**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

8 March 2024
Russian
English, French, Russian and
Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Информация, полученная от Узбекистана в отношении
последующих мер в связи с заключительными
замечаниями по его шестому периодическому докладу***

[Дата получения: 7 марта 2024 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

Введение

1. Правительство Узбекистана высоко оценивает конструктивное сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций, в том числе Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее — Комитет) и выражает признательность Комитету за представленные 1 марта 2022 года заключительные замечания и рекомендации (CEDAW/C/UZB/CO/6).
2. Узбекистан придает большое значение последующим действиям по выполнению рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций. Важной частью этого процесса является подготовка и принятие Национальных планов действий (далее — НПД) по итогам рассмотрения национальных докладов. В соответствии с резолюцией 35/29 Совета Организации Объединенных Наций по правам человека с 2018 года действует порядок утверждения парламентом Узбекистана НПД по выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов Организации Объединенных Наций.
3. 19 декабря 2022 году совместным постановлением палат парламента Узбекистана был одобрен НПД на 2022–2025 годы по реализации заключительных рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения шестого периодического доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
4. Парламентской комиссией Олий Мажлиса Республики Узбекистан по соблюдению международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, созданной в соответствии с рекомендациями Межпарламентского союза, в 2023 году проведен мониторинг хода исполнения НПД на 2022–2025 годы по реализации заключительных рекомендаций Комитета относительно выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
5. Правительство Узбекистана отмечает, что выполнение рекомендаций Комитета привело к прогрессу в сфере обеспечения соблюдения и защиты прав женщин и гендерного равенства в стране.
6. В соответствии с пунктом 47 заключительных замечаний Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Узбекистан представляет следующую информацию о ходе выполнения пунктов 22 d), 30 b), 34 a), 42 b) заключительных замечаний.
7. Настоящая информация Узбекистана подготовлена Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека на основе материалов, представленных Министерством здравоохранения, Министерством юстиции, Министерством дошкольного и школьного образования, Министерством внутренних дел, Комитетом семьи и женщин, Национальным агентством социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой и институтами гражданского общества.

I. О выполнении подпункта d) пункта 22

8. В 2019 году принят Закон «О защите женщин от притеснений и насилия». В соответствии с этим законом жертве притеснения или насилия выдается охранный ордер. Законом четко определены: основные направления государственной политики в области защиты женщин от притеснения и насилия,

полномочия государственных органов в области защиты женщин от притеснения и насилия, общие меры предупреждения, выявления и пресечения случаев притеснения и насилия в отношении женщин, а также права жертвы притеснения и насилия.

9. Охранный ордер выдается должностным лицом органа внутренних дел в течение 24 часов с момента установления факта притеснения и насилия или угрозы их совершения, ответственным за осуществление индивидуальной профилактики притеснения и насилия на соответствующей территории, сроком до тридцати дней и вступает в силу с момента оформления. По заявлению жертвы притеснения и насилия, если угроза еще не была устранена, срок действия охранного ордера продлевается судом по уголовным делам не более чем на один год. Контроль за исполнением требований охранного ордера осуществляется органом внутренних дел.

10. За период 2023 года было выявлено 40 055 случаев насилия и притеснений в отношении женщин. 39 263 женщинам выданы охранные ордера. Из них ордера выданы на основе:

- обращений жертв притеснений и насилия — 28 597,
- сообщений физических и юридических лиц — 2795,
- непосредственно выявленных фактов притеснений и насилия или попыток их совершения со стороны сотрудников уполномоченных органов и организаций — 6 934,
- полученных материалов от государственных органов и других организаций — 1729.

11. Охранные ордера выданы в связи со случаями насилия, совершенными:

- супругом в отношении супруги — 26 904 случая;
- невестками в отношении свекрови — 991 случай;
- свекровьями в отношении невесток — 1432 случая;
- другими лицами — 10 728 случаев.

Среди выявленных злоупотреблений:

- 23 290 случаев морального насилия,
- 7744 случая физического насилия,
- 30 случаев сексуального насилия,
- 304 случая экономического насилия,
- 8669 случаев притеснения,
- 18 случаев преследования.

12. В целях обеспечения эффективности механизма защиты жертв насилия с помощью охранных ордеров в 2020 году внесены поправки в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан, устанавливающие ответственность за невыполнение требований охранного ордера лицом, совершившим притеснение и (или) насилие либо склонным к их совершению. В 2023 году к административной ответственности по статье 206 Кодекса об административной ответственности были привлечены 3111 человек.

13. В соответствии с рекомендацией Комитета, в апреле 2023 года принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей», который криминализирует случаи насилия в семье, включая экономическое и психологическое насилие; установлена ответственность за сексуальное насилие и преследование женщин. Введен порядок, согласно которому к совершившим сексуальное насилие не применяются условно-досрочное освобождение и смягчающие обстоятельства. Ужесточено наказание за принуждение женщины к совершению аборта.

14. При наличии факта насилия, по требованию жертвы притеснения и насилия или ее законного представителя о предоставлении убежища, соответствующие уполномоченные органы и организации обеспечивают размещение жертв притеснения и насилия в специальные центры. В 2021 году образованы 29 центров реабилитации и адаптации женщин, где жертвам насилия оказывается экстренная медицинская, психологическая, социальная, педагогическая, правовая и другая помощь. При этом несовершеннолетние дети жертвы притеснения и насилия могут быть размещены в специальных центрах вместе с ней.

15. В целях оказания социально-правовой и психологической помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и их адресной поддержки организованы также короткие номера 1259.

16. На местах внедрены программы коррекции поведения агрессоров и лиц, имеющих склонность к насилию.

II. О выполнении подпункта b) пункта 30

17. Образование женщин признается важным приоритетом государственной политики Узбекистана. Закрепление в статье 50 Конституции в новой редакции гарантий по поддержке и развитию различных форм образования, в том числе инклюзивного, создаст правовую основу для формирования равных условий развития государственного и частного образования, повышению его качества до уровня мировых стандартов, а также профессионального роста преподавателей и их социальной защиты. Государство активно содействует расширению доступа женщин к высшему образованию, созданию равных возможностей для их участия в научной и профессиональной сферах. Правительственные инициативы и программы направлены на поддержку женского образования, укрепление их роли в обществе. Такой подход способствует формированию образованного и квалифицированного кадрового потенциала страны, что, в свою очередь, благоприятно влияет на социальное и экономическое развитие страны.

18. По результатам мониторинга установлено, что в 2023–2024 учебном году 1739 девушек не посещали общеобразовательные учреждения. Среди причин отсутствия девушек в процессе образования были выявлены проблемы, связанные с семейными обстоятельствами, грубым отношением со стороны родителей, а также с материальными трудностями. Со стороны администрации образовательных учреждений приняты меры по возвращению к процессу обучения 632 девушек. Кроме того, в 12 568 случаях в целях оказания социально-правовой помощи учащимся, оставшимся без родительского контроля, даны разъяснения и рекомендации.

19. Всего в 2023 году было зарегистрировано 11 ранних браков (в 2022 году — 26 браков). Благодаря принятым правительством Узбекистана мерам по противодействию ранним бракам этот показатель снизился вдвое. На уровне регионов

ранние браки были отмечены в Джизакской области (2 брака), в Сырдарьинской области (11 браков), Самаркандской области и городе Ташкенте (по 1 браку).

20. Всего в 2023 году зарегистрировано 898 208 родов, из них 898 063 родов среди женщин в возрасте 18 лет и старше, 147 родов — в возрасте до 18 лет, что на 19 процентов меньше, чем в 2022 году (на 2022 год — 166). Регионы с самыми высокими показателями ранних родов: Ферганская область — 25, Ташкентская — 23, Джизакская — 17.

21. В целях устранения и предотвращения случаев ранних браков, принудительных браков и ранней беременности Республиканским центром профессиональной ориентации и психолого-педагогической диагностики учащихся при Министерстве дошкольного и школьного образования для психологов и педагогов образовательных учреждений разработаны методические пособия и рекомендации «Профилактика ранней беременности среди несовершеннолетних», «Правильная организация процесса реинтеграции мальчиков и девочек из специализированных образовательных учреждений в общеобразовательные учреждения Республики». Министерством дошкольного и школьного образования обучено более 500 тренеров из числа психологов общеобразовательных школ Республики Каракалпакстан, Андижанской, Наманганской, Ферганской, Бухарской, Хорезмской, Кашкадарьинской, Сурхандарьинской, Ташкентской области и города Ташкента.

22. В сентябре — ноябре 2024 года планируется проведение 14 семинаров и тренингов по обучению 416 психологов общеобразовательных школ в качестве тренеров по вопросам искоренения ранних браков и предупреждению нежелательной беременности. Планируется, что тренеры, в свою очередь, обучат около 13 000 практикующих психологов и 101 345 педагогов.

23. Для обеспечения просвещения школьников по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в 2023–2024 учебном году занятия по репродуктивному здоровью и правам человека на здоровье включены в учебные планы общеобразовательных учреждений и преподаются в рамках учебных дисциплин для 1–11 классов: «Здоровое тело — здоровый дух», «Охрана здоровья», «Наше здоровье — наше богатство», «Здоровье — большое богатство», «Правила правильного питания», «Детство и устройство семьи», «Правовой статус человека в обществе: гендерное равенство, предотвращение насилия», «Брак, основа его формирования и прекращение».

24. Кроме того, организовано более 90 718 информационно-просветительских мероприятий по профилактике ранних браков, ранней беременности, нежелательной беременности, в которых приняли участие 1 307 263 женщины.

25. Научно-исследовательским институтом «Семья и женщины» подготовлены и распространены в регионах страны буклеты и памятки о негативных последствиях ранних браков, пропаганде здорового образа жизни, а также об ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте. Подготовлены и опубликованы в СМИ и социальных сетях 2 анимационных мультфильма по профилактике ранних браков, 1 социальный видеоролик о негативных последствиях брака между близкими родственниками.

26. Для девочек с ранней беременностью в школах создаются достаточные условия для непрерывного изучения предметов, получения специального образования, сдачи экзаменов в соответствующем порядке и получения аттестата. В частности, ежегодно по окончании учебного года организуется проведение итоговой государственной аттестации в порядке экстерната для граждан, которые по разным причинам не смогли завершить общее среднее образование. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от

1 июня 2022 года прием заявлений на сдачу экзаменов в порядке экстерната осуществляется посредством Единого портала государственных услуг (my.gov.uz) посредством подачи заявления с 1 марта по 1 мая. В 2023 году поступило 12 919 заявлений для прохождения государственных экзаменов в порядке экстерната с целью получения аттестата.

27. В целях системного продолжения проводимых в стране реформ по защите прав и законных интересов женщин, повышению их экономической, социальной и политической активности, охране здоровья, обучению профессиям и обеспечению занятости, социальной поддержке нуждающихся женщин и обеспечению гендерного равенства, а также последовательной реализации целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций Указом Президента от 7 марта 2022 года утверждена Национальная программа по повышению активности женщин во всех сферах экономической, политической и социальной жизни страны на 2022–2026 годы. Согласно этому указу начиная с 2022/2023 учебного года из государственного бюджета ежегодно направляется не менее 1,8 трлн сумов коммерческим банкам для финансирования беспроцентных образовательных кредитов сроком на 7 лет на оплату образовательных контрактов женщин, обучающихся в высших образовательных учреждениях, техникумах и колледжах. Также не менее 200 млрд сумов будет ежегодно выделяться из государственного бюджета для финансирования на безвозвратной основе контрактных платежей всех женщин, обучающихся в магистратуре государственных высших образовательных учреждений.

28. Ежегодно Фонд «Эл-юрт умиди» выделяет дополнительные гранты для обучения в зарубежных высших образовательных учреждениях 50 женщинам — по образовательным программам бакалавриата, 10 женщинам — по образовательным программам специальностей магистратуры.

29. Ежегодно 2100 женщинам-студенткам из социально нуждающихся семей, сиротам или оставшимся без попечения родителей на безвозвратной основе оплачиваются образовательные контракты за счет дополнительных источников местных бюджетов.

30. 29 531 женщине, имеющей стаж работы по специальности не менее пяти лет, но не имеющей высшего образования, даны рекомендации 28 664 женщинам с целью поступления в государственные высшие учебные заведения на льготной основе. Из них 507 человек с наивысшими баллами были приняты в высшие учебные заведения на основе государственного гранта. 68,3 млрд 84 640 студентам, обучающимся в высших учебных заведениях, предоставлены беспроцентные образовательные кредиты на сумму 872,2 млрд сумов сроком на 7 лет.

31. В 2022 году в целях поддержки малообеспеченных женщин при доступе к образованию 35 689 из 84 104 нуждающихся женщин через платформу hotin-qizlar.uz вручены рекомендательные письма для поступления в высшие учебные заведения. По итогам испытаний 1982 студента с наивысшими баллами были приняты в высшие учебные заведения на основе государственного гранта.

III. О выполнении подпункта а) пункта 34

32. Здоровье матерей и детей является одним из приоритетных направлений государственной политики Узбекистана по охране здоровья граждан. В последние годы в стране проводятся широкомасштабные мероприятия по охране здоровья матери и ребенка, дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения. Государственные программы акцентируются на расширении доступа

женщин к качественной акушерско-гинекологической помощи, проведении превентивных мероприятий и обеспечении родильных отделений медицинским оборудованием и квалифицированным персоналом. Интегрированный подход включает в себя также меры по повышению медицинской грамотности женщин, обеспечению ранней диагностики и предоставлению необходимой медицинской помощи. Эта системная работа направлена на устранение и предотвращение случаев материнской и детской смертности.

33. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 8 ноября 2019 года «О повышении качества и расширении охвата медицинской помощи, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям» и повышении качества первичной медицинской и санитарно-гигиенической помощи населению, с 10 апреля по 8 мая 2023 года амбулаторно-поликлиническими учреждениями организованы мероприятия, посвященные «Месяцнику женского здоровья» с участием местных специалистов в целях улучшения репродуктивного здоровья женщин и предотвращения смертности матерей и детей.

34. В ходе мероприятий организовано проведение медицинского обследования 1,7 млн 18,2 процента женщин детородного возраста, у 568 тыс. (33,7 процента) женщин диагностировали различные заболевания. Из них 406 тыс. женщин (71,4 процента) прошли полное лечение, из которых 363,8 тыс. женщин (89,6 процента) вылечились в амбулаторных условиях и 36,4 тыс. (9,0 процента) — в стационарных условиях. В ходе медицинского осмотра 63,8 тыс. женщин были представлены различные противозачаточные средства.

35. За период апрель-май 2023 года организовано также медицинское обследование 10,4 миллиона детей в возрасте от 0 до 18 лет. В частности, из общего числа воспитанников дошкольного образовательных учреждений (1,79 млн детей), 1,5 млн детей прошли медицинское обследование, излечились 330 тысяч детей, у которых диагностированы различные заболевания. Из 5,9 миллиона школьников медицинское обследование прошли 4,9 миллиона, излечились 1,2 миллиона детей с различными заболеваниями.

36. В целом, за период 2023 года обследовано 3 миллиона 320 тысяч 191 женщина, из них у 3988 выявлено заболевание. Из них 3512 человек (88,06 процента) прошли реабилитационное лечение. 2353 из выявленных заболеваний удалось купировать на ранних стадиях (59,0 процента); они были направлены в областные филиалы Республиканского центра специализированной республиканской научно-практической медицины матери и ребенка и было проведено углубленное обследование.

37. В 2017–2023 годах достигнуто снижение показателей материнской смертности в 1,5 раза, младенческой смертности — в 1,3 раза. В 2023 году зарегистрировано 135 случаев материнской смертности, что составило 14,0 на 100 000 живорождений. За 2023 год было зарегистрировано 8175 случаев младенческой смертности, что составило 8,5 на 1000 живорождений. Смертность детей в возрасте до 1 года составила 7257 человек.

38. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2023 года № 296 «О мерах по охране здоровья матери и ребенка, укреплению репродуктивного здоровья населения», созданы 14 региональных филиалов Центра на базе территориальных перинатальных центров, центров репродуктивного здоровья населения и центров «Скрининг матери и ребенка».

39. Для предотвращения нежелательной беременности и аборт среди женщин детородного возраста через централизованные закупки обеспечиваются современные контрацептивные средства. В результате налаживания эффективного

и широкого использования средств контрацепции интенсивный показатель по числу аборт (по сравнению с 2018 годом и 2022 годом) снизился с 57,4 до 40,8. Показатель абортов в республике в 2022 году составил 57,4 на 1000 живорождений, что снизилось на 16,7 по сравнению с 2018 годом.

40. В целях устранения причины материнской и младенческой смертности обеспечены контрацептивными средствами 649 548 женщин. В настоящее время в республике сосредоточено 257 746 запасов контрацептивных средств, количество женщин, нуждающихся в оснащении средствами, составляет 1 118 395 человек. На декабрь 2023 года за счет местного бюджета на закупку средств контрацепции было выделено 20,3 млрд долларов США.

41. В первичных медико-санитарных учреждениях функционируют «Женские консультации», в районных (городских) многопрофильных центральных поликлиниках — «Дородовые скрининговые кабинеты», «Онкодиспетчерский кабинет» и «Оздоровительный центр для девушек».

42. Разработана примерная схема наблюдения за беременными патронажной медсестрой; согласно этой схеме на 2 патронажных медсестер возложена обязанность получать информацию о состоянии беременных, и представленная информация доводится до врачей. Семейные врачи, акушеры и гинекологи совместно обсуждают информацию о проблемных беременных еженедельно на консилиуме во вторник и в субботу на маршрутном собрании беременных с участием заведующего родильным домом (роддомом 1, 2 и 3 уровня).

43. Для оказания качественной специализированной медицинской помощи населению, проживающему в отдаленных местностях, созданы межрайонные перинатальные центры на базе 46 родильных отделений, расположенных в отдаленных районах районных (городских) медицинских объединений.

44. В целях увеличения числа квалифицированных акушерок, в том числе в сельских и отдаленных районах осуществлены следующие мероприятия:

- квалифицированные специалисты Республиканского специализированного научно-практического медицинского центра акушерства и гинекологии, Республиканского перинатального центра подготовили сотрудников 14 областных и 46 межрайонных перинатальных центров (акушеров-гинекологов, неонатологов, акушерок);
- в 13 областях сельских и районных отделений создано 5478 штатных мест для акушерок. В частности:
- в Республики Каракалпакстан (Берунийский, Конгиротский и Чимбойский районы);
- в Андижанской области (Коргонтепинский, Шахриханский и Пахтабадский районы);
- в Бухарской области (Ромитанский, Каракольский и Гиждуванский районы);
- в Джизакской области (Зоминский, Галлаорольский и Пахтакорский районы);
- в Кашкадарьинской области (в городе Шахрисабз, Касонский, Чирокчинский и Нишанский районы);
- в Навоийской области (город Заравшан, Навбахарский и Хатирчинский районы);

- в Наманганской области (Чустский, Янгикурганский и Уйчинский районы);
- в Самаркандской области (город Каттакурман и Паярикий, Пастдаргомский, Ургутский районы);
- Сырдарьинский и Околтинский районы Сырдарьинской области и город Янгиер;
- в Сурхандарьинской области (Кумкурганский, Шерабадский и Байсунский районы);
- в Ферганской области (городе Маргилане, Коканде, и Бешарыкий район);
- в Хорезмской области (Боготский и Янгибазорский районы);
- в Ташкентской области (в городах Алмалык, Янгиюль, Бекабад и Ташкент и Нижне-Чирчикском районе).

IV. О выполнении подпункта б) пункта 42

45. Положением об опеке и попечительстве в Республике Узбекистан, утвержденным Постановлением Кабинета министров от 22.09.2014 определен перечень заболеваний, препятствующих определению лиц в качестве опекунов или попечителей:

- туберкулез I, II, V группы всех локализованных форм (активной и хронической);
- некачественные онкологические заболевания всех локализаций;
- наркотические заболевания (алкоголизм, наркомания, токсикомания);
- все виды умственной отсталости;
- внутри передаваемые виды венерических заболеваний (раны, гонорея);
- все заболевания и травмы, приводящие к инвалидности I и II групп, лишаящие трудоспособности.

46. В случаях принятия ребенка на опеку или попечительство, либо на воспитание в семью (патронат), справка из СПИД центра не требуется.

47. В соответствии со статьей 300 Гражданско-процессуального Кодекса потенциальные усыновители к пакету документов должны приложить также медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя) (справки из психиатрического, противотуберкулезного и наркологического учреждений, а также центра по борьбе со СПИДом).

48. Данное положение нормативно-правового регулирования процесса усыновления, опекуна и приемного родительства не ограничивает право взрослых принимать ребенка в семью на воспитание, в том числе и в случаях наличия справки о положительных результатах статуса лица.