



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в  
области народонаселения и  
Управления Организации  
Объединенных Наций по  
обслуживанию проектов**

Distr.: General  
28 March 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 18 предварительной повестки дня  
Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС

**Всеобъемлющий план реагирования во исполнение  
рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных  
ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей  
стороной**

*Резюме*

В настоящем документе содержится краткая информация о достигнутом прогрессе в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования. Из 43 рекомендаций 33 выполнены в запланированном объеме, 2 не выполняются, а 1 находится в ведении Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам (см. раздел F). Что касается невыполненных рекомендаций, то шесть из них будут выполнены в 2024 году, а выполнение одной будет продолжаться до 2027 года.

*Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению этот документ и прокомментировать прогресс, достигнутый ЮНОПС в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и история вопроса . . . . .	3
II. Прогресс в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования . . . . .	3
A. Мандат и стратегия . . . . .	4
B. Руководство и управление . . . . .	5
C. Управление рисками и система контроля . . . . .	6
D. Этика, соблюдение норм и организационная культура . . . . .	8
E. Финансовое управление и организация служебной деятельности . . . . .	11
F. Инициатива «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» . . . . .	13
III. Ассигнование финансовых средств в рамках всеобъемлющего плана реагирования	14

## I. Введение и история вопроса

1. В настоящем документе содержится краткая информация о достигнутом прогрессе в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования и в общих чертах излагается положение дел с реализацией более долгосрочных рекомендаций, которые выполняются в рамках процесса преобразований в ЮНОПС.

2. В соответствии с решением 2022/13 Исполнительного совета ЮНОПС поручило третьей стороне провести два обзора по следующим вопросам: а) существующие механизмы надзора за реализацией инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» (УИЗ); и б) действующие в ЮНОПС системы внутреннего контроля, механизмы управления рисками и общая структура управления. Второй обзор включал 43 рекомендации для ЮНОПС и 5 рекомендаций для Исполнительного совета. В ответ на эти обзоры и в соответствии с решением 2022/24 ЮНОПС разработало всеобъемлющий план реагирования, определяющий 82 меры, которые оно будет принимать для выполнения всех 43 рекомендаций.

3. Структура плана соответствовала шести областям, подробно описанным в обзоре: мандат и стратегия; руководство и управление; управление рисками и система контроля; этика, соблюдение норм и организационная культура; финансовое управление и организация служебной деятельности; УИЗ. Помимо обновленной информации, предоставляемой Директором-исполнителем ЮНОПС на каждой сессии Совета, сведения о прогрессе в осуществлении этого плана реагирования поступают Совету через общедоступную онлайн-платформу мониторинга<sup>1</sup> и в ходе ежемесячно проводимых для Совета брифингов по обновлению информации, как это предусмотрено решениями 2022/24 и 2024/4.

4. С октября по декабрь 2023 года третья сторона провела промежуточный обзор всех рекомендаций, содержащихся во всеобъемлющем плане реагирования<sup>2</sup>. В ходе обзора была дана оценка положения дел с выполнением рекомендаций, а также краткое описание областей, требующих дополнительного внимания со стороны руководства ЮНОПС. ЮНОПС полностью согласно с выводами обзора и приветствует их. На своей первой очередной сессии в 2024 году Исполнительный совет принял к сведению выводы проведенного третьей стороной промежуточного обзора и отметил прогресс в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования<sup>3</sup>.

## II. Прогресс в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования

5. В настоящем документе содержится краткая информация о достигнутом прогрессе в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования. Из 43 рекомендаций 33 выполнены в запланированном объеме, 2 не выполняются, а 1 находится в ведении Управления Организации Объединенных Наций по правовым

<sup>1</sup> См. инструмент онлайн-мониторинга осуществления всеобъемлющего плана реагирования, URL: [https://lookerstudio.google.com/reporting/81f25cc9-ff26-4e00-965a-9cfb7dbabf78/page/p\\_f674h3563c](https://lookerstudio.google.com/reporting/81f25cc9-ff26-4e00-965a-9cfb7dbabf78/page/p_f674h3563c).

<sup>2</sup> См.: KPMG Follow-up of the 2022 Independent Reviews and Annex, URL: <https://content.unops.org/documents/libraries/executive-board/documents-for-sessions/2024/first-regular-session/item-10-comprehensive-response-plan-in-response-to-the-recommendations-of-the-two-independent-third-party-reviews-of-unops/en/KPMG-revised-Follow-up-of-the-2022-Independent-Reviews-Report-of-21-December-2023.pdf>.

<sup>3</sup> Решение 2024/4 Исполнительного совета.

вопросам (см. раздел F). Что касается невыполненных рекомендаций, то шесть из них будут выполнены в 2024 году, а выполнение одной будет продолжаться до 2027 года в соответствии с планом. В таблице 1 перечислены невыполненные рекомендации, а подробная информация о ходе их выполнения приводится в следующих разделах.

Таблица 1

**Невыполненные рекомендации и положение дел с их выполнением**

<i>Направление работы</i>	<i>Невыполненная рекомендация</i>	<i>Положение дел</i>
Руководство и управление	ЮНОПС следует определить, какая операционная система необходима для поддержки управления проектами и программами, удовлетворения потребностей в области реализации проектов и осуществления ключевых общеорганизационных функций во всех регионах. Регионы должны быть вовлечены в этот процесс с самого начала.	Планируется завершить к 2027 году
Управление рисками и система контроля	Сделать управление рисками неотъемлемой частью всех процессов принятия важных решений и включить отчетность о рисках, связанных с портфелем инвестиций, в стандартную ежеквартальную отчетность.  Провести тщательную оценку портфеля инвестиций и потенциальных скрытых рисков.	Планируется завершить к июню 2024 года
Этика, соблюдение норм и организационная культура	Полностью пересмотреть процесс информирования о нарушениях и установить четкие протоколы и правила конфиденциальности.  Пересмотреть управленческую и организационную культуру в сторону более широкого вовлечения сотрудников и устранения иерархического подхода «сверху вниз».	Планируется завершить к июню 2024 года  Планируется завершить к концу 2024 года
Финансовое управление и организация служебной деятельности	Вкладывать средства в ресурсы и возможности для улучшения отчетности о результатах.  Продолжать развивать процедуры обеспечения должной осмотрительности и выделять достаточные ресурсы в зависимости от объема работы в области должной осмотрительности (данная рекомендация охватывает пересмотр финансовых положений и правил).	Планируется завершить к концу 2024 года

**A. Мандат и стратегия**

6. По итогам обзора третьей стороной были вынесены три рекомендации, касающиеся мандата и стратегии:

а) пересмотреть стратегический план на 2022–2025 годы и привлечь к этому процессу организацию в целом и соответствующие органы управления. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

б) переориентироваться на первоначальный мандат ЮНОПС как организации системы Организации Объединенных Наций, которая функционирует на основе имеющегося спроса и предоставляет услуги системе Организации Объединенных Наций, правительствам и другим партнерам, и четко определить масштаб и формат взаимодействия с частным сектором. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

с) переориентировать стратегические приоритеты и ввести ключевые показатели эффективности, охватывающие качество предоставления услуг, ценообразование и уровень оперативных резервов, в соответствии со стратегической дорожной картой, утвержденной Исполнительным советом. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году.**

7. Как сообщалось<sup>4</sup> Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2024 году, все рекомендации в области мандата и стратегии были выполнены в 2023 году в соответствии с запланированным объемом.

## **В. Руководство и управление**

8. По итогам обзора третьей стороной были вынесены две рекомендации, касающиеся руководства и управления:

а) региональным директорам следует встречаться на регулярной основе для обсуждения и выработки общего понимания и способов работы для достижения целей ЮНОПС в регионах, а также для обмена передовым опытом и извлеченными уроками. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

б) ЮНОПС должно определить, какая операционная система необходима для поддержки управления проектами и программами, удовлетворения потребностей в области реализации проектов и осуществления ключевых общеорганизационных функций во всех регионах. Регионы должны быть вовлечены в этот процесс с самого начала. **Планируется завершить к 2027 году.**

9. Как было сообщено Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2024 году, рекомендация а) была выполнена в соответствии с запланированным объемом в 2023 году. Выполнение рекомендации б) планируется завершить к 2027 году<sup>5</sup>.

### *Прогресс в выполнении рекомендации б)*

10. Разработан подробный план программы инноваций и цифровизации процессов, чтобы определить масштаб и спроектировать архитектуру для цифровой трансформации организации. Стратегия реализации этой программы с четырехлетней дорожной картой (2024–2027 годы) была подготовлена и одобрена руководством ЮНОПС в марте 2024 года. Стратегия определяет концепцию и масштаб программы (включая подпрограммы и проекты), принципы руководства и управления ею, подходы к управлению рисками и преобразованиями, сроки реализации всех компонентов и бюджет. В соответствии с решением 2024/4 стратегия будет представлена Исполнительному совету перед второй очередной сессией в 2024 году.

<sup>4</sup> DP/OPS/2024/2.

<sup>5</sup> DP/OPS/2024/2.

11. В рамках этой программы упрощение процессов является предпосылкой для их цифровизации. Процессы и системы ЮНОПС пересматриваются в рамках преобразований после тщательной работы по определению приоритетов. В ходе такой работы были определены приоритетные процессы, которые имеют ключевое значение для способности ЮНОПС реализовать свои предлагаемые преимущества в области управления проектами, закупок и людских ресурсов. ЮНОПС определяет виды систем, необходимых для наилучшей поддержки его различных операций, с тем чтобы повысить эффективность работы с партнерами и бенефициарами.

12. Что касается работы, связанной с процессами управления портфелями, программами и проектами, то ЮНОПС идет по пути пересмотра процессов и разрабатывает цифровые решения для утверждения проектов, управления проектами, закрытия проектов и предоставления грантов. Одним из ключевых целевых показателей в 2024 году станет внедрение процессов и систем для утверждения проектов и предоставления грантов.

13. В области финансов проводится анализ процессов, чтобы понять, какие требования предъявляются к системе общеорганизационного планирования ресурсов. Принятие решения по такой системе запланировано на четвертый квартал 2024 года, а внедрение системы — на начало 2027 года.

14. В области людских ресурсов был объявлен запрос предложений о создании специализированной системы подбора персонала. За этим последует приобретение систем управления кадровым потенциалом в 2024 году и систем организации служебной деятельности в 2025 году.

15. В области закупок ЮНОПС готовится «выйти на рынок», чтобы получить четкое представление об имеющихся решениях в области поиска поставщиков, управления контрактами и работы с поставщиками. На основе этого ЮНОПС примет решение о том, как модернизировать или заменить эти три системы.

16. Управление информацией и знаниями включает в себе ключевой общеорганизационный потенциал, охватывающий все функции организации. Особое внимание будет уделяться укреплению потенциала персонала в области цифровых технологий и включению мероприятий по повышению цифровой грамотности во все проекты. Это поможет сформировать внутренние навыки и знания, необходимые для оптимального использования новых цифровых решений, в том числе с помощью искусственного интеллекта.

### **С. Управление рисками и система контроля**

17. По итогам обзора третьей стороной были вынесены семь рекомендаций, касающиеся управления рисками и системы контроля:

а) сделать управление рисками неотъемлемой частью всех процессов принятия важных решений и включить отчетность о рисках, связанных с портфелем инвестиций, в стандартную ежеквартальную отчетность. **Планируется завершить к июню 2024 года;**

б) провести обзор структуры и функциональных возможностей существующей системы управления рисками. **Выполнена в запланированном объеме;**

в) провести обзор политики и процедур управления рисками. **Выполнена в запланированном объеме;**

d) провести тщательную оценку портфеля инвестиций и потенциальных скрытых рисков. **Планируется завершить к июню 2024 года;**

e) обеспечить независимость и достаточный потенциал надзорных функций, особенно функции внутренней ревизии и расследований и функции, связанной с вопросами этики. **Выполнена в запланированном объеме;**

f) подготовить документально оформленный план действий в ответ на рекомендации, вынесенные в докладе о самооценке Группы внутренней ревизии и расследований. В этом плане действий должны содержаться все рекомендации, предлагаемые планы действий, предполагаемая дата завершения, обновленная информация о состоянии дел и сведения о подотчетном лице. Группа должна регулярно отчитываться о ходе выполнения плана осуществления перед Исполнительным советом и Консультативным комитетом по надзору. **Выполнена в запланированном объеме;**

g) провести всесторонний обзор круга полномочий (КП) Консультативного комитета по надзору в свете выводов, связанных с инициативой УИЗ. В связи с этим при изменении круга полномочий необходимо рассмотреть возможность создания комитета по ревизии и рискам при Исполнительном совете. **Выполнена в запланированном объеме<sup>6</sup>.**

18. Как сообщалось<sup>7</sup> Исполнительному комитету на его первой очередной сессии в 2024 году, рекомендации b), c), e), f) и g) были выполнены в запланированном объеме в 2023 году. Выполнение рекомендаций a) и d) запланировано на июнь 2024 года.

#### *Прогресс в выполнении рекомендации a)*

19. Внедрен новый, основанный на учете рисков и более целостный стратегический подход к проведению ежеквартальных управленческих обзоров ЮНОПС, реализация которого координируется Группой по управлению рисками и соблюдению требований под надзором заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления и политики. Пересмотрены критерии эскалации рисков в Комитете по утверждению проектов; реализация продолжается под руководством нового председателя Комитета, обязанности которого выполняет заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления и политики. На раннем этапе оценки стратегии, мандата и потенциальных возможностей процедур, применяемых Комитетом по утверждению проектов, было реализовано несколько пилотных проектов.

#### *Прогресс в выполнении рекомендации d)*

20. Рекомендация будет считаться выполненной после завершения текущего внешнего консультативного мероприятия по моделированию и анализу данных о рисках, касающихся портфеля инвестиций. Это мероприятие основано на недавно проведенном внутреннем анализе и способствует внедрению комплексной оценки подверженности портфеля рискам во всех подразделениях и по всем источникам данных.

<sup>6</sup> Имеется в виду обзор круга полномочий Консультативного комитета по надзору.

<sup>7</sup> DP/OPS/2024/2.

## D. Этика, соблюдение норм и организационная культура

21. По итогам обзора третьей стороной были вынесены 15 рекомендаций, касающиеся этики, соблюдения норм и организационной культуры:

a) определить ответственность и задачи функции обеспечения соблюдения норм и четко донести их до всей организации. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

b) чтобы регулярно осуществлять мониторинг и отчетываться о количестве полученных дел, Бюро по вопросам этики должно регистрировать количество дел в режиме реального времени. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

c) полностью пересмотреть процесс информирования о нарушениях и установить четкие протоколы и правила конфиденциальности. **Планируется завершить к июню 2024 года;**

d) создать протоколы рассмотрения жалоб и ведения расследований, особенно на уровне директоров и выше. Следует обеспечить последовательную обработку сообщений о проблемах/случаях нарушений, независимо от статуса/старшинства лица, сообщившего о проблеме. Необходимо рекомендовать сотрудникам сообщать о неэтичном поведении и внушить им уверенность в том, что политика и руководящие принципы в области этики будут соблюдаться в любой ситуации. **Выполнена в запланированном объеме в феврале 2024 года;**

e) наладить более тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими внешними сторонами по вопросам практики в области людских ресурсов и этики. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

f) разработать специальную политику по борьбе со взяточничеством и коррупцией. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

g) изменить задаваемый сверху тон и работать над распространением ценностей Организации Объединенных Наций. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

h) обеспечить наличие надежной структуры управления с четким порядком подчинения и достаточным распределением обязанностей в том, что касается финансовых, правовых, кадровых и закупочных вопросов. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

i) гарантировать компетентность и навыки руководящего состава, а также наличие структуры с четкой подотчетностью в соответствующих областях. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

j) создать руководящую группу функционального размера и с четкими полномочиями, уделяя особое внимание разделению функций оперативного управления и управления рисками, включая вопросы этики и соблюдения норм. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

k) пересмотреть управленческую и организационную культуру в сторону более широкого вовлечения сотрудников и устранения иерархического подхода «сверху вниз». **Планируется завершить к концу 2024 года;**

l) расширить региональный и функциональный вклад и участие в принятии ключевых решений. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

m) увеличить число должностей заместителей Директора-исполнителя до двух (как минимум), что позволит четко разделить оперативное управление и управление рисками. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году**<sup>8</sup>;

n) поощрять открытое взаимодействие и высказывание различных мнений с помощью регулярных экспресс-опросов сотрудников, создания дискуссионных форумов и частого обмена информацией. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году**;

o) использовать структурированный процесс управления преобразованиями в целях содействия эффективным и результативным организационным изменениям. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году**.

22. Как сообщалось<sup>9</sup> Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2024 году, рекомендации a), b), e), f), g), h), i), j), l), m), n) и o) были выполнены в запланированном объеме в 2023 году. Рекомендация d) была выполнена в запланированном объеме в феврале 2024 года. Выполнение рекомендации c) планируется завершить к июню 2024 года, а рекомендации k) — к концу 2024 года.

#### *Прогресс в выполнении рекомендации c)*

23. В соответствии с решением 2022/24 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с Директором-исполнителем приступило к пересмотру и реорганизации процесса обеспечения гласности и сообщения о нарушениях в ЮНОПС. Бюро по вопросам этики проводит комплексную реорганизацию с упором на восстановление доверия и решение проблем, выявленных в ходе соответствующих обзоров и дискуссий с заинтересованными сторонами, принимая во внимание передовую практику и стандарты обеспечения ориентированной на пользователя, эффективной и транспарентной реорганизации. Общей целью этого проекта является повышение эффективности мер по деэскалации на ранних этапах процесса с использованием знаний поведенческой психологии во избежание дальнейшей эскалации проблем.

24. В 2023 году Бюро по вопросам этики завершило обзорный этап подготовительной работы, необходимый для такой реорганизации. Подготовительные мероприятия включали проведение систематического обзора документов «Оценка представления ЮНОПС информации об урегулировании дел о нарушениях и жалобах» (январь 2022 года), «Обзор третьей стороной систем внутреннего контроля, механизмов управления рисками и общих структур управления» (ноябрь 2022 года) и «Обзор организационной культуры» (октябрь 2023 года) и выявление проблем.

25. Кроме того, подготовительная работа включала проведение обзора соответствующего стандарта Международной организации по стандартизации (ИСО) (ИСО 37002:2021 «Системы управления процессом сообщения о нарушениях») и проведение Объединенной инспекционной группой обзора политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций<sup>10</sup>, а также анализ соответствующих видов практики и процедур отдельных международных финансовых учреждений, организаций в более широких рамках системы Организации Объединенных Наций и структур государственного и частного секторов.

<sup>8</sup> Организационная структура ЮНОПС включает две должности заместителя Директора-исполнителя. Ожидается, что процесс назначения второго заместителя Директора-исполнителя будет завершён во втором квартале 2024 года.

<sup>9</sup> DP/OPS/2024/2.

<sup>10</sup> JIU/REP/2018/4.

26. Был проведен ряд дискуссий между заинтересованными сторонами с участием Канцелярии омбудсмена, координаторов по вопросам многообразия и инклюзии, координаторов по вопросам предотвращения сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации и поддержки жертв, ассоциаций персонала и сотрудников, а также соответствующих сотрудников Группы по персоналу и культуре труда, Юридической группы и Группы внутренней ревизии и расследований. В целях применения подхода, основанного на широком участии, обзор опирается на мнения междисциплинарной группы из более чем 160 сотрудников, которые при поддержке руководства вызвались участвовать в работе форума по сотрудничеству в качестве референтного совета.

27. Чтобы придать импульс процессу преобразований, в сентябре 2023 года ЮНОПС создало руководящий комитет, в состав которого вошли Директор-исполнитель, заместитель Директора-исполнителя, руководитель аппарата, директор Бюро по вопросам этики, директор Группы внутренней ревизии и расследований, директор Группы по персоналу и культуре труда и главный юрисконсульт. Комитету поручено руководить процессом определения решений. В октябре 2023 года комитет согласовал концептуальные принципы, которые будут лежать в основе этого процесса, такие как ориентированность на пользователя, надежность и справедливость, эффективность и своевременность, конфиденциальность и возможность непрерывного совершенствования.

28. На момент подготовки настоящего доклада межфункциональные технические эксперты из основных отделений сотрудничали в организации семинаров-практикумов для выработки решений на основе извлеченных уроков. Эта работа должна быть одобрена к июню 2024 года, после чего этап осуществления будет тесно увязан с текущими усилиями по преобразованию организационной культуры.

*Прогресс в выполнении рекомендации d)*

29. В дополнение к пересмотру оперативной инструкции, касающейся расследования случаев ненадлежащего поведения, Группа внутренней ревизии и расследований разработала руководящую процедуру для расследования утверждений о ненадлежащем поведении в отношении старшего руководства ЮНОПС и персонала Группы внутренней ревизии и расследований. В этом документе рассматриваются вопросы, связанные с конфликтом интересов, который может возникнуть при расследовании таких утверждений, и обеспечивается соблюдение процессуальных прав старшего руководства и персонала Группы внутренней ревизии и расследований, в том числе конфиденциальность.

*Прогресс в выполнении рекомендации k)*

30. Руководство ЮНОПС привержено формированию организационной культуры, которая укрепляет его идентичность как организации системы Организации Объединенных Наций, занимающейся расширением возможностей партнеров осуществлять проекты.

31. В соответствии с решением 2023/23 Исполнительного совета ЮНОПС разработало план преобразования организационной культуры, определяющий краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры, которые помогут скорректировать нормы и модели поведения и привести их в дальнейшее соответствие с основными ценностями Организации Объединенных Наций.

32. Эти меры изложены в отдельном документе, представленном Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2024 года. Они структурированы вокруг пяти тем: задаваемый сверху тон, подотчетность, транспарентность и коммуникация, инвестиции в людей и культура труда, ориентированная на будущее.

33. Наблюдается значительный прогресс. Организация взяла на себя обязательство выполнить в первой половине 2024 года как минимум по одной приоритетной задаче в каждой из пяти областей, определенных в ходе проведенного третьей стороной обзора.

34. Привлечен внешний консультант, который поможет определить культуру труда в ЮНОПС, снабдить руководителей инструментами для создания моделей ожидаемого поведения и активного стимулирования изменений в культуре труда, а также внедрить механизмы мониторинга и измерения прогресса в реализации культуры труда и ее успешности.

## **Е. Финансовое управление и организация служебной деятельности**

35. По итогам обзора третьей стороной были вынесены семь рекомендаций, касающиеся финансового управления и организации служебной деятельности:

а) ценообразование необходимо более тщательно доработать. Следует приложить усилия, чтобы донести логику и основу различных элементов модели ценообразования до сотрудников организации и партнеров, что поможет сформировать общее понимание и согласие. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

б) риски, связанные с портфелем финансовых инвестиций, должны тщательно отслеживаться с учетом текущей экономической ситуации, а отчетность должна предоставляться Директору-исполнителю и старшему руководству ежемесячно. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

в) вкладывать средства в ресурсы и возможности для улучшения отчетности о результатах. **Планируется завершить к концу 2024 года;**

г) развивать процесс организации служебной деятельности и укреплять подотчетность путем предоставления информации и управления результатами. Согласовать рамочные основы и отчетность по показателям. Повысить эффективность передачи руководству информации о результатах. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

д) более четко прописать в оперативных инструкциях, какие виды партнерских отношений являются приемлемыми. Рассмотреть возможность ограничения исключений, предоставляемых Административной канцелярии в плане установления новых форм партнерских отношений без рассмотрения их Комитетом по утверждению проектов (КУП) или надлежащим механизмом контроля. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

е) всем регионам необходимо ввести и закрепить практику и процедуры завершения обзора в рамках механизма комплексных практических консультаций и поддержки (IPAS)<sup>11</sup> перед подписанием контракта на осуществление проекта. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

<sup>11</sup> Группа по IPAS проводит обзор обязательств по проектам до окончательного утверждения и подписания соглашений.

g) продолжать развивать процедуры обеспечения должной осмотрительности и выделять достаточные ресурсы в зависимости от объема работы в области должной осмотрительности. **Планируется завершить к концу 2024 года**<sup>12</sup>.

36. Как сообщалось<sup>13</sup> Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2024 году, рекомендации a), b), d), e) и f) были выполнены в запланированном объеме в 2023 году. Выполнение рекомендаций c) и g) запланировано на конец 2024 года.

*Прогресс в выполнении рекомендации c)*

37. В течение 2024 года будут продолжены инвестиции в ресурсы и возможности для улучшения отчетности, ориентированной на конечные результаты. ЮНОПС будет принимать меры по расширению возможностей, связанных с фактическими данными, анализом и обучением. Работа в этой области тесно связана с программой в области инноваций и цифровизации в рамках процессов и с обзором управления проектами, программами и портфелями (см. раздел В).

38. Эта рекомендация будет выполнена с целью согласования подходов, возможностей, ресурсов и возмещения расходов на подготовку отчетности, ориентированной на конечные результаты, с операционной моделью ЮНОПС, не связанной с программами и ориентированной на спрос. Отчетность, ориентированная на конечные результаты, будет сосредоточена на *вкладе* в достижение конечных результатов и отдачи на основе подхода, предусматривающего конфиденциальность.

39. Ожидается, что в двухгодичной бюджетной смете на 2026–2027 годы, которую планируется представить на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2025 году, будет изложено предложение о том, как ЮНОПС может обеспечить ресурсы для подготовки отчетности, ориентированной на конечные результаты, включая уровни прямых и косвенных расходов, которые будут возмещаться на проектном, страновом, региональном и глобальном уровнях. Это предложение будет основано на внешнем исследовании, по результатам которого будут представлены варианты для рассмотрения руководством.

*Прогресс в выполнении рекомендации g)*

40. После консультаций, включая брифинг для Исполнительного совета в октябре 2023 года, ЮНОПС завершило критический обзор своих финансовых положений и правил в феврале 2024 года. Этот обзор, в котором использовался опыт около 40 лучших специалистов-практиков со всей организации, выявил ряд проблем и пробелов в политике. ЮНОПС также расширяет масштабы первоначального сравнительного анализа, проведенного в конце 2023 года, чтобы понять сходство и расхождения в плане политики в финансовых положениях и правилах отдельных структур Организации Объединенных Наций, а именно ПРООН, ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Выводы из этого обзора и из сравнительного анализа станут основой для разработки пересмотренного свода финансовых положений и правил ЮНОПС. Этот процесс обеспечит последовательность и согласованность с другими компонентами директивных рамок ЮНОПС, которые также находятся на стадии обзора.

<sup>12</sup> Данная рекомендация охватывает пересмотр финансовых положений и правил.

<sup>13</sup> DP/OPS/2024/2.

41. Ожидается, что этап разработки начнется во втором квартале 2024 года. К консультациям по первому проекту предложения, в том числе с такими заинтересованными сторонами, как Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, можно приступить в начале 2025 года или, по возможности, раньше.

42. Цель пересмотра финансовых положений и правил заключается в том, чтобы обеспечить их соответствие поставленным задачам, отразить передовой опыт в области финансового управления и привести их в соответствие с рамочными структурами Организации Объединенных Наций, включая Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Координационного совета руководителей.

## **Г. Инициатива «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации»**

43. По итогам обзора третьей стороной были вынесены девять рекомендаций, касающихся инициативы УИЗ (завершение):

а) убедиться в том, что добавленная стоимость инициативы УИЗ четко осознается, и создать структуры для поддержки добавленной стоимости в рамках более широкой деятельности ЮНОПС. Инициативу УИЗ необходимо надлежащим образом инкорпорировать в существующую нормативно-правовую базу ЮНОПС и его систему внутреннего контроля и мониторинга. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году;**

б) уделять основное внимание видам деятельности, близким к тем, в которых ЮНОПС хорошо себя зарекомендовало благодаря своему глобальному потенциалу в области реализации проектов, таким как эффективное выполнение проектов, развитие инфраструктуры и закупки в сложных условиях. **Выполнена в запланированном объеме в 2023 году<sup>14</sup>;**

в) более четко определить обязанности в области управления инициативой УИЗ и оценить имеющиеся кадровые ресурсы и возможности в этой связи. Обеспечить надлежащее разделение обязанностей в группе по УИЗ и создать независимый инвестиционный комитет с надлежащим образом определенными функциями и полномочиями. **Рекомендация не выполняется, поскольку ЮНОПС не будет заниматься инвестициями в рамках инициативы УИЗ;**

г) всесторонне изучить всю имеющуюся информацию и доклады по итогам расследования и предпринять необходимые шаги для решения юридических, финансовых и связанных с завершением вопросов в отношении портфеля в рамках инициативы УИЗ. **Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам возглавляет усилия по возврату средств от инвестиций в рамках инициативы УИЗ;**

д) перевести поступления по проекту УИЗ, финансируемому правительством Финляндии, из бюджета управленческих расходов в портфель проектов ЮНОПС, чтобы обеспечить надлежащий внутренний контроль, мониторинг и отчетность. **Выполнена в запланированном объеме;**

<sup>14</sup> Данная рекомендация охватывает поддержку, оказываемую странам, на которые распространяется инициатива УИЗ.

f) оценить потребность в резервах для покрытия непогашенного остатка средств, связанных с инвестициями по линии УИЗ. **Выполнена в запланированном объеме;**

g) продолжить оценку рисков более широкого инвестиционного портфеля, чтобы проверить его на наличие еще не устраненных системных сбоях. **Выполнена в запланированном объеме;**

h) провести тщательный анализ расходов и деятельности предыдущего заместителя Директора-исполнителя и Административной канцелярии в области осуществления проектов. **Выполнена в запланированном объеме;**

i) провести всестороннюю внешнюю оценку существующих механизмов, политики и потенциала, связанных с социально значимым инвестированием по линии инициативы УИЗ. Если социально значимые инвестиции будут продолжаться, то ЮНОПС необходимо создать надлежащую систему управления инвестициями и укрепить инвестиционный процесс и совместимые оперативные механизмы до осуществления каких-либо новых инвестиций. **Рекомендация не выполняется, поскольку ЮНОПС не будет заниматься инвестициями в рамках инициативы УИЗ.**

44. Как сообщалось<sup>15</sup> Исполнительному совету на его первой очередной сессии в 2024 году, рекомендации a), b), e), f), g) и h) были выполнены в запланированном объеме в 2023 году. Рекомендации c) и i) не выполняются, а рекомендация d) находится в ведении Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам.

#### *Прогресс в выполнении рекомендации d)*

45. Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам возглавляет усилия по возврату средств от инвестиций в рамках инициативы УИЗ. ЮНОПС поддерживает связь с Управлением в отношении первоначальной передачи документов и дальнейших запросов на проведение проверок и последующих действий. Управление тесно сотрудничает с внешним юрисконсультантом, чтобы оценить возможные пути возврата средств. ЮНОПС оплачивает расходы, связанные с усилиями по восстановлению средств, и, как ожидается, эта работа будет продолжаться до 2025 года включительно. О прогрессе в выполнении этой рекомендации было сообщено Исполнительному совету на закрытом очном брифинге в январе 2024 года. В связи с тем, что процесс возврата средств носит строго конфиденциальный характер, и во избежание ущерба для текущих усилий по восстановлению средств на данный момент невозможно предоставить никакой дополнительной информации по этому вопросу.

### **III. Ассигнование финансовых средств в рамках всеобъемлющего плана реагирования**

46. В своем решении 2023/4 Исполнительный совет утвердил ассигнование максимальной суммы в размере 35,4 млн долл. США, первый транш которой в размере 11,8 млн долл. США надлежало незамедлительно выделить из оперативного резерва на цели выполнения определенных пунктов всеобъемлющего плана реагирования, как это подробно изложено в финансовом прогнозе ЮНОПС на 2023 год.

<sup>15</sup> DP/OPS/2024/2.

47. В рамках своего решения 2023/22 Исполнительный совет утвердил перенос остатка средств в размере 23,6 млн долл. США из ассигнованной суммы в 35,4 млн долл. США в двухгодичный бюджет на 2024–2025 годы и утвердил выделение второго транша в размере 11,8 млн долл. США для продолжения реализации всеобъемлющего плана реагирования. Исполнительный совет постановил перевести последующие транши по просьбе ЮНОПС на будущей официальной сессии при условии демонстрации прогресса в выполнении всеобъемлющего плана реагирования.

48. В соответствии с пунктом 11 решения 2024/4 Исполнительный совет утвердил перенос остатка первого транша в размере 11,8 млн долл. США в двухгодичный бюджет ЮНОПС на 2024–2025 годы для реализации всеобъемлющего плана реагирования.

49. Информация обо всех расходах средств, ассигнованных на реализацию всеобъемлющего плана реагирования, доступна Исполнительному совету через онлайн-инструмент мониторинга и отчетности<sup>16</sup>. В марте 2024 года ЮНОПС представило Исполнительному совету доклад об использовании первого транша.

---

<sup>16</sup> См. инструмент онлайн-мониторинга осуществления всеобъемлющего плана реагирования, URL: [https://lookerstudio.google.com/reporting/81f25cc9-ff26-4e00-965a-9cfb7dbabf78/page/p\\_f674h3563c](https://lookerstudio.google.com/reporting/81f25cc9-ff26-4e00-965a-9cfb7dbabf78/page/p_f674h3563c).