



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
19 March 2024
Chinese
Original: English

2024 年年度会议

2024 年 6 月 3 日至 7 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2024 年第一届常会报告
(2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	3
联合部分	
二. 审计委员会的建议	3
三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动	4
四. 实地访问	5
开发署部分	
开发署署长发言和互动对话	5
五. 《人类发展报告》	8
六. 开发署国家方案及相关事项	9
七. 对开发署的评价	9
人口基金部分	
人口基金执行主任发言	10
八. 对人口基金的评价	13



九. 人口基金国家方案及相关事项.....	14
项目署部分	
十. 项目署执行主任发言	14
十一. 其他事项：开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席发言.....	16

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)执行局于 2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日在联合国总部以现场形式召开了 2024 年第一次常会。
2. 执行局通过了经口头修正的 2024 年第一届常会议程和工作计划(DP/2024/L.1)，并核准了 2023 年第二届常会报告(DP/2024/1)。执行局核准了 2024 年年度工作计划(DP/2024/CRP.1)。
3. 执行局 2024 年第一次常会上通过的决定载于文件 DP/2024/9，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。

执行局主席发言

4. 执行局主席在开幕词中赞赏开发署、人口基金和项目署工作人员在充满挑战的环境下开展重要工作，并向在加沙遇难的 152 名成员致敬。他指出，2024 年伊始就出现了前所未有的破坏、分裂和不稳定，可持续发展目标已经偏离轨道。在本着全球团结和共同利益的精神重振国际合作的过程中，联合国需要加紧努力，成为改善世界各地人民生活的主要行为体。执行局在指导联合国各组织取得成果、调动资源和确保最佳利用方面负有重要责任。他强调要扭转从发展倡议中调拨资金的做法，提高对增加经常预算捐款的认识，并探索新的筹资办法。他敦促继续强调成果，包括通过对开发署和人口基金战略计划进行中期审查这样做。他呼吁执行局继续努力提高透明度和加强问责制；精简过去几年改进的做法并将其制度化，这有助于预防未来的风险。他认为 2024 年对多边主义至关重要，因为世界欠下一代人一个更美好的未来。

联合部分

二. 审计委员会的建议

5. 开发署助理署长兼管理局局长介绍了开发署关于审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/2024/3)。联合国资本发展基金(资发基金)负责人介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/2024/4)。人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/FPA/2024/3)。项目署临时财务主任兼财务小组组长介绍了联合国审计委员会 2022 年建议执行情况报告(DP/OPS/2024/1)。
6. 一些代表团欢迎所有四个实体 2022 年收到的无保留审计意见，同时指出有改进的余地。它们鼓励审计委员会提供主要调查结果和建议的摘要，以提高透明度和保证。这些代表团强调加强风险管理和内部控制的重要性；鼓励在财务报表中纳入内部控制说明；并呼吁就企业风险管理和具有战略重要性的风险加强与执行局的互动。就开发署而言，它们赞赏执行大多数建议，并注意到在联合国发展系统改革过程中成功实现了过渡。开发署应保持其在联合国发展系统

中的核心作用，包括通过进一步加强其整合者职能这样做。关于资发基金，它们表示所有 2022 年建议都是高度优先事项，其中大多数涉及企业风险管理，并指出治理、风险和内部控制方面存在弱点。关于人口基金，它们注意到关于供应链管理的建议，强调要有足够的资源来处理建议和尽量减少风险。关于项目署，它们对未执行建议的低执行率、项目和赠款管理中的缺陷、项目组合风险以及预算和定价问题表示关切。它们大力鼓励加快实施步伐，并加大努力从基础设施和创新可持续投资倡议中追回缺失的资金。

7. 一个代表团对开发署核心捐款下降表示关切；注意到人口基金拒绝了审计委员会关于人口基金监督咨询委员会上下级关系的建议；并要求澄清项目署内部审计和调查组的人员配置水平。

8. 开发署助理署长兼管理局局长表示，开发署尚未完全确定内部控制说明的成本效益。关于联合国发展系统改革中规定的整合者职能，开发署不断取得进展和作出投资，以进一步加强其制定和提供综合发展解决方案以及有效应对国家需求的能力。在这方面，开发署将继续审查、更新和完善其内部战略和程序，以便高效和有效地开展工作。资发基金负责人赞赏提及高优先建议并强调了进展。人口基金负责管理事务的副执行主任说，供应链管理股通过项目收费回收成本；最近已批准扩增资源。他强调，监督咨询委员会的独立性符合联合国其他实体的最佳做法。项目署临时首席财务官兼财务小组主任表示，项目署继续执行全面应对计划，并将向审计委员会报告具有里程碑意义的重大事件和进展情况。她介绍了对费用回收的全面审查和数字化转型计划，并澄清了内部审计和调查组目前的人员编制。

9. 执行局通过了关于联合国开发计划署、联合国资本发展基金、联合国人口基金和联合国项目事务署关于审计委员会 2022 年建议执行情况的报告的第 2024/1 号决定。

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

10. 开发署政策和方案支助局主任和人口基金副执行主任(方案)介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2024/1)。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)驻纽约办事处主任发表了讲话。

11. 一些代表团欣见全球抗击艾滋病病毒和艾滋病的斗争取得重大进展，但强调还有更多工作要做。重点人群(尤其是变性人)的进展停滞不前。这些代表团强调全社会办法，包括利用开发署和人口基金的集体资产来减少污名、消除歧视和处理人权问题。它们注意到艾滋病病毒/艾滋病联合规划署面临种种问题，这些问题在最近对艾滋病署秘书处的多边组织绩效评估审查和联合规划署的能力评估中有所描述；强调为联合规划署秘书处和共同赞助方提供充足的资源；并询问如何利用评价来加强正在进行的工作和合作。它们对开发署和人口基金取得的

广泛成果表示赞赏，并呼吁这两个实体扩大和深化与受影响社区的伙伴关系，同时继续保护艾滋病毒专业工作人员。

12. 一个代表团强调，艾滋病毒方面的进展取决于对不同人群和独特需求的认识，并赞赏开发署和人口基金作为重要伙伴支持各国实现 10-10-10 目标并帮助掉队者。它指出，艾滋病毒应对措施应得到充足的资源和数据驱动，并呼吁成员国增加资金，特别是向艾滋病署秘书处和共同赞助方提供资金，并取消惩罚性法律和政策，解决污名化和歧视问题。

13. 人口基金副执行主任(方案)欢迎对纠正不平等现象、数据驱动的应对措施的重要性和资源可用性提出支持性意见，并指出即将出台的关于艾滋病毒、性传播感染和性健康的全机构新战略，该战略以综合办法为中心。助理署长兼开发署政策和方案支助局局长表示，将根据不断变化的情况，利用评价和评估来发展和调整联合规划署。艾滋病署驻纽约办事处主任赞赏开发署和人口基金的集体承诺和努力。

14. 执行局表示注意到联合报告。

四. 实地访问

15. 实地访问塞内加尔的代表团一名成员介绍了开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局、妇女署执行局和粮食署执行局联合实地访问塞内加尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1)。在即将提交报告之前，执行局赴乌拉圭实地访问代表团团长提交了一份摘要。这次访问涉及社会保护、创新性发展筹资、采购、信息系统、残疾人权利和包容、能源转型等问题。他叙说在团队协作和合作方面明显取得成功，在整合数据和学习方面存在着需要改进的地方。

16. 有一个代表团强调实地访问的价值，以了解纽约的决定如何影响国家一级的工作和业务。它建议对方式进行审查，以便更自由地交换意见，并强调为每次访问作好实质性准备。所有区域集团的代表都应参与，以积累知识。

17. 一个代表团指出，实地访问和执行局正式会议之间的联系不太明确。参与者似乎仅限于主席团成员的倾向限制了通常未被提名为主席团成员的国家的参与。他建议重新审查组织执行局访问的准则。

18. 执行局注意到关于实地访问塞内加尔的报告和关于实地访问乌拉圭的说明。

开发署部分

开发署署长发言和互动对话

19. 开发署署长(发言稿可在[开发署网站](#)上查阅)将 2023 年描述为深刻的动荡之年，世界经历多重危机——非同寻常的冲突、自然灾害、经济和金融冲击以及两极分化加剧。就开发署而言，它仍然是一个稳定和可靠的伙伴，在 170 个国家派驻了人员。开发署在危机工作中开发的许多工具——从稳定到早期恢复再到

重建对策——给了该组织向前迈进的信心。署长呼吁执行局参与并继续支持与联合国大家庭合作，寻找实现人道主义、和平与发展关系宏伟目标的途径，并以反映危机环境中人们需求的方式作出回应。

20. 在全世界期待 2024 年到来之际，开发署代表了社区、国家和国际社会能够坚持的重要部分。现在比以往任何时候都更需要《2030 年可持续发展议程》，开发署仍在大力帮助各国实现《2030 年议程》的发展承诺和宏伟目标。开发署仍然高度关注其战略计划中认可的未来发展。即将到来的中期审查是检验该计划的有效性、相关性和对不断变化的世界的反应的契机。能否在不忽视开发署任务的情况下迅速转向？这将是关键的试金石。开发署将继续关注最落后的国家和社区以及那些有能力改变发展轨迹的国家和社区。开发署仍然是连接基层与包括大会和二十国集团在内的全球决策最高平台之间的重要桥梁。

21. 开发署正在投资于发展演变非常迅速的关键前沿领域，这些领域出现了新的可能性和风险。一个例子就是数字化。开发署从基于权利的数据和数据保护角度支持对数字生态系统和数字公共基础设施的快速投资。另一个领域是应对日益纳入发展决策主流的气候变化和绿色转型，并展示世界如何仍能合作，特别是通过最近商定的损失和损害基金。开发署侧重于发展筹资，以扩大投资空间，并强调，帮助他人投资，属于合理的对策。开发署致力于利用公共收入，供各国投资于本国的发展。开发署还致力于利用和扩大私营部门对资本市场的投资范围。署长从不让任何一个人掉队和超越投票箱的角度介绍了治理举措。开发署仍然坚定致力于支持公平、透明和可信的选举，并致力于司法和人权工作。

22. 开发署作为公共机构，正在投资于管理效力、问责制和创新。署长把开发署称为“脚踏实地、放眼未来”的机构。加速器实验室、可持续金融中心、首要数字办公室和新的可持续能源中心只是开发署如何投资于未来发展能力方面的一些事例。开发署处理了风险管理、问责和监督框架问题，以达到最高标准；该署还被评为最透明的机构之一。其新的企业资源平台在第一年处理了超过 112 万笔付款，并在各机构设立了 15 000 个项目。开发署处理 44 000 多名联合国工作人员的工资单。

23. 开发署仍然非常清楚其任务和它被赋予的资源。署长强调，开发署明确支持其监督办公室保持独立性；代表们应该对自己独立运作的的能力充满信心。他描述了开发署的三道防线。第一道防线是作为风险责任人的项目经理；第二道防线监控和监督风险；第三道防线是独立办公室。关于最近对伊拉克稳定供资机制的说法，他强调，当开发署被要求在危机和复杂环境中运作时，没有无危险的情况。然而，这丝毫没有减轻管理人员的责任，也不为不可接受的行为开脱；开发署将追查能够明显证明发生腐败的每一起案例。他提醒代表们，开发署成千上万的人每天在艰难环境中提供透明、负责任、拯救生命、注重发展的服务。他最后强调，开发署致力于驻扎和交付，将发展合作的重点重新放在人这一边。发展的承诺和共同努力的承诺是非常重要的。2024 年开发署仍然是这一承诺的一部分。

24. 执行局的一位副主席建议就不同的障碍进行坦率的对话，指出中等收入国家的进展幅度正在缩小，急需进行结构性改革。气候行动至关重要，需要国际团结。一大问题在于将基于权利的方法纳入所有活动的主流，包括将公共服务数字化。副主席呼吁不仅不让任何一个人掉队，而且要共同前进。

25. 一些代表团指出，对发展前景极为关切；已取得的成绩可能会化为泡影。需要采取集体行动来挽救可持续发展目标，超越目前的努力，并由政治行动和发展资金来界定。它们鼓励开发署加强关于负担得起的清洁能源的活动，为解决国际金融结构中的结构性缺陷提供实际投入，并与所有发展行动者合作，确保继续与处于危机中的国家接触。

26. 各代表团感谢署长提交了一份全面的报告，其中强调需要哪些关键领域，以应对发展挑战。它们强调对人的安全和有复原力的发展进行投资，以打破脆弱的循环，并呼吁将处理贫困和不平等问题作为建立新社会契约的基础。它们强调赞赏开发署在气候变化和人道主义、发展、和平关系运作方面的工作，并鼓励开发署继续就超越国内生产总值的指标进行合作。各代表团对资源减少表示关切，并呼吁开发署继续提供核心资金。它们赞扬开发署为减少行政费用作出努力，赞许开发署在国家一级进行出色的合作，并列举了开发署支助调集国内资源和税务服务数字化的例子。各代表团还强调开发署在赋予各国权能并使其具备最佳做法和国际经验方面发挥价值。

27. 各代表团询问如何改进三方合作和南南合作。它们呼吁对生产部门进行更多投资，同时高度赞赏促进包容性经济增长和恢复力的工作。它们赞扬了公共服务数字化、加强包容性发展融资生态系统和支持绿色能源转型的贡献。各代表团鼓励开发署战略性地寻求与私营部门建立伙伴关系，以最大限度地扩大数字化工作的影响，要求提供更多关于民间社会伙伴关系的信息，并表示支持促进两性平等的财政政策和税收改革的工作。

28. 各代表团强调了开发署作为包容性和可持续发展的整合者和促进者的关键作用，并鼓励开发署加强其整合者在实现人道主义、发展、和平联系办法方面的作用。鉴于开发署发挥关键作用，开发署应继续与其他多边利益攸关方，包括联合国系统内的利益攸关方合作，以提高其效力。一些代表团强调，必须处理和减轻风险，指出，最近关于伊拉克腐败的指控令人严重关切。他们感谢署长主动处理这一问题，要求继续提供信息和提高透明度，并询问开发署将如何进一步加强防止腐败和不当行为的制度。一个代表团赞赏致力于在高风险环境中开展业务，同时坚持强有力的风险管理做法，并询问开发署如何确保规避风险的文化不妨碍有效的业务。

29. 各代表团认识到为提高管理效力和将开发署战略计划转化为具体行动以帮助发展中国家更好地应对动荡的外部环境所作的积极努力。一个代表团要求提供更详细的资料，说明在供资窗口下取得的进展。各代表团将未来峰会称为履行融资承诺、改革多边金融体系、加强数字和能源转型的公平性以及使联合国发展系统符合目的的机会。

30. 署长对此说，筹资是推动发展的生命线。开发署通过其在综合国家筹资框架和可持续发展目标见解方面的工作，为各国政府提供了工具，以审查公共、私人、国内和国家财政的全部范围，作出预算决定时，力争获得最大投资回报。他还提到支持各国政府通过改善税收制度增加国内收入，并强调开发署对通过资本市场调动私人投资的贡献。署长解释说，开发署继续致力于支持创造投资生态系统、建立有利的政策环境和提高大规模吸引私人资本的能力的倡议。

31. 开发署在提高效率方面投入了大量资金，每1美元增加3美分，但主要侧重于事务性和效率议程可能会限制共识和联合国在发展合作中的价值。现在是在处理问责制和确定发展议程方面找到平衡的时候了；不仅在目标和指标中阐明发展议程，而且在对发展关切的实际反应中也加以阐明。他期待着未来峰会大胆阐明，虽有分歧，但仍要开展有效合作。

32. 署长描述了改进的风险管理，包括加强政策、风险偏好说明和指导、更新风险类别、首席风险干事、澄清所有人员的风险管理角色和责任、加强项目一级的风险评估指导以及跟踪和管理风险的看板。开发署加强了对举报人的保护，并对道德操守进行投资。

33. 他强调，人们希望，在数字和技术以及气候变化和绿色转型方面得到支助，这是发展面临的挑战；对此种支助，存在着海量需求。关于最具可扩展性的机会，他说这些都是在技术和融资方面。他最后提醒各代表团，伊拉克稳定机制取得了非凡的成功。薄弱环节将得到认真处理。但是，这些都不应遮盖使政府和国际社会在非常混乱的时刻走到一起并制定一项不同于以往任何方案的成就。

五. 《人类发展报告》的最新情况

34. 人类发展报告办公室主任介绍了即将发布的2024年版报告的最新情况。他描述了三层不确定性，这些不确定性将指导未来几年的一系列报告。2024年报告将着眼于两极分化以及如何打破僵局、使人们在国家内部和国家之间能够走到一起。下一份报告将探讨数字化转型如何塑造人类发展前景。再随后的报告将深入探讨在人类世推进人类发展的问题。他描述了2024年报告的调查结果，包括不安全感与政治极端主义以及较低信任度之间的联系。

35. 主任说，编写报告的磋商是区域性和专题性的，涉及数百名专家、政策制定者、民间社会倡导者和广大公众。人类发展报告办公室的其他出版物最近包括关于性别社会规范和多维贫困的报告。他强调，超越国内生产总值的想法从一开始就激发了人类发展报告办公室的指标工作。一个创新的人类气候地平线平台将提供有关人类未来发展的信息，展示气候变化如何会影响不同的指标。

36. 一个代表团要求澄清两极分化的主题。它表示，该报告提供了一个很好的例子，可以提供基于科学的、经过同行评审的信息，以作出更好的决策。除了国内生产总值之外，还有无数的变量影响着发展，并且不能简单地平均化。《人类发展报告》展示开发署如何发挥智库作用并提供最新的发展信息。

37. 主任回答说，两极分化并不是什么新鲜事，但数字驱动因素却是新鲜事。该报告将退后一步，不仅关注技术，还关注人类的选择，包括使用技术的选择。该办公室继续投资于分类人类发展指数，包括通过使用卫星图像和训练人工智能算法这样做。

38. 执行局表示注意到关于《人类发展报告》协商的最新情况。

六. 开发署国家方案及相关事项

39. 开发署副署长在对执行局发言时，提交九个新的国家方案报批，三个请求延长，其中包括：不丹、巴西、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加、毛里求斯、菲律宾和塞舌尔的国家方案文件；苏丹国家方案第三次延长一年；以及乌克兰国家方案第二次延长一年。他向执行局介绍了古巴国家方案第一次延长一年的情况。

40. 非洲区域主任、亚洲和太平洋区域主任以及拉丁美洲和加勒比区域主任从区域角度介绍了详细情况。

41. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了不丹国家方案文件(DP/DCP/BTN/3)、巴西国家方案文件(DP/DCP/BRA/4)、柬埔寨国家方案文件(DP/DCP/KHM/5)、冈比亚国家方案文件(DP/DCP/GMB/4)、几内亚国家方案文件(DP/DCP/GIN/4)、马达加斯加国家方案文件(DP/DCP/MDG/5)、毛里求斯国家方案文件(DP/DCP/MUS/5)、菲律宾国家方案文件(DP/DSP/PHL/4)和塞舌尔国家方案文件(DP/DCP/SYC/4)。

42. 执行局批准分别将苏丹和乌克兰的国家方案第三次和第二次延长一年，参见第 DP/2024/5 号文件。执行局表示注意到开发署执行主任已核可的古巴国别方案第一次延长一年。

七. 对开发署的评价

43. 独立评价办公室主任介绍了对开发署支持公共服务数字化的评价(DP/2024/6)。开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层就关于开发署支持公共服务数字化的评价所作的回应(DP/2024/7)。

44. 一些代表团认为金融、司法、治理、卫生、社会保护和其他部门具有文化敏感性和相关性的数字方案令人鼓舞。然而，一些地区的数字鸿沟很大并且还在扩大，数字基础设施不发达是主要因素。它们建议开发署支持跨境数字流动机制，该机制考虑到不同程度的数字准备程度、数据成熟度、法律和监管环境以及区域数据基础设施，以托管先进的数据驱动技术。在信息技术领域，还有更多机会可以深化南南合作。

45. 一些代表团表示，推进数字化以实现可持续发展目标和推动开发署走向现代化的方法，令它们受到启发。开发署是包容性数字公共基础设施和加速数字交付的召集者和推动者，并在公共服务数字化方面发挥了重要作用。它们鼓励

开发署进一步促进开放的数字解决方案，调动业务能力，与世界银行和联合国儿童基金会等利益攸关方密切协调，并继续以了解风险和基于人权的方法开展工作。它们期望进一步提高分散评价、监测和学习的质量，这是信任开发署并将相关利益攸关方定期纳入评价所有阶段的基础。

46. 一些代表团表示，评价的许多积极结论强调了数字化、公共治理和部门发展之间的深刻相互作用。然而，在处于数字化发展早期阶段的国家，整个政府部门一体联动办法没有取得显著进展。它们鼓励开发署将其提供的支持纳入更广泛的公共部门改革和结构化发展伙伴关系。它们说，数字化方案往往缺乏在地方政府结构中的牢固嵌入，阻碍有关方面在公共服务数字化工作中走完最后一公里。此外，包容性办法似乎因操作性不强和监测弱势群体数字需求的机制不足而受到影响。关于需要更好地解决数据安全和数字隐私问题，它们要求了解所采取的行动。

47. 一个代表团介绍了开发署如何通过数字素养、私营部门参与和数字平台来支持数字发展，以帮助公民应对更高的能源成本。另一个代表团敦促开发署继续努力缩小性别数字鸿沟，与其他行为体协调以防止重复努力，并将网络安全纳入数据隐私和法律身份管理工作。

48. 独立评价办公室主任回答了关于加强评价职能的问题，注意到有关方面继续支持分散评价和扩大区域专门知识的计划。政策和方案支助局局长确认，开发署将与合作伙伴密切合作，以避免重复并促进南南合作和三方合作。开发署坚定致力于数字化促进治理和数字化治理。开发署首席数字官介绍了与国际电信联盟的密切伙伴关系。他强调了数字化准备情况评估等本地化工具，以及为数字化转型提供融资的早期成果。开发署一直在制定数据隐私立法指南，并开始制定与网络安全相关的治理和政策框架。

49. 独立评价办公室主任简要介绍了即将对开发署评价政策进行审查的最新情况。这项工作将由外部顾问进行，涵盖政策的所有方面，并包括对照可比组织进行基准评估。

50. 执行局通过了关于开发署评价的第 2024/2 号决定。

人口基金部分

人口基金执行主任发言

51. 人口基金执行主任在开幕词中(见[人口基金网站](#))强调说明，在前所未有的挑战中推进可持续发展的工作从妇女和女童开始。性别平等是基石。30 年前，世界在开创性的 1994 年国际人口与发展会议上通过了《行动纲领》，为以人为本的发展制定了标准。自那时以来，人口基金一直努力建设一个更加公正、繁荣与和平的世界，将包括计划生育权利在内的人权置于发展的中心。她描述了所取得的进展，例如：孕产妇死亡率下降了 34%，使用现代避孕药具的妇女人数增

加了一倍。然而，孕产妇死亡率仍然是全球性危机，凸显了医疗保健方面的巨大差距。三分之一的妇女一生中会遭受暴力。

52. 2030 年即将来临，执行主任敦促取得更快、更具包容性的进展。《行动纲领》三十周年是庆祝来之不易的成果、团结新盟友和推动更大行动的契机。她介绍了三十周年纪念活动，包括关于青年、人口多样性和可持续发展以及技术和创新的全球对话。

53. 随着人口基金增强势头，它正在向内看，以确保交付更多更好的成果。对 2022-2025 年战略计划和综合预算的中期审查正在查明执行差距，并根据需要制定计划进行调整。人口基金正在加强其能力，以指明新出现的趋势和威胁，并相应地进行规划和适应，包括共同主持 21 世纪全球健康威胁柳叶刀委员会。

54. 人口基金通过两项组织变革优先优化其总部：将目前的政策和战略司和技术司的互补职能整合为一个新的司，并在未来几年将该司和独立评价办公室迁至肯尼亚内罗毕。这将为全球知识共享、能力建设、知名度以及南南和三边伙伴关系创造更多机会。人口基金将在纽约保持强有力的存在，以便与会员国有效接触。她表示，搬迁决定是基于多年来进行的广泛研究和磋商。该决定在财务上是审慎的，预期三年内收回一次性成本支出。

55. 执行主任欢迎人口基金新的评价政策和 2024 年至 2027 年计算成本的多年期评价计划，重点关注人道主义业绩。关于人口基金的总体供资情况，初步数据显示，尽管核心供资压力越来越大，人道主义需求越来越多，但 2023 年业绩良好。人口基金连续第七年超过 10 亿美元大关，2023 年的资金总额估计超过 14 亿美元。然而，核心资源与非核心资源之比下滑至 27%。她强调，一个主要捐助国削减经费或由汇率波动造成的任何削减都可能导致核心目标无法实现，并强调需要显著改变筹资方式。

56. 执行主任称，在创建一个更加多样化、包容和相互尊重的工作场所以及将工作人员的安保和安全作为重中之重方面取得了成功。人口基金加强了防止性剥削和性虐待以及性骚扰的措施，并优先投资于监督办公室。审计和调查处对以幸存者为中心的调查方法进行了大量投资，并扩大了其调查专业知识。她最后呼吁执行局成员尽一切可能帮助人口基金为世界各地的妇女、女童和人民创造更加公平、繁荣和可持续的未来。

57. 人口基金亚洲及太平洋区域主任重点介绍了进展和挑战以及气候变化和人口变化导致的业务环境变化。他描述了危机局势(包括阿富汗和缅甸)中的广泛需求。

58. 三位执行局副局长发表了讲话。他们对出色的结果表示赞赏，并表示他们注意到了优化过程及其对员工的影响。30 年前作出的决定必须找到新的方法来取得成功；三十周年是重申政治承诺和加快行动的机会。他们强调投资于年轻人和保障危机中妇女和女童健康和权利的重要性，并指出人口基金在促进创新解决方案以扩大现代计划生育的覆盖面、使怀孕和分娩更加安全以及增强女童和年轻人权能方面发挥领导作用。对妇女和女童权利及其身体自主权的日益抵

制使得维护性健康和生殖健康及权利比以往任何时候都更加重要。他们询问人口基金如何与全球南方的女权主义民间社会网络接触，以及捐助者如何支持打击反性别平等运动的强大联盟。

59. 一些代表团在发言中表示支持人口基金总部进行优化，并欢迎将关键职能迁至内罗毕。一些代表团认识到有令人信服的理由重新调整该组织的全球足迹，并将人力资源向人口基金支出份额最大的非洲区域调整。这些代表团强调透明度、信任和有意义的协商，并呼吁简明、及时地总结与有效性、协调、参与政府间谈判和支持其他区域有关的问题。

60. 各代表团欢迎经修订的评价政策，并呼吁加强针对具体国家的评价。他们强调在纽约有一个强有力的方案联络处，拥有高级别的相关专门知识，并表示搬迁不应影响人口基金的规范作用或国家一级的成果产生负面影响。

61. 各代表团强调指出，未来的行动应以全球卫生、气候变化和新技术方面的人口趋势为导向。他们强调，人们应普遍可以获得保障技术安全使用的工具；在人道主义应对行动的所有阶段就性健康和生殖健康采取系统行动；以及从妇女、和平与安全的全面角度来保障冲突地区妇女的权利。他们认为人口与发展委员会 2024 年会议是重申开罗议程的关键。该届会议极有可能为实现可持续发展目标提供解决方案，并可能成为未来峰会的重要投入。他们欢迎联合检查组的建议，并就如何推进这些建议征求意见。

62. 对此，执行主任描述了日益增长的人道主义服务需求带来的挑战，尽管发展是和平解决办法的一部分。人口基金对政府的优先事项作出回应，并寻求改变整个社会和经济体的态度。建立新的联盟并与意见不一致的人交谈，对于将妇女和女童置于发展的中心至关重要。三十周年提供了更加努力寻找共同点的机会，使普通人能够理解人口动态和人口统计的基本概念。

63. 即将到来的组织变革借鉴了广泛的分析和与工作人员的接触，并有很长的准备时间。80%以上的职位已经与现有工作人员相匹配；所有人力资源程序对所有工作人员都将是公平和透明的，并特别关注一般事务人员，他们的工作不能转移。纽约的规范性工作和参与仍将是重中之重。她感谢持续提供指导。

64. 人口基金目前正在加强与私营部门和国际金融机构的合作，以促进一项真正包括和充分融合妇女和女童的全球议程。鉴于全球融资机制越来越多地参与这一领域，加强与全球融资机制联系的具体努力旨在不仅定位联合国，而且确保部门利益攸关方无缝参与解决与性健康和生殖健康及权利有关的问题。

65. 执行主任报告说，人口基金正在接近 100 个会员国向核心资源捐款水平。为了应对危机，人口基金正在与机构间常设委员会和人道主义事务协调厅合作，确保紧急情况下性别暴力仍然属于保护工作的内容，这是各地妇女团体所要求的。

66. 关于人口统计和生育率，人口基金毫不避讳地说明：以命令方式要求妇女在生育方面做这做那、以增减其子女数量的事情，在全世界任何地方都没有取

得成功。人口基金工作队收集到证据显示技术助长了殃及妇女和女童的性别暴力，同时强调技术也可能是有益的。

67. 人口基金负责管理事务的副执行主任指出，正在编写并将分享一份关于组织变革的概况介绍。内、外部专家都发现，被转移的各司主要与国家和区域办事处互动，而不是与总部其他各司互动。他谈到一份现有风险登记册，有关方面正在对其进行监测。负责方案的副执行主任强调，在执行《国际人口与发展会议行动纲领》时，需要扩大妇女、青年、社会运动和其他方面的声音。方案支助司司长介绍了为使私营部门、国际金融机构和方案国资源多样化所作的努力，以及包括战略投资机制在内的创新融资战略的制定情况。人道主义应急司司长说明了人道主义信托基金在促成对阿富汗、苏丹和乌克兰危机作出快速反应方面的重要性。

八. 对人口基金的评价

68. 独立评价办公室主任介绍了人口基金评价政策(DP/FPA/2024/1)和计算成本的2024-2027年多年期评价计划(DP/FPA/2024/2)。

69. 一些代表团指出，人口基金评价政策的更新恰逢其时，反映了必要的调整。它们支持拟议的变革，包括与其他监督职能的协调、分散评价的上下级关系以及所有评价类型的覆盖面。它们赞赏重新计算的评价职能筹资目标，并支持拟对评价集合基金采取分阶段办法。它们就国家和区域办事处提高分散评价的相关性和质量的能力进行了问询，并问及尽量减少优化计划干扰的步骤。

70. 一些代表团注意到，在使评价具有适应性、创新性、独立性、公正性和严格性的同时，努力平衡灵活性和可预测性。它们支持努力使评价政策与会员国广泛采用的条约和其他文书保持一致，并补充说，国家背景和价值观、法律、政策和体制框架应指导执行工作。权力下放的方法有可能通过及早发现业绩和执行差距来改善方案执行情况，并可增强开展国家一级评价的能力。根据国家评价能力的评价规范，应政府请求创造经验和知识共享的机会将提高绩效，同时使评价活动与政府规划周期和评价机制保持一致。鉴于普遍存在数字鸿沟，它们要求提供更多信息，说明如何利用人工智能收集可靠数据并进行分析。

71. 对此，独立评价办公室主任介绍了加强国家和区域办事处评价能力的双重战略。新的工作人员团队专门负责分散评价和人道主义评价。加强指导将支持多种评估，新形式的区域间学习也是如此。实施该政策的渐进方法将从重点关注更具学习和问责潜力的高价值协议开始。他强调，加强国家评价能力和一致性是关键，并介绍了新技术工作如何必须始终符合道德和负责任。利用人工智能的工作将建立在一种策略的基础上，以在最大限度地降低风险的同时获取利益。他表示，办公室的搬迁将为与联合国其他组织就联合评价和全系统评价开展合作提供新的机会。

72. 负责管理事务的副执行主任提出了管理层的回应，指出搬迁是基于令人信服的证据，旨在为妇女和女童提供更好的服务。他提到一项调查发现，进行评

价的同事把 74%的时间花在与纽约以外的伙伴合作上；其余的大部分时间，他们都在与同样会搬迁的同事打交道。他重申高级管理层正在密切管理和监督整个过程。负责方案的副执行主任感谢代表们支持评价职能，认为这是方案的重要知识来源。

73. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2024/3 号决定。

九. 人口基金国家方案及相关事项

74. 副执行主任(方案)概述了人口基金关于巴西、不丹、柬埔寨、冈比亚、几内亚、马达加斯加、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚和菲律宾的新国家方案文件，以及苏丹第三次延长一年的文件。

75. 亚洲及太平洋区域主任、东部和南部非洲区域主任、拉丁美洲和加勒比区域主任以及西非和中非区域主任从其区域的角度介绍了详细情况。

76. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了人口基金下列国家方案文件：不丹(DP/FPA/CPD/BTN/8)，巴西(DP/FPA/CPD/BRA/7)，柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/7)，冈比亚(DP/FPA/CPD/GMB/9)，几内亚下列国家的代表团出席了会议：马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/9)、尼加拉瓜(DP/FPA/CPD/NIC/10)、巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/7)和菲律宾(DP/FPA/CPD/PHL/9)。

77. 执行局核准了苏丹的第三次一年延期(DP/FPA/2024/4)。

项目署部分

十. 项目署执行主任发言

78. 项目署执行主任在开幕词(可在[项目署网站](#)上查阅)中介绍了项目署同事在具有挑战性的发展、人道主义及和平与安全环境中所做的杰出工作。在加沙，这包括提供燃料，以便在保健、粮食、水、环境卫生和个人卫生等关键部门采取人道主义应对措施。项目署在超过 85 个国家开展工作，致力于开展有意义的行动，包括在阿富汗、埃塞俄比亚、乌克兰和也门等特别受冲突影响或脆弱的情况下。

79. 执行主任指出，2023 年将继续开展重要工作，在管理不善危机后与合作伙伴和社区重建信任。执行局支持制定全面应对计划，以落实两次独立第三方审查提出的加强内部控制的建议，这一点至关重要。项目署坚持不懈地执行了与指导项目署内部管理改革工作的全面应对计划有关的建议。通过有力和有效地执行该计划，项目署在恢复信任方面取得了长足进步，甚至在 2023 年交付了价值 27 亿美元的项目。在独立第三方审查员最初提出的 43 项建议中，32 项已于 2023 年底完成，7 项将于 2024 年完成，1 项将持续到 2027 年，另一项由联合国法律事务厅牵头。由于项目署关闭了与前“基础设施和创新可持续投资”倡议相关

的工作流程，2项建议未付诸实施。后续独立审查确认了对持续实施综合应对计划的承诺。

80. 重新制定的 2022-2025 年战略计划着重强调扩大落实可持续发展目标的能力，其中组织文化改革是向前迈出的关键一步。取得的成就包括内部重组、新的高级人才招聘和转型举措。一个新的文化股支持围绕人员管理、问责制、领导方法和工作方式等长期存在的问题进行改革。项目署注重证据、洞察力和学习；加强制定、签署和交付优质项目和方案的能力；确保流程和信息系统符合目的，得到整合，并利用数字化；审查政策框架，修订财务条例和细则，同时加强风险管理框架；以及确保对净零收入进行透明管理。该组织努力向 250 多个合作伙伴分配超额储备金；在总额 1.24 亿美元中，有 9 800 万美元，它收到了指示；这笔资金将在 2023 年底之前予以分配。

81. 执行主任感谢执行局在改革议程和新项目参与方面的领导和指导，并感谢执行局在该组织继续为有需要的人服务的同时帮助该组织改进工作。他重申了对改革的全面承诺，但强调在多重危机时刻需要克服执行方面的差距。最后，他呼吁更加关注项目署的活动以及和平、可持续发展和气候行动的实际解决方案。

82. 项目署办公室主任提供了关于全面应对计划进展的更多细节，强调该计划正在推动管理改革转型，并说明将持续到 2027 年的建议涉及一项关于流程创新和数字化的多年期倡议。临时首席财务官就项目署处理未分配超额准备金的提议发表了简短声明。项目署曾建议将退款工作的时限延长至 2024 年 12 月 31 日，以解决大多数案件，并将总体业绩从近 80% 提高到 95% 以上。人与文化组主任就项目署的组织文化作了简短发言，谈到了联合国原则和价值观的关键方面，如多样性和包容性、对可持续性的承诺、专业精神和成果导向。通过涵盖问责制、流程和人力投资的改革，战略性文化转型一直在进行之中。

83. 执行局一名副主席强调了对机构保持信任的重要性，并鼓励项目署继续充分执行全面应对计划的建议。关于进展情况的有效信息流动非常重要。应继续努力偿还超额准备金，同时向执行局通报进展情况。

84. 一些代表团认可项目署在能力建设、项目实施、创造性资源调动和技术援助方面的作用。不应阻止项目署执行其任务和追求创新。它们赞扬采取纠正行动和努力调整 2022-2025 年战略计划的双重方法。它们期待一个有助于方案国的组合，包括最大限度地提高其吸引新发展资金的能力。它们赞赏加强道德操守办公室的措施以及设立负责管理事务和政策、风险和合规的副执行主任职位。关于在执行局 2024 年第二届常会上提交修订条例和细则提案的计划，它们鼓励开展及时和必要的成员国协商。

85. 一些代表团指出，项目署正朝着正确的方向前进，但改革工作尚未完成。虽然实现可持续发展目标的时间框架正在缩短，而且对项目署的服务有明确的需求，但透明度和信任必须是前进的基础。项目署的项目组合应保持在其任务范围内。它们期待着一项全面阐述的组织文化战略，强调工作人员协商的必要

性。改革组织文化和建立信任将取决于问责制，这突出表明，至关重要，必须让所有被认定犯有任何形式不当行为的个人承担适当后果。

86. 一个代表团注意到在调整项目署的重点以实现其最初任务方面取得的进展，但重申必须加强为基础设施发展调集资源，并更加注重采购和项目管理服务方面的能力建设。这将有助于挽回不同利益攸关方之间失去的信任，并确保项目署的独立性和监督能力。

87. 一个代表团鼓励项目署评估隐藏和潜在的风险，并建议进一步加强执行局的监督作用。另一个代表团强调要制定一个明确的工作计划，其中包括可计量的里程碑，以加强组织文化和实施新的高效工作方法。一个代表团要求提供关于信息技术转型战略的更详细信息。它预测对基础设施服务的需求将不断增长，但对银行可担保的基础设施项目仍然缺乏技术专门知识表示关切，并欢迎进一步澄清项目署的作用。各代表团反复强调履行全面应对计划的所有方面并收回所有资金。一个代表团呼吁使项目署成为吸引最优秀人才、交付高质量项目和恢复所有合作伙伴无条件信任的组织文化典范。

88. 执行主任在答复各代表团时强调致力于让执行局成员了解情况，这对改革议程和恢复信任至关重要。他欢迎采取改革和交付的双重方法；项目署所做的一切都基于其任务和战略计划，有严格的参与接受模式。他表示，项目署渴望与执行局成员和其他组织合作，在基础设施方面发挥作用。关于银行可担保的项目，项目署将只在需求方开展工作，并支持其他组织和发展中国家获得技术援助和能力建设。他赞赏对组织文化战略的积极反应，并强调与工作人员的持续互动对话。项目署在某些情况下超出了计划，例如在制定行为守则和寻求改进业绩管理系统方面。

89. 人与文化组主任介绍了重塑组织文化以符合联合国价值观和规范的下一步措施。第三方组织将帮助设计前进的道路；进一步的步骤包括开发工具、政策和绩效管理系统。办公室主任强调了风险管理方面的工作，包括反贿赂和反腐败的具体框架、综合风险和合规小组、针对关键任务角色的风险管理技能培训以及将风险评估纳入战略、预算编制和目标设定过程等。

90. 执行局就根据独立第三方对项目署的两次审查所提建议制定的全面应对计划通过了第 2024/4 号决定，就项目署组织文化通过了第 2024/5 号决定，并就项目署向支付实体分配超额准备金：项目署关于未付资金替代用途的建议通过了第 2024/6 号决定。

十一. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席发言

91. 执行局听取了开发署、人口基金、项目署和妇女署工作人员代表大会主席的发言。鉴于联合国人员的损失，他提醒各代表团有责任确保他们的安全和安保。最近为提高工作人员参与度所做的努力，如开发署的员工倾听架构，值得

欢迎，但无法管理的工作量已成为严重问题。在项目署，克服恐惧文化的工作进展比预期缓慢。他介绍了工作人员代表大会如何参与人口基金的总部优化进程，指出正在努力使这一进程以人为本、公平和透明。工作人员对与过渡有关的潜在组织风险极为关切；建议进行风险分析和编制明确的成就汇总表。工作人员代表大会欢迎对编外人员的使用和相关合同模式进行审查，以应对在适当使用编外人员方面持续面临的挑战。

92. 一些代表团赞扬联合国工作人员在多重危机中表现出奉献精神。它们说，创造一个安全、包容、欢迎、有利和开放的工作环境并非易事，但仍应是一个集体目标。它们鼓励采取一切措施，确保为联合国工作是一种积极的体验，不存在歧视、种族主义、性剥削、虐待和骚扰或任何其他形式的压迫或虐待。它们询问了联合国不同工作人员代表大会之间的合作情况；代表大会为支持更具包容性、安全和开放的组织文化而采取的措施；以及对代表大会的支持是否充分。

93. 一个代表团表示希望，与工作人员代表大会的接触将成为一个常设议程项目。它要求提供关于工作人员代表大会将代表权扩大到非工作人员的最新情况。

94. 工作人员代表大会主席欢迎将与该代表大会的接触作为一个经常性议程项目。他介绍了联合国三个工作人员代表大会和工作人员协会联合会在系统一级的协作情况。工作人员代表大会参与了多样性、公平和包容以及性别平等倡议，与管理层进行了大量接触，并对讨论政策问题持开放态度。他强调，需要尽早参与变革进程。工作人员代表大会制定了非工作人员可以成为准成员的模式，但被告知这与工作人员规则相抵触；这是一个尚未解决的"空间"。他说，工作人员和编外人员之间保持相当程度的内部团结，并着重指出，70%的工作人员没有代表权，这一点不能令人满意。

95. 对此，开发署人力资源办公室负责人确认，创造一个包容、尊重、没有恐惧和任何形式骚扰和歧视的工作环境仍然属于关键优先事项，包括在新的多样性、公平和包容战略中。成功试行了畅所欲言文化方案。开发署正在积极主动地与在最近一次工作人员调查中表现不佳的办事处和团队接触，以确定根本原因和更好的对策。其他步骤包括加强领导问责制和工作人员交流对领导的看法的渠道。关于新的编外人员合同模式，她介绍了详细的使用准则和持续的反馈意见，这推动了最近的政策变化。

96. 人口基金人力资源司司长提到与工作人员代表大会定期举行会议，并为其分配一个不能调整、裁减或调离的职位。她表示赞赏对正在进行的变革的关切，但认为这些变革将创造新的机会，并使人口基金的地位更加稳固。人力资源团队正在努力提供职业辅导，并仍然特别注意那些根据工作人员细则不能调动的一般事务人员所表达的关切。

97. 项目署人与文化组主任介绍了培养更积极的组织文化的若干举措，并确认致力于支持管理人员的人员管理能力。鉴于项目署运作的性质，联合检查组即将提出的一份报告对于平衡工作人员合同和个体订约人合同至关重要。项目署

已开始改革其举报机制。高级管理层一再鼓励成立地方人事协会。工作人员代表参加专门论坛，以解决关切问题、促进对话和推动开放文化。

通过 2024 年年度会议暂定工作计划

98. 在通过 2024 年年度会议暂定工作计划时，一些代表团提到列入一个关于执行局治理和监督职能第三方评估的议程项目，表示有必要深入审议报告所载的建议，以便所有成员有足够的时间和机会进行必要的磋商，从而有效参与。它们指出，执行局有责任认真思考这些建议对执行局结构和职能的影响，这些讨论是根据大会的任务规定进行的，并有助于完成大会的任务规定：根据大会和经济及社会理事会的总体政策指导，按照《联合国宪章》规定的各自职责，向每个基金或方案的活动提供政府间支助和监督，并确保对受援国的需要和优先事项作出反应。

99. 这些代表团呼吁在年度会议上就此问题进行由成员驱动的、分阶段的、包容的和平衡的政府间讨论。
