



安全理事会

Distr.: General
4 April 2024
Chinese
Original: English

2024年4月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信

谨此通知，在马耳他担任轮值主席期间，安全理事会计划于2024年4月17日在题为“维护国际和平与安全”的议程项目下，以“青年对解决地中海的安全挑战所发挥的作用”为主题，举行一次辩论会。

为此，马耳他编写了随附概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

马耳他常驻联合国代表
特命全权大使
瓦妮莎·弗雷泽(签名)



2024年4月2日马耳他常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于2024年4月17日上午10时以“青年对解决地中海的安全挑战所发挥的作用”为主题举行的安全理事会辩论会概念说明

一. 背景

地中海是一个缩影，折射出世界其他区域正在面临的多方挑战。地中海与其他地方一样，也遇到了安全挑战，比如政治不稳定、社会经济不平等、跨国威胁和海上安全问题。这些挑战叠加共振，进一步放大了脆弱性。它们是和平与安全的主要障碍，也是可持续发展的主要障碍。

面对安全挑战，往往主要或完全依托传统的安全安排或临时的解决方案作出反应。然而，要整体应对该等现象，就必须共同付出努力，促进安全合作，铲除这些挑战的根源，缓解这些挑战的后果。

这些困难靠各国单干无法破解。国家良政固然可以起到重要作用，但需要拿出更注重整体、更注重协作的对策，及时有效地应对威胁。此类对策应当囊括冲突解决和预防、人道援助、发展合作、气候行动和长期可持续解决方案。

此类行动对保护公民、让公民有机会实现自己的正当愿望十分关键。我们必须设法满足个人的需求，为创造适宜的条件来促进和平与稳定进行投入。为此，我们需要筑牢社会的基础——青年。

另外，地中海是对气候变化最为敏感的区域之一，正在经受着升高的气温、持续的热浪、干旱和野火。这些现象越来越频繁，威胁到农业、水资源和公共卫生。海平面上升、侵蚀和泛滥使沿海社区处境艰难，给基础设施、旅游业和生物多样性带来了风险。在人口迅速增长之际，风暴、洪水和荒漠化愈发肆虐，破坏了传统生计，加剧了粮食不安全情况，引发了民众流离失所问题。

再者，女青年和女童受到的影响格外严重。妇女和女童在经济上处于弱势，承受着健康风险，用不上干净的水和卫生设施，在地方、国家、国际层面的气候变化决策进程中通常处于边缘地位；气候变化使她们及其家庭的粮食不安全状况恶化，扰乱了受教育的机会。

该等现象给域内社区，特别是那些已经在旷日持久的冲突、跨国有组织犯罪和侵犯人权行为中挣扎的社区增添了压力，也给那些为促进区域和平与安全所作的努力造成了牵制、产生了负面影响。到目前为止，对策尚缺乏克服此类生存挑战所需的雄心作为支撑，主要依赖传统安排或临时解决方案。

此外，还经常有这样一种倾向，即忽视青年的潜力和作用，尽管在这些紧迫挑战面前，青年是受影响最严重的群体之一。

地中海区域拥有一个多元、蓬勃的青年群体，他们占区域总人口的三分之一，有可能成为推动者，使区域在和平与安全包括预防冲突、和解进程、建设和平、抵制激进化、打击暴力极端主义以及促进人权、法治和可持续发展等方

面发生积极的改变。因此，青年在应对气候变化方面起核心作用。他们始终站在前列，要求紧急行动起来保持和平、应对气候变化。他们有潜力、有知识、有动力想出适应措施和创新解决办法，应对这个对青年一代来说后果特别严重的挑战。所以，让青年以充分、有效、包容、多样化、有意义的方式参与决策至关重要。

然而，男女青年依旧被边缘化、被低估，他们促进和平与安全的能力依旧不被认可。尽管女青年积极为建设和平与包容社会做贡献，但仍然没有充分参与和平与安全进程。

克服消极的认知是关键，这样才能在和平进程中、在涉及和平与安全的其他事务中挖掘青年的全部潜能。此外，挑战顽固存在，青年要应付政治上的排斥，有限的经济、教育和就业机会，以及缩小的公民空间。此外，气候变化进一步加剧了这些挑战的复杂性，加大了全面解决的紧迫性。

在安全理事会第 2250(2015)号决议通过后，随着青年与和平与安全议程的确立，大家越来越多地认识到青年是能够带来积极改变的推动者，尤其是能够在和平与安全方面带来积极改变的推动者，这种观念已经积聚了势头。安全理事会接着又通过了第 2419(2018)号和第 2535(2020)号两项后续决议，在决议里面敦促会员国考虑如何更多地以包容方式让青年参加各级决策，包括通过可能的综合机制，让青年有意义地参与和平进程、参与解决冲突。

青年与和平与安全议程还承认，迫切需要让青年作为伙伴参加和平与安全决策进程，包括参加对他们的生活和未来有直接影响的政治谈判。虽然取得了进展，但急需采取更加系统的办法来执行这些决议。此外，尽管世界各地的青年积极为气候行动做贡献、为和平与安全做贡献，但和平与气候变化之间的衔接尚未在青年与和平与安全议程中得到体现。

秘书长在关于青年与和平与安全的第三次报告(S/2024/207)中强调，青年与和平与安全议程制度化工作向前推进，许多会员国和区域组织制定了新战略、新举措，提倡让青年加入进来、有意义地参与和平与安全事务。不过，报告也强调，在青年与和平与安全议程的贯彻落实上存在不足，在维持和平行动和特别政治任务中发现差距，而且为青年主导的建设和平工作提供的资金短缺。

此外，秘书长在题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中提出了建议，以便在联合国内外通过有意义、多样化、有成效的方式与青年接触，包括为此改善政治代表性。《新和平纲领》着重指出青年在包括和平与安全倡议在内的决策中发挥了积极作用，主张使青年与和平与安全议程成为制度、为青年与和平与安全议程提供资金。

二. 目标和指导性问题

未来峰会将于2024年举行,《新和平纲领》也要付诸实施。值此关键时刻,马耳他在2024年4月担任安全理事会轮值主席期间举办高级别辩论会,旨在突显地中海面临的多方挑战,同时探讨青年在区域和平与安全方面的作用,商量如何把青年与和平与安全原则融入气候行动等各项事业,从而帮助形成统一的办法,走向能够应对气候变化的和平与安全。

请会员国在发言中回答以下问题:

- 安全理事会可以采取哪些措施来有效应对区域内部对青年和子孙后代构成威胁的安全挑战,强调气候与安全之间的联系?
- 安全理事会怎样才能进一步推动执行青年与和平与安全议程,确保青年以充分、有效、包容、多样化、有意义的方式参与冲突预防、和平建设、冲突后事业和过渡期正义,尤其要在地中海做到这一点?从其他区域汲取的哪些经验教训和最佳做法可以进一步推动青年与和平与安全议程?
- 区域、次区域组织在有效落实青年与和平与安全议程方面能发挥什么作用?
- 安全理事会、联合国维持和平特派团、新近成立的联合国青年办公室和其他实体可以借助哪些途径,有效地将青年与和平与安全议程贯穿到联合国之中?
- 国际社会怎样才能着手制定一套整体方针来处理气候安全问题,既考虑到区域挑战,又支持全球层面的努力?

三. 形式

辩论由马耳他外交、欧洲事务和贸易部长伊恩·博奇主持。

通报人包括:

- 一位联合国通报人(待确认);
- 地中海联盟秘书长纳赛尔·卡迈勒;
- 一位民间社会代表。