

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2024
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Мальты
при Организации Объединенных Наций от 25 марта 2024 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь информировать Вас о том, что под председательством Мальты Совет Безопасности планирует провести 3 апреля 2024 года брифинг по теме «Устранение последствий отказа в гуманитарном доступе для детей» в связи с пунктом, озаглавленным «Дети и вооруженные конфликты».

В этой связи Мальта подготовила концептуальную записку (см. приложение). Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Ванесса Фрейзер
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель Мальты
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций от 25 марта 2024 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для брифинга Совета Безопасности по теме «Дети и вооруженные конфликты: устранение последствий отказа в гуманитарном доступе для детей», 3 апреля 2024 года, 11 ч 00 мин

I. Справочная информация

В 2023 году в гуманитарной помощи нуждалось более 360 миллионов человек во всем мире, в том числе более 150 миллионов детей¹. В 16 из 26 стран, которым потребовалось применение планов гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций в 2023 году, имелись весьма значительные или чрезвычайные ограничения доступа гуманитарных операций². Они варьируются от случайных до намеренных и зачастую имеют тяжелые гуманитарные последствия для затронутого населения, особенно детей.

Совет Безопасности признает негативное воздействие отказа в гуманитарном доступе на детей с 1999 года в своих резолюциях по теме «Дети и вооруженные конфликты». Резолюцией 1612 (2005) был учрежден механизм наблюдения и отчетности Организации Объединенных Наций, призванный отслеживать и сообщать о шести серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Отказ в гуманитарном доступе является одним из таких шести серьезных нарушений, отслеживаемых с помощью механизма наблюдения и отчетности, хотя и не служит основанием для включения сторон в перечень в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

В соответствии с международным правом государства и стороны вооруженных конфликтов юридически обязаны удовлетворять основные потребности населения, находящегося под их контролем, а также обеспечивать и облегчать оперативную, безопасную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи беспристрастными гуманитарными организациями. Помимо стандартных обязательств по защите согласно международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, дети имеют и право на особую защиту по международному гуманитарному праву и Конвенции о правах ребенка, которое включает доступ к качественному образованию, питанию и здравоохранению³. Другие международные документы требуют также учитывать потребности в защите, в частности, перемещенных и несопровождаемых детей, беременных и кормящих матерей, а также детей с ограниченными возможностями здоровья⁴.

¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global humanitarian overview 2023”, 30 September 2023 [Error! Hyperlink reference not valid.](https://www.savethechildren.org/us/what-we-do/global-policy-advocacy/humanitarian-crises); and www.savethechildren.org/us/what-we-do/global-policy-advocacy/humanitarian-crises.

² См. <https://humanitarianaction.info/overview/2023>; and ACAPS, “Humanitarian access overview”, July 2023.

³ Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года (Протокол I), статья 78; Международный комитет Красного Креста, Обычное международное гуманитарное право, норма 135 (Дети); и Конвенция о правах ребенка, статья 22;

⁴ Африканский союз, Африканская хартия прав и благополучия ребенка, статья 23; Организация американских государств, Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, статья 9; Организация Объединенных Наций, Декларация Организации Объединенных Наций об искоренении

В определении понятия «отказ в гуманитарном доступе» в руководстве по механизму наблюдения и отчетности четко указывается на необходимость учета трех аспектов доступа: а) факторов, ограничивающих возможности гуманитарных организаций в части доступа к детям; б) факторов, ограничивающих возможность получения детьми особого внимания и ухода, в которых они нуждаются; и с) гуманитарных последствий ограничения доступа для особо уязвимых групп населения, которые отрезаны от основной жизненно важной помощи. Механизм наблюдения и отчетности не рассматривает вопрос о том, является ли отказ в гуманитарном доступе нарушением международного права.

Количество затрагиваемых детей случаев отказа в гуманитарном доступе, определяемых и отслеживаемых с помощью механизма наблюдения и отчетности, за период с 2005 года существенно выросло. Их пик пришелся на 2019 год, когда насчитывалось порядка 4400 инцидентов, и с тех пор их количество остается высоким: в 2022 году был зарегистрирован 3931 инцидент. По данным за 2023 и на 2024 годы ожидается их дальнейшее увеличение.

Фактический отказ в гуманитарном доступе в сочетании с бюрократическими препятствиями и нападениями на сотрудников гуманитарных организаций чреват серьезными и долгосрочными последствиями для гражданского населения, оказавшегося в ситуации конфликта. Кроме того, по-прежнему важно учитывать потенциальное влияние контртеррористических мер на гуманитарную деятельность и сводить к минимуму любые непредвиденные неблагоприятные гуманитарные последствия санкций.

Такой отказ в гуманитарном доступе оказывает крайне негативное влияние на жизнь, развитие, физическое и психическое здоровье и благополучие детей, которые уже пережили травмирующие события, связанные с конфликтом и насилием. Отсутствие доступа к основным продуктам питания приводит к недоеданию и отставанию в росте, а также к распространению болезней, которым наиболее подвержены дети. Острое недоедание является одной из основных причин смертности и заболеваемости младенцев и детей младшего возраста. Кроме того, такие условия усиливают подверженность детей другим тяжким нарушениям и злоупотреблениям, включая похищение, вербовку и использование, изнасилование и другие формы сексуального насилия, и влекут за собой другие серьезные последствия, такие как ранние и принудительные браки и ограничение доступа детей к образованию.

Помимо этого, по-прежнему необходимо учитывать гендерные факторы воздействия вооруженных конфликтов и насилия и соответствующие последствия отказа в гуманитарном доступе. Женщины и девочки подвергаются во время вооруженных конфликтов и насилия особым рискам, которые могут усугубляться отказом в гуманитарном доступе. Так, девочки с большей вероятностью будут лишены возможности получить образование, чем мальчики, и подвергаются более высокому риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также применения таких нежелательных способов выхода из сложных ситуаций, как ранние или принудительные браки. Кроме того, увеличивается число возглавляемых женщинами домохозяйств, члены которых подвергаются более высокому риску недоедания⁵. Поэтому отказ в гуманитарном

насилия в отношении женщин, преамбула; и Организация Объединенных Наций, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принципы 4 (2) и 19 (2).

⁵ Helen Durham and others, “Gendered impacts of armed conflict and implications for the application of IHL”. **Error! Hyperlink reference not valid.**

доступе будет оказывать на женщин и девочек дифференцированное воздействие, которое нуждается в надлежащей оценке.

II. Цели

С учетом большого количества подтвержденных случаев отказа в гуманитарном доступе, затрагивающих детей, брифинг предоставит членам Совета возможность:

- изучить общее воздействие отказа в гуманитарном доступе на детей, включая характерные для последних лет тенденции и закономерности, и предложить конкретные решения для облегчения гуманитарного доступа ко всем нуждающимся при одновременном сохранении гуманитарных принципов и операций, а также способы информирования Совета по этому вопросу;
- изучить, как ограничительные законы и подзаконные акты, произвольные и бюрократические препоны, нападения, угрозы нападений и ограничения на передвижение гуманитарного персонала влияют на доступ детей к гуманитарной помощи;
- рассмотреть вопрос о том, как контртеррористические меры и санкции могут негативно влиять на доставку гуманитарной помощи, а также смягчающее воздействие резолюции 2664 (2022) в отношении санкций;
- оценить гендерные последствия отказа в гуманитарном доступе для детей и дифференцировать их гуманитарные потребности по возрасту и полу;
- обсудить возможности и способы оценки и отражения в отчетности отказа в гуманитарном доступе и влияния такого отказа на доставку помощи, а также рассмотреть вопрос о том, как данные об отказе в гуманитарном доступе, получаемые с помощью механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, могут послужить основой для выработки подхода Совета к этой проблеме.

III. Докладчики

- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
 - представитель Детского фонда Организации Объединенных Наций
 - представитель гражданского общества
-