



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
25 March 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики Программы
развития Организации Объединенных Наций
в 2023 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представляет Совету настоящий доклад, охватывающий его деятельность за 2023 год. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), этот доклад в электронном виде был рассмотрен также Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики на ее 164-й сессии 6 февраля 2024 года.

Это шестнадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административные вопросы	6
III. Деятельность в соответствии с мандатом	7
A. Оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики	7
B. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности	8
C. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций	12
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2022 финансовый год, представленной в 2023 году	15
E. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований	18
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	21
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН	23
VI. Вывод	25
 Рисунки	
1. Общее количество рассмотренных вопросов в разбивке по категориям, 2023 год	6
2. Число участников занятий по этике, проходивших в режиме реального времени, 2008–2023 годы	9
3. Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2020–2023 годы	13
4. Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2023 год	14
5. Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2020–2023 годы	16

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета, подробно говорится о деятельности Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2023 году в соответствии с его мандатом, в котором предусматривается, что оно должно заниматься «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами»¹. В своей деятельности Бюро руководствуется обязательствами и принципами, отраженными в статье 100 Устава Организации Объединенных Наций, подразумевающей призыв к созданию независимой и беспристрастной международной гражданской службы.

2. Организации, созданные для претворения в реальность идеалов, закрепленных в преамбуле Устава, сталкиваются со все более серьезными проблемами. Решающее значение для преодоления этих проблем имеет неизменная приверженность ПРООН сохранению и продвижению своего статуса общественного учреждения, основанного на ценностях и заслуживающего доверия.

3. Занимаясь внедрением этических норм в рабочую деятельность и процессы принятия решений ПРООН, а также повышением эффективности соблюдения этих норм с помощью упреждающих мер по повышению уровня осведомленности и предоставлению прагматических консультаций и рекомендаций, Бюро выполняет ключевую функцию управления рисками в этой организации и служит важным независимым защитником этических стандартов в ПРООН.

4. В своем предыдущем годовом докладе Бюро пояснило, что оно будет:

«уделять больше внимания влиянию на организационную культуру через проведение мероприятий по повышению осведомленности в вопросах этики. Эта деятельность, которая будет включать в себя тесное сотрудничество с внутренними заинтересованными сторонами, будет осуществляться в контексте различных мер, принимаемых ПРООН для достижения ключевой цели второго этапа стратегии «Кадры для 2030 года», предполагающего «преобразование культуры»².

5. В 2023 году, в соответствии с поставленной задачей, Бюро, опираясь на эффективную практику предоставления услуг, связанных с вопросами этического характера, реализовало ряд новых инициатив в целях оказания влияния на организационную культуру ПРООН. Эти целенаправленные усилия по влиянию на культуру принесли значительные результаты, включая:

а) **дальнейшее внедрение этических норм в качестве одного из основных элементов работы в ПРООН.** Бюро, руководствуясь своей первой стратегией повышения уровня осведомленности и коммуникации, стимулировало обсуждение вопроса о важности этических норм в рамках проходивших в режиме реального времени занятий по этике, в которых приняло участие рекордное количество сотрудников ПРООН (6411 человек) — на 78 процентов больше предыдущего рекордного показателя, зафиксированного в 2022 году

¹ Бюллетень Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы».

² [DP/2023/13](#), пункт 10.

(3599 человек). Это почти в четыре раза превышает количество участников, зарегистрированное в 2019 году;

б) **содействие гармонизации и повышению эффективности и результативности деятельности, в том числе путем укрепления сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций**, что нашло отражение в таких инициативах, как первый совместно проведенный ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС Месяц повышения осведомленности в вопросах этики. Бюро по вопросам этики ПРООН выступило с предложением о проведении этой кампании и возглавило ее разработку в ответ на просьбу Исполнительного совета, изложенную в решении 2022/16 (пункт 3);

с) **усиление поддержки полевых операций посредством экспериментального осуществления инициативы по повышению осведомленности в вопросах этики на уровне бюро в партнерстве с Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна**. В рамках специально разработанного проекта, ориентированного на развитие культуры, Бюро по вопросам этики, придерживаясь указанного новаторского подхода, расширяет поддержку, оказываемую непосредственно полевым операциям, и одновременно способствует достижению стратегической цели Регионального бюро — укреплению «позиции ПРООН в качестве надежного партнера, обеспечивающего прозрачное и эффективное достижение результатов в области развития»³.

6. Наравне с реализацией этих инициатив продолжалось оказание услуг, связанных с вопросами этического характера, в том числе:

а) *выполнение функции надежного субъекта, к которому можно обращаться за своевременными и прагматическими консультациями и рекомендациями по вопросам этического характера*: число рассмотренных просьб увеличилось приблизительно на 23 процента (839 вопросов), что также является самым высоким показателем за всю историю наблюдений. На рисунке I ниже представлено общее количество рассмотренных Бюро в 2023 году вопросов, также достигшее рекордного уровня в 1267 вопросов, в разбивке по категориям;

б) *повышение способности организации выявлять и устранять риски, связанные с вопросами этического характера, путем осуществления руководства реализацией программы раскрытия финансовой информации ПРООН*, в рамках которой вновь был достигнут 100-процентный показатель соблюдения требований подателями декларации, при этом был рассмотрено рекордное количество отдельных деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, а 294 подателям деклараций были даны рекомендации о том, как не допустить возникновения конфликта интересов;

с) *выполнение порученного мандата по защите и четкая демонстрация приверженности культуре соблюдения этических норм*, о чем свидетельствуют три дела, по итогам рассмотрения которых Бюро по вопросам этики установило, что имело место преследование.

7. В настоящем докладе представлена краткая информация о деятельности и достижениях Бюро в 2023 году в каждой из следующих его мандатных областей: а) оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики; б) обучение, повышение уровня осведомленности и информационно-разъяснительная работа по вопросам этики; с) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций персоналу и руководителям по вопросам этики и стратегий, связанных с этикой; д) осуществление руководства реализацией программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) осуществление

³ DP/RPD/RLA/4.

руководства реализацией политики ПРООН в области защиты от преследований. При выполнении указанных видов деятельности Бюро придерживается ключевых принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. В докладе приведена подробная информация об участии Бюро в работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики в 2023 году.

8. Результаты, изложенные выше и описанные далее в настоящем докладе, демонстрируют воздействие усилий независимого функционального звена по вопросам этики, дополненных твердой приверженностью руководства ПРООН. Оба элемента играют ключевую роль в развитии культуры соблюдения этических норм.

9. основополагающее значение имеет независимость Бюро по вопросам этики ПРООН. В 2023 году Бюро начало предоставлять Исполнительному совету конкретные гарантии своей независимости (за отчетный период 2022 года). При этом также учитывались определения и стандарты, используемые Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций⁴. Принимая во внимание определение и стандарты, предоставленные Группой, Бюро по вопросам этики подтверждает, что в отчетный период оно смогло выполнять свои обязанности, будучи независимым от каких бы то ни было сторон внутри ПРООН и за ее пределами.

10. Бюро сохраняет свою независимость, однако, для того чтобы достичь своей цели — оказать влияние на развитие организационной культуры ПРООН, — ему необходимо налаживать партнерские отношения с функциональными звеньями организации и получать поддержку от ее руководства. Бюро продолжает с большим удовлетворением отмечать, что этические нормы стали одним из неотъемлемых элементов деятельности ПРООН. Руководство на уровне штаб-квартиры и региональных и страновых отделений по-прежнему полностью поддерживает внедрение этических норм в деятельность ПРООН и регулярно обращается за поддержкой и консультациями в области обучения по вопросам этики в контексте управленческой практики, взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также разработки программ и политики. Кроме того, сотрудники ПРООН регулярно обращаются в Бюро за рекомендациями в стремлении обеспечить, чтобы их личное и профессиональное поведение отвечало самым высоким этическим стандартам и критериям добросовестности и не противоречило интересам организации. В 2023 году были установлены рекорды по количеству направленных сотрудниками ПРООН просьб об оказании консультационной поддержки и по количеству участников в занятиях по этике, что подчеркивает роль Бюро как надежного, независимого субъекта в этих вопросах.

11. В 2024 году Бюро будет придерживаться курса, намеченного в 2023 году, реализуя инициативы, призванные оказать влияние на развитие организационной культуры, и продолжая оказывать другие услуги, связанные с вопросами этического характера. При этом Бюро учитывает, что в силу таких контекстуальных факторов, как проведение в странах, где работает персонал ПРООН, большого числа национальных выборов, уделение более пристального внимания надежности многосторонних учреждений, оказавшейся под вопросом, и общее давление, обусловленное положением дел с бюджетом, может усилиться напряженность по поводу соблюдения этических стандартов. С учетом всех этих элементов был разработан план работы Бюро на 2024 год, в котором особое внимание уделено таким вопросам, как политическая деятельность сотрудников

⁴ [JIU/REP/2021/5](#), пункт 98 и рамочные положения, перечисленные во вставке 4.

ПРООН и публичное выражение ими своего мнения, а также расширение взаимодействия с внутренними и внешними заинтересованными сторонами.

Рисунок I

Общее количество рассмотренных вопросов в разбивке по категориям, 2023 год



II. Административные вопросы

12. Бюро оказывает поддержку персоналу ПРООН в более чем 170 странах и территориях, а также сотрудникам Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и отделений Добровольцев Организации Объединенных Наций в Бонне и Нью-Йорке.

13. В 2023 году штат Бюро состоял из одного директора (Д-1), одного советника по вопросам этики (С-5), двух специалистов по вопросам этики (С-3) и одного помощника по административным вопросам (ОО-6). Одна из двух должностей специалиста по вопросам этики была создана за счет средств, перераспределенных в рамках уже выделенных бюджетных ассигнований Бюро.

14. Бюро планирует привлекать временных сотрудников для реализации проекта на уровне Бюро, о котором говорится ниже в разделе III.В. Этот проект будет финансироваться на основании соглашения с Бюро о возмещении расходов.

15. Бюро продолжает проводить масштабные мероприятия, призванные повлиять на развитие организационной культуры, что повлечет за собой неуклонный рост спроса на услуги по вопросам этики. Бюро постоянно ищет возможности для повышения эффективности и расширения воздействия своей деятельности посредством налаживания партнерских связей и цифровизации, однако при нынешнем штате в пять человек оно вряд ли сможет удовлетворить значительно возросший спрос на свои услуги. Бюро будет и далее взаимодействовать с руководством ПРООН, которое решительно поддерживает свое функциональное

звено по вопросам этики, по вопросам, касающимся бюджетных последствий мероприятий по повышению уровня осведомленности в вопросах этики в ПРООН.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

16. Руководствуясь своим мандатом по формированию культуры соблюдения этических норм в рамках всей ПРООН, Бюро в 2023 году добилось значительных результатов. При осуществлении своей деятельности в интересах достижения максимальной эффективности Бюро тесно сотрудничает с учреждениями — партнерами ПРООН, включая Управление ревизии и расследований (УРР), Управление людских ресурсов и Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также с функциональными звеньями по вопросам этики в других структурах системы Организации Объединенных Наций. Бюро регулярно взаимодействует с Консультативным комитетом ПРООН по ревизии и оценке, в полномочия которого входят рассмотрение и консультирование Администратора по вопросам стратегии и годового плана работы, а также по вопросам назначения, служебной аттестации, продления срока полномочий и увольнения директора. В 2023 году Управление регулярно представляло Комитету обновленную информацию о своей деятельности и получало полезные отзывы о своем годовом плане работы и своих приоритетных задачах.

A. Оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики

17. В 2023 году Бюро по вопросам этики, благодаря наличию у директора статуса наблюдателя, продолжало оказывать ПРООН поддержку в разработке политики, принимая участие в работе Группы по вопросам эффективности деятельности организации, которая следит за эффективностью работы организации и служит площадкой, на которой определяются возможные приоритетные задачи на будущее, впоследствии доводящиеся до сведения Исполнительной группы. В качестве примеров стратегий ПРООН и других документов, рассмотренных в ходе совещаний Группы по вопросам эффективности деятельности организации, можно привести новый «механизм слушания сотрудников», а также обновленные версии политики должной осмотрительности, стратегии развития партнерских отношений с частным сектором и стратегии управления служебной деятельностью и профессионального развития. Бюро также занимается анализом внутренней политики и внутренних процессов по просьбе руководства и в рамках взаимодействия со структурными подразделениями.

18. В интересах оказания поддержки в разработке общеорганизационной политики и программ Бюро входило в состав многочисленных внутренних рабочих групп, включая Группу по вопросам управления развитием людских ресурсов, Группу по вопросам цифрового управления, Группу по вопросам управления данными и Рабочую группу по вопросам развития искусственного интеллекта. В 2023 году ПРООН учредила Комитет по вопросам обеспечения многообразия, равенства и инклюзивности для содействия осуществлению своей стратегии обеспечения многообразия, равенства и инклюзивности на 2023–2025 годы. Бюро будет входить в состав Комитета и уже оказывает руководству поддержку в виде консультаций по вопросам управления.

19. Бюро продолжало участвовать в работе Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, внося вклад в реализацию стратегии и плана действий

ПРООН на 2023–2024 годы. Бюро участвовало в организации информационно-просветительских вебинаров, на которых поднимались такие темы, как защита от преследований в связи с подачей жалоб на сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и проведением расследований по ним, а также роль Бюро как структуры, предоставляющей конфиденциальные консультации и рекомендации по вопросам этического характера.

20. В отчетный период директор продолжал выполнять функции представителя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в Рабочей группе Комиссии по международной гражданской службе по стандартам поведения для международной гражданской службы, которая представляет собой общесистемную инициативу по пересмотру и обновлению этических стандартов. Директор участвовал в работе второй и третьей сессий этой рабочей группы в 2023 году, где представил независимую точку зрения и поделился экспертными знаниями в данной области.

В. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности

21. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности об этических стандартах являются одним из важнейших элементов мандата Бюро по вопросам этики, предполагающего содействие развитию в ПРООН культуры соблюдения этических норм. В 2023 году Бюро изменило свой подход в этой области, в частности: а) утвердило более стратегическую и в большей степени ориентированную на данные методологию повышения уровня осведомленности; и б) активизировало усилия по распространению этических принципов посредством цифровизации и расширения сотрудничества с партнерами и бюро по вопросам этики в других организациях системы Организации Объединенных Наций. Бюро также внедрило практику последующей оценки результативности своей деятельности, о чем свидетельствует более широкое использование показателей данных, описанных ниже.

22. **В 2023 году Бюро по вопросам этики разработало свою первую стратегию повышения уровня осведомленности и коммуникации по вопросам этики**, в которой определяется направление его внутриорганизационной и внеорганизационной деятельности на 2023–2025 годы. В интересах дальнейшего развития организационной культуры, а также повышения доверия общественности к ПРООН в этой стратегии предусматривается переход к применению более упреждающего подхода, в большей степени ориентированного на профилактику. В целом эта стратегия направлена на то, чтобы повлиять на развитие организационной культуры путем значительного расширения усилий по повышению уровня осведомленности в вопросах этики.

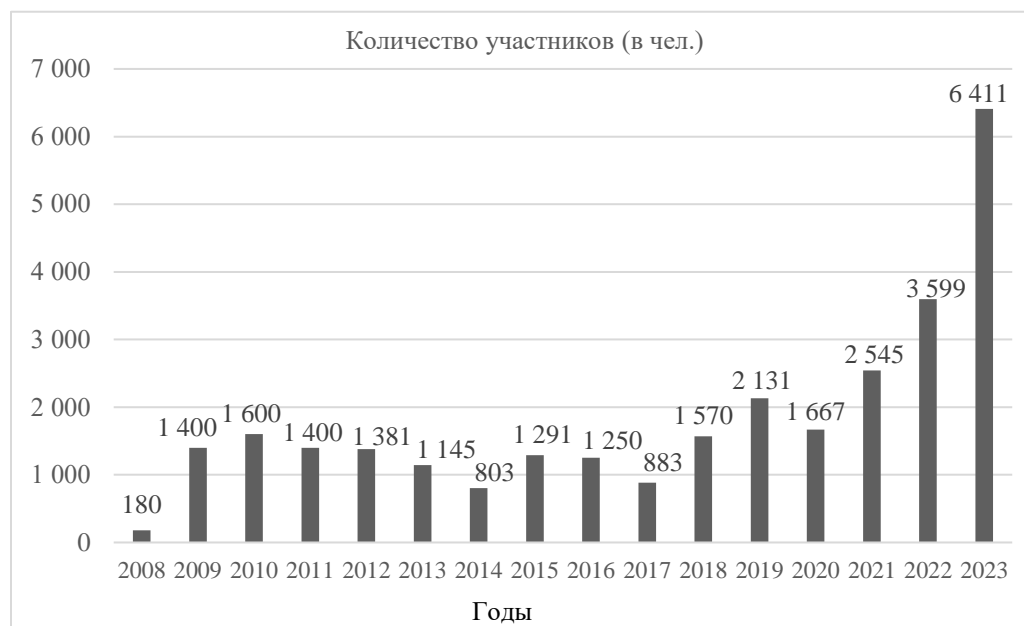
Занятия в режиме реального времени

23. **В 2023 году Бюро зафиксировала самые высокие за всю историю наблюдений показатели участия в проходивших в режиме реального времени занятиях (очных и виртуальных) по этике: 6411 человек, что на 78 процентов больше, чем в 2022 году** (см. рисунок II, на котором представлены данные о ежегодном количестве участников). Эти занятия, проводимые на английском, испанском и французском языках, являются одним из важных инструментов повышения уровня осведомленности об этических стандартах и услугах Бюро, а также налаживания непосредственного взаимодействия с сотрудниками по вопросам этического характера. Как описано ниже, в 2023 году

Бюро провело 85 специальных занятий по этике на нескольких языках, причем половину из этих занятий оно организовало в упреждающем порядке.

Рисунок II

Количество участников проходивших в режиме реального времени занятий по этике, 2008–2023 годы



24. Были организованы учебные занятия в онлайн-режиме, в том числе брифинги по таким вопросам, как политическая деятельность и использование социальных сетей для сотрудников ПРООН в 30 страновых отделениях, а также для резервных советников ПРООН и сотрудников Регионального центра ПРООН в Стамбуле, Группы общего обслуживания города Организации Объединенных Наций и единых глобальных центров совместного обслуживания ПРООН в Малайзии и Дании. Бюро провело очные занятия в штаб-квартире Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, Регионального бюро для Африки, УРР и Независимого управления оценки, а также на ежегодном выездном совещании заместителей представителей-резидентов Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна в Панаме.

25. Благодаря тому, что Бюро стало придерживаться усовершенствованного подхода на основе учета рисков, в частности разработало в 2023 году типовую схему инициативной информационно-разъяснительной работы и экспериментальный индекс этических рисков, расширилась целенаправленная информационно-разъяснительная работа.

26. Как сообщалось ранее, Бюро в сотрудничестве с Управлением людских ресурсов разработало новую серию вебинаров «Вопросы этики на начальном этапе» для новых сотрудников в рамках программы подготовки к работе в ПРООН. В 2023 году директор Бюро по вопросам этики провел шесть занятий, в которых принял участие 1341 новый сотрудник. В 2024 году Бюро планирует организовать проведение этих вводных занятий на испанском и французском языках.

27. Для расширения воздействия своей деятельности Бюро ПРООН по вопросам этики и Управление людских ресурсов совместно разработали и провели

четыре новых специализированных модуля по этике в рамках инициатив ПРООН «Лидеры на 2023 год» и «Лаборатории делового администрирования для восходящих лидеров». Бюро организовало специализированные занятия для представителей-резидентов, заместителей представителей-резидентов, других старших руководителей и кадрового резерва ПРООН. Кроме того, оно разработало и провело новые занятия для младших сотрудников — специалистов, опробовав новый формат повышения уровня осведомленности в вопросах этики на основе игрофикации.

28. В 2023 году были организованы выездные миссии в три местных отделения ПРООН с учетом факторов риска. Бюро принимало участие в работе междисциплинарной миссии в отделении ПРООН в Колумбии, где провело на понятном местным языком групповое занятие по вопросам, касающимся созданной в ПРООН системы защиты от преследований, по итогам которого состоялось большое количество конфиденциальных консультаций с отдельными сотрудниками этого странового отделения.

29. Были также организованы миссии по повышению уровня осведомленности в вопросах этики в отделениях ПРООН в Южной Африке и Зимбабве. В ходе этих миссий сотрудники Бюро проводили групповые занятия по таким темам, как этические стандарты, конфликт интересов и важность культуры открытого выражения своего мнения, включая информацию о системе защиты от преследований, и предоставляли конфиденциальные консультации отдельным сотрудникам.

30. В 2023 году Бюро также применяло экспериментальный подход к оценке результативности информационно-просветительских мероприятий. Сформировать представление об охвате инициатив можно на основе количества участников занятий по вопросам этики, однако Бюро также провело обследование с целью выяснить, как участники оценивают свой уровень осведомленности о стандартах непосредственно до и после занятий. Сотрудники, принявшие участие в занятиях, сообщили, что, согласно их восприятию, они стали лучше понимать этические стандарты в среднем на 20 процентов (уровень понимания до занятия по этике составлял приблизительно 69 процентов, после занятия — примерно 90 процентов).

31. В ответ на изложенную в решении 2022/16 Исполнительного совета просьбу о том, чтобы бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представили «информацию о возможностях для расширения сотрудничества в рамках полевых миссий, обучения и информационно-разъяснительной работы», **Бюро провело первый совместный месяц осведомленности в вопросах этики.** В рамках этой кампании перечисленные выше три организации совместно проводили виртуальные занятия, а Председатель Исполнительного совета и исполнительный глава от каждой из организаций выступили с посланием, что способствовало закреплению принципа «тон задается на самом вершине» и укреплению приверженности руководства. За один месяц в этой кампании приняло участие больше сотрудников ПРООН (1703 человека), чем в мероприятиях за весь 2020 год (1667 человек), причем заинтересованность проявили сотрудники ПРООН из 121 страны. Почти 80 процентов респондентов, принявших участие в обследовании ПРООН после завершения кампании, отметили, что при принятии решений на рабочем месте они придерживались этических принципов, о которых узнали в ходе кампании.

План повышения осведомленности в вопросах этики на уровне бюро

32. В 2023 году Бюро разработало и приступило к развертыванию **нового механизма поддержки региональных бюро, задуманного и опробованного совместно с Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, в целях оказания более непосредственной и целенаправленной поддержки отделениям на местах.** В рамках этой экспериментальной инициативы по повышению уровня осведомленности в вопросах этики запланирован ряд мероприятий, направленных на выполнение стратегической задачи — укрепление позиций ПРООН в качестве надежного партнера, обеспечивающего прозрачное и эффективное достижение результатов в области развития. Сотрудники каждого странового отделения регионального бюро примут участие в специальных занятиях по этике, которые будут проводиться либо в очном, либо в виртуальном формате. Бюро также будет создавать региональную сеть координаторов по вопросам этики. Ожидается, что занятия, ориентированные на конкретные страны, будут стимулировать спрос на индивидуальные конфиденциальные консультации, благодаря чему Бюро представится ключевая возможность оказывать более непосредственную поддержку сотрудникам, работающим на местах.

Информационные мероприятия для старшего руководства

33. Поскольку важно обеспечивать, чтобы руководители служили образцом для подражания в плане этичного поведения, директор продолжал проводить информационные мероприятия по вопросам этики для новых членов группы старших руководителей ПРООН и вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше. Директор выступал с докладом на ежегодных выездных совещаниях Группы по вопросам эффективности деятельности организации и Исполнительной группы.

Онлайн-курс «Этика и добросовестность в ПРООН» и другие модули электронного обучения по вопросам этики

34. Программа обучения Бюро включает обязательный онлайн-курс «Этика и добросовестность в ПРООН». По состоянию на 1 января 2024 года этот курс прошли 90 процентов действующих сотрудников ПРООН. Прохождению этого курса способствовало проведение информационно-разъяснительных занятий в отделениях, причем было зафиксировано, что благодаря таким занятиям показатель соблюдения этических норм в отдельных страновых отделениях увеличился в среднем на 15 процентов.

35. Кроме того, на онлайн-учебной платформе, используемой в ПРООН, доступны для добровольного прохождения три мини-курса Бюро по таким вопросам, как предотвращение конфликта интересов, программа раскрытия финансовой информации и защита от преследований. По состоянию на конец 2023 года эти курсы окончили в общей сложности 2534 человека, что примерно на 20 процентов больше, чем в предыдущем году.

Прочие мероприятия по повышению уровня осведомленности и распространению информации

36. Одним из важных элементов любой эффективной программы по вопросам этики является регулярное распространение справочных материалов на тему этики на нескольких языках. С целью обеспечить персонал инструментарием и знаниями, необходимыми для принятия обоснованных этических решений, Бюро по вопросам этики на систематической основе разрабатывало образовательные материалы, включая: а) этический кодекс ПРООН; б) “Where To Go When — A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае

необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»); с) бюллетени по этическим вопросам в связи с внеслужебной деятельностью, политической деятельностью, использованием социальных сетей и публикацией материалов в личном качестве; d) информационные брошюры о работе Бюро по вопросам этики, предотвращении конфликтов интересов, защите от преследований и раскрытии финансовой информации; и е) ежегодный праздничный бюллетень Бюро на тему праздников, подарков и личного поведения, который в 2023 году был переработан в формат цифрового интерактивного инструмента. В своем недавнем докладе Объединенная инспекционная группа назвала этический кодекс ПРООН «наиболее всеобъемлющим» документом такого рода, а его онлайн-версию — «образцом» для подражания⁵.

37. Справочные материалы на тему этики, распространяемые в ходе информационно-разъяснительной работы и учебных занятий, также размещены на веб-странице Бюро в интранете и на открытых интернет-сайтах. В 2023 году Бюро обновило свои веб-страницы в интранете, разработав новый дизайн и архитектуру для повышения доступности информации.

38. Для активного продвижения этических стандартов Бюро по вопросам этики расширило и диверсифицировало использование социальных сетей. В 2023 году сообщения Бюро были просмотрены в совокупности более 130 000 раз. Кроме того, увеличилось число сотрудников, добровольно присоединившихся к внутренней группе Бюро в социальных сетях: со 111 человек в январе 2023 года до 542 человек в конце декабря 2023 года.

39. В 2023 году Бюро приступило к реализации экспериментального проекта по повышению уровня осведомленности в вопросах этики в новом цифровом формате с использованием коротких видеороликов, созданных с помощью искусственного интеллекта и размещаемых на новом канале в «Ютьюбе».

С. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций

40. Соблюдение персоналом ПРООН самых высоких этических стандартов обеспечивает защиту репутации организации и результативность ее деятельности. Бюро по вопросам этики, предоставляющее конфиденциальные и беспристрастные консультации по вопросам этики, играет ключевую роль в продвижении культуры соблюдения этических норм и ценностей ПРООН в конкретных вопросах. Кроме того, Бюро обеспечивает выполнение важной задачи по управлению рисками, поскольку благодаря его услугам повышается эффективность выявления и разрешения персоналом потенциальных конфликтов интересов и других сложных вопросов на рабочем месте до того, как они могут перерасти в существенные проблемы для ПРООН.

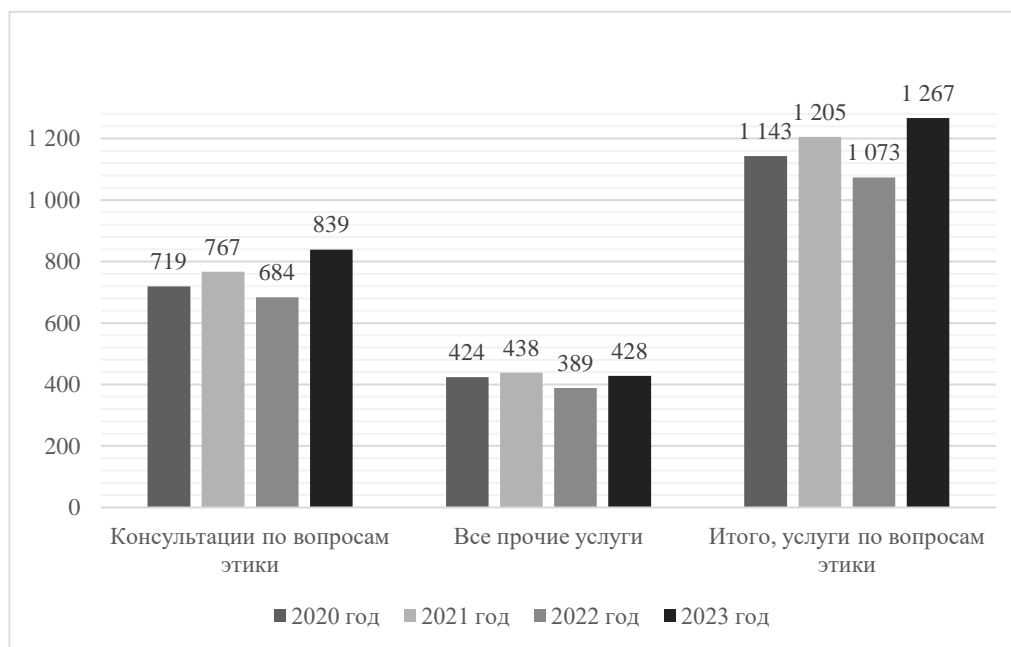
41. Бюро, осуществляя свою консультативную функцию, помогает сотрудникам и руководящему составу принимать надлежащие личные и профессиональные решения, отвечающие наилучшим интересам ПРООН. Несмотря на то что с течением времени объем работы увеличивается, Бюро по-прежнему привержено делу предоставления своевременных и качественных консультаций и соблюдает свои стандарты, формулируя запрашиваемые рекомендации, как правило, в течение двух рабочих дней после получения всей необходимой информации по тому или иному делу.

⁵ JIU/REP/2021/5, пп. 176, 180.

42. Как показано на рисунке III ниже, в 2023 году Бюро рассмотрело рекордное количество служебных дел — 1267, 839 из которых касались просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики. Для сравнения, в 2022 году было рассмотрено 1073 дела (684 просьбы о предоставлении консультаций), а в 2021 году — 1205 дел (767 просьб о предоставлении консультаций). Уменьшение количества рассмотренных дел в 2022 году стало следствием временного сокращения возможностей Бюро в первой половине 2022 года.

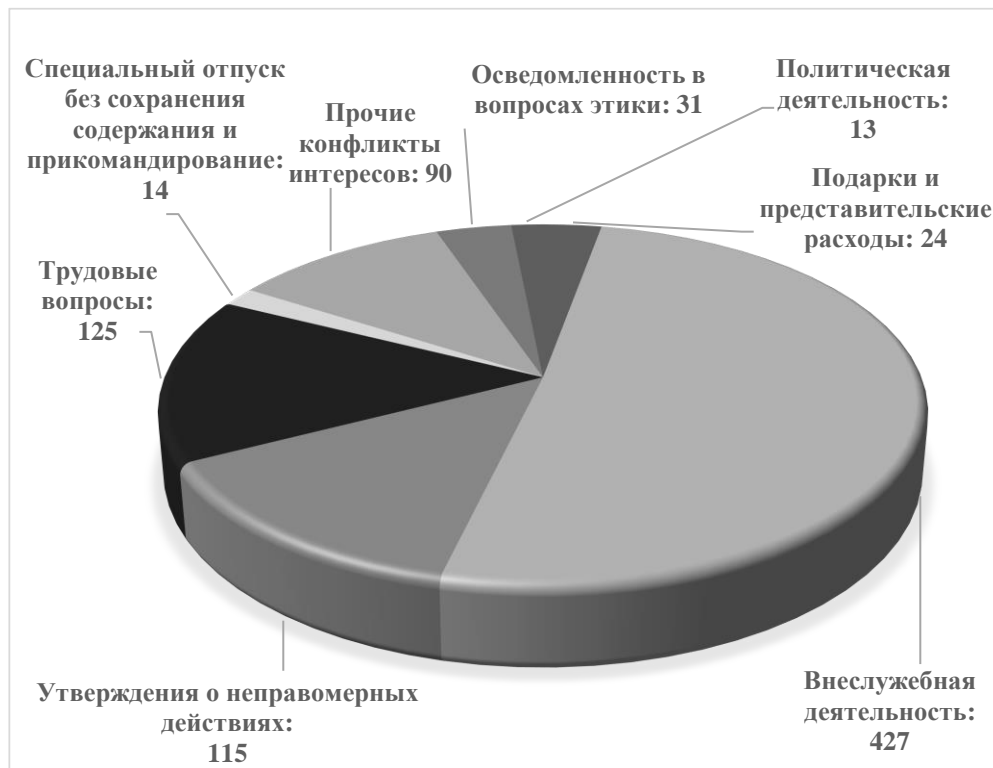
Рисунок III

Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2020–2023 годы



43. В 2023 году 66 процентов служебных дел, рассмотренных Бюро по вопросам этики, касались просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам этики. Как видно из рисунка IV, Бюро предоставляло консультации по широкому кругу вопросов, включая: а) участие во внеслужебной деятельности; б) принятие наград, подарков и почестей; в) процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях; г) конфликты интересов; д) политическую деятельность; и е) связанные с этикой проблемы трудовых отношений. В случае, когда вопросы выходили за рамки мандата Бюро по вопросам этики, сотрудников направляли за помощью в другие соответствующие подразделения, включая Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, Управление ревизии и расследований, Управление людских ресурсов, Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций и Ассоциацию персонала ПРООН/ЮНФПА/Структуры «ООН-женщины»/ЮНОПС. При проведении консультаций по вопросам этики Бюро также предоставляет экземпляры Кодекса этики ПРООН, справочник «Куда обращаться в случаях необходимости» и другие материалы по вопросам этики.

Рисунок IV
Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям, 2023 год



44. Как и в предыдущие отчетные циклы, наибольшее количество предоставленных консультаций касались запросов на осуществление внеслужебной деятельности, включая внешнюю занятость на неполный рабочий день, например преподавание в университете, владение семейным бизнесом, публикацию материалов в личном качестве вне организации и членство в правлении некоммерческих организаций в личном качестве. Бюро проводит проверку предлагаемой внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что она не противоречит обязанностям обратившихся с соответствующей просьбой сотрудников в рамках ПРООН или их статусу (включая их обязанности быть независимыми, беспристрастными и преданными организации) и не идет вразрез с интересами ПРООН. В случаях, когда Бюро рекомендует руководству ПРООН одобрить запрос сотрудника на осуществление внеслужебной деятельности, оно прилагает список условий, которые должен соблюсти податель заявки во избежание конфликта интересов.

45. Что касается выявления конфликтов интересов и предотвращения их возникновения, то в 2023 году Бюро по вопросам этики продолжало консультировать сотрудников ПРООН, занимающихся закупками, по конкретным закупочным операциям. Например, одно из страновых отделений ПРООН обратилось к Бюро за консультацией в связи с ситуацией, когда в группе единственного участника торгов, подавшего предложение по проекту, отвечающее требованиям тендера, состоял бывший сотрудник странового отделения, ранее занимавшийся подготовкой этого проекта. Отметив, что присутствие в группе участника торгов бывшего держателя контракта ПРООН порождает серьезный конфликт интересов и что добросовестность процесса закупок может быть поставлена под сомнение, что повышает репутационные риски для ПРООН в случае выбора этого

предложения, Бюро по вопросам этики рекомендовало страновому отделению признать это предложение неприемлемым и повторно объявить тендер. В другом случае страновое отделение ПРООН обратилось в Бюро по вопросам этики за консультацией по поводу проекта, осуществляемого ПРООН за счет средств правительства принимающей страны. Поскольку во главе группы одного из участников торгов стояло лицо, которое одновременно являлось высокопоставленным должностным лицом в правительстве принимающей страны, Бюро по вопросам этики проинформировало страновое отделение о том, что присутствие действующего правительственного должностного лица в группе участника, подавшего предложение на тендер в связи с проектом, финансируемым этим же правительством, обернется явным конфликтом интересов и, в случае принятия этого предложения, может вызвать серьезные вопросы относительно добросовестности тендера. Чтобы защитить репутацию ПРООН как партнера-исполнителя и обеспечить добросовестность конкурсных торгов, Бюро по вопросам этики рекомендовало страновому отделению признать предложение неприемлемым для рассмотрения.

46. С учетом того что основополагающими требованиями к служащим Организации Объединенных Наций являются независимость, беспристрастность и преданность Организации, Бюро по вопросам этики уведомило многочисленных сотрудников ПРООН, желающих взять специальный отпуск без сохранения содержания для работы в правительстве, что работа в правительстве при сохранении статуса служащего ПРООН будет несовместима с их обязательствами перед Организацией Объединенных Наций/ПРООН (при отсутствии исключительных обстоятельств). Таким лицам сообщили, что они должны будут либо уволиться из ПРООН, чтобы занять государственную должность, либо отклонить предложение о работе в правительстве.

47. В 2023 году Бюро по вопросам этики продолжало информировать сотрудников, желающих осуществлять внеслужебную деятельность, которая непосредственно связана с их функциями ПРООН или работой ПРООН или при осуществлении которой их могут воспринимать как представителей Организации Объединенных Наций/ПРООН, о том, что вопрос об осуществлении такой деятельности должен рассматриваться только в контексте их официального качества как служащих ПРООН, а полномочия по ее рассмотрению и утверждению запроса на осуществление такой деятельности остаются за руководством ПРООН. Для того, чтобы избежать конфликта интересов, а также возможного риска подрыва репутации ПРООН, необходимо четко разделять деятельность, осуществляемую в личном качестве, и вопросы, касающиеся работы ПРООН. Регулярно предоставляя консультации по таким вопросам, Бюро выполняет важную функцию управления рисками.

D. Программа раскрытия финансовой информации за 2022 финансовый год, представленной в 2023 году

48. В ведении Бюро по вопросам этики находится ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, которая призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между личными активами, интересами и аффилированностью участвующих в этой программе подателей декларации — и их ближайших родственников — и должностными обязанностями и обязательствами этих лиц в рамках ПРООН. Эта программа распространяется на всех сотрудников руководящего звена класса Д-1 и выше, сотрудников, в основные обязанности которых входит закупочная и инвестиционная деятельность, сотрудников Бюро по вопросам этики и других сотрудников, отвечающих определенным критериям, и направлена на обеспечение того, чтобы частные

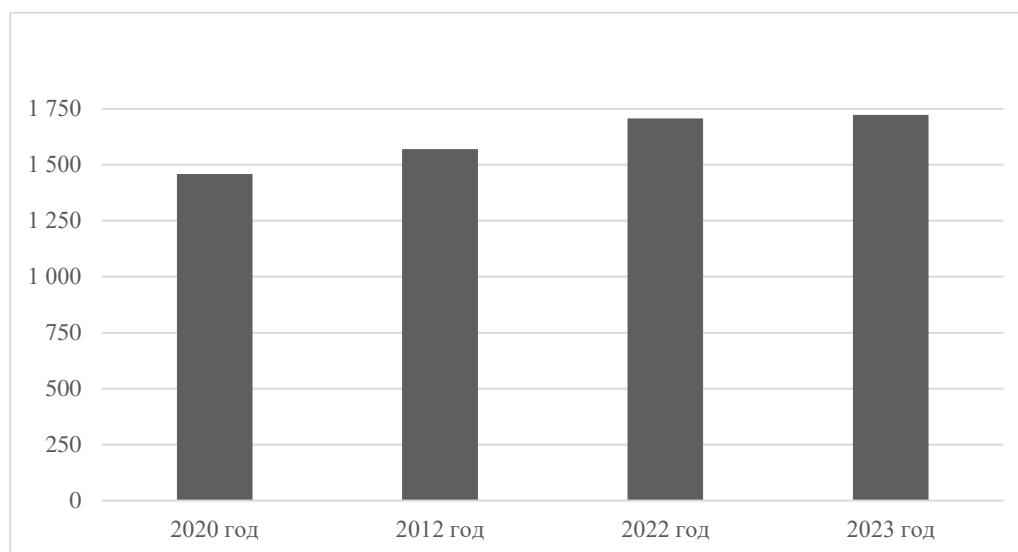
интересы не препятствовали принятию должностных мер или решений или не воспринимались как таковые. После рассмотрения всех деклараций, представленных в рамках программы раскрытия финансовой информации, Бюро отбирает подгруппу подателей декларации для отдельной проверки точности и полноты представленных ими сведений. Являясь структурированным механизмом отслеживания конфликтов интересов на ежегодной основе с учетом рисков, связанных с функциональными обязанностями группы сотрудников ПРООН, указанная программа способствует повышению уровня прозрачности в организации и уровня доверия общественности к ПРООН.

49. В 2023 году Бюро по вопросам этики провело семнадцатое ежегодное мероприятие по раскрытию финансовой информации. В этой программе, охватывавшей 2022 финансовый год, приняли участие 1722 сотрудника (рисунок V). Лица, от которых требуется подача деклараций, определяются соответствующими координаторами программы на уровне страновых отделений, бюро и других подразделений ПРООН согласно установленным Бюро руководящим принципам раскрытия финансовой информации.

50. Многие подразделения по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций передают проверку деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, на внешний подряд, однако Бюро по вопросам этики ПРООН этого не делает. Проверка проводится исключительно сотрудниками Бюро, что позволяет экономить средства ПРООН и обеспечивает полноценное использование конкретных экспертных знаний Бюро в области конфликта интересов. Как и в ходе предыдущих циклов программы раскрытия финансовой информации, в 2023 году показатель соблюдения ее требований подателями декларации составил 100 процентов.

Рисунок V

Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2020–2023 годы



51. Бюро начинает рассматривать декларации, поданные в рамках программы раскрытия финансовой информации, сразу по их получении, что позволяет незамедлительно принимать последующие меры в отношении подателей декларации и способствует оперативному предоставлению им рекомендаций в отношении необходимых мер по управлению выявленным риском конфликта интересов или устранению ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

52. Проверка сотрудниками Бюро деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, проходит в три этапа. Сперва эти декларации проверяются на предмет полноты информации, и в случае обнаружения неясной или неполной информации проводится дополнительная проверка. Задекларированные активы, такое как акции компаний или другие инвестиционные активы, затем рассматриваются в свете любого существующего или потенциального делового взаимодействия ПРООН с соответствующей структурой. Наконец, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные внеслужебная деятельность и аффилированность со сторонними структурами действующим ограничениям и обязанностям, предусмотренным в соответствующих нормах и правилах организации. Все проверки, проводящиеся с учетом функциональных обязанностей и места службы подателей декларации, имеют целью выявление потенциальных и фактических конфликтов интересов и принятие упреждающих или коррекционных мер в случае обнаружения таких конфликтов. В соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций любые выявленные конфликты интересов разрешаются в пользу интересов организации.

53. Податели декларации обязаны сообщать о соответствующих активах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам/партнерам и находящимся на их иждивении детям. Эта программа является надежным и эффективным механизмом выявления конфликтов интересов, поэтому в число ее положений входит требование к подателям декларации сообщать об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могут повлиять на выполнение ими своих должностных обязанностей или создать впечатление такого влияния. Вопросы об аффилированности со сторонними организациями и о связях с ними были уточнены и доработаны в ходе нескольких циклов отчетности об исполнении этой программы, чтобы полностью отразить актуальную информацию, и податели декларации проявляли приверженность принципу транспарентности и предоставляли полную информацию по всем вопросам, что позволило Бюро формулировать при необходимости исчерпывающие рекомендации по конфликтам интересов.

54. В 2023 году Бюро по вопросам этики предоставило консультации по вопросам конфликта интересов 294 подателям декларации, или 17 процентам от общего числа подателей декларации. Четырем подателям декларации, в ситуации которых был выявлен потенциальный или фактический конфликт интересов, было рекомендовано незамедлительно принять меры по его урегулированию. Три случая касались внеслужебной деятельности с низким уровнем риска, когда от подателей декларации требовалось отчитаться о внеслужебной деятельности и получить на нее разрешение. В четвертом случае податель декларации указал в своей декларации, что он или она на безвозмездной основе выполняли функции члена правления неправительственной организации, получающей субсидии от странового отделения ПРООН. Хотя подателем декларации было подтверждено, что он или она не участвовали в процессе принятия решения о выдаче субсидии в ПРООН и не взаимодействовали с указанной организацией в своем качестве сотрудника ПРООН, Бюро тем не менее посоветовало данному лицу

немедленно выйти из состава правления указанной организации на том основании, что сотрудники ПРООН не могут выступать в личном качестве в какой бы то ни было организации, которая получает финансирование ПРООН или взаимодействует с ПРООН. Податель декларации уволился из указанной организации и уведомил об этом руководство ПРООН.

55. Остальные 290 дел о предоставлении консультаций касались подателей декларации, представивших информацию, которая указывала на риск конфликта интересов. Бюро дало им профилактические рекомендации, направленные на избежание действий или ситуаций, которые могут привести к конфликту интересов. Большинство этих случаев касалось подателей декларации, члены семьи или другие близкие родственники которых являлись сотрудниками государственных органов или неправительственных организаций, осуществляющих свою деятельность в тех областях, в которых работает ПРООН, и фактических или потенциальных поставщиков и партнеров ПРООН. Типичные профилактические рекомендации включали рекомендации подателям декларации, которые предоставляли информацию о наличии родственных или тесных личных связей с фактическим или потенциальным поставщиком или партнером, сообщить об этих связях своему руководству в ПРООН и отказаться от участия в любых сделках ПРООН с этим поставщиком или партнером или в процессах принятия решений, касающихся этого поставщика или партнера, в случае возникновения такой ситуации.

Проверка деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации

56. Одним из составных элементов программы раскрытия финансовой информации является проверка точности и полноты отдельных полученных деклараций на основе предоставленных подателем документов от третьих сторон. По завершении анализа всех представленных деклараций Бюро по вопросам этики выбрало 40 подателей декларации для проверки с учетом места службы, класса должности и пола. Все участники, получившие от Бюро индивидуальные рекомендации, завершили подачу необходимых материалов на проверку в 2023 году, что обеспечило полное соблюдение требований этого процесса.

Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и/или сотрудничество в ходе проведения официальных ревизий и расследований

57. Бюро по вопросам этики также обеспечивает осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований, применяемой к лицам, у которых заключены контракты с ПРООН и которые утверждают, что они подверглись негативно сказавшимся на них преследованиям или получили соответствующие угрозы в связи с представлением ими информации о нарушениях или за сотрудничество в ходе проведения официальных расследований или ревизий (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Эта политика предусматривает гарантии защиты лиц, сообщающих о нарушениях и сотрудничающих в ходе проведения ревизий и расследований, и направлена на расширение возможностей ПРООН по расследованию и устранению последствий поведения, которое, если о нем не сообщить и не принять меры, может привести к значительному ущербу для деятельности и репутации организации.

58. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики регистрирует просьбы о защите от преследований и проводит предварительную оценку для

подтверждения того, что заявитель осуществляет деятельность, подлежащую защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность одним из факторов, спровоцировавших предполагаемые преследования. Если Бюро устанавливает наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, то дело передается для расследования в УРР. Бюро может также рекомендовать руководству принять временные меры для защиты заявителя до завершения расследования и окончательного рассмотрения дела в Бюро. После независимого анализа доклада УРР и сопутствующих материалов Бюро выносит окончательное решение в отношении того, действительно ли имели место преследования. Если заявители, подавшие жалобу на преследование, не удовлетворены решением Бюро по вопросам этики, они могут обратиться к председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой о пересмотре этого решения.

59. В 2023 году Бюро рассмотрело 41 дело, связанное с защитой от преследования. Из этих дел 36 касались просьб сотрудников ПРООН о предоставлении информации и консультаций по вопросам политики, а также консультирования по вопросам пересмотра решений об установлении факта преследования в Коллегии по вопросам этики.

60. Помимо предоставления рекомендаций относительно содержания и применимости упомянутой политики, Бюро направляло сотрудников ПРООН, обращавшихся с жалобами по поводу преследований на рабочем месте, не охватываемых этой политикой, в другие подразделения, включая УРР, Управление людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций, за получением помощи. Бюро по вопросам этики сообщало таким сотрудникам о том, что они могут в любое время вернуться в Бюро с обновленной информацией по делам или запросить дополнительные рекомендации в конфиденциальном порядке.

61. Из рассмотренного в 2023 году 41 дела, связанного с защитой от преследований, пять были официальными просьбами о защите, подпадающими под действие указанной политики.

62. В двух из пяти новых дел Бюро установило наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, и передало эти дела для расследования в другую структуру. В рамках первого из этих дел заявитель утверждал, что в отместку за подачу заявлений о нарушениях со стороны двух руководителей эти руководители сократили срок контракта заявителя с ограниченным уведомлением. Поскольку на момент подачи заявления о защите от преследований заявитель уволился из организации, Бюро по вопросам этики не только передало это дело в УРР, но и вынесло руководству ПРООН рекомендацию о принятии временных мер защиты, в частности о рассмотрении кандидатуры заявителя в первоочередном порядке при приеме на работу в любое место службы, требованиям которого заявитель отвечает. По рекомендации Бюро соответствующее отделение ПРООН впоследствии вновь приняло заявителя на работу. После получения от УРР доклада по итогам расследования и соответствующих материалов Бюро установило факт преследования со стороны обоих руководителей. Впоследствии руководство ПРООН расторгло контракты с двумя предполагаемыми преследователями.

63. Второе дело, переданное на расследование, касалось заявителя, работающего по контракту, находившемуся в ведении ПРООН, на оказание услуг для одного из подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Заявитель утверждал, что после того, как он сообщил руководству ПРООН по месту службы о предполагаемых нарушениях при наборе персонала, руководитель

отделения, не связанный с ПРООН, попытался в связи с этим сначала сократить срок контракта заявителя, а затем не продлевать его. Бюро, установив наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, в сотрудничестве с Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций передало это дело в Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) для проведения расследования и вынесло рекомендацию о принятии временных мер защиты. В результате контракт заявителя был продлен, хотя расследование УСВН еще не завершено.

64. Что касается трех дел, в которых наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, установлено не было, то в первом случае речь шла о заявителе, работавшем по временному контракту в одном из страновых отделений ПРООН. Заявитель утверждал, что его начальник принял решение не продлевать контракт с ним в отместку за то, что заявитель ранее сотрудничал в ходе проведения расследования УРР. Всесторонне изучив материалы этого дела, Бюро установило, что полученная информация не указывает на наличие причинно-следственной связи между деятельностью заявителя, подлежащей защите, и непродлением контракта.

65. Второй случай касался сотрудника ПРООН, который первоначально утверждал, что получил негативную оценку своей работы после сотрудничества в ходе проведения расследования УРР. После этого заявитель принял решение покинуть организацию и сообщить о своих претензиях к руководству непосредственно УРР, оформив их не в качестве заявления о преследовании, а как заявление о злоупотреблении полномочиями.

66. Третье дело, в котором не было установлено наличие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, касалось заявителя, работающего по контракту, находившемуся в ведении ПРООН, на одно из подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Заявитель утверждал, что контракт с ним не был продлен в отместку за то, что он сообщил в УСВН о домогательствах и злоупотреблении служебным положением со стороны своих руководителей. По результатам рассмотрения этого дела Бюро установило, что имеющиеся доказательства свидетельствуют о том, что решение о непродлении контракта было принято не предполагаемым преследователем, а старшим должностным лицом в отделении, где работал заявитель, и было обусловлено недостатком финансирования проекта. Заявитель обратился к председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой пересмотреть решение Бюро о том, что в данном деле нет достаточных доказательств, указывающих на факт преследований. Председатель согласилась с выводом Бюро по вопросам этики ПРООН.

67. Помимо полученных и рассмотренных в 2023 году пяти новых просьб о защите Бюро рассмотрело полученное в 2022 году дело, которое было передано для расследования в конце 2022 года и расследование по которому УРР завершило в 2023 году. Получив доклад УРР в 2023 году, Бюро после всестороннего рассмотрения установило факт преследования и передало дело руководству для решения вопроса о необходимости возбуждения дисциплинарного производства в отношении преследователя.

68. В другом деле 2022 года, когда Бюро установило отсутствие достаточных доказательств, указывающих на факт преследований, заявитель впоследствии обратился в 2023 году к председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой пересмотреть это решение. Это дело касалось сотрудника, который заявил, что, после того как он сообщил в УРР о предполагаемом злоупотреблении полномочиями его руководителем, данный руководитель в отместку сделал ему выговор. Председатель оставила в силе решение

Бюро о том, что оспариваемый выговор был обусловлен соображениями, которые имели место независимо от деятельности заявителя, подлежащей защите.

69. Хотя политика ПРООН в области защиты от преследований допускает неформальное урегулирование жалоб на преследования с согласия заявителя, Правовые рамки для принятия мер в связи с несоблюдением стандартов поведения Организации Объединенных Наций (Правовые рамки ПРООН) также предусматривают наличие у руководителей ПРООН обязанностей обеспечивать, чтобы ни один сотрудник не подвергался преследованиям, и принимать меры по предотвращению таких преследований. Что касается этих обязанностей, то в 2023 году Бюро по вопросам этики продолжало работать со старшими руководителями одного из страновых отделений ПРООН, в котором сотрудник, сообщивший в УРР о предполагаемых домогательствах и злоупотреблении полномочиями со стороны своего руководителя и опасавшийся преследования, был временно переведен на другую должность до завершения расследования УРР. Расследование УРР впоследствии было закрыто за отсутствием доказательств нарушения, однако руководство странового отделения, проконсультировавшись с Бюро, приняло решение разрешить заявителю остаться на другой должности, продемонстрировав тем самым неизменную приверженность обязанности проявлять должную заботу о заявителе и предотвратив возникновение в будущем опасений преследования и утверждений о преследовании.

70. Бюро отмечает, что две из пяти жалоб, полученных в 2023 году, поступили от лиц, работающих в других отделениях Организации Объединенных Наций по контрактам, заключенным ПРООН. В 2021 году руководство ПРООН выпустило обновленный шаблон соглашения об уровне обслуживания, предусматривающий, что сотрудники, работающие в других учреждениях на основании письма о назначении ПРООН, будут находиться в ведении соответствующего подразделения по вопросам этики своего учреждения. Аналогичным образом, соглашение о предоставлении услуг сотрудниками партнерских учреждений ПРООН, также выпущенное в 2021 году, предусматривает, что в соответствии с новыми соглашениями об уровне обслуживания или соглашениями о предоставлении услуг сотрудниками партнерских учреждений лица, не являющиеся сотрудниками ПРООН, будут находиться в сфере ответственности принимающего учреждения, в частности в том, что касается защиты от преследований. Бюро продолжает взаимодействовать с руководством ПРООН по вопросам осуществления этих обновленных версий соглашений.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

71. Одним из ключевых аспектов работы Бюро по вопросам этики является сотрудничество с другими функциональными звеньями Организации Объединенных Наций по вопросам этики, в том числе обмен передовой практикой, координирование инициатив и деятельности и содействие обеспечению согласованного применения этических стандартов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Два основных форума для осуществления этой деятельности — Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики.

72. В 2023 году директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных заседаниях Коллегии по вопросам этики. Директор Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций возглавляет Коллегию, в состав которой входят руководители бюро по вопросам этики Секретариата

Организации Объединенных Наций и бюро по вопросам этики отдельно управляемых органов и программ. Задача Коллегии заключается в разработке унифицированного свода стандартов и правил в области этики и предоставлении консультаций по сложным этическим вопросам, имеющим общеорганизационное значение. Как указывалось выше, председатель также уполномочена рассматривать по просьбе заявителя, консультируясь с другими членами Коллегии, оспариваемые решения по делам о преследовании, вынесенные другими бюро по вопросам этики.

73. В течение этого отчетного периода, в дополнение к осуществляемой деятельности, Коллегия по вопросам этики предприняла шаги по укреплению сотрудничества в области обучения, повышения уровня осведомленности и информационно-разъяснительной работы и в этой связи включила в повестку дня ежемесячных заседаний постоянный пункт, предполагающий обмен информацией о планируемых миссиях. В 2023 году Коллегия в экспериментальном порядке учредила подгруппу по коммуникации с целью обмена знаниями и передовой практикой.

74. Помимо взаимодействия с функциональными звеньями по вопросам этики в Секретариате Организации Объединенных Наций и отдельно управляемых органах и программах — через Коллегию по вопросам этики — Бюро также выступает одним из активных членов Сети многосторонних организаций по вопросам этики, которая объединяет более 100 старших должностных лиц, занимающихся вопросами этики, из более чем 40 многосторонних структур. К их числу относятся организации, входящие в Координационный совет руководителей, который создал специальную группу в рамках Сети. В качестве одного из сопредседателей этой группы выступает директор Бюро.

75. Помимо совместной кампании ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по повышению осведомленности в вопросах этики Бюро в 2023 году продолжало взаимодействовать с другими функциональными звеньями Организации Объединенных Наций по вопросам этики в области повышения осведомленности и просвещения. Например, Бюро по вопросам этики ЮНИСЕФ оказало поддержку Бюро по вопросам этики ПРООН, организовав для сотрудников ПРООН в Бразилии информационно-просветительское мероприятие на тему этики на португальском языке. Бюро по вопросам этики ПРООН также провело занятия по этике на испанском языке для сотрудников отделений Структуры «ООН-женщины» в Гватемале и Панаме в поддержку недавно созданного функционального звена по вопросам этики Структуры «ООН-женщины» и провело занятие по теме «Активное вмешательство в ситуацию на правах очевидца» для сотрудников Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) в сотрудничестве с Бюро по вопросам этики ФАО.

76. В координации с Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций Бюро также оказывало поддержку Международному торговому центру (МТЦ) в реализации плана действий МТЦ по повышению эффективности и результативности своей работы. В частности, Бюро провело независимый анализ внутриорганизационных правил МТЦ, касающихся запрещенного поведения, сформулировав конкретные выводы и рекомендации, направленные на дальнейшее укрепление культуры соблюдения этических норм в организации.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН

77. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению внутриорганизационной культуры добросовестности и соблюдения этических норм.

78. Бюро по вопросам этики ведет постоянный диалог с руководством о возможностях в этой связи, и итоги этого диалога отражены в результатах, описанных в настоящем докладе.

79. Принимая во внимание изложенную в решении 2023/8 просьбу Исполнительного совета к Бюро по вопросам этики продолжать укреплять процедуры защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, Бюро предложило руководству ПРООН рассмотреть следующую рекомендацию:

а) лицо может подвергнуться преследованию в том случае, когда объекту расследования становится известно, что данное лицо сообщило о нарушении или сотрудничало в ходе проведения ревизии или расследования. Одним из способов снижения риска преследования является ограничение доступа объекта расследования к этой информации. Меры по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, должны также обеспечивать соблюдение прав объекта расследования на надлежащую правовую процедуру и проведение эффективного расследования и дисциплинарного процесса. Чтобы установить надлежащий баланс, организация должна решить, когда объекту расследования следует получить доступ к определенным материалам расследования. Бюро по вопросам этики считает, что ПРООН следует привести свою систему в соответствие с передовой практикой Секретариата Организации Объединенных Наций в этой области;

б) в рамках действующей системы ПРООН УРР предоставляет объекту расследования проект доклада вместе с вещественными доказательствами, включая показания свидетелей, с тем чтобы объект мог добавить свои замечания и представить любые доказательства своей невиновности, прежде чем Управление передаст окончательный доклад по итогам расследования директору Бюро правового обслуживания для рассмотрения вопроса о предъявлении обвинений в нарушении. (Кроме того, объект расследования взаимодействует с УРР в ходе расследования, проходя допросы.) После внесения всех необходимых изменений УРР представляет окончательный доклад по итогам расследования вместе с ответами объекта директору Бюро правового обслуживания для принятия решения о предъявлении обвинений или применении дисциплинарного взыскания. По итогам дальнейшего рассмотрения директор может рекомендовать помощнику Администратора и директору Бюро управленческого обслуживания предъявить объекту расследования официальное обвинение в нарушении или закрыть дело на том основании, что утверждения о нарушении не имеют под собой оснований или установленные факты не требуют принятия дисциплинарных мер. Если объекту расследования предъявляются официальные обвинения в нарушении, объекту выдается экземпляр доклада по итогам расследования (на этот раз в окончательном варианте) и вещественные доказательства, включая показания свидетелей, чтобы он или она могли подготовить ответ на обвинение/обвинения. Существуют положения, позволяющие свидетелям добиваться защиты конфиденциальности на этапе расследования, на что Бюро по вопросам этики будет обращать более пристальное внимание в рамках своей работы по повышению уровня осведомленности, однако это скорее не стандартные меры защиты, а исключительные;

с) согласно нынешнему подходу ПРООН, объект расследования, как правило, узнает о подробностях расследования и показаниях свидетелей до завершения расследования и до того, как руководство рассмотрит вопрос о том, намерено ли оно выдвигать обвинения против объекта. В случае последующего возбуждения дисциплинарного производства объект расследования получает окончательный доклад по итогам расследования и доказательства, включая показания свидетелей, во второй раз. В ходе всего этого процесса на этапе разбирательства, когда УРР и руководство еще не приняли ключевых решений, лица, сигнализирующие о нарушениях, подвергаются риску преследований. Это также означает, что лица, сигнализирующие о нарушениях, и персонал, сотрудничающий в ходе проведения расследования УРР, подвергаются такому риску даже в том случае, если руководство принимает решение не прибегать к дисциплинарным мерам;

д) Секретариат Организации Объединенных Наций придерживается иного подхода, при котором передача указанных материалов объекту расследования откладывается на более поздний этап, после завершения расследования и рассмотрения руководством вопроса о том, намерено ли оно выдвигать обвинения против объекта расследования. Материалы расследования не передаются объекту расследования, если только помощник Генерального секретаря по управлению людскими ресурсами не принимает решение о возбуждении дисциплинарного процесса в отношении этого объекта. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/2017/1](#) о неудовлетворительном поведении, расследованиях и дисциплинарном процессе и в случаях, когда в ходе расследования УСВН обнаруживает фактические основания считать поведение сотрудника Секретариата неудовлетворительным, УСВН направляет экземпляр доклада по итогам расследования и доказательственные материалы непосредственно помощнику Генерального секретаря, не передавая их указанному сотруднику. Если помощник Генерального секретаря принимает решение о возбуждении дисциплинарного процесса в отношении объекта, объекту предоставляется экземпляр доклада по итогам расследования и сопутствующие материалы, чтобы объект мог ответить на утверждения относительно его или ее нарушения. Как прямо предусмотрено в [ST/AI/2017/1](#), к направляемым сопутствующим материалам могут также применяться меры, в том числе удаление данных, «для обеспечения того, чтобы в результате раскрытия конкретной информации не был нанесен ущерб интересам Организации или ее сотрудников, включая сохранность информации ограниченного доступа и безопасность». Бюро по вопросам этики считает, что благодаря этим конкретным положениям Секретариата снижается риск преследования сотрудников Секретариата, которые сообщают о нарушениях и сотрудничают в ходе проведения расследования Секретариата, и при этом обеспечивается соблюдение права объекта расследования на надлежащую правовую процедуру;

е) Бюро по вопросам этики рекомендует ПРООН воспользоваться примерами передовой практики, отраженными в подходе Секретариата Организации Объединенных Наций, согласно которому доклады по итогам расследования и весь комплект сопутствующих доказательственных материалов предоставляются объектам расследования только после завершения расследования и принятия решения о возбуждении дисциплинарного разбирательства;

ф) Бюро по вопросам этики проконсультировалось с УРР, которое поддерживает это изменение в соответствии с вынесенной в 2022 году рекомендацией о сокращении сроков проведения расследований. УРР указало, что принятие подхода Секретариата Организации Объединенных Наций позволит избежать того, что может считаться дублированием усилий, когда материалы расследования передаются объекту расследования дважды — на этапе расследования

и в ходе любого последующего дисциплинарного разбирательства. На основе анализа докладов по итогам расследований, завершенных в 2022 и 2023 годах, было отмечено, что ни в одно из них не потребовалось вносить существенных изменений после того, как они были переданы объектам расследования на этапе расследования, и что УРР ни разу не изменило своего решения (вне зависимости от того, являлось ли оно «обоснованным») в результате предоставления объектом дополнительных материалов на этом этапе процесса;

g) Бюро по вопросам этики считает, что выполнение этой рекомендации согласовывается с просьбой Исполнительного совета к ПРООН усилить защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях, путем дальнейшего приведения деятельности Программы в соответствие с передовой практикой. Бюро по вопросам этики отмечает, что рекомендуемое изменение процедуры, предполагающее устранение одного из этапов процесса расследования, может обернуться дополнительной нагрузкой на Бюро правового обслуживания, на которое ляжет обязанность обрабатывать — в консультации с УРР, в случае необходимости, — ответы, предоставляемые объектом расследования в тех случаях, когда возбуждается дисциплинарное разбирательство.

80. **Рекомендация.** Бюро по вопросам этики рекомендует руководству пересмотреть соответствующие положения Правовых рамок ПРООН с целью привести требования, связанные с проектом доклада по итогам расследования и раскрытием информации о вещественных доказательствах, в соответствие с передовой практикой, применяемой Секретариатом Организации Объединенных Наций.

VI. Вывод

81. В 2023 году Бюро по вопросам этики ПРООН добилось значительных успехов, достигнув рекордных показателей в своей деятельности, усовершенствовав механизм оценки результативности своей деятельности и разработав новые подходы к продвижению культуры соблюдения этических норм в организации. Эти результаты свидетельствуют о том, что поддержка и экспертные знания, предоставляемые функциональным звеном по вопросам этики, пользуются большим спросом. Бюро перешло от предоставления услуг по отдельным делам и реализации определенных стратегий для урегулирования конкретных проблем, связанных с рисками, к решению более широкой задачи по оказанию влияния на формирование культуры организации в целом. Для достижения этой цели потребуются новаторские подходы к расширению масштабов инициатив относительно небольшого функционального звена, а также постоянная поддержка со стороны руководства ПРООН и государств-членов.