



安全理事会

Distr.: General  
27 March 2024  
Chinese  
Original: English

2024年3月27日塞拉利昂、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻  
联合国代表给秘书长的信

塞拉利昂和瑞士作为安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组共同主席，与联合王国密切合作，谨提交也门局势非正式专家组下列会议纪要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

塞拉利昂常驻联合国代表  
迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)

瑞士常驻联合国代表  
帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)

联合王国常驻联合国代表  
吴百纳(签名)



## 2024年3月27日塞拉利昂、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长信的附件

### 安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组

#### 2024年2月26日也门局势会议纪要

2024年2月26日，妇女与和平与安全非正式专家组就也门局势召开会议。安理会成员听取了秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)副团长维维安·范德佩雷所作的通报。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室通报情况之后，会议最后，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)概述了主要建议。

#### 安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员提出的问题涉及妇女参与和平进程、由妇女领导的当地调解工作，包括与水有关的冲突调解工作，以及将妇女纳入经谈判达成的路线图，包括特使如何与妇女协商平台和机制接触。还有多个问题涉及妇女获得人道主义援助和妇女在提供人道主义援助方面的作用，鉴于现在有“男子陪同”这一要求，这些要求如何正在影响联合国开展工作的能力，以及联合国和国际社会在改变这一情况方面可以做些什么。安理会成员还问及妇女参政面临的挑战，包括如何解决针对女性人权维护者和参政妇女的虚假信息 and 网络骚扰问题。提出的问题还涉及与冲突有关的性暴力，包括帮扶幸存者和妇女获得生殖保健服务。最后，安理会成员询问了荷台达协议支助团开展的速效项目、妇女在排雷行动中的作用以及妇女和女童在获得水资源和受教育方面遇到的具体挑战。

#### 会上提出的要点

##### 冲突对妇女的影响

- 过去九年间，也门冲突对妇女造成了极大的影响，加剧了已有的性别不平等以及妇女在受教育和获得医疗保健方面遇到的结构性障碍。严重侵犯妇女权利的行为持续存在，不断有报告称，任意拘留、失踪和暴力侵害行为专门针对妇女和平建设者和人权维护者。妇女明确表示，自战争爆发以来，她们的处境逐渐受到更多限制，她们担心情况会继续恶化。
- 对妇女行动自由的限制，包括强制执行“男子陪同”要求，进一步削弱了妇女的能动性，影响了她们日常生活的方方面面，如获得卫生保健和受教育。在胡塞武装控制地区，妇女遇到的困难甚至更多，包括在行动自由方面。这也影响到为联合国工作的也门妇女。
- 联合国继续呼吁萨那事实上的管辖当局取消行动限制和其他约束。
- 也门局势既是一场和平与安全危机，也是一场人道主义危机，更是一场妇女权利危机。胡塞武装控制地区不鼓励使用与性别或强奸有关的术语。例如，萨那当局拒绝向荷台达协议支助团性别问题顾问发放签

证，荷台达协议支助团试图征集速效项目提案，作为促进针对妇女和女童的各项倡议的潜在切入点，但有时得不到答复或最终受阻，其中包括一个旨在支持女囚犯的项目。

- 尽管存在限制妇女权利的大趋势，但自国际和区域知名专家小组的任务于 2021 年终止以来，没有任何联合国机制来调查和报告也门的人权状况。

#### 妇女参与决策与和平进程

- 在联合国斡旋下，2022 年 4 月至 9 月的休战带来了最长一段时间的平静期，使双方能够就更长期的解决方案进行重要讨论。虽然休战没有正式延长到 2022 年 10 月 2 日之后，但也门境内的军事局势基本保持稳定。当地妇女调解员和民间社会成员在协商、调解和执行休战协议方面发挥了关键作用。例如，2022 年在安曼举行的道路开通谈判期间，妇女首次以观察员身份参加了与各方的全体会议。
- 2023 年底，各方就新的停火、改善生活条件的措施以及最终启动政治进程做出了重要承诺。联合国正在倡导并制定妇女参与路线图的不同战略，以支持这些承诺的落实。
- 自 2014 年武装冲突爆发以来，妇女对决策和谈判的参与度减少。在关于道路开通的多轮谈判中，各方代表团中都没有女性，但作为观察员参加的当地女性调解员和民间社会成员在谈判期间提供了咨询支持。在《斯德哥尔摩协议》授权的降级机制——重新部署协调委员会中，双方也都没有女性成员。
- 作为多轨和平进程的一部分，特使与包括也门妇女在内的各行为体进行了协商，并系统地鼓励各方确保妇女充分、平等且有意义地参与也门和平进程，强调必须坚持全国对话大会成果文件中的承诺，正如安全理事会第 2624(2022)号决议所回顾的那样，妇女的参与比例至少达到 30%。各方迄今尚未履行这一承诺。
- 2022 年 3 月，特使发起了一轮与也门各政党和组成部分的全面协商，大力鼓励他们确保代表团中至少 30% 为女性。
- 在荷台达协议支助团与政府当局的互动中，政府机构中的高级妇女强调，妇女必须在谈判桌上有发言权和席位，妇女在各级和不同领域的参与应正常化，包括在政治决策、私营部门和安全部队的参与正常化。她们指出，外部压力对实现这一目标至关重要。
- 国际社会，特别是安全理事会，必须向冲突各方和特使不断发出信息，说明妇女参与所有和平进程的重要性。

### 秘书长也门问题特使办公室支持也门妇女和性别平等工作

- 特使办公室制定了一项性别包容战略，该战略为该办公室开展协调努力，增强妇女权能，使妇女成为调解过程中的平等伙伴奠定了基础。该战略是在与不同社区的 150 多名也门妇女协商后制定的，目的是找出以往方法中的差距、经验教训和最佳做法。该战略提出了各项进程建议，以便就优先事项定期与妇女和不同的地方利益攸关方协商，并建立了各项机制，监督这些协商所产生承诺的执行情况。在亚丁举行的 2023 年女权主义者峰会上介绍了该战略，200 多名也门妇女参加了此次峰会。
- 自 2023 年 11 月以来，特使办公室与妇女署合作，在亚丁、开罗和安曼组织了一系列关于包容性和平进程的协商，汇集了 300 名与会者，她们代表了来自也门大多数省份的各种地方利益攸关方。与会者包括女性政治领导人、女性人权维护者和女性民间社会活动家，以及青年、部落领袖、地方调解人、地方安全专家、边缘化群体和有特殊需要的人。协商的目的是在塑造国家政治未来的过程中优先考虑当地妇女和也门行动方的声音和经验，并将性别视角纳入整个和平进程，以满足妇女和女童的特殊需求、优先事项和权利。提出的建议呼吁建立包容性机制，制定优先考虑当地社区需求的综合议程。协商为在各社区建立宣传联盟和网络创造了空间。协商期间，几位男性政治领导人承诺将女性纳入其谈判代表团。
- 特使办公室设有一名由联合国经常预算供资的性别平等问题高级干事，该办公室将在今后几个月内举行关于妇女参与和平进程的第四次内部高级别战略会议。
- 国际社会，特别是安全理事会，就性别视角、妇女权利和将妇女纳入所有政治与和平进程的重要性向特使发出一致的信息，这对于将妇女与和平与安全议程纳入特使办公室的工作和任务至关重要。

### 联合国支助荷台达协议特派团速效项目

- 速效项目是荷台达协议支助团与有需要的地方当局和社区合作的重要工具。2023 年，荷台达协议支助团利用总额 20 万美元的资金，为霍卡和海斯的女童学校提供了 256 张双人桌椅，为霍卡和海斯的妇女提供了能力建设和技能培训，包括渔业的能力建设和技能培训。荷台达协议支助团扶持两个正在开展的项目，这两个项目的对象是为妇女服务的一所学校和一个诊所。
- 荷台达协议支助团收到了 30 万美元，用于在 2024 年实施速效项目。支助团的目标是将资金平均分配给荷台达省的南部和北部。

## 妇女与地雷行动

- 地雷和战争遗留爆炸物造成的事件仍是荷台达平民伤亡的主要原因。2023年，发生了104起与地雷和战争遗留爆炸物有关的事件，造成161人伤亡，其中包括10名妇女和59名儿童。如果妇女受害者是户主，而且妇女在没有“男子陪同”的情况下外出工作受到限制，与战争遗留爆炸物有关的事件对社区的广泛影响就特别严重。
- 荷台达协议支助团继续倡导妇女参与国家排雷工作，包括通过支助团执行伙伴倡导妇女参与这项工作，并有一名女性协调干事与双方积极开展排雷工作。

## 建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出了以下建议：<sup>1</sup>

在即将进行的关于也门的审议和决定中，安全理事会应考虑：

- 要求妇女充分、平等且有意义地参与寻求和平的所有外交努力的所有阶段，回顾在全国对话大会上商定的30%配额，敦促联合国和促进会谈的会员国制定强化且有针对性的措施来实现这一目标，包括在也门内部会谈中和为执行《荷台达协议》而设立的委员会中这样做，按照秘书长的承诺，倡导并支持实现一个初步最低目标，即妇女占调解与和平进程参与者的三分之一，同时力争在此基础上有所增加，以实现政治和选举进程中的性别均等；
- 鼓励来自不同背景的妇女广泛参与执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划；
- 要求将预防和应对与冲突有关的性暴力和严重侵犯妇女权利的规定写入今后的任何休战、停火或和平协议；
- 要求取消对妇女的行动限制，为人道主义援助进入全国各地提供便利；
- 呼吁释放被拘留的妇女，谴责对促进人权的妇女进行报复和对妇女的政治暴力；
- 回顾安理会第2467(2019)号决议(第11段)表示欢迎的秘书长承诺，以确保持裁委员会专家小组具备性别平等专门知识；
- 请当局允许联合国可以不受限制地进入拘留设施；
- 举行一次安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会专门会议，讨论被拘妇女的状况，并考虑将对镇压政治活跃妇女负有责任的其他个人列入名单；

<sup>1</sup> 这些建议是联合国与会者在本次会议上或非正式专家组秘书处在会前编写的背景说明中提出的建议，而不是整个非正式专家组或安理会成员的建议。

(i) 呼吁国际合作伙伴向也门妇女领导的组织和妇女权利组织提供长期、可预测的灵活资金，并为保护女性人权维护者提供物质支持；

(j) 支持部署性别平等顾问和妇女保护顾问，支持联合国国家工作队，包括妇女署的工作，以确保联合国有足够的履行妇女与和平与安全承诺；

(k) 回顾会员国根据《武器贸易条约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》承担的义务，呼吁会员国就履行条约义务与妇女团体和专家进行接触；

(l) 强调迫切需要在也门提供人道主义援助时充分考虑性别因素，优先提供所需的专门知识和资源，以满足妇女和女童的需要，应对性暴力和性别暴力行为增加的风险，包括也门境内流离失所者和难民中性暴力和性别暴力行为增加的风险，并为此与妇女团体合作。

---