

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 March 2024
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 27 марта 2024 года на имя Генерального секретаря

Сьерра-Леоне и Швейцария в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по положению в Йемене (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Имран Кану
Постоянный представитель Сьерра-Леоне
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации
Объединенных Наций от 27 марта 2024 года на имя
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности**

**Резюме заседания по положению в Йемене, состоявшегося 26 февраля
2024 года**

26 февраля 2024 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание по положению в Йемене. Члены группы заслушали сообщения Специального посланника Генерального секретаря по Йемену Ханса Грундберга и заместителя руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) Вивиана ван де Перре. После брифинга, проведенного Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, заседание завершилось обзором основных рекомендаций, представленных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали вопросы, касающиеся участия женщин в мирных процессах, посреднических усилий на местном уровне под руководством женщин, в том числе в конфликтах, связанных с водой, и включения женской проблематики в разработанную на основе переговоров дорожную карту, в том числе вопросы о том, как Специальный посланник взаимодействует с консультативными платформами и механизмами в интересах женщин. Кроме того, был задан ряд вопросов, касающихся доступа женщин к гуманитарной помощи и роли женщин в доставке гуманитарной помощи с учетом существующих требований о наличии мужчины-сопровождающего («махрама»), а также вопросов о том, как эти требования влияют на способность Организации Объединенных Наций выполнять свою работу и что Организация Объединенных Наций и международное сообщество могут сделать, чтобы изменить эту ситуацию. Члены Совета также задали вопросы о проблемах, препятствующих участию женщин в политической жизни, в том числе о том, как бороться с дезинформацией и преследованием правозащитниц и женщин-политиков в Интернете. Были заданы вопросы о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в том числе о поддержке пострадавших и доступе женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья. Наконец, члены Совета задали вопросы о проектах с быстрой отдачей, осуществляемых МООНСХ, роли женщин в операциях по разминированию и о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются женщины и девочки при получении доступа к воде и образованию.

Основные вопросы, затронутые на заседании

Последствия конфликта для женщин

- В течение последних девяти лет конфликт в Йемене в непропорционально большой степени отражается на женщинах, усугубляя существующее гендерное неравенство и структурные барьеры, препятствующие доступу

женщин к образованию и здравоохранению. Продолжают совершаться серьезные нарушения прав женщин: по-прежнему поступают сообщения о произвольных задержаниях, исчезновениях и насилии, направленном непосредственно против женщин-миротворцев и правозащитниц. Женщины однозначно заявляют, что после начала войны условия их жизни становятся все более и более ограничительными, и они опасаются, что ситуация будет ухудшаться и в дальнейшем.

- Ограничение свободы передвижения женщин, в том числе путем принуждения к соблюдению требования о наличии мужчины-сопровождающего, еще больше сужает агентивность женщин и влияет на такие аспекты их повседневной жизни, как доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. В районах, находящихся под контролем хуситов, женщины сталкиваются с еще большими трудностями, в том числе в отношении свободы передвижения. Это также сказывается на йеменских женщинах, работающих в Организации Объединенных Наций.
- Организация Объединенных Наций продолжает призывать власти де-факто в Сане снять ограничения на передвижение и другие ограничения.
- Ситуация в Йемене — это в такой же степени кризис в области прав женщин, как и кризис в области мира и безопасности или гуманитарный кризис. В районах, контролируемых хуситами, использование терминов, связанных с гендерной принадлежностью или изнасилованием, не поощряется. Например, власти, базирующиеся в Сане, отказали в визе советнику МООНСХ по гендерным вопросам, а попытки МООНСХ собрать предложения по проектам с быстрой отдачей в качестве потенциальной входной точки для продвижения инициатив в интересах женщин и девочек либо оставались без ответа, либо в конечном итоге блокировались, включая один проект в поддержку женщин-заключенных.
- Несмотря на широкую тенденцию к ограничению прав женщин, после того как в 2021 году прекратилось действие мандата Группы видных международных и региональных экспертов, не существует какого-либо механизма Организации Объединенных Наций для проведения расследований и представления докладов в связи с ситуацией в области прав человека в Йемене.

Участие женщин в процессах принятия решений и мирных процессах

- Перемирие, заключенное при посредничестве Организации Объединенных Наций с апреля по сентябрь 2022 года, стало самым продолжительным периодом спокойствия и позволило провести критически важные обсуждения между сторонами по поводу более долгосрочного решения. Хотя перемирие официально не было продлено на период после 2 октября 2022 года, военная ситуация в Йемене остается в целом стабильной. Местные женщины-посредники и представители гражданского общества сыграли ключевую роль в проведении консультаций, посреднических усилиях и поддержке перемирия. Например, во время переговоров по открытию дорог в 2022 году в Аммане женщины впервые выступили в роли наблюдателей на пленарных заседаниях с участием сторон.
- В конце 2023 года стороны взяли на себя существенные обязательства в отношении заключения нового соглашения о прекращении огня, мер по улучшению условий жизни населения и будущего запуска политического процесса. Организация Объединенных Наций выступает в поддержку различных стратегий участия женщин в реализации дорожной карты,

направленной на содействие выполнению этих обязательств, и разрабатывает такие стратегии.

- Участие женщин в принятии решений и переговорах сократилось после начала вооруженного конфликта в 2014 году. В делегациях сторон на раундах переговоров по открытию дорог не было женщин, но местные женщины-посредники и представительницы гражданского общества, участвовавшие в качестве наблюдателей, оказывали консультативную поддержку во время этих переговоров. В Координационном комитете по передислокации — механизме деэскалации, предусмотренном Стокгольмским соглашением, — также нет женщин ни от одной из сторон.
- В рамках многовекторного мирного процесса Специальный посланник проводил консультации с различными сторонами, включая йеменских женщин, и систематически призывал все стороны обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в мирном процессе в Йемене, подчеркивая важность соблюдения обязательства по итогам Конференции по национальному диалогу, о котором Совет Безопасности напомнил в резолюции [2624 \(2022\)](#) и которое заключается в том, чтобы обеспечить участие женщин на уровне как минимум 30 процентов. На сегодняшний день стороны не выполнили это обязательство.
- В марте 2022 года Специальный посланник инициировал раунд всеобъемлющих консультаций с йеменскими политическими партиями и структурами, в ходе которых им было настоятельно рекомендовано обеспечить, чтобы в состав делегаций входило не менее 30 процентов женщин.
- В ходе взаимодействия МООНСХ с правительственными органами женщины, занимающие должности старшего уровня в правительственных структурах, подчеркивали, что женщины должны иметь право голоса и место за столом переговоров и что участие женщин должно быть нормализовано на всех уровнях и в различных областях, в том числе в процессах принятия политических решений, в частном секторе и в составе сил безопасности. Они отметили, что для достижения этой цели необходимо внешнее давление.
- Решающее значение имеет последовательная коммуникация со стороны международного сообщества, и в частности Совета Безопасности, в адрес как сторон конфликта, так и Специального посланника, по вопросу о важности вовлечения женщин во все мирные процессы.

Работа Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену по поддержке йеменских женщин и гендерного равенства

- Канцелярия Специального посланника разработала стратегию обеспечения гендерной инклюзии, которая лежит в основе скоординированных усилий Канцелярии по расширению прав и возможностей женщин как равноправных партнеров в процессе посредничества. Стратегия была разработана в ходе консультаций с более чем 150 йеменскими женщинами из разных общин с целью выявления недостатков в прежних подходах, извлеченных уроков и передового опыта. Стратегия содержит предложения по проведению регулярных консультаций с женщинами и различными местными заинтересованными сторонами по вопросам приоритетов и предусматривает создание механизмов контроля за выполнением обязательств, вытекающих из таких консультаций. Стратегия была представлена на Феминистском саммите 2023 в Адене, в котором приняли участие более 200 йеменских женщин.

- В период с ноября 2023 года Канцелярия Специального посланника в партнерстве со структурой «ООН-женщины» организовала серию консультаций по инклюзивному мирному процессу в Адене, Каире и Аммане, в которых приняли участие 300 человек, представляющих различные местные заинтересованные стороны из большинства мухафаз Йемена. Среди участников были женщины-политические лидеры, правозащитницы и активистки гражданского общества, а также молодежь, племенные вожди, местные посредники, местные эксперты по безопасности, представители маргинализированных групп и люди с особыми потребностями. Цель консультаций заключалась в том, чтобы уделить первоочередное внимание мнениям и опыту местных женщин и йеменских акторов в процессе формирования политического будущего страны и интегрировать гендерные аспекты в мирный процесс на всех его этапах, чтобы учесть особые потребности, приоритеты и права женщин и девочек. В рекомендациях по итогам консультаций содержится призыв к созданию инклюзивных механизмов и всеобъемлющей программы с уделением приоритетного внимания потребностям местных общин. Консультации создали условия для формирования альянсов по информационно-пропагандистской деятельности и межобщинных сетей. В ходе консультаций несколько политических лидеров-мужчин пообещали включить женщин в состав своих делегаций на переговорах.
- В Канцелярии Специального посланника имеется должность старшего специалиста по гендерным вопросам, финансируемая из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и в ближайшие месяцы Канцелярия проведет четвертую внутреннюю стратегическую сессию высокого уровня по вопросам участия женщин в мирных процессах.
- Последовательная коммуникация со стороны международного сообщества, и в частности Совета Безопасности, в адрес Специального посланника по вопросу о важности учета гендерных аспектов и прав женщин и их включения во все политические и мирные процессы имеет решающее значение для интеграции повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в работу и мандат Канцелярии Специального посланника.

Проекты с быстрой отдачей Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

- Проекты с быстрой отдачей являются для МООНСХ важным инструментом взаимодействия с местными властями и нуждающимися в помощи общинами. В 2023 году при общем финансировании в размере 200 000 долл. США МООНСХ поставила 256 двойных стульев и парт в школы для девочек в Хаухе и Хайсе, провела мероприятия по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке для женщин в Хаухе и Хайсе, в том числе в рыболовном секторе, и Миссия также оказывает содействие в реализации двух текущих проектов в поддержку школы и медицинского пункта для женщин.
- МООНСХ получила 300 000 долл. США на реализацию проектов с быстрой отдачей в 2024 году. Миссия намерена равномерно распределить финансирование между югом и севером мухафазы Ходейда.

Женщины и деятельность, связанная с разминированием

- Инциденты, вызванные наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, по-прежнему являются основной причиной жертв среди гражданского населения в Ходейде. В 2023 году было зарегистрировано

104 инцидента, связанных с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, в результате которых пострадал 161 человек, в том числе 10 женщин и 59 детей. Более широкое воздействие на общины инцидентов, связанных с взрывоопасными пережитками войны, особенно сильно в тех случаях, когда пострадавшие женщины являются главами домохозяйств, а также в связи с ограничениями, с которыми сталкиваются женщины при работе вне дома без мужчины-сопровождающего.

- МООНСХ продолжает выступать за участие женщин в национальных усилиях по разминированию, в том числе через своих партнеров-исполнителей, и в Миссии имеется должность специалиста по координации, которую занимает женщина, активно работающая по вопросам разминирования с обеими сторонами.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла следующие рекомендации¹.

Совету Безопасности следует рассмотреть возможность того, чтобы в рамках последующих обсуждений и решений по Йемену:

- а) требовать полного, равного и значимого участия женщин на всех этапах всех дипломатических усилий по достижению мира, напомнить о 30-процентной квоте, согласованной на Конференции по национальному диалогу, и настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций и государства-члены, содействующие переговорам, принять усиленные и адресные меры для достижения этой цели, в том числе на внутрийеменских переговорах и в комитетах, созданных для выполнения Соглашения по Ходейде, в соответствии с обязательством Генерального секретаря выступать за применение первоначального минимального целевого показателя, согласно которому женщины должны составлять треть участников посреднических и мирных процессов, и содействовать его достижению, стремясь при этом к его увеличению в интересах достижения паритета в рамках политических и мирных избирательных процессов;
- б) призвать к обеспечению инклюзивного участия женщин из разных социальных групп в реализации национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности;
- в) просить включать в любые будущие соглашения о перемирии, прекращении огня или мирные соглашения положения о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом и грубых нарушений прав женщин и реагировании на такие преступления;
- г) требовать отмены ограничений на передвижение женщин, чтобы облегчить гуманитарный доступ по всей стране;
- е) призвать к освобождению женщин-заключенных и осудить репрессии против женщин за их правозащитную деятельность и осудить политическое насилие в отношении женщин;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членом Совета.

f) напомнить о намерении Генерального секретаря, которое Совет приветствовал в резолюции 2467 (2019) (п. 11), обеспечить наличие специалистов по гендерным вопросам в группах экспертов комитетов по санкциям;

g) просить власти предоставить Организации Объединенных Наций неограниченный доступ к местам содержания под стражей;

h) провести специальное заседание Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014), по вопросу о положении женщин-заключенных и рассмотреть возможность внесения в перечень других лиц, ответственных за репрессии в отношении политически активных женщин;

i) призвать международных партнеров предоставлять долгосрочное, предсказуемое и гибкое финансирование организациям, возглавляемым женщинами и занимающимся защитой прав женщин в Йемене, и материальную поддержку для защиты женщин-правозащитниц;

j) поддержать развертывание советников по гендерным вопросам и советников по защите женщин, а также работу страновой группы Организации Объединенных Наций, включая структуру «ООН-женщины», в целях обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций имела достаточный потенциал для выполнения обязательств в отношении женщин и мира и безопасности;

k) напомнить об обязательствах государств-членов по Договору о торговле оружием и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и призвать государства-члены взаимодействовать с женскими группами и экспертами по вопросам выполнения обязательств по Договору;

l) подчеркнуть настоятельную необходимость того, чтобы при оказании гуманитарной помощи в Йемене в полной мере учитывались гендерные аспекты и уделялось приоритетное внимание экспертным знаниям и ресурсам, необходимым для удовлетворения потребностей женщин и девочек и устранения повышенного риска сексуального и гендерного насилия, в том числе среди внутренне перемещенных лиц и беженцев в Йемене и посредством работы с женскими группами.