



Asamblea General

Septuagésimo octavo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
2 de febrero de 2024
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 18ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el lunes 30 de octubre de 2023 a las 15.00 horas

Presidenta: Sra. Joyini..... (Sudáfrica)

Sumario

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos

1. El Sr. Khare (Secretario General Adjunto de Apoyo Operacional) dice que rinde homenaje al personal de las operaciones de paz y a quienes han perdido la vida al servicio de la paz en el último año. Acoge con satisfacción el compromiso sostenido de los Estados Miembros con el fortalecimiento de las misiones de mantenimiento de la paz y espera con interés la Conferencia Ministerial de las Naciones Unidas sobre el Mantenimiento de la Paz que se celebrará en Accra en diciembre de 2023.

2. En cuanto a la prioridad de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz relativa a las capacidades y mentalidades, el Departamento de Apoyo Operacional mantiene su compromiso de garantizar que la capacidad de las unidades desplegadas se ajuste a las tareas encomendadas. Basándose en los informes trimestrales, el Departamento detecta las deficiencias en el equipo de propiedad de los contingentes desplegado y se comunica con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para solicitar que se subsanen. El Departamento sigue impartiendo formación sobre ingeniería y medicina, así como sobre mando, control, comunicaciones, informática, inteligencia, vigilancia y reconocimiento al personal uniformado a través de su programa de alianza triangular. Además tiene previsto ampliar el alcance del programa para apoyar mejor las operaciones de paz de la Unión Africana. El orador espera que los Estados Miembros apoyen y contribuyan a ese programa a medida que evoluciona para hacer frente a los retos desatendidos, nuevos y en ciernes a los que se enfrentan las operaciones de paz. La reunión de 2023 del Grupo de Trabajo sobre el Equipo de Propiedad de los Contingentes tuvo como resultado un aumento de las tasas estándar de reembolso, y el Grupo de Trabajo aprobó recomendaciones de reembolso sobre los artículos sensibles a las cuestiones de género.

3. Es fundamental desplegar esfuerzos continuamente para mejorar el acceso del personal de mantenimiento de la paz a instalaciones y apoyo médicos, incluidos los servicios de salud mental. El Departamento está elaborando una estrategia de salud mental para el personal uniformado centrada en promover y apoyar la salud mental del personal de mantenimiento de la paz y mitigar el estrés causado por las duras condiciones de los entornos de mantenimiento de la paz. Otros aspectos destacados son la colaboración con las misiones de más alto riesgo para mejorar la capacidad de evacuación de bajas, la implantación de un

sistema de acreditación sistemática para garantizar que los servicios médicos sean prestados por el personal adecuado con las competencias adecuadas, la aplicación de las normas de calidad de la atención sanitaria y la seguridad de los pacientes para garantizar una calidad de atención básica, el despliegue de una herramienta de evaluación del desempeño hospitalario para salvaguardar dichas normas y la puesta en marcha de un curso de formación en atención sanitaria de la mujer. El Departamento sigue proporcionando soluciones de seguridad física para cubrir las necesidades operacionales de las misiones. Se ha creado un grupo de trabajo sobre bases temporales de operaciones con el objetivo de elaborar orientaciones y recomendaciones sobre la gestión, el establecimiento y el análisis de las necesidades y abordar los problemas observados. Para reducir la brecha de género en las condiciones laborales y de vida, el Departamento, en colaboración con la Iniciativa Elsie para la Participación de las Mujeres en las Operaciones de Paz, está supervisando la aplicación de las recomendaciones para que el diseño responda a las cuestiones de género. El año anterior, esas recomendaciones se habían aplicado en casi la mitad de las viviendas de las misiones.

4. Se han hecho avances tangibles en la mejora de las medidas de adaptación y mitigación ambiental con el apoyo crucial de los Estados Miembros. El Departamento sigue realizando un estrecho seguimiento del desempeño ambiental de las misiones e informando al respecto. Para garantizar la continuidad de los esfuerzos de gestión ambiental ha organizado un proceso de consulta que determine el camino a seguir en relación con su estrategia ambiental, que abarcará el período hasta 2030.

5. El Departamento ha estado colaborando estrechamente con las misiones para mejorar el mecanismo de contratación a fin de lograr la paridad de género. Desde 2014 se han realizado 66 nombramientos a través de la cartera de candidatas calificadas para puestos directivos. Sin embargo, los avances han sido irregulares y algo lentos, y hay que hacer más para aumentar la representación de las mujeres sobre el terreno.

6. La estrategia para la transformación digital sigue creando habilitadores para llevar a cabo la transformación y ha producido resultados tales como una evaluación de las necesidades de capacitación digital del personal uniformado, un proyecto piloto para reforzar el uso de datos para la adopción de decisiones basada en la información y el establecimiento de un sistema de seguimiento, análisis y respuesta respecto de la información errónea y la desinformación.

7. **El Sr. Zouev** (Subsecretario General para el Estado de Derecho y las Instituciones de Seguridad del Departamento de Operaciones de Paz) dice que el mantenimiento de la paz se enfrenta a múltiples desafíos, entre ellos el deterioro de la unidad de los Estados Miembros; la naturaleza cambiante de los conflictos, agravada por el cambio climático, las tensiones geopolíticas y la delincuencia transnacional, incluido el terrorismo; y la complejidad de las dinámicas regionales. El personal de mantenimiento de la paz se enfrenta a amenazas cambiantes, como los artefactos explosivos improvisados, las campañas de desinformación destinadas a socavar la credibilidad de las misiones y otros ataques directos. La retirada en curso de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) es un ejemplo de los retos que plantea un panorama geopolítico fragmentado y algo que algunos temen que pueda conllevar un alejamiento de la acción multilateral cohesionada. Tales desafíos exigen una respuesta, ya que ponen a prueba los principios del mantenimiento de la paz y de la Organización en su conjunto.

8. El mantenimiento de la paz es más eficaz cuando se utiliza como herramienta política para impulsar una paz sostenible, como demostró la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) al utilizar una nueva estrategia política y una postura reforzada para impulsar el proceso de paz y disuadir a los grupos armados en zonas de importancia estratégica. Todas las misiones, incluso las que no tienen mandatos directos para procesos políticos, contribuyen a crear las condiciones propicias para la posible celebración de negociaciones.

9. El Departamento de Operaciones de Paz sigue adaptando la formación y los despliegues a las necesidades de la misión, por ejemplo aplicando las recomendaciones del examen estratégico independiente. La Conferencia Ministerial de las Naciones Unidas de 2023 sobre el Mantenimiento de la Paz será una ocasión ideal para que los Estados Miembros aborden las carencias de capacidad y garanticen que las promesas de contribuciones se ajusten a las necesidades.

10. Garantizar la seguridad y el bienestar del personal de mantenimiento de la paz sigue siendo una responsabilidad colectiva. Se ha puesto en marcha un plan de acción para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, y se están tomando medidas para reforzar el desempeño y la rendición de cuentas de la policía, la inteligencia integrada para el mantenimiento de la paz y la gestión de crisis.

11. Los ataques deliberados contra el personal de mantenimiento de la paz pueden constituir crímenes de guerra, pero pocos de sus responsables han sido llevados ante la justicia. El aumento del número de presuntos autores identificados y detenidos y del porcentaje de casos con investigaciones nacionales en curso son indicios de los notables progresos realizados desde 2019. La Secretaría debe contar con el apoyo sostenido de los Estados Miembros y de la comunidad internacional para ayudar a las autoridades nacionales a investigar y enjuiciar esos delitos. A la luz del deterioro de las condiciones de seguridad en el norte de Malí, que está poniendo en peligro la vida de cientos de miembros del personal, todas las partes interesadas deben facilitar la retirada segura y ordenada de la MINUSMA, y el Gobierno de transición de Malí debe prestar toda la cooperación necesaria a tal fin.

12. Gracias a la evolución de las herramientas de evaluación del desempeño, el Departamento ha podido abordar mejor los casos de desempeño insatisfactorio y reconocer los de desempeño extraordinario. El Departamento está decidido a aplicar medidas preventivas, mantener una política de tolerancia cero frente a la conducta indebida y salvaguardar los derechos de las víctimas, como demostró recientemente la decisión de repatriar a nueve miembros de los contingentes y a un oficial militar superior de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) en respuesta a las denuncias de faltas de conducta graves.

13. El Departamento ha mostrado su compromiso con la paz en su campaña mundial de comunicación de 2023, ha utilizado encuestas de percepción y estrategias de policía de proximidad para orientar su colaboración con las poblaciones locales y está adoptando medidas proactivas para contrarrestar la información errónea y la desinformación. Sin embargo, es necesario redoblar los esfuerzos, sobre todo para hacer frente a la información errónea y la desinformación.

14. Las violaciones de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas siguen planteando problemas, pero con la colaboración proactiva se han logrado algunos resultados positivos. Se están desplegando esfuerzos para documentar de forma más sistemática todas esas violaciones e informar al respecto. El Departamento depende del respaldo político constante de los Estados Miembros y del Consejo de Seguridad para garantizar que no se vea afectado el cumplimiento de sus mandatos.

15. La agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad se está promoviendo en todas las prioridades para amplificar la eficacia del mantenimiento de la paz y

promover la inclusividad de género. El Departamento está preparando el primer informe mundial sobre igualdad de género y situación de las mujeres en el sector de la defensa con contribuciones de los Estados Miembros. Se ha avanzado considerablemente en el aumento del porcentaje de mujeres que prestan servicio en las misiones y en el fomento de unas condiciones de trabajo y de vida que tengan en cuenta las cuestiones de género.

16. El Departamento de Operaciones de Paz trata de adaptar el mantenimiento de la paz a la evolución tecnológica, especialmente aprovechando la tecnología y los conocimientos especializados para gestionar y analizar eficazmente los datos de su entorno operacional. Con ello, el personal de mantenimiento de la paz podrá planificar y adaptarse mejor al panorama cambiante de los conflictos, y garantizar la respuesta oportuna a las amenazas contra la población civil y el personal.

17. Como se reafirma en el informe de políticas del Secretario General titulado “Nueva Agenda de Paz”, las operaciones de paz son una parte esencial del conjunto de instrumentos de las Naciones Unidas, y el mantenimiento de la paz representa el multilateralismo en acción. Uno de los principales puntos fuertes de las Naciones Unidas es su capacidad única para organizar respuestas operacionales adaptadas e integradas a las crisis. Para reforzar esa capacidad, todas las partes interesadas deben volver a comprometerse con la eficacia del mantenimiento de la paz, haciendo hincapié en la mejora de la eficiencia, la adaptabilidad y la agilidad operacionales. Los mandatos de las misiones deben ser claros y jerarquizados, estar basados en resoluciones políticas y contar con el respaldo indefectible del Consejo de Seguridad.

18. Aunque el mantenimiento de la paz es indispensable, es importante ser consciente de sus restricciones y de su alcance limitado, que no incluye la imposición de la paz. Cuando es necesario imponer la paz, el Consejo de Seguridad debe respaldar la utilización de una fuerza multinacional o la adopción de medidas por parte de órganos regionales o subregionales. Sin embargo, para adoptar esas medidas es necesario disponer de financiación previsible, sostenible, flexible y adecuada, así como de una inversión continua en capacidad. Aunque la naturaleza de toda respuesta operacional debe estar determinada principalmente por las realidades sobre el terreno, la misión, independientemente de su forma, debe basarse en un mandato claro y realista y debe recibir los recursos adecuados. Hay una necesidad urgente de un multilateralismo más interconectado, ya que las amenazas transnacionales solo pueden contrarrestarse

mediante una sólida colaboración a escala regional con diversos asociados, con el respaldo político de los Estados Miembros.

19. **La Sra. Thanabalasingam** (Directora de la División de Derecho Administrativo del Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión) dice que deben redoblar los esfuerzos para que todas las partes interesadas, incluido el personal de mantenimiento de la paz, rindan cuentas de los valores básicos y las normas de conducta de la Organización. La Secretaría sigue decidida a poner fin a la explotación y los abusos sexuales, en particular mediante la prevención. Tanto las Naciones Unidas como los países que aportan contingentes y fuerzas de policía tienen la obligación de facilitar la resolución justa de las demandas de paternidad y pensión por alimentos, y se ha creado un grupo de tareas interdepartamental de alto nivel para elaborar una estrategia orientada a la acción y determinar medidas tangibles con ese fin. El Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión sigue administrando el fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales. Se ha hecho un llamamiento a los Estados Miembros para solicitar financiación a fin de recaudar 3 millones de dólares para marzo de 2024, y 24 Estados Miembros ya han contribuido a la causa. El Departamento está revisando su conjunto de herramientas de gestión de riesgos para reforzar su respuesta a los riesgos relacionados con las faltas de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual.

20. En cuanto al desempeño y las evaluaciones del personal civil, el Departamento ha colaborado con las misiones de mantenimiento de la paz para establecer pactos del personal directivo superior entre los jefes de las misiones y el Secretario General, utilizando un formato simplificado para facilitar las evaluaciones del desempeño y la recopilación de datos. El Departamento también sigue ayudando a las misiones a elaborar propuestas presupuestarias responsables, acordes con los mandatos pertinentes y con las orientaciones sobre políticas. Se esfuerza por mejorar las metodologías presupuestarias y aumentar la disciplina y la transparencia presupuestarias. Para exponer mejor el valor y los resultados de las misiones de mantenimiento de la paz, el Departamento está colaborando estrechamente con las misiones para garantizar que todos los elementos de los marcos de presupuestación basada en los resultados sean eficaces, se ajusten a los mandatos de las misiones y estén claramente vinculados al nivel de recursos solicitados. El Departamento ha apoyado a la MINUSMA presentando sus presupuestos de retirada y liquidación a los órganos decisorios y

proporcionando asesoramiento especializado sobre el cierre y la transferencia de proyectos y sobre la colaboración con los donantes y los asociados en la ejecución.

21. Las iniciativas como la difusión para atraer talentos específicos, la formulación de políticas y la aplicación de medidas de creación de entornos propicios han contribuido a aumentar la representación de las mujeres en las operaciones de paz del 29 % en 2019 al 33 % en octubre de 2023. Sin embargo, el progreso ha sido lento y desigual, y atraer a las mujeres a funciones tradicionalmente dominadas por los hombres y a lugares de destino difíciles sigue siendo un reto. Las medidas para crear un entorno propicio en el que las mujeres puedan prosperar, contribuir y liderar son tan importantes como la contratación y la retención. En virtud de los pactos del personal directivo superior de 2023, los directivos son ahora responsables de supervisar y alcanzar los objetivos de paridad de género, incluso en el mantenimiento de la paz. En 2023, el Departamento seguirá aplicando las directrices y recomendaciones esbozadas en la estrategia de paridad de género para el personal uniformado y las directrices para crear un entorno propicio dirigidas al sistema de las Naciones Unidas, elaboradas por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

22. El suministro de soluciones tecnológicas para hacer frente a los retos existentes y nuevos que enfrentan las misiones de mantenimiento de la paz sigue siendo una prioridad. La Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones apoya activamente al Departamento de Operaciones de Paz para mejorar la seguridad en todas las prioridades señaladas en la Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. El mantenimiento de la paz se beneficiaría enormemente de la aplicación de la estrategia de tecnología de la información y las comunicaciones, en consonancia con la iniciativa Naciones Unidas 2.0 del Secretario General.

23. *La sesión se suspende a las 15.55 horas y se reanuda a las 16.20 horas.*

24. **La Presidenta** invita a la Comisión a iniciar un debate general sobre el tema.

25. **La Sra. Ouazzani Chahdi** (Marruecos), hablando en nombre del Movimiento de Países No Alineados, dice que es necesaria una cooperación triangular eficaz entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, la Secretaría y el Consejo de Seguridad, celebrando reuniones periódicas para garantizar un diálogo continuo y significativo antes de la renovación de los

mandatos. El consenso entre los Estados Miembros sobre la formulación de políticas es crucial. Además, el Consejo de Seguridad debe formular mandatos claros y alcanzables, en consulta con los Estados anfitriones y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

26. Los principios básicos del mantenimiento de la paz, a saber, el consentimiento de las partes, la imparcialidad y el no uso de la fuerza salvo en legítima defensa y en defensa del mandato, siguen siendo pertinentes y deben preservarse, respetando al mismo tiempo la Carta de las Naciones Unidas. También debe defenderse el respeto a la igualdad soberana, la independencia política, la integridad territorial y la no intervención en asuntos de jurisdicción interna. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben contar con apoyo político; recursos humanos, financieros y logísticos; mandatos claramente definidos y alcanzables basados en la titularidad nacional y en un proceso de paz integral, además de disponer de estrategias de salida; y garantías para la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. También hay que esforzarse por hallar soluciones políticas locales a los conflictos e instrumentos sociales y de desarrollo, así como estrategias para lograr la paz sostenible.

27. Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía no deben sufrir retrasos en el reembolso de sus contribuciones para el mantenimiento de la paz, sobre todo teniendo en cuenta los sacrificios que han hecho por el mantenimiento de la paz. Todos los Estados Miembros deben cumplir sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente y sin condiciones. La Conferencia Ministerial de las Naciones Unidas de 2023 sobre el Mantenimiento de la Paz ofrecerá a los Estados Miembros una buena oportunidad para asumir compromisos y hacer promesas de contribuciones tangibles a las operaciones de mantenimiento de la paz.

28. Los contingentes desplegados deben ser aptos para el servicio y estar bien formados y adecuadamente equipados. Debe garantizarse el liderazgo y la rendición de cuentas a todos los niveles; y las salvedades, declaradas o no, deben eliminarse, ya que obstaculizan gravemente la ejecución del mandato de la misión. La seguridad del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es una preocupación primordial para el Movimiento, que condena enérgicamente el alarmante aumento de los ataques contra los cascos azules. Todas las partes interesadas deben tomar medidas para garantizar su protección, incluso aportando recursos. La Secretaría y los países anfitriones también deben colaborar estrechamente para llevar ante la justicia a los autores de delitos contra el personal de mantenimiento de la paz, y el Consejo de

Seguridad debe hacer uso de toda la gama de medidas a su disposición. El aumento de los atentados con artefactos explosivos improvisados es especialmente preocupante y la Secretaría debe abordarlo mediante una estrategia integral.

29. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben contar con suministros, apoyo e instalaciones médicas, así como con procedimientos eficaces para la evacuación médica. Las campañas de información errónea y desinformación suponen una amenaza para la seguridad del personal de mantenimiento de la paz y deben contrarrestarse mediante planes estratégicos de comunicación. Además, todo el personal desplegado debe atenerse a las normas de conducta más estrictas. El Movimiento condena enérgicamente todas las formas de explotación y abusos sexuales cometidos por el personal de las Naciones Unidas, que deben combatirse de manera integral, mediante esfuerzos colectivos. Todas las investigaciones y enjuiciamientos conexos deben ser competencia de las jurisdicciones nacionales de los Estados interesados. El estado de las instalaciones de las operaciones de mantenimiento de la paz también es motivo de preocupación, en particular la falta de medidas de seguridad adecuadas y de niveles aceptables de habitabilidad e higiene, pues ello puede afectar negativamente a la moral y dar lugar a actos de mala conducta.

30. Aunque la responsabilidad primordial de proteger a los civiles recae en los Estados, las operaciones de mantenimiento de la paz deben proporcionarles toda la asistencia que soliciten, cuando así se les encomiende, para desarrollar sus instituciones de seguridad y del estado de derecho. Dado que la responsabilidad primordial del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales recae en el Consejo de Seguridad, los acuerdos regionales deben estar en consonancia con la Carta de las Naciones Unidas. En ese contexto, debería reforzarse la cooperación entre la Organización y la Unión Africana, incluida la aportación de financiación previsible y sostenible a esa última. La participación de las mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es esencial y debe incrementarse, y las operaciones deben dejar un legado positivo de larga data, sin impactos ambientales negativos.

31. **El Sr. Nasir** (Indonesia), hablando en nombre de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), dice que hay más de 5.000 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz de los países de la ASEAN desplegados en diversas misiones de mantenimiento de la paz. La ASEAN apoya plenamente los esfuerzos en curso para aumentar la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz, por ejemplo, la

próxima Conferencia Ministerial de las Naciones Unidas de 2023 sobre el Mantenimiento de la Paz. Asimismo, la Asociación sigue colaborando en cuestiones relacionadas con el mantenimiento de la paz con sus asociados externos y reforzando la cooperación, entre otras cosas, mediante la formación y la creación de capacidad, y garantizando la participación de las mujeres en el mantenimiento de la paz.

32. La mejora de la formación y la creación de capacidad aumenta el desempeño del personal de mantenimiento de la paz e incrementa su seguridad. Por tanto, se acoge con satisfacción el proyecto de alianza triangular de las Naciones Unidas que ha demostrado mejorar la capacidad de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Hay que reforzar la colaboración y las alianzas en el marco del mantenimiento de la paz entre las organizaciones regionales y subregionales de las Naciones Unidas y los Estados anfitriones. A ese respecto, se acoge con satisfacción la mayor colaboración entre las Naciones Unidas y la ASEAN en el marco del Plan de Acción para Aplicar la Declaración Conjunta sobre una Alianza de Colaboración Amplia entre la ASEAN y las Naciones Unidas (2021-2025). La ASEAN mantiene el compromiso de garantizar la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz y los procesos de paz y, por tanto, se compromete a aplicar la resolución [2538 \(2020\)](#) del Consejo de Seguridad.

33. **El Sr. Larsen** (Australia), hablando también en nombre del Canadá y Nueva Zelanda, dice que durante el año anterior, las operaciones de paz enfrentaron grandes retos, incluida la anulación total del consentimiento por parte del país anfitrión en Malí. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz desempeña un papel fundamental en la aplicación de la Nueva Agenda de Paz del Secretario General, sobre todo en lo que respecta a la reflexión sobre los límites y el futuro del mantenimiento de la paz. Además, las delegaciones de Australia, el Canadá y Nueva Zelanda celebran la aprobación de un informe sustantivo por parte del Comité ese año. Para que las operaciones de paz sean más eficaces, inclusivas y responsables, deben mantenerse las normas de supervisión y las medidas de cumplimiento, y hay que establecer alianzas más sólidas con todas las partes interesadas. En ese sentido, la elaboración, en el Consejo de Seguridad, de una resolución marco sobre las operaciones de apoyo a la paz dirigidas por la Unión Africana resulta prometedora.

34. Tras 23 años de consenso internacional, actualmente, la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad está experimentando un retroceso. No debe perderse el impulso en los esfuerzos encaminados a

lograr la paridad entre los géneros, en particular para los puestos de liderazgo, y a crear un entorno seguro y propicio en las misiones de mantenimiento de la paz. A ese respecto, las delegaciones de Australia, el Canadá y Nueva Zelanda siguen firmemente comprometidas con el Fondo de la Iniciativa Elsie para la Participación de las Mujeres Uniformadas en las Operaciones de Paz, que presta apoyo a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en la contratación y el despliegue de mujeres.

35. Las misiones de mantenimiento de la paz deben disponer de los recursos adecuados para cumplir sus mandatos de proteger a los civiles de la violencia, en particular salvaguardando los derechos de los niños en los conflictos armados. Australia, el Canadá y Nueva Zelanda se centran en la aplicación de los Principios de Vancouver sobre el Mantenimiento de la Paz y la Prevención del Reclutamiento y la Utilización de Niños Soldados, y exhortan a todos los Estados Miembros a que hagan lo mismo. La prevalencia de las denuncias de explotación y abusos sexuales sigue siendo motivo de preocupación. Deben continuar los esfuerzos en curso por aplicar la política de tolerancia cero del Secretario General a ese respecto y mantener un enfoque centrado en la prevención, la rendición de cuentas y el apoyo a los supervivientes.

36. El personal de mantenimiento de la paz se enfrenta actualmente al entorno de amenazas más complejo de la historia, dada la utilización de tecnologías sofisticadas y de bajo costo como armas para perturbar las operaciones y difundir información errónea y discursos de odio. En consecuencia, hay que aprovechar la tecnología y la innovación para el mantenimiento de la paz con el fin de normalizar la adopción de decisiones basadas en datos en todas las operaciones de paz y proteger así a los civiles. El mantenimiento de la paz debe adaptarse continuamente, teniendo siempre en su centro los objetivos de reconciliación y consolidación de la paz.

37. **El Sr. Coppola** (Representante de la Unión Europea, en calidad de observador), hablando también en nombre de los países candidatos Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte, la República de Moldova y Serbia; y Georgia, posible país candidato, dice que la Unión Europea está comprometida con las operaciones de mantenimiento de la paz a través de su alianza estratégica con las Naciones Unidas en materia de operaciones de paz y gestión de crisis. Los Estados miembros de la Unión Europea han desplegado cerca de 5.000 efectivos a las operaciones de paz y conjuntamente han cubierto una cuarta parte del presupuesto de mantenimiento de la paz. Además, ha habido una estrecha cooperación sobre el terreno entre

las misiones de la Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea y las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

38. Los crecientes retos a los que se enfrentan las operaciones de paz y el personal de mantenimiento de la paz son motivo de preocupación e incluyen las amenazas regionales, los efectos del cambio climático, la información errónea y la desinformación, la presencia de agentes no estatales, las actividades delictivas transnacionales y la falta de capacidad y de equipos adecuados. No obstante, las operaciones de mantenimiento de la paz siguen siendo fundamentales para crear las condiciones necesarias para la paz, entre otras cosas mediante el seguimiento y la presentación de informes sobre las violaciones de los derechos humanos. Además, la revitalización de las políticas y los procesos políticos es esencial para el éxito de esas operaciones, y la Nueva Agenda de Paz del Secretario General propone formas viables de hacer que el mantenimiento de la paz sea idóneo. La Unión Europea apoya asimismo el debate en curso sobre el uso de las cuotas de las Naciones Unidas en las operaciones de paz con liderazgo africano autorizadas por el Consejo de Seguridad, en consonancia con el informe pertinente del Secretario General y las normas y mecanismos acordados. La Cumbre del Futuro ofrece la oportunidad de fomentar ese debate, junto con los progresos realizados en las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus.

39. Las crecientes amenazas al personal de mantenimiento de la paz, incluido un reciente ataque directo en un Estado miembro de la Unión Europea, son motivo de preocupación, al igual que la falta de cooperación por parte de los Estados anfitriones, y la creciente utilización de mercenarios para llenar el vacío de seguridad. Por lo tanto, la protección del personal de mantenimiento de la paz y la rendición de cuentas por delitos cometidos contra dicho personal deben seguir siendo una prioridad. Las operaciones de mantenimiento de la paz también deben contar con los recursos adecuados para cumplir sus mandatos, sobre todo teniendo en cuenta el impacto de los fenómenos meteorológicos extremos en entornos ya de por sí vulnerables. Los Estados Miembros deben cumplir puntualmente sus obligaciones financieras, tanto para el presupuesto ordinario como para el de mantenimiento de la paz.

40. La Unión Europea sigue decidida a mejorar la integración de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y reconoce la importancia de que el entorno de trabajo responda a las cuestiones de género, incluida la tolerancia cero frente a la

explotación y los abusos sexuales. La comunicación estratégica, la información y la inteligencia, incluida la conciencia situacional, desempeñan un papel fundamental. Por ello, la Unión Europea apoya la aplicación de la Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas.

41. Dado que muchas operaciones de mantenimiento de la paz se despliegan en regiones muy expuestas a los efectos del cambio climático, hay que integrar los procesos de gestión ambiental y las consideraciones relacionadas con el clima en sus actividades. Un mayor despliegue de sistemas de energía renovable y un menor consumo de energía y agua también mejorarían la resiliencia operacional de las operaciones de mantenimiento de la paz. Deben reforzarse los componentes de derechos humanos de las misiones, ya que desempeñan un papel fundamental en la protección de las víctimas y la lucha contra la impunidad, especialmente en casos de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y crímenes de genocidio. La Unión Europea seguirá contribuyendo a la labor del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que es un foro crucial para la aplicación de la iniciativa del Secretario General Acción por el Mantenimiento de la Paz.

42. **El Sr. Abdillahi** (Djibouti), hablando en nombre del Grupo de Embajadores Francófonos, dice que la Nueva Agenda de Paz debería destacar la importancia del multilingüismo como parte de los esfuerzos por revitalizar el multilateralismo al servicio de la paz y la seguridad internacionales. El personal sobre el terreno debe conocer el contexto local y contar con las competencias necesarias, sobre todo en conocimiento de idiomas. El Departamento de Operaciones de Paz y el Departamento de Apoyo Operacional deben demostrar su compromiso con la plena integración del multilingüismo como parte de las actividades de mantenimiento de la paz.

43. En los casos en que los mandatos de las operaciones de paz son multidimensionales, la capacidad de interactuar en el idioma de las autoridades y poblaciones locales es esencial para ganarse la confianza y la aceptación, así como para comprender mejor los hechos sobre el terreno, con miras a sostener la paz. La participación de mujeres de habla francesa en los componentes militar y de policía de las operaciones de mantenimiento de la paz también es fundamental. El uso de un idioma y de la cultura jurídica que encarna es un elemento clave de las estrategias de salida, incluida la transferencia de competencias a las instituciones jurídicas, la policía y el sistema penitenciario nacionales. El uso del idioma del país anfitrión también

fortalece la seguridad del personal desplegado, en un contexto en el que se multiplican los actos de violencia y las campañas de desinformación.

44. La traducción de manuales de capacitación, documentos de procedimiento y campañas de comunicación sobre operaciones de mantenimiento de la paz es fundamental, y las limitaciones financieras a las que se enfrenta la Secretaría no deben obstaculizar el cumplimiento de la igualdad lingüística en el seno de la Organización. El Grupo acoge con satisfacción las soluciones propuestas por los Estados Miembros y la secretaría de la Organización Internacional de la Francofonía con el objeto de mejorar la integración del multilingüismo en las Naciones Unidas.

45. **El Sr. Douglas** (Jamaica), hablando en nombre de la Comunidad del Caribe (CARICOM), dice que la CARICOM seguirá colaborando estrechamente en la Comisión y en el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz para formular políticas eficaces que orienten las operaciones de paz y proporcionen un marco para la protección y el bienestar del personal de mantenimiento de la paz. Además, la CARICOM celebra los esfuerzos realizados para medir y mejorar el desempeño del personal uniformado y la rendición de cuentas en las operaciones de mantenimiento de la paz, en consonancia con la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. La CARICOM apoya la participación activa de las mujeres en todas las actividades relacionadas con el mantenimiento de la paz y la seguridad, y acoge con satisfacción los avances logrados respecto de la incorporación de perspectivas de género en todo el Departamento de Operaciones de Paz. Ese Departamento debe seguir aumentando el número de mujeres oficiales en las misiones de mantenimiento de la paz, en consonancia con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad. La CARICOM aguarda con interés los informes en que se expongan los esfuerzos por aplicar la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad.

46. La CARICOM es plenamente consciente del efecto desestabilizador de los disturbios sociales y políticos, especialmente en Haití, y acoge con satisfacción el informe de 2023 de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití y los esfuerzos que esta realiza por apoyar a las partes interesadas nacionales a restablecer el estado de derecho y la democracia. A fin de consolidar los progresos logrados en Haití y mantener un entorno propicio al desarrollo sostenible, la comunidad internacional debe seguir colaborando activamente con el Gobierno y el pueblo de Haití. La CARICOM mantiene su compromiso de ayudar a Haití y apoyararlo en la senda del desarrollo sostenible.

47. **La Sra. Hanlomyuang** (Tailandia) dice que su delegación acoge con satisfacción los progresos realizados en consonancia con las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. El mantenimiento de la paz sigue siendo un instrumento fundamental para la paz y la estabilidad, así como para la promoción de la consolidación temprana de la paz y el desarrollo, y la protección de los civiles y sus derechos. Hay que hacer más para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, que opera en entornos de seguridad cada vez más complejos. La creciente polarización de la geopolítica mundial, junto con las crisis superpuestas, hace peligrar aún más la seguridad del personal de mantenimiento de la paz y va también en detrimento de la protección de los civiles.

48. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben recibir un mandato claro y alcanzable, junto con recursos y capacidad suficientes para satisfacer las necesidades sobre el terreno. También deben aplicarse debidamente las tecnologías y herramientas para la conciencia situacional. La delegación de Tailandia espera con interés la Conferencia Ministerial de las Naciones Unidas de 2023 sobre el Mantenimiento de la Paz y las nuevas recomendaciones del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz para el año siguiente. Las consultas y comunicaciones inclusivas entre el Consejo de Seguridad, los países anfitriones, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y otras partes interesadas son fundamentales para garantizar que las misiones de mantenimiento de la paz se adaptan oportunamente a las situaciones cambiantes.

49. La colaboración también es esencial para hacer frente al discurso de odio, la información errónea y la desinformación. Las comunicaciones estratégicas en coordinación con las autoridades locales son fundamentales para la aplicación efectiva de los mandatos de mantenimiento de la paz, en particular para la protección de los civiles y la promoción de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad. El personal de mantenimiento de la paz también debe tener la capacidad de comunicarse eficazmente con las comunidades. Esa labor de divulgación también debe ir acompañada de una buena conducta, que garantice que la explotación y los abusos sexuales no tienen cabida en el mantenimiento de la paz.

50. El mantenimiento de la paz debe considerarse en el marco del continuo de la paz como uno de los principales habilitadores de la solución de conflictos. Con el consentimiento del país anfitrión, el personal de mantenimiento de la paz puede fomentar las condiciones propicias para la consolidación de la paz, incluida la promoción del desarrollo sostenible y la mejora de los

medios de subsistencia de los civiles. Por ejemplo, el contingente tailandés de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur ayudó a construir y reparar carreteras y otra infraestructura en todo Sudán del Sur. El personal de mantenimiento de la paz de Tailandia también ha compartido con las comunidades locales enfoques de desarrollo autóctonos y las mejores prácticas y ha creado establecimientos de salud. Tailandia sigue comprometida con las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, incluido el proyecto de alianza triangular de las Naciones Unidas en apoyo de las iniciativas de paz.

51. **El Sr. Akram** (Pakistán) dice que su país se siente inmensamente orgulloso de sus contribuciones al mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, entre otros del despliegue de más de 230.000 efectivos en 47 misiones en todo el mundo. Además, el Pakistán acoge al Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán. En un momento en el que las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y su personal se enfrentan a crecientes amenazas a su seguridad, agravadas por el aumento de la información errónea y la desinformación, el Pakistán hace un llamamiento a la rendición de cuentas e insta a la Secretaría y a los países anfitriones a que colaboren estrechamente para llevar ante la justicia a los autores de delitos contra el personal de mantenimiento de la paz. Además, todos los Estados Miembros deben cumplir sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente y sin condiciones para garantizar que los países que aportan contingentes y fuerzas de policía no tengan que soportar cargas financieras.

52. El Pakistán reconoce la necesidad de reflexionar seriamente sobre el futuro del mantenimiento de la paz, como pide el Secretario General en su Nueva Agenda de Paz. Una estrategia actualizada debe establecer las misiones de mantenimiento de la paz como parte de una estrategia política global que trate de resolver las causas subyacentes de los conflictos y la violencia, incluida la colaboración entre las misiones, el Consejo de Seguridad y la Comisión de Consolidación de la Paz. Las misiones de mantenimiento de la paz también deben contar con la plena cooperación y el consentimiento de los países anfitriones, y sus mandatos deben ser realistas y alcanzables y estar adaptados a las circunstancias sobre el terreno. Además, las misiones deben contar con recursos financieros, humanos y materiales suficientes, capacidad técnica avanzada y formación adecuada para el personal de mantenimiento de la paz, y debe garantizarse una mayor rendición de cuentas en los casos de ataques contra el personal de mantenimiento de la paz.

53. La distinción entre mantenimiento de la paz e imposición de la paz debe quedar siempre clara. Las decisiones relativas a las medidas coercitivas deben tomarse tras un cuidadoso examen y deben emprenderse con mandatos claros y efectivos adecuadamente capacitados, asignando recursos sustanciales y, sobre todo, contando con la cooperación del país anfitrión y de los gobiernos regionales. Las organizaciones regionales tienen un papel fundamental que desempeñar en los esfuerzos de imposición de la paz, y el Pakistán está decidido a forjar alianzas para el mantenimiento de la paz en ese sentido, en particular con la Unión Africana y la Organización de Cooperación Islámica.

54. **El Sr. Medzinyuie** (Togo) dice que su país acoge con satisfacción el compromiso constante de las Naciones Unidas de fomentar la paz en África, en particular dadas las múltiples crisis a las que se enfrenta el continente. Las operaciones de mantenimiento de la paz siguen ayudando a los Estados de África que se encuentran en situaciones de conflicto o posconflicto a instaurar la paz, la seguridad y el estado de derecho; facilitar los procesos políticos; apoyar los esfuerzos de desarme; y garantizar la desmovilización y la reintegración de los excombatientes. Las misiones deben llevarse a cabo respetando plenamente la soberanía y la voluntad de los países anfitriones, y debe reforzarse la cooperación entre esos países y las Naciones Unidas.

55. La seguridad, la paz y la justicia para todos son elementos fundamentales de la política nacional y la diplomacia del Togo, que es uno de los principales países que aportan contingentes y ha desplegado personal de mantenimiento de la paz en varios países en conflicto, principalmente en el continente africano. No obstante, 48 soldados togoleses de las fuerzas de mantenimiento de la paz perdieron la vida en acto de servicio. Debe acelerarse la aplicación de todas las iniciativas destinadas a aumentar la eficacia y la legitimidad de las operaciones de paz. Además, las Naciones Unidas deben garantizar una mayor participación de las organizaciones regionales y subregionales en la ejecución de las misiones de mantenimiento de la paz.

56. **El Sr. Eldahshan** (Egipto) dice que el proceso de mantenimiento de la paz se enfrenta a múltiples retos, con situaciones de seguridad extremadamente peligrosas sobre el terreno que aumentan las posibilidades de que se produzca un recrudecimiento de los conflictos. El cumplimiento de los compromisos compartidos de los agentes de mantenimiento de la paz de forma equilibrada y reforzándose mutuamente debe ocupar un lugar central en la reforma del mantenimiento de la paz, tal y como se refleja en las medidas

enunciadas en la Hoja de Ruta de El Cairo para Mejorar el Desempeño de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz desde el Mandato hasta la Finalización.

57. El aumento de los ataques contra el personal de mantenimiento de la paz es muy preocupante. Hay que adoptar un enfoque holístico para mejorar su seguridad, teniendo en cuenta la adecuación de los recursos, utilizando la inteligencia y las nuevas tecnologías y abordando la propaganda contra las Naciones Unidas y la desconfianza entre las misiones y los países anfitriones. Las Naciones Unidas también deben proporcionar una financiación adecuada y sostenible a las operaciones de mantenimiento de la paz. El desempeño en el mantenimiento de la paz es una responsabilidad compartida entre todos los agentes y partes interesadas en el mantenimiento de la paz, y debe medirse en relación con las realidades sobre el terreno, garantizando al mismo tiempo que los mandatos sean claros, realistas y alcanzables.

58. El liderazgo y la implicación nacionales son fundamentales para el éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz, al tiempo que se tienen en cuenta las capacidades políticas y técnicas de las sociedades para una paz sostenida. Las actividades de mantenimiento y consolidación de la paz deben reforzarse conjuntamente para abordar las causas profundas de los conflictos armados y fortalecer los sistemas de paz, seguridad y desarrollo. En ese sentido, se requieren soluciones políticas a los conflictos, junto con revisiones de las estrategias políticas de las operaciones de mantenimiento de la paz. Deben reforzarse las alianzas entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales, incluida la Unión Africana, y también debe incrementarse la participación de las mujeres en el mantenimiento de la paz, con arreglo a lo previsto en la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad.

59. **El Sr. Cisneros Chávez** (México) dice que las misiones de mantenimiento de la paz se enfrentan actualmente a una época de crisis, que incluye dudas sobre su legitimidad alimentadas por campañas de desinformación que no benefician a las poblaciones afectadas por los conflictos. Los contextos en los que se despliegan las misiones han cambiado y exigen instrumentos y operaciones mejor adaptados a las circunstancias actuales, que incluyen un número creciente de actores no estatales en los conflictos, a menudo relacionados con grupos radicales. Los esfuerzos deben centrarse en garantizar que los objetivos de las operaciones de mantenimiento de la paz sean alcanzables y realistas y cuenten con el apoyo y el compromiso político de los países afectados por el conflicto. La labor de las Naciones Unidas debe

coordinarse más eficazmente con los mecanismos regionales y subregionales, que a menudo están mejor situados para responder a las crisis de seguridad.

60. México acoge con agrado las propuestas del Secretario General en su Nueva Agenda de Paz, y participará activamente en los debates intergubernamentales para poner en práctica sus recomendaciones. El multilateralismo y la cooperación siguen siendo los mejores instrumentos para el mantenimiento y la consolidación de la paz, y deben aprovecharse para responder a los retos actuales.

61. **El Sr. Pieris** (Sri Lanka) dice que el mantenimiento de la paz es una responsabilidad compartida que requiere mandatos claros y aplicables. Sri Lanka contribuye desde hace tiempo a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, fomentando entornos propicios a la solución pacífica de conflictos. La formación sobre los procedimientos, normas y reglamentos de las Naciones Unidas impartida en el Instituto de Formación en Operaciones de Apoyo al Mantenimiento de la Paz de Sri Lanka ha preparado a los efectivos de Sri Lanka para asumir tareas complejas en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Sri Lanka sigue decidida a participar en misiones de mantenimiento de la paz, establecer relaciones duraderas con las comunidades locales y garantizar una presencia estable que se adapte a las circunstancias cambiantes y contribuya a una paz duradera.

62. Las misiones de mantenimiento de la paz se enfrentan a importantes retos, como el aumento de la violencia y los atentados contra la vida del personal de las Naciones Unidas. La escasez de recursos en términos de personal y financiación también impiden la ejecución efectiva de los mandatos de las misiones, y ello hace que no se brinde la suficiente seguridad, asistencia humanitaria y apoyo gubernamental. Para garantizar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz y la prestación eficaz de servicios es preciso afrontar esos desafíos.

63. **El Sr. Sánchez Fuentes** (Cuba) dice que la tendencia hacia mandatos más complejos para las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz en ocasiones ha llevado a contradicciones con los principios fundamentales del mantenimiento de la paz. La utilización de esas misiones en tareas de imposición de la paz y de lucha contra el terrorismo, el extremismo y la delincuencia organizada internacional resulta preocupante, ya que contribuirá a aumentar el riesgo de ataques contra el personal de mantenimiento de la paz, incluidos el personal civil y las organizaciones asociadas.

64. Las operaciones de mantenimiento de la paz no eliminan la necesidad de abordar las causas profundas de los conflictos y deben respetar y preservar plenamente los principios de imparcialidad, consentimiento de las partes y no uso de la fuerza, excepto en legítima defensa. También deben ser una medida temporal para crear un marco de seguridad antes de aplicar estrategias de desarrollo socioeconómico sostenible. Solo así se podrá superar el círculo vicioso y costoso de nuevos conflictos y nuevas operaciones.

65. La Asamblea General tiene un rol primario en la formulación de conceptos, políticas, doctrinas y estrategias, así como en el examen de los asuntos presupuestarios relacionados con el mantenimiento de la paz. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz es el único foro de las Naciones Unidas con mandato para analizar de forma amplia las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos. La responsabilidad primaria de proteger a los civiles en países donde existen operaciones de mantenimiento de la paz descansa en los Estados. Es inaceptable la manipulación de cuestiones relacionadas con la protección de los civiles y los derechos humanos con el propósito de lograr objetivos políticos o interferir en los asuntos internos de los Estados.

66. Debería intensificarse la cooperación entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes. El uso de las nuevas tecnologías en las operaciones de mantenimiento de la paz podría mejorar la conciencia situacional y aumentar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz; sin embargo, se han planteado legítimas preocupaciones en relación con el uso de drones en operaciones de las Naciones Unidas. El uso de las nuevas tecnologías puede complementar la labor de los contingentes sobre el terreno, pero no sustituirla. Debe hacerse a partir de un análisis caso a caso, con el consentimiento de los países anfitriones, y debe mantenerse en el contexto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas, en particular el respeto de la soberanía y la integridad territorial de los Estados Miembros. Ese tipo de operaciones debe tener mandatos realistas y viables, objetivos concretos y claramente definidos, y recursos adecuados.

Se levanta la sesión a las 17.55 horas.