



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
26 March 2024
Russian
Original: English

Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Семнадцатая сессия

Нью-Йорк, 11–13 июня 2024 года

Пункт 5 b) i) предварительной повестки дня*

**Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции:
обсуждения за «круглым столом»**

Международное сотрудничество в целях содействия технологическим инновациям и передаче технологий в интересах построения инклюзивного будущего

Записка Секретариата

Настоящая записка была подготовлена Секретариатом под руководством Бюро Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов и в консультации со структурами Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия проведению круглого стола по теме «Международное сотрудничество в целях содействия технологическим инновациям и передаче технологий в интересах построения инклюзивного будущего». Она начинается с краткого введения в тему, за которым следует обзор соответствующих международных нормативно-правовых документов и инициатив, касающихся международного сотрудничества в целях содействия технологическим инновациям и передаче технологий в интересах инклюзии инвалидов. Затем в записке приводится обзор существующих проблем и пробелов в этой области, в том числе в таких областях, как стандартизация и сотрудничество, механизмы контроля и надзора, нормативно-правовая база и технологический прогресс. В заключении определяются направления деятельности в целях укрепления глобального сотрудничества и устранения несоответствия политики и практики, чтобы механизмы разработки и передачи технологий были инклюзивными, этичными и доступными. Секретариат настоящим препровождает утвержденную Бюро Конференции записку Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов на ее семнадцатой сессии.

* [CRPD/CSP/2024/1](#).



I. Введение

1. Предстоящий Саммит будущего, который пройдет 22 и 23 сентября 2024 года, предоставит важную возможность укрепить сотрудничество в решении крайне важных проблем и продвинуться вперед в создании обновленного многостороннего механизма, способного повысить благосостояние людей. В связи с этим важным событием на семнадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов государства-участники и другие заинтересованные стороны примут участие в обсуждениях «за круглым столом», посвященных укреплению международного сотрудничества в целях содействия технологическим инновациям и передаче технологий в интересах социальной инклюзии и расширения прав и возможностей инвалидов. В ходе этого круглого стола можно было бы рассмотреть различные аспекты международной передачи технологий с учетом интересов инвалидов.

2. Этот круглый стол предоставит важную возможность для проведения межсекторальных обсуждений по вопросам международного сотрудничества в интересах соблюдения прав инвалидов и развития технологий. Его задача — выявить важнейшие проблемы и возможности, поделиться опытом и успешными подходами, а также предложить стратегии по укреплению международного сотрудничества в целях содействия осуществлению прав инвалидов в сфере инноваций и технологий. Настоящий документ служит основой для обсуждений «за круглым столом». В нем представлен обзор существующих международных нормативно-правовых документов, механизмов и инициатив, определены основные проблемы и возможности, а также рассмотрены стратегии дальнейших действий в области развития международного сотрудничества в целях дальнейшего содействия осуществлению прав инвалидов в сфере инноваций и технологий.

3. Технологический прогресс может значительно расширить возможности инвалидов, обеспечив им доступ к базовым услугам, улучшив коммуникацию и повысив мобильность, а также способствуя более активному участию в жизни общества. Ассистивные технологии, такие как программы чтения с экрана для людей с нарушениями зрения и адаптивные клавиатуры для людей с нарушениями подвижности, помогают инвалидам выполнять задачи, которые в противном случае было бы сложно или невозможно выполнить. Распространение доступных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), таких как инструменты и платформы на основе образовательных технологий, доступные веб-сайты и мобильные приложения, коммуникационные приложения для людей с нарушениями слуха и речи, телемедицина и инициативы «умный город», коренным образом изменило то, как инвалиды получают доступ к информации и общаются с другими людьми.

4. Искусственный интеллект является одной из передовых технологий, которые изменяют взаимодействие между людьми, и обладает потенциалом, позволяющим значительно расширить охват инвалидов, предлагая инновационные решения проблем, связанных с доступностью, в различных сферах. В одном из докладов Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приводит 142 примера основанных на искусственном интеллекте решений, которые могут помочь инвалидам на рынке труда. Искусственный интеллект является неотъемлемой частью этих решений, более 75 процентов которых зависят от технологий искусственного интеллекта¹. Технологии на основе искусственного интеллекта, такие как технологии «умный дом» и носимые устройства,

¹ Organisation for Economic Co-operation and Developing (OECD), “Using AI to support people with disability in the labour market”, OECD Artificial Intelligence Papers No. 7, November 2023.

распознавание речи и обработка естественного языка, могут сыграть решающую роль в поддержке доступа к ресурсам, позволяющим инвалидам жить более независимо и автономно. С помощью таких устройств, как адаптивные обучающие платформы и виртуальные помощники, которые помогают людям с когнитивными нарушениями следить за расписанием приема лекарств и общаться с медицинскими работниками, искусственный интеллект может предложить решения в области образования и здравоохранения для инвалидов. Кроме того, он может сыграть стратегическую роль в оптимизации процессов тестирования доступности и обеспечения соблюдения требований, автоматизируя оценку цифрового контента и приложений: инструменты на основе искусственного интеллекта могут сканировать веб-сайты, мобильные приложения и другой цифровой контент для выявления проблем, связанных с доступностью, и предлагать рекомендации по их устранению. Это помогает разработчикам и создателям контента обеспечить доступность своих продуктов для инвалидов, начиная с этапа проектирования и заканчивая модернизацией технологий.

5. Для успешной передачи этих технологий в различные страны требуется сотрудничество между правительствами, международными организациями, учебными заведениями и заинтересованными сторонами в отрасли, чтобы обеспечить адаптацию инноваций к местным условиям и удовлетворить конкретные потребности различных групп населения. Сложный характер технологии искусственного интеллекта и связанные с ней этические последствия подчеркивают необходимость сотрудничества между многочисленными заинтересованными сторонами на международном, региональном и национальном уровнях и в различных секторах. Укрепление глобального сотрудничества и повышение солидарности, в том числе на многосторонней основе, необходимо для обеспечения справедливого доступа к технологиям искусственного интеллекта и решения проблем, которые они создают для разнообразия и взаимосвязанности культур и этических основ, как подчеркивается в докладе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) под названием *Recommendation on the Ethics of Artificial Intelligence* («Рекомендация в отношении этики искусственного интеллекта»). Такой основанный на сотрудничестве подход крайне важен для смягчения потенциального злоупотребления искусственным интеллектом, раскрытия его полного потенциала, особенно в сфере развития, и обеспечения соблюдения этических принципов в национальных стратегиях в области искусственного интеллекта.

II. Текущий статус: международные нормативно-правовые документы и инициативы

6. Существующие документы и инициативы в области международного сотрудничества свидетельствуют о последовательном подходе к развитию технологических инноваций и расширению передачи технологий в интересах инклюзии инвалидов. Они отражают широкий консенсус в отношении важности передачи технологий для решения глобальных задач, таких как изменение климата, здравоохранение и устойчивое развитие. Эти инициативы крайне важны для стимулирования инноваций, поддержки устойчивого развития и обеспечения равного доступа к технологиям в различных регионах мира. Они также подчеркивают необходимость совместных усилий, наращивания потенциала и справедливого распределения технологий и знаний для того, чтобы все страны могли воспользоваться плодами технического прогресса. Эти усилия согласуются с обязательством Организации Объединенных Наций по расширению прав и возможностей групп населения, находящегося в уязвимом положении, путем ответственного использования науки, технологий и инноваций, чтобы никто не был

забыт в стремлении к устойчивому развитию и общему процветанию. В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года цель 17 в области устойчивого развития, касающаяся партнерства в интересах устойчивого развития, способствует развитию международных партнерств и партнерств с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития и, следовательно, инклюзию и расширение прав и возможностей инвалидов (задача 17.16). Другие цели в области устойчивого развития касаются более конкретных аспектов. Цель 3 способствует расширению доступа к ассистивным устройствам и технологиям (задача 3.8) и международному сотрудничеству (задача 3.б); в рамках цели 4 делается упор на инклюзивном образовании с помощью технологий (задача 4.а). Цель 9 способствует международной передаче технологий (задача 9.а) и повышению уровня доступности (задача 9.с). Кроме того, цель 10 направлена на обеспечение равного доступа инвалидов к ресурсам, включая технологические достижения (задача 10.2), и поощрение международной помощи в целях развития и финансовых потоков (задача 10.б).

7. В рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года в Конвенции о правах инвалидов, принятой в 2006 году, наряду с другими международными нормативными документами, подчеркивается настоятельная необходимость использования достижений в области науки, техники и инновационной деятельности для расширения прав и возможностей инвалидов. В статье 32 Конвенции подчеркивается важность международного сотрудничества в расширении доступа к доступным и ассистивным технологиям и взаимного обмена ими. В этой статье содержится призыв к совместным усилиям в области исследований, обмен знаниями и оказанию технической и экономической помощи для содействия передаче технологий. Кроме того, в статье 9 предписывается, что государства-участники должны обеспечивать инвалидам доступ к физическому окружению, транспорту, информации, коммуникационным технологиям и системам, способствуя их полному и равноправному участию в жизни общества.

8. В политической декларации проведенного в 2023 году заседания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, озаглавленной «Всеобщий охват услугами здравоохранения: расширение масштабов наших целей в области обеспечения здоровья и благополучия в мире в период после окончания пандемии COVID-19», признается основополагающее значение всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая доступ к ассистивным технологиям, для достижения всех целей и задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

9. В политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, утвержденной Генеральной Ассамблеей в сентябре 2023 года в ее резолюции 78/1, содержится обязательство наращивать потенциал для инклюзивного участия в цифровой экономике и создания прочных партнерств в целях внедрения технических новшеств во всех странах (см. пункт 38 е) резолюции). Помимо этого, в пункте 38 q) резолюции содержится обязательство увеличить объем финансирования исследований и инноваций, связанных с целями в области устойчивого развития, и укреплять способность всех регионов вносить вклад в эти исследования и извлекать из них пользу. Кроме того, в политической декларации привлекается внимание к необходимости расширять масштабы использования достижений науки и научных данных при разработке политики, предпринимать действия, призванные расширить возможности развивающихся стран для использования преимуществ, связанных с наукой, техникой и инновациями, и обеспечить устранение основных структурных препятствий для доступа к новым и новейшим технологиям, в том

числе путем расширения масштабов использования открытой науки, доступных технологий с открытым кодом, исследований и разработок, в частности посредством укрепления партнерских отношений. Что касается искусственного интеллекта, было решено принимать меры для более эффективного использования его преимуществ и решения связанных с ним проблем.

10. В своих резолюциях 76.6 (2023 год), 71.8 (2018 год), 70.13 (2017 год), 69.3 (2016 год), 67.7 (2014 год) и 66.4 (2013 год) Всемирная ассамблея здравоохранения призывает государства — члены Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) улучшить доступ нуждающихся к ассистивным технологиям. В частности, в докладе *Global Report on Assistive Technology* («Глобальный доклад об ассистивных технологиях»)², совместно подготовленном ВОЗ и Детским фондом Организации Объединенных Наций в ответ на резолюцию 71.8, изложены десять рекомендаций по улучшению доступа к ассистивным технологиям, которые, в свою очередь, способствуют достижению целей в области устойчивого развития, включая обеспечение всеобщего охвата медицинским обслуживанием и согласование с положениями Конвенции. В рекомендации 10 они подтвердили, что для сокращения неравенства и постепенного обеспечения всеобщего доступа к ассистивным технологиям существенно важное значение имеет международное сотрудничество в поддержку усилий по расширению доступа к ассистивным технологиям. Кроме того, они заявили, что доступ к ассистивным технологиям должен быть неотъемлемой частью международного сотрудничества, в котором должны участвовать правительства, международные или региональные организации, частный сектор, гражданское общество и организации пользователей. В качестве областей для международного сотрудничества выделены такие сферы, как исследования, политика, регулирование, справедливое ценообразование, формирование рынка, разработка продукции, передача технологий, производство, закупки, поставки, предоставление услуг и человеческие ресурсы.

11. В других документах содержатся принципы и рекомендации, касающиеся скоординированных действий правительств, организаций и заинтересованных сторон по обеспечению доступности и инклюзивности технологий и инноваций для инвалидов. Участники Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества подчеркнули крайне важную роль ИКТ в глобальном развитии. В Тунисском обязательстве и Тунисской программе для информационного общества подчеркивается необходимость содействия доступу к ИКТ для всех, в том числе для инвалидов, в целях формирования инклюзивного общества; а в принятой в 2005 году Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, хотя она и посвящена в первую очередь культурному разнообразию, признается важность цифровой инклюзии и необходимость обеспечения равного доступа к культурным, образовательным и научным ресурсам и тем самым косвенно поддерживается передача технологий для обеспечения инклюзии инвалидов. Проблема доступа к информации для людей с нарушениями зрения непосредственно затронута в принятом в 2013 году Марракешском договоре об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, и тем самым создается прецедент для рассмотрения прав инвалидов в контексте интеллектуальной собственности и передачи технологий. Повестка дня Международного союза электросвязи «Соединим к 2020 году» направлена на создание инклюзивного информационного общества, включая цели по расширению доступа к ИКТ и сокращению цифрового разрыва с уделением особого внимания инвалидам.

² World Health Organization (WHO) and United Nation's Children's Fund (UNICEF), *Global Report on Assistive Technology* (2022).

12. Призыв к международному сотрудничеству среди различных заинтересованных сторон в целях расширения доступа к технологиям упоминается Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/125 о ходе выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в резолюции 71/256, также известной как Новая программа развития городов, а также МСЭ в его резолюции 70 о доступности телекоммуникаций и ИКТ для инвалидов, принятой в 2022 году, и в статьях 1 и 12 Международного регламента электросвязи, принятого в 2012 году. В резолюции 77/150 об использовании ИКТ в целях устойчивого развития Ассамблея подтвердила обязательство преодолевать цифровой разрыв между странами и внутри стран на основе формирующегося понимания доступности для инвалидов. В некоторых основных международных документах, таких как резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи о финансировании развития, также известная как Аддис-Абебская программа действий, затрагиваются вопросы стандартизации (резолюции МСЭ 18 и 44) и содействия финансовому сотрудничеству для расширения доступа инвалидов к технологиям. Для содействия свободному распространению технологий, связанных с потребностями инвалидов, могут использоваться и другие документы, не касающиеся конкретно инвалидов. Например, в Соглашении ЮНЕСКО о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера, также известное как Флорентийское соглашение, ратифицировавшие его стороны обязуются не облагать таможенными пошлинами некоторые ввозимые материалы учебного характера, а также научные приборы и аппаратуру.

13. Помимо нормативно-правовых документов, несколько международных механизмов и инициатив предоставляют инструменты для развития международного сотрудничества с целью обеспечения доступности, инклюзивности и полезности технологий и инноваций для всех людей, независимо от их способностей. Инициатива ВОЗ «Глобальное сотрудничество в области разработки ассистивных технологий» направлена на улучшение доступа к ассистивным технологиям для инвалидов, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, укрепление партнерских отношений, содействие инновациям и наращивание потенциала для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в ассистивных устройствах во всём мире. В ней участвуют более 2500 членов из 135 стран. Глобальная инициатива за инклюзивные информационно-коммуникационные технологии (ГЗикт) и Глобальный центр инноваций в области инвалидности способствуют сотрудничеству и обмену знаниями для решения проблем, связанных с доступностью. Инициатива ГЗикт нацелена на то, чтобы содействовать выполнению Конвенции о правах инвалидов путем продвижения доступных и ассистивных технологий, и в рамках этой инициативы правительства, лидеры отрасли и правозащитные группы разрабатывают политику, стандарты и стратегии для внедрения доступных решений в области ИКТ по всему миру. «Глобальный обмен инновационными технологиями» — это онлайн-платформа, объединяющая новаторов, предпринимателей и организации, работающие над решениями для инвалидов. Благодаря сотрудничеству и обмену знаниями эта платформа способствует международной передаче инновационных технологий и наработок, помогая устранить логистические барьеры и содействуя развитию инклюзивных инноваций во всем мире. Инновационная повестка дня Африканского союза и Европейского союза, принятая в 2023 году, направлена на укрепление инновационного потенциала европейских и африканских исследователей путем создания устойчивой модели сотрудничества в области НИОКР. В ней учитывается инклюзия инвалидов, и она способствует проведению соответствующих исследований и обеспечивает расширение прав и возможностей инвалидов в области предпринимательства в рамках НИОКР. Конкретные международные проекты направлены на обеспечение доступности различных форм публикаций для людей с инвалидностью. Например, Консорциум доступных книг Всемирной

организации интеллектуальной собственности направлен на увеличение количества книг в доступных форматах для людей с ограниченными способностями воспринимать печатную информацию и способствует международному сотрудничеству между издателями, библиотеками и организациями, представляющими интересы инвалидов, для обеспечения своевременного международного обмена доступным контентом. Помимо этого, проект МСЭ по созданию доступных цифровых офисных документов направлен на повышение доступности цифровых документов для инвалидов. Благодаря разработке технических руководств и учебных материалов эта инициатива помогает правительствам и организациям повысить доступность их цифрового контента, облегчая тем самым международный обмен информацией. Глобальная сеть действий в интересах инвалидов, созданная в 2015 году, представляет собой платформу, на которой заинтересованные стороны, включая страны-доноры, структуры Организации Объединенных Наций и фонды, могут обсуждать усилия по содействию инклюзии инвалидов.

14. Для поддержки исследований, разработок и внедрения доступных технологических решений были разработаны международные механизмы финансирования и инвестиционные инициативы. Многосторонний целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью объединяет 10 структур Организации Объединенных Наций, государства-члены, организации инвалидов и представителей гражданского общества в интересах реализации Конвенции и достижения целей в области устойчивого развития, предусматривающих инклюзию инвалидов, посредством совместной разработки программ, наращивания потенциала и обмена знаниями. Он способствовал реализации в 80 странах в пяти разных регионах 93 совместных программ Организации Объединенных Наций, затронувших более 200 миллионов инвалидов³. Финансирование со стороны международных банков развития и учреждений-доноров идет на осуществление проектов, направленных на передачу технологий и инноваций инвалидам в развивающихся странах. Например, инициатива Межамериканского банка развития под названием «Мир решений: инновации для инвалидов» была направлена на разработку новых технологий для повышения качества жизни инвалидов и их интеграции в систему образования и на рынок труда в Латинской Америке. В рамках Конкурса инноваций в области доступности «Доступность», проводимого Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, были продемонстрированы инновационные решения, способные расширить доступ инвалидов к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

15. Для содействия глобальной стандартизации технологий было разработано несколько инструментов. К ним относится Отчет МСЭ о типовой политике в области доступности ИКТ, призванный помочь национальным директивным и регулирующим органам в разработке нормативно-правовой базы в области доступности ИКТ, и ориентированный на действия доклад, подготовленный в 2013 году в сотрудничестве с несколькими организациями, включая ГЗикт, МСЭ, ЮНЕСКО и «Майкрософт», под названием «Возможности в области ИКТ для механизма включения людей с инвалидностью в процесс развития», который включает предлагаемые показатели для измерения прогресса⁴.

³ См. https://unprpd.org/the_international_telecommunication_union_joins_the_un_partnership/.

⁴ В число прочих докладов входит доклад, подготовленный Международным союзом электросвязи и Глобальной инициативой за инклюзивные информационно-коммуникационные технологии, под названием *Making Mobile Phones and Services Accessible for Persons with Disabilities* («Обеспечение доступности мобильных телефонов и мобильных услуг для людей с инвалидностью») (2012 год)».

16. Инициативы, направленные на налаживание партнерств по обмену знаниями и наращиванию потенциала, включают созданный в рамках Повестки дня на период до 2030 года Механизм содействия развитию технологий, который обеспечивает сотрудничество и партнерские связи между различными заинтересованными сторонами на основе обмена информацией, опытом, примерами передовой практики и директивными указаниями и включает ежегодный форум, межведомственную целевую группу и онлайн-платформу. Мероприятия по теме «Доступная Америка — информация и коммуникация для ВСЕХ», проведенных МСЭ в Бразилии в 2014 году, Колумбии в 2015 году и Мексике в 2016 году, помогли объединить заинтересованные стороны, повысить осведомленность, предложить обучение, обменяться передовым опытом и отследить прогресс и стали важнейшими форумами в Латинской Америке для решения проблем обеспечения доступности в области ИКТ для инвалидов. В рамках программы «Мы решаем», осуществляемой Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и направленной на усиление защиты от гендерного насилия и реагирования на него с учетом интересов инвалидов, недавно началось продвижение технологических инноваций в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

17. Конкретные действия призваны обеспечить подотчетность коалиций и способствовать взаимосвязи между работой по защите прав инвалидов и ИКТ. Например, Форум по вопросам управления использованием Интернета признает такие коалиции, как Динамичная коалиция по вопросам доступности и инвалидности и Молодежная коалиция по вопросам управления Интернетом. Коалиция по вопросам инвалидности и доступности внесла конкретный вклад в подготовку глобального цифрового договора. Динамические коалиции — это открытые, многосторонние и управляемые сообществом группы, занимающиеся каким-либо вопросом или рядом вопросов в области управления интернетом, взаимодействующие друг с другом и способствующие межкоалиционному общению.

III. Вызовы и пробелы, имеющие отношение к международному сотрудничеству в целях содействия технологическим инновациям и передаче технологий в интересах инклюзии инвалидов

18. Несмотря на огромный потенциал технологий, сохраняются многогранные барьеры, препятствующие передаче технологий. Отставание в сфере технологий и цифровой сфере, усугубляемое другими формами дискриминации, такими как дискриминация по признаку социально-экономического статуса, пола и возраста, еще больше маргинализирует людей и группы населения с ограниченным доступом к технологическим и цифровым ресурсам и инфраструктуре, усиливая неравенство. По данным ВОЗ, более 2,5 миллиарда человек во всём мире нуждаются в одной или нескольких ассистивных технологиях, однако большинство не имеет доступа, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, где уровень доступа может составлять всего 3 процента⁵. Вклад Молодежного бюро Организации Объединенных Наций в подготовку глобального цифрового договора свидетельствует о том, что многие молодые люди не могут получить навыки всесторонней цифровой грамотности в рамках системы образования, в частности научиться решать вопросы, связанные с дезинформацией, защитой данных, конфиденциальностью и благополучием в онлайн-пространстве. Это

⁵ WHO and UNICEF, *Global Report on Assistive Technology*.

отставание особенно сказывается на молодых людях, которые часто остаются не охвачены вниманием (например, на молодых людях с инвалидностью), и влияет на их вклад в развитие технологий. Оно также сказывается на их способности пользоваться цифровыми возможностями.

19. Международное сотрудничество может сыграть ключевую роль в решении этой проблемы за счет использования технологических возможностей для устранения отставания в сфере технологий и в цифровой сфере. В контексте усилий Организации Объединенных Наций по содействию передаче технологий и инноваций в целях инклюзии инвалидов существует несоответствие между заключенными международными соглашениями и их эффективным воплощением в национальной политике и практике. Это несоответствие можно объяснить различными проблемами, включая проблемы в области управления, несогласованность нормативных требований и быстрые темпы технологического прогресса. В основе проблем, связанных с управлением и реализацией, лежит отсутствие ясности и мер по обеспечению соблюдения в механизмах управления. Их нехватка приводит к несогласованности стратегий реализации в разных регионах, что препятствует предполагаемому воздействию международных соглашений по повышению уровня доступности для инвалидов. Несогласованность стандартов доступности и различия в нормативно-правовой базе разных стран еще больше усложняют ситуацию, мешая беспрепятственному международному сотрудничеству.

Стандартизация и сотрудничество

20. Решающее значение для обеспечения совместимости ассистивных технологий имеет разработка стандартов проектирования и внедрения доступных технологий международными организациями, такими как Международная организация по стандартизации и МСЭ. Такие инициативы, как Совместная координационная деятельность МСЭ по вопросам доступности и влияния человеческого фактора, играют решающую роль в повышении уровня осведомленности и развитии сотрудничества по вопросам доступности ИКТ в рамках стандартизации, свидетельствуя о необходимости постоянных усилий, чтобы не отставать от технологического прогресса.

Механизмы контроля и надзора

21. Эффективные механизмы контроля крайне важны для отслеживания хода реализации инициатив по передаче технологий и инноваций для инвалидов. Однако существующие механизмы надзора часто оказываются недостаточно эффективными, что приводит к ограниченной подотчетности и усилению несоответствия между политическими намерениями и реальными результатами. Например, разобщенность в плане надзора в различных учреждениях и организациях может привести к недостаткам в области контроля и координации, а их сосредоточенность на краткосрочных результатах может не позволить отследить долгосрочное воздействие и актуальность технологических инициатив. Периодические обзоры и доклады, предусмотренные Конвенцией и другими соглашениями, имеют существенно важное значение для оценки эффективности политики и выявления областей, требующих улучшения.

Нормативно-правовая база и технологический прогресс

22. Одним из существенных препятствий для эффективной интеграции инновационных решений для инвалидов является отставание нормативно-правовой базы от технологического прогресса. Отсутствие современных нормативных актов, учитывающих специфические потребности и проблемы, с которыми

сталкиваются инвалиды, препятствует внедрению и использованию новых ассистивных технологий и инноваций. Например, правовые основы, регулирующие права интеллектуальной собственности, могут препятствовать передаче технологий, ограничивая распространение и использование запатентованных технологий. Одно из решений этой проблемы может заключаться в технологиях с открытым исходным кодом, которые могут способствовать передаче технологий и инноваций без барьеров, создаваемых правами интеллектуальной собственности.

23. Кроме того, хотя технологии на базе искусственного интеллекта могут представлять кардинально новую возможность для интеграции и расширения прав и возможностей инвалидов, этические проблемы рискуют усугубить существующее неравенство и барьеры для интеграции инвалидов, и поэтому их необходимо решать в соответствии с нормативно-правовой базой. В число таких проблем входят потенциальная предвзятость алгоритмов искусственного интеллекта, которая может усилить неравенство, недостаточная защита конфиденциальности данных, чреватая раскрытием конфиденциальной информации, и опасения, что принятие решений с помощью искусственного интеллекта может подорвать личную автономию. Кроме того, существует риск сохранения стигматизации, если решения искусственного интеллекта не будут разработаны с учетом принципов инклюзивности и достоинства. Этические нормы должны ставить эти проблемы во главу угла, способствуя развитию технологии искусственного интеллекта при условии расширения возможностей инвалидов, уважения их права и обеспечения социальной интеграции, а также снижения потенциального вреда.

IV. Дальнейшие шаги

24. Как уже отмечалось, технологии обладают огромным потенциалом для повышения качества жизни инвалидов и содействия осуществлению Конвенции. Международное сотрудничество может сыграть главную роль в решении проблемы отсутствия доступа к технологиям путем устранения коренных причин проблем в обеспечении доступности. В этом процессе важнейшими средствами на пути к созданию более справедливого общества являются поддержание целостного и основанного на широком участии подхода к продвижению прав инвалидов и обеспечение того, чтобы механизмы разработки и передачи технологий были инклюзивными, этичными и доступными. Для укрепления глобального сотрудничества и устранения несоответствия между политикой и практикой Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам, а также соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется уделять первоочередное внимание следующим мерам:

а) разработке и внедрению инклюзивной политики и нормативно-правовой основы. Это включает принятие международных стандартов и разработку национальных нормативно-правовых актов, которые конкретно направлены на решение проблем, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к технологиям и при их использовании. Этот процесс предусматривает расширение прав и возможностей инвалидов путем активного участия и лидерства и обеспечение того, чтобы инвалиды не только участвовали в процессах технологических инноваций и передачи технологий (через такие механизмы, как консультативные советы или обязательное представительство в комитетах по разработке технологий), но и получили возможность играть активную руководящую роль на всех этапах этих процессов. Это согласуется с тем особым вниманием, которое в Конвенции уделяется принятию решений на основе широкого участия, и гарантирует, что мнение и опыт инвалидов будут непосредственно

влиять на политику, программы и технологии начиная с этапа их разработки и до этапа внедрения. Например, если речь идет о глухих, то их национальный жестовый язык должен использоваться наравне с другими языками для доступа к информации и для общения в обществе. Кроме того, поскольку в обсуждениях и документах, посвященных ассистивным технологиям, первоочередное внимание уделялось в основном людям с физической инвалидностью, необходимо уделять больше внимания ассистивным технологиям для людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, проводить больше соответствующих исследований и больше работать над развитием таких технологий. Особое внимание следует уделять лицам, страдающим от множественных или отягченных форм дискриминации. Крайне важно обновить нормативно-правовую базу, чтобы привести ее в соответствие с быстрым технологическим прогрессом, включая развитие искусственного интеллекта, обеспечив доступность новых решений и удовлетворение потребностей инвалидов;

б) повышение уровня ясности и соблюдения в механизмах управления для обеспечения эффективного выполнения международных соглашений на национальном уровне. С этой целью в рамках международных инициатив следует также уделять особое внимание наращиванию потенциала и передаче знаний для инклюзивных инноваций в целях расширения возможностей развивающихся стран не только в плане получения доступа, но и в плане создания и адаптации технологий для удовлетворения местных потребностей. Сюда входит привлечение инвестиций в развитие цифровой грамотности инвалидов, чтобы они могли использовать технологии таким образом, чтобы защитить свое личное благополучие и неприкосновенность частной жизни, а также устранение тех социальных и гендерных норм в обществе и семьях, которые мешают инвалидам использовать технологии, для обеспечения безопасного и равноправного доступа. Кроме того, в рамках международных инициатив следует уделять внимание разработке и принятию общепризнанных стандартов доступности для содействия беспрепятственному международному сотрудничеству и передаче технологий. Это включает принятие и продвижение принципов универсального дизайна и доступности в национальных стандартах, законодательстве и руководящих принципах для обеспечения того, чтобы технологии, среда и услуги были доступны и удобны для всех людей, включая инвалидов, с самого начала их создания. Такой подход следует продвигать в проектах развития государственного и частного секторов, в соответствии со статьей 9 Конвенции, чтобы наделять инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни. Следует также уделять внимание улучшению сбора дезагрегированных данных для оценки прогресса, выявления пробелов, обеспечения подотчетности и постоянного расширения доступа к технологиям и обеспечения их более широкого использования. Ценный вклад в этот процесс могут внести специальные технологии или методологии для улучшения сбора и отслеживания данных, такие как блокчейн для обеспечения прозрачности или искусственный интеллект для анализа данных. Кроме того, для этого потребуется создать международные механизмы обмена данными, разработать инициативы по наращиванию потенциала национальных статистических управлений и наладить партнерские связи с организациями инвалидов для обеспечения инклюзивности методологий сбора данных. Следует уделять особое внимание поощрению инклюзивности инноваций и разработок с учетом разнообразных потребностей инвалидов и содействовать инклюзивности при масштабировании и распространении новых технологий на основе многостороннего сотрудничества;

с) мобилизации финансирования, инвестиций и механизмов финансирования технологических инициатив, направленных на удовлетворение потребностей инвалидов. Многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, двусторонние доноры, филантропические организации и структуры частного сектора могут объединить ресурсы для поддержки исследований, инноваций и проектов по развитию инфраструктуры, способствующих цифровой инклюзии и обеспечению доступности для инвалидов в странах с низким и средним уровнем дохода. Это включает увеличение объема инвестиций и разработку недорогих технологий для инвалидов с целью обеспечить, чтобы технологии были доступными и недорогими. Кроме того, важно осуществлять политику и программы, снижающие экономические барьеры для доступа к необходимым ассистивным устройствам и услугам, обеспечивая, чтобы технологии были более доступными и менее дорогими для инвалидов, в соответствии с содержащимся в Конвенции призывом о доступных технологиях. Особое внимание следует уделять важности транспарентных и подотчетных механизмов распределения и использования этих средств;

д) учету этических аспектов при использовании искусственного интеллекта и технологий. Искусственный интеллект и другие новейшие технологии играют многогранную и значительную роль в содействии осуществлению прав инвалидов и созданию инклюзивного, доступного и устойчивого общества. Эти технологии открывают беспрецедентные возможности для устранения традиционных барьеров, повышения личной автономии и обеспечения полноценного участия инвалидов во всех сферах жизни общества. В то же время, как признается, например, в докладе ЮНЕСКО под названием «Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта», основополагающей и неотложной задачей является принятие и соблюдение этических принципов разработки и внедрения искусственного интеллекта и других технологий, в которых приоритетное значение придается неприкосновенности частной жизни, автономии и недискриминации. Кроме того, первоочередное внимание следует уделять обеспечению того, чтобы эти технологии разрабатывались так, чтобы не усугублять предубеждения и не создавать новые формы изоляции для инвалидов, в соответствии с Конвенцией и другими международными нормативными документами. Уделяя этим целям первоочередное внимание в контексте искусственного интеллекта и других развивающихся технологий, заинтересованные стороны смогут обеспечить, чтобы технологический прогресс вносил позитивный вклад в жизнь инвалидов, способствуя прогрессу в построении более инклюзивного, доступного и справедливого общества.

V. Ориентировочные вопросы для обсуждения

25. Приведенные ниже ориентировочные вопросы могут служить основой для обсуждения «за круглым столом».

а) Каким образом международные механизмы могут более эффективно решать межсекторальные проблемы, с которыми сталкиваются группы населения, находящиеся в уязвимом положении, включая женщин, беженцев, детей или пожилых людей с инвалидностью?

б) Какие существуют препятствия для международного сотрудничества в целях передачи технологий для расширения возможностей инвалидов и какие масштабируемые практические подходы обеспечивают успех такого сотрудничества?

с) Какие примеры передовой практики или передового опыта в плане развития сотрудничества между многими заинтересованными сторонами позволили эффективно решить этические проблемы в области искусственного интеллекта, такие как предвзятость, конфиденциальность или прозрачность, а также права инвалидов?

d) Какие стратегии могут использоваться международными субъектами для обеспечения доступа к технологиям, а также их устойчивости и адаптируемости для инвалидов в условиях конфликтов и стихийных бедствий?
