



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в
области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

**Доклад Исполнительного совета о его
работе в 2023 году***

**Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2023 год
Дополнение № 15**

* Воспроизводится в полученном виде; утвержден Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Доклад Исполнительного совета о его работе в 2023 году



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая. Первая очередная сессия 2023 года	
I. Организационные вопросы	6
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
II. Обновленная информация о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями	7
III. Рекомендации Комиссии ревизоров	8
IV. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС	12
V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	13
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Заявление Администратора и интерактивный диалог	16
VI. Доклад о человеческом развитии	20
VII. Страновые программы и смежные вопросы	20
VIII. Оценка	21
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Выступление Директора-исполнителя	23
IX. Оценка	25
X. Страновые программы и смежные вопросы	27
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	28
Выступление Директора-исполнителя	28
XII. Прочие вопросы	31
Часть вторая. Ежегодная сессия 2023 года	
I. Организационные вопросы	34
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
II. Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	34
III. Внутренняя ревизия и расследования	36
IV. Этика	39

V.	Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	40
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
VI.	Ежегодный доклад Администратора	41
VII.	Интерактивный диалог о путях выхода процесса развития из кризиса	44
VIII.	Гендерное равенство в ПРООН.	46
IX.	Страновые программы и смежные вопросы	47
X.	Оценка	47
XI.	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	49
XII.	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	51
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
XIII.	Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад.	52
XIV.	Интерактивный диалог по достижению демографической устойчивости в мире с населением 8 миллиардов человек.	56
XV.	Оценка	58
XVI.	Страновые программы и смежные вопросы	59
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XVII.	Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад.	59
	Часть третья. Вторая очередная сессия 2023 года	
I.	Организационные вопросы	64
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
	Интерактивный диалог с Администратором.	64
II.	Структурированный диалог по вопросам финансирования	70
III.	Страновые программы и смежные вопросы	72
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
	Заявление Директора-исполнителя и интерактивный диалог	72
IV.	Структурированный диалог по вопросам финансирования	78
V.	Страновые программы и смежные вопросы	79
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VI.	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	79
	Выступление Директора-исполнителя и интерактивный диалог	79
Приложения		
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2023 году.	85
II.	Членский состав Исполнительного совета в 2023 году	119
III.	Доклад о совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшемся 2 июня 2023 года	120

Часть первая
Первая очередная сессия 2023 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
30 января — 3 февраля 2023 года

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2023 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена в очном формате в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в период с 30 января по 3 февраля 2023 года. Вновь избранный Председатель Совета поприветствовал делегации и выразил признательность предыдущим Председателю и заместителям Председателя за их руководство и приверженность работе Совета в 2022 году. Он поздравил новых членов Бюро с избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал на 2023 год Бюро в следующем составе:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Мартин Кимани	(Кения)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Мухаммад Мухит	(Бангладеш)
Заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Марица Чан	(Коста-Рика)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Сергей Кислица	(Украина)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Феридун Синирлиоглу	(Турция)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2023 года (DP/2023/L.1), а также доклад о работе второй очередной сессии 2022 года (DP/2023/1) и доклад о работе специальной сессии 2022 года (DP/2023/2). Совет принял годовой план работы на 2023 год (DP/2023/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2023 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2022 году, приведены в документе DP/2023/4, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета¹.

5. В своем решении 2023/5 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2023 году:

ежегодная сессия 2023 года:	5–9 июня 2023 года (Нью-Йорк)
вторая очередная сессия 2023 года:	28 августа — 1 сентября 2023 года

Заявление Председателя Совета

6. Председатель отметил, что государства-члены должны быть привержены трем основным направлениям работы Организации Объединенных Наций — правам человека, обеспечению мира и безопасности и развитию — как взаимодополняющим аспектам проводимой ею политики. Работа и решения Совета напрямую влияют на мандаты ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в области развития; Совет обязан поддерживать их деятельность по удовлетворению потребностей государств-членов. Качественное руководство и поддержка со стороны Совета дали этим организациям возможность эффективно работать над осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития (ЦУР). При пересмотре своих стратегических планов, программ и подходов организациям пришлось

¹ См. <https://www.undp.org/executive-board/decisions-of-the-board>.

исходить из сокращения регулярного (основного) бюджета. Он настоятельно призвал делегации вновь заявить о своей приверженности увеличению средств регулярного бюджета. Работа Совета имеет решающее значение для обеспечения подотчетности, прозрачности и эффективности; имеющиеся ресурсы должны использоваться эффективно для получения измеримой отдачи с точки зрения достижения целей развития. Обсуждения в Совете способствовали постановке важных целей на втором Саммите по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года и придали импульс будущей работе.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Обновленная информация о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями

7. В соответствии с решением 2022/14 Исполнительного совета директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) и специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС представили обновленную информацию о взаимодействии своих организаций с международными финансовыми учреждениями (МФУ).

8. Делегации приветствовали сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и МФУ в целях создания более эффективной и действенной глобальной системы развития и расширения обмена опытом, а также призвали к углублению сотрудничества, в том числе с использованием инновационных финансовых инструментов, таких как облигации для достижения целей в области устойчивого развития и «голубые» и «зеленые» облигации. Организациям было настоятельно рекомендовано устранить пробелы и препятствия на пути совместных усилий. Одна из делегаций призвала государства-члены выступать за укрепление партнерских отношений между организациями системы Организации Объединенных Наций и МФУ в рамках своих советов управляющих МФУ и имеющихся партнерских связей с МФУ, а также настоятельно призвала доноров продолжать оказывать финансовую поддержку, особенно через регулярное и иное финансирование.

9. Группа делегаций подчеркнула важность демонстрации осязаемых результатов на местах, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Сотрудничество является дополнительным фактором для усиления синергии, а не для замены традиционного донорского финансирования. Организациям было настоятельно рекомендовано продолжать диверсифицировать свою базу финансирования и укреплять финансовую устойчивость, поскольку для увеличения объема инвестиций и достижения ЦУР необходим полный спектр финансовых инструментов Организации Объединенных Наций и многосторонних банков развития. Защита достижений в области развития от растущей нестабильности и конфликтов играет ключевую роль, а расширение участия МФУ в общем процессе разработки страновых программ дает возможность укрепить взаимные связи и использовать сравнительные преимущества. Делегации приветствовали четкое описание организациями необходимой поддержки со стороны государств-членов и отметили, что государства-члены будут поддерживать более эффективное сотрудничество между организациями и МФУ в советах управляющих и использовать свои собственные партнерские отношения с МФУ для укрепления сотрудничества.

10. В своем ответе директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН отметила, что с примерами активного использования инновационных инструментов можно ознакомиться на веб-сайте ПРООН. Хотя Организация Объединенных Наций и ПРООН выполнили обязательства по Глобальному договору, доноры сократили финансирование и его качество; гибкое и качественное финансирование позволяет стратегическим партнерствам действовать быстро, особенно в условиях кризиса, и проводить более целенаправленную стратегическую работу с МФУ. Сокращение регулярных ресурсов превратило организации системы Организации Объединенных Наций в исполнителей проектов для МФУ, лишив их возможности следовать своим мандатам и учитывать указания Совета в отношении их стратегических планов.

11. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам), приведя примеры того, как наиболее уязвимые группы населения охватываются программами Фонда, отметила, что ЮНФПА будет продолжать выявлять и устранять сдерживающие факторы в совместных усилиях, учитывая при этом национальные правила. Что касается странового уровня, то она подчеркнула роль страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов в совместной работе и значение трехстороннего сотрудничества и участия правительств с точки зрения сбалансированного снижения рисков.

12. Специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС заявил, что, хотя ЮНОПС не участвует на постоянной основе в процессах разработки страновых программ, оно может поделиться опытом деятельности в области развития инфраструктуры и закупок.

13. Совет принял к сведению обновленную информацию о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями.

III. Рекомендации Комиссии ревизоров

14. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (КР) за 2021 год (DP/2023/5). Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН представил доклад ФКРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (DP/2023/6). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представил доклад ЮНФПА о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2021 год (DP/FPA/2023/1). Специальный советник исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2021 год (DP/OPS/2023/1).

15. Делегации приветствовали заключения ревизоров без оговорок за 2021 год по всем четырем организациям, отметили достигнутый ими прогресс в устранении выявленных недостатков и выполнении рекомендаций КР, а также поддержали их усилия по выполнению рекомендаций. Некоторые делегации подчеркнули роль независимой КР, обеспечивающей прозрачность и доверие между организациями и их советами. Они призвали КР включать в доклады, как это делалось до 2018 года, основные выводы и рекомендации, касающиеся конкретных проверенных подразделений и страновых отделений, для повышения прозрачности и уверенности, поскольку государства-члены договорились не проводить и не заказывать собственные независимые проверки использования соответствующих взносов в организациях системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важность укрепления механизмов управления рисками и внутреннего контроля.

ПРООН

16. Группа делегаций приветствовала достигнутый ПРООН прогресс в выполнении рекомендаций КР по интегрированию аспектов устойчивости в закупочную деятельность и по установлению ценовых показателей для возмещения расходов в соглашениях об уровне обслуживания. Делегации приветствовали отражение ПРООН рекомендаций КР в своей новой стратегии закупочной деятельности, которая должна находиться в открытом доступе. Однако они выразили обеспокоенность тем, что вновь возникли вопросы относительно внутреннего финансового контроля, и подчеркнули рекомендацию 2018 года об улучшении внутреннего финансового контроля и необходимость уделять больше внимания выполнению давних рекомендаций, касающихся предотвращения мошенничества. Они приветствовали представление дополнительных данных о сообщенных случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, включая сравнительные данные по годам, отметив, что система управленческой подотчетности не охватывает страновые отделения. ПРООН было рекомендовано разработать более согласованную систему надзора с указаниями в отношении функций и обязанностей. ПРООН также было рекомендовано обновить свою систему подотчетности и механизм общеорганизационной подотчетности с использованием подхода, основанного на оценке рисков, для обеспечения работы систем внутреннего контроля и проверки. Они приветствовали представление более подробной информации об этапах служебной аттестации и ее своевременное завершение. Что касается выполнения рекомендации по надзору за проектами Глобального экологического фонда (ГЭФ), то ПРООН следует устранить недостатки, поскольку соответствующие вопросы будут освещены в плане действий ГЭФ и докладе о ходе выполнения рекомендаций ревизоров.

ФКРООН

17. Делегации приветствовали заключение ревизоров без оговорок по ФКРООН и выполнение рекомендаций ревизоров за 2021 год и предыдущие периоды. Группа наименее развитых стран (НРС) высоко оценила деятельность ФКРООН по улучшению финансового управления, обеспечению прозрачности и усилению подотчетности. Однако представители этих стран выразили обеспокоенность по поводу сокращения объема регулярных ресурсов. Они подчеркнули важность повышения стрессоустойчивости НРС путем наращивания потенциала и финансирования мер по адаптации к изменению климата, в том числе в рамках комплексных многосторонних механизмов повышения стрессоустойчивости с привлечением средств Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Для ФКРООН наличие достаточного объема предсказуемых, регулярных и нецелевых ресурсов имеет решающее значение, с тем чтобы он мог делиться с НРС своим уникальным инвестиционным опытом, создать синергию со страновыми группами для мобилизации ресурсов и проявлять гибкость в поддержке национальных приоритетов в области развития. Важное значение имеют надзор и финансовое управление. В связи с тем, что конфликты, пандемия COVID-19 и изменение климата влияют на достижение ЦУР в НРС, эти делегации призвали государства-члены возобновить свою поддержку, с тем чтобы ФКРООН мог играть свою уникальную роль катализатора финансирования НРС.

ЮНФПА

18. Делегации выразили ЮНФПА признательность за высокие показатели выполнения им рекомендаций КР за три предыдущих года, отметив, что прогресс в выполнении рекомендаций за 2020 год по внедрению механизма управления цепью снабжения будет связан с введением в действие системы общеорганизационного планирования ресурсов и созданием нового подразделения по

управлению цепью снабжения. Они приветствовали меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе КР за 2021 год, в том числе в отношении стратегического планирования. Отмечая принятые меры по усилению надзора и контроля за выполнением соглашений, которые страновые отделения заключают с партнерами-исполнителями, они выразили обеспокоенность тем, что отсутствие утвержденных соглашений и поправок представляет собой более серьезную проблему, чем это отражено в докладе, приведя в качестве примера страновые отделения в Ливане и Демократической Республике Конго. Они подчеркнули важность надлежащего укомплектования штатов и своевременного заполнения вакансий.

ЮНОПС

19. Группа делегаций отметила заключение ревизоров без оговорок в отношении деятельности ЮНОПС в 2021 году с «замечанием по существу», касающимся его инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» (УИЗ). Они высоко оценили пересмотр модели возмещения расходов на оплату управленческих услуг и заверения в том, что она будет обновляться как минимум раз в два года. Однако была выражена обеспокоенность в связи с выводами о недостатках в процессах принятия решений, управления и внутреннего контроля, связанных с проектами «Мы — океаны» и «Поколение океанов». Они также отметили выводы в отношении людских ресурсов, согласно которым 87 процентов персонала ЮНОПС являются индивидуальными подрядчиками, которые выполняют 40 процентов «критически важных функций». ЮНОПС было настоятельно рекомендовано обеспечить заполнение штатными сотрудниками всех должностей, которые связаны с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций».

20. Одна из делегаций заявила, что в предыдущей модели ценообразования ЮНОПС рост объемов выполнения операций значительно превышал управленческие расходы. Обновленная политика возмещения расходов, которая, как ожидается, значительно сократит этот разрыв, должна быть отражена в будущих докладах. ЮНОПС было предложено оценить жизнеспособность инвестиций на общую сумму в размере 63 млн долл. США, потенциальные результаты и отдачу с точки зрения развития, а также возможности возврата средств в случае неудачного капиталовложения.

21. В своем ответе директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН отметила, что внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum сыграет решающую роль в улучшении системы внутреннего контроля и соблюдения требований, усилит превентивный контроль и позволит улучшить контроль на уровне операций. ПРООН продолжит взаимодействовать с ревизорами по мере отлаживания работы системы Quantum и передавать ежегодные сравнительные данные о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве в Управление ревизии и расследований (УРР) и представит свои выводы на ежегодной сессии 2023 года. Руководство ПРООН завершает процесс утверждения технического обновления системы управленческой подотчетности. После проведения Объединенной инспекционной группой исследования систем подотчетности руководство представит обновленную информацию. Руководство ПРООН разработало новую информационную панель по соблюдению требований к управлению служебной деятельностью, которая позволяет персоналу и руководителям отслеживать результаты работы и состояние планирования целей.

22. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН подтвердил важность финансирования основной деятельности для ФКРООН как нормативной организации, которая призвана заниматься финансированием развития и снижением

связанных с этим рисков. Финансирование основной деятельности необходимо для поддержки выполнения его трех основных функций: инновации, надзор и поддержка координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

23. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) сказал, что недавно внедренная система Quantum, как ожидается, позволит снять озабоченность делегаций. Не все должности в Группе управления цепью снабжения были заполнены, поскольку описания должностей пересматривались и обновлялись, а работа Группы анализировалась на предмет возможной корректировки. В 2016 году ЮНФПА предложил концепцию управления рисками, а в 2022 году разработал политику общеорганизационного управления рисками, что дополнительно укрепило его потенциал в области управления рисками. Была создана должность главного специалиста по управлению рисками, который будет консультировать Директора-исполнителя по вопросам управления рисками. Что касается случаев с партнерами-исполнителями в Ливане и Демократической Республике Конго, то рекомендации были выполнены и ЮНФПА укрепляет взаимодействие страновых отделений с партнерами-исполнителями. Доля вакансий сократилась с 17,8 процента в 2021 году до 12,9 процента в 2022 году.

24. Специальный советник исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС заявил, что ЮНОПС предприняло первые шаги по пересмотру своей политики возмещения расходов, устанавливая (в идеале на ежегодной основе) свою базу чистых поступлений на нулевом уровне в качестве механизма, позволяющего избежать чрезмерного накопления резервов. ЮНОПС представит свой план совершенствования финансовых положений и правил на второй очередной сессии 2023 года. Что касается проблемы с проектом «Мы — океаны», то ЮНОПС ожидает завершения работы над готовящимся докладом, рекомендации которого будут приняты во внимание и, в случае необходимости, отражены в его ответе. Вопрос о персонале ЮНОПС, не являющемся штатными сотрудниками, находится на рассмотрении, и Совет получит доклад о проделанной работе в 2024 году. В рамках всеобъемлющего плана реагирования ЮНОПС принимает меры по улучшению управления рисками. Что касается резерва под задолженность и обесценения, то заказано оценочное исследование, которое позволит лучше понять ситуацию. Он пояснил, что сумма в размере 8,0 млн долл. США за работу по возврату средств, проводимую через Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам (УПВ), не является платой.

25. Директор внешнего аудита Китая, входящий в состав Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и являющийся главным ревизором деятельности ЮНОПС, сказал, что КР ежегодно проводила две ревизии — промежуточную и окончательную. КР отметила, что показатель выполнения ЮНОПС рекомендаций ревизоров вырос с 33 процентов в 2020 году до 53 процентов в 2021 году. Что касается остальных 45 рекомендаций, не выполненных на конец 2021 года, то в ходе внутренней ревизии в октябре 2022 года был отмечен определенный прогресс. Цифры по показателям выполнения будут обновлены после завершения ревизии КР, результаты которой будут представлены Генеральной Ассамблее в июле 2023 года.

26. Исполнительный совет принял решение 2023/1 о рекомендациях Комиссии ревизоров.

IV. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

27. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН и заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представили совместный доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/FPA/2023/1), после чего с вступительными замечаниями выступила заместитель Директора-исполнителя, возглавляющая Отдел программ ЮНЭЙДС.

28. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН и ЮНФПА как важнейших партнеров и соучредителей Объединенной программы. Однако была выражена озабоченность по поводу существенной нехватки выделяемых ЮНЭЙДС финансовых средств. Настоятельно необходимо, чтобы ЮНЭЙДС получала полное финансирование на уровне, позволяющем Объединенной программе оказывать странам и общинам помощь в достижении целей, установленных в ее глобальной стратегии по СПИДу на 2021–2026 годы.

29. Одна из делегаций особо отметила работу ПРООН и ЮНФПА, связанную с обеспечением средств к существованию и благополучия людей, живущих с ВИЧ; мерами профилактики ВИЧ; и правами человека, стигматизацией и дискриминацией. Была выражена обеспокоенность тем, что ситуация с финансированием ЮНЭЙДС поставит под угрозу работу ПРООН и ЮНФПА в области борьбы с ВИЧ и охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав. ПРООН и ЮНФПА должны продолжать уделять приоритетное внимание мерам реагирования на ВИЧ в рамках глобальной стратегии, сохранять специализированный персонал и продолжать придерживаться разделения труда. Кроме того, им следует и далее добиваться устойчивого финансирования Объединенной программы с секретариатом ЮНЭЙДС; освещать вопросы финансовых отношений между ЮНЭЙДС и спонсорами; и демонстрировать, как сокращение объема финансирования влияет на инициативы ПРООН и ЮНФПА в области борьбы с ВИЧ и как предотвратить или смягчить его последствия. Другая делегация поинтересовалась, используются ли гендерно-преобразующие технологии в глобальной борьбе с ВИЧ, особенно для ключевых групп населения в НРС, и какими извлеченными уроками можно было бы поделиться.

30. Еще одна делегация, не согласившись с продвигаемым ЮНЭЙДС подходом, который подразумевает фиксацию на «ключевых группах населения», напомнила о своих предыдущих оговорках, высказанных на очередной сессии Программного координационного совета ЮНЭЙДС в 2021 году, и заявила, что глобальная стратегия и Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу содержат неприемлемые формулировки о декриминализации и легализации проституции и употреблении наркотиков и продвигают, по ее мнению, неприемлемые программы всестороннего полового просвещения (ВПП) для детей. Она настоятельно призвала организации сосредоточиться на укреплении потенциала медицинских систем в развивающихся странах и на профилактике ВИЧ среди молодежи. Она попросила разъяснить, проводила ли ПРООН в рамках своих программ «преобразования маскулинности» кампании по предотвращению рискованного поведения в связи с распространением ВИЧ. Отметив упоминание в докладе факта предоставления социальной защиты и финансовой помощи секс-работникам, делегация поинтересовалась, реализует ли Фонд такие программы или планирует их реализацию и как это согласуется с его политикой абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации.

31. Делегации отметили необходимость учета в глобальной стратегии и деятельности ЮНЭЙДС культурных особенностей, многообразия групп населения и их специфических потребностей, а также национального законодательства. Одна из делегаций подчеркнула, что эффективные меры реагирования на ВИЧ должны отражать центральную роль ВПП и признавать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность при предоставлении услуг, направленных на прекращение передачи инфекции.

32. В ответ директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН заявил, что профилактика ВИЧ является приоритетом во всей работе ЮНЭЙДС и ПРООН, а меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом носят многоплановый характер; соучредители рассматривают это как проблему здравоохранения и развития, обусловленную структурными факторами, такими как неравенство. Он подтвердил, что Объединенная программа работает с учетом национальных законов и процессов и в тесном сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и партнерами.

33. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) отметила, что ЮНФПА добивается конкретного прогресса благодаря основанным на технологиях программам, посвященным проблеме гендерного насилия и ВПП. Она приветствовала призыв уделять приоритетное внимание работе в области борьбы с ВИЧ и решать социальные проблемы, связанные с ВПП, уважая при этом культурные особенности и национальные законы. Она выразила признательность донорам за поддержку, которая имеет огромное значение для женщин и девочек в контексте трудностей, связанных с нехваткой финансирования.

34. Что касается финансовых отношений между ЮНЭЙДС и ее соучредителями, то директор Группы по ВИЧ/СПИДу, здравоохранению и развитию ПРООН пояснил, что единый рамочный документ «Бюджет, результаты и подотчетность» является средством обеспечения последовательного и скоординированного реагирования на ВИЧ/СПИД в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и что полное финансирование системы на 2023 год и следующий двухлетний период позволит организациям поддерживать ЮНЭЙДС на пути к достижению целей, установленных на 2025 год.

35. Глобальный координатор по ВИЧ/СПИДу ЮНФПА подтвердил важность финансирования для того, чтобы организации могли активизировать работу по борьбе с ВИЧ и стабильно помогать наиболее обездоленным.

36. Заместитель Директора-исполнителя, возглавляющая Отдел программ ЮНЭЙДС, подчеркнула, что государствам-членам необходимо удвоить инвестиции в ЮНЭЙДС.

37. Исполнительный совет принял к сведению совместный доклад ПРООН и ЮНФПА о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета ЮНЭЙДС ([DP/FPA/2023/1](#)).

V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

38. В соответствии с решением 2022/2 Совета директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и специальный советник исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС представили обновленную информацию о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

39. Группа делегаций подчеркнула ответственность государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций за создание безопасной, уважительной и доверительной культуры поведения на рабочем месте. Во-первых, эти делегации подчеркнули необходимость не ограничиваться количественными данными, а сосредоточиться на поддающихся качественному измерению результатах в системе подотчетности и культуре, практическом применении подхода, ориентированного на интересы жертв и пострадавших, и внедрении систем предупреждения и реагирования. Во-вторых, они подчеркнули важность четко скоординированного реагирования системы Организации Объединенных Наций на случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций и Защитником прав жертв, а также важность согласования количественных и качественных показателей и отчетности относительно случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств с имеющимися данными. В-третьих, механизмы обучения/обратной связи являются ключом к обеспечению того, чтобы данные/опыт использовались при принятии решений и разработке стратегий. Они поинтересовались, как опыт пострадавших учитывается при оценке достаточности и целенаправленности поддержки, как отслеживался прогресс в укреплении механизмов привлечения виновных к ответственности и как оценивались возможности следственных органов в обеспечении последующей поддержки, ориентированной на интересы жертв и пострадавших, в подтвержденных случаях. Они отметили отсутствие достаточной информации о том, как ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС стремятся создать «культуру гласности» и наладить четкое межучрежденческое сотрудничество для укрепления потенциала партнеров-исполнителей в области борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами.

40. Другие делегации приветствовали два новых показателя ПРООН для оценки наличия планов действий страновых отделений и систем предупреждения и реагирования и настоятельно призвали ПРООН разработать дополнительные показатели для оценки хода их осуществления, а также их качества и эффективности. Поблагодарив ЮНФПА за проведение внутреннего обзора хода выполнения Протокола Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, они попросили разъяснить, с какими препятствиями сталкивается ЮНФПА при оценке действий партнеров-исполнителей и какие меры по снижению рисков он принимает, особенно в отношении партнеров, не отвечающих минимальным требованиям. Ожидается, что при найме штатного координатора по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами и дополнительных сотрудников ЮНОПС пересмотрит свои стратегические рамки и внутренние системы, с тем чтобы определить, где необходимо установить дополнительные показатели прогресса. Делегации просили разъяснить, какие меры принимаются для того, чтобы преступники не принимались на работу, в том числе повторно, в систему Организации Объединенных Наций и чтобы партнеры-исполнители принимали соответствующие меры при поступлении сообщений о противоправных действиях сексуального характера; а также то, какие показатели использовались для отслеживания прогресса партнеров-исполнителей.

41. В своем ответе директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН упомянула различные способы, применяемые ПРООН для оценки отдачи от деятельности по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами. Одним из них является отслеживание отчетности, позволяющее понять, пользуется ли система доверием и

эффективна ли она, а также отслеживание того, сколько людей участвуют в опросах персонала. Использовались механизмы сбора данных, на основе которых были разработаны стратегия и план действий ПРООН и определены мероприятия, в которые необходимо вложить средства. Целевая группа из представителей различных бюро возглавляла разработку и направляла реализацию стратегии и плана действий, а для страновых отделений разрабатывается новое руководство. Кроме того, в настоящее время завершается разработка системы выявления рисков сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств для их оценки и снижения. Были созданы механизмы для поддержания связи с пострадавшими через консультантов персонала, УРР и координаторов на рабочих местах в страновых отделениях. ПРООН привлекала виновных к ответственности, прекращая в обоснованных случаях трудовые отношения с ними, а иногда и передавая дела в национальные органы власти. Имена виновных были помещены в базу данных “ClearCheck”, чтобы не допустить их повторного найма. Для регистрации достоверных заявлений используется система отслеживания iReport, данные в которой еженедельно обновляются и уточняются. Одной из приоритетных задач является обеспечение межучрежденческого сотрудничества. На общеорганизационном уровне ПРООН активно участвует в заседаниях рабочей группы Комитета высокого уровня по вопросам управления/целевой группы Координационного совета руководителей, а также Межучрежденческого постоянного комитета (МПК).

42. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) отметил, что ЮНФПА использует опросы о последствиях работы с партнерами-исполнителями, а также обучение по вопросам профилактики, реагирования и помощи для реализации своего подхода, ориентированного на интересы потерпевших. ЮНФПА участвовал в межучрежденческом сотрудничестве, в том числе по линии МПК, где он координировал проведение обзора стандартов расследований для использования их в работе над подходом, ориентированным на интересы пострадавших, и над самими стандартами расследований. ЮНФПА возглавлял межучрежденческие усилия в девяти приоритетных странах МПК, работая над расширением помощи жертвам и пострадавшим и оказанием комплексной поддержки. ЮНФПА участвовал в работе межучрежденческой рабочей группы по рационализации и координации практического применения протокола для партнеров-исполнителей на согласованной основе, а также в разработке модуля по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и Портала партнеров Организации Объединенных Наций. В ответ на опасения по поводу недоверия персонала к механизмам отчетности ЮНФПА сформировал группу по обеспечению добросовестности для повышения прозрачности коммуникации и учредил должность координатора по поддержке пострадавших. ЮНФПА добился высокого уровня охвата (81 процент) при проведении оценки партнеров-исполнителей.

43. Специальный советник исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС подтвердил приверженность ЮНОПС обеспечению абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам и рассказал об основных принятых мерах, включая мониторинг выполнения его плана действий, обмен опытом с другими организациями, назначение новых сотрудников, занимающихся оказанием помощи потерпевшим, контроль и руководство работой служб поддержки, а также обучение персонала в целях такого изменения культуры, которое позволило бы им без колебаний сообщать о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Была признана необходимость улучшения показателей; презентация обновленного Стратегического плана на

2022–2025 годы на ежегодной сессии 2023 года даст возможность продемонстрировать такие улучшения.

44. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию, касающуюся защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Заявление Администратора

45. В своем вступительном слове (размещенном на веб-сайте ПРООН)² Администратор выделил слово «сбой» как характеристику глобального развития, которое в 2022 году приобрело очертания «поликризиса» и неопределенности, создав глубокое чувство незащищенности во всем мире. Несмотря на это, ПРООН показала самые высокие результаты за предшествующие 10 лет и инвестировала 4,8 млрд долл. США. На фоне сохраняющихся проблем и социально-экономических последствий пандемии COVID-19 ПРООН мобилизовала 2,6 млрд долл. США в виде перепрограммированного, перепрофилированного и дополнительного финансирования на цели реагирования и восстановления после COVID-19. Он подчеркнул роль ПРООН в оказании помощи развивающимся странам в финансировании развития, инвестировании в реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижении ЦУР, в том числе через лаборатории — акселераторы ПРООН и решения и альтернативы в области развития, основанные на передовом мировом опыте.

46. Являясь программой развития Организации Объединенных Наций, в 2022 году ПРООН оставалась надежным, подотчетным и прозрачным учреждением, которое занимает одно из первых мест в рейтингах прозрачности, — Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций уже на протяжении 17 лет выносит заключения без оговорок по ее финансовой отчетности. Остановившись на предложении ПРООН по борьбе с кризисом и размышляя о недостатках в реагировании международного сообщества на чрезвычайные ситуации и о причинах конфликтов, Администратор подчеркнул необходимость смены парадигмы и реагирования на чрезвычайные ситуации с увязкой гуманитарных и политических аспектов и аспектов развития. Он привел в пример усилия ПРООН, прилагаемые совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими организациями, по поиску наилучших способов защиты и поддержки людей, например в Гаити, Йемене, Пакистане и на Украине.

47. Администратор предупредил о разворачивающемся экономическом, финансовом и долговом кризисе как о самом большом риске для развития в 2023 году, упомянув, что 51 страна находится в долговом кризисе. Созданный в 2019 году Центр финансирования устойчивого развития ПРООН, работая с партнерами, включая Группу двадцати, оказывал поддержку в четырех основных областях: а) комплексные механизмы финансирования, в рамках которых 86 странам была оказана помощь в проведении анализа финансовой ситуации и разработке финансовых стратегий; б) страхование и финансирование рисков, где ПРООН создала свой механизм страхования и финансирования рисков и работает с партнерами по Форуму развития страхования в 40 странах, изучая

² См. <https://www.undp.org/speeches/first-regular-session-executive-board-2023>.

потенциал страхования с точки зрения реагирования на климатические риски; с) «Налоги на ЦУР», где она работает над увеличением доходов правительств, включая партнерство по программе «Налоговые инспекторы без границ»; и d) технологии и цифровизация, где ПРООН была ключевым партнером по вопросам будущего развития с использованием цифровых технологий. ПРООН была одним из организаторов Альянса за цифровые общественные блага, который возглавил усилия по мобилизации 295 млн долл. США, обещанных на поддержку внедрения инклюзивной цифровой общественной инфраструктуры. Он заверил Совет в том, что в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы центральное место занимает принцип «никто не должен быть забыт».

48. ПРООН нацелена на то, чтобы стать отзывчивым, гибким и современным общественным учреждением. Ее новая система общеорганизационного планирования ресурсов Quantum сделает ПРООН более прозрачной, подотчетной и способной предоставлять для целей ревизии и надзора отчетность о результатах и ресурсах на уровне самых высоких стандартов. Ее стратегия «Кадры для 2030 года», инициативы и новаторский подход к управлению людскими ресурсами подтвердили репутацию ПРООН как предпочтительного работодателя. ПРООН оставалась предпочтительным партнером многосторонних фондов развития, таких как ЗКФ и ГЭФ. Однако Администратор выразил разочарование в связи с сокращением регулярных ресурсов в 2022 году и сказал, что ожидает их дальнейшего сокращения. Продолжающийся спад финансирования ставит под угрозу способность ПРООН выполнять свои обещания и является отражением более глубокой проблемы, с которой сталкивается сотрудничество/финансирование в целях развития: понимает ли международное сообщество в полной мере центральную роль сотрудничества в целях развития для будущего человечества в свете ЦУР? Кризис финансирования развития также стал свидетельством ослабления понимания и доверия к обещаниям Организации Объединенных Наций в области развития.

49. Члены Бюро Совета подчеркнули необходимость обеспечения самой высокой степени сотрудничества и солидарности между государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы выйти из паралича и наметить новый курс на восстановление. Они высоко оценили стратегическую направленность действий ПРООН по пропаганде справедливого, экологичного, цифрового и устойчивого восстановления и подтвердили, что все вопросы должны решаться комплексно, исходя из принципа «никто не должен быть забыт». ПРООН следует продолжать поиск новых инструментов и средств, чтобы сосредоточить свое внимание на коренных причинах маргинализации.

50. В целом делегации приветствовали высокие результаты деятельности ПРООН и оказание странам осуществления программ поддержки в сложных условиях, вызванных «поликризисом». Они признали взаимосвязанность кризисов и то, как по-разному они повлияли на страны, а также важность международной солидарности, партнерства и многостороннего подхода. Все выразили обеспокоенность в связи с двухлетним снижением глобального индекса человеческого развития, что является препятствием на пути достижения ЦУР, а также сокращением регулярных ресурсов, несмотря на явные потребности стран, в которых осуществляются программы, в постоянной поддержке ПРООН. Наличие предсказуемых регулярных ресурсов имеет решающее значение для предоставления ПРООН возможности принимать эффективные меры реагирования. ПРООН было рекомендовано укреплять сотрудничество с МФУ и частным сектором для расширения своей донорской базы.

51. Делегации заявили о поддержке Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы и предусмотренного им принципа «никто не должен быть забыт»;

инновационных, стимулирующих, комплексных, многоуровневых подходов; и роли координатора. Что касается предложения ПРООН по борьбе с кризисом, то гуманитарное реагирование должно идти рука об руку с инвестициями в развитие, а ПРООН следует сохранять гибкость в оперативной деятельности и располагать современными механизмами реализации для поддержки восстановления, прежде всего в особых ситуациях. Делегации высоко оценили внимание ПРООН к цифровизации и технологиям в целях инклюзивного развития при соблюдении принципа «никто не должен быть забыт», а также ее роль в разработке новых технологий для инклюзивных и устойчивых организационных моделей. Будучи озабоченными проблемой задолженности и финансирования достижения ЦУР, они приветствовали помощь ПРООН в разработке инновационных инструментов финансирования.

52. Группа стран со средним уровнем дохода (ССД) предложила использовать многомерные показатели вместо валового внутреннего продукта на душу населения, чтобы классифицировать экономическое положение стран, лучше отражать реальность и сложные факторы уязвимости и обеспечить доступ к льготному финансированию. Они ожидают результатов проводимого Генеральным секретарем картирования показателей, чтобы получить подробное представление о поддержке, доступной для ССД.

53. Другая группа призвала ПРООН уделять приоритетное внимание поддержке развивающихся стран для ускорения достижения ЦУР, помогая: а) обеспечить доступ к вакцинам против COVID-19 и сделать вакцинацию и лечение общедоступными; б) преодолеть финансовый разрыв для ускорения экономического восстановления, включая увеличение объема официальной помощи в целях развития, льготное финансирование и всеобъемлющую, инклюзивную систему решения проблемы задолженности; в) реформировать международную финансовую архитектуру в целях обеспечения участия развивающихся стран в принятии международных экономических решений; г) поддерживать полную реализацию программы действий по климату; и е) мобилизовать инвестиции в устойчивую, жизнестойкую инфраструктуру, обеспечить передачу технологий и наращивание потенциала, создавать устойчивые, диверсифицированные глобальные цепи снабжения и подключить развивающиеся страны к цепочкам создания стоимости.

54. Делегации высоко оценили партнерские отношения ПРООН в контексте разработки национальных программ развития. Необходимо укреплять национальный потенциал для внедрения и мониторинга использования инновационных инструментов, особенно для комплексных схем финансирования. Они подчеркнули принципы уважения национальных приоритетов развития и национальной ответственности. Они настоятельно призвали ПРООН поддерживать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество и участвовать в нем, в том числе через Фонд глобального развития и сотрудничества Юг — Юг. ПРООН также было рекомендовано включить вопросы безопасности человека в основные направления деятельности.

55. Делегации поинтересовались, каким образом ПРООН будет решать проблему сокращения регулярных ресурсов в контексте своих систем надзора и подотчетности и поддержки партнеров-исполнителей; помогать странам, находящимся в уязвимом положении, смягчать воздействие проблемы беженцев на устойчивое развитие и продвигать укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством; а также развивать свою организационную модель и оказывать свои услуги при сохранении квалифицированной и мотивированной рабочей силы. Делегации запросили обновленную информацию о совместном графике пересмотра

политики возмещения расходов и системы мониторинга для определения влияния страновых групп. Они просили разъяснить, как принцип «никто не должен быть забыт» применим к сотрудничеству ПРООН с МФУ и будет ли ПРООН проводить основанный на фактах анализ этого принципа, опираясь на результаты недавней оценки.

56. Говоря о принципе «никто не должен быть забыт», одна из делегаций призвала ПРООН в сотрудничестве с НПО придерживаться национальных приоритетов развития при расширении доступа к базовым услугам для тех, кто был обделен вниманием. Эта делегация отметила, что межсекторальный подход ставит во главу угла поддержку маргинализированных групп населения, и выразила обеспокоенность тем, что ПРООН может служить исключительно интересам меньшинств, вместо того чтобы работать над достижением общих, совместных целей развития. Эта делегация поинтересовалась, будет ли ПРООН проводить научно обоснованный анализ данного подхода в сравнении с другими. Она высказалась против классификации стран по «степени репрессивности».

57. В своем ответе Администратор подчеркнул важность увязки работы ПРООН с мандатом системы Организации Объединенных Наций в области развития и важнейшими глобальными событиями. Помимо представления отчетности по совокупным цифрам, целям и показателям, Саммит по ЦУР должен был убедительно изложить содержательную информацию об опыте стран, их успехах и неудачах в связи с влиянием многочисленных кризисов на достижение ЦУР. Саммит должен был подтвердить неизменную актуальность и обоснованность ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года, несмотря на неудачи последних лет. ПРООН продолжит предлагать инструменты и аналитические материалы в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, чтобы лучше информировать участников Саммита по ЦУР.

58. Что касается финансирования, то настоящая дискуссия касается финансирования развития. ПРООН и 17 партнеров из системы Организации Объединенных Наций, МВФ и Всемирного банка помогли 86 странам разрабатывать стратегии финансирования деятельности по достижению ЦУР и решения определенных на национальном уровне задач, учитывая все источники финансирования. Улучшение налогообложения и расширение бюджетных возможностей не являются альтернативой инвестициям международного сообщества в преобразование в области развития, которые позволили бы странам выбраться из долгов. Комплексная национальная схема финансирования стала инструментом, помогающим странам определить приоритеты в области бюджетной реформы и мобилизации финансирования. Что касается стимулирования достижения ЦУР, то цель заключалась в том, чтобы связать обсуждение экономического, финансового и долгового кризисов с обсуждениями на Саммите по ЦУР. Что касается Группы двадцати, то Генеральный секретарь и ПРООН внесут свой вклад в ее повестку дня и работу.

59. ПРООН работает над индексом многоаспектной уязвимости, который выходит за рамки учета валового внутреннего продукта. В сложных кризисных условиях, где преобладали отсутствие безопасности, риски отчуждения и радикализация, а власти не могли обеспечить базовые социальные услуги, ПРООН была привержена цели оказания помощи посредством составления расширенных программ стабилизации и восстановления с учетом рисков. ПРООН сотрудничала с участниками гуманитарной и миротворческой деятельности и деятельности в области развития и местными партнерами, чтобы сохранить достижения в области развития, вернуть надежду и предложить пути преодоления нестабильности. Инвестирование в сферу развития является наиболее эффективным подходом к предотвращению конфликтов и миростроительству, особенно в тех

случаях, когда предполагающие обеспечение безопасности ответы на кризисы являются дорогостоящими, менее эффективными или контрпродуктивными. В странах, принимающих беженцев, ПРООН в партнерстве с УВКБ ООН работает с местными властями и принимающими общинами над предоставлением основных услуг и возможностей для получения средств к существованию.

60. В связи с продолжающимся развитием организационной модели ПРООН Администратор вернется к Совету с предложениями и новыми инициативами в 2023 году. Однако в условиях 4-процентного сокращения ее организационного бюджета ПРООН мало что может сделать. Финансирование не является проблемой. Миллиарды были потрачены на преодоление внутренних энергетических кризисов и пакеты стимулирования в связи с пандемией COVID-19 и конфликтами. Необходимо сделать политический и стратегический выбор в пользу финансирования развития; более фундаментальная проблема заключается в том, что договор о финансировании Организации Объединенных Наций был нарушен. Ситуация с ПРООН была лишь симптомом; если она сохранится, то это будет иметь негативные последствия для персонала, отделений и проектов ПРООН. Он настоятельно призвал государства-члены не упускать из виду общую картину.

VI. Доклад о человеческом развитии

61. Директор Отдела по подготовке «Доклада о человеческом развитии» ПРООН представил устный доклад о консультациях по вопросу о подготовке «Доклада о человеческом развитии, 2021/2022 год».

62. Государствам-членам было рекомендовано помочь Отделу укрепить идейное лидерство ПРООН и расширить его взаимодействие со многими заинтересованными сторонами с целью создания информационных продуктов. Был проявлен интерес к проведению оценки влияния цифровых преобразований и передового опыта на то, как информационные продукты Отдела используются в директивных документах.

63. В своем ответе директор Отдела по подготовке «Доклада о человеческом развитии» отметил, что Отдел продолжит консультации с участием многих заинтересованных сторон и проводит оценку влияния цифровых преобразований. Страны использовали материалы Отдела при разработке подходов к своим национальным программам и стратегиям при поддержке страновых отделений ПРООН.

64. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию секретариата о консультациях по «Докладу о человеческом развитии».

VII. Страновые программы и смежные вопросы

65. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение этот пункт и сделал обзор 16 документов по страновым программам (ДСП), 1 документа по общей страновой программе и 1 документа по многострановым программам, 6 из которых касались продления страновых программ. Далее директора региональных бюро для Африки, арабских государств, стран Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна представили подробную информацию, отражающую региональные точки зрения.

66. После принятия ДСП для Исламской Республики Иран была выражена обеспокоенность по поводу судебной системы, демократического пространства

и ситуации с правами человека в стране. Организациям системы Организации Объединенных Наций было рекомендовано продемонстрировать свой вклад в обеспечение гендерного равенства и уважения и продвижения прав человека, включая сексуальные и репродуктивные права. Другие делегации подчеркнули принцип национальной ответственности и лидерства, особо отметив широкий консультативный процесс при разработке страновой программы, и высказались против политизации программы и работы Совета.

67. После принятия решения о продлении действия ДСП для Афганистана группа делегаций осудила недавние решения талибов запретить девочкам и женщинам получать образование и ограничить их занятость и передвижение; группа поддержала вовлечение женского персонала в процесс оказания помощи.

68. Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 рассмотрел и утвердил документ по общей страновой программе для Кабо-Верде (DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1), документы по страновым программам для Центральноафриканской Республики (DP/DCP/CAF/5), Габона (DP/DCP/GAB/4), Нигерии (DP/DCP/NGA/4), Сан-Томе и Принсипи (DP/DCP/STP/4), Алжира (DP/DCP/DZA/4), Ливана (DP/DCP/LBN/3), Марокко (DP/DCP/MAR/4), Исламской Республики Иран (DP/DCP/IRN/4), Непала (DP/DCP/NPL/4), островных государств Тихого океана (документ по многострановой программе) (DP/DSP/PIC/3), Многонационального Государства Боливия (DP/DCP/BOL/4), Коста-Рики (DP/DCP/CRI/4), Доминиканской Республики (DP/DCP/DOM/4), Эквадора (DP/DCP/ECU/4 и Corr.1), Гаити (DP/DCP/HTI/4) и Боливарианской Республики Венесуэла (DP/DCP/VEN/3).

69. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновой программы для Мавритании на один год (DP/2023/7) и первое продление страновой программы для Чили на шесть месяцев (DP/2023/7/Add.1).

70. Исполнительный совет утвердил продление страновых программ для Афганистана, Бразилии и Гамбии на один год с 1 января по 31 декабря 2023 года; продление страновой программы для Бахрейна на два года с 1 января по 31 декабря 2024 года; и второе продление страновой программы для Папуа — Новой Гвинеи на шесть месяцев с 1 января по 31 декабря 2023 года, как представлено в документе DP/2023/7.

VIII. Оценка

71. Директор Управления независимой оценки (УНО) ПРООН представил результаты формативной оценки интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт» (DP/2023/8). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на эту оценку (DP/2023/9).

72. Делегации приветствовали доклад и шаги ПРООН по выполнению содержащихся в нем рекомендаций. Группа делегаций призвала ПРООН прилагать больше усилий для охвата наиболее обездоленных, полностью интегрировать принцип недискриминации в политику и программы и сосредоточиться на интерсекциональности факторов неравенства. Была запрошена дополнительная информация о направлениях работы по улучшению результатов и отдачи от следования принципу «никто не должен быть забыт». Были высказаны некоторые опасения, в том числе в отношении ограниченного внимания в рамках реализации программы вопросам охвата наиболее обездоленных; нечетких критериев для определения приоритетности конкретных групп; и ограниченности указаний и данных, касающихся интерсекциональности. Было отмечено, что

инструмент рамочной программы из пяти факторов не распространялся на местах и используется редко. ПРООН настоятельно призвали разъяснять стратегии, делиться информацией о них и адаптировать их с учетом страновых и региональных проблем. ПРООН было рекомендовано ускорить внедрение комбинированных подходов для обеспечения согласованности и всестороннего учета принципа «никто не должен быть забыт».

73. ПРООН было также рекомендовано продемонстрировать свою приверженность принципам многообразия, равенства и инклюзивности на общеорганизационном уровне, и ей был задан вопрос, поможет ли схема результатов для программы «Кадры для 2030 года» решить эти вопросы в работе с персоналом и можно ли разработать такую схему в рамках существующего цикла. ПРООН было настоятельно предложено ликвидировать разрыв между группами населения и между странами; изучить системные решения для укрепления интеграции; и рационально распределять ресурсы. Было положительно отмечено обновление программы ПРООН по показателям и методам обучения, с тем чтобы лучше учитывать принцип «никто не должен быть забыт» и потребности целевых групп населения при разработке программ. ПРООН было предложено подробнее рассказать о ее возможностях и планах по выполнению рекомендаций по интеграции принципа «никто не должен быть забыт» в ее работу по решению проблем неравенства, многомерной нищеты и устойчивого комплексного финансирования, а также в работу с частным сектором.

74. В своем ответе директор Управления независимой оценки ПРООН отметил, что цели и показатели в схеме результатов помогут решить вопросы многообразия, равенства и инклюзивности в работе с кадрами и повысить эффективность программы «Кадры для 2030 года». Можно увязать этот вопрос со Стратегическим планом ПРООН на 2022–2025 годы.

75. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН отметил, что комбинированный подход отражает более стратегический системный взгляд, позволяющий ПРООН решать сложные вопросы, охватывающие несколько областей, что поддерживается Инновационным фондом ПРООН. Что касается интерсекциональности и выявления тех, кто был обделен вниманием, то индекс многомерной нищеты использовался в более чем 100 странах в социально-экономических оценках, проводимых в связи с борьбой с COVID-19. Комбинированный подход предусматривает вовлечение многих заинтересованных сторон, участие гражданского общества и партнерство с правительствами. Учитывая бюджетные ограничения, ПРООН пришлось распределять ресурсы исходя из стратегических задач. ПРООН разработала инструмент для картирования опыта и знаний сотрудников в глобальном масштабе в целях эффективного задействования их потенциала.

76. Исполнительный совет принял решение 2023/2 о формативной оценке интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт» и соответствующем ответе руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Выступление Директора-исполнителя

77. В своем выступлении (размещенном на веб-сайте ЮНФПА)³ Директор-исполнитель отметила, что для установления прочного мира необходимо устранить коренные причины конфликтов и нестабильности. Часто сталкиваясь с дискриминацией и будучи лишенными своих прав, женщины и девочки несут на себе основную тяжесть последствий конфликтов, изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности, экономического кризиса и пандемии COVID-19. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы направлен на ускорение продвижения к гендерному равенству, расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав для всех. Стратегия ЮНФПА «Кадры для 2030 года» направлена на укрепление его потенциала для достижения трех преобразующих результатов. Эффективность и подотчетность будут повышены благодаря внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов Quantum. По итогам проверки финансовых ведомостей ЮНФПА Комиссия ревизоров выносила заключения ревизоров без оговорок в течение 12 лет подряд. Новая политика общеорганизационного управления рисками и первое в истории заявление о готовности рисковать обеспечат надлежащие гарантии для дальнейших инноваций. Фонд продолжает уделять приоритетное внимание предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и установил показатели для отслеживания прогресса. Оценка участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций позволила получить данные, которые помогут дополнительно улучшить его работу.

78. ЮНФПА расширяет свои возможности в области гуманитарного реагирования. За предыдущие пять лет поступления ЮНФПА на гуманитарную деятельность выросли на 150 процентов, и теперь на них приходится более 40 процентов поступлений по линии совместного финансирования. В 2022 году жизненно необходимой помощью ЮНФПА воспользовались более 30 миллионов женщин, девушек и молодых людей в более чем 60 странах, переживающих гуманитарные кризисы. Этими усилиями руководил недавно переименованный Отдел гуманитарного реагирования. Что касается обеспечения готовности, то ЮНФПА увеличивает бюджет на предварительное размещение и складирование гуманитарных грузов и оборудования еще на 10 млн долл. США, выделяемых из регулярных ресурсов и Гуманитарного тематического целевого фонда. Фонд продолжал играть ведущую роль в пропаганде защиты и поощрения телесной автономии женщин; он разработал кампанию по защите «права распоряжаться своим телом» и предложил меры по борьбе с гендерным насилием с использованием технологий. ЮНФПА настоятельно призвал государства-члены признать важность ВПП. ЮНФПА рассчитывает на взаимодействие с Исполнительным советом в ходе предстоящего в 2024 году 30-летнего обзора программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

79. При переходе от предоставления ресурсов к модели дотационного и кредитного финансирования ЮНФПА будет при Директор-исполнитель менять ряд инструментов финансирования устойчивого развития, используя свои средства и опыт для мобилизации внутреннего и международного государственного и частного финансирования в тесном сотрудничестве с международными

³ См. <https://www.unfpa.org/press/statement-executive-director-first-regular-session-executive-board-2023>.

финансовыми учреждениями. В 2022 году ЮНФПА мобилизовал почти 1,5 млрд долл. США в качестве поддержки от различных доноров и партнеров. ЮНФПА настоятельно призвал государства-члены продолжать оказывать поддержку в пополнении регулярных ресурсов и выразил обеспокоенность тем, как негативные глобальные экономические факторы могут повлиять на финансирование в 2023 году.

80. Говоря о принципе «никто не должен быть забыт», Директор-исполнитель привела примеры работы и инноваций ЮНФПА в ряде стран. ЮНФПА создал Альянс «Равенство к 2030 году» для устранения гендерных пробелов и учета потребностей женщин и девочек при разработке решений в области науки, технологий и финансов и занимается созданием Коалиции за репродуктивную справедливость в бизнесе, чтобы побудить компании поддерживать женщин с помощью инициатив по охране сексуального и репродуктивного здоровья на рабочем месте.

81. Директор Регионального отделения для Восточной Европы и Центральной Азии кратко представила обновленную информацию о деятельности ЮНФПА в регионе, особо остановившись на мерах реагирования на гуманитарный кризис на Украине и демографических проблемах, с которыми сталкивается регион.

82. Делегации поблагодарили Директора-исполнителя за ее лидерство перед лицом глобальных проблем в области здравоохранения и финансирования. Делегации из стран осуществления программ выразили признательность за работу организации в своих странах, в то время как другие выразили благодарность ЮНФПА за то, что он продолжает уделять особое внимание предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и борьбе с ними, разработке стратегии гуманитарного реагирования и инвестициям в молодежь, и за применение им подхода, учитывающего контекст в странах, техническую поддержку переписей населения и помощь женским организациям.

83. Члены Бюро подчеркнули важность устойчивых инвестиций, предсказуемого пополнения регулярных ресурсов и целевой официальной помощи в целях развития для восстановления после недавних экономических неудач и достижения трех преобразующих результатов. Они подчеркнули необходимость обеспечения равных прав женщин и девочек, в том числе с помощью правовых и оперативных механизмов, и призвали ЮНФПА сосредоточить свои программы на охвате наиболее уязвимых девочек и подростков, страдающих от вредной практики, коренными причинами которой являются гендерное неравенство, дискриминация, бедность и отсутствие возможностей. Отмечая возможности, открывающиеся благодаря росту численности молодежи во многих развивающихся странах, они подчеркнули, что для реализации демографического дивиденда необходимы значительные инвестиции в развитие людских ресурсов.

84. Группа делегаций приветствовала оценку участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и ответ руководства ЮНФПА, в котором сформулированы стратегия участия в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и план действий. Они подчеркнули потенциальную ценность контрольного перечня реформ Организации Объединенных Наций в качестве инструмента для ЮНФПА и членов Исполнительного совета. Они выразили надежду на то, что будет разработано новое поколение комплексных планов партнерства и мобилизации ресурсов, и призвали ЮНФПА изучить опыт других фондов и программ, которым удалось значительно увеличить объем поступлений, мобилизованных через МФУ.

85. Другие делегации выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося гендерного насилия и роста потребностей в принятии превентивных мер и настоятельно призвали к срочным и скоординированным действиям. ЮНФПА было рекомендовано продолжать работать с мужчинами и мальчиками и поддерживать ВПП. Делегации вновь подчеркнули важность устойчивого и предсказуемого финансирования, особенно пополнения регулярных ресурсов, призвав государства-члены выполнять свои обязательства по финансированию, с тем чтобы ЮНФПА мог выполнять свой мандат. Несколько делегаций призвали ЮНФПА укреплять сотрудничество с МФУ для диверсификации источников финансирования. Делегации также запросили подробную информацию о ряде видов деятельности ЮНФПА, включая меры реагирования для обеспечения гендерного равенства и равного доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим правам для всех; поддержку местных партнеров из гражданского общества и обеспечение расширенного и устойчивого гуманитарного реагирования; и работу над демографическим переходом, с тем чтобы потребности людей старшего возраста отражались в национальных планах и программах и в контексте укрепления статистических систем.

86. В своем ответе Директор-исполнитель приветствовала высказанные замечания, особенно по поводу финансирования. Она подчеркнула важность распространения позитивных сообщений о борьбе с гендерным насилием и подростковой беременностью, которые продемонстрируют, что ситуацию можно изменить, в том числе путем инвестирования в молодежь и с помощью ВПП, и это может существенно изменить ситуацию по мере вступления молодых людей во взрослую жизнь. ЮНФПА работал с местными партнерами в гуманитарных ситуациях, когда организации, возглавляемые женщинами, активно участвовали в жизни своих общин. Одной из приоритетных задач являлась защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Кроме того, ЮНФПА продолжал взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций для ускорения достижения ЦУР. ЮНФПА сотрудничал с МФУ, укрепляя и расширяя свои подходы, инструменты, механизмы и цели, с тем чтобы сделать ЮНФПА предпочтительным партнером. Что касается проблем молодежи и старения, то приоритетной задачей в этой связи является обеспечение демографической устойчивости; использование статистических данных сыграло здесь важную роль, в том числе для наполнения онлайн-платформ демографической информацией, используемой при планировании. ЮНФПА работал со структурами Организации Объединенных Наций в контексте Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций, чтобы разработать рекомендации для стран, где старение населения является значительным; оказать помощь в проведении переписей и других оценок; и предоставить инструментарий для разработки политики.

87. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) представил информацию о механизмах предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и о работе группы ЮНФПА по вопросам добросовестности. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) представила информацию о процессе обзора МКНР+30 и настоятельно призвала государства-члены поддержать национальные и региональные инициативы.

IX. Оценка

88. Директор Управления оценки ЮНФПА представил результаты формативной оценки участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации

Объединенных Наций (DP/FPA/2023/CRP.1), а заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) представил ответ руководства.

89. Делегации приветствовали оценку и ее ценность для других структур, участвующих в реформировании Организации Объединенных Наций; ЮНФПА было предложено поделиться результатами оценки. Некоторые делегации рассматривали проведение оценки как демонстрацию приверженности ЮНФПА реформам; они призвали другие структуры Организации Объединенных Наций провести такую оценку. Положительно оценив участие ЮНФПА в процессе реформирования и его ответ на рекомендации по результатам оценки, они рекомендовали ЮНФПА разработать общую стратегию участия в реформировании Организации Объединенных Наций. Они сочли особо важными рекомендации по институционализации и интернализации реформы и по проблемам в области людских ресурсов, включая проблемы, которые касаются более широкого межведомственного сотрудничества и совместных результатов. Они призвали продолжать обучение персонала, обеспечивать четкую коммуникацию со стороны руководства и вклад сотрудников в реализацию реформы в отношении показателей эффективности. Они вновь подчеркнули важность реформирования в гуманитарных контекстах, особенно в сотрудничестве с партнерами из разных секторов.

90. Одна из делегаций приветствовала содержащиеся в докладе выводы, в частности в отношении потенциальных рисков для получения полной отдачи от реформ, и попросила ЮНФПА подробнее рассказать о потенциальных катализаторах программной деятельности. Другая делегация поинтересовалась, в какой степени оценка опирается на обмены данными с другими организациями и как Управление оценки ЮНФПА сотрудничает с другими управлениями оценки для оптимизации взаимных выгод от своей оценки и общесистемной оценки мер реагирования Организации Объединенных Наций в области развития на пандемию COVID-19. Она поблагодарила ЮНФПА за организацию коллегиального обзора функции оценки в преддверии пересмотра политики в области оценки. Другая делегация, хотя и была воодушевлена тем, что сотрудники ЮНФПА понимают важность реформ, выразила обеспокоенность по поводу пробелов в их проведении.

91. В своем ответе директор Управления оценки подтвердил свою готовность делиться опытом с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися оценкой, и Группой Организации Объединенных Наций по оценке. Результаты оценки были размещены в открытом доступе на веб-сайте ЮНФПА, и ЮНФПА взял на себя обязательство обеспечить согласованность проведения оценки в рамках всей системы. Управление сотрудничало с Управлением по общесистемной оценке, участвуя в проведении общесистемной оценки мер реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19. Что касается коллегиального обзора функции оценки ЮНФПА, то оратор отметил его инновационный и инклюзивный характер. Предварительные результаты пересмотра политики в области оценки будут представлены Совету к июню 2023 года. Управление оценки возглавит работу по пересмотру политики; проект будет представлен на неофициальном брифинге в ноябре 2023 года, а окончательный вариант будет представлен Совету на его первой очередной сессии 2024 года.

92. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) отметил, что реформа направлена на повышение эффективности помощи, оказываемой партнерам на страновом уровне. ЮНФПА планирует поделиться результатами оценки с организациями системы Организации Объединенных Наций и сохраняет твердую приверженность осуществлению реформ.

93. Директор Отдела политики и стратегии ЮНФПА добавил, что ЮНФПА проводит реформы на страновом уровне посредством совместного программирования, активного участия в страновой структуре сотрудничества и поддержки наделенного полномочиями координатора-резидента.

94. Исполнительный совет принял к сведению доклад о формативной оценке участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (DP/FPA/2023/CRP.1) и соответствующий ответ руководства.

Х. Страновые программы и смежные вопросы

95. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представила обзор 16 документов по страновым программам, 1 документа по многострановым программам, 1 документа по общей страновой программе и 7 документов о продлении страновых программ. В свою очередь директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной и Центральной Африки рассказали о положении дел в своих соответствующих регионах.

96. Несколько делегаций выразили признательность ЮНФПА за оказанную им странам помощь.

97. После принятия документа по страновой программе для Исламской Республики Иран была выражена обеспокоенность по поводу судебной системы, демократического пространства и ситуации с правами человека в стране. Организациям системы Организации Объединенных Наций было рекомендовано продемонстрировать свой вклад в обеспечение гендерного равенства и уважения и продвижения прав человека, включая репродуктивные права. Некоторые делегации подчеркнули принцип национальной ответственности и лидерства, особо отметив широкий консультативный процесс при разработке страновой программы, и высказались против политизации программы и работы Совета.

98. После принятия решения о продлении срока действия документа по страновой программе для Афганистана группа делегаций осудила недавние решения талибов запретить девочкам и женщинам получать образование и ограничить их занятость и передвижение; группа поддержала вовлечение женского персонала в процесс оказания помощи.

99. Исполнительный совет в соответствии с решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Алжира (DP/FPA/CPD/DZA/7), Египта (DP/FPA/CPD/EGY/11); Ливана (DP/FPA/CPD/LBN/5); Государства Палестина (DP/FPA/CPD/PSE/7); Исламской Республики Иран (DP/FPA/CPD/IRN/7), Непала (DP/FPA/CPD/NPL/9); тихоокеанских островных государств и территорий (многострановая программа) (DP/FPA/CPD/PIC.7); Многонационального Государства Боливия (DP/FPA/CPD/BOL/7); Коста-Рики (DP/FPA/CPD/CRI/6); Доминиканской Республики (DP/FPA/CPD/DOM/7); Эквадора (DP/FPA/CPD/ECU/8); Гаити (DP/FPA/CPD/HTI/7); Боливарианской Республики Венесуэла (DP/FPA/CPD/VEN/4 и DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1); Кабо-Верде (общая страновая программа) (DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1); Центральноафриканской Республики (DP/FPA/CPD/CAF.9); Габона (DP/FPA/CPD/GAB/8); Нигерии (DP/FPA/CPD/NGA/9); и Сан-Томе и Принсипи (DP/FPA/CPD/STP/8).

100. Исполнительный совет принял к сведению продление на один год страновых программ для Мавритании и Руанды и утвердил второе продление страновых программ для Бразилии, Гамбии и Папуа — Новой Гвинеи и третье продление страновых программ для Афганистана и Ливии, как указано в документе DP/FPA/2023/2.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Выступление Директора-исполнителя

101. В своем выступлении (размещенном на веб-сайте ЮНОПС)⁴ исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС поблагодарил Совет за его поддержку и руководство в решении проблем, связанных со сбоями в реализации инициативы по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновациям (УИЗ). Он отметил двойной подход ЮНОПС — реагирование на кризис с УИЗ и переориентация Стратегического плана на 2022–2025 годы. Во всеобъемлющем плане реагирования ЮНОПС были намечены действия в ответ на результаты двух проведенных компанией КПМГ независимых обзоров, которые были представлены Совету в ноябре 2022 года. В плане реагирования были обозначены шесть тем.

102. Мандат и стратегия предусматривали разработку обновленного Стратегического плана на 2022–2025 годы. Руководство и управление предусматривали прежде всего цифровизацию процессов для повышения эффективности и прозрачности и совершенствования методов работы. Пересмотр системы управления рисками и контрольной среды включал выполнение рекомендаций надзорных органов. В вопросах этики, соблюдения норм и организационной культуры ставилась цель перестроить управленческую команду, разработать новую политику в отношении сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и провести обзор независимости Бюро по вопросам этики. Что касается управления финансами и служебной деятельностью, то были учтены рекомендации КПМГ по реформированию подхода к ценообразованию и улучшению отчетности о результатах деятельности, приведению возмещения затрат в соответствие со стандартами Комитета высокого уровня по вопросам управления, выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении прозрачности возмещаемых расходов, ежегодному установлению целевых показателей чистого объема поступлений на нулевом уровне, переходу от концепции ценообразования и прибыли к концепции возмещения расходов, а также реорганизации подразделений, обеспечивающих должную осмотрительность, и соответствующих процессов. Что касается будущего УИЗ, то ЮНОПС будет работать с УПВ над возвратом инвестированных в рамках УИЗ средств и покроет расходы на эту деятельность в размере 8 млн долл. США, а также выделит 1,7 млн долл. США на поддержку стран, пострадавших в результате сбоев в реализации инициативы.

103. ЮНОПС разработало интерактивную информационную панель для иллюстрации прогресса в реализации всеобъемлющего плана реагирования. Для осуществления всех мероприятий было запрошено одобрение Совета на перевод 35,4 млн долл. США из оперативного резерва ЮНОПС в бюджет 2023 года, включая 8 млн долл. США на оплату юридических услуг в связи с УИЗ, 1,7 млн долл. США на работу с пострадавшими странами и 21,1 млн долл. США в виде единовременных инвестиций в замену цифрового оборудования. Директор-исполнитель подчеркнул, что в обновленном Стратегическом плане на 2022–2025 годы особое внимание будет уделено поддержке, оказываемой ЮНОПС странам в целях ускорения достижения ими ЦУР путем: расширения практических возможностей партнеров; уделения особого внимания тем

⁴ См. <https://www.unops.org/news-and-stories/speeches/statement-to-the-first-regular-session-of-the-executive-board-2023>.

областям, в которых ЮНОПС имеет значительный опыт; реагирования на спрос, когда у него будут соответствующие функциональные возможности; и наращивания программного потенциала партнеров. ЮНОПС не будет участвовать в преобразующих инвестициях с использованием стартового капитала из своих резервов. ЮНОПС представит ранний среднесрочный обзор и обновленный Стратегический план на 2022–2025 годы на ежегодной сессии 2023 года, а предлагаемую двухгодичную бюджетную смету на 2024–2025 годы, в которой будут учтены уроки, извлеченные из независимых обзоров третьих сторон, — на второй очередной сессии 2023 года.

104. Председатель от имени Бюро отметил работу ЮНОПС по устранению недостатков в реализации инициативы УИЗ и призвал устранить проблемы, выделив при этом важнейшие нерешенные вопросы. Завершение этих действий и выполнение всеобъемлющего плана реагирования позволят Совету получить ответы относительно распределения резервов УИЗ и будущего инициативы УИЗ, а также ознакомиться с выводами рабочей группы, созданной Советом. Привлечение виновных к ответственности остается приоритетной задачей. Он подчеркнул, что перед ЮНОПС стоит важнейшая задача завершить в 2023 году проведение 53 из 84 мероприятий, предусмотренных в рамках всеобъемлющего плана реагирования, а также указал на обязательство Бюро обеспечить принятие соответствующих мер.

105. В целом делегации приветствовали действия руководства ЮНОПС по устранению недостатков и восстановлению доверия и высоко оценили его работу над всеобъемлющим планом реагирования и прозрачность взаимодействия с заинтересованными сторонами при его реализации. Выразив поддержку, делегации в то же время призвали ЮНОПС обеспечить полную подотчетность за нецелевое использование средств и возврат пропавших средств, а некоторые из них попросили провести судебную аудиторскую проверку. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу короткого периода реализации плана и способности ЮНОПС и его персонала выполнять план одновременно с осуществлением регулярной деятельности. Делегации согласились с тем, что ЮНОПС должно вернуться к своему первичному мандату и областям специализации. Несколько делегаций высказали оговорки по поводу отсутствия четко определенных функций ЮНОПС и потенциальной роли в смешанном и преобразующем финансировании. ЮНОПС было предложено более четко сформулировать свой запрос на бюджетные ресурсы в связи с конкретными мерами по реформированию. Делегации отметили, что они надеялись принять участие в процессе обзора, и приняли к сведению адресованные Совету рекомендации по укреплению его надзорной функции.

106. Группа делегаций из Африканского региона подтвердила роль ЮНОПС в оказании поддержки странам в ускорении достижения ЦУР и отметила укрепление потенциала своих партнеров благодаря консультативным усилиям ЮНОПС, приведя примеры сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительствами в рамках конкретных страновых проектов. Она призвала к созданию такого ЮНОПС, которое будет соответствовать своему предназначению с учетом более широкого контекста развития и средств реализации, включая необходимость регулярного финансирования организаций, занимающихся вопросами развития.

107. Группа делегаций из Северных стран подняла вопрос о важности эффективного и защищенного механизма информирования о нарушениях и мер по обеспечению заполнения штатными сотрудниками должностей, которые связаны с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций». Совет должен определить порядок использования избыточных резервов

ЮНОПС и установить более строгий контроль, включая мониторинг накопления резервов.

108. Другая группа подтвердила свою готовность рассмотреть и принять меры по рекомендациям, касающимся работы Совета. Они запросили информацию о последовательности и ресурсных последствиях действий, предусмотренных всеобъемлющим планом реагирования. Что касается вариантов использования избыточных резервов, то они заявили о своем намерении радикально сократить объем резервов. Поддерживая решение ЮНОПС не участвовать в какой-либо форме в прямых преобразующих инвестициях, группа в то же время высказала оговорку относительно включения консультативных функций в инновационные, смешанные и преобразующие финансовые инвестиции как части его основной компетенции и мандата.

109. Одна из делегаций поблагодарила руководство ЮНОПС за то, что в своем Стратегическом плане оно четко сформулировало, чем ЮНОПС заниматься не будет. Она ожидает, что накопленные резервы и проценты по ним будут возвращены партнерам, от которых они были получены. Она настоятельно призвала ЮНОПС вернуться к некоммерческой организационной модели, при которой плата за услуги будет включаться в основные инвестиции в персонал и организационную эффективность.

110. Другие делегации попросили ЮНОПС представить четкое видение своей роли в смешанном финансировании и преобразующих инвестициях, а также информацию по вопросам о капитальном ремонте отделения ЮНОПС в Хельсинки и создании резерва на задолженность по УИЗ в размере 20,53 млн долл. США.

111. Исполняющий обязанности Директора-исполнителя подчеркнул намерение ЮНОПС помочь пострадавшим странам выйти из кризиса, связанного с УИЗ, и работать над значимыми способами сотрудничества. Он заверил, что полное выполнение всеобъемлющего плана реагирования предотвратит повторение подобных сбоев и что ЮНОПС привлечет к ответственности виновных с использованием всех доступных средств. Учитывая спад в потоках официальной помощи в целях развития, ЮНОПС намерено разработать более разумный портфель и максимально расширить возможности стран, в которых осуществляются программы, по привлечению финансирования на цели развития, помимо традиционной ОПР. Что касается смешанного и преобразующего финансирования, то он подробно остановился на возможности создания большого портфеля инфраструктурных проектов, который необходим для включения проектов по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Эти области требуют привлечения более значительных объемов финансовых средств, в чем ЮНОПС сыграет прогнозируемую роль. ЮНОПС сосредоточится на тех областях, где оно может создать значимую добавленную стоимость. Что касается определения приоритетности мероприятий во всеобъемлющем плане реагирования, то руководство ЮНОПС будет ожидать указаний Совета относительно объема инвестиций, которые он предоставит ЮНОПС. В случае согласия Совета ЮНОПС закроет инициативу УИЗ в своей программе; оставшиеся активы будут направлены на смешанное финансирование и возврат средств. Усилия по возврату средств будут продолжаться, чтобы предотвратить попустительское поведение. Что касается проведения судебной аудиторской проверки, то директор Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС провел встречи с представителями КППМГ. Что касается кадрового состава, то ЮНОПС будет следовать рекомендациям КР Организации Объединенных Наций. В заключение исполняющий обязанности Директора-исполнителя заверил Совет в стремлении ЮНОПС в большей мере соответствовать интересам достижения ЦУР и цели реализации «Нашей общей повестки дня».

112. Что касается выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ), то директор Бюро по вопросам этики сообщил, что назначенная группа изучает вопрос о независимости Бюро; ему известно, что эта группа находится в контакте с исполняющим обязанности Директора-исполнителя и Председателем Совета и принимает во внимание соответствующие доклады ОИГ. Результаты ожидаются к концу марта 2023 года.

Доклад рабочей группы по ЮНОПС

113. Председатель Рабочей группы по ЮНОПС представил краткий доклад и выводы группы (DP/OPS/2023/2).

114. Делегации запросили разъяснения в отношении последовательности действий и отчетности о выполнении всеобъемлющего плана реагирования; способности ЮНОПС выполнить план без выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2023 году; а также информацию об использовании резервов и четком определении получателей и каналов связи в случае варианта возвращения избыточных резервов платящим организациям и партнерам; и подробные данные о характере и распределении затрат на цифровизацию.

115. В своем ответе исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС отметил, что УПВ и внешними консультантами была представлена смета расходов на юридические услуги в размере 8 млн долл. США, которые и были зарезервированы для этой цели. Сумму в размере 21,1 млн долл. США на цифровизацию следует рассматривать как капиталовложение. Объем инвестиций ЮНОПС в общеорганизационное планирование ресурсов был сравнительно ниже, чем в других структурах, и включал покрытие расходов на внедрение системы и управление преобразованиями. Покрытие дополнительных расходов будет предусмотрено в бюджете на 2024–2025 годы для поддержки этих инвестиций. Он сообщил, что, по мнению Контролера Организации Объединенных Наций, эти средства должны быть возвращены государствам-членам, поскольку Организация Объединенных Наций является самой крупной организацией, вносящей взносы в ЮНОПС; поэтому Организация Объединенных Наций должна считаться законным получателем возвращаемых сумм. Модель пропорционального возврата была бы самым простым методом с учетом наличия у ЮНОПС 200 партнеров, хотя это будет связано с юридическими сложностями.

116. Исполнительный совет принял решение 2023/3 о докладе рабочей группы по ЮНОПС и решение 2023/4 о представленной ЮНОПС обновленной информации о реализации всеобъемлющего плана реагирования, использовании резерва и преобразующих инвестициях в ЮНОПС.

ХП. Прочие вопросы

Обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины»

117. Председатель Совета персонала рассказал о его программе работы на 2023–2024 годы и четырех стратегических результатах: а) активизации деятельности ассоциаций персонала на глобальном уровне с помощью механизмов обеспечения участия; б) укреплении и упорядочении представительства персонала на всех уровнях принятия решений; в) расширении взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций через союзы и ассоциации персонала по вопросам упорядочения практики и положений; и d) улучшении условий работы. Он подчеркнул важность гендерного баланса, более широкого географического разнообразия, справедливости и инклюзивности, абсолютной

нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, а также культуры доверия.

118. Группа делегаций поддержала укрепление внутренних систем и культуру сотрудничества и обучения. Сотрудникам было предложено поделиться своими соображениями о доступности и наличии систем предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагирования на них, чтобы сориентировать Совет. Эти делегации подчеркнули важность конфиденциальной, доступной системы информирования, надежной защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и правовой защиты культуры гласности, а также подчеркнули необходимость борьбы с дискриминацией и расизмом.

119. Директор Управления людских ресурсов ПРООН заявил, что ПРООН разработала новую стратегию обеспечения многообразия, равенства и инклюзивности и инструмент обеспечения гласности, а программа «Кадры для 2030 года» гарантирует, что ПРООН является привлекательным работодателем. Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА заявил, что ЮНФПА будет взаимодействовать с ассоциациями персонала по всему миру и работать с советом над гибкими условиями труда. Содействуя развитию культуры гласности, ЮНФПА обязал руководителей пройти обучение по вопросам урегулирования конфликтов, учредил Группу по вопросам добросовестности, а также создаст онлайн-портал. Специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС подтвердил, что ЮНОПС уделяет приоритетное внимание вопросам охраны здоровья и безопасности персонала, поддерживает активизацию деятельности Глобальной ассоциации персонала и приверженность укреплению культуры гласности.

120. Исполнительный Совет заслушал обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины».

Часть вторая
Ежегодная сессия 2023 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
5–9 июня 2023 года

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2023 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проводилась с 5 по 9 июня 2023 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2023 года (DP/2023/L.2), а также доклад о работе первой очередной сессии 2023 года (DP/2023/10).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2023 года, приведены в документе DP/2023/25, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета¹.
4. В своем решении 2023/19 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2023 году:
вторая очередная сессия 2023 года: 28–31 августа 2023 года

Заявление Председателя Совета

5. Председатель Совета подчеркнул, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС постоянно сталкиваются с накладывающимися друг на друга кризисами и преодолевают их, улучшают жизнь миллионов людей и служат примером приверженности заявленным ценностям и успешной совместной работы, координируя действия друг с другом и другими агентствами. В качестве иллюстрации можно привести срочную операцию по предотвращению разлива нефти из танкера “FSO Safer” у берегов Йемена. В рамках этой операции Организация Объединенных Наций показала себя с лучшей стороны, предпринимая на местном уровне действия, которые имели глобальные последствия. Исполнительному совету следует предоставить учреждениям возможность проводить аналогичную работу в большем объеме; обеспечение развития на фоне повторяющихся кризисов стало новой нормой. Дальнейшее улучшение результатов потребовало сближения оперативных процедур и даже создания совместной модели управления, выходящей за рамки трех организаций. Исполнительный совет также может рассмотреть вопрос о дальнейшем взаимодействии с координаторами-резидентами. Для достижения результатов на стратегическом уровне необходимо будет переосмыслить подход к сокращению основных ресурсов. Новые виды практики в области отчетности могут включать в себя использование искусственного интеллекта для быстрого анализа многочисленных отчетов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

II. Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

6. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления), директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН и Директор-исполнитель ЮНОПС представили Совету обновленную информацию о коллективных усилиях по выполнению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи об осуществлении мероприятий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

¹ См. <https://www.undp.org/executive-board/documents-for-sessions>.

7. Группа делегаций подчеркнула, что безоговорочная готовность всех структур системы развития и государств-членов продолжать реформы имеет решающее значение для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). Группа приветствовала значительные успехи, достигнутые в обеспечении слаженности, сотрудничества и коллективных действий на страновом уровне. Группа отметила ключевую роль координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в продвижении общих ценностей и консолидации усилий в рамках всех процессов, связанных с гуманитарной деятельностью, развитием и миром, и настоятельно призвала ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поддерживать лидерство координаторов-резидентов, чтобы объединить усилия системы для достижения еще более существенных результатов. Поскольку сотрудничество в области миростроительства было непростым, группа поддержала пути его укрепления. Кроме того, существует потребность в том, чтобы на пятом году реформ увидеть их существенные результаты, поскольку доказательства их результативности не всегда доступны.

8. Группа поздравила систему развития Организации Объединенных Наций с экономией средств за счет повышения эффективности в 2022 году на сумму в размере 405 млн долл. США. Она выразила обеспокоенность по поводу продолжающейся конкурентной борьбы за ресурсы, призвав все три организации осуществлять свою деятельность на основе сравнительных преимуществ, а государства-члены — также выполнять свою роль. Координацию со стороны Организации Объединенных Наций следует включить в стандартные процедуры. Группа отметила прогресс в работе над обновленным механизмом управления и подотчетности и подчеркнула необходимость его полного внедрения для обеспечения эффективности и взаимной подотчетности. Группа призвала привести страновые документы в полное соответствие с рамочными программами по сотрудничеству, а также более масштабно использовать вклад координаторов-резидентов при проведении служебной аттестации. Она особо отметила, что при подборе членов страновой группы особое внимание следует уделять консультациям с координаторами-резидентами, чтобы обеспечить комплекс навыков, которые бы дополняли друг друга. Контрольный перечень реформ, призванный облегчить надзор со стороны Исполнительного совета, является удобным инструментом, позволяющим легко сравнивать деятельность разных подразделений и одного подразделения с течением времени.

9. Отвечая на вопросы делегаций, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) отметил, что ЮНФПА по-прежнему полностью поддерживает реформирование Организации Объединенных Наций. Он рассказал о том, что ЮНФПА в программах переходит от процессов к результатам, а в операциях — к эффективности. Все документы страновых программ были разработаны на основе рамочных программ по сотрудничеству и с учетом этих программ, которые, по мнению ЮНФПА, способствуют реализации нормативной части его мандата. Региональные директора регулярно информировали координаторов-резидентов о назначении представителей ЮНФПА. Все координаторы-резиденты могут проводить аттестацию представителей ЮНФПА; в 2022 году это было сделано практически повсеместно. ЮНФПА продолжал активно участвовать в совместных программах.

10. Директор Бюро внешних связей и пропаганды ПРООН привела примеры сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в том числе со структурой «ООН-женщины» в рамках проведения социально-экономической оценки последствий пандемии COVID-19. Она особо отметила новую Академию Nexus, предлагающую обучение для персонала страновых групп по всему миру. ПРООН остается основным учреждением, вносящим вклад в систему координаторов-резидентов (10,6 млн долл. США в

2022 году), однако существует обеспокоенность из-за отставания в финансировании. Более глубокое понимание того, как организации системы Организации Объединенных Наций могут продвигаться вперед по пути реформ, может быть достигнуто за счет более четкого руководства процессом формирования кадрового состава страновых групп Организации Объединенных Наций. Все представители-резиденты ПРООН оценивались по результатам достижения страновыми группами обязательных целей; региональные директора запрашивали мнение о работе представителей-резидентов у координаторов-резидентов.

11. Директор-исполнитель ЮНОПС указал на особый контекст для организации, поскольку ее присутствие в странах и регионах определяется спросом. ЮНОПС высоко ценит организаторские способности координаторов-резидентов, признавая при этом практические проблемы, связанные с наличием одного директора многостранового отделения, которому приходится координировать свою деятельность с координаторами-резидентами в нескольких странах. Он подчеркнул, что ЮНОПС по-прежнему стремится сделать подотчетность и координацию более гибкими и эффективными. Хотя Управление не располагает документами по страновым программам, его деятельность полностью соответствует рамочным программам по сотрудничеству. В соответствии с механизмом управления и подотчетности в служебной аттестации участвовали координаторы-резиденты.

12. Исполнительный совет принял решение 2023/6 об обновлении информации о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

III. Внутренняя ревизия и расследования

13. Исполняющий обязанности начальника Управления ревизии и расследований (УРР) ПРООН представил годовой доклад УРР по внутренней ревизии и расследованиям за 2022 год ([DP/2023/12](#)), а директор Бюро управления ПРООН — ответ руководства. Исполняющий обязанности директора Управления служб ревизии и расследований (УСРР) ЮНФПА представил доклад УСРР о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2022 году ([DP/FPA/2023/6](#)), годовой отчет Надзорного консультативного комитета ([DP/FPA/2023/6/Add.1](#)) и круг полномочий Надзорного консультативного комитета. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представил ответ руководства. Директор Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС представил годовой доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2022 году ([DP/OPS/2023/3](#)); специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС по программам и политике представил ответ руководства.

14. Группа делегаций поблагодарила УРР, УСРР и ГВРР за работу, имеющую решающее значение для укрепления доверия. Она выразила обеспокоенность тем, что условия, гарантирующие независимость и эффективность функции внутренней ревизии, согласно определению Института внутренних аудиторов (ИВА), не соблюдаются, подчеркнула регулярное и неограниченное взаимодействие аудиторских подразделений и Исполнительного совета и предложила провести дополнительные неофициальные заседания. В ходе указанного заседания предлагалось включить в учредительные документы УРР и УСРР формулировку о свободном, неограниченном и конфиденциальном доступе к Объединенной инспекционной группе (ОИГ) и любой другой структуре, выполняющей надзорные или руководящие функции в отношении организации, а также о том, что аудиторские и консультативные комитеты должны отчетываться перед

Исполнительным советом. Особое внимание было уделено повышению качества отчетов, которые должны быть более аналитическими и должны учитывать структурные проблемы, охватывать инициативные расследования в зонах повышенного риска, а также включать информацию о тенденциях и последующих действиях.

15. Делегации отметили, что организациям системы Организации Объединенных Наций следует стать примером для других в укреплении надзорных функций и независимости в соответствии с Международными основами профессиональной практики ИВА.

ПРООН

16. Группа делегаций признала, что выделение ресурсов на деятельность УРР на фоне сокращения объема основных средств свидетельствует о приверженности ПРООН идее создания функционирующего подразделения по ревизии. Она также затронула вопросы реагирования на результаты внешней оценки качества, проведенной ИВА в 2022 году, и дальнейшего совершенствования в сфере независимости и надзора.

ЮНФПА

17. Группа делегаций выразила обеспокоенность тем, что в 2023 году ОИГ пришла к выводу, что Надзорный консультативный комитет ЮНФПА не является полностью независимым. Делегации высоко оценили передовой опыт ЮНФПА в области межведомственной координации, мобилизации ресурсов и организации критически важных рабочих процессов, а также значительный прогресс в выполнении рекомендаций ревизоров по сравнению с предыдущими годами.

ЮНОПС

18. Группа делегаций выразила глубокую озабоченность в связи с мнением ГВРР о необходимости серьезных улучшений процессов корпоративного управления, управления рисками и контроля в ЮНОПС. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в 2022 году, было предложено провести дополнительную работу. Делегация отметила явный дисбаланс между контрактным и штатным персоналом.

Ответы

19. Отвечая на вопросы делегаций, исполняющий обязанности начальника УРР ПРООН отметил, что проведенная в 2022 году внешняя оценка качества подтвердила независимость Управления в соответствии со стандартами ИВА. Элементы, обеспечивающие независимость, заложены в финансовых правилах и положениях, а также в учредительном документе. По результатам оценки было дано 10 рекомендаций; УРР занимается выполнением 27 корректирующих действий.

20. Директор Бюро управления ПРООН подтвердила приверженность сохранению независимости УРР. Она отметила, что Исполнительный совет определяет роль Консультативного комитета по ревизии и оценке и принимает решение о любых изменениях в его полномочиях. Межучрежденческое управление деятельностью партнеров-исполнителей, координация и система координационных центров позволили Детскому фонду Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА и Всемирной продовольственной программе обмениваться

информацией и опытом. Группа ПРООН сосредоточила внимание на эффективности внедрения процедур управления деятельностью партнеров-исполнителей.

21. Исполняющий обязанности Директора УСРР ЮНФПА назвал реструктуризацию УСРР дальнейшим шагом на пути повышения его эффективности и обеспечения его соответствия поставленным целям. УСРР подтвердило свою независимость и, ссылаясь на результаты проведенной оценки независимости, отметило, что теперь может самостоятельно распоряжаться своим бюджетом исходя из общей суммы, утвержденной Директором-исполнителем. Оно функционирует как независимое подразделение в вопросах отчетности и определяет объем своей работы на основе собственных оценок рисков. УСРР прошло внешнюю оценку ИВА, подтвердившую его независимость и соответствие применимым стандартам для государственного сектора, в том числе в части подчинения исполнительному главе организации.

22. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнул, что регулярный и неограниченный доступ УСРР к Исполнительному совету четко прописан в политике, утвержденной Советом; при этом УСРР уже имеет неограниченный доступ к ОИГ. Он подчеркнул, что Надзорный консультативный комитет является независимым органом, который консультирует Директора-исполнителя в соответствии с политикой ЮНФПА в области надзора, утвержденной Исполнительным советом; это соответствует подходу, применяемому в других агентствах. Он представляет независимые отчеты и имеет неограниченный доступ к Исполнительному совету.

23. Директор ГВРР ЮНОПС рассказал об улучшениях в сфере годовой отчетности и получил от Исполнительного совета информацию о том, какие аспекты могли быть упущены. Что касается независимости, то ГВРР прошла большой путь, но для совершенствования организационной культуры необходимо время. ЮНОПС работает над этим вопросом, чтобы добиться полной прозрачности и гарантий применения необходимых санкций.

24. Специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС по программам и политике назвал включение в учредительный документ функции независимой ревизии и консультирования существенным улучшением, которое будет проверено на практике. Бюджет ГВРР в настоящее время является целевым. ЮНОПС в полной мере осознает необходимость установления доверия и совершенствования работы, и уже сформировало для этого хорошую базу. Всеобъемлющий план реагирования включал в себя специальные рабочие направления, связанные с обеспечением соответствия, контролем, культурой и этикой.

25. Один из членов Консультативного комитета ПРООН по ревизии и оценке заявил, что в полномочия подразделения не входит наем директоров УРР и выполнение рекомендаций ОИГ, и предложил провести активные обсуждения с руководством по обоим вопросам. Председатель Надзорного консультативного комитета (НКК) ЮНФПА отметил, что НКК принимал участие в назначении директора УСРР; он отметил, что НКК действительно рассматривает и обсуждает выполнение ЮНФПА рекомендаций ОИГ, и подчеркнул, что НКК является независимым органом и что для обеспечения независимости предусмотрены многочисленные гарантии. Он добавил, что отчет НКК, представленный Исполнительному совету, является полностью независимым и не подлежит рассмотрению или утверждению руководством. Один из членов Консультативно-ревизионного комитета ЮНОПС отметил, что в компетенцию Комитета входит консультирование по вопросам найма директора ГВРР и рассмотрение вопросов ревизии ОИГ, и подчеркнул свою независимость.

26. Исполнительный совет принял решение 2023/7, касающееся докладов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам внутренней ревизии и расследований и ответов руководства.

IV. Этика

27. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2022 году ([DP/2023/13](#)); директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства. Советник ЮНФПА по этике представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНФПА в 2022 году ([DP/FPA/2023/3](#)); заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представил ответ руководства. Директор Бюро по вопросам этики ЮНОПС представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2022 году ([DP/OPS/2023/4](#)), а специальный советник Директора-исполнителя ЮНОПС по программам и политике представил ответ руководства.

28. Группа делегаций подчеркнула, что устойчивая организационная культура, основанная на этике и добросовестности, является надежным фундаментом для повышения эффективности оперативной деятельности. Она приняла к сведению стандарты ОИГ по анализу и оценке независимости функциональных подразделений в области этики и подчеркнула необходимость строгого соблюдения функциональными подразделениями рекомендаций ОИГ по этике и анализу политики и практики работы с лицами, информирующими о нарушениях ([JIU/REP/2018/49](#)). Она особое внимание уделила вопросу о проведении тренингов по вопросам этики для формирования устойчивой этической культуры, приветствовала совместное проведение ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС месяца по повышению осведомленности в вопросах этики и оценила совершенствование ресурсов в каждом бюро по вопросам этики. Она поддержала стратегию повышения осведомленности и коммуникации, разработанную Бюро ПРООН по вопросам этики, инклюзивную этическую систему, разработанную Бюро ЮНФПА по вопросам этики, и создание в ЮНФПА Группы по вопросам добросовестности. Отметив, что 2022 год был непростым для Бюро ЮНОПС по вопросам этики, группа высоко оценила усилия по обновлению политики защиты от преследований, разработке информационной кампании и проведению внешнего обзора независимости подразделения.

29. Одна из делегаций назвала этический кодекс ПРООН образцом для подражания и поинтересовалась, как часто в число участников конкурсов по проектам входят бывшие подрядчики ПРООН. Другие вопросы касались обновления политики ЮНОПС в отношении защиты от преследований и действий, предпринимаемых для борьбы с «культурой страха».

30. Отвечая на вопросы делегаций, директор Бюро ПРООН по вопросам этики рассказал о непрерывной работе и стремлению к совершенствованию, а также о том, что в рамках выполнения решения 2022/16 Исполнительного совета особое внимание уделяется предотвращению преследований. Бюро повышает уровень прозрачности и сохраняет конфиденциальность. Наибольший риск возникновения конфликта интересов представляет управление ресурсами, поэтому процессы направлены на выявление проблем в этой области.

31. Советник ЮНФПА по вопросам этики назвал выявление препятствий и потребностей, мешающих различным сотрудникам высказывать свое мнение, самым важным вопросом, которым может заняться Бюро по вопросам этики. ЮНФПА предпринимает активные усилия по формированию культуры добросовестности и безопасности для всех. ЮНФПА разрабатывает инклюзивный

подход в сфере этики, выявляя и устраняя культурные и интерсекциональные барьеры, мешающие сотрудникам высказывать свое мнение.

32. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнул необходимость формирования у сотрудников уверенности в том, что их заявления будут восприниматься серьезно и что на их основании будут приняты меры. В частности, это подразумевает улучшение коммуникации с сотрудниками и поощрение их в выражении своего мнения.

33. Директор Бюро ЮНОПС по вопросам этики рассказал о привлечении кадровых, аудиторских и юридических служб к комплексной работе по реорганизации процесса информирования о нарушениях в соответствии с решением 2022/24 Исполнительного совета. Что касается политики защиты от преследований, то ее реформирование включает в себя введение предварительных мер, принятие более серьезных обязательств в отношении заботы в случаях непосредственного риска для безопасности, а также применение подхода, ориентированного на помощь пострадавшим в указанной ситуации. Борьба с «культурой страха» предполагает постоянную работу с персоналом по разъяснению и отстаиванию основных ценностей, а также укреплению независимости подразделения.

34. Исполнительный совет утвердил решение 2023/8, касающееся докладов бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и ответов руководства.

V. Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

35. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления), директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН и директор Группы по работе с персоналом и корпоративной культуре ЮНОПС представили обновленную информацию о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в соответствии с решением 2020/11 Исполнительного совета.

36. Группа делегаций отметила постоянные усилия и достижения в области обновления политики и процедур, организации обучения, создания координационных центров, наращивания потенциала и развития межведомственного сотрудничества. Она высоко оценила усилия по стандартизации процесса оценки партнеров-исполнителей и обмену соответствующей информацией. Группа отметила использование системы “ClearCheck” и Программы раскрытия информации о проступках и возможность изучения того, как эти две системы могут дополнять друг друга. Признавая, что сотрудники стали более осведомленными, а страновые отделения — более подготовленными в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и противодействия им, группа подчеркнула, что отчетность о результатах работы и изменениях в культуре будет и впредь составляться на основе упрощенной и более четкой системы отчетности.

37. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН отметила необходимость более систематической оценки всех инициатив для проверки того, приводят ли они к желаемым результатам. ПРООН отслеживает информацию, касающуюся количества поступивших сообщений и того, сколько людей не сообщило о проблеме и почему; 96 процентов сотрудников ПРООН считают, что они должны сообщать о действиях, совершенных коллегами. Стандартизированный формат отчетности поможет коллективно определить направления дальнейших усилий.

38. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) согласился с тем, что коллективное обучение — это значительный шаг вперед, наряду с унифицированной отчетностью. Новая система мониторинга организации позволила собрать более подробную информацию от страновых и региональных подразделений для выявления передового опыта и более глубокого понимания проблем. Группа по вопросам добросовестности ЮНФПА обеспечила принятие всесторонних согласованных и комплексных ответных мер в рамках различных подразделений.

39. Директор Группы по работе с персоналом и корпоративной культуре ЮНОПС считает подход, ориентированный на интересы пострадавших, основополагающим. Предстоящая оценка организационной культуры позволит выявить барьеры, препятствующие получению информации, и поможет укрепить доверие.

40. Исполнительный совет утвердил решение 2023/9 в отношении совместной обновленной информации о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

VI. Ежегодный доклад Администратора

41. В своем выступлении (размещено на сайте ПРООН)² Администратор ПРООН представил ежегодный доклад за 2022 год (DP/2023/14 и DP/2023/14/Corr. 1). Он рассказал о чрезвычайных проблемах, с которыми сталкиваются миллионы людей, пытающихся выжить в условиях тотальной незащищенности. Какие показатели в условиях кризиса говорят о хорошей работе учреждения? Он отметил, что различные ожидания являются частью многосторонних отношений и причиной не отворачиваться от проблемы, а стремиться ее решить. ПРООН занимает центральное место в системе Организации Объединенных Наций; ее деятельность осуществляют 21 000 сотрудников в 170 странах, она реализует 3500–4000 проектов в любой конкретный момент времени, поддерживает сотни официально оформленных партнерств и получила рекордный объем финансирования в 2022 году — 4,8 млрд долл. США. Но что это значит на фоне долгового кризиса и климатических издержек, измеряемых триллионами? В настоящее время сложилась ситуация, когда средства не соответствуют масштабам задач. Это не оправдывает организацию с точки зрения производительности. Но это повод задуматься о том, как оценивать результаты работы, и искать новые показатели. ПРООН приветствовала бы сотрудничество с Исполнительным советом по указанным вопросам.

42. Администратор попросил делегации рассмотреть такие показатели, как объем потраченных средств и количество охваченных людей. Что значит охватить 21 миллион человек за 12 месяцев при населении в 8 миллиардов человек? Как инвестиции могут коррелировать с доходностью? ПРООН провела большую политическую работу, которую сложно измерить; результат часто проявляется в течение десяти лет за счет мультипликативного эффекта от наращивания потенциала, реформирования политики и институционального строительства. Комплексные национальные схемы финансирования могут высвободить сотни миллиардов, если не триллионы, инвестиций в достижение ЦУР, однако документально подтвердить точную прибыль от консультаций ПРООН по вопросам

² См. <https://www.undp.org/speeches/undp-administrators-speech-june-2023-annual-executive-board-meeting>.

политики будет сложно. С точки зрения эффективности 91 процент каждого доллара ПРООН был потрачен на осуществление программ. Государства могли бы сравнить эту цифру с данными своих двусторонних и других многосторонних агентств, а МОПАН — более внимательно изучить этот вопрос. ПРООН добилась такого соотношения при соблюдении высоких стандартов прозрачности, подотчетности и других критериев. Среди других показателей можно отметить, что ПРООН входит в число наиболее масштабных финансируемых международных организаций с числом доноров, равным 100.

43. Администратор поинтересовался, может ли доверие указывать на эффективность деятельности. Страны, в которых осуществляются программы, инвестировали через ПРООН 1,2 млрд долл. США в достижение национальных целей в области развития, что является замечательным проявлением доверия. Доноры доверили ПРООН миллиарды и справедливо задавали непростые вопросы. ПРООН остается партнером номер один для стран, работающих с международными вертикальными фондами, однако призывы к снижению ее роли ущемляют право стран решать, кому они доверяют. Администратор также поинтересовался, как оценивать обучение. Зафиксировали ли его многочисленные оценки и ревизии? Такие инициативы ПРООН, как центры разработки политики, лаборатории-акселераторы, структурно-комплексный подход, антикризисное предложение, стратегия по обеспечению гендерного равенства и усилия по борьбе с расизмом и отсутствием инклюзивности, свидетельствуют о том, что организация научилась развиваться. Он охарактеризовал амбициозные проекты как возможность оценить работу ПРООН по тому, что уже сделано и к чему организация стремится. Если ПРООН, учитывая ее размеры и роль в системе Организации Объединенных Наций, не заинтересована расширять масштабы своей деятельности, то Исполнительному совету следует задуматься о том, выполняет ли ПРООН свои функции должным образом. Стратегический план должен повысить амбиции и заставить ПРООН стремиться к невозможному, поскольку этого требуют текущие обстоятельства.

44. Члены Бюро Совета поблагодарили Администратора за исчерпывающий обзор рекордных показателей за год. Они высоко оценили такие достижения, как привлечение 4,8 млрд долл. США и выполнение 95 процентов запланированных программных задач. Они одобрили эффективное партнерство с системой развития Организации Объединенных Наций и расширение сотрудничества с международными финансовыми учреждениями. Они подчеркнули, что в условиях множества текущих проблем ПРООН как никогда важна, в том числе для преодоления цифрового разрыва, развития потенциала и обеспечения справедливого распространения инноваций. ПРООН поддержала новые варианты финансирования развития и может разработать конкретные стратегии на будущее. Члены Исполнительного совета особо отметили меры по снижению рисков для привлечения частного сектора и оперативное реформирование международных финансовых учреждений.

45. Группа делегаций выразила признательность за усилия ПРООН, являющейся центром системы развития Организации Объединенных Наций. Она подчеркнула, что искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях должно оставаться основной целью организации; достаточное финансирование будет иметь важнейшее значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; ПРООН следует сохранить свою роль в укрепленной системе развития. Она подтвердила важность обязательств по оказанию помощи в целях развития и указала, что недостаточность ресурсов в условиях, когда проблемы носят более сложный характер с потенциально необратимыми последствиями для развивающихся стран, вызывает обеспокоенность.

46. Группа делегаций отметила, что климатические, налоговые и валютные, энергетические и геополитические кризисы меняют жизнь людей. Развивающимся странам постоянно приходится выбирать между борьбой с существующими проблемами и развитием. Организации, занимающиеся вопросами развития, должны помогать странам решать такие дилеммы в соответствии с национальными приоритетами, что требует оперативности и быстрого реагирования, межведомственного сотрудничества и использования экспертных знаний для привлечения новых потоков финансирования. Следует разработать необходимые инструменты и руководства и предоставлять оптимальный уровень основных ресурсов для обеспечения оперативного потенциала. Несмотря на нехватку финансовых средств, ПРООН добилась результатов, в том числе благодаря своим антикризисным предложениям, климатическим обещаниям, финансовым механизмам и цифровым решениям.

47. Делегации охарактеризовали ПРООН как организацию, оказывающую последовательную стратегическую и оперативно-функциональную поддержку в соответствии с национальными приоритетами. Она по-прежнему играет важную роль в оказании помощи странам в адаптации и реагировании на возможности и вызовы, а также демонстрирует умение маневрировать и решать задачи в сложных глобальных условиях. Делегации высоко оценили усилия по восстановлению баланса систем развития и решению структурных проблем и дали высокую оценку конкретным инициативам ПРООН, включая проект “FSO Safer”, и работе по более широкому спектру направлений: вопросам устойчивого финансирования, цифровизации, изменения климата, биоразнообразия и преодоления кризисов. Они одобрили стратегию «Кадры для 2030 года», программу Quantum и структурно-комплексный подход, направленный на достижение преобразующих, масштабных результатов. Они высоко оценили стратегию по обеспечению гендерного равенства, подчеркнув ее межсекторальный характер и наличие тщательного мониторинга. Ряд делегаций выразили обеспокоенность сокращением основных ресурсов.

48. Делегации охарактеризовали развитие как динамичный процесс, требующий совместной ответственности. Оно должно занимать центральное место в международной повестке дня; оно требует формирования нового мышления и новых партнерских связей, направленных на инклюзивность и устойчивость. Делегации стран со средним уровнем дохода настоятельно призвали обратить внимание на инновационные решения проблемы структурного неравенства. Кроме того, прозвучали призывы к учету вопросов безопасности людей и применению подхода к развитию, учитывающего интересы глобального Юга. Один из делегатов отметил, что ПРООН дает надежду, показывая, что ЦУР все еще могут быть достигнуты.

49. Отвечая на вопросы делегаций, Администратор ПРООН отметил, что многие развивающиеся страны испытывают трудности с финансированием; ПРООН по-прежнему глубоко заинтересована в решении этой проблемы. Она была одной из первых организаций, забивших тревогу по поводу долгового кризиса. Центр устойчивого финансирования поддержал усилия 140 стран по разработке проектов для получения доступа к финансовым средствам, в том числе на рынках капитала. ПРООН помогала странам развивать страховые рынки, снижать премии за риск по займам и совершенствовать налогообложение, в том числе за счет цифровизации. Примером расширения масштабов деятельности служит увеличение охвата инициативой BioFin по финансированию деятельности по сохранению биоразнообразия с 40 до 138 стран.

50. Администратор отметил, что ПРООН добилась значительных успехов в обеспечении гендерного равенства, в том числе совместно со Структурой

«ООН-женщины», однако ей необходимо приложить больше усилий для того, чтобы гендерная проблематика повсеместно и постоянно стала неотъемлемой частью деятельности организации. В рамках каждого мероприятия следует ставить вопрос об актуальности или рисках для гендерного равенства. ПРООН постоянно контролирует результаты своей деятельности с помощью процедуры вручения почетного знака «Гендерное равенство».

51. Администратор обратил особое внимание на значительные инвестиции в управление рисками и регулярные оценки. В 2022 году экономия за счет повышения эффективности, связанная с системой развития Организации Объединенных Наций, составила 24,4 млн долл. США. Организация активизировала работу с международными финансовыми учреждениями. Хотя ПРООН постоянно диверсифицировала свою базу финансирования, соотношение основных ресурсов достигло своего предела и без инвестиций их могло не хватить.

52. Исполнительный совет принял решение 2023/10 о докладе Администратора ПРООН о результатах за 2022 год и ходе выполнения Стратегического плана на 2022–2025 годы.

VII. Интерактивный диалог о путях выхода процесса развития из кризиса

53. Интегрированный диалог на тему «Пути выхода процесса развития из кризиса» вели Председатель Исполнительного совета, Администратор ПРООН, Постоянный представитель Демократической Республики Конго, Постоянный представитель Вьетнама, директор Регионального бюро ПРООН для Африки и директор Регионального бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона.

54. Председатель подчеркнул сложность реагирования на кризис в условиях, когда потребности развития носят неотложный характер. Администратор ПРООН подчеркнул, что, несмотря на некоторые выдающиеся достижения, темпы развития снижаются. Огромные партнерские усилия, позволившие сформулировать ЦУР, будут напрасными в отсутствие подхода, который позволит заставить взаимосвязи успешно работать. Он призвал думать о будущем и рассматривать Организацию Объединенных Наций как способ действовать по-новому.

55. Постоянный представитель Вьетнама рассказал о партнерстве с ПРООН, которое поддерживается уже 45 лет и поощряет развитие, ориентированное на интересы людей. Это помогло вывести его страну из состояния конфликта и глубокой нищеты. Вьетнам быстро и всесторонне инвестировал средства в борьбу с COVID-19, в том числе в цифровое здравоохранение и инклюзивную социальную защиту; в 2022 году темпы роста экономики страны стали самыми высокими за последнее десятилетие. Многочисленные проблемы никуда не делись, но страна идет вперед, вступая на новый этап инклюзивного, зеленого развития. Директор Регионального бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона выступила с дополнительными комментариями.

56. Постоянный представитель Демократической Республики Конго рассказал о том, что благодаря комплексным национальным инвестициям в развитие местных сообществ на первое место ставятся интересы людей. Будучи основанной на пожеланиях граждан, программа была направлена на ликвидацию многочисленных дефицитов в области развития на 145 территориях, в том числе на 54 территориях, поддерживаемых ПРООН. Она начала обеспечивать бенефициаров электроэнергией, водой, школами, дорогами и другими предметами первой необходимости благодаря финансовым средствам в размере 1,6 млрд долл.

США, полученным за счет объединения внутренних и международных ресурсов, в том числе посредством специальных прав заимствования Международного валютного фонда. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки выступила с дополнительными комментариями.

57. Делегации приветствовали возможность диалога, позволяющего обмениваться знаниями. Поскольку многие группы населения все еще остаются не затронутыми программами развития, впереди их ждет еще много работы. Партнерские отношения необходимы как никогда, но они должны быть продуманы с учетом обстоятельств и должны строиться на доверии и уважении. Делегации призвали увеличить масштабы и качество развития; принимать больше мер не только на национальном, но и на региональном и местном уровнях; отказаться от классической модели развития, которая является ошибочной и приводит к высоким издержкам, ложащимся на все сообщества; сформировать представление о неоспоримости взаимных связей; добиваться цифровизации и инноваций в интересах всех и каждого; и привлекать к работе частный сектор.

58. Делегации подчеркнули важность совершенствования мер по преодолению кризиса через развитие и задались вопросом о том, насколько международное сообщество соответствует своему предназначению и оказывают ли доноры необходимую поддержку. Политика в области развития и безопасности должна строиться на принципах участия и инклюзивности и предусматривать создание прочных условий для обеспечения мира и безопасности, благополучия и заботы обо всех сообществах. Одна из делегаций отметила мобилизацию усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и предложила провести аналогичную работу в отношении ЦУР. Делегации призвали переориентировать программы развития на продуктивную экономику, бережное отношение к природе и зеленый переход, которые стали бы обязательными, а не потенциальными условиями; учитывать мультипликативный эффект, который дают, например, зеленая промышленность и общедоступность финансирования; содействовать социальному равенству, гендерному равенству и инклюзивному принятию решений. Для решения структурных и возникающих проблем потребуются укрепление государственных институтов, включая надежные системы мониторинга и статистики; ключевое значение имеет глобальная солидарность.

59. Обращаясь к делегациям, Председатель настоятельно призвал их озвучить идеи и проблемы на Саммите по ЦУР и Саммите будущего; это относится в том числе и к странам, которые считаются развитыми, но сталкиваются с серьезными проблемами в области развития при переходе к устойчивому образу жизни. Если они не пойдут по предлагаемому пути, это будет равносильно согласию продолжать использовать ископаемое топливо, что повлечет за собой крах для всего мира. Обсуждение общих проблем способно помочь найти эффективные системные и масштабные решения. Он призвал рассмотреть возможности расширения усилий ПРООН и системы Организации Объединенных Наций и то, что странам необходимо реализовать совместно с ними и для них.

60. Администратор ПРООН высоко оценил многие положительные высказывания в адрес ПРООН. Он подчеркнул, что настало время пересмотреть логику дискуссии. Так, например, мир по-прежнему вкладывает миллиарды в защиту национальной безопасности, хотя наибольшую угрозу представляют расхождения в путях развития. Сейчас могут быть выработаны более сложные системные решения; модели развития несовершенны, но их можно доработать; многие люди уже двигаются по верному пути. Проблема заключается не в отсутствии идей, а в недоверии друг к другу. Что касается будущего, то в центре всеобщего внимания должны быть ЦУР. Личный пример создаст уверенность в вопросах

сотрудничества и инвестировании друг в друга в интересах смены траектории движения.

VIII. Гендерное равенство в ПРООН

61. Обсуждение данного пункта открыл заместитель Администратора ПРООН, а директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы (DP/2023/15).

62. Группа делегаций отметила, что гендерное равенство находится под угрозой из-за многочисленных кризисов и возврата к ущемлению прав женщин и девочек. ПРООН сыграла решающую роль в обеспечении динамики достижения гендерного равенства. Группа одобрила успешное применение межсекторного инновационного подхода в рамках стратегии по обеспечению гендерного равенства, в том числе усилия по использованию искусственного интеллекта; высоко оценила поддержку женщин-лидеров, включая миротворцев и парламентариев; и подчеркнула расширение прав и возможностей и реальное вовлечение маргинализированных женщин, включая женщин, маргинализированных по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Она также оценила работу, способствующую финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, и призвала к сотрудничеству в области гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

63. Делегации подчеркнули, что изменение гендерных стереотипов будет иметь большое значение для достижения ЦУР. Они выразили свое одобрение инклюзивных процессов, в том числе квот, и указали на необходимость обмена опытом в области посредничества и разрешения конфликтов с сетями женщин-посредников. Они подчеркнули важность систем социальной защиты и заботы в интересах обеспечения экономической справедливости и подняли вопрос о том, будет ли индекс многомерной нищеты отражать положение конкретных уязвимых групп населения. Они отметили работу по предотвращению гендерного насилия в рамках инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», высоко оценили взаимодействие ПРООН с гражданским обществом и одобрили инвестиции в подготовку сотрудников ПРООН к проведению значимых изменений и повсеместному применению гендерной политики.

64. Отвечая на вопросы делегаций, директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН сообщил, что ПРООН планирует распространить пилотный проект по борьбе с дезинформацией и негативной реакцией на основе искусственного интеллекта на другие страны и разработать более совершенную систему раннего предупреждения для понимания тенденций и усиления мер по предотвращению и реагированию. Эти усилия финансировались за счет основных ресурсов, что позволяло ПРООН идти в ногу с быстрыми изменениями. ПРООН завершает работу над руководством по поддержке людей из числа ЛГБТКИ+ в политических и избирательных процессах. Она намеревается расширить масштабы работы по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства за счет комплексных национальных схем финансирования, стандартов ЦУР и инвестиционных карт, а также использования практики сертификации на право получения почетного знака «Гендерное равенство» в министерствах финансов и центральных банках. ПРООН намерена сотрудничать со Структурой «ООН-женщины». При наличии большого

числа участников процесса обеспечения гендерного равенства ПРООН имеет сравнительное преимущество в том, что концентрирует внимание на системах, институтах и финансах.

65. Директор Группы ПРООН по гендерным вопросам сообщила, что руководство по вопросам ЛГБТКИ+ будет опираться на практические примеры эффективных методов работы в разных странах; следующим этапом станет разработка глобального проекта по устранению пробелов в данных и других препятствий для охвата женщин, исключенных из общественных процессов. ПРООН входит в состав межучрежденческой целевой группы, разрабатывающей руководство по вопросам интерсекциональности, призванное обеспечить применение организациями системы Организации Объединенных Наций единой стратегии. Индекс многомерной нищеты позволит охватить уязвимые группы женщин с помощью показателей дефицита времени, образования, жилья, сексуального и репродуктивного здоровья, доступа к финансам, насилия и участия в политической жизни.

66. Исполнительный совет принял к сведению годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы ([DP/2023/15](#)).

IX. Страновые программы и смежные вопросы

67. Заместитель Администратора ПРООН представил документ по страновой программе для Чили. Региональный директор ПРООН, Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, представила подробную информацию с региональной точки зрения.

68. Делегация охарактеризовала документ по страновой программе как результат совместного анализа, направленного на решение национальных и международных задач в области устойчивого развития. Этот процесс позволил определить ценный вклад ПРООН и предложить модель сотрудничества, которая может быть воспроизведена.

69. Отвечая на вопросы делегации, региональный директор ПРООН, Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, поблагодарила правительство Чили за доверие и сотрудничество.

70. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документ по страновой программе для Чили ([DP/DSP/CHL/6](#)).

X. Оценка

71. Исполняющий обязанности директора Независимого управления оценки (НУО) представил годовой доклад об оценке за 2022 год ([DP/2023/16](#)), доклад об оценке поддержки, оказываемой ПРООН в обеспечении социальной защиты ([DP/2023/17](#)), и доклад об оценке поддержки в обеспечении доступа к правосудию ([DP/2023/19](#)). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил свои комментарии к годовому докладу о результатах оценки за 2022 год и ответ руководства в связи с оценкой поддержки, оказываемой ПРООН в деле обеспечения социальной защиты ([DP/2023/18](#)). Директор Бюро по кризисным ситуациям ПРООН представила ответ руководства в связи с результатами оценки поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию ([DP/2023/20](#)).

Годовой доклад об оценке за 2022 год

72. Делегации дали высокую оценку деятельности НУО по повышению качества децентрализованных оценок и новаторству его публикаций. Они призвали более четко изложить в годовом докладе информацию о выполнении НУО плана, передовых практиках оценки и географическом и тематическом охвате оценки в сравнении с бюджетом. Они отметили, что финансовые ресурсы соответствуют целям политики в области оценки.

73. Отвечая на вопросы делегаций, исполняющий обязанности директора НУО согласился представить более подробную информацию о географическом охвате в годовом докладе, отметив, что отчетность отражает цикл документа по страновой программе. Аналитический ресурсный центр предоставил картографические услуги с учетом географических особенностей. Он отметил обязательства руководства ПРООН по финансированию деятельности НУО, объем которого был значительно увеличен в 2022 году, несмотря на ограниченность основных ресурсов. В рамках создания глобальной платформы оценки начался набор старших региональных советников.

74. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН высоко оценил поддержку децентрализованной оценки. Руководитель группы по эффективности ПРООН сообщил, что в 2021 году объем инвестиций в децентрализованную оценку увеличился на 33 процента.

Оценка поддержки, оказываемой в обеспечении социальной защиты

75. Группа делегаций подчеркнула, что многосекторальный подход, широкое присутствие на местах и связи с шестью ключевыми решениями дают ПРООН сравнительные преимущества в области социальной защиты. Это должно дополнять конкретные полномочия и технические возможности специализированных учреждений. Группа выразила обеспокоенность некоторыми недочетами. ПРООН следует избегать фрагментарных, мелкомасштабных проектов; усилить поддержку стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран; усилить социальную защиту с учетом гендерных аспектов; и продолжать укреплять и совершенствовать партнерские отношения, основываясь на сравнительных преимуществах. Группа одобрила инициативу «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» и выразила заинтересованность в более подробной информации о достигнутом прогрессе и дополнительных преимуществах.

76. Отвечая на вопросы делегаций, директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН согласился с тем, что крайне важно избегать фрагментации. Охват 4 миллиардов человек, не имеющих социальной защиты, потребует участия всех заинтересованных сторон. Социальная защита включает в себя множество компонентов; ПРООН может позиционировать себя как организация, способствующая проведению совместной работы в координации с другими партнерами. Даже в рамках одной лишь инициативы «Глобальный акселератор» невозможно решить настолько масштабную проблему; решения должны появляться на национальном уровне при поддержке международных партнерств. В условиях ограниченных возможностей маневра бюджетными средствами в большинстве развивающихся стран комплексные национальные схемы финансирования могут способствовать выработке многостороннего подхода к социальной защите.

77. Специалист ПРООН по вопросам политики отметил, что странам с трудом удается увязать комплексную политику с финансированием. ПРООН

разработала руководство по вопросам занятости и социальной защиты в рамках комплексных национальных схем финансирования.

Оценка поддержки, оказываемой в обеспечении доступа к правосудию

78. Одна из делегаций подчеркнула, что верховенство права имеет решающее значение для устойчивого развития, однако важность этого постулата часто недооценивается. Ее представитель настоятельно призвал ПРООН совершенствовать политэкономический анализ, уделять больше внимания традиционным механизмам правосудия и более результативно интегрировать работу в секторе правосудия с другими программами для обеспечения целостного подхода.

79. Отвечая на вопросы делегации, исполняющий обязанности директора НУО подтвердил, что признание того, что разрыв в доступе к правосудию постоянно увеличивается, имеет большое значение.

80. Директор Бюро по кризисным ситуациям ПРООН отметила, что Организация Объединенных Наций утвердила новую концепцию верховенства права. Реформирование процессов координации позволит усилить отдачу на местах. Постоянная поддержка является главным условием прогресса, но при этом объем ресурсов, выделяемых для данной сферы, сократился.

81. Исполнительный совет утвердил решение 2023/11 в отношении оценки ПРООН.

XI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

82. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение данный пункт, а Исполняющий обязанности руководителя Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и заместитель исполнительного секретаря ФКРООН представили доклад о результатах деятельности ФКРООН в 2022 году (DP/2023/22).

83. Члены Бюро Совета высоко оценили роль ФКРООН в области инновационных финансовых решений, цифрового и финансового охвата, политики и регулирования, а также поддержки местных финансовых механизмов. Они признали, что по-прежнему сохраняются проблемы с привлечением инвестиций частного сектора для достижения ЦУР, особенно в наименее развитых странах, и призвали ФКРООН продолжать оказывать поддержку в реализации проектов, создании благоприятных условий и предоставлении финансовых инструментов. Они выделили несколько рекомендаций: устранить недостаток данных о процедурах внутреннего обзора, предоставив Совету при первой же возможности обновленную информацию в формате брифинга; принять срочные меры для устранения серьезного разрыва в гендерном паритете среди старших руководителей; и расширить сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами для усиления результативного воздействия. Они выразили обеспокоенность сокращением объема основных ресурсов до показателя, равного всего 8 процентам от общего объема поступлений, отметив, что это ставит под угрозу эффективную реализацию стратегической рамочной программы, присутствие ФКРООН во всех 46 наименее развитых странах, инновационные финансовые решения и необходимый надзор. Они настоятельно призвали государства-члены решить проблему сокращения основных ресурсов.

84. Группа делегаций особо отметила вклад ФКРООН в инклюзивные и устойчивые экономические преобразования в наименее развитых странах в соответствии с Дохинской программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов. ФКРООН провел важную работу в области цифровизации, инвестиций в местную инфраструктуру и финансирования малых и средних предприятий. Он играет все более активную роль в каталитическом финансировании и привлек 600 млн долл. США для инвестиций в устойчивое развитие в 2022 году. Группа обратилась к международному сообществу с призывом выполнить свои обязательства по выделению основных ресурсов.

85. Группа делегаций подтвердила уникальность и ценность деятельности ФКРООН по расширению масштабов цифровых и финансовых продуктов и услуг, инвестированию в климатоустойчивую инфраструктуру, созданию рабочих мест и снижению риска инвестиций, а также по другим направлениям. Она обратилась к ФКРООН с просьбой обратить внимание на то, что почти 70 процентов руководящих должностей находятся за пределами досягаемости для наименее развитых стран. Она настоятельно призвала ФКРООН использовать свою роль мощной финансовой структуры для мобилизации финансовых средств на цели осуществления Дохинской программы действий.

86. Группа стран попросила раньше представить матрицу комплексных результатов и ресурсов и призвала проанализировать достижения в докладе за 2023 год. Она выразила признательность ФКРООН за проведение высококачественных оценок, напомнив государствам-членам, что выполнение таких задач зависит от основного финансирования. Признав, что портфель проектов организации изначально предполагает повышенный риск, группа выразила обеспокоенность коэффициентом неработающих ссуд в размере 26 процентов и одобрила разработку инвестиционной стратегии для определения приемлемого для ФКРООН уровня риска. Группа отметила, что с нетерпением ждет результатов расследования в отношении административного отпуска Исполнительного секретаря в 2022 году и ревизии деятельности ФКРООН, проводимого УРР. Было подчеркнуто, что любое обсуждение вопроса о сохранении целевой эффективности ФКРООН зависит от постоянства высшего руководящего состава. В заключение группа отметила, что она как никогда прежде убеждена в важности мандата организации в области мобилизации финансирования и поддержки местных финансовых рынков и систем в наименее развитых странах.

87. Делегации подчеркнули, что ФКРООН располагает всеми возможностями для выработки конкретных решений по мобилизации частного финансирования ЦУР, и предложили Организации Объединенных Наций оказывать больше помощи подобного рода. Они обратили внимание на деятельность Целевого фонда финансирования «до последнего этапа» и высоко оценили расширение участия в финансировании биоразнообразия и устойчивых продовольственных систем.

88. Отвечая на вопросы делегаций, исполняющий обязанности руководителя ФКРООН заявил, что организация намерена и в будущем постоянно работать над тем, чтобы завоевывать доверие стран-партнеров и доноров. ФКРООН завершает разработку гендерной стратегии, направленной на ликвидацию институционального разрыва в гендерном паритете и улучшение результатов гендерного равенства при инвестировании и планировании программ. Сокращение основных ресурсов ограничивает возможности для осуществления необходимого надзора; объемы бюджета на проведение оценок крайне малы. Он подтвердил факт дальнейшего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и внешними заинтересованными лицами; пообещал наращивать усилия в соответствии с Дохинской программой действий; согласился с тем, что персонал должен быть ближе к наименее развитым странам; и подтвердил ценность

инвестиционной стратегии. Что касается неработающих кредитов, то он пояснил, что 26 процентов отражают обесценение кредитов, что является мерой предосторожности, позволяющей сохранить средства в резерве на случай неисполнения обязательств по кредитам. Он подчеркнул, что обесцененные кредиты не обязательно должны списываться; на сегодняшний день ни один кредит не был списан. Он отметил потенциал дальнейшего развития инновационных гарантийных инструментов в рамках Целевого фонда финансирования «до последнего этапа».

89. Заместитель Администратора ПРООН сообщил, что процесс расследования в отношении Исполнительного секретаря продолжается. Для обеспечения процессуальной добросовестности Совет будет проинформирован о его завершении. Заместитель администратора ПРООН разделяет озабоченность многих делегаций по поводу сокращения основных ресурсов, поскольку ФКРООН оказался довольно инновационным решением и заслуживает широкой поддержки.

90. Исполнительный совет принял решение 2023/12, касающееся доклада о результатах, достигнутых ФКРООН в 2021 году.

ХII. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

91. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение этот пункт, а исполнительный координатор Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представил доклад «Добровольцы Организации Объединенных Наций: годовой доклад Администратора» ([DP/2023/23](#)).

92. Члены Бюро Совета признали уникальную роль ДООН как общесистемного поставщика услуг. Растущее число самых разных добровольцев свидетельствует о том, что волонтерская деятельность находит отклик у людей. Они отметили усиление внимания к чрезвычайным мерам в 2022 году, стратегическое использование Специального фонда добровольных взносов, позволяющее быстро и целенаправленно реализовывать проекты, а также эффективную адаптацию к меняющемуся глобальному контексту. Члены Совета высоко оценили приверженность организации принципам гендерного паритета, призвали ДООН добиваться гендерного равенства во всех регионах и в рамках всех категорий добровольцев при сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций, а также настоятельно рекомендовали продолжать оказывать поддержку ДООН, в том числе через Специальный фонд добровольных взносов.

93. Группа делегаций высоко оценила продемонстрированную ДООН способность реагировать на кризисы и создавать жизнеспособные сообщества. С точки зрения соблюдения принципа заботы она выразила надежду, что ДООН продолжит анализировать, какие проекты подходят для привлечения добровольцев молодого возраста и других групп добровольцев с особыми потребностями. Группа отозвалась о ДООН как об образце для подражания в деле интеграции инвалидов. Благодаря оптимизации процессов и разработке передовых цифровых решений ДООН добилась значительного прогресса в повышении эффективности своей организации, и эти результаты могут стать еще лучше. Группа настоятельно рекомендовала ДООН наладить партнерские отношения со страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью расширения возможностей по интеграции добровольческой деятельности в национальные стратегии и планы развития.

94. Делегации дали высокую оценку ДООН как набирающему силу партнеру страновых и гуманитарных групп Организации Объединенных Наций. Они

отметили, что 84 процента добровольцев в настоящее время являются представителями стран глобального Юга; приветствовали заметное увеличение числа женщин-добровольцев в Африке, которая до 2022 года оставалась единственным регионом, не достигшим гендерного паритета; и высоко оценили инициативы, осуществляемые под руководством молодых добровольцев и направленные на расширение их прав и возможностей. Они поддержали идею интеграции волонтерской деятельности в рамки рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

95. Исполнительный координатор ДООН подчеркнул важность достижения гендерного паритета во всех регионах и подразделениях Организации Объединенных Наций и рассказал о стремлении к достижению гендерного баланса в миротворческих и специальных политических миссиях, где доля женщин-добровольцев в крупных операциях увеличилась с 13 процентов в 2018 году до 40 процентов в 2022 году. Он поблагодарил страны за предоставление возможностей для волонтеров-инвалидов и подчеркнул рост финансирования их деятельности со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций. ДООН будет уделять особое внимание мерам по повышению эффективности и результативности, а также выполнению своих обязанностей по отношению к добровольцам юного возраста в тесном сотрудничестве с принимающими структурами системы Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул неизменную приверженность развитию волонтерского движения как явления жизненного цикла и мощного средства реализации Повестки дня на период до 2030 года в соответствии со стратегическими рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (A/RES/75/233).

96. Исполнительный совет утвердил решение 2023/13 о докладе «Добровольцы Организации Объединенных Наций: годовой доклад Администратора».

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

XIII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад

97. В своем вступительном слове (размещенном на сайте ЮНФПА)³ Директор-исполнитель ЮНФПА рассказала о том, как пандемия COVID-19 затормозила прогресс в предотвращении материнской смертности, которого организация добивалась десятилетиями. При этом стремление ЮНФПА решить проблему глобальной нехватки почти миллиона акушерок может помочь предотвратить две трети случаев смерти матерей и новорожденных, и мир не может позволить себе упустить этот шанс. Поскольку вопрос об охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих правах сталкивается с сильным политическим противодействием, она настоятельно призвала государства-члены и всех партнеров использовать возможности для диалога и достижения консенсуса, в том числе во время тридцатой годовщины проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР-30). Она отметила многие достижения, подчеркнув при этом, что в мире слишком часто устойчивое развитие находится под угрозой, а права отстают. ЮНФПА по-прежнему сосредоточен на своей нормотворческой деятельности и на борьбе с многочисленными перекрестными формами дискриминации. Речь идет о расширении масштабов инноваций и инвестировании в женщин-новаторов. Фонд по-прежнему стремится соответствовать самым высоким стандартам прозрачности, подотчетности и надзора. Она

³ См. <https://www.unfpa.org/press/statement-executive-director-annual-session-executive-board-2023>.

признала, что ЮНФПА должен оставаться адаптивным и, как всегда, открытым для изменений к лучшему. В этой связи ЮНФПА приветствовал проведение Объединенной инспекционной группой обзора системы управления и администрирования в ЮНФПА.

98. В преддверии МКНР-30 Директор-исполнитель сообщила, что ЮНФПА налаживает разнообразные партнерские отношения и призывает государства-члены поддержать осуществление обзора путем проведения национальных консультаций, региональных конференций по народонаселению и трех глобальных диалогов по вопросам молодежи, демографического разнообразия и влияния технологий. В рамках гуманитарной деятельности во многих случаях без участия ЮНФПА никто не стал бы освещать тяжелое положение женщин и девочек и уделять особое внимание их правам и выбору. Потребности в этой сфере значительно превышают ресурсы, что требует от всех иного подхода к работе и сосредоточения усилий на профилактике и развитии восстановительного потенциала. Она одобрила увеличение объема гуманитарного финансирования и призвала и впредь использовать как основные, так и предоставляющие большую свободу иные ресурсы, подчеркнув, что инвестиции в сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права приносят огромную пользу людям, экономике и обществу. ЮНФПА предпринял усилия по привлечению значительно большего объема финансовых средств от других участников и финансовых механизмов.

99. Директор Регионального бюро ЮНФПА для Восточной и Южной Африки отметил, что главными приоритетами в регионе являются использование демографического дивиденда и выполнение обязательств, принятых в рамках МКНР. Для обеспечения здоровья, расширения прав и возможностей и повышения продуктивности подростков и молодежи необходимо уделять им особое внимание. ЮНФПА также занимается наращиванием кадрового потенциала, чтобы медицинские и социальные работники могли планировать и предоставлять услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав в чрезвычайных ситуациях и контролировать качество таких услуг.

100. Члены Бюро высоко оценили достижения ЮНФПА по большинству показателей Стратегического плана и настоятельно призвали организацию сосредоточить внимание на тех показателях, по которым прогресс идет медленнее. Особое значение в деле содействия странам в снижении показателей материнской смертности имеют постоянные усилия по ускорению реализации программ с учетом местных условий. Члены Совета выразили обеспокоенность растущей нагрузкой на гуманитарные организации и настоятельно призвали оказывать дальнейшую поддержку ЮНФПА, поскольку он зачастую является единственным учреждением, занимающимся вопросами гендерного насилия и создания условий для безопасных родов. ЮНФПА продолжил играть ведущую роль в области народонаселения и устойчивого развития, используя возможности данных и инвестируя в подростков и молодежь, т. е. прилагая усилия, имеющие ключевое значение для достижения ЦУР. Члены Совета высоко оценили рекордный уровень поступлений организации и призвали государства-члены выполнять обязательства по выделению основных ресурсов. Они одобрили стремление руководства ЮНФПА к усилению надзора и реформированию Организации Объединенных Наций.

101. Группа делегаций отметила похвальные усилия по сокращению показателей предотвратимой материнской смертности, неудовлетворенных потребностей в планировании семьи и искоренению насилия в отношении женщин и девочек и всех вредных практик, поскольку такие усилия ускоряют прогресс в достижении ЦУР. Они призвали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку

развивающимся странам в соответствии с их национальными потребностями, условиями и приоритетами. Делегации приветствовали региональные диалоги, направленные на развитие сотрудничества между правительствами, признали важность развития стратегического партнерства с международными финансовыми учреждениями, а также подчеркнули важность использования данных, технологий и цифровизации при предоставлении услуг местным сообществам. Важнейшую роль в ускорении реализации ЦУР сыграли предпринимаемые усилия в области демографической динамики, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей молодежи.

102. Группа делегаций подчеркнула, что работа ЮНФПА сейчас необходима как никогда, поскольку женщины и девочки больше всего страдают от многочисленных кризисов, а сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права подвергаются угрозам во всем мире. Женщины должны быть наделены правами и возможностями и должны участвовать в переговорах для поиска устойчивых решений конфликтов, проблем бедности и задач охвата услугами в области здравоохранения. ЮНФПА необходимо и впредь проявлять гибкость, получать полное финансирование и занимать позицию, способствующую существенному ускорению работы по достижению преобразующих результатов. Группа обратила внимание на необходимость оказания ЮНФПА поддержки в борьбе с вредными гендерными и социальными нормами, наращивании его потенциала в области гуманитарного реагирования и активизации коллективных усилий в рамках МКНР-30 по реальной защите сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав каждой девочки и женщины.

103. Делегации высоко оценили сосредоточение усилий на вопросах прав человека и развития, отметили, что народонаселение и гендерное равенство являются приоритетными направлениями национального социально-экономического развития, и выразили озабоченность регрессом в области охраны здоровья матерей. Несмотря на расширение гуманитарной помощи, необходимо сохранить финансирование деятельности в области народонаселения и развития в интересах обеспечения всеобщего доступа к услугам и реализации Программы действий МКНР. Дальнейшая техническая помощь и наращивание кадрового потенциала могут способствовать повышению устойчивости национальных систем здравоохранения, при этом важнейшее значение имеет интеграция вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в систему всеобщего охвата услугами здравоохранения. Делегации особо отметили продолжающуюся работу по борьбе с ВИЧ, укрепление системы управления цепью снабжения и обеспечение гарантий «до последнего этапа», всестороннее половое просвещение, а также усилия по прекращению практики детских и ранних браков.

104. Делегации одобрили расширение работы по изучению демографических данных и динамики населения в соответствии с демографическими сдвигами, а также то, что ЮНФПА формирует такой подход к демографическим изменениям, в рамках которого они воспринимаются не как угроза, а как возможность для создания лучшего будущего. Они призвали ЮНФПА включить в обсуждение МКНР-30 такие мегатренды, как демографические преобразования и изменение климата. Делегации высоко оценили решимость налаживать диалог по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, прав человека и гендерного равенства, а также отметили, что совершенствование процессов сбора демографических данных может помочь противостоять политизации и смягчить негативные последствия неравномерных демографических тенденций. Делегации выразили обеспокоенность по поводу зависимости от нескольких доноров и предложили ЮНФПА укреплять партнерские отношения с многосторонними финансовыми учреждениями и частным сектором.

105. В ответ на это Директор-исполнитель ЮНФПА отметила, что, несмотря на широкие амбиции, прошедший год был сопряжен с определенными трудностями. ЮНФПА указал, что приоритетами для него являются совершенствование систем, улучшение партнерских отношений с Всемирной организацией здравоохранения и работа с сообществами в целях снижения показателей материнской смертности. При поиске путей расширения своей деятельности Фонд по-прежнему опирается на правозащитный подход и сотрудничает с правительствами исходя из национальных особенностей, местных законов и культуры. Директор-исполнитель обратила внимание на усилия ЮНФПА по адаптации к быстро меняющемуся миру; разработке новых инструментов и руководств для мониторинга прогресса в области гуманитарного реагирования; работе по перспективному планированию для удовлетворения потребностей людей; расширению работы по организации более качественной оценки уязвимости, логистики и взаимодействия с целым рядом участников гуманитарной деятельности и процесса развития.

106. Она отметила, что МКНР-30 предоставит возможность переориентироваться, достичь консенсуса и ускорить выполнение давно принятых обязательств по повестке дня, одобренной государствами-членами. Важно создать новые альянсы и использовать организаторские возможности ЮНФПА. Она подчеркнула три задачи МКНР-30: рассказать о своих победах и порадоваться им; уменьшить поляризацию и дезинформацию; и поддерживать здоровье и гендерное равенство как первостепенные условия для достижения всех ЦУР. ЮНФПА сосредоточил усилия на том, чтобы никого не оставить без внимания, в том числе за счет использования данных, учитывая, что технологии позволяют расширить возможности по поиску и охвату людей даже в условиях кризиса. Директор-исполнитель подчеркнула важность постоянной работы по информированию молодежи о половой сфере, учитывая, что информированность сама по себе обеспечивает защиту. Она подчеркнула актуальность деятельности ЮНФПА в различных контекстах, что, в частности, наглядно демонстрирует работа по проблемам старения населения, низкой рождаемости и демографической устойчивости. ЮНФПА диверсифицирует финансирование, обращая внимание на различные потоки финансирования, направляемого на цели развития, включая внутренние ресурсы.

107. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) отметил, что Отдел гуманитарного реагирования был реорганизован в рамках выполнения всех 12 рекомендаций по результатам оценки, проведенной в 2020 году, и ЮНФПА создал глобальную группу реагирования на чрезвычайные ситуации для оказания немедленной поддержки в чрезвычайных ситуациях.

108. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) рассказала об инициативе «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд», которая реализуется в партнерстве с Всемирным банком и направлена на предоставление медицинских услуг и расширение экономических прав и возможностей.

109. Директор отдела политики и стратегии ЮНФПА отметил, что результаты были частично достигнуты в двух областях: а) преобразование гендерных и социальных норм; и б) демографические изменения и данные. Страновые отделения и партнеры ЮНФПА столкнулись с рядом проблем в устранении вредных гендерных и социальных норм из-за таких факторов, как обострение гуманитарных и нестабильных ситуаций, противодействие со стороны некоторых заинтересованных сторон, нехватка ресурсов и пандемия COVID-19.

110. Исполнительный совет утвердил решение 2023/14 в отношении ежегодного доклада Директора-исполнителя ЮНФПА.

Доклад Объединенной инспекционной группы

111. Заместитель Председателя ОИГ представил обзор системы управления и администрирования в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (JIU/REP/2023/1). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА представил ответ руководства (DP/FPA/2023/CRP.4).

112. Группа делегаций отметила, что материалы обзора будут полезны для готовящегося межведомственного обзора ОИГ. Эти делегации вновь подчеркнули, что создание отдельного совета для ЮНФПА может оказаться неэффективным и дублирующим и что Исполнительный совет должен обеспечить достаточное время для предоставления существенных рекомендаций. Они приняли к сведению разъяснение правил, обязательных для исполнения Надзорным консультативным комитетом, одобрили новую стратегию управления людскими ресурсами и своевременный набор и организацию работы персонала, отметили, что места расположения и обязанности региональных отделений могут быть более тесно связаны с обязанностями других подразделений Организации Объединенных Наций, и поддержали представление информации о рисках, затратах и функциональных вопросах в рамках проекта преобразования информационно-коммуникационных технологий.

113. В связи с этим заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) отметил, что ЮНФПА изучает 21 неофициальную рекомендацию и в контексте следующего ежегодного доклада Директора-исполнителя Совету сообщит о том, как планируется на них отреагировать.

114. Заместитель Председателя ОИГ подчеркнул роль Исполнительного совета в определении дальнейших действий по тем рекомендациям, которые адресованы Совету.

XIV. Интерактивный диалог по достижению демографической устойчивости в мире с населением 8 миллиардов человек

115. В интерактивном диалоге на тему «Достижение демографической устойчивости в мире с населением 8 миллиардов человек» приняли участие Председатель Исполнительного совета, постоянный представитель Болгарии при Организации Объединенных Наций, Директор-исполнитель ЮНФПА, региональный директор ЮНФПА для Западной и Центральной Африки, а также эксперт по демографии и профессор Лондонской школы гигиены и тропической медицины.

116. Председатель Исполнительного совета отметил, что численность населения в 8 миллиардов человек можно считать свидетельством прогресса в области здравоохранения, мира и экономики во всем мире. Демография — это возможность, а не угроза для культуры, власти или экономического развития. Она может способствовать достижению ЦУР.

117. Региональный директор Бюро ЮНФПА для Западной и Центральной Африки рассказала о потенциальном демографическом дивиденде региона и активизации политики в отношении молодежи. Хотя кризисы значительно осложнили проведение работ, некоторые проблески надежды появились благодаря тому, что женщины и девочки начали занимать центральное место в процессах развития, например в рамках программы «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд», основанной на новом комплексе кредитов и субсидий, предоставляемых Всемирным банком в социальных целях. Она отметила работу с молодежью по смягчению последствий кризисов и

развитию продуктивной деятельности. Она оспорила мнение о том, что женщины в регионе имеют слишком много детей, что способствует изменению климата, подчеркнув, что по сравнению с жителями более богатых стран они используют минимум ресурсов.

118. Постоянный представитель Болгарии рассказала о сокращении численности населения в ее стране, которое привело к разработке национальной стратегии демографического развития, направленной на экономические и социальные стимулы для повышения рождаемости и улучшения репродуктивного и общего состояния здоровья для активной продолжительной жизни. Болгария относится к числу стран с наиболее благоприятными условиями отпуска по беременности и родам. Но для раскрытия потенциала каждого человека, а также изучения внутренней и внешней миграционной политики, в том числе в сотрудничестве с другими регионами, можно сделать еще больше. Она подчеркнула, что во всех странах люди являются самым значимым источником капитала.

119. Эксперт Лондонской школы гигиены и тропической медицины назвала демографию глобально важным вопросом, связанным со многими другими вопросами, вызывающими беспокойство. Момент масштабного перехода открывает возможности для максимального использования человеческого капитала. Например, по мере старения пожилые люди могли бы также вносить продуктивный вклад. Качественные демографические данные важны для понимания изменения тенденций, включая намерения в отношении рождаемости, поскольку уровень рождаемости не отражает индивидуальных целей. Она подчеркнула, что основное внимание уделяется отдельным лицам, поскольку именно они определяют макротенденции; при этом существуют возможности для улучшения репродуктивного здоровья и решения проблем, связанных с практикой в отношении рабочей силы, препятствующей деторождению. Если в политике акцент делается на здоровье и благополучии, а не на целевых показателях, то страны могут успешно адаптироваться к будущим тенденциям.

120. Директор-исполнитель ЮНФПА отметила, что тенденции в области народонаселения относятся к числу основных тенденций, формирующих мир. Многие страхи и заблуждения никуда не делись, однако ЮНФПА настаивает на том, чтобы отказаться от них и взглянуть на факты и демографические тенденции с позиции поощрения прав и выбора. Мировое население еще никогда не было равно 8 миллиардам человек, а вместе с тем никогда еще не существовало столь сильно различающихся тенденций высокой и низкой рождаемости. Сотрудничество может дать новые идеи для обсуждения, причем уже было найдено множество общих решений.

121. Делегации отметили, что демографические изменения будут происходить в каждой стране; понимание этих тенденций и проведение политики, основанной на правах человека и гендерном равенстве, приблизит страны к устойчивому развитию. Они подчеркнули важность разнообразия и индивидуальных подходов, качества жизни, благосостояния, роли образования, а также расширения сбора и анализа демографических данных для обеспечения демографической устойчивости. Качественные дезагрегированные данные о населении должны отражать разнообразный опыт и способствовать выработке более инклюзивных решений.

122. Делегации отметили, что репродуктивное здоровье и репродуктивные права помогают людям принимать решения, которые идут на пользу им самим и их семьям, а также экономике в целом. Негибкий график работы, ограниченные услуги по уходу за детьми, недостаточная забота о сексуальном и репродуктивном здоровье ограничивают возможности выбора работы и семьи. Они подчеркнули важность инвестиций в молодежь и расширения участия пожилых людей,

которых часто игнорируют. Отмечая позитивный подход к старению, делегации предложили рассмотреть возможности обеспечения солидарности поколений.

123. Делегации заявили, что демографические вызовы и возможности требуют укрепления многостороннего подхода и реализации решений МКНР, признавая при этом центральную роль ЦУР. МКНР-30 могла бы подчеркнуть актуальность концепции МКНР через призму участия молодежи, обеспечения гендерного равенства и применения подхода «никто не должен быть забыт», коррелируя демографическую устойчивость с потребностями, правами и устремлениями отдельных людей.

124. Представитель Международной организации по миграции отметил, что миграция является частью демографической устойчивости и для понимания ее непростого профиля необходима дополнительная работа. Он особо отметил международные денежные переводы, которые мигранты отправляют на родину, способствуя развитию многих стран.

XV. Оценка

125. Директор Управления оценки ЮНФПА представил в отдельных презентациях ежегодный доклад о функции оценки ЮНФПА за 2022 год ([DP/FPA/2023/5](#)), формативную оценку поддержки ЮНФПА в области демографической динамики и данных ([DP/FPA/2023/CRP.1](#)) и формативную оценку поддержки, которую ЮНФПА оказывает подросткам и молодежи ([DP/FPA/2023/CRP.2](#)). Кроме того, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представила комментарии руководства к ежегодному докладу о функции оценки ЮНФПА ([DP/FPA/2023/CRP.5](#)), а также ответ руководства на оценку поддержки в области демографической динамики и данных ([DP/FPA/2023/CRP.7](#)) и ответ руководства на оценку поддержки подростков и молодежи ([DP/FPA/2023/CRP.8](#)).

126. В связи с ежегодным докладом в рамках работы сессии по функции оценки группа делегаций приветствовала неизменную приверженность руководства ЮНФПА созданию эффективной функции оценки и с удовлетворением отметила отличные показатели эффективности деятельности за 2022 год. Делегации высоко оценили активную поддержку программы реформ и привлечение молодежи к участию в оценках. Хотя была проведена работа по укреплению децентрализованной системы оценки, необходимы дальнейшие улучшения. Группа попросила провести оценку разделения труда и штатного расписания, отметила, что общий бюджет, выделяемый на оценку, остается ниже установленного уровня, и предложила скорректировать целевой показатель финансирования. Делегации высоко оценили неизменную приверженность руководства ЮНФПА своим обязательствам по предоставлению финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для поддержки функции оценки, и положительно отозвались о правильном выборе сроков проведения независимого экспертного обзора функции оценки ЮНФПА.

127. В этой связи директор Управления оценки ЮНФПА отметил, что различные роли в функции оценки определены в политике в области оценки, но по-прежнему существуют возможности по их дальнейшему определению. Примерно в половине страновых отделений существуют специалисты по мониторингу и оценке, в остальных — координаторы по мониторингу и оценке. Отчет об экспертной оценке был представлен для получения ответа руководства, и далее начнется процесс консультаций по пересмотру политики.

128. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) добавила, что целевой показатель финансирования может быть адаптирован и учтен при

пересмотре политики. Она отметила, что с 2014 по 2022 год расходы на оценку выросли в три раза и достигли самого высокого уровня за всю историю работы. Хотя показатель соотношения к общему объему расходов не превышал согласованного уровня, за счет эффекта масштаба по мере роста поступлений организации доля расходов на оценку будет, наоборот, снижаться даже при номинальном росте и дополнительных инвестициях. Но тем не менее расходы основных ресурсов на оценку соответствовали верхней границе стандарта. Она приняла к сведению предложение о будущей оценке портала данных и отметила, что процедура интеграции стратегий по взаимодействию с молодежью должна также включать стратегию по работе с инвалидами.

129. Что касается оценки данных о населении, то одна из делегаций отметила постоянные усилия ЮНФПА по укреплению потенциала оценки в гуманитарных ситуациях. Она приветствовала четкое разъяснение роли демографических данных и создание тематического фонда демографических данных, а также предложила провести оценку портала демографических данных. Кроме того, ЮНФПА было предложено изучить вопрос феминизации старения.

130. Что касается оценки поддержки, оказываемой подросткам и молодежи, то одна из делегаций подчеркнула, что учет интересов молодежи в процессе проведения МКНР-30, поиск высокоэффективных практик для девочек и молодых женщин и реализация молодежных программ носили гендерно-преобразовательный и правозащитный характер, а также отражали применение межсекторального подхода к вовлечению молодежи и стали связующим звеном между стратегиями по гендерным вопросам, проблемам молодежи, концепцией «никто не должен быть забыт» и Стратегическим планом ЮНФПА. Делегация сделала особый упор на необходимости преодоления социальных и культурных норм, которые по-прежнему препятствуют доступу к жизненно важным услугам.

131. Исполнительный совет утвердил решение 2023/15 в отношении оценки ЮНФПА.

XVI. Страновые программы и смежные вопросы

132. После того как заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представила информацию о продлении страновых программ ЮНФПА, Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Намибии (DP/FPA/2023/7) и одобрил четвертое продление страновой программы для Ливии (DP/FPA/2023/7).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XVII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад

133. В своем вступительном слове (размещенном на сайте ЮНОПС)⁴ Директор-исполнитель ЮНОПС отметил, что в 2022 году ЮНОПС приняло меры для исправления серьезных ошибок в управлении и добилось значимых результатов. Широкомасштабные реформы включали в себя стратегическую перезагрузку на самом высоком уровне в соответствии с комплексным планом действий. ЮНОПС реализовало более 900 проектов на сумму 3,5 млрд долл. США в более

⁴ См. <https://www.unops.org/news-and-stories/speeches/statement-to-the-annual-session-of-the-executive-board-2023>.

чем 80 странах, в том числе по поддержке мер реагирования на кризисы и конфликты, действий в области климата, охраны здоровья и благосостояния, а также борьбы с неравенством.

134. Он подчеркнул, что акцент на Повестке дня на период до 2030 года и ЦУР соответствует пересмотренному Стратегическому плану на 2022–2025 годы. Он описал пробел в реализации, который ЮНОПС может помочь преодолеть, причем финансирование развития является ключевой частью этой задачи. Хотя этот вопрос является деликатным, ЮНОПС может оказывать поддержку партнерам по финансированию со стороны спроса путем предоставления технической помощи и наращивания потенциала в области подготовки проектов, проведения тендеров, присуждения премий и управления проектами, а также устранения разрывов между правительствами и финансирующими инфраструктуру организациями для ускорения реализации инфраструктурных проектов в интересах устойчивого, жизнеспособного и инклюзивного развития. ЮНОПС не будет заниматься социально значимыми инвестициями, используя свои резервы.

135. Директор-исполнитель отметил, что одним из ключевых уроков реформ стало осознание настоящей необходимости восстановления доверия. Речь идет о следующем: пересмотре контрактной модели, укреплении этической культуры и независимости службы по вопросам этики, а также обеспечении независимости и достаточного потенциала надзорных функций. ЮНОПС полностью поддерживает идею рефинансирования излишних резервов в размере 124 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года; оно продолжает взаимодействовать со многими партнерами по этому вопросу. К 26 июня 2023 года ЮНОПС планировало перечислить 27,4 млн долл. США 43 партнерам и связаться со 185 партнерами, предоставляющими 97 процентов от общего объема средств. Управление стремится к прозрачному возмещению затрат и нулевому объему чистых поступлений.

136. Члены Бюро Совета подтвердили стремление ЮНОПС исполнять свою самую важную функцию по управлению инфраструктурой, закупками и проектами, а также его решающую роль в реагировании на кризисные ситуации. Ни Организация Объединенных Наций, ни ЮНОПС не могут позволить себе новых провалов, подобных инициативе «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации». Они отметили оперативное внедрение комплексного плана реагирования, включая инструмент онлайн-мониторинга. Они высоко оценили внимание к вопросу о расширении оперативного штата в разных областях компетенций для ускорения достижения ЦУР, а также поддержку, оказываемую Бюро по вопросам этики и подразделениям внутренней ревизии в целях повышения добросовестности, прозрачности и подотчетности. Важнейшими приоритетами стали обновление модели возмещения расходов в сторону нулевого объема чистых поступлений, распределение излишних резервов, а также отчетность о текущем процессе возврата средств по линии инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» и привлечение виновных к ответственности. Необходимо продолжать ежемесячно обновлять информацию о выполнении всеобъемлющего плана реагирования и распределении излишних резервов.

137. Группа делегаций высоко оценила важнейшие проекты ЮНОПС во многих странах и одобрила повышенное внимание к имплементационному потенциалу партнеров по достижению ЦУР. Она высоко оценила деятельность ЮНОПС по удовлетворению конкретных потребностей наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, малых островных развивающихся государств и стран с нестабильной ситуацией. Вызывает озабоченность снижение объемов закупок у местных поставщиков; ЮНОПС следует уделять первоочередное внимание привлечению к сотрудничеству небольших предприятий и

мероприятиям по укреплению местного потенциала. Группа также попросила обратить внимание на особые потребности стран со средним уровнем дохода и поддержала усилия по устранению пробелов в финансировании развития, в том числе путем оказания технической помощи и наращивания потенциала, связанного с предоставлением услуг по управлению проектами. Группа обратила особое внимание на географическое разнообразие в составе высшего руководства и план перехода с должностей подрядчиков на штатные должности.

138. Группа делегаций охарактеризовала реформу как коллективную работу и попросила продолжить проведение ежемесячных брифингов для представления обновленной информации. Она высоко оценила пересмотренный Стратегический план, в котором основное внимание уделяется первоначальному мандату по предоставлению услуг в области инфраструктуры, закупок и управления проектами. Она попросила более четко указать программы и проекты, которые ЮНОПС отказывается принимать, а также то, как ЮНОПС будет продолжать реализацию непрограммного мандата, определяемого спросом. Возвращение к нулевому объему чистых поступлений является общей целью, достижение которой должна обеспечить модель возмещения расходов; излишние резервы должны перераспределяться до тех пор, пока система с нулевым объемом чистых поступлений не окажется полностью эффективной; перераспределение должно основываться на принципе соразмерности.

139. Делегаты призвали разработать устойчивый и конкретный план по решению проблем низкой вовлеченности персонала и формированию внутреннего доверия, настоятельно призвали с осторожностью подходить к расширению гуманитарной и миростроительной деятельности, а также отметили новую стратегию по всестороннему учету вопросов гендерного равенства и социальной интеграции.

140. Отвечая на вопросы делегаций, Директор-исполнитель ЮНОПС пояснил, что ЮНОПС будет следовать своему Стратегическому плану и оставаться подотчетным Совету. ЮНОПС не станет программным подразделением, а будет стремиться удовлетворять реальные потребности государств-членов в заполнении пробелов в реализации проектов. Управление обладает техническими знаниями и навыками, весьма актуальными для разработки проектов и управления одиночными проектами и портфелями проектов. Основная задача Управления — оставаться ориентированным на спрос. Предложение Директора-исполнителя предполагало не принятие на себя нового мандата, а, скорее, позиционирование и направление технического потенциала и опыта для удовлетворения потребностей государств-членов и клиентов и бенефициаров ЮНОПС в области финансирования устойчивого развития. Речь может идти об оказании помощи государствам-членам в создании благоприятных условий для реализации проектов, предоставлении технической помощи и наращивании потенциала, а также в поддержке отбора проектов, эффективных и устойчивых закупок, планирования инфраструктуры и управления проектами. Начат процесс балансировки контрактов с сотрудниками, а также пересмотр кадровых процессов и организационной культуры. Переориентация ЮНОПС на достижение ЦУР параллельно с разработкой новой системы оценки результатов позволит Совету получить более подробную информацию о результатах. Стратегический план сбалансированно рассматривает вопросы гуманитарной поддержки и отражает масштабную работу ЮНОПС в нестабильных и затронутых конфликтами государствах.

Независимый обзор функции ЮНОПС по этике для обеспечения независимости и беспристрастности ее работы

141. Глава Бюро по вопросам этики Международного валютного фонда и глава Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры представили результаты независимого обзора функции ЮНОПС по этике для обеспечения независимости и беспристрастности ее работы. В связи с этим был получен ответ директора Бюро по вопросам этики ЮНОПС, а также ответ Директора-исполнителя ЮНОПС от имени руководства.

142. Делегации выразили обеспокоенность результатами независимого обзора и запросили более подробную информацию о попытках решить вопрос независимости Управления.

143. В ответ на это директор Бюро по вопросам этики ЮНОПС отметил, что многие рекомендации уже выполнены, но некоторые из них являются более сложными и находятся на стадии выполнения. Директор-исполнитель ЮНОПС заявил, что Бюро по вопросам этики получает всю необходимую поддержку для обеспечения выполнения положений доклада.

144. Исполнительный совет принял решение 2023/16 по досрочному среднесрочному обзору Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Директора-исполнителя за 2022 год, и пересмотренному Стратегическому плану ЮНОПС на 2022–2025 годы; решение 2023/17 о комплексном плане реагирования, который был разработан в ответ на рекомендации по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной; и решение 2023/18 о распределении ЮНОПС среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2023 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
28–31 августа 2023 года

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2023 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена в очном формате в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 28 по 31 августа 2023 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы этой сессии (DP/2023/L.3) с внесенными в него устными поправками, а также доклад о работе ежегодной сессии 2023 года (DP/2023/24). Совет принял к сведению проект годового плана работы на 2024 год (DP/2023/CRP.2) и утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2024 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2023 года, включены в документ DP/2023/25, с которым можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета¹.
4. В своем решении 2023/25 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения сессий Исполнительного совета в 2024 году:

первая очередная сессия:	29 января — 2 февраля 2024 года
ежегодная сессия:	3–7 июня 2024 года
вторая очередная сессия:	26–30 августа 2024 года

Заявление Председателя Исполнительного совета

5. Председатель выразил глубокую признательность мужчинам и женщинам, которые предотвратили надвигающуюся беду, приступив к спасательным работам на танкере “FSO SAFER” — приходящем в упадок танкере для хранения и выгрузки нефти, пришвартованном у берегов Йемена. Он призвал делегатов представить себе Красное море, залитое нефтью, с 25-летним периодом восстановления и стоимостью очистки в 20 млрд долл. США. Организация Объединенных Наций, в частности ПРООН, предотвратила надвигающуюся катастрофу. Такой успех стал отражением наилучших качеств Организации Объединенных Наций, продемонстрировавшей свой превентивный потенциал, инициативность и бесстрашие. Что касается ЮНФПА, то в 2022 году он внес вклад в предотвращение 13,3 миллиона случаев непреднамеренной беременности и 3,7 миллиона случаев небезопасного прерывания беременности. ЮНОПС, со своей стороны, продолжало оказывать помощь в обеспечении чистой энергии и равноправного энергетического перехода. Вместе с тем такие препятствия, как конфликты и экономическая нестабильность, сдерживают прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Предстоящий Саммит по целям в области устойчивого развития предоставляет государствам возможность удвоить свои усилия по достижению этих целей. Председатель призвал оценить приоритеты, а страны-доноры и страны осуществления программ — оказать конкретную поддержку организациям системы Организации Объединенных Наций.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Интерактивный диалог с Администратором

6. Председатель объявил о проведении интерактивного диалога по совместной работе в целях финансирования деятельности в области устойчивого развития, назвав его своевременным с учетом того, что для достижения целей в области устойчивого развития необходимы триллионы долларов. Он призвал отвести

¹ См. <https://www.undp.org/executive-board/decisions-of-the-board>.

Организации Объединенных Наций центральное место в рамках размышлений, анализа, сотрудничества и более оперативной деятельности, необходимых для достижения глобальных целей. Председатель указал на десятилетия инновационного развития в области финансирования частного сектора и заявил, что ПРООН сейчас смело внедряет инновации в государственном секторе. Для привлечения частного сектора к устойчивому финансированию ПРООН нуждается в дополнительном оснащении, а для осуществления дальнейшей инновационной деятельности ей требуется регулярное финансирование за счет регулярных (основных) ресурсов.

7. Администратор заявил, что для совместного движения мирового сообщества вперед принципиальное значение имеет преодоление финансовых проблем. Это не просто вопрос равенства и справедливости — это вопрос, непосредственно касающийся рисков для глобальной и национальной безопасности. Несмотря на то что финансовые системы располагают всеми необходимыми средствами для обеспечения преобразований, в настоящее время многие развивающиеся страны тратят больше средств на выплаты по процентам, нежели на образование или здравоохранение. Финансовые средства не решат всех проблем, но без них все остальное останется лишь теорией.

8. Министр информационно-коммуникационных технологий и инноваций правительства Руанды отметила, что в ее стране прогресс в решении сложных финансовых проблем был достигнут благодаря дальновидному руководству, скоординированному планированию и исполнению, прочным партнерским связям и отечественным инновациям. Когда правительству потребовалось привлечь 400 млн долл. США для финансирования областей здравоохранения, информационно-коммуникационных технологий и возобновляемых источников энергии, оно создало выпускаемую с премией облигацию. Бережное использование полученных средств и регулярная отчетность перед инвесторами позволили выпустить вторую облигацию. Правильная подготовка, планирование и исполнение могут привести к улучшению ценообразования, увеличению количества возможностей для инвестиций в стратегические проекты и привлечению столь необходимого капитала. К числу других успехов относятся выпуск первой в Восточной Африке облигации, связанной с устойчивым развитием, а также смешение финансирования за счет облигаций и ресурсов Всемирного банка в целях строительства доступного жилья и обеспечения общественного транспорта. Несмотря на то что объем финансирования остается недостаточным, подобные примеры лишь упрочили стремление к поиску новых решений. Благодаря машинному обучению и искусственному интеллекту открылись новые возможности для повышения эффективности распределения капитала за счет моделирования сценариев и последствий. Правительство рассматривает ПРООН как надежного союзника в обеспечении устойчивого будущего для всех.

9. Директор-распорядитель Денежно-кредитного управления Сингапура рассказал о важности поддержки микро-, малых и средних предприятий. Они сталкиваются с трудностями, связанными с ограниченными масштабами, возможностями подключения и финансирования, даже несмотря на появление новых возможностей в «зеленой» и цифровой экономике. Государственные и частные партнеры в Сингапуре развивают цифровую инфраструктуру для создания нового потенциала и устранения ограничений, связанных с местоположением и размерами. Сотрудничество с ПРООН заключается в формировании доверия к цифровым технологиям, расширении доступа к финансовым, торговым и «зеленым» ресурсам, а также в организации обучения. К числу достижений относятся: разработка уникальной системы идентификации юридических лиц, предназначенной для расширения возможностей по проверке и проведению финансовых операций; создание целостной цифровой платформы для получения

доступа к торговым возможностям, финансовым услугам и поставщикам; и запуск открытого учебного центра, в котором участвуют более 7000 малых предприятий из 61 страны. В заключение оратор отметил, что без поддержки ПРООН положить многообещающее начало работе по использованию глобальных общественных благ было бы невозможно. Это приведет к расширению возможностей для бизнеса и доступа к финансированию, а также к обогащению жизни людей.

10. Директор Регионального бюро для Африки отметила, что решимость помочь странам наладить ситуацию как никогда велика, особенно на фоне трудностей с обеспечением достаточного и доступного финансирования. Оратор подчеркнула острую потребность в сверхдолгосрочных вложениях и призвала уделять больше внимания на глобальном уровне сдерживанию незаконных финансовых потоков, использованию национальных ресурсов для мобилизации глобального капитала, обеспечению объективных кредитных рейтингов и привлечению финансирования со стороны диаспоры.

11. Директор Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона сообщила, что ПРООН оказала поддержку 21 стране региона в разработке комплексных национальных схем финансирования. На Фиджи была выпущена первая «голубая» облигация. Индонезия перешла к смешанному финансированию и более эффективному балансированию частного капитала. Самым необходимым условием является устранение лазеек для удержания средств, направляемых на развитие, например, путем проведения налоговых проверок и совершенствования процедур регулирования внутреннего рынка.

12. В своих дополнительных замечаниях (размещены на сайте ПРООН)² Администратор призвал не позволять чувству безысходности сказываться на обсуждениях вопросов финансирования. Мировое сообщество должно принять финансирование как ключевую переменную не только в плане денег, но и в плане своей способности как объединения наций разворачиваться вперед и управлять неотложными переходными процессами. ПРООН, располагающая сетью своих отделений по всему миру, рассматривает вопрос о финансировании как серьезную, но решаемую проблему. Тот факт, что при обороте 463 трлн долл. США в мировой экономике невозможно найти несколько триллионов для инвестиций в крайне необходимые переходные процессы, не поддается объяснению. В то время как существующие системные вызовы требуют системных мер реагирования, глобальная финансовая система отживает свой век. Путь каждой отдельной страны определяют национальные экономические экосистемы, правила, политика и инвестиционный климат. Эти вопросы не должны рассматриваться изолированно; глобальная и национальная политика либо позволяет активизировать и поддерживать переходные процессы, либо сдерживает развитие стран или слоев общества.

13. Согласно мнению оратора, за несколько лет ПРООН проделала путь от организации, которая преимущественно оказывала странам помощь в получении финансирования для реализации проектов, к организации, получающей все большее признание за пользу, оказываемую ею благодаря ее присутствию на местах и связям со специалистами и учреждениями по всему миру. Она обеспечила широкое взаимодействие, сотрудничество и поддержку Группы двадцати и ее Председателя, в том числе в качестве секретариата Рабочей группы по устойчивому финансированию. ПРООН вошла в число трех основных структур Организации Объединенных Наций, возглавивших реализацию инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, в которой содержался обращенный к Организации Объединенных Наций и международным

² См. <https://www.undp.org/speeches/second-regular-session-executive-board-2023>.

финансовым учреждениям призыв тесно сотрудничать по страновым приоритетам для обеспечения прогресса в деле достижения целей, в том числе с помощью комплексных национальных схем финансирования. Европейские инвесторы, вкладывающие средства в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, используют разработанные ПРООН стандарты содействия достижению целей в качестве наиболее распространенных контрольных показателей для прямого инвестирования в проекты в области устойчивого развития. ПРООН привлекла сотни миллиардов долларов для оказания странам помощи в приведении национальных бюджетов в соответствие с целями в области устойчивого развития и разработки рамочных программ финансирования.

14. Администратор подчеркнул, что у ПРООН нет решений всем нынешним проблемам и что в одиночку ей не удастся изменить парадигму глобального финансирования в целях развития. Она раньше других обратила внимание на ошеломляющее долговое бремя и на отток денег из беднейших развивающихся стран, но, поскольку это еще не угрожало мировой финансовой системе, на это закрыли глаза. В 2024 году в странах с низким уровнем дохода наступит срок погашения 45 процентов их долга; 60 стран находятся на грани потенциального дефолта. В то время как в более богатых странах нынешние кризисы подходят к концу, хронические структурные несоответствия сопряжены с тем, что бедные страны не могут мобилизовать необходимые финансовые средства.

15. ПРООН сотрудничает с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами в стремлении изменить отношение рынков к развивающимся странам, в частности с помощью облигаций, выпускаемых для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, и новых средств страхования. ПРООН сотрудничает с правительствами в разработке политики и рамочных программ, направленных на создание рынков и услуг, необходимых для достижения целей в области развития. В 86 странах благодаря комплексным схемам финансирования правительства смогли сформулировать приоритетные задачи. Если бы в области финансирования была возможность проявлять инициативность, рациональность и большую дальновидность, люди бы объединились вокруг нее. В противном случае мир может оказаться парализованным. Например, при ежегодном инвестировании 7 трлн долл. США в субсидии на ископаемые виды топлива, что фактически загоняет мир в ловушку экономики, основанной на использовании ископаемого топлива, «зеленый» переход просто невозможен.

16. По словам оратора, ПРООН не играет какой-то особой или уникальной роли, а представляет собой исключительную сеть, объединяющую инновации от Севера до Юга, от стран с малой до стран с крупной экономикой, в рамках партнерства в целях развития, которое дает странам возможность принимать суверенные и обоснованные решения. ПРООН наращивает потенциал учреждений, сообществ и малых предприятий, а также создает условия для того, чтобы финансовые рынки могли обслуживать граждан. Ежедневно 22 000 сотрудников ПРООН работают с национальными учреждениями, в том числе для того, чтобы рассмотреть вопросы финансирования с точки зрения тех, для кого отсутствие такого финансирования влечет за собой угрозу существованию. На таких форумах, как Исполнительный совет, а также в ходе диалога с международными финансовыми учреждениями и Организацией экономического сотрудничества и развития ПРООН представляет коллективные соображения, основанные на полученном опыте. Правительствам не стоит недооценивать значимость и динамику совместной работы, а также потенциал в плане разработки инновационных решений, установления партнерских связей и обеспечения финансовых сдвигов в период наибольшего обогащения в истории человечества. Хотя на поставленные вопросы существуют тысячи ответов, в сложных условиях ПРООН и ее

многочисленные партнеры все же могут достичь понимания относительно разрешимости проблемы финансирования.

17. Делегации дали высокую оценку ПРООН за то, что она находится в авангарде усилий по оказанию странам помощи в выборе путей финансирования деятельности по обеспечению устойчивого развития. ПРООН сыграла важную роль в определении приоритетов, проведении политики снижения рисков, получении доступа к финансовым средствам для принятия мер по борьбе с изменением климата и сохранению биоразнообразия и в разработке новых и инновационных финансовых инструментов. Вместе с тем проблемы сохраняются, особенно в наиболее уязвимых странах; обеспечение надлежащих ресурсов, наращивание потенциала и согласование политических мер требуют коллективных действий. Хотя цифровые технологии продемонстрировали значительный потенциал в плане стимулирования устойчивого финансирования, их использование должно опираться на принципы ответственности и всеохватности, а также увязываться с достижением целей в области устойчивого развития. Государствам-членам следует решить проблему сокращения объема регулярных (основных) ресурсов и подтвердить свою готовность поддерживать ПРООН путем предоставления дополнительного основного, гибкого и многолетнего финансирования, с тем чтобы она могла продолжать предоставлять финансовые решения в соответствии с масштабами и потребностями стран осуществления программ.

18. Одна из делегаций настоятельно призвала оказать поддержку странам, находящимся в тяжелом долговом положении, поскольку оно связано с проблемой дефицита средств для достижения целей в области устойчивого развития. Страны нуждаются в помощи в деле управления задолженностью и улучшения инвестиционных сценариев, а ПРООН, обладающая техническим опытом и возможностями наращивания долгосрочного потенциала, необходимыми для выпуска облигаций для достижения целей в области устойчивого развития, способна увеличить объем финансовых потоков для достижения таких целей и решения задач в области климата.

19. Одна из групп делегаций с удовлетворением отметила акцент на диагностике ограничений и необходимых глобальных реформ для содействия развитию стран глобального Юга. Выполнение обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, впервые принятых 53 года назад, сопряжено с серьезными трудностями, и достижение целей в области устойчивого развития потребует изменений в международной финансовой структуре. Международному сообществу следует провести реформу многосторонних банков развития, чтобы стимулировать направление государственных и частных инвестиций нового поколения в глобальные общественные блага, а также укрепить глобальную систему финансовой безопасности, чтобы обеспечить более широкий и справедливый доступ к международному финансированию в кризисных ситуациях. Значительные изменения в структуре управления во Всемирном банке и Международном валютном фонде должны привести к повышению показателей представленности развивающихся стран. Та же группа подчеркнула важность создания платформы для урегулирования задолженности, повышения прозрачности долговых обязательств, усиления гарантий в отношении кредитных рейтинговых агентств, а также укрепления нормативно-правовой базы для регулирования финансовых потоков и проведения глобальных налоговых реформ. Группа призвала ПРООН в рамках комплексных национальных схем финансирования оказывать правительствам дальнейшее содействие в финансировании деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития и повышение определяемых на национальном уровне вкладов, а также мобилизовать инновационное финансирование, опираясь на цифровые инновации.

20. Одна из групп делегаций отметила, что ПРООН остается неизменным партнером, и выразила при этом обеспокоенность по поводу сокращения объема финансирования за счет регулярных ресурсов. Для ликвидации нищеты такое финансирование — не вопрос выбора. Улучшение материального положения человечества зависит от того, насколько государства-члены будут использовать опыт и знания организаций, занимающихся вопросами развития, таких как ПРООН; эти организации должны соответствовать своему назначению. Группа настоятельно призвала государства-члены выполнить обязательства по договору о финансировании и предложила заключить договор о финансировании 2.0, учитывающий нынешние реалии и отражающий коллективные цели.

21. Делегации отметили, что для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребуется не только официальная помощь в целях развития, но и увеличение объемов торговли, частных инвестиций и инновационного финансирования, а также активизация действий по согласованию, мобилизации, смешиванию и расширению финансирования. Бюджетирование в соответствии с целями в области устойчивого развития позволит повысить прозрачность и эффективность, в то время как активизация национальных усилий по содействию финансированию и инвестированию, а также комплексное рассмотрение налогово-бюджетной системы позволят увеличить поступления и поддержать более эффективное расходование средств. ПРООН играет ключевую роль в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, одновременно помогая бороться с социальным неравенством и укреплять институты. От ряда участников поступил вопрос о борьбе с коррупцией и обращенный к ПРООН призыв добиваться прогресса в деле достижения цели 16 в области устойчивого развития, что позволит улучшить инвестиционный климат.

22. В многочисленных выступлениях долговая проблема подчеркивалась как одно из наиболее серьезных препятствий на пути развития, требующее радикальных и немедленных реформ, без которых достижение целей в области устойчивого развития окажется лишь иллюзией. В наименее развитых странах ставки по займам высоки, а премии за риск чрезмерно завышены, что говорит о том, что в финансовой системе приоритетное внимание уделяется рискам, которые берут на себя кредиторы, а не рискам населения. Для достижения ощутимого прогресса необходимо списать долг наиболее уязвимых слоев населения, скорректировать системы рейтингов и удовлетворить национальные потребности в финансировании. Делегации ссылались на отсутствие достаточной солидарности, характеризуя международные условия как слишком ограничительные и недружественные по отношению к развивающимся странам. Одна из делегаций указала на потерю 15 процентов валового внутреннего продукта в результате пандемии и ожидаемую потерю в размере 3 процентов в результате последствий явления Эль-Ниньо в 2023 году, причем эти проблемы усложняются отсутствием финансирования для адаптации в странах со средним уровнем дохода.

23. Делегации приветствовали портфельный подход, отметив его важность для повышения эффективности поддержки, оказываемой в деле развития, и предоставляемую в связи с ним возможность объединить разрозненные элементы в единые решения. С учетом своих сравнительных преимуществ ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) могли бы стать дополнением к международным финансовым учреждениям.

24. Администратор выразил признательность за многочисленные упоминания стратегического, актуального и оперативного партнерства с ПРООН. Чтобы лучше понять, как происходит согласование планирования и финансирования в области национального развития, ПРООН представит свои «выводы по целям в

области устойчивого развития» по 95 странам. Оратор упомянул о политических дилеммах и ощущении регресса, а также согласился с тем, что финансовая система неэффективно реагирует на краткосрочные потрясения, в связи с чем долговая проблема остается нерешенной. Чтобы облегчить такое положение, мировое сообщество должно объединить свои усилия, что позволит проводить обсуждения вопроса о финансировании. Даже несмотря на нововведения, основы экономической политики остаются традиционными, а системы финансового регулирования опираются на парадигму, благоприятствующую кредиторам и маргинализирующую бедные слои населения.

25. Обеспокоенность вызывают неоднократные призывы к увеличению объема финансирования за счет регулярных ресурсов. Такое финансирование позволяет ПРООН приумножать эффект, предоставляя ей возможность взаимодействовать с правительствами, в том числе и теми структурами, которые уже направили миллиардные инвестиции на достижение целей в области устойчивого развития, и предоставлять аналитические данные и целый ряд вариантов на выбор в деле осуществления национальной политики. ПРООН выполняет свое обязательство, сосредоточиваясь на странах, испытывающих наибольшее давление, и в рамках комплексных национальных схем финансирования оказывает поддержку 31 наименее развитой стране. Оратор призвал доноров серьезно отнестись к призыву о выделении регулярных ресурсов. В то время как одни сохранили или расширили финансирование по линии регулярных ресурсов, другие сократили или прекратили его. Это может привести к созданию модели, согласно которой ПРООН просто будет выполнять проекты, но она должна представлять собой нечто большее, чем простую сумму ее составляющих, особенно на фоне множества интересных возможностей для обучения и сотрудничества со странами. Оратор предложил напомнить общественности о том, насколько мал объем тех средств налогоплательщиков, которые вкладываются в международное сотрудничество в целях развития, и насколько масштабны результаты, которых можно достичь при постоянных инвестициях. Вопрос о финансировании за счет регулярных ресурсов является едва ли не самым незначительным в более широком обсуждении вопросов о финансировании климатической деятельности и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

26. Оратор отметил, что особенно востребована работа по борьбе с коррупцией, причем по соответствующим вопросам ПРООН сотрудничает со 115 странами. Цифровизация открывает огромные возможности для охвата людей, традиционно находящихся вне современной финансовой системы.

27. В заключение оратор отметил, что в решении сложных вопросов финансирования в целях развития ПРООН играет системную роль и способна расширить масштабы достигнутых успехов и охватить многие страны, которые в противном случае не попали бы в поле зрения мировой общественности. Оратор выразил особую надежду на то, что, несмотря на огромные проблемы, ПРООН будет и впредь оперативно реагировать и вносить неотъемлемый вклад в их решение.

II. Структурированный диалог по вопросам финансирования

28. Директор Бюро внешних связей и пропаганды представила доклад о структурированном диалоге по финансированию деятельности, направленной на достижение результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы (DP/2023/2026 и приложения к нему), подготовленный во исполнение резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи. Исполняющий обязанности руководителя

ФКРООН представил ежегодный обзор финансового положения ФКРООН (DP/2023/2027).

29. Одна из групп делегаций выразила глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением объема взносов в фонд регулярных ресурсов на фоне беспрецедентных потребностей. Эти делегации не хотят, чтобы ПРООН превратилась в проектную организацию, и приветствовали переход к портфельному подходу. ПРООН должна быть способна разрабатывать и внедрять комплексные, инновационные и ориентированные на преобразования решения, охватывать все уязвимые группы населения, выполнять нормативные мандаты и иметь эффективные поручительские, надзорные и управленческие функции для поддержки целей в области развития, которые преследуют государства-члены. Подчеркнув неизменную приверженность договору о финансировании и отметив трудности, сопряженные с предоставлением официальной помощи в целях развития, вышеупомянутая группа делегаций настоятельно призвала ПРООН повысить эффективность отчетности о результатах использования нецелевых ресурсов и улучшить наглядность работы доноров, выделяющих взносы в счет регулярных ресурсов, на страновом уровне. ПРООН попросили объяснить профицит в 11,4 млрд долл. США в 2022 году.

30. В ходе других выступлений делегации высоко оценили унификацию отчетности, рациональное финансовое управление, повышение эффективности выполнения программ и повышение результативности. Они заявили, что немногочисленная группа стран не может продолжать брать на себя непропорционально большую ответственность за пополнение регулярных ресурсов, которые должны отражать многосторонний характер Организации Объединенных Наций и экономические реалии. Они поинтересовались, каким образом ПРООН может сохранять эффективные структуры подотчетности в условиях дисбаланса ресурсов, и приветствовали проведенный ПРООН анализ факторов, приведших к сокращению объема финансирования по линии регулярных ресурсов. Одна из делегаций призвала ПРООН и ФКРООН в дополнение к более активному взаимодействию с традиционными сторонниками расширить донорскую базу за счет стратегических подходов к работе с международными финансовыми учреждениями и частным сектором. Эта делегация будет и впредь рассчитывать на то, что ПРООН сможет устранять опасения государств-членов по поводу недостатков в области управленческого надзора и подтверждать свою приверженность реформам и повышению организационной эффективности.

31. В ответ на это директор Бюро внешних связей и пропаганды подчеркнула важность перехода от проектов к портфелям проектов, что станет возможным благодаря финансированию по линии регулярных ресурсов. Оратор отметила недавние заметные улучшения в привлечении гибкого финансирования. Регулярные ресурсы продолжают играть ключевую роль в поддержании нормативных стандартов, повышении прозрачности и подотчетности, привлечении других ресурсов и поддержке инноваций, таких как обеспечение цифровой государственной инфраструктуры. ПРООН продолжает обеспечивать эффективный и качественный надзор. Хотя страны осуществления программ финансируют 25 процентов бюджета ПРООН, в рамках программы диверсификации все больше усилий прилагается к сотрудничеству с новыми стратегическими партнерами в области регулярных и других ресурсов. Кампания ПРООН #PartnersAtCore («Партнеры по регулярным ресурсам») проводится уже в третий раз, и особое внимание в ней уделяется партнерству на местах и широкому кругу партнеров на страновом уровне.

32. Главный финансовый сотрудник сообщил, что из накопленного профицита в размере 11,4 млрд долл. США 329 млн долл. США составляют регулярные

ресурсы. ПРООН обязана поддерживать резерв в размере от трех до шести месяцев регулярных ресурсов. Еще 5,1 млрд долл. США пока не получены и в основном предназначены для реализации программ; 5,3 млрд долл. США выделены на программы и включают в себя средства, предусмотренные в рамках совместного несения расходов, целевых фондов, резервов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, возмещения расходов и других мероприятий. Еще 1 млрд долл. США зарезервирован для покрытия обязательств по оплате медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с окончанием службы и другим выплатам сотрудникам.

33. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН заявил, что этот фонд является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, уполномоченной предоставлять займы и выдавать гарантии со стопроцентным финансированием. При переходе от мобилизации средств к финансированию предлагаются важные модели. Организация гордится своими результатами и надеется, что доноры, страны осуществления программ и партнеры будут финансировать и поддерживать деятельность по их достижению.

34. Исполнительный совет принял решение 2023/20 о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

III. Страновые программы и смежные вопросы

35. После обзора, сделанного заместителем Администратора, и вступительного слова директоров региональных бюро для Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/DCP/AGO/5), Бенина (DP/DCP/BEN/4), Бурунди (DP/DCP/BDI/5), Чада (DP/DCP/TCD/4), Экваториальной Гвинеи (DP/DCP/GNQ/4), Лесото (DP/DCP/LSO/4), Малави (DP/DCP/MWI/4), Мавритании (DP/DCP/MRT/4), Папуа — Новой Гвинеи (DP/DCP/PNG/3), Сенегала (DP/DCP/SEN/4) и Того (DP/DCP/TGO/4).

36. Совет также утвердил в пятый раз продление на два года срока действия страновой программы для Афганистана, третье продление на два года страновой программы для Буркина-Фасо и второе продление на один год страновой программы для Мьянмы (DP/2023/28).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

37. В своем вступительном слове (размещено на сайте ЮНФПА)³ Директор-исполнитель подчеркнула, что для достижения глобальных целей в интересах женщин и девочек решающее значение имеют партнерские отношения. Инвестиции, благодаря которым удастся вносить наибольший и наиболее долгосрочный вклад в достижение целей в области устойчивого развития, включают три ориентированных на преобразования результата ЮНФПА: полное удовлетворение потребностей в области планирования семьи, полное искоренение предотвратимой материнской смертности и полная ликвидация насилия и вредных видов практики в отношении женщин и девочек. Эти аспекты играют основополагающую роль в деле обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья,

³ См. <https://www.unfpa.org/events/executive-board-undp-unfpa-and-unops-second-regular-session-2023>.

прав человека и благополучия людей и лежат в основе деятельности ЮНФПА. Инвестиции в деятельность, связанную с сексуальным и репродуктивным здоровьем и соответствующими правами, оказывают мультипликативный эффект на все аспекты устойчивого развития. Например, наиболее эффективным фактором обеспечения глобального развития долгое время считалось планирование семьи. По оценкам ЮНФПА, дополнительные расходы в размере 79 млрд долл. США на полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи и полное искоренение предотвратимой материнской смертности в странах с низким и средним уровнем дохода в период с 2022 по 2030 год позволят предотвратить 400 миллионов незапланированных беременностей, спасти жизни 1 миллиона женщин и получить экономические выгоды в размере 660 млрд долл. США.

38. Оратор далее заявила, что сексуальное и репродуктивное здоровье является основой гендерного равенства, от которого зависит успех достижения всех целей в области устойчивого развития. Вместе с тем правам женщин противостоит хорошо организованная и хорошо финансируемая оппозиция, что рискует свести на нет с таким трудом достигнутые результаты. Необходимо быть такими же смелыми, организованными и неумолимыми, как и те, кто стремится повернуть время вспять, а также отбросить разногласия, чтобы объединиться в духе международного сотрудничества и солидарности. Тридцатая годовщина проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) станет моментом для поиска точек соприкосновения во имя общего будущего. Оратор рассказала о том, как в деле обеспечения равенства и справедливости ЮНФПА использует данные и факты. Кроме того, ориентированные на преобразования национальные партнерства в области данных могут предоставить мощный «дивиденд данных», который, по самым скромным оценкам, будет приносить на каждый вложенный 1 долл. США 32 долл. США.

39. По словам оратора, ЮНФПА прилагает все возможные усилия для эффективного управления рисками и рационального использования ресурсов, а также опирается на оценочные данные. Для достижения трех вышеупомянутых результатов срочно нужны дополнительные инвестиции. Чтобы увеличить объем инвестиций, ЮНФПА изучает возможности инновационных моделей финансирования, в том числе выпуск социальных облигаций, связанных с охраной сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Имея убедительные доказательства того, какие механизмы работают, настало время достичь целей в области устойчивого развития и выполнить Программу действий МКНР, отстаивая права и свободы женщин и девочек.

40. Директор Регионального бюро для арабских государств рассказала о еще одном сложном годе, характеризовавшемся стихийными бедствиями, конфликтами и затяжными кризисами, и подчеркнула важность повышения устойчивости и инвестирования в деятельность по расширению прав и возможностей женщин и девочек. Например, в Йемене ЮНФПА оказал поддержку 620 000 женщин и девочек в получении доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, 56 000 — в обеспечении безопасных родов и 236 000 — в получении услуг по смягчению последствий гендерного насилия и реагированию на него, что заложило основу для более долгосрочного восстановления. В регионе, обладающем значительными ресурсами и активным молодым населением, инвестиции в молодежь и женщин позволят разблокировать демографические активы и обеспечить лучшее будущее для всех.

41. Делегации отметили, что Саммит по целям в области устойчивого развития дает возможность ускорить темпы достижения трех ориентированных на преобразования результатов Стратегического плана ЮНФПА. Тридцатая годовщина проведения МКНР станет критически важным моментом для ускорения

выполнения данных на ней обещаний. Для обеспечения предсказуемости финансирования необходимо придерживаться принципов договора о финансировании. С учетом дефицита льготного финансирования партнерства с международными финансовыми учреждениями могут содействовать привлечению дополнительных ресурсов для обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Мобилизация внутренних ресурсов также будет способствовать достижению трех вышеупомянутых результатов. Дополнительные возможности для инноваций могут открыться в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

42. Одна из групп делегаций выразила признательность ЮНФПА за повышение эффективности распределения ресурсов и поддержку сообществ, испытывающих трудности. За счет прозрачных и эффективных механизмов финансирования ресурсы должны направляться туда, где они наиболее необходимы, и должно обеспечиваться превращение богатых человеческих и природных ресурсов в движущую силу процветающего и устойчивого мира. Делегации отметили, что ориентированные на преобразования дивиденды с инвестиций в сексуальное и репродуктивное здоровье будут положительным образом сказываться на ходе достижения всех целей в области устойчивого развития. Они с удовлетворением отметили фокус на данных и предложили другим государствам-членам поддерживать соответствующие усилия. Существует богатое разнообразие точек зрения, но ограничение финансирования в целях развития на основе этих точек зрения приведет к увеличению пробелов в многостороннем подходе. Диалог по вопросам финансирования должен быть переструктурирован таким образом, чтобы отразить непоколебимую приверженность целеустремленности, эффективности, устойчивости, справедливости и уважению.

43. Одна из групп делегаций упомянула о вызывающей сожаление поляризации, оппозиции и препятствиях на пути прогресса, включая изменение климата и постоянные конфликты. ЮНФПА имеет жизненно важный мандат на выполнение значимой работы, которую необходимо продолжать. Он должен инвестировать в высокоэффективные, научно обоснованные решения, такие как расширение штата акушерок, и применять гендерно-преобразовательные подходы. Годовщина проведения МКНР станет важной вехой в активизации работы по выполнению взятых ранее обязательств и созданию мира, в котором могут быть обеспечены охрана сексуального и репродуктивного здоровья и защита соответствующих прав для всех.

44. Другая группа делегаций выразила признательность ЮНФПА за тесное взаимодействие с правительствами стран-партнеров, другими заинтересованными сторонами и структурами Организации Объединенных Наций, что позволило Фонду усилить свое влияние и стало свидетельством духа сотрудничества. ЮНФПА добился значительных успехов в финансировании, включая выделение большого объема средств на деятельность по сокращению масштабов сексуального и гендерного насилия и других вредных видов практики. Тем не менее по трем ориентированным на преобразования целям сохраняется значительный дефицит инвестиций. Для обеспечения ЮНФПА достаточным объемом высококачественных ресурсов необходимо прилагать дополнительные коллективные усилия, и поступило предложение, согласно которому ЮНФПА должен устанавливать в отчетности более четкую связь между ресурсами и основными результатами.

45. В отдельных выступлениях делегации подчеркнули важность проведения региональных обзоров перед годовщиной проведения МКНР для оценки прогресса, выработки индивидуальных решений и дальнейшего укрепления взаимосвязей с Повесткой дня на период до 2030 года. Процесс обзора может

открыть новые возможности для достижения консенсуса и налаживания сотрудничества. Делегации дали высокую оценку деятельности ЮНФПА по расширению масштабов гуманитарного реагирования и укреплению жизнеспособных систем здравоохранения и настоятельно призвали вновь обратить внимание на внесение коррективов в нормативную базу и социальные детерминанты здоровья. Они с удовлетворением отметили фокус на устранении коренных причин гендерного насилия, но подчеркнули, что масштабы насилия продолжают расти, в том числе в результате использования технологий. Делегации выразили признательность ЮНФПА за благополучное состояние ресурсной базы, но отметили имеющиеся проблемы и обратили внимание на то, что центральную роль в обеспечении выполнения нормативных функций и предоставления основных услуг играют инновационные механизмы финансирования, мобилизация внутренних ресурсов, расширение донорской базы и усилия по устранению дисбаланса в регулярных ресурсах. Они отметили ценность осторожных подходов к управлению бюджетом и подчеркнули важность эффективного прогнозирования и применения долгосрочного стратегического подхода.

46. В ответ на это Директор-исполнитель отметила, что организация перешла от мобилизации средств к финансированию, а ее работа с партнерами позволяет использовать их ресурсы и влияние в обществе. ЮНФПА добился успехов в инновационном развитии и продвижении нормативной повестки дня. Прогресс в области внутреннего финансирования обусловлен, в том числе, принятием правительствами 43 стран обязательств в области планирования семьи. В рамках движения за всеобщий охват населения услугами здравоохранения ЮНФПА привлекает правительства к выделению большего объема внутренних ресурсов на развитие систем здравоохранения и служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Фонд продолжает работать с международными финансовыми учреждениями. В рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества ЮНФПА взаимодействует не менее чем со 130 странами по вопросам улучшения качества данных и хирургических навыков для лечения акушерских свищей и по другим вопросам.

47. Директор-исполнитель призвала государства-члены принять участие в праздновании годовщины проведения МКНР, отметив возможности для обмена опытом в период демографических сдвигов. Эта годовщина предоставит возможность принять концепцию развития, ориентированного на интересы людей, с акцентом на снижение уровня поляризации и оказание странам помощи в адаптации к меняющимся реалиям, таким как рост численности молодежи и старение населения. Отметив, что население — это люди, а не просто цифры, Директор-исполнитель отметила, что ЮНФПА уделяет особое внимание стратегическим подходам, данным и фактам, техническим рекомендациям и работе с маргинализированными группами населения. Борьба с гендерным насилием требует постоянных и новых действий, в частности ЮНФПА взаимодействует с мужчинами и занимается вопросами позитивного характера модели маскулинности, а также работает над тем, чтобы полностью ликвидировать случаи изнасилования в условиях конфликта. Оратор указала на улучшение возможностей прогнозирования, в том числе за счет новых приложений на основе искусственного интеллекта.

48. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) рассказала о стратегиях ЮНФПА в отношении молодежи и инвалидов. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) указал на значительный скачок в гуманитарной деятельности: с 2018 года объем финансирования увеличился на 150 процентов. Вместе с тем в некоторых чрезвычайных ситуациях призывы по-прежнему остаются без ответа. ЮНФПА повышает готовность к гуманитарным кризисам, в частности реорганизуя свою программу гуманитарного

реагирования, обновляя стандартные оперативные процедуры и заблаговременно размещая запасы материалов.

Интерактивный диалог

49. Председатель Исполнительного совета открыл интерактивный диалог, посвященный борьбе с гендерным насилием в цифровом мире, отметив, что, хотя цифровые технологии обладают огромным потенциалом, они также открывают новые возможности для порабощения женщин и девочек. Решающее значение для обеспечения осуществления прав и наличия выбора имеет устранение таких опасений.

50. Директор-исполнитель рассказала истории женщин, которых отслеживают с помощью технологий склонные к насилию партнеры и которых пытаются сместить с руководящих постов в политической сфере в ходе оскорбительных кампаний в интернете. Поскольку две из пяти женщин подвергаются кибернасилию, эта проблема требует принятия срочных мер; ЮНФПА активизирует работу с партнерами в более чем 150 странах и территориях. Гендерное насилие, совершаемое с помощью технологий, сказывается на более масштабной деятельности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав.

51. Один из представителей Ассоциации за прогресс в области коммуникаций заявил, что технологии могут позволить расширить участие и доступ к информации и предлагают новые инструменты для мобилизации и активизма. Тем не менее гендерное насилие, совершаемое с помощью технологий, является одним из факторов, из-за которых общество становится менее мирным и менее демократичным. Такое насилие представляет собой как причину, так и следствие гендерного неравенства. К подгруппам повышенного риска относятся девушки и девочки, женщины, занятые в общественной жизни, представители расовых и других меньшинств, мигранты и инвалиды. Гендерное насилие совершается как в цифровой среде, так и в реальной жизни и имеет одни и те же коренные причины. Женщины должны быть вовлечены в разработку технологий, а также законов и политики, регулирующих их применение; Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в обсуждении принципов, которыми должны руководствоваться пользователи интернета, и стандартов.

52. Один из представителей другой неправительственной организации — “Derechos Digitalis” («Права в цифровой сфере») — подчеркнул, что борьба с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, требует принятия многочисленных мер и повышения эффективности институционального реагирования как в юридическом, так и в неюридическом смысле. Государства имеют обязательства в соответствии с правом прав человека. Законодательство должно быть основано на правах человека. Некоторые усилия в основном направлены на применение широких уголовных законов, которые отличаются неэффективностью и рискуют подвергнуть жертв повышенному риску. Правовые меры должны основываться на правах человека, ориентироваться на интересы пострадавших и включать многосекторальные подходы; в них должен учитываться полный спектр криминализующих и следственных полномочий, и в ходе принятия таких мер должны поддерживаться принципы законности, необходимости и соразмерности.

53. Технический советник ЮНФПА по вопросам гендерного насилия рассказал о том, как технологии позволили устранить барьеры и расширить доступ к высококачественным услугам и информации. Вместе с тем нецелевое использование технологий и недостатки в их разработке привели к тому, что технологии также усилили и усугубили неравенство и вредные нормы. Чтобы удовлетворить

потребности жертв насилия во всех пространствах и контекстах, ЮНФПА интегрировал работу по борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, в свою более широкую программу по борьбе с гендерным насилием. Работа Фонда направлена на повышение уровня цифровой грамотности специалистов-практиков и лиц, принимающих решения, что позволит им лучше понимать влияние технологий и то, как они могут способствовать совершению насилия, укрепить механизмы реагирования и продолжать работу по преобразованию вредных гендерных и социальных норм с целью предотвращения насилия, совершаемого с помощью технологий. Фонд поддерживает механизмы управления данными для обеспечения прозрачности и защиты информации и установление стандартов при разработке технологий, законов и политики, ориентированных на права человека, а также инструменты защиты и возмещения ущерба пострадавшим. Чтобы принимать меры в ответ на многочисленные аспекты насилия, совершаемого с помощью технологий, в работе Фонда принимают участие феминистки, молодежь, защитники цифровых прав и представители научных, деловых и технических кругов.

54. Делегации неоднократно выражали благодарность ЮНФПА за его руководящую роль в борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий. Они выразили поддержку кампании по защите «права распоряжаться своим телом» и приветствовали руководство по безопасному и этичному использованию технологий. Они выразили сожаление по поводу того, что гендерное насилие в интернете по-прежнему рассматривается как менее серьезное, чем насилие в реальной жизни. Они подчеркнули важность глобального цифрового договора, настоятельную необходимость того, чтобы цифровые организации взяли на себя обязательства по предотвращению и устранению насилия, совершаемого с помощью технологий, а также по налаживанию сотрудничества с отраслевыми промышленными предприятиями в области создания более безопасной цифровой экосистемы и инновационных технологических решений. Во все аспекты проектирования и разработки новых технологий следует закладывать принципы гендерного равенства и недискриминации. Необходимо сделать еще больше для предотвращения гендерного насилия и привлечения виновных к ответственности. Делегации задали вопрос о взаимодействии ЮНФПА с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, и сборе данных и статистики.

55. Участники обсуждений подчеркнули, что одним из ключевых аспектов глобального цифрового договора должен стать гендерный фактор. Они упомянули средства борьбы с насилием, совершаемым с помощью технологий, отметив при этом, что многие из них до сих пор доступны только на английском языке. Поскольку молодые люди являются самыми активными пользователями технологий и подвергаются повышенному риску, ЮНФПА включил тему технологий в программу комплексного полового воспитания и совместно с молодежью разрабатывает удобные для использования, безопасные и соответствующие требованиям этики технологии.

56. В заключение Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула важную роль Фонда в организации форумов и ее приверженность созданию инклюзивных и безопасных пространств для проведения обсуждений и принятия мер, объединяющих различные заинтересованные стороны.

IV. Структурированный диалог по вопросам финансирования

57. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) вместе с Директором Отдела коммуникации и стратегических партнерств представили доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования на 2022–2023 годы (DP/FPA/2023/8) в ответ на резолюцию 75/233 Генеральной Ассамблеи в целях дальнейшего улучшения функционирования и эффективности структурированного диалога о том, как финансировать результаты развития, согласованные в стратегических планах, в том числе посредством выполнения обязательств по договору о финансировании Организации Объединенных Наций.

58. Одна из групп делегаций подчеркнула, что ключевое значение имеют нецелевые многолетние взносы; сокращение объема взносов по линии регулярных ресурсов вызывает серьезную обеспокоенность, особенно на фоне негативных тенденций в достижении целей в области устойчивого развития. ЮНФПА должен реагировать на кризисы, оказывать высококачественную поддержку и основные услуги, выполнять свой нормативный мандат и иметь эффективные поручительские, надзорные и управленческие функции. Важно выполнять договор о финансировании. Группа делегаций высоко оценила первые шаги, предпринятые для повышения эффективности отчетности о результатах, достигнутых за счет регулярных ресурсов, поскольку отстаивать значимость нецелевых ресурсов становится все труднее. Та же группа подчеркнула важность выхода за рамки прежних обсуждений и поиска решений, направленных на повышение качества и предсказуемости финансирования.

59. Делегации обратили особое внимание на то, что ЮНФПА сохраняет устойчивое финансовое положение. Фонд вошел в число подразделений Организации Объединенных Наций с наибольшей долей неосновных ресурсов, поступающих по линии совместных фондов и совместной деятельности, хотя в связи с сокращением объема расходов на совместную деятельность существуют некоторые опасения. Делегации высоко оценили диверсифицированную стратегию мобилизации ресурсов с привлечением международных финансовых учреждений, частного сектора и внутренних ресурсов.

60. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) сообщил, что достигнут прогресс в повышении наглядности результатов (в том числе за счет распространения тематических сообщений), деятельность по достижению которых финансируется по линии регулярных ресурсов. ЮНФПА отдает себе отчет в том, что все результаты зависят от регулярного финансирования деятельности в области институциональной устойчивости, расширения знаний и улучшения основных деловых качеств. ЮНФПА проводит активную кампанию по расширению своей разнообразной донорской базы регулярного финансирования, увеличивая число участников со 100 до 150 членов. Значение имеет каждый доллар, как и каждый политический сигнал от широкой поддерживающей аудитории.

61. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств отметил, что благодаря работе с директорами региональных отделений и страновыми отделениями удалось повысить наглядность результатов использования регулярных и неосновных ресурсов на страновом уровне. Фонд стратегических инвестиций ЮНФПА обеспечивает финансирование по линии регулярных ресурсов, что необходимо для привлечения новых ресурсов и налаживания новых партнерских связей. Успех при изначальном использовании инновационных механизмов

финансирования, таких как облигации для нужд развития, зависит от финансирования по линии регулярных ресурсов.

62. Исполнительный совет утвердил решение 2023/21 о докладе в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА на 2022–2023 годы.

V. Страновые программы и смежные вопросы

63. После обзора, проведенного заместителем Директора-исполнителя (по программам), и вступительных слов, с которыми выступили директора региональных отделений для арабских стран, Восточной и Южной Африки и Западной и Центральной Африки, Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по национальным программам ЮНФПА для Анголы (DP/FPA/CPD/AGO/9), Бенина (DP/FPA/CPD/BEN/10), Бурунди (DP/FPA/CPD/BDI/9), Чада (DP/FPA/CPD/TCD/8), Экваториальной Гвинеи (DP/FPA/CPD/GNQ/8), Лесото (DP/FPA/CPD/LSO/8), Ливии (DP/FPA/CPD/LBY/2), Малави (DP/FPA/CPD/MWI/9), Мавритании (DP/FPA/CPD/MTR/9), Сенегала (DP/FPA/CPD/SEN/9) и Того (DP/FPA/CPD/TGO/8).

64. Совет также принял к сведению первое продление на один год срока действия страновой программы для Сьерра-Леоне, одобренное Директором-исполнителем, и утвердил второе продление на один год срока действия страновой программы для Мьянмы, третье продление на два года срока действия страновой программы для Буркина-Фасо, третье продление на один год срока действия страновой программы для Корейской Народно-Демократической Республики и четвертое продление на два года срока действия страновой программы для Афганистана (DP/FPA/2023/9).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Выступление Директора-исполнителя

65. В своем вступительном слове (размещенном на сайте ЮНОПС)⁴ Директор-исполнитель отметил, что, несмотря на трудности, процесс реформ идет успешно. Выполнены более половины мероприятий, предусмотренных во всеобъемлющем плане реагирования; большинство оставшихся мероприятий должны быть завершены к концу 2023 года. Остальные мероприятия носят более долгосрочный характер, включая осуществление программы преобразования рабочих процессов и цифровизации, призванной коренным образом изменить методы работы ЮНОПС. Практически завершена оценка организационной культуры, которая проводится третьей стороной и результаты которой будут использоваться в качестве ориентира в деле обновления организационной культуры. Директор-исполнитель предложил включить соответствующие изменения в сроки реализации обновленного Стратегического плана. ЮНОПС прояснило свою роль в обеспечении спроса на финансирование в целях развития, которая не предполагает новых видов деятельности, а бывшее отделение по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (УИЗ) в Хельсинки (Финляндия)

⁴ См. <https://www.unops.org/statement-to-the-second-regular-session-of-the-executive-board-2023>.

будет закрыто к концу 2023 года. Оратор высоко оценил доверие, оказанное ЮНОПС, и пообещал не воспринимать его как должное.

66. Предпринимаются действия по достижению целей недавно утвержденного Стратегического плана ЮНОПС. В рамках расширенной схемы результатов ключевое значение будут иметь внутренняя координация, а также оценка результативности предоставления услуг. На высшем уровне создаются специальные структуры для концентрации экспертных знаний и обеспечения вклада в достижение целей Организации Объединенных Наций и Повестки дня на период до 2030 года. Идет процесс назначения двух заместителей Директора-исполнителя. Высоким остается спрос на поддержку: недавно были заключены соглашения по 60 новым проектам и продлены сроки действия действующих соглашений еще по 90 проектам в более 60 точках.

67. Директор-исполнитель представил бюджетную смету ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов (DP/OPS/2023/7) и выводы годового статистического доклада о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (DP/OPS/2023/9).

68. Делегации отметили, что ЮНОПС пережил год, в течение которого ему пришлось «взять судно под контроль» и наметить дальнейший маршрут. Исполнительный совет одобрил пересмотренный Стратегический план и дал указания относительно будущего УИЗ, всеобъемлющего плана реагирования и резервов ЮНОПС. Он обратился к ЮНОПС с просьбой распределить все излишние резервы, накопленные после 31 декабря 2021 года, а также предложить методологию и сроки распределения излишних резервов, накопленных в течение текущего бюджетного периода. Выполняя свой мандат, Совет нашел компромисс, сосредоточившись на институциональной и культурной реформе ЮНОПС, возмещении ущерба в связи с делом по УИЗ, привлечении виновных к ответственности и определении дальнейших действий. Решающее значение имеют сотрудничество, оперативность, скорость проведения реформ и стабильное управление ЮНОПС.

69. Что касается всеобъемлющего плана реагирования, то делегации настоятельно рекомендовали добиться прогресса в тех областях, где наблюдается отставание, в частности в области руководства и управления. Они признали неспособность ЮНОПС освоить транш в размере 11,8 млн долл. США и его просьбу о переносе части средств на следующий двухгодичный период. ЮНОПС приложило достойные похвалы усилия по распределению излишних резервов, в результате чего до 41 процента средств было возвращено организациям-плательщикам, и делегации настоятельно призвали ЮНОПС продолжать ускорять этот процесс. Они приняли к сведению предложенную методологию распределения резервов на двухгодичный период 2022–2023 годов и настоятельно призвали ЮНОПС разместить на общедоступных платформах данные о ходе работы по формированию и возврату сборов. В бюджетной смете на 2022–2025 годы делегации признали увеличение объема управленческих расходов и сборов и подчеркнули важность обеспечения нулевого объема чистых поступлений. Они сделали особый акцент на важности рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и заявили, что Совет будет действовать так, как сочтет нужным. Наконец, они вновь заявили о необходимости того, чтобы ЮНОПС по мере возможности отчитывалось перед Советом о текущем процессе возврата средств по делу УИЗ и привлечения виновных к ответственности.

70. Одна из групп делегаций высоко оценила решимость сотрудников ЮНОПС перед лицом внутренних и глобальных проблем, с удовлетворением отметила позитивные сдвиги в реформах и подчеркнула важность выполнения

непрограммного, ориентированного на потребности мандата, основанного на ценностях и нормах Организации Объединенных Наций. В центре портфеля проектов ЮНОПС необходимо поставить предусмотренные мандатом задачи в областях инфраструктуры, закупок и оказания услуг по управлению проектами, где Управление обладает ценными знаниями и опытом, а также нуждается в специалистах. Поскольку кризисы, связанные с делом по УИЗ и управлением, позволили выявить серьезные структурные недостатки, которые будут определять приоритеты в области взаимодействия в течение некоторого времени, обеспечение ясности и прозрачности в отношении финансов и принятия решений является залогом восстановления доверия, наряду с обеспечением нулевого объема чистых поступлений. Группа делегаций с удовлетворением отметила акцент на формировании безопасной, инклюзивной и оперативной организационной культуры, признав, что изменение культуры требует последовательных, целенаправленных и долгосрочных усилий. Она приветствовала прогресс в разработке всеобъемлющего плана реагирования, но при этом призвала ускорить действия по его завершению.

71. Одна из групп делегаций заявила, что ЮНОПС по-прежнему входит в число важнейших партнеров в деле наращивания потенциала в области достижения целей развития и высоко оценила решения о возобновлении деятельности в этом направлении. Эти делегации подчеркнули важность обновления всеобъемлющего плана реагирования, выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров 2021 года и распределения излишних резервов. Оценив темпы изменений и приверженность соблюдению согласованных сроков, они приняли к сведению информацию о ходе работ на ежемесячных брифингах и рекомендовали провести обзор третьей стороной по завершении выполнения плана реагирования. Они приветствовали предусмотренные в Стратегическом плане меры по смягчению стратегических рисков, а также более подробную информацию о стратегических внутренних инвестициях и цифровой трансформации. Что касается годового статистического доклада (DP/OPS/2023/9), то они приветствовали увеличение на 19 процентов объема закупок у наименее развитых стран и призвали продолжать расширять закупочную деятельность в этих странах.

72. Делегации одобрили уделение особого внимания основному мандату ЮНОПС. Они высоко оценили усилия, направленные на то, чтобы продемонстрировать, как ЮНОПС вносит вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, осуществляя ее в интересах партнеров, и как такая работа согласуется с нормами и ценностями Организации Объединенных Наций. К числу позитивных шагов по устранению существенных недостатков относится обеспечение независимости Бюро по вопросам этики и Группы внутренней ревизии и расследований. Совету необходимы гарантии относительно выполнения всеобъемлющего плана реагирования; и процессы руководства, управления рисками и внутреннего контроля должны быть полностью удовлетворительными. ЮНОПС не следует выходить за рамки своего основного мандата, в том числе в области финансирования в целях развития. Делегации просили разъяснить проблемы, связанные с реализацией плана реагирования, а также вопрос о том, что ЮНОПС будет и не будет делать в отношении своего первичного мандата, в том числе с точки зрения содержащегося в Стратегическом плане требования о наличии четкого мандата Исполнительного совета для руководства работой по финансированию в целях развития.

73. Директор-исполнитель ответил, что ЮНОПС твердо намерено выполнить все, что предусмотрено всеобъемлющим планом реагирования, и даже больше и что в настоящее время проводится управленческий обзор дополнительных реформ. Программа реформ не ограничивается одним лишь выполнением плана реагирования. ЮНОПС отнюдь не заблуждается и не ждет того, что делегации

сразу же вернуться к работе в привычном формате. Некоторые члены уже исключили ЮНОПС из списка организаций, с которыми временно приостановлена деятельность; Директор-исполнитель выразил надежду на то, что этому примеру последуют и все другие члены, признавая при этом, что это зависит от сохранения со стороны ЮНОПС подотчетности, прозрачности и приверженности процессу реформирования.

74. Что касается финансирования в целях развития, то ЮНОПС извлекло уроки из прошлых ошибок и не будет участвовать в социально значимом инвестировании, смешанном финансировании, снижении риска инвестиций или любой другой деятельности на стороне предложения. Управление сообщило, что его работа со стороны спроса удовлетворяет требованиям прозрачности и подотчетности, поскольку, несмотря на то что это существующее направление работы, оно связано с репутацией. ЮНОПС оказывает техническую помощь на стороне спроса и попыталось изложить это в практической плоскости; можно организовать ежемесячное совещание для обмена более подробной информацией. Директор-исполнитель подчеркнул важность благоприятного контекста для финансирования и то, что ЮНОПС зачастую имеет четкое представление о перспективных с точки зрения финансирования проектах, что помогает разрабатывать проекты, которые могут быть профинансированы другими организациями. Он подтвердил, что ЮНОПС расширяет возможности партнеров по реализации проектов на основе их запросов.

Интерактивный диалог

75. Председатель Исполнительного совета открыл комплексный диалог по теме «Инфраструктура в области энергетики: способы обеспечения справедливого, экологичного и устойчивого перехода».

76. Директор-исполнитель отметил, что в деятельности по достижению цели 7 в области устойчивого развития, касающейся недорогостоящей и чистой энергии, имеются огромные пробелы. Каждый третий человек, в основном в беднейших регионах, по-прежнему не имеет доступа к экологически чистым способам приготовления пищи. В 2021 году почти 700 миллионов человек, проживающих в основном в странах Африки к югу от Сахары, не имели электричества. Это серьезно сказывается на достижении всех целей в области устойчивого развития. Вопрос заключается не в том, стоит ли обеспечить доступ к энергии для всех, а в том, как этого добиться и как осуществить справедливый и равноправный переход от ископаемого топлива, сохранив при этом рабочие места и экономические возможности. В некоторых секторах энергетической отрасли, таких как производство электроэнергии, прогресс идет более быстрыми темпами, а в транспортном и промышленном секторах, как и в теплохолодоснабжении, темпы прогресса замедлены. Развивающимся странам ежегодно требуются инвестиции в возобновляемую энергетику в объеме 1,7 трлн долл. США, но в 2022 году они мобилизовали всего 500 млрд долл. США. Лишь 3 процента от объема инвестиций в энергетику в мире направляется в Африку, хотя она располагает 60 процентами лучших ресурсов солнечной энергии. Ключевое значение для обеспечения энергетического перехода имеет инфраструктура, предоставление которой является основой мандата ЮНОПС, наряду с оказанием технической помощи, направленной на то, чтобы проекты в области возобновляемых источников энергии стали более привлекательными с точки зрения финансирования и чтобы спрос соответствовал предложению.

77. Одна из докладчиц рассказала о том, как в ее стране энергетический переход начался в 1970-х годах, когда страна инвестировала значительные средства в возобновляемые источники энергии. Сегодня 99,4 процента населения

имеют доступ к электроэнергии, 100 процентов которой является возобновляемой в течение 300 дней в году. Такое достижение стало возможным благодаря просвещенности руководства, национальному чувству ответственности, эффективности учреждений и дальновидности. В глобальном масштабе переход требует инвестиций, установления партнерских отношений между государственным и частным секторами и согласования мер с международными финансовыми учреждениями; ЮНОПС, играющее роль связующего звена и движущей силы, поможет многим странам осуществить этот переход. Государства-члены несут ответственность за то, чтобы проекты были целесообразными с финансовой точки зрения и привлекательными для инвесторов; им следует внимательно проанализировать свою работу по выполнению обязательств в отношении климата и достижения целей в области устойчивого развития.

78. Другая делегация выразила признательность за достигнутое в ходе диалога понимание центральной роли энергетики в достижении всех целей в области устойчивого развития и за обращение особого внимания на Африку. Единственным приемлемым путем является непрерывное движение в сторону обеспечения более чистой энергетики. Страны должны как можно быстрее начать помогать друг другу в уменьшении вреда, наносимого окружающей среде, уважая при этом различные реалии жизни людей. С энергетикой связаны две наиболее острые проблемы Африки — нищета и климат; необходимо приложить максимум усилий, чтобы установить правильный баланс. В связи с этим оратор приветствует обмен знаниями и опытом с другими странами. Справедливый переход не подразумевает только лишь использование рыночных сил, так как в противном случае может возникнуть серьезное неравенство.

79. Одна из докладчиц рассказала о том, как в ее стране для обеспечения энергетической безопасности, экономической эффективности и снижения воздействия на окружающую среду были предложены энергетические технологии на основе водорода и аммиака. В 2017 году страна оратора приступила к реализации первой водородной стратегии, в которой основное внимание уделялось повышению оперативности цепочек поставок. К числу других важных инициатив относятся инициативы по применению технологий термоэнергетики, улавливания и хранения углерода, а также использования и хранения углерода. Должны существовать реалистичные пути перехода, соответствующие ситуации в каждой стране, и ЮНОПС в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций следует подготовить исследования с учетом ситуации на местах. Страна оратора постаралась показать, каких результатов можно добиться, и вкладывает средства как внутри страны, так и за рубежом, делая акцент на инвестициях, а не на помощи, поскольку отдача повлечет за собой положительные сдвиги для всех.

80. Другой оратор отметил, что малые островные развивающиеся государства активизируют работу по смягчению воздействия на окружающую среду, ставя перед собой масштабные цели, например обеспечение к 2025 году в Самоа 100-процентной возобновляемой энергии. Технологии должны быть доступны для всех уязвимых государств; решающее значение для обеспечения национальной ответственности имеет проведение консультаций. В частности, ЮНОПС может сотрудничать с правительствами стран в вопросах практической реализации проектов. В центре обсуждений справедливого перехода должен стоять в первую очередь вопрос о том, какие страны осуществляют переход, поскольку даже если все 39 членов Альянса малых островных государств перейдут к 2025 году на 100-процентную возобновляемую энергию, ситуация кардинально не изменится. Наиболее масштабные цели должны преследовать страны с наиболее развитой экономикой, в которых зарегистрирован более низкий уровень использования возобновляемых источников энергии. Малые островные развивающиеся

государства нуждаются в партнерах, поскольку для них изменение климата — это вопрос выживания.

81. Делегации отметили, что «подходы, ориентированные на интересы людей», и «чистая энергия» — это термины, разработанные на основе международного консенсуса, чего нельзя сказать о «возобновляемых источниках энергии». Даже сегодня многие люди, нуждающиеся в электричестве, не имеют доступа к возобновляемым источникам энергии. Делегации поинтересовались, где именно ЮНОПС видит свою нишу и сравнительное преимущество в своей работе в области энергетики и есть ли у него опыт оценки предыдущей деятельности в условиях растущего спроса. Учитывая значительную поддержку, необходимую для выполнения национальных задач в области энергетики, делегации задали вопрос о координации усилий и взаимодействии заинтересованных сторон и предложили ЮНОПС содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг. Они высоко оценили возросший потенциал Организации Объединенных Наций по осуществлению переходного процесса и подчеркнули важность координации действий с Механизмом «ООН-энергетика». ЮНОПС привносит дополнительную ценность за счет своего опыта в области развития инфраструктуры и обслуживания проектов и должно продолжать проводить оценку такого опыта, чтобы сохранить ориентацию на выполнение своего первичного мандата.

82. Директор-исполнитель отметил, что среди партнеров растет спрос на чистую энергию. ЮНОПС не разрабатывает национальные стратегии и не предоставляет финансовые средства, но знает, как реализовывать разработанные другими структурами проекты. В некоторых случаях Управление оказывало техническую помощь в разработке качественных и перспективных с точки зрения финансирования проектов. ЮНОПС работает в крайне нестабильных условиях, которые не входят в число приоритетных областей частного сектора. Даже при наличии надлежащей политики, национальной воли и финансирования странам все равно необходимы качественная инфраструктура и технический потенциал. Все страны должны иметь возможность выбирать свой путь развития и обладать потенциалом и ресурсами для реализации соответствующих проектов. Оратор объявил, что ЮНОПС планирует присоединиться к Механизму «ООН-энергетика» и работает над закупками чистой энергии и каталогом решений в области возобновляемых источников энергии, где закупкам отведена основополагающая роль.

83. В заключение Директор-исполнитель отметил, что ЮНОПС проанализировало все проекты и новая усовершенствованная система оценки позволит еще лучше определить их результативность. ЮНОПС продемонстрировало готовность к реализации проектов в сотрудничестве с другими структурами; другие организации продемонстрировали готовность получать от ЮНОПС лучшие экспертные знания в области чистой энергетики.

84. Председатель Исполнительного совета завершил комплексный диалог, призвав ЮНОПС продолжать приводить конкретные примеры своего вклада.

85. Исполнительный совет принял решение 2023/22 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов; решение 2023/23 о всеобъемлющем плане реагирования, который был разработан в ответ на рекомендации по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной; и решение 2023/24 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2022 год.

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2023 году

Содержание

Первая очередная сессия 2023 года (30 января — 3 февраля 2023 года)

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
2023/1	Доклады ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2021 год	87
2023/2	Оценка ПРООН	88
2023/3	Доклад рабочей группы по ЮНОПС	89
2023/4	Представленная ЮНОПС обновленная информация о реализации всеобъемлющего плана реагирования, использовании резерва и преобразующих инвестициях	89
2023/5	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2023 года.	92

Ежегодная сессия 2023 года (5–9 июня 2023 года)

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
2023/6	Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	95
2023/7	Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответы руководства	96
2023/8	Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС	98
2023/9	Совместно подготовленная обновленная информация о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств	99
2023/10	Доклад Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2022 году и о ходе осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы	100
2023/11	Оценка ПРООН	101
2023/12	Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2022 году	103
2023/13	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций: годовой доклад Администратора	104
2023/14	ЮНФПА: ежегодный доклад Директора-исполнителя	104
2023/15	Оценка ЮНФПА	105
2023/16	Заблаговременно проведенный среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Директора-исполнителя за 2022 год, и пересмотренный Стратегический план ЮНОПС на 2022–2025 годы	105

2023/17	Всеобъемлющий план реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной	106
2023/18	Распределение ЮНОПС среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года	107
2023/19	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2023 года	108

**Вторая очередная сессия 2023 года
(28–31 августа 2023 года)**

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
2023/20	Структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы	110
2023/21	Доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА за 2022–2023 годы	112
2023/22	Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов	113
2023/23	Всеобъемлющий план реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной	115
2023/24	Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2022 год	117
2023/25	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2023 года	117

2023/1

Доклады ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2021 год

Исполнительный совет,

1. *отмечает* вынесенное без оговорок заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций в отношении ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за 2021 год;
2. *принимает к сведению* результаты, достигнутые ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, и поддерживает текущие усилия руководства ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров;
3. *призывает* ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС включать в свои доклады о выполнении рекомендаций ревизоров информацию о результатах их выполнения, в том числе применительно к организационной культуре;

в отношении ПРООН:

4. *принимает к сведению* обязательство ПРООН учесть рекомендации Комиссии ревизоров, сообразно своим финансовым положениям и правилам, в своей новой стратегии в отношении закупок, а также принимает к сведению обязательство ПРООН открыть доступ к этой стратегии для широкой общественности в целях обеспечения полной прозрачности;
5. *просит* ПРООН продолжать проводить оценку вопросов, которые могут повлиять на реализацию общих принципов закупок (максимальная рентабельность затрат, справедливость, добросовестность и прозрачность, реальный международный конкурс и интересы ПРООН), изложенных в финансовых положениях и правилах ПРООН;
6. *отмечает*, что заключения и рекомендации ревизоров в отношении системы внутреннего финансового контроля ПРООН появляются в докладах Комиссии ревизоров на протяжении уже нескольких лет и что Комиссия ревизоров решила повторить рекомендацию от 2018 года о необходимости усиления этой системы, и призывает ПРООН уделять повышенное внимание мерам, направленным на укрепление систем внутреннего финансового контроля;
7. *принимает к сведению* давние рекомендации Комиссии ревизоров, касающиеся предотвращения мошенничества, и приветствует недавние достижения ПРООН в борьбе с этой проблемой, а также призывает ПРООН продолжать прилагать усилия в интересах повышения эффективности этого процесса;

в отношении ЮНФПА:

8. *отмечает* высокий уровень выполнения ЮНФПА рекомендаций на протяжении последних трех лет;

в отношении ЮНОПС:

9. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* «замечание по существу», сделанное Комиссией ревизоров в 2021 году в связи с инициативой «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» (УИЗ), и настоятельно призывает ЮНОПС ускорить выполнение всех содержащихся в докладе рекомендаций;
10. *с обеспокоенностью отмечает* вывод о недостатках в процессах принятия решений, управления и внутреннего контроля, связанных с проектами «Мы — океаны» и «Поколение океанов», и настоятельно рекомендует ЮНОПС создать

механизм обеспечения соблюдения требований и подотчетности для недопущения повторного возникновения подобных проблем;

11. *отмечает* рекомендацию Комиссии ревизоров относительно широкого использования соглашений с индивидуальными подрядчиками и призывает ЮНОПС обеспечивать, чтобы все должности, связанные с «деятельностью, по своей сути присущей Организации Объединенных Наций», заполнялись сотрудниками, а также максимально ограничить использование соглашений с индивидуальными подрядчиками.

3 февраля 2023 года

2023/2

Оценка ПРООН

Исполнительный совет,

в отношении формативной оценки интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт» (DP/2023/8) и соответствующего ответа руководства (DP/2023/9):

1. *принимает к сведению* формативную оценку интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт» и соответствующий ответ руководства;
2. *приветствует* формативный характер оценки и соответствующие выводы, заключения, рекомендации и уроки, признавая важную роль ПРООН и ее вклад в обеспечение того, чтобы никто не был забыт;
3. *настоятельно призывает* ПРООН ускорить дальнейшую работу по охвату в первую очередь самых обездоленных, продвижению основанного на системном мышлении подхода и укреплению интерсекциональности;
4. *просит* ПРООН продолжать предоставлять основанные на фактических данных рекомендации и инструменты в интересах наращивания потенциала персонала путем развития интерсекциональных подходов при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ развития;
5. *настоятельно призывает* ПРООН продолжать продвигать принцип «никто не будет забыт» в рамках перспективных подходов к поощрению справедливости, равенства и недискриминации, в том числе в рамках интерсекциональных подходов;
6. *настоятельно призывает* ПРООН расширять партнерские отношения с неправительственными организациями в поддержку реализации страновых программ ПРООН и Стратегического плана ПРООН, в первую очередь на страновом уровне;
7. *настоятельно призывает* ПРООН продолжать рассмотрение вопроса об интеграции принципов «никто не будет забыт» и «охвачены в первую очередь будут самые обездоленные» с учетом многоаспектных критериев в свои стратегии мобилизации и распределения ресурсов, признавая, что адекватное, гибкое и предсказуемое финансирование позволяет ПРООН интегрировать эти принципы в свою программную работу более согласованным и сбалансированным образом.

3 февраля 2023 года

2023/3

Доклад рабочей группы по ЮНОПС*Исполнительный совет,*

1. *напоминает* о своем решении 2022/13 о ежегодном докладе Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и резерве для инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации» (УИЗ);
2. *приветствует* доклад рабочей группы, сформированной во исполнение решения 2022/13 (DP/OPS/2023/2), и выражает членам рабочей группы признательность за своевременную подготовку этого подробного доклада;
3. *принимает к сведению* реакцию рабочей группы на содержащиеся в докладе рекомендации компании КПМГ и подтверждает свое решение 2022/24 о проведенных КПМГ двух независимых обзорах;
4. *ссылается* на решения 2022/13 и 2022/24 и приветствует сотрудничество между рабочей группой и руководством ЮНОПС;
5. *вновь подтверждает* пункт 11 решения 2022/24 о необходимости дальнейшего рассмотрения Исполнительным советом адресованных ему рекомендаций, вынесенных по итогам проведенных КПМГ независимых обзоров структуры управления ЮНОПС;
6. *постановляет* распустить рабочую группу, учрежденную Исполнительным советом в пункте 10 его решения 2022/13.

3 февраля 2023 года

2023/4

Представленная ЮНОПС обновленная информация о реализации всеобъемлющего плана реагирования, использовании резерва и преобразующих инвестициях*Исполнительный совет,**в отношении пересмотра Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы и программы действий для процесса среднесрочного обзора+:*

1. *принимает к сведению* информационную записку DP/OPS/2023/CRP.2, служащую основой для пересмотра Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы, включая программу действий для процесса среднесрочного обзора+;
2. *просит* ЮНОПС продолжать подготовку к среднесрочному обзору+ и выполнению пересмотренного Стратегического плана на 2022–2025 годы в соответствии с его предложением, содержащимся в информационной записке;

в отношении вопросов, касающихся будущего инициативы УИЗ, преобразующих инвестиций и смешанного финансирования в ЮНОПС:

3. *принимает к сведению* информационную записку DP/OPS/2023/CRP.1 о роли ЮНОПС в смешанном и преобразующем финансировании, представленную в ответ на содержащийся в решении 2022/24 запрос;
4. *просит* ЮНОПС до проведения с Исполнительным советом неофициальных консультаций по процессу среднесрочного обзора+, но не позднее конца февраля 2023 года организовать неофициальный брифинг в смешанном формате для представления дополнительной информации о существующих элементах инновационного, смешанного и преобразующего финансирования в

портфеле ЮНОПС на основе комплексного анализа портфеля, а также для предоставления сведений о текущем уровне организационного потенциала;

5. *приветствует* выполнение ЮНОПС решения 2022/24 Совета о прекращении выделения прямых преобразующих инвестиций и подчеркивает необходимость переориентации на первичный мандат ЮНОПС — оказание специализированной технической помощи в таких областях, как развитие инфраструктуры, закупки и управление проектами;

6. *вновь подтверждает и подчеркивает*, что ЮНОПС не имеет программного мандата и является ориентированной на спрос структурой Организации Объединенных Наций, предоставляющей услуги в таких областях, как развитие инфраструктуры, закупки и управление проектами, в соответствии со своим первичным мандатом;

7. *не рекомендует* ЮНОПС начинать осуществление каких-либо новых инициатив в области инновационного, смешанного или преобразующего финансирования до утверждения пересмотренного Стратегического плана на 2022–2025 годы;

8. *просит* руководство ЮНОПС незамедлительно выполнить все оставшиеся связанные с УИЗ рекомендации и действия, указанные во всеобъемлющем плане реагирования, и работать над тем, чтобы постепенно полностью свернуть инициативу УИЗ;

в отношении всеобъемлющего плана реагирования:

9. *приветствует* всеобъемлющий план реагирования, разработанный в порядке реагирования на рекомендации, вынесенные по итогам проведенных КПМГ двух независимых обзоров, и размещенный на общедоступной онлайн-платформе мониторинга в соответствии с решением 2022/24;

10. *просит далее* ЮНОПС обновить свой всеобъемлющий план реагирования, указав приоритетность и сроки выполнения всех оставшихся пунктов и рассчитав соответствующие затраты, отразить это в онлайн-инструменте мониторинга и представлять Исполнительному совету обновленную информацию о прогрессе в этой связи в рамках ежемесячных брифингов;

11. *ссылается* на решение 2022/24 о проведении ежемесячных брифингов о ходе выполнения решений Исполнительного совета и адресованных ему рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров КПМГ, до ежегодной сессии 2023 года и далее просит ЮНОПС продолжать проводить ежемесячные брифинги до первой очередной сессии 2024 года;

12. *постановляет* включать пункт для принятия решения о всеобъемлющем плане реагирования в повестку дня каждой сессии Совета в течение всего периода осуществления;

13. *ссылается* на свои решения 2022/21 и 2022/24, содержащие обращенную к ЮНОПС просьбу принять в рамках своих полномочий все необходимые меры для возврата всех средств и обеспечения полной подотчетности, включая индивидуальную подотчетность, в соответствии с положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, и далее просит ЮНОПС представить Исполнительному совету к ежегодной сессии 2023 года, в том числе, возможно, в рамках конфиденциальных брифингов, любую дополнительную информацию о прогрессе и расходах, связанных с возвратом средств, затраченных на инициативу УИЗ;

в отношении резервов ЮНОПС и их использования:

14. *ссылается* на решение 2022/13 о замораживании всех переводов из оперативного резерва на любые другие цели, кроме повседневных операций;
15. *вновь подтверждает*, что все организационные инвестиционные потребности и другие расходы, необходимые для обеспечения того, чтобы ЮНОПС соответствовало своему целевому назначению, должны учитываться в двухгодичном финансовом документе, который утверждается Исполнительным советом;
16. *просит* ЮНОПС в дальнейшем устанавливать свои тарифы таким образом, чтобы обеспечивать наличие финансовых средств, необходимых для поддержания минимального уровня оперативного резерва и осуществления любых организационных инвестиций в соответствии с двухгодичной бюджетной сметой, исключая при этом любое накопление резервов сверх минимального уровня оперативного резерва, и в этой связи просит провести до ежегодной сессии 2023 года неофициальный брифинг, посвященный корректировкам, внесенным в модель возмещения расходов ЮНОПС;
17. *постановляет* утвердить выделение максимальной суммы в размере 35,4 млн долл. США, которая будет траншами переведена ЮНОПС из оперативного резерва на цели выполнения определенных пунктов всеобъемлющего плана реагирования, как это подробно описано в финансовом прогнозе ЮНОПС на 2023 год;
18. *одобряет* незамедлительный единовременный перевод суммы в размере 11,8 млн долл. США (из максимальной суммы в размере 35,4 млн долл. США) из оперативного резерва в бюджет ЮНОПС для проведения первоначального этапа выполнения определенных пунктов всеобъемлющего плана реагирования, как это подробно описано в финансовом прогнозе ЮНОПС на 2023 год, поскольку в регулярном бюджете на 2023 год ресурсов на эти цели не предусмотрено;
19. *постановляет* перевести последующие транши по просьбе ЮНОПС на официальной сессии в 2023 году при условии демонстрации прогресса в выполнении всеобъемлющего плана реагирования и представления информации о том, как был использован предыдущий транш;
20. *просит далее* ЮНОПС представлять Исполнительному совету подробную информацию о графике предполагаемых и фактических расходов, ходе работы и результатах, достигнутых благодаря этим расходам, в рамках ежемесячных брифингов для Исполнительного совета, а также при информировании Исполнительного совета в соответствии с содержащимся в пункте 11 настоящего решения запросом;
21. *постановляет*, чтобы ЮНОПС распределило среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, свои излишние резервы, определяемые как общая сумма накопленных резервов за вычетом суммы минимального оперативного резерва, объем которого был установлен Исполнительным советом в его решении 2021/21;
22. *просит* ЮНОПС незамедлительно распределить свои излишние резервы, накопленные по состоянию на 31 декабря 2021 года, за вычетом 35,4 млн долл. США, между каждым плательщиком, включая организации системы Организации Объединенных Наций, на основе сборов за управленческие услуги с каждого плательщика в виде пропорциональной доли от общего объема сборов за управленческие услуги, полученного ЮНОПС в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2021 года (четыре календарных года);
23. *порукает* ЮНОПС выполнить содержащуюся в пункте 22 просьбу при том понимании, что общая сумма накопленных по состоянию на 31 декабря

2021 года резервов за вычетом суммы минимального оперативного резерва и 35,4 млн долл. США будет полностью распределена;

24. *постановляет* принять на ежегодной сессии 2023 года решение о распределении среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года, на основе дополнительной информации, представленной ЮНОПС в его ежемесячных брифингах или по запросу Исполнительного совета, включая Бюро Совета.

3 февраля 2023 года

2023/5

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2023 года

Исполнительный совет,

напоминает о том, что на своей первой очередной сессии 2023 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

избрал 10 января 2023 года следующих членов Бюро на 2023 год:

Председатель: Его Превосходительство г-н Мартин Кимани (Кения)

Заместитель Председателя: Его Превосходительство г-н Мухаммад Мухит (Бангладеш)

Заместитель Председателя: Ее Превосходительство г-жа Марица Чан (Коста-Рика)

Заместитель Председателя: Его Превосходительство г-н Сергей Кислица (Украина)

Заместитель Председателя: Его Превосходительство г-н Феридун Синирлиоглу (Турция)

утвердил повестку дня ([DP/2023/L.1](#)) и план работы своей первой очередной сессии 2023 года;

утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2022 года ([DP/2023/1](#)) и специальной сессии 2022 года ([DP/2023/2](#));

принял годовой план работы Исполнительного совета на 2023 год ([DP/2023/CRP.1](#));

утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2023 года;

согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2023 году:

ежегодная сессия: 5–9 июня 2023 года

вторая очередная сессия: 28 августа — 1 сентября 2023 года

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 2

Обновленная информация о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями

принял к сведению обновленную информацию о взаимодействии ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с международными финансовыми учреждениями;

Пункт 3

Рекомендации Комиссии ревизоров

принял решение 2023/1 о рекомендациях Комиссии ревизоров (доклады ПРООН (DP/2023/5), ФКРООН (DP/2023/6), ЮНФПА (DP/FPA/2023/1) и ЮНОПС (DP/OPS/2023/1) о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2022 год);

Пункт 4

Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

принял к сведению совместный доклад ПРООН и ЮНФПА о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета ЮНЭЙДС (DP/FPA/2023/1);

Пункт 5

Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

принял к сведению совместно представленную обновленную информацию о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств;

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 6

Доклад о человеческом развитии

принял к сведению обновленную информацию секретариата о консультациях по докладу о человеческом развитии;

Пункт 7

Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующие страновые программы ПРООН:

Африка: Кабо-Верде (общая страновая программа, DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1); Центральноафриканская Республика (DP/DCP/CAF/5), Габон (DP/DCP/GAB/4), Нигерия (DP/DCP/NGA/4), Сан-Томе и Принсипи (DP/DCP/STP/4);

Арабские государства: Алжир (DP/DCP/DZA/4); Ливан (DP/DCP/LBN/3); Марокко (DP/DCP/MAR/4);

Азиатско-Тихоокеанский регион: Исламская Республика Иран (DP/DCP/IRN/4); Непал (DP/DCP/NPL/4); тихоокеанские островные страны (многограновая программа, DP/DSP/PIC/3);

Латинская Америка и Карибский бассейн: Многонациональное Государство Боливия (DP/DCP/BOL/4); Коста-Рика ((DP/DCP/CRI/4); Доминиканская

Республика (DP/DSP/DOM/4); Эквадор (DP/DSP/ECU/4 и Corr.1); Гаити (DP/DSP/HTI/4); Боливарианская Республика Венесуэла (DP/DSP/VEN/3);

принял к сведению первое продление страновой программы для Мавритании на один год (DP/2023/7) и первое продление страновой программы для Чили на шесть месяцев (DP/2023/7/Add.1);

утвердил продление страновых программ для Афганистана, Бразилии и Гамбии на один год (с 1 января по 31 декабря 2023 года), продление страновой программы для Бахрейна на два года (с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года) и второе продление страновой программы для Папуа — Новой Гвинеи на шесть месяцев (с 1 января по 31 декабря 2023 года) (DP/2023/7);

Пункт 8 Оценка ПРООН

принял решение 2023/2 о формативной оценке интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт» (DP/2023/8) и соответствующем ответе руководства (DP/2023/9);

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 9 Оценка

принял к сведению формативную оценку участия ЮНФПА в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (DP/FPA/2023/CRP.1) и соответствующий ответ руководства⁵;

Пункт 10 Страновые программы и смежные вопросы

утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующие страновые программы ЮНФПА:

Арабские государства: Алжир (DP/FPA/CPD/DZA/7); Египет (DP/FPA/CPD/EGY/11); Ливан (DP/FPA/CPD/LBN/5); Государство Палестина (DP/FPA/CPD/PSE/7);

Азия и Тихоокеанский регион: Исламская Республика Иран (DP/FPA/CPD/IRN/7); Непал (DP/FPA/CPD/NPL/9); тихоокеанские островные страны и территории (многострановая программа) (DP/FPA/CPD/PIC/7);

Латинская Америка и Карибский бассейн: Многонациональное Государство Боливия (DP/FPA/CPD/BOL/7); Коста-Рика (DP/FPA/CPD/CRI/6); Доминиканская Республика (DP/FPA/CPD/DOM/7); Эквадор (DP/FPA/CPD/ECU/8); Гаити (DP/FPA/CPD/HTI/7); и Боливарианская Республика Венесуэла (DP/FPA/CPD/VEN/4 и DP/FPA/CPD/VEN/4/Corr.1);

Западная и Центральная Африка: Кабо-Верде (общая страновая программа) (DP/FPA-ICEF/CCPD/2023/CPV/1); Центральноафриканская Республика (DP/FPA/CPD/CAF/9); Габон (DP/FPA/CPD/GAB/8); Нигерия (DP/FPA/CPD/NGA/9); Сан-Томе и Принсипи (DP/FPA/CPD/STP/8);

⁵ См. по адресу: <https://www.unfpa.org/sites/default/files/board-documents/main-document/Management%20Response%20to%20UN%20Reform%20Evaluation%20-%2019%20December%202022.pdf>.

принял к сведению первое продление страновой программы для Мавритании и Руанды на один год (DP/FPA/2023/3);

утвердил второе продление страновых программ для Бразилии, Гамбии и Папуа — Новой Гвинеи и третье продление страновых программ для Афганистана и Ливии (DP/FPA/2023/2);

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 11

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

принял решение 2023/3 о докладе рабочей группы по ЮНОПС (DP/OPS/2023/2);

принял решение 2023/4 о представленной ЮНОПС обновленной информации о реализации всеобъемлющего плана реагирования, использовании резерва и преобразующих инвестициях;

Пункт 12

Прочие вопросы

заслушал обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

3 февраля 2023 года

S/2023/6

Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет,

- с удовлетворением отмечает* представление ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС обновленной информации о выполнении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи и связанных с ней мандатов в отношении переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- с удовлетворением отмечает также* приверженность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС делу переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и рекомендует ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать тесное сотрудничество с другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов в странах для оказания поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и национальными планами, потребностями и приоритетами;
- ссылается* на свое решение 2022/14 и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать выполнять резолюции 72/279, 75/233 и 76/4 Генеральной Ассамблеи и поддерживать усилия системы развития Организации Объединенных Наций в целях выполнения соответствующих мандатов;
- призывает* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС активизировать усилия в целях внедрения механизма управления и подотчетности, отмечает эволюционирующий характер этого механизма и призывает организации делиться опытом внедрения этого механизма на всех уровнях;

5. *ссылается* на решение 2022/14 и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать учитывать вклад представителей на страновом уровне и региональных директоров в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций в рамках существующей отчетности;
6. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС ежегодно представлять сведения по полному контрольному перечню вопросов, касающихся реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в качестве приложения к текущей отчетности о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций;
7. *просит также* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать стремиться к межучрежденческому согласованию отчетности о практических усилиях и результатах переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, включая совершенствование порядка осуществления программ развития на страновом уровне;
8. *ссылается* на решение 2022/14, подчеркивает важность комплексных усилий для решения сложных, многогранных проблем, влияющих на достижение целей в области устойчивого развития, и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС активизировать сотрудничество в области совместного анализа, оценки потребностей и планирования, включая коллективные результаты и реализацию программ, и информировать Совет в рамках существующих механизмов отчетности;
9. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать ежегодно информировать Исполнительный совет о своих практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и включить этот вопрос в качестве пункта для принятия решения в регламент ежегодной сессии.

9 июня 2023 года

2023/7

Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответы руководства

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* доклады соответствующих подразделений ревизии и расследований ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС ([DP/2023/12](#); [DP/FPA/2023/6](#); [DP/OPS/2023/3](#)), которые были согласованы с докладами ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» в соответствии с решением 2020/10 Исполнительного совета, и доклады соответствующих ревизионных комитетов, а также ответы руководства в связи с ними;
2. *принимает к сведению также* заключения подразделений ревизии и расследований об адекватности и эффективности системы руководства, управления рисками и элементов внутреннего контроля ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;
3. *выражает* свою неизменную поддержку подразделений внутренней ревизии и расследований ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и вновь заявляет о важности их полной независимости и прямого доступа к Исполнительному совету;
4. *выражает признательность* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за высокий показатель выполнения рекомендаций ревизоров и призывает уделять постоянное внимание своевременному выполнению и снятию рекомендаций;
5. *ссылается* на пункт 3 решения 2022/22, вновь подтверждает важность полной независимости подразделений внутренней ревизии и расследований

ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и подтверждает существующую практику соблюдения подразделениями Международных стандартов профессиональной практики Института внутренних аудиторов и Единых принципов и руководящих указаний по проведению расследований;

6. *просит*, чтобы подразделения ревизии и расследований активно организовывали закрытые брифинги для Исполнительного совета с целью ознакомления с годовым планом работы, сводной оценкой рисков и любой обновленной информацией и информацией о проблемах, связанных с бюджетом и укомплектованием штата;

7. *ссылается* на решения 2022/15 и 2022/22 о проведении на более регулярной основе совместно с подразделениями ревизии и расследований закрытых брифингов по вопросам, касающимся сигналов о потенциальной опасности, возникающих рисков и механизмов контроля, результатов ревизий и хода расследований, с должным учетом конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни;

8. *просит* подразделения ревизии и расследований ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать совершенствовать свои доклады, включая в них содержательный анализ выводов и обзор стратегических и системных вопросов и тенденций в специальном разделе, а также просит подразделения ревизии и расследований применять инициативный подход в областях, где существует повышенный риск мошенничества, коррупции и других правонарушений, и включать раздел по этой теме в свои ежегодные доклады;

9. *просит также* Консультативный комитет по ревизии и оценке ПРООН, Надзорный консультативный комитет ЮНФПА и Консультативный комитет по надзору ЮНОПС представить свои ежегодные доклады и основные соображения Исполнительному совету на ежегодной сессии и призывает руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС обеспечивать гендерный баланс и географическую представленность в составе членов Комитета;

10. *ссылается* на решение 2022/22 Исполнительного совета о самооценке независимости Управления ревизии и расследований (УРР) ПРООН, Управления служб ревизии и расследований (УСРР) ЮНФПА и Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС, просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить Исполнительному совету на второй очередной сессии 2023 года в письменном виде обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, включенных в самооценку независимости подразделений ревизии и расследований, и просит ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представить разъяснения по любым рекомендациям, которые не были полностью выполнены или приняты руководством;

в отношении ПРООН:

11. *принимает к сведению* сохраняющееся большое число рекомендаций ревизоров, связанных с управлением программами, закупками и финансовым управлением, включая управление партнерами-исполнителями, и призывает ПРООН предпринять дальнейшие шаги для выполнения повторяющихся рекомендаций;

12. *просит* УРР представить Исполнительному совету план выполнения рекомендаций, вынесенных Институтом внутренних аудиторов по итогам внешней оценки качества в 2022 году в соответствии с решением 2022/15, и доложить о ходе их выполнения;

в отношении ЮНФПА:

13. *с обеспокоенностью отмечает* растущее отставание в расследовании дел и просит УСРР продолжить оптимизацию процедур расследования и в первоочередном порядке заняться сокращением числа дел;

14. *признает* усилия руководства УСРР и ЮНФПА по выполнению рекомендаций, содержащихся в самооценке независимости УСРР в соответствии с просьбой, содержащейся в решении 2022/22 Исполнительного совета;

в отношении ЮНОПС:

15. *принимает к сведению* соответствие деятельности ГВРР международным стандартам, подтвержденное в ходе внешней оценки качества выполнения Группой своей ревизионной функции;

16. *приветствует* прогресс, достигнутый в укреплении работы ГВРР, и призывает руководство ЮНОПС и далее обеспечивать независимость ГВРР и предоставлять ей все необходимые ресурсы для надлежащего выполнения ею своего мандата;

17. *настоятельно призывает* руководство ЮНОПС принять все необходимые меры в связи с общим заключением ГВРР о том, что процессы управления, регулирования рисков и контроля ЮНОПС являются лишь частично удовлетворительными и требуют значительных улучшений;

18. *настоятельно призывает также* руководство ЮНОПС принять все необходимые меры в связи с повторяющимися основными заключениями ревизоров в отношении управления субсидиями, расходов по проектам, закупок, людских ресурсов и набора персонала;

19. *с обеспокоенностью отмечает*, что независимость ГВРР по-прежнему ограничена;

20. *ссылается* на пункт 15 решения 22/2022 и вновь обращает внимание руководства на важность того, чтобы ЮНОПС продолжало менять и совершенствовать свою организационную культуру в том, что касается транспарентности, подотчетности, этики и добросовестности;

21. *принимает к сведению* пересмотренный круг полномочий Консультативного комитета по надзору.

9 июня 2023 года

2023/8

Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и ответы руководства

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за 2022 год ([DP/2023/13](#); [DP/FPA/2023/3](#); [DP/OPS/2023/4](#)) и ответы руководства;

2. *высоко оценивает* важную работу бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по укреплению этической организационной культуры и призывает их продолжать свою работу в условиях полной независимости;

3. *просит* бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать укреплять процедуры и политику защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, в своих соответствующих организациях, с тем чтобы они соответствовали стандартам передовой международной практики, включая защиту от

преследований, и ежегодно представлять Совету обновленную информацию об этих усилиях в рамках существующей отчетности;

в отношении ЮНОПС:

4. *приветствует* завершение внешнего независимого обзора функционального звена ЮНОПС по вопросам этики, проведенного в целях обеспечения его независимости и беспристрастности, принимает к сведению доклад о результатах этого обзора и призывает ЮНОПС выполнить соответствующие рекомендации;
5. *настоятельно призывает* Бюро по вопросам этики и ГВРР пересмотреть свои процедуры и выстроить их таким образом, чтобы обеспечить полную конфиденциальность.

9 июня 2023 года

2023/9

Совместно представленная обновленная информация о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* полученную от ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС обновленную информацию о мерах по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них;
2. *с удовлетворением отмечает*, ссылаясь на решение 2022/2 Исполнительного совета, достигнутый прогресс и необходимость дальнейших усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них в соответствии с концепцией абсолютной нетерпимости к бездействию, включая обеспечение того, чтобы необходимые меры, принимаемые на страновом, региональном и глобальном уровнях, подкреплялись надлежащими ресурсами и приносили результаты;
3. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС принимать дальнейшие меры по обеспечению применения с опорой на свои соответствующие мандаты общесистемного и согласованного подхода, ориентированного на интересы жертв/пострадавших, с тем чтобы предотвращать сексуальную эксплуатацию, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства, принимать меры реагирования на них и продолжать формировать инклюзивную и уважительную организационную культуру, в которой все сотрудники имеют возможность и побуждаются сообщать о случаях сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств;
4. *призывает* в этой связи ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать сообщать Исполнительному совету обо всех таких случаях на транспарентной и подотчетной основе, обеспечивать, чтобы каналы информирования были безопасными, инклюзивными и ориентированными на интересы жертв/пострадавших, и активизировать усилия по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований;
5. *просит* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС разработать единый шаблон для будущих докладов по этой теме, которые будут представлены Исполнительному совету, чтобы повысить эффективность отслеживания ежегодного прогресса по показателям, обеспечивать более качественное сопоставление докладов и

получать более стратегическое понимание результатов, отдачи и изменений организационной культуры, достигнутых в результате их усилий и деятельности;

6. *призывает* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжать наращивать предпринимаемые ими усилия по общесистемному сотрудничеству в целях улучшения координации, представления отчетности и повышения транспарентности и эффективно взаимодействовать на страновом, региональном и глобальном уровнях для обеспечения оптимального учета накопленного опыта и передовой практики всей системы Организации Объединенных Наций;

7. *приветствует* дальнейшее использование базы данных “ClearCheck” и предлагает ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС изучить, как “ClearCheck” и Программа раскрытия информации о проступках могут использоваться в дополнение друг к другу для дальнейшего улучшения проверки, и представить Совету обновленную информацию;

8. *призывает* ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС рассмотреть возможность применения этой программы в экспериментальном порядке и сообщать о любых результатах в рамках существующей отчетности;

9. *с удовлетворением отмечает* усилия ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по проведению оценки рисков в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, работе с партнерами-исполнителями для оценки и укрепления их способности обеспечивать надлежащие гарантии в плане предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, а также по обеспечению прав жертв/пострадавших на поддержку и помощь в соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

9 июня 2023 года

2023/10

Доклад Администратора ПРООН о достигнутых результатах в 2022 году и о ходе осуществления Стратегического плана на 2022–2025 годы

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* годовой доклад Администратора за 2022 год и приложения к нему (DP/2023/14), доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2021 году (DP/2022/17/Add.1) и статистическое приложение (DP/2022/17/Add.2);

2. *высоко оценивает* поступательный прогресс, достигнутый ПРООН в 2022 году — первом году реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы — в направлении становления гибкой, новаторской и устойчивой организации, способной находить на местном и глобальном уровнях эффективные комплексные решения, способствующие устойчивому развитию, особенно в условиях глобального обращения вспять уже два года подряд процесса развития человеческого потенциала;

3. *принимает к сведению* программные и институциональные результаты, достигнутые в 2022 году в области борьбы с нищетой и неравенством, инновационного финансирования процесса развития, цифровизации, действий в области климата, социальной защиты, а также гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, отмечая при этом необходимость наращивания усилий по расширению экономических прав и возможностей для всех;

4. *признает* всеобъемлющую роль ПРООН в ликвидации нищеты и сокращении масштабов неравенства и рекомендует ПРООН продолжать прилагать

усилия в этом направлении и укреплять потенциал стран на всех уровнях, в том числе на уровнях учреждений и населения, для ускорения структурных преобразований в интересах устойчивого развития, а также предотвращать и смягчать риски, включая кризисы, конфликты, стихийные бедствия, климатические и социально-экономические потрясения, и реагировать на них в соответствии со Стратегическим планом на 2022–2025 годы;

5. *признает*, что в 2022 году ПРООН достигла самого высокого за всю свою историю показателя осуществления программ, выполнив 95 процентов запланированных на этот год программных задач и охватив десятки миллионов людей, включая тех, кто дольше других оставался без внимания;

6. *выражает обеспокоенность* по поводу наблюдающегося в настоящее время низкого уровня финансирования по линии регулярных (основных) ресурсов и его продолжающегося сокращения, поскольку такие ресурсы имеют решающее значение с точки зрения способности ПРООН выполнять свой Стратегический план на 2022–2025 годы, принимать меры реагирования в связи с последствиями многочисленных кризисов, содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поддерживать надежные системы внутреннего контроля и подотчетности;

7. *приветствует* неизменно твердую приверженность ПРООН делу переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и рекомендует ПРООН продолжать тесно сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на основе соответствующих сравнительных преимуществ и мандатов каждого учреждения при координации со стороны координаторов-резидентов в странах для оказания поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и национальными потребностями, планами и приоритетами в области развития;

8. *признает* далекоидущие цели, закрепленные в Стратегическом плане ПРООН на 2022–2025 годы, и настоятельно призывает сохранять приверженность осуществлению ориентированных на результаты программ; применению ориентированных на результаты согласованных портфельных подходов; осуществлению гибкой, эффективной и результативной оперативной деятельности; и налаживанию партнерств с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия системным преобразованиям для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

9 июня 2023 года

2023/11

Оценка ПРООН

Исполнительный совет,

в связи с годовым докладом об оценке за 2022 год (DP/2023/16) и комментариями руководства к нему:

1. *принимает к сведению* годовой доклад об оценке и комментарии руководства к нему, приветствует представленный анализ основных выводов и извлеченных уроков по итогам оценок, проведенных в 2022 году, и просит ПРООН принять меры по решению поднятых вопросов;

2. *принимает к сведению также* усилия руководства ПРООН и Независимого управления оценки, направленные на повышение качества и расширение охвата

децентрализованных оценок, и просит руководство ПРООН: а) сотрудничать с Независимым управлением оценки в целях совершенствования руководства по представлению отчетности о расходах на проведение децентрализованных оценок; б) поощрять сочетание оценок проектов, итогов и портфелей проектов для определения результатов и отдачи; и с) активизировать усилия по дальнейшему повышению качества децентрализованных оценок в ПРООН;

3. *рекомендует* Независимому управлению оценки: а) продолжать инвестировать средства в инновационные виды межучрежденческой практики, включая искусственный интеллект и руководство проведением сводных оценок достижений в сопоставлении с целями в области устойчивого развития; и б) своевременно обеспечивать полный охват независимых оценок страновых программ для использования их при разработке новых страновых программ;

в связи с оценкой поддержки со стороны ПРООН в области социальной защиты (DP/2023/17) и соответствующим ответом руководства (DP/2023/18):

4. *принимает к сведению* оценку поддержки со стороны ПРООН в области социальной защиты и соответствующий ответ руководства;

5. *приветствует* эту оценку как первую проведенную Независимым управлением оценки специализированную глобальную оценку поддержки со стороны ПРООН в области социальной защиты и призывает ПРООН и ее партнеров использовать сформулированные по итогам оценки выводы, заключения и рекомендации, одновременно подмечая программные области, которые было предложено консолидировать и укрепить;

6. *просит* ПРООН изучить возможность сближения программ социальной защиты и программ в других областях и укрепить связь между социальной защитой и справедливым и «зеленым» переходом, а также связь между гуманитарной помощью и национальными системами социальной защиты на страновом уровне;

7. *просит* ПРООН и далее расширять оказываемую ею поддержку цифровизации в целях социальной защиты и делу социальной защиты с учетом гендерных аспектов;

8. *призывает* ПРООН предоставить практическое руководство по стратегическому позиционированию в различных страновых контекстах и изучить возможности налаживания партнерств, чтобы обеспечить применение более целостного и комплексного подхода к поддержке национальных систем социальной защиты;

в связи с оценкой поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию (DP/2023/19) и ответом руководства (DP/2023/20):

9. *принимает к сведению* оценку поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию и соответствующий ответ руководства;

10. *приветствует* эту оценку как первую проведенную Независимым управлением оценки специализированную глобальную оценку поддержки со стороны ПРООН в обеспечении доступа к правосудию и призывает ПРООН и ее партнеров использовать сформулированные по итогам оценки выводы, заключения и рекомендации в качестве информационной основы для дальнейшей работы ПРООН в этой области;

11. *отмечает* результаты, достигнутые ПРООН в области содействия обеспечению доступа к правосудию, особенно для самых обездоленных;

12. *рекомендует* ПРООН укреплять свой потенциал в качестве поставщика технической помощи в области обеспечения доступа к правосудию и активизировать диалог с другими заинтересованными сторонами Организации Объединенных Наций и двусторонними партнерами для решения сохраняющихся проблем в области доступа к правосудию;

13. *настоятельно призывает* ПРООН продолжать расширять использование механизмов мониторинга и оценки и фактических данных при составлении программ, чтобы способствовать более полному пониманию ее вклада в эффективные, ориентированные на интересы людей и справедливые процессы правосудия;

14. *предлагает* ПРООН продолжать пропагандировать правозащитные, ориентированные на человека, инклюзивные и ориентированные на развитие подходы к оцифровке и укреплять синергию между программами в области обеспечения правосудия и другими направлениями работы.

9 июня 2023 года

2023/12

**Доклад о результатах деятельности Фонда капитального развития
Организации Объединенных Наций в 2022 году**

Исполнительный совет,

1. *высоко оценивает* прогресс, достигнутый Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в осуществлении его Рамочной стратегии на 2022–2025 годы;

2. *подтверждает* свою приверженность Рамочной стратегии ФКРООН и той позиции и роли, которые она отводит для организации в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, и просит ФКРООН провести для Исполнительного совета неофициальный брифинг об изменениях, происходящих в рамках организации, не позднее второй очередной сессии в 2023 году;

3. *особо отмечает* важнейшую роль ФКРООН в задействовании новаторских и смешанных подходов к финансированию для поддержки наименее развитых стран в реализации Дохинской программы действий для наименее развитых стран и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4. *рекомендует* ФКРООН взаимодействовать с более широкой системой развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эта система могла использовать сравнительные преимущества и опыт ФКРООН и наоборот;

5. *выражает обеспокоенность* по поводу наблюдающегося в настоящее время низкого уровня финансирования ФКРООН по линии регулярных (основных) ресурсов и его сокращения, отмечая важность регулярных ресурсов для реализации Рамочной стратегии на 2022–2025 годы и осуществления необходимого надзора;

6. *вновь подтверждает* свою готовность оказывать поддержку ФКРООН, в том числе посредством полного удовлетворения как минимум его базовых потребностей в ресурсах в интересах роста в соответствии с Рамочной стратегией на 2022–2025 годы в размере 25 млн долл. США в год по линии регулярных ресурсов и 125 млн долл. США по линии прочих ресурсов.

9 июня 2023 года

2023/13**Программа добровольцев Организации Объединенных Наций: годовой доклад Администратора***Исполнительный совет,*

1. *выражает признательность* Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) за результаты, достигнутые в 2022 году и отраженные в докладе Администратора (DP/2023/23);
2. *подтверждает*, что Специальный фонд добровольных взносов по-прежнему играет важнейшую роль в пропаганде добровольчества как мощного средства реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и обращается ко всем партнерам по процессу развития, располагающим соответствующими возможностями, с призывом направлять средства в этот фонд;
3. *выражает признательность* всем добровольцам Организации Объединенных Наций за их огромный вклад в достижение целей в области устойчивого развития;
4. *выражает признательность также* Программе ДООН за то, что в рамках общесистемных усилий Организации Объединенных Наций она оперативно и самоотверженно реагирует на чрезвычайные ситуации.

9 июня 2023 года

2023/14**ЮНФПА: ежегодный доклад Директора-исполнителя***Исполнительный совет,*

1. *принимает к сведению* доклад Директора-исполнителя «Прогресс в осуществлении Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы» [DP/FPA/2023/4 (Part I)] и приложения к нему; финансово-статистический обзор за 2022 год [DP/FPA/2023/4 (Part I/Add.1)]; и доклад ЮНФПА о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2022 году [DP/FPA/2023/4 (Part II)];
2. *с признательностью отмечает* прогресс в достижении результатов первого года осуществления Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы;
3. *принимает к сведению* доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре системы управления и администрирования в ЮНФПА (JU/REP/2023/1);
4. *отмечает*, что настоящий доклад может обеспечить дополнительный контекст для оценки Группой (инициированной пунктом 9 решения 2022/22) того, как Исполнительный совет выполняет свои надзорные и руководящие функции;
5. *отмечает также* необходимость дальнейшего рассмотрения Исполнительным советом рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного Группой обзора системы управления и администрирования в ЮНФПА, в том числе рекомендаций, адресованных Исполнительному совету;
6. *просит* ЮНФПА представить Исполнительному совету доклад о рисках, расходах, положении дел и функциях, связанных с проектом преобразования информационно-коммуникационных технологий, ко второй очередной сессии в 2023 году, а в дальнейшем представлять ежегодные доклады на основе существующих механизмов отчетности.

9 июня 2023 года

2023/15**Оценка ЮНФПА***Исполнительный совет,*

1. *принимает к сведению* годовой доклад о функции оценки, а также программу работы и бюджет Управления оценки на 2023 год;
2. *приветствует* достижения по всем показателям эффективности оценки и постоянную адаптивность и оперативность функции оценки с учетом местных условий и новых и возникающих глобальных вызовов;
3. *приветствует также* достижения в поддержке усилий по оценке в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и в содействии развитию национального потенциала оценки;
4. *приветствует далее* обновление результатов коллегиального обзора функции оценки, которые будут использованы при пересмотре политики в области оценки;
5. *просит* Управление оценки представить пересмотренную политику в области оценки для утверждения Исполнительным советом на первой очередной сессии в 2024 году;
6. *призывает* ЮНФПА продолжать расширять возможности для децентрализованной функции оценки и гуманитарных оценок и увеличить инвестиции в функцию оценки.

*9 июня 2023 года***2023/16****Заблаговременно проведенный среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Директора-исполнителя за 2022 год; пересмотренный Стратегический план ЮНОПС на 2022–2025 годы***Исполнительный совет,*

1. *принимает к сведению* подготовленный в сжатые сроки среднесрочный обзор Стратегического плана Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Директора-исполнителя за 2022 год (DP/OPS/2023/5), представленный в соответствии с решениями 2022/24 и 2023/4 в формате, предложенном на второй очередной сессии 2022 года;
2. *признает*, что среднесрочный обзор проводился на основе всеобъемлющих внутренних и внешних консультаций и анализе эффективности, включая внешнюю оценку с тематическими исследованиями того, как реализуемые проекты способствуют достижению целей 3, 7 и 13 в области устойчивого развития;
3. *одобряет* пересмотренный Стратегический план ЮНОПС на 2022–2025 годы (DP/OPS/2023/6), представленный в соответствии с решениями 2022/24 и 2023/4;
4. *отмечает*, что Стратегический план представляет собой общую стратегическую основу для ЮНОПС и не является результатом межправительственных переговоров, и признает, что Стратегический план включает некоторые ссылки на термины, концепции и документы, которые не были одобрены на межправительственном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций;

5. *приветствует* включение мандата ЮНОПС на осуществление непрограммной деятельности в качестве поставщика услуг в пересмотренный Стратегический план на 2022–2025 годы, что подтверждает возвращение к его первичному мандату по предоставлению услуг в области развития инфраструктуры, закупок и управления проектами, как указано в резолюции 65/176 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года;
6. *рекомендует* ЮНОПС продолжать и укреплять систематический анализ вклада предоставляемых им услуг в решение стоящих перед партнерами оперативных задач, наращивание имплементационного потенциала, осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение предусмотренных в ней целей в области устойчивого развития и представлять Исполнительному совету соответствующую отчетность;
7. *признает* потенциал взаимоукрепляющей связи между закупками и достижением целей в области устойчивого развития и поручает ЮНОПС продолжать осуществлять закупочную деятельность в соответствии со своими финансовыми положениями и правилами, уделяя должное внимание принципам наилучшего соотношения цены и качества, справедливости, добросовестности, транспарентности, эффективной конкуренции и наилучшим интересам ЮНОПС и его клиентов;
8. *с озабоченностью отмечает* снижение объема закупок у местных поставщиков в 2022 году и просит ЮНОПС активизировать усилия по поддержке развития местного потенциала путем взаимодействия с поставщиками в рамках местных цепочек поставок в соответствии с финансовыми положениями и правилами ЮНОПС.

9 июня 2023 года

2023/17

Всеобъемлющий план реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной

Исполнительный совет,

1. *отмечает* прогресс, достигнутый ЮНОПС в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования в связи с проведенными третьими сторонами обзорами ЮНОПС;
2. *с удовлетворением отмечает* ежемесячные информационные брифинги, проводимые для Исполнительного совета Директором-исполнителем ЮНОПС, и инструмент онлайн-мониторинга для повышения степени транспарентности;
3. *ссылается* на пункт 11 решения 2023/4 и повторяет просьбу к ЮНОПС продлить проведение ежемесячных брифингов до первой очередной сессии 2024 года;
4. *постановляет* также включить отчетность по всеобъемлющему плану реагирования в регулярный цикл отчетности по Стратегическому плану;
5. *ссылается* на пункт 11 решения 2023/1 и просит ЮНОПС представить Исполнительному совету свой план по выполнению этого решения до начала второй очередной сессии 2023 года.

9 июня 2023 года

2023/18

Распределение ЮНОПС среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* документ зала заседаний о модели возмещения расходов ЮНОПС и резервах (DP/OPS/2023/CRP.5);
2. *приветствует* обязательство ЮНОПС стремиться к обеспечению нулевого объема чистых поступлений и поручает ЮНОПС приступить к возврату любых излишних резервов в соответствии с настоящим решением;
3. *ссылается* на решение 2022/13 о замораживании всех переводов из оперативного резерва на любые другие цели, кроме повседневных операций;
4. *ссылается* на решение 2023/4 и подтверждает, что:
 - а) все организационные инвестиционные потребности и другие расходы, необходимые для обеспечения того, чтобы ЮНОПС соответствовало своему целевому назначению, должны учитываться в двухгодичном финансовом документе, который утверждается Исполнительным советом;
 - б) ЮНОПС устанавливает свои тарифы таким образом, чтобы обеспечивать наличие финансовых средств, необходимых для поддержания минимального уровня оперативного резерва и осуществления любых организационных инвестиций в соответствии с двухгодичной бюджетной сметой, исключая при этом любое накопление резервов сверх минимального уровня оперативного резерва;
 - в) излишние резервы определяются как общая сумма накопленных резервов за вычетом суммы минимального оперативного резерва, объем которого был установлен Исполнительным советом в его решении 2021/21;
5. *ссылается* на решение 2023/4 о резервах, накопленных по состоянию на 31 декабря 2021 года, и в связи с этим:
 - а) признает, что ЮНОПС продолжает процесс незамедлительного распределения этих излишних резервов среди плательщиков;
 - б) просит ЮНОПС предпринять добросовестные усилия в течение не более 12 месяцев для распределения всех излишних резервов среди плательщиков, после чего ЮНОПС предложит Исполнительному совету на первой очередной сессии 2024 года альтернативный вариант использования невыплаченных средств в рамках системы Организации Объединенных Наций и/или для пополнения минимального оперативного резерва ЮНОПС;
6. *отмечает* предстоящий независимый обзор распределения излишних резервов, который будет проводиться третьей стороной, и просит представить обновленную информацию о выводах и рекомендациях в ходе ежемесячных брифингов;

в отношении всех излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года:
7. *просит* ЮНОПС предлагать Исполнительному совету для утверждения на каждой второй очередной сессии, на которой рассматривается двухгодичный бюджет ЮНОПС, начиная с 2023 года, справедливую и прозрачную методологию и сроки распределения в течение 12 месяцев после получения доклада Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций любых излишних

резервов, накопленных в соответствующем бюджетном цикле, среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, которые должны быть представлены Исполнительному совету на неофициальной сессии до начала этих вторых очередных сессий;

8. *просит* ЮНОПС предпринять добросовестные усилия по распределению всех излишних резервов и предложить Исполнительному совету на утверждение альтернативный вариант использования невыплаченных средств;

9. *просит* ЮНОПС представлять Исполнительному совету на каждой сессии доклад о положении дел с распределением излишних резервов среди плательщиков, включая невыплаченные средства.

9 июня 2023 года

2023/19

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2023 года

Исполнительный совет,

напоминает о том, что на своей ежегодной сессии 2023 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

утвердил повестку дня (DP/2023/L.2) и план работы своей ежегодной сессии 2023 года;

утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2023 года (DP/2023/10);

утвердил предварительный план работы второй очередной сессии 2023 года;

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 2

Обновленная информация о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

принял решение 2023/6 об обновленной информации о практических усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций;

Пункт 3

Внутренняя ревизия и расследования

принял решение 2023/7 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренней ревизии и расследованиях и ответах руководства;

Пункт 4

Этика

принял решение 2023/8 о докладах бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС;

Пункт 5**Защита от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств**

принял решение 2023/9 в отношении совместной обновленной информации о защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств;

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**Пункт 6****Годовой доклад Администратора**

принял решение 2023/10 о докладе Администратора ПРООН о результатах за 2022 год и ходе выполнения Стратегического плана на 2022–2025 годы;

провел интерактивную дискуссию с Администратором на тему «Пути выхода процесса развития из нынешних кризисов: поддержка со стороны ПРООН в продвижении национальных вариантов развития во имя будущего»;

Пункт 7**Гендерное равенство в ПРООН**

принял к сведению годовой доклад о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы ([DP/2023/15](#));

Пункт 8**Оценка ПРООН**

принял решение 2023/11 об оценке ПРООН;

Пункт 9**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующую страновую программу ПРООН:

Латинская Америка и Карибский бассейн: Чили ([DP/DCP/CHL/6](#));

принял к сведению утвержденное Администратором первое продление на один год страновых программ для Намибии, Руанды и Сьерра-Леоне, представленное в документе [DP/2023/21](#);

Пункт 10**Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций**

принял решение 2023/12 о докладе о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2022 году;

Пункт 11**Программа добровольцев Организации Объединенных Наций**

принял решение 2022/13 «Программа добровольцев Организации Объединенных Наций: годовой доклад Администратора»;

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 12

Годовой доклад Директора-исполнителя

принял решение 2023/14 о докладе Директора-исполнителя;

провел интерактивный диалог с Директором-исполнителем на тему «Демографическая устойчивость в мире с населением 8 миллиардов человек»;

Пункт 13

Оценка ЮНФПА

принял решение 2023/15 об оценке ЮНФПА;

Пункт 14

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

принял к сведению одобренное Директором-исполнителем первое продление страновой программы для Намибии, представленное в документе [DP/FPA/2023/7](#);

утвердил четвертое продление страновой программы для Ливии, представленное в документе [DP/FPA/2023/7](#);

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 15

Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНОПС

принял решение 2023/16 о заблаговременно проведенном среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНОПС на 2022–2025 годы, включая годовой доклад Директора-исполнителя за 2022 год, и пересмотренном Стратегическом плане ЮНОПС на 2022–2025 годы;

принял решение 2023/17 о всеобъемлющем плане реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной;

принял решение 2023/18 о распределении ЮНОПС среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций, излишних резервов, накопленных после 31 декабря 2021 года.

9 июня 2023 года

2023/20

Структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы

Исполнительный совет,

1. *приветствует* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы ([DP/2023/26](#)) и приложения к нему;
2. *высоко оценивает* существенный прогресс, достигнутый в выполнении возложенных на конкретные структуры Организации Объединенных Наций обязательств в рамках договора о финансировании, призывает ПРООН продолжать свои усилия по выполнению обязательств в рамках договора о финансировании и напоминает об обращенном к структурам системы развития Организации Объединенных Наций и государствам-членам призыве содействовать его полному и

результативному выполнению в соответствии с резолюцией [75/233](#) Генеральной Ассамблеи;

3. *отмечает* важность обеспечения достаточного и предсказуемого финансирования по линии регулярных (основных) ресурсов в увязке с планируемыми и достигнутыми результатами, поскольку это имеет решающее значение с точки зрения способности ПРООН выполнять свой Стратегический план на 2022–2025 годы, принимать меры реагирования в связи с последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и многочисленных кризисов, содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поддерживать надежные системы внутреннего контроля и подотчетности;

4. *выражает обеспокоенность* по поводу наблюдающегося в настоящее время низкого уровня финансирования по линии регулярных (основных) ресурсов и его продолжающегося сокращения с учетом того, что эти ресурсы также имеют ключевое значение для восстановления достижений в области развития, которые были утрачены в результате пандемии COVID-19 и многочисленных кризисов;

5. *с удовлетворением отмечает*, что в приложении III к докладу о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы ([DP/2023/26](#)) в соответствии с решением 2022/18 приводится подробный анализ факторов, ведущих к сокращению объема регулярных (основных) ресурсов, и потенциальных последствий для способности ПРООН выполнять свой Стратегический план; и принимает к сведению рекомендации о мерах по исправлению этой ситуации, которые должны быть приняты ПРООН и могут быть рассмотрены государствами-членами;

6. *подчеркивает* важность применения комплексного подхода к представлению отчетности и просит, чтобы как доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН, так и ежегодный доклад Администратора включал информацию об общем объеме ресурсов, заложенных в бюджет и выделенных на каждое мероприятие в области развития (ключевые решения) в рамках комплексной системы оценки результатов и ресурсов;

7. *напоминает* о важности предсказуемого финансирования и многолетних взносов в 2023 году и в последующие годы, с тем чтобы ПРООН могла оперативно реагировать на меняющиеся потребности стран, в которых осуществляются программы, и не утратила своей способности добиваться результатов, предусмотренных в Стратегическом плане на 2022–2025 годы;

8. *рекомендует* ПРООН в целях диверсификации потенциальных источников финансирования продолжать взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, фонды, гражданское общество и частных лиц, а также укреплять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями;

9. *отмечает* важность эффективного и результативного сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и просит ПРООН ежегодно в рамках существующей отчетности предоставлять Исполнительному совету более подробную информацию о совместных планах, рамочных механизмах и инструментах, лежащих в основе этого сотрудничества, а также о соответствующих результатах и достигнутых итоговых показателях;

10. *отмечает* важность гибкого тематического и совместного финансирования, которое дополняет регулярные (основные) ресурсы и крайне необходимо ПРООН для ускоренной разработки и осуществления программ по достижению целей в области устойчивого развития;
11. *ссылается* на решение 2022/18 о постоянном укреплении своих каналов финансирования и поощрении их использования в качестве дополнительного гибкого механизма финансирования и полезного дополнения к регулярным ресурсам и просит провести брифинг для Исполнительного совета о том, как гибкие механизмы финансирования, включая соответствующие каналы финансирования, способствуют реализации Стратегического плана на 2022–2025 годы;
12. *приветствует* внедрение ПРООН портфельного подхода, настоятельно призывает ПРООН продолжать обсуждать с государствами-членами в рамках структурированных диалогов о финансировании вопрос о переходе от узкоцелевого финансирования к выделению ресурсов на регулярной и гибкой основе и выполнении взаимодополняющих обязательств по договору о финансировании и в этой связи ожидает, что ПРООН продолжит предоставлять информацию о результатах по программам, достигнутых с помощью выделенных средств;
13. *утверждает* исключительное отклонение от рамок распределения бюджета по основным программам для покрытия дефицита взноса ПРООН на совместное несение расходов на систему координаторов-резидентов в 2023 году, как указано в настоящем докладе, и просит ПРООН информировать Совет о том, ожидаются ли отклонения в будущем и необходимо ли вносить коррективы в рамки.

31 августа 2023 года

2023/21

Доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА за 2022–2023 годы

Исполнительный совет,

1. *приветствует* доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА за 2022–2023 годы ([DP/FPA/2023/8](#)) и соответствующие приложения;
2. *высоко оценивает* существенный прогресс, достигнутый в выполнении возложенных конкретно на эту структуру Организации Объединенных Наций обязательств в рамках договора о финансировании, призывает ЮНФПА продолжать прилагать усилия в интересах выполнения обязательств в рамках договора о финансировании и напоминает об обращенном к структурам системы развития Организации Объединенных Наций и государствам-членам призыве содействовать его полному и эффективному выполнению в соответствии с резолюцией [75/233](#) Генеральной Ассамблеи;
3. *отмечает* важность обеспечения достаточного и предсказуемого финансирования по линии регулярных (основных) ресурсов в увязке с планируемыми и достигнутыми результатами, поскольку это имеет решающее значение с точки зрения способности ЮНФПА выполнять свой Стратегический план на 2022–2025 годы, принимать меры реагирования в связи с последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и различных гуманитарных кризисов и содействовать реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

4. *напоминает* о важности расширения донорской базы и рекомендует ЮНФПА вступить во взаимодействие с государствами-членами в целях рассмотрения вопроса о придании первостепенного значения перечислению взносов по линии регулярных ресурсов ЮНФПА своевременным и предсказуемым образом в соответствии с договором о финансировании Организации Объединенных Наций, а также призывает ЮНФПА продолжать прилагать усилия для повышения уровня информированности о произведенных взносах, в том числе по линии регулярных ресурсов, а также признания их значения;
5. *рекомендует* ЮНФПА в целях диверсификации потенциальных источников финансирования продолжать взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, фонды, гражданское общество и частных лиц, а также укреплять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями;
6. *отмечает* важность эффективного и результативного сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и просит ЮНФПА ежегодно в рамках существующей отчетности предоставлять Исполнительному совету более подробную информацию о совместных планах, рамочных механизмах и инструментах, лежащих в основе этого сотрудничества, а также о соответствующих результатах и достигнутых итоговых показателях;
7. *отмечает* важность гибкого тематического и совместного финансирования, которое крайне необходимо ЮНФПА для ускоренной разработки и осуществления программ, направленных на достижение трех результатов деятельности ЮНФПА, способствующих преобразованиям, и целей в области устойчивого развития, особенно в тех областях, где под влиянием пандемии COVID-19 и многочисленных кризисов достигнутые результаты в области развития были утрачены;
8. *рекомендует* ЮНФПА в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования продолжать обсуждение с государствами-членами вопроса о переходе от узкоцелевого к более предсказуемому и гибкому финансированию, особенно по линии регулярных (основных) ресурсов, а также выполнять взаимодополняющие обязательства по договору о финансировании.

31 августа 2023 года

2023/22

Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* бюджетную смету ЮНОПС на период 2024–2025 годов (DP/OPS/2023/7) и приложения к ней, а также доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (DP/OPS/2023/8);
2. *утверждает* на двухгодичный период 2024–2025 годов целевой показатель, предусматривающий нулевой объем чистых поступлений;
3. *вновь заявляет* о необходимости того, чтобы ЮНОПС вернулось к своему первичному мандату по предоставлению услуг в области развития инфраструктуры, закупок и управления проектами, как это указано в резолюции 65/176 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года, и придерживалось этого мандата;
4. *отмечает* сметные расходы по проектам и просит ЮНОПС представить в ходе брифинга перед первой очередной сессией 2024 года информацию о портфеле проектов, лежащих в основе бюджетной сметы на двухгодичный период 2024–2025 годов, и его соответствии первичному мандату ЮНОПС и его

пересмотренному Стратегическому плану на 2022–2025 годы в соответствии с решением 2023/16, включая подробное описание характера предоставляемых услуг;

5. *ссылается* на решение 2020/12, в котором Исполнительный совет утвердил согласованные подходы к классификации расходов, бюджетированию по результатам и формату бюджетов, и приветствует приведение бюджета ЮНОПС в соответствие с согласованным форматом, принятым ПРООН, ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»);

6. *одобряет* подход к установлению ставок возмещения косвенных издержек на основе необходимых потребностей в поступлениях;

7. *подчеркивает* необходимость полного возмещения прямых и косвенных расходов для полного финансирования инвестиций, необходимых для восстановления оперативного и организационного потенциала ЮНОПС, а также для обеспечения полной функциональности структур подотчетности на уровне самых высоких международных стандартов;

8. *одобряет* целевые установки ЮНОПС на двухгодичный период в отношении его результатов в области управления и целевое выделение ресурсов в поддержку достижения его целей содействия и целей в области управления;

9. *принимает к сведению* предполагаемый состав чистых активов после принятия решений 2021/21, 2022/13 и 2023/4;

10. *ссылается* на решения 2022/13 и 2023/18 о замораживании всех переводов из оперативного резерва на любые другие цели, кроме повседневных операций;

11. *утверждает* выделение средств, предусмотренных контрактами инвестиций в связи с инициативой «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», в оперативный резерв;

12. *ссылается* на решение 2023/4 об утверждении выделения средств в размере 35,4 млн долл. США из оперативного резерва на осуществление всеобъемлющего плана реагирования, которые будут траншами переведены ЮНОПС, с первым переводом средств на сумму 11,8 млн долл. США;

13. *принимает к сведению* и утверждает просьбу ЮНОПС о переносе остатка средств в размере 23,6 млн долл. США из выделенной суммы в размере 35,4 млн долл. США для использования в рамках текущего цикла Стратегического плана на 2022–2025 годы;

14. *принимает к сведению* просьбу ЮНОПС о выделении суммы в размере 23,6 млн долл. США из суммы 35,4 млн долл. США, выделенной в оперативный резерв, и утверждает выделение 11,8 млн долл. США в бюджет ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов для продолжения осуществления всеобъемлющего плана реагирования;

15. *постановляет* перевести последующие транши по просьбе ЮНОПС на следующей официальной сессии при условии демонстрации прогресса в выполнении всеобъемлющего плана реагирования и представления информации о том, как был использован предыдущий транш;

16. *ссылается на* решение 2023/18, в котором Исполнительный совет постановил, что ЮНОПС будет предлагать на утверждение Совета в ходе каждой второй очередной сессии, на которой рассматривается бюджет ЮНОПС на

последующий двухгодичный период, методологии и сроки распределения излишних резервов, накопленных в текущем бюджетном цикле;

17. *одобряет* предложенную методологию и сроки распределения (в течение 12 месяцев после получения доклада Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2023 финансовый год) любых излишних резервов, накопленных в бюджетном цикле 2022–2023 годов, среди плательщиков, включая организации системы Организации Объединенных Наций.

31 августа 2023 года

2023/23

Всеобъемлющий план реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной

Исполнительный совет,

1. *принимает к сведению* и приветствует прогресс, достигнутый ЮНОПС в осуществлении всеобъемлющего плана реагирования в связи с проведенными третьими сторонами обзорами ЮНОПС;
2. *с признательностью отмечает* роль ежемесячных информационных брифингов, проводимых для Исполнительного совета Директором-исполнителем ЮНОПС, и инструмента онлайн-мониторинга в содействии повышению транспарентности и эффективности коммуникации в организации и приветствует их продолжение до первой очередной сессии в 2024 году;
3. *постановляет*, чтобы ЮНОПС продолжало уделять первоочередное внимание осуществлению всеобъемлющего плана реагирования;
4. *вновь отмечает*, что Группа внутренней ревизии и расследований в своем годовом докладе за 2022 год заявляет, что выявленные проблемы могут существенно повлиять на достижение целей ЮНОПС;
5. *ссылается* на пункты 17 и 18 решения 2023/7 о срочной необходимости рассмотреть вопрос об эффективности процессов руководства, управления рисками и контроля ЮНОПС, которые, как было установлено, являются лишь «частично удовлетворительными и требуют значительных улучшений»;
6. *вновь заявляет* о необходимости того, чтобы ЮНОПС вернулось к своему первичному мандату по предоставлению услуг в области развития инфраструктуры, закупок и управления проектами, как это указано в резолюции 65/176 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года, и придерживалось этого мандата;
7. *просит* ЮНОПС представить Исполнительному совету до первой очередной сессии 2024 года:
 - а) дополнительную разбивку портфеля проектов на 2014–2022 годы по трем основным направлениям первичного мандата ЮНОПС, включая подкатегории пяти функциональных услуг;
 - б) информацию о последствиях решения 2022/24 Исполнительного совета, призывающего ЮНОПС вернуться к своему первичному мандату, о недавно проведенном многостороннем анализе портфеля проектов и среднесрочном обзоре+ Стратегического плана на 2022–2025 годы, а также о текущем портфеле проектов ЮНОПС и принятии решений относительно дальнейшего изменения портфеля проектов;

8. *постановляет*, что ЮНОПС должно воздерживаться от новых стратегических инициатив, подлежащих утверждению Исполнительным советом, на основе полного осуществления всеобъемлющего плана реагирования, предоставления внутренних гарантий и внешнего обзора в отношении рационального финансового управления и хорошо функционирующих процессов руководства, управления рисками и контроля;

в отношении выполнения пункта 18 решения 2022/24, в котором содержится просьба к ЮНОПС поручить третьей стороне провести внешний обзор в конце периода осуществления всеобъемлющего плана реагирования:

9. *просит*, чтобы обзор охватывал все категории и действия, предусмотренные всеобъемлющим планом реагирования, с целью оценки качества его реализации и степени соответствия результатов, достигнутых в рамках всеобъемлющего плана реагирования, рекомендациям КПМГ;

10. *просит* представить задачи обзора Исполнительному совету для ознакомления и утверждения;

в отношении организационной культуры ЮНОПС:

11. *признает* первоначальные усилия, предпринятые в целях совершенствования организационной культуры ЮНОПС, и просит ЮНОПС представить Исполнительному совету стратегию проведения реформы организационной культуры в полном соответствии с нормами и ценностями Организации Объединенных Наций, продолжать регулярно проводить среди своих сотрудников экспресс-опросы по этому вопросу, а также оценивать эффективность работы руководства;

12. *просит* ЮНОПС представить Совету полные и неотредактированные результаты и доклады по итогам всех экспресс-опросов и оценки организационной культуры ЮНОПС, проведенной КПМГ;

13. *просит* включить в повестку дня первой очередной или ежегодной сессии пункт о принятии решения, посвященного организационной культуре;

в отношении плана ЮНОПС по выполнению пункта 11 решения 2023/1 об ограничении использования соглашений с индивидуальными подрядчиками:

14. *одобряет* предлагаемый подход к определению того, какие должности должны быть учреждены в качестве должностей сотрудников, работающих по срочным контрактам, и как они будут заполняться в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций;

15. *приветствует* обновленную информацию о том, что указанные должности будут заполнены в соответствии с первоначальной рекомендацией Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций к январю 2024 года;

16. *постановляет* представить на первой очередной сессии Исполнительного совета в 2024 году обновленную информацию о прогрессе в достижении контрольных показателей, намеченных на январь 2024 года;

17. *признает* важность выводов Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций по итогам обзора динамики использования внештатного персонала и соответствующих контрактных механизмов в системе Организации Объединенных Наций (проект А.468 Объединенной инспекционной группы) для принятия в будущем решений относительно применения ЮНОПС соглашений с индивидуальными подрядчиками в рамках всей организации.

31 августа 2023 года

2023/24

Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2022 год*Исполнительный совет,*

1. *принимает к сведению* годовой статистический доклад о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций за 2022 год ([DP/OPS/2023/9](#));
2. *с удовлетворением отмечает* формат представления данных и их анализ в этом докладе;
3. *ссылается* на пункты 4, 5 и 6 решения 2018/20 и пункт 3 решения 2022/20.

31 августа 2023 года

2023/25

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2023 года*Исполнительный совет,**напоминает* о том, что на своей второй очередной сессии 2023 года он:**Пункт 1****Организационные вопросы**утвердил повестку дня и одобрил план работы второй очередной сессии 2023 года ([DP/2023/L.3](#));утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2023 года ([DP/2023/24](#));

утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2024 года;

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**Пункт 2****Структурированный диалог по вопросам финансирования**

принял решение 2023/20 о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы;

Пункт 3**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующие страновые программы ПРООН:

Африка: Ангола ([DP/DCP/AGO/5](#)); Бенин ([DP/DCP/BEN/4](#)); Бурунди ([DP/DCP/BDI/5](#)); Чад ([DP/DCP/TCD/4](#)); Экваториальная Гвинея ([DP/DCP/GNQ/4](#)); Лесото ([DP/DCP/LSO/4](#)); Малави ([DP/DCP/MWI/4](#)); Мавритания ([DP/DCP/MRT/4](#)); Сенегал ([DP/DCP/SEN/4](#)); Того ([DP/DCP/TGO/4](#));*Азиатско-Тихоокеанский регион:* Папуа — Новая Гвинея ([DP/DCP/PNG/3](#));утвердил третье продление на два года страновой программы для Буркина-Фасо, в пятый раз — продление на два года срока действия страновой программы для Афганистана и во второй раз — продление на один год срока действия страновой программы для Мьянмы ([DP/2023/28](#));

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 4

Структурированный диалог по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА

принял решение 2023/21 о структурированном диалоге по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА;

Пункт 5

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующие страновые программы ЮНФПА:

Ангола (DP/FPA/CPD/AGO/9); Бенин (DP/FPA/CPD/BEN/10); Бурунди (DP/FPA/CPD/BDI/9); Чад (DP/FPA/CPD/TCD/8); Экваториальная Гвинея (DP/FPA/CPD/GNQ/8); Лесото (DP/FPA/CPD/LSO/8); Ливия (DP/FPA/CPD/LBY/2); Малави (DP/FPA/CPD/MWI/9); Мавритания (DP/FPA/CPD/MRT/9); Сенегал (DP/FPA/CPD/SEN/9); Того (DP/FPA/CPD/TGO/8);

принял к сведению утвержденное Директором-исполнителем ЮНФПА первое продление на один год страновой программы ЮНФПА для Сьерра-Леоне ([DP/FPA/2023/9](#));

утвердил второе продление страновой программы для Мьянмы на один год; третье второе продление страновой программы для Афганистана на два года; третье продление на один год страновой программы для Корейской Народно-Демократической Республики; и третье продление на два года страновой программы для Буркина-Фасо ([DP/FPA/2023/9](#));

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 6

принял решение 2023/22 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов;

принял решение 2023/23 о всеобъемлющем плане реагирования во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной;

принял решение 2023/24 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2022 год.

31 августа 2023 года

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета в 2023 году

(Срок полномочий истекает в последний день указанного года)

Государства Африки: Алжир (2023 год), Камерун (2024 год), Кения (2024 год), Кот-д'Ивуар (2024 год), Лесото (2024 год), Нигерия (2023 год), Чад (2024 год), Эфиопия (2025 год).

Государства Азии и Тихого океана: Бангладеш (2023 год), Китай (2025 год), Иран (Исламская Республика) (2023 год), Казахстан (2024 год), Катар (2024 год), Мьянма (2024 год), Республика Корея (2025 год).

Государства Восточной Европы: Республика Молдова (2025 год), Российская Федерация (2023 год), Словакия (2025 год), Украина (2024 год).

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна: Гватемала (2023 год), Колумбия (2025 год), Коста-Рика (2024 год), Куба (2023 год), Эквадор (2025 год).

Государства Западной Европы и другие государства*: Бельгия, Канада, Дания, Германия, Исландия, Ирландия, Япония, Норвегия, Швеция, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки.

* У государств Западной Европы и других государств имеется свой собственный график ротации, которая производится каждый год.

Приложение III

Доклад о совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшемся 2 июня 2023 года

1. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ открыла совместное заседание, поприветствовав всех участников исполнительных советов и произнесла вступительное слово по теме предстоящей дискуссии «Важность совместных решений в области развития и качественного финансирования в условиях многочисленных кризисов». Она отметила, что несмотря на завершение глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, связанной с пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), пандемия стала причиной дестабилизации и усугубила проблему уязвимости, особенно среди беднейших слоев населения. Эти проблемы дополнили продолжающиеся кризисы, включая климатический и продовольственный кризисы и кризис в области питания, что привело к обращению вспять прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Отметив, что разрыв в финансировании деятельности в области развития увеличился, она подчеркнула, что благодаря совместным заседаниям исполнительных советов появилась возможность изучить решения, позволяющие обеспечить эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, определить пути обеспечения качественного финансирования и максимизации ресурсов для того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций работала как единое целое, а также стимулировать государства-члены выполнять взятые обязательства в рамках Соглашения о финансировании, в том числе финансировании процесса адаптации к изменению климата.

2. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» отметил, что число конфликтов продолжает расти, а последствия изменения климата проявляются все чаще и становятся все более интенсивными. Он подчеркнул важность дальнейшего укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством, особенно для удовлетворения неотложных потребностей уязвимых групп населения при одновременном устранении коренных причин уязвимости, включая гендерное неравенство и дискриминацию, бедность и нехватку систем подотчетности. Он подчеркнул, что женщины и девочки в непропорционально большей степени страдают от чрезвычайных ситуаций, отсутствия равных возможностей участия в экономике и сексуального и гендерного насилия. Внедрение взаимосвязанного подхода предоставило существенную возможность укрепить гендерную справедливость и обеспечить учет прав женщин в качестве неотъемлемой части оперативных мер реагирования и долгосрочных результатов. Председатель подчеркнул, что эти меры потребуют формирования консенсуса и новых партнерских отношений, использования системного подхода и содействия открытому диалогу и совместному творчеству. Он отметил необходимость инвестиций для разработки совместных инструментов и анализа и для обеспечения того, чтобы мнения людей, включая женщин и девочек, пострадавших от кризиса, принимались во внимание на каждом этапе осуществления мер. В заключение он подчеркнул важность совместной работы и применения взаимосвязанного подхода для достижения эффективного и устойчивого воздействия.

3. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря высоко оценила активное участие руководящих органов в активизации действий по совместным решениям в области развития и обеспечении стабильного

качественного финансирования. Она подчеркнула, что осуществление комплексной повестки дня по достижению целей в области устойчивого развития требует координации и потенциала, включая оперативный потенциал, со стороны учреждений системы Организации Объединенных Наций. Она отметила важную роль, которую руководящие органы играют в обеспечении гибкого присутствия должным образом квалифицированных сотрудников Организации Объединенных Наций для реагирования на меняющиеся потребности стран. Она отметила, что это требует более благоприятной политики и инструментов для комплексного консультирования по вопросам политики, более пристального внимания к ускорению переходных процессов в ключевых областях, а также совместного использования ресурсов учреждениями. Она подчеркнула важность поддержки разработки и внедрения высококачественных и основанных на фактических данных рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) в странах в соответствии с национальными приоритетами. Кроме того, она выделила объединяющую роль системы развития Организации Объединенных Наций в поддержке ускорения достижения целей в области устойчивого развития и их финансирования, в частности с помощью комплексных национальных схем финансирования (КНСФ). Она подчеркнула важность увеличения основного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексного процесса разработки и осуществления программ, в том числе через Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, который внес вклад в совместные программы, поддерживающие осуществление КНСФ, мобилизовал дополнительные ресурсы и начальное финансирование, расширил доступ к социальным услугам и решил вопросы трансграничного развития, в частности вопросы, касающиеся адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Она отметила, что контрольный список реформ системы развития Организации Объединенных Наций был доведен до сведения всех руководящих органов, поскольку они полагают, что преобразования необходимы в каждом учреждении Организации Объединенных Наций. В заключение она выразила уверенность в том, что совместная работа приведет к нахождению решений для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.

4. Подчеркнув важность координации и совместных решений, Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС представил тему текущего заседания, подчеркнув, что подведение итогов прогресса в достижении целей в области устойчивого развития позволило открыто обсудить существующие проблемы. Он заявил, что ускорение темпов достижения целей к 2030 году требует поиска большего количества совместных решений. Он отметил, что многие страны все еще сталкиваются с финансовыми последствиями пандемии и последствиями в области развития, одновременно оказываясь под ударом экстремальных погодных условий, кризисов и геополитических противостояний, которые влияют на торговые системы. По его словам, многие страны приняли пакеты стимулирующих мер для реагирования на кризисы в то время, когда проблемы экономического роста ограничивали их возможности получения прибыли. Эти меры вынудили их обратиться к решениям на рынке государственного долга, которые предполагали высокие процентные ставки, что еще больше повлияло на финансовые возможности по предоставлению основных услуг в социальном секторе. Он подчеркнул, что согласованные и комплексные решения учреждений Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для достижения целей в области развития и что соответствующие исполнительные советы должны обеспечить соответствие учреждений поставленным целям и наличие необходимых систем и возможностей для разработки и осуществления совместных решений. В заключение он настоятельно призвал государства-члены определить, какую поддержку они могли бы оказать учреждениям, чтобы

гарантировать их готовность к внедрению совместных решений, в том числе с помощью инноваций и технологий.

5. Директор в области социальной политики и социальной защиты ЮНИСЕФ взял на себя обязанности модератора групповой дискуссии о совместных решениях в области развития и качественном финансировании, в том числе в контекстах гуманитарной деятельности. Администратор ПРООН поделился соображениями относительно роли финансирования в условиях многомерного кризиса, отметив, что Организация Объединенных Наций уделяет особое внимание поддержке стран в преодолении потрясений, одновременно помогая им в разработке стратегий управления кризисными ситуациями в неопределенных условиях. Он отметил, что КНСФ позволяют Организации Объединенных Наций оказывать поддержку странам в быстром реагировании на краткосрочные потрясения, одновременно являясь инвестициями в устойчивое развитие: 17 учреждений Организации Объединенных Наций работали сообща и совместно с другими организациями и учреждениями, в том числе в рамках Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, для оказания поддержки 86 странам, продемонстрировав способность разрабатывать совместные меры реагирования и мобилизовывать ресурсы и знания в рамках всей системы. Администратор подчеркнул, что центр КНСФ был разработан для обеспечения возможностей по внедрению КНСФ под руководством стран. Он подчеркнул важность взаимодействия с частным сектором для учета соображений, касающихся неравенства и раскрытия финансовой информации, связанной с неравенством, и совместной работы по сбору информации для дискуссий о финансировании в рамках переходного периода. В заключение он заявил, что совместные решения всегда должны основываться на запросах страны.

6. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула важность продвижения гендерного равенства как предпосылки и катализатора ускорения прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития. Она заявила, что вопросы гендерного равенства должны занять центральное место в совместных решениях и что эти решения должны быть ориентированы на национальные приоритеты. Она подчеркнула необходимость в большем количестве совместных амбициозных программ, которые имели бы четкие и поддающиеся измерению цели и объединяли ключевые заинтересованные стороны, совместно работающие для получения результата. Примером таких усилий стала проводимая при поддержке Структуры «ООН-женщины» и МОТ работа по содействию достойной занятости женщин, особенно в сфере экономики, связанной с обеспечением ухода. Она подчеркнула, что примерно треть расходов, выделяемых на разработку и осуществление программ Структуры «ООН-женщины», приходится на совместные программы. Она также отметила, что реальные ресурсы должны подкреплять обязательства по продвижению гендерного равенства и что гендерные маркеры, связи и инструменты составления бюджета, учитывающие гендерные аспекты, важны и нуждаются в совершенствовании. Она рассказала, что 28 из 68 учреждений системы Организации Объединенных Наций используют систему финансового отслеживания с учетом гендерных факторов, и призвала другие учреждения присоединиться к этой системе.

7. Отметив, что 92 процента задач в рамках целей в области устойчивого развития зависят от инфраструктуры, Директор-исполнитель ЮНОПС рассказал о важности совместных действий по поддержке инфраструктуры и государственных закупок для реагирования на глобальные кризисы, усугубляющие ситуацию. Подчеркнув многоплановый характер кризисов, он указал на необходимость системного мышления и согласованности политики для устранения пробелов в существующих возможностях осуществления мер реагирования. Он сказал, что закупки, на долю которых может приходиться до 22 процентов валового

внутреннего продукта страны, являются мощной движущей силой перемен, особенно в областях, связанных с созданием рабочих мест, гендерным равенством и реагированием на изменение климата. Он отметил, что ЮНОПС поддерживает проекты и программы других учреждений и правительств, уделяя особое внимание расширению возможностей для их осуществления, согласованию приоритетов и влиянию на необходимый объем финансирования.

8. На фоне растущих потребностей и все более затяжных и сложных кризисов Директор-исполнитель ВПП рассказала о трудностях охвата растущего числа людей, страдающих от голода (до 828 миллионов человек во всем мире), в условиях сокращения финансирования. Она выделила три решения этой двойной проблемы: а) укрепление сотрудничества в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством и использование сравнительных преимуществ для повышения устойчивости правительств и обществ к последствиям потрясений в области продовольственной безопасности и увеличения инвестиций в укрепление систем упреждающих действий, обеспечения готовности и раннего предупреждения; б) дальнейшая мобилизация всех потенциальных источников финансирования, увеличение гибкости и предсказуемости многолетнего финансирования и расширение взаимодействия с финансовыми учреждениями и частным сектором; а также с) поддержка усилий национальных правительств по прекращению гуманитарных кризисов и содействию устойчивому развитию. Она также настоятельно призвала государства-члены расширить финансовые обязательства по содействию достижению целей в области устойчивого развития путем внесения взносов в их собственные национальные бюджеты на цели развития или взносов в рамках официальной помощи в целях развития.

9. Рассказывая о влиянии кризисов на реализацию сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, заместитель Директора-исполнителя (по программам) ЮНФПА подчеркнула, что в целом прогресса в снижении показателей материнской смертности не наблюдается. Она отметила, что причина кроется в недоступности и низком качестве медицинских услуг, а также дополнительном пагубном влиянии гуманитарных ситуаций. Она отметила, что инвестиции в сексуальное и репродуктивное здоровье необходимы для устойчивого развития и что совместные решения играют ключевую роль, поскольку улучшение показателей здоровья зависит от других факторов, таких как социальная защита, дорожная инфраструктура, образование и гендерное равенство. Отметив, что инвестиции в сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права спасают жизни и приносят экономические выгоды, она настоятельно призвала страны мобилизовать внутренние ресурсы, инвестировать в сбор фактических данных и интегрировать задачу охраны сексуального и репродуктивного здоровья в рамки развития и национальные стратегии по предотвращению материнской смертности и поощрению социальных норм, которые позволяют женщинам и девочкам развиваться в полной мере в соответствии с их потенциалом.

10. Временно исполняющая обязанности Директора-исполнителя (по вопросам партнерств) ЮНИСЕФ подчеркнула важность социальной защиты как средства избавления наиболее уязвимых групп населения от нищеты. Она отметила, что социальная защита особенно важна с учетом беспрецедентного роста показателей детской и многомерной нищеты, в том числе в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода. Она указала, что во многих странах во время пандемии сократились доходы населения, а объем государственных расходов на социальные услуги зачастую был недостаточным, неравномерным и неэффективным. Она настоятельно призвала правительства и доноров инвестировать в социальную защиту и социальные услуги, которые были бы устойчивыми к изменению климата и другим потрясениям. По ее словам, международное

сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, международные финансовые учреждения (МФУ), частный сектор и партнеров по процессу развития, призвано сыграть важную роль в улучшении доступа к финансированию в странах с низким уровнем дохода и нестабильной ситуацией, что позволит странам увеличить расходы на социальные услуги. Она отметила, что совместные усилия центра КНСФ могут быть использованы для содействия финансированию развития человеческого капитала и «зеленым» преобразованиям, и настоятельно призвала объединить усилия в рамках инициативы «Глобальный акселератор». В заключение она сказала, что улучшение жизни детей — это основа изменений будущего планеты.

11. Модератор отметила, что групповая дискуссия позволила продемонстрировать широту сотрудничества учреждений Организации Объединенных Наций, признав при этом, что еще многое предстоит сделать для расширения масштабов внедрения инновационных решений и качественного финансирования. Она выделила ключевые подтемы, которые обсуждались группой докладчиков. Она также подчеркнула важность увеличения социальных расходов и социальной защиты и уделения особого внимания наиболее уязвимым группам населения, включая детей, живущих в нищете. Она подчеркнула необходимость согласования различных направлений финансирования, включая финансирование в интересах развития, финансирование гуманитарной деятельности и мер по борьбе с изменением климата, для поддержки комплексных решений при сохранении национального лидерства и отметила ключевую роль КНСФ в поддержке такого согласования. Она отметила потенциал Организации Объединенных Наций в поддержке всеобъемлющих подходов, в которых участвуют правительства, государственный сектор, частный сектор, гражданское общество, представители сообщества и общество в целом. В заключение она подчеркнула важность инвестирования в обеспечение готовности, работы по всем направлениям и укрепления потенциала осуществления программ на страновом уровне для эффективного воплощения политики в действия, которые приводят к осязаемому результату на местном уровне и уровне сообществ.

12. Старший Директор-распорядитель Всемирного банка отметил необходимость укрепления партнерских отношений и совместных усилий по преодолению многочисленных и накладывающихся друг на друга кризисов и обеспечению долгосрочного развития. Он заявил, что Всемирный банк разработал дорожную карту эволюции для обновления своей операционной модели и стремится оптимизировать финансирование развивающихся стран и стать более эффективным в своем партнерстве с Организацией Объединенных Наций, странами и другими организациями, чтобы повысить результативность использования имеющихся ресурсов. Он отметил положительные примеры сотрудничества между Банком и учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и во всем мире, в том числе в области продовольственной безопасности, образования, социальной защиты, гендерного равенства и реагирования на пандемию. Он подчеркнул важность сотрудничества для повышения долгосрочной устойчивости. В заключение он заявил, что можно приложить больше усилий, в том числе расширить масштабы совместной информационно-просветительской деятельности в интересах развития и прогресса в охвате уязвимых групп населения, а также усилить взаимодополняемость между организациями для целей долгосрочного развития.

13. В рамках выступлений других участников первый заместитель министра финансов и планирования Южного Судана поблагодарил страновую группу Организации Объединенных Наций за поддержку гуманитарных усилий и усилий в области развития и миростроительства. Он заявил, что совместные решения в области развития и качественное финансирование важны, особенно учитывая,

что многочисленные кризисы повлияли на способность правительства достигать целей в области развития. Он отметил, что Организация Объединенных Наций оказывает поддержку посредством осуществления РПООНСУР, согласованной с национальными целями и способствующей их достижению, а также посредством других инициатив по совместному финансированию и миростроительству, которые привели к положительным результатам. Он рассказал об осуществлении совместных программ, которые обеспечивают принятие скоординированных и согласованных мер реагирования на проблемы, в том числе в области здравоохранения, демографических оценок, образования, гендерного насилия, продовольственной безопасности и изменения климата. Он уточнил, что также ведется разработка стратегии совместного финансирования. Он призвал Организацию Объединенных Наций и партнеров по процессу развития предоставить нецелевое долгосрочное финансирование для принятия ответных мер и укрепления систем и подтвердил приверженность правительства укреплению партнерских отношений для достижения целей в области развития.

14. Посланиця Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам молодежи отметила, что программа справедливого переходного периода является ключевым приоритетом для молодых людей во всем мире и что страх перед безработицей или риск безработицы представляют одну из самых серьезных проблем. Она подчеркнула, что только переходные процессы могут привести к созданию дополнительных 8,4 миллиона рабочих мест для молодежи к 2030 году благодаря реализации мер «зеленой» и «голубой» экономической политики. Она отметила призывы молодежи к внедрению этичных и уважающих права технологий, которые учитывают экологическую перспективу, и к созданию систем социальной поддержки для продвижения «зеленых» рабочих мест. В основном молодежь волновал тот факт, что справедливые преобразования не должны наносить ущерба наиболее уязвимым сообществам, особенно молодым людям в развивающихся странах. Она подчеркнула важность поддержки, инвестирования и расширения масштабов деятельности и инициатив молодежи, направленных на справедливые преобразования. В заключение она отметила совместные межведомственные инициативы и партнерства, включая Пакт «Зеленые рабочие места для молодежи», и призвала государства-члены и далее поддерживать осуществление молодежной стратегии Организации Объединенных Наций.

15. Отметив, что изолированные сообщества в непропорционально большей степени страдают во время кризисов, Директор-исполнитель Международного бюджетного партнерства подчеркнула, что отслеживание бюджетов, повышение их прозрачности и достоверности информации об исполнении является мощным инструментом для объединения участников в целях принятия совместных решений и обеспечения удовлетворения потребностей изолированных сообществ. Она отметила, что разнообразные коалиции, объединяющие нетрадиционных участников с финансовыми учреждениями, Организацией Объединенных Наций и политиками, могут способствовать инновационным изменениям. В заключение она подчеркнула важность изменения представления о роли гражданского общества и создания условий для его активного участия, в том числе в сборе данных, и его заметной роли в разработке программ Организации Объединенных Наций и финансовых учреждений.

16. Постоянный координатор Организации Объединенных Наций в Турции отметил, что реформы Организации Объединенных Наций привели к достижениям в укреплении совместной работы, особенно в рамках Объединенного фонда для достижения целей в области устойчивого развития. Он настоятельно призвал исполнительные советы стимулировать дальнейшее расширение масштабов деятельности учреждений в рамках совместных программ. Он отметил, что

некоторые проблемы, препятствующие совместной работе, были неподконтрольны учреждениям Организации Объединенных Наций (например, наличие у доноров различных форм финансирования и процедур для гуманитарной деятельности и работы в области развития). Эти проблемы подрывали эффективность мероприятий, связанных с гуманитарной деятельностью, развитием и миростроительством. Он также заявил о необходимости расширения целенаправленного сотрудничества и взаимодействия с частным сектором с учетом национальных приоритетов, особенно в свете того факта, что именно частный сектор является основным источником финансирования, создает рабочие места и способствует потенциальному «зеленому» развитию.

17. В ходе интерактивного обсуждения между представителями государств-членов и руководителями учреждений Организации Объединенных Наций делегации подняли следующие вопросы:

а) существует необходимость i) уделять больше внимания эффективному осуществлению программ на страновом уровне, особенно в странах, затронутых кризисами; ii) координаторам-резидентам и представителям учреждений нужно осуществлять эффективное руководство усилиями Организации Объединенных Наций; и iii) подтвердить приверженность мерам экономии средств, избегая конкуренции. Одна делегация отметила, что национальные правительства должны стать движущей силой перемен и нести ответственность за благополучие своих граждан, формируя инклюзивные и прозрачные политические институты и обеспечивая экономическое развитие. Делегация призвала Организацию Объединенных Наций продолжать играть ключевую роль в продвижении нормативной повестки дня по защите прав человека, укреплению управленческого аппарата и поощрению усилий в области развития.

б) Несмотря на то, что учреждения Организации Объединенных Наций внесли позитивный вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, усилия по улучшению условий жизни людей с использованием подхода, ориентированного на долгосрочное развитие, необходимо активизировать. Одна делегация призвала обеспечивать адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование учреждений, а также большую приверженность развитых стран оказанию помощи развивающимся странам, включая страны со средним уровнем дохода, особенно в вопросах передачи технологий и развития инфраструктуры. Члены делегации подчеркнули, что работа Организации Объединенных Наций должна быть согласована с национальной политикой и руководящими принципами и должна проводиться таким образом, чтобы избегать фрагментации и дублирования усилий учреждений.

в) В то время, как страны из всех сил пытались преодолеть последствия взаимосвязанных кризисов и потрясений, которые подвергли испытанию их устойчивость, необходимо было расширить глобальное сотрудничество в целях поддержки программ социальной защиты, пересмотра глобального экономического порядка и мобилизации и предоставления финансовых средств в объеме, необходимом для достижения целей в области устойчивого развития. Отметив, что бедные страны с низкими кредитными рейтингами не могут получить доступа к частным фондам по низким ставкам, одна из делегаций подчеркнула важность выполнения обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и финансирования борьбы с изменением климата, а также предоставления возможности финансирования на льготной основе и обеспечения доступа развивающимся стран к фондам, особенно во время чрезвычайных ситуаций. Ее члены также подчеркнули, что все кредитные инструменты должны включать положения о ликвидации последствий стихийных бедствий и что следует

рассмотреть возможность облегчения долгового бремени, а не реструктуризации долга.

d) Учреждения необходимо структурировать таким образом, чтобы их деятельность позволяла находить эффективные решения существующих проблем, обеспечивая при этом соблюдение прав человека и развитие посредством творческого подхода и инноваций для устранения факторов уязвимости, особенно перед лицом многочисленных кризисов. Одна делегация подчеркнула важность обмена долговыми обязательствами для борьбы с изменением климата и надлежащего распределения имеющихся ресурсов для поддержки инициатив, обеспечивающих права человека тех, кто был обделен вниманием. Они подчеркнули, что решения должны основываться на мнениях сообществ, которые в наибольшей степени пострадали от проблем.

e) Для расширения доступа к финансированию и более инклюзивного сотрудничества в целях развития необходимо изменить структуру расходов и направить инвестиции на охват наиболее уязвимых групп населения. Одна делегация подчеркнула важность инвестирования в системы социальной защиты, учитывающие риски, для борьбы с многомерной нищетой, а также инвестирования в женщин и девочек и в справедливые преобразования. Ее члены также настоятельно призвали учреждения Организации Объединенных Наций действовать сообща, чтобы добиться максимальной отдачи, но предупредили, что дефицит финансирования представляет значительный риск для осуществления приоритетных программ. В ответ на замечание было отмечено, что снижению расходов могут способствовать инновации.

f) Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития оказался недостаточным, поэтому было высказано предположение, что Саммит по целям в области устойчивого развития придаст некоторый новый импульс ускорению темпов достижения прогресса. Одна делегация отметила, что учреждениям, занимающимся вопросами развития, следует принимать меры для повышения эффективности, особенно в таких областях, как: i) создание условий, способствующих развитию и интеграции, и координация усилий с целью сосредоточения внимания на развивающихся странах; ii) учет мнений стран при работе над развитием потенциала; iii) содействие реформе глобального финансового управления для обеспечения того, чтобы управление эффективнее отражало потребности развивающихся стран и чтобы развитые страны выполняли свои обязательства по финансированию развития и борьбы с изменением климата; и iv) укрепление партнерств для поддержки инициатив и действий, возглавляемых государствами-членами, в том числе путем усиления поддержки сотрудничества Юг — Юг и трехсторонних партнерств.

g) Основное внимание следует уделять осуществлению мероприятий, особенно внедрению дорожных карт по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в частности увеличению финансирования, выделяемого на цели развития, и укреплению партнерских связей. Одна делегация выразила свою поддержку реформе МФО и пакету стимулирующих мер, предложенному Генеральным секретарем. Ее члены отметили, что все действия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, должны соответствовать РПООНСУР конкретной страны. Они заявили о необходимости дальнейшего развития регионального сотрудничества и поинтересовались, будет ли недавно созданный Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам приглашен для участия в следующих совместных заседаниях исполнительных советов.

h) Несколько делегаций упомянули, что нецелевые и гибкие ресурсы важны для оказания Организацией Объединенных Наций помощи странам в

ускорении прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Одна делегация призвала государства-члены соблюдать Соглашение о финансировании и подчеркнула необходимость повышения степени реализуемости и демонстрации результатов при использовании основного финансирования, а также расширения базы доноров, выявления новых источников финансирования и дальнейшего сотрудничества в области инноваций, в том числе с нетрадиционными партнерами.

i) Учреждения Организации Объединенных Наций должны лучше учитывать вопросы гендерного равенства в своей работе, укреплять взаимодействие в целях защиты прав женщин и девочек и содействовать расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы обеспечить их полное, равное и значимое участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Одна делегация подчеркнула необходимость увеличения объема предсказуемых финансовых ресурсов для содействия гендерному равенству, заявив, что гендерное равенство, в особенности такое равенство в сфере здравоохранения, является приоритетом во многих областях, способствующим повышению долгосрочной устойчивости.

j) Содействие осуществлению ориентированных на человека всеобъемлющих стратегий является ключевым фактором. Одна делегация отметила, что действия системы развития Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для устранения последствий взаимосвязанных кризисов. Члены делегации призвали к более активному наращиванию потенциала для содействия мобилизации внутренних ресурсов и к укреплению механизмов содействия прозрачности и борьбы с коррупцией. Они запросили более подробную информацию о стратегиях осуществления инициатив с использованием ресурсов из Пакета стимулирующих мер, а также о внедрении и координации КНСФ.

k) Повышение устойчивости является неотъемлемой частью мандата различных учреждений Организации Объединенных Наций, поскольку устойчивость важна для обеспечения эффективности и преемственности результатов в области развития и гуманитарной деятельности. Одна делегация отметила, что комплексному повышению устойчивости препятствовало сегментирование ресурсов между этими двумя областями. Приведя в пример финансирование усилий по повышению устойчивости в рамках ВПП, члены делегации подчеркнули необходимость увеличения финансирования программ повышения устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

18. В ответ Администратор ПРООН подчеркнул, что, хотя учреждения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку странам в выполнении глобальных приоритетных задач, отправной точкой в работе учреждений должны быть сами страны и их приоритеты. Согласно его мнению, Организация Объединенных Наций не может игнорировать нарушения прав человека, но и не может служить лекционной трибуной. Он заявил, что система координаторов-резидентов стала более независимой и приобрела больше полномочий. Он подчеркнул, что координация, в особенности с международными финансовыми учреждениями и между учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществлялась по нескольким различным каналам. Он призвал делегации оценить недостатки Организации Объединенных Наций и проанализировать, превосходят ли они те недостатки, которые существуют в каждом правительстве. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула необходимость найти баланс между тем, что необходимо достичь, и тем, что можно достичь. Она отметила, что Структура «ООН-женщины» поддерживает инициативы, которые увязывают расширение прав и возможностей женщин, меры по борьбе с изменением климата и технологии. Подчеркнув, что нормативная повестка дня

является ключевой для Структуры «ООН-женщины», она указала на важность инвестиций в женщин и девочек, учета их мнений в рамках целей в области устойчивого развития и активизации основного финансирования для обеспечения гибких и эффективных действий. Она также подтвердила, что для достижения результатов крайне важны партнерские отношения. Директор-исполнитель ЮНОПС отметил, что структура результатов ЮНОПС была расширена для обеспечения большей подотчетности в контексте достижения целей в области устойчивого развития. Он подтвердил приверженность ЮНОПС работе по всем направлениям и внесению вклада в скоординированные усилия и в общий стратегический анализ Организации Объединенных Наций, особенно по вопросам инфраструктуры и закупок. Он отметил, что энергетический сектор может служить конкретным примером области, где единство действий играет решающую роль. Помощник Директора-исполнителя ВПП подчеркнула, что, хотя реагирование на кризис имеет решающее значение, одних усилий в этой области недостаточно, поэтому учреждения Организации Объединенных Наций должны работать сообща, чтобы предвидеть кризисы и сокращать соответствующие потребности. Она подчеркнула важность инвестирования в такие области, как питание, поддержка национальных систем социальной защиты, в том числе посредством программ школьного питания, укрепление систем социальной защиты и повышение устойчивости к повторяющимся кризисам. Она также отметила, что инновации являются ключом к повышению экономической эффективности, и поддержала призывы государств-членов к облегчению бремени задолженности, мобилизации внутренних ресурсов и укреплению партнерских отношений. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА добавила, что наращивание потенциала имеет ключевое значение, в особенности в рамках усилий по охвату тех, кто остался вовсе без внимания. Она подчеркнула важность совместной работы по освоению и изучению инноваций других организаций, а также важность сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Временно исполняющая обязанности Директора-исполнителя (по вопросам партнерств) ЮНИСЕФ подчеркнула важность командной работы, сотрудничества и настойчивости, особенно в рамках усилий по укреплению эффективного управления, прозрачности и правосудия, в центре которых находится нормативная повестка дня. Отметив, что выплаты в счет обслуживания долга порой могут превышать совокупные инвестиции стран в образование, здравоохранение и социальную защиту, она отметила, что ЮНИСЕФ и другие учреждения Организации Объединенных Наций не призывают правительства достигать неприемлемого уровня задолженности, сотрудничая с международными финансовыми учреждениями, а скорее помогают им, если поступил такой запрос, мобилизовывать, упорядочивать и более эффективно использовать широкий спектр источников финансирования. Она добавила, что инновационное финансирование является еще одной возможностью получить доступ к финансированию и что существует несколько механизмов, облегчающих получение такого финансирования.

19. В заключение Председатель Исполнительного совета ВПП отметил важность сотрудничества для выработки совместных решений в области развития и качественного финансирования в условиях многомерного кризиса. Он подчеркнул некоторые из ключевых решений, которые обсуждались в ходе совместного заседания исполнительных советов, включая необходимость расширения систем социальной защиты, комплексной разработки и осуществления программ, учитывающих связь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, и повышение готовности системы к реагированию на чрезвычайные ситуации. Он отметил, что осуществление этих решений потребует увеличения государственного финансирования высокого качества и новых источников финансирования, включая инновационное финансирование. Эти усилия также потребуют укрепления широкомасштабного сотрудничества, в том числе между учреждениями

Организации Объединенных Наций, правительствами, частным сектором, гражданским обществом и международными партнерами по процессу развития, с целью устранения разрозненных подходов, избежания дублирования усилий и оказания помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития, особенно в интересах наиболее уязвимых групп населения. Он подчеркнул, что национальные правительства возглавляют усилия по достижению этих целей и что система Организации Объединенных Наций должна продолжать расширять поддержку, оказываемую странам в достижении национальных целей, в том числе путем инвестиций в решения на местном уровне и укрепления национального потенциала. В заключение он подчеркнул необходимость претворения высказанных идей в жизнь и подготовки общей базы решений и усилий.

24-03104 (R) 260324 170424

