



安全理事会

第七十九年

第九五八一次会议

2024年3月19日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	志野夫人.....	(日本)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	牛晓强先生
	厄瓜多尔.....	桑切斯·伊斯基尔多夫人
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那.....	本女士
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	布纳哈吉先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	泰詹先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	菲普斯先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2024年1月15日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2024/65)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2024年1月15日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2024/65)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取大韩民国常驻联合国代表黄浚局大使以安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份所做的通报。

我现在请黄大使发言。

黄先生 (以英语发言)：今天我荣幸地根据第1591 (2005) 号决议第3 (a) (四) 段，向安全理事会通报关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会从2023年12月13日至今这一期间的工作。

在报告所述期间，委员会发布了其2023年首项年度报告 (见S/2023/1043)，该报告可在其网站上调取，举行了非正式磋商，于2023年12月22日收到苏丹问题专家小组的最后报告 (见S/2024/65)，并于2月23日收到其第三次季度报告。专家小组的最后报告从3月1日起可公开调取。

在最后报告和季度报告中，专家小组为委员会提供了暴力侵害平民行为增多的最新信息，其中包括在达尔富尔各地、尤其是西达尔富尔冲突中的性暴力和性别暴力事件普遍的情况。专家小组报告了违反武器禁运和违反国际人道法和人权法的行为、交战方在族裔基础上进行的招募、活跃在达尔富尔的武装团体建立的复杂的资金架构、达尔富尔各武装运动内部隔阂的加剧以及区域动态和调解努力。

1月15日，委员会成员在非正式磋商期间，讨论了专家小组提出的最后报告的内容。讨论后，委员会审

议了专家小组提出的建议和后续行动。在这方面，2月6日，委员会发布了一项新闻稿，提醒达尔富尔冲突各方遵守其根据国际人道法所承担的义务，其中包括保护平民免遭暴力的义务，做法包括保护妇女和儿童免遭性暴力和保护儿童使其免遭武装团体的招募。委员会还提醒各方，根据第1591 (2005) 号决议第3 (c) 段，违反国际人道法和制造其它暴行的人可能被采取定向制裁措施。委员会提醒那些协助向达尔富尔转让武器和军用物资的方面和会员国，它们有义务遵守武器禁运措施。委员会重申，根据第1591 (2005) 号决议第3 (c) 段，违反武器禁运的人可能受到指认，被采取定向措施。该新闻稿可在委员会网站上调取。

最后，我谨借此机会强调，制裁制度的目的是为实现达尔富尔的和平做出贡献。委员会继续致力于同所有相关利益攸关方共同努力，以实现该目标。

主席 (以英语发言)：我感谢黄大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我感谢黄大使所做的安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的报告 (见S/2023/1043)。

美国对苏丹局势迅速恶化表示关切。我们感谢今天的通报会向国际社会通报委员会的工作和达尔富尔所发生暴行的范围与性质。我们谨感谢苏丹问题专家小组的重要报告，并赞扬安理会最近把专家小组的任期延长12个月 (第2725 (2024) 号决议)。这额外的12个月将使专家小组有机会让安理会深刻了解加剧达尔富尔不安全问题的因素和处理这些问题的建议。专家小组任期的延长和由此成为可能的专家小组的调查将促成采取行动，限制武器进入达尔富尔，并支持国际上为结束当前冲突所做的努力。在盘点当前局势和正在发生的暴行的规模的同时，我谨向安理会强调几个令人关切的要点。

2023年12月，美国断定，苏丹武装部队和快速支援部队的成员在苏丹制造了战争罪。我们还断定，快速支援部队的成员和结盟的民兵制造了族裔清洗和危害人类罪。我们对专家小组1月份报告 (S/2024/65) 中

的结论表示关切，这些结论强调了快速支援部队的性暴力行径、绑架及其继续把马萨利特族群作为目标的行为。我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止这些暴行，履行其根据国际法所承担的义务，保护平民免遭暴力。违犯者应该受到制裁指认。我们敦促委员会采取针对性的制裁措施，帮助应对这种暴力，并向违法者传递信号：他们将被追究责任。同样，我们敦促安理会采取行动，制止武器流入达尔富尔。

我们仍然关切有关公然违反联合国武器禁运的消息，尤其是从乍得东部、利比亚和中非共和国向达尔富尔转运武器的规模和频率。我们致力于与中非共和国和苏丹问题专家小组分享关于这种转移的信息，并敦促其他会员国为联合国制裁小组努力执行任务提供便利。我们呼吁所有会员国和交战方充分遵守武器禁运措施。外部各方违反武器禁运，以物资形式向交战方提供支持，是造成数千人死亡和更多人陷入痛苦的同谋。

9月，安理会将审查第1591 (2005) 号决议规定的现有制裁措施。我敦促安理会所有成员支持延长这些制裁的期限，并敦促安理会采取行动，为达尔富尔人民带来和平与稳定。美国仍然致力于帮助苏丹人民，并与联合国合作，制止流血杀戮，保护平民，为该国带来和平。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：我感谢关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的通报。

制裁委员会专家小组的报告 (见S/2024/65) 描述了冲突各方在达尔富尔犯下的侵犯人权和违反国际人道法的行为。它还强调了助长苏丹冲突的行动，如复杂的融资网络和违反禁运的武器运送。

法国谴责在苏丹犯下的所有暴力行为，无论施害者是谁，我们尤其对达尔富尔民众受到基于族裔的暴行感到关切。我们再次呼吁所有外国行为体不向各方提供武器、资金或后勤支持。制裁制度是安全理事会支持解决苏丹冲突的方式之一。

菲普斯先生 (联合王国) (以英语发言)：我感谢黄大使今天上午介绍最新情况。联合王国祝他主持关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会取得圆满成功。

我们即将迎来这场冲突的一周年。它对苏丹人民造成了灾难性的影响，特别是在达尔富尔，当地过半人口面临严重的粮食不安全。平息枪炮声的必要性再清楚不过了。联合王国重申安理会呼吁立即停火，包括在斋月期间停火。我们还呼吁苏丹武装部队和快速支援部队遵守国际人道法规定的义务，包括保护平民。我们极为关切有关暴行罪的消息，包括普遍的性暴力以及招募儿童的消息。关键是确保追究实施暴行者的责任。联合国会员国有义务充分遵守武器禁运。我们呼吁所有会员国避免从外部干涉这场冲突，而是支持停止敌对行动的努力，在苏丹建立持久和平和文官过渡政府。

最后，我们欢迎延长联合国专家小组的任务期限 (第2725 (2024) 号决议)，并继续感谢他们报告情况。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢大韩民国常驻代表以关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份所作通报和他对该附属机构的领导。

苏丹局势依然错综复杂。自2023年4月以来，当地持续的激烈敌对行动已造成包括平民在内的许多人受害，该国正在经历一场人道主义灾难。根据人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 的数据，已有超过1.3万人在冲突中丧生。近1070万苏丹人被迫离开家园。该国半数人口需要人道主义援助。该国无疑需要国际社会的支持。

与此同时，我们不打算过分夸大人道主义局势，特别是不把它当作向苏丹人施压的筹码。我们谨提醒安理会，苏丹当局于3月5日作出决定，通过乍得、南苏丹和埃及的几个过境点以及苏丹的一些机场重新开放人道主义援助的供应。此外，根据联合国国家工作队的说法，苏丹港于3月17日批准60辆载有人道主义

援助的卡车通过快速支援部队控制、与乍得接壤的位于杰奈纳的阿德雷过境点。我要指出，人道协调厅表示，该市的局势日益严峻。我们相信，这不会是一次性的行动。苏丹当局一贯表示愿意合作，从而解决人道主义问题。俄罗斯衷心欢迎苏丹港方面的这一立场，并呼吁安理会其他成员也表示无条件支持。

我们支持秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生为尽快实现苏丹和平与稳定所作的努力。我们希望，在联合国苏丹过渡时期综合援助团前领导人带着偏见肆无忌惮地开展工作的之后，一名阿尔及利亚特使将能够恢复本组织在苏丹人民眼中的声誉。

而我们则赞成迅速结束武装冲突并建立包容各方的苏丹人内部对话，让所有有影响力的政治力量以及族裔和宗教团体都参与其中。我们认为，对友好国家苏丹事务的任何破坏性外部干涉都是不可接受的。我们认为，苏丹人民能够而且必须独立解决其内部问题。从外部强加社会和经济解决方案以及价值可疑的通用民主化模板是不可接受的，也会适得其反。

经验表明，安全理事会的制裁在帮助达尔富尔地区局势正常化方面没有起到很大作用，武器继续非法流入该地区。我们认为，安理会施加的任何新限制，包括可能将制裁制度扩大到达尔富尔以外，都无助于向和平迈进。我们也不支持西方国家采取的旨在人为重塑苏丹政治格局的非法单方面限制性措施。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：我要感谢我们的大韩民国同事以关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我要着重谈谈他的通报的第四段，其中提到国际人道法规定的义务问题，并讲述了在达尔富尔冲突中违反国际人道法的情况。更具体地说，它提到武器和弹药流入达尔富尔。我要指出，该地区正在实行武器和弹药禁运，贩运这些武器和弹药的违法者将受到安全理事会制裁。我要指出，到90天结束时，我们希望安理会查明并谴责那些对获取、资助、运输和接收这些武器和弹药负有责任的人。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席就委员会工作季度报告所作的通报。

在过去几次关于该制裁委员会工作的通报中，苏丹多次重申其反对安全理事会根据第1591(2005)号决议及其后各项决议对达尔富尔实施惩罚性措施的坚定立场。苏丹的立场是基于这一看法，即与2005年的局势相比，制裁已不再适合达尔富尔目前的局势，因为制裁是在不同的政治制度下实施的，安全局势也与苏丹目前的局势完全不同。苏丹目前面临的安全民兵挑战使得重新考虑制裁势在必行。结束制裁将使苏丹政府能够更好地保护平民，并使苏丹武装部队能够有效处理快速支援部队的违法行为、一直以来对平民、妇女和儿童犯下的暴行以及对基础设施、公共设施和民用物体的系统性破坏。继续实施制裁对苏丹以及本地区受苏丹局势影响的国家的稳定进程产生直接和负面影响。因此，我们已经看到并继续看到，有必要立即取消制裁。

我们的发言将侧重于四点，即《苏丹和平朱巴协议》的执行情况和协议签署方对苏丹当前安全局势的立场；苏丹协助提供人道主义援助的努力；一些国家违反安全理事会关于武器禁运决议的行为；以及根据安理会9月份之前的磋商确定制裁制度的未来。

第一，关于《朱巴和平协议》在苏丹的执行情况以及签署方对苏丹目前安全事态发展的立场，我们要指出，苏丹政府正在与和平进程中的大多数伙伴充分协调，努力执行《朱巴和平协议》的规定。在这方面，这些运动的人员正在接受训练，以便执行安全安排议定书，将他们编入武装部队。除快速支援部队民兵有系统和广泛侵犯达尔富尔平民之外，在民兵杀害了西达尔富尔州州长之后——他是签署了《朱巴协议》的运动之一的领导人——一些运动自愿选择支持支持苏丹武装部队的国家立场。在这种支持下，这些运动力求帮助保护平民免遭这些令人发指的罪行，并恢复国家的安全与稳定，我们对此表示欢迎。应对侵略和保卫生命和财产是所有宗教、道德和普世学说都保障的权利。苏丹正在对快速支援部队民兵进行正当自卫，

安理会成员都知道,二十多年来,这些民兵对平民和无辜人民犯下了令人发指的侵害行为。提交安理会的许多报告都记录了这一点。因此,我们欢迎并赞扬全体苏丹人民为打击这支邪恶部队所作的努力。

在这方面,苏丹武装部队及其支助部队在开展这场正义战争时,严格遵守国际人道法,并坚持区分平民和战斗人员、相称性、军事必要性以及国际人道法确立的其他原则。

第二,关于便利人道主义援助的流动,安理会成员知道,几天前,苏丹政府采取了若干措施,旨在进一步便利向需要帮助的公民提供人道主义援助。这些措施包括批准使用从乍得到法希尔的阿尔蒂纳过境点运送人道主义援助,以及在苏丹北部和东部使用从苏丹港和瓦德哈勒法出发的陆路和从埃及和南苏丹出发的其他路线。我们还批准使用法希尔、卡杜格利和奥贝德等城市的机场,通过空运提供援助。

此外,由人道主义援助委员会代表的苏丹当局上周向联合国苏丹办事处发放了特别过境许可证,允许60辆载有人道主义援助的卡车从乍得的阿德雷地区进入西达尔富尔州的朱奈纳市。在同一背景下,人道主义援助委员会向儿基会及其人道主义组织伙伴发放了过境许可证,以便通过苏丹北部的Debba过境点向北达尔富尔州的法希尔市运送人道主义援助。

苏丹政府重申,它致力于根据苏丹政府宣布的指令,并按照联合国人道主义行动的原则,即人道、中立、公正和独立原则,为人道主义援助通过海港、过境点和机场送达全国各地受影响和需要援助的人提供便利。在这方面,值得指出的是,正如秘书长3月7日在其关于苏丹的通报中告诉安理会的那样,人道主义援助流动不足并不是因为人道主义援助的自由准入受到任何阻碍,而主要是因为捐助方未能履行其认捐。

(以英语发言)

“我还敦促国际社会为2024年苏丹人道主义应急计划提供财政支持,该计划的资金仍然严重不足。”(S/PV.9567,第2页)

(以阿拉伯语发言)

由于认捐没有兑现,世界粮食计划署驻乍得国家主任宣布,除非提供更多资金,否则下月将停止向乍得境内数十万苏丹难民提供粮食援助。因此,人道主义援助问题显然是一个资金问题,而不是过境点或障碍问题。在这方面,我们申明,苏丹不会接受将人道主义援助政治化,或以此为借口施加政治压力,或将人道主义事业用作后门,在安全理事会毫无必要提出这一问题的做法。

第三,关于一些会员国违反安全理事会武器禁运的问题,安理会成员知道,关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会专家小组的最后报告(S/2024/65)已查明某些国家正在为快速支援部队民兵提供武装,还有一些国家允许武器过境,这些武器杀害平民并摧毁重要设施和基础设施。这些国家无疑是快速支援部队民兵犯下罪行的帮凶,公然违反国际法和国际人道法,公然无视安理会关于武器禁运的决议以及《阿拉伯国家联盟关于阿拉伯联合团结的宪章》。同样令人惊讶的是,支持快速支援部队对平民犯下罪行的一些国家竟然是安全理事会成员。苏丹最强烈地谴责这些国家对苏丹公民以及我国主权和领土完整的侵略行为。我们强调,它们违反国际法和规范的行为将在主管国际法院被追究刑事责任。苏丹敦促安理会采取必要措施,将上述各国负责向民兵提供武器的人员列入制裁名单,包括对他们实施旅行禁令,并冻结他们的资金、资产和账户。苏丹将向制裁委员会提供参与向民兵提供武器、后勤和装备的各个外国人的姓名,以便将他们列入制裁名单。

第四,也是最后一点,安理会本月早些时候通过了第2725(2024)号决议,延长了达尔富尔问题专家小组的任务期限。该决议执行部分第5段表明,安理会打算不迟于9月12日审查这些制裁措施。我们要确认,苏丹已充分准备好与安理会成员积极接触,开展这项审查工作,结束制裁。

上午10时30分散会。