



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
28 March 2024
Chinese
Original: English

2024 年年度会议

2024 年 6 月 3 日至 7 日，纽约

临时议程项目 10

对开发署的评价

对开发署支持私营部门发展和结构转型的评价：管理层的 回应

一. 引言

1. 2023 年，独立评价办公室对联合国开发计划署(开发署)支持私营部门发展和结构转型的工作进行了评估。这项评价深入探讨了开发署在宏观(政策、激励措施和对话)、中观(机构发展、价值链、市场和贸易)和下游(生产力和业务做法)层面对私营部门发展的援助。评价分析了开发署 2016 年至 2022 年战略和干预措施的相关性和一致性以及有效性和可持续性等方面。

2. 与私营部门互动协作是开发署方案活动、特色解决办法和战略能动因素的一个共有问题。因此，独立评价办公室对这一问题进行了广泛的考察。例如，从 2018 年到 2021 年，评价深入研究了开发署对受冲突影响国家和最不发达国家私营部门发展的支持，包括与性别平等有关的方面。最近，评价的重点是开发署为冠状病毒病(COVID-19)疫后复苏和可持续发展目标筹资、能源获取、适应气候变化和增强青年经济权能提供资金的举措。自 2021 年以来，总共有 8 项专题评价包括了与私营部门或可持续发展目标融资有关的倡议，¹促成了在该领域实施的三十多项管理层应对行动。因此，在评价职权范围的指导下，并考虑到以往的评估，本次评价的范围侧重于开发署对提高私营部门生产能力以促进包

¹ 这些评价涵盖开发署对受冲突影响国家的援助(2021 年)、气候变化适应(2021 年)、能源获取和转型(2022 年)、增强青年经济权能(2022 年)，以及对纳入“不让任何一个人掉队”原则(2022 年)和开发署应对 COVID-19 大流行和可持续发展目标筹资(2022 年)的形成性评价。最近的评价涉及公共服务数字化(2023 年)以及生态系统管理和生物多样性养护(2024 年，待公布)。



容性绿色经济发展的支持，重点放在农业企业、制造业和零售业经营的中小微型企业。²

3. 在评价过程中，与开发署工作人员、参与开发署全球倡议的公司和企业家进行了广泛协商。³ 这一点十分重要，因为它确保了评价结果及其管理层回应是根据执行小组和私营部门伙伴的投入形成的。值得注意的是，这项评价纳入了独立评价办公室的一项新做法，旨在促进围绕评价报告开展更具建设性的讨论。

4. 评价肯定了开发署在促进私营部门发展和结构转型方面的相关性和适应性，开发署对此表示赞赏。评价突出了开发署私营部门战略的成功成果和良好做法，并强调了开发署在促进公私对话方面发挥的关键作用，这一点得到了各利益攸关方的认可。这一点意义重大，因为私营部门伙伴关系是开发署《2022-2025 年战略计划》的组成部分，也是全球合作推进《2030 年可持续发展议程》的关键。长期以来，开发署一直认识到加强私营部门能力对全球经济增长和减贫的作用，特别是在量身定制干预措施以促进将可持续发展目标作为公司战略和业务的主要框架的情况下。因此，在过去二十年中，开发署重点加强了调整投资促进实现可持续发展目标的能力，以及与政府和私营部门有效合作促进结构转型的能力。这一承诺体现在：开发署启动了两项私营部门参与战略(2018-2022 年和 2023-2025 年)，批准了粮食和农产商品系统私营部门参与战略，于 2011 年成立了伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心，并于 2019 年建立了可持续金融中心。

5. 评价还确定了开发署为成功执行其私营部门战略而必须克服的挑战。要使开发署私营部门发展和伙伴关系战略(2023-2025 年)蓬勃发展，就必须解决业务方面的制约因素，如依赖捐助者的持续支持及其偏好，这限制了开发署的决策；此外还需要解决关于与私营部门协作的次优政策和过时的赠款发放条例。开发署内部已承认这些挑战，并将作为正在执行的开发署战略计划和私营部门战略的一部分加以解决。在这方面，开发署还赞赏评价肯定管理层努力修订政策，使开发署与联合国其他组织的良好做法保持一致。值得注意的是，修订开发署关于尽职调查和与私营部门伙伴关系的政策，就是这些持续举措的明证之一。

6. 开发署致力于根据其私营部门发展和伙伴关系战略，在支持创新业务方法时提高灵活性、透明度和问责制。⁴ 因此，开发署于 2022 年 2 月成立了一个私营部门任务小组，以解决阻碍与私营部门建立伙伴关系的障碍。其成果包括跨局、跨学科和跨职能的有力合作，带头进行深入的研究分析并提出政策解决方案。

² 评价不涉及开发署调动私营部门参与支持可持续发展目标(包括关于能源和适应气候变化的目标)的举措，因为最近已对这些举措进行了评价。

³ 如评价报告所述，在总部、区域和国家各级进行了 500 多次访谈。参与协商的利益攸关方多种多样，包括开发署人员、私营部门、各国政府以及民间社会的联合国伙伴成员。此外，一项针对参与开发署全球倡议的公司和企业家的调查收到了 447 份答复，占目标个人的 33.5%。

⁴ 开发署，《私营部门发展和伙伴关系战略(2023-2025 年)》，第 41 页。

7. 在这一框架内，开发署欢迎对其支持私营部门发展和结构转型的评价。评价的结果、结论和建议具有及时和重要的价值，并为管理层的这一回应提供了指导，其目的是提高综合和加强交付开发署私营部门发展和伙伴关系倡议的能力。此外，评价将充实私营部门任务小组正在进行的工作，并为完善和推进开发署私营部门发展和伙伴关系战略的理论和实践提供参考。因此，这有助于实现促进包容性绿色经济的总体目标，最终消除贫困。

二. 私营部门与可持续发展目标

8. 目前，世界正在努力应对以生物多样性丧失、污染和气候变化为特征的严重的地球紧急状况。地球的这三大危机破坏了脆弱的全球生态平衡，威胁到地球的健康及其多样的生命形式。应对当今时代的多方面挑战需要全面的合作伙伴关系。在此背景下，可持续发展目标体现出一个具有无与伦比的雄心壮志的全球议程，在应对这些挑战的同时促进真正的可持续发展，其标志是经济、社会和环境的进步，并坚定不移地致力于不让任何一个人掉队。然而，可持续发展目标目前偏离了轨道，只有 15% 的目标正在如期实现之中。⁵ 此外，近年来，各种危机层出不穷，使几十年的发展进步付之东流。根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的统计，所有可持续发展目标的年度投资缺口从 2015 年的 2.5 万亿美元增加到 2023 年至 2030 年每年 4 万多亿美元，能源、水、交通基础设施领域的缺口最大。⁶

9. 在当前形势下，私营部门既是可持续发展挑战的来源，也是可持续发展解决方案的来源。不可持续的生产和消费形态是地球三大危机的根源。⁷ 私营部门忽视社会和环境问题，追求利润最大化，从而严重加剧了环境问题。⁸ 尽管如此，私营部门也拥有巨大的潜力，可以成为应对全球危机的关键角色，因为它拥有丰富的资源、创新能力以及寻找和实施解决方案的灵活性。通过投资于新技术和创新战略，私营企业可以推动经济增长，并率先开发出解决社会紧迫挑战的方案。

10. 从 2014 年到 2020 年，全球可持续投资从 18.28 万亿美元大幅增至 35.3 万亿美元，增幅高达 25%，令人印象深刻。⁹ 私营部门在可持续发展中的关键作用可见一斑。投资者对可持续发展成果的要求越来越高，具有远见卓识的企业领导者将可持续发展目标视为驾驭不确定未来的框架。正如评价报告中的各种实例所表明

⁵ 联合国，“第三委员会强调，由于多种因素阻滞、阻碍、逆转了包容性和可持续发展，仅有 15% 的全球发展目标步入正轨” (2023 年)。

⁶ 贸发会议，《2023 年世界投资报告》，第 15 页。

⁷ 联合国，《2022 年可持续发展目标报告》，第 19 页。

⁸ 例如，每年对粮食体系的绝大多数投资都是错位的，并造成了负面结果，产生了 12 万亿美元的隐性社会、经济和环境成本。见世界银行，《粮食融资架构：为健康、公平和可持续的粮食体系融资》(2023 年)。

⁹ 开发署，《让私营部门参与实现<2030 年议程>》(2023 年)。

的那样，开发署通过其私营部门发展和伙伴关系战略，成功地促进了私营部门的参与。因此，开发署采取了具有影响力的干预措施，并与各种规模的企业建立了合作伙伴关系，以减轻地球危机的影响，推进可持续发展目标的实现。

11. 让私营部门参与《2030 年议程》，对于解决地球三大危机的根源和实现可持续发展目标至关重要。虽然变革的势头不断增强，但仍不足以充分实现《2030 年议程》的宏伟目标。不过，积极的趋势表明，以可持续发展为重点的投资正在逐步更大程度地纳入主流。¹⁰ 为有效地利用和扩大这些趋势，必须进行系统性改革。这就需要采用替代性和创新性的可持续商业模式，同时采取市场激励措施，为这些模式提供资金并加以大规模采用。在此背景下，评价强调，鉴于开发署的广泛任务和丰富经验，它在促进私营部门发展和结构转型方面具有独特的地位。这使开发署能够推动实现让市场为可持续发展目标服务的目标。

三. 开发署对私营部门发展和结构转型的支助

12. 开发署与私营部门的合作始于 20 世纪 80 年代末和 90 年代初。在 2000 年代初，秘书长科菲-安南成立私营部门与发展委员会后，¹¹ 开发署大大加强了与私营部门就发展项目和举措进行合作的努力。之所以出现这一转变，是由于认识到该部门在实现可持续发展目标方面的重要性。

13. 在对其他国际组织的工作进行分析后，开发署确定了几个具有比较优势的领域，制定了开发署第一个全面的全球私营部门发展和伙伴关系战略。¹² 在此基础上，开发署延长了 2023-2025 年私营部门战略。¹³ 除了努力为可持续发展目标撬动 1 万亿美元的公共和私人资本外，开发署目前的私营部门战略还侧重于让市场为战略计划中确定的另外两项“登月竞赛”发挥作用：帮助 1 亿人摆脱多维贫困，并支持 5 亿人获得能源。由于开发署在私营部门发展和结构转型方面的工作日益重要，到 2016-2023 年期间，开发署的项目组合包括 801 个项目，全部或部分涵盖旨在促进私营部门发展和结构转型的活动。预算总额为 34 亿美元(年均 4.2 亿美元)，与开发署前几期的估计数相比，名义上有所增加。

14. 开发署对私营部门发展的支持致力于促进包容性和可持续的经济增长，刺激投资，减少贫困和企业的环境足迹，以及适用人权标准，所有这些都是为了促进可持续发展。目前，正如评价所强调的那样，开发署的私营部门参与举措

¹⁰ 开发署，《私营部门发展和伙伴关系战略(2023-2025 年)》，第 8-9 页。

¹¹ 该委员会是开发署的一项倡议，成立委员会的目的是就如何促进强大的本地私营部门和启动具体方案提出战略建议，在千年发展目标框架下对推进私营部门的发展产生最大的潜在影响。其成果发表在《发挥企业家精神：让企业为穷人服务》报告(2004 年)中。

¹² 开发署《私营部门发展和伙伴关系战略(2018-2022 年)：让市场为可持续发展目标服务》的发布旨在与政府、民间社会和企业合作，让市场为可持续发展目标服务，其重点是纳入贫困和边缘化社区。

¹³ 开发署《私营部门发展和伙伴关系战略(2023-2025 年)》借鉴了各项评估、评价(包括中期审查和对开发署上一个战略计划的评价)以及各种经验教训。它经过了广泛的审查和协商过程，收到了来自 22 个不同专家小组的 83 位同事提出的 180 多条宝贵意见、投入和建议。

利用了本组织的任务规定所提供的灵活性，量身定制应对措施和系统，以有效满足政府和私营部门的需求。将其与开发署战略计划相结合，也有助于国家机构继续把重点放在最有可能落在后面的个人和社区上。在这方面，开发署为哥伦比亚近 1 000 名委内瑞拉移民的就业和社会经济融入提供了便利，其中 70% 的移民在项目结束后仍在指定企业就业。该倡议报告称，工资增长了 1.46 倍，社会保障也得到了加强。另一个正面实例是与联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)合作的“连接企业倡议”，它也提供了与私营部门协会合作的良好做法。该倡议在紧急情况发生前、发生期间和发生后，战略性地与私营部门网络开展有效协作，加强应对和恢复工作。自 2016 年 5 月成立以来，连接企业倡议成员网络已应对了 132 场危机，筹集了 9 100 万美元，援助了 2 300 多万人。

15. 如评价所列，尽管在政策和财务细则和条例方面存在挑战，但开发署仍能在获得资金和贸易便利化等领域取得相关成果。在马拉维，开发署实施了创新挑战基金，使超过 117 家企业获得了 4 000 多万美元的赠款，用于孵化初创企业，以及测试和发展私营部门的创新业务方法。在这一多伙伴倡议取得成功并从中吸取经验教训的基础上，开发署和联合国资本发展基金(资发基金)与可持续发展目标联合基金合作，建立了一个结构化混合融资工具，与竹资本伙伴(BUILD 马拉维基金的管理方)合作，筹集了 3 500 万美元，投资于马拉维的 50 家企业。在乌兹别克斯坦，开发署贸易平台促成了价值超过 1.5 亿美元的出口合同，大多数参与者愿意为其服务付费。在阿拉伯国家，开发署为敲定和批准《阿拉伯服务贸易自由化协定》(2019 年)做出了重大贡献。此外，开发署还支持埃及和约旦实现物流服务现代化，从时间和成本方面提高了边境手续的效率。

16. 与私营部门的合作也解决了与地球三大危机有关的关键问题。开发署目前是联合国系统中致力于帮助各国适应气候变化和减少温室气体排放的最大服务提供者之一。正如评价所强调的那样，开发署对中国政府的长期支持被列为本组织在该领域最重要的变化之一，其投资额达 22 亿美元，促进了燃料电池产业的发展。在埃及，开发署为清洁能源市场的结构转型做出了贡献，销售了 2 亿多盏 LED 灯，投资者的投资回收期为 5 个月。此外，开发署自然、气候和能源组合下的项目通过政策和监管变革以及直接支持企业家，促进了私营部门的发展和结构转型。这些努力体现了开发署通过战略伙伴关系和创新办法推动可持续发展的承诺。

17. 开发署积极支持各国制定国家可持续发展筹资战略，强调催化性干预措施、实现从私营部门筹资的挤入效应、建立伙伴关系、扩大创新筹资机制以及提高财政资源的有效性。¹⁴ 可持续发展目标价值链方案侧重于为私营部门、政府和发展伙伴合作提供综合解决方案。通过类似该方案的各项举措，开发署调动了 10 亿美元用于加强抵御危机的复原力，并为 3 500 万人提供了更好的服务，

¹⁴ 开发署，《私营部门发展和伙伴关系战略(2023-2025 年)》，第 19 页。

以解决贫困问题。在印度尼西亚和马来西亚，可持续发展目标投资者地图正与发展融资评估一道，用于影响投资促进和便利化等领域的公共政策。¹⁵

18. 正如评价报告所强调的那样，在 COVID-19 大流行疫情期间，开发署对中小微型企业数字化和创建电子商务平台的支持，为陷入困境的企业提供了重要支助。这方面努力的积极范例包括以下国家：哥伦比亚，该国一半得到支助的微型企业报告称销售额增长了 20%；厄瓜多尔，该国 31% 的受支助公司报告说，企业关闭的风险降低了；乌干达，该国有 4 000 多名供应商在网上注册了产品，每月销售 30 多万件商品，并在疫情期间增加了他们的日常收入。

19. 评价还强调，开发署始终将妇女纳入私营部门的发展工作。相关的实例包括阿塞拜疆专门的妇女资源中心和尼泊尔的性别平等和社会包容信息管理系统，以及埃及向中小微型企业发展局授予性别平等印章，这是该国第一个获颁此印章的公共机构。此外，性别平等印章进程加强了各公司的内部政策，减少了性别歧视的风险。

20. 开发署在促进综合办法方面所作的努力，为可持续金融中心牵头、与资发基金合作推出的倡议带来了成功的合作，特别是在数字金融和金融技术方面。第一个此类倡议是多伙伴信托基金办公室呼吁就可持续发展目标融资提出联合拟订方案的建议；开发署是最大的受援方，获得了 1 550 多万美元(资发基金位居第二，获得了 1 500 万美元)。开发署参加了 9 个最高级别联合方案中的 7 个，在 9 个方案中的 5 个(在提交的 155 个项目中)担任牵头机构(资发基金作为关键伙伴参加了 3 个)。

21. 评价还强调，开发署为支持各国和私营部门的可持续融资而进行的投资已发展成为一个关键的专门知识领域，以回应私营部门的需求。开发署以私营部门发展和伙伴关系战略为指导，以评价建议为依据，致力于加强与企业、国家政府和联合国系统的伙伴关系，以提高支持私营部门发展和结构转型的效力和深度。这就需要改进其变革理论，提高组织能力，培养更有利的组织文化，下一节对此将予以详细介绍。

四. 评价结果和结论

22. 开发署欢迎对其支持私营部门发展和结构转型的情况进行评价，认识到这一评价对于为成功实施开发署战略计划至关重要的调整提供参考具有重要意义。考虑到评价的重点是政策、相关性、一致性、有效性和可持续性，这次评价是加强开发署在私营部门发展和伙伴关系方面努力的宝贵工具，确保其方法得到不断改进。特别是，开发署高兴地注意到，评价强调了私营部门发展和结构变革在其任务中的重要性，强调了本组织的适应能力和通过伙伴关系应对全球挑战的承诺。评价还肯定了开发署的独特价值主张及其在可持续金融、商业和人权、数字化和

¹⁵ 开发署，《[可持续金融中心综合服务：释放私人资本并调整业务运营以促进实现可持续发展目标](#)》，第 3 页。

促进更环保做法等领域取得的成功。评价还指出，依赖捐助者的支持和偏好、组织文化和过时的赠款条例等挑战仍然是影响决策的主要制约因素。

23. 应当指出的是，开发署与私营部门的互动协作是开发署方案活动、特色解决办法和战略计划能动因素的一个共有问题。因此，这一领域一直是独立评价办公室日益关注的主题，特别是在 2018 年推出第一个开发署全球私营部门发展和伙伴关系战略之后。在这方面，就在过去的 4 年中，开发署与私营部门的互动协作情况接受了评价，作为 8 项全球专题评价的一部分，¹⁶ 促成执行了三十多项侧重于这一战略领域的管理层回应行动。在这 8 项评价中，有 4 项评价特别强调私营部门的参与：“对开发署支持适应气候变化的评价”（2021 年）、“开发署支持能源获取和转型”（2022 年）、“对开发署支持增强青年经济权能的评价”（2022 年）和“为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行疫情和可持续发展目标筹资的形成性评价”（2022 年）。

24. 因此，管理层对这 8 项专题评估的回应也积极推动了本次评价中的建议的落实。例如，根据本次评价的建议 1，发展筹资战略路线图的设计促进了对开发署可持续筹资服务的更加综合和一致的支持。¹⁷ 开发署部署这些提议的能力也得到了加强，因为路线图的实施是通过可持续发展目标融资学院启动的，该学院已就开发署 4 项综合和相互关联的可持续融资提议对 100 多个国家办事处进行了培训。根据建议 5，开发署在降低风险和使用较小规模的离网解决方案方面进行了投资，以扩大偏远和农村社区的能源供应。¹⁸ 例如，非洲微型电网计划支持非洲 21 个国家吸引私人投资并降低太阳能电池微型电网的成本，该计划已于 2022 年底开始实施。最后，开发署根据建议 2 和 3，加大了对中小微型企业和社区组织在适应气候变化方面的支持。¹⁹ 2021 年，开发署启动了适应创新市场，这是一项多利益攸关方战略举措，旨在促进地方一级扩大适应规模，以利用资源、专门知识和支持，促进地方获得气候变化资金。

25. 开发署完全接受关于其支持私营部门发展和结构转型的评价中提出的建议。在评估开发署与私营部门互动协作情况的所有上述以往评价的基础上，管理层的这一回应确定了旨在实现政策一致性的行动的优先次序。这就需要更新私营部门发展和伙伴关系战略的变革理论，加强与建议直接相关的提议，通过培训和完善指导方针来提高机构能力，以及培养有利的组织文化。

26. 此外，由于认识到需要与捐助者持续协作，本管理层回应中的行动需要加强宣传，并呼吁采取行动，以提高捐助方的认识，改进宏观和中观层面的干预

¹⁶ 这些评价涵盖开发署对受冲突影响国家的援助(2021 年)、气候变化适应(2021 年)、能源获取和转型(2022 年)、增强青年经济权能(2022 年)，以及对纳入“不让任何一个人掉队”原则(2022 年)和开发署应对 COVID-19 大流行和可持续发展目标筹资(2022 年)的形成性评价。最近的评价涉及公共服务数字化(2023 年)以及生态系统管理和生物多样性养护(2024 年，待公布)。

¹⁷ 独立评价办公室，《为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行病和可持续发展目标筹资的形成性评价》（2022 年）。

¹⁸ 独立评价办公室，《开发署支持能源获取和转型》（2022 年）。

¹⁹ 独立评价办公室，《对开发署支持适应气候变化的评价》（2021 年）。

措施。为取得有效成果，管理层的回应将与发展金融机构和联合国其他机构合作。此外还将利用私营部门任务小组以及可持续发展目标融资学院等正在开展的举措，前者正在努力更新私营部门协作条例，后者则提供培训、知识和接触专家的机会，以建设开发署及其合作伙伴的能力。

27. 开发署完全接受建议 1，因此将通过全球协商，利用目前在国家和区域一级就全球政策网络提供的服务开展的讨论，改进其私营部门发展和伙伴关系战略的变革理论。根据这项建议，开发署将始终与私营部门利益攸关方互动协作，促进有关各方参与制定工作计划和参加协商。变革理论的框架将明确阐述如何能够通过开发署提供的服务的综合应用，支持私营部门的发展和转型。审查过程将考虑中小微型企业所面临的挑战，并与大型公司和私营部门企业网络开展互动协作。

28. 开发署也完全接受建议 2，该建议符合其当前项目组合的一个关键目标：向低碳能源系统的经济转型，以及确定和提供市场驱动的基于气候和自然的解决方案。开发署将重点审查和加强其提供的贸易和价值链服务，为私营部门和贸易方案提供综合、包容的办法，同时解决宏观、中观和微观层面的瓶颈和能力发展问题，促进市场运作方式的系统性变革。这些行动的规划和实施将包括开展宣传工作，以提高捐助方和东道国对投资于市场分析以促进知情决策的益处的认识。开发署还将加强机构间合作，将其服务与专门机构的市场情报和技术援助工具相结合，以促进价值链的发展。开发署还将探讨与管理层回应中的其他行动的协同增效作用，特别是关于加强开发署与大型公司和公司网络互动协作的建议 4。最后，开发署将确保向区域局和国家办事处提供关于有效利用伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心和可持续金融中心的全面指导。这些资源旨在加强国家一级的成果。

29. 开发署完全接受建议 3，并承诺加强对结构转型和私营部门发展的支持，特别是在对减贫和促进绿色经济至关重要的部门。开发署已经在宏观层面努力影响政府的政策和法规，以最有潜力促进减贫和绿色经济的部门为目标，如能源部门、自然经济、气候适应和减缓、农业价值链和妇女拥有的企业，这些都是开发署战略计划中的优先事项。因此，针对这项建议，开发署将继续与各国政府和其他利益攸关方合作，维护当前的分析和展望工具，如推动可持续发展目标的情景、政策框架和知识管理系统。开发署将在 40 个国家推出一套分析工具，旨在增强各国政府驾驭复杂经济格局和促进可持续发展的能力。开发署还将重点利用可持续发展目标投资者地图等关键的现有循证决策工具，国家办事处已利用这些工具的市场洞察力来制定其私营部门参与战略，并为东道国政府的企业支持方案提供参考。为探索与建议 2 的协同作用，将在指导方针中纳入关于可持续发展目标投资者地图的一节，以促进将基于市场的方法纳入私营部门发展倡议。

30. 开发署完全接受建议 4，强调其在全球、区域和国家各级与主要企业不断发展的伙伴关系。例如，与三星电子的伙伴关系正在通过各种举措加快实现可持续发展目标的进展，如预装在所有 Galaxy 移动设备上的三星全球目标移动应用

程序，该应用程序向用户提供有关全球目标的教育，并通过三星的企业捐赠和个人捐赠推动捐款。开发署还与私营部门协会和联盟合作，包括世界可持续发展工商理事会、国际商会和世界经济论坛等相关实体。由于开发署目前正在制定创新办法，以扩大开发署与私营部门的伙伴关系，对这项建议的回应将侧重于提高能力，以加强开发署与大型公司和私营部门企业的互动协作。这包括进行分析，并就如何加强与这些利益攸关方的对话提供指导。

31. 开发署完全接受建议 5，并认可评价得出的结论，即开发署在通过治理和法治干预措施增强市场信心和降低投资风险方面的作用值得进一步探讨。为回应这一建议，并补充现有的吸引国内外投资的努力，开发署将更新其关于释放私人资金和为可持续发展目标调整业务运作的服务项目。评价建议，开发署应继续促进国家和国际金融机构的参与，以促进资金流更好地对接，为可持续发展目标创造私营部门机会，开发署将根据这一建议，与发展金融机构和投资者合作开展这项工作。

32. 开发署完全接受建议 6，并赞赏地注意到，评价肯定开发署正在努力查明瓶颈和加强内部政策框架，例如开发署采取积极主动的办法推进与私营部门的伙伴关系，以及最近修订尽职政策。因此，根据评价的建议，开发署将侧重于在私营部门任务小组的协调下继续努力。该任务小组成立于 2022 年 2 月，旨在加快履行开发署战略计划中的承诺，即与各国政府和私营部门结成伙伴关系，使公共和私人资本流动与可持续发展目标保持一致，并大规模筹集资金。作为改进私营部门参与的政策和条例的持续努力的一部分，开发署已经更新了其关于尽职调查和与私营部门伙伴关系的政策，简化了尽职调查程序；使风险显著性水平与企业风险管理政策保持一致；授权业务单位，特别是区域局进行风险评估；明确决策过程；定期监察和抽查。根据这项建议，开发署将制定解决方案，以监测尽职调查政策的执行情况，并提供更明确的指导，以促进对风险有敏感认识的组织文化。

33. 最后，开发署认为，评价塑造了管理层回应的框架，将进一步提高能力并指导决策，以促进对私营部门发展的综合和一致的支持，这与开发署的愿景相一致，并有助于建立包容性的绿色经济，从而消除贫困。

五. 开发署通过与私营部门建立伙伴关系支持结构改革的前景

34. 开发署是肯定和利用私营部门伙伴关系在推动结构变革和实现发展目标方面的重要性日增的先驱。在这方面，开发署的私营部门发展和伙伴关系战略旨在与政府、民间社会和企业合作，使市场为可持续发展目标服务。该战略以性别平等、包容性和绿色经济原则为优先事项，将可持续发展目标纳入私营部门的业务活动，以缓解贫困和促进可持续发展。它强调私营部门在推进《2030 年议程》方面的关键作用，并鼓励将可持续发展目标作为私营部门战略的主要框架。根据开发署的战略计划，新的方案将把私营部门的参与纳入国家一级的倡议，扩大在 170 个国家的努力。

35. 在今后三年中，私营部门战略致力于使市场为开发署战略计划四项“登月竞赛”目标中的三个目标服务。开发署正与企业、企业家和行业领袖互动协作，利用他们的专业知识和资源，帮助1亿人摆脱多维贫困，支持5亿人获得清洁能源，并促进超过1万亿美元的公共支出和私人资本投资投资于可持续发展目标。

36. 为实现这些雄心勃勃的目标，开发署将利用评价中的见解，加强其在私营部门和可持续融资方面提供的全球服务。根据开发署战略计划和评价结果，与私营部门的伙伴关系将力求优先考虑开发署能够增加重大价值的领域，如绿色转型、妇女领导的企业和数字化。重点将放在推广绿色转型和包容性做法的工具和解决方案，特别是针对占全球企业和就业大多数的中小型企业。²⁰ 该战略支持开发署的包容性经济目标，针对占全球所有大中小型企业三分之一的由妇女领导的企业。²¹ 数字化是开发署战略计划中的一个重大能动因素，它提供了新的商业和金融机会，因此将引导伙伴关系走向数字化服务领域，开展前瞻性合作。

37. 在这方面，作为1万亿美元“登月竞赛”项目的一部分，开发署正在通过对超过1 370亿美元的私人资本进行影响衡量和管理，展示全球资本实现可持续发展目标的潜力。开发署与国际标准化组织和培训机构合作，正在加强金融行为体的能力，包括资产超过1.4万亿美元的证券交易所和投资基金，使投资与可持续发展目标保持一致。这些举措包括与市值达5 130亿美元的泰国证券交易所和美国证券交易委员会建立伙伴关系，为市值达820亿美元的上市公司开展培训并编制可持续发展目标指导手册，以报告其是否与可持续发展目标相一致。

38. 开发署还支持各国界定国家可持续发展筹资战略，重点确定催化性干预措施、实现从私营部门筹资的挤入效应、建立伙伴关系、扩大创新筹资机制以及提高财政资源的有效性。开发署在国家一级的工作是降低长期私人投资的政策和机构风险，帮助确保可持续发展目标的成果。在能源部门，开发署的相对优势在于协助发展中国家降低私营部门投资的风险，非洲微型电网计划即为一个实例。该方案由全球环境基金资助，并与非洲开发银行和落基山研究所等合作伙伴共同实施，旨在利用6.5亿美元的共同融资，支持18个非洲国家的微型电网项目，促进与不同利益攸关方的合作。

39. 在粮食和农业系统，开发署的目标是根据粮食和农产商品系统2030年愿景，扩大其目前的投资组合，该投资组合覆盖100多个国家，支持近500个景观。该项目组合包括为40多个国家(主要是最不发达国家)的1 000多个小农户社区的370多万人提高农业系统复原力和粮食安全的举措。开发署的粮食和农产商品系统私营部门参与战略力求通过国家办事处促成公私伙伴关系，通过“超越价值链的价值”和“从承诺到行动”等举措，促进对多方利益攸关方参与的支持，开发商业案例，促成与其他合作伙伴建立关系。

²⁰ 世界银行，[中小企业融资](#)(2019年)。

²¹ 妇女署，《[关于妇女领导的中小微型企业的多国研究，重点是微型企业](#)》(2023年)，第1页。

40. 开发署与各级保险公司合作，开发创新的保险产品，并分发旨在满足得不到充分服务的人口需求的解决方案。开发署协助实现“2025 年保险复原力全球伙伴关系愿景”到 2025 年覆盖 1.5 亿弱势受益者的目标，其目标是到 2025 年在 50 多个发展中国家共同创建保险和风险融资解决方案，将其纳入公共决策，并为实现 2025 年保险复原力愿景中到 2025 年保护 5 亿贫困和弱势群体的目标做出贡献。

41. 正如开发署私营部门发展和伙伴关系战略所确认的那样，一个重要的变革势头正在形成，需要从战略上加以驾驭，以产生更广泛的影响，否则，迄今为止所取得的进展可能仍然局限于世界经济的一小部分领域。²² 通过利用私营部门的集体专门知识、资源和创新能力，开发署可以有效地推动全球范围的可持续发展。要释放这一潜力，就必须更新政策，提高综合交付能力，并加强机构间合作。开发署正在积极克服障碍，寻找机会，进一步推动与私营部门的合作，管理层的这一回应将极大地促进这一努力。此外，开发署私营部门战略的成功，在很大程度上也取决于捐助方对宏观和中观干预措施的持续支持。这种支持对于使开发署能够更有效地促进旨在推动可持续结构变革的伙伴关系至关重要。

42. 展望未来，《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标必将继续成为为人类、地球和繁荣采取大胆变革行动的全球指南针。鉴于开发署的任务规定、专门知识和毛细管作用，开发署在促进可持续结构改革伙伴关系方面的作用，对于促进惠及所有人的可持续发展而言，将比以往任何时候都更加重要。因此，开发署致力于适应和创新，以应对人类世不断演变的挑战和机遇。

²² 例如，2021 年，影响力投资仅占金融机构总资产的 0.25%。开发署，《[私营部门发展和伙伴关系战略\(2023-2025 年\)](#)》，第 8 页。

附件：主要建议和管理层的回应

建议1. 开发署应确定如何更好地利用其提供的多种服务，促进对私营部门发展和结构转型提供更加综合一致的支持。				
管理层的回应： 开发署完全接受这项建议，并将通过全球协商完善其改革理论，从而加强其私营部门发展和伙伴关系战略。这一进程将包括与私营部门利益攸关方开展互动协作，并利用国家和区域一级正在进行的关于全球方案网络服务提议的讨论。重点将放在应对中小微型企业面临的挑战，以及与大型公司和私营企业网络的协作上。此外，开发署还将确保相关文件和知识产品的用语一致，以避免造成不一致的印象。				
主要行动	完成日期	责任部门	跟踪*	
			状态	评论
1.1. 组织一次与主要利益攸关方的全球协商，呼吁参与评价中强调的各项举措的私营部门利益攸关方参与，并利用国家和区域一级正在进行的关于全球方案网络服务提议的讨论。	2024年12月	可持续金融中心/伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心，并由可持续金融中心和区域局提供支持		
1.2. 更新和出版经修订的私营部门发展变革理论。	2025年3月	可持续金融中心/伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心		
建议 2. 开发署应在其所有项目中，包括重点支持生计的项目中，加强整合基于市场的办法，促进供应链和价值链，特别是在中等收入国家。				
管理层的回应： 开发署完全接受这项建议，该建议符合其当前项目组合的重心，即向低碳能源系统的经济转型，以及市场驱动的基于气候和自然的解决方案。开发署将侧重于加强其贸易和价值链服务，在宏观、中观和微观层面促进市场动态的系统性变化。宣传工作将向捐助方和东道国强调市场分析对知情决策的重要性。将加强与专门机构的合作，并探讨与其他建议的协同作用，特别是与大型公司互动协作的建议 4。此外，还将向国家办事处提供全面指导，以优化资源的使用，在国家一级取得更好的成果。				
2.1. 审查和加强关于贸易和价值链的全球提议，就如何将基于市场的办法和促进供应链和价值链纳入私营部门发展倡议提供指导，包括在可持续金融中心提议和联合国系统其他机构中提供市场分析工具和市场情报来源。	2024年10月	可持续金融中心/伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心与包容性增长		

2.2. 为至少两个区域局的国家提供支持，加强贸易和价值链方面的提议。	2025 年 4 月	可持续金融中心/伊斯兰布尔私营部门参与发展国际中心与包容性增长		
建议 3.开发署国家办事处应加强对私营部门发展和结构转型的支持，重点关注可对减贫和绿色经济作出重大贡献的部门。				
管理层的回应： 开发署完全接受建议 3，并承诺加强对结构转型和私营部门发展的支持，特别是在对减贫和绿色经济至关重要的部门。开发署目前正在努力影响宏观层面的政策，这些政策以对减少贫困和绿色经济至关重要的部门为目标，如能源、自然经济和妇女拥有的企业。因此，为响应这一建议，开发署将与 40 个国家的政府合作，推出一揽子分析工具，如推动可持续发展目标的情景和可持续发展目标投资者地图，并加强这些工具在各国家办事处的传播和培训。将探索与建议 2 的协同作用，将可持续发展目标投资者地图纳入指导说明，以促进私营部门倡议中基于市场的方法。				
3.1. 在 40 个国家推出一套分析工具，旨在增强各国政府驾驭复杂经济格局和促进可持续发展的能力(例如推动可持续发展目标的情景、增长诊断和碳排放)。	2025 年 7 月	与可持续发展目标整合团队、可持续金融中心和能源、气候与自然团队合作实现包容性增长		
3.2. 见行动 2.1。行动还将涉及如何利用可持续发展目标投资者地图来加强私营部门参与战略和建立综合伙伴关系。	见行动 2.1。	见行动 2.1。		
建议 4.开发署应在全球和区域/国家两级加强与大型公司和私营部门企业网络的接触，促进中小微企业在公平条件下融入全球价值链，并在更大范围内促进私营部门的结构转型。				
管理层的回应： 开发署完全接受这项建议，强调其在全球、区域和国家各级与主要企业不断发展的伙伴关系。伙伴关系能够推动可持续发展目标取得进展，例如，开发署与三星电子结成伙伴关系，通过预装在所有 Galaxy 移动设备上的三星全球目标移动应用程序等举措推动可持续发展目标取得进展。开发署还与国际商会等私营部门协会和联盟合作。针对这一建议，为加强与大公司的协作，开发署将通过分析如何改善与利益攸关方的对话并提供指导，加强这方面的能力，并与目前通过创新办法扩大与私营部门的伙伴关系的努力保持一致。				
4.1. 在与主要利益攸关方协商的基础上，编写一份指导说明，说明如何在全球和区域/国家两级改善与大型公司和私营部门企业网络(包括商会和商业协会)的协作。从粮食和农产商品系统和“工商界行动呼吁”等以往类似经验中汲取的最佳做法和教训，将为这项工作提供借鉴。	2024 年 12 月	可持续金融中心与对外关系和宣传局		

建议 5.开发署应通盘考虑影响投资者决定支持发展中国家私营公司的所有因素，并将重点放在更符合其能力和比较优势的因素上。

管理层的回应：

开发署完全接受这项建议，并认可评价就开发署在增强市场信心和降低 6 个特色解决办法优先部门的投资风险方面所发挥的作用得出的结论。针对这一建议，开发署将更新其关于为可持续发展目标释放私人资金和调整业务运作的提议，与发展金融机构和投资者合作，使资金流动与实现可持续发展目标的机会保持一致，并吸引国内外投资。

5.1. 与至少两个发展金融机构或投资者合作，更新为可持续发展目标释放私人资金和调整业务运作的提议。	2025 年 2 月	可持续金融中心与伊斯兰布尔私营部门参与发展国际中心		
--	------------	---------------------------	--	--

建议 6.开发署应根据其内部私营部门工作队的建议，完成对其政策和条例的修改。

管理层的回应：

开发署完全接受这项建议，并感谢评价肯定了开发署为查明瓶颈和加强内部政策框架而正在进行的努力，包括最近对其关于尽职调查政策和与私营部门的伙伴关系政策与指导意见的修订。开发署对这一建议的回应借力于 2022 年 2 月成立的私营部门任务小组协调采取的行动，以根据开发署战略计划推进与私营部门的伙伴关系。根据建议的主要方面，工作重点将是制定解决方案，监测尽职调查政策的执行情况，并向工作人员提供更明确的指导，以促成一种应对风险的组织文化。

6.1. 制定指南，支持业务单位进行“抽查”，以监测尽职调查的过程和结果。	2024 年 12 月	政策和方案支助局/发展实效小组与对外关系和宣传局		
6.2. 在 Quantum+ 中完成数字私营部门尽职调查平台的实施工作，以进一步简化流程，同时充当全球尽职调查数字资料库，为正在形成的伙伴关系和酝酿中的伙伴关系提供参考。	2024 年 12 月	政策局/发展实效小组，由管理事务局和各区域局提供支助		
6.3. 更新现有的私营部门资源调动工具包，以确保提供互动式教程，为工作人员提供关于私营部门参与政策和程序的明确指导，突出最新情况和最佳做法。根据私营部门任务小组提供的最新情况。	2024 年 12 月	对外关系和宣传局，由可持续金融中心和发展实效小组提供投入		

*评价资源中心跟踪执行情况。