Организация Объединенных Наций A/AC.109/2024/10

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 March 2024
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

		Стр.
	Рабочий документ, подготовленный Секретариатом	3
I.	Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II.	Бюджет	6
III.	Экономическое положение	7
	A. Общие сведения	7
	B. Сельское хозяйство и рыболовство	8
	C. Финансовые услуги	8
	D. Туризм	9
	E. Строительство	10
	F. Коммунальное хозяйство и связь	10
IV.	Положение в социальной сфере	11
	A. Общие сведения	11
	B. Трудовые ресурсы	11
	C. Образование	12

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 4 декабря 2023 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке: https://www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers.

24-05595 (R) 150424 180424

Просьба отправить на вторичную переработку

D. Общественное здравоохранение 13
E. Преступность и общественная безопасность 14
F. Права человека 14
V. Окружающая среда и вулканическая активность 14
VI. Отношения с международными организациями и партнерами 15
VII. Будущий статус территории 16
A. Позиция правительства территории 16
B. Позиция управляющей державы 16
VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций 17
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 17
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 17
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей 17
Приложение
Карта Монтсеррата 20

Общие сведения о территории

Территория: Монтсеррат является несамоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Сара Такер (с марта 2022 года)

Географическое положение: территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года произошло извержение бездействовавшего более 400 лет вулкана Суфриер-Хиллз, которое имело катастрофические последствия, в том числе привело к разрушению столицы территории и эвакуации и переселению примерно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и дальнейшей менее активной вулканической деятельности до сих пор не устранены.

Площадь территории: 103 кв. км (площадь пригодной для жизни территории: 40,1 кв. км)

Площадь исключительной экономической зоны: 7582 кв. км

Численность населения: 4433 человека (по оценке на 2022 год)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 75,8 года (мужчины: 74,5 года; женщины: 77,5 года (по оценке на 2022 год))

Язык: английский

Столица: Плимут, покинутый в 1997 году после извержения вулкана. Большинство правительственных учреждений Монтсеррата расположены в Брейдсе.

Глава правительства территории: премьер-министр Джозеф Истон Тейлор-Фаррелл (с ноября 2019 года)

Основные политические партии: Движение за перемены и процветание; Народно-демократическое движение

Выборы: последние выборы состоялись 18 ноября 2019 года; следующие выборы должны пройти не позднее января 2025 года

Валовой внутренний продукт на душу населения: 13 487 долл. США (портал UNdata, 2021 год)

Экономика: большинство населения занято в государственном секторе. К другим отраслям относятся добыча песка и строительство.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Соединенное Королевство, Антигуа и Барбуда, Франция

Уровень безработицы: 8,7 процента (сентябрь 2020 года); среди молодежи — 20,9 процента (сентябрь 2020 года)

Денежная единица: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару США (2,70 восточнокарибского долл. за 1 долл. США)

Краткая история: Христофор Колумб назвал Монтсеррат в честь монастыря, расположенного вблизи Барселоны в Испании. Его местное название — Аллиуагана (Земля колючего кустарника). Первые европейские поселенцы, преимущественно ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Позже остров стал убежищем для находившихся в долговом рабстве ирландцев, которых перевозили в Британскую Вест-Индию. В 1768 году в День Святого Патрика произошло крупное восстание рабов. В XVIII веке Монтсеррат был временно оккупирован Францией, пока в 1783 году не был подтвержден его статус британской территории. В 1871 году он вошел в число британских колоний. После распада Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить статус британской колонии, отказавшись от возможности стать ассоциированным государством.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется губернатором, назначаемым британским монархом, а также кабинетом министров и законодательным собранием. Губернатор ведает вопросами внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешних сношений, обороны, государственной службы и регулирования международных финансовых услуг. В соответствии с законами, на основании которых была введена в действие Конституция, за британским монархом закреплено право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии общие законы или законы, направленные на обеспечение мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.

2. В состав кабинета министров входят премьер-министр, еще три министра и — в качестве членов ex officio — генеральный прокурор и казначей. Заместитель губернатора, который должен быть жителем Монтсеррата, назначается губернатором и присутствует на заседаниях без права голоса. На заседаниях кабинета министров председательствует губернатор. Кабинет министров обеспечивает общий контроль за действиями правительства и руководит им, а также несет коллективную ответственность перед законодательным собранием.

3. Законодательное собрание состоит из девяти избираемых членов и тех же двух членов ex officio, что и кабинет министров. Выборы в Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования среди взрослого населения. В ходе последних выборов, состоявшихся 18 ноября 2019 года, власть вновь перешла от Народно-демократического движения к Движению за перемены и процветание, которое получило в законодательном собрании пять из девяти мест. 22 ноября 2019 года Джозеф Истон Тейлор-Фаррелл был приведен к присяге в качестве премьер-министра Монтсеррата.

4. Законодательство Монтсеррата состоит главным образом из законов, принятых законодательным собранием Монтсеррата, отдельных законодательных актов Парламента Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат, указов в совете, принятых британским монархом от имени территории в Тайном совете, и норм английского общего права. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокий суд и Апелляционный суд). Апелляционный суд является выездным судом, который был учрежден на основании принятого в 1967 году постановления № 223 Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии и заседания которого проводятся поочередно на территории каждого из девяти членов, включая Монтсеррат. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. По данным управляющей державы, Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает право на получение британского гражданства жителями британских заморских территорий.

5. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам направил в Монтсеррат выездную миссию на период с 17 по 20 декабря 2019 года, и ее доклад (A/AC.109/2020/20) был опубликован 11 февраля 2020 года.

6. В апреле и июне 2023 года в Парламенте Соединенного Королевства было начато проведение двух исследований: одно из них проводилось Комитетом по государственному управлению и конституционным вопросам с целью изучить конституционное устройство заморских территорий и установить соответствуют ли данные взаимоотношения тем задачам, которые стоят перед ними в

XXI веке; другое исследование проводилось Комитетом по процедурам Палаты общин с целью изучить варианты представления заморских территорий в Палате общин.

7. Письменные свидетельства для первого исследования представили правительство Монтсеррата, губернатор Монсеррата, лидер оппозиции и избранный от оппозиции член Законодательного собрания Монтсеррата, Ассоциация гражданских служащих Монтсеррата, председатель Конференции Монсеррата, директор Департамента информационных технологий и электронных государственных услуг правительства Монтсеррата, Ассоциация инвалидов Монтсеррата и постоянный секретарь Министерства связи, работ, труда и энергетики правительства Монтсеррата.

II. Бюджет

8. По данным управляющей державы, государственный сектор в Монтсеррате по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства. В бюджетном послании 2023/24 года, представленном правительством территории, было указано, что общий объем бюджетных ассигнований на 2023/24 год составляет 245,85 млн восточнокарибских долларов. Общий объем текущих расходов, заложенных в бюджет, включая обслуживание долга, составляет 150,54 млн восточнокарибских долларов. Оценка доходов на 2023/24 год также составляет 150,54 млн восточнокарибских долларов.

9. Объем бюджетной поддержки со стороны управляющей державы составляет 97,02 млн восточнокарибских долларов. Бюджет капиталовложений на 2023/24 год составляет 95,3 млн восточнокарибских долларов и финансируется управляющей державой, Инфраструктурным фондом партнерства Соединенного Королевства для Карибского бассейна, Программой капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста, Европейским союзом, другими донорами и за счет местных ресурсов. Из бюджета капиталовложений будут финансироваться различные проекты, в том числе осуществляемые в рамках Программы капитальных инвестиций, включая ремонт в средней школе Монтсеррата, строительство новой больницы и завершение строительства и сдачу в эксплуатацию нового авиационного командно-диспетчерского пункта; проекты по повышению привлекательности для посетителей и обустройству зон отдыха (экскурсионно-просветительский центр, посвященный вулкану), а также по охране и улучшению окружающей среды; и проекты по развитию порта.

10. В апреле 2019 года правительство Соединенного Королевства, действуя через тогдашнее Министерство по вопросам международного развития, и правительство Монтсеррата подписали меморандум о взаимопонимании в отношении Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста. Данная программа, охватывающая период 2019–2025 годов и финансируемая Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития, представляет собой шестилетний план капиталовложений, направленный на обеспечение в Монтсеррате экономического роста и повышение устойчивости этой территории к стихийным бедствиям и экономическим потрясениям путем модернизации важнейших объектов инфраструктуры и расширения возможностей для туризма. Согласно ежегодному обзору этой программы, изданному в октябре 2022 года, ее цель также заключается в повышении роли частного сектора. Программа была разработана таким образом, чтобы обеспечить гибкость ее целевых показателей и охватить некоторые ключевые проекты, обсуждавшиеся с правительством территории в течение последних нескольких лет, такие как строительство новой больницы, перекладка взлетно-посадочной полосы аэропорта, строительство командно-диспетчерского пункта, строительство нового

асфальтового завода, обеспечение оптоволоконной широкополосной связи, проведение исследований положения дел в секторе социального жилья и его проектирование, улучшение состояния средней школы и строительство водоочистительной станции. Приоритетность проектов была установлена после утверждения Программы с помощью выработанного механизма управления. В течение первого года осуществления Программы для обсуждения технических аспектов предлагаемых проектов был создан совет по программе. Совет по программе рекомендует предлагаемые проекты Руководящему комитету для их утверждения в рамках Программы. Обзор показал, что в ходе оценки Программы были выявлены задержки, частично обусловленные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанными с ней сбоями в цепочках поставок, а также повышением мировых цен.

11. По данным управляющей державы, согласно действующему в Монтсеррате налоговому законодательству налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих на острове, исчисляются на основе дохода, получаемого этими лицами из всех источников в любой точке мира. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех корпораций, строительных обществ и объединений физических и юридических лиц. Текущая ставка налога на прибыль компании составляет 30 процентов. В настоящее время налоговое законодательство Монтсеррата не предусматривает налога на прирост капитала.

12. По данным управляющей державы, в связи с выходом Соединенного Королевства из состава Европейского союза после 2022 года Монтсеррат не может претендовать на получение финансовой помощи от Европейского союза. До этого Европейский союз каждые пять лет предоставлял ему через Европейский фонд развития приблизительно 57,35 млн восточнокарибских долларов (18,72 млн евро).

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

13. По данным управляющей державы, валовой внутренний продукт (ВВП) зависит от бюджетной поддержки правительства Соединенного Королевства, которое финансирует 65 процентов текущих расходов правительства Монтсеррата и все его капитальные расходы. Крупнейшим работодателем остается правительство Монтсеррата. Несмотря на то что макроэкономические показатели свидетельствуют о соответствии уровня развития острова уровню развития страны с доходами выше средних, искажающее воздействие на эти показатели оказывают проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, в результате чего эти показатели не отражают ни уязвимость экономики Монтсеррата, ни уровень жизни на этом острове. Уровень нищеты здесь остается высоким в сравнении с этим показателем для других островов восточной части Карибского бассейна.

14. В (недатированном) документе, подготовленном Статистическим департаментом Монтсеррата, приводятся данные о ходе достижения в территории ряда целей в области устойчивого развития, а именно цели 3 (показатели 3.c.1, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.2, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.4.1 и 3.4.2), цели 4 (показатели 4.a.1 и 4.c.1), цели 5 (показатели 5.5.1 a), 5.5.1 b) и 5.5.2), цели 6 (показатель 6.1.1), цели 7 (показатель 7.1.1), цели 8 (показатели 8.5.2 и 8.7.1), цели 9 (показатели 9.2.2 и 9.5.2), цели 15 (показатель 15.1.1) и цели 17 (показатель 17.8.1).

15. Правительство Монтсеррата разработало стратегию экономического роста и план осуществления на 2018–2022 годы, которые должны послужить руководством для вложения государственных средств в целях осуществления таких изменений, которые в конечном счете привели бы к тому, чтобы в экономике ведущую роль играл частный, а не государственный сектор. По данным управляющей державы, в настоящее время правительство Монтсеррата работает над подготовкой обновленного плана обеспечения устойчивого развития. Среди сильных сторон была отмечена поддержка, оказываемая этой территории Соединенным Королевством в соответствии со статьей 73 Устава Организации Объединенных Наций. В число движущих сил будущего развития экономики Монтсеррата (то есть основных секторов и обслуживающих отраслей, которые могут помочь Монтсеррату добиться запланированных им темпов роста) составители этого плана осуществления включили индустрию туризма, культуру предпринимательства, развитие инфраструктуры, а также добычу песка, сельское хозяйство, сектор финансовых услуг и энергетический сектор.

B. Сельское хозяйство и рыболовство

16. Из-за продолжающейся вулканической активности бóльшая часть плодородных пахотных земель, пастбищ и районов рыболовства по-прежнему находится в зоне отчуждения или остается недоступной. Вместе с тем, по имеющимся сведениям, в последние годы вырос объем производства сельскохозяйственных культур, вылова рыбы и животноводства. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, имеются возможности для наращивания производства и расширения занятости в сельскохозяйственном секторе благодаря поощрению производства на острове нишевых продуктов, таких как ежевика и самодельный ром, а также увеличению площадей холодильных складов, наращиванию промышленного производства куриного мяса и более активному импортозамещению в сфере садоводства. Вместе с тем, по данным управляющей державы, из-за низкой доходной базы и незначительного объема инвестиций остров пока не реализовал потенциал этих перспективных направлений деятельности.

17. В рамках осуществления небольших инициатив при ведущей роли местного населения были созданы огороды на приусадебных участках и увеличена площадь обрабатываемых земель. Остров по-прежнему характеризуется сильной зависимостью от импорта и низким уровнем продовольственной безопасности.

C. Финансовые услуги

18. Монтсеррат является одним из членов Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка этой территории, и участником Восточнокарибской фондовой биржи и Карибской группы разработки финансовых мер, которая следит за работой по противодействию отмыванию денег и ведет борьбу против финансирования терроризма в регионе. 11 декабря 2019 года было объявлено о том, что банковская деятельность, которая ранее осуществлялась Королевским банком Канады в Карибском регионе, теперь будет осуществляться местными банками в странах своей деятельности; в случае Монтсеррата таким банком является Банк Монтсеррата. Процесс постепенной передачи этой деятельности был завершен в июне 2021 года.

19. В мае 2018 года Парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект указа в совете, предписывающего всем заморским территориям, которые еще не создали такой реестр, сделать это. 14 декабря 2020 года правительство Соединенного Королевства опубликовало проект указа в совете, в котором излагаются принципы формирования таких реестров. Правительство Монтсеррата взяло на себя обязательство создать такой реестр, и правительство Соединенного Королевства по мере необходимости оказывает в этой связи поддержку. Согласно обоснованному прогнозу, сделанному правительством Соединенного Королевства в 2020 году, реестры заморских территорий должны быть созданы к концу 2023 года.

D. Туризм

20. Восстановление туристического сектора, который до извержения вулкана, произошедшего в 1995 году, вносил наибольший вклад в ВВП, остается для правительства территории одним из приоритетных направлений деятельности. В бюджетном заявлении на период 2023/24 года, представленном в апреле 2023 года, премьер-министр указал, что после более чем двухлетнего воздействия пандемии COVID-19 перспективы развития туризма в территории вновь возрождаются.

21. Паромное сообщение между Монтсерратом и Антигуа было временно восстановлено на период с ноября 2023 года по март 2024 года. Оно может быть возобновлено в будущем на постоянной основе в рамках более широкой стратегии обеспечения доступа.

22. По данным Отдела туризма Монтсеррата, в 2019 году остров посетили в общей сложности 20 956 человек, что на 14 процентов больше, чем в 2018 году (18 338 человек), и впервые со времени извержения вулкана Суфриер-Хиллз в 1995 году этот показатель превысил 20 000 человек. По данным Статистического управления Монтсеррата, пандемия привела к тому, что число посещений туристами в 2020 и 2021 годах уменьшилось по сравнению с 2019 годом на 58,9 и 92,4 процента соответственно. В 2022 году рост составил 195,1 процента по сравнению с 2021 годом.

23. По данным управляющей державы, в 2019 году правительство Монтсеррата опубликовало новую стратегию развития туризма, в которой подробно излагаются планы развития туризма в будущем. Эта стратегия в сочетании с объявлением о том, что Карибский банк развития будет распоряжаться грантом Инфраструктурного фонда Соединенного Королевства для Карибского бассейна, выделенным на увеличение порта — что позволит швартоваться там круизным судам, — дает основания надеяться на значительный рост числа посетителей.

24. Согласно стратегии экономического роста и плану осуществления, сектор туризма является самой важной движущей силой экономики Монтсеррата как с точки зрения ее нынешнего объема, так и с точки зрения потенциала развития. Конкурентными преимуществами местного туризма являются наличие вулкана Суфриер-Хиллз и «современных Помпей» в виде погребенного города Плимут, чистейшая морская среда и девственные леса, тишина и спокойствие, историческое наследие, связанное с современной музыкой, и личная безопасность.

25. 19 января 2021 года правительство Монтсеррата объявило о введении разрешения на удаленную работу в Монтсеррате. Это новое разрешение на поездки позволяет специалистам работать в Монтсеррате в дистанционном режиме до 12 месяцев и подходит для специалистов (а также их партнеров и членов семей), которые отвечают предъявляемым требованиям и чья работа не зависит от местоположения. В июле 2022 года Отдел туризма Монтсеррата выпустил электронный путеводитель по острову.

E. Строительство

26. План территориального развития на 2012–2022 годы отражает задачи правительства по развитию северной части территории и служит основой для содействия достижению целей, поставленных в плане обеспечения устойчивого развития, в котором учитываются такие аспекты, как количество имеющейся в наличии земли, ограниченность ресурсов и степень развития инфраструктуры. В 2023 году отдел территориального планирования Министерства сельского хозяйства, земель, жилищного строительства и охраны окружающей среды обратился к общественности с просьбой высказать свои замечания по поводу предлагаемой поправки к плану территориального развития на период 2012–2022 годов. Информации о новом плане пока нет.

F. Коммунальное хозяйство и связь

27. Водоснабжение и электроснабжение в территории осуществляет компания «Монтсеррат ютилитиз лимитед», учрежденная в соответствии с местным законодательством. По данным управляющей державы, все население имеет доступ к обильным запасам питьевой воды и около 98 процентов жителей пользуются водопроводом. Подразделение этой компании, обеспечивающее водоснабжение, отвечает также за очистку сточных вод в ряде районов, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле. Перебои в подаче электроэнергии в августе 2023 года (причиной которых не были неблагоприятные погодные условия) оказали значительное вторичное воздействие на предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению и наглядно продемонстрировали уязвимость системы коммунальных услуг.

28. По данным управляющей державы, правительство территории поставило задачу добиться нулевого уровня выбросов углерода к 2030 году. В настоящее время основное внимание уделяется геотермальной энергии в связи с тем, что правительство Соединенного Королевства финансирует три геотермальные скважины в Монтсеррате. Ранее Европейский союз финансировал проект в области солнечной энергетики.

29. В связи с последствиями пандемии COVID-19 для пассажирского спроса в сентябре 2020 года пассажирское паромное сообщение с Монтсерратом прекратилось, но в период с ноября 2023 года по март 2024 года оно было временно восстановлено. При этом Монтсеррат по-прежнему поддерживает сообщение с Антигуа и Барбудой при помощи регулярных и чартерных авиарейсов, выполняемых двумя компаниями. Воздушное пространство Монтсеррата регулируется Международной организацией по содействию обеспечению безопасности полетов, которая также регулирует работу авиакомпании территории.

30. В рамках финансируемой управляющей державой Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста Монтсеррат в 2020 году был вновь подключен к подводной оптоволоконной линии связи, что повысило надежность коммуникаций на острове. Эта линия связи

ранее была нарушена во время вулканического извержения 1995 года. За счет средств, выделенных по линии Программы, также финансировались перекладка взлетно-посадочной полосы единственного аэропорта в Монтсеррате и строительство нового, улучшенного командно-диспетчерского пункта аэропорта. 15 февраля 2022 года управляющая держава объявила о значительном увеличении — примерно на 13,9 млн фунтов стерлингов — объема грантового финансирования проекта развития порта Литтл-Бей в Монтсеррате, в результате чего совокупный объем финансирования по линии Инфраструктурного фонда партнерства Соединенного Королевства для Карибского бассейна на цели создания безопасной, устойчивой к изменению климата гавани, улучшения доступности острова и существенного расширения экономических, торговых и туристических возможностей составил около 28,3 млн фунтов стерлингов. По данным правительства территории, управление грантовым финансированием осуществляется Карибским банком развития. 14 февраля 2022 года был заключен контракт на выполнение работ по проектированию и строительству портовых сооружений в Литтл-Бей. По предварительным оценкам, этап проектирования и строительства продлится около 19 месяцев.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

31. Кризис, вызванный извержением вулкана, серьезно сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки в территории. Во многих случаях члены семей и общин были разлучены друг с другом и перемещены в разные страны мира. По данным управляющей державы, услуги в сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают предоставление ежемесячной финансовой помощи, субсидий на аренду жилья и единовременной помощи на приобретение предметов первой необходимости. По заявлению управляющей державы, она продолжает развивать систему комплексного оказания социальных услуг в Монтсеррате, используя техническую поддержку со стороны правительства Соединенного Королевства и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

B. Трудовые ресурсы

32. По данным Департамента статистики Монтсеррата, во второй половине 2020 года было проведено обследование рабочей силы для получения необходимой информации о состоянии трудовых ресурсов и влиянии на них пандемии COVID-19. Согласно этому обследованию, по состоянию на сентябрь 2020 года численность рабочей силы Монтсеррата составляла 2727 человек, включая 1406 мужчин и 1321 женщину, при этом общий уровень участия в составе рабочей силы составил 88,7 процента (92,5 процента среди мужчин и 84,9 процента среди женщин). Население трудоспособного возраста (т. е. лица в возрасте от 15 до 64 лет) насчитывало 3077 человек. Число занятых составило в общей сложности 2489 человек (1254 мужчины и 1235 женщин), а общий уровень безработицы — 8,7 процента (6,6 процента среди женщин и 10,7 процента среди мужчин). Согласно имеющимся данным, в абсолютном выражении безработными были 238 человек (151 мужчина и 87 женщин). Кроме того, уровень безработицы среди молодежи составил 20,9 процента (24,2 процента среди женщин и 18,7 процента среди мужчин). Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (оба документа были пересмотрены в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда Монтсеррата предоставляет

услуги, связанные с посредничеством и примирением, а Суд по трудовым спорам занимается урегулированием споров.

33. В пересмотренной редакции Трудового кодекса изложены минимальные требования к условиям труда и установлены процедуры урегулирования трудовых споров в целях обеспечения равноправия в области занятости вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, этнического происхождения, национальной принадлежности, политических убеждений или принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника.

C. Образование

34. В Монтсеррате имеются учебные заведения и предоставляются образовательные услуги, обеспечивающие всеобщий доступ к начальному и среднему образованию. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет.

35. В территории действуют несколько государственных детских садов и яслей и два частных дошкольных учреждения. По данным управляющей державы, в 2015 году был завершен обзор мероприятий по защите детей, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций об улучшении межведомственной координации в целях повышения эффективности усилий по защите детей. Был подготовлен межведомственный протокол, а также были пересмотрены процедуры и намечена программа законодательной реформы, призванные обеспечить более надежную защиту детей. В рамках различных проектов осуществляется техническое сотрудничество, в том числе по линии работы с местными социальными работниками и инспекторами по надзору за условно осужденными в целях оказания содействия в укреплении местного потенциала и обеспечения устойчивых изменений к лучшему.

36. Частично субсидируемый Муниципальный колледж Монтсеррата, расположенный в Салеме, предлагает программы специализированного обучения для лиц в возрасте 16–18 лет, а также курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с Муниципальным колледжем находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут получить образование по ряду специальностей в рамках университетских курсов дистанционного обучения.

37. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по тарифам, предусмотренным для студентов из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Студенты, обладающие статусом постоянного резидента по прибытии в Соединенное Королевство и начинающие обучение на дневном или очно-заочном отделении бакалавриата в 2023/24 учебном году, будут иметь право на получение кредитов на оплату обучения в Англии. Студентам рекомендуется подавать заявления на оплату обучения в Соединенном Королевстве по тарифам, предусмотренным для студентов из метрополии, только при наличии британского паспорта.

D. Общественное здравоохранение

38. Министерство здравоохранения и социального обеспечения отвечает за охрану здоровья населения Монтсеррата и обеспечение первичного и вторичного медико-санитарного обслуживания, предоставление стоматологических услуг и решение вопросов гигиены окружающей среды, а также за социальное обеспечение и обслуживание, включая защиту детей и находящихся в уязвимом положении взрослых. Различные специалисты посещают остров в течение всего года, а также оказывают дистанционную поддержку. Пациенты, нуждающиеся в специализированной помощи, направляются на соседние острова; кроме того, 10 пациентов в год могут быть направлены в Соединенное Королевство на основании соглашения о квоте на обслуживание в рамках Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства. Предусмотрены процедуры срочной медицинской эвакуации больных в Антигуа и Барбуду и Гваделупу, Франция.

39. По данным управляющей державы, Департамент социального обслуживания наладил связь с одним из местных органов власти в Соединенном Королевстве, который оказывает ему дистанционную консультационную помощь и поддержку, чтобы помочь укрепить его процедуры по защите детей. Кроме того, Министерство здравоохранения и социального обеспечения отвечает за разработку и осуществление политики и нормативных актов в области здравоохранения и социального обеспечения.

40. По данным правительства территории, в ноябре 2021 года начались консультации с общественностью по проекту национальной политики в области ухода за пожилыми людьми. Материалы и рекомендации участников консультаций были использованы для обновления политики, а ее окончательный пересмотренный вариант должен был быть представлен на утверждение кабинета министров территории к марту 2022 года. Кабинет министров утвердил эту политику 24 октября 2022 года и призвал усилить взаимодействие между министерствами, чтобы обеспечить охват этой политикой всех структур правительства.

41. Имеющиеся в территории медицинские учреждения включают несколько медпунктов и расположенную в Сент-Джонсе больницу «Глендон» на 30 койкомест, в которой предоставляются обычные медицинские услуги и проводятся рентгеноскопия и несложные операции. По данным правительства территории, подготовка детального проекта новой больницы на 24 койко-места была завершена в 2022 году, а строительство должно было начаться в середине 2023 года. Проект строительства новой больницы финансируется в рамках Программы капитальных инвестиций в целях обеспечения жизнестойкого экономического роста.

42. Правительство Соединенного Королевства оказывало поддержку заморским территориям на протяжении всего периода пандемии COVID-19. Эта поддержка предусматривала финансирование и поставку наборов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования, медицинских принадлежностей и вакцин против COVID-19, включая бустерные дозы, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения. Согласно заявлению управляющей державы, оказываемая ею поддержка соответствует ее неизменному стремлению защищать интересы народов ее заморских территорий.

E. Преступность и общественная безопасность

43. Правительство Монтсеррата при непосредственной поддержке Соединенного Королевства в виде прикомандирования специалистов и организации серии краткосрочных визитов экспертов в Королевскую полицейскую службу Монтсеррата и Тюремную службу Его Величества приступает к реализации программы модернизации и повышения профессионализма в своем правоохранительном секторе. В начале 2021 года был принят новый Закон о домашнем насилии. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате очень низок по сравнению с уровнем преступности в остальной части Карибского региона, а по некоторым показателям он является самым низким во всей Северной и Южной Америке.

44. Правительство Соединенного Королевства заявило о готовности оказывать помощь заморским территориям, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими бедствиями. В 2023 году в рамках плана патрулирования британскими ВМС Северной Атлантики в Карибском море находился корабль «Донтлесс», обеспечивавший постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим бедствиям и реагировании на них, а также в целях оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисных ситуациях в регионе.

F. Права человека

45. В Конституции территории имеется положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат распространяется действие основных международных и европейских документов по правам человека. Кроме того, по данным управляющей державы, Монтсеррат обратился с просьбой о распространении на территорию действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством. Предполагалось распространить действие Конвенции на Монтсеррат в 2018 году; однако эта цель не была достигнута, в том числе, по данным управляющей державы, из-за ограниченности возможностей Департамента социального обслуживания.

46. Несмотря на то что в прошлом Департамент социального обслуживания пытался выполнить часть этой работы, согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Монтсеррате отсутствуют соответствующие правительственные ведомства и существуют только две неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека. Вместе с тем несколько организаций гражданского общества сейчас работают над решением широкого круга смежных вопросов, в том числе Ассоциация инвалидов Монтсеррата, Диабетическая ассоциация Монтсеррата, Ассоциация пожилых граждан Монтсеррата, Организация Монтсеррата по обеспечению женщин ресурсами и Группа поддержки женщин Монтсеррата.

V. Окружающая среда и вулканическая активность

47. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. Вулкан не проявляет активности с февраля 2010 года, когда в последний раз произошло крупное извержение, и в 2014 году режим доступа в

зону C, являющуюся внешней частью зоны отчуждения, был несколько облегчен, что обеспечило неограниченный доступ в некоторые районы.

48. В Монтсеррате действует четко проработанная организационная система реагирования на бедствия, планы действий для которой в начале 2021 года были полностью переработаны, обновлены и дополнены специальными приложениями, посвященными реагированию на ураганы, извержения вулканов и разливы нефти. При поддержке Соединенного Королевства были модернизированы системы связи территории, в том числе была создана новая сеть радиокоммуникаций, обеспечивающая улучшение координации действий в случае любого бедствия. Прямая поддержка со стороны Соединенного Королевства расширила возможности территории по устранению последствий разливов нефти сравнительно небольшого масштаба, и в настоящее время рассматривается вопрос о возможности и целесообразности дальнейшего наращивания территорией соответствующего потенциала для самостоятельной ликвидации более крупных разливов.

49. В ноябре 2022 года в Монтсеррате официально началось осуществление проекта по разработке и строительству нового экскурсионно-просветительского центра, посвященного вулкану. Этот проект, финансируемый Европейским фондом развития Европейского союза, относится к числу ключевых компонентов стратегии Монтсеррата по развитию туризма.

50. Отдел туризма Монтсеррата в партнерстве с Отделом правительственной информации, Канцелярией премьер-министра и Советом по искусству Монтсеррата объявил о премьере в мае 2023 года документального фильма «Бен Фогл и погребенный город», который повествует о переживаниях жителей Монтсеррата во время и после разрушительного вулканического кризиса.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

51. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать с Международным валютным фондом двусторонний диалог, в котором участвуют представители государственного и банковского секторов, бизнес-кругов и профсоюзов.

52. Монтсеррат является одним из основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк, а также Ассамблею ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора об учреждении Экономического союза Организации восточнокарибских государств для содействия ОВКГ в ее законодательной деятельности. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Карибской группе разработки финансовых мер и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству. Монтсеррат также является полноправным членом Карибского агентства реагирования на чрезвычайные ситуации.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

53. Информация о позиции правительства территории относительно будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

54. 11–12 мая и 14–15 ноября 2023 года в Лондоне состоялись два заседания Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, в ходе которых управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий.

55. В коммюнике, принятом на проведенном в мае заседании, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права этих народов на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

56. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что они продолжат изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Кроме того, они заявили, что если постоянное население той или иной территории того пожелает, то Соединенное Королевство продолжит поддерживать просьбу этой территории об исключении из перечня несамоуправляющихся территорий.

57. В совместной декларации, опубликованной 14 декабря 2023 года по итогам состоявшегося в ноябре заседания, правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что Соединенное Королевство поддержит демократически избранные правительства заморских территорий, если они того пожелают, в принятии на себя дополнительных обязанностей и более высокой степени самостоятельности, а также более высокой степени подотчетности. Соединенное Королевство будет предпринимать такие шаги в соответствии со своими суверенными обязанностями и нормами международного права, обеспечивая при этом выполнение обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим международным конвенциям, а также по конституции каждой заморской территории.

58. На 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 10 октября 2023 года в ходе семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между Соединенным Королевством и всеми его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

59. Он добавил, что заморские территории являются в значительной степени внутренне самоуправляемыми, а Соединенное Королевство сохраняет за собой лишь те полномочия, которые позволяют ему выполнять свои обязательства по международному праву. Объединенный министерский совет Соединенного Королевства и заморских территорий собирается ежегодно, чтобы отслеживать ход решения общих приоритетных задач и содействовать их решению, и

Соединенное Королевство готово поддерживать территории в решении этих общих приоритетных задач, включая охрану окружающей среды, и выполнять собственные обязанности, включая обеспечение безопасности. Правительство Соединенного Королевства оказывает финансовую и практическую поддержку в целях наращивания местного потенциала и повышения устойчивости, в связи с чем в настоящее время осуществляются различные инфраструктурные проекты (см. A/C.4/78/SR.8).

VIII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

60. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Монтсеррате на своих 4-м и 10-м заседаниях 12 и 23 июня 2023 года. На 10-м заседании Председатель привлекла внимание к согласованному тексту проекта резолюции A/AC.109/2023/L.17, который Специальный комитет принял без голосования (см. A/AC.109/2023/SR.10).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

61. На своем 9-м заседании, состоявшемся 11 октября 2023 года, Четвертый комитет без голосования принял проект резолюции XI, озаглавленный «Вопрос о Монтсеррате» и содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2023 год (A/78/23).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

62. 7 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 78/93 на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2023 год (A/78/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

a) подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Монтсеррата нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами

системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) сослалась на Конституцию Монтсеррата 2010 года и напомнила о работе правительства этой территории, направленной на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции достижений;

e) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

f) приветствовала участие территории в работе Организации восточнокарибских государств и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

g) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в деятельности Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

h) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана;

i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Монтсеррата и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и сферу охвата существующих политических и конституционных договоренностей между Монтсерратом и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Монтсеррате и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

k) предложила вниманию правительства Соединенного Королевства как управляющей державы и правительства Монтсеррата выводы и рекомендации выездной миссии для принятия надлежащих мер;

l) просила управляющую державу продолжать докладывать Генеральному секретарю о принятых мерах и достигнутом прогрессе в отношении рекомендаций, содержащихся в докладе выездной миссии;

m) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

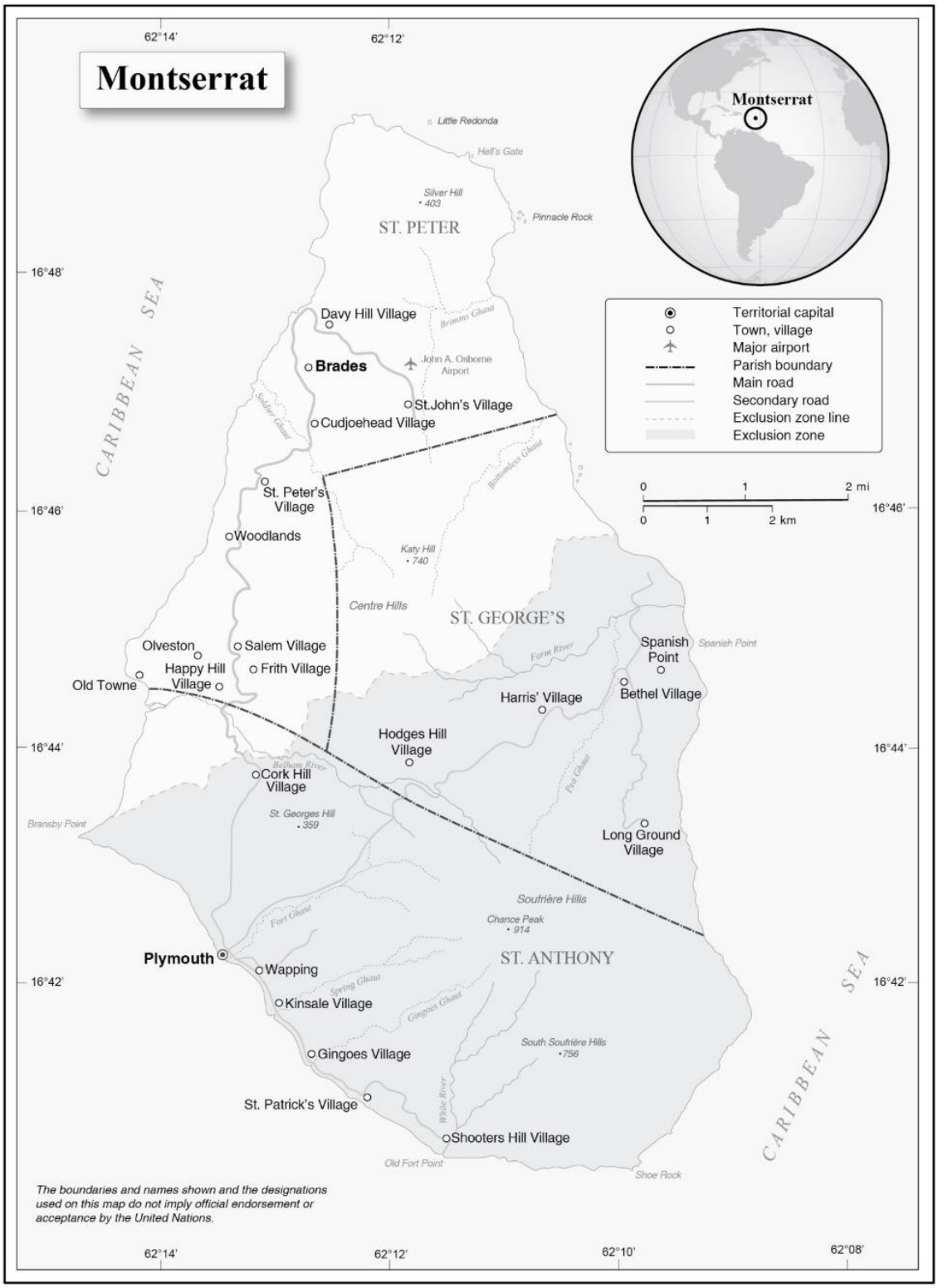
n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

o) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

p) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Монтсеррате и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад по этому вопросу и доклад об осуществлении этой резолюции.

Приложение

Карта Монтсеррата



Map No. 2871 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)