



联合国

联合国开发计划署/  
联合国人口基金/  
联合国项目事务署执行局

2023 年执行局工作报告\*

经济及社会理事会

正式记录，2023 年

补编第 15 号

---

\* 按所收原件复制；已获联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局核可。





联合国开发计划署/  
联合国人口基金/  
联合国项目事务署执行局

2023 年执行局工作报告



联合国 • 2023 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
<b>第一部分 2023 年第一届常会</b>	
一. 组织事项 .....	6
联合部分	
二. 开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况.....	7
三. 审计委员会的建议 .....	8
四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动.....	10
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	12
开发署部分	
署长发言和互动对话.....	13
六. 人类发展报告 .....	16
七. 国家方案及相关事项 .....	16
八. 评价 .....	17
人口基金部分	
执行主任发言.....	18
九. 评价 .....	20
十. 国家方案及相关事项 .....	21
项目署部分	
十一. 联合国项目事务署 .....	22
执行主任发言.....	22
十二. 其他事项 .....	25
<b>第二部分 2023 年年度会议</b>	
一. 组织事项 .....	27
联合部分	
二. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况.....	27
三. 内部审计和调查 .....	28
四. 道德操守 .....	30
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰 .....	31

开发署部分	
六.	开发署署长的年度报告 ..... 32
七.	关于“摆脱危机的发展道路”的互动对话 ..... 34
八.	开发署的性别平等 ..... 35
九.	开发署国家方案和相关事项 ..... 36
十.	评价 ..... 37
十一.	联合国资本发展基金 ..... 38
十二.	联合国志愿人员组织 ..... 39
人口基金部分	
十三.	人口基金执行主任的发言和年度报告 ..... 40
十四.	关于在 80 亿人口的世界中实现人口弹性的互动对话 ..... 43
十五.	评价 ..... 44
十六.	人口基金国家方案和相关事项 ..... 45
项目署部分	
十七.	项目署执行主任的发言和年度报告 ..... 46
<b>第三部分 2023 年第二届常会</b>	
一.	组织事项 ..... 49
开发署部分	
	与署长的互动对话 ..... 49
二.	结构性供资对话 ..... 53
三.	国家方案及相关事项 ..... 54
人口基金部分	
	执行主任发言 ..... 55
四.	结构性供资对话 ..... 58
五.	国家方案及相关事项 ..... 59
项目署部分	
六.	联合国项目事务署 ..... 59
	执行主任发言和互动对话 ..... 59
附件	
一.	执行局 2023 年通过的决定 ..... 64
二.	执行局 2023 年成员 ..... 93
三.	开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告 (2023 年 6 月 2 日) ..... 94

# 第一部分

## 2023 年第一届常会

2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行

## 一. 组织事项

1. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局 2023 年第一届常会于 2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行。新当选的执行局主席对代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2022 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2023 年主席团成员：

主席：	马丁·基马尼先生阁下	(肯尼亚)
副主席：	穆罕默德·穆希特先生阁下	(孟加拉国)
副主席：	玛丽察·陈女士阁下	(哥斯达黎加)
副主席：	谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下	(乌克兰)
副主席：	费里敦·瑟纳尔勒奥卢先生阁下	(土耳其)

3. 执行局核准了 2023 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2023/L.1)，并核准了 2022 年第二届常会的报告(DP/2023/1)和 2022 年特别会议的报告(DP/2023/2)。执行局通过了 2023 年年度工作计划(DP/2023/CRP.1)，并核准了 2023 年年度会议的暂定工作计划。

4. 执行局 2022 年通过的各项决定载于 DP/2023/4 号文件中，该文件可在执行局网站上查阅。<sup>1</sup>

5. 执行局第 2023/5 号决定同意执行局 2023 年各届次会议的时间安排如下：

2023 年年度会议	2023 年 6 月 5 日至 9 日(纽约)
2023 年第二届常会	2023 年 8 月 28 日至 9 月 1 日

### 执行局主席发言

6. 主席说，会员国必须致力于联合国的三大支柱即人权、和平与安全以及发展，这是联合国政策的相辅相成的方面。执行局的审议和决定直接影响到开发署、人口基金和项目署的发展任务；执行局的职责是支持各组织对会员国的需要作出反应。执行局高质量的治理和支持使各组织能够有效地致力于实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标。各组织在审查其战略计划、方案和办法时，不得不对经常(核心)预算削减的问题。他敦促各代表团通过增加经常供资来重振承诺。执行局的工作对于确保问责制、透明度和有效性至关重要；必须有效利用现有资源，取得可衡量的发展影响。执行局的审议有助于 2023 年 9 月第二届可持续发展目标峰会的愿景，并为未来形成势头。

<sup>1</sup> 见 <https://www.undp.org/executive-board/decisions-of-the-board>。



## 联合部分

### 二. 开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况

7. 开发署对外关系和宣传局局长、人口基金副执行主任(方案)和项目署执行主任特别顾问根据执行局第 2022/14 号决定,介绍了各自组织与国际金融机构互动协作的最新情况。

8. 各代表团欢迎联合国各组织与国际金融机构之间开展合作,以建立一个更有成效和效率的全球发展系统并分享经验教训,并鼓励深化合作,包括通过可持续发展目标、蓝色和绿色债券等创新金融工具合作。各代表团敦促各组织消除开展共同努力方面的差距和障碍。一个代表团呼吁会员国通过其国际金融机构理事会和现有的国际金融机构伙伴关系,倡导加强联合国各组织与国际金融机构之间的伙伴关系,并敦促捐助方继续提供财政支助,特别是通过经常供资和其他供资渠道。

9. 一组代表团强调了在实地取得具体成果的重要性,特别是对最弱势群体而言。协作对传统捐助方供资起到补充和协同增效作用,而不是替代作用。各代表团敦促各组织继续使其供资基础多样化,并建设财务复原力——联合国和多边开发银行之间需要一系列金融工具,以扩大投资和实现可持续发展目标。保护发展成果不受日益加剧的脆弱性和冲突的影响至关重要,国际金融机构更多地参与共同国家方案拟订程序为深化关系和利用比较优势提供了机会。各代表团欢迎各组织明确概述需要会员国提供的支持,并表示会员国将支持各组织与国际金融机构在理事会中更好地合作,并利用其自身与国际金融机构的伙伴关系加强合作。

10. 开发署对外关系和宣传局局长在答复时说,开发署网站上有利用创新工具开展催化工作的例子。尽管联合国和开发署履行了《全球契约》的承诺,但捐助方减少了供资,降低了供资质量;灵活、高质量的供资使战略伙伴关系能够迅速采取行动,特别是在危机情况下,并与国际金融机构开展更多的战略政策工作。经常资源的减少使联合国各组织成为国际金融机构的项目执行者,使各组织脱离自己的任务和执行局对其战略计划的指导。

11. 人口基金副执行主任(方案)举例说明了如何通过其方案帮助最弱势群体,她表示,人口基金将继续查明和解决共同举措中的瓶颈问题,同时承认国家规则。在国家一级,她强调了联合国国家工作队和驻地协调员在协作、三方合作和政府参与以平衡风险方面的作用。

12. 项目署执行主任特别顾问说,项目署没有持续参与国家方案拟订程序,但可以分享基础设施和采购方面的经验教训。

13. 执行局表示注意到开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况。

### 三. 审计委员会的建议

14. 开发署管理事务局局长介绍了开发署关于联合国审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/2023/5)。资发基金负责人介绍了资发基金关于联合国审计委员会建议执行情况的报告(DP/2023/6)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2023/1)。项目署代理执行主任特别顾问介绍了项目署关于审计委员会 2021 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2023/1)。

15. 各代表团欢迎对所有四个实体 2021 年的无保留审计意见, 承认它们在处理审计结果和执行审计委员会建议方面取得的进展, 并鼓励它们努力执行建议。一些代表团强调独立的审计委员会在确保各组织及其执行局之间的透明度和信任方面的作用。各代表团鼓励审计委员会像 2018 年前的报告那样, 列入与所审计的具体单位和国家办事处有关的主要审计结果和建议, 以提高透明度和保证, 因为会员国已同意不对各自对联合国各组织的捐款进行或委托进行自己的独立审计。各代表团强调加强风险管理和内部控制的重要性。

#### 开发署

16. 一些代表团欢迎开发署在执行审计委员会的建议方面取得的进展, 这些建议包括将可持续性纳入采购工作, 以及在服务级别协议中确定费用回收的定价水平。各代表团欢迎开发署将审计委员会的建议纳入其新的采购战略, 指出该战略应公开发布。然而, 各代表团对内部财务控制一直是一个反复出现的问题表示关切, 强调 2018 年关于改进内部财务控制的建议, 并强调应更加重视关于预防欺诈的长期建议。各代表团欢迎提供关于报告的欺诈或推定欺诈案件的更多数据, 包括逐年比较数据, 并指出在管理问责框架中未纳入国家办事处。各代表团鼓励开发署制定更协调统一的监督制度, 并制定关于作用和责任的准则。还鼓励开发署更新其问责制度和机构问责框架, 采取基于风险的办法, 确保内部控制和保证制度。各代表团欢迎提供更详细的资料, 说明业绩审查的步骤和及时完成情况。在执行关于全球环境基金项目控制的建议方面, 开发署应解决不足之处, 因为全球环境基金关于审计结果的行动计划和进展报告将涵盖相关问题。

#### 资发基金

17. 各代表团欢迎资发基金 2021 年的无保留审计报告以及顺利完结以往年度的审计建议。一组最不发达国家赞扬资发基金改进财务管理、透明度和问责制。不过, 它们对经常资源减少表示关切。它们强调, 必须通过加强适应气候变化的能力建设和融资, 在最不发达国家建设复原力, 包括为此采取全面、多利益攸关方的复原力建设措施, 并利用绿色气候基金。充足、可预测、经常和未指定用途的资源对于资发基金将其独特的投资专门知识带到最不发达国家、与国家工作队调动资源方面协同增效和灵活支持国家发展优先事项十分关键。监督和财务管理必不可少。由于冲突、COVID-19 和气候变化对最不发达国家实现

可持续发展目标的影响，它们敦促会员国继续提供支持，以便资发基金能够发挥其作为最不发达国家催化融资方的独特作用。

#### 人口基金

18. 各代表团赞赏人口基金在过去三年中对审计委员会建议的高执行率，并指出，要在落实 2020 年关于实施供应链管理的建议方面取得进展，将涉及到落实企业资源规划系统和建立一个新的供应链管理单位。各代表团欢迎为回应 2021 年审计委员会报告中的建议所开展的活动，包括在战略规划方面。各代表团承认加强监督和控制国家办事处与执行伙伴签订的协议所作的努力，同时表示关切的是，缺乏经核准的协议及修正所造成的问题比报告所述的更严重，并列举了黎巴嫩和刚果民主共和国国家办事处的案例。各代表团强调，必须配备适当的工作人员并及时填补空缺。

#### 项目署

19. 一些代表团认可对项目署 2021 年活动的无保留意见，其中的“强调事项”涉及其基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议。各代表团赞赏对管理费的费用回收模式作出的订正以及至少每两年更新一次的保证。然而，有代表团对“我们是海洋”和“海洋世代”项目的决策、管理和内部控制薄弱的审计结果表示关切。各代表团还注意到关于人力资源的调查结果，即 87%的项目署人员是个体订约人合同持有者，40%的“业务关键岗位”由个体订约人合同持有者担任。各代表团强烈鼓励项目署确保所有涉及“联合国固有活动”的职位都由工作人员填补。

20. 一个代表团说，在项目署以前的定价模式中，其业务交付额的历史增长远远超过了管理费用。最新费用回收政策预计将大大缩小差距，该政策应反映在今后的报告中。代表团要求项目署评估 6 300 万美元总投资的可行性状况、潜在的发展成果和影响，以及如果证明投资不佳，收回资金的可能性。

21. 开发署管理事务局局长在答复时说，新的企业资源规划系统“Quantum”的推出将发挥关键作用，改善内部控制的实施和合规情况，加强预防控制，并能够更好地进行交易一级的控制。开发署将在“Quantum”系统稳定后继续与审计员互动协作，并向审计和调查处(审调处)提交关于欺诈和推定欺诈的逐年比较和数据，在 2023 年年度会议上提交其调查结果。开发署管理层正在最后核准对管理问责框架进行技术更新。在联合检查组对问责制进行研究后，管理层将回复最新情况。开发署管理层开发了一个新的业绩管理发展合规看板，使工作人员和管理人员能够监测业绩和目标规划状况。

22. 资发基金负责人重申，资发基金作为一个努力从事发展筹资和消除发展风险的规范性组织，其核心资金十分重要。需要核心资金来支持其三项核心职能：创新、监督以及支持驻地协调员和联合国国家工作队。

23. 人口基金副执行主任(管理)说，最近推出的“Quantum”系统预计将解决各代表团的关切。供应链管理股的职位尚未全部填补，因为正在观察的该股工作

以便进行可能的调整，同时正在审查和更新职务说明。人口基金于 2016 年推出了风险管理框架，并于 2022 年推出了企业风险管理政策，进一步加强了其风险管理。设立了一个首席风险干事职位，就风险管理向执行主任提供咨询意见。关于黎巴嫩和刚果民主共和国的执行伙伴案例问题，各项建议已得到执行，人口基金正在加强国家办事处与执行伙伴的接触。职位空缺率从 2021 年的 17.8% 下降至 2022 年的 12.9%。

24. 项目署代理执行主任特别顾问说，项目署已采取初步措施处理其费用回收政策，将其净收入基数定为零(理想的情况是每年如此)，作为避免不当积累准备金的机制。项目署将在 2023 年第二届常会上提出其改进财务条例和细则的计划。关于“我们是海洋”挑战，项目署正在等待即将提交的报告定稿，该报告的建议将得到考虑，并酌情纳入其回应。正在审查未签订工作人员合同的项目署人员问题，执行局将在 2024 年收到一份进度报告。作为综合应对计划的一部分，项目署正在制定措施改善风险管理。关于债务备抵和减值，已委托进行一项评估研究，以便更好地了解情况。他解释说，通过联合国法律事务厅(法律厅)开展的追回资金工作所需的 800 万美元不是一项收费。

25. 联合国审计委员会中国外聘审计主任兼项目署首席审计员说，审计委员会每年进行两次审计，即中期审计和最后审计。审计委员会注意到，项目署对审计建议的执行率从 2020 年的 33% 提高到 2021 年的 53%。至于截至 2021 年底的其余 45 项建议，2022 年 10 月的内部审计已取得可见进展。这些执行率数字将在审计委员会审计完成后更新，并于 2023 年 7 月提交大会。

26. 执行局通过了关于审计委员会建议的第 2023/1 号决定。

#### 四. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

27. 开发署政策和方案支助局局长和人口基金副执行主任(方案)介绍了关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2023/1)，艾滋病署方案部副执行主任随后作了介绍性发言。

28. 各代表团赞扬开发署和人口基金是艾滋病署的重要伙伴和共同发起机构。不过，有代表团对艾滋病署资金严重短缺表示关切。艾滋病署必须获得充足的资金，以便该署能够支持各国和社区实现其《2021-2026 年全球艾滋病战略》中设定的目标。

29. 一个代表团强调了开发署和人口基金在以下方面所作的工作：艾滋病病毒感染者的生计和福祉；预防艾滋病病毒感染；人权、污名化与歧视。有代表团表示关切，艾滋病署的供资状况将危及开发署和人口基金在艾滋病病毒以及性和生殖健康及权利方面的工作。开发署和人口基金应继续在全球战略中优先考虑艾滋病病毒应对工作，保留专门工作人员，并继续他们的分工。它们还应继续与艾滋病署秘书处一道为艾滋病署寻求可持续的资金来源；说明艾滋病署与共同发起机构之间的财务关系；说明供资减少如何影响开发署和人口基金的艾滋病病毒举措以及如何预防或减轻后果。另一个代表团询问，在全球抗击艾滋病毒的斗

争中，特别是在最不发达国家的关键人群中，是否使用了性别关系变革技术，以及可以分享哪些经验教训。

30. 另一个代表团不同意艾滋病署倡导的方针，认为该方针意味着拘泥于“关键人群”，并回顾该国早些时候在艾滋病署方案协调委员会 2021 年常会上的保留意见，称关于艾滋病毒/艾滋病问题的全球战略和政治宣言载有令人无法接受的关于卖淫和吸毒非犯罪化和合法化的措辞，并提倡该国认为令人反感的儿童全面性教育方案。该代表团敦促各组织注重加强发展中国家医疗系统的能力和在青年中预防艾滋病毒。该代表团要求说明开发署在其“改变男性形象”方案中是否开展了旨在预防传播艾滋病毒的危险行为的运动。该代表团注意到报告中提到向性工作提供社会保护和资金援助，询问基金是否正在实施或计划实施此类方案，以及这些方案如何与其对性剥削零容忍的政策保持一致。

31. 各代表团指出，全球战略和艾滋病署需要考虑到文化特性、人口多样性及其独特需求以及国家法律。一个代表团强调，有效的艾滋病毒应对措施需要承认全面性教育的中心地位，并在提供终止传播的服务时承认性取向和性别认同。

32. 开发署政策和方案支助局局长在回复时表示，预防艾滋病毒是艾滋病署和开发署所有工作的优先事项，艾滋病毒/艾滋病应对工作是多层面的；共同发起机构认为，这是一个健康和发展问题，具有根本的结构性问题，如不平等。他申明，艾滋病署在国家法律和程序方面与各国政府、民间社会和伙伴密切合作，以敏感的态度开展工作。

33. 人口基金副执行主任(方案)说，人口基金通过技术推动的方案处理性别暴力和儿童性剥削问题，正在取得具体进展。她欢迎鼓励将艾滋病毒工作列为优先事项，并在尊重文化敏感性和国家法律的同时，应对全面性教育的社会挑战。她感谢捐助方在资金短缺造成困难的同时提供对妇女和女童至关重要的支助。

34. 开发署艾滋病毒/艾滋病、健康和发展小组主任就艾滋病署与其共同发起机构之间的财务关系解释说，统一预算、成果和问责制框架是整个联合国系统以连贯、协调的方式应对艾滋病毒/艾滋病的工具，2023 年和下一个两年期得到充足供资的框架将让各组织能够使艾滋病署继续在实现 2025 年目标方面保持正轨。

35. 人口基金艾滋病毒/艾滋病问题全球协调员重申，为确保各组织能够促进应对艾滋病毒的工作，以可持续的方式惠及落在最落后的人，提供资金至关重要。

36. 艾滋病署方案部执行主任强调，会员国迫切需要对艾滋病署加倍投资。

37. 执行局表示注意到开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2023/1)。

## 五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

38. 开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署代理执行主任特别顾问根据执行局第 2022/2 号决定介绍了防止性剥削和性虐待及性骚扰的最新情况。

39. 一组代表团强调，会员国和联合国各组织有责任创造一种安全、尊重和值得信赖的工作场所文化。第一，他们强调需要超越定量数据，注重定性衡量的结果——衡量问责制和文化变革，实施以受害者/幸存者为中心的办法，并实施预防和应对制度。第二，他们强调必须与联合国特别协调员和受害人权利倡导者合作，开展协调良好的联合国系统应对性剥削和性虐待以及性骚扰工作，并根据现有数据调整性剥削和性虐待以及性骚扰的衡量标准、指标和报告。第三，学习与反馈循环是确保将数据和经验教训纳入决策和战略的关键。他们询问在衡量支助的充分性和目的性时如何考虑到幸存者的经历；如何跟踪在加强追究施害者责任的机制方面取得的进展；为在已证实的案件中提供以受害人和幸存者为中心的支助后续行动，如何评估调查能力。他们指出，开发署、人口基金和项目署几乎没有说明它们是如何努力建立一种“畅所欲言的文化”的，也没有明确的机构间合作来加强执行伙伴应对性剥削和性虐待以及性骚扰的能力。

40. 其他代表团欢迎开发署设定了两个新指标，用以衡量国家办事处是否设有行动计划以及预防和反应系统，并敦促开发署制定更多的指标，用以衡量执行情况并衡量质量和成效。各代表团赞扬人口基金对《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的规程》的执行情况进行内部审查，同时要求澄清人口基金在评估执行伙伴和减轻风险措施方面面临的障碍，特别是对未达到最低标准的伙伴的情况。预计项目署将通过雇用一名全职性剥削和性虐待及性骚扰问题协调员和其他工作人员，重新审查其战略框架和内部系统，以确定哪些方面需要更多的进展衡量标准。各代表团要求澄清采取了哪些措施，确保联合国系统不雇用或再雇用犯罪者，执行伙伴在接到不当性行为报告时采取了适当行动，以及采用了哪些衡量标准来跟踪执行伙伴的进展情况。

41. 开发署管理事务局局长在答复时列举了开发署评估性剥削和性虐待以及性骚扰活动影响的各种方法。一种方法是跟踪报告情况，显示系统是否可信和有效，并通过员工调查跟踪有多少人在报告。利用各种机制收集数据，指导开发署的战略和行动计划，并突出需要投资的活动。一个跨局工作队牵头制定了战略和行动计划并领导了实施工作，目前正在为国家办事处制定新的指导说明。同样，正在最后确定性剥削和性虐待以及性骚扰风险框架，以评估和减轻风险。已建立机制，通过工作人员顾问、审调处和国家办事处的办公室工作场所协调人收集受害者的反馈意见。开发署追究施害者的责任，在证据确凿的情况下终止雇用，有时将案件移交国家当局。施害者被置于清白背景调查系统中，以避免再次雇用。对可信的指控采用 iReport 跟踪系统，每周更新，并检查准确性。机构间合作是一个优先事项。就整体机构而言，开发署积极参加管理问题高级别委员会工作组/行政首长理事会工作队和机构间常设委员会。

42. 人口基金副执行主任(管理)说, 人口基金利用关于与执行伙伴合作的影响的调查, 以及以预防、应对和援助为重点的培训, 落实其以幸存者为中心的做法。人口基金通过机构间常设委员会等渠道参与机构间合作, 协调对调查标准的审查, 为有关以幸存者为中心的做法和调查标准的工作提供依据。人口基金在机构间常设委员会的 9 个优先国家牵头开展机构间工作, 努力加强对受害者和幸存者的援助, 并提供全盘支助。人口基金参加了机构间工作组, 以便以统一的方式合理安排和协调执行伙伴规程的运作, 并开发性剥削和性虐待问题模块和联合国伙伴门户网站。针对工作人员不信任报告机制的关切, 人口基金成立了一个廉正小组, 以加强透明沟通, 并设立了受害者支助协调人职位。人口基金在评估执行伙伴方面达到了很高的覆盖率(81%)。

43. 项目署代理执行主任特别顾问申明, 项目署对性剥削、性虐待和性骚扰坚决实行零容忍, 并强调了所采取的关键措施, 包括监测其行动计划的执行情况, 与其他组织分享经验, 安排新的工作人员专门支助受害者, 跟踪和指导支助服务, 培训工作人员以期转变文化, 使他们能够没有顾忌地报告性剥削、性虐待和性骚扰。项目署承认需要改进衡量标准; 在 2023 年年度会议上提出的重订后的《2022-2025 年战略计划》将提供一个提出改进的机会。

44. 执行局表示注意到关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

## 开发署部分

### 署长发言和互动对话

#### 署长发言

45. 署长在开幕词(可在开发署网站上查阅)<sup>2</sup> 中强调, “混乱”是全球发展的背景, 在 2022 年以“多重危机”和不确定性的形式出现, 在全球造成了深重的不安全感。尽管如此, 开发署取得的业绩是过去 10 年中最高的, 投资额为 48 亿美元。在 COVID-19 的持续挑战和社会经济影响中, 开发署调动了 26 亿美元重新规划、调整用途的额外资金, 支持应对 COVID-19 和疫后恢复。他强调了开发署在协助发展中国家发展筹资、投资于《2030 年议程》和实现可持续发展目标方面的作用, 包括通过开发署加速器实验室以及基于全球良好做法的发展解决方案和替代方案发挥的作用。

46. 作为联合国的发展方案, 开发署在 2022 年仍然是一个值得信赖、负责任和透明的机构, 在透明度调查中名列前茅, 其财务报表连续 17 年获得联合国审计委员会无保留意见。署长强调了开发署的危机援助, 并反思了国际社会在应对紧急情况 and 冲突起因方面的不足, 强调需要转变模式, 采取将人道主义、政治和发展层面联系起来的应急措施。他列举了开发署与联合国难民事务高级专员

<sup>2</sup> 见 <https://www.undp.org/speeches/first-regular-session-executive-board-2023>。

公署(难民署)和其他方面共同作出的各种努力，目的是找到更好的方式保护和支  
持民众，例如在海地、巴基斯坦、乌克兰和也门。

47. 署长警告说，正在展现的经济、金融和债务危机是 2023 年最大的发展风险，  
并指出有 51 个国家受到债务困扰。2019 年成立的开发署可持续发展金融中心与  
包括 20 国集团在内的合作伙伴合作，在四个旗舰领域提供支持：(a) 综合筹资框  
架，支持 86 个国家审查筹资状况和制定筹资战略；(b) 保险和风险筹资，开发署  
在这方面设立了保险和风险筹资机制，并正在 40 个国家与保险发展论坛的伙伴  
合作，探索保险在应对气候风险方面的潜力；(c) 可持续发展目标税收，致力于  
增加政府收入，包括就税务监察员无国界倡议建立伙伴关系；(d) 技术和数字化，  
开发署是未来数字化发展的关键合作伙伴。开发署是数字公共产品联盟的共同  
发起机构，该联盟牵头调动了 2.95 亿美元认捐资金，用以支持实施包容性数字  
公共基础设施。他向执行局保证，不让任何一个人掉队是开发署《2022-2025 年  
战略计划》的核心。

48. 开发署的重点是成为一个反应迅速、灵活的现代公共机构。开发署新的企  
业资源规划系统“Quantum”将使开发署更加透明和可问责，能够以最高标准报  
告成果和资源，供审计和监督。开发署的“面向 2030 年的人才”战略、各种举  
措和开创性的人力资源管理办法，使开发署成为首选雇主。开发署继续是全球  
保护基金和绿色气候基金等多边开发机制优先选择的伙伴。然而，他表示失望  
的是，经常资源在 2022 年减少，并预计会进一步下降。资源持续减少危及开  
发署信守承诺取得成果的能力，体现了发展合作/筹资面临的更深刻的挑战，即  
国际社会是否充分理解发展合作对人类实现可持续发展目标的未来具有核心作用。  
发展筹资危机也体现出对联合国发展承诺的理解和信心受到削弱。

49. 执行局主席团成员强调，会员国和联合国各组织之间需要最大程度的合作  
和团结，以打破瘫痪状态，为重建开辟新的道路。他们赞赏开发署在战略上侧  
重于倡导公平、绿色、数字化、坚韧的复苏，申明应在不让任何一个人掉队的  
基础上，全盘处理问题。开发署应继续寻找新的工具和手段，重点关注导致边  
缘化的根源。

50. 各代表团普遍赞扬开发署在面临“多重危机”造成的困难条件时，仍为方  
案国提供支助，取得了强有力的业绩和交付成果。他们认识到各种危机之间相  
互关联，各国受到的影响各异，国际团结、伙伴关系和多边主义至关重要。各  
代表团都对全球人类发展指数两年下降表示关切，认为这是实现可持续发展目  
标的一个挫折，还表示关切的是，尽管方案国表示需要开发署继续提供支助，  
经常资源却在减少。可预测的经常资源对于开发署有效作出反应至关重要。  
各代表团鼓励开发署加强与国际金融机构和私营部门的合作，以扩大其捐助  
者基数。

51. 各代表团表示支持开发署《2022-2025 年战略计划》及其不让一个人掉队的  
原则，创新、具有催化作用、综合、可产生级联影响的做法，以及作为整合者  
的作用。关于开发署的应对危机提议，人道主义应对工作应与发展投资齐头并  
进，开发署应保持业务灵活性，并具备现代执行机制，以支持恢复，特别是在



特殊情况下。各代表团赞赏开发署注重以数字化和技术促进包容性发展，不让任何一个人掉队，并赞赏开发署在开发新技术促进包容、有复原力的业务模式方面发挥的作用。他们对债务和可持续发展目标筹资问题感到关切，欢迎开发署支持开发创新供资和筹资工具。

52. 一组中等收入国家提议使用多维指数而不是人均国内生产总值来对国家的经济状况进行分类，更好地反映现实和复杂的脆弱性，提供获得优惠融资的机会。他们期待秘书长进行摸底调查，详细总结中等收入国家可获得的支助。

53. 另一个集团鼓励开发署优先支持发展中国家加快实现可持续发展目标，为此应在以下方面提供帮助：(a) 确保获得 COVID-19 疫苗，普及疫苗接种和治疗；(b) 弥合财政缺口，促进经济复苏，包括增加官方发展援助、优惠融资以及全面、包容的债务解决框架；(c) 努力改革国际金融结构，确保发展中国家参与国际经济决策；(d) 支持全面实施气候议程；(e) 调动对可持续、有抵御灾害能力的基础设施的投资，促进技术转让和能力建设，建立可持续、多样化的全球供应链，并将发展中国家与价值链联系起来。

54. 各代表团赞扬开发署在国家发展方案拟订方面的伙伴关系。需要加强国家能力，以实施和监测创新工具，特别是综合筹资框架。他们强调尊重国家发展优先事项和自主权的原则。他们敦促开发署通过全球发展南南合作基金等渠道，支持和参与南南合作和三方合作。还鼓励开发署将人的安全纳入主流。

55. 各代表团询问，开发署将如何应对经常资源减少对监督和问责制以及对执行伙伴支助造成的影响；如何协助处境脆弱的国家减轻难民对可持续发展的影响，并推动人道主义-发展-和平关系链；如何发展其业务模式，平衡其服务，同时维持一支合格、积极的员工队伍。各代表团希望获得最新资料，说明审查费用回收政策和监测框架的联合时间表，以确定国家工作队的影响。他们询问“不让任何一个人掉队”如何适用于开发署与国际金融机构的合作，开发署是否将在最近的评价基础上，就“不让任何一个人掉队”进行循证分析。

56. 关于“不让任何一个人掉队”的原则，一个代表团鼓励开发署与非政府组织合作，坚持国家发展优先事项，扩大掉队者获得基本服务的机会。该代表团指出，跨部门办法可优先支持边缘化群体，并表示令人关切的是，开发署可能专门为少数群体的利益服务，而不是为共同的发展目标而努力。该代表团询问，开发署是否将对这一办法与其他办法进行比较，进行循证分析。该代表团表示反对根据“压制程度”对国家进行分类。

57. 署长在答复时强调，开发署的工作必须与联合国系统的发展任务和重大的全球活动联系起来。除了报告总体数字、具体目标和指标外，可持续发展目标峰会还需要强有力的说明，切实展现各国的经验、成功和失败以及多重危机对可持续发展目标的影响。峰会应重申可持续发展目标和《2030 年议程》的持续相关性和有效性，尽管近年来出现了挫折。开发署将继续与联合国系统合作，提出工具和分析，以更好地为可持续发展目标峰会的审议提供参考。

58. 关于供资，实际讨论的是发展筹资问题。在 86 个国家，开发署和联合国系统的 17 个伙伴、基金组织和世界银行正在帮助各国制定实现可持续发展目标和国家自主贡献的筹资战略，探索各种资金来源。改善税收和扩大财政空间不是替代国际社会投资于发展转型的办法，发展转型使各国能够摆脱债务。综合性国家筹资框架是帮助各国确定财政改革和资金调动优先事项的工具。关于实现可持续发展目标的激励措施，目的是将关于经济、金融和债务危机的讨论与可持续发展目标峰会的讨论联系起来。关于 20 国集团，秘书长和开发署将为议程和进程作出贡献。

59. 开发署正在制定一个超越国内生产总值的多维脆弱性指数。在安全动荡、存在离间风险和激进化趋势盛行、当局无法提供基本社会服务的复杂危机中，开发署致力于通过顾及风险、促进稳定和恢复的方案拟订工作来交付成果。开发署与人道主义-发展-和平行为体和地方伙伴合作，维护发展成果，恢复希望，并提供摆脱脆弱境况的发展途径。投资于发展是预防冲突和建设和平的最有效办法，特别是在对危机采取泛安全化的对策代价高昂、成效不佳或适得其反的情况下。关于难民收容国，开发署与难民署合作，与地方当局和收容社区合作，提供基本服务和谋生机会。

60. 鉴于开发署业务模式不断演变，他将在 2023 年向执行局提出建议和新举措。然而，由于机构预算削减 4%，开发署很难做得更多。供资不是问题所在。数十亿美元已用于国内能源危机、COVID-19 一揽子刺激计划和冲突。需要对发展筹资作出政治和战略选择；更根本的问题是《联合国供资契约》遭到破坏。开发署的情况只是征兆；如果继续下去，将对开发署的工作人员队伍、各部门和项目产生不利影响。他敦促会员国继续关注大局。

## 六. 人类发展报告

61. 联合国开发署人类发展报告处处长口头报告了为《2021/2022 年人类发展报告》提供协商情况的参考。

62. 会员国宜支持该处加强开发署的思想领导力，并加强其多方利益攸关方对知识产品的参与。有代表团表示对评估数字化转型的影响以及有关如何将该处的知识产品纳入政策文件的最佳做法感兴趣。

63. 人类发展报告处处长在答复时表示，该处将继续与多方利益攸关方进行协商，并正在评估数字化转型的影响。在开发署国家办事处的支持下，各国在制定国家方案和政策的方法时利用人类发展报告处的工作。

64. 执行局表示注意到秘书处关于《人类发展报告》的最新协商情况介绍。

## 七. 国家方案及相关事项

65. 开发署协理署长介绍了该项目，并概述了 16 份国家方案文件、1 份共同国家方案文件和 1 份多国方案文件，其中有 6 份为国家方案延期。之后，非洲、阿

拉伯国家、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域主任从各自区域的角度介绍了详细情况。

66. 在伊朗伊斯兰共和国国家方案文件通过后，有代表团对该国的司法程序、民主空间和人权状况表示关切。有代表团鼓励联合国各组织阐明其对性别平等以及尊重和促进人权，包括性权利和生殖权利的贡献。其他代表团强调了国家自主权和领导权原则，强调在制定国家方案时应进行广泛的协商，不鼓励将方案和执行局的工作政治化。

67. 在阿富汗国家方案文件延期通过后，一组代表团谴责塔利班最近作出的禁止女童和妇女接受教育并限制她们就业和行动的决定；该组国家支持让女性工作人员参与提供援助。

68. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并核准了佛得角共同国家方案文件(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)，以及以下国家方案文件：中非共和国(DP/DCP/CAF/5)、加蓬(DP/DCP/GAB/4)、尼日利亚(DP/DCP/NGA/4)、圣多美和普林西比(DP/DCP/STP/4)、阿尔及利亚(DP/DCP/DZA/4)、黎巴嫩(DP/DCP/LBN/3)、摩洛哥(DP/DCP/MAR/4)、伊朗伊斯兰共和国(DP/DCP/IRN/4)、尼泊尔(DP/DCP/NPL/4)、太平洋岛屿国家(多国方案文件)(DP/DSP/PIC/3)、多民族玻利维亚国(DP/DCP/BOL/4)、哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/4)、多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/4)、厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/4 和 Corr.1)、海地(DP/DCP/HTI/4)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/DCP/VEN/3)。

69. 执行局表示注意到毛里塔尼亚国家方案首次延长一年(DP/2023/7)，智利国家方案首次延长 6 个月(DP/2023/7/Add.1)。

70. 执行局核准阿富汗、巴西和冈比亚国家方案延长一年，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；巴林国家方案延长两年，从 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日；巴布亚新几内亚国家方案第二次延长 6 个月，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，见 DP/2023/7 号文件。

## 八. 评价

71. 开发署独立评价办公室主任介绍了开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价(DP/2023/8)。开发署政策和方案支助局局长提出了管理层对评价的回应(DP/2023/9)。

72. 各代表团欢迎该报告和开发署为落实其建议而采取的步骤。一组代表团敦促开发署做更多工作，帮助落在最后的人，将不歧视充分纳入政策和方案，并重点关注不平等驱动因素的交织性。有代表团要求提供更多关于工作流程的信息，以加强“不让任何一个人掉队”的成果和影响。有代表团提出了若干关切问题，包括在方案执行中没有充分重视首先帮助落在最后的人；优先考虑特定群体的标准不明确；可适用于交织性问题的指导和数据有限。有代表团指出，五因素框架工具没有推广到外地，很少得到使用。有代表团敦促开发署澄清和

交流战略，并根据国家和区域挑战进行调整。有代表团鼓励开发署加快项目组合办法，以确保一致性和“不让任何一个人掉队”原则的主流化。

73. 还有代表团鼓励开发署展示其对多样性、平等和包容的整体承诺，并询问“面向 2030 年的人才”成果框架是否有助于在工作人员中解决这些问题，以及是否可以在现有周期内制定一个框架。有代表团敦促开发署缩小不同人群之间和国家之间的差距；探索加强一体化的系统解决方案；合理配置资源。有代表团欢迎更新开发署的衡量标准和学习议程，以便更好地考虑“不让任何一个人掉队”和方案拟订的目标人口。有代表团要求开发署详细说明，有何种能力和计划来处理关于将“不让任何一个人掉队”纳入其关于平等、多维贫困和可持续综合融资工作以及与私营部门工作的建议。

74. 开发署独立评价办公室主任在回应时表示，成果框架中的具体目标和指标将有助于解决工作人员的多样性、平等和包容性问题，并加强“面向 2030 年的人才”。可以与开发署《2022-2025 年战略计划》挂钩。

75. 开发署政策和方案支助局局长说，项目组合办法提供了一个更具战略性的系统角度，使开发署能够跨组合处理复杂的问题，这些项目组合由开发署创新基金支持。在交织性和识别掉队者方面，100 多个国家在 COVID-19 应对情况社会经济评估中使用了多维贫困指数。项目组合办法要求多方利益攸关方的协作、民间社会的参与以及与政府的伙伴关系。鉴于预算限制，开发署必须战略性地分配资源。开发署开发了一个工具，在全球范围内摸清工作人员的专长和知识，以进行有效的能力部署。

76. 执行局通过了关于对开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价和管理层对此所做回应的第 2023/2 号决定。

## 人口基金部分

### 执行主任发言

77. 执行主任在发言(可在人口基金网站上查阅)<sup>3</sup>中指出，持久和平需要解决冲突和脆弱性的根源。妇女和女童往往面临歧视，权利被剥夺，在冲突、气候变化、粮食不安全、经济危机和 COVID-19 大流行的影响中首当其冲。人口基金《2022-2025 年战略计划》旨在加速实现性别平等，增强妇女和女孩的权能，实现所有人的性和生殖健康及权利。人口基金 2030 年人才战略旨在加强其交付三项变革性成果的能力。将通过推出新的企业资源规划系统“Quantum”来加强效率和问责制。人口基金连续 12 年收到审计委员会对其财务报表的无保留审计意见。新的企业风险管理政策和首份风险偏好声明将确保在继续创新的同时采取适当的保障措施。人口基金继续将防止性剥削和性虐待以及性骚扰作为优先事

<sup>3</sup> 见 <https://www.unfpa.org/press/statement-executive-director-first-regular-session-executive-board-2023>。

项，并建立了跟踪进展情况的指标。对人口基金参与联合国发展系统改革的情况所作的评价提供了进一步推进其工作的证据。

78. 人口基金正在加强其人道主义应对工作。在过去五年中，人口基金的人道主义收入增长了 150%，目前占其共同融资收入的 40%以上。2022 年，人口基金的生存援助惠及 60 多个面临人道主义危机的国家的 3 000 多万妇女、女童和年轻人。新更名的人道主义应急司正在领导这些努力。在备灾方面，人口基金正在增加预算，从经常资源和人道主义专题信托基金中再拨款 1 000 万美元，用于预先部署和储存人道主义用品和设备。人口基金继续在倡导保护和促进妇女身体自主权方面发挥领导作用；开展了“身体权利”运动，并处理技术助长的性别暴力。人口基金敦促会员国认识到全面性教育的重要性。人口基金期待在即将于 2024 年举行的国际人口与发展会议(人发会议)30 周年审查期间与执行局合作。

79. 在从供资模式转向供资和融资模式方面，人口基金将利用一系列可持续发展融资工具，利用其资金和专门知识，调动国内和国际、公共和私人资金，并与国际金融机构密切合作。2022 年，人口基金从各捐助方和合作伙伴调集了近 15 亿美元的支助。人口基金敦促会员国继续支持经常资源供资，并对全球经济压力因素如何影响 2023 年供资表示关切。

80. 关于“不让任何一个人掉队”，执行主任列举了人口基金在一些国家工作和创新的例子。人口基金发起了 2030 年公平联盟，目的是缩小性别差距，并将妇女和女童的需求纳入科学、技术和金融解决方案的设计，还正在建立企业生殖正义联盟，以鼓励公司通过在工作场所采取促进性健康和生殖健康的举措，支持妇女。

81. 东欧和中亚区域主任简要介绍了人口基金在该区域活动的最新情况，重点介绍了对乌克兰人道主义危机的反应以及该区域面临的人口挑战。

82. 各代表团感谢执行主任在面对全球卫生和供资挑战时发挥的领导作用。方案国代表团对人口基金在其国家开展的工作表示赞赏，其他代表团则赞扬人口基金继续强调预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰；制定人道主义应急战略；重视对青年的投资；在各国采取因地制宜的办法，为人口普查提供技术支持，并支持妇女领导的组织。

83. 主席团成员强调，要从最近的经济挫折中恢复过来，并实现三项变革性成果，可持续投资、可预测的经常资源供资和有针对性的官方发展援助至关重要。他们强调必须确保妇女和女童的平等权利，包括通过法律和业务框架这样做，并鼓励人口基金将其方案重点放在帮助遭受有害做法的最弱势女童和青少年方面，这些做法的根源是性别不平等、歧视、贫困和缺乏机会。他们注意到许多发展中国家青年人口激增所带来的机会，强调需要对人力资源开发进行大量投资，以实现人口红利。

84. 一些代表团欢迎对人口基金参与联合国发展系统改革情况的评价，以及人口基金管理层的回应，其中阐述了参与联合国发展系统改革的战略和行动计划。

他们强调了联合国改革清单作为人口基金和执行局成员工具的潜在价值。他们期待新一代的综合伙伴关系和资源调动计划，并鼓励人口基金探索已设法通过国际金融机构大幅度增加调动收入的其他基金和方案。

85. 其他代表团对性别暴力持续存在、预防需求不断增加表示关切，敦促采取紧急协调行动。各代表团鼓励人口基金继续让男子和男童参与和支持全面性教育。各代表团重申可持续和可预测的供资，特别是经常资源供资的重要性，呼吁会员国维持供资承诺，以便人口基金能够执行任务。若干代表团鼓励人口基金加强与国际金融机构的合作，使其供资来源多样化。各代表团还要求人口基金提供若干活动的详细情况，包括应对实现性别平等和人人平等享有性和生殖健康及权利方面的挑战；支持当地民间社会伙伴，并提供规模更大、更持久的人道主义应急行动；就人口结构转型开展工作，以便在国家计划、方案编制和加强统计系统的过程中反映老年人的需求。

86. 执行主任在答复时欢迎这些评论意见，特别是关于供资的评论意见。她强调，必须就性别暴力和少女怀孕问题传达积极的信息，表明这种情况可以改变，包括通过投资于青年和通过全面性教育，这可以在青年向成年过渡的过程中产生重大影响。人口基金在人道主义局势中与当地伙伴合作，妇女领导的组织在这些局势中积极参与社区工作。防止性剥削、性虐待和性骚扰是一个优先事项。同样，人口基金继续与联合国各组织互动协作，以加快实现可持续发展目标。人口基金正在与国际金融机构合作，加强和扩大其方法、手段、机制和目标，使人口基金成为优先选择的合作伙伴。关于青年和老龄化问题，人口弹性是一个优先事项；统计数据的使用很有帮助，包括在为规划时使用的人口信息提供在线平台方面。人口基金在联合国健康老龄化十年的框架内与联合国各实体合作，向人口老龄化严重的国家提供指导，协助进行人口普查和其他评估，并提供政策工具包。

87. 副执行主任(管理)介绍了预防性剥削、性虐待和性骚扰机制以及人口基金廉正小组的工作。副执行主任(方案)提供了关于人发会议 30 周年审查进程的资料，并敦促会员国支持国家和区域倡议。

## 九. 评价

88. 人口基金评价办公室主任介绍了对人口基金参与联合国发展系统改革情况的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)，副执行主任(管理)提出了管理层对评价的回应。

89. 各代表团欢迎这项评价及其对参与联合国改革的其他实体的益处；各代表团鼓励人口基金分享评价结果。一些代表团认为评价表明人口基金致力于改革；鼓励联合国其他实体进行这种评价。他们在赞扬人口基金参与改革进程和对评价建议作出回应的同时，鼓励人口基金制定一项关于联合国改革的总体参与战略。他们认为，关于改革制度化和内部化以及关于人力资源挑战的建议，包括与加强机构间协作和共同成果有关的建议，特别重要。他们鼓励继续培训人员、领导层作

出明确的沟通以及工作人员对执行业绩计量改革作出贡献。他们重申了在人道主义背景下改革的重要性，特别是在与各部门伙伴合作方面。

90. 一个代表团欢迎报告的结论，包括为充分利用改革惠益面临的潜在风险，并请人口基金详细说明对方案活动具有潜在催化作用的推动因素。另一个代表团询问，评价在多大程度上参考了与其他组织的交流，人口基金评价办公室如何与其他评价办公室合作，优化从人口基金评价和联合国发展系统应对 COVID-19 大流行的全系统评价中获得的共同惠益。该代表团赞扬人口基金在修订评价政策之前组织了一次关于评价职能的同行审议。另一个代表团欣见人口基金工作人员理解改革的重要性，同时对执行方面的差距表示关切。

91. 评价办公室主任在答复时申明，他致力于与联合国其他评价办公室和联合国评价小组分享经验。评价结果可在人口基金网站上公开查阅，人口基金致力于全系统评价的一致性。该办公室在参与联合国发展系统应对 COVID-19 大流行的全系统评价时，与全系统评价办公室进行了合作。关于对人口基金评价职能的同行审议，他强调了其创新和包容做法。将迟于 2023 年 6 月与执行局分享修订评价政策的初步结果。评价办公室将牵头进行政策修订，草案将在 2023 年 11 月的非正式简报会上提交，最终版本将提交执行局 2024 年第一届常会。

92. 人口基金副执行主任(管理)说，改革的目的是提高在国家一级向合作伙伴提供援助的成效。人口基金计划与联合国各组织分享评价结果，并继续坚定地致力于实施改革。

93. 人口基金政策和战略司司长补充说，人口基金正在通过联合拟订方案、积极参与国家合作框架和支持权能增强的驻地协调员，在国家一级推动改革。

94. 执行局表示注意到对人口基金参与联合国发展系统改革工作的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)以及管理层的回应。

## 十. 国家方案及相关事项

95. 人口基金副执行主任(方案)概述了 16 份国家方案文件、1 份多国方案文件、1 份共同国家方案文件和 7 份国家方案延期。随后，人口基金阿拉伯国家、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比以及西部和中部非洲的区域主任提供了各自地区的观点。

96. 几个代表团对人口基金向其国家提供的支助表示赞赏。

97. 在伊朗伊斯兰共和国国家方案文件通过后，有代表团对该国的司法程序、民主空间和人权状况表示关切。有代表团鼓励联合国各组织阐明其对性别平等以及尊重和促进人权，包括生殖权利的贡献。其他代表团强调了国家自主权和领导权原则，强调在制定国家方案时应开展广泛的协商进程，不鼓励将方案和执行局的工作政治化。

98. 在阿富汗国家方案文件延期通过后，一组代表团谴责塔利班最近作出的禁止女童和妇女接受教育并限制她们就业和行动的决定；该组国家支持让女性工作人员参与提供援助。

99. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了以下国家方案文件：阿尔及利亚(DP/FPA/CPD/DZA/7)、埃及(DP/FPA/CPD/EGY/11)；黎巴嫩(DP/FPA/CPD/LBN/5)、巴勒斯坦国(DP/FPA/CPD/PSE/7)；伊朗伊斯兰共和国(DP/FPA/CPD/IRN/7)、尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/9)、太平洋岛屿国家和领土(多国方案)(DP/FPA/CPD/PIC.7)；多民族玻利维亚国(DP/FPA/CPD/BOL/7)；哥斯达黎加(DP/FPA/CPD/CRI/6)；多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/7)；厄瓜多尔(DP/FPA/CPD/ECU/8)；海地(DP/FPA/CPD/HTI/7)；委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/FPA/CPD/VEN/4 和 DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1)；佛得角(共同国家方案)(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)、中非共和国(DP/FPA/CPD/CAF.9)、加蓬(DP/FPA/CPD/GAB/8)、尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/9)以及圣多美和普林西比(DP/FPA/CPD/STP/8)。

100. 执行局表示注意到毛里塔尼亚和卢旺达国家方案延长一年，核准巴西、冈比亚和巴布亚新几内亚国家方案第二次延期，阿富汗和利比亚国家方案第三次延期，见 DP/FPA/2023/2 号文件。

## 项目署部分

### 十一. 联合国项目事务署

#### 执行主任发言

101. 项目署代理执行主任在发言(可在项目署网站上查阅)<sup>4</sup>中感谢执行局在处理与基础设施和创新可持续投资倡议(S3i)有关的失误方面提供的支持和指导。他强调项目署的双重做法，即应对 S3i 危机和调整《2022-2025 年战略计划》。针对毕马威会计师事务所于 2022 年 11 月向执行局提交的两份第三方审查报告，项目署的综合应对计划已经规划好行动。对应对计划中的六个主题作了概述。

102. 任务和战略涉及编制重订的《2022-2025 年战略计划》。治理和管理侧重于流程数字化，以提高效率和透明度，并改进工作方式。风险管理和控制环境的全面改革包括执行监督建议。道德操守、合规和组织文化力求重组管理团队，制定新的举报人政策，并审查道德操守办公室的独立性。财务和业绩管理回应毕马威会计师事务所关于改革定价办法和改进产出报告的建议，使费用回收符合管理问题高级别委员会的标准，执行审计委员会关于回收费用透明度的建议，将每年净收入目标定为零，从定价和利润概念转向费用回收，重新设计尽职调查职能和相关流程。关于 S3i 的未来，项目署将与法律厅合作，追回 S3i 投资的资金，并将

<sup>4</sup> 见 <https://www.unops.org/news-and-stories/speeches/statement-to-the-first-regular-session-of-the-executive-board-2023>。



支付 800 万美元的活动费用，并提供 170 万美元支持受影响国家平稳摆脱失败的活动。

103. 项目署开发了一个实时看板，以显示综合应对计划的进展情况。为实施所有行动，请求执行局核准从项目署业务准备金中划拨 3 540 万美元给 2023 年预算，其中包括用于 S3i 法律费用的 800 万美元，用于与受影响国家合作的 170 万美元，以及用于数字化改造的一次性投资 2 110 万美元。他强调，重订的《2022-2025 年战略计划》将强调项目署通过以下方式支持各国加快实现可持续发展目标：扩大合作伙伴的执行能力；侧重于项目署具有丰富经验的领域；在具备相应职能能力的情况下，对需求作出回应；利用合作伙伴的方案能力。项目署不会利用其准备金中的种子资本进行影响力投资。项目署将在 2023 年年度会议上提交初步中期审查和重订的《2022-2025 年战略计划》；并在 2023 年第二届常会上提交 2024-2025 两年期拟议预算估计数，其中将考虑到独立第三方审查得出的经验教训。

104. 主席代表主席团感谢项目署就 S3i 倡议开展的纠正工作，鼓励解决问题，同时强调关键的未决问题。完成这些行动和综合应对计划将在涉及 S3i 准备金分配和 S3i 倡议的未来以及执行局所设工作组的问题上，为执行局提供答案。追究行为人的责任仍然是优先事项。他强调了项目署在 2023 年完成综合应对计划 84 项行动中的 53 项方面面临的重大挑战，以及主席团确保采取适当行动的决心。

105. 各代表团普遍欢迎项目署管理层为重建信任而采取的纠正行动，并赞扬其致力于实施综合应对计划，并在执行该计划时对利益攸关方保持透明。各代表团在表示支持的同时，敦促项目署确保对滥用资金充分问责并追回丢失资金，一些代表团要求进行司法鉴定审计。几个代表团对执行期短以及项目署及其工作人员在开展正常业务的同时执行该计划的吸收能力表示关切。各代表团同意，项目署应重新注重其原有的任务和能力。一些代表团对项目署在混合融资和影响力融资中的作用和潜在作用界定不清表达了保留意见。有代表团要求项目署更明确地提出与具体改革措施有关的预算资源请求。各代表团期望参与审查进程，并认可针对执行局提出的加强其监督职能的建议。

106. 非洲区域的一组代表团肯定了项目署在支持各国加快实现可持续发展目标方面的作用，指出由于项目署作出的咨询努力，其合作伙伴的能力有所提高，并列举了联合国与各国政府合作的具体国家项目实例。他们呼吁项目署胜任其职，考虑到更广泛的发展情况和执行手段，包括发展组织获得经常供资的必要性。

107. 北欧区域的一些代表团提出，必须建立一个高效的、保护性的举报人机制，并采取措施，确保涉及“联合国固有活动”的职位由工作人员填补。项目署超额准备金的使用应由执行局决定，并建立更严格的控制措施，包括监测准备金的累积。

108. 另一组代表团确认致力于审议针对执行局工作的建议并采取行动。他们要求提供资料，说明综合应对计划中各项行动的次序和所涉资源问题。关于使用

超额准备金的备选方案，他们表示致力于大幅降低准备金数额。该组代表团支持项目署不参与任何形式的直接影响力投资的决定，但对将咨询职能纳入创新、混合和影响力融资投资，作为其核心能力和任务的一部分持保留意见。

109. 一个代表团赞扬项目署管理层在其战略计划中阐明项目署不做的事。该代表团期望从准备金中获得的累积和利息返还给提供准备金的合作伙伴。该代表团敦促项目署恢复非营利业务模式，对工作人员和组织效力方面的基本投资收取费用。

110. 其他代表团要求项目署就其在混合融资和影响力投资中的作用提出明确的设想，并就若干事项提供信息：项目署赫尔辛基办事处全面改革；为 S3i 倡议设立 2 053 万美元的债务备抵。

111. 代理执行主任强调，项目署打算帮助受影响国家平稳摆脱 S3i 倡议的失误，并努力寻找有意义的合作方式。他保证，充分执行综合应对计划将防止同样的失职再次发生，并且项目署将利用一切可用手段追究责任人的责任。鉴于官方发展援助流量下降，项目署打算制定更明智的项目组合，最大限度地提高方案国吸引传统官方发展援助以外的发展资金的能力。关于混合融资和影响力融资，他详细阐述了大量基础设施项目组合的机会，这些项目需要纳入气候变化适应和缓解工作。这些领域需要更多的资金，而项目署在这些领域具有可预见的作用。项目署将侧重于其可以创造有意义增值的领域。关于综合应对计划中各项活动的优先次序，项目署管理层将等待执行局提供指导，说明将给予项目署的投资数额。如果执行局同意，项目署将从方案上结束 S3i 倡议；剩余资产将集中用于混合融资和追回资金。将继续追回资金，以遏止“纵容”行为。关于司法鉴定审计的情况，项目署内部审计和调查组主任与毕马威会计师事务所举行了会议。关于工作人员组成，项目署将遵循联合国审计委员会的建议。最后，代理执行主任向执行局保证，项目署将致力于在为可持续发展目标和《我们的共同议程》服务时更好地胜任其职责。

112. 关于联合检查组的后续行动，道德操守办公室主任说，一个指定的小组正在审查该办公室的独立性；他了解到该小组正在与代理执行主任和执行局主席联系，并正在考虑联检组的相关报告。预计结果将迟于 2023 年 3 月底公布。

#### 项目署工作组的报告

113. 项目署工作组主席介绍了工作组的简要报告和调查结果(DP/OPS/2023/2)。

114. 各代表团要求详细说明各项行动的次序，并报告综合应对计划的执行情况；说明项目署在 2023 年无需预算外拨款的情况下执行该计划的能力；提供资料说明准备金使用情况，并澄清将超额准备金贷记付款实体和伙伴这一备选方案的接受方及沟通情况；提供有关数字化费用的性质和分配的详细信息。

115. 项目署代理执行主任在答复时说，800 万美元的法律服务估计数是由法律厅和外部顾问提供的，仅限于该用途。用于数字化的 2 110 万美元应该被视为资本投资。项目署在企业资源规划方面的投资成本相对较低，其中包括推广和变革管

理的成本。增加的成本将在 2024-2025 年预算中提供，以维持投资。他的理解是，认为这些资金应返还会员国是联合国主计长的看法，因为联合国是项目署最大的缴费实体；因此，联合国应被视为退款的合法接受方。鉴于项目署有 200 个合作伙伴，按比例返款模式将是最简单的处理方式，尽管这意味着法律上的复杂性。

116. 执行局通过了关于项目署工作组报告的第 2023/3 号决定和关于项目署执行综合应对计划、使用准备金和影响力投资最新情况的第 2023/4 号决定。

## 十二. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言

117. 工作人员代表大会主席强调了其 2023-2024 年工作方案和四项战略成果：(a) 通过参与机制在全球范围内振兴工作人员协会；(b) 加强和协调各级决策中的工作人员代表；(c) 通过工作人员工会和协会，就统一做法和条例加强与联合国系统的互动协作；(d) 改善工作环境。他强调了性别平衡、更广泛的地域多样性、公平和包容、对性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍以及信任文化的重要性。

118. 一组代表团鼓励建立强有力的内部制度以及合作与学习的文化。邀请工作人员分享关于防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰制度的可及性和可用性的思考，为执行局提供指导。他们强调了保密、便利的举报人制度、可靠的举报人保护以及在法律上保护畅所欲言文化的重要性，并强调需要解决歧视和种族主义问题。

119. 开发署人力资源办公室主任说，开发署有一项新的多样性、公平与包容战略和畅所欲言工具，而“面向 2030 年的人才”战略确保开发署是首选雇主。人口基金人力资源司司长说，人口基金将在全球范围内与工作人员协会接触，并与代表大会一起致力于灵活工作安排。为促进畅所欲言的文化，人口基金规定必须对管理人员进行冲突管理培训，设立了廉正小组，并将建立一个在线门户网站。项目署执行主任特别顾问重申，项目署将工作人员的健康和安全列为优先事项，支持振兴全球工作人员协会，并致力于加强畅所欲言的文化。

120. 执行局听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

## 第二部分 2023 年年度会议

2023 年 6 月 5 日至 9 日在纽约联合国总部举行

## 一. 组织事项

1. 联合国开发署/联合国人口基金/联合国项目署执行局 2023 年年度会议于 2023 年 6 月 5 日至 9 日举行。
2. 执行局核准了 2023 年年度会议的议程和工作计划(DP/2023/L.2)，并核准了 2023 年第一次常会的报告(DP/2023/10)。
3. 执行局在 2023 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2023/25，该文件可在执行局网站上查阅。<sup>1</sup>
4. 执行局第 2023/19 号决定同意执行局 2023 年各届次会议的时间安排如下：
 

2023 年第二次常会： 2023 年 8 月 28 日至 31 日。

### 执行局主席发言

5. 执行局主席重点介绍了开发署、人口基金和项目署如何掌控和应对多方危机以及改善数百万人的生活，以此体现出彼此和其他机构间的奉献与合作精神。其中一个例子是在也门海岸打捞“萨菲尔”号油轮的紧急救援任务。联合国在此次任务中全力以赴，采取了具有全球影响力的地方行动。执行局应让各机构能够完成更多类似工作；在频繁出现的危机中谋求发展已是新的常态。要进一步加强成果，就要统一操作流程，甚至需要在这三个组织之外建立联合董事会模式。执行局还可考虑与驻地协调员进一步接触。要在战略层面取得成果，关键是要反思核心资源的减少。报告方面可采取创新做法，例如利用人工智能快速审查多份报告。

### 联合部分

## 二. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况

6. 人口基金副执行主任(管理)、开发署对外关系和宣传局局长以及项目署执行主任向执行局介绍了各方努力执行关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新情况。
7. 一些代表团强调，所有发展系统实体和会员国应全力持续改革，这对于加快实现可持续发展目标至关重要。上述代表团希望各国在一致性、合作精神和集体行动方面能够取得长足进步。上述代表团重点强调，驻地协调员/人道主义协调员在促进共同价值观和努力巩固人道主义-发展-和平连续体方面起到了重要作用，并敦促开发署、人口基金和项目署支持驻地协调员发挥领导作用，让整个系统团结一致，取得更多成果。由于在建设和平方面的合作具有挑战性，上述代表团希望找到加强合作的方式。此外，我们还需要在改革第五年看到实质性成果，尽管并非总是能看到发挥影响力的证据。

<sup>1</sup> 见 <https://www.undp.org/executive-board/documents-for-sessions>。

8. 在 2022 年，联合国发展系统实现增效 4.05 亿美元，工作组对此表示了祝贺。工作组对目前持续的资源竞争表达了关切之情，呼吁三个组织根据比较优势交付成果，并呼吁会员国也要发挥自身的作用。联合国的协调应纳入标准程序。工作组注意到，管理和问责框架的更新取得了进展，并强调要全面实施，以提高效率和相互问责。工作组呼吁国家文件应与合作框架完全一致，并呼吁在绩效考核中注重采纳驻地协调员的意见。工作组强调，在选择国家工作队成员时，要与驻地协调员协商，以便不同的技能可以相互补充。改革清单是一个受欢迎的工具，便于在不同实体之间和不同时期进行比较，有利于执行局的监督工作。

9. 人口基金副执行主任(管理)在答复各代表团时表示，人口基金始终在全力促进联合国改革。他说，人口基金在方案和业务效率方面正从过程转向结果。所有国家方案文件都源于合作框架并与之保持一致，人口基金认为这有助于促进规范国家义务。区域主任通常是在任命人口基金代表之前就通知了驻地协调员。所有驻地协调员都可以对人口基金代表进行评价；在 2022 年几乎普遍做到了这一点。人口基金仍然在积极参与联合方案。

10. 开发署对外关系和宣传局局长列举了该组织与联合国其他组织合作的例子，其中包括在 COVID-19 大流行期间与妇女署合作开展社会经济评估工作。她重点介绍了新成立的 Nexus Academy，它为国家团队提供了全球学习机会。开发署仍是向驻地协调员系统提供捐助的主要机构，其在 2022 年的捐助金额达到了 1 060 万美元，但担心资金滞后。通过更好地指导联合国国家工作队的配置工作，可以提高对联合国各组织如何推进改革的认识。根据强制性绩效目标，对开发署所有驻地代表的国家工作队成果进行了评估；区域主任就驻地代表的绩效征询了驻地协调员的反馈意见。

11. 项目署执行主任强调，该组织的情况较为特殊，因为它是根据各国和各地地区的需求而设立的。项目署肯定了驻地协调员的号召能力，同时指出由一名多国办事处主任与多个国家的驻地协调员进行协调确实存在实际问题。他强调，项目署一直迫切希望问责和协调能够更加灵活有效。虽然没有国家方案文件，但这与合作框架完全一致。绩效考核包括驻地协调员是否遵守管理和问责框架。

12. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统执行工作最新情况的第 2023/6 号决定。

### 三. 内部审计和调查

13. 开发署审计和调查处(审调处)主任提交了开发署审调处关于 2022 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2023/12)；开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金审计和调查处(审调处)临时主任介绍了人口基金审调处关于 2022 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2023/6)、监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2023/6/Add.1)和监督咨询委员会的职权范围。人口基金副执行主任(管理)提供了管理层的答复。项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了关于

2022 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2023/3)；项目署方案和政策执行主任的特别顾问提供了管理层的答复。

14. 一些代表团对开发署审调处、人口基金审调处和项目署内审组为加强信任所做的重要工作表示了感谢。上述代表团对内部审计师协会规定的保证内部审计职能独立性和有效性的条件没有得到满足表示担忧；强调了审计部门与执行局的定期和无限制接触；并建议举行更多的非正式会议。代表团还建议，开发署审调处和人口基金审调处应在其章程中规定，提供自由、不受限制且保密的方式访问联合检查组(联检组)和任何其他与该组织有关的具有监督或管理职能的实体，并规定审计和咨询委员会向执行局报告。上述代表团强调，应提高报告的质量，使其更具有分析性、避免结构性问题、涵盖对高风险领域的主动型调查，并包括趋势和后续行动。

15. 各代表团指出，联合国各组织应遵循内部审计师协会的《国际专业实务框架》加强监督工作和独立性，以此为其他组织树立榜样。

#### 开发署

16. 一些代表团表示，开发署在核心资源不断减少的情况下向开发署审调处分配资源，表明了开发署致力于建立一个能够正常运作的审计处。上述代表团询问了关于 2022 年内部审计师协会外部质量评估的回应，以及进一步加强独立性和监督工作的意见。

#### 人口基金

17. 一些代表团对 2023 年联检组发现人口基金监督咨询委员会并非完全独立表示了担忧。各代表团称赞了人口基金在机构协调、资源调动和关键程序工作流程方面的良好做法，以及与前几年相比在落实审计建议方面取得的重大进展。

#### 项目署

18. 项目署内审组认为，项目署在治理和风险管控程序方面需要作出重大改进，一些代表团对此表示了深切担忧。尽管 2022 年取得了重大进展，但仍有许多工作要做。有一个代表团指出，合同工和正式工之间存在严重不平衡。

#### 回应

19. 开发署审调处主任在答复各代表团时指出，经 2022 年的外部质量评估，审调处的独立性确实符合内部审计师协会的标准。维护独立性的要素已纳入财务细则和条例以及章程。评估提出了 10 项建议；开发署审调处正在采取 27 项纠正措施。

20. 开发署管理局局长坚定地承诺了继续保持开发署审调处的独立性。她指出，执行局的角色决定了审计和评价咨询委员会的角色，并将决定其职权范围的任何变化。在机构间执行伙伴管理、协调和协调人系统，让联合国儿童基金会、开发署、人口基金和世界粮食计划署之间有了分享信息和相互学习的机会。开发署的一个小组重点关注了执行伙伴管理的有效性。

21. 人口基金审调处临时主任称，重建人口基金审调处是提高其效率和确保与目标一致的又一举措。人口基金审调处重申了其独立性，并在提到对其独立性评估的后续行动时指出，人口基金审调处已在执行局批准的总额基础上开始独立管理其预算。它现在独立报告，并根据自身风险评估确定其工作范畴。人口基金审调处通过了内部审计师协会外部评估，其独立性和公共部门适用标准合规情况得到了证实，包括与该组织行政首长汇报线有关的情况。

22. 人口基金副执行主任(管理)强调，执行局批准的政策明确规定，人口基金审调处可以定期且不受限制地访问执行局；同样地，人口基金审调处已经可以不受限制地访问联检组。他强调，监督咨询委员会是一个独立机构，负责根据执行局批准的人口基金监督政策向执行主任提供咨询意见；这与其他机构的做法是一致的。监督咨询委员会提供独立的报告，并且可以不受限制地访问执行局。

23. 项目署内审组主任介绍了年度报告的改进情况，以及执行局可能遗漏的内容。在独立性方面，项目署内审组已取得长足进步，但组织文化需要时间来改善。项目署正致力于这项工作，以实现完全透明，并确保实施必要的制裁。

24. 项目署方案和政策执行主任的特别顾问称，将独立审计和咨询职能纳入章程是一项重大改进，并将通过实践加以检验。项目署内审组的预算现已实行专款专用。项目署仍然充分认识到建立信任和改进工作的必要性，不过已经有了一个良好的开端。其综合应对计划包括一个关于合规、控制、文化和道德方面的专门工作流程。

25. 开发署审计和评价咨询委员会的一名成员说，该委员会的职权范围不包括聘用审调处主任或就联检组的建议采取后续行动，并建议就这两个问题与管理层展开热烈讨论。人口基金监督咨询委员会主席指出，监督咨询委员会一直在参与审调处主任的任命工作；他指出，监督咨询委员会确实审查并讨论了人口基金落实联检组建议的情况；他强调，监督咨询委员会是独立的，许多保障措施确保了其独立性。他补充道，向执行局提交的审计咨询委员会报告是完全独立的，无需经过管理层审批。项目署咨询和审计委员会的一名成员指出，该委员会的职权范围包括就内部审计和调查组主任的聘用提供咨询意见并审查联检组的审计问题，该委员会成员还强调了委员会的独立性。

26. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2023/7 号决定。

#### 四. 道德操守

27. 开发署道德操守办公室主任汇报了开发署道德操守办公室 2022 年的活动(DP/2023/13)，开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金道德操守顾问汇报了人口基金道德操守办公室 2022 年的活动(DP/FPA/2023/3)，人口基金副执行主任(管理)提供了管理层的答复。项目署道德操守办公室主任汇报了项目署道德操守办公室 2022 年的活动(DP/OPS/2023/4)；项目署方案和政策执行主任的特别顾问提供了管理层的答复。



28. 一些代表团强调，以道德和廉正为基础的强有力的组织文化为提高业务效率奠定了坚实的基础。上述代表团向联检组指出了关于分析和评估道德职能独立性的标准，并强调要密切遵循联检组关于履行道德职能和审查举报人政策和做法的建议(JIU/REP/2018/49)。其中强调了要为建设强有力的道德操守文化而开展道德操守培训；称赞了开发署、人口基金和项目署联合举办的道德操守宣传月；并对加强每个道德操守办公室的资源表示了赞赏。它肯定了开发署道德操守办公室的宣传和沟通战略、人口基金道德操守办公室的包容性道德框架以及人口基金廉洁工作小组的设立。同时指出，2022 年对项目署道德操守办公室而言是充满波折的一年，它对该办公室在更新防止报复的政策、开展提高认识的活动及对其独立性进行外部审查方面所做的努力表示了赞赏。

29. 一个代表团称赞了开发署的道德规范堪称典范，并询问了项目投标人的招标频率以及上一任开发署合同持有人。其他问题涉及了项目署关于“防止报复”的政策的最新情况以及该办公室在应对“恐惧文化”方面已开始采取的措施。

30. 开发署道德操守办公室主任在答复各代表团时介绍了在落实执行局第 2022/16 号决定方面持续开展的工作和改进情况，以及对防止报复的高度重视。该办公室正在提高透明度和保密性。资源管理带来了最大的利益冲突风险；为此提出了相关流程，以便发现这方面的问题。

31. 人口基金道德操守顾问认为，道德操守办公室最重要的工作是要明确不同人员畅所欲言的障碍和需求。人口基金已经开始为所有人大力建设廉正和安全的文化。人口基金正在明确和应对阻碍工作人员畅所欲言的文化和交叉因素，以此建立具有包容性的道德操守方式。

32. 人口基金副执行主任(管理)强调，有必要在工作人员中建立信任，让他们相信举报行为会得到认真对待并会有后续措施。这包括加强交流，鼓励工作人员挺身而出。

33. 项目署道德操守办公室主任介绍了人力资源、审计和法律部门根据执行局第 2022/24 号决定全面改革举报程序的情况。在“防止报复”政策方面的改进包括采取初步措施、在安保安全面临直接风险的情况下加强注意，以及采取以受害者为中心的方式。要解决恐惧文化问题，就需要不断与工作人员沟通，让他们敢于直言，维护核心价值观，并加强办公室的独立性。

34. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告和管理层答复的第 2023/8 号决定。

## 五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

35. 人口基金副执行主任(管理)、开发署管理事务局局长和项目署人与文化组主任根据执行局第 2020/11 号决定，介绍了防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新情况。

36. 一些代表团肯定了更新政策和程序、提供培训、建立协调人比例、能力建设和促进机构间合作方面做出的持续努力和取得的成就。它对为实现执行伙

伴标准化和共同评估所付出的努力表示了赞赏。上述代表团指出了“清白背景调查”和“不当行为披露计划”的使用情况，以及探索这两个系统如何相互加强的可能性。工作组表示，工作人员的认识有所提高，更多的国家办事处具备了防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的能力，并强调了要继续在更明确的简化报告框架下，就影响和文化变革进行以成果为基础的报告。

37. 开发署管理事务局局长指出，应更系统地评价所有举措，以确保这些举措产生预期影响。开发署正在调查追踪有多少人会举报，有多少人不会举报以及不举报的原因；有 96% 的开发署工作人员认为自己应当举报同事的行为。报告格式标准化将有助于共同确定要进一步投资的领域。

38. 人口基金副执行主任(管理)认同了共同学习和一致化报告是前进的道路。该组织的新监测框架从国家和区域业务单位收集了更细化的信息，以明确良好做法并加强对挑战的了解。人口基金廉洁工作小组可确保各单位采取全面、一致、综合的应对措施。

39. 项目署人与文化组主任认为，以受害者为中心的方法至关重要。待进行的文化评估将探讨报告障碍并帮助建立信任。

40. 执行局通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况的第 2023/9 号决定。

## 开发署部分

### 六. 开发署署长的年度报告

41. 开发署署长在发言(可在开发署网站上查阅)<sup>2</sup> 中介绍了其 2022 年年度报告 (DP/2023/14 和 DP/2023/14/Corr.1)。他介绍了数百万试图生存并面临严重不安全的人们所面临的极端挑战。在混乱的环境中，哪些指标可以说明机构绩效良好？他提到，多边主义包括了不同的期望，这也是我们不逃避而是向前迈进的理由。开发署是联合国的核心；其规模涉及来自 170 个国家的 21 000 名工作人员、任何特定时刻的 3 500 至 4 000 个项目、数百个正式伙伴关系和 2022 年创纪录的 48 亿美元交付额。但是，在债务危机和气候成本以万亿计的情况下，这意味着什么？目前的情况是手段与挑战的规模并不相符。这不是一个机构在业绩方面的借口。而是呼吁我们考虑如何评判业绩，并研究新的衡量标准。开发署希望就这些问题与执行局合作。

42. 他请各代表团考虑衡量标准，如所花费的资金数额或所覆盖的人数。面对 80 亿人口，在 12 个月内覆盖到 2 100 万人意味着什么？此外，如何关联投资与回报？开发署做了大量政策性工作，这些工作很难衡量；其影响往往通过能力、政策改革和机构建设的倍增效应在十年后才显现出来。综合国家融资框架可以释放数千亿甚至数万亿的投资金额用于可持续发展目标，却很难记录开发署政

<sup>2</sup>见 <https://www.undp.org/speeches/undp-administrators-speech-june-2023-annual-executive-board-meeting>。

策建议的确切回报。在效率方面，开发署每花一美元，就有 91 美分用于了执行方案。各国首都可将这一数字与本国双边机构和其他多边机构的数字进行比较；或通过多边组织业绩评估网(MOPAN)对此进行更深入的研究。开发署在满足透明度、问责制和其他高标准的同时，达到了这一比例。其他指标还包括开发署有 100 个捐助方，是资金来源最广泛的一个国际组织。

43. 署长询问了信任是否能够说明业绩。方案国通过开发署投资了 12 亿美元，以推动实现国家发展目标，这体现出了一种高度信任。捐助者将数十亿资金委托给开发署，并理所当然地提出了一些棘手的问题。开发署仍然是各国与国际纵向基金合作的头号伙伴，但要求减少其作用将削弱各国决定它们信任谁的权利。署长还询问了如何判断学习效果。许多评估和审计是否注意到了这一点？在开发署，政策中心、加速器实验室、组合方法、危机提议、性别平等战略以及为解决种族主义和缺乏包容性问题所做的努力，都表明该机构已学会如何发展。他认为，可以制定远大计划，以评判开发署已交付的成果和预期目标。如果开发署(鉴于其规模和联合国系统中的作用)不追求规模，那么执行局就应该问，开发署的业绩是否符合其应有的水平。战略计划应树立开发署的雄心壮志，并将其延伸到不可能的目标，因为这是目前形势所要求的。

44. 执行局成员感谢署长对创纪录的一年交付情况的全面概述。他们对筹集 48 亿美元资金和实现 95%计划目标这一成就表示了赞赏。他们肯定了与联合国发展系统建立的有影响力的伙伴关系，并扩大了与国际金融机构的合作。在面临多重挑战的情况下，他们强调，现在的开发署比以往任何时候都更加重要，包括在遏制数字鸿沟、发展能力和确保创新的公平传播方面。开发署支持了新的发展融资方案，并可能继续制定具体战略。执行局成员强调了应通过去风险措施吸引私营部门，并对国际金融机构进行直接改革。

45. 一些代表团对开发署作为联合国发展系统核心组织所做的努力表示了感谢。他们强调：消除一切形式和层面上的贫穷仍应是该组织的基本目标；充足的资金对落实《2030 年可持续发展议程》至关重要；开发署应在强化的发展系统中保持其作用。他们重申了发展援助承诺的重要性，并认为，在更加复杂的严峻形势下，可能对发展中国家产生不可逆转影响的一个源头问题是资源不足。

46. 一些代表团指出，气候、财政和货币、能源和地缘政治危机正在改变人们的生活。发展中国家一直在应对紧急情况 and 谋求发展之间权衡利弊。发展组织应帮助各国根据国家优先事项应对这些困境，这需要敏捷快速的响应、机构间合作以及利用专业知识来释放新的资金流。应提供必要的工具和指导，并提供最佳水平的核心资源，以保障业务能力。尽管资金短缺，开发署仍通过危机提议、气候承诺、筹资框架和数字解决方案等方式交付了成果。

47. 各代表团认为开发署根据国家优先事项提供了连贯的战略性和实质性支持。它在帮助各国适应和应对机遇与挑战方面仍然十分重要，并在严峻的全球环境中发挥着重要作用。各代表团对开发署为重新平衡发展系统和解决机构性问题所做的努力表示了赞赏，并称赞了开发署的具体举措，其中包括“萨菲尔”号油轮项目，以及在可持续金融、数字化、气候变化、生物多样性和危机方面开

展的更广泛的工作。他们肯定了旨在带来更多变革性成果的“2030 年人力”倡议、Quantum 系统和组合方法。他们表扬了性别平等战略，强调了交叉性和人格监测。一些代表团对核心资源的减少表示了担忧。

48. 各代表团认为发展是一个需要共同承担责任的动态过程。这应成为国际议程的核心；并且需要纳入新的思考、建立新的伙伴关系，以实现包容性和可持续性。中等收入国家代表团希望关注针对结构性不平等的创新解决方案。有人呼吁将人类安全主流化，并采取针对南半球的发展方法。一位代表指出，开发署在展示如何实现可持续发展目标方面带来了希望。

49. 开发署署长在回答各代表团的问题时指出，许多发展中国家都在努力解决融资问题；开发署始终坚定地致力于解决这一问题。开发署是最早发出债务危机警报的组织之一。可持续金融中心为 140 个国家提供了支持，帮助这些国家发展项目渠道，以获得融资，包括来自资本市场的融资。它协助各国发展保险市场，降低借贷风险溢价，并通过数字化等手段改善税收。“生物多样性融资倡议”从 40 个国家扩展到 138 个国家就是一个壮大规模的例子。

50. 署长表示，开发署在性别平等方面取得了长足进步，包括与妇女署的合作，但要将性别平等纳入到开发署在任何地方、任何时候所做的工作中，则还需要做更多的工作。每项活动都应询问性别平等的相关性或风险。开发署通过其性别平等认证标志持续监测绩效。

51. 署长强调应在风险管理和定期评估方面进行大量投资。2022 年，与联合国发展系统有关的增效为 2 440 万美元。开发署正在加强与国际金融机构的合作。尽管开发署不断增加其筹资的多样性，但核心资源的问题已达到极限；如果没有投资，就会出现危机。

52. 执行局通过了关于开发署署长对 2022 年成果和《2022-2025 年战略计划》进展情况的报告的第 2023/10 号决定。

## 七. 关于“摆脱危机的发展道路”的互动对话

53. 执行局主席、开发署署长、刚果民主共和国常驻代表、越南常驻代表、开发署非洲区域局局长和开发署亚洲及太平洋区域局局长主持了关于“摆脱危机的发展道路”的综合对话。

54. 主席强调了在发展需求迫切的情况下应对危机的复杂性。开发计划署署长强调，尽管取得了一些非凡的突破，但发展仍在倒退。如果缺乏促进相互依存取得成功的思维方式，促成可持续发展目标的伟大伙伴关系就会丧失。他呼吁采取前瞻性思维，将联合国想象成一种以不同方式合作的途径。

55. 越南常驻代表介绍了与开发署长达 45 年的伙伴关系，称其为以人为本的发展提供了支持。这帮助他们的国家摆脱了冲突和深度贫困。在应对 COVID-19 方面，越南进行了快速而全面的投资，包括投资数字医疗和包容性社会保障；2022

年，其经济恢复到了十年来的最高增长率。尽管挑战重重，但它已开始进入一个新的包容性绿色发展阶段。开发署亚洲及太平洋区域局局长作了后续发言。

56. 刚果民主共和国常驻代表介绍了通过国家对社区发展的全面投资实现以人为本的方案。根据公民表达的愿望，该方案力求弥补 145 个地区的多重发展赤字，其中包括开发署支助的 54 个地区。该方案已开始提供电力、水和其他必需品，并修建学校和道路，其资金来自 16 亿美元的一揽子计划，结合了国内和国际资源，包括通过国际货币基金组织的特别提款权获得的资源。开发署非洲区域局局长作了后续发言。

57. 各代表团欢迎通过对话相互学习。他们强调，由于许多人口仍未受到发展的影响，未来还有许多工作要做。现在比以往任何时候都更需要伙伴关系，但应建立在信任和尊重的基础上，并进行调整。他们呼吁提高发展的规模和质量；采取更多的区域和地方措施，而不仅仅是国家措施；努力解决传统发展模式的问题，因为这种模式存在缺陷，导致所有社会都要承担高昂的成本；培养一种相互依存不可否认的思维方式；为每个人追求数字化和创新；并让私营部门参与进来。

58. 各代表团强调通过发展改善危机应对措施，并询问国际社会是否符合目的，以及捐助方是否提供了适当的支持。发展和安全政策应建立在参与和包容的基础上，并为整个社会的和平与安全、福祉和关爱寻求持久的条件。一个代表团指出，应围绕 COVID-19 调集资源，并建议为可持续发展目标采取类似举措。各代表团呼吁调整发展方案的方向，转向生产型经济，尊重自然和绿色转型，将其作为当务之急，而不是选项；考虑绿色工业和金融包容性等带来的倍增效应；促进社会公平、性别平等和包容性决策。面对结构性挑战和新出现的挑战，需要加强国家体制，包括强有力的监测和统计系统，而全球团结是关键。

59. 主席在回答各代表团的问题时，敦促他们为可持续发展目标峰会和未来峰会提出想法和挑战，包括被视为“发达”但在实现可持续生活方式方面面临重大发展挑战的国家和地区。如果他们不走这条路，就等于说每个人都可以继续开采化石燃料，那么整个世界将陷入绝境。讨论共同面临的困境有助于找到强有力的系统性解决方案。他呼吁探讨开发署和联合国系统如何采取更多措施，以及各个国家和地区需要与他们合作或为他们采取哪些措施。

60. 开发署署长对开发署获得的许多积极评价表示赞赏。他强调，现在是重新设定辩论逻辑的时候了。例如，尽管发展道路的分歧构成了最大的威胁，但世界各国仍然投入数十亿美元来捍卫国家安全。可以设计更复杂、更系统的解决方案；尽管发展模式存在缺陷，但可以改进；许多人正在做许多正确的事。问题不在于缺乏想法，而在于对彼此缺乏信心。在谈论未来时，可持续发展目标应是核心所在。以身作则将为彼此的合作和投资建立信心，从而走向不同的轨道。

## 八. 开发署的性别平等

61. 开发署协理署长介绍了该项目，开发署政策和方案支助局局长提交了《开发署 2022-2025 年性别平等战略》执行情况年度报告(DP/2023/15)。

62. 一些代表团指出，性别平等正受到多重危机以及妇女和女童权利倒退的威胁。开发署在推动实现性别平等的势头方面发挥了关键作用。它欢迎在性别平等战略中成功实施贯穿各领域的创新方法，包括努力利用人工智能；赞赏对妇女领袖的支持，包括和平建设者和议员；并强调增强边缘化妇女的权能和有意义的包容，包括因性取向和性别认同而被边缘化的妇女。另外，它还欢迎为性别平等筹资方面的催化工作，并鼓励整个联合国在性别平等和性别平等主流化方面开展合作。

63. 各代表团强调，改变性别刻板印象对于实现可持续发展目标至关重要。他们欢迎配额等包容性进程，并强调应与妇女调解员网络分享调解和冲突方面的专业知识。他们强调了促进经济公正的社会保障和保健体系，并询问多维贫困指数能否反映特定的弱势群体。他们认可在“欧盟-联合国聚光灯倡议”下为防止性别暴力所做的工作，赞赏开发署与民间社会的互动，并赞同投资培养开发署官员推动深刻变革和全面实施性别平等政策。

64. 开发署政策和方案支助局局长在回答各代表团的问题时表示，支助局计划将基于人工智能的关于错误信息和抵制行动的试点扩展至更多国家和地区，并开发一个更好的预警系统，以了解趋势并加强预防和应对措施。这些工作由核心资源资助，使开发署能够跟上快速变化。开发署正在敲定关于在政治和选举进程中支持 LGBTQI+人士的指南。它打算通过综合国家融资框架、可持续发展目标标准和投资者地图，以及与财政部和中央银行一起使用性别印章认证，扩大性别平等融资工作。开发署致力于与妇女署合作。由于在性别平等方面有许多行为体，开发署在关注体系、制度和财政方面具有相对优势。

65. 开发署性别平等小组主任表示，关于 LGBTQI+人士的指南将借鉴在不同国家和地区行之有效的实例；下一阶段将开发一个全球项目，以解决在帮助受排斥妇女方面存在的数据差距和其他障碍。开发署作为机构间工作组的一员，参与制定了关于交叉性的指南，以便联合国各组织采用共同的视角。多维贫困指数将通过时间贫困、教育、住房、性与生殖健康、获得资金、暴力和政治参与等指标来反映弱势妇女群体的情况。

66. 执行局表示注意到《开发署 2022-2025 年性别平等战略》执行情况年度报告 ([DP/2023/15](#))。

## 九. 开发署国家方案和相关事项

67. 开发署协理署长提交了智利的国家方案文件。开发署拉丁美洲和加勒比区域局局长从区域角度提供了详细信息。

68. 一个代表团介绍称，国家方案文件是共同思考的结果，旨在应对可持续发展方面的国家和国际挑战。这一过程明确体现了开发署的宝贵贡献，并提供了一个可复制的合作模式。

69. 在答复该代表团时，开发署拉丁美洲和加勒比区域局局长感谢了智利政府的信任与合作。

70. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了智利国家方案文件(DP/DCP/CHL/6)。

## 十. 评价

71. 独立评价办公室临时主任介绍了 2022 年年度评价报告(DP/2023/16)、社会保障支持评价(DP/2023/17)和司法救济支持评价(DP/2023/19)。开发署政策和方案支助局局长针对 2022 年年度评价报告提供了管理层评论，并针对社会保障支持评价提供了管理层回复(DP/2023/18)。开发署危机局局长针对司法救济支持评价提供了管理层回复(DP/2023/20)。

### 2022 年年度评价报告

72. 各代表团赞扬独立评价办公室提高了地方一级评价的质量，并在其出版物中进行了创新。他们鼓励年度报告更好地解释独立评价办公室是如何按照计划、良好评价实践以及与预算相比在地理和主题方面的评价覆盖面来开展工作的。他们指出，财政资源与评价政策目标是一致的。

73. 作为对各代表团的回应，独立评价办公室临时主任同意在年度报告中提供更多关于地理覆盖范围的细节，并指出报告反映了国家方案文件的周期。评价资源中心提供了基于地理位置的地图。他肯定了开发署管理层资助独立评价办公室的承诺，2022 年，尽管核心资源有限，独立评价办公室受到的资助仍大幅增加。作为创建全球评价平台的一部分，已开始派遣高级区域顾问。

74. 开发署政策和方案支助局局长赞赏对地方一级评价的支持。开发署实效小组组长指出，2021 年，对地方一级评价的投资增加了 33%。

### 社会保障支持评价

75. 一些代表团强调了采用多部门办法、设立大量外地办事处并结合六个标志性解决方案是如何使开发署在社会保障方面具有相对优势的。这应与专门机构的具体任务和技术能力相辅相成。这些代表团对一些不足之处表示关切。开发署应该：避免零散的小规模项目；加强对低收入和最不发达国家和地区的支持；加强促进性别平等的社会保障；根据相对优势，进一步加强和调整伙伴关系。这些代表团赞同促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器，并欢迎提供有关进展和附加值的更多细节。

76. 在回应各代表团时，开发署政策和方案支助局局长对“避免零散项目至关重要”这一点表示赞同。为了覆盖 40 亿缺乏社会保障的人口，需要所有利益攸关方的共同努力。社会保障有多个组成部分；开发署可以与其他伙伴协调，找准自己的定位，帮助这些组成部分共同发挥作用。即使是全球加速器也无法单独解决这种规模的问题；必须在国际伙伴关系的支持下，在国家层面制定解决方案。在大多数发展中国家财政空间都受限的情况下，国家综合融资框架有助于制定多利益攸关方参与的社会保障方法。

77. 开发署的一位政策专家说道，各国一直在努力将综合政策与融资联系起来。开发署在国家综合融资框架中制定了有关就业和社会保障的指南。

#### 司法救济支持评价

78. 一个代表团强调，法治对可持续发展至关重要，但其重要性被低估了。他敦促开发署改进政治经济分析，更加重视传统的司法机制，并更好地整合司法部门和其他方案，以确保采取整体方法。

79. 独立评价办公室临时主任在回应代表团时申明，认识到在司法救济方面不断扩大的差距非常重要。

80. 开发署危机局局长指出，联合国已经批准了新的法治愿景。改进协调工作将加强实际影响。虽然持续支持是取得进展的关键，但资源却在减少。

81. 执行局通过了关于开发署评价的第 2023/11 号决定。

## 十一. 联合国资本发展基金

82. 开发署协理署长介绍了该项目，联合国资本发展基金(资发基金)负责人和资发基金副秘书长提交了资发基金 2022 年成果报告(DP/2023/22)。

83. 执行局主席团成员赞扬了资发基金在创新金融解决方案、数字和金融普惠、政策和法规以及支持地方融资机制方面发挥的作用。他们认识到在吸引私营部门为可持续发展目标投资方面持续存在的挑战，特别是在最不发达国家，并鼓励资发基金继续支持项目管道、有利环境和金融工具。他们强调了若干考虑事项：尽早以简报形式向执行局提供最新情况，以解决缺乏内部审查流程信息的问题；采取紧急行动，弥合高级管理层中的严重性别均等差距；扩大与其他联合国实体和外部利益攸关方的合作，以扩大催化作用。他们对核心资源减少到仅占总收入的 8%表示关切，指出这危及到战略框架的有效执行、资发基金在所有 46 个最不发达国家的办事处、创新性金融解决方案和必要的监督。他们敦促会员国解决核心资源减少的问题。

84. 一些代表团强调了资发基金根据《2022-2031 年十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》对最不发达国家的普惠性和可持续经济转型做出的贡献。资发基金在数字化、地方基础设施投资和中小型企业融资方面发挥了关键作用。资发基金在催化融资方面的作用不断扩大，在 2022 年为可持续发展投资融资达 6 亿美元。这些代表团呼吁国际社会履行其对核心资源的承诺。

85. 一些代表团肯定了资发基金在扩大数字及金融产品和服务、投资适应气候变化的基础设施、创造就业机会和去风险投资等方面的独特价值。这些代表团请求资发基金解决其关切的问题，即近 70%的高级领导职位不在最不发达国家。另外，他们还敦促资发基金发挥其作为催化融资实体的作用，为《多哈行动纲领》释放融资。



86. 一些国家和地区请求提前提交综合成果和资源汇总表，并鼓励对 2023 年报告中的里程碑进行分析。他们对资发基金的高质量评价表示了祝贺，同时提醒会员国，这些任务取决于核心供资。尽管他们认识到该组织的项目组合本身隐含着较高的风险，但仍然强调对 26% 的不良贷款率表示关切，并赞同制定一项投资战略，说明资发基金的风险偏好。他们注意到，大家在等待执行秘书的 2022 年行政休假调查结果以及审计和调查处对资发基金的绩效审计结果时有些不耐烦。他们还指出，关于保持资发基金符合目的的任何讨论都取决于高级管理团队的稳定性。他们得出结论称，他们比以往任何时候都更加坚信该组织在调动资金和支持最不发达国家的当地金融市场和体系方面的任务。

87. 各代表团强调，资发基金完全有能力提供具体的解决方案，来调动私人可持续发展目标资金，因此建议联合国提供更多此类援助。他们强调了“融资信托基金最后一英里”活动，并欢迎更多地参与生物多样性融资和可持续粮食系统。

88. 资发基金负责人在回应各代表团时指出，该组织致力于不断赢得伙伴国和捐助方的信任。资发基金正在敲定一项性别战略，以弥合机构的性别均等差距，并在投资和方案拟订方面改善性别平等成果。核心资源的减少限制了进行必要监督的能力；评价的预算非常少。他确认会继续与联合国和外部利益攸关方合作；承诺根据《多哈行动纲领》加大工作力度；赞同工作人员应更贴近最不发达国家；肯定了投资战略的价值。关于不良贷款，他澄清道，26% 反映的是贷款减值，这是一项预防措施，目的是在出现不良贷款的情况下储备资金。他强调，已经减值的贷款不一定会被核销；迄今为止，还没有任何贷款被核销。他指出，有可能会在“信托基金最后一英里”活动中进一步开发创新担保工具。

89. 开发署协理署长表示，对执行秘书的调查流程正在进行中。为确保流程的完整性，将在流程完成后通知执行局。她与许多代表团一样，对核心资源减少感到关切，因为资发基金非常具有创新性，值得广泛支持。

90. 执行局通过了关于 2021 年资发基金所取得成果报告的第 2023/12 号决定。

## 十二. 联合国志愿人员组织

91. 开发署协理署长介绍了该项目，联合国志愿人员组织执行协调员提交了联合国志愿人员组织：署长年度报告(DP/2023/23)。

92. 执行局主席团成员承认，作为全系统服务提供者，联合国志愿人员组织发挥了独特的作用。日益增多和多样化的志愿人员证明了他们能引起人们的共鸣。他们表示，2022 年将加倍重视紧急行动；战略性地使用特别自愿基金，以便迅速进行有针对性的部署；并有效适应不断变化的全球环境。执行局成员赞扬了对性别均等的承诺；鼓励联合国志愿人员组织在所有区域、志愿人员类别以及与联合国合作伙伴的部署中实现性别均等；敦促继续支持联合国志愿人员组织，包括通过特别自愿基金提供支持。

93. 一些代表团赞扬了联合国志愿人员组织在应对危机和建设有复原力的社区方面表现出的能力。从关怀义务的角度来看，他们期待联合国志愿人员组织继续审查哪些地点适合青年志愿人员和其他有特殊需要的志愿人员群体。他们提到，联合国志愿人员组织是包容残疾人的榜样。通过简化流程和制定先进的数字解决方案，联合国志愿人员组织在提高组织效率方面取得了重要进展，其成果可以进一步加强。这些代表团强烈鼓励联合国志愿人员组织与联合国国家工作队合作，以提高其将志愿服务纳入国家战略和发展计划的能力。

94. 各代表团称赞联合国志愿人员组织是联合国国家工作队和人道主义工作队日益重要的合作伙伴。他们强调，目前 84% 的志愿人员来自全球南方国家和地区；欢迎非洲妇女志愿人员的显著增加，在 2022 年之前，非洲是唯一一个尚未实现性别均等的地区；并赞扬由青年志愿人员领导并增强其权能的举措。他们赞同将志愿服务纳入联合国可持续发展合作框架。

95. 联合国志愿人员组织执行协调员强调了在所有地区和联合国实体实现性别均等的重要性，并介绍了在维和及特别政治任务中实现性别平衡的动力，其中大型行动中女性志愿人员的比例从 2018 年的 13% 增加到 2022 年的 40%。他感谢各国为残疾志愿人员提供机会，并强调资助他们的联合国实体有所增加。联合国志愿人员组织将注重效率和效力措施，并与东道联合国实体密切合作，履行对青年志愿人员的关怀义务。他强调，将根据四年度全面政策审查 (A/RES/75/233) 的战略指导，继续致力于促进志愿服务，将其作为一种生命周期现象和落实《2030 年议程》的有力手段。

96. 执行局通过了关于联合国志愿人员组织：署长年度报告的第 2023/13 号决定。

## 人口基金部分

### 十三. 人口基金执行主任的发言和年度报告

97. 人口基金执行主任在开幕词(可在人口基金网站查阅)<sup>3</sup> 中介绍了 COVID-19 如何使数十年来预防孕产妇死亡方面取得的进展陷于停滞。然而，人口基金为解决全球近百万助产士短缺问题所做的努力可帮助预防三分之二的孕产妇和新生儿死亡，这是全世界不容错失的一项投资。在性与生殖健康及权利面临强烈政治阻力的情况下，她敦促会员国和所有合作伙伴抓住对话和达成共识的机会，包括在国际人口与发展会议 30 周年(ICPD30)期间。她指出了许多成就，同时强调，在很多地方，可持续发展受到了威胁，并且权利也在后退。人口基金仍然侧重于其规范性工作，并将目标针对多重和交叉形式的歧视。人口基金正在扩大创新规模并投资于妇女创新者。它会继续努力达到最高的透明度、问责和监督标准。她承认人口基金需要保持适应性，并一如既往地改进持开放态度。为此，人口基金欢迎联合检查组审查人口基金的管理和行政工作。

<sup>3</sup> 见 <https://www.unfpa.org/press/statement-executive-director-annual-session-executive-board-2023>。

98. 在人发会议 30 周年之前，执行主任表示，人口基金正在促成各种伙伴关系，并鼓励会员国通过国家协商、区域人口会议和关于青年、人口多样性和技术影响的三次全球对话支持审查。在许多情况下，如果人口基金没有参与人道主义行动，就不会有人关注妇女和女童的悲惨境遇，也不会有人关注她们的权利和选择。需求远远超过了资源，这就需要每个人都转换工作方式，并将重点放在预防和复原力上。她欢迎增加人道主义资金，并呼吁继续提供核心资源和其他更灵活的资源，强调对性与生殖健康及权利的投资将为人民、经济和社会带来巨大利益。人口基金已努力在其他行为体和融资工具之间调动更广泛的融资。

99. 人口基金东非和南部非洲区域主任指出，该区域的当务之急是利用人口红利和履行人发会议的承诺。重点必须放在青少年和青年身上，确保他们健康成长，增强他们的权能，并提高他们的生产力。人口基金还在加强其机构能力，以确保卫生和社会工作者能够在紧急情况下规划、提供和监测高质量的性与生殖健康及权利服务。

100. 主席团成员对人口基金在大多数战略规划成果方面取得的成就表示赞扬，并敦促该组织重点关注进展较慢的成果。继续因地制宜，努力加快实施方案，这对于帮助各国降低孕产妇死亡率尤为重要。执行局成员对人道主义工作量不断增加表示关切，并敦促进一步支持人口基金，因为其往往是处理性别暴力和确保妇女安全分娩的唯一机构。人口基金一如既往地的人口和可持续发展领域发挥领导作用，利用数据的力量，投资于青少年和青年，这些努力是可持续发展目标的关键。执行局成员对该组织创下的最高收入记录表示赞扬，并鼓励会员国履行核心资源承诺。他们称赞人口基金管理层致力于加强监督和联合国改革。

101. 一些代表团承认，在消除可预防的孕产妇死亡、未满足的计划生育需要、暴力侵害妇女和女童行为以及所有有害做法方面，该组织做出了值得称赞的努力，从而加快了实现可持续发展目标的进程。他们敦促人口基金继续根据发展中国家的需求、国情和优先事项，为其提供支持。他们欢迎开展区域对话，促进各国政府之间的合作；承认与国际金融机构发展战略伙伴关系的重要性；强调应利用数据、技术和数字化为当地社区提供服务。人口动态、性别平等和增强青年权能方面的持续努力在推进可持续发展目标方面发挥了至关重要的作用。

102. 一些代表团强调，人口基金的工作比以往任何时候都更有必要，因为妇女和女童受到多重危机的打击最为严重，而且性与生殖健康及权利在全球范围内受到了挑战。应赋予妇女权力，让她们有一席之地，为冲突、贫困和医疗保险寻找可持续的解决方案。人口基金需要继续保持灵活、资金充足，并且能够大幅加快工作进度，以实现其变革性成果。这些代表团提请注意，应加强人口基金应对有害的性别和社会规范的能力，提高其人道主义响应能力，并通过人发会议 30 周年加强集体工作，使每个女童和妇女都能享有性与生殖健康及权利。

103. 各代表团赞赏对人权和发展的明确关注；指出人口和性别平等是国家社会经济发展的当务之急；并对孕产妇保健方面的倒退表示关切。在扩大人道主义援助的同时，应继续为人口和发展供资，以普及服务和执行《人发会议行动纲领》。进一步提供技术援助并进行能力建设，这可支持更具复原力的国家卫生

系统；将性与生殖健康纳入全民医保至关重要。各代表团强调，应继续防治艾滋病毒、加强供应链管理和“最后一英里”保证、全面开展性教育，并努力消除童婚和早婚。

104. 各代表团欢迎人口基金根据人口转变，在人口数据和动态方面开展越来越多的工作，并欢迎其对人口变化的看待方式，即不是将其视为威胁，而是视为实现更美好未来的机遇。他们鼓励人口基金将人口转型和气候变化等大趋势纳入人发会议 30 周年的讨论。他们对推动性和生殖权利、人权和性别平等相关对话的决心表示赞赏，并指出改进人口数据的收集有助于反对政治化和减轻不同人口趋势的负面影响。各代表团对依赖少数几个捐助方表示关切，并建议人口基金加强与多边金融机构和私营部门的伙伴关系。

105. 人口基金执行主任回应道，尽管其雄心勃勃，但过去一年仍面临挑战。人口基金强调了一些优先事项，包括改善系统、与世界卫生组织更好地合作，以及与社区合作降低孕产妇死亡率。人口基金仍然注重基于权利的方法，并在国家自主权、地方法律和文化的基础上与各国政府合作，研究如何实现规模化。执行主任强调，人口基金努力适应快速变化的世界；开发新的工具并制定指南，以监测人道主义应急活动的改进情况；努力提前规划，以满足人们的需求；更加努力地确保改进脆弱性评估、提升后勤以及与一系列人道主义和发展行为体更好地交流互动。

106. 她指出，人发会议 30 周年将提供一个机会，可以重新确定重点、建立共识，并加快履行对会员国认可的议程的长期承诺。建立新的联盟和利用人口基金的号召能力非常重要。她强调了人发会议 30 周年的三个目标：宣扬并庆祝胜利；减少两极分化和错误信息；以及支持健康和性别平等，将其作为所有可持续发展目标的重中之重。人口基金专注于不让任何人掉队，包括通过使用数据，并利用技术提高即使在危机中也能找到并联系上人们的能力。她强调，鉴于信息具有很强的保护性，因此持续开展向年轻人宣传人类性学的工作非常重要。她强调了人口基金在不同背景下的相关性，其在老龄化、低生育率和人口弹性方面的工作便在一定程度上证明了这一点。人口基金正在实现供资多样化，同时关注包括国内资源在内的各种发展资金流。

107. 人口基金执行主任(负责管理事务)指出，其在执行 2020 年评价提出的全部 12 项建议的过程中，对人道主义应急司进行了重组，并且人口基金还设立了一个全球应急响应小组，在紧急情况下提供即时支持。

108. 人口基金执行主任(负责方案)强调了“萨赫勒妇女赋权和人口红利倡议”，这是与世界银行合作的方案，旨在提供保健服务和经济赋权。

109. 人口基金政策和战略司司长表示，有两项产出已部分实现：(a) 性别和社会规范，(b) 人口变化和数字。人口基金国家办事处和合作伙伴在应对有害的性别和社会规范方面面临若干挑战，原因包括人道主义和脆弱局势加剧、某些利益攸关方的反对、资源不足以及 COVID-19 疫情。

110. 执行局通过了关于人口基金：执行主任年度报告的第 2023/14 号决定。

## 联合检查组报告

111. 联检组副主席介绍了对联合国人口基金的管理和行政工作的审查情况(JIU/REP/2023/1)。人口基金副执行主任提供了管理层对报告的答复(DP/FPA/2023/CRP.4)。

112. 一些代表团指出, 审查的重点对于即将进行的跨机构联检组审查是有益的。他们再次强调, 为人口基金单独设立一个执行局可能会被证明是低效和重复的, 执行局必须确保有足够的时间提供实质性指导。他们肯定了对监督咨询委员会具有约束力的规则的解释, 欢迎新的人力资源管理战略和及时的征聘与部署, 指出区域办事处的地点和职责可与联合国其他实体更为一致, 并支持报告信息技术转型项目的风险、费用和功能问题。

113. 人口基金副执行主任(负责管理事务)在答复时指出, 人口基金正在审查 21 项非正式建议, 并将在执行主任向执行局提交下一次年度报告时报告其对这些建议的回应。

114. 联检组副主席强调了执行局在决定如何推进向执行局提出的这些建议方面的作用。

## 十四. 关于在 80 亿人口的世界中实现人口弹性的互动对话

115. 执行局主席、保加利亚常驻联合国代表、人口基金执行主任、人口基金西非和中非区域主任以及伦敦卫生与热带医学院的人口专家和教授参加了关于“在 80 亿人口的世界中实现人口弹性”的互动对话。

116. 执行局主席指出, 80 亿人口是全世界在健康、和平和经济方面取得进步的明证, 应当为之庆祝。对文化、权力或经济前景而言, 人口是机遇, 而非威胁。它有助于推动可持续发展目标的实现。

117. 人口基金西非和中非区域主任谈到了该区域潜在的人口红利和加速的青年政策。虽然危机使这些工作变得复杂, 但将妇女和女童置于发展的中心带来了一些希望的曙光, 比如通过“萨赫勒妇女赋权和人口红利方案”, 该方案建立在世界银行贷款和具有社会目标的赠款的新颖组合基础上。她提到了为缓解危机和促进生产活动而与年轻人共同开展的工作。她反驳了该地区妇女生育过多子女并导致气候变化这一说法, 强调与较富裕国家的人相比, 她们使用的资源极少。

118. 保加利亚常驻代表介绍了保加利亚的人口减少情况, 这导致该国制定了国家人口发展战略, 旨在通过经济和社会激励措施来提高出生率、改善生殖健康和整体健康状况, 从而积极延长寿命。保加利亚是产假最丰厚的国家之一。为确保每个人都能发挥自己的潜力, 在探索内部和外部移民政策方面, 包括通过与其他区域合作, 还有更多的工作需要完成。她强调, 在所有国家和地区, 人民是最大的资本来源。

119. 来自伦敦卫生与热带医学院的专家认为，人口问题是一个全球性的重要问题，与许多其他问题都息息相关。显著的转型期为最大限度地利用人力资本提供了机遇。例如，随着人口老龄化，老年人可以做出富有成效的贡献。高质量的人口数据对于了解包括生育意愿在内的变化趋势非常重要，因为生育水平并不反映个人目标。她强调要关注个人，因为个人可以推动宏观趋势，在改善生殖健康和应对阻碍生育的劳动力做法方面有很大的空间。如果政策强调的是健康和福祉，而不是目标，各国就能成功适应未来的趋势。

120. 人口基金执行主任指出，人口是影响世界的首要趋势之一。尽管仍然存在许多担忧和误解，但人口基金坚持摒弃它们，从促进权利和选择的需要出发，审视事实和人口趋势。世界上从未有过 80 亿人口，也从未有过如此悬殊的高生育率和低生育率模式。合作精神可以带来新的想法；常见的解决方案也有很多。

121. 各代表团指出，每个国家和地区都将经历人口变化；了解这些趋势并采取基于人权和性别平等的政策，将使各个国家和地区更接近可持续发展。在追求人口弹性方面，他们强调了多样性和有针对性的方法；生活质量和福祉；教育的作用；以及更多地收集和分析人口数据。借助高质量的分类型人口数据，应该能获取不同的经验，并促进更具包容性的解决方案。

122. 各代表团指出，生殖健康和权利有助于人们做出有利于自身及其家庭和更广泛经济的决定。工作时间不灵活、托儿服务有限、性和生殖保健不足，这些因素都限制了人们对工作和家庭的选择。他们强调要投资于年轻人，提高老年人的参与度，因为他们往往遭到了忽视。他们对积极强调老龄化表示赞赏，并询问了代际团结的范围。

123. 各代表团指出，由于人口方面的挑战和机遇，这就要求加强执行多边主义和人发会议，同时承认可持续发展目标的核心作用。人发会议 30 周年可以从青年、性别平等和不让任何人掉队的角度出发，突出人发会议愿景的持续相关性，将人口弹性建立在个人的需求、权利和愿望之上。

124. 国际移民组织的代表说道，移民是人口弹性的一部分，需要开展更多的工作来了解其复杂性。他强调了移民寄回家的国际汇款，称这些汇款为许多国家和地区的发展做出了贡献。

## 十五. 评价

125. 人口基金评价办公室主任分别提交了 2022 年人口基金评价职能年度报告(DP/FPA/2023/5)、人口基金支助人口动态和数据的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)以及人口基金支助青少年和青年的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.2)。同样地，人口基金副执行主任(负责方案)提交了管理层对人口基金评价职能年度报告的评论(DP/FPA/2023/CRP.5)，以及管理层对人口动态和数据评价的回应(DP/FPA/2023/CRP.7)和管理层对青少年和青年评价的回应(DP/FPA/2023/CRP.8)。

126. 关于评价职能会议的年度报告，一些代表团欢迎人口基金管理层继续致力于强有力的评价职能，并对其 2022 年的出色业绩表示赞扬。另外，代表团还称赞了对改革议程的积极支持，以及青年对评估工作的参与。虽然地方一级评价系统得以加强，但仍需进一步改进。他们要求对分工和人员配备进行评估，指出总体评价预算仍低于准则，并建议调整供资目标。对于人口基金管理层一如既往地致力于提供支持评价职能所需的财政和人力资源，他们表示了赞赏，并称赞了对人口基金评价职能进行独立同行审查的时机很适当。

127. 人口基金评价办公室主任在答复时指出，评价政策中定义了评价职能的不同职责，但仍有进一步定义这些职责的余地。大约半数的国家办事处设有专门的监测和评价专家；其余的国家办事处则设有监测和评价协调人。同行审查报告已提交管理层，等待其回应，随后将进行协商流程，以修订政策。

128. 副执行主任(负责方案)表示，可以在政策修订过程中调整和考虑供资目标。她指出，从 2014 年到 2022 年，评价支出增加了两倍，达到历史最高水平。尽管在总支出中的占比低于商定水平，但就规模经济而言，随着组织收入的增长，即使有名义上的增长和额外的投资，用于评价的支出比例也会反过来减少。此外，用于评价的核心资源支出也达到了标准上限。她注意到关于今后评价数据门户的建议并指出，与青年交流互动的战略整合也应包括关于残疾人的战略。

129. 关于人口数据评价，一个代表团强调，人口基金一如既往地致力于提高在人道主义环境中的评价能力。该代表团欢迎提供关于人口数据作用的明确信息以及建立人口数据专题基金，并建议对人口数据门户进行评价。另外，它还鼓励人口基金审查老龄化女性化问题。

130. 关于青少年和青年评价，一个代表团强调，应在人发会议 30 周年进程中考虑青年问题，寻求对女童和年轻妇女有重大影响的做法，确保青年方案拟订具有性别变革性并基于权利，以及从交叉角度看待青年参与问题，将性别战略、青年战略、“不让任何人掉队”战略与人口基金战略计划联系起来。该代表团表示，有必要解决仍在阻碍获得重要服务的社会和文化规范问题。

131. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2023/15 号决定。

## 十六. 人口基金国家方案和相关事项

132. 在人口基金副执行主任(负责方案)介绍了人口基金国家方案延期的情况后，执行局根据其第 2014/7 号决定，注意到纳米比亚国家方案首次延长一年(DP/FPA/2023/7)，并批准了利比亚国家方案第四次延期(DP/FPA/2023/7)。

## 项目署部分

### 十七. 项目署执行主任的发言和年度报告

133. 项目署执行主任在开幕词(可在项目署网站查阅)<sup>4</sup>中表示, 2022年, 项目署对重大管理失误做出了回应, 并交付了有意义的成果。其采取的广泛改革包括, 在综合应对计划的指导下, 重新设定了最高层战略。项目署在 80 多个国家和地区交付了 900 多个项目, 价值 35 亿美元, 包括为应对危机和冲突、气候行动、良好健康和福祉以及消除不平等的工作提供资助。

134. 他强调, 对《2030 年议程》和可持续发展目标的关注与重述的《2022-2025 年战略计划》是一致的。他介绍了项目署可帮助弥合的执行方面的差距, 其中发展融资是挑战的关键部分。虽然这是一个敏感主题, 但项目署可以通过以下方式支持融资需求方的合作伙伴: 项目筹备、招标、授标和项目管理方面的技术援助和能力建设, 以及弥合政府和基础设施融资方之间的差距, 以加快实施基础设施项目, 从而促进可持续、具有复原力和包容性的发展。项目署不会利用其储备金进行影响投资。

135. 他指出, 改革历程中的一个重要教训就是迫切需要重建信任。内容包括: 审查合同模式, 加强道德操守文化和道德操守职能部门的独立性, 并确保监督职能部门的独立性和足够能力。项目署全面致力于退还自 2021 年 12 月 31 日起的 1.24 亿美元的超额准备金; 它会继续就这一问题与许多合作伙伴接触。到 2023 年 6 月 26 日, 项目署将向 43 个合作伙伴转账 2 740 万美元, 并与 185 个合作伙伴联系, 占资金总额的 97%。项目署致力于实现透明的费用回收和净零收入。

136. 执行局主席团成员重申, 项目署致力于完成其在基础设施、采购和项目管理方面的重要任务, 并在应对危机方面发挥关键作用。联合国和项目署都无法承受更多类似基础设施和创新可持续投资(S3I)倡议的失败。他们强调, 应迅速实施综合应对计划, 包括在线监测工具。对于强调扩大专业领域执行能力, 以加快实现可持续发展目标, 他们表示赞赏, 并支持道德操守办公室和内部审计, 以促进诚信、透明度和问责制。关键优先事项包括: 更新费用回收模式以实现净零收入、分配超额准备金, 以及报告正在进行的 S3I 资金回收过程和对肇事者的问责。每月应继续更新综合应对计划的执行情况和超额准备金的分配情况。

137. 一些代表团对项目署在许多国家开展的重要项目表示赞赏, 并欢迎重新关注合作伙伴实现可持续发展目标的执行能力。这些代表团还称赞项目署满足了最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和局势脆弱国家的具体需求。他们对从当地供应商处采购的减少表示关切, 认为项目署应优先考虑包括小型企业和提高当地能力的活动。他们还请求关注中等收入国家的具体需求, 并支持努力缩小发展融资的执行差距, 方式包括与项目管理服务有关的技术援助和能力建设。这些代表团强调, 高级管理层应具有地域多样性, 并且应制定从承包商向工作人员职位过渡的计划。

<sup>4</sup> 见 <https://www.unops.org/news-and-stories/speeches/statement-to-the-annual-session-of-the-executive-board-2023>。



138. 一些代表团认为，改革需要集体努力，并请求每月继续通报最新情况。他们对重述的战略计划表示赞赏，该计划侧重于提供基础设施、采购和项目管理服务的最初任务。他们请求更清楚地说明项目署不接受的方案和项目，以及项目署如何维持其对非方案、由需求驱动的任务的关注。恢复净零收入是一个共同目标；费用回收模式必须促成这一目标；超额储备金需要重新分配，直到净零系统完全有效；重新分配应基于相称性原则。

139. 代表们呼吁制定一项可持续的具体计划，以解决人员参与度和内部信任度较低的问题；敦促在扩展人道主义和建设和平相关活动时采取谨慎的方法；并指出为性别平等和社会包容主流化制定新的战略。

140. 项目署执行主任在回应各代表团时澄清道，项目署将遵循其战略计划，并一如既往地执行局负责。项目署不会成为一个方案机构，但会努力满足会员国的实际需求，以弥合执行差距。项目署具备与项目设计、项目管理和组合管理息息相关的技术专长和技能，核心任务由需求驱动。他不是提出新的任务，而是在定位和引导技术能力和专业知识，以满足会员国和项目署客户和受益人在可持续发展融资方面的需求。这可能涉及到根据会员国的请求采取行动，协助他们为项目创造有利环境；提供技术援助和能力建设；并支持项目选择、高效和可持续采购、基础设施规划和项目管理。在审查人力资源流程和组织文化的同时，平衡工作人员合同的进程也已开始。在制定新成果框架的同时，将项目署的重点重新放在可持续发展目标上，这将为执行局提供更多关于影响的细节。战略计划以平衡的方式处理人道主义支助问题，并反映了项目署在脆弱和受冲突影响国家开展的广泛工作。

对项目署道德操守职能进行独立审查，以确保其工作的独立性和公正性

141. 国际货币基金组织道德操守办公室主任和联合国教育、科学及文化组织道德操守办公室主任介绍了对项目署道德操守职能进行独立审查的结果，该审查是为了确保其工作的独立性和公正性。在他们发言之后，项目署道德操守办公室主任做出了回应，并且项目署执行主任也做出了管理回应。

142. 各代表团对独立审查表示关切，并请求提供更多细节，说明为纠正该办公室的独立性所付出的努力。

143. 项目署道德操守办公室主任在回应时指出，许多建议已经得到执行，但有些建议较为复杂，仍在执行中。项目署执行主任指出，正在向道德操守办公室提供所有必要的支持，以确保其执行该报告。

144. 执行局通过了关于项目署 2022-2025 年战略计划(包括执行主任 2022 年年度报告)早中期审查的第 2023/16 号决定；重述的项目署 2022-2025 年战略计划；关于回应项目署两次独立第三方审查所提建议的综合应对计划的第 2023/17 号决定；以及关于项目署向支付实体(包括联合国系统实体)分配 2021 年 12 月 31 日后累积的超额准备金的第 2023/18 号决定。

# 第三部分

## 2023 年第二届常会

2023 年 8 月 28 日至 31 日在纽约联合国总部举行

## 一. 组织事项

1. 联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)执行局于 2023 年 8 月 28 日至 31 日在联合国总部以现场形式召开了 2023 年第二次常会。
2. 执行局通过了经口头修正的会议议程和工作计划(DP/2023/L.3)，并核准了 2023 年年度会议报告(DP/2023/24)。执行局表示注意到 2024 年年度工作计划草案(DP/2023/CRP.2)，并核准了 2024 年第一次常会的暂定工作计划。
3. 执行局 2023 年第二次常会上通过的決定载于文件 DP/2023/25，该文件可在执行局网站上查阅。<sup>1</sup>
4. 根据执行局第 2023/25 号决定，执行局 2024 年各届次会议的时间安排如下：

第一次常会：	2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日
年度会议：	2024 年 6 月 3 日至 7 日
第二次常会：	2024 年 8 月 26 日至 30 日

### 执行局主席发言

5. 主席对开始打捞“萨菲尔号”浮式储卸油船(停靠在也门沿海的一个状况日益恶化的浮式石油储存和卸载装置)，从而避免了一场即将发生的灾难的男女工作人员表示最深切的感谢。他呼吁代表们想象一下另一番情景：红海被石油淹没，恢复期将需要 25 年，清理费用则高达 200 亿美元。联合国，特别是开发署，阻止了一场灾难的发生。这一成功体现了联合国在注重预防、未雨绸缪和果敢行动方面的最佳表现。人口基金在 2022 年帮助避免了 1 330 万例意外怀孕和 370 万例不安全堕胎。项目署则继续帮助提供清洁能源和推动实现公平的能源转型。然而，冲突和经济不稳定等障碍阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展。即将召开的可持续发展目标峰会为各国加倍做出承诺提供了机会。他呼吁评估优先事项，并呼吁捐助国和方案国以具体方式支持联合国各组织。

### 开发署部分

#### 与署长的互动对话

6. 主席介绍了关于共同努力为可持续发展筹资的互动对话，指出鉴于实现可持续发展目标需要数万亿美元，这一对话恰逢其时。他呼吁将联合国置于实现全球可持续发展目标所需的思考、综合分析、合作和加速行动的核心。他指出，数十年来，开发署在私营部门融资方面进行了创新，现在正在公共部门大胆创新。开发署需要进一步做好准备，将私营部门纳入可持续融资，并需要经常(核心)资源融资，以继续进行创新。

7. 署长指出，克服融资挑战是世界共同前进的根本。这不仅是一个公平和公正的问题，也触及全球和国家安全风险的核心。目前，许多发展中国家用于支

<sup>1</sup> 见 <https://www.undp.org/executive-board/decisions-of-the-board>。

付利息的支出超过了教育或卫生支出，尽管金融体系拥有变革时刻所需的所有资金。资金并非万能药，但没有资金，其他一切都将停留在理论层面。

8. 卢旺达政府信息和通信技术与创新部部长说，卢旺达在应对复杂的融资挑战方面取得的进展建立在富有远见的领导、协调的规划和执行、强有力的伙伴关系和本土创新的基础上。当政府需要为卫生保健、信息和通信技术以及可再生能源筹集4亿美元时，它发行了一支后来获得嘉奖的债券。通过谨慎使用所获收益和定期向投资者报告，第二支债券也得以发行。良好的准备、规划和执行可以带来更好的定价，提高战略项目的投资能力，并吸引急需的资本。其他成功做法包括发行东非首支与可持续发展挂钩的债券，以及将债券融资与世界银行的资源混合用于经济适用房和公共交通。虽然资金仍然不足，但这些例子促使政府致力于寻找新的解决方案。机器学习和人工智能通过对情景和影响进行模拟，为提高资本分配效率提供了新的选择。卢旺达政府将开发署视为为所有人创造一个可持续未来的坚定盟友。

9. 新加坡金融管理局局长阐述了扶持中小微企业的重要性。尽管绿色经济和数字经济带来了新的机遇，但这些企业仍面临着规模、连通性和资金有限的制约。新加坡的公共和私营合作伙伴正在开发数字基础设施，以发展新的能力，克服地理位置和规模造成的限制。与开发署的合作包括建立数字信任，扩大获得金融、贸易和绿色资源的机会，并提供培训。取得的成就包括：开发了一个独特的法律实体标识码，以扩大核实和进行金融交易的能力；创建了一个综合数字平台，以获得贸易机会、金融服务和供应商；启动了一个开放式学习中心，吸引了来自61个国家的7000多家小型企业。他最后说，没有开发署的支持，就不可能在提供全球公益物方面实现良好开端。这将释放商业机会和获得资金的机会，同时丰富人们的生活。

10. 非洲区域局局长说，帮助各国重回正轨的决心从未如此强烈，尤其是在难以获得充足且可负担的资金的情况下。她强调迫切需要“耐心”资本，并呼吁全球进一步关注遏制非法资金流动，利用国家资源调动全球资本，确保客观的信用评级，并从散居国外者那里筹集资金。

11. 亚洲及太平洋区域局局长说，开发署在综合性国家筹资框架下向该区域21个国家提供了支助。斐济开发了首支蓝色债券。印度尼西亚已转向混合融资和更好的私人资本协调。最大的需求是通过税务审计和改善国内市场监管等手段堵塞漏洞，以保留发展资金。

12. 署长在补充发言(参见开发署网站)<sup>2</sup>中呼吁在关于融资的讨论中克服挫败情绪。世界需要将融资作为关键可变因素，不仅是在资金方面，而且是在其作为国际大家庭推动和管理必要转型的能力方面。开发署在全球具有普遍存在，它认为融资是一个严重但可以解决的问题。全球经济中流通着463万亿美元，却找不到几万亿美元来投资于生存转型，这是令人费解的。虽然当前的系统性挑战需要系统性的应对措施，但全球金融体系已不合时宜。国家经济生态系统、

<sup>2</sup> 见 <https://www.undp.org/speeches/second-regular-session-executive-board-2023>。

法规、政策和投资环境决定了每个国家的发展道路。它们并非各自独立的领域；全球和国家政策要么鼓励和支持转型，要么阻碍国家或社会部门的发展。

13. 他继续说，几年来，开发署已从主要支持各国获得项目资金转变为日益认识到其立足于实地并与世界各地的专家和机构建立联系的价值。开发署(包括作为可持续融资工作组秘书处)与二十国集团及其主席国进行了广泛接触与合作并为其提供支持。开发署是领导可持续发展目标刺激计划进程的三个联合国核心实体之一，该进程呼吁联合国和国际金融机构就国家优先事项密切合作，包括通过综合性国家筹资框架来推进可持续发展目标。可持续发展目标的欧洲投资者将开发署制定的影响标准作为可持续发展领域私募股权投资最常用的参考框架。开发署通过支持各国根据可持续发展目标调整国家预算和制定筹资框架，调动了数千亿美元。

14. 署长强调，开发署并没有关于如何应对当前挑战的所有答案，也不可能靠一己之力改变全球发展融资局面。开发署比大多数机构更早呼吁关注惊人的债务负担以及资金从最贫穷发展中国家流出的问题，但由于这种情况尚未威胁到全球金融体系，因此受到忽视。2024年，低收入国家45%的债务将到期；60个国家离潜在违约仅一步之遥。虽然较富裕经济体已开始看到当前危机的尽头，但长期的结构性差异意味着穷国无法调集所需资金。

15. 开发署与国际金融机构和其他伙伴合作，通过可持续发展目标债券和新的保险产品等方式，努力改变市场对发展中国家的看法。开发署与各国政府合作制定政策和框架，为实现发展目标创造市场和服务。在86个国家，综合性筹资框架帮助政府确定了优先事项。如果能够积极主动、聪明睿智地处理融资问题，就能将人们团结在一起。否则，它可能会使世界陷入瘫痪。例如，如果每年在化石燃料补贴上投入7万亿美元，实际上将世界困在化石燃料经济中，就不可能实现绿色转型。

16. 他说，开发署并非只有单一或独特的作用，而是一个非凡的网络，将从北方到南方、从小型经济体到大型经济体的创新联系起来，共同促进发展，使各国有能力作出主权、知情的决定。开发署为机构、社区和小型企业进行能力建设，使金融市场能够为公民服务。每天，22 000名开发署工作人员与国家机构合作，包括站在那些融资事关其存亡的国家角度来解决融资问题。开发署将基于这些经验的集体见解带到执行局等论坛，以及与国际金融机构和经济合作与发展组织的对话中。各国政府不应低估团结一致的意义和推动力，也不应低估在人类历史上最富有的时刻产生创新、伙伴关系和筹资转变的潜力。答案千千万万，但在困难的环境中，开发署及其众多合作伙伴可以促使人们认识到，融资问题是可以解决的。

17. 各代表团赞扬开发署带头努力，帮助各国解决可持续发展筹资问题。开发署在确定优先事项、推行政策去风险、获得气候和生物多样性资金以及开发新的创新金融工具方面发挥了令人印象深刻的作用。挑战依然存在，尤其是对最脆弱的国家而言；实现充足的资源、能力建设和政策一致性需要采取集体行动。虽然数字技术在促进可持续融资方面显示出巨大潜力，但应以负责任和包容的

方式利用技术，并使其与实现可持续发展目标保持一致。会员国应解决经常(核心)资源减少的问题，并再次承诺通过额外的核心、灵活和多年供资支持开发署，使其能够继续根据方案国的规模和需求提供融资解决方案。

18. 一个代表团敦促支持受债务困扰的国家，因为这与可持续发展目标资金缺口有关。各国需要援助来管理债务和改善投资情景，而开发署凭借其为可持续发展目标开发债券的技术专长和长期能力建设，有可能促进增加用于可持续发展目标和气候目标的资金流。

19. 一些代表团赞赏强调分析制约因素和进行必要的全球改革，以帮助全球南方推进发展。在实现 53 年前首次作出的官方发展援助承诺方面存在严重不足，实现可持续发展目标需要改变全球金融架构。国际社会应改革多边开发银行，以促进对全球公益物的下一代公共和私人投资，并加强全球金融安全网，以便在危机中提供更多、更公平的国际融资渠道。世界银行和国际货币基金组织的重大治理变革应提高发展中国家的代表性。代表团强调应建立一个债务处理平台，提高债务透明度，加强对信用评级机构的保障监督，并加强资金流动和全球税务改革监管框架。代表团鼓励开发署通过综合性国家筹资框架，进一步协助各国政府为可持续发展目标和国家自主贡献提供资金，并利用数字创新，调动创新资金。

20. 一些代表团说，开发署仍然是一个坚定的合作伙伴，同时对经常资源供资减少表示关切。为消除贫穷，这种供资并非可有可无。为改善人类的物质条件，会员国应利用开发署等发展组织的专门知识；而这些实体也必须胜任使命。代表团敦促会员国履行供资契约承诺，并建议制定供资契约 2.0，以反映当前的现实情况并体现集体抱负。

21. 各国代表团表示，要落实《2030 年可持续发展议程》，需要的不仅仅是官方发展援助，还需要增加贸易、私人投资和创新融资，并加强资金协调、调动、混合和扩大方面的行动。为可持续发展目标编制预算将提高透明度和效率，而加强国家促进融资和投资的努力以及研究总体财政制度，将有助于增加收入并支持改善支出。开发署在为可持续发展目标融资方面发挥了关键作用，同时也帮助应对社会不平等和加强机构。一些代表团询问关于解决腐败的问题，并鼓励开发署推进目标 16，以改善投资条件。

22. 多项发言强调，债务问题是最明显的发展障碍之一，需要立即进行彻底改革，否则可持续发展目标将成为幻想。对最不发达国家来说，借贷利率很高，风险溢价过高，这表明金融体系将债权人的风险置于民众的风险之上。要取得切实进展，就必须取消最脆弱国家的债务，纠正评级制度，并满足各国的融资需求。各代表团提到缺乏足够的团结，称国际环境对发展中国家限制过多并且不友好。一个代表团指出，疫情造成的损失占国内生产总值的 15%，预计 2023 年厄尔尼诺效应又将造成 3% 的损失，由于中等收入国家缺乏适应资金，它们更难应对这些挑战。

23. 各代表团欢迎采取组合办法，认为这对提供更有效的发展支助十分重要，也为将各个部分组合成综合解决方案提供了机会。开发署和联合国资本发展基金(资发基金)可以在比较优势的基础上补充国际金融机构。

24. 署长表示赞赏就与开发署的战略性、相关性和响应性伙伴关系提出的许多意见。开发署将介绍其关于 95 个国家的“可持续发展目标见解”，以更好地了解国家发展规划和融资的协调情况。他提到了政治困境和倒退感，并同意金融体系未能有效应对短期冲击，这也是债务问题持续出现的原因。国际社会需要团结起来缓解压力，以便能够继续进行融资讨论。即便进行了创新，经济政策的基本原则仍然是正统的，金融监管体系仍然固守有利于债权人而将穷人边缘化的模式。

25. 当务之急是反复呼吁增加经常资源供资。这些资金使开发署具有倍增功能，使其能够与各国政府互动，并为国家政策选择提供分析和一系列备选方案，包括在那些已将数十亿美元投资用于可持续发展目标的国家。开发署履行承诺，将重点放在压力最大的国家，综合性国家筹资框架向 31 个最不发达国家提供了支助。他呼吁捐助方认真对待关于经常资源的呼吁。一些捐助方维持或扩大了经常资源供资，而另一些则削减或停止了这些捐助。这可能导致一种模式，即开发署仅仅执行项目，但开发署的整体作用必须大于其各部分之和，特别是在有许多令人兴奋的学习和与各国合作的机会的情况下。他建议提醒公众，投入国际发展合作的纳税人收入是多么少，而持续投资可以取得多么大的成就。在关于气候融资和可持续发展目标融资的更广泛辩论中，经常资源供资几乎是最不受重视的问题。

26. 他说，反腐败工作的需求量尤其大，开发署与 115 个国家就相关问题开展了合作。数字化为接触传统上处于现代金融体系之外的人群提供了巨大的机会。

27. 他最后说，在解决发展筹资的棘手问题方面，开发署具有系统相关性，能够推广成功经验，并接触到许多原本不会受到国际关注的国家。他强调，尽管面临巨大挑战，但希望开发署能够迅速应对这些挑战，并继续作出不可或缺贡献。

## 二. 结构性供资对话

28. 根据大会第 75/233 号决议，对外关系和宣传局局长介绍了关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果供资的结构性对话的报告(DP/2023/26 及其附件)。资发基金代理主管介绍了资发基金财务状况年度审查报告(DP/2023/27)。

29. 一些代表团对经常资源捐助在需求前所未有之高的情况下持续减少深表关切。他们不希望开发署成为一个项目组织，并欢迎其向项目组合转变。开发署应能够设计和实施综合、创新和变革性的解决方案，帮助所有弱势群体，恪守规范性任务，并具有健全的信托、监督和管理职能，以支持会员国的发展目标。代表团强调继续致力于供资契约，并注意官方发展援助面临的压力，同时敦

促开发署深化关于非专用资源成果的报告，并提高经常资源捐助方在国家一级的可见度。要求开发署对 2022 年出现的 114 亿美元盈余作出解释。

30. 在其他发言中，各代表团对统一报告、健全的财务管理、更多的方案交付和更高的效率表示赞赏。他们说，少数国家不能继续对经常资源承担过多的责任，经常资源应反映联合国的多边性和各国的经济现状。他们询问开发署如何在资源不平衡的情况下保持强有力的问责结构，并欢迎开发署对造成经常资源供资减少的因素进行分析。一个代表团鼓励开发署和资发基金除加强与传统支持者的接触外，还通过与国际金融机构和私营部门采取战略办法扩大捐助方群体。该代表团将继续期待开发署解决会员国对管理监督薄弱环节的关切，并重申致力于开展改革和提高组织效力。

31. 对外关系和宣传局局长在回应时强调了从项目转向项目组合的重要性，经常资源使这一转变得以实现。她指出，最近在吸引灵活供资方面取得了显著进展。经常资源仍然是恪守规范标准、加强透明度和问责制、利用其他资源和支持数字公共基础设施等创新的关键。开发署持续进行强有力的质量监督。虽然方案国供资占开发署预算的 25%，但作为多样化议程的一部分，开发署与新的战略合作伙伴在经常资源和其他资源方面的合作力度不断加大。开发署#PartnersAtCore 运动已进入第三轮，重点是当地伙伴关系和广泛的国家一级伙伴。

32. 首席财务干事报告说，在 114 亿美元累计盈余中，有 3.29 亿美元为经常资源。开发署必须保持三至六个月的经常资源作为准备金。另有 51 亿美元尚未收到，其中大部分已指定用于方案；53 亿美元指定用于方案，包括分摊费用、信托基金、符合《国际公共部门会计准则》的准备金、有偿支助和其他活动。另有 10 亿美元为专款专用，用于支付离职后健康保险、服务终了负债和其他雇员福利负债。

33. 资发基金代理主管说，该基金是唯一被授权提供贷款和提供 100%资金保障的联合国组织。在从供资转向融资的过程中，它提供了重要的模式。该组织对其成果感到自豪，并希望捐助方、方案国和合作伙伴能够资助和维持这些成果。

34. 执行局通过了关于为开发署 2022-2025 年战略规划成果供资的结构性供资对话的第 2023/20 号决定。

### 三. 国家方案及相关事项

35. 在协理署长作了概述、非洲和亚洲及太平洋区域主任介绍情况后，执行局根据其第 2014/7 号决定核准了以下国家的国家方案文件：安哥拉(DP/DCP/AGO/5)、贝宁(DP/DCP/BEN/4)、布隆迪(DP/DCP/BDI/5)、乍得(DP/DCP/TCD/4)、赤道几内亚(DP/DCP/GNQ/4)、莱索托(DP/DCP/LSO/4)、马拉维(DP/DCP/MWI/4)、毛里塔尼亚(DP/DCP/MRT/4)、巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/3)、塞内加尔(DP/DCP/SEN/4)和多哥(DP/DCP/TGO/4)。



36. 执行局还核准阿富汗国家方案第五次延长两年；布基纳法索国家方案第三次延长两年；缅甸国家方案第二次延长一年(DP/2023/28)。

## 人口基金部分

### 执行主任发言

37. 执行主任在开幕词(参见人口基金网站)<sup>3</sup>中强调,伙伴关系对于实现妇女和女童的全球目标至关重要。对可持续发展目标作出最大、最持久贡献的投资包括人口基金的三项变革性成果:未满足的计划生育需求为零;可预防的孕产妇死亡为零;对妇女和女童的暴力侵害和有害做法为零。这些对于性健康和生殖健康以及人权和福祉至关重要,也是人口基金工作的核心。对性健康和生殖健康及权利的投资在可持续发展的各个方面都具有倍增效应。例如,计划生育长期以来一直被认为是全球发展的“最佳干预”措施。人口基金估计,如果在2022年至2030年期间再支出790亿美元,用于消除中低收入国家未满足的计划生育需求和可预防的孕产妇死亡,就可避免4亿次计划外怀孕,挽救100万妇女的生命,并产生6600亿美元的经济效益。

38. 她继续说,性健康和生殖健康是性别平等的基础,所有可持续发展目标都有赖于此。然而,反对妇女权利的强大势力组织严密、资金充足,有可能逆转来之不易的成果。至关重要的是,要像那些试图让时光倒流的人一样大胆、有组织、不屈不挠,摒弃分歧,本着国际合作与团结的精神团结一致。国际人口与发展会议(人发会议)30周年正是为共同的未来找到共同点的时刻。她介绍了人口基金如何利用数据和证据来追求公平和正义。此外,变革性的国家数据伙伴关系可以释放强大的“数据红利”,据保守估计,通过国家数据伙伴关系每投资1美元,就能带来32美元的收益。

39. 她说,人口基金正在尽一切努力有效地管理风险和明智地管理资源,并利用评价证据。迫切需要更多的投资,以实现“三个零”。人口基金正在探索创新融资方式,以扩大投资规模,包括利用与青少年性健康和生殖健康挂钩的影响债券。已有确凿证据表明哪些措施行之有效,现在是通过维护妇女和女童的权利和自由来实现可持续发展目标和《人发会议行动纲领》的时候了。

40. 阿拉伯国家区域主任介绍说,过去一年又是充满挑战的一年,该区域经历了自然灾害、冲突和长期危机,她同时强调了复原力和投资于增强妇女和女童权能的重要性。例如,在也门,人口基金支持62万名妇女和女童获得生殖保健服务,5.6万名妇女和女童安全分娩,23.6万名妇女和女童获得减轻和应对性别暴力的服务,为长期恢复奠定了基础。在一个拥有丰富资源和充满活力的年轻人口的区域,对年轻人和妇女的投资将释放人口资产,为所有人带来更美好的未来。

41. 各代表团提到,可持续发展目标峰会是围绕人口基金战略计划的三项变革性成果加快势头的机会。人发会议30周年是加快兑现承诺的关键时刻。必须遵

<sup>3</sup> 见 <https://www.unfpa.org/events/executive-board-undp-unfpa-and-unops-second-regular-session-2023>。

守供资契约原则，以确保可预测的资金。鉴于优惠融资方面存在缺口，与国际金融机构建立伙伴关系可以为性健康和生殖健康以及生殖权利提供更多资源。调动国内资源也将有助于实现三个零。南南合作和三方合作可以为创新提供更多机会。

42. 一些代表团赞扬人口基金提高了资源分配的有效性，并向处于困境的社区提供支持。应通过透明、有效的供资框架将资源用于最需要的地方，并确保丰富的人力和自然资源成为推动繁荣、可持续世界发展的引擎。他们指出，对性健康和生殖健康的投资能够实现所有可持续发展目标带来变革性红利。他们赞赏对数据的重视，并请其他会员国支持这些努力。各种观点丰富多样，但基于这些观点来限制发展筹资会扩大多边主义的差距。应重新调整供资对话，以反映对宏伟目标、有效性、可持续性、公平和尊重的坚定承诺。

43. 一些代表团提到令人遗憾的两极分化、对进展的阻力和障碍，包括气候变化和持续冲突。人口基金肩负着重要任务，必须继续开展重要工作。人口基金应该投资于具有高影响力的循证解决方案，如扩大助产士队伍，并采取促进性别平等的变革性方法。人发会议周年纪念是一个重要的里程碑，有助于重振工作，履行以往承诺，创造一个人人都能行使性健康和生殖健康及权利的世界。

44. 另一些代表团对人口基金与伙伴政府、其他利益攸关方和联合国实体密切合作表示赞赏，这种合作扩大了人口基金的影响，展现了合作精神。人口基金在供资方面取得了显著成就，包括在减少性暴力和性别暴力及其他有害做法方面投入大量资金。然而，在三个变革性目标方面仍存在巨大投资缺口。需要作出更多集体努力，以确保人口基金拥有充足的优质资源，并建议人口基金在报告中更明确地将资源与实质性成果联系起来。

45. 在单独发言环节，各代表团强调有必要在人发会议周年纪念之前进行区域审查，以评估进展情况，提供量身定制的解决方案，并进一步加强与《2030 年议程》的联系。这一审查进程可以为建立共识和合作提供新的机会。各代表团赞扬人口基金扩大人道主义响应力度和加强有适应力的卫生系统，并敦促重新关注规范变革和健康问题的社会决定因素。他们赞赏强调解决性别暴力的根源问题，但重点指出，由于技术的使用等原因，性别暴力现象继续增长。他们祝贺人口基金资源状况良好，但也注意到存在挑战，并强调创新融资、国内资源调动、更广泛的捐助方群体和纠正经常资源不平衡的努力对于履行规范职能和提供基本服务至关重要。他们指出了审慎的预算管理方法的价值，并强调应进行强有力的预测和采取长期战略方法。

46. 执行主任在回应时指出，该组织已从供资转向融资，并与合作伙伴合作，利用其资源和社会影响力。人口基金在创新和推进规范性议程方面取得了长足进展。在国内融资方面取得的进展包括与 43 个国家政府作出了计划生育承诺。作为全民健康覆盖运动的一部分，人口基金正在推动各国政府将更多的国内资源专门用于卫生系统以及性健康和生殖健康服务。人口基金继续与国际金融机构合作。在南南和三方合作方面，人口基金正在与至少 130 个国家就改进数据、产科瘘管病手术技能和其他问题开展合作。

47. 执行主任呼吁会员国参与人发会议周年纪念活动，指出将有机会在人口结构发生变化之际分享经验。可以周年纪念为契机，倡导以人为中心的发展，着力减少两极分化，帮助各国适应青年人口激增和人口老龄化等不断变化的现实情况。她指出，人口与人有关，而不仅仅是数字，人口基金侧重于政策办法、数据和证据、技术指导和帮助边缘化群体。应对性别暴力问题需要不断采取新的行动，例如，人口基金与男性互动协作，宣传积极的男子气概，并努力实现冲突中的零强奸。她指出，通过使用新的人工智能应用等方式，预测能力得到了提高。

48. 执行主任(方案)介绍了人口基金的青年和残疾战略。执行主任(管理)表示，由于资金自2018年以来增加了150%，人道主义活动大幅增加。然而，在一些紧急情况下，响应呼吁提供的资金仍然不足。人口基金正在改进人道主义危机的应对准备工作，特别是通过重组其人道主义应急方案、更新标准作业程序和预先部署物资。

### 互动对话

49. 执行局主席介绍了关于解决数字世界中性别暴力问题的互动对话，他说，虽然数字技术提供了巨大潜力，但也为压制妇女和女童提供了新的空间。解决这些问题对于维护权利和选择至关重要。

50. 执行主任讲述了妇女被暴力伴侣通过技术跟踪或被网上虐待运动赶下政治领导岗位的故事。由于每五名妇女中就有两名遭受网络暴力，需要对这一问题采取紧急行动；人口基金正在与150多个国家和地区的伙伴加强合作。技术助长的性别暴力对更广泛的性健康和生殖健康及权利工作产生了影响。

51. 进步通信协会的一名代表指出，技术可以增加参与和获取信息的机会，并为动员和开展行动提供新的工具。然而，技术助长的性别暴力使社会变得更加不和平和不民主。它既是性别不平等的起因，也是性别不平等的结果。面临较高风险的一些亚群体包括年轻妇女和女童、参与公共生活的妇女、种族少数群体和其他少数群体、移民和残疾人。性别暴力在线上 and 线下都会发生，其根源相同。必须让妇女参与创造技术并参与制定监管技术的法律和政策；联合国在讨论互联网指导原则和标准方面发挥了关键作用。

52. 另一个非政府组织 *Derechos Digitalis* 的代表强调，打击技术助长的性别暴力需要采取多种措施，并加强法律和非法律的机构应对措施。各国负有人权法规定的义务。立法必须以权利为基础。一些努力主要侧重于宽泛的刑事法规，这些努力效果不佳，并可能使受害者面临更大风险。法律应对措施应采取基于人权、以幸存者为中心的交叉视角，考虑刑事定罪和调查权力的范围，坚持合法性、必要性和相称性原则。

53. 人口基金性别暴力问题技术顾问介绍了技术如何打破障碍，增加获得高质量服务和信息的机会。然而，滥用和设计不当意味着技术也强化和加深了不平等和有害规范。人口基金将技术助长的性别暴力问题工作纳入其更广泛的性别暴力方案，以满足所有空间中和所有情况下暴力幸存者的需要。人口基金努力

提高从业人员和决策者的数字素养，以更好地了解技术的影响及其可能助长暴力行为的方式；加强应对机制；继续努力改变有害的性别和社会规范，以防止通过技术实施暴力。人口基金支持数据治理机制，以确保透明度和数据保护；支持制定技术标准、基于权利的法律和政策以及为幸存者提供保护和补救。它汇集了女权主义者、青年、数字权利倡导者、学术界以及商业和技术行为体，共同应对技术助长的暴力问题的多个层面。

54. 各代表团多次感谢人口基金在技术助长的性别暴力问题上发挥领导作用。他们表示支持“身体权利”运动，并欢迎就以安全和合乎道德的方式使用技术提供指导。他们感到遗憾的是，线上性别暴力问题仍然被视为不如线下暴力问题严重。他们强调了全球数字契约的重要性，并强调数字实体迫切需要致力于预防和纠正技术助长的暴力行为，并与业界合作建立更安全的数字生态系统和制定创新的技术解决方案。应将性别平等和不歧视原则纳入新技术设计和开发的各个方面。应做出更多努力，防止性别暴力，并将肇事者绳之以法。他们询问了人口基金和其他联合国组织在打击技术助长的性别暴力以及收集数据和统计资料方面的协同增效作用。

55. 讨论嘉宾强调，性别问题应成为全球数字契约的一个关键考虑因素。他们指出了打击技术助长的暴力的工具，并指出许多此类工具仍无法以英语以外的语言使用。由于年轻人是技术的最大用户，面临更高风险，人口基金已将技术纳入全面的性教育，并与青年合作设计便于使用、安全和合乎道德的技术。

56. 最后，人口基金执行主任强调，该组织发挥着重要的召集作用，并致力于创造包容和安全的辩论和行动空间，将不同利益攸关方聚集在一起。

#### 四. 结构性供资对话

57. 根据大会第 75/233 号决议，副主任(管理)与宣传和战略伙伴关系司司长介绍了 2022-2023 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2023/8)，力求进一步改善结构性供资对话的运作和成效，该对话主要探讨如何为战略计划中商定的发展成果提供资金，包括兑现联合国供资契约承诺。

58. 一些代表团强调，非专用的多年期捐助是关键；对经常资源的捐助不断减少令人极为关切，特别是在可持续发展目标方面出现消极趋势的情况下。人口基金必须应对危机，提供高质量的支助和基本服务，恪守其规范性任务，并具有健全的信托、监督和管理职能。执行供资契约非常重要。代表团赞赏为更好地报告利用经常资源取得的成果而采取的初步措施，因为越来越难以倡导非专用资源。代表团强调，除了进行同样的讨论，还要找到提高供资质量和可预测性的解决方案。

59. 各代表团强调，人口基金保持了稳健的财务状况。尽管有人对联合活动的支出减少表示关切，但在源自集合资金和联合活动的其他资源方面，人口基金是占比最高的联合国实体之一。代表团赞扬采取涉及国际金融机构、私营部门和国内资源的多样化资源调动战略。

60. 副执行主任(管理)说, 通过专门宣传等手段, 在提高经常资源供资成果的能见度方面取得了进展。人口基金仍然敏锐地意识到, 所有成果都取决于为机构稳健性、知识和核心能力提供经常资源资金。人口基金正在积极争取将其多样化的经常资源捐助方群体从 100 个成员扩大到 150 个成员。每一美元都很重要, 广泛支持所发出的政治信号也很重要。

61. 宣传和战略伙伴关系司司长指出, 通过与区域主任和国家办事处合作, 经常资源和其他资源的成果在国家一级的能见度有所提高。人口基金战略投资基金为推动投入新资源和建立新伙伴关系提供了经常资源资金。发展影响债券等创新融资依靠经常资源资金来启动。

62. 执行局通过了关于人口基金 2022-2023 年结构性供资对话报告的第 2023/21 号决定。

## 五. 国家方案及相关事项

63. 在副执行主任(方案)作了概述、阿拉伯国家及东非和南部非洲以及西非和中部非洲区域主任介绍情况后, 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了以下国家的人口基金国家方案文件: 安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/9)、贝宁(DP/FPA/CPD/BEN/10)、布隆迪(DP/FPA/CPD/BDI/9)、乍得(DP/FPA/CPD/TCD/8)、赤道几内亚(DP/FPA/CPD/GNQ/8)、莱索托(DP/FPA/CPD/LSO/8)、利比亚(DP/FPA/CPD/LBY/2)、马拉维(DP/FPA/CPD/MWI/9)、毛里塔尼亚(DP/FPA/CPD/MTR/9)、塞内加尔(DP/FPA/CPD/SEN/9)和多哥(DP/FPA/CPD/TGO/8)。

64. 执行局还注意到执行主任核准塞拉利昂国家方案第一次延长一年, 并核准缅甸国家方案第二次延长一年, 布基纳法索国家方案第三次延长两年, 朝鲜民主主义人民共和国国家方案第三次延长一年, 以及阿富汗国家方案第四次延长两年(DP/FPA/2023/9)。

### 项目署部分

## 六. 联合国项目事务署

### 执行主任发言

65. 执行主任在开幕词(参见项目署网站)<sup>4</sup>中说, 尽管面临挑战, 但改革进程进展顺利。全面应对计划中一半以上的行动已经完成; 大部分未完成行动应在 2023 年底前完成。其余项目为长期项目, 包括从根本上改变项目署运作方式的业务转型和数字化方案。作为更新组织文化的基线, 第三方文化评估已接近完成。他建议在更新后的战略计划的实施时间框架内将这些变革纳入主流。项目署已明确其在促进发展筹资方面的需求方作用, 这不会涉及新的活动, 位于芬

<sup>4</sup> 见 <https://www.unops.org/statement-to-the-second-regular-session-of-the-executive-board-2023>。

兰赫尔辛基的前基础设施和创新可持续投资办事处将于 2023 年底关闭。他认识到各方对项目署的信任，并保证不会将其视为理所当然。

66. 目前正在采取行动，以实现新批准的项目署战略计划各项目标。内部协调以及在扩大的成果框架下衡量各项服务的影响将是关键。正在建立最高级别的专门机构，以集中专门知识，推动为实现联合国和《2030 年议程》的目标作出贡献。任命两名副执行主任的工作正在进行。对支助的需求仍然很大，最近就 60 个新项目达成了协议，并延长了 60 多个地点另外 90 个项目的现有协议。

67. 执行主任介绍了项目署 2024-2025 两年期预算估计数(DP/OPS/2023/7)和联合国采购情况年度统计报告的结果(DP/OPS/2023/9)。

68. 各代表团说，项目署在过去一年中稳住了局面，并规划了前进道路。执行局批准了订正战略计划，并就基础设施和创新可持续投资的未来、全面应对计划和项目署准备金提供了指导。执行局要求项目署分配 2021 年 12 月 31 日之后累积的所有超额准备金，并提出分配本预算期间累积的超额准备金的方法和时间框架。执行局在履行任务时找到了折中办法，重点是对项目署进行体制和文化改革、对基础设施和创新可持续投资案件进行适当补救、追究责任人的责任并找到前进道路。项目署的合作、响应能力、改革速度和稳定的管理至关重要。

69. 关于全面应对计划，各代表团敦促落实滞后领域，特别是治理和管理。他们认识到项目署无力匀支 1 180 万美元的款项，要求将部分款项结转到下一个两年期。项目署在分配超额准备金方面作出了值得称赞的努力，向付款实体退还了多达 41% 的准备金，代表团敦促项目署继续加快这一进程。他们注意到 2022-2023 两年期准备金分配的拟议方法，敦促项目署在公共平台上提供有关收费和退款进展的数据。关于 2022-2025 年的预算估计数，他们承认管理成本和费用增加，并强调净零收入的重要性。他们强调了行政和预算问题咨询委员会所提建议的重要性，并表示执行局将酌情采取行动。最后，他们重申，项目署需要尽可能向执行局报告目前追回基础设施和创新可持续投资资金和追究肇事者责任的进程。

70. 一些代表团赞扬项目署工作人员面对内部和全球挑战所表现出的决心；赞赏改革取得的积极进展；强调以联合国价值观和规范为基础的非方案、由需求驱动的任务的重要性。项目署项目组合必须侧重于基础设施、采购和项目管理服务已获授权的领域，在这些领域，项目署拥有宝贵的知识和经验，而且需要专门知识。由于基础设施和创新可持续投资以及管理危机凸显了重大的结构性缺陷，而且这些缺陷将在一段时间内影响参与的优先事项，因此，财务和决策的清晰度和透明度是重建信任和实现零净收入的关键。代表团赞赏对安全、包容和反应迅速的组织文化的重视，认识到文化变革需要持续、专注和长期的努力。代表团欢迎在全面应对计划方面取得的进展，但呼吁加快行动以完成该计划。

71. 一些代表团说，项目署在扩大执行能力以实现发展愿望方面仍然是一个重要的合作伙伴，并赞扬决定重新专注这一点。代表团强调了更新全面应对计划、

执行审计委员会 2021 年建议和分配超额准备金的重要性。他们赞赏加快变革步伐并按照商定时间表做出承诺，表示注意到每月情况通报的进展，并鼓励在应对计划结束时进行第三方审查。他们欢迎战略计划中降低战略风险的措施，以及关于战略性内部投资和数字化转型的更多信息。关于年度统计报告 (DP/OPS/2023/9)，他们欣见从最不发达国家的采购增加了 19%，鼓励继续扩大从发展中国家的采购。

72. 各代表团赞同重新关注项目署的核心任务。他们赞赏努力展示项目署如何通过为合作伙伴实施项目对《2030 年议程》做出贡献以及如何与联合国规范和价值观重新保持一致。解决主要缺陷的积极步骤包括确保道德操守办公室以及内部审计和调查组的独立性。需要向执行局保证全面应对计划会得到执行：治理、风险管理和内部控制必须完全令人满意。项目署不应扩大其核心任务范围，包括在发展筹资方面。他们要求明确说明在执行应对计划方面存在的挑战，以及项目署按照其最初任务规定将要做什么，不会做什么，包括在按照战略计划要求以明确的执行局任务规定为指导开展发展筹资工作方面。

73. 执行主任回答说，项目署坚定地致力于执行全面应对计划中的所有内容，并超越该计划，目前正在对其他改革进行管理审查。改革议程并没有随着应对计划而结束。项目署没有自满情绪，也不期望各代表团立即恢复正常接触。一些成员已将项目署从暂停供资名单上除名；他希望所有成员都这样做，同时认识到这取决于项目署继续接受问责、保持透明并致力于改革。

74. 关于发展筹资问题，项目署已从过去的错误中吸取教训，不会参与影响力投资、混合融资、去风险投资或需求侧的任何其他活动。项目署已通报，其在需求方的工作是透明和负责任的，因为尽管这是一个现有工作领域，但它涉及声誉问题。项目署在需求方提供技术援助，并试图从实践角度概述这一点：可以每月举行一次会议，分享更多细节。他强调，有利的融资环境非常重要，项目署往往对银行肯担保的项目有清晰的了解，这有助于设计可由其他方面供资的项目。他重申，项目署根据合作伙伴的要求扩大了它们的执行能力。

### 互动对话

75. 执行局主席介绍了关于“能源基础设施：实现公正、绿色和有韧性的转型之路”的综合对话。

76. 执行主任说，可持续发展目标 7(负担得起的清洁能源)方面的进展存在巨大差距。仍有三分之一的人缺乏清洁的烹饪设施，他们大多生活在最贫困地区。2021 年，近 7 亿人无电可用，主要分布在撒哈拉以南非洲。这对所有可持续发展目标都产生了严重后果。问题不在于是否，而在于如何为所有人提供能源，并以公正和公平的方式实现化石燃料转型，同时维持就业和经济机会。发电等能源系统的某些领域进展较快；运输、工业、供暖和制冷等领域则进展较慢。发展中国家每年需要 1.7 万亿美元的可再生能源投资，但到 2022 年，这些国家仅吸引了 5 000 亿美元。尽管非洲拥有 60%的最佳太阳能资源，但全球仅 3%的能源投资流向非洲。基础设施是能源转型的关键，也是项目署任务的核心，同

时还需要提供技术援助，使可再生能源项目更容易获得银行担保，从而实现供需平衡。

77. 一位发言者介绍了她的国家如何在 1970 年代开始能源转型，当时该国对可再生能源进行了大量投资。如今，99.4%的人口用上了电，每年有 300 天是 100% 可再生能源发电。这一成就归功于开明的领导、国家的主人翁意识、强大的机构和远见卓识。在全球范围内，转型需要投资、公私伙伴关系以及与国际金融机构对接；项目署作为联络者和推动者，将帮助许多国家实现这一转变。会员国有责任确保项目具有财务可行性并对投资者有吸引力；他们应仔细审查自己为履行气候和可持续发展目标承诺所做的工作。

78. 另一个代表团表示赞赏对话对能源在所有可持续发展目标中的核心作用的理解及其对非洲的重视。不断向更清洁的能源转型是唯一可行的道路。各国应相互帮助，减少对环境的损害，越快越好，同时尊重人们生活的不同现实情况。非洲最重要的两个问题——贫困和气候，都与能源有关；需要尽一切努力实现正确的组合。为此，他欢迎与其他国家交流知识和经验。公正转型意味着不能仅仅依靠市场力量，否则可能导致严重不平等。

79. 一位发言者介绍了她的国家如何提出基于氢和氨的能源技术，以实现能源安全、经济效率和降低环境影响。该国于 2017 年推出了首个氢战略，重点是加快供应链。其他重要举措包括热能技术、碳捕获和储存以及碳捕获利用和储存。必须有适合各国国情的现实转型途径，项目署应与联合国伙伴合作，开展适合各国国情的研究。她的国家试图展示可能采用的途径，并进行国内和国际投资，其重点是投资而非援助，因为投资回报将使各方受益。

80. 另一位发言者说，小岛屿发展中国家正在加大减缓力度，制定了雄心勃勃的目标，例如萨摩亚到 2025 年实现 100% 使用可再生能源。技术应向所有脆弱国家开放；协商对于国家主权至关重要。项目署尤其可以与各国政府合作实施项目。关于公正转型的讨论应集中于哪些国家正在转型，因为即使小岛屿国家联盟的所有 39 个成员国到 2025 年实现 100% 使用可再生能源，也不会产生重大影响。可再生能源使用水平较低的最大经济体需要制定最雄心勃勃的目标。小岛屿发展中国家需要合作伙伴，因为它们来说，气候变化是一个生存问题。

81. 各代表团说，以人为中心的方法和清洁能源是得到国际共识支持的说法，但可再生能源并非如此。许多人即使现在需要用电，也无法获得可再生能源。各代表团询问，项目署在能源工作中的专长和竞争优势体现在哪些方面，以及面对日益增长的需求，项目署是否通过评估过去的工作吸取了经验教训。鉴于国家实现在能源方面的宏伟目标需要大量支持，他们询问利益攸关方的协调和协同增效问题，并建议项目署促进南南合作。他们赞扬联合国在实现转型方面的执行能力得到加强，并强调与联合国能源机制的协调。项目署通过其在基础设施和项目服务方面的专门知识增加了价值，应继续对此进行评估，以确保继续专注于其原定任务。



82. 执行主任说，对清洁能源日益增长的需求来自合作伙伴。项目署不制定国家战略，也不提供资金，但知道如何执行其他机构发起的项目。在某些情况下，项目署为设计高质量、银行肯担保的项目提供技术援助。项目署在非常脆弱的环境中开展工作，而这些环境并非私营部门的优先事项。即使政策、国家意愿和资金到位，它们仍然需要高质量的基础设施和技术能力。所有国家都应该能够决定自己的选择，并拥有执行能力和资源。他宣布，项目署计划加入联合国能源机制，并正在开展清洁能源采购，编制可再生能源解决方案目录，其中采购发挥着重要作用。

83. 最后，执行主任说，项目署审查了所有项目，其新的强化评价框架将进一步衡量项目的影响。项目署表示愿意合作实施项目；其他组织表示愿意从项目署获得清洁能源方面的最佳专门知识。

84. 执行局主席在结束综合对话时鼓励项目署继续就其所做贡献提出具体实例。

85. 执行局通过了关于项目署 2024-2025 两年期预算估计数的第 2023/22 号决定；关于根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划的第 2023/23 号决定；关于 2022 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告的第 2023/24 号决定。

## 附件一

## 执行局 2023 年通过的決定

## 目录

2023 年第一届常会  
(2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日)

编号	页次
2023/1 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2021 年审计委员会各项建议 执行情况的报告 .....	66
2023/2 对开发署的评价 .....	67
2023/3 项目署工作组的报告.....	67
2023/4 项目署关于该署的全面应对计划执行情况、准备金使用情况和影响力投资的 最新情况通报 .....	68
2023/5 执行局 2023 年第一届常会通过的決定概览.....	70
<b>2023 年年度会议</b> (2023 年 6 月 5 日至 9 日)	
2023/6 联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况.....	73
2023/7 开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应.....	74
2023/8 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告及管理层的回应.....	76
2023/9 关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报.....	76
2023/10 开发署署长关于 2022 年成果和 2022-2025 年战略计划进展情况的报告 .....	77
2023/11 对开发署的评价 .....	78
2023/12 联合国资本发展基金 2022 年成果报告 .....	79
2023/13 联合国志愿人员组织：署长的年度报告.....	80
2023/14 人口基金：执行主任的年度报告.....	80
2023/15 对人口基金的评价.....	80
2023/16 项目署 2022-2025 年战略计划早期中期审查，包括执行主任 2022 年年度报告及经重订的 项目署 2022-2025 年战略计划 .....	81
2023/17 根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划.....	82

2023/18	项目署向支付实体包括联合国系统支付实体分配的 2021 年 12 月 31 日以后 累积的超额准备金.....	82
2023/19	执行局 2023 年年度会议通过的决定概览.....	83
<b>2023 年第二届常会</b> <b>(2023 年 8 月 28 日至 31 日)</b>		
2023/20	关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果筹资的结构性供资对话.....	86
2023/21	人口基金 2022-2023 年结构性供资对话报告.....	87
2023/22	项目署 2024-2025 两年期预算估计数.....	88
2023/23	根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划.....	89
2023/24	2022 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告.....	90
2023/25	执行局 2023 年第二届常会通过的决定概览.....	91

2023/1

## 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2021 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

1. 注意到联合国审计委员会 2021 年对开发署、资发基金、人口基金和项目署发布的无保留审计意见；

2. 承认开发署、资发基金、人口基金和项目署在执行审计委员会建议方面已取得进展，支持开发署、资发基金、人口基金和项目署管理层为执行审计委员会的建议而持续努力；

3. 促请开发署、资发基金、人口基金和项目署在关于审计建议的报告中说明已执行的建议所产生的影响，包括对组织文化的影响；

关于开发署：

4. 表示注意到开发署承诺按照该署财务条例和细则，将审计委员会的建议纳入该署新的采购战略，并表示注意到开发署承诺公布这一战略，以确保充分透明；

5. 请开发署继续评估可能对该署财务条例和细则所述一般采购原则(即：最高性价比、公平、廉正和透明、有效的国际竞争、开发署的利益)的执行产生影响的事项；

6. 注意到关于开发署财务内部控制制度的审计结果和建议是审计委员会过去几年报告中一再触及的一个领域，审计委员会一再重申 2018 年关于需要加强这一制度的建议，促请开发署更加注重旨在加强财务内部控制制度的措施；

7. 表示注意到审计委员会关于预防欺诈的长期建议，欢迎开发署最近在处理这些问题方面取得成就，同时鼓励开发署继续努力加强这一领域；

关于人口基金：

8. 承认人口基金在过去连续三年中各项建议的执行率都较高；

关于项目署：

9. 严重关切地注意到审计委员会 2021 年发布的与基础设施和创新可持续投资倡议有关的“强调事项”，敦促项目署加快执行报告所载的所有建议；

10. 关切地注意到关于“我们是海洋”和“海洋世代”项目的决策、管理和内部控制方面存在薄弱之处的审计结果，大力鼓励项目署建立一个合规和问责机制，以避免此类问题重现；

11. 注意到审计委员会有关大量使用个体订约人合同问题的建议，鼓励项目署确保涉及“联合国固有活动”的所有职位都由工作人员填补，并尽可能限制使用个体订约人合同。

2023 年 2 月 3 日

2023/2

## 对开发署的评价

执行局

关于对开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价(DP/2023/8)及管理层的回应(DP/2023/9):

1. 表示注意到对开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价及管理层的回应;
2. 欢迎此项评价及其调查结果、结论、建议和经验教训的形成性质, 确认开发署在不让任何一个人掉队方面的重要作用 and 贡献;
3. 敦促开发署加速采取进一步行动, 首先帮助落在最后面者, 推进系统思维办法, 加强相互交集性;
4. 请开发署继续制定循证指南和工具, 在设计、执行、监测和评价发展方案时制定跨部门办法, 以提高工作人员的能力;
5. 敦促开发署进一步倡导采取前瞻性办法, 包括通过相互交集办法, 促进公平、平等和不歧视, 推进不让任何一个人掉队的议程;
6. 敦促开发署扩大与非政府行为体的伙伴关系, 以支持开发署国家方案和开发署战略计划的交付, 特别是在国家一级;
7. 敦促开发署进一步考虑将不让任何一个人掉队和首先帮助落在最后面者的原则纳入该署的资源调动战略和资源分配, 同时铭记多层次标准, 并认识到充足、灵活和可预测的供资使开发署能够以更加协调一致和平衡的方式将这些原则纳入其方案工作。

2023年2月3日

2023/3

## 项目署工作组的报告

执行局

1. 回顾其关于联合国项目事务署(项目署)执行主任年度报告及基础设施和创新可持续投资准备金的第 2022/13 号决定;
2. 欢迎第 2022/13 号决定所设工作组的报告(DP/OPS/2023/2), 表示赞赏工作组成员及时提交详细报告;
3. 表示注意到工作组对报告所载毕马威会计师事务所的建议的反应, 重申执行局关于毕马威会计师事务所两次第三方审查的第 2022/24 号决定;
4. 回顾第 2022/13 和 2022/24 号决定, 欢迎工作组与项目署管理层之间的合作;

5. 重申关于执行局需进一步审议毕马威会计师事务所对项目署治理结构进行第三方审查后向执行局所提建议的第 2022/24 号决定第 11 段；

6. 决定解散执行局第 2022/13 号决定第 10 段所设工作组。

2023 年 2 月 3 日

2023/4

项目署关于该署的全面应对计划执行情况、准备金使用情况和影响力投资的最新情况通报

执行局

关于重订项目署 2022-2025 年战略计划和中期审查+进程路线图：

1. 表示注意到 DP/OPS/2023/CRP.2 号情况说明，它是重订项目署 2022-2025 年战略计划的框架，其中包括中期审查+进程路线图；

2. 请项目署根据情况说明所载提议，着手筹备中期审查+和重订 2022-2025 年战略计划；

关于项目署未来的基础设施和创新可持续投资以及影响力投资和混合融资方面的问题：

3. 表示注意到按照第 2022/24 号决定要求编写的关于项目署在混合融资和影响力融资方面作用的 DP/OPS/2023/CRP.1 号情况说明；

4. 请项目署在与执行局就中期审查+进程进行非正式磋商之前但不迟于 2023 年 2 月底，以混合形式组织一次非正式简报会，根据多层次项目组合分析，进一步介绍项目署项目组合中创新、混合和影响力融资的现有要素以及当前的组织能力；

5. 欢迎项目署落实执行局第 2022/24 号决定，不参与任何直接的影响力投资融资，着重指出需要重新侧重于项目署原定任务，提供基础设施、采购和项目管理方面的技术专长；

6. 重申并强调项目署不承担方案任务，是一个由需求驱动的联合国实体，其原定任务是提供基础设施、采购和项目管理服务；

7. 不鼓励项目署在重订的 2022-2025 年战略计划获批准之前，在创新、混合或影响力融资领域发起任何新举措；

8. 请项目署管理层毫不拖延地落实全面应对计划中所载但尚未落实的与基础设施和创新可持续投资有关的所有建议和行动，并努力逐步全面撤销基础设施和创新可持续投资倡议；

关于全面应对计划：

9. 欢迎根据第 2022/24 号决定、针对毕马威会计师事务所两次独立第三方审查所提建议、在一个可公开访问的在线监测平台上发布全面应对计划；

10. 还请项目署更新其全面应对计划，详细说明所有待落实的行动项目的优先次序、执行时间表和费用计算，将此反映于在线监测工具，并在每月最新情况通报中将完成情况告知执行局；

11. 回顾第 2022/24 号决定，即每月向执行局通报执行局各项决定和毕马威会计师事务所审查建议的执行情况，直至 2023 年年度会议，还请项目署将每月通报的做法延长至 2024 年第一届常会；

12. 决定在整个执行期间执行局每届会议的议程中列入一个关于全面应对计划的项目供作出决定；

13. 回顾执行局第 2022/21 和 2022/24 号决定，其中请项目署在职权范围内采取一切必要措施，追回所有资金，并确保根据《联合国工作人员条例和细则》实行全面问责，包括个人问责，还请项目署在 2023 年年度会议之前向执行局提供、包括或可通过保密简报会提供关于基础设施和创新可持续投资相关资金追回进展情况和所涉费用的任何现有补充资料；

关于项目署准备金及其使用：

14. 回顾第 2022/13 号决定，即冻结为日常业务以外的任何目的从业务准备金转出任何款项；

15. 重申，使项目署能够开展工作所需的所有必要的组织投资和其他费用应列入由执行局核准的财政两年期；

16. 请项目署今后按照两年期预算估计数确定收费，以确保其拥有必要的财政手段来维持最低业务准备金水平并进行任何组织投资，同时消除任何超过最低业务准备金的准备金积累，并在这方面要求在 2023 年年度会议之前就项目署费用回收模式的调整情况进行非正式通报；

17. 决定核准从业务准备金中分批向项目署拨款最多 3 540 万美元，用于执行全面应对计划的界定要素，详情见项目署 2023 年财务展望；

18. 核准立即一次性从业务准备金向项目署预算划拨最高数额为 3 540 万美元中的 1 180 万美元，以便启动全面应对计划界定要素的执行工作，详情见项目署 2023 年财务展望，现有 2023 年经常预算没有为此提供资源；

19. 决定在 2023 年某一正式会议上应项目署要求发放后续款项，前提是项目署执行全面应对计划取得明显进展，且提供资料说明前一批款项使用情况；

20. 还请项目署在每月向执行局通报最新情况期间以及在应本决定第 11 段要求向执行局通报最新情况期间，向执行局提供详细信息，说明预期和实际支出的时间表、执行进展情况以及这些支出所取得的结果；

21. 决定项目署应向支付实体，包括联合国系统的支付实体分发超额准备金，即积累的准备金总额减去执行局第 2021/21 号决定规定的最低业务准备金；

22. 请项目署根据每个支付实体产生的管理费在项目署 2018 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日(四个日历年)收到的管理费总额中所占比例,毫不拖延地将截至 2021 年 12 月 31 日积累的超额准备金减去 3 540 万美元后分发给每个支付实体,包括联合国系统的支付实体;

23. 指示项目署着手执行第 22 段的要求,但有一项谅解,即截至 2021 年 12 月 31 日积累的准备金总额减去最低业务准备金和 3 540 万美元后的余额将全额分发;

24. 决定在 2023 年年度会议上根据项目署在每月最新情况通报中提供或应执行局包括执行局主席团要求而提供的补充信息,就向支付实体包括联合国系统的支付实体分发 2021 年 12 月 31 日之后积累的超额准备金问题作出决定。

2023 年 2 月 3 日

2023/5

## 执行局 2023 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2023 年第一届常会期间:

### 项目 1

#### 组织事项

于 2023 年 1 月 10 日选举产生 2023 年主席团成员如下:

主席: 马丁·基马尼先生阁下(肯尼亚)

副主席: 穆罕默德·穆希特先生阁下(孟加拉国)

副主席: 玛丽察·陈女士阁下(哥斯达黎加)

副主席: 谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下(乌克兰)

副主席: 费里敦·瑟纳尔勒奥卢先生阁下(土耳其)

通过了议程(DP/2023/L.1)并核准了 2023 年第一届常会的工作计划;

核可了 2022 年第二届常会的报告(DP/2023/1)和 2022 年特别会议的报告(DP/2023/2);

通过了执行局 2023 年年度工作计划(DP/2023/CRP.1);

核准了 2023 年年度会议暂定工作计划;

商定执行局 2023 年其余会议的时间安排如下:

年度会议: 2023 年 6 月 5 日至 9 日

第二届常会: 2023 年 8 月 28 日至 9 月 1 日



## 联合部分

### 项目 2

#### 开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况

表示注意到开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况；

### 项目 3

#### 审计委员会的建议

通过了与审计委员会关于开发署(DP/2023/5)、资发基金(DP/2023/6)、人口基金(DP/FPA/2023/1)和项目署(DP/OPS/2023/1)执行审计委员会 2022 年各项建议情况的报告所载建议相关的第 2023/1 号决定；

### 项目 4

#### 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到开发署/人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2023/1)；

### 项目 5

#### 防止性剥削、性虐待和性骚扰

表示注意到关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报；

## 开发署部分

### 项目 6

#### 人类发展报告

表示注意到秘书处关于人类发展报告的最新协商情况介绍；

### 项目 7

#### 开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准开发署国家方案如下：

非洲：佛得角(共同国家方案，DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)；中非共和国(DP/DCP/CAF/5)、加蓬(DP/DCP/GAB/4)、尼日利亚(DP/DCP/NGA/4)、圣多美和普林西比(DP/DCP/STP/4)；

阿拉伯国家：阿尔及利亚(DP/DCP/DZA/4)、黎巴嫩(DP/DCP/LBN/3)、摩洛哥(DP/DCP/MAR/4)；

亚洲-太平洋：伊朗伊斯兰共和国(DP/DCP/IRN/4)；尼泊尔(DP/DCP/NPL/4)；太平洋岛屿国家(多国方案，DP/DSP/PIC/3)；

拉丁美洲和加勒比：多民族玻利维亚国(DP/DCP/BOL/4)；哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/4)；多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/4)；厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/4 和 Corr.1)；海地(DP/DCP/HTI/4)；委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/DCP/VEN/3)；

表示注意到毛里塔尼亚国家方案首次延长一年(DP/2023/7)，智利国家方案首次延长六个月(DP/2023/7/Add.1)；

核准将阿富汗、巴西和冈比亚的国家方案延长一年，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，将巴林国家方案延长两年，从 2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，并将巴布亚新几内亚国家方案第二次延长六个月，从 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日(DP/2023/7)；

## 项目 8

### 对开发署的评价

通过了关于对开发署纳入“不让任何一个人掉队”原则的形成性评价(DP/2023/8)及管理层对此所做回应(DP/2023/9)的第 2023/2 号决定；

## 人口基金部分

## 项目 9

### 评价

表示注意到对人口基金参与联合国发展系统改革工作的形成性评价(DP/FPA/2023/CRP.1)以及管理层对评价的回应；<sup>1</sup>

## 项目 10

### 国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准人口基金国家方案如下：

阿拉伯国家：阿尔及利亚(DP/FPA/CPD/DZA/7)、埃及(DP/FPA/CPD/EGY/11)；黎巴嫩(DP/FPA/CPD/LBN/5)、巴勒斯坦国(DP/FPA/CPD/PSE/7)；

亚洲及太平洋：伊朗伊斯兰共和国(DP/FPA/CPD/IRN/7)；尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/9)；太平洋岛屿国家和领土(多国方案)(DP/FPA/CPD/PIC.7)；

拉丁美洲和加勒比：多民族玻利维亚国(DP/FPA/CPD/BOL/7)；哥斯达黎加(DP/FPA/CPD/CRI/6)；多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/7)；厄瓜多尔(DP/FPA/CPD/ECU/8)；海地(DP/FPA/CPD/HTI/7)；委内瑞拉玻利瓦尔共和国(DP/FPA/CPD/VEN/4 和 DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1)；

西非和中部非洲：佛得角(共同国家方案)(DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1)；中非共和国(DP/FPA/CPD/CAF.9)；加蓬(DP/FPA/CPD/GAB/8)；尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/9)；圣多美和普林西比(DP/FPA/CPD/STP/8)；

表示注意到毛里塔尼亚和卢旺达的国家方案首次延长一年(DP/FPA/2023/2)；

<sup>1</sup> 可查阅 <https://www.unfpa.org/sites/default/files/board-documents/main-document/Management%20Response%20to%20UN%20Reform%20Evaluation%20-%2019%20December%202022.pdf>。

核准将巴西、冈比亚和巴布亚新几内亚的国家方案第二次延期以及将阿富汗和利比亚的国家方案第三次延期(DP/FPA/2023/2)。

## 项目署部分

### 项目 11

#### 联合国项目事务署

通过了关于项目署工作组报告(DP/OPS/2023/2)的第 2023/3 号决定；

通过了关于项目署全面应对计划执行情况、准备金使用情况和影响力投资的最新情况通报的第 2023/4 号决定；

### 项目 12

#### 其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

2023 年 2 月 3 日

2023/6

#### 联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况

##### 执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议和相关任务规定的最新执行情况介绍；
2. 欢迎开发署、人口基金和项目署对联合国发展系统重新定位的承诺，并鼓励开发署、人口基金和项目署继续在各国驻地协调员的领导下，与联合国发展系统其他实体密切合作，按照联合国可持续发展合作框架以及国家计划、需要和优先事项，支持各国实现可持续发展目标；
3. 回顾其第 2022/14 号决定，请开发署、人口基金和项目署继续执行大会第 72/279、75/233 和 76/4 号决议并支持联合国发展系统努力执行相关任务；
4. 促请开发署、人口基金和项目署加强努力执行管理和问责框架，注意到该框架不断演变的性质，促请各组织分享其在各级执行该框架的经验；
5. 回顾第 2022/14 号决定，请开发署、人口基金和项目署继续在现有报告中列入国家一级代表和区域主任对实施联合国发展系统改革的贡献；
6. 请开发署、人口基金和项目署每年报告完整的联合国发展系统改革清单，作为关于联合国发展系统重新定位落实工作的现有报告的附件；
7. 又请开发署、人口基金和项目署继续努力在报告联合国发展系统重新定位的执行工作和成果方面实现机构间统一，包括改进国家一级发展方案的交付；
8. 回顾第 2022/14 号决定，强调必须采取综合办法来应对影响实现可持续发展目标的复杂、多方面挑战，并请开发署、人口基金和项目署在联合分析、需求

评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面加强合作，并在现有报告机制内向执行局通报最新情况；

9. 还请开发署、人口基金和项目署继续每年向执行局通报其执行联合国发展系统重新定位工作的最新情况，并将此作为年度会议期间的一个项目供作出决定。

2023年6月9日

2023/7

## 开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应

### 执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署各自审计和调查部门的报告(DP/2023/12、DP/FPA/2023/6和DP/OPS/2023/3)，根据执行局第2020/10号决定，这些报告已与儿基会和妇女署的有关报告进行了统一，并表示注意到各自审计委员会的报告以及管理层对报告的回应；
2. 表示注意到审计和调查职能部门就开发署、人口基金和项目署治理、风险管理和内部控制要素框架的充分性和有效性发布的意见；
3. 表示继续支持开发署、人口基金和项目署的内部审计和调查职能，并重申这些职能必须完全独立并可直接与执行局联系；
4. 赞扬开发署、人口基金和项目署对审计建议的执行率高，并鼓励继续注重及时执行和了结各项建议；
5. 回顾第2022/22号决定第3段，重申开发署、人口基金和项目署内部审计和调查部门完全独立的重要性，并再次申明这些部门遵守内部审计师协会《国际专业实务框架》标准和《调查工作统一原则和准则》的现行做法；
6. 请审计和调查部门积极主动地组织面向执行局的非公开通报会，介绍年度工作计划、综合风险评估以及与预算和人员配置有关的任何最新情况和关切问题；
7. 回顾第2022/15和2022/22号决定，其中要求与审计和调查部门举行更多的定期非公开通报会，介绍潜在危险信号、新出现的风险和控制问题、审计结果和调查状态，同时适当顾及保密和隐私问题；
8. 请开发署、人口基金和项目署的审计和调查部门进一步改进其报告，列入对调查结果的实质性分析，并在专门章节中概述战略性和系统性问题及趋势，并请审计和调查部门在易发生欺诈、腐败和其他错失行为的高风险领域采取积极主动的做法，并在其年度报告中列入关于这一专题的章节；
9. 请开发署审计和评价咨询委员会、人口基金监督咨询委员会和项目署审计咨询委员会向执行局年度会议提交年度报告并介绍主要考虑因素，鼓励开发署、人口基金和项目署管理层考虑委员会成员构成的性别均衡和地域代表性；
10. 回顾执行局关于开发署审计和调查处(审调处)、人口基金审计和调查处(审计和调查处)以及项目署内部审计和调查组(内审组)独立性自我评估的第2022/22

号决定，请开发署、人口基金和项目署在 2023 年第二届常会上以书面形式向执行局提供最新资料，说明审计和调查部门独立性自我评估报告所载建议的执行情况，并请开发署、人口基金和项目署对管理层未充分执行或同意的任何建议作出解释：

关于开发署：

11. 表示注意到仍有许多有关方案管理、采购和财务管理包括执行伙伴管理的审计建议，鼓励开发署继续采取步骤，落实反复提出的建议；
12. 请审调处向执行局通报其根据第 2022/15 号决定执行内部审计师协会 2022 年外部质量评估所提建议的执行计划，并报告执行进展情况；

关于人口基金：

13. 关切地注意到积压的调查案件越来越多，请审计和调查处继续精简调查程序，并作为高度优先事项处理减少案件问题；
14. 确认审计和调查处和人口基金管理层按照执行局第 2022/22 号决定的要求，努力执行审计和调查处独立性自我评估所载建议；

关于项目署：

15. 表示注意到内审组遵守了国际标准，这一点在对其审计职能的外部质量评估中得到确认；
16. 欢迎在加强内审组方面取得进展，鼓励项目署管理层进一步确保内审组的独立性，并为内审组充分履行任务提供一切必要资源；
17. 敦促项目署管理层采取一切必要措施，处理内审组的总体意见，即项目署治理、风险管理和控制流程的充分性和有效性仅部分令人满意，需要作出重大改进；
18. 还敦促项目署管理层采取一切必要措施，处理在赠款管理、项目支出、采购、人力资源和征聘方面反复出现的关键审计结果；
19. 关切地注意到内审组的独立性仍然受到限制；
20. 回顾第 22/2022 号决定第 15 段，并向管理层重申项目署必须继续改变和加强其在透明度、问责制、道德操守和廉正方面的组织文化；
21. 表示注意到修订后的审计咨询委员会职权范围。

2023 年 6 月 9 日

2023/8

## 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告以及管理层的回应

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2022 年报告 (DP/2023/13、DP/FPA/2023/3 和 DP/OPS/2023/4)以及管理层的回应；
2. 赞扬开发署、人口基金和项目署道德操守办公室在加强组织道德操守文化方面所做的重要工作，并鼓励它们继续完全独立地开展工作；
3. 请开发署、人口基金和项目署道德操守办公室继续加强各自组织的举报人保护程序和政策，以达到最佳国际做法标准，包括保护举报人免遭报复，并在现有报告范围内每年向执行局通报在这方面所作努力的最新情况；

关于项目署：

4. 欢迎完成对项目署道德操守职能部门的外部独立审查，以确保其独立性和公正性，表示注意到关于审查结果的报告，并鼓励项目署落实各项建议；
5. 敦促道德操守办公室和内审组审查其程序，并以确保完全保密的方式设计这些程序。

2023 年 6 月 9 日

2023/9

## 关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况通报

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署提供的关于采取行动防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的最新资料；
2. 赞赏地注意到在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面取得的进展，在这方面回顾执行局第 2022/2 号决定，指出需要继续开展相关工作，作为“对不作为零容忍”办法的一部分，包括确保在国家、区域和全球各级采取的必要行动得到适当的资源支持并产生影响；
3. 请开发署、人口基金和项目署继续采取行动，确保采用以受害者/幸存者为中心、全系统协调一致的办法，同时利用各自的任务授权，防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰，并继续营造包容和相互尊重的组织文化，增强所有人员的权能，鼓励他们举报性剥削、性虐待和性骚扰行为；
4. 鼓励开发署、人口基金和项目署在这方面继续以透明和负责任的方式向执行局报告所有案件，确保报告机制安全、具有包容性、以受害者/幸存者为中心，并加强保护举报人免遭报复工作；
5. 请开发署、人口基金和项目署为今后关于这一主题的报告制定更加统一的模板，并与执行局分享，以便更好地对照指标跟踪逐年进展情况，加强报告之

间的比较，并从更战略性的角度了解其各项努力和活动带来的成果、影响和组织文化变革；

6. 又鼓励开发署、人口基金和项目署进一步增加全系统协作努力，以改善协调、报告和透明度，并在国家、区域和全球各级有效合作，确保最好地汲取来自整个联合国系统的经验教训和最佳做法；

7. 欢迎继续使用清白背景调查，请开发署、人口基金和项目署研究如何使清白背景调查和不当行为披露计划相辅相成，以进一步改进审查工作，并向执行局介绍最新情况；

8. 还鼓励开发署、人口基金和项目署考虑试行不当行为披露计划，并在现有报告范围内报告任何结果；

9. 赞赏地注意到开发署、人口基金和项目署做出努力，开展性剥削和性虐待方面的风险评估，与执行伙伴合作，评估和支持执行伙伴的能力，以确保为防止和应对性剥削和性虐待采取充分保障措施，并根据联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程落实受害者/幸存者获得支助和援助的权利。

2023年6月9日

2023/10

#### 开发署署长关于 2022 年成果和 2022-2025 年战略计划进展情况的报告

执行局

1. 表示注意到署长 2022 年年度报告及其附件(DP/2023/14)、开发署关于联合检查组 2021 年各项建议的报告(DP/2022/17/Add.1)和统计附件(DP/2022/17/Add.2)；

2. 赞扬开发署在 2022 年即 2022-2025 年战略计划的第一年继续取得进展，努力成为一个充分敏捷、创新和有复原力的组织，能够提供有效的地方和全球综合解决方案，推动可持续发展，特别是在人类发展连续两年出现全面逆转的情况下；

3. 表示注意到 2022 年在消除贫困和不平等、创新发展筹资、数字化、气候行动、社会保护、性别平等以及增强所有妇女和女童权能方面取得的方案和体制成果，同时还注意到需要加大努力，增强所有人的经济权能；

4. 确认开发署在消除贫困和减少不平等方面的首要作用，鼓励开发署按照 2022-2025 年战略计划在此方面进一步努力，加强各国各级的能力，包括机构和人民的能力，以便加快结构转型，促进可持续发展，预防、减轻和应对危机、冲突、自然灾害、气候以及社会和经济冲击等风险；

5. 确认开发署在 2022 年实现了有史以来最高水平的方案交付，达到了该年计划方案目标的 95%，惠及数千万人，包括落在最后面者；

6. 表示关切经常(核心)资源目前水平较低且持续下降,因为这些资源对于开发署落实 2022-2025 年战略计划、应对多重危机的影响、帮助实现《2030 年可持续发展议程》以及维持强有力的内部控制和问责制度至关重要;

7. 欢迎开发署继续坚定致力于联合国发展系统的重新定位,鼓励开发署继续与联合国其他组织密切合作,根据每个机构各自的相对优势和任务规定,在各国驻地协调员的协调下,按照联合国可持续发展合作框架和国家发展需要、计划和优先事项,支持各国实现可持续发展目标;

8. 确认开发署 2022-2025 年战略计划中提出的宏伟目标,敦促继续致力于执行注重成果的方案;采取成果驱动、协调一致的组合办法;开展敏捷、有效和高效率的业务活动;建立多方利益攸关方伙伴关系,帮助启动系统转型,以期落实《2030 年可持续发展议程》。

2023 年 6 月 9 日

2023/11

## 对开发署的评价

执行局

关于 2022 年年度评价报告(DP/2023/16)以及管理层的评论意见:

1. 表示注意到年度评价报告以及管理层的评论意见,欢迎就 2022 年所做评价的主要结果和经验教训提供分析,请开发署处理提出的问题;

2. 表示注意到开发署管理层和独立评价办公室为提高分散评价的质量和覆盖面所作的努力,并请开发署管理层:(a) 与独立评价办公室合作,加强对分散评价支出报告工作的指导;(b) 促进项目、成果和组合评价相结合,以评估成果和影响;(c) 加紧努力,进一步提高开发署分散评价的质量;

3. 鼓励独立评价办公室:(a) 继续投资于创新的机构间做法,包括利用人工智能和加强在对照可持续发展目标对各项成就进行综合评价方面的领导作用;(b) 确保及时全面地开展独立的国家方案评价,为设计新的国家方案提供信息;

关于对开发署支持社会保护工作的评价(DP/2023/17)和管理层的回应(DP/2023/18):

4. 表示注意到对开发署支持社会保护工作的评价以及管理层对此的回应;

5. 欣见该评价是独立评价办公室对开发署支持社会保护工作进行的首次专门全球评估,鼓励开发署及其合作伙伴利用评价结果、结论和建议,同时注意到已确定需要巩固和加强的方案领域;

6. 请开发署探索社会保护与其他领域方案的融合,加强社会保护与公正和绿色过渡之间的联系,以及在国家一级加强人道主义援助与国家社会保护制度之间的联系;

7. 请开发署继续加强对社会保护数字化和促进性别平等的社会保护的支持;



8. 鼓励开发署根据不同国家的情况提供战略定位上的实际指导，并探索建立伙伴关系，以便在支持国家社会保护制度方面采取更加全面综合的办法；

关于对开发署支持诉诸司法工作的评价(DP/2023/19)以及管理层的回应(DP/2023/20)：

9. 表示注意到对开发署支持诉诸司法工作的评价以及管理层对此的回应；

10. 欣见该评价是独立评价办公室就支持诉诸司法工作进行的首次专门全球评估，鼓励开发署及其合作伙伴利用评价结果、结论和建议，为开发署今后在这一领域的工作提供信息；

11. 承认开发署在促进诉诸司法方面取得的成果，特别是对落在最后面者而言；

12. 鼓励开发署加强其作为诉诸司法方面技术援助提供者的能力，并加强与联合国其他利益攸关方和双边伙伴的对话，以应对诉诸司法方面持续存在的挑战；

13. 敦促开发署继续在方案拟订中加强监测、评价和证据的使用，以促进更充分地了解其对有效、以人为本和公平的司法进程的贡献；

14. 请开发署继续促进基于权利、以人为本、包容和面向发展的数字化方法，并加强司法方案与其他工作领域之间的协同增效作用。

2023年6月9日

2023/12

## 联合国资本发展基金 2022 年成果报告

### 执行局

1. 赞扬联合国资本发展基金(资发基金)在执行其 2022-2025 年战略框架方面取得的进展；

2. 重申其对资发基金战略框架及该框架为该组织在联合国发展系统内确定的地位和作用的承诺，并请资发基金至迟于 2023 年第二届常会向执行局非正式通报该组织内的发展情况；

3. 强调资发基金在提供创新和混合融资解决方案以支持最不发达国家落实《支援最不发达国家多哈行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》方面的关键作用；

4. 鼓励资发基金与更广泛的联合国发展系统互动协作，使联合国发展系统能够受益于资发基金的相对优势和专门知识，反之亦然；

5. 表示关切资发基金经常(核心)资源目前水平低且不断下降，注意到经常资源对执行 2022-2025 年战略框架和提供必要水平的监督的重要性；

6. 再次承诺支持资发基金，包括按照 2022-2025 年战略框架，至少为基本增长所需资源充分供资，即每年提供 2 500 万美元的经常资源和 1.25 亿美元的其他资源。

2023年6月9日

2023/13

联合国志愿人员组织：署长的年度报告

执行局

1. 赞扬署长报告(DP/2023/23)所述联合国志愿人员组织在 2022 年取得的成果；
2. 重申特别志愿人员基金在促进志愿服务作为执行《2030 年可持续发展议程》的有力手段方面继续发挥关键作用，并呼吁所有有能力的发展伙伴向该基金捐款；
3. 表示感谢所有联合国志愿人员为实现可持续发展目标做出的杰出贡献；
4. 表示赞赏联合国志愿人员组织作为联合国全系统努力的一部分，对紧急情况做出迅速和专注的反应。

2023 年 6 月 9 日

2023/14

人口基金：执行主任的年度报告

执行局

1. 表示注意到执行主任关于人口基金 2022-2025 年战略计划执行进展情况的报告[DP/FPA/2023/4 (Part I)]及其附件、2022 年统计和财务审查[DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1)]以及人口基金关于联合检查组 2022 年各项建议的报告[DP/FPA/2023/4 (Part II)]；
2. 赞赏地注意到人口基金在执行人口基金 2022-2025 年战略计划的第一年在实现战略计划成果方面取得的进展；
3. 表示注意到联合检查组关于人口基金管理和行政工作的审查报告(JIU/REP/2023/1)；
4. 注意到该报告可为联检组(根据第 2022/22 号决定第 9 段启动)评估执行局如何履行其监督和治理职能提供更多背景资料；
5. 又注意到执行局需要进一步审议联检组审查人口基金管理和行政工作后提出的建议，包括向执行局提出的建议；
6. 请人口基金在 2023 年第二届常会前并在此后每年通过现有报告方式，向执行局报告与信息通信技术转型项目有关的风险、费用、状况和职能。

2023 年 6 月 9 日

2023/15

对人口基金的评价

执行局

1. 表示注意到关于评价职能的年度报告以及评价办公室 2023 年工作方案和预算；

2. 欣见在各项评价业绩指标方面取得成就，评价职能面对当地情况以及新的和正在出现的全球挑战继续表现出调整适应能力和应对能力；
3. 欣见在推动联合国全系统评价工作和促进国家评价能力发展方面取得成就；
4. 欢迎更新评价职能同行审议，这将为修订评价政策提供信息；
5. 请评价办公室提出经修订的评价政策，供执行局在 2024 年第一届常会期间核可；
6. 鼓励人口基金继续加强分散评价职能和人道主义评价的能力，并增加对评价职能的投资。

2023 年 6 月 9 日

2023/16

项目署 2022-2025 年战略计划早期中期审查，包括执行主任 2022 年年度报告及经重订的项目署 2022-2025 年战略计划

执行局

1. 表示注意到联合国项目事务署(项目署) 2022-2025 年战略计划快速中期审查，包括执行主任 2022 年年度报告(DP/OPS/2023/5)。中期审查报告和年度报告根据第 2022/24 和 2023/4 号决定提交并按照在 2022 年第二届常会上提出的格式编写；
2. 确认中期审查是在全面的内部和外部协商基础上进行的，并参考了绩效分析，包括外部评价，其中包括对所实施的项目如何促进可持续发展目标 3、7 和 13 进行的案例研究；
3. 核可根据第 2022/24 和 2023/4 号决定提出的经重订的项目署 2022-2025 年战略计划(DP/OPS/2023/6)；
4. 注意到战略计划是项目署的总体战略框架，没有经过政府间谈判，并承认战略计划提及的一些术语、概念和文件尚未在联合国系统中得到政府间认可；
5. 欢迎项目署作为服务提供者的非方案任务被纳入经重订的 2022-2025 年战略计划，确认项目署将回归大会 2010 年 12 月 20 日第 65/176 号决议所述的原定任务，即提供基础设施、采购和项目管理服务；
6. 鼓励项目署继续进行和加强系统分析并向执行局报告其提供的服务对合作伙伴业务成果、扩大合作伙伴执行能力以及实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标的贡献；
7. 承认采购与实现可持续发展目标之间可能存在相辅相成的关系，指示项目署继续按照其财务条例和细则开展采购活动，同时适当考虑到最高性价比、公平、廉政、透明、有效竞争以及项目署及其客户的最佳利益等原则；

8. 关切地注意到 2022 年从当地供应商采购的数量减少，请项目署加大努力，根据其财务条例和细则，通过与当地供应链中的供应商接触，支持当地的能力发展。

2023 年 6 月 9 日

2023/17

根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划

执行局

1. 承认项目署在执行根据对项目署的第三方审查结果制定的全面应对计划方面取得进展；
2. 赞赏地注意到项目署执行主任每月向执行局通报最新情况，并采用在线监测工具以提高透明度；
3. 回顾第 2023/4 号决定第 11 段，再次要求项目署将每月通报的做法延长至 2024 年第一届常会；
4. 决定将全面应对计划的报告工作纳入战略计划的定期报告周期；
5. 回顾第 2023/1 号决定第 11 段，请项目署在 2023 年第二届常会之前向执行局提供执行该决定的计划。

2023 年 6 月 9 日

2023/18

项目署向支付实体包括联合国系统支付实体分配的 2021 年 12 月 31 日以后累积的超额准备金

执行局

1. 表示注意到关于项目署费用回收模式和准备金的会议室文件 (DP/OPS/2023/CRP.5)；
2. 欢迎项目署承诺实现零净收入目标，并指示项目署根据本决定着手退还任何超额准备金；
3. 回顾第 2022/13 号决定，其中要求冻结为日常业务以外的任何目的从业务准备金转出任何款项；
4. 回顾第 2023/4 号决定，并重申：
  - (a) 所有必要的组织投资所需资源和使项目署能胜任工作所需的其他费用均应列入由执行局核准的财政两年期；
  - (b) 项目署按照两年期预算估计数确定其收费，以确保其拥有必要的财政手段来维持最低业务准备金水平并进行任何组织投资，同时消除任何超出最低业务准备金的准备金积累；

(c) 超额准备金的定义是累积的准备金总额减去执行局第 2021/21 号决定规定的最低业务准备金；

5. 回顾关于截至 2021 年 12 月 31 日累积准备金的第 2023/4 号决定，并在这方面：

(a) 确认项目署正在毫不拖延地将这些超额准备金分配给支付实体；

(b) 请项目署作出真诚努力，在最长 12 个月内将所有相关超额准备金分配给支付实体，之后项目署将向执行局 2024 年第一届常会提议在联合国系统内将未付资金用于其他用途和(或)补充项目署最低业务准备金；

6. 注意到即将对超额准备金的分配情况进行第三方独立审查，并要求在每月最新情况通报中介绍审查结果和所提建议的最新情况；

对于 2021 年 12 月 31 日后累积的所有超额准备金：

7. 请项目署从 2023 年起，在审议项目署两年期预算的每个第二届常会上，向执行局提出一个公平、透明的方法以及在收到审计委员会报告后 12 个月内向支付实体包括联合国系统支付实体分配相关预算周期累积的任何超额准备金的时限，供执行局核准，并在第二届常会之前的一次非正式会议上提交执行局；

8. 请项目署作出真诚努力，分配所有超额准备金，并就未支付资金的其他用途向执行局提出建议，供其核准；

9. 请项目署向执行局每届会议报告向支付实体分配超额准备金的情况，包括未支付资金的情况。

2023 年 6 月 9 日

2023/19

执行局 2023 年年度会议通过的决定概览

执行局

回顾其在 2023 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了议程(DP/2023/L.2)并核准了 2023 年年度会议工作计划；

通过了 2023 年第一届常会的报告(DP/2023/10)；

通过了 2023 年第二届常会暂定工作计划；

联合部分

项目 2

联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况

通过了关于联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况的第 2023/6 号决定；

### 项目 3

#### 内部审计和调查

通过了关于开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应的第 2023/7 号决定；

### 项目 4

#### 道德操守

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2023/8 号决定；

### 项目 5

#### 防止性剥削、性虐待和性骚扰

通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的联合最新情况的第 2023/9 号决定；

### 开发署部分

### 项目 6

#### 署长的年度报告

通过了关于开发署署长关于 2022 年成果和 2022-2025 年战略规划进展情况报告的第 2023/10 号决定；

与署长就“摆脱当前危机的发展道路：开发署支持推进面向未来的国家发展选择”主题进行了互动讨论；

### 项目 7

#### 开发署内的性别平等

表示注意到关于开发署 2022-2025 年性别平等战略执行情况的年度报告 ([DP/2023/15](#))；

### 项目 8

#### 对开发署的评价

通过了关于对开发署的评价的第 2023/11 号决定；

### 项目 9

#### 开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准开发署国家方案如下：

拉丁美洲和加勒比区域：智利([DP/DCP/CHL/6](#))；

表示注意到纳米比亚、卢旺达和塞拉利昂的国家方案首次延长一年，已获署长批准，见 [DP/2023/21](#) 号文件；

## 项目 10

### 联合国资本发展基金

通过了关于联合国资本发展基金 2022 年成果报告的第 2023/12 号决定；

## 项目 11

### 联合国志愿人员组织

通过了关于“联合国志愿人员组织：署长的年度报告”的第 2023/13 号决定；

## 人口基金部分

## 项目 12

### 执行主任的年度报告

通过了关于执行主任报告的第 2023/14 号决定；

与执行主任就“80 亿人口世界的人口复原力”主题举行了互动对话；

## 项目 13

### 对人口基金的评价

通过了关于对人口基金的评价的第 2023/15 号决定；

## 项目 14

### 人口基金国家方案及相关事项

表示注意到纳米比亚国家方案首次延长，已获执行主任批准，见 [DP/FPA/2023/7](#) 号文件；

核准利比亚国家方案第四次延长，见 [DP/FPA/2023/7](#) 号文件；

## 项目署部分

## 项目 15

### 项目署执行主任的年度报告

通过了关于项目署 2022-2025 年战略计划早期中期审查，包括执行主任 2022 年年度报告及经重订的项目署 2022-2025 年战略计划的第 2023/16 号决定；

通过了关于根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划的第 2023/17 号决定；

通过了关于项目署向支付实体包括联合国系统支付实体分配 2021 年 12 月 31 日之后累积的超额准备金的第 2023/18 号决定。

2023 年 6 月 9 日

2023/20

## 关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果筹资的结构性供资对话

执行局

1. 欢迎关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果筹资的结构性供资对话的报告 (DP/2023/26) 及其附件；
2. 赞扬在供资契约所载联合国具体实体承诺方面取得的重大进展，鼓励开发署继续努力履行供资契约所载承诺，并再次呼吁联合国发展系统各实体和会员国根据大会第 75/233 号决议为全面有效执行供资契约作出贡献；
3. 注意到将充足、可预测的经常(核心)资源与预期和实际成果挂钩的重要性，因为这些资源对于开发署执行 2022-2025 年战略计划、应对冠状病毒病(COVID-19) 疫情和多重危机的影响、帮助落实《2030 年可持续发展议程》和维持强有力的内部控制和问责制度至关重要；
4. 表示关切经常(核心)资源目前处于低水平并持续下降，因为这些资源也是恢复受冠状病毒病疫情和多重危机侵蚀的发展成果的关键；
5. 赞赏地注意到关于开发署 2022-2025 年战略计划成果结构性供资对话的报告 (DP/2023/26) 附件三根据第 2022/18 号决定详细分析了导致经常(核心)资源减少的因素以及对开发署执行其战略计划的能力的潜在影响；表示注意到关于应由开发署采取、可由会员国审议的解决这一问题的各项措施的建议；
6. 强调必须采取综合报告办法，并要求在关于开发署战略计划成果结构性供资对话的报告和署长的年度报告中列入资料，说明为综合成果和资源框架的每项发展产出(特色解决办法)编列预算和支付的资源总额；
7. 回顾资金可预测性和为 2023 年及今后年份提供多年期捐款的重要性，以使开发署能够灵活应对方案国不断变化的需求，降低风险以避免危及其实现 2022-2025 年战略计划成果的能力；
8. 鼓励开发署继续与相关利益攸关方接触，并通过加强与国际金融机构的伙伴关系，实现包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的潜在供资来源的多样化；
9. 注意到与国际金融机构开展切实高效合作的重要性，请开发署在现有报告机制内每年向执行局提供进一步详细资料，说明支持此种合作的联合计划、框架和工具以及取得的相关成果和结果；
10. 注意到灵活的专题供资和集合供资的重要性，这可以补充经常(核心)资源，对开发署加快方案拟订以促进实现可持续发展目标至关重要；
11. 回顾第 2022/18 号决定，其中鼓励开发署继续加强和促进供资窗口，将其作为额外的灵活供资机制和对经常资源的有益补充，请开发署向执行局简要介绍包括供资窗口在内的灵活供资方式如何有助于执行 2022-2025 年战略计划；



12. 欢迎开发署转向项目组合，敦促开发署通过结构性供资对话继续与会员国接触，讨论从高度专用资源办法转向经常和灵活资源办法，并遵守供资契约中相辅相成的承诺，在这方面期待开发署继续提供资料，说明利用所提供的资金取得的方案成果；

13. 核准本报告所述对核心方案预算分配框架的例外改动，以解决开发署 2023 年对驻地协调员制度费用分摊的捐款短缺问题，并请开发署告知执行局是否预计今后会有改动以及是否需要调整框架进行调整。

2023 年 8 月 31 日

2023/21

## 人口基金 2022-2023 年结构性供资对话报告

执行局

1. 欢迎关于人口基金 2022-2023 年结构性供资对话的报告(DP/FPA/2023/8)及相关附件；
2. 赞扬在供资契约所载联合国具体实体承诺方面取得的重大进展，鼓励人口基金继续努力履行供资契约所载承诺，并再次呼吁联合国发展系统各实体和会员国根据大会第 75/233 号决议为全面有效执行供资契约作出贡献；
3. 注意到将充足、可预测的经常(核心)资源与预期和实际成果挂钩的重要性，因为这些资源对于人口基金执行 2022-2025 年战略计划、应对冠状病毒病(COVID-19)疫情和各种人道主义危机的影响以及帮助落实《2030 年可持续发展议程》至关重要；
4. 回顾扩大捐助者基础的重要性，鼓励人口基金与会员国接触，让它们考虑根据《联合国供资契约》，以及时和可预测的方式优先向人口基金经常资源捐款，并鼓励人口基金继续努力提高捐款的知名度和认可度，特别是对经常资源的捐款；
5. 鼓励人口基金继续与相关利益攸关方接触，并通过加强与国际金融机构的伙伴关系，实现包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的潜在供资来源的多样化；
6. 注意到与国际金融机构开展切实高效合作的重要性，请人口基金在现有报告机制内每年向执行局提供进一步详细资料，说明支持此种合作的联合计划、框架和工具以及取得的相关成果和结果；
7. 注意到灵活的专题供资和集合供资的重要性，这些资金对于人口基金加快方案拟订以实现人口基金的三项变革性成果和可持续发展目标至关重要，特别是在发展成果因 COVID-19 疫情和多重危机而受到侵蚀的领域；
8. 鼓励人口基金通过结构性供资对话，继续同会员国讨论如何就从高度专用资金转向更可预测和更灵活的供资，特别是对经常(核心)资源的供资，并遵守供资契约中相辅相成的承诺。

2023 年 8 月 31 日

2023/22

## 项目署 2024-2025 两年期预算估计数

### 执行局

1. 表示注意到项目署 2024-2025 年预算估计数报告(DP/OPS/2023/7)及其附件, 以及行政和预算问题咨询委员会的报告(DP/OPS/2023/8);
2. 核准 2024-2025 两年期净零收入目标;
3. 重申项目署必须回归大会 2010 年 12 月 20 日第 65/176 号决议规定的原定任务, 即提供基础设施、采购和项目管理服务, 并在此任务范围内开展工作;
4. 注意到项目费用估计数, 并请项目署在 2024 年第一届常会之前的情况通报中提供资料, 说明 2024-2025 两年期预算估计数所基于的项目组合及其如何按照第 2023/16 号决定要求与项目署原定任务和经重订的 2022-2025 年战略计划相一致, 包括详细说明所提供服务的性质;
5. 回顾执行局在第 2020/12 号决定中核准了费用分类、成果预算编制和预算列报的统一办法, 并欢迎项目署预算与开发署、人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)采用的统一列报方式保持一致;
6. 核可根据所需收入要求设定间接费用回收标准的办法;
7. 着重指出需要全额回收直接和间接费用, 以便为恢复项目署业务和组织能力所需的投资提供充分资金, 并确保符合最高国际标准的问责结构充分运作;
8. 又核可项目署关于其管理成果的两年期愿望以及为支持其贡献和管理目标而定向投放资源的做法;
9. 表示注意到第 2021/21、2022/13 和 2023/4 号决定之后的净资产估计构成;
10. 回顾第 2022/13 和 2023/18 号决定, 其中要求冻结为日常业务以外的任何目的从业务准备金中转出任何款项;
11. 核准将已承诺的基础设施和创新可持续投资倡议资金转入业务准备金;
12. 回顾第 2023/4 号决定核准从业务准备金中拨款 3 540 万美元, 用于执行全面应对计划, 分批分配给项目署, 首期转账 1 180 万美元;
13. 表示注意到并核准项目署关于结转 3 540 万美元拨款中的 2 360 万美元余额供在当前的 2022-2025 年战略计划周期内使用的请求;
14. 表示注意到项目署请求从业务准备金承付的 3 540 万美元中释放 2 360 万美元, 并核准向项目署 2024-2025 两年期预算释放 1 180 万美元, 以继续执行全面应对计划;
15. 决定在今后某一正式会议上应项目署请求进一步发放款项, 前提是项目署执行全面应对计划取得明显进展, 且提供资料说明前一批款项使用情况;

16. 回顾第 2023/18 号决定，其中执行局决定在审议项目署下一个两年期预算的每个第二届常会上项目署将提出当时预算周期内累积的超额准备金的分配方法和时限，供执行局核准；

17. 核可在收到联合国审计委员会 2023 年财政期间报告后 12 个月内向包括联合国支付实体在内的支付实体分配 2022-2023 年预算周期内累积的任何超额准备金的拟议方法和时限。

2023 年 8 月 31 日

2023/23

### 根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划

#### 执行局

1. 表示注意到并欢迎项目署在执行根据对项目署的第三方审查制定的全面应对计划方面取得的进展；

2. 赞赏地确认项目署执行主任向执行局提供的每月最新情况通报和在线监测工具在促进提高组织内透明度和有效沟通方面的作用，并欢迎在 2024 年第一届常会之前继续提供通报和采用这些工具；

3. 决定项目署继续优先执行全面应对计划；

4. 继续注意到内部审计和调查组在其 2022 年年度报告中指出，所发现的问题可能严重影响项目署实现目标；

5. 回顾第 2023/7 号决定第 17 和 18 段，其中指出迫切需要解决项目署治理、风险管理和控制流程的有效性，认为其有效性只“部分令人满意，需作出重大改进”；

6. 重申项目署必须回归大会 2010 年 12 月 20 日第 65/176 号决议规定的原定任务，即提供基础设施、采购和项目管理服务，并在此任务范围内开展工作；

7. 请项目署在 2024 年第一届常会之前向执行局提供：

(a) 按项目署原定任务的三大支柱，包括五项职能服务的子类别，对 2014-2022 年项目组合做进一步细分；

(b) 关于执行局第 2022/24 号决定(呼吁项目署回归其原定任务)、最近进行的多层面组合分析和 2022-2025 年战略规划中期审查+对项目署当前组合和关于组合未来发展决策的影响的信息；

8. 决定项目署必须避免采取新的战略举措，任何新举措均须在充分执行全面应对计划的基础上并得到执行局批准的情况下进行，并确保就健全的财务管理和运作良好的治理、风险管理和控制流程提供了内部保证和外部审查；

关于第 2022/24 号决定第 18 段的执行情况，该段请项目署在全面应对计划执行期结束时委托外部第三方进行审查；

9. 要求审查涵盖全面应对计划的所有类别和行动，以评价执行工作的质量以及全面应对计划取得的成果在多大程度上回应了毕马威会计师事务所的建议；

10. 请向执行局提交审查工作的职权范围供其提出意见和审定；

关于项目署的组织文化：

11. 承认为改善项目署组织文化所作的初步努力，并请项目署向执行局介绍完全符合联合国规范和价值观的组织文化变革实施战略，在这方面继续定期对工作人员进行脉动调查，并衡量管理业绩；

12. 请项目署与执行局分享所有“脉动”调查和毕马威会计师事务所对项目署进行的组织文化评估的完整和未经编辑的结果和报告；

13. 请在第一届常会或年度会议议程中增列一个关于组织文化的决定项目；

关于项目署执行关于限制使用个体订约人合同的第 2023/1 号决定第 11 段的计划：

14. 核可按照《联合国工作人员条例和细则》确定哪些职位应设为定期任用员额以及如何填补这些员额的拟议办法；

15. 欢迎最新通报称正根据联合国审计委员会最初的建议，在 2024 年 1 月之前填补已确定的职位；

16. 决定在执行局 2024 年第一届常会上提供实现 2024 年 1 月里程碑的最新进展情况；

17. 确认联合国联合检查组关于审查联合国系统编外人员使用情况及相关合同模式的调查结果(联合检查组项目 A.468)对于指导项目署今后在全组织适用个体订约人合同的决定具有重要意义。

2023 年 8 月 31 日

2023/24

2022 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告

执行局

1. 表示注意到 2022 年联合国采购情况年度统计报告(DP/OPS/2023/9)；

2. 欣见报告所载数据和分析；

3. 回顾第 2018/20 号决定第 4、5 和 6 段以及第 2022/20 号决定第 3 段。

2023 年 8 月 31 日

2023/25

## 执行局 2023 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2023 年第二届常会期间：

### 项目 1

#### 组织事項

通过了 2023 年第二届常会议程并商定了工作计划(DP/2023/L.3)；

通过了 2023 年年度会议报告(DP/2023/24)；

同意 2024 年第一届常会暂定工作计划；

### 开发署部分

#### 项目 2

##### 结构性供资对话

通过了关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果筹资的结构性供资对话的第 2023/20 号决定；

#### 项目 3

##### 开发署国家方案及相关事項

依照第 2014/7 号决定核准开发署国家方案如下：

非洲区域：安哥拉(DP/DCP/AGO/5)；贝宁(DP/DCP/BEN/4)；布隆迪(DP/DCP/BDI/5)；乍得(DP/DCP/TCD/4)；赤道几内亚(DP/DCP/GNQ/4)；莱索托(DP/DCP/LSO/4)；马拉维(DP/DCP/MWI/4)；毛里塔尼亚(DP/DCP/MRT/4)；塞内加尔(DP/DCP/SEN/4)；多哥(DP/DCP/TGO/4)；

亚太区域：巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/3)；

核准布基纳法索国家方案第三次延长两年；阿富汗国家方案第五次延长两年和缅甸国家方案第二次延长一年(DP/2023/28)；

### 人口基金部分

#### 项目 4

##### 人口基金结构性供资对话

通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2023/21 号决定；

## 项目 5

### 人口基金国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准人口基金国家方案如下：

安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/9)；贝宁(DP/FPA/CPD/BEN/10)；布隆迪(DP/FPA/CPD/BDI/9)；乍得(DP/FPA/CPD/TCD/8)；赤道几内亚(DP/FPA/CPD/GNQ/8)；莱索托(DP/FPA/CPD/LSO/8)；利比亚(DP/FPA/CPD/LBY/2)；马拉维(DP/FPA/CPD/MWI/9)；毛里塔尼亚(DP/FPA/CPD/MRT/9)；塞内加尔(DP/FPA/CPD/SEN/9)；多哥(DP/FPA/CPD/TGO/8)；

表示注意到人口基金执行主任核准将人口基金塞拉利昂国家方案首次延长一年(DP/FPA/2023/9)；

核准缅甸国家方案第二次延长一年；阿富汗国家方案第二次延长两年；朝鲜民主主义人民共和国国家方案第三次延长一年；布基纳法索国家方案第三次延长两年(DP/FPA/2023/9)；

## 项目署部分

### 项目 6

通过了关于项目署 2024-2025 两年期预算估计数的第 2023/22 号决定；

通过了关于根据对项目署的两次独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划的第 2023/23 号决定；

通过了关于 2022 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告的第 2023/24 号决定。

2023 年 8 月 31 日

## 附件二

### 执行局 2023 年成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：阿尔及利亚(2023 年)、喀麦隆(2024 年)、乍得(2024 年)、科特迪瓦(2024 年)、埃塞俄比亚(2025 年)、肯尼亚(2024 年)、莱索托(2024 年)、尼日利亚(2023 年)。

亚太国家：孟加拉国(2023 年)、中国(2025 年)、伊朗伊斯兰共和国(2023 年)、哈萨克斯坦(2024 年)、缅甸(2024 年)、卡塔尔(2024 年)、大韩民国(2025 年)。

东欧国家：摩尔多瓦共和国(2025 年)、俄罗斯联邦(2023 年)、斯洛伐克(2025 年)、乌克兰(2024 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：哥伦比亚(2025 年)、哥斯达黎加(2024 年)、古巴(2023 年)、厄瓜多尔(2025 年)、危地马拉(2023 年)。

西欧和其他国家：\* 比利时、加拿大、丹麦、德国、冰岛、爱尔兰、日本、挪威、瑞典、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

---

\* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

## 附件三

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局  
联席会议的报告(2023年6月2日)

1. 儿基会执行局主席对执行局联席会议表示欢迎，并围绕讨论议题“面对多重危机时，联合发展解决方案和优质筹资的重要性”作了介绍性发言。她指出，虽然与2019冠状病毒病有关的全球卫生紧急情况已经结束，但这场疫情造成了诸多破坏并加剧了脆弱性，特别是最贫困人口更加脆弱不堪。包括气候、粮食和营养危机在内的持续危机使这些挑战变得更加复杂，并致使实现可持续发展目标的进展出现逆转。她注意到发展筹资方面的差距有所扩大，强调执行局联席会议提供了契机，可借以探讨解决办法，使《2030年可持续发展议程》重回正轨，并想方设法获得高质量的筹资，最大限度地利用资源，以确保联合国发展系统采取统一行动，并鼓励会员国遵守其对《供资契约》的承诺，包括为适应气候变化提供资金。

2. 妇女署执行局主席在介绍性发言中指出，各种冲突层出不穷，与气候有关的冲击愈加剧烈和频繁。他强调必须促进人道主义-发展-建设和平三者之间的联系，特别是在解决脆弱性根本原因(包括性别不平等和歧视、贫困和缺乏问责制度)的同时，满足弱势群体的迫切需要。他强调，妇女和女童受紧急情况的影响格外严重，在经济参与方面遭受不平等待遇，并遭受性暴力和性别暴力。在加强性别公正和确保妇女权利成为即时应对措施和长期成果的组成部分方面，通过采用三重联系方法可带来重要契机。妇女署执行局主席强调，要实现这一目标，需要达成共识和建立新的伙伴关系，采用基于系统的方法，促进公开对话和共同创造。他指出，需要投资开发联合工具和分析，并确保在每一个步骤中都纳入人民的意见，包括受危机影响的妇女和女童的意见。最后，他强调共同努力和利用三重联系方法实现有效和可持续影响的重要性。

3. 常务副秘书长在致开幕词时赞扬理事机构的积极参与，激励就联合发展解决方案和稳定的优质资金采取行动。她强调，执行可持续发展目标综合议程需要联合国各实体协调一致并发挥各自的能力，包括快速部署能力。她强调，理事机构在确保联合国的足迹灵活、拥有适当技能以应对各国不断变化的需求方面发挥着重要作用。她指出，要做到这一点，需要更有利的政策和工具以提供综合政策建议；更加突出重点以加快关键领域的转型；各机构将资源汇聚在一起。她强调了支持各国根据国家优先事项制定和实施高质量、以证据为基础的联合国可持续发展合作框架的重要性。此外，她强调了联合国发展系统在支持加速实现可持续发展目标及其筹资方面的召集作用，特别是通过国家综合筹资框架发挥作用。她强调，增加对联合国发展系统的核心供资至关重要，以便能够进行综合方案编制，包括通过联合可持续发展目标基金，该基金为支持实施国家综合筹资框架的联合方案做出了贡献，调动了额外资源和种子资金，增加了获得社会服务的机会，并解决了气候适应和减少灾害风险等跨界发展问题。她指出，在所有理事机构审议每个联合国实体所需进行的变革时，已与它们分



享了联合国发展系统改革核对清单。最后，她表示相信通过共同努力，将会找到 2030 年实现可持续发展目标的解决方案。

4. 开发署/人口基金/项目署执行局主席赞同协调和联合解决方案的重要性，并介绍了这一议题，强调评估在实现可持续发展目标方面取得的进展有助于公开讨论现有的挑战。他说，要加速赶在 2030 年之前实现可持续发展目标，需要制定更多的联合解决方案。他指出，许多国家仍在应对疫情给金融和发展造成的影响，同时还深受影响贸易体系的极端天气模式、危机和地缘政治对抗的影响。他说，在经济增长挑战限制创收能力之际，许多国家采取了一揽子刺激计划来应对危机。这导致这些国家转而寻求涉及高利率的公债市场解决方案，进一步影响了它们保障基本社会服务的财政能力。他强调，联合国各实体采取协调一致的综合解决办法对于实现发展目标至关重要，各执行局应确保各实体胜任其职责，并具备设计和实施联合解决方案所需的系统和能力。最后，他敦促会员国确定可以向各机构提供哪些支持，以确保各机构做好实施联合解决方案的准备，包括通过创新和采用技术。

5. 儿基会社会政策和社会保护司司长主持了关于联合发展解决方案和优质筹资(包括在人道主义背景下)的小组讨论。开发署署长讨论了筹资在多重危机背景下的作用，指出联合国正在重点支持各国应对冲击，同时协助各国制定应对不确定性的战略。他指出，国家综合筹资框架使联合国能够支持各国迅速应对短期冲击，同时投资于可持续发展：17 个联合国机构共同努力，并与其他组织和机构合作，包括在可持续发展目标联合基金下共同为 86 个国家提供支持，展示出各方有能力制定联合应对措施和调动全系统资源和能力。开发署署长强调，建立国家综合筹资框架机制是为了建设能力，实施国家主导的国家综合筹资框架。他强调，必须与私营部门合作，纳入关于不平等和与不平等相关的财务披露的考量，并且必须共同努力为关于过渡筹资的讨论提供信息。他最后说，联合解决方案必须始终以一国的请求为出发点。

6. 妇女署执行主任强调了推进性别平等的重要性，认为这是加快实现所有可持续发展目标的先决条件和催化剂。她说，必须将性别平等置于联合解决方案的核心，而联合解决方案必须以国家优先事项为中心。她强调，需要制定更多雄心勃勃、目标明确且可衡量的联合方案，并召集主要利益攸关方和谐合作，从而产生影响。妇女署和劳工组织支持在促进妇女体面就业、特别是在护理经济领域体面就业方面开展工作，就是此类努力的一个例子。她强调，妇女署大约三分之一的方案支出专门用于联合方案。她还指出，必须切实提供资源，支持兑现推进性别平等的承诺，而且性别平等标记、债券和促进性别平等的预算编制工具非常重要，必须得到加强。她说，联合国系统 68 个实体中有 28 个采用了促进性别平等的财务跟踪系统，她鼓励其他实体也加入进来。

7. 项目署执行主任指出，92%的可持续发展目标实现与否取决于基础设施，他谈到必须采取联合行动，以支持基础设施和公共采购，应对日益复杂的全球危机。在强调危机多面性的同时，他还强调了需要进行系统思考和保持政策连贯性，以解决现有执行能力的差距。他说，采购可占一国国内生产总值的 22%

之多，是推动变革的强大力量，特别是在就业、性别平等和气候行动方面。他指出，项目署支持其他机构和政府的项目和方案，重点是增强执行能力、调整优先事项和影响融资需求方。

8. 在需求不断增加、危机日益持久和日趋复杂的背景下，粮食署执行干事谈到了在资金不断减少的情况下向越来越多的饥饿人口(全球多达 8.28 亿人)提供援助方面所面临的挑战。她指出了应对这一双重挑战的三个解决方案：(a) 加强人道主义-发展-建设和平三者之间联系方面的协作，利用比较优势，增强各国政府和社会抵御粮食安全冲击的能力，加大在加强预见性行动、备灾和早期预警系统等方面的投资；(b) 进一步调动各种潜在的资金来源，增加灵活和可预测的多年期筹资，扩大与金融机构和私营部门的合作；(c) 支持各国政府主导的结束人道主义危机和促进可持续发展的努力。她还敦促会员国加强其财政承诺，通过向本国发展预算或官方发展援助捐款，帮助实现可持续发展目标。

9. 在谈到危机对实现性健康和生殖健康及权利的影响时，人口基金副执行主任(方案)强调说，降低孕产妇死亡率的总体进展停滞不前。她指出，这种情况与无法获得医疗保健服务以及医疗保健服务质量低劣有关，并因人道主义局势而恶化。她说，投资于性健康和生殖健康对于可持续发展至关重要，并且联合解决方案是关键所在，因为改善健康成果取决于其他因素，如社会保护、道路基础设施、教育和性别平等。她指出，投资于性健康和生殖健康及权利可以挽救生命并带来经济收益，她敦促各国调动国内资源，投资于生成证据和数据，并将性健康和生殖健康纳入发展框架和国家战略，以防止孕产妇死亡，并促进有助于妇女和女童充分发挥自身潜力的社会规范。

10. 儿基会代理副执行主任(伙伴关系)强调了社会保护作为最弱势群体脱贫手段的重要性。她强调，鉴于儿童贫困和多维贫困空前加剧(包括在低收入、中等收入和高收入国家)，尤其需要加强社会保护。她指出，在疫情期间，许多国家的收入减少，政府在社会服务方面的支出往往不足、不公平和无效。她敦促各国政府和捐助者投资于社会保护以及能够抵御气候变化和其他冲击的社会服务。她说，包括联合国、国际金融机构、私营部门和发展伙伴在内的国际社会在改善低收入和脆弱环境下的融资机会方面发挥着重要作用，这将使各国能够增加社会服务支出。她指出，可以利用国家综合筹资框架机制的合作努力，帮助为人力资本开发和绿色转型提供资金。她还敦促在全球加速器倡议下团结起来。她最后说，改善儿童的生活就是改变地球的未来。

11. 主持人指出，小组讨论展示了联合国合作的广度，同时也承认，在推广创新解决方案和优质筹资方面仍有许多工作要做。她强调了发言人小组讨论的主要内容。她强调说，必须加强社会支出和社会保护，必须关注包括贫困儿童在内的最弱势群体。她强调有必要调整不同方面的筹资，包括发展、人道主义和气候行动的筹资，以支持综合解决方案，同时坚持国家的领导作用，她还强调了国家综合筹资框架在支持这种调整方面的关键作用。她指出，联合国有可能支持采取综合方法，让各国政府、公共部门、私营部门、民间社会、社区工作者和社会都参与进来。最后，她强调了投资备灾的重要性，在人道主义-发展-建

设和平三者联系方面开展工作的重要性，以及加强国家一级执行能力的重要性，以便有效地将政策转化为行动，从而在地方和社区一级产生真正的影响。

12. 世界银行高级常务副行长指出，需要加强伙伴关系并作出共同努力，才能解决多重重叠的危机，并确保长期发展。他说，世界银行已经启动了一个发展路线图来改革自身的业务模式，并正在寻求优化为发展中国家提供的融资，提升与联合国、各国和其他实体的合作效果，从而增强现有资源的影响力。他指出了世界银行与联合国实体在实地和全球范围内开展合作的积极范例，包括解决粮食安全、教育、安全网、性别平等和疫情应对等问题。他强调了合作对于建设长期复原力的重要性。他最后指出，要实现长期发展，还需要做更多的工作，包括加强发展方面的联合宣传，扩大进展以惠及弱势群体，以及加强各组织之间的互补性。

13. 作为代表实地声音的一系列发言的一部分，南苏丹财政和规划部第一副部长感谢联合国国家工作队支持南苏丹的人道主义、发展和建设和平工作。他说，联合发展解决方案和优质融资非常重要，鉴于南苏丹政府实现发展目标的能力受到多重危机的影响，这些方案和融资尤其重要。他说，联合国通过执行与该国家目标相一致并有助于实现这些国家目标的联合国可持续发展合作框架以及通过其他联合筹资和建设和平倡议提供支持，而且相关倡议已取得积极成果。他谈到了联合方案的执行情况，这些方案为应对各种挑战提供了协调一致的对策，包括在卫生、人口估计、教育、性别暴力、粮食安全和气候变化等领域。他说，一项联合融资战略也正在制定之中。他呼吁联合国和发展伙伴提供未指定用途的长期资金，以便采取应对措施和加强系统，并重申南苏丹政府致力于加强伙伴关系，以实现发展目标。

14. 联合国秘书长青年问题特使指出，公正的过渡议程是世界各地青年的一个关键优先事项，对失业的恐惧或失业风险是他们最大的关切之一。她强调，通过实施“绿色”和“蓝色”经济政策措施，到 2030 年，公正的过渡可以为青年人创造 840 万个额外就业机会。她说，青年人呼吁采用纳入环保视角的、合乎道德和尊重权利的技术，并呼吁建立社会支持系统来促进“绿色”就业。青年人的一个主要关切是确保公正的过渡不会伤害到最弱势群体，特别是发展中国家的青年人。她强调说，支持、投资开展和扩大青年主导的行动和倡议对于实现公正过渡有着重要意义。最后，她强调了机构间联合倡议和伙伴关系(包括《青年绿色就业契约》)，并呼吁会员国进一步支持《联合国青年战略》的实施。

15. 国际预算伙伴关系执行主任指出，受排斥社区在危机期间遭受的痛苦尤为深重，并强调指出，跟踪预算、提高预算透明度和执行可信度，是召集各行为体讨论解决方案并确保受排斥社区的需求得到满足的有力工具。她指出，将非传统行为体与金融机构、联合国和政策制定者联合起来的各种联盟可以产生创新性变革。最后，她强调了改变对民间社会作用的描述并使其积极参与(包括生成数据)的重要性，以及民间社会在设计联合国和金融机构方案中的突出作用。

16. 联合国在土耳其的驻地协调员说，联合国的改革已经在加强联合工作方面取得了成就，特别是在可持续发展目标联合基金下的联合工作。他敦促各执行

局呼吁各自的机构进一步加强联合方案工作。他指出，阻碍联合工作的一些挑战超出了联合国实体的控制范围：其中包括捐助者针对人道主义工作和发展工作有不同的供资范围和程序，从而削弱了在人道主义-发展-建设和平联系方面有效开展工作的能力。他还谈到，鉴于私营部门是资金、就业和潜在绿色增长的主要来源，有必要以国家优先事项为指导，有意扩大与私营部门的合作和接触。

17. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点：

(a) 需要(一)更加注重国家一级有效实施，特别是在受危机影响的国家；(二)驻地协调员和机构代表出色地领导联合国的工作；(三)重新承诺采取节约成本的措施，避免竞争。一个代表团指出，各国政府必须是变革的推动者，并对本国公民的福祉负责，从而确保政治体制和经济发展具有包容性和透明度。该代表团恳请联合国继续发挥关键作用，推动保护人权、加强治理和促进真诚发展努力的规范性议程。

(b) 虽然联合国各机构为实施《2030年可持续发展议程》做出了积极贡献，但仍需加强努力，采用长期发展方法，以期改善人民的生活条件。一个代表团呼吁为各机构提供充足、可预测和稳定的资金，并呼吁发达国家做出更大承诺，援助发展中国家(包括中等收入国家)，特别是在技术转让和基础设施发展方面。该代表团强调，联合国的工作必须与国家政策和指导方针保持一致，并避免机构之间的各自为政和重叠。

(c) 在各国努力应对考验其复原力的相互关联的各种危机和冲击的影响时，必须扩大全球合作，以支持社会安全网方案，重新审视全球经济秩序，并调动和提供实现可持续发展目标所需的大规模资金。一个代表团指出，信用评级低的穷国无法以低成本获得私人资金，强调必须兑现官方发展援助和气候供资方面的承诺，同时还必须促成优惠融资，并确保发展中国家获得资金，特别是在紧急情况下。该代表团强调，所有贷款文书都应包括灾害条款，应考虑债务减免而不是债务重组。

(d) 各机构的组织结构必须能够促成采取切实可行的解决方案来应对现有挑战，从而通过创造性和创新性来协调人权与发展，以解决脆弱性问题，尤其是在面临多重危机的情况下。一个代表团强调了债务转换对气候行动的重要性，并强调必须适当分配现有资源以支持各种举措，确保落在后面的人也享有人权。该代表团强调，制定解决方案时必须听取受挑战影响最大的社区的意见。

(e) 为了增加获得融资和更具包容性的发展合作的机会，必须改变支出模式，将投资用于最弱势人群。一个代表团强调，必须投资于风险指引型社会保护制度，以解决多维贫困问题，还必须投资于妇女和女童以及公正的过渡。该代表团还敦促联合国采取统一行动，最大限度地扩大影响，但告诫说，资金短缺对实施优先事项构成重大风险。对此，有人指出，创新有助于降低成本。

(f) 由于实现可持续发展目标的进展滞后，人们希望可持续发展目标峰会将为加快进展注入新的动力。一个代表团说，发展机构应采取措施提高效率，特别是在以下方面：(一)创造条件，促进发展和包容，从而协调以发展中国家为

重点的各项工作；(二) 在开展能力建设工作时考虑各国的意见；(三) 推动全球金融治理改革，确保其更好地反映发展中国家的需求，确保发达国家履行其发展和气候融资承诺；(四) 加强伙伴关系，支持由会员国牵头的倡议和行动，包括加强对南南合作和三方合作的支持。

(g) 重点应放在实施上，特别是实现《2030 年可持续发展议程》路线图的实施上，尤其要增加发展筹资和加强伙伴关系。一个代表团表示支持国际金融机构改革和秘书长提出的一揽子刺激计划。该代表团指出，联合国采取的所有行动都应符合一国的联合国可持续发展合作框架。该代表团说，应进一步利用区域合作，并询问新成立的联合国人类住区规划署执行局是否会被邀请参加未来的执行局联席会议。

(h) 几个代表团提到，未指定用途的灵活资源对于帮助联合国支持各国加快实现可持续发展目标非常重要。一个代表团呼吁会员国对《供资契约》做出承诺，并强调有必要提高核心供资的可行性并展示其成果，同时扩大捐助者基础，找到新的资金来源，并继续开展创新型合作，包括与非传统合作伙伴的合作。

(i) 联合国各实体必须更好地将性别平等考量纳入其工作，加强协同作用以保护妇女和女童的权利，并促进增强妇女权能，使她们能够充分、平等和有意义地参与政治、经济、社会和文化生活。一个代表团强调有必要分配更多可预测的财政资源来促进性别平等，并指出性别平等，特别是与健康有关的性别平等，是一个有助于建设长期复原力的跨领域优先事项。

(j) 推动实施以人为本的综合战略是关键所在。一个代表团说，联合国发展系统的行动在应对相互关联的危机造成的影响方面发挥了关键作用。该代表团呼吁加强能力建设，以便促进调动国内资源，加强提高透明度和打击腐败的机制。该代表团希望更详细地了解计划利用一揽子刺激计划的资源实施各项倡议的战略，以及国家综合筹资框架的实施和协调情况。

(k) 复原力建设贯穿于联合国各实体的任务之中，因为这对于确保发展和人道主义环境中成果的有效性和连续性至关重要。一个代表团指出，以综合方式促进复原力的工作因这两个领域的资源分散而受到阻碍。该代表团以粮食署内部的复原力筹资工作为例，强调需要为中长期复原力建设方案提供更多资金。

18. 对此，开发署署长强调，虽然联合国各机构支持各国实施全球优先事项，但各机构工作的出发点必须是各国本身及其优先事项。他认为，联合国不能无视侵犯人权的行为，但也不能充当主讲台。他说，驻地协调员制度已经变得更加独立和更有权力。他强调说，协调是通过几个不同的渠道进行的，特别是与国际金融机构的协调以及联合国各实体之间的协调。他鼓励各代表团评估联合国内部效率低下的情况是否比每个政府内部可能存在的效率低下的情况更为严重。妇女署执行主任强调，需要在需求与可实现的目标之间找到平衡。她指出，妇女署支持将增强妇女权能、气候行动和技术联系起来的倡议。她强调规范性议程是妇女署的关键，并强调必须投资于妇女和女童，倡导妇女和女童继续成为可持续发展目标的核心，并加强核心供资，以便能够采取灵活有效的行动。

她还重申了伙伴关系对于取得成果的重要性。项目署执行主任指出，项目署的成果框架已经扩大，确保在实现可持续发展目标方面加强问责制。他重申，项目署致力于在人道主义-发展-建设和平联系方面开展工作，并促进协调一致的努力，为联合国共同国家分析做出贡献，特别是在基础设施和采购方面。他指出，能源部门是“一体行动”至关重要的一个具体例子。粮食署助理执行干事强调，虽然应对危机至关重要，但仅靠应对努力是不够的，联合国各实体必须共同努力，预测危机并减少需求。她强调了投资于营养、支持国家安全网(包括通过学校供餐计划)、加强社会保护和建设抵御反复冲击能力的重要性。她还指出，创新是提高成本效益的关键，她赞同会员国关于减免债务、调动国内资源和加强伙伴关系的呼吁。人口基金副执行主任补充说，能力建设是关键，特别是在帮助那些落在最后面的人时。她强调了共同努力借鉴和学习其他实体创新经验的重要性，并强调了南南合作和三方合作的重要性。儿基会代理执行主任(伙伴关系)强调了团队精神、协作和坚持不懈的重要性，特别是以规范性议程为中心，加强有效治理、透明度和公正性的重要性。她指出，偿债额有时可能超过各国在教育、卫生和社会保护方面的投资总和，并表示儿基会和联合国其他机构并不鼓励各国政府通过与国际金融机构合作来达到不可持续的债务水平，而是根据要求，帮助各国调动各种资金来源，对其进行排序，并更有效地加以利用。她说，创新性筹资是获得资金的另一种选择，有若干机制可以促成这种筹资。

19. 粮食署执行局主席在会议结束时指出，面对多重危机，必须开展合作，共同寻找发展解决办法，获得高质量的筹资。他强调了执行局联席会议期间讨论的一些关键解决方案，包括需要加强社会保护、在人道主义-发展-建设和平联系方面开展综合方案编制，以及提高系统应对紧急情况的准备就绪程度。他指出，实施这些解决方案需要增加高质量的公共筹资，并开辟新的筹资渠道，包括创新筹资。还需要加强基础广泛的合作，包括联合国各实体、各国政府、私营部门、民间社会和国际发展伙伴之间的合作，以消除各自为政的做法和重复工作，帮助各国实现可持续发展目标，特别是为最弱势群体实现这些目标。他强调，各国政府正在领导实现这些目标的工作，联合国系统必须继续加强对国家目标的支持，包括投资于地方解决方案和加强国家能力。最后，他强调有必要将所讨论的想法付诸行动，汇集各种解决方案，凝聚各方力量。

