



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
26 March 2024
Russian
Original: English

Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Семнадцатая сессия

Нью-Йорк, 11–13 июня 2024 года

Пункт 5 b) iii) предварительной повестки дня*

**Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции:
обсуждения за «круглым столом»**

Поощрение прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию

Записка Секретариата

Настоящая записка была подготовлена Секретариатом под руководством Бюро Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов и в консультации со структурами Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия проведению обсуждения за «круглым столом» на тему «Поощрение прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию». В записке представлен обзор действующей применимой международной нормативной базы, включая обязательства государств-участников по Конвенции, и изложены основные меры по выполнению этих обязательств в целях дальнейшего поощрения прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию и обеспечения всеохватного развития в интересах всех инвалидов. Секретариат настоящим препровождает Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов для рассмотрения на ее семнадцатой сессии записку, одобренную Бюро Конференции.

* [CRPD/CSP/2024/1](#).



I. Введение

1. По оценкам, в мире насчитывается более 1,3 миллиарда инвалидов, что составляет около 16 процентов населения планеты — значительную группу, которая может вносить вклад в общество и развитие¹.

2. Права людей с инвалидностью, в том числе право на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию, получили должное признание в Конвенции о правах инвалидов и в ряде ключевых согласованных на международном уровне документов в области развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержится обязательство никого не забыть.

3. За годы, прошедшие с момента принятия Конвенции, были реализованы многочисленные инициативы, приложены большие усилия и достигнут заметный прогресс, но, несмотря на это, прогресс остается неравномерным и слишком медленным. Многие инвалиды по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, отчуждением и физическими, социальными, экономическими и культурными барьерами, которые мешают им пользоваться своими правами. Очень многие из них не имеют возможности полностью реализовать свой потенциал, с тем чтобы участвовать в процессе развития и вносить в него экономический вклад. Обеспечение прав инвалидов и расширение их возможностей в целях обеспечения полноценного участия и получения доступа к достойной работе и устойчивым источникам средств к существованию настоятельно необходимы для обеспечения прав человека и устойчивого развития.

4. Пройдена половина цикла осуществления Повестки дня на период до 2030 года, идет подготовка к Саммиту будущего, и у международного сообщества появилась возможность уделить особое внимание положению людей с инвалидностью в мире, а также обеспечить реализацию их прав. В связи с этим на семнадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов государства и гражданское общество примут участие в обсуждениях в формате «круглого стола», посвященных содействию реализации прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию. Участники «круглого стола» рассмотрят достигнутый прогресс, выявят и обсудят существующие и возникающие проблемы, а также изучат стратегии дальнейшего содействия учету интересов инвалидов и реализации прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию для людей с инвалидностью.

5. В настоящей записке представлены общая справочная информация и конкретные сведения, призванные содействовать проведению обсуждений за «круглым столом». Для большей ясности в настоящей записке используется подход Международной организации труда (МОТ), которая считает, что «достойная работа» — это производительная трудовая деятельность, приносящая достаточный доход, с обеспечением безопасных условий труда, социальной защиты как работников, так и их семей, перспектив для развития личности и социальной интеграции, свободы выражения мнений, свободы организации и участия в профсоюзах, а также равенства возможностей и равного обращения для всех². Термин «источники средств к существованию» понимается в широком смысле как способ, с помощью которого человек обеспечивает себя всем необходимым для жизни. Это может быть работа на государственную структуру, предприятие или организацию, она может вознаграждаться в денежной или натуральной

¹ См. www.who.int/health-topics/disability#tab=tab_1.

² См. www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--en/index.htm.

форме, выполняться в одиночку или в коллективе, на дому или в общине. Источники средств к существованию являются «устойчивыми», если они способны противостоять стрессам и потрясениям и восстанавливаться после них, если они сохраняют или увеличивают возможности и активы человека и если они не только обеспечивают устойчивые возможности для получения средств к существованию отдельного работника, но и приносят чистую выгоду для средств к существованию других людей как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

II. Международная нормативная база

6. Существующая международная нормативная база, состоящая из международных документов, касающихся прав человека и развития, служит всеобъемлющим ориентиром для решения рассматриваемых вопросов, а именно обеспечения прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию, а также поощрения таких прав.

7. Конвенция, принятая в 2006 году и ратифицированная 191 государством-участником³, является самым важным юридически обязывающим документом, в котором рассматриваются права инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию. Конвенция предусматривает ряд взаимосвязанных и взаимоукрепляющих положений, касающихся этих прав, которые могут быть реализованы различными способами, в том числе с помощью достойной работы на рынке труда в рамках формальной или неформальной экономики, самозанятости, создания и обеспечения работы кооперативов или предприятий, а также посредством обеспечения доступа к финансам, социальной защите и помощи. В частности, согласно статье 27 Конвенции, государства-участники признают эти права и юридически обязаны принимать меры по поощрению этих прав, включая право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов. В соответствии с Конвенцией государства обязаны принимать меры, в том числе законодательные, для запрещения дискриминации, обеспечения справедливых и благоприятных условий труда, равного вознаграждения за труд равной ценности, расширения возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе в государственном и частном секторах, обеспечения разумного приспособления на рабочем месте, содействия приобретению опыта работы в условиях открытого рынка труда и поощрения программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест и возвращения на работу. Государства-участники также должны принимать меры к тому, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими и чтобы они не содержались в рабстве или в подневольном состоянии и были защищены от принудительного или обязательного труда.

8. Чтобы обеспечить инвалидам возможности для получения устойчивых средств к существованию, государства — участники Конвенции обязаны принимать меры по поощрению возможностей инвалидов для трудоустройства в государственном и частном секторах, самозанятости, предпринимательства и создания кооперативов и собственного бизнеса, а также обеспечивать их доступ к надлежащим и недорогим услугам и помощи. В статье 27 h) Конвенции государствам-участникам предлагается обеспечивать стимулирование найма инвалидов

³ По состоянию на 26 марта 2024 года.

в частном секторе с помощью надлежащих стратегий и мер, которые могут включать программы позитивных действий, стимулы и другие меры. Согласно статье 4, государства обязаны принимать меры для устранения дискриминации по признаку инвалидности со стороны любого лица, организации или частного предприятия. Согласно статье 9, они обязаны обеспечивать, чтобы частные предприятия, которые предлагают объекты и услуги, открытые или предоставляемые для населения, учитывали все аспекты доступности для инвалидов.

9. В статье 28 Конвенции государства-участники признают право инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Они также признают право инвалидов на социальную защиту и на пользование этим правом без дискриминации по признаку инвалидности и обязаны принимать меры к обеспечению и поощрению реализации этого права, включая меры по обеспечению инвалидам равного доступа к получению чистой воды и по обеспечению доступа к надлежащим и недорогим услугам, устройствам и другой помощи для удовлетворения нужд, связанных с инвалидностью; по обеспечению инвалидам, в частности женщинам, девочкам и пожилым лицам с инвалидностью, доступа к программам социальной защиты и программам сокращения масштабов нищеты; по обеспечению инвалидам и их семьям, живущим в условиях нищеты, доступа к помощи со стороны государства, включая надлежащее обучение, консультирование, финансовую помощь и временный патронажный уход; и по обеспечению инвалидам доступа к государственному жилью и к пенсионным пособиям и программам.

10. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены торжественно обещали, что никто не будет забыт, и подчеркнули обязанности государств уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы всех людей без какого бы то ни было различия, в том числе в отношении инвалидности или иного статуса. Цель 8 в области устойчивого развития закрепляет давнюю приверженность международного сообщества обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы, а также равной оплаты за труд равной ценности для всех людей, в том числе инвалидов.

11. В других международных документах, в особенности в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, также уделяется внимание вопросу важности всестороннего и равноправного участия женщин и мужчин, в том числе инвалидов, на официальном рынке труда.

12. Стандарты МОТ в области социального обеспечения включают ряд конвенций и рекомендаций. В своей рекомендации № 202 о национальных минимальных уровнях социальной защиты МОТ приводит ориентиры для государств в отношении установления и соблюдения национальных минимальных уровней социальной защиты в качестве одного из основополагающих элементов их национальных систем социального обеспечения⁴. Такие минимальные уровни социальной защиты должны по меньшей мере гарантировать эффективный доступ к основным медицинским услугам, образованию и продовольственной безопасности, а также к базовому уровню финансовой безопасности на протяжении жизненного цикла, определенному на национальном уровне. Некоторые принципы, изложенные в этой рекомендации, являются актуальными для инвалидов, включая принципы недискриминации, гендерного равенства и удовлетворения

⁴ ILO, *The Strategy of the International Labour Organization: Social Security for All – Building Social Protection Floors and Comprehensive Social Security Systems* (Geneva, 2012).

конкретных потребностей, а также уважения прав и достоинства лиц, на которых распространяются гарантии в сфере социального обеспечения.

13. На возможности трудоустройства напрямую влияют образование и профессиональная подготовка. В этой связи в Повестке дня на период до 2030 года также предусматривается необходимость обеспечения равного доступа к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней (задача 4.5 в рамках цели 4) и доступа, в том числе инвалидов, к возможности учиться на протяжении всей жизни, что поможет им приобрести знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей и полноценного участия в жизни общества. Содействие расширению доступа инвалидов к профессиональной реабилитации, развитию навыков и трудоустройству в качестве средства повышения уровня их жизни также является одной из основных целей нескольких стандартов МОТ, касающихся инвалидов, включая рекомендацию № 99 о профессиональной реабилитации и Конвенцию 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (№ 159), а также сопровождающую ее рекомендацию № 168.

III. Ключевые вопросы и проблемы в реализации прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию

14. За годы, прошедшие с момента вступления Конвенции в силу, государства-участники во всех регионах прилагали усилия и добивались прогресса в деле поощрения прав инвалидов. Одним из наиболее заметных событий стало приведение национальных законов и политики в соответствие с Конвенцией. В 2016 году более 60 процентов из 193 государств — членов Организации Объединенных Наций включили в свои законы касающиеся инвалидности положения, запрещающие дискриминацию и гарантирующие равную оплату за труд равной ценности⁵. Конституции 22 стран напрямую гарантируют право на труд или запрещают дискриминацию в сфере занятости в отношении людей с инвалидностью. Некоторые страны также разработали национальную политику в области занятости, которая включает конкретные положения по обеспечению равных возможностей для людей с инвалидностью⁶.

15. В различных странах мира реализуются инициативы по содействию инклюзивной занятости и реализации права инвалидов на достойную работу, в том числе посредством проведения кампаний по повышению осведомленности работодателей, целевых программ профессионального обучения, поддержки инвалидов в поиске работы и подаче заявлений, стимулирования работодателей к найму инвалидов, оказания технической и финансовой поддержки инвалидам, желающим открыть свое дело, а также посредством усилий по привлечению инвалидов и широкой общественности к разработке политики и к деятельности, направленной на поощрение занятости инвалидов.

16. Обнадеживает тот факт, что частный сектор проявляет все больший интерес к найму на работу людей с инвалидностью. Это нашло отражение в создании национальных сетей по вопросам предпринимательской деятельности и инвалидности в таких странах, как Аргентина, Кения, Нигерия, Уганда и Уругвай, а также в создании глобальных организаций коммерческих предприятий, которые

⁵ *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities, 2018* (United Nations publication, 2019).

⁶ ILO, “Inclusion of people with disabilities in national employment policies”, September 2015.

берут на себя обязательства по инклюзии инвалидов⁷. Трудоустройству людей с инвалидностью начинает уделяться все больше внимания в отчетности организаций на тему устойчивости. В качестве примера можно привести новую директиву Европейского союза об отчетности организаций на тему устойчивости⁸. Профсоюзы также стали уделять больше внимания вопросам трудоустройства инвалидов.

17. Несмотря на вышеупомянутые инициативы, прогресс в этой области в глобальном масштабе остается медленным и неравномерным. Инвалиды по-прежнему сталкиваются с высоким уровнем дискриминации: каждый третий из них сообщает о подобном опыте, что вдвое больше, чем среди людей без инвалидности⁹. Труд и занятость — по-прежнему одна из областей, в которой инвалиды подвергаются дискриминации; с дискриминационным обращением и его последствиями сталкиваются в особенности женщины-инвалиды, инвалиды из числа коренных народов, инвалиды с психосоциальными нарушениями и инвалиды в уязвимом положении, включая тех, кто живет в нищете. Несмотря на то что почти все виды работы на рынке труда могут выполняться людьми с инвалидностью и что большинство инвалидов могут быть продуктивными, если устранить мешающие им препятствия, инвалиды как в развивающихся, так и в развитых странах продолжают сталкиваться с серьезными проблемами в реализации своих прав. Инвалиды с большей вероятностью являются безработными или работают в неформальном секторе и в условиях нестабильной занятости, а также имеют ограниченный доступ к социальной защите, достойным условиям труда и трудовым правам. Взаимосвязь гендерной проблематики и проблематики инвалидности ложится двойным бременем на молодых женщин с инвалидностью, которые с большей вероятностью не посещают учебные заведения и имеют более низкий уровень грамотности, чем молодые женщины без инвалидности или молодые мужчины с инвалидностью. Они с большей вероятностью не учатся и не работают, а заняты неоплачиваемым трудом по уходу, в условиях значительных различий в состоянии здоровья и экономическом положении.

A. Более значительная вероятность безработицы

18. Согласно докладу МОТ, более чем в половине стран, по которым имеются данные, уровень безработицы среди инвалидов выше, чем среди людей без инвалидности. Средний уровень безработицы среди инвалидов составляет 7,6 процента по сравнению с 6,0 процента среди лиц без инвалидности¹⁰.

B. Низкий уровень активности на рынке труда

19. Инвалиды чаще, чем люди без инвалидности, не являются частью трудовых ресурсов, то есть не работают и не ищут работу. Во всех регионах мира наблюдается сохраняющийся разрыв между инвалидами и лицами без

⁷ Например, the Valuable 500.

⁸ Disability Hub Europe, “A strengthened future for sustainability corporate reporting, including new social aspects such as employment and inclusion of persons with disabilities”, 10 November 2022.

⁹ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: Специальный выпуск. На пути к выработке плана спасения людей и планеты (Публикация Организации Объединенных Наций, 2023).

¹⁰ ILO, “New ILO database highlights labour market challenges of persons with disabilities”, 13 June 2022.

инвалидности в показателях отсутствия активности, составляющий более 30 пунктов¹¹. Столь высокая доля пассивности свидетельствует о неизменном существовании барьеров на рынке труда, поскольку большинство инвалидов не имеет работы и не пытается найти работу. Любой период безработицы, особенно длительный, оказывает значительное влияние на перспективы человека на рынке труда. Длительный период безработицы неизбежно приводит многих инвалидов к бездеятельности или вынуждает их устраиваться на работу в неформальном секторе экономики. Такие низкие показатели активности на рынке труда имеют серьезные последствия в плане политики, поскольку они могут сигнализировать о том, что инвалиды рискуют оказаться в тисках хронической нищеты.

С. Низкий уровень занятости

20. Имеющиеся данные по 91 стране и территории мира показывают, что занятыми являются всего лишь 36 процентов инвалидов трудоспособного возраста, тогда как по другим группам населения этот показатель составляет около 60 процентов¹². МОТ сообщила, что разрыв в уровне занятости между инвалидами и лицами без инвалидности выше среди пожилых людей и что в этой возрастной группе также выше разрыв между женщинами и мужчинами с инвалидностью¹³. Исследования показывают, что во многих сообществах молодые люди с инвалидностью сталкиваются с препятствиями в поиске работы и с дискриминацией в процессе найма и на рабочем месте, включая отсутствие приспособленных для инвалидов рабочих мест¹⁴.

Д. Повышенный риск оказаться в ситуации нестабильности

21. Даже если инвалиды трудоустроены, они в непропорционально большой степени подвержены риску оказаться в ситуации нестабильности по сравнению с населением в целом. Например, во многих странах инвалиды чаще всего работают в неформальном секторе, в котором, как правило, отмечается отсутствие гарантий и льгот, а также работают в формате самозанятости. Вероятность того, что инвалиды будут заняты в неформальном секторе, в четыре раза выше, чем у людей без инвалидности. Во всем мире самозанятыми являются 50 процентов работающих инвалидов по сравнению с 41 процентом работающих людей без инвалидности¹⁵.

Е. Тенденция зарабатывать меньше

22. Работающие инвалиды, как правило, получают более низкую заработную плату по сравнению с трудящимися без инвалидности. Исследования показывают, что в некоторых странах разница в заработной плате между работниками с инвалидностью и работниками без инвалидности может достигать 49 процентов. Среди инвалидов самые низкие зарплаты, как правило, у жителей сельских районов и у женщин. В одной стране женщины-инвалиды зарабатывали на

¹¹ МОТ, база данных ILOSTAT. URL: <https://ilostat.ilo.org/data/>.

¹² Доклад по вопросам инвалидности и развития.

¹³ МОТ, база данных ILOSTAT.

¹⁴ Sally Lindsay and others, "Ableism and workplace discrimination among youth and young adults with disabilities: a systematic review", *Journal of Occupational Rehabilitation*, vol. 33, No. 1 (2023).

¹⁵ МОТ, база данных ILOSTAT.

16 процентов меньше, чем мужчины-инвалиды, а в другой стране 61 процент инвалидов, проживающих в сельской местности, в 2012 году получали зарплату ниже минимальной по сравнению с 36 процентами в городских районах¹⁶.

F. Отсутствие разумного приспособления

23. Хотя во многих странах существуют законы, содержащие положения о разумном приспособлении, их практическая реализация, как правило, оставляет желать лучшего. Техническая и финансовая помощь работодателям в обеспечении разумного приспособления и доступности рабочих мест обычно отсутствует. Данные по восьми странам показывают, что в среднем 30 процентов инвалидов сообщают, что их рабочие места плохо приспособлены или вообще не приспособлены для них¹⁷. В семи странах 23 процента взрослых людей с инвалидностью нуждаются в ассистивных средствах для работы, но не имеют их¹⁸. В 2022 году в мире только 62 процента агентств по трудоустройству были доступны для инвалидов-колясочников, 13 процентов были частично доступны, а 25 процентов — полностью недоступны¹⁹. У многих людей с инвалидностью нет другого выбора, кроме как работать неполный рабочий день, потому что при полной занятости у них нет достаточного времени для подготовки к работе. Работники с инвалидностью часто вынуждены тратить больше времени и нести дополнительные расходы на поездки на работу и обратно, а также зачастую не могут найти или позволить себе доступный для инвалидов транспорт и необходимые им сопутствующие услуги. При наличии необходимых приспособлений инвалиды могут работать полный рабочий день. Из-за всех этих препятствий многие трудоспособные инвалиды не могут найти работу и по-прежнему являются недостаточно используемым сегментом рабочей силы.

G. Образование и профессиональная подготовка

24. О важности образования и профессиональной подготовки для поиска и сохранения достойной работы и устойчивых источников средств к существованию хорошо известно. Образование и профессиональная подготовка могут помочь изменить ситуацию к лучшему: так, процент трудоустроенных инвалидов увеличивается по мере повышения уровня их образования. Однако доля молодых людей с инвалидностью в общей численности молодых людей, которые не трудоустроены, не получают образования и не проходят профессиональную подготовку, чрезвычайно высока. Исследование показало, что в 2021 году вероятность того, что молодые люди с инвалидностью не работают, не учатся и не проходят профессиональную подготовку, почти в два раза выше, чем у молодых людей без инвалидности²⁰.

H. Доступ к финансовым услугам

25. Доступ к финансовым услугам, в том числе к кредитам, имеет огромное значение и может помочь многим инвалидам выбраться из нищеты и обеспечить себе достойные и устойчивые источники средств к существованию. Однако эти

¹⁶ Доклад по вопросам инвалидности и развития.

¹⁷ Там же.

¹⁸ МОТ, база данных ILOSTAT.

¹⁹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных СИНТЕФ и ВОЗ.

²⁰ МОТ, база данных ILOSTAT.

столь необходимые услуги не всегда доступны в силу многих факторов, например банковские учреждения могут быть недоступны физически, а онлайн-услуги недоступны виртуально. Одно из самых больших препятствий на пути к самозанятости или групповой экономической деятельности — отсутствие стартового капитала, иногда в сочетании с отсутствием навыков предпринимательства или управления малым бизнесом. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в 2022 году около трети банков как в развитых, так и в развивающихся странах были недоступны или лишь частично доступны для инвалидов-колясочников²¹. Для них были также недоступны или лишь частично доступны почти четверть банкоматов в развитых странах и половина банкоматов в развивающихся странах. Что касается банковского обслуживания через Интернет, которое стало одним из важнейших инструментов оказания финансовых услуг, то в девяти странах только 17 процентов инвалидов в среднем осуществляют финансовые операции с помощью мобильного телефона по сравнению с 21 процентом лиц без инвалидности²². Отсутствие услуг кредитования, а также ограниченные возможности трудоустройства и более высокие расходы, особенно на медицинское обслуживание и вспомогательные устройства, остаются основными препятствиями на пути к развитию источников средств к существованию для людей с инвалидностью.

I. Социальная защита

26. Системы социальной защиты, включая пособия, ориентированные на инвалидов, могут помочь инвалидам и их семьям покрыть дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, и расходы на общие потребности, такие как вода, электричество, продукты питания, медицинское обслуживание и жилье. Однако, несмотря на то что большинство стран сегодня предлагают те или иные пособия по инвалидности, их охват, как правило, невелик. Те, кто больше всего в них нуждается, в том числе многие работники неформального сектора с инвалидностью, часто оказываются исключены из сферы охвата таких пособий. Согласно Докладу о целях в области устойчивого развития за 2023 год, только 28 процентов людей с серьезной степенью инвалидности в мире и только 1 процент таких людей в странах с низким уровнем дохода имеют доступ к пособиям по инвалидности²³. Во многих странах пособия по инвалидности, как ненакопительные, так и накопительные, иногда устроены таким образом, что инвалидам и их семьям приходится выбирать, искать ли им работу или получать пособие по инвалидности. Даже если пособие по инвалидности невелико, инвалиды часто решают не рисковать и не выходить на рынок труда.

27. Такая ситуация оказывает разрушительное воздействие на многих людей с инвалидностью. Исследование, проведенное в 37 странах, показало, что в 2020 году 83 процента родителей-инвалидов или инвалидов, осуществляющих уход, потеряли более половины своего дохода после вспышки пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) по сравнению с 66 процентами таких лиц, не

²¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных организации «Социалельден».

²² Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных Демографического обследования и обследования состояния здоровья населения.

²³ Доклад о целях в области устойчивого развития за 2023 год.

имеющих инвалидности²⁴. Однако только 44 процента стран объявили о связанных с COVID-19 мерах социальной защиты, ориентированных на инвалидов²⁵.

28. Нынешний спад в мировой экономике, вероятно, заставит большее число работников с инвалидностью соглашаться на менее качественную низкооплачиваемую работу, не предусматривающую гарантий занятости и социальной защиты. Потребность во всеобщей социальной защите и достойных рабочих местах будет только расти по мере ускорения перехода к «зеленой» и цифровой экономическим системам, а также по мере демографических изменений, особенно в периоды кризиса.

Ж. Возникающие проблемы и возможности для поощрения инклюзии и права на достойную работу для людей с инвалидностью в условиях будущего рынка труда

29. В настоящее время в связи с появлением новых технологий, глобализацией и такими мегатенденциями, как демографические изменения, включая старение населения, миграцию и урбанизацию, а также изменение климата в сфере труда происходят значительные изменения, которые могут привести к преобразованиям, а также к неопределенности или сбоям. Многие из этих изменений могут повлиять на рынки труда и источники средств к существованию миллиардов людей. Хотя эти изменения открывают многообещающие возможности для роста производительности труда и инноваций, они также создают проблемы для работников и лиц, ищущих работу, в том числе для многих людей с инвалидностью.

30. Одна из таких возникающих трудностей — обеспечение доступной и инклюзивной среды по мере внедрения новых технологий в процессы найма на работу (см. [A/HRC/49/52](#)). Например, при подборе персонала все чаще используется искусственный интеллект. Системы искусственного интеллекта обучены определять, какие кандидаты станут успешными работниками, на основе удаленных собеседований по видеосвязи. Однако зачастую эти системы не рассчитаны на учет интересов и присутствия людей с инвалидностью. Эти системы изучают особенности речи, тон голоса, мимику и другие показатели и дают рекомендации о том, кого следует пригласить на повторное собеседование, а кому не стоит предлагать работу. Поскольку интересы инвалидов в недостаточной степени учитываются в рамках обучения этих систем, эти системы склонны проявлять дискриминацию в отношении кандидатов с такими видами инвалидности, которые существенно влияют на их мимику и голос, а именно с такими нарушениями, как глухота, слепота, нарушения речи и перенесенный инсульт, а также в отношении кандидатов с такими видами инвалидности, при которых требуется разумное приспособление²⁶. Такие проблемы распространяются и на использование искусственного интеллекта для наблюдения за сотрудниками и управления их служебной деятельностью. Вопросы инвалидности редко включаются в повестку дня обсуждений вопросов об искусственном интеллекте, а те, кто отстаивает права инвалидов, в основном не знают о потенциальном влиянии этих новых технологий. Разработчики кадровых технологий с использованием

²⁴ Save the Children, *The Hidden Impact of COVID-19 on Children and Families with Disabilities* (London, 2020).

²⁵ ILO and United Nations Partnership on the Rights of Persons with Disabilities, “Social protection measures for persons with disabilities and their families in response to the COVID-19 crisis: an updated overview of trends, June 2021”.

²⁶ Meredith Whittaker and others, “Disability, bias, and AI”, report of the AI Now Institute, 20 November 2019.

искусственного интеллекта часто не обязаны доказывать, что их продукты безопасны и инклюзивны для соискателей или сотрудников с инвалидностью.

IV. Дальнейшие шаги: призыв к ускоренным действиям

31. Сейчас, когда пройдена половина цикла осуществления Повестки дня на период до 2030 года, очевидно, что обязательства и инициативы, реализованные государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, привели к заметному прогрессу, особенно в плане укрепления нормативно-правовой базы в целях создания благоприятных условий для поощрения прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию. В настоящее время задача состоит в том, чтобы расширить масштабы существующей передовой практики и успехов и ускорить прогресс в осуществлении Конвенции, поскольку прогресс в достижении целей в области устойчивого развития с учетом интересов инвалидов, особенно в том, что касается участия и результатов инвалидов на рынке труда, остается довольно медленным и неравномерным. Кроме того, возникают новые проблемы, связанные с быстрой эволюцией технологий, таких как искусственный интеллект, а также с демографическими изменениями и изменением климата.

32. В политической декларации состоявшегося в 2023 году Саммита по целям в области устойчивого развития государства-члены подтвердили свои обязательства по обеспечению устойчивого развития и общего процветания для всех за счет ориентирования политики и мер на беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, в том числе на людей с инвалидностью.

33. В преддверии Саммита будущего международное сообщество находится на переломном этапе и имеет жизненно важную возможность критически взглянуть на вопрос обеспечения достойной работы как на один из ключевых рычагов преобразований, направленных на сокращение масштабов нищеты и неравенства, а также на поощрение прав и учет интересов инвалидов.

34. Необходимо срочно призвать к ускоренным действиям по устранению существующих барьеров и проблем, в том числе тех, которые ограничивают перспективы и возможности инвалидов в реализации их прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию. К числу этих барьеров относятся дискриминация, стигматизация, негативное отношение, недостаточная доступность для инвалидов рабочих мест и предприятий, ограниченный доступ к высококачественному образованию и профессиональной подготовке, недостаточный доступ к финансовым услугам и недостаток разумного приспособления для работников с инвалидностью.

35. Мировой опыт показывает, что политика в области развития, учитывающая интересы инвалидов, имеет большое значение и может помочь добиться перемен в реализации прав на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию. Соответствующие меры можно принимать на разных уровнях, а именно на системном (например совершенствование политики и законодательства), программном (например, обеспечение разумного приспособления) и/или индивидуальном уровне (например, обучение новым навыкам).

36. В будущем для дальнейшего поощрения прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию можно использовать различные наборы стратегических инструментов. Например, для преодоления цифрового разрыва, который может обострить существующее неравенство среди инвалидов, можно принять меры, учитывающие интересы инвалидов. Если инвалидам предоставить равный доступ к технологиям, включая

вспомогательные устройства, к цифровой грамотности и навыкам, а также к повышению квалификации, то соискатели работы и работники с инвалидностью получают возможность повысить свою устойчивость к внешним воздействиям и способность адаптироваться к быстро меняющемуся характеру работы. Если использовать соответствующее сочетание законодательных, финансовых, налоговых и отраслевых мер регулирования, включая меры стимулирования, то работодатели получают стимул к тому, чтобы нанимать и удерживать больше работников с инвалидностью, обладающих необходимыми навыками, а также необходимую поддержку. Потенциал этих стратегических инструментов и мер следует изучить более подробно, с тем чтобы содействовать реализации прав инвалидов и помочь им воспользоваться этими новыми возможностями, лучше ориентироваться в области карьерного роста, преуспеть на открытом рынке труда и обеспечить устойчивые источники средств к существованию для себя и своих семей.

V. Ориентировочные вопросы для рассмотрения в ходе обсуждения

37. Для обсуждения за «круглым столом» предлагаются следующие вопросы:

а) Какие инструменты государственной политики доказали свою эффективность в создании открытого, инклюзивного и доступного рынка труда в соответствии с требованиями Конвенции?

б) Каким образом работодатели могут более активно добиваться того, чтобы интересы людей с инвалидностью учитывались на рабочих местах?

в) Пожалуйста, приведите один или два примера, иллюстрирующих, как и почему хорошо продуманная политика социальной защиты помогает инвалидам удовлетворять их специфические потребности и оплачивать расходы, связанные с инвалидностью, и в то же время не мешает людям искать работу или возвращаться к работе.

г) Что могут сделать правительства стран, работодатели и организации инвалидов для обеспечения того, чтобы права на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию осуществлялись всеми инвалидами, в том числе находящимися в самом маргинализованном положении, такими как женщины-инвалиды и лица с психосоциальной инвалидностью?

д) Что могут сделать правительства стран, международные учреждения, включая Организацию Объединенных Наций, организации инвалидов и широкие круги гражданского общества, в том числе частный сектор, чтобы сформировать будущий рынок труда, который будет более инклюзивным для инвалидов в условиях цифровой и «зеленой» экономики?

е) Какие конкретные меры и действия следует предложить на предстоящем Саммите будущего для обеспечения и поощрения прав инвалидов на достойную работу и устойчивые источники средств к существованию в сфере занятости в будущем?