



## 第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展评估

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 安全理事会第 2428(2018)号决议对南苏丹境内实施军火禁运。安理会第 2683(2023)号决议将军火禁运措施延长至 2024 年 5 月 31 日，同时重申安理会随时准备审查军火禁运措施，包括根据在第 2577(2021)号决议第 2 段所述关键基准方面取得的进展，修改、暂停或逐步取消这些措施。本报告根据第 2683(2023)号决议第 5 段提交，其中安理会请秘书长与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和南苏丹问题专家小组密切磋商，至迟于 2024 年 4 月 15 日对关键基准方面取得的进展进行评估。

2. 为此，秘书处的一个评估小组于 2024 年 2 月 19 日至 23 日访问了南苏丹。在访问期间，评估小组与重振后的民族团结过渡政府代表进行了磋商，其中包括内阁事务部长、国防和退伍军人事务部长、内政部长、外交和国际合作部长、解除武装、复员和重返社会专员、社区安全和小武器管制局局长；苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)副主席、过渡期国民议会第一副议长、南苏丹常驻联合国代表；南苏丹民间社会(包括妇女组织和信仰组织)成员；重组后的联合监测和评价委员会；停火和过渡期安全安排监测和核查机制；南苏丹特派团代表，包括地雷行动司代表；联合国国家工作队，包括联合国开发计划署(开发署)成员；驻朱巴的外交使团成员，包括由挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国组成的“三驾马车”的代表；非洲联盟驻南苏丹特派团和政府间发展组织的代表。

3. 在访问之前，在纽约与秘书处有关实体和安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会成员进行了磋商。与其他国际和区域伙伴，包括波恩冲突国际研究中心、扫雷咨询组、小武器区域中心进行了远程磋商。此外，本报告还得益于与南苏丹问题专家小组的磋商。



4. 安全理事会第 2683(2023)号决议第 6 段请南苏丹当局至迟于 2024 年 4 月 15 日向委员会报告在关键基准方面取得的进展，并请南苏丹当局报告同一决议第 4 段所述改革(除其他外，涉及公共财政管理改革和过渡期正义机制)的实施进展。

## 二. 背景

5. 在执行 2018 年 9 月 12 日签署的《解决南苏丹冲突重振协议》方面出现积极的事态发展，尽管有重大延误。2023 年 11 月 15 日，按照《重振协议》第二章部署了第一批已毕业的必要联合部队人员。此后在 2023 年 11 月下旬和 12 月进一步部署了已毕业的必要联合部队。

6. 在执行关于和平、民主地结束《重振协议》过渡期路线图的协议方面出现了进一步的积极事态发展。该协议于 2022 年 8 月 4 日签署，将过渡期延长 24 个月至 2025 年 2 月 22 日，从而将南苏丹自独立以来的首次选举推迟至 2024 年 12 月。2023 年 9 月 18 日，重组后的过渡期国民议会通过了《2012 年全国选举法(修正案)》。然而，苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟的一些议员抵制对修正法案的投票。该法案授权总统任命 5% 的议会成员。2023 年 11 月 3 日，全国选举委员会、政党委员会和国家宪法审议委员会重组。然而，重振后的过渡政府与《重振协议》的其他签署方之间仍存在严重分歧，特别是在自由公正选举的必要先决条件方面，如人口普查、难民回返和永久宪法。

7. 虽然《重振协议》各方之间发生了一些军事交战，但没有任何交战被认为违反了永久停火。南苏丹人民国防军与苏人解运动/解放军反对派在团结州的 Leer 县、Guit 县、Rubkona 县以及中赤道州的 Terekeka 县发生冲突，造成人员伤亡。南苏丹人民国防军对中赤道州卷土重来的民族拯救阵线分子采取行动，导致针对平民的严重暴力事件。此外，族群之间的冲突和与牛有关的族群间暴力也在继续，特别是在上尼罗州，涉及希卢克、努维尔等族群，以及阿卜耶伊行政区和瓦拉卜州边界沿线，涉及丁卡-特威克、恩哥克-丁卡、努维尔等族群。

8. 人道主义局势仍然严峻，南苏丹约三分之一的人口流离失所，预计一半以上将面临粮食不安全的危机。2023 年 4 月 15 日苏丹爆发的冲突进一步加剧了南苏丹的安全和人道主义局势。逃离苏丹冲突的回返者和难民大量涌入，给南苏丹本已捉襟见肘的人道主义资源和基础设施造成巨大压力，加剧了族群间紧张局势和争夺有限资源的风险。

9. 2023 年 3 月，南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特指示国防和退伍军人事务部长优先考虑全国范围的平民解除武装。南苏丹人民国防军 2023 年 7 月中旬至 10 月下旬在 Terekeka 县开展的解除武装工作因对平民过度使用武力而受损，这让人想起以前由军方领导的解除武装行动。据报，2023 年 12 月底至 2024 年 1 月初，政府安全部队在中赤道州 Gondokoro 区开展的解除武装行动涉及骚扰和任意逮捕平民，导致民众流离失所。南苏丹人民国防军随后进行了调查，释放了几名被拘留者，逮捕了一些被指控骚扰平民的士兵，国防和退伍军人事务部长也对行动期间犯下的几个“错误”道了歉。

10. 在这一脆弱背景下，南苏丹特派团继续记录 2023 年南苏丹各地严重侵犯和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为，包括杀害(1 527 起)、伤害(1 040 起)、绑架(597 起)和与冲突有关的性暴力(130 起)。正如 2024 年 2 月南苏丹人权委员会 2023 年报告所强调，尽管为追究肇事者的责任作出了努力，但普遍存在的有罪不罚仍是一项严峻挑战。

11. 2024 年 2 月 8 日，重组后的联合监测和评价委员会第三十四次全体会议上，临时主席 Charles Tai Gituai 少将(退役)呼吁，除其他外，全国选举委员会、政党委员会、国家宪法审查委员会全面运作。此外，他强调必须完成必要联合部队的联合进程，并为南苏丹的解除武装、复员和重返社会工作提供资金。在 2024 年 2 月 27 日举行的非洲联盟和平与安全理事会会议上，由非洲联盟、伊加特、联合国组成的支持南苏丹永久宪法制定和选举进程三方工作队指出，必须解决阻碍制宪和选举进展的问题，特别是与建立共识和包容性有关的问题。工作队强调，重振后的过渡政府迫切需要完成必要联合部队的培训和部署，以支持和平、可信的选举。

### 三. 军火禁运

12. 安全理事会第 2428(2018)号决议规定禁止向南苏丹境内转让军火和有关物资。禁运措施包括三类豁免：须经委员会核准的豁免；需事先通知委员会的豁免；无须委员会事先批准或向委员会报备的长期豁免。值得注意的是，在南苏丹的军火禁运中没有适用于非国家武装团体的豁免，这实际上禁止他们从任何来源获得武器。

13. 自实施军火禁运以来，委员会共收到会员国提出的 11 项豁免请求，其中 10 项获得批准。这些获得批准的豁免包括供应、销售或转让军火和有关物资的各种申请，如用于停火和过渡期安全安排监测和核查机制监测和核查活动的直升机。此外，还批准了提供技术培训和援助请求，包括提供军服和帐篷。委员会还收到共计 27 份通知，涉及仅用于人道主义目的的非致命性军事装备，如排雷设备。

14. 自军火禁运措施设立以来，安全理事会对其范围进行了调整。安理会第 2683(2023)号决议进一步放宽军火禁运，决定其措施不再适用仅为支持执行和平协议条款而进行的非致命性军事装备的供应、销售或转让以及非致命性军事装备的相关技术援助或培训。2024 年 3 月，为便于提交军火禁运豁免请求，委员会核准了一个仅为支持和平协议而进行的致命性军事装备供应的军火禁运豁免请求模板。

15. 重振后的过渡政府和非洲联盟继续呼吁解除军火禁运。基尔先生在 2023 年 9 月 21 日向大会发表讲话时呼吁联合国解除禁运，以促进和平实施并确保安全选举。他说，禁运阻碍了装备，并因此阻碍了部署更多的已毕业的必要联合部队。非洲联盟和平与安全理事会在 2023 年 11 月 16 日通过的公报中再次呼吁解

除关于南苏丹的军火禁运和其他制裁，以促进过渡期安全安排的实施。2023 年 12 月 14 日，南苏丹代表呼吁安全理事会解除禁运和其他定向制裁(见 S/PV.9507)。

#### 四. 在第 2577(2021)号决议第 2 段所定关键基准方面取得的进展

在基准(a)(重振后的民族团结过渡政府完成《重振协议》所载的防务和安全问题战略审查进程第 1、2 和 3 阶段)方面取得的进展

16. 正如 2023 年 4 月 28 日上一份秘书长报告(S/2023/300)所述，战略安全评估、安全政策框架和经修订的防务政策的草稿已于去年完成，但此后在文件验证方面没有取得进一步进展。在重组后的联合监测和评价委员会和南苏丹特派团的支持下，2023 年 6 月 27 日、7 月 11 日和 12 日举行的重振后防务和安全问题战略审查委员会审查了防务和安全问题白皮书草稿和安全部门转型路线图(防务和安全问题战略审查第三阶段所需的两项产出)。这两份文件的起草工作现已完成，这是自上一份报告以来唯一的积极事态发展。

17. 与防务和安全问题战略审查第一和第二阶段的其他三项产出一样，这两项最后产出在编写本报告时尚未得到防务和安全问题战略审查委员会成员的验证。由于委员会成员和秘书处因重振后的过渡政府欠薪而采取劳工行动，委员会的工作停顿数月。2024 年 3 月在支付了部分薪水后，委员会成员才恢复工作。几名对话者表示，由于委员会内部在程序上存在分歧，以及缺乏通过防务和安全问题战略审查推进安全部门改革的政治意愿，验证进程也被推迟。评估小组获悉，经过内部验证后，五项产出将提交《重振协议》的主要签署方供其审查、修正和验证，然后再提交部长委员会和过渡期国民议会，作为完成防务和安全问题战略审议进程第三阶段的最后一步。

在基准(b)(重振后的民族团结过渡政府为必要联合部队组建联合指挥结构，必要联合部队接受培训、毕业和重新部署，重振后的民族团结过渡政府分配适足资源用于规划和落实必要联合部队的重新部署)方面取得的进展

18. 在组建必要联合部队联合指挥结构方面取得的进展有限。重组后的联合监测和评价委员会称，在 2023 年 6 月就比例达成协议后，现已任命国家安全、野生动植物、监狱和民防部门的中级指挥官。然而，由于苏丹人民解放运动/解放军执政派(苏人解运动/解放军执政派)与苏人解运动/解放军反对派在程序上存在分歧，联合军队和警察的中级指挥官的任命仍有待进行。

19. 尽管在任命中级指挥官方面出现拖延，但第一批已毕业的必要联合部队中的大约 4 000 名成员已经部署，他们全是军队人员。2023 年 5 月 12 日，重振后的过渡政府宣布拨款 360 万美元(当时约为 28 亿南苏丹镑)用于部署第一批毕业的必要联合部队。2023 年 9 月 11 日，所有毕业人员接到指示，要求他们在七天内返回各自的培训中心接受部署前准备情况评估。两天后，全国过渡委员会向联合过渡安全委员会提供 1.7 亿南苏丹镑(当时约为 170 000 美元)用于开展评估活动。停火和过渡期安全安排监测和核查机制称，2023 年 11 月至 12 月，约 4 000

名军队人员被部署到上尼罗州、西加扎勒河州、西赤道州、赤道州，由南苏丹人民国防军现有各师指挥。

20. 然而，已部署的 4 000 人仅占第一批必要联合部队人员 55 800 名毕业人员的约 7%，部署全部 55 800 名毕业人员的时间表尚不清楚。由于严重粮食短缺、药品匮乏、缺乏女性工作人员的住所和单独设施，进驻营地和培训地点继续受到影响，导致许多等待部署的第一批毕业人员离开这些地点。如果第一批人员的部署进一步拖延，可能会妨碍第二批人员培训的开始。洪水还造成一些培训中心无法进入，也不适合培训。此外，停火和过渡期安全安排监测和核查机制报告说，除了原属南苏丹人民国防军的人员外，必要联合部队人员尚未领导薪水。而评估小组获悉，一些反对派必要联合部队人员最近领到了薪水。

21. 尽管存在上述挑战，重振后的过渡政府正在为培训第二批必要联合部队人员做准备。重振后的过渡政府在 2024 年 2 月向重组后的联合监测和评价委员会提交的一份报告中表示，有意在 2024 年上半年启动第二批进程。根据联合军事停火委员会先前宣布的计划，所有反对派部队将驻扎在 17 个新地点，而南苏丹人民国防军将留在现有军营。此外，反对派部队被告知，只有携带武器才能参加第二批培训，以确保参加培训的反对派部队人员确实是士兵。

22. 然而，在编写本报告时，评估小组尚未收到关于准备开始第二批筛选和培训的信息。从停火和过渡期安全安排监测和核查机制获得的信息表明，有关第二批营地和培训中心的准备工作仍然有限，因为只有一些营地收到了准备工作的指示，没有一个培训中心收到关于培训进程计划的明确命令。第二批接受培训的新增人数也不确定。此外，尽管重振后的过渡政府规定，反对派人员必须携带武器登记后才能参加第二批培训，但评估小组没有收到任何关于接收、储存和标识这些武器的准备工作的信息。

23. 最后，反对派部队继续向政府部队投诚，政府部队和反对派部队在必要联合部队进程之外继续招募人员一些对话者认为，政府和反对派招募的新人员多于迄今作为必要联合部队一部分部署的人员。一些对话者认为，这种做法增加了各方之间的不信任，不仅会严重阻碍部队的联合进程，还会严重阻碍更广泛的安全部门改革。

**在基准(c)(重振后的民族团结过渡政府在以下方面取得进展：建立和执行解除武装、复员和重返社会进程，特别是制定和执行远程和中程重型武器收缴和处置计划；制定一项有时限的计划，全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化)方面取得的进展**

24. 由于重振后的过渡政府供资不足、决策挑战以及缺乏国际社会的资助，建立和执行解除武装、复员和重返社会进程方面的进展仍然严重受阻。解除武装、复员和重返社会委员会的代表告知评估小组，截至 2024 年 2 月，已收到约 8 000 美元(当时约为 900 万南苏丹镑)，仅占委员会 2023/24 财政年度 80 000 美元(当时约为 9 000 万南苏丹镑)拨款的 10%。

25. 尽管委员会面临各种挑战，但属于第一批必要联合部队的全部人员都已经过筛选，以评估他们是否有资格在新的联合部队服役或复员和重返社会。筛选是积极的一步，但由于仍缺乏必要的过渡设施，被认为符合复员和重返社会条件的 4 700 名人员不得不留在培训中心。据报，由于缺乏食物和其他必要支助，大多数人在进入复员和重返社会进程之前就已离开培训中心。委员会还表示，它没有能力确定这些前战斗人员的下落。

26. 为应对因缺乏解除武装、复员和重返社会进程而产生的风险，国际社会继续支持各种项目。在湖泊州，开发署及其执行伙伴在 2023 年 9 月至 2024 年 1 月提供职业培训，协助社区安全和小武器管制局开展平民自愿解除武装活动。来自 250 个家庭的 200 名青年(包括 22 名青年妇女)接受了职业培训，他们自愿向州当局上缴武器，以换取其他谋生技能。

27. 2023 年 10 月 27 日，解除武装、复员和重返社会委员会、开发署、南苏丹特派团与当地利益攸关方合作，在西加扎勒河州瓦乌启动了一项减少社区暴力项目。这一正在进行的项目旨在使 250 名前战斗人员和 250 名与武装部队和团体有关联的妇女和儿童受益。迄今已开展一系列活动，包括为前战斗人员重返社会和受武装冲突影响的社区开展社区对话。

28. 最后，在制定远程和中程重型武器收缴和处置计划方面没有取得进展，在制定一项有时限的计划、全面并以可核查的方式实现所有平民区非军事化方面也没有取得进展。

**在基准(d)(南苏丹国防和安全部队在妥善管理其现有军火弹药库存方面取得进展，包括为记录、储存、分发和管理武器弹药订立必要的规划文件、规程，并开展培训)方面取得的进展**

29. 2024 年 2 月，位于朱巴的南苏丹人民国防军 Giada 军营的一个弹药库发生爆炸，据报造成 6 名士兵死亡，至少 8 名平民受伤。3 月，琼莱州博尔的一个弹药库发生火灾，据报无人伤亡。评估小组还获悉，在靠近埃塞俄比亚边界的上尼罗州 Pagak，有 100 多公吨炮弹的储存条件不佳，对军警人员和周围平民构成重大危险。这突出表明，必须加强南苏丹的武器和弹药储存设施，并有必要为军警人员提供妥善管理武器弹药的全面培训。自上一份报告以来，这方面没有取得任何进展。

30. 资金不足严重障碍了进展。与解除武装、复员和重返社会委员会一样，国家武器弹药管理协调机构仍然资金不足。隶属于内政部的社区安全和小武器管制局没有从重振的过渡政府获得足够资源，导致在编写本报告时其办公室暂时关闭。

31. 根据向评估小组提供的信息，自 2023 年 4 月发布上一次报告以来，没有对任何武器进行标识和登记。重振后的过渡政府称，已与南苏丹特派团合作编写了一份关于控制、管理和储存武器、弹药和其他军事装备的概念文件，但评估小组尚未收到这份概念文件。

32. 2012 年至 2021 年，小武器区域中心、波恩国际冲突研究中心、社区安全和小武器管制局已培训 170 多名安全部队人员。除此之外，正在努力培训军警人员。2023 年 4 月至 10 月，南苏丹国家警察署的 25 名警官、包括 5 名女警官参加了关于小武器和轻武器管制的培训师培训课程。这是拯救生命实体基金试点项目的一部分。该项目是裁军事务厅与开发署和南苏丹特派团联合执行的一项举措。随后，这些经过培训的警察在 10 个州首府和 1 个行政区举办了培训班，培训对象是当地警察，重点是女警察，其中约 440 人接受了帮助平民自愿解除武装的培训，例如提高对火器法律法规的认识。该项目的其他成就包括建立火器登记册和程序，以确保有效追踪警察拥有的武器。然而，评估小组尚未获得这些登记册的副本。2023 年 3 月至 10 月，5 名警官和 1 名军官参加了小武器区域中心与日内瓦国际人道主义排雷中心举办的讲习班。讲习班涉及实体安全和储存管理、小武器实地识别和追查。此外，根据南苏丹特派团和地雷行动司编制并经警察总监认可的武器弹药管理一揽子计划，定于 2024 年 5 月对警官进行基本培训，其中包括军械库出入和管制措施以及武器弹药核算等主题。然而，应指出，评估小组尚未收到资料表明，以往的培训班已转化为指派受过培训的人员管理现有的武器和弹药储存。

33. 如上一份秘书长报告(S/2023/300)中所指，南苏丹国家警察署总监办公室请南苏丹特派团提供援助，在朱巴建造一个先进设施存放现代化武器、弹药和其他装备。南苏丹特派团因此对朱巴现有的三个国家警察署军械库进行了现场评估访问，以评价警察署的需求。几名对话者向评估小组表示，除非必要的武器弹药管理程序到位并得到可持续实施，否则建造一个现代化军械库是不可取的。如果不展示军械库需要执行的基本流程和程序，实体结构就不可能得到有效利用。

**在基准(e)(执行《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》，重点置于国防和安全部队的训练、提高认识、问责和监督)方面取得的进展**

34. 在《重振协议》各方之间的直接冲突和持续的国家以下各级暴力中，性暴力作为一种系统性策略继续存在，被用来惩罚和强迫民众流离失所。2024 年 2 月 26 日，国防军总司令和联合防务委员会共同主席签署延长《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》，期限为 2024 年 1 月至 2026 年 12 月。

35. 评估小组尚未收到关于延长联合执行委员会任务期限的确认。该实体负责监测联合行动计划的执行，由南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派、南苏丹反对派联盟的 11 名高级官员组成。

36. 《联合行动计划》由六项关键支柱组成：(1) 将性暴力问题纳入《重振协议》规定的安全安排的主流；(2) 对外沟通和外联；(3) 培训、提高认识和宣传；(4) 问责和监督；(5) 保护受害者、证人和司法人员；(6) 监测、评价和报告。在六项支柱中，三项支柱(支柱 1、5 和 6)进展甚微。尽管在其他三项支柱(支柱 2、3 和 4)上取得一些进展，仍需进一步努力加快前几年取得的进展，特别是在问责和监督领域。

37. 在培训领域(支柱 3)，在南苏丹特派团的支持下取得一些进展。2023 年 1 月、4 月和 6 月，特派团协助开展了三个为期 5 天的能力建设培训方案，旨在

提高南苏丹人民国防军军事司法局 50 名军法检察官(包括 5 名女性)在调查、起诉和判决严重罪行(包括与冲突有关的性暴力)方面的技能。此外, 2023 年 4 月, 南苏丹特派团与 10 多个民间社会组织协作, 主办了为期三天的能力建设培训班。培训班针对 2022 年在军队、警察、监狱、野生动植物和民防部门等各安全部门机构建立的安全部门妇女网络的成员, 倡导穿制服的妇女的权利和需求。除其他问题外, 培训侧重于性暴力和性别暴力的预防和应对以及减少风险和调查技能。

38. 在提高认识和宣传领域(亦即支柱 3)也取得了进展。2023 年 5 月 31 日颁布了制止和预防性暴力的六项关键信息。这些信息作为军队的常规命令, 对所有军事人员具有法律约束力。这些关键信息旨在提高军事人员对性暴力的认识, 如其非法性、实施性暴力的后果以及以幸存者为中心的做法的重要性。随后, 在南苏丹特派团的协助下, 向耶伊驻军分发了印有英文和阿拉伯文关键信息的袖珍卡片。

39. 在问责和监督(支柱 4)方面, 2023 年 5 月 22 日至 6 月 16 日在中赤道州耶伊县部署了一个普通军事法庭, 取得一些进展。军事司法局与冲突有关的性暴力问题专门小组的三名成员也与普通军事法庭一起部署。普通军事法庭共对 14 起案件进行了裁决。在 12 起案件(其余 2 起案件被驳回, 1 起因证据不足, 另 1 起因被告无法参加审判)中, 11 名南苏丹人民国防军士兵、1 名苏人解运动/解放军反对派士兵被定罪。这 14 起案件中, 有 4 起涉及性暴力, 并进行了非公开庭审。其中 3 起定罪被判处最高 7 年监禁, 并被命令向受害者支付最高 400 000 南苏丹镑(当时约为 405 美元)的赔偿金。被定罪者中有中尉军衔的军官, 但大多数是年轻士兵。尽管自 2020 年以来已数次举行普通军事法庭审判, 但与冲突有关的性暴力案件仍记录在案。例如, 2023 年裁决的案件数量(14)与南苏丹特派团报告的案件数量(130)之间存在巨大差距。

40. 《联合行动计划》支柱 4 还涉及与招募军事人员有关的体制框架, 重点是加强招募和留用妇女, 这对确保性别平等和预防与冲突有关的性暴力至关重要。在南苏丹特派团的支持下, 这一领域已取得进展。继 2022 年建立国家安全部门妇女网络和五支安全部队各自内部的国家级妇女网络后, 北加扎勒河州所有五个县及其首府乌韦勒的国家警察署也建立了国家以下各级妇女网络, 这些网络也正在全国各地发展。然而, 现有的国家安全部门妇女网络在获得办公空间以便更频繁地开会和提高效率方面仍面临挑战。

41. 在与平民社区的对外沟通和外联(支柱 2)方面取得了进展。2023 年 3 月 15 日, 联合执行委员会成员参加了米拉亚电台的阿拉伯语访谈节目, 宣传联合执行委员会在教育公众了解打击与冲突有关的性暴力的持续努力方面的作用、活动和面临的挑战。2023 年 5 月至 6 月在耶伊部署普通军事法庭期间, 利用电台公告和访谈节目提高对普通军事法庭的认识, 消除社区对法律程序的误解。此外, 联合执行委员会参加了 2023 年 6 月 15 日在耶伊举行的关于与冲突有关的性暴力的军民对话, 南苏丹特派团、国际移民组织和一个全国性民间社会组织提供了支持。共有 111 人参加了这次活动, 其中包括 30 名妇女和高级军官。2023

年7月7日至8日在瓦拉卜州夸乔克举办了一次类似的讲习班，有22人(包括8名妇女)参加。

42. 最后，评估小组尚未收到关于南苏丹人民国防军按照《联合行动计划》的规定在相关部门(总部一级)、师、旅和学院任命协调人与联合执行委员会合作的确认信息。

## 五. 结论

43. 自我2023年4月上一份报告以来，重振后的民族团结过渡政府在五项关键基准中的两项上取得一些进展，而在其余三项基准上没有取得进展。需要在现有成就的基础上，毫不拖延地进一步加强在两项基准(基准(b)和(e))上取得的进展。

44. 关于基准(b)，在部署第一批已毕业的必要联合部队人员方面取得了进展，这是期待已久的积极步骤，表明重振后的过渡政府有意向前迈进。然而，这仍然是部分部署，迄今只部署了约7%的毕业人员，他们在确保选举安全方面的作用亦不明确。在全国部署必要联合部队对于确保在2024年12月成功组织可信、透明和民主的选举至关重要。因此，我再次呼吁重振后的过渡政府加快统一南苏丹人民国防军和国家警察署的中级指挥结构，加快向联合部队提供所需资源，并完成第一批毕业人员的重新部署，同时迅速启动第二批的培训。

45. 关于基准(e)，延长《武装部队解决与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》，以及《联合行动计划》一些支柱的积极事态发展都代表着进展。然而，鉴于六项支柱中的三项支柱进展甚微，必须确保延长联合执行委员会的任务期限，并加强《联合行动计划》的执行。

46. 基准(a)上的进展被评估为有限。防务和安全问题战略审查委员会编制的五项产出必须立即予以验证。由于重振后的过渡政府拖欠委员会成员及其秘书处的赔偿金，这一进程停滞不前。除缺乏财政资源外，一些对话者指出，由于缺乏通过防务和安全问题战略审查推进安全部门改革的政治意愿，进一步造成拖延。我呼吁重振后的过渡政府与防务和安全问题战略审查委员会向前迈进，促进启动安全部门改革。

47. 在基准(c)和(d)上没有取得进展。我特别关切的是，解除武装、复员和重返社会进程仍然缺乏资金和政治支持。努力帮助前战斗人员重新融入平民生活，防止他们重新加入武装团体，对于确保和平选举至关重要。因此，我再次呼吁重振后的过渡政府向执行机制和机构分配足够的资源，以表明其对解除武装、复员和重返社会进程的自主和承诺。我呼吁区域和国际伙伴协助重振后的过渡政府开展这项工作。我对平民自愿解除武装和减少社区暴力的举措感到鼓舞。然而，我仍然深为关切的是，远程和中程重型武器收缴和处置计划缺乏进展，这突出表明双方之间仍缺乏信任。

48. 2024 年 2 月在朱巴发生的南苏丹人民国防军弹药库爆炸事件再次证实，有效的武器弹药管理对南苏丹安全部队至关重要。在这方面，我欢迎国家警察署和南苏丹特派团在武器弹药培训方面正在进行的合作。我鼓励重振后的过渡政府继续与联合国以及国际和区域伙伴合作，加强努力，促进全国各地武器弹药的实体安全和储存管理。

49. 执行《重振协议》仍然是实现南苏丹持久和平的唯一途径。在安全理事会第2577(2021)号决议确定的五项基准方面取得的进展将有助于执行该协议。我感谢南苏丹当局为秘书处开展评估提供支持，包括提供与部长委员会会晤的机会，这在前两次评估任务中是不可能实现的。我鼓励南苏丹当局根据第 2683(2023)号决议第 6 段向委员会提出报告。

50. 2022 年 8 月商定的路线图为各方提供了一个机会，利用修订的时间表重新致力于全面、切实地执行《重振协议》，包括举行可信、和平的选举。尽管已取得一些进展，但为确保在延长的过渡期内成功过渡，还需要做更多工作。我呼吁各方加强努力和承诺，迅速执行尚未完成的任务，并作出相关决定。联合国、非洲联盟、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及其他伙伴的持续援助仍然至关重要。