



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	8
三. 经济状况	9
A. 总体	9
B. 金融服务	9
C. 旅游业	9
D. 农业和渔业	9
E. 交通和基础设施	10
四. 社会状况	10
A. 劳工和移民	10
B. 教育	11
C. 保健	11
D. 犯罪和公共安全	11
E. 人权	12

注：本文件所载资料引自公开来源，包括该领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 4 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



五. 环境	12
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	13
A. 领土政府的立场	13
B. 管理国的立场	13
八. 联合国的审议情况	14
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	14
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
C. 大会采取的行动	14
附件	
英属维尔京群岛地图	17

领土概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：总督丹尼尔·普鲁斯(自 2024 年 1 月起)。

地理位置：位于波多黎各以东约 100 公里处，距美属维尔京群岛约 25 公里，由约 60 个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛一起组成一个岛群。其中 20 个岛屿有人居住。主要岛屿为托尔托拉、维尔京戈达、阿内加达和约斯特范代克。

陆地面积：153 平方公里。

专属经济区：80 117 平方公里。

人口：33 595 人(2021 年)。

出生时预期寿命：77.4 岁；男性 74.4 岁，女性 81.3 岁。

语言：英语。

首府：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：纳塔略·惠特利总理(自 2022 年 5 月起)。

主要政党：维尔京群岛党；民族民主党；联合进步党；维尔京岛进步联盟。

选举：最近一次：2023 年 4 月 24 日；下一次：2027 年。

立法机关：有 15 名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：31 343 美元(2021 年财政部估计数)。

经济：金融服务和旅游。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比国家和领土。

失业率：5.5%(2019 年估计数)。

货币单位：美元。

简史：该领土上为人所知的最早居民是该区域的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于 1648 年建立了第一个永久性欧洲人定居点。1666 年，英国种植园主控制了该群岛，该领土取得英国殖民地的地位。1967 年《宪法》规定设立新的首席部长职位，实行部长级政府。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据2007年《维尔京群岛宪法令》，总督由英国君王任命，总督职责包括防务、内部治安、外事、公务人员服务的条款和条件以及法院行政事务。在涉及某些属于部长职权范围事项的一些外事领域，《宪法》规定，该领土政府可以承担授权职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国保留了为英属维尔京群岛的和平、秩序和善政制定法律的权力。在对外关系方面，该领土政府受委托可在特定领域，例如与离岸金融服务业有关的事项，进行条约谈判。
2. 英属维尔京群岛的法律包含英国的普通法和该领土立法机关颁布或联合王国为该领土颁布的立法。司法制度由总部设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行。最高法院由高级法院和上诉法院组成。还有一个审理指定民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年犯法庭和一个即决裁判庭。高级法院有3名常驻法官；一个巡回上诉法院由首席法官和2名上诉法官组成，每年在该领土开庭两次。联合王国枢密院是终审上诉法院。《2002年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。
3. 2007年《宪法》规定了一个结构更为正规的内阁式政府行政部门。内阁的组成如下：总督；总理，由总督从当地选出的议会议员中任命；其他四名部长，由总督根据总理的建议任命；一名当然成员，即总检察长。总督主持内阁工作，但无表决权。议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和13名当选议员(9人来自一名议员选区，4人代表整个领土)组成。宪法审查委员会成立于2022年，目的是对2007年《宪法》进行全面审查。委员会于2022年7月18日举行了第一次会议；公众咨询于2022年11月1日开始，并持续至2023年1月。审查委员会的报告于2024年1月31日在第五议院第一届会议第八次会议期间提交。
4. 按照《宪法》规定，至少每四年举行一次大选。9个选区候选人以简单多数票当选，4个候选人在全领土选出。选民须年满18岁并具有“属民”身份。属民身份包括无须工作许可证便可工作的权利和投票权。据管理国称，2022年的一个调查委员会(见第5段)裁定，根据居留时间申请属民身份，必须住满20年；内阁自2004年以来一直要求适用这一标准，尽管这违反了1977年《维尔京群岛移民和护照法》第16(3)条的法定标准。调查委员会认定这项政策不合法。根据调查委员会的建议，该领土政府委托对授予居留权和属民身份的现行政策和程序进行审查。审查报告于2023年9月发表，载有15项建议，包括建议制定清晰、全面的移民政策，并纠正政策与法律之间的不一致。
5. 时任总督于2021年1月宣布成立了一个独立调查委员会，其目的是审查该领土的治理情况，并提出改进建议。唯一的调查专员于2021年1月19日获任(包括委员会职权范围在内的更多详情可参阅[A/AC.109/2023/4](#))。
6. 调查委员会的报告于2022年4月29日公布，除辅助附件外，共有936页，就若干治理问题提出了49项建议。据管理国称，该报告全面、以证据为准，受

到该领土媒体和公众的密切关注。在总体建议中，专员指出，根据证据分析，报告中提出的许多结论不难得出，该领土的治理状况糟糕得令人震惊。

7. 专员进一步总结说，不仅仅是该领土人民应该得到更好的待遇——他们确实应该得到——而是联合王国政府有义务不仅保护他们免受这些滥权行为之害，而且帮助他们实现作为一个现代民主国家自治的愿望。他说，他已经仔细考虑了较轻的措施，但是，虽然他理解总督和联合王国政府会把这作为最后手段，但他的结论是，解决有关问题的唯一办法是暂停执行《宪法》中把政府领域分配给当选代表的那些部分。暂停时间应尽可能短，以使有原则的民选政府得以恢复。其余 48 项建议包含对行为，包括对当选官员和政府机构的行为进行进一步审查或刑事调查的建议。专员还指出了联合王国根据《联合国宪章》第七十三条承担的义务。

8. 纳塔略·惠特利于 2022 年 5 月 5 日被任命为总理，并组建了民族团结联合政府。据管理国称，联合王国政府与新总理及其政府和总督合作，对该报告做出回应。

9. 据管理国称，英属维尔京群岛政府于 2022 年 6 月 1 日同意了执行该报告所提建议的框架。2022 年 6 月 8 日，联合王国外交大臣告知联合王国议会，自民族团结政府成立以来，联合王国和时任总督一直与该政府合作，将其改革的公开承诺转化为一项强有力的实施计划，其中列有一套严格和全面的里程碑，需要加以实现。如果是这样的话，它将防止腐败并确保良好治理的回归。因此，新政府应该有机会执行所提出的 48 项建议，并采取进一步措施，以表明他们对改革的承诺。然而，如果这种做法显然没有带来该领土人民想要和应该得到的改革，总督和联合王国政府就会采取行动。这可能需要迅速执行最后报告的建议。为了能够在必要时迅速这样做，联合王国政府向枢密院提交了一份枢密院令，允许在必要时设立这一行政机构。

10. 2022 年 10 月 4 日，英属维尔京群岛前总督在调查委员会建议执行进展情况第一次季度审查中指出，一些领域取得了良好进展。总督指出，调查委员会报告中建议的审查除两项外都已启动，有些领域进展较少或没有进展(见 [A/AC.109/2023/4](#))。

11. 据管理国称，2022 年 10 月 17 日，针对总督对进展情况的第一次审查，联合王国时任美洲和海外领土大臣表示，总体而言，他同意在这一初始阶段取得的进展足以继续目前的做法，但至关重要是保持进展，且在某些情况下加以改善，并遵守承诺和最后期限。

12. 2023 年 2 月 13 日，前总督公布了对调查委员会建议执行情况的第二次季度审查，其中总结了过去四个月取得的一些积极进展，包括采购做法方面的进展。据一份新闻谈话显示，截至 2022 年 12 月底，48 项建议中的 15 项已经完成执行。总督说，他对公共采购公开透明的积极趋势感到鼓舞，但指出还需要做更多的工作(同上)。

13. 时任海外领土、联邦、能源、气候和环境大臣在 2023 年 4 月 6 日公布的一封信中回应了总督的第二次季度审查，并指出，执行建议的进展过于缓慢。他表示关切的是，有迹象表明，一些领域的承诺不够，已交付的许多工作尚未体现为防止今后发生滥权的真正立法改革和保障措施。他说，在一些领域取得了进展，采购方面采用最佳做法的趋势是短时间内发生有意义变化的一个良好例子。总的来说，前部长同意总督的意见，即需要认真努力，优先安排时间和资源，以加快步伐，实现该领土人民所希望和应得的改革。他同意总理和总督提出的延长交付最后期限的请求，并请总督与该领土政府商定更新的交付时间表，以确保必要的改革不迟于 2024 年 5 月落地，进而促使枢密院令得到解除。部长强调，该领土政府承诺采取必要行动，确保改革得以实施，并请总督考虑是否需要任何东西来支持和(或)加快这些改革，例如资源、获得更多权力或技术专门知识。

14. 2023 年 6 月 9 日，前总督公布了他对调查委员会建议执行情况的第三次季度审查。总督在审查中欢迎总理继续致力于改革，并欢迎自他上次审查以来采取的积极步骤，包括就法定委员会任命规程达成协议，并最后敲定《公务员管理守则》。不过，总的来说，总督同意时任部长的评估(见第 13 段)，即在太多领域，建议的执行进展远远落后。他说，他一直在与总理合作，以确保新的最后期限是现实、可实现的。他强调，必须加快改革步伐，以弥补拖延，并确保不会拖到最后一刻才采取行动。总督对发表某些审查报告所花的时间表示关切，指出发表审查报告本身并不是改革。有必要就审查中提出的建议采取行动，以解决调查委员会报告中确定的治理缺陷。总督注意到，最近的一些审查和审计暴露出一些制度容易被滥用，并盛行一种文化，即当选官员和有关系的人似乎能够利用其职位，使与其关系密切的个人和(或)其家庭受益，在某些情况下，甚至是大大受益。总督着重指出了两个需要紧急注意的领域。第一，维尔京群岛皇家警察部队需要足够的资源，以便根据建议开展调查。在这方面，总督报称，总理已承诺提供更多资源。第二，迫切需要处理积压的居留和属民身份申请。作为回应，总理承诺早日制定行动计划。总督在 6 月 9 日发表的声明中提到，部长请他考虑是否需要更多资源、获得更多权力或技术专门知识，以支持和(或)加快改革。他表示，他认为目前在这些方面没有任何需要，但如果今后几个月内不能取得重大进展，就必须采取进一步行动。

15. 总理在 2023 年 7 月 25 日举行的新闻发布会上解释说，一些最后期限过于雄心勃勃，没有考虑到议会解散和公众咨询所需时间等因素。各部委现在提出了更为现实的最后期限，并正在改革道路上取得稳步进展。他强调，改革进程不是“在方框里打勾”，改革的最终目标是实现有意义的变革和改进。他补充说，该领土政府为执行建议划拨了大量资源。他确认处理居留权和属民身份申请的问题是一个令人关切的领域，并说政府正在任命移民委员会新主席和其他成员，且向总督提交了处理待决申请的行动计划。总理说，重点已转向跨部委合作和利益攸关方协商，以便开始制定政策并根据已完成报告和审计进行更深入改革的进程。总理发起了“政府业务最佳表现”倡议，向利益攸关方通报通过 10 个关键主题执行建议的情况。总理强调，该领土政府致力于把事情做得更好。

16. 2023年9月7日，总理在议会发言时确认，所有建议的落实工作已经开始，12项审查中的10项已经完成，7项审计中的5项已经完成。总理强调，“政府业务最佳表现”倡议将有助于宣传改革工作将如何促成变革，推动制定新的政策，以改革公共服务，改进透明度、可持续性和问责制。总理详细介绍了移民委员会的改革情况，并说移民部新聘用了五名工作人员，已有大约200份申请经过筛选，随时可供移民委员会审查。

17. 2023年9月29日，前总督公布了他对调查委员会建议执行情况的第四次季度审查。总督在审查中指出，虽然自他上次审查以来没有完成任何新的建议，但取得了进展。他说，正在制定关于社会援助、奖学金、皇家土地分配和法定委员会的政策。已经进行了公众协商，并向内阁提交了行动计划。三份审查报告已提交议会并予以公布，另外还收到了三份关于法定委员会的审查报告。冠状病毒病(COVID-19)援助赠款的审计已于7月公布。他重申，已完成的审计和审查进一步证明需要进行治理改革。例如，通过审计发现，缺乏控制导致了多起滥权和将公共资金发放给虚假申请人的事件。总督指出，必须为改革提供适当的资源并确定优先次序。他表示关切的是，所需立法改革的规模有可能造成瓶颈。他对上次审查中提出的具体问题得到解决表示高兴，并欢迎议会就警察部队获得额外资金达成协议，以及总理关于处理居留和属民身份申请积压问题的行动计划。总督在一次新闻谈话中表示，下一个关键步骤是将已完成审计和审查中的建议转化为实际行动，以实现改革，防止调查委员会揭露的滥权行为再次发生。总督表示关切的是，有些当选官员有时质疑改革的必要性和审计结果。他强调，今后几个月至关重要，他和政府都绝不会放弃对改革的承诺。总督欢迎政府采用新的“政府业务最佳表现”结构，用以报告各项建议的执行情况。总督的结论是，没有必要立即给予他更多权力。但是，如果今后几个月不能取得重大进展，可能需要采取进一步行动。

18. 总理向议会介绍了2023年10月31日公布的调查委员会建议的最新执行情况。他重申，该领土政府致力于实施改革，并指出，截至9月底，50项建议中的24项(包括作为执行框架一部分的两项提案)已经完成执行，其余26项的执行工作正在进行中。总理说，已完成的审查正在由有关部委审议，行动计划也正在提交内阁，以推进这些审查产生的行动。他注意到前海外领土、联邦、能源、气候和环境大臣请求更新2022年6月商定的最后期限，并详细说明了若干建议的执行工作受到拖延的原因。

19. 2024年1月5日，前总督公布了他对调查委员会建议执行情况的第五次季度审查。总督在审查中指出，虽然他以前的报告相对积极，但建议执行工作的进展停滞不前。自2023年9月以来，仅执行了一项额外建议。主要建议的执行远远落后于时间表，令人怀疑该领土政府推进和完成改革的能力和决心。总督指出，2024年5月的最后期限似乎难以实现，提议将其延长至2024年11月底。虽然他并不建议启动枢密院令，以建立一个由总督领导的临时行政当局，但他的结论是，有必要赋予总督更多权力，以确保该领土政府履行其承诺。

20. 2024年1月5日，总理发表声明，指出：(a) 该领土政府自2022年5月以来一直在努力进行治理改革，并取得了良好进展，有关工作仍在进行中；(b) 一些最后期限作了调整，一些仍在进行中的改革属于总督的职责范围；(c) 正在进行的规模改革无法在两年内全部完成；(d) 赋予总督额外权力会直接违反与英国商定的政治宣言(见第58段)，并会严重损害双方的关系。他在1月8日的新闻谈话中补充说，截至2023年11月30日，50%的建议和61%的细分行动已得到充分落实。

21. 2024年2月4日至6日，负责美洲、加勒比和海外领土事务政务次官访问了该领土，讨论治理改革问题。总理在2月9日的一份声明中表示，该领土政府仍在努力将2024年5月作为全面执行建议的最后期限。他指出，大部分剩余工作正在按时完成，执行战略已更新，目标完成日期为2024年5月。他重申，执行这些建议不是在方框上打勾，必须适当地实施改革，这些建议才能有效。

22. 加勒比共同体(加共体)2022年7月3日至5日在帕拉马里博举行政府首脑会议第四十三届常会、2022年3月1日和2日在伯利兹圣佩德罗举行政府首脑会议第三十三次闭会期间会议、2021年7月5日和6日虚拟举行政府首脑会议第四十二次常会、2021年2月24日和25日举行政府首脑会议第三十二次闭会期间会议，在会上发表的公报中表明了对英属维尔京群岛问题的立场。

23. 联合王国议会分别于2023年4月和6月启动两项调查：一项由公共行政和宪政事务委员会进行，旨在探讨各海外领土的宪政安排以及这种关系是否适合21世纪的目的；另一项由下议院程序委员会负责，研究海外领土在下议院的代表权的各种方案。

24. 该领土政府在对第一项调查的书面答复中指出，除其他外：(a) 与联合王国的立场相反，海外领土没有自治，管理国的作用是逐步使领土做好充分自治的准备，而不是使附属关系合法化，这使得目前的宪政安排不能令人满意，不适合21世纪；(b) 联合王国议会单方面为英属维尔京群岛立法的权力使该领土在立法方面的自主权有限，即使在金融服务、婚姻和当地公民身份等拥有授权的领域也是如此；(c) 英属维尔京群岛希望有自己的议会，由当地选出的代表组成，而不是在联合王国议会中有代表，因为后者会减少该领土的自治，阻碍实现全面自治的进展；(d) 目前的宪政安排不能有效保护该领土人民的权利和利益。

二. 预算

25. 据管理国称，联合王国政府和英属维尔京群岛政府商定了有效公共财政管理议定书，该议定书于2012年4月签署。它规定了该领土政府对借款准则的承诺和一项至少涵盖三个财政年度的公共财政管理中期财政计划。英属维尔京群岛政府的财政年度为1月至12月。据该领土政府称，2024年预算估计为3.8267亿美元，经常性支出估计为3.7695亿美元。

三. 经济状况

A. 总体

26. 该领土政府在联合国开发计划署(开发署)的支持下制定了“维尔京群岛2020-2025年蓝色经济战略路线图”，根据《2030年可持续发展议程》、《2011-2020年生物多样性战略计划》的爱知目标11和关于气候变化的《巴黎协定》，制定了以海洋为基础，将经济、环境和社会结合在一起的可持续发展综合办法。

27. 国家可持续发展计划《愿景2036：建设可持续发展的维尔京群岛》已于2022年9月发布。该计划以社区协商为基础，提供了全面的路线图，以指导该领土的发展，并与可持续发展目标保持一致。

B. 金融服务

28. 根据2022-2024年宏观经济回顾和展望，金融服务业——经济的两大支柱之一——贡献了政府收入的约60%。因此，该行业受到的任何冲击都有可能对政府的运作产生直接影响。近年来，金融服务业面临许多挑战，而且这一情况仍在继续。这些挑战包括新的全球报告标准、疫情的持续影响、全球经济衰退的不确定性以及可公开查阅的实益所有权登记册的影响。

29. 2018年5月，联合王国议会通过了《制裁与反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于2020年12月31日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。2020年12月14日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了建立登记册的框架。英属维尔京群岛政府已承诺建立这样一个登记册，联合王国政府正在提供必要的支持。2020年，联合王国政府提出了一个合理的预期，即各海外领土的登记册将在2023年底前完成。

30. 2022年8月，英属维尔京群岛政府通过立法，为公司实益所有权登记册制定规章框架。

C. 旅游业

31. 根据2022-2024年宏观经济回顾和展望，2022年入境游客人数较2021年增长292.2%(至524 427人次)。2022年，近66%的游客(343 571人)为邮轮旅客，较2021年增长390.2%。过夜游客也比2021年增加了191.1%。

D. 农业和渔业

32. 农业和渔业规模较小，仅能满足当地需求的一小部分。大部分食物需求通过从美利坚合众国和加勒比进口得到满足。一些农业产品(主要是水果、蔬菜和小牲畜特别是家禽)的生产规模很小，主要供当地消费。美属维尔京群岛是英属维尔京群岛农业和渔业产品的主要进口方。该领土1997年《渔业法》和2003年《渔业条例》对主要为当地市场服务的商业和休闲渔业作出了规定。据管理国

称，在 2022 年调查委员会报告中，委员会建议审计长对农民和渔民方案进行全面审计/调查。

E. 交通和基础设施

33. 英属维尔京群岛有 200 多公里铺设路面的公路。共有三个国际机场，包括比夫岛上的主要国际机场 Terrance B. Lettsome 国际机场。与荷兰、联合王国和美国有直达海运服务。罗德城有一个深水港。托尔托拉岛与该领土内的其他一些岛屿以及与美属维尔京群岛有定期轮渡服务。据 2022-2024 年宏观经济回顾和展望显示，尽管在重建、修复和恢复家园和企业方面取得了重大进展，但要将有形基础设施恢复到 2017 年飓风前的功能状态，仍有大量工作要做。该领土全境都有宽带电信运营，包括互联网服务。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

34. 据 2022-2024 年宏观经济回顾和展望显示，在 2017 年飓风和 2020 年疫情之前，就业每年至少增长 1%。然而，飓风过后，加之疫情，随着人们离开该领土，就业率急剧下降。疫情过后，企业自 2021 年底起恢复正常营运，2022 年就业人数显著增长。截至 2022 年底，整个领土就业人数为 21 134 人，较 2021 年(20 609 人)增长 2.6%。

35. 该领土地理面积小，人口增长率通常为 2.6%。这一趋势每年持续到 2017 年，当时人口下降了 9.1%，由于洪水和两次 5 级飓风造成的灾害，人们离开了该领土。然而，在 2018 年，随着人们返回该领土，人口增加了 3.0%。自 2018 年以来，随着该领土开始重建，人口持续增长，需要大量移民劳工涌入。2022 年的人口增长率估计为 0.1%。据 2022-2024 年宏观经济回顾和展望显示，历史上，重大经济发展所需的劳动力远远超过该领土现有劳动力的能力，因此，必须引进更多的人力资源能力。从 2016 年到 2022 年，外籍人士平均占有所有就业人员的 72.9%。直到 2017 年，男性和女性人口之间的差距一直很接近，但从 2018 年到 2021 年，随着需要更多的男性工人，该差距一直在扩大。飓风过后，该领土男女人口差距扩大的趋势也反映在就业趋势中。2022 年，男性就业率为 51.3%(2021 年为 52.1%)，而女性就业率为 48.7%(2021 年为 47.9%)。2022 年，男性和女性的平均收入都有所增加，因为更多的人重返全职工作后收入增加。男性的平均收入增加了 8.3%。女性的平均收入也有所增加，尽管增幅较小，为 6.8%。与 2022 年相比，2021 年总体平均收入增长了 7.5%。尽管 2020 年及 2021 年女性的平均收入均高于男性，但到 2022 年，两组之间的平均工资差异微乎其微。

36. 该领土政府对符合下列条件者给予工作许可证豁免：入校就读(小学入学并读完中学)、与属民的婚龄不少于 3 年或在英属维尔京群岛领土居住 20 年以上且历来品行端正。管理国表示，每年都会审批一次豁免人数。

B. 教育

37. 该领土的教育制度(包括儿童早期教育和特殊需要教育)以 2004 年《教育法》及其各修正案,包括 2014 年《教育法(修正)》为指导。其中所载条例应在以下方面为教育系统及其利益攸关方提供指导:落实方案和服务;监测根据《教育法》所开展教育方案的执行情况;对学校进行监督,包括应公众要求对投诉进行调查。

38. 5 至 17 岁未成年人免费且义务接受小学和中学教育。当地的社区学院(H. Lavity Stoutt 社区学院)向维尔京群岛居民免费提供高等教育,该学院在托拉托拉岛和维尔京戈达岛设有校园。该学院还与维尔京群岛以外几所提供学士学位课程的大学合作。

39. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住,则可享受英国大学的本地学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份,并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程,就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请以本土费率身份在联合王国学习之前,确保持有英国护照。

C. 保健

40. 该领土卫生服务管理局是一个成立于 2005 年的法定机构,负责管理公共保健供应服务。提供全民健康保险的国家健康保险于 2015 年 9 月推出,2016 年 1 月开始运作。

41. 根据泛美卫生组织发布的美洲健康+的信息,2022 年麻疹疫苗免疫覆盖率为 73.0%,比 2000 年下降了 26.0 个百分点。2017 年的孕产妇死亡率估计为每 10 万例活产零死亡。在人口结构方面,2023 年,65 岁以上人口占总人口的 10.5%,比 2000 年提高了 5.7 个百分点。2023 年,每 100 名男性对应应有 107.5 名女性,每 100 名 15 岁以下儿童对应应有 76.8 名老年人(65 岁或以上)。

42. 联合王国政府在 COVID-19 疫情期间一直支持海外领土。支助包括资助及供应检测试剂盒、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品及 COVID-19 疫苗(包括加强针),以及提供公共卫生专业知识。管理国称,其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

D. 犯罪和公共安全

43. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助,以应对重大风暴和其他灾害。2023 年,皇家海军舰艇无畏号作为皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分驻扎在加勒比海地区,确保联合王国全年都有海上驻在,支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁,并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

44. 自 2018 年以来,联合王国已向该领土提供了 1 000 万英镑的安全相关支助。这包括培训和装备,例如为海事部门提供四艘新的硬壳充气艇,并包括支持改善基础设施,例如升级罗德城警察局。联合王国政府还继续向 Balsam Ghut 监

狱提供支助。在过去 12 个月，该项支助包括部署人员填补副警长的职位和提供设备。

E. 人权

45. 国际和欧洲主要人权公约的适用范围已扩及英属维尔京群岛。2007 年《宪法》第二章规定了个人的基本权利和自由，并规定依法设立人权委员会。

46. 2013 年通过了一项关于性别公平与平等的国家政策，以补充内阁 2010 年 11 月批准的《家庭暴力问题议定书》。《2011 年家庭暴力问题法》于 2012 年 10 月 31 日生效，该法扩大了家庭暴力的定义，将经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、破坏和损毁财产纳入其中，同时保护探视关系中的个人。

五. 环境

47. 一些多边环境协定已扩及英属维尔京群岛，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。据管理国称，自 2015 年以来，该领土一直积极参与关于适应气候变化的全球倡议和具体项目，包括通过了 2015 年《气候变化信托基金法》，并与欧洲联盟和东加勒比国家组织合作参与了可持续土地管理。

48. 据泛美卫生组织称，固体废物管理是英属维尔京群岛的一个严峻问题。该领土上几乎没有可用于填埋垃圾的土地，并且因地形起伏，使建造填埋场困难且昂贵，更是加剧了这个问题。在过去十年中，该领土的废物量增加到原先的三倍；处理废物的方法要么是倾倒要么是焚烧，而建立回收设施的项目目前还在试点阶段。处理废物主要是通过位于托尔托拉岛 Pockwood Pond 的焚烧炉进行焚烧，该焚烧炉每天的处理能力为 100 吨，托尔托拉、维尔京戈达和阿内加达这些主要岛屿上另有垃圾填埋场。

49. 管理国称，在过去 10 年，联合王国的达尔文+基金(又称海外领土环境和气候基金)已为英属维尔京群岛的 29 个项目提供了支持。在 2023 年启动的五个项目中，第一个项目的重点是大多巴哥和小多巴哥国家公园的生境恢复。第二个项目涉及量化本地生物多样性，以帮助指导应对生物多样性丧失和气候变化。第三个项目将为湿地生境的保护提供信息，重点是增加加勒比火烈鸟的数量。第四个项目旨在减少和防止因遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具而对海洋生态系统造成的损害。最后一个项目旨在研究 *Pontodrilus* 蚯蚓和由此产生的蠕虫堆肥，考虑其潜在的农业用途。

六. 与国际组织和伙伴的关系

50. 英属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的准成员。

51. 该领土还是加共体和东加勒比国家组织的准成员及加勒比开发银行的借贷成员。

52. 该领土出席英属维尔京群岛和美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会会议，以讨论共同的利益和挑战，推动和促进两个领土间的合作。会议讨论的议题包括：执法；游船驾驶和竞技垂钓；其他海洋事务；旅游、能源和公用事业方面的合作；文化和教育。理事会第9次会议于2022年9月22日在美属维尔京群岛圣托马斯举行。

53. 2020年11月，开发署和英属维尔京群岛正式签署谅解备忘录，以加强伙伴关系，开设一个项目办事处，以便进一步减轻COVID-19疫情和自然灾害、金融危机或大流行病等其他外部冲击的社会经济影响。此外，该协议还加强了对实现可持续发展目标和落实《2030年议程》的支持，包括将可持续发展目标纳入政策和计划的主流，加快其实施，并为部门分析、促进蓝色经济和其他相关活动提供技术援助。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

54. 该领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见上文第一节。

B. 管理国的立场

55. 2023年，联合国王国-海外领土部长级联合理事会于2023年5月11日和12日以及11月14日和15日在伦敦举行了两次会议，管理国接待了其海外领土政府的代表。

56. 联合国政府和各海外领土领导人在5月会议上通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合国政府所有部门的集体责任。

57. 联合国政府和海外领土领导人表示，将继续探讨海外领土在反击敌对主权主张方面持续获得国际支持的途径。公报还指出，对于拥有永久居民，又希望从非自治领土名单除名的领土，联合国将继续支持其除名请求。

58. 联合国政府和海外领土领导人在11月会议后于2023年12月14日发表联合声明，表示如果海外领土愿意民主选举产生政府，联合国将支持民选政府接受更多的责任和获得更大的自主权，同时接受问责。联合国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤，同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

59. 2023年10月10日，在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第8次会议上，联合国代表指出，联合国与其所有海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

60. 他还说，海外领土享有很大程度的内部自治，唯一的条件是联合国保留使其能够履行国际法义务的权力。部长级联合理事会每年举行会议，以监测和

推动集体优先行动，联合王国致力于支持各领土落实这些集体优先事项，包括环境保护，并履行其责任，包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和韧性提供财政和实践支持，各种基础设施项目正在进行中(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

61. 该领土政府代表在 2023 年 5 月 24 日至 26 日在印度尼西亚巴厘举行的关于第四个铲除殖民主义国际十年执行情况的太平洋区域讨论会上作了发言。

62. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在 2023 年 6 月 12 日和 23 日第 4 次和第 10 次会议上审议了英属维尔京群岛问题。在第 4 次会议上，英属维尔京群岛总理和一名请愿人作了发言。在同次会议上，安提瓜和巴布达、圣基茨和尼维斯以及圣卢西亚的代表作了发言。在第 10 次会议上，主席提请注意决议草案 [A/AC.109/2023/L.14](#) 的商定案文，并介绍了口头订正。特别委员会未经表决通过了经口头订正的决议草案(见 [A/AC.109/2023/SR.10](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

63. 在 2023 年 10 月 3 日第 3 次会议上，委员会根据该次会议作出的一项决定，听取了英属维尔京群岛总理关于英属维尔京群岛问题的发言。在 10 月 9 日第 7 次会议和 10 月 11 日第 9 次会议上，圣卢西亚及安提瓜和巴布达代表分别作了发言，表示赞同加共体国家元首和政府首脑 2023 年 7 月发表的关于英属维尔京群岛的声明。

64. 在 2023 年 10 月 11 日第 9 次会议上，委员会未经表决通过了特别委员会报告([A/78/23](#))第十三章所载题为“英属维尔京群岛问题”的决议草案七。

C. 大会采取的行动

65. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告([78/23](#))和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 [78/89](#) 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申英属维尔京群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 [1514\(XV\)](#) 号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在英属维尔京群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由英属维尔京群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助英属维尔京群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 [1541\(XV\)](#) 号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾英属维尔京群岛 2007 年《宪法》，强调指出必须继续讨论宪政问题，赋予领土政府更大责任以有效执行宪法并增强有关宪政问题的教育；

(e) 呼吁充分尊重《宪法》和有关调查委员会报告建议的共同协议，促请有关各方为领土人民的利益，保持对话和合作；

(f) 强调指出给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会必须继续密切监测领土局势，包括同管理国和领土政府密切协商，派遣视察团；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(i) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(j) 又强调指出特别委员会必须获悉英属维尔京群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括英属维尔京群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(k) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进英属维尔京群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(l) 又促请管理国为视察团前往领土提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要步骤；

(m) 重申管理国根据《宪章》有责任促进领土的经济和社会发展，保存其文化特征，并请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构继续监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

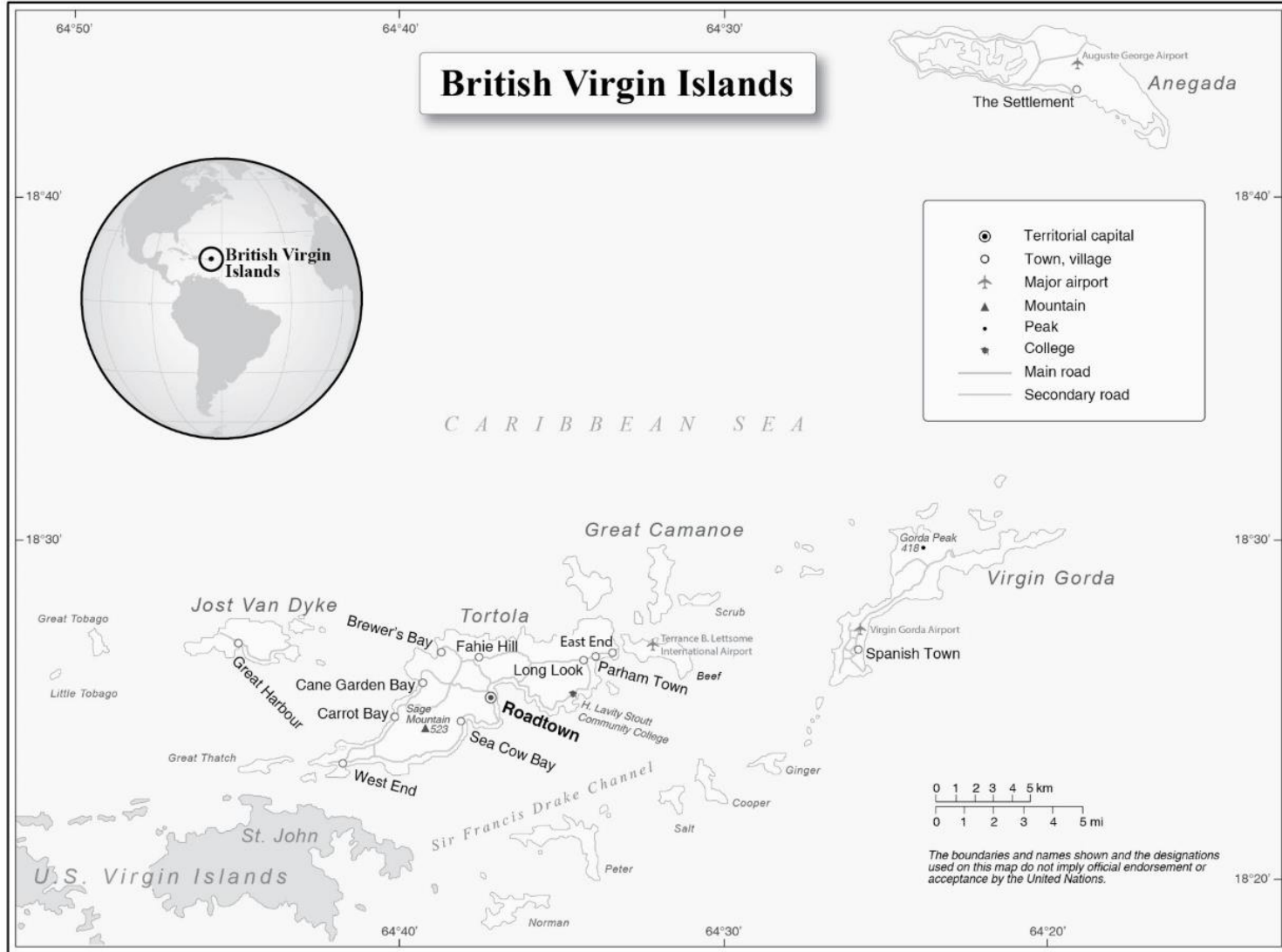
(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险

的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风在领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查英属维尔京群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

附件

英属维尔京群岛地图



Map No. 2900 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)