



## 土著问题常设论坛

### 第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

## 报告草稿

特别报告员：苏雷曼·马穆托夫先生

## 第一章

### 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### B. 提请经社理事会注意的事项

##### 常设论坛的建议

就“在《联合国土著人民权利宣言》背景下加强土著人民的自决权：强调土著青年的声音”主题展开讨论(项目3)

1. 土著问题常设论坛深切感谢多民族玻利维亚国副总统戴维·乔克万卡·塞斯佩德斯和巴西土著人民事务部长索尼娅·瓜贾哈拉出席土著问题常设论坛会议，并欢迎两人在会上发言。

2. 自决权和自治权是在政治、社会、文化和经济上加强土著人民并使土著人民能够按照自身观点和文化规范设计自身未来的核心。各国推进自决权对于土著人民能够保护和充分实现《联合国土著人民权利宣言》规定的所有其他权利，包括就其人民、土地、领土和资源作出决定的权利至关重要。

3. 常设论坛欢迎在秘书处题为“落实土著人民自主权和自治权的指导原则”的说明(E/C.19/2024/3)中转递的研究报告，其中举例说明了自主权和自决权发挥作用的全球情况，以及统一的愿景和目标在土著人民争取充分实现自主和自治方面的关键作用。



4. 常设论坛欢迎前土著人民权利特别报告员詹姆斯·安纳亚的发言，即土著人民持续行使自决权意味着除其他外，需要自治或自主，同时参与所有相关决策进程，享有和发展其传统知识和多样文化(包括语言和宗教传统)，以及管理土地和资源。
5. 常设论坛回顾，土著人民自决权是基于《宣言》、《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》。常设论坛促请所有会员国加倍努力，充分实现土著人民的自决权，确保土著人民在影响其人民、社区、土地和资源的所有决策进程中始终处于中心地位。
6. 常设论坛再次建议会员国审查和修订宪法和法律框架，以全面承认土著人民的权利，包括自决权。这种审查和修订进程应由土著人民推动和指导。论坛还建议会员国制定和通过具体的国家计划，以确保所有政策和法律都符合对自决权(包括自治和自主)的承认和促进。论坛还建议各国参与以非殖民化与和解政策为重点的进程，促进土著人民走上自决之路。论坛敦促会员国将土著人民视为平等伙伴，他们可以为所在国的发展做出贡献。
7. 常设论坛强调土著人民的语言和文化习俗在自决方面的重要作用，并敦促会员国采取更有力的措施，保护土著人民的语言和文化习俗不受侵蚀和忽视。论坛谴责目前对文化遗址的破坏和土著人民语言的丧失，敦促通过与《宣言》相一致的强有力的法律和政策框架，立即采取保护措施。
8. 常设论坛强调土著妇女和长老在传播文化价值观和传统方面的关键作用，认识到土著妇女和长老对土著文化可持续性的重要影响。论坛促请会员国支持建立增强土著妇女和女童权能的机制，并呼吁使她们平等参与各级决策进程。
9. 常设论坛对气候变化和不负责任的资源开采对土著人民土地和领土的不利影响感到关切。论坛呼吁会员国、联合国和其他国际组织支持土著人民主导的减轻这些影响的举措，并强调土著人民在管理这些自然资源方面实行自治的重要性。

#### 土著青年

10. 土著青年正在积极主动地捍卫土著人民的自决权，将传统知识和生态管理与现代治理结合起来，以确保土著人民的世界观在各级政策的形成过程中不可或缺。必须加强法律框架、决策进程和国际合作，以确保土著青年充分有效地参与自决努力。
11. 土著青年面临重大障碍，包括歧视和边缘化，严重阻碍了他们实践和保持其文化、传统、语言和身份的能力。论坛提请注意一些国家土著青年自杀率高的问题，并再次呼吁各国加大力度支持文化上适当的预防方案和领导力发展。
12. 常设论坛建议会员国和联合国系统制定和支持适合土著青年需要的教育和领导力方案，使他们能够发挥作为其文化和领土的领导者和保护者的潜力。

13. 常设论坛敦促会员国大力投资于双语和文化上适当的初等、中等和高等教育方案，包括游牧和半游牧社区的流动教育举措。此外，论坛促请会员国建立有效机制，确保土著青年在政策和政治舞台上发挥核心作用，并打破阻碍其充分参与政治和发挥领导作用的障碍。
14. 常设论坛注意到保护政策对土著人民土地和领土的重大影响。世界各地的保护工作虽然往往值得称赞，但必须承认和尊重土著人民对其土地、领土和资源的集体权利。论坛又注意到，土著人民长期以来一直是其土地、领土和资源的可持续和负责任的管理者；有效和可持续的管理必须包括并受益于土著人民的领导和知识，并纳入自由、事先和知情同意的原则。
15. 常设论坛对 2023 年在澳大利亚举行的关于土著人民的“土著声音”全民投票的结果和影响感到遗憾，这破坏了土著人民充分实现自决权的进程，并凸显了国际社会的认识、团结和支持的重要性。
16. 常设论坛关切地注意到，新西兰政府背离了《宣言》的原则和《怀唐伊条约》规定的土著人民权利。
17. 常设论坛认识到，由于俄罗斯联邦对乌克兰的侵略和对克里米亚半岛的占领，乌克兰土著人民——克里米亚鞑靼人、卡莱特人和克里姆查克人——面临独特的挑战，这极大地影响了他们的自决权。
18. 常设论坛欢迎多民族玻利维亚国政府关于通过一项自由、事先和知情同意的倡议。论坛敦促按照包括《宣言》在内的土著人民权利方面的最高标准通过这项法律，确保土著人民充分参与整个进程，并促进对土著人民自己的议定书的承认。
19. 自愿与世隔绝和初步接触外界的土著人民由于权利得不到承认，其祖传领地继续面临被剥夺和破坏的严重威胁，并有可能遭到种族灭绝。这些威胁包括采掘业的蚕食、单一作物的迅速种植、森林砍伐、暴力包括门诺派团体在内的传教士的存在和传教。常设论坛敦促各方实施和遵守包括美洲人权委员会在内的区域和国际实体提出的准则和建议，以保护自愿与世隔绝和初次接触外界的土著人民的权利。
20. 常设论坛建议会员国和联合国作出更多更坚定的努力，收集关于自愿与世隔绝和初步接触外界的土著人民的数据并进行研究，以及这些数据和研究的影响。论坛再次建议联合国人权事务高级专员办事处与区域机构和土著人民合作，推动保护自愿与世隔离和初步接触外界的土著人民。
21. 常设论坛认识到，在世界各地，包括澳大利亚、加拿大和美利坚合众国以及法属圭亚那，在未事先征得受影响土著人民的自由、事先和知情同意的情况下将土著儿童安置在各类寄宿学校，对土著学生的福祉和身份认同发展、其家庭以及土著人民的社区和文化产生了极为严重的负面影响。论坛建议各国建立机制，纠正各类寄宿学校造成的伤害，并开展有效的和解工作。具体就法属圭亚那而言，论坛呼吁法国政府成立一个真相委员会，调查法国及其海外领土上

的各类寄宿学校的状况。法国政府应采取疗愈、赔偿和康复措施。该委员会应保障包容方面的性别平等，并确保受影响的土著人民的充分参与。

22. 常设论坛建议所有国家采取充分和有效的措施，将包括协商在内的政策和做法纳入其中，以确保在法律、政策、方案和资金可能影响到土著人民的所有情况下尊重和促进土著人民的自决权。

---