



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
19 March 2024
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2023 год

Резюме

В годовом докладе об оценке представлена информация о мероприятиях по оценке, проведенных в 2023 году ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. В докладе приводятся общие сведения о работе ПРООН, связанной с оценкой, и обобщаются уроки, извлеченные из оценок и серии «Размышления». В докладе сообщается об усилиях ПРООН по укреплению децентрализованных оценок по сравнению с предыдущим годом и о прогрессе в деле повышения качества децентрализованных оценок. В нем также рассказывается о ходе работы по совершенствованию системы управления знаниями Независимого управления оценки. Особо подчеркиваются руководящая роль Независимого управления оценки и его вклад в обобщение оценок, связанных с целями в области устойчивого развития.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять к сведению годовой доклад об оценке; и б) поручить руководству ПРООН заняться решением поднятых вопросов.



I. Введение

A. Общий обзор

1. В настоящем докладе представлена информация о мероприятиях, проведенных в 2023 году Независимым управлением оценки в рамках его стратегии и многолетнего плана работы на 2021–2025 годы. План работы основывается на общем понимании необходимости изучения новаторских способов повышения эффективности процессов организационного обучения, принятия решений и обеспечения подотчетности в соответствии с главным приоритетом преобразования ПРООН в более гибкую и ориентированную на перспективу организацию.

2. В 2023 году в соответствии со своим мандатом Независимое управление оценки продолжало вносить вклад в выполнение функций надзора и подотчетности в рамках ПРООН. Помимо осуществления своей многолетней программы работы в обычном режиме, Управление провело 3 тематические оценки и 12 независимых оценок страновых программ. Эти оценки позволили получить ценные сведения и выработать рекомендации по повышению эффективности работы ПРООН как на страновом, так и на глобальном уровнях.

3. Кроме того, Независимое управление оценки в рамках тесного сотрудничества с Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и региональными бюро расширило свою деятельность по надзору и поддержке в целях укрепления потенциала в области проведения децентрализованных оценок. В частности, в 2023 году Управление провело во всех пяти регионах, в которых работает ПРООН, очные тренинги, направленные на повышение качества оценок.

4. В 2023 году Управление уделяло особое внимание обновлению своих внутренних и внешних систем управления знаниями. В частности, была проведена работа над Аналитическим ресурсным центром, который служит в качестве основного хранилища, содержащего более 6000 оценок ПРООН. Управление запустило и значительно усовершенствовало Платформу анализа данных о развитии на основе искусственного интеллекта 2.0 (AIDA), использующую возможности искусственного интеллекта для доступа к фактическим данным и быстрого составления выводов по результатам оценок ПРООН. Управление приступило к реализации новой коммуникационной стратегии с упором на социальные сети, с тем чтобы охватить более широкую аудиторию и расширить доступ к материалам, подготовленным по итогам оценок ПРООН.

5. Управление поддерживало проведение глобального обобщения оценок, связанных с целями в области устойчивого развития, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и более широким кругом заинтересованных сторон, возглавляя Глобальную коалицию за синтез информации о ЦУР и выполняя функции ее секретариата. Управление выпустило два новых документа из серии «Размышления» и вторую книгу из этой же серии, в которых обобщены уроки, извлеченные в ходе оказания ПРООН поддержки в ключевых областях.

6. В соответствии с политикой ПРООН в области оценки Независимое управление оценки в 2023 году приступило к реализации своей региональной стратегии. Эта политика предусматривает назначение региональных советников по вопросам оценки. В настоящее время ведется набор таких советников, и ожидается, что до середины 2024 года на работу будут приняты три человека.

7. Наконец, в Управлении произошла смена руководства, и в сентябре 2023 года был назначен новый директор.

В. Взаимодействие с Исполнительным советом

8. Управление поддерживало регулярное взаимодействие с Исполнительным советом путем проведения как официальных, так и неофициальных обсуждений. В 2023 году Управление представило государствам-членам свой ежегодный доклад об оценке за 2022 год, а также три тематические оценки: а) формативная оценка интеграции в ПРООН принципа «никто не должен быть забыт»; б) оценка поддержки, оказываемой ПРООН в обеспечении социальной защиты; и с) оценка поддержки, оказываемой ПРООН в обеспечении доступа к правосудию.

9. Кроме того, Независимое управление оценки представило 13 независимых оценок страновых программ, которые, в частности, были предназначены для учета Советом при принятии решений в преддверии рассмотрения вопроса о продлении этих 13 страновых программ¹.

С. Взаимодействие со старшим руководством ПРООН

10. В 2023 году Независимое управление оценки продолжало взаимодействовать с руководством ПРООН, в том числе с Исполнительной группой, в частности по вопросам тематических и стратегических оценок, оценок страновых программ и децентрализованных оценок. Управление организовывало совещания по налаживанию обратной связи и индивидуальные встречи с представителями различных бюро и старшими руководителями для обмена информацией и обсуждения выводов и рекомендаций по итогам тематических оценок. Эти интерактивные совещания призваны укреплять диалог между Независимым управлением оценки и старшим руководством ПРООН, обеспечивая ценную обратную связь, которая учитывается в программах и деятельности ПРООН.

11. В конце 2023 года Независимое управление оценки создало в канцелярии директора группу по взаимодействию и коммуникации. Ее цель заключается в повышении эффективности использования оценок и информационных продуктов и содействии организационному обучению. Эта новая группа обеспечивает донесение сообщений, касающихся оценки, до нужной аудитории по соответствующим каналам; и содействует диалогу с руководством и персоналом ПРООН по вопросам, касающимся выводов, извлеченных уроков и рекомендаций по результатам оценки.

12. Сеть региональных координаторов Управления продолжала тесно взаимодействовать с руководством ПРООН в области усиления надзора и расширения технической поддержки в интересах оптимизации планирования, повышения качества и расширения охвата децентрализованных оценок. Региональные координаторы содействовали проведению процесса обзора Комитета по оценке программ, в ходе которого проекты документов по страновым программам оцениваются на соответствие стандартам качества программ. Такое участие гарантирует учет рекомендаций, вынесенных по итогам оценок, в документах по планированию.

¹ Бенин, Бурунди, Лесото, Малави, Намибия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того и Экваториальная Гвинея (Африка); Бутан, Камбоджа и Филиппины (Азиатско-Тихоокеанский регион); программа помощи палестинскому народу (арабские государства).

D. Консультативные органы

13. В ходе трех совещаний, проведенных в 2023 году, Независимое управление оценки запрашивало у Консультативного комитета по ревизии и оценке его рекомендации относительно методов повышения степени независимости, авторитетности и эффективности функции оценки, а также сообщало обновленную информацию о своей работе и достигнутых успехах.

14. Консультативная группа по вопросам оценки продолжала консультировать Независимое управление оценки, оказывать поддержку в области методов работы и рассматривать проекты докладов об оценке. Кроме того, все оценки, проведенные Управлением, прошли процесс равноуровневого обзора, проведенного тематическими экспертами и экспертами странового уровня, которые были наняты на индивидуальной основе или привлечены из исследовательских и аналитических центров. Их замечания способствовали повышению качества оценок.

II. Ключевые результаты работы Независимого управления оценки в 2023 году

A. Общий обзор

15. В соответствии с решением 2017/21 Исполнительного совета Независимое управление оценки стремится обеспечить всесторонний охват оценкой всех аспектов мандата ПРООН. В рамках своей многолетней программы работы на 2022–2025 годы Управление приступило к проведению в 2023 году трех глобальных тематических оценок:

а) оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле цифровизации государственных услуг, в ходе которой оценивались роль и вклад ПРООН в области содействия цифровой трансформации, а также ее готовность к созданию условий для внедрения цифровых систем и поддержке цифровых преобразований на уровне стран. Оценка охватывала период 2015–2023 годов;

б) оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия, в ходе которой оценивалась поддержка охраны, восстановления и устойчивого использования экосистем и сохранения биологического разнообразия. Оценка охватывала период 2018–2023 годов;

в) в ходе оценки взаимодействия ПРООН с частным сектором в целях структурных преобразований были проанализированы результаты, достигнутые организацией и ее партнерами на макро-, мезо- и микроуровнях. Оценка охватывала период 2014–2022 годов.

16. Оценка цифровизации была представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии 2024 года, а две другие оценки планируется представить Совету в ходе его ежегодной сессии 2024 года.

17. Примечательно, что две из этих оценок (касающиеся цифровизации и взаимодействия с частным сектором) были названы ПРООН стратегическими инструментами для ускорения достижения результатов в области развития.

18. Независимое управление оценки провело 12 независимых оценок страновых программ, охватывающих три региона. Управление также представило Совету информацию о 13 оценках, проведенных в 2022 году. Большинство независимых оценок программ, проведенных в 2023 году, касались Африки и арабских государств (см. таблицу 1).

Таблица 1
Независимые оценки страновых программ, 2023 год

<i>Регион</i>	<i>Оценки</i>
Африка*	Демократическая Республика Конго
	Либерия
	Мадагаскар
	Мали
	Руанда
Арабские государства	Джибути
	Ирак
	Сирийская Арабская Республика**
	Йемен
Азиатско-Тихоокеанский регион	—
Европа и Содружество Независимых Государств	—
Латинская Америка и Карибский бассейн	Колумбия
	Куба
	Парагвай

* Проведение независимой оценки страновой программы для Конго было отложено до 2025 года в связи с продлением срока действия страновой программы на два года.

** Отложено в связи с ликвидацией последствий крупных землетрясений, произошедших в феврале 2023 года на северо-западе Сирийской Арабской Республики и в Турции.

19. Во исполнение решения 2020/15, в котором Совет просил представлять четкие и агрегированные оценочные данные, Независимое управление оценки продолжает укреплять свою приверженность культуре организационного обучения, опирающегося на данные оценки. Управление продолжало свою работу по обобщению данных, извлекая уроки из проведенных ранее оценок, определяя эффективные и неэффективные методы работы и делясь своими выводами с ПРООН и сообществом, занимающимся вопросами развития, в целом. В 2023 году Управление выпустило три документа из серии «Размышления», посвященных вопросам экологической справедливости, адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям и поддержке систем здравоохранения по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Кроме того, в 2023 году была выпущена книга из серии «Размышления» за 2022 год, в которую вошли 11 документов, опубликованных за последние два года и охватывающих различные темы, касающиеся участия ПРООН в программах; эта книга была представлена в ходе интерактивного вебинара для сотрудников ПРООН и Организации Объединенных Наций.

20. В сотрудничестве с региональными бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона подготавливались два региональных обобщающих доклада. Они охватывают вопросы, касающиеся потенциала страновых отделений по осуществлению (Латинская Америка и Карибский бассейн) и действий в области климата (Азиатско-Тихоокеанский регион), и были составлены для учета при разработке региональных программ и

определении приоритетов политики. Работа над обоими этими обобщающими докладами будет завершена в 2024 году.

21. Независимое управление оценки внесло вклад в подготовку совместного общесистемного обобщающего доклада Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) подготовило обобщающий доклад об оценке хода достижения системой Организации Объединенных Наций цели 5 в области устойчивого развития, озаглавленный «Успеваем ли мы?» (*Are we getting there?*). В этом обобщающем докладе сформулированы рекомендации по ускорению прогресса в достижении цели 5, приведены имеющиеся фактические данные и выявлены пробелы по всем девяти задачам, поставленным в рамках этой цели. Управление также вошло в состав руководящего комитета по совместной оценке Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, реализуемого в рамках достижения цели 3.

22. Независимое управление оценки остается активным членом руководящего комитета Глобальной коалиции по оценке в связи с пандемией COVID-19 и вносит вклад в планирование окончательной оценки глобальных мер реагирования на COVID-19 в течение 2023 года. В итоговом докладе, который должен быть представлен в 2024 году, будут рассмотрены как многосторонние, так и двусторонние усилия и действия благотворительных организаций в рамках реагирования на пандемию, а также будут приведены проведенные правительствами стран-партнеров тематические исследования по странам. Кроме того, Коалиция оценивает организацию вакцинации.

В. Ключевые выводы по итогам оценок страновых программ

23. В настоящем разделе обобщены основные моменты и ключевые выводы, сделанные по итогам проведенных в 2023 году оценок страновых программ. К ним относятся оценки страновых программ в Бурунди, Джибути, Лесото, Мадагаскаре, Мали, Парагвае и Руанде. Выводы сгруппированы в соответствии со стратегическими решениями Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

Стратегическое решение 1: нищета и неравенство

24. Поддержка ПРООН в деле расширения экономических возможностей и усиления социальной защиты с использованием специализированных мероприятий и стратегических партнерств способствовала местному экономическому развитию, укреплению микро-, малых и средних предприятий и стимулированию предпринимательства. Программы по samozанятости и предпринимательству были стратегически согласованы с тенденциями на рынке труда, особенно в районах, характеризующихся ограниченными возможностями трудоустройства в частном секторе. Совместные усилия с другими учреждениями, например программа по обеспечению автономии женщин и защите прав женщин и девочек в Джибути, способствовали расширению их экономических возможностей. Направленность поддержки ПРООН в краткосрочной перспективе на обеспечение занятости и средств к существованию подразумевала невозможность устранения структурных препятствий на пути развития предпринимательства (Бурунди, Джибути, Лесото). У ПРООН есть возможности для применения более стратегического подхода к поддержке создания рабочих мест и экономического

развития в наименее развитых странах. Результаты оценок показывают, что деятельность ПРООН в этих странах может быть дополнительно усилена для обеспечения возможности устранения препятствий на пути роста производства, развития частного сектора и укрепления их потенциала для эффективного использования преимуществ в сфере торговли. Хотя в некоторых из наименее развитых стран наблюдаются самые высокие темпы роста экономики, они отстают по другим параметрам, таким как уровень доходов, индекс человеческого капитала и индекс экологической уязвимости. Для решения этих проблем необходимо сбалансировать усилия, направленные на краткосрочную перспективу, с поддержкой более стратегического характера, направленной на устранение структурных ограничений.

Стратегическое решение 2: управление

25. В разных странах оказывалась поддержка по целому ряду областей управления, включая доступ к правосудию, потенциал государственного управления, поддержку выборов и вовлечение гражданского общества. ПРООН внесла вклад в укрепление социальной сплоченности и совершенствование систем и процессов органов правосудия и служб безопасности. К числу заметных достижений относятся совершенствование электронного голосования в Парагвае, укрепление систем управления и повышение качества услуг в сфере правосудия на Мадагаскаре и внедрение инновационных решений в области правосудия в Руанде. В странах, охваченных конфликтом, например в Мали, ПРООН играла важную роль в укреплении государственных учреждений и поддержке избирательных процессов. Несмотря на политическую нестабильность и контекстуальные факторы, особое внимание уделялось удовлетворению неотложных потребностей в развитии институционального потенциала. Хотя ПРООН демонстрировала своевременность и оперативность своей работы в связи с проведением программ реформ, в некоторых случаях она ограничивала эффективность своего участия и не обеспечивала надлежащего использования его результатов на долгосрочную перспективу (Бурунди, Джибути, Лесото, Мали).

Стратегическое решение 3: устойчивость

26. Хотя ограниченность финансирования сказалась на устойчивости достигнутых результатов, комплексный подход ПРООН и партнерские связи способствовали повышению жизнестойкости и смягчению последствий кризисов. ПРООН внесла вклад в предотвращение конфликтов, обеспечение мира в общинах и достижение социальной сплоченности в Джибути и Мали. Новаторские проекты, такие как система электронных судов в Руанде, продемонстрировали способность адаптироваться к возникающим проблемам в условиях пандемии COVID-19 и помогли расширить доступ к правосудию. ПРООН поддерживала создание источников средств к существованию и содействовала экологической устойчивости для повышения устойчивости к таким потрясениям, как пандемия.

27. ПРООН сотрудничала с соответствующими национальными партнерами в целях внедрения комплексных подходов, способствующих повышению устойчивости общин к последствиям изменения климата и стимулированию частных инвестиций (Мали). Новаторские платформы, такие как «Венда» в Парагвае, обладают потенциалом в области повышения устойчивости городов за счет координации межсекторальных действий и инициатив. Эти платформы расширяют возможности общин и помогают решать проблемы климатической жизнестойкости. Следует отметить, что исследование ПРООН, посвященное вопросам примирения и устойчивости к потрясениям, позволило получить фактические

данные, которые легли в основу разработки целевых программ и политики в Руанде.

Стратегическое решение 4: окружающая среда

28. Важную роль в разработке страновых программ сыграла поддержка ПРООН в области обеспечения сопротивляемости к изменению климата и работы систем управления экологической информацией, в частности с использованием средств Глобального экологического фонда. Инициативы ПРООН имели актуальное значение для решения основных вопросов, связанных с мобилизацией общин для решения проблем деградации земель (Лесото, Парагвай). ПРООН выступала за учет в национальной политике экологических вопросов, что привело к пересмотру и принятию национальных стратегий и планов по охране окружающей среды (Лесото, Руанда). В частности, приверженность ПРООН развитию институционального потенциала проявилась в акцентированных усилиях по передаче знаний, позволяющих соответствующим учреждениям обеспечивать защиту экосистем, которым угрожают обезлесение и последствия изменения климата, и регионов, сталкивающихся со значительными изменениями в землепользовании и социальными проблемами (Парагвай). Подходы ПРООН к разработке комплексных программ способствовали каталитическим процессам в интересах долгосрочных преобразований, устойчивому развитию городов и защите биоразнообразия.

Стратегическое решение 5: энергетика

29. ПРООН внесла вклад в укрепление институционального потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность в области политики и осуществление мероприятий на уровне общин в рамках усилий по поощрению использования чистой, недорогой энергии, в рамках более целостного подхода к расширению доступа путем проведения целевых мероприятий на директивном и общинном уровнях (Мадагаскар) и укрепления потенциала технического персонала и учреждений, отвечающих за управление энергетическими ресурсами. Поддержка ПРООН сыграла решающую роль в формировании национальной энергетической политики и стратегий и приведении их в соответствие с глобальными обязательствами, в частности обязательствами, закрепленными в Парижском соглашении и целях в области устойчивого развития (Руанда). Мероприятия, осуществлявшиеся на уровне общин, такие как установка солнечных электростанций и распространение усовершенствованных кухонных печей, позволили расширить доступ к чистой энергии, хотя по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с финансовой устойчивостью и изменением поведения (Джибути и Мали). ПРООН внесла вклад в расширение доступа к энергии в общинах, недостаточно обеспеченных услугами, путем развития национального институционального потенциала и установки солнечных электростанций. К факторам, влияющим на эффективность и устойчивость программ ПРООН, относятся ограниченность финансирования и вовлеченности частного сектора, а также институциональная нестабильность на национальном уровне. Развитие интереса частного сектора к возобновляемым источникам энергии было затруднено, что отчасти объясняется отсутствием заинтересованности правительства в привлечении субъектов частного сектора.

Стратегическое решение 6: гендерное равенство

30. В соответствии со своим обязательством содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин ПРООН, несмотря на политические и контекстуальные проблемы, способствовала укреплению институциональных мер реагирования, таких как совершенствование национальных

механизмов для функционирования систем отчетности с использованием дезагрегированных по признаку пола данных (Джибути) и расширения политических и экономических прав и возможностей женщин (Парагвай). ПРООН продолжала поддерживать программу присуждения почетного знака «Гендерное равенство» как в государственном, так и в частном секторах, добиваясь ощутимых результатов, таких как разработка финансовых стратегий, обеспечивающих учет гендерных факторов (Руанда). В рамках программы присуждения почетного знака «Гендерное равенство» ПРООН побуждала учреждения частного сектора уделять приоритетное внимание вопросам гендерного равенства при наборе персонала. Проводившиеся при поддержке ПРООН мероприятия по демократическому управлению позволили достичь ощутимых результатов, включая увеличение представительства женщин на местном уровне (Руанда).

31. ПРООН не уделяла первоочередного внимания гендерным аспектам проблем развития и мира, которые требовали долгосрочных решений. В целом, вклад ПРООН в этой области был ограничен отсутствием общесекторальных решений и политических связей (Лесото). В оценках также подчеркивается важность партнерских отношений в области осуществления программ для принятия более целостных гендерно-ориентированных мер на страновом уровне.

С. Уроки, извлеченные из серии «Размышления»

32. В этом разделе изложены уроки, извлеченные из документов из серии «Размышления», посвященных экологической справедливости; укреплению систем здравоохранения в рамках партнерства ПРООН и Глобального фонда; и адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям.

Экологическая справедливость

33. Хотя правовая защита имеет решающее значение для обеспечения доступа к экологической справедливости, одной правовой защиты без надлежащего правоприменения недостаточно. Поддержка общин, привлечение традиционных институтов и использование цифровых технологий могут значительно повысить эффективность правоприменительной деятельности. Что еще более важно, экологические вопросы требуют интеграции в формальную правовую систему.

34. Применение навыков разрешения споров с учетом культурных особенностей, а также укрепление доверия могут приводить к более справедливым результатам в области правосудия на уровне общин. Важное значение имеют как формальные, так и неформальные механизмы разрешения экологических споров, однако в деле укрепления систем управления на уровне общин в нескольких странах (Чили, Китай, Мьянма и Папуа — Новая Гвинея) более значимой оказалась поддержка неформальных механизмов.

Адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям

35. Укрепление потенциала местных органов власти стало ключевым фактором, способствующим прогрессу на местном уровне в достижении целей в области устойчивого развития. Мероприятия оказывались более успешными, когда они предполагали систематическое оказание содействия местным органам власти в повышении транспарентности и укреплении доверия граждан. Поддержка, оказывавшаяся ПРООН местным органам власти, была главным образом направлена на повышение квалификации в области финансов, бюджетирования, стратегического планирования и в технических областях, имеющих решающее значение для адаптации процессов развития к решению конкретных проблем (Бангладеш и Непал). Эти инициативы позволили значительно повысить

устойчивость к потрясениям на местном уровне и нарастить потенциал в деле адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям. В затронутых конфликтом странах, в которых ПРООН ведет активную работу в сельских районах, поддержка, которую она оказывала муниципалитетам, способствовала повышению доверия местного населения и усилению общественного контроля за обеспечением поступлений и планированием развития на местном уровне (Афганистан и затронутые конфликтом районы в Колумбии). Хотя ПРООН поддерживала укрепление потенциала местных органов власти в некоторых регионах, в целом объем поддержки, оказывавшейся в этой сфере, сократился.

Укрепление систем здравоохранения

36. За годы работы ПРООН стала лидером в реализации программ здравоохранения в сложных кризисных условиях (в том числе в Афганистане, Ираке, Мали, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане). ПРООН обеспечивала согласованность инвестиций Глобального фонда с усилиями по восстановлению на начальном этапе, способствуя созданию жизнестойких систем здравоохранения. В странах, переживающих кризис или посткризисный период, наиболее эффективным для укрепления систем и программ здравоохранения оказалось сочетание фидуциарного контроля и инициатив по развитию потенциала. В странах, где затянувшиеся конфликты серьезно препятствовали оказанию медицинского обслуживания и его устойчивости, ПРООН принимала меры для устранения существовавших критических пробелов. В таких странах ПРООН работала над восстановлением технических возможностей, повышением квалификации общинных медико-санитарных работников и оказывала общинам ключевую поддержку. В сотрудничестве с Глобальным фондом ПРООН содействовала реализации комплексных программ здравоохранения в сложных условиях, способствовала повышению жизнестойкости систем здравоохранения и общин и выступала за повышение доступности услуг в сфере здравоохранения.

III. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности

A. Инвестиции в проведение оценок

37. Расходы на децентрализованные оценки снизились в 2023 году в связи с уменьшением числа проведенных оценок; на оценки было потрачено 23,04 млн долл. США. Расходы Централных учреждений, бюро и страновых отделений ПРООН на оценку составили 8,46 млн долл. США² (по сравнению с 11,74 млн долл. США в 2022 году), расходы на персонал — 11,75 млн долл. США (по сравнению с 9,88 млн долл. США в 2022 году), а дополнительные расходы, связанные с оценкой, — 2,83 млн долл. США³ (по сравнению с 4,21 млн долл. США в 2022 году).

² На основе данных Аналитического ресурсного центра, загруженных 12 февраля 2024 года.

³ Приведенные самими сотрудниками данные о времени, затраченном на проведение оценок, и о дополнительных расходах на оценку представлены в годовом отчете, ориентированном на результаты. Расходы по персоналу на деятельность в области оценки рассчитываются ПРООН на основе этих самостоятельно приведенных сотрудниками данных.

В. Поддержка децентрализованных оценок

38. Независимое управление оценки продолжало поощрять и поддерживать проведение усовершенствованных децентрализованных оценок, поддерживая тесный и постоянный диалог с региональными бюро и страновыми отделениями. Управление тесно сотрудничало с Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и различными региональными бюро в деле реализации представленной Исполнительному совету в 2022 году дорожной карты по усовершенствованию децентрализованных оценок. В частности, в течение всего года информация о ходе осуществления дорожной карты представлялась на совещаниях со старшим руководством ПРООН.

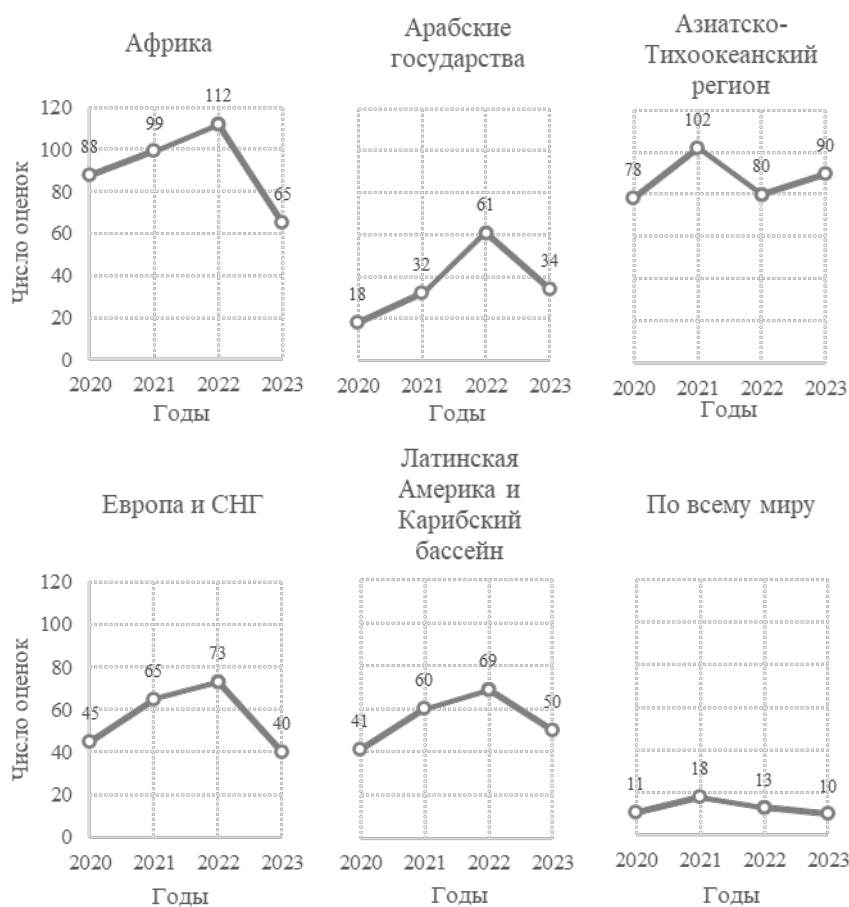
39. Управление также тесно сотрудничало с Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ в целях обеспечения того, чтобы оказываемая им помощь соответствовала региональным стратегиям поддержки работы со страновыми отделениями по улучшению планирования и проведения оценок и повышению их качества. К числу стратегических мероприятий, определенных в качестве приоритетных на 2023 год, относятся эффективное планирование оценок и проведение страновыми отделениями различных видов оценок (оценки воздействия, тематические оценки, оценки программ, итоговые оценки, оценки портфелей и проектов и совместные оценки); и повышение качества оценок путем принятия целенаправленных мер по устранению «узких мест» на страновом уровне. Усилия также были направлены на укрепление потенциала в области оценки, с тем чтобы использовать результаты оценки для принятия обоснованных решений, осуществления коммуникации и ведения информационно-пропагандистской деятельности. Несмотря на прогресс в повышении качества децентрализованных оценок, особенно в арабских государствах и Азиатско-Тихоокеанском регионе, сохраняются и сложности, в том числе ограниченность потенциала, нехватка кадров для проведения оценок, проблемы конкретных стран, влияющие на проведение оценок, и изменение приоритетов. Независимое управление оценки и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ будут сотрудничать с региональными бюро в области решения этих проблем в течение 2024 года.

40. В рамках усилий по повышению квалификации сотрудников отделений ПРООН Независимое управление оценки и региональные бюро организовали шесть очных региональных семинаров по оценке в пяти регионах, с тем чтобы актуализировать и обновить навыки сотрудников, занимающихся вопросами контроля и оценки, и сотрудников, задействованных в осуществлении программ. Основное внимание в ходе занятий было уделено повышению качества оценок для обеспечения их достоверности и надежности и расширения возможности их использования при принятии решений. Кроме того, в ходе занятий особое внимание уделялось совершенствованию планирования для решения задач, связанных с участием заинтересованных сторон и партнеров в процессе оценки, а также для обеспечения своевременной подготовки и проведения оценок. Обучение в рамках этих семинаров в период с мая по октябрь 2023 года прошли в общей сложности 300 сотрудников.

С. Внедрение децентрализованных оценок, их качество и использование их результатов

41. Из 456 децентрализованных оценок, запланированных на 2023 год, завершены были 63 процента (289)⁴. Этот показатель ниже, чем в 2022 году, когда было завершено 73 процента запланированных оценок (396). Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона в основном выполнило запланированные задачи, достигнув 92-процентного показателя завершения оценок, при этом в 2023 году количество запланированных и завершенных оценок было выше, чем в 2022 году. В других регионах в 2023 году по сравнению с 2021–2022 годами наблюдалось как снижение показателя завершения оценок, так и уменьшение количества запланированных оценок (см. рисунок I).

Рисунок I
Децентрализованные оценки ПРООН, 2020–2023 годы



СНГ — Содружество Независимых Государств
Источник: Аналитический ресурсный центр ПРООН

⁴ Данные получены из Аналитического ресурсного центра. Данные о запланированных оценках приведены по состоянию на 15 апреля 2023 года, а данные о завершенных оценках — по состоянию на 1 февраля 2024 года.

42. Результаты оценки качества не изменились по сравнению с предыдущими годами. В 2023 году из 218 оценок, качество которых было оценено Независимым управлением оценки, 40 процентов получили оценку «весьма удовлетворительно» или «удовлетворительно», 48 процентов — «умеренно удовлетворительно» и 12 процентов — «умеренно неудовлетворительно».

43. В апреле 2023 года Независимое управление по оценке отметило высокое качество оценок в ПРООН и в третий раз присудило ей премию «За выдающиеся достижения в области оценки». Были отмечены шесть выдающихся новаторских оценок, проведенных с учетом гендерных аспектов: по Барбадосу и восточной части Карибского бассейна, Ливии, Бангладеш, Намибии и Йемену. Победители были выбраны Консультативной группой по вопросам оценки с учетом качества анализа, основанного на фактических данных, и полезности для принятия управленческих решений.

IV. Использование результатов оценок

A. Полезность результатов оценок

44. Независимое управление оценки провело ежегодный опрос, чтобы узнать мнение заинтересованных сторон о своей работе и о качестве докладов и публикаций об оценке. Результаты опроса показали, что значительное число респондентов консультировались с материалами по итогам оценки, подготовленными Независимым управлением по оценке, или читали их, причем чаще всего упоминались независимые оценки страновых программ, тематические оценки и продукты по укреплению потенциала. Более трети респондентов также использовали в качестве источника информации годовой доклад об оценке. Эти материалы были оценены как полезные, причем более трех четвертей респондентов были «полностью удовлетворены» или «удовлетворены» полезностью этих ресурсов (см. рисунок II). Сравнение с данными за прошлые годы свидетельствует о стабильном росте удовлетворенности заинтересованных сторон общеорганизационными, тематическими и обобщающими оценками и документами из серии «Размышления».

Рисунок II
**Уровень удовлетворенности материалами Независимого управления
 оценки, 2020–2023 годы**
**Заинтересованные стороны были в основном удовлетворены их
 полезностью.**



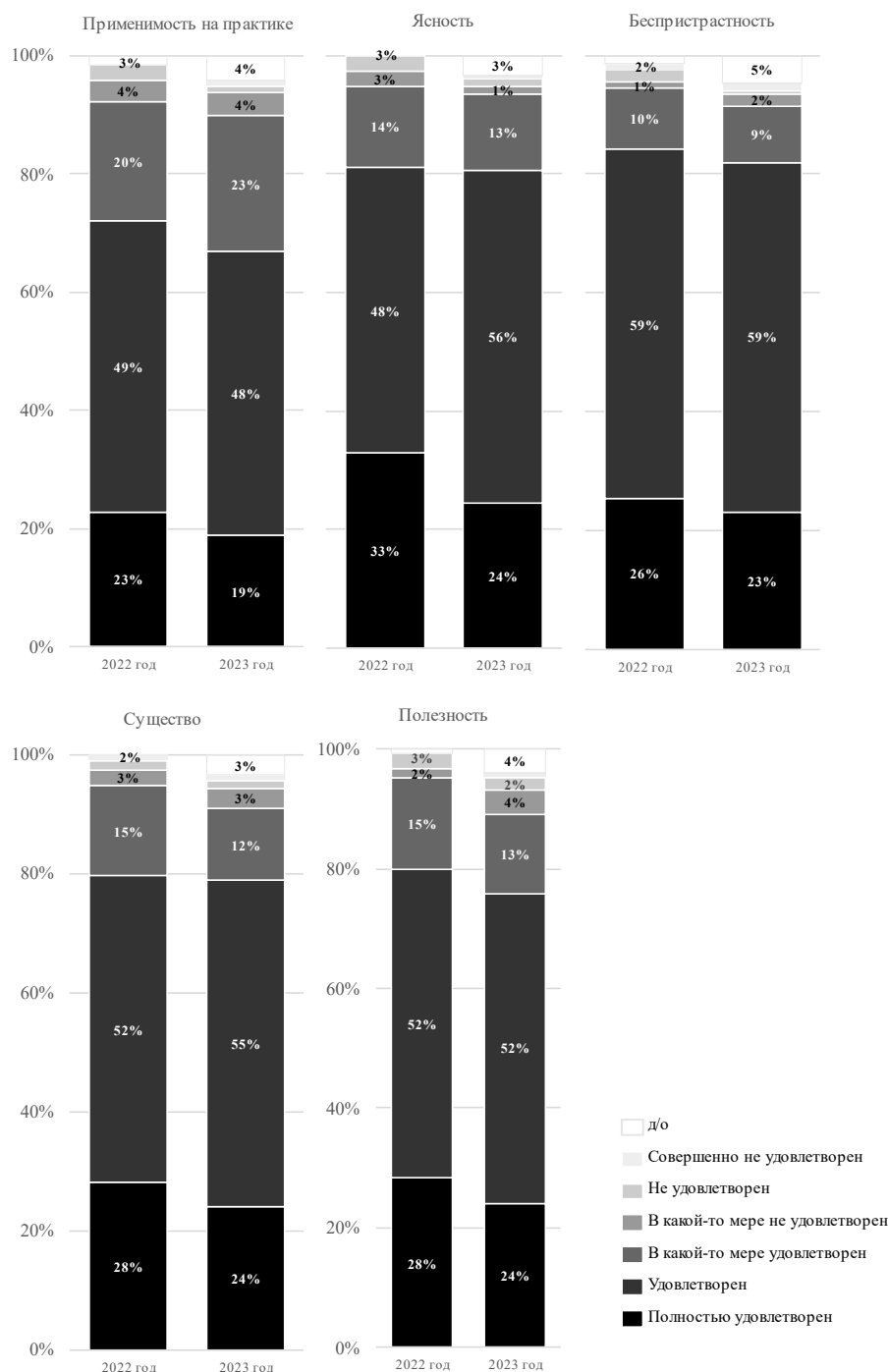
Источник: опрос заинтересованных сторон Независимого управления оценки, 2020–2023 годы

45. В ходе опроса заинтересованных сторон также оценивалось мнение заинтересованных сторон о полезности рекомендаций Независимого управления оценки. Результаты опроса показывают, что от 67 до 82 процентов респондентов были либо «полностью удовлетворены», либо «удовлетворены» всеми аспектами рекомендаций (рисунок III). Главным достоинством рекомендаций, по мнению респондентов, стала их беспристрастность и ясность. Такие ответы соответствуют результатам 2022 года.

46. Более трети респондентов, указавших, что в прошлом году читали или изучали рекомендации, сообщили также, что они учитывали эти рекомендации в своей работе, особенно при разработке программ или проектов и в усилиях по укреплению систем мониторинга и оценки. Заинтересованные стороны, которые проводят оценки самостоятельно, часто отмечали, что рекомендации Независимого управления оценки служат полезными ориентирами для их собственной работы.

Рисунок III

Уровень удовлетворенности заинтересованных сторон рекомендациями, вынесенными Независимым управлением оценки по итогам оценок, и восприятие ими этих рекомендаций, 2023 и 2022–2023 годы
В 2023 году большинство респондентов были удовлетворены рекомендациями, вынесенными по итогам оценок, хотя их доля оказалась несколько ниже, чем в 2022 году.



Источник: опрос заинтересованных сторон Независимого управления оценки, 2020–2023 годы

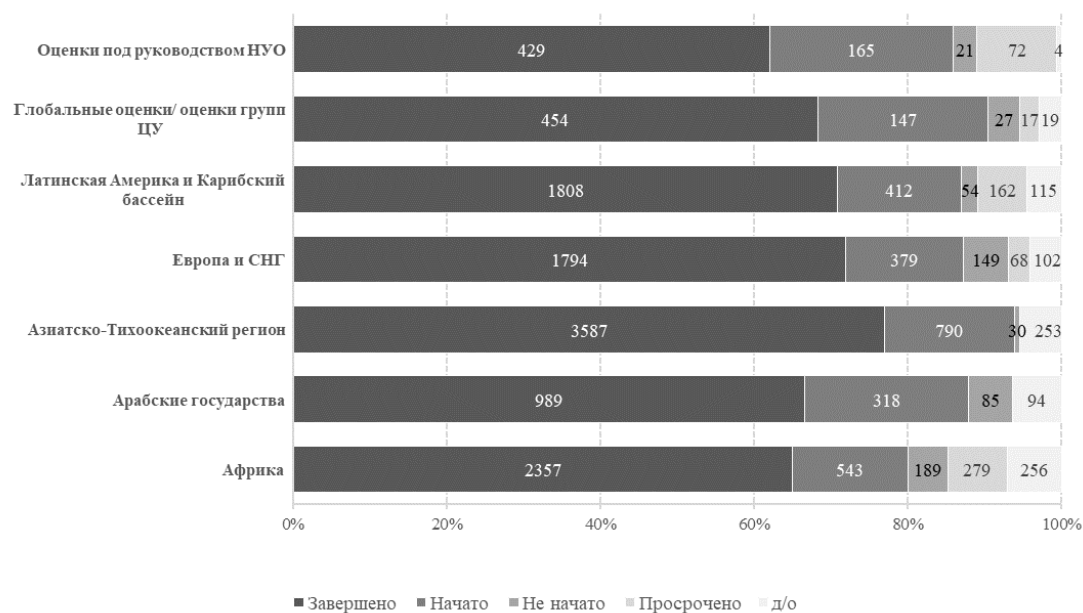
В. Выполнение рекомендаций

47. Все рекомендации, вынесенные по итогам оценок, должны были содержать ответы руководства с указанием того, что оцениваемые подразделения приняли, частично приняли или не приняли рекомендации. К концу 2023 года в 85 процентах всех оценок содержались ответы руководства, в которых говорилось об их дальнейших действиях в связи с оценками.

48. Аналитический ресурсный центр зафиксировал все ключевые мероприятия, указанные в ответах руководства (рисунок IV), и отслеживал их выполнение по сообщениям страновых отделений. В общей сложности 88 процентов ключевых мероприятий были завершены или находились в стадии выполнения. Только 7 процентов мероприятий были просрочены или еще не были начаты, при этом 5 процентов потеряли актуальность из-за изменившихся обстоятельств.

Рисунок IV

Темпы выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценок, 2023 год
Подавляющее большинство рекомендаций были выполнены или находились в процессе осуществления. Лишь небольшая часть мероприятий были просрочены или еще не были начаты.



V. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок

A. Нарращивание национального потенциала в области оценки

49. Независимое управление оценки организовало седьмую Конференцию по национальному потенциалу в области оценки, которая прошла в Турине в октябре 2022 года, после чего Управление и Глобальная инициатива по оценке

продолжили насыщенные дискуссии в режиме онлайн⁵. На двух виртуальных мероприятиях, которые прошли по итогам конференции и в которых приняли участие 1000 человек, обсуждались элементы Туринской повестки дня и варианты дальнейшего укрепления национальных систем оценки, включая построение систем оценки, обеспечивающих учет гендерных и климатических факторов, и вопросы вовлечения молодежи в национальные процессы оценки. Эти усилия обеспечили промежуточную платформу для сохранения диалога в период, когда страны продолжают укреплять свои национальные системы оценки, и поддержания динамики по мере подготовки обоих партнеров к следующей конференции в 2024 году.

50. Независимое управление оценки совместно с Управлением оценки Всемирного банка возглавляет Глобальную инициативу по оценке — целевой фонд с участием многих партнеров, задачей которого является укрепление потенциала в области оценки в странах глобального Юга. Одним из примеров такой работы является Бутан, где Центры обучения по вопросам оценки и достижения результатов («CLEAR») оказали поддержку Управлению по делам кабинета министров и стратегической координации и отделению ПРООН в Бутане в совместной разработке национальной системы контроля и оценки и укреплении институциональных процессов планирования, бюджетирования, контроля и оценки в рамках нового национального плана развития страны. Была разработана национальная рамочная стратегия контроля и оценки Бутана и были определены приоритетные направления плана действий, а проект стратегии был одобрен кабинетом министров. Отделение ПРООН в Бутане будет продолжать оказывать правительству поддержку во внедрении национальной системы контроля и оценки.

В. Глобальная коалиция за синтез информации о ЦУР

51. Независимое управление оценки сохранило свою ведущую роль в Глобальной коалиции за синтез информации о ЦУР, в состав которой вошли 45 структур Организации Объединенных Наций, государства-члены, многосторонние банки развития, представители частного сектора и гражданского общества. Коалиция ставит своей целью обобщение оценочных данных, сгруппированных по пяти основным компонентам целей в области устойчивого развития (люди, планета, процветание, мир и партнерство). В качестве секретариата ПРООН помогала направлять усилия Коалиции и содействовала выявлению ключевых уроков и выводов, которые можно извлечь из имеющихся оценочных данных, и предоставлению их заинтересованным сторонам для обоснования и ускорения деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

52. Значительным достижением стало начало работы над первым глобальным обобщающим документом по компоненту «Партнерство» (цель 17 в области устойчивого развития), подготовка которого финансируется правительствами Ирландии и Испании, Международным фондом сельскохозяйственного развития, ПРООН, ЮНФПА и ВПП. Уроки и сведения, полученные в ходе обобщения, были успешно представлены на параллельном мероприятии в рамках Саммита 2023 года по ЦУР, проведенного во время сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2023 года (см. ниже).

53. В 2023 году началась работа над обобщением по компонентам «Мир» и «Люди», которое будет проводиться в 2024 году на основе взаимодействия

⁵ Инициатива по укреплению потенциала в области контроля и оценки, совместно созданная Независимым управлением оценки и Всемирным банком.

между учреждениями Организации Объединенных Наций. Ожидается, что работа по компоненту «Мир» позволит внести вклад в проведение в сентябре 2024 года Саммита будущего Организации Объединенных Наций.

54. В настоящее время Коалиция находится в процессе реструктуризации; она предлагает другим учреждениям возглавить работу по обобщению оценок, связанных с целями в области устойчивого развития, и расширяет партнерские отношения с академическими и другими некоммерческими организациями. Независимое управление оценки сотрудничает с партнерами над созданием более целенаправленной концепции, которая предусматривает подготовку меньших по охвату и более конкретных обобщений фактических данных и создание платформы с использованием искусственного интеллекта для улучшения читаемости, ускорения подготовки материалов и снижения затрат. После реструктуризации Коалиция будет иметь упорядоченную структуру управления, а секретарские обязанности (которые в настоящее время выполняет Независимое управление оценки) перейдут к другому органу. Коалиция будет работать над обеспечением более устойчивых механизмов финансирования, признавая необходимость создания устойчивой модели, способной поддерживать преобразовательную деятельность, на которую она нацелена.

Эффективные способы ускорения прогресса в работе по компоненту «Партнерство» целей в области устойчивого развития: на основе глобального обобщения по компоненту «Партнерство»

1

Ключевое значение для устойчивого развития имеет акцент на принципах горизонтального сотрудничества, включая справедливое, равноправное и основанное на доверии международное сотрудничество. Партнерские отношения в недостаточной степени нацелены на то, чтобы наименее развитые страны и страны с уровнем дохода ниже среднего могли пользоваться преимуществами глобальной торговли, финансирования и передачи технологий, несмотря на то что это является основой цели 17 в области устойчивого развития.

2

Модели партнерства, в том числе сотрудничество по линиям Юг — Юг и Север — Юг, государственно-частные и трехсторонние механизмы, приобретают преимущества благодаря использованию принципов горизонтального сотрудничества, основанного на доверии и согласованных стимулах, которые учитываются при формировании партнерств, определении способов финансирования и управления.

3

Партнерства, направленные на расширение возможностей торговли для стран с уровнем дохода ниже среднего и наименее развитых стран, а также на оказание им поддержки в соблюдении нормативных стандартов в странах с высоким уровнем дохода, могут способствовать увеличению их экспорта.

4

Специально подобранные налоговые режимы могут способствовать развитию внутреннего потенциала. Хотя потенциал в области сбора налогов был укреплен, официальная помощь в целях развития и стратегические партнерства по-прежнему играют важную роль в ограничении негативных последствий долгового кризиса, а также в обеспечении устойчивого экономического роста и проведении финансовых реформ, особенно в наименее развитых странах.

5

Эффективное внедрение «зеленых» технологий требует анализа вариантов выхода на рынок, снижения риска инвестиций, реформы системы субсидирования и «зеленого» финансирования, что подчеркивает важность индивидуальных мер, принимаемых с учетом конкретных условий.

6

Успешные инициативы в области цифровизации способствуют росту, при этом они зачастую реализуются под руководством правительства в рамках партнерства с частным сектором.

7

Принцип «никто не должен быть забыт» является основополагающим для всех целей в области устойчивого развития. Однако систематическая нехватка внимания к вопросам справедливости при разработке и реализации инициатив, связанных с целью 17, может привести к дальнейшей маргинализации тех, кто с наибольшей вероятностью может оказаться забыт.

8

Комплексный анализ рисков, использование дезагрегированных данных и оценочных данных, а также применение методов анализа и обработки данных для подготовки отчетности о ходе достижения цели 17 являются необходимыми элементами для повышения эффективности использования добровольных национальных обзоров.

С. Группа Организации Объединенных Наций по оценке и другие партнерские отношения

55. Независимое управление оценки является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке, участвует в работе нескольких рабочих групп и является сопредседателем двух из них: рабочей группы по обобщению и рабочей группы по данным и искусственному интеллекту. Заместитель директора Независимого управления оценки входит в состав Исполнительного руководящего комитета Группы.

56. Как и в предыдущие годы, Независимое управление оценки участвовало в подготовке Группой Организации Объединенных Наций по оценке отчетности в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Управление в полной мере включило в свою систему оценки качества показатель результативности оценок, предусмотренный в Плане действий. Анализ всех 111 проведенных ПРООН оценок, прошедших проверку на качество к концу отчетного периода 2023 года, показал, что среднее значение показателя результативности оценок составило 10,69, а это свидетельствует о том, что оценки ПРООН четвертый год подряд превышают требования Плана действий. По результатам анализа также были установлены существенные улучшения в обеспечении всестороннего учета гендерных аспектов при проведении как независимых, так и децентрализованных оценок.

57. Являясь одним из организаторов рабочей группы по обобщению, Независимое управление оценки совместно с Управлением оценки ЮНФПА провело ряд групповых обсуждений, посвященных различным аспектам процесса обобщения. Рабочая группа приняла участие в Глобальном саммите по эффективным методам работы (What Works Global Summit) в октябре 2023 года и представила широкому сообществу специалистов по обобщению фактических данных

информацию о своей деятельности по принципам и методологическим подходам к обобщению оценок. Обмен опытом и знаниями, произведенный в ходе этих внутренних и внешних обсуждений, способствовал подготовке руководящего документа по обобщению оценок.

58. Независимое управление оценки также внесло свой вклад в составление новой структуры децентрализованных функций оценки членов Группы Организации Объединенных Наций по оценке и предоставило необходимую информацию по ПРООН.

VI. Управление знаниями

59. В 2023 году Независимое управление оценки продолжало обновлять свои внутренние и внешние системы управления знаниями. В частности, была проведена работа над Аналитическим ресурсным центром, служащим в качестве основного хранилища оценок ПРООН, в котором содержатся более 6000 оценок. Усовершенствования на первом этапе были направлены на обобщение руководящих принципов, инструментов и шаблонов ПРООН в области оценки, обеспечение удобства использования и возможности поиска по базе данных, а также на внедрение методического центра, содержащего подробное руководство по самым современным подходам, инструментам и методам анализа данных и оценки сквозных тем. На втором этапе был повышен уровень доступности и открытости Аналитического ресурсного центра благодаря внедрению функции глобального входа в систему. Это позволяет всем сотрудникам ПРООН получать доступ к данным о качестве оценок. Кроме того, был добавлен модуль для учета данных о рейтинге независимых оценок страновых программ. Данные о качестве и рейтинге этих оценок являются ценными материалами для организационного обучения и принятия решений на всех уровнях организации. Кроме того, на постоянной основе улучшается работа Методологического центра Независимого управления оценки, занимающегося совершенствованием методологий и подходов к оценке.

60. В сентябре 2023 года Независимое управление оценки запустило обновленную версию системы AIDA — своей платформы искусственного интеллекта, разработанной для упрощения доступа к выводам, сделанным по результатам оценок ПРООН, и облегчения их понимания. На первом этапе проекта было организовано функционирование платформы и был создан конвейер данных для извлечения фактических данных из докладов об оценке. В новую версию AIDA 2.0 включены возможности перевода текстов с других языков на английский, что направлено на расширение фактологической базы. Поскольку около 20 процентов оценок ПРООН составлены не на английском, а на других языках, включая французский и испанский, добавление функций перевода означает, что база данных AIDA теперь включает все оценки, находящиеся в базе данных Аналитического ресурсного центра, независимо от языка оригинала. Кроме того, в рамках внедрения в платформу AIDA аналитических возможностей, основанных на искусственном интеллекте, были разработаны специальные инструменты анализа настроений и модели генерации выводов. Эти дополнения позволили AIDA продемонстрировать скрытые закономерности в результатах поиска, что упростило использование и применение результатов для сотрудников, занимающихся вопросами обобщения, оценки и развития.

61. Независимое управление оценки также приступило к реализации обновленной коммуникационной стратегии. Управление стремится расширить свое присутствие в интернете, особенно на таких платформах, как «X» (ранее «Твиттер») и «Линкедин». Вовлеченность аудитории его страниц в социальных сетях

оказалась выше, чем у других управлений оценки, что свидетельствует о высоком качестве и актуальности распространяемого Управлением контента, который, по-видимому, находит отклик у читателей, побуждая их к более активному взаимодействию. Постоянное предоставление ценного контента, даже с меньшей частотой, возможно, укрепило доверие и лояльность аудитории и способствовало достижению более высокого уровня вовлеченности по сравнению с другими управлениями оценки.

VII. Укомплектование штатов и финансирование в 2023 году

A. Укомплектование штатов Независимого управления оценки

62. Структура Независимого управления оценки по-прежнему эффективно функционирует. В Управлении поддерживается надлежащий гендерный паритет и географическая представленность, что обеспечивает учет различных точек зрения при проведении оценок. В 2023 году в штатном расписании Управления насчитывалось 32 должности, включая 27 должностей международных сотрудников категории специалистов и 5 должностей сотрудников категории общего обслуживания. Кроме того, в работе участвовали 10 долгосрочных консультантов с контрактами на оказание услуг в качестве международных сотрудников категории специалистов. В настоящее время в Управлении имеется восемь вакансий на разных уровнях и с разными условиями контракта.

B. Бюджет Независимого управления оценки

63. Бюджет Независимого управления оценки на 2023 год был установлен на уровне 13,77 млн долл. США, из которых на проведение оценок и другую институциональную деятельность Управление направило 11,27 млн долл. США (91 процент).

Таблица 2
Ресурсы ПРООН на цели оценки

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы Независимого управления оценки	8,7	10,9	11,2	11,4	11,8	13,77
Децентрализованные оценки	13,3	14,8	14,5	16,4	25,1	23,04
Общий объем ресурсов ПРООН на функцию оценки	22,0	25,7	25,7	27,8	36,9	36,81
Доля программных ресурсов ПРООН, выделенных на цели оценки	0,48	0,58	0,57	0,58	0,77	0,75

Источник: расчеты Независимого управления оценки в отношении использования средств ПРООН и данные о бюджете на децентрализованную оценку.

64. В соответствии с положениями политики в области проведения оценок и утвержденным сводным бюджетом Стратегического плана ПРООН⁶ Управление разработало свою программу работы на 2024 год, предусматривающую использование средств в объеме 13,8 млн долл. США.

С. Осуществление многолетнего плана работы, 2024 год

65. В 2024 году Независимое управление оценки проведет две общеорганизационные оценки для представления Исполнительному совету в 2025 году на его первой очередной и ежегодной сессиях. Эти оценки будут касаться разработки и организационной эффективности Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

66. Независимое управление оценки также представит свой годовой доклад об оценке за 2024 год на ежегодной сессии 2025 года (см. таблицу 3).

Таблица 3

Работа Независимого управления оценки, подлежащая представлению Исполнительному совету в 2023 и 2024 годах

<i>Сессия</i>	<i>Доклад Независимого управления оценки</i>
Ежегодная сессия 2024 года	<p>Годовой доклад об оценке (для информации)</p> <p>Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия (на решение)</p> <p>Оценка взаимодействия ПРООН с частным сектором (на решение)</p>
Первая очередная сессия 2025 года	Организационная эффективность (на решение)
Ежегодная сессия 2025 года	<p>Годовой доклад об оценке (для информации)</p> <p>Оценка Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы (на решение)</p>

67. Независимое управление оценки будет продолжать выполнять свое обязательство по оценке всех завершаемых страновых программ ПРООН путем проведения независимых оценок страновых программ. Их своевременное представление позволит Исполнительному совету принимать обоснованные решения о продлении страновых программ. В таблице 4 показаны оценки, которые будут проведены в 2024 году (всего 33).

⁶ DP/2021/29, п. 38 d)

Таблица 4
Независимые оценки страновых программ, 2024 год

<i>Регион</i>	<i>Страна</i>	
Африка	Кот-д'Ивуар	Южная Африка
	Эсватини	Южный Судан
	Эфиопия	Уганда
Арабские государства	Ливан	Судан
	Ливия	Тунис
	Сомали	
Азиатско-Тихоокеанский регион	Китай	
	Индонезия	
	Малайзия	
	Мьянма	
	Тимор-Лешти	
Европа и СНГ	Армения	Косово*
	Азербайджан	Северная Македония
	Беларусь	Турция
	Босния и Герцеговина	Туркменистан
	Грузия	Сербия
	Казахстан	Узбекистан
Латинская Америка и Карибский бассейн	Аргентина	
	Гватемала	
	Мексика	
	Панама	
	Уругвай	

* В контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

68. Независимое управление оценки будет продолжать выпуск документов из серии «Размышления» и региональные тематические обобщающие доклады. Управление будет вносить вклад в обобщение данных по компонентам «Мир» и «Люди» в рамках Глобальной коалиции за синтез информации о ЦУР.

69. Независимое управление оценки продолжит оказывать поддержку в укреплении национальных систем оценки и в сотрудничестве с Глобальной инициативой по оценке готовится к проведению в 2024 году следующей Конференции по национальному потенциалу в области оценки.

70. В 2024 году по заказу Независимого управления оценки будет проведен внешний обзор политики ПРООН в области оценки в соответствии с решением 2019/29 Исполнительного совета и многолетним планом работы

Управления. Кроме того, Независимое управление ревизии ПРООН проведет ревизию Управления.

VIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

71. В 2023 году, во второй год реализации Стратегической рамочной программы, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) направил на проведение независимых оценок 0,79 процента (690 895 долл. США) от общего объема своего бюджета, что близко к целевому показателю, составляющему 1 процент. Были завершены три оценки, охватывающие такие темы, как система адаптации жизни к местным климатическим условиям, инициатива по финансированию муниципальных инвестиций и страновая стратегия по созданию инклюзивной цифровой экономики в Буркина-Фасо. В настоящее время проводятся еще четыре оценки.

72. В своей работе по оценке ФКРООН неизменно уделяет первоочередное внимание инновациям и качеству, о чем свидетельствуют высокие рейтинги, полученные им по результатам проведенного Независимым управлением оценки ПРООН анализа качества оценок. Несмотря на последствия сокращения штатов, начавшегося в 2022 году, ФКРООН обеспечивал выполнение своих задач по оценке благодаря выстроенному порядку работы и эффективным закупкам, действуя на основе заключенного группой по оценке долгосрочного соглашения, что помогло ФКРООН сохранить и повысить качество оценки. Кроме того, для оптимизации качества оценки ФКРООН опирается на руководство и шаблоны, разработанные Независимым управлением оценки ПРООН.

73. По результатам оценок по-прежнему отмечались проблемы с отчетностью о результатах в рамках всего ФКРООН. С учетом этого группа по оценке стала уделять больше внимания методам сбора первичных данных, что привело к увеличению сроков проведения оценок и помогло улучшить отчетность о результатах и качество оценок.

74. В соответствии с новой Стратегической рамочной программой ФКРООН переориентируется на проведение большего числа общеорганизационных тематических оценок и уже провел первую оценку страновой программы в Буркина-Фасо. Для обеспечения подотчетности и транспарентности все завершенные оценки сопровождаются опубликованными ответами руководства, а группа по оценке в сотрудничестве с отделом коммуникаций публикует резюме результатов оценок для более широкого распространения.

75. ФКРООН активно участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, которая является одним из ключевых подразделений в деле повышения профессионализма и внедрения инноваций в области оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Основные выводы по итогам оценок и извлеченные уроки

76. Система адаптации жизни к местным климатическим условиям была создана в 2011 году в целях содействия развитию устойчивых к изменениям климата общин и местной экономики. Она позволила создать стандартизированный, признанный на международном уровне механизм для направления климатического финансирования местным органам власти в развивающихся странах при особом внимании к наименее развитым странам. Главная цель проекта — увеличить инвестиции в адаптацию к изменению климата на местном уровне в целевых странах в соответствии с Парижским соглашением и целями в области устойчивого развития, в частности целью 1 (ликвидация нищеты) и целью 13 (борьба с изменением климата).

77. По итогам оценки было установлено, что стратегия «инновации-обучение-масштабирование» позволила добиться значительного воздействия на уровне общин, однако для определения воздействия в плане долгосрочной устойчивости необходимы дополнительные уточнения. Вышеупомянутая система, финансируемая на глобальном уровне главным образом Европейским союзом и Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития, способствует развитию устойчивых к изменению климата общин на основе странового механизма, который позволяет направлять климатическое финансирование местным органам власти в развивающихся странах. Эта инициатива, охватывающая более 30 стран, представляет собой хорошо продуманный механизм для автономного планирования и финансирования инвестиций, направленных на адаптацию к климатическим условиям; она является глобальной платформой для адаптации под местным руководством и обеспечивает доступ к финансированию адаптации к климатическим условиям. В ходе оценки было отмечено, что по мере реализации проекта при закреплении достижений и расширении деятельности необходимо учитывать компромиссы между различными подходами.

78. Оценка стратегии ФКРООН по созданию инклюзивной цифровой экономики в Буркина-Фасо показала, что принятие страновой стратегии, в рамках которой различные проекты способствуют решению общей задачи развития, является весьма актуальным, особенно в сельских районах. Стратегия, реализация которой началась в 2019 году, направлена на содействие доступности финансовых услуг за счет цифрового обслуживания и в настоящее время реализуется в Буркина-Фасо в рамках двух проектов по улучшению условий жизни и расширению доступа к возобновляемым источникам энергии. В ходе оценки было также отмечено, что этот подход сопряжен с некоторыми трудностями, в том числе связанными с отнесением результатов к конкретным мероприятиям. Кроме того, хотя предоставленные гарантии позволили мобилизовать финансирование, задача на дальнейший период состоит в том, чтобы распространить этот подход благодаря использованию структурированных финансовых решений. На стратегическом уровне оценка показала изменение подхода к цифровизации со стороны различных заинтересованных сторон, которые все чаще рассматривают цифровизацию как средство достижения других стратегических целей. Соответственно, по результатам оценки было рекомендовано обеспечить адаптацию стратегии инклюзивной цифровой экономики к новым условиям путем внедрения дополнительных сквозных и многосекторальных инструментов.

В. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

79. Бюджет Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на деятельность в области оценки в 2023 году составил 83 421 долл. США, которые включают регулярные и другие ресурсы. Бюджет покрыл расходы на укрепление потенциала и расходы группы оценки в штаб-квартире ДООН.

80. С 2018 года ДООН прекратила реализацию отдельных проектов и программ и сосредоточилась исключительно на своей роли общесистемной службы Организации Объединенных Наций, в рамках которой она направляет добровольцев Организации Объединенных Наций и оказывает консультационные услуги по вопросам, связанным с добровольцами, структурам Организации Объединенных Наций и государствам-членам. Таким образом, сфера деятельности, поддающаяся оценке, была ограничена, и основными оцениваемыми аспектами стали категории добровольцев Организации Объединенных Наций, вклад ДООН в обеспечение гендерного равенства и стратегическая рамочная программа ДООН на 2022–2025 годы.

81. Сокращенная функция оценки в ДООН опиралась на прочные партнерские отношения. Партнерство ДООН с Независимым управлением оценки ПРООН сыграло решающую роль в обеспечении качества оценок, проводимых по заказу организации. В 2023 году группа по оценке ДООН принимала участие в различных виртуальных учебных мероприятиях и активно вносила вклад в деятельность рабочих групп Группы Организации Объединенных Наций по оценке. ДООН в партнерстве с молодыми начинающими специалистами по оценке Группы Организации Объединенных Наций по оценке разработала после проведения в 2018–2020 годах первоначального экспериментального проекта предложение второго поколения о создании коалиции, которая будет объединять молодых добровольцев и добровольцев-специалистов внутри функции оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Эта инициатива направлена на укрепление потенциала в области оценки и создание кадрового резерва молодых специалистов по оценке.

82. В конце 2023 года ДООН приступила к запланированной оценке категорий добровольцев Организации Объединенных Наций. Главная цель этой оценки — лучше понять актуальность, эффективность, действенность и устойчивость категорий добровольцев Организации Объединенных Наций, которые составляют основу услуг, предлагаемых партнерам ДООН. В ходе оценки будут выработаны практические рекомендации и будут представлены перспективные взгляды на то, каким образом можно адаптироваться к возникающим потребностям наших партнеров и добровольцев, а в конечном итоге — помочь ДООН достичь целей, обозначенных в Стратегической рамочной программе на 2022–2025 годы и на последующий период. В самом начале работы ДООН признала важность основанного на широком участии процесса оценки, который начался с раунда внутренних обсуждений для анализа извлеченных уроков, после чего были проведены опросы партнеров Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций и кандидатов. Это потребовало продления сроков проведения оценки, но способствовало вовлечению заинтересованных сторон. Завершение оценки запланировано на первый квартал 2024 года.