



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
26 March 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Австралия*, Австрия*, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия*, Германия, Греция*, Дания*, Ирландия*, Исландия*, Испания*, Италия*, Канада*, Кипр*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Лихтенштейн*, Люксембург, Мальта*, Монако*, Нидерланды (Королевство), Норвегия*, Польша*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Хорватия*, Черногория, Чехия*, Швеция* и Эстония*: проект резолюции

55/... Положение в области прав человека в Беларуси

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, положениями Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других применимых договоров по правам человека,

ссылаясь на все резолюции, принятые Комиссией по правам человека, Генеральной Ассамблеей, Советом по правам человека, а также Международной организацией труда о положении в области прав человека в Беларуси, включая резолюции Совета 52/29 от 4 апреля 2023 года и 53/19 от 13 июля 2023 года, и все соответствующие заявления Канцелярии Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальных процедур Совета по правам человека об ухудшении положения в области прав человека в Беларуси,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету и независимости Беларуси и вновь подтверждая также, что каждое государство несет главную ответственность за поощрение, уважение, защиту и осуществление прав человека в соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека,

выражая серьезную озабоченность дальнейшим ухудшением положения в области прав человека в Беларуси, о чем свидетельствуют сообщения о широко распространенных, систематических и грубых нарушениях прав человека и продолжающейся систематической безнаказанности,

будучи глубоко обеспокоен в этой связи лишением свободы более 1400 политических заключенных и других лиц за осуществление ими своих прав человека и продолжающейся практикой произвольных задержаний и содержания под

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



стражей, включая содержание под стражей без связи с внешним миром, людей по политическим мотивам или за осуществление ими своих прав человека, включая членов оппозиции, журналистов и других работников средств массовой информации, защитников окружающей среды и правозащитников, включая женщин-правозащитниц, адвокатов, медицинских работников, деятелей культуры, ученых, учителей, студентов, детей, лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, членов профсоюзов и забастовочных комитетов, членов религиозных групп и лиц, выражающих несогласные мнения, включая мирное выражение протеста или высказывания как против агрессивной войны Российской Федерации против Украины, так и против поддержки Беларусью агрессора,

будучи встревожен сообщениями о продолжающихся систематических и широко распространенных актах пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также о сексуальном и гендерном насилии в отношении задержанных и содержащихся под стражей властями Беларуси лиц, включая женщин, детей и молодежь, бесчеловечными условиями содержания под стражей и отказом в доступе к своевременной и адекватной медицинской помощи и независимой юридической помощи лицам, находящимся в центрах содержания под стражей и тюрьмах,

выражая сожаление по поводу сохраняющегося отсутствия независимости и беспристрастности судебной системы, отказа в соблюдении процессуальных прав и нарушений гарантий справедливого судебного разбирательства в соответствии с международным правом прав человека, таких как продолжающееся длительное содержание под стражей лиц без какой-либо возможности оспорить законность содержания под стражей и отсутствие информации о выдвинутых против них обвинениях, а также выражая сожаление по поводу вынесения несоразмерно и все более суровых приговоров политическим заключенным без соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства, включая их право на справедливое и публичное разбирательство, а также запугивания, произвольных дисциплинарных мер против адвокатов и лишения их адвокатского статуса за предоставление услуг задержанным и осужденным по политическим мотивам,

будучи серьезно обеспокоен продолжающимися жестокими ограничениями прав на свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений, как онлайн, так и офлайн, что приводит к преследованию, запугиванию, репрессиям и вынужденному изгнанию в отношении гражданского общества и независимых средств массовой информации, включая широкомасштабное закрытие по приказу сверху или принудительный самороспуск организаций гражданского общества и всех независимых профсоюзов, произвольные решения об аннулировании профессиональных лицензий, лишение аккредитации иностранных работников средств массовой информации, запрет независимых средств массовой информации, блокирование сайтов независимых средств массовой информации и отключения Интернета, проводимую государством политику дезинформации в Беларуси, многочисленные рейды в частные дома и офисы, репрессии в отношении родственников тех, кто покинул страну, а также тех, кто покинул страну,

с глубокой озабоченностью отмечая, что, по мнению Верховного комиссара и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, некоторые из нарушений, совершенных в Беларуси, могут быть приравнены к преступлениям против человечности, когда они совершаются как часть широкомасштабного или систематического нападения, направленного против гражданского населения, со знанием о таком нападении,

вновь выражая серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимся использованием законодательства для ограничения прав на свободу мирных собраний, ассоциации, выражения мнений, религии или убеждений, как онлайн, так и офлайн, и других прав человека в нарушение международного права прав человека, включая поправки к Закону о массовых собраниях, Закону о средствах массовой информации, Закону об адвокатуре и адвокатской деятельности, к Уголовному кодексу, принятые в мае и декабре 2021 года, мае 2022 года и марте 2023 года, Кодекс об административных правонарушениях, принятый в январе 2022 года, поправки в Конституцию, принятые

на референдуме 27 февраля 2022 года, поправки в Закон о гражданстве, принятые в январе 2023 года, Указ Президента «О порядке выдачи документов и совершения действий», подписанный в сентябре 2023 года, и Закон «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций», принятый в декабре 2023 года,

с глубокой озабоченностью отмечая все более широкое использование законодательства, связанного с «терроризмом» и «экстремизмом», для запугивания, репрессий и преследования организаций за выражение инакомыслия и отдельных лиц за осуществление их основных свобод,

выражая сожаление по поводу продолжающейся дискриминации в отношении женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как люди с инвалидностью, лица, принадлежащие к национальным или этническим, языковым и религиозным меньшинствам, а также лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди,

выражая глубокое сожаление по поводу того, что власти Беларуси не выполняют свои обязательства в отношении права каждого гражданина голосовать и быть избранным на свободных и справедливых периодических выборах, проводимых в рамках прозрачных и инклюзивных процессов, в соответствии с обязательствами государства по статье 25 b) Международного пакта о гражданских и политических правах, и с озабоченностью отмечая, что власти Беларуси не пригласили наблюдателей от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для мониторинга проведения парламентских и местных выборов в 2024 году,

выражая неизменную глубокую обеспокоенность применением смертной казни в Беларуси, особенно в условиях, когда не соблюдаются гарантии справедливого судебного разбирательства, и ограниченным объемом соответствующей информации о ее применении, особенно в контексте поправок к Уголовному кодексу, расширяющих применение смертной казни, и принимая во внимание, что прозрачность является одним из требований справедливого и эффективного уголовного правосудия,

сожалея об отсутствии сотрудничества и неадекватной реакции властей Беларуси на просьбы Совета по правам человека, содержащиеся в вышеупомянутых резолюциях, и рекомендации, вынесенные государству Верховным комиссаром, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси и другими мандатариями специальных процедур и договорными органами, а также на рекомендации, содержащиеся в докладах по Московскому механизму Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ее Венскому механизму,

подчеркивая необходимость привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека, что имеет решающее значение для предотвращения дальнейших нарушений и ущемлений и для признания статуса жертв, гарантирующего им доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба, в форме реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции и гарантий неповторения, и отмечая в этой связи рекомендации Верховного комиссара государствам-членам, в частности, держать положение в области прав человека в Беларуси в поле зрения Совета по правам человека и, при необходимости, рассматривать другие механизмы привлечения к ответственности в соответствии с практикой Совета,

1. *приветствует* доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси¹ и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека²;

2. *решительно осуждает* широко распространенные и систематические нарушения международного права прав человека, в том числе произвольное лишение права на жизнь и свободу, массовые незаконные задержания и содержание под стражей лиц по политическим мотивам или за осуществление их прав человека,

¹ A/HRC/53/53.

² A/HRC/55/61.

насильственные исчезновения, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, включая сексуальное и гендерное насилие, отказ в соблюдении процессуальных прав и праве на справедливое судебное разбирательство, необеспечение прав и наилучших интересов ребенка, нарушения права на образование и труд, произвольный отказ в праве на въезд в свою страну, нарушения прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации и на равную защиту закона, а также другие нарушения прав человека, совершенные в Беларуси, о которых сообщили Верховный комиссар и Специальный докладчик;

3. *осуждает далее* действия властей Беларуси, совершивших акт незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу техническую и физическую безопасность гражданского рейса в воздушном пространстве Беларуси в мае 2021 года и жизни всех находившихся на борту, что является вопиющим и серьезным нарушением Конвенции о международной гражданской авиации, подтвержденным Международной организацией гражданской авиации³;

4. *самым настоятельным образом призывает* власти Беларуси в полной мере соблюдать все свои обязательства по международному праву прав человека и:

a) немедленно и безоговорочно освободить и эффективно реабилитировать всех лиц, произвольно или незаконно задержанных, содержащихся под стражей, обвиненных или осужденных по политическим мотивам или за осуществление своих прав человека, прекратить применение силы против мирных демонстрантов, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, преследование, притеснение, запугивание, репрессии и принудительное изгнание из страны людей только за осуществление ими своих прав человека и обеспечить равную защиту закона и с его стороны;

b) обеспечить оказание своевременной и адекватной медицинской помощи и надлежащие условия жизни для всех содержащихся под стражей, а также гарантировать им доступ к независимому защитнику по их выбору и правовую защиту на протяжении всего судебного разбирательства;

c) обеспечить проведение оперативных, эффективных, тщательных, прозрачных, независимых, беспристрастных и учитывающих гендерные и возрастные особенности расследований с учетом всей системы подчиненности, имеющей отношение к индивидуальной уголовной ответственности, с целью привлечения к ответственности и предоставления эффективных средств правовой защиты во всех случаях нарушений и ущемлений прав человека, включая реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения для жертв и потерпевших от преступлений в зависимости от случая;

d) принять все необходимые меры для обеспечения полной независимости и беспристрастности судебной системы, защиты и независимости профессии адвоката, а также для обеспечения гарантий соблюдения процессуальных прав и справедливого судебного разбирательства в соответствии с международным правом прав человека для всех лиц в целях восстановления и поддержания верховенства права;

e) провести всеобъемлющий обзор национального законодательства, чтобы убедиться, что оно соответствует международным обязательствам в области прав человека и не допускает произвольных ограничений или отступлений, противоречащих международному праву прав человека;

f) прекратить неправомерное использование политики «борьбы с терроризмом» и «противодействия экстремизму» и обеспечить, чтобы все аспекты государственной практики в области обеспечения национальной безопасности, в том числе направленной на предупреждение терроризма и насильственного экстремизма и противодействие им, соответствовали международному праву прав человека и не

³ International Civil Aviation Organization, Doc 10184, Assembly Resolutions in Force (as of 7 October 2022), Assembly resolution A41-1.

служили основанием для преследования представителей гражданского общества и лиц, выражающих или отстаивающих несогласные мнения без применения насилия;

g) принять всеобъемлющее недискриминационное законодательство и политику, гарантирующие право каждого человека на равенство перед законом и с его стороны, включая равный доступ к инклюзивному, справедливому и недискриминационному качественному образованию, с уделением первоочередного внимания наилучшему обеспечению интересов ребенка;

h) отменить решения о принудительном роспуске организаций гражданского общества, начать подлинный, конструктивный, инклюзивный и прозрачный национальный диалог с гражданским обществом, а также создать и поддерживать безопасную благоприятную среду, как онлайн, так и офлайн, в которой гражданское общество может действовать без произвольной слежки, препятствий и проблем, связанных с отсутствием безопасности;

i) обеспечить благоприятные условия для функционирования действительно независимых средств массовой информации как онлайн, так и офлайн, включая беспрепятственный доступ к открытому, интероперабельному, надежному и защищенному Интернету;

j) провести всеобъемлющую реформу избирательного законодательства, приведя его в соответствие с международными стандартами, в том числе следуя рекомендациям Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской комиссии «Демократия через закон» (Венецианская комиссия) и Специального докладчика, и начать с этой целью подлинный и инклюзивный национальный диалог со всеми составляющими гражданского общества;

k) пресекать и предотвращать нарушения и ущемления экономических, социальных и культурных прав, прекратить дискриминацию и произвольное увольнение с работы и отчисление из учебных заведений, и ограждать академические свободы и свободное функционирование профсоюзов, культурных и представительных организаций лиц, находящихся в уязвимом положении в этом контексте;

l) отменить меры и не допускать принятия мер, подрывающих реализацию любых прав человека, в том числе белорусов, проживающих за рубежом, включая принятый в сентябре 2023 года Указ Президента Республики Беларусь, предписывающий консульствам Беларуси прекратить продление и выдачу новых паспортов и ограничить предоставление других консульских услуг;

5. *настоятельно призывает* власти Беларуси возобновить национальный диалог о введении моратория на смертную казнь и ее последующей отмене;

6. *призывает* Беларусь рассмотреть возможность повторного присоединения к процедуре рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, а также повторного присоединения к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;

7. *постановляет* продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси на один год, начиная с конца своей пятьдесят шестой сессии, и просит Специального докладчика продолжать следить за развитием событий и выносить рекомендации о путях укрепления уважения, защиты и осуществления прав человека в Беларуси, проводить консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество в Беларуси и за ее пределами, и представить доклад о положении в области прав человека в Беларуси Совету по правам человека на его пятьдесят девятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии, в том числе в удобочитаемом и доступном формате;

8. *постановляет также* в срочном порядке создать на возобновляемый период в один год группу из трех независимых экспертов по положению в области прав человека в Беларуси, которые будут назначены Председателем Совета по правам человека;

9. *постановляет далее*, что данная группа экспертов будет опираться на работу Специального докладчика и последующие выводы, содержащиеся в его докладах и докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, подготовленные при содействии экспертов, назначенных в соответствии с резолюцией 46/20 Совета от 24 марта 2021 года, и мандатариев специальных процедур, со следующим мандатом:

a) провести расследование и установить факты, обстоятельства и коренные причины всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений, совершенных в Беларуси с 1 мая 2020 года, включая их гендерные и возрастные аспекты и их воздействие на жертв и пострадавших;

b) заниматься сбором, обобщением, обеспечением сохранности и анализом доказательств таких нарушений и ущемлений и, по возможности, выявлять виновных с целью проведения соответствующих судебных и иных разбирательств, включая уголовное преследование в судах и трибуналах, обладающих соответствующей юрисдикцией;

c) выносить рекомендации, в частности в отношении мер по привлечению к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и устранить ее коренные причины, а также обеспечить привлечение к ответственности виновных и доступ жертв к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба;

d) взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с белорусскими заинтересованными сторонами, а также с региональным и международным гражданским обществом, международными правозащитными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, соответствующими компаниями и государствами, с целью обмена информацией, по мере необходимости, и оказания поддержки национальным, региональным и международным усилиям, направленным на содействие привлечению виновных к ответственности за нарушения прав человека в Беларуси, и взаимодействовать в надлежащих случаях с властями Беларуси с целью оказания им помощи в выполнении их международных обязательств в области прав человека;

10. *выражает признательность* Верховному комиссару и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Специальному докладчику за проделанную до настоящего времени работу и деятельность, которые осуществлялись прозрачным и беспристрастным образом на основе консультаций, несмотря на продолжающееся отсутствие сотрудничества со стороны белорусских властей с Управлением Верховного комиссара и Специальным докладчиком, включая отсутствие доступа в страну, также высоко оценивает помощь, оказанную Специальным докладчиком Верховному комиссару, и призывает Специального докладчика сотрудничать с группой экспертов с целью поощрения синергии между двумя мандатами;

11. *подчеркивает важность* информации и доказательств, собранных, обобщенных, сохраненных и проанализированных Управлением Верховного комиссара в поддержку будущего привлечения виновных к ответственности, и просит Управление обеспечить, чтобы такая информация и доказательства были доступны группе экспертов и использовались ею в надлежащих случаях;

12. *просит* группу экспертов представить Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии устную обновленную информацию, а на его пятьдесят восьмой сессии — всеобъемлющий доклад, в том числе в удобочитаемом и доступном формате с проведением последующего интерактивного диалога;

13. *настоятельно призывает* власти Беларуси наладить полное и неизбирательное взаимодействие со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности со Специальным докладчиком и группой экспертов, в том числе путем предоставления им всем свободного, полного и беспрепятственного доступа в страну, предоставления им информации, необходимой для выполнения их мандатов и реализации их рекомендаций, а также со всеми тематическими специальными процедурами и договорными органами, восстановить сотрудничество с Управлением Верховного комиссара и предоставить ему полный и беспрепятственный доступ, воздерживаться от любых форм запугивания и репрессий в отношении лиц и ассоциаций за их сотрудничество с этими органами;

14. *порукает* незамедлительно приступить к выполнению этих мандатов, а также просит Генерального секретаря и Управление Верховного комиссара предоставить Специальному докладчику и группе экспертов всю необходимую помощь и адекватные людские, технические и финансовые ресурсы, чтобы обеспечить эффективное выполнение их мандатов.
