



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
28 March 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Оценка ПРООН

**Ответ руководства в связи с оценкой поддержки
со стороны ПРООН в развитии частного сектора
и осуществлении структурных преобразований**

I. Введение

1. В 2023 году Независимое управление оценки провело оценку поддержки со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований. В ходе оценки была подробно рассмотрена помощь со стороны ПРООН в развитии частного сектора, оказываемая на макроуровне (политика, стимулы и диалог), мезоуровне (институциональное развитие, производственно-сбытовые цепочки, рынок и торговля) и уровне нижестоящих хозяйственных звеньев (производительность и методы хозяйствования). При этом были проанализированы такие аспекты, как актуальность и согласованность, а также эффективность и устойчивость стратегии и мероприятий организации в период с 2016 года по 2022 год.

2. Взаимодействие с частным сектором является сквозным элементом программной деятельности ПРООН, ее стратегических решений и факторов поддержки, перечисленных в ее Стратегическом плане. Вследствие этого Независимое управление оценки уделяет ему пристальное внимание. Например, в 2018–2021 годах были проведены оценки, посвященные поддержке со стороны ПРООН в развитии частного сектора в затронутых конфликтами и наименее развитых странах, включая гендерные аспекты. В последнее время оценки были ориентированы на инициативы ПРООН, касающиеся финансирования процесса восстановления после пандемии COVID-19 и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, доступа к источникам энергии, адаптации к изменению климата и расширению экономических прав и возможностей молодежи. В общей сложности с 2021 года в рамках восьми тематических оценок были охвачены инициативы, связанные с частным сектором или финансированием деятельности по достижению целей в области устойчивого развития¹, в

¹ В их числе — оценки поддержки, оказываемой ПРООН затронутым [конфликтами странам](#) (2021 год), в деле [адаптации к изменению климата](#) (2021 год), в [обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода](#) (2022 год), в [расширении экономических](#)



результате чего в этой сфере было реализовано более тридцати мер реагирования, предусмотренных в ответах руководства. В этой связи в соответствии с техническим заданием на проведение оценки и с учетом предыдущих оценочных мероприятий предметом настоящей оценки была поддержка со стороны ПРООН в укреплении производственного потенциала частного сектора в интересах инклюзивного и экологичного экономического развития с упором на микро-, малые и средние предприятия (ММСП) агропромышленного сектора, промышленного производства и розничной торговли².

3. В рамках оценки были проведены обширные консультации с сотрудниками ПРООН, компаниями и предпринимателями, участвующими в глобальных инициативах организации³. Это важный момент, поскольку это гарантия того, что выводы по результатам оценки и ответы руководства на них были сформулированы с учетом вклада со стороны как сотрудников, занятых в реализации соответствующих инициатив, так и партнеров из частного сектора. Следует отметить, что данная оценка была проведена с применением нового метода Независимого управления оценкой, призванного способствовать более конструктивному обсуждению докладов об оценке.

4. ПРООН с удовлетворением отмечает, что в ходе оценки были признаны актуальность и адаптируемость усилий организации по содействию развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований. В оценке отмечаются успешные результаты и примеры передовой практики в осуществлении стратегии ПРООН в отношении частного сектора и подчеркивается ключевая роль ПРООН в содействии диалогу между государственным и частным секторами, признанная заинтересованными сторонами. Это существенно, поскольку налаживание партнерских связей с частным сектором является неотъемлемой частью Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы и имеет решающее значение для глобального сотрудничества в интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ПРООН уже давно признала роль укрепления потенциала частного сектора в обеспечении экономического роста и сокращения масштабов нищеты во всем мире, в особенности в том случае, если соответствующие мероприятия направлены на то, чтобы способствовать принятию целей в области устойчивого развития в качестве главной рамочной основы для стратегий и деятельности компаний. Поэтому в течение последних двух десятилетий ПРООН уделяла особое внимание укреплению потенциала в том, что касается увязывания инвестиций с достижением целей в области устойчивого развития и эффективного сотрудничества с

прав и возможностей молодежи (2022 год), а также формативные оценки интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт» (2022 год) и мер реагирования ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития (2022 год). Более недавние оценки были посвящены цифровизации государственных услуг (2023 год), а также управлению экосистемами и сохранению биологического разнообразия (2024 год, готовится к публикации).

² В ходе данной оценки не рассматривались инициативы ПРООН по привлечению частного сектора к усилиям по содействию достижению целей в области устойчивого развития, в том числе в сфере энергетики и адаптации к изменению климата, поскольку они были предметом недавних оценок.

³ Как указано в докладе об оценке, в ее ходе было проведено более 500 интервью в штаб-квартире и на региональном и страновом уровнях. В консультациях участвовали различные заинтересованные стороны, включая сотрудников ПРООН, представителей частного сектора и национальных правительств, а также партнеров Организации Объединенных Наций из числа членов гражданского общества. Кроме того, в рамках обследования компаний и предпринимателей, участвующих в инициативах ПРООН во всем мире, было получено 447 ответов, что составляет 33,5 процента от общего числа охваченных субъектов.

правительствами и частным сектором в интересах осуществления структурных преобразований. О приверженности этому делу свидетельствуют введение в действие двух стратегий в отношении частного сектора (на 2018–2022 годы и на 2023–2025 годы), утверждение стратегии взаимодействия с частным сектором в сфере систем производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции (СППСП) и создание Стамбульского международного центра по вопросам вовлечения частного сектора в процесс развития (Стамбульский международный центр) в 2011 году и Центра устойчивого финансирования (ЦУФ) в 2019 году.

5. В ходе оценки были также выявлены проблемы, которые ПРООН необходимо преодолеть в целях успешной реализации своей стратегии в отношении частного сектора. Для того чтобы Стратегия ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним на 2023–2025 годы приносила плоды, необходимо устранить такие ограничения в отношении оперативной деятельности, как зависимость от стабильной поддержки со стороны доноров и их предпочтений, которая стесняет ПРООН в принятии решений, а также несовершенная политика и утратившие актуальность положения о предоставлении грантов в области взаимодействия с частным сектором. Эти проблемы уже были признаны на внутреннем уровне и должны быть решены в рамках текущей реализации Стратегического плана ПРООН и стратегии в отношении частного сектора. В этой связи ПРООН высоко оценивает также тот факт, что в рамках оценки были отмечены усилия руководства по пересмотру политики путем внедрения в ПРООН передового опыта, выявленного в других организациях системы Организации Объединенных Наций. Примером усилий, предпринимаемых в этой области, служит, в частности, пересмотр политики ПРООН в отношении должной осмотрительности и установления партнерских отношений с частным сектором.

6. В соответствии со своей стратегией в области развития частного сектора и партнерских связей с ним, поддерживая новаторские подходы к ведению деятельности, ПРООН стремится к повышению оперативности работы, транспарентности и подотчетности⁴. В этой связи в феврале 2022 года ПРООН создала целевую группу по сотрудничеству с частным сектором для устранения препятствий, мешающих налаживанию партнерских отношений с ним. В числе результатов — налаживание активного сотрудничества между различными бюро, дисциплинами и подразделениями, инициирование углубленных аналитических исследований и выработка решений в области политики.

7. В этом контексте ПРООН приветствует проведение оценки оказываемой ею поддержки в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований. Сформулированные по итогам оценки выводы, заключения и рекомендации своевременны, имеют большое значение и легли в основу настоящего ответа руководства, направленного на укрепление потенциала в целях комплексного и более эффективного осуществления инициатив ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним. Кроме того, информация, полученная в ходе оценки, сделает текущую работу целевой группы по сотрудничеству с частным сектором более содержательной и будет использована для уточнения и совершенствования как теоретических, так и прикладных аспектов стратегии ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним. Следовательно, она способствует достижению главной цели — созданию условий для развития инклюзивной и «зеленой» экономики, что в конечном счете приведет к ликвидации нищеты.

⁴ UNDP, *Private Sector Development and Partnership Strategy (2023-2025)*, p. 41.

II. Частный сектор и цели в области устойчивого развития

8. Сегодня мир переживает тяжелейшую чрезвычайную ситуацию всепланетного масштаба, выражающуюся в утрате биоразнообразия, загрязнении окружающей среды и изменении климата. Этот тройной планетарный кризис нарушает хрупкое глобальное экологическое равновесие, угрожая здоровью планеты и ее разнообразным формам жизни. Решение многогранных проблем нашего времени требует всесторонних партнерств, основанных на сотрудничестве. В этом контексте цели в области устойчивого развития представляют собой беспрецедентную по масштабу поставленных задач глобальную повестку дня, направленную на решение этих проблем и способствующую подлинному устойчивому развитию, которое характеризуется экономическим, социальным и экологическим прогрессом при непоколебимом стремлении обеспечить, чтобы никто не был забыт. Однако в настоящее время достижение целей в области устойчивого развития идет с отставанием от графика, и лишь 15 процентов задач, поставленных в их рамках, находятся на пути к выполнению⁵. Кроме того, в последние годы наблюдалось обострение кризисов, которые свели на нет десятилетия прогресса в области развития. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, дефицит инвестиций в деятельность по достижению всех целей в области устойчивого развития увеличился с 2,5 трлн долл. США в 2015 году до более 4 трлн долл. США в год в период 2023–2030 годов, причем наибольшие пробелы отмечаются в сфере энергетической, водохозяйственной и транспортной инфраструктуры⁶.

9. В современных условиях частный сектор выступает в качестве источника как проблем, так и решений для устойчивого развития. Неустойчивые модели производства и потребления являются первопричиной тройного планетарного кризиса⁷. Своими действиями частный сектор значительно усугубляет экологические проблемы, применяя методы, ориентированные на получение максимально возможной прибыли, без учета социальных и экологических аспектов⁸. Вместе с тем частный сектор обладает также огромным потенциалом, поскольку в силу своих богатых ресурсов, способности к новаторству и оперативности в поиске и реализации решений является одним из основных субъектов в борьбе с глобальным кризисом. Инвестируя в новые технологии и стратегии в области инноваций, частные предприятия могут стимулировать экономический рост и первыми выработать решения насущных проблем, стоящих перед обществом.

10. О важнейшей роли частного сектора в устойчивом развитии свидетельствует тот факт, что в период с 2014 года по 2020 год объем глобальных устойчивых инвестиций увеличился с 18,28 до 35,3 трлн долл. США⁹, продемонстрировав впечатляющий показатель роста — 25 процентов. Инвесторы все чаще требуют достижения результатов в области устойчивости, а дальновидные лидеры делового мира видят в целях в области устойчивого развития рамочную

⁵ United Nations, “Only 15 Per Cent of Global Development Goals on Track, as Multiple Factors Stall, Hamper, Reverse Inclusive and Sustained Development, Third Committee Stresses” (2023).

⁶ UNCTAD, *World Investment Report 2023*, p. xv.

⁷ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год*, с. 19.

⁸ К примеру, подавляющая часть ежегодных инвестиций в продовольственные системы не увязаны с достижением целей в области устойчивого развития и дают отрицательные результаты, что влечет за собой скрытые социальные, экономические и экологические издержки на сумму 12 трлн долл. США. См. The World Bank, *Food Finance Architecture: Financing a Healthy, Equitable, and Sustainable Food System* (2023).

⁹ UNDP, *Engaging the private sector to achieve the 2030 Agenda* (2023).

основу, позволяющую ориентироваться в условиях неопределенности будущего. Благодаря своей стратегии в области развития частного сектора и партнерских связей с ним ПРООН успешно налаживала взаимодействие с его представителями, о чем свидетельствуют различные примеры, приведенные в докладе об оценке. В результате были проведены эффективные мероприятия и установлены партнерские связи с предприятиями всех размеров в целях смягчения последствий планетарного кризиса и достижения целей в области устойчивого развития.

11. Вовлечение частного сектора в реализацию Повестки дня на период до 2030 года имеет решающее значение для устранения коренных причин тройного планетарного кризиса и достижения целей в области устойчивого развития. Несмотря на усиливающееся стремление к переменам, текущего импульса все еще недостаточно для выполнения масштабных задач Повестки дня на период до 2030 года в полном объеме. Однако положительные тенденции свидетельствуют о том, что инвестиции, ориентированные на достижение целей в области устойчивого развития, становятся все более широко распространенным явлением¹⁰. Для эффективного использования и приумножения этих тенденций настоятельно необходимы системные изменения. Это предполагает переход к альтернативным и инновационным устойчивым бизнес-моделям, а также использование рыночных стимулов для финансирования и внедрения таких моделей в широких масштабах. В этом отношении в оценке подчеркивается, что с учетом широкого мандата и богатого опыта ПРООН она обладает уникальными возможностями для содействия развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований. Это позволяет организации способствовать обеспечению работы рынков в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

III. Поддержка со стороны ПРООН в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований

12. Взаимодействие ПРООН с частным сектором началось в конце 1980-х — начале 1990-х годов. В начале 2000-х годов с учреждением Генеральным секретарем Кофи Аннаном Комиссии по вопросам частного сектора и развития¹¹ ПРООН значительно активизировала свои усилия по сотрудничеству с частным сектором в рамках проектов и инициатив в области развития. В основе этого сдвига лежало признание важности данного сектора для достижения целей в области устойчивого развития.

13. Первая всеобъемлющая глобальная стратегия ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним была разработана после того, как в ходе анализа работы других международных организаций было выявлено несколько областей, в которых у ПРООН имеется сравнительное преимущество¹².

¹⁰ UNDP, *Private Sector Development and Partnership Strategy (2023-2025)*, pp. 8–9.

¹¹ Комиссия была создана по инициативе ПРООН для выработки стратегических рекомендаций относительно содействия формированию мощного частного сектора на национальном уровне и инициирования конкретных программ, потенциально способных оказать наибольшее воздействие на развитие частного сектора в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Результаты были опубликованы в докладе “[Unleashing the entrepreneurship: making the business work for the poor](#)” («Раскрытие предпринимательского потенциала: вовлечение деловых кругов в деятельность, осуществляемую в интересах неимущих») (2004 год).

¹² Цель стратегии ПРООН по развитию [частного сектора и партнерских связей с ним на 2018–2022 годы “Making Markets Work for the SDGs”](#) («Обеспечить функционирование рынков в интересах достижения ЦУР») заключалась в том, чтобы поставить рынки на службу достижению целей в области устойчивого развития с упором на обеспечение

Опираясь на этот фундамент, ПРООН расширила свою стратегию в отношении частного сектора на 2023–2025 годы¹³. Наряду с усилиями по привлечению 1 трлн долл. США по линии государственных расходов и частного капитала на деятельность, связанную с достижением целей в области устойчивого развития, в рамках текущей стратегии ПРООН по работе с частным сектором особое внимание уделяется также обеспечению функционирования рынков в интересах достижения еще двух широкомасштабных задач, поставленных в Стратегическом плане: помочь 100 миллионам человек выбраться из многомерной нищеты и оказать поддержку 500 миллионам человек в получении доступа к источникам энергии. В результате повышения актуальности работы ПРООН в области развития частного сектора и осуществления структурных преобразований к периоду 2016–2023 годов в ее портфеле насчитывался 801 проект, каждый из которых полностью или частично охватывал деятельность, направленную на содействие развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований. Общий бюджет составил 3,4 млрд долл. США (в среднем 420 млн долл. США в год), что в номинальном выражении представляет собой увеличение по сравнению с расчетными данными ПРООН за предыдущие периоды.

14. Поддержка ПРООН в развитии частного сектора направлена на содействие инклюзивному и устойчивому экономическому росту, стимулирование инвестиций, сокращение масштабов нищеты и уменьшение экологического следа предприятий, а также на обеспечение применения стандартов в области прав человека, что в совокупности призвано способствовать устойчивому развитию. Как было отмечено в оценке, в настоящее время в рамках инициатив ПРООН по привлечению частного сектора возможности, обеспечиваемые мандатом организации, используются для разработки мер и систем, отвечающих потребностям правительства и частного сектора. Кроме того, интеграция этих инициатив в Стратегический план ПРООН способствует дальнейшему уделению национальными учреждениями пристального внимания лицам и группам населения, которые более других рискуют быть забытыми. Так, ПРООН способствовала трудоустройству и социально-экономической интеграции почти 1000 венесуэльских мигрантов в Колумбии, из которых 70 процентов продолжили работать на тех предприятиях, куда они получили распределение, и после завершения проекта. В рамках инициативы было отмечено увеличение заработной платы ее участников в 1,46 раза и улучшение их социальной обеспеченности. Еще одним успешным примером, из которого можно также почерпнуть информацию о передовой практике в сфере взаимодействия с ассоциациями частного сектора, является инициатива “Connecting Business Initiative” («Привлечение деловых кругов»), реализуемая совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. В рамках данной инициативы эффективно осуществляется стратегическое взаимодействие с сетями частного сектора в период до, во время и после чрезвычайных ситуаций, что способствует повышению эффективности усилий по реагированию на такие ситуации и ликвидации их последствий. С начала осуществления инициативы в мае 2016 года участвующие в ней сети приняли меры в связи со 132 кризисными ситуациями, мобилизовав 91 млн долл. США и оказав помощь более чем 23 миллионам человек.

интеграции малоимущих и маргинализированных слоев населения в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и предприятиями.

¹³ В основу Стратегии ПРООН в области развития [частного сектора и партнерских связей с ним на 2023–2025 годы](#) положены результаты аналитических исследований, оценок, включая итоги среднесрочного обзора и оценки предыдущего Стратегического плана ПРООН, а также накопленный опыт. Она прошла процедуру тщательного обзора и консультаций, в ходе которой было получено более 180 ценных комментариев, идей и предложений от 83 экспертов из 22 различных экспертных групп.

15. Как отмечается в оценке, ПРООН удалось добиться значимых результатов в таких областях, как обеспечение доступа к финансированию и содействие развитию торговли, несмотря на проблемы, связанные с политикой и финансовыми правилами и положениями. В Малави ПРООН реализовала проект по созданию Фонда по решению инновационных задач, в результате чего более 117 предприятий получили свыше 40 млн долл. США в виде грантов на создание стартапов, а также на тестирование и развитие новаторских подходов к ведению бизнеса в частном секторе. С учетом положительных результатов и уроков, извлеченных из опыта осуществления данной инициативы с участием многих партнеров, ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в сотрудничестве с Совместным фондом для достижения ЦУР создали структурный механизм смешанного финансирования, по линии которого было мобилизовано 35 млн долл. США для инвестирования в 50 предприятий в Малави в партнерстве с компанией «Бамбу кэпитал партнерз», управляющей Фондом «БИЛД Малави». В Узбекистане с помощью торговой платформы ПРООН были заключены экспортные контракты на сумму, превышающую 150 млн долл. США, причем большинство участников готовы платить за пользование ее услугами. В арабских государствах ПРООН внесла значительный вклад в завершение разработки и ратификацию Арабского соглашения о либерализации торговли услугами (2019 год). Кроме того, ПРООН оказала поддержку в модернизации логистических услуг в Египте и Иордании, что способствовало повышению эффективности процедур пересечения границы с точки зрения времени и затрат.

16. В рамках сотрудничества с частным сектором решаются также важнейшие вопросы, имеющие отношение к тройному планетарному кризису. В настоящее время ПРООН является одним из крупнейших поставщиков услуг в системе Организации Объединенных Наций, работающих над тем, чтобы помочь странам адаптироваться к изменению климата и сократить выбросы парниковых газов. Как было отмечено по результатам оценки, предоставление ПРООН долгосрочной поддержки правительству Китая стало одним из наиболее значимых изменений, произведенных организацией в этой области, поспособствовав развитию индустрии топливных элементов, объем инвестиций в которую составляет 2,2 млрд долл. США. В Египте ПРООН содействовала структурному преобразованию рынка чистой энергии, в результате чего было продано более 200 миллионов светодиодных ламп, а срок окупаемости капиталовложений инвесторов составил пять месяцев. Кроме того, проекты ПРООН, связанные с охраной окружающей среды, климатом и энергетикой, стимулировали развитие частного сектора и осуществление структурных преобразований за счет изменения политики и нормативного регулирования, а также за счет непосредственной поддержки предпринимателей. Эти усилия служат свидетельством приверженности ПРООН делу содействия устойчивого развития на основе стратегических партнерств и инновационных подходов.

17. ПРООН активно поддерживает страны в разработке национальных стратегий финансирования устойчивого развития, уделяя особое внимание стимулирующим мерам, привлечению финансирования из частного сектора, налаживанию партнерских связей, расширению инновационных механизмов финансирования и повышению эффективности использования финансовых ресурсов¹⁴. С помощью таких инициатив, как программа по развитию производственно-сбытовых цепочек в интересах достижения ЦУР, которая направлена на разработку комплексных решений для сотрудничества частного сектора, правительств и партнеров по развитию, ПРООН мобилизовала 1 млрд долл. США для повышения

¹⁴ UNDP, *Private Sector Development and Partnership Strategy (2023-2025)*, p. 19.

устойчивости к кризисам и оказала 35 миллионам человек помощь в получении более качественных услуг в сфере борьбы с нищетой. В Индонезии и Малайзии карты инвестиционных проектов для достижения ЦУР используются наряду с оценками финансирования развития для оказания влияния на процесс разработки государственной политики в таких областях, как поощрение инвестиций и упрощение инвестиционных процедур¹⁵.

18. Как подчеркивается в докладе об оценке, во время пандемии COVID-19 поддержка ПРООН в области перехода ММСП на цифровые технологии и создания платформ электронной торговли стала важной опорой для испытывающих трудности предприятий. Положительные примеры таких усилий были найдены в Колумбии, где у половины поддерживаемых микропредприятий объемы продаж выросли на 20 процентов; Эквадоре, где 31 процент компаний, получивших поддержку, сообщили о снижении риска закрытия, и Уганде, где более 4000 продавцов выставили свою продукцию на онлайн-платформах, продавая более 300 000 единиц товара в месяц и увеличив свою дневную выручку во время пандемии.

19. В оценке подчеркивается также, что ПРООН последовательно включает женщин в усилия по развитию частного сектора. В качестве примеров можно привести специальные женские ресурсные центры в Азербайджане и систему управления информацией о гендерном равенстве и социальной интеграции в Непале, а также присвоение сертификационного знака «Гендерное равенство» Агентству по развитию ММСП в Египте, которое стало первым в стране государственным учреждением, получившим его. Кроме того, процедура сертификации на получение знака «Гендерное равенство» способствовала укреплению внутренних правил компаний, что помогло снизить риск гендерной дискриминации.

20. Результатом усилий ПРООН по содействию внедрению комплексных подходов стало налаживание успешного сотрудничества в рамках инициатив, осуществляемых под руководством Центра устойчивого финансирования и в партнерстве с ФКРООН, в особенности в сфере цифровых финансовых услуг и финансовых технологий. Первой такой инициативой в своем роде стал призыв к разработке предложений о совместной программной деятельности в сфере финансирования мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития, с которым выступило Управление целевых фондов с участием многих партнеров; крупнейшим получателем средств стала ПРООН, которой было предоставлено более 15,5 млн долл. США (на втором месте — ФКРООН, получивший 15 млн долл. США). ПРООН участвовала в реализации семи из девяти совместных программ с наибольшим объемом финансирования, выступив в роли ведущего учреждения в пяти — при участии ФКРООН в качестве одного из основных партнеров в трех — из девяти этих программ (при 155 представленных проектах).

21. В оценке отмечается также, что в соответствии с потребностями частного сектора инвестирование в оказание поддержки странам и частному сектору в области устойчивого финансирования стало одной из основных сфер компетенции ПРООН. Руководствуясь стратегией в области развития частного сектора и партнерских связей с ним и учитывая рекомендации по результатам оценок, ПРООН стремится укреплять партнерские отношения с предприятиями, национальными правительствами и системой Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и наращивания объема поддержки в области

¹⁵ UNDP. [Sustainable Finance Hub Integrated Services: Unlocking Private Capital & Aligning Business Operations For The SDGs](#), p. 3.

развития частного сектора и осуществления структурных преобразований. Это предполагает уточнение теории изменений, укрепление организационного потенциала и формирование более благоприятной организационной культуры, что подробно описывается в следующем разделе.

IV. Выводы и заключения по итогам проведенной оценки

22. ПРООН приветствует оценку оказываемой ею поддержки в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований, признавая важность такой оценки для внесения корректировок, имеющих решающее значение для успешной реализации стратегического плана ПРООН. Поскольку в рамках данной оценки основное внимание уделяется политике, актуальности, согласованности, эффективности и устойчивости, она служит ценным инструментом для активизации усилий ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним, способствуя постоянному совершенствованию применяемого ею подхода. В частности, ПРООН с удовлетворением констатирует, что в оценке отмечается большое значение, придаваемое развитию частного сектора и осуществлению структурных преобразований в рамках ее мандата, и подчеркивается адаптивность организации и ее приверженность решению глобальных проблем на основе партнерских отношений. В оценке признаются также уникальные преимущества ПРООН и ее успехи в таких областях, как устойчивое финансирование, предпринимательская деятельность в аспекте прав человека, переход на цифровые технологии и содействие внедрению более экологичных методов хозяйствования. Кроме того, оценка показала, что такие проблемы, как зависимость от поддержки со стороны доноров и от их предпочтений, несовершенство организационной культуры и утратившие актуальность положения, регулирующие предоставление грантов, по-прежнему относятся к числу основных препятствий, влияющих на принятие решений.

23. Следует отметить, что взаимодействие с частным сектором является сквозным элементом программной деятельности ПРООН, ее стратегических решений и факторов поддержки, перечисленных в ее Стратегическом плане. Как следствие, это направление деятельности было предметом повышенного внимания со стороны Независимого управления оценки, в особенности после начала реализации в 2018 году первой глобальной стратегии ПРООН в области развития частного сектора и партнерских связей с ним. В этой связи только за последние четыре года взаимодействие ПРООН с частным сектором было проанализировано в рамках восьми глобальных тематических оценок¹⁶, что привело к принятию в этой стратегической области более тридцати мер реагирования, предусмотренных в ответах руководства. Из этих восьми оценок значительный акцент на взаимодействии с частным сектором был сделан в четырех: «Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле адаптации к изменению климата» (2021 год), «Оценка поддержки ПРООН в обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода» (2022 год), «Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в расширении экономических прав и возможностей молодежи»

¹⁶ В их числе — оценки поддержки, оказываемой ПРООН затронутым [конфликтами странам](#) (2021 год), в деле [адаптации к изменению климата](#) (2021 год), в [обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода](#) (2022 год), в [расширении экономических прав и возможностей молодежи](#) (2022 год), а также формативные оценки [интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт»](#) (2022 год) и мер реагирования [ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития](#) (2022 год). Более недавние оценки были посвящены [цифровизации государственных услуг](#) (2023 год), а также управлению экосистемами и сохранению биологического разнообразия (2024 год, готовится к публикации).

(2022 год) и «Финансирование процесса восстановления: формативная оценка мер реагирования ПРООН на пандемию COVID-19 и финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития» (2022 год).

24. В этой связи ответы руководства на эти восемь тематических оценок активно способствуют также выполнению рекомендаций, содержащихся в данной оценке. Например, разработка стратегической дорожной карты финансирования в целях развития способствовала более комплексной и согласованной поддержке услуг ПРООН в области устойчивого финансирования в соответствии с рекомендацией 1, сформулированной по итогам настоящей оценки¹⁷. Укреплению потенциала ПРООН по предоставлению этих услуг способствовало также то, что начало реализации дорожной карты было положено Финансовой академией ЦУР, организовавшей обучение по четырем комплексным и взаимосвязанным предложениям ПРООН в области финансирования для более чем 100 страновых отделений. В соответствии с рекомендацией 5 ПРООН инвестировала в снижение рисков и использование менее масштабных решений в области автономной энергетики для расширения доступа к источникам энергии населения, проживающего в отдаленных районах или сельской местности¹⁸. В частности, в конце 2022 года стартовала программа «Африканские мини-энергосети», в рамках которой 21 стране Африки оказывается поддержка в целях привлечения частных инвестиций и снижения стоимости солнечных мини-сетей. Наконец, в соответствии с рекомендациями 2 и 3 ПРООН расширила поддержку, оказываемую ММСП и общественным организациям в области адаптации к изменению климата¹⁹. В 2021 году ПРООН приступила к реализации многосторонней инициативы “Adaptation Innovation Marketplace” («Биржа проектов в области инновационной деятельности по адаптации»), направленной на расширение масштабов мероприятий по адаптации на местах для использования ресурсов, знаний и поддержки в целях содействия доступу на местном уровне к финансовым средствам для деятельности по борьбе с изменением климата.

25. ПРООН полностью принимает рекомендации, сформулированные по итогам оценки оказываемой ею поддержки в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований. С учетом всех вышеозначенных предыдущих оценок, в рамках которых анализировалось взаимодействие ПРООН с частным сектором, в настоящем ответе руководства приоритет отдается мерам, направленным на обеспечение согласованности политики. Это предполагает обновление теории изменений, лежащей в основе стратегии в области развития частного сектора и партнерских связей с ним, расширение предложений, непосредственно связанных с рекомендациями, укрепление институционального потенциала посредством обучения и уточнения руководящих указаний, а также формирование благоприятной организационной культуры.

26. Кроме того, в знак признания необходимости постоянного взаимодействия с донорами, меры, предусмотренные в настоящем ответе руководства, предполагают активизацию информационно-пропагандистской деятельности и обращение с призывом к действиям в целях повышения осведомленности доноров и совершенствования мероприятий, осуществляемых на макро- и мезоуровнях. Для достижения эффективных результатов эти меры будут приниматься в партнерстве с учреждениями по финансированию развития и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Кроме того, они предусматривают

¹⁷ Independent Evaluation Office, [Financing the Recovery: A Formative Evaluation of UNDP'S Response to the COVID-19 Pandemic and SDG Financing](#) (2022).

¹⁸ Independent Evaluation Office, [UNDP Support to Energy Access and Transition](#) (2022).

¹⁹ Independent Evaluation Office, [Evaluation of UNDP Support to Climate Change Adaptation](#) (2021).

использование существующих инициатив, в частности задействование целевой группы по сотрудничеству с частным сектором, работающей над обновлением регламентов в области привлечения частного сектора, и Финансовой академии ЦУР, которая предоставляет обучение, знания и доступ к экспертам, способствуя укреплению потенциала всех подразделений ПРООН и ее партнеров.

27. ПРООН полностью принимает рекомендацию 1 и поэтому усовершенствует теорию изменений, лежащую в основе ее стратегии в области развития частного сектора и партнерских связей с ним, путем проведения глобальной консультации с опорой на текущие обсуждения услуг, предлагаемых Глобальной сетью по вопросам политики (ГСП) на страновом и региональном уровнях. В соответствии с этой рекомендацией ПРООН будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами из частного сектора на всех этапах, способствуя привлечению соответствующих заинтересованных сторон к разработке плана работы и участию в консультациях. Теория изменений будет сформулирована таким образом, чтобы в ней четко определялось, как комплексное применение предлагаемых ПРООН услуг может способствовать развитию и преобразованию частного сектора. В процессе пересмотра будут учитываться проблемы, с которыми сталкиваются ММСП, а также будет осуществляться взаимодействие с крупными компаниями и сетью предприятий частного сектора.

28. ПРООН полностью принимает также рекомендацию 2, которая соответствует одной из ключевых целей ее текущего портфеля проектов, заключающейся в содействии экономическим преобразованиям в целях перехода на низкоуглеродные энергетические системы, а также в выявлении и реализации рыночных решений, основанных на климатических и природных факторах. ПРООН будет уделять пристальное внимание пересмотру и совершенствованию предлагаемых ею услуг в области торговли и производственно-сбытовых цепочек, предполагающих применение комплексного и всеохватного подхода в рамках реализации программ в частном секторе и в сфере торговли, а также устранению «узких мест» и развитию потенциала на макро-, мезо- и микроуровнях, с тем чтобы содействовать системным изменениям в работе рынков. Планирование и реализация этих мероприятий будут включать в себя информационно-пропагандистские усилия, направленные на повышение осведомленности доноров и принимающих стран о преимуществах инвестирования в анализ конъюнктуры рынка для принятия обоснованных политических решений. ПРООН будет также способствовать укреплению межучрежденческого сотрудничества путем интеграции в свои услуги разработанных специализированными учреждениями инструментов анализа рыночной конъюнктуры и технической помощи в области развития производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, будет рассмотрена возможность обеспечения взаимосвязи этих мер с другими мерами, предусмотренными в ответе руководства, в частности с мерами в связи с рекомендацией 4 об укреплении взаимодействия ПРООН с крупными компаниями и сетями компаний. Наконец, ПРООН обеспечит предоставление региональным бюро и страновым отделениям исчерпывающих указаний относительно эффективного использования Стамбульского международного центра по вопросам вовлечения частного сектора в процесс развития и Центра устойчивого финансирования. Эти ресурсы призваны способствовать улучшению результатов на страновом уровне.

29. ПРООН полностью принимает рекомендацию 3 и обязуется активизировать оказываемую ею поддержку в осуществлении структурных преобразований и развитии частного сектора, в особенности в сферах, имеющих решающее значение для сокращения масштабов нищеты и экологизации экономики. ПРООН уже прилагает усилия к тому, чтобы влиять на политику и регулирование правительств на макроуровне в сферах, обладающих наибольшим потенциалом в

плане содействия сокращению масштабов нищеты и развитию «зеленой» экономики, таких как энергетический сектор, природосберегающая экономика, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и принадлежащие женщинам предприятия, которые указаны в качестве приоритетных в Стратегическом плане ПРООН. В этой связи во исполнение этой рекомендации ПРООН продолжит сотрудничать с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях обеспечения дальнейшего использования существующих инструментов анализа и прогнозирования, таких как сценарий “SDG Push” («Рывок вперед для достижения ЦУР»), рамочные основы политики и системы управления знаниями. ПРООН введет в действие в 40 странах пакет аналитических инструментов, призванных помочь правительствам ориентироваться в сложных экономических условиях и способствовать устойчивому развитию. Кроме того, ПРООН сосредоточится на максимально эффективном использовании основных имеющихся на данный момент инструментов для принятия решений на основе фактических данных, таких как карты инвестиционных проектов для достижения ЦУР, которые содержат информацию о рынках, используемую страновыми отделениями для формирования стратегии взаимодействия с частным сектором и оказания помощи правительствам принимающих стран в разработке программ поддержки предприятий. С учетом взаимосвязи данной рекомендации с рекомендацией 2 в руководство по содействию внедрению рыночных подходов в инициативы по развитию частного сектора будет включен раздел, посвященный картам инвестиционных проектов для достижения ЦУР.

30. ПРООН полностью принимает рекомендацию 4, отмечая меняющийся характер своих партнерских отношений с ведущими корпорациями на глобальном, региональном и страновом уровнях. Так, партнерство с «Самсунг электроникс» способствует ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития благодаря таким инициативам, как мобильное приложение «Самсунг глобал гоулз», которое предустановлено на всех мобильных устройствах «Галакси»; оно знакомит пользователей с глобальными целями и помогает собирать средства как по линии корпоративных пожертвований со стороны «Самсунга», так и в виде взносов от частных лиц. ПРООН сотрудничает также с ассоциациями и альянсами частного сектора, включая такие соответствующие структуры, как Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития, Международная торговая палата и Всемирный экономический форум. Поскольку в настоящее время ПРООН разрабатывает инновационные подходы к расширению своих партнерских связей с частным сектором, в рамках ответа на эту рекомендацию повышенное внимание будет уделено укреплению потенциала для усиления взаимодействия ПРООН с крупными компаниями и предприятиями частного сектора. Это предполагает проведение анализа и предоставление рекомендаций по вопросу об активизации диалога с этими заинтересованными сторонами.

31. ПРООН полностью принимает рекомендацию 5 и отмечает сделанный по итогам оценки вывод о том, что роль ПРООН в укреплении доверия на рынке и снижении инвестиционных рисков посредством принятия мер в области управления и обеспечения верховенства права требует дальнейшего изучения. В ответ на эту рекомендацию и в дополнение к существующим усилиям по привлечению национальных и иностранных инвестиций ПРООН обновит свое предложение по оказанию услуг по обеспечению частного финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития и приведению деловых операций в соответствие с ними. ПРООН будет делать это в сотрудничестве с учреждениями по финансированию развития и инвесторами в соответствии с высказанным в ходе оценки предложением о том, что ей следует продолжать

содействовать участию национальных и международных финансовых учреждений, чтобы обеспечить более четкое регулирование финансовых потоков для развития возможностей частного сектора по достижению целей в области устойчивого развития.

32. ПРООН полностью принимает рекомендацию 6 и с удовлетворением отмечает, что в оценке признаются предпринимаемые усилия по выявлению «узких мест» и улучшению внутренней политики, в частности инициативный подход ПРООН к развитию партнерских связей с частным сектором и недавний пересмотр политики должной осмотрительности. Поэтому в соответствии с рекомендациями по итогам оценки ПРООН сосредоточится на продолжении усилий, координируемых целевой группой по сотрудничеству с частным сектором. Целевая группа была создана в феврале 2022 года с целью ускорить выполнение содержащегося в стратегическом плане ПРООН обязательства по налаживанию партнерских отношений с правительствами и частным сектором для направления государственных и частных средств на достижение целей в области устойчивого развития и крупномасштабной мобилизации финансирования. В рамках неустанных усилий по совершенствованию стратегий и регламентов по взаимодействию с частным сектором ПРООН уже обновила свою политику должной осмотрительности и установления партнерских отношений с частным сектором путем упрощения процедур обеспечения должной осмотрительности; приведения уровней значимости риска в соответствие с политикой общеорганизационного управления рисками; наделения подразделений, в частности региональных бюро, полномочиями по оценке рисков; прояснения процессов принятия решений и внедрения практики проведения регулярного мониторинга и выборочных проверок. Следуя этой рекомендации, ПРООН разработает решения для контроля за осуществлением политики должной осмотрительности и предоставления более четких указаний в целях содействия формированию организационной культуры, в которой учитываются риски.

33. В заключение ПРООН отмечает, что, по ее мнению, проведенная оценка позволила выработать ответные меры руководства, которые будут способствовать дальнейшему укреплению потенциала и служить ориентиром при принятии решений в целях содействия оказанию комплексной и последовательной поддержки в развитии частного сектора, соответствующей видению ПРООН на этот счет и содействующей формированию инклюзивной и экологичной экономики, что приведет к ликвидации нищеты.

V. Будущее поддержки ПРООН в осуществлении структурных преобразований на основе партнерских связей с частным сектором

34. ПРООН одной из первых признала растущее значение партнерств с частным сектором для осуществления структурных изменений и достижения целей в области развития и стала использовать их соответствующим образом. В этой связи стратегия ПРООН по развитию частного сектора и партнерским связям с ним была разработана с целью обеспечить работу рынков в интересах достижения целей в области устойчивого развития в партнерстве с правительствами, гражданским обществом и предприятиями. Стратегия, в рамках которой приоритет отдается обеспечению гендерного равенства, всеохватности и соблюдения принципов «зеленой» экономики, направлена на интеграцию этих целей в деятельность частного сектора в целях борьбы с нищетой и содействия устойчивому развитию. В ней подчеркивается исключительно важная роль частного сектора в реализации Повестки дня на период до 2030 года и рекомендуется

принять цели в области устойчивого развития в качестве главной рамочной основы для стратегий частного сектора. Новые программы, согласующиеся со стратегическим планом ПРООН, будут предусматривать привлечение частного сектора к участию в инициативах на страновом уровне, при этом соответствующими усилиями будет охвачено 170 стран.

35. В течение следующих трех лет стратегия в области взаимодействия с частным сектором будет направлена на обеспечение функционирования рынков в интересах выполнения трех из четырех широкомасштабных задач, поставленных в стратегическом плане ПРООН. ПРООН взаимодействует с корпорациями, предпринимателями и отраслевыми лидерами для использования их опыта и ресурсов, с тем чтобы помочь 100 миллионам человек выбраться из многомерной нищеты, оказать поддержку 500 миллионам человек в получении доступа к экологически чистым источникам энергии и содействовать выделению более 1 трлн долл. США по линии государственных расходов и частного капитала на достижение целей в области устойчивого развития.

36. Чтобы достичь этих смелых целей, ПРООН будет использовать полученную в ходе оценки информацию для совершенствования услуг в области частного сектора и устойчивого финансирования, предлагаемых ею в масштабах всего мира. В соответствии со стратегическим планом ПРООН и выводами по результатам оценки в рамках партнерских отношений с частным сектором основное внимание будет уделяться сферам, в которых ПРООН может внести весомый вклад, таких как переход к «зеленой» экономике, поддержка предприятий, возглавляемых женщинами, и цифровизация. Упор будет делаться на популяризации инструментов и решений, способствующих «зеленым» преобразованиям и внедрению инклюзивных видов практики, в особенности в интересах малых и средних предприятий, на которые приходится большинство мировых предприятий и большая часть рабочих мест²⁰. Стратегия способствует достижению цели ПРООН, заключающейся в развитии инклюзивной экономики, при уделении особого внимания возглавляемым женщинами предприятиям, которые составляют треть от всех малых, средних и крупных предприятий в мире²¹. Цифровизация, признанная в стратегическом плане ПРООН одним из ключевых факторов поддержки, открывает новые возможности в плане предпринимательской деятельности и финансирования и в силу этого будет обуславливать нацеленность на установление партнерских связей в сфере цифровых услуг в интересах налаживания перспективного сотрудничества.

37. В этом контексте в рамках выполнения своей широкомасштабной задачи по содействию инвестированию 1 трлн долл. США ПРООН демонстрирует потенциал глобального капитала по достижению целей в области устойчивого развития с помощью измерения воздействия и управления им за счет привлечения частных средств в размере более 137 млрд долл. США. В сотрудничестве с Международной организацией по стандартизации и поставщиками услуг по обучению ПРООН наращивает потенциал финансовых субъектов, включая фондовые биржи и инвестиционные фонды с активами стоимостью более 1,4 трлн долл. США, по увязыванию инвестиций с целями в области устойчивого развития. Соответствующие инициативы включают в себя налаживание партнерских связей с Фондовой биржей Таиланда, рыночная капитализация которой составляет 513 млрд долл. США, и Комиссией США по ценным бумагам и биржам, результатом чего стала разработка обучения и руководства по целям в области устойчивого развития для зарегистрированных на бирже компаний с капиталом в

²⁰ World Bank, [Small and Medium Enterprises \(SMEs\) Finance](#) (2019).

²¹ UN Women, [Multi-Country Study on Women-Led MSMEs, with a Focus on Microenterprises](#) (2023), p. 1.

82 млрд долл. США, призванных помочь им в подготовке отчетности о приведении своей деятельности в соответствие с целями в области устойчивого развития.

38. Кроме того, ПРООН активно поддерживает страны в разработке национальных стратегий финансирования устойчивого развития, уделяя особое внимание стимулирующим мерам, привлечению финансирования из частного сектора, налаживанию партнерских связей, расширению инновационных механизмов финансирования и повышению эффективности использования финансовых ресурсов. Работа ПРООН на страновом уровне направлена на снижение политических и институциональных рисков для долгосрочных частных инвестиций, способствующих достижению целей в области устойчивого развития. В энергетическом секторе сравнительное преимущество ПРООН заключается в оказании помощи развивающимся странам в снижении рисков для инвестиций частного сектора, примером чего является программа «Африканские мини-энергосети». Эта программа, финансируемая Глобальным экологическим фондом и реализуемая совместно с такими партнерами, как Африканский банк развития и Институт Скалистых гор, преследует цель привлечь 650 млн долл. США по линии совместного финансирования в поддержку реализации проектов по созданию мини-энергосетей в 18 странах Африки, содействуя налаживанию сотрудничества с различными заинтересованными сторонами.

39. Что касается продовольственных и сельскохозяйственных систем, то в соответствии со Стратегией в области развития СППСП на период до 2030 года ПРООН планирует расширить текущий портфель проектов, которые охватывают более 100 стран и в рамках которых поддержка предоставляется в более чем 500 местах. Данный портфель включает в себя инициативы по повышению устойчивости сельскохозяйственных систем и уровня продовольственной безопасности в интересах 3,7 миллиона человек из более чем 1000 общин, занимающихся ведением малоземельного сельского хозяйства, в более чем 40 странах, которые преимущественно относятся к числу наименее развитых. Стратегия ПРООН по взаимодействию с частным сектором в сфере систем производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции призвана способствовать партнерству между государственным и частным секторами через страновые отделения, содействуя поддержке многостороннего взаимодействия в рамках таких инициатив, как Value Beyond Value Chains («Стоимость за рамками цепочек добавленной стоимости») и From Commitment to Action («От обязательств — к действиям»), а также за счет разработки технико-экономических обоснований и налаживания отношений с другими партнерами.

40. ПРООН сотрудничает со страховщиками на всех уровнях для разработки инновационных страховых продуктов и внедрения решений, направленных на удовлетворение потребностей групп населения, недостаточно обеспеченных соответствующими услугами. ПРООН вносит вклад в выполнение задачи, поставленной в Стратегии Глобального партнерства InsuResilience на период до 2025 года, — к 2025 году охватить услугами микрострахования 150 миллионов человек, находящихся в уязвимом положении. Цель заключается в том, чтобы совместными усилиями разработать механизмы страхования и финансирования рисков в более чем 50 развивающихся странах, внедрить их в процесс принятия государственных решений и содействовать осуществлению задачи, сформулированной в Стратегии InsuResilience на период до 2025 года, — к 2025 году обеспечить страховую защиту 500 миллионов человек из малоимущих и уязвимых слоев населения.

41. Как признается в стратегии ПРООН в области взаимодействия с частным сектором и партнерских связей с ним, важный импульс к переменам

усиливается, и этим необходимо стратегически воспользоваться для достижения более масштабных результатов, в противном случае достигнутый к данному моменту прогресс может не выйти за пределы узкого сектора мировой экономики²². Используя коллективные знания, ресурсы и инновационный потенциал частного сектора, ПРООН может эффективно способствовать устойчивому развитию в глобальных масштабах. Раскрытие этого потенциала требует обновления политики, расширения возможностей для комплексного оказания услуг и укрепления межучрежденческого сотрудничества. ПРООН активно устраняет препятствия и выявляет возможности для дальнейшего развития сотрудничества с частным сектором, и данный ответ руководства внесет существенный вклад в эти усилия. Кроме того, успех стратегии ПРООН в отношении частного сектора в значительной степени зависит от стабильной поддержки мероприятий, осуществляемых на макро- и мезоуровне, со стороны доноров. Эта поддержка имеет решающее значение для более эффективного выполнения ПРООН посреднических функций в партнерствах, призванных содействовать устойчивым структурным изменениям.

42. В дальнейшем Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, безусловно, останутся для всего мира компасом в том, что касается смелых и преобразующих действий в интересах людей, планеты и процветания. С учетом мандата, опыта и разветвленной сети подразделений ПРООН ее роль в содействии налаживанию партнерств в интересах осуществления структурных изменений будет приобретать все большее значение для обеспечения устойчивого развития для всех. Поэтому ПРООН намерена адаптироваться и искать новаторские решения, с тем чтобы соответствовать меняющимся вызовам и возможностям эпохи антропоцена.

²² Например, в 2021 году социально значимые инвестиции составляли всего 0,25 процента от общего объема активов финансовых учреждений. UNDP, [Private Sector Development and Partnership Strategy \(2023-2025\)](#), p. 8.

Приложение. Основные рекомендации и ответ руководства

Рекомендация 1. ПРООН следует определить, как можно более эффективно использовать множество предлагаемых ею услуг для оказания более комплексной и согласованной поддержки в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований.				
Ответ руководства: ПРООН полностью принимает эту рекомендацию и будет совершенствовать свою стратегию в области развития частного сектора и партнерских связей с ним путем уточнения своей теории изменений в рамках глобальных консультаций. Этот процесс будет включать в себя привлечение заинтересованных сторон из частного сектора и вестись с учетом текущих обсуждений предлагаемых ГСП услуг на страновом и региональном уровнях. Особое внимание будет уделено решению проблем микро-, малых и средних предприятий, а также взаимодействию с более крупными компаниями и сетью предприятий частного сектора. Кроме того, ПРООН будет обеспечивать единообразие формулировок, используемых в соответствующих документах и информационных продуктах, чтобы избежать впечатления о непоследовательности.				
Основные меры	Дата завершения	Ответственные подразделения	Отслеживание осуществления*	
			Ход выполнения	Примечания
1.1. Организовать одну глобальную консультацию с основными заинтересованными сторонами, пригласив субъектов из частного сектора, участвующих в инициативах, которые были отмечены в ходе оценки, и опираясь на текущие обсуждения предлагаемых ГСП услуг на страновом и региональном уровнях.	декабрь 2024 года	ЦУФ/Стамбульский международный центр при поддержке ЦУФ и региональных бюро		
1.2. Обновить и опубликовать пересмотренную теорию изменений для развития частного сектора.	март 2025 года	ЦУФ/Стамбульский международный центр		
Рекомендация 2. Во всех своих проектах, включая проекты, направленные на оказание помощи в обеспечении средств к существованию, ПРООН следует активнее внедрять рыночные подходы и содействовать развитию логистических и производственно-сбытовых цепочек, особенно в странах со средним уровнем дохода.				
Ответ руководства: ПРООН полностью принимает эту рекомендацию, которая согласуется с текущей ориентированностью ее портфеля проектов на осуществление экономических преобразований в целях перехода на низкоуглеродные энергетические системы и рыночные решения, основанные на климатических и природных факторах. ПРООН сосредоточится на совершенствовании своего предложения в области торговли и производственно-сбытовых цепочек, содействуя системным изменениям в рыночной динамике на макро-, мезо- и микроуровнях. В рамках информационно-пропагандистской работы с донорами и принимающими странами будет подчеркиваться важность анализа конъюнктуры рынка для принятия обоснованных политических решений. Сотрудничество со специализированными учреждениями будет активизировано и будет рассмотрена возможность обеспечения взаимосвязи с другими рекомендациями, в частности с рекомендацией 4 о взаимодействии с крупными компаниями. Кроме того, страновым отделениям будут даны исчерпывающие указания по оптимизации использования ресурсов для достижения более высоких результатов на страновом уровне.				

2.1. Пересмотреть и усовершенствовать предлагаемые в масштабах всего мира услуги в сфере торговли и производственно-сбытовых цепочек путем предоставления руководящих указаний по интеграции рыночных подходов и содействию развитию цепочек поставок и производственно-сбытовых цепочек в рамках инициатив по развитию частного сектора, а также путем включения инструментов анализа рыночной конъюнктуры и источников рыночной информации в предложения ЦУФ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций.	октябрь 2024 года	ЦУФ /Международный стамбульский центр и группа по всеохватному росту		
2.2. Оказать поддержку странам в виде усовершенствованных услуг в области торговли и производственно-сбытовых цепочек на базе по меньшей мере двух региональных бюро.	апрель 2025 года	ЦУФ/Международный стамбульский центр и группа по всеохватному росту		
Рекомендация 3. Страновым отделениям ПРООН следует активизировать поддержку в развитии частного сектора и осуществлении структурных преобразований, уделяя особое внимание секторам, которые способны внести значительный вклад в сокращение масштабов нищеты и экологизацию экономики.				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН полностью принимает рекомендацию 3, обязуясь активизировать оказываемую ею поддержку в осуществлении структурных преобразований и развитии частного сектора, в особенности в сферах, имеющих решающее значение для сокращения масштабов нищеты и экологизации экономики. В настоящее время ПРООН прилагает усилия к тому, чтобы влиять на политику на макроуровне в отраслях, имеющих решающее значение для сокращения масштабов нищеты и развития «зеленой» экономики, таких как энергетика, природосберегающая экономика и принадлежащие женщинам предприятия. Поэтому в порядке выполнения этой рекомендации ПРООН будет сотрудничать с правительствами 40 стран для введения в действие пакета аналитических инструментов, таких как сценарий “SDG Push” («Рывок вперед для достижения ЦУР») и карты инвестиционных проектов для достижения ЦУР, в целях их более активного распространения и проведения соответствующего обучения в страновых отделениях. Будет рассмотрена возможность обеспечения взаимосвязи с рекомендацией 2 путем включения карт инвестиционных проектов для достижения ЦУР в методические указания для содействия применению рыночных подходов в рамках инициатив по работе с частным сектором.</p>				
3.1. Ввести в действие в 40 странах пакет аналитических инструментов (в частности, сценариев “SDG Push”, средств анализа роста и инструментов, касающихся выбросов углерода), позволяющих правительствам ориентироваться в сложных экономических условиях и содействовать устойчивому развитию.	июль 2025 года	группа по всеохватному росту совместно с группой по интеграции ЦУР, а также ЦУФ и группы по вопросам энергетики, природы и климата		

3.2. См. меру 2.1. В рамках данной меры будет также рассмотрен вопрос о способах использования карт инвестиционных проектов для достижения ЦУР в целях укрепления стратегий взаимодействия с частным сектором и налаживания комплексных партнерств.	см. меру 2.1	см. меру 2.1		
<p>Рекомендация 4. ПРООН следует укреплять взаимодействие с крупными компаниями и сетью предприятий частного сектора как на глобальном, так и на региональном/страновом уровнях, чтобы способствовать включению ММСП в глобальную производственно-сбытовую цепочку на справедливых условиях и осуществлению структурных преобразований в частном секторе в более широких масштабах.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН полностью принимает данную рекомендацию, отмечая меняющийся характер своих партнерских отношений с ведущими корпорациями и на глобальном, региональном и страновом уровнях. Партнерства с такими компаниями, как «Самсунг электроникс», способствуют прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития в рамках таких инициатив, как мобильное приложение «Самсунг глобал гоулз», которое предустановлено на всех устройствах «Галакси». ПРООН сотрудничает также с ассоциациями и альянсами частного сектора, в частности с Международной торговой палатой. В порядке выполнения данной рекомендации и в целях укрепления взаимодействия с крупными компаниями ПРООН укрепит свой потенциал путем проведения анализа и предоставления рекомендаций по вопросу об улучшении диалога с заинтересованными сторонами, согласуя эти действия с текущими усилиями по расширению партнерских отношений с частным сектором путем применения инновационных подходов.</p>				
4.1. По итогам консультаций с основными заинтересованными сторонами разработать методические указания по улучшению взаимодействия с крупными компаниями и сетью предприятий частного сектора (включая торговые палаты и деловые ассоциации) на глобальном и региональном/страновом уровнях. Эта работа будет вестись с учетом передового опыта и уроков, извлеченных в ходе предыдущей подобной деятельности, в частности в рамках усилий в сфере СППСП и инициативы “Business Call to Action” («Призыв деловых людей к действию»).	декабрь 2024 года	ЦУФ и Бюро внешних связей и пропаганды (БВСП)		
<p>Рекомендация 5. ПРООН должна всесторонне изучить все факторы, влияющие на решения инвесторов, чтобы поддержать частные компании в развивающихся странах и сосредоточиться на тех, которые в большей степени соответствуют ее возможностям и сравнительным преимуществам.</p>				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН полностью принимает данную рекомендацию и отмечает сделанный по итогам оценки вывод относительно своей роли в укреплении и доверии на рынке и снижении инвестиционных рисков в секторах, имеющих приоритетное значение для шести стратегических решений. В порядке выполнения этой рекомендации ПРООН обновит свое предложение по оказанию услуг по обеспечению частного финансирования в интересах достижения ЦУР и приведению деловых операций в соответствие с ними, действуя в сотрудничестве с учреждениями по финансированию развития и инвесторами для увязывания финансовых потоков с возможностями для достижения целей в области устойчивого развития и привлечения национальных и иностранных инвестиций.</p>				

5.1. Обновить предложение по оказанию услуг по обеспечению частного финансирования в интересах достижения ЦУР в сотрудничестве с по меньшей мере двумя учреждениями по финансированию развития или инвесторами.	февраль 2025 года	ЦУФ совместно с Международным стамбульским центром		
Рекомендация 6. ПРООН следует завершить внесение изменений в свои стратегии и регламенты на основе рекомендаций внутренней целевой группы по сотрудничеству с частным сектором.				
<p>Ответ руководства:</p> <p>ПРООН полностью принимает данную рекомендацию и отмечает, что в оценке признаются предпринимаемые усилия по выявлению «узких мест» и улучшению внутренней политики, в частности недавний пересмотр ее политики должной осмотрительности и установления партнерских отношений с частным сектором и руководящих указаний. При принятии мер в связи с данной рекомендацией ПРООН опирается на деятельность, координируемую учрежденной в феврале 2022 года целевой группой по сотрудничеству с частным сектором, по развитию партнерских отношений с частным сектором в соответствии со Стратегическим планом ПРООН. Основное внимание в рамках этих усилий будет уделяться выработке решений по отслеживанию осуществления политики должной осмотрительности и предоставлению четких указаний сотрудникам для содействия формированию организационной культуры, основанной на учете рисков, что соответствует основным элементам данной рекомендации.</p>				
6.1. Разработать руководящие указания для оказания подразделениям поддержки в проведении выборочных проверок для отслеживания как процесса, так и результатов осуществления мероприятий по обеспечению должной осмотрительности.	декабрь 2024 года	Бюро по вопросам политики и вспомо- гательного обслу- живания программ (БПВОП)/группа по вопросам эффек- тивности развития и БВСП		
6.2. Завершить создание в системе «Квантум+» цифровой платформы по вопросам должной осмотрительности при взаимодействии с частным сектором, призванной содействовать дальнейшей оптимизации данного процесса и служить глобальным цифровым хранилищем информации о проведенных мероприятиях по обеспечению должной осмотрительности, которая может использоваться в рамках текущих и планируемых партнерств.	декабрь 2024 года	БПВОП/группа по вопросам эффек- тивности развития при поддержке Бюро управленче- ского обслужива- ния и региональ- ных бюро		
6.3. Обновить комплект материалов по мобилизации ресурсов частного сектора, обеспечив включение в него интерактивного учебного пособия, призванного четко сориентировать сотрудников по вопросам политики и процедур взаимодействия с частным сектором с акцентом на последние изменения и виды передовой практики. С учетом обновленной информации, полученной от целевой группы по сотрудничеству с частным сектором.	декабрь 2024 года	БВСП совместно с ЦУФ при участии группы по вопро- сам эффективности		

* Ход осуществления контролируется Аналитическим ресурсным центром.