向非洲联盟提供可预测和可持续的资金。妇女参与联合国维持和平行动至关重要，必须予以加强，维持和平行动必须留下长期的积极遗产，避免对环境产生任何负面影响。

31. **Nasir 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，目前有 5 000 多名来自东盟国家的维和人员部署在各个维和特派团。东盟全力支持目前为提高维和行动效率所做的努力，包括通过即将召开的 2023 年联合国维和部长级会议。东盟还继续与其外部伙伴就维持和平相关问题开展合作，并加强合作，包括通过培训和能力建设以及确保妇女参与维持和平。

32. 更好的培训和能力建设改善了维和人员的业绩，并加强了他们的安全和保障。因此，联合国三方伙伴关系项目值得欢迎，事实证明该项目提高了部队和警察派遣国的能力。还应加强联合国区域和次区域组织与东道国在维持和平方面的合作和伙伴关系。在这方面，联合国与东盟根据《执行东盟和联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》加强接触是值得欢迎的。东盟仍然致力于确保妇女全面、平等和有意义地参与维持和平行动与和平进程，因此致力于执行安全理事会第 2538(2020)号决议。

33. **Larsen 先生**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言，他说，在过去的一年里，和平行动面临着严峻的挑战，包括在马里完全得不到东道国的同意。维持和平行动特别委员会在执行秘书长的《新和平纲领》方面可以发挥关键作用，特别是在反思维持和平的局限性和未来方面。此外，委员会在该年通过了一份实质性报告，这使三国代表团感到鼓舞。为了使和平行动更加有效、包容和负责，必须坚持监督标准和合规措施，并需要与所有利益攸关方建立更强有力的伙伴关系。在这方面，安全理事会制定关于非洲联盟领导的和平支助行动的框架决议是有希望的。

34. 在达成国际共识 23 年之后，妇女与和平与安全议程的进展目前正在倒退。在努力实现性别均等，

特别是在领导职位上，以及在维持和平特派团内创造一个安全和有利的环境方面，绝不能失去势头。在这方面，三国代表团仍然坚定地致力于支持女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金，该基金支持部队和警察派遣国征聘和部署妇女。

35. 维持和平特派团必须有足够的资源来执行其保护平民免受暴力的任务，特别是保障武装冲突中儿童的权利。澳大利亚、加拿大和新西兰致力于执行《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》，并呼吁所有会员国也这样做。普遍存在的性剥削和性虐待指控仍然令人关切。必须不断努力执行秘书长在这方面的零容忍政策，并继续采取注重预防、问责和支助幸存者的方法。

36. 维和人员目前面临着历史上最复杂的威胁环境，因为用于破坏行动和传播错误信息和仇恨言论的尖端低成本技术已经武器化。因此，必须利用维和技术和创新，以期在所有和平行动中实现数据驱动决策的正常化，从而保护平民。维持和平行动中的适应性调整必须持续进行，同时将和解与建设和平目标作为其核心。

37. **Coppola 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)还代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚以及可能的候选国格鲁吉亚发言，他说，欧洲联盟致力于通过与联合国在和平行动和危机管理方面的战略伙伴关系来维持和平。欧洲联盟成员国为和平行动部署了近 5 000 名人员，并共同承担了四分之一的维和预算。此外，欧洲联盟共同安全与防务政策特派团与联合国维持和平行动之间的实地合作非常有力。

38. 和平行动和维和人员面临的挑战越来越多，令人关切，其中包括区域威胁、气候变化的影响、错误信息和虚假信息、非国家行为者的存在、跨国犯罪活动以及缺乏能力和充足的设备。尽管如此，维持和平行动在为和平创造条件方面仍然至关重要，包括通过监测和报告侵犯人权行为。此外，重振政策和政治进程是此类行动取得成功的关键，秘书长的《新和平纲领》提出了使维持和平符合目的的可行方法。欧洲联盟还支持正在进行的讨论，以便根据秘书长的相关报告以及商定的标准和机制，将联

联合国摊款用于安全理事会授权的非洲主导的和平支助行动。未来峰会提供了一个机会，来促进这一讨论，同时在“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议方面取得进展。

39. 对维和人员的威胁日益增加，包括最近在一个欧洲联盟成员国发生的直接袭击，以及东道国的不合作行动和越来越多地雇用雇佣军填补安全真空，都是令人关切的问题。因此，保护维和人员和追究针对维和人员所犯罪行的责任必须继续作为优先事项。还必须为维持和平行动提供充足的资源，以履行其任务，特别是考虑到极端天气事件对本已脆弱的环境的影响。会员国应及时履行其对经常预算和维持和平预算的财政义务。

40. 欧洲联盟仍然致力于将妇女与和平与安全议程进一步纳入联合国维持和平行动，并认识到促进性别平等的工作环境的重要性，包括对性剥削和性虐待的零容忍。战略沟通、信息和情报，包括对局势的了解，发挥了关键作用。因此，欧洲联盟支持实施联合国维持和平行动数字化转型战略。

41. 鉴于许多维和行动部署在极易受到气候变化影响的地区，应将环境管理程序和与气候有关的考虑因素纳入其活动。增加可再生能源系统的部署，减少能源和水的消耗，也将提高维和行动的业务复原力。特派团的人权部门应得到加强，因为它们在对保护受害者和打击有罪不罚现象方面发挥着至关重要的作用，特别是在战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪案件中。欧洲联盟将继续为维持和平行动特别委员会的工作做出贡献，该委员会是执行秘书长“以行动促维和”倡议的重要论坛。

42. **Abdillahi 先生**(吉布提)代表法语国家大使小组发言，他说，《新和平纲领》应强调使用多种语文的重要性，以此作为振兴多边主义以服务于国际和平与安全的努力的一部分。实地工作人员需要了解当地情况并具备必要的技能，包括语言知识。和平行动部和业务支助部应表明其致力于将使用多种语文作为维持和平努力的一部分进行全面整合。

43. 在和乎行动的任务是多层面的情况下，用地方当局和民众的语言进行互动的能力对于获得信任和接受以及更好地了解当地事实以维持和平至关重要。

法语妇女参与维和行动的军事和警察部门也至关重要。语言的使用及其所体现的法律文化是撤出战略的一个关键要素，包括将权力移交给国家法律机构、警察和监狱系统。在暴力行为和虚假宣传活动不断增加的情况下，使用东道国的语言也加强了部署人员的安全。

44. 关于维持和平行动的培训手册、程序文件和宣传运动的翻译是关键，秘书处面临的财政困难不得妨碍在本组织内实现语文平等。法语国家大使小组欢迎会员国和法语国家国际组织秘书处为改进联合国使用多种语文一体化而提出的解决办法。

45. **Douglas 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，加共体将继续在委员会和维持和平行动特别委员会中密切合作，制定有效的政策来指导和平行动，并为维持和平人员的保护和福祉提供框架。加共体还欢迎按照“以行动促维和+”倡议，努力衡量和改进维和行动中军警人员的表现和问责制。加共体支持妇女积极参与所有与维持和平与安全有关的活动，并欢迎在整个和平行动部将性别视角主流化方面取得的进展。该部应根据安全理事会相关决议，继续增加维和特派团中的女干事人数。加共体期待收到概述为执行妇女与和平与安全议程所做努力的报告。

46. 加共体充分认识到社会和政治动荡的不稳定影响，特别是在海地，并欢迎联合国海地综合办事处的 2023 年报告以及该办事处为支持国家利益攸关方恢复法治和民主所做的努力。为了巩固在海地取得的进展并维持有利于可持续发展的环境，国际社会必须继续积极参与与海地政府和人民的伙伴关系。加共体继续致力于协助和倡导海地逐步实现可持续和平。

47. **Hanlummyuang 女士**(泰国)说，泰国代表团欢迎在“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议方面取得的进展。维持和平仍然是实现和平与稳定、促进早期建设和平与发展以及保护平民及其权利的重要工具。必须做更多的工作来改善维和人员的安全和保障，他们是在日益复杂的安全环境中开展行动

的。全球地缘政治日益两极化，加上危机重叠，进一步危及维和人员的安全保障，也不利于保护平民。

48. 应赋予维持和平行动明确且可实现的任务，并提供充足的资源和能力，以满足实地需求。还必须适当应用了解情况的技术和工具。泰国代表团期待着 2023 年联合国维持和平部长级会议以及维持和平行动特别委员会明年提出的进一步建议。安全理事会、东道国、部队和警察派遣国以及其他相关利益攸关方之间的包容性磋商和沟通是确保维持和平特派团及时适应不断变化的局势的关键。

49. 在处理仇恨言论、错误信息和虚假信息方面，参与也至关重要。与地方当局协调进行战略沟通是有效执行维和任务的关键，包括保护平民和推进妇女与和平安全议程。维和人员还应能够有效地与社区沟通。这种外联还必须与良好的行为相匹配，确保性剥削和性虐待在维持和平中没有立足之地。

50. 必须在和平连续体的范围内考虑维持和平，将其视为解决冲突的主要推动因素。在东道国同意的情况下，维和人员可以创造有利于建设和平的条件，包括促进可持续发展和改善平民生计。例如，联合国南苏丹特派团的泰国特遣队帮助在南苏丹各地修建和修复道路及其他基础设施。泰国维和人员还与当地社区分享本土发展方法和最佳做法，并建立了医疗保健设施。泰国仍然致力于联合国和平行动，包括支持和平努力的联合国三边伙伴关系项目。

51. **Akram 先生**(巴基斯坦)说，巴基斯坦对其为联合国维持和平做出的贡献感到无比自豪，包括向全世界 47 个特派团部署了逾 230 000 名人员。此外，巴基斯坦还是联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的东道国。在联合国维和行动和维和人员面临日益严重的安全和安保威胁之际，再加上错误信息和虚假信息的增加，巴基斯坦呼吁追究责任，并敦促秘书处和东道国密切合作，将对维和人员犯下罪行的人绳之以法。此外，所有会员国应足额、及时和无条件地履行其财政捐助，以确保部队和警察派遣国不会承受财政负担。

52. 巴基斯坦认识到，正如秘书长在其《新和平纲领》中所呼吁的，有必要认真思考维持和平的未来。

更新的战略应将维持和平特派团作为寻求解决冲突和暴力根本原因的总体政治战略的一部分，包括特派团、安全理事会和建设和平委员会之间的合作。维持和平特派团还必须得到东道国的充分合作和同意，其任务必须现实、可实现并符合当地情况。应为维和特派团提供充足的财力、人力和物力资源、先进的技术能力以及对维和人员的充分培训，并确保在维和人员遭到袭击时加强问责。

53. 维持和平与执行和平之间的区别必须始终保持明确。执行行动的决定应在经过深思熟虑后做出，并应在有明确任务规定、训练有素的部队、分配大量资源以及最重要的是东道国和区域政府合作的情况下进行。区域组织在执行和平的努力中可以发挥关键作用，巴基斯坦致力于在这方面建立维持和平伙伴关系，特别是与非洲联盟和伊斯兰合作组织。

54. **Medzinyuie 先生**(多哥)说，多哥欢迎联合国继续致力于促进非洲和平，特别是考虑到非洲大陆面临的多重危机。维持和平行动继续协助处于冲突或冲突后局势的非洲国家建立和平、安全和法治；促进政治进程；支持裁军努力；确保前战斗人员复员和重返社会。特派团的开展必须充分尊重东道国的主权和意愿，并应加强这些国家与联合国之间的合作。

55. 人人享有安全、和平与正义是多哥国家政策和外交的关键要素。多哥是主要的部队派遣国之一，向多个国家部署了维和人员，主要是在非洲大陆。然而，48 名多哥维和人员在执行任务时丧生。应加快执行所有旨在提高和平行动效力和合法性的倡议。此外，联合国应确保区域和次区域组织更多地参与执行维持和平任务。

56. **Eldahshan 先生**(埃及)说，维持和平进程面临多重挑战，当地安全局势极其危险，增加了冲突升级的可能性。以平衡和相辅相成的方式履行维和行动者的共同承诺，必须成为维和改革的核心，这体现在《强化维持和平行动开罗路线图：从授权到撤出》所规定的行动中。

57. 袭击维和人员事件的激增令人深感忧虑。需要采取综合办法加强维和人员的安全和安保，同时考虑到资源充足性、利用情报和新技术以及解决反联合国宣传和特派团与东道国之间的不信任问题。联

联合国还必须为维持和平行动提供充足和可持续的资金。维持和平业绩是所有维持和平行动者和利益攸关方的共同责任，应根据实地的现实情况进行衡量，同时确保任务规定明确、现实和可实现。

58. 国家领导权和自主权是维持和平行动取得成功的关键，同时要考虑到社会实现持久和平的政治和技术能力。维持和平和建设和平活动应同时得到加强，以解决武装冲突的根源，并加强和平、安全和发展体系。在这方面，需要政治解决冲突，同时审查维持和平行动的政治战略。应加强联合国与包括非洲联盟在内的区域和次区域组织之间的伙伴关系，还必须根据安全理事会第 1325(2000)号决议增加妇女对维持和平行动的参与。

59. **Cisneros Chávez 先生**(墨西哥)说，维持和平特派团目前正面临危机，包括对其合法性的怀疑增加，不符合受冲突影响人口利益的虚假宣传助长了这种怀疑。部署特派团的背景发生了变化，需要更好地适应当前情况的工具和行动，其中包括冲突中越来越多的非国家行为体，这些行为体往往与激进团体有联系。必须集中努力确保维持和平行动的目标是可实现的、现实的，并得到受冲突影响国家的支持和政治承诺。联合国的行动应更有效地与区域和次区域机制协调，这些机制往往更有能力应对安全危机。

60. 墨西哥欢迎秘书长在其《新和平纲领》中提出的建议，并将积极参与政府间讨论，将其建议付诸实施。多边主义和合作仍然是维持和平和建设和平的最佳工具，必须加以利用，以应对当前的挑战。

61. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，维持和平是一项共同责任，需要明确和可采取行动的任务授权。斯里兰卡长期以来一直为联合国维持和平做出贡献，营造有利于和平解决冲突的环境。在斯里兰卡维持和平支助行动培训学院进行的关于联合国程序、规则和条例的培训使斯里兰卡部队具备了执行具有挑战性的联合国维持和平任务的能力。斯里兰卡仍然致力于参与维持和平特派团，与当地社区建立持久的关系，并确保稳定的存在，以适应不断变化的环境，促进持久和平。

62. 维持和平特派团面临重大挑战，包括暴力加剧和以联合国工作人员的生命为目标。人员和资金方面的资源短缺也阻碍了特派团任务的有效完成，导致在提供安全、人道主义援助和政府支持方面出现严重缺口。必须应对这些挑战，以确保维和人员的安全和有效提供服务。

63. **Sánchez Fuentes 先生**(古巴)说，多层面维持和平行动的任务规定趋于复杂，有时导致与维持和平的基本原则相矛盾。将此类特派团用于执行和平行动以及打击恐怖主义、极端主义和国际有组织犯罪令人担忧，因为这将增加维和人员，包括文职人员和相关组织遭受袭击的风险。

64. 维持和平行动不能替代解决冲突的根源，必须充分尊重和维护公正、各方同意和除自卫外不使用武力的原则。在实施可持续的社会经济发展战略之前，这些行动还必须是建立安全框架的临时措施。这是打破新冲突和新行动的代价高昂的恶性循环的唯一途径。

65. 大会在制定概念、政策、理论和战略以及审议与维持和平有关的预算问题方面应发挥主要作用。维持和平行动特别委员会是联合国唯一有权全面审议维持和平行动所有方面问题的论坛。在部署了维持和平行动的国家，保护平民的首要责任在于各国。为了实现政治目标或干涉国家内政而操纵与保护平民和人权有关的问题是 unacceptable 的。

66. 应加强安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的合作。在维持和平行动中使用现代技术可以提高对局势的认识，加强维持和平人员的安全和保障；但是，有人对在联合国行动中使用无人机提出了合理的关切。新技术的使用应补充而不是取代实地部队。必须在征得东道国同意的基础上，根据《联合国宪章》的原则，特别是尊重会员国主权和领土完整的原则，逐案加以考虑。此类行动应有现实可行的任务规定、具体明确的目标和充足的资源。

下午 5 时 55 分散会。