



安全理事会

第七十九年

第九五九四次会议

2024年4月3日星期三上午11时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|--------------------|-------------|
| 主席： | 弗雷泽夫人/盖特女士..... | (马耳他) |
| 成员： | 阿尔及利亚..... | 本贾马先生 |
| | 中国..... | 耿爽先生 |
| | 厄瓜多尔..... | 德拉加斯卡先生 |
| | 法国..... | 德里维埃先生 |
| | 圭亚那..... | 罗德里格斯-伯基特夫人 |
| | 日本..... | 山崎先生 |
| | 莫桑比克..... | 阿丰索先生 |
| | 大韩民国..... | 黄先生 |
| | 俄罗斯联邦..... | 涅边贾先生 |
| | 塞拉利昂..... | 卡努先生 |
| | 斯洛文尼亚..... | 布洛卡尔·德罗维什夫人 |
| | 瑞士..... | 豪里先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 卡里乌基先生 |
| | 美利坚合众国..... | 托马斯-格林菲尔德夫人 |

议程项目

儿童与武装冲突

应对阻挠儿童获得人道主义援助所造成的后果

2024年3月25日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信(S/2024/265)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-09055 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时开会。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

应对阻挠儿童获得人道主义援助所造成的后果

2024年3月25日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/265)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人；儿基会副执行主任爱德华·柴班先生；以及真实纪念赋权基金会执行主任阿蒂姆·尼格尔-托马斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/265，其中载有2024年3月25日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信。

我现在请甘巴·德波特希特夫人发言。

甘巴·德波特希特夫人 (以英语发言)：我赞扬安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席马耳他提请我们议程上这个日益紧迫的问题。尽管本机构自2004年以来一直在谴责阻挠儿童获得人道主义援助的做法，并宣布此种行为是六种严重侵害行为之一，但冲突各方继续阻挠为有需要的儿童提供人道主义救济，不愿为之提供便利，联合国关于这种侵害行为的报告不断反映这一点。

根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告 (S/2023/363)，联合国核对了3931起阻挠获得人道主义援助的事件，使之成为2022年经核实数量最多的侵害行为之一。自2019年以来，报告中的数字显示，经核实的阻挠获得人道主义援助的事件数量呈指数级增长。我们为即将发布的2024年报告收集的数据显示，全球范围内阻挠获得人道主义援助的事件

数量预计将出现令人震惊的增长。公然无视国际人道法的事件继续增加。

经核实，2022年，巴勒斯坦被占领土、也门、阿富汗和马里的数字最高。在全球范围内，由于通过了限制性法律、行政法令和条例，以及对人道主义工作和工作人员的控制不断加强，预计这种情况将随着时间的推移而恶化。在一些局势中，任意阻碍和/或公然拒绝儿童获得人道主义援助的情况很多，其中包括像巴勒斯坦被占领土和海地这样的局势，仅举两例。各方都应阻止儿童获得救生援助的做法承担责任并受到追责，这样做威胁到儿童的生存，并对他们的成长和发展产生负面影响。

阻挠获得人道主义援助的情况与限制人道主义活动和限制行动、干涉人道主义行动和歧视受援者、直接和不加区分地袭击民用基础设施、造谣和拘留、暴力侵害和杀害人道主义工作人员以及抢劫有关。这种侵害事件不仅限于发生在农村和城市战场，也发生在不安全的境内流离失所者营地和儿童被剥夺自由的情况下。

阻挠获得人道主义援助会对儿童的福祉和发展产生长期影响，并可能导致侵犯他们的基本人权，包括生命权、受教育权以及享有可达到的最高标准健康的权利。正如在苏丹和萨赫勒地区所看到的那样，这种阻挠往往也剥夺了儿童进入安全空间的机会。在某些局势中，车队被武装团体或犯罪组织扣留，延误对儿童的援助，这也被认定为阻挠获得人道主义援助的情况。此外，被阻挠获得人道主义援助的经历本质上具有性别色彩，因为男童和女童受到这种阻挠的经历是不同的。例如，对女童行动的限制会影响她们在境内流离失所者营地等可能发放援助的地区获得援助，而十几岁的男童则可能被视为与敌对党派有关联，因此无法获得援助。

在包括阿富汗和也门在内的一些局势中，对女性人道主义工作人员的禁令或限制会直接产生威胁生命的后果，阻碍了需求评估和对妇女儿童儿童的援助，严重损害了人道主义行动的质量和有效性。本办公室发

现,在气候不安全和武装冲突的情况下,主要由武装团体实施的影响儿童的两大侵害行为之一确实就是阻挠获得人道主义援助,这使本已严峻的局势雪上加霜。让我们不要忘记,阻挠最脆弱的儿童即残疾儿童获得人道主义援助的情况达到了灾难性的程度。

我要非常明确地指出:《日内瓦四公约》和《儿童权利公约》载有要求提供便利,促进向有需要的儿童提供人道主义救济的关键条款。国际人道法也禁止阻挠儿童获得人道主义援助,禁止袭击援助儿童的人道主义工作者。我呼吁各方允许安全、及时和不受阻碍的人道主义准入并为之提供便利,并允许儿童获得各种服务、援助和保护,以及确保人道主义人员和资产的安全和安保。必须根据国际人道法保护平民和民用基础设施,包括医院、学校及其工作人员。此外,我敦促各方不要将学校和医院用于军事目的。

联合国与冲突各方接触以终止和防止这种和其他严重侵害儿童的行为至关重要。为此,关于武装冲突中暴力侵害儿童行为的性质、范围和施暴者身份的可靠信息至关重要。我们必须要知道,有关阻挠获得人道主义援助事件的数据非常重要,可为与冲突各方进行对话、重申其法律义务和促使其采取紧急行动以改变行为提供坚实基础。

在2022年7月关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会上(见S/PV.9096),安理会成员已经表示,他们要求本办公室制定一份指导说明,以改进对阻挠获得人道主义援助这种侵害行为的监测和报告。本办公室目前正与儿基会、和平行动部及政治和建设和平事务部合作,并与人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署协商,参与这项任务。

这一工具将为我们的监测和报告任务组提供具体指导,使其了解阻挠获得人道主义援助这一严重侵害行为的许多组成部分和不同解释,进而加强儿童与武装冲突议程所列国家的监测和报告能力。执行第1612(2005)号决议过程中的监测、了解、核实以及参与将最终加大保护儿童的力度。提供指导也有望帮助人道主义工作人员和其他工作人员更好地规划其方

案,查明冲突方可清除障碍的领域以便利对儿童的人道主义准入,以及提炼出这种严重侵害行为的文字与精神中所含的问责要素。

最后,我回顾,安全理事会及其附属机构提供了多种其它工具,以加强各方履行义务的力度,确保儿童获得人道主义援助。这些工具包括工作组针对具体国家得出的结论以及把阻挠运送和延误获取或分发人道主义援助纳入制裁制度的列名标准。如果冲突方不履行义务,不为及时运送人道主义援助提供安全、充分和畅通无阻的准入,儿童的生存、福祉以及发展将面临危险,我们的呼吁将只是成为这个会议厅中的回音。除非我们了解阻挠儿童获得人道主义援助这个问题,提高我们的监测和防止其发生的能力,否则我们无法制止该问题。我们必须着手开展工作。

主席(以英语发言):我感谢甘巴·德波特希特夫人。

我现在请柴班先生发言。

柴班先生(以英语发言):我感谢马耳他代表团安排本次有关儿童与武装冲突的重要通报会。

环顾世界各地,随着冲突扩散,严重侵害儿童的行为也在继续。拒绝人道主义准入是一种尤为普遍的多层面和复杂的严重侵害行为。它可意味着冲突方任意限制准入,包括暂停基本服务、限制平民通行以获取援助和保护以及各种官僚与行政障碍。它也可意味着直接攻击提供拯救生命的服务、包括水和环境卫生的设施;攻击人道主义工作人员和医务人员;以及采取围困战术。这些行为给儿童造成破坏性的人道主义后果。

1月份,我访问了加沙,这是我自去年10月份以来的第二次访问,亲眼看到儿童处境的惊人恶化。后勤基础设施遭到广泛破坏,加沙北部形同遭到封锁,人道主义车队的准入一再遭到拒绝或延误,燃料短缺,以及供电和通信中断,这些都给儿童造成破坏性影响。对人道主义工作者的攻击也严重影响了人道主义准入,导致联合国工作人员、尤其是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处同事中的死亡人数达到本组

织历史上的最高，本周新的袭击导致努力为饥饿民众提供食物的人道主义工作者、我们世界中央厨房的同事丧生。

这些限制导致儿童无法获取适合其年龄的营养食品或医疗服务，每天只有不足2-3升的水，其后果显而易见。3月份，我们曾报告说，加沙地带北部三分之一的2岁以下儿童存在急性营养不良，过去两个月来，该数字增加了不止一倍。据报，最近数周，加沙地带北部已有数十名儿童死于营养不良和脱水，一半民众面临灾难性的粮食不安全状况。

在苏丹——世界上最严重的儿童流离失所危机中，暴力和公然无视准许运送人道主义援助的行为极大地加剧了儿童的痛苦，这些援助对于保护儿童免遭达尔富尔、科尔多凡、喀土穆及以外地区冲突的影响至关重要。我们看到，因罹患严重急性营养不良——营养不良最致命的形式——而接受治疗的人数达到创记录的水准——然而，不安全却使病人和保健工作者无法到达医院或其它保健设施。资产和工作人员仍在遭到袭击。保健系统依然不堪重负，由于供给管理系统遭到严重扰乱，药品和供给、包括拯救生命的物品严重短缺。更糟糕的是，我们无法持续接触到脆弱的儿童，这意味着，驻在保护根本不可能，如果我们的监测或应对能力不随之提高，发生其它严重侵害行为的风险有可能增多。

在缅甸，冲突的加剧以及人道主义准入限制的大幅增加阻碍了关键的人道主义援助，儿基会的伙伴不得不转移或者推迟计划之中的拯救生命的应急工作，以确保某些地区员工的安全。随着该国进入其旱季的高峰，获取安全的用水成为本已举步维艰的民众面临的一个主要挑战，这些人中包括600万需要人道主义援助、许多生活在难以到达地区的儿童。

自建立儿童与武装冲突问题监测与报告机制以来，联合国已核实近2.3万起拒绝人道主义准入的事件，其中近1.5万起是过去五年核实的，3 931起事件——一个顽固地居高不下的数字——被纳入秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2023/363)。

缺乏获取人道主义服务的渠道增加了脆弱性，导致其它侵犯儿童权利的事件增多。儿童是首当其冲的受害者，也是承受人道主义后果持续时间最长的群体。各方负有确保儿童获取人道主义服务的法律和道义责任。

环顾世界各地，我们的团队在实地日益困难的运作环境下努力接触儿童。儿基会增加了对人道主义准入专家的投入，以便更好地触及我们开展业务的准入环境最具挑战的一些地区包括海地、埃塞俄比亚和苏丹的儿童。我们的承诺是：与各方谈判，留下来，为儿童提供服务。

儿基会全力支持开发各种工具，以加大联合国监测和报告拒绝人道主义准入问题的力度。儿基会将与甘巴·德波特希特秘书长特别代表的办公室一道，为此制订一项指导说明。在此过程中，重要的是要借鉴和加强已有的系统，包括人道主义事务协调厅和该领域的人道主义机构已建立和使用的系统。

安全理事会的工作可大大提高我们维持准入的能力。

首先，同样是在第2664(2022)号决议中，我们呼吁安理会强化旨在保护人道主义准入的例外。人道主义机构需要能够与所有武装团体接触，以便在不担心后果的情况下为受影响民众提供人道主义援助。

其次，我们请安理会成员利用其影响力，向国家和非国家武装行为体施压，防止和制止其阻挠儿童获取人道主义援助，保护人道主义行为体，使人道主义组织能够跨越前线 and 跨界安全、及时地触及最需要帮助的人。这包括确保在为冲突任何一方提供任何援助的同时对人道主义准入的后果进行动态评估。

第三，我们指靠安理会成员支持联合国努力在实地落实儿童与武装冲突监测与宣传的工作，不仅通过分配资源这样做，而且承诺与联合国一道努力，保护儿童获取人道主义援助的渠道，无论他们身在何处。

主席 (以英语发言)：我感谢查班先生的通报。

我现在请尼日尔-托马斯女士发言。

尼日尔-托马斯女士 (以英语发言)：我深切感谢今天有机会在安全理事会发言。

作为喀麦隆的一名人道主义工作者、和平建设者、母亲以及一线准入谈判人员，我每天都面临影响我本人和我的孩子的挑战与不确定性。今天，我将分享来自实地的见解，并提出解决办法的建议，以处理世界各地拒绝人道主义准入这个紧要问题。

当地的一线准入谈判人员和人道主义工作者面对来自国家当局和非国家武装团体的袭击、威胁、怀疑以及拒绝准入的风险。许多国家和非国家武装团体视非政府组织为其对手的盟友，而事实上，非政府组织竭力保持中立与公正。

儿童首当其冲地受到并非其选择的冲突的影响，拒绝人道主义准入的长期后果对于他们尤其具有破坏性。当地民间社会工作者作为前线应急人员，在充满挑战的环境中工作，不具备与联合国和国际非政府组织同事相同的国际支持系统、保护和资源。我们的安全网在于我们的当地民间社会网络。

在许多情况下，需要采取更加统一的办法来发放和认可人道主义外地行动的行政授权。这些官僚障碍无意中阻碍了非政府组织的顺利运作，因为从政府当局获得的文件在检查站经常受到国家安全部队的质疑，这是世界各地许多民间社会组织面临的问题。这些拖延往往会导致分发活动取消，例如会影响到儿童的营养和严重依赖援助的哺乳期母亲的福祉。这导致了各个群体心怀沮丧和不信任。

缺少民事文件是当地民众获得人道援助的能力的一个障碍，而这尚未得到足够的认识。一些儿童因为战火烧毁了家园，民事文件遗失，他们的行动受到法律限制，无法报名参加公开考试和获得保健服务。这对他们的人权和发展能力构成障碍。

在喀麦隆，非国家武装团体常常无视官方身份证件，有时还毁坏成年人的身份证。这些行动会影响儿童，因为他们依赖于父母和照看者拥有的权限。最近，一些政府机构为境内流离失所者重新签发了出生证

明和豁免。这是面临类似挑战的其他会员国应该采取的良好做法。

非国家武装团体经常分裂分化。这就产生了多个对话方，我们必须在权限谈判中与它们交涉。这使谈判放缓并造成混乱，有时还会导致拒绝谈判。非国家武装团体数量众多，使人道援助准入和建立安全通道困难重重，因为非政府组织工作人员在实地任务前与一名指挥官谈判后，经常在同一条路上被另一名称掌管此地的指挥官拦住，他可能表现得咄咄逼人，声称自己的权威受到了损害。同样，投机取巧的犯罪分子利用动荡的安全局势，冒充非国家武装团体，袭击平民——特别是儿童、妇女和人道主义人员——牟取个人经济利益。

儿童特别容易承受人道援助准入受限的后果，因为他们对保护、保健、营养和教育有更高的需求。当人道主义援助受阻或受限，他们面临营养不良、疾病、缺乏教育、被招募加入武装团体、剥削、性别暴力和创伤的风险就更高。拒绝人道援助准入加剧了现有的脆弱性，可能对儿童的身体、情感和社会心理健康产生长期的负面影响。

例如，在我们开展工作的地方，接受非正规学习的儿童很难适应，而且在学习那些通常适合他们年龄的简单课程时进度很慢。我们常常必须降低标准和减少内容来便于理解。这会限制他们未来的发展和机会。

教育是每个儿童的一项基本权利，也是人道主义应对措施的重要组成部分，但在喀麦隆，教育被一些非国家武装团体当成武器，特别是在农村地区。我亲身经历过入学限制对教育的影响，由于武装团体执行无学校政策，我不得不重新安置我的家人。

在大量族群中，儿童多年来被剥夺受教育的权利，有些人从未有机会上学。在我们评估的13个族群中，超过75%的6至14岁儿童已经五年以上没有见过教室。更糟糕的是那些8岁及以下的儿童，他们出生在危机持续的年代，从未上过学。

为了在坚持人道主义原则的同时应对这些关键问题并确保让所有有需要的人能够获得人道援助，必须实施具体的解决办法。

第一，必须加强当地数据收集。许多当地系统都需要加强。在喀麦隆危机开始大约七年后，我可以放心地说，利用当地信息和来自民间社会的数据可以确保采取实时行动，避免因拒绝儿童获得人道援助而产生的一些负面影响。安全理事会应确保在世界各地建立强有力、资金充足的监测和报告系统，以提高认识、追究施害者的责任并倡导采取行动。

第二，关于外交压力，国内组织希望国际社会加大关注我们在实地的工作、努力和安全。会员国必须在政府最高层和通过国际论坛行使其权力，以确保人道主义行为体能够畅通进出，支持儿童。为了使安理会了解并参与此事，应向具有第一手实际经验的当地民间社会组织领导人发出更多向安理会作通报的邀请，并应该将有关拒绝人道援助准入的儿童和武装冲突监测和报告数据纳入更广泛的安全理事会讨论、报告和决议中。

第三，在能力建设和筹资方面，加强当地人道主义工作者在复杂环境中有效应对挑战和提供援助的能力至关重要。我记得，当我们开始准入谈判的时候——这对我们来说都是新事物——我们从来没有面对或应对过人道主义情况。随着时间的推移，我们了解到国际人道主义非政府组织、国际非政府组织伙伴和人道主义谈判主管中心在人道主义事务协调厅支持下的协调作用。然而，需要资金来获得这种培训的当地组织仍然存在缺口——这个问题关乎为民间社会组织创造学习和赋权机会的问题。与此同时，必须致力于让当地组织切实参与人道主义决策进程的各个层面，包括安全理事会的决定，以便当地的经验能够帮助确定和提供现实的解决办法。

某一天，当联合国和国际非政府组织等其他机构离开后，我们作为当地非政府组织将留在我们的社区中。因此，我郑重呼吁安全理事会成员和广大联合国

加强参与，确保为当地民间社会组织——它们是最先也是最后在实地应对危机的人——创造支持系统和安全网。这将大大有助于确保更好地向世界各地的儿童提供人道主义援助。

主席（以英语发言）：我现在以马耳他代表的身份发言。

我欢迎秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和副执行主任泰德·柴班，并感谢他们的重要、深刻通报。我还感谢阿蒂姆·尼日尔-托马斯女士分享看法以及她和她的组织开展的鼓舞人心的工作。

借此机会，我还要向昨天在以色列对加沙的袭击中丧生的世界中央厨房工作人员表示缅怀。我们重申，人道主义工作人员必须始终受到保护。

在全球各地，儿童正面临被剥夺人道主义援助和准入的持久人道主义后果。正如我们听到的那样，自2005年儿童与武装冲突任务授权开始监测和报告拒绝人道援助准入的情况以来，这类事件的数量每年都在增加。光是在去年，就核对了2022年的近4000起违规行为。需要人道主义援助的儿童数量空前。

无论是通过袭击人道主义工作者和车队、限制性法律法规、还是通过官僚和任意阻挠造成这些障碍，都是不可接受的，并需要安理会充分关注。

在苏丹，冲突升级导致400多万儿童流离失所，使该国成为世界上流离失所儿童最多的国家。约有1400万儿童需要紧急人道主义援助。官僚障碍、冲突各方未能确保人道主义工作者的安全以及对人道主义车队的大量袭击和抢劫行为进一步阻碍了儿童获得食物和医疗援助，使他们被困在冲突中。

在加沙，持续的冲突以及人道援助几乎完全无法进入对儿童来说堪称灾难。如果不实现立即和永久停火，粮食、药品和清洁水等必需品得不到满足，就会加速儿童的严重营养不良和死亡。我们还对有关各方拒绝外界接触被拘留或绑架、据报受到不人道和有辱人格待遇的儿童感到震惊。

我们也对海地不断恶化的局势深感关切。愈演愈烈的暴力和流离失所剥夺了300多万儿童的基本服务。人道主义人员正冒着危险，尝试提供必要的援助。

在儿童与武装冲突议程上的其他局势中，例如刚果民主共和国和也门，人道援助准入被拒绝的情况继续得到核实。在乌克兰，包括儿童在内的平民继续面临巨大的人道主义需求，比以往任何时候都更需要提供救生和维持生命的援助。阿富汗禁止女性人道主义工作者，这是对妇女权利的严重侵犯。这实际上将所有阿富汗人的生命和福祉置于危险之中，特别是在女性为户主的家庭中。阻挠获得人道援助会对儿童的整个成长过程产生严重的性别和年龄差异影响。我们支持协同努力，以估量阻挠获得人道援助对儿童的影响，并加强对这一严重违法行为进行按年龄和性别分列的监测和分析。防止这些影响的必要行动本质上是政治性的。阻挠儿童获得人道援助严重侵犯国际人道法和国际人权法规定的儿童权利。马耳他始终致力于保护最弱势群体。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

费尔南德斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：我感谢主席国马耳他召开本次会议，讨论武装冲突对儿童的毁灭性影响，特别是阻挠获得人道主义援助所造成的后果。我们对负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人深表赞赏，感谢她坚定不移地致力于保护儿童在武装冲突中权利不受严重侵犯和为此目标的宣传工作。我们感谢联合国儿童基金会副执行主任泰德·柴班先生和民间社会代表阿蒂姆·尼格尔-托马斯女士提供了有见的信息。

儿童仍然是受武装冲突严重影响的最脆弱群体，面临难以想象的暴力、流离失所和创伤。确保他们人身安全、受教育、获得医疗保健和精神健康，必须是国际社会的最高优先事项。令人震惊的统计数据显示，全世界有超过4.68亿儿童生活在武装冲突地区，2023年约有1.5亿儿童需要人道主义援助。这突显了

我们采取集体行动的紧迫性。尤其令人震惊的是，随着全球冲突升级，几乎所有严重侵害儿童的行为，包括杀害、致残、绑架和性虐待，都在增加。阻挠向冲突局势中的儿童提供人道主义援助，加上教育和保健等基本服务的限制，严重阻碍了他们的正常发展，危及他们的未来。莫桑比克同安全理事会一道，对限制向最弱势群体，特别是冲突局势中的儿童提供人道准入的毁灭性影响表示严重关切。鉴于这一令人震惊的局势，我们呼吁冲突各方遵守国际人权法规定的义务，确保有需要的儿童能够获得国际人道援助。

以阻挠儿童获得急需的人道援助作为战争手段不可接受，违反了国际人权法和国际人道法规定的儿童权利。因此，我们敦促冲突各方加大行动力度，结束和防止严重侵害儿童的行为，为确保受冲突影响的儿童获得人道援助创造必要条件。这些行动包括：第一，全面执行包括第2664（2022）号决议在内的所有相关决议以及儿童与武装冲突问题工作组的建议；第二，加强跨境合作，确保人道主义援助安全通行；第三，加强执行禁止拒绝准入的国际人道法；第四，提高认识，倡导畅通无阻的人道准入。我们还呼吁捐助方和发展伙伴扩大支助规模，以增加人道主义响应，满足发展需求，特别是在社区一级。消除冲突根源是解决严重侵害儿童行为的一个更可持续的办法。

最后，莫桑比克重申完全致力于履行国际人权法和国际人道法规定的义务，包括保护武装冲突中的儿童。我们仍然致力于深化与包括联合国在内的不同伙伴的合作，以确保在所有情况下，包括在武装冲突中保护儿童。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我向台湾大地震的众多受灾民众表示慰问。我们心系那些失去亲人的人、受伤的人以及家园和企业被毁的人。

我还要感谢特别代表甘巴·德波特希特发表深刻见解，还感谢她作出不懈努力以应对我们今天聚集于此讨论的关键问题。我也感谢柴班先生和尼格尔-托马斯女士的真知灼见。

我要祝贺日本成功担任了3月份主席国，并在马耳他他开始担任安全理事会主席国之际祝其一切顺利。主席女士，你已经召集我们在安全理事会强调和推动儿童与武装冲突议程项目。因为——我们要明确的是——对和平与安全的任何威胁都是对儿童的威胁。儿童与武装冲突任务旨在消除这一威胁，以确保危机中的儿童今天能获得必要的人道主义援助，并帮助儿童今后免遭战争劫难。我们看到对该议程的广泛支持。然而，在全球的每一个角落，冲突区的数百万儿童迫切需要食物和清洁水、教育和医疗保健——生活所必需的一切。

在刚果民主共和国，儿童被迫进入拥挤不堪的营地，那里人道主义援助稀少，性别暴力猖獗。在缅甸，罗辛亚儿童被杀害、被拘留、流离失所，难民营中的少女几乎没有受教育的机会。在乌克兰，俄罗斯军队继续以关键基础设施为目标，杀害儿童和应急响应人员，摧毁学校、医院和家庭住宅。在阿富汗，女孩面临早婚和强迫婚姻、性别暴力和系统性歧视，包括在教育领域的歧视，而男孩则被招募为儿童兵。在也门，胡塞武装在破坏救生援助的运送——这些援助本可用于养活目前挨饿的1100万儿童。在苏丹，幼儿营养不良情况是“预测数据最糟糕的指标之一”。报告发现，数百名18岁以下的男孩被迫加入快速支援部队，在许多情况下是因为饥饿。霍乱、麻疹和疟疾已蔓延开来，同时冲突各方继续阻碍跨境和跨线提供人道主义援助。苏丹武装部队必须全面重新开放与乍得的边界，特别是关键的阿德雷过境点，并允许援助机构跨越边界和冲突线，将援助送到急需救生援助的1400万儿童手中。

不幸的是，儿童生活在恐惧中的地方不胜枚举。在整个萨赫勒地区，包括布基纳法索，持续不断的暴力事件已导致四分之一的学校关闭，数十万幼儿严重营养不良。这种情况在以色列继续，10月7日，那里的儿童被哈马斯杀害或扣为人质，并继续面临火箭弹袭击。这种情况也在加沙继续，过去几个月以来，成千上万的儿童受伤，甚至常常被杀害。我们从医生那里听到，他们不得不治疗战争中受伤的儿童，并眼睁睁看

着儿童死于急性营养不良，这令人震惊。现在迫切需要人道主义援助，必须为人道主义援助提供便利，以减轻即将发生的饥荒的影响。此时此刻，我要向在加沙遇难的世界中央厨房的工作人员表示诚挚哀悼，他们在那里就是为了提供援助。

通过第2664 (2022) 号决议是朝着加快提供粮食、药品和人道主义援助迈出的重要一步，与此同时坚持对那些使如此多的人处于危险之中的人实行制裁。我们已经看到，该决议帮助减少了全球人道主义援助的障碍，包括在萨赫勒和加沙，我们呼吁各国政府也这样做，并将人道主义豁免纳入各国的国内制裁制度。此外，就我们而言，美国感到自豪的是，我们是儿基会和世界粮食计划署的主要捐助国。我们敦促世界做得更多，给予更多，以满足武装冲突中儿童的需要。

我们必须加强监测和报告能力，以更好地记录拒绝人道主义准入的事件。我们必须保护那些在危险冲突地区工作的人，帮助需要帮助的人，并通过向联合国维和人员和人道主义工作人员提供更多财政和后勤支助来增强他们的能力。我们必须确保不仅向遭受创伤的儿童，也向照顾他们的人提供强有力的心理社会支持。

我们必须考虑到女孩面临的不成比例的风险，包括与冲突有关的性暴力，并努力满足幸存儿童的长期身心需求。我们必须考虑冲突地区残疾儿童的独特需求，在我们的做法中采取包容性的视角。我们必须保障向儿童及其家庭提供医疗、营养和卫生支助，因为这些服务是儿童教育和心理健康的基石。我们必须确保儿童玩耍和做孩子的权利。必须保障这项权利。我们必须满足冲突中儿童的紧迫需求。

我们还必须考虑他们未来所需的资源。这意味着优先考虑教育、修复学校和分发用品、培训教师以应对受冲突影响儿童复杂的需求，并向儿童及其父母提供他们重返教室所需的资源。我们必须这样做，因为当我们这样做时——当我们确保儿童安全、穿得暖和有饭吃时，当我们为他们提供成长所需的教育、保健

和心理支持时——我们不仅在捍卫他们的未来，也在为我们所有人建设一个更安全、更和平的世界。今天，五分之一的儿童生活在冲突中或正在逃离冲突，生命甚至在真正开始之前就戛然而止，因此，让我们再次承诺采取行动。我们一刻也不能浪费。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢你召开本次内容翔实的会议。我注意到负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表甘巴·德波特希特夫人、儿基会副执行主任爱德华·柴班先生以及民间社会代表阿蒂姆·尼格尔-托马斯女士介绍的情况。

几个月来，厄瓜多尔一直对不同冲突局势中持续存在的六种严重侵害儿童行为表示关切，并重申需要确定战略来防止这种侵害行为，并消除其对受害者身心健康的影响。

人道主义事务协调厅指出，2023年，全世界约有4亿人需要人道主义援助才能生存，其中1.1亿是陷入交火的儿童，他们遭受流离失所和背井离乡之苦，并面临成为孤儿、粮食不安全以及性暴力和性别暴力等多层面风险。

特别值得注意的是，国家和非国家部队违反国际人道法和《儿童权利公约》所载原则，阻挠获得人道主义援助，破坏预防性疫苗接种活动，摧毁学校和医院，使儿童失去防卫能力，并且限制他们获得保健和教育服务的权利。

依赖人道主义援助的儿童人数急剧增加，与下列变量的剧烈变化相互关联：与冲突有关的暴力升级，特别是在乌克兰和加沙地带；气候变化导致的自然灾害增加；以及人道主义援助行动供资危机，这一危机已达到创纪录的水平。

阻止人道主义援助迅速、安全和不受阻碍地送达包括儿童在内的平民，具体形式是拒绝人道主义工作人员进入；限制援助工作者，特别是妇女的努力；迟迟不就缓和暴力和解决其根源的外交和政治替代方案达成一致。

我借此机会代表我国代表团对袭击人道主义工作人员并导致他们丧生的行为表示遗憾。在这方面，厄瓜多尔表示，我们坚定不移地支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、儿基会和联合国难民事务高级专员公署工作队、监测和报告机制以及实地所有工作队所做的复杂工作。

作为儿童与武装冲突问题工作组成员，我们看到他们致力确保各国尊重并要求尊重保护儿童的国际规范框架。国际社会必须确保提供资金，各国必须确保工作组的准入和安全，以使它们能够继续根据第1612(2005)号决议的任务规定发布指导决策的报告。

我国代表团认为，必须提高冲突各方对未成年人权利的认识，并促进各国遵守《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《安全学校宣言》、《温哥华原则》以及《巴黎承诺和原则》等。

我们必须与国际法院等国际机构合作，认真努力创建促进问责制、过渡期正义以及对武装冲突中侵权行为实施者进行调查和定罪机构。

最后，我们认为，努力寻求持久解决办法，恢复和平、稳定和法治，是理想的最终解决办法。我们必须更密切地与地方和区域机构合作，以便基于国际人道法和国际儿童保护标准执行保护儿童国家框架。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的重要会议。我还要感谢甘巴·德波特希特特别代表和儿基会副执行主任柴班所作的富有见地的通报。我还要感谢尼格尔-托马斯女士所作的发言。

去年，生活在冲突地区的儿童人数达到4.68亿，比1990年代中期增加了一倍。武装冲突中儿童人数的惊人增加表明了预防和解决武装冲突的紧迫性。它也提醒我们，儿童首当其冲地承担着武装冲突造成的毁灭性人道主义后果，这是一个残酷的现实。

自25年前通过具有里程碑意义的关于儿童与武装冲突的第1261(1999)号决议以来，安全理事会制

定了一个开创性的框架，用于防止武装冲突中六种严重侵害儿童的行为。在这六种严重侵害行为中，阻挠获得人道主义援助值得特别关注，这不仅是由于它对儿童的直接影响，也是考虑到它对儿童的发展及其身心健康造成持久的不利影响。

国际人道法明确指出，受武装冲突影响的儿童有权得到特别尊重和保护。正如儿童权利委员会在其报告中声明的那样，这种尊重和保护包括确保在武装冲突中向儿童提供人道主义援助。令人深感遗憾的是，这一神圣原则经常遭到违反，冲突各方袭击人道主义工作者，使用围困和封锁策略，拒绝运送重要的救援物资。加沙地带的悲惨局势就是一个突出的例子，在那里，过去6个月中丧生的联合国工作人员人数已超过过去12年中在全世界所有冲突区和恐怖事件中丧生的联合国工作人员总人数。两天前，世界中央厨房的七名工作人员在加沙地带运送拯救生命的人道主义援助时不幸遇难，我们对此尤感震惊。

面对这些令人沮丧的挑战，当务之急是，安全理事会首先必须坚守其对阻挠儿童获得人道主义援助这一行为的零容忍立场。在这方面不能有任何地缘政治考量的余地。与此同时，我们应不断审查如何改进和更好地利用根据安理会儿童与武装冲突议程设计的现有规范和行动工具。

第一，我们必须加强保护儿童的能力，包括确保为第1612（2005）号决议所设监测和报告机制提供充足的人力和财政资源。我们支持在联合国维和行动中配置儿童保护顾问等做法。

第二，鉴于在监测和报告阻挠获得人道主义援助的情况方面缺乏指导意见，必须制定更系统、更详细的指导方针，反映人道主义行为体的各种看法。这一改进尤为重要，因为阻挠获得人道主义援助是唯一不会导致被列入秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件的严重侵害行为。

第三，我们必须充分利用我们所掌握的接触工具，例如联合国与南苏丹于2020年首次签署的全面行动计划。我国代表团希望，涵盖所有六种严重侵害儿

童行为的此类行动计划也适用于其他地区，因为根据“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和福特汉姆大学最近的一项研究，阻挠获得人道主义援助会大大增加招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力的可能性。

我借此机会提请安理会注意《儿童权利公约》签署国——朝鲜民主主义人民共和国——儿童的严峻处境。根据许多公开来源，包括朝鲜叛逃者的证词，朝鲜民主主义人民共和国儿童的人权遭到严重侵犯，包括因传播韩剧而被判处死刑、作为集体惩罚与家人一起被关押在政治监狱，以及普遍使用童工。此外，朝鲜民主主义人民共和国的儿童面临着毁灭性的人道主义危机，因为朝鲜民主主义人民共和国政权坚持不懈地推行其核计划和弹道导弹计划，其领导人将稀缺资源浪费在奢侈品上。据儿基会、世界卫生组织和世界银行集团最近联合发布的一份报告称，由于营养不良现象肆虐，朝鲜民主主义人民共和国17%的儿童发育迟缓。

最后，大韩民国全力支持甘巴特别代表推进她保护全世界儿童这一独特、重要任务的决心和不懈努力。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：我感谢马耳他召开今天的重要讨论会。我也感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特和副执行主任柴班所作的发人深省的通报，并感谢尼格尔-托马斯执行主任介绍她的看法。

在《儿童权利公约》中，缔约国承诺在所有涉及儿童的行动中以儿童的最大利益为首要考虑。它们也承诺采取一切可行措施，确保受武装冲突影响的儿童得到保护和照顾。《日内瓦第四公约》及其各项《附加议定书》禁止阻挠包括儿童在内的平民获得人道主义援助，并禁止袭击援助儿童的人道主义工作者，这些做法可能构成危害人类罪和战争罪。安理会也将阻挠儿童获得人道主义援助确定为武装冲突中六种严重侵害儿童的行为之一。

尽管有如此健全的法律制度，但近年来，在联合国秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告中，阻

绕儿童获得人道主义援助一直是联合国核实的最突出的严重侵害行为之一。甘巴·德波特希特特别代表2023年12月的报告(A/HRC/55/57)指出,经核实,这种侵害行为的发生率仍然高得惊人,政府军是主要侵害者。

冲突局势中越来越多的儿童得不到食物和药品,有可能死于饥饿和疾病。由于无法获得水、卫生设施、电力、医疗保健和教育等基本服务,这种情况更加严重。这样的例子遍布全球。其中包括苏丹,据儿基会称,该国“营养不良现象普遍存在,卫生系统支离破碎,这有可能比武装冲突本身造成更多的儿童死亡”;加沙,那里的儿童营养不良率在创纪录的时间内飙升到前所未有的水平,一场人为的饥荒迫在眉睫——这一切都发生在有食物但占领国却限制供应的情况下;在海地,长期存在的帮派暴力正在影响儿童的安全、健康和整体福祉,四分之一的儿童长期营养不良;在阿富汗,对在人道主义部门工作的阿富汗妇女的限制正在严重减少阿富汗儿童和女童获得救生服务的机会。

正如我们从通报人那里听到的那样,阻挠获得人道主义援助有可能对儿童的整体福祉产生破坏性的长期影响,长期阻挠会影响他们的成长和发展。这也会使儿童更容易受到其他侵犯和虐待,包括被武装部队或武装团体招募和使用、绑架、强奸和遭受其他形式的性暴力侵害。

冲突各方蓄意禁止或阻碍儿童生存所必需的人道主义援助通行,在任何情况下都是非法的,必须受到追责。在这方面,我们向受害的世界中央厨房工作人员的家属和同事表示慰问。绝不能宽恕阻碍向儿童提供重要人道主义支助的行为。这些行为包括暂停提供援助、袭击人道主义工作人员和车队、设置行政障碍以及通过与人道主义工作和工作人员有关的限制性法律和法令。反恐措施和制裁制度必须符合国际法,不限制为儿童运送人道主义援助或者将其定为刑事犯罪。安全理事会必须有效利用供其处置的各种工具,打击这种严重侵害行为。

重要的是,儿童与武装冲突问题工作组要及时发布结论,因为这些结论对于促进问责和鼓励冲突方采取具体行动以防止和制止侵害儿童的行为富于价值。

圭亚那认为,鉴于阻挠儿童获取人道主义援助这种侵害行为呈现上升趋势,应该将其作为一个触发因素,被列入秘书长年度报告的附件。我们还期待秘书长特别代表办公室编写关于拒绝人道主义准入的指导说明。

最后,圭亚那呼吁各方履行其根据国际人道法和国际人权法所承担的义务,为畅通无阻的安全准入提供便利,以确保在武装冲突局势下为儿童运送人道主义援助。任何时候都必须保护儿童。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢特别代表、儿基会副主任以及尼日尔·托马斯女士的发言。

儿童是武装冲突中主要的平民受害者。法国对儿童遭到严重侵害、被剥夺人道主义准入深表关切。2023年,有1.5亿多儿童需要人道主义援助。自2005年建立儿童与武装冲突问题监测与报告机制以来,阻挠儿童获取人道主义援助的情况显著增多。2022年报告了近4 000起此类事件。不幸的是,2023年和2024年的数字将有可能显示这些事件的增多。

拒绝为平民、特别是儿童提供人道主义准入和援助以及袭击人道主义工作人员是国际人道法所禁止的。在某些情况下,这些行为可构成战争罪和危害人类罪。

拒绝人道主义准入不合比例地影响年轻女性和女童,她们更有可能辍学,沦为性虐待和强迫婚姻的受害者。阻挠儿童获取人道主义援助的情况发生在世界上许多冲突地区:缅甸、也门、苏丹、布基纳法索以及其它地方。

在阿富汗,妇女面临的隔离政策和女性援助工作者受到的限制阻碍了妇女和儿童获取其需要的人道主义援助。

在加沙，儿童需要救命的人道主义援助。必须消除所有障碍，必须授权使用所有陆上过境点，必须增加其能力。有鉴于饥荒风险迫在眉睫，这一点刻不容缓。法国再次呼吁加沙立即持久停火。

我们必须行动起来。法国敦促所有对侵害儿童行为负有责任的各方遵守国际法，立即停止这些侵害行为。法国敦促各国批准和执行《儿童权利公约》及其各项《任择议定书》以及《罗马规约》，它们是打击有罪不罚的至关重要的工具。

2005年以来，安理会铲除冲突中侵害儿童行为的行动本可称得上巨大成功。我们谨回顾，有20多万儿童被从战场上解救出来。安理会必须继续支持2005年建立的儿童与武装冲突问题监测和报告机制。必须为该机制提供必要的手段，以使秘书长能够开立一个全面和客观的耻辱清单。儿童与武装冲突问题工作组必须能够快速做出结论，然后能够在实地加以落实。在这方面，我赞扬工作组主席马耳他的工作与努力。

法国将继续支持落实儿童与武装冲突议程，因为保护后代是持久和平的一个先决条件。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我感谢甘巴·德波特希特夫人、查班先生以及尼日尔·托马斯女士详尽而富于见地的通报。我也感谢马耳他举行本次非常重要和及时的通报会。我们再次祝贺马耳他担任安理会本月主席。

首先，日本对平民、包括不懈努力为加沙和其它地方民众提供基本人道主义物资的援助工作者受到伤害深表关切。日本向受害者表示诚挚的同情与慰问，并向伤者表示诚心同情。这场悲剧本不应该发生，日本强烈呼吁在实地坚决遵守国际人道法。

阻挠获取人道主义援助给儿童造成严重影响。令人震惊的是，2019年以来，有关此类事件的报告急剧增多。日本对阻挠获取人道主义援助的后果、包括教育中断、招募和使用儿童、营养不良以及心理健康等问题表示关切。

尤其惊人的是，现在五分之一的儿童生活在武装冲突中，他们面临的来自袭击以及疾病与饥饿的死亡风险更高。导致这种严重局势的主要因素是拒绝人道主义准入。拒绝人道主义准入造成人的安全危机，威胁所有人、特别是儿童的尊严。我们必须果断地一致行动起来，改善武装冲突中儿童的境况。

在这方面，请允许我强调国际社会应立即采取行动的三个方面。

首先，亟须清除阻碍人道主义行动的障碍。确保安全、比如通过清除爆炸性武器包括地雷是运送人道主义援助的一个先决条件。促成通畅的行政程序、比如迅速核准签证和海关放行也绝不能忽视。

其次，国际社会应拓展其努力，支持儿童在武装冲突中的教育权和发展。就儿童的教育和发展而言，每一天都是重要的。我们应该不遗余力地努力确保儿童安全地接受优质教育，尤其是女孩，她们不合比例地受到教育中断的影响，因此容易受到其它严重侵害行为、如性暴力的影响。

日本珍视儿基会和其它人道主义伙伴在难以持续提供正式教育的情况下提供起码能够让儿童享有安全空间的娱乐活动。围绕这些努力，2023年，日本为儿基会提供了1亿多美元，以保护叙利亚、海地、马里、阿富汗、乌克兰、埃塞俄比亚以及缅甸儿童的福祉。最近，日本还宣布了对儿基会的1 200万美元赠款，以支持中东和北非受到人道主义危机影响、包括受到冲突影响的儿童。

最后，我们大家必须团结在法治的周围，冲突各方必须遵守国际法、包括国际人道法。救助儿童会称，侵害儿童行为增多是一场履约危机。这突出表明，问题不是缺乏保护儿童的法律文书。相反，它凸显出无视国际人道法行为增多的趋势。

要加强法治，就需要建立强有力的治理和法律机构。日本自豪地支持各国努力在世界各地建立法律机构和开发人道主义资源。我们将继续与其他国家合作，尽一切努力保护儿童。

我们有责任应对人类安全威胁，消除阻碍儿童铺就未来的任何障碍。让我们再次尽最大努力，确保向危机中的儿童提供充足人道主义援助，因为他们理应有尊严地生活。

耿爽先生(中国)：我感谢甘巴特别代表及其他几位通报人的通报。

儿童是武装冲突中最无辜的受害者，也是武装冲突中最需要帮助的脆弱群体。全球目前有1.5亿儿童亟需人道救援，确保人道行动顺利开展，人道准入安全畅通，是保障这些儿童权益的基础和前提。中方欢迎马耳他倡议召开本次会议，希望国际社会和安理会采取切实行动，消除人道阻碍，筑牢保护屏障，让每一位武装冲突中的儿童都能最大程度地得到生理和心理上的支持和帮助，享受和平安宁的童年。

当前，加沙地带的儿童正在经历一场浩劫。根据联合国儿童基金会的报告，6个月来加沙地区已有13000千多名儿童被杀，超过过去4年全球所有地区数字的总和。战火给加沙的儿童带来灭顶之灾。他们有的躲在拥挤不堪的医院里，缺医少药，营养不良，致病致残，甚至夭折死亡。有的在炮火中一次次被迫迁徙，始终难以找到安全的庇护所。更多的儿童每天在隆隆的炮火声中惊醒，笼罩在战争的阴云下，看不到和平的出路和生存的希望。一个个年幼生命的逝去，无数个童年梦想的破碎，反复拷问着国际社会的良知，这样的局面不应再继续下去。

保护加沙儿童是国际社会的责任，也是安理会的共识。新一轮加沙冲突爆发后，安理会通过的第一项决议就是聚焦保护加沙儿童。上周，安理会通过第2728号决议要求加沙立即停火。当务之急就是推动安理会决议全面、有效的落实，立即实现停火，制止一切伤害平民的行为，让加沙儿童早日看到和平曙光；就是要立即解除对加沙的封锁，确保联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等人道机构开展救援工作，把人道物资安全及时地送到加沙民众特别是儿童的手中；就是要维护国际司法权威，对严重违反国际法和国际人道法的行为给予有力回应，对严重侵犯儿童的肇事

者严肃追责。我们绝不能让人类的尊严蒙羞，绝不能让国际正义缺席。

除加沙以外，不少冲突地区的儿童同样遭遇悲惨命运，很多突出的问题值得人们关注。我们要推动加大人道援助。阿富汗等国深陷人道灾难，大量儿童难以获得及时救助，饱受饥饿和流离失所之苦，令人痛心。发达捐助国要重视阿富汗人民的生存需要，及时提供紧急人道救助，不应将削减人道资金作为施压的工具，不能让阿富汗儿童成为政治的牺牲品。

我们要推动解除单边制裁。在叙利亚等地，长期单边强制措施加剧人道和经济危机，导致食品、药品、燃料、电力等基本物资严重短缺，许多身患疾病的儿童因缺医少药无法得到及时救治。我们敦促有关国家立即无条件取消所有非法单边制裁，确保人道援助行动顺利开展，消除人们遭受的苦难。

我们要推动制止严重侵害。安理会决议明令禁止杀害儿童、对儿童实施性暴力、袭击学校等六种严重伤害，但这些红线一再被突破。近期海地局势急剧恶化，黑帮暴力活动肆虐，对成千上万儿童的生存构成严重威胁。要遏制黑帮暴力，就要防止武器弹药非法流入海地。安理会应采取切实措施，确保对海地的武器禁运落到实处。

我们要推动实现全面发展。萨赫勒、索马里、刚果(金)等地儿童被恐怖分子和武装团伙大量招募，究其根本是贫困失业和生计所迫。国际社会要帮助当事国政府采取有效措施，消除饥饿与贫困，普及教育和医疗，促进可持续发展目标的实现，保障儿童的全面发展。

儿童是人类的未来。今年9月，联合国将召开未来峰会。我们要以峰会为契机，推动在儿童领域规划更清晰的蓝图，出台更务实的举措，发出更响亮的声音，为我们的子孙后代造福，帮助他们实现共同发展，谋求共同安全，打造共同未来。

最后，刚才有代表在发言中提到中国台湾地区发生的强烈地震。中国大陆方面对此次地震造成的伤害高度关切，已经向受灾的台湾同胞表达了诚挚的慰

问,并愿意提供协助。我们感谢国际社会表达的同情与关心。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢特别代表甘巴·德波特希特、柴班先生和尼格尔-托马斯女士今天向我们通报情况。儿童与武装冲突任务是推动保护世界上最脆弱群体的重要工具,联合王国致力于支持特别代表及其办公室的工作。

我今天要强调三点。

第一,拒绝人道准入正影响着世界各地的儿童。联合国报告称,2022年发生了近4000起侵害事件,所有迹象表明,2023年这一数字进一步上升。在苏丹,联合王国感到关切的是,苏丹武装部队和快速支援部队对人道主义工作进行阻挠,导致包括儿童在内的苏丹人民挨饿。在乌克兰,俄罗斯仍然不允许人道主义组织切实进入暂时由其控制的领土。在也门北部胡塞武装控制的地区,人道准入仍然严重受限。

第二,2022年所有经核实的拒绝人道准入事件中,近一半发生在以色列和巴勒斯坦被占领土。今天,巴勒斯坦儿童正面临无法估量的痛苦。我们惊悉世界中央厨房组织7名工作人员于4月1日遇害,对以色列继续阻止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处进入加沙北部的报告深感关切。我们将继续呼吁以色列确保对人道主义工作者的保护,并便利人道主义组织迅速、不受阻碍地向面临最大伤害风险的儿童,包括加沙北部濒临饥饿的儿童运送援助物资。

第三,联合王国呼吁冲突各方遵守适用的国际人道法,包括允许和便利迅速、不受阻碍地向有需要的平民——其中许多是儿童——提供人道援助。安理会儿童与武装冲突问题工作组发挥着至关重要的作用。

所有安理会成员都应加倍努力,及时就儿童与武装冲突问题的结论达成共识,搁置政治利益,优先重视保护儿童。我们还呼吁加倍努力执行第2664(2022)号决议,同时确保明确性,以帮助人道主义工作者和人道主义服务提供者继续支持最弱势群体。

战争从来都不是儿童造成的,但他们却遭受格外严重的战争影响,包括被拒绝人道准入。安理会——以及冲突各方——必须做更多工作来保护他们。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):主席女士,我感谢你召开今天的会议,这是马耳他担任主席国的标志性活动。我还要感谢我们的通报人——秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特和副执行主任泰德·柴班——向安理会作了有益通报。我还感谢阿蒂姆·尼格尔-托马斯女士所陈述的观点。

今天听取的通报内容揭示了世界各地冲突正对儿童产生多么深刻的影响。武装冲突局势中侵犯儿童权利的行为数量惊人,令人不安。塞拉利昂赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、儿基会和儿童与武装冲突问题工作组不懈努力,保障和推进保护世界各地受武装冲突影响儿童的议程。当今世界的暴力冲突数量是第二次世界大战以来最多的。世界继续努力应对战争的同时,数百万儿童——他们是暴力冲突的受害者——继续在全球范围内受到影响。

我们深感不安的是,儿童权利继续在冲突局势中遭到严重侵犯,受害儿童之多令人难以置信。今天,通报人提醒我们,在报告所述期间,儿童总体处境艰难。除了重点关注阻挠儿童获得人道主义援助这一令人担忧的趋势外,他们还确认这种侵权行为与日俱增。

拒绝人道准入是武装冲突中六种严重侵犯儿童权利行为之一。近年来,拒绝人道准入事件的增加一直是联合国在秘书长关于儿童与武装冲突年度报告中所核实的最突出严重侵权行为之一。根据2023年关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2023/363),仅在2022年,联合国就核对了3931起拒绝人道准入事件,而国家行为体和非国家武装团体都实行了这种拒绝行为。

拒绝人道准入有多种形式,包括袭击救援人员和车队;官僚和行政障碍,如繁琐的登记程序和拒绝给人道主义人员发放入境签证;暂停或挪用援助;以及干扰方案拟订决策,如选择受益者或干预领域。冲

突各方还使用围困和封锁战术，拒绝向大多数情况下包括儿童在内的平民运送救济物资。

拒绝人道准入扰乱人道主义行动，在许多情况下，对身陷人道主义危机的平民，包括儿童的生存造成毁灭性影响。在许多情况下，受武装冲突影响国家的儿童无法获得食物和药品，面临死于饥饿和疾病的风险。此外，拒绝人道准入使儿童更易遭受其他侵犯和践踏权利行为，如被武装部队或武装团体绑架、招募和利用，强奸和其他形式性暴力，包括早婚。

限制人道主义工作和人道主义工作者或对两者施加不必要负担的立法和政策，特别是在这种法律和政策与反恐措施有关的情况下，使这些问题加剧，并使儿童的人道主义援助准入进一步复杂化。此类政策限制甚至阻止生活在被指认为恐怖主义团体的武装团体控制区的儿童获得救生援助。有鉴于此，我们敦促冲突各方履行国际法规定的义务，允许和便利人道主义援助不受阻碍、迅速和安全地送达受影响民众，特别是儿童，并尊重和保护人道主义人员、资产和基础设施。会员国应确保反恐措施和制裁制度完全符合适用的国际法，不限制、不阻碍人道主义组织有效及时地运送援助，包括面向儿童的援助，也不将其定为刑事犯罪。

塞拉利昂了解到，就拒绝人道准入是否应作为触发因素列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件，这一点尚未达成一致，而拒绝人道准入是目前唯一不列为触发因素的严重侵权行为。我们还注意到，正反两方观点都有很强的说服力。然而，在武装冲突局势中，包括儿童在内的平民亟需援助，人道准入至关重要。

我们认为，在冲突期间，不应把人道主义援助准入用作讨价还价的工具。因此，必须允许获得作为人道主义援助的食物等重要物资与服务，以确保直接受武装冲突影响者的生存。在许多情况下，阻碍获得这些重要服务会导致饥饿，最终死亡。由于某些人蓄意拒绝提供人道主义援助造成预定受益者无法获得援助服务的情况，我们认为这是严重侵权行为，而且我

们坚信，应适当考虑将拒绝提供人道主义援助作为一种触发因素。

鉴于我们在冲突及其对儿童可怕影响方面的经验，且追究责任对消除有罪不罚现象十分重要，我们别无选择，只能指出任何可被视为引发严重侵权行为的问题。在这方面，我们很快认识到了保护儿童的紧迫性，意识到了要想在冲突后环境中实现稳定和平与可持续发展，就必须采取迅速有效的行动防止严重侵权行为再次发生，不让有罪不罚现象大行其道。

塞拉利昂认为，会员国和安全理事会应努力加强预防冲突工具和战略，以及保护冲突局势中儿童的工具和战略。我们还必须加强针对侵犯儿童权利行为的问责机制，包括对在武装冲突局势中袭击学校和医院、拒绝人道准入以及对儿童实施性暴力的人采取具体行动。塞拉利昂承诺不仅支持所概述的努力，而且继续发挥集体领导作用。

布洛卡尔·德罗维什夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我同其他人一道感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特、执行主任柴班和尼格尔-托马斯女士的通报。我们欢迎他们为更好地保护武装冲突中的儿童作出有益工作和贡献。我们感谢主席国马耳他出色指导了安理会儿童与武装冲突问题工作组的工作。

我们感到震惊的是，拒绝儿童人道准入的情况依然存在，且日渐增多。即使在战争中也存在规则。冲突各方必须遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。武装冲突的每一方都对满足生活在其控制下平民的基本需求负有主要责任，且儿童必须予以特别关注。《儿童权利公约》是得到最普遍批准的文书，在这方面的规定十分明确。

拒绝儿童人道准入是残忍和不人道的。它延长儿童的深重苦难，使儿童更易遭受进一步侵犯和践踏人权行为、性暴力和性别暴力——尤其是针对女童、招募、疾病、营养不良以及太常出现的死亡。这种情形必须停止。如果我们容许给最脆弱成员造成如此多的痛苦，我们如何还能自诩为文明？各方必须在任何时候都保证迅速、安全和不受阻碍地提供人道主义援

助。为此，安全理事会在制裁制度中采纳了人道主义例外规定。还必须调和各国的国家反恐立法。

人道主义应急行动是数百万儿童的生命线。我们呼吁所有冲突的所有当事方平息枪炮声，停止敌对行动。只有稳定的停火才能为以所需规模提供人道主义援助创造条件。我们还呼吁当事方与联合国人道主义协调员、联合国各机构、基金和方案以及其他人道主义行为体充分合作。

就在两周前，在安理会，我们看到了对苏丹儿童严重急性营养不良的惊人预测（见S/PV.9581）。人道主义界估计，可能有超过22万名儿童死于营养不良，这令人震惊。加沙饥肠辘辘的儿童被杀害，达到前所未有的水平。在也门，近一半5岁以下儿童发育迟缓。在阿富汗，女孩无法获得基本服务，包括教育和保健，也无法获得人道主义援助。在海地，在安全和人道主义危机中，10起报告的性暴力案件中有7起涉及儿童。在缅甸，600万儿童由于得不到拯救生命的援助而被落下。在乌克兰，重要民用基础设施每天都成为袭击目标，使儿童无法获得食物、水、保健和教育，从而加剧了他们的巨大痛苦。不幸的是，我们可以继续说下去。

国际人道主义界几乎无法完成运送粮食和提供基本服务、至关重要的人道主义援助和心理社会支助的任务。我谨对所有人道主义、医疗以及联合国工作人员的奉献精神深表赞赏，我们最强烈地谴责任何地方杀害人道主义工作人员的行为。

保障儿童权利的努力必须是全面的，包括预防、问责和康复，包括为遭受武装冲突创伤的儿童提供心理社会支助等各个方面。各国政府、人道主义组织、地方社区以及个人之间需要进行合作，以确保每个儿童都不会遭受战争的恐怖的未来。

斯洛文尼亚将继续与伙伴合作，通过提供粮食援助以及长期心理社会康复和健康康复，支持在武装冲突中及其后更好地保护儿童。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：首先，我国代表团要感谢马耳他组织本次通报会，讨论武装冲突期间阻挠儿童获得人道主义援助所造成的后果。

我还要感谢各位通报人，特别是儿童基金会副执行主任爱德华·柴班先生。我非常认真地聆听了特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特所作的通报。我感到惊讶的是，她对加沙儿童的悲惨处境只字未提，即使本会议厅内围坐在这张会议桌旁的所有代表团都强调了阻挠向加沙儿童提供人道主义援助所造成的破坏性后果。

我国代表团欢迎本次通报的主题，特别是因为它使我们能够强调阻挠儿童获得人道主义援助可能对儿童福祉造成的破坏性影响。目前，我们面临一个可怕现实——阻挠人道主义准入使儿童成为冲突的中心目标。

加沙严峻的人道主义局势就是一个活生生的例子。数月来，占领国在巴勒斯坦蓄意阻挠人道主义准入，造成了可怕的人道主义后果，特别是造成儿童死于营养不良、脱水、饥饿和缺乏保健。那些幸存下来的人将终生遭受创伤，无法像原本在正常情况下那样成长和发展。他们的梦想破灭了。

今年2月，儿基会指出，加沙地带儿童的死亡率高得惊人。数千人被杀，另有数千人受伤。据估计，约有160万人成为境内流离失所者，其中一半是儿童，17000多名受伤儿童没有幸存的家人。仅在拉法就有60多万儿童被困，没有任何安全的地方可去。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处报告说，最近几个月在加沙被杀害的儿童比全世界四年冲突中被杀害的儿童还要多。

今天，在我们举行会议之时，世界许多地区的儿童继续成为限制人道主义援助行为的受害者，在某些情况下，这种限制往往是极端的。安理会，包括通过其儿童与武装冲突问题工作组，以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和监测和报告机制，对受战争影响的儿童的命运负有责任。必须进一步开展工作，加强国际社会对列入安全理事会议程武装冲突局势中影响儿童的严重侵权行为有关的人道主义危机的应对工作，特别是通过增强监测机制的能力，包括加强数据收集；倡导使人道主义工作人员和物资

不没有任何先决条件的情况下安全和畅通无阻通行；在秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告的附件一中，将阻挠提供人道主义援助的行为列入导致当事方被列名的违反行为。

儿童不成比例地受到武装冲突的影响，特别是受到安全理事会谴责的六种严重侵犯行为的影响。儿童不应被困在冲突中，被剥夺生命线。

让这次会议成为行动的催化剂。让我们追究侵权者的责任，把安全获得人道主义援助作为优先事项，以确保满足武装冲突中儿童的需求。携起手来，我们就能建设一个儿童不再是战争受害者，而是和平未来希望灯塔的世界。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢马耳他代表团组织今天的通报会。我们感谢甘巴·德波特希特女士以及柴班先生和尼格尔-托马斯女士对我们的讨论所作的贡献。

在武装冲突局势中，往往只有靠人道主义援助才能活下去。根据国际人道法，交战各方必须允许获取人道主义援助。当涉及到需要援助的儿童时，履行这些义务就成了一种道义上的责任。同时，人道主义行为体的工作必须以《联合国宪章》和基本的人道主义原则为依据，而且在开展过程中必须与受冲突影响的国家密切协调。

对提供人道主义援助的限制越来越多。人道主义工作者遭蓄意袭击。这样，恐怖分子就在当地阻挠人道主义准入，以此作为获取军事优势的一种策略。

人道主义领域的政治化也阻碍实现防止平民遭受苦难以及尽量减轻其苦难的重要目标。在这方面，单方面强制性措施对准入的极端负面影响没有得到应有的重视。此类措施给受冲突影响国家的儿童造成了无法估量的损害。它们影响到整个社会：阻碍了向有需要的儿童运送至关重要的药品和食品。单方面制裁的负面影响在叙利亚显而易见，如秘书长报告所指出的那样，制裁阻碍了该国的人道主义援助工作和基本服务的提供。所谓的人道主义豁免根本起不到任何的缓解作用。今天，单方面强制性措施是禁

止获取人道主义援助的一种形式，必须据此加以看待和评估。

目前，加沙地带正在上演一场前所未有的人道主义灾难，因为以色列违反国际义务，基本上阻断了人道主义准入。甚至在10月7日袭击之前，以色列当局就禁止向儿童提供人道主义援助。例如，以色列有系统地阻止巴勒斯坦儿童到加沙以外的地方接受专门的医疗。如秘书长去年的报告(S/2023/363)所述，仅在2022年，就有五名儿童在等待相关许可申请获批期间死亡。

然而，自2023年10月事件以来，在巴勒斯坦人获取人道援助一事上，以色列所采取的行动，无论从规模还是影响看，都令人震惊。六个多月来，我们看到，有系统地对人道主义援助物资的运送设置了各种障碍。首先，进入加沙的通道被完全封锁。然后，采取了拒绝向非政府人道主义组织发放签证的策略，而且还出台了官僚主义的繁文缛节，并对人道主义货物进行无休止的检查。

针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的信息战尤其值得一提。最终，一些尚未得到联合国核实的指控导致这个主要的人道主义机构丧失资金来源。无论如何，不清楚为什么对近东救济工程处12名雇员的指控会导致停止向该组织提供资金，而该组织一直是加沙许多居民的唯一生命线。

向加沙人民运送援助的工作充满了致命的危险。我们赞扬所有继续向加沙居民运送援助的人所展现的英雄主义和奉献精神。以色列对加沙人道主义设施——包括学校和医院——的导弹袭击也造成援助工作者死亡。就在昨天，以色列的一次空袭炸死了“世界中央厨房”人道主义特派团的7名雇员，他们当时正在拯救饥饿的加沙人。自2023年10月以来，约有200名人道主义工作人员在加沙因以色列空袭而丧生，其中绝大多数是近东救济工程处的雇员。我们想知道是否正在对这些人的死亡展开调查。本组织在保护其工作人员方面做了什么？

以色列的封锁已经导致大范围的饥饿。加沙地带北部的儿童正在饿死。有鉴于此，我们谴责以色列决定禁止近东救济工程处运送食品的车队进入加沙的这一地区。除非总体局势发生变化，否则加沙各地的儿童都将面临类似的命运。目前通过空运和海运送达的人道主义援助数量尚不足以改善悲惨的局势。根据联合国的数据，已面临重度饥饿的人数为110万。这是加沙地带人口的一半。

阻扰获取人道主义援助只是加沙地带发生的严重侵犯儿童行为之一。那里的儿童每天都在死亡和受苦。自冲突开始升级以来，已有13000多名儿童死亡，另有数千名儿童失踪。大多数学校和医院被摧毁。自2023年10月以来，加沙没有一个儿童有机会接受教育。

有鉴于此，我们呼吁甘巴·德波特希特女士紧急访问加沙，以评估儿童遭严重侵害的情况。我们呼吁以色列政府确保特别代表能够立即进入该地区。我们还要问特别代表和柴班先生，目前访问加沙地带是否存在任何障碍。

我们相信，安全理事会3月25日通过的 第2728 (2024) 号决议将有助于至少在斋月期间暂时改善加沙局势，并且除其他外，还有助于向加沙地带供应更多人道主义援助物资。我们认为，安全理事会这项具有法律约束力的决定将毫不拖延地得到执行。到目前为止，我们每天都看到该决议遭到违反。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言)：主席女士，我感谢你组织本次通报会。我还感谢秘书长特别代表甘巴·德波特希特女士、儿基会副执行主任柴班先生和民间社会代表阿蒂姆·尼格尔-托马斯女士的通报，感谢他们所代表的各个组织所做的重要工作。

最近，柴班先生的一位同事描述了她在喀土穆目睹的限制人道主义准入的严重后果：

“我们在一家医院遇到了一位年轻的母亲，她三个月大的孩子病得很重。患有急性营养不良的儿童越来越多，而歉收季节甚至还没有开始。

在苏丹，如同在人道主义准入受到限制的其他任何地方一样，首先受害的是儿童。虽然这是他们的权利，但他们中的许多人得不到足够的食物、医疗保健或教育。其后果是灾难性的：患有急性营养不良的儿童极有可能死亡或患病。长期营养不良也会影响认知发育。

近年来，已核实的阻扰儿童获得人道主义援助的案件急剧增加。我说“已核实”，是因为这是安理会授权的儿童与武装冲突问题监测和报告机制监测的六种严重侵害儿童行为之一。这种阻扰可以多种形式出现，如针对人道主义工作人员的袭击和暴力、阻碍援助的运送或设置官僚主义障碍。袭击人道主义工作人员，如“世界中央厨房”的工作人员，是不可接受的。我们期待调查能充分揭示这一袭击事件的真相，也期待有关方面将采取措施确保它不再重演。应当记住，根据国际人道法，武装冲突各方都有义务允许人道主义人员不受阻碍地迅速通行并为此提供便利。

就在此刻，世界各地数以千计的儿童正在遭受对人道主义准入的限制所造成的后果。在加沙地带，儿童正死于急性营养不良。苏丹也正在被推向饥荒。在加沙和苏丹，我们呼吁各方执行安理会各项要求立即停火的决议。必须通过所有可能的过境点和路线，毫不拖延地确保运送援助物资和提供其他人道主义服务。在也门和阿富汗，对女性援助人员的歧视正在影响提供服务。在缅甸，三分之一人口需要人道主义支持，获得人道援助的渠道也非常有限。在海地，法律和秩序的崩溃阻止了人道主义援助送达民众手中。最后，俄罗斯军事控制下的乌克兰领土的人道援助准入不足仍然是一大关切。

对于这个令人难过的、甚至还没有穷尽列举的清单，我们能做些什么？

首先，各方在任何情况下都必须遵守国际法，尤其是尊重国际人道法和人权。这包含与敌对行动有关的规则，包括以下几点：保护平民的义务，其中包括为保护武装冲突中的儿童作出贡献的人道主义人员；禁止将饥饿作为一种战争手段；保护民众生存必需品的义务；授权和促进人道主义援助迅速、畅

通通行的义务。我们还重申,《儿童权利公约》承认生命权、享有能达到的最高标准的健康的权利和受教育权。

第二,鉴于人道主义需求巨大,我们必须确保为这种援助提供充足的可预测资金,其中必须包括保护服务。

第三,关于联合国所有制裁制度的人道主义豁免的第2664(2022)号决议必须得到充分执行,从而帮助确保在高度复杂情况下用于人道主义行动的资金流动和人道援助准入。

第四,我们必须通过为冲突找到政治解决办法——包括在安理会内——打破暴力和苦难的循环。

所有战争都是对儿童的战争。确保所有儿童的权利得到保护是我们的集体责任。同样重要的是,那些提供人道主义援助和保护的人能够在自己不会陷入危险的情况下开展行动。事实上,这些人越来越容易遭受暴力,因此瑞士正在制定一项关于保护人道主义人员和联合国人员的决议草案。

最后,我们不要忘记,人道主义援助和保护不仅拯救生命,而且向儿童表明,世界没有忘记他们。

中午12时55分散会。