



经济及社会理事会

Distr.: General
19 March 2024
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程议题 7(b)

联合国国际发展合作业务活动：联合国开发计划署/
联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童
基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和
世界粮食计划署执行局的报告

世界粮食计划署 2022 年度绩效报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署执行局第 2023/EB.A/2
号决定核准的该署 2022 年度绩效报告，同时附上该项决定。



世界粮食计划署执行局 2023 年年会(2023 年 6 月 26-30 日)通过的第 2023/EB.A/2 号决定

2022 年度绩效报告

执行局批准《2022 年度绩效报告》(WFP/EB.A/2023/4-A/Rev.1)，注意到本报告全面记载了世界粮食计划署本年度的绩效。根据《总规 VI.3》及其 2000/EB.A/2 号和 2004/EB.A/11 号决议，按照联合国经社理事会 E/2013/L.17 号决议、联合国粮农组织理事会 2013 年第 148 届会议决议，执行局提请将《2022 年度绩效报告》随同本决定以及执行局 2022 年决定和建议提交经社理事会和粮农组织理事会。

2023 年 6 月 27 日

执行局长序

2022年初，世界已经面临70多年来最严重的饥饿和人道主义灾难。2019年冠状病毒病大流行的经济余震、持续且不断升级的冲突，以及诸如巴基斯坦季风和非洲之角有史以来最严重干旱等极端天气事件的数量和规模不断上升，所有这些都给生计本已脆弱的人们造成了巨大的损失。随着这一年的推进，在乌克兰冲突将全球粮食、燃料和化肥价格推至历史新高并引发十年来最严重的难民危机之后，经济形势急剧恶化。

到年底，面临饥饿的儿童、妇女和男性人数上升到近20年以来的最高水平，创纪录的3.49亿人遭受严重饥饿。继土耳其和阿拉伯叙利亚共和国发生的毁灭性地震、苏丹冲突紧急状况、全球经济增长放缓，以及化肥供应中断之后，2023年可能还有数百万人陷入粮食不安全或营养不良——无法负担基本的食物或生存必需品，这可能会减少小麦和大米等全球主食作物的产量。

为了满足这些前所未有的需求，世界粮食计划署启动了28项全组织响应，加大了对近1.6亿营养不良和饥饿人群的重要粮食援助的力度——创下了世界粮食计划署新的年度记录。其中53%是妇女和女童，她们占世界饥饿人口的60%。世界粮食计划署与伙伴合作，提供紧急粮食、现金和营养援助，加强国家社会保障体系，增强社区的韧性，帮助阿富汗和索马里等国避免了饥荒。本年度绩效报告回顾了本组织在实现拯救生命和改变生活的战略目标方面取得的成功和面临的挑战，以应对2022年不断上升的粮食援助需求。

国际金融机构、私人基金会和个人加入了世界粮食计划署坚定的捐助方的行列，提供了141亿美元用于拯救生命和稳定生计，比2021年增加了近50%。得益于创新的筹款努力，私营部门在2022年成为世界粮食计划署的第四大捐助方，这表明世界各地人民对世界粮食计划署使命的强烈声援。然而，资金仍然严重不足，部分原因是通货膨胀、供应链中断和其他因素使世界粮食计划署的粮食采购成本在2019年至2022年期间上涨了39%，限制了其在人们最需要的时候援助他们的能力。

在这一年中，随着和平、经济稳定和粮食安全之间的联系日益明显，世界粮食计划署继续支持解决与危机根源相辅相成的人道主义、发展与和平的活动。我们还成功地谈判了人道主义准入通道，使我们能够于2022年在多个冲突地区提供人道主义援助。这有助于避免一些国家出现灾难性粮食不安全状况，证实了世界粮食计划署的方案和伙伴关系有助于改善社会凝聚力及和平前景的研究结果。

2022年出现的强有力的证据表明，<https://www.wfp.org/resilience-building> 世界粮食计划署与其驻罗马机构、国际和国家伙伴协同工作，在萨赫勒地区开展的旨在加强生计和减少饥饿的**韧性建设**活动产生了持久的变革性影响。建设或修复诸如道路、社区花园以及土地和水利工程等生产性资产的社区和家庭报告说，他们具有更强的能力抵御生计和气候冲击，迁移的可能性更小。同样，世界粮食计划署协助1 500多万人准备或减轻与气候有关的冲击，并为14个国家的居民安排了小额保险，这些国家的农作物和生产性资产以前没有为极端天气造成的损失投保。

世界粮食计划署在学校供膳方面的领导作用，包括其作为学校供膳联盟秘书处的角色，重振了全世界扩大全球学校供膳方案覆盖面的承诺。尽管各国政府面临财政困难，但2022年接受校餐的儿童人数已接近大流行前的水平，尽管需要做出更多的努力来加强低收入国家的学校供膳活动。世界粮食计划署通过帮助各国政府建立或扩大了国家**学校供膳**方案，使1.07亿儿童受益，同时还直接向2 000多万学童提供健康膳食、零食或基于现金的交付，通常使用当地生产的营养食品，从而滋养了子孙后代的希望。世界粮食计划署认识到，从长远来看，在营养方面每投资1美元就能带来16倍的回报，因此向2 800多万人——主要是母亲和儿童——提供了营养不良治疗和预防方案。

然而，许多国家办事处难以将大量增加的需求与相应增加的粮食或基于现金的分发量相匹配，不得不减少向世界粮食计划署许多受益者提供援助的数额或期限。例如，在也门，尽管世界粮食援助被认为使 2021 年受饥饿严重影响的人数减少了一半，但由于 2022 年资金的削减，这些成果有可能被侵蚀。

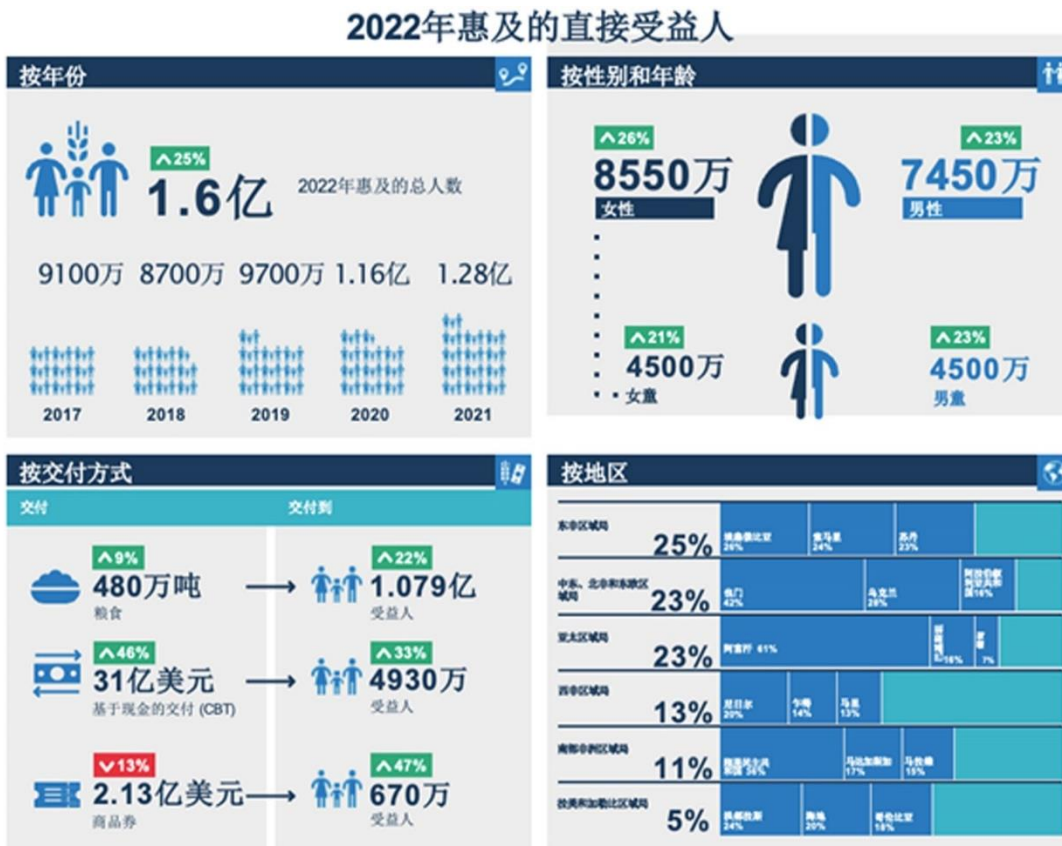
在这一年中，世界粮食计划署还巩固了其作为整个人道主义和发展社区共同服务提供者的领导地位，运输或调度了人道主义用品和物资，以及运送了 39 万多名乘客。与此同时，诸如世界粮食计划署预订共同旅行和住宿的平台等举措，以及减少现金交易收费的努力，实现了执行局长在整个组织内寻求费用节约的长期优先事项之一。

世界粮食计划署敬业的员工是该组织的骨干，经常服务于偏远和危险的地方。2022 年，世界粮食计划署继续确保他们拥有茁壮成长和服务于世界饥饿人口所需的工具、能力和恭谦的工作场所文化。为了有效履行其作为世界上最大的人道主义机构的职责，世界粮食计划署将长期合同员工的比例从 2021 年的 39% 提高到了 2022 年的 50%，并在实现实地和总部职位的性别平等方面取得了进展。

随着世界粮食计划署进入第 60 个年头，世界正面临一个转折点，全球粮食和营养需求，可能超过了许多国家防止超额死亡率、确保未来稳定和为其公民建立有韧性的生计的能力。世界粮食计划署与其伙伴一道，准备迎接这一挑战，并通过创新、新的伙伴关系和对卓越的承诺，防止未来的冲击引发另一场全球性粮食危机。

我们共同拥有消除饥饿的解决办法和愿景，我们必须共同找到确保我们取得成功的方法。

图 1：2022 年世界粮食计划署援助一览



供资和支出



▲X% 比 2021 年增加的百分比 ▼X% 比 2021 年下降的百分比 ■ 占总认捐的百分比

执行摘要

第一部分：引言

2022 年期间，世界经历了几十年来最严重的粮食危机，冲突、极端天气、快速通货膨胀、乌克兰冲突的宏观经济影响，以及 2019 年冠状病毒病大流行的持续影响是危机主要的导因。由此对全球和国家粮食系统造成的压力导致了灾难性的粮食不安全和前所未有的人道主义需求。因此，世界粮食计划署宣布扩大了全组织行动，解决全球粮食危机问题。世界粮食计划署估计，2022 年在该署开展行动的 79 个国家中，多达 3.49 亿人，其中近一半在 18 岁以下人口，处于严重粮食不安全状况，与大流行前的水平相比增加了近 2 亿人。

第二部分：方案绩效

2022 年，创纪录的 1.6 亿人得到了援助，其中 53% 是妇女和女童，47% 是男性和男童。与 2021 年相比，覆盖的总人数增加了 25%，其中居民增加了 26%，国内流离失所者增加了 38%，难民减少了 8%。虽然这种大规模的扩大主要是由于对重大紧急状况的反应，但世界粮食计划署能够援助的受益人数在许多旷日持久的危机中保持了稳定或下降，尽管需求不断升级。

与 2021 年相比，世界粮食计划署通过实物型粮食援助分发了 480 万吨粮食和 33 亿美元基于现金的交付和商品券，通过实物型粮食援助的受益人增加了 22%，通过基于现金的交付惠及的受益人增加了 32%，通过商品券援助的受益人增加了 46%。与 2021 年相比，世界粮食计划署每个受益人的年度支出增加了近 5%，这一增长在很大程度上是由通货膨胀所造成，并不总是意味着交付价值的增加或援助期限的延长。在一些国家，由于人道主义需求继续激增，世界粮食计划署被迫削减日粮，以便向更多的受益人提供援助。

以下段落总结了世界粮食计划署在实现其战略目标方面的进展，使用 2022 年引入的经改进的绩效衡量指标，并追溯应用于 2020 年和 2021 年的结果，以便进行比较。根据世界粮食计划署 2017-2021 年战略计划报告了这些结果，因为 2022 年正在向 2022-2025 年战略计划和相关机构结果框架过渡。结果反映了在资源有限的环境中满足迅速增加的需求的挑战，为了扩大受益人的覆盖面，将现有资源分散得比计划更薄。

战略目标 1 — 通过保护粮食获取，消除饥饿：与往年一样，世界粮食计划署的大部分行动都为战略目标 1 做出了贡献，占总支出的 83%。¹ 尽管与 2021 年相比，支出总体增长了 41%，但分发始终远低于基于需求的实物型粮食分发和基于现金交付的目标。这些结果反映了资金、经济和行动方面的综合性制约因素，导致许多国家办事处减少受益人的应享权利，往往是为了向更多的受益人提供援助，并避免阿富汗和索马里等国的饥荒。

战略目标 2 — 改善营养：2022 年，该战略目标下的支出占总支出的 4%，达到了近 5 亿美元。世界粮食计划署在治疗和预防中度急性营养不良的方案覆盖，以及提供专用营养食品充足分发方面取得了重大成果。在接受最低可接受饮食的儿童方面，仅报告了中等绩效。某些行动的资金增加使得营养方案得以大幅扩大，例如在阿富汗，而也门等国的方案供资则有所减少。

¹ 不包括直接和间接支持费用。

战略目标 3 — 实现粮食安全和战略目标 4 — 支持可持续发展目标的实施：这两项目标下的合计支出占 2022 年总支出的 5%，结果是喜忧参半。一些指标记录了在支持小农和加强粮食系统方面的成功，例如报告通过世界粮食计划署的活动增强或创造的生计性资产受益的社区数量。然而，在能够获得充足、多样化的每日日粮并避免依赖消极应对策略的家庭比例方面，只观察到中等程度的绩效。世界粮食计划署加强能力以及南南合作和三边合作活动展示了强劲的绩效，以实现可持续发展目标，这表现在得到加强的政策和方案的数量，以及通过国家社会保障体系交付的基于现金交付的比例。

战略目标 5 — 为促进可持续发展目标成果而结伴：在本战略目标下，支出占 2022 年总支出的 8%，世界粮食计划署在支持伙伴实现可持续发展目标方面非常成功。在实现伙伴对世界粮食计划署后勤、电信和协调服务，以及其对国家社会保障方案的支持感到满意的目标方面表现出了强劲的绩效。

世界粮食计划署通过分析涉及粮食安全和营养各个方面的各方案领域的结果，加强了对绩效的审查：

- **无条件资源交付：**为应对创纪录的粮食不安全状况，世界粮食计划署通过一般性粮食援助将受益人数增加到了 1.13 亿多人，其中 52% 是妇女和女童，48% 是男性和男童。与 2021 年相比，世界粮食计划署援助的受益人增加了 24%，提供的实物型粮食增加了 9%，基于现金的交付增加了 44%。无条件实物型粮食和基于现金的交付是世界粮食计划署 2022 年最大的方案领域，占 79 个国家分发的所有粮食的 86% 和所有基于现金交付的 89%。在本方案领域，50% 的可接受粮食消费计分指标有所改善或保持稳定的测量中，25% 在实现目标方面取得了重大进展。
- **营养：**2022 年，尽管全球供应持续短缺，世界粮食计划署仍分发了 31.7 万吨专用营养食品。世界粮食计划署营养不良治疗方案的覆盖面提高了 7 个百分点，在 2022 年达到计划受益人的 75%。中度急性营养不良的治疗在四个记录指标上也显示出了强劲的绩效。与 2021 年的水平相比，营养不良预防方案的覆盖率和遵从率略有下降。
- **基于学校的方案：**2022 年，世界粮食计划署与 59 个国家政府合作，直接为 2 000 万儿童，其中 49% 是女童，提供了营养校餐、带回家日粮或零食。尽管这一数字与 2021 年相比增长了 29%，但主要由于资金限制以及行动、准入通道和安全方面的挑战，与 2022 年目标的差距将近 9%。根据学校供膳战略，世界粮食计划署扩大了人道主义行动的举措，以帮助最脆弱的儿童，并支持各国政府促进本土学校供膳方案。结合世界粮食计划署的援助，国家政府通过其国家方案，为另外 1.07 亿儿童提供了援助。世界粮食计划署在全球学校供膳联盟中的倡导和领导，有助于将国家政府在 2020 年至 2022 年期间把学校供膳方案的资助水平增加了 50 亿美元，特别是在世界粮食计划署支持的低收入国家。
- **小农、生计、粮食系统和气候风险管理：**世界粮食计划署通过资产创建和生计活动为约 1 000 万人提供了援助，通过气候风险保险或预期行动为近 340 万人提供了援助，通过其小农农业市场支持方案为近 84.5 万人提供了援助。这些活动通过恢复土地、水利和其他生产性资产，改变了人们的生活，加强了社区的韧性，使目标小农能够通过世界粮食计划署支持的汇集系统进行销售，并为弱势群体提供了诸如保险和量身定制的天气预报等气象服务。2022 年，有证据表明，世界粮食计划署的综合韧性方案降低了人道主义需求，并帮助减少了应对冲击的移民。世界粮食计划署还与私营部门、各国政府和联合国机构建立了创新型伙伴关系，旨在加强小农的粮食系统。

为了支持 2022 年实现零饥饿和可持续发展目标的国家优先重点，世界粮食计划署在 65 个国家实施了国家能力强化举措，并提供了专业知识，加强了近 600 个国家机构的能力。世界粮食计划署还修订了其应急准备能力指标，以支持国家和地方行动者评估其应急准备和反应能力的工作。世界粮食计划署实现了国家利

益相关方加强的政策、方案和其他国家系统组成部分数目的目标。通过其在巴西、中国和科特迪瓦的杰出中心，世界粮食计划署筹集了超过 150 万美元的预算外资金，并支持了超过 24 个旨在提高政府和小农能力的南南合作和三边合作实地项目。2022 年，世界粮食计划署对国家社会保障体系和方案的支持，覆盖了 88 个国家，而 2021 年为 83 个国家。

世界粮食计划署的**全球共同服务和双边服务供给**能力，通过使各国政府、联合国和其他伙伴能够有效和迅速地满足人道主义和发展需求，从而支持了联合国发展系统的改革举措和效率目标。有关分组和为人道主义与发展社区按需提供服务的成就，包括向 900 个伙伴提供供应链服务，通过世界粮食计划署管理的联合国人道主义空运处和联合国人道主义应急仓库网络运送了近 39.1 万名人道主义、发展和外交旅客，以及 4.39 万立方米的救济物资。2022 年联合国车队的正式启动，标志着联合国系统安全、高效和可持续车队管理进入了新的阶段。

第三部分：管理绩效

关键绩效指标(KPI)：衡量国家战略规划执行情况的关键绩效指标 1 显示了出喜忧参半的绩效，66%的产出和 50%的所有成果已经或正在实现。2022 年，世界粮食计划署宣布扩大了全组织行动的规模，以应对全球粮食危机，加强区域局和总部各司对职能支持的重视、关注和优先，以响应对支持性服务日益增长的需求。世界粮食计划署在受益人覆盖面方面表现良好，在“其他产出”指标下绩效强劲，但总体成果绩效有所下降，部分原因是经济因素和优先次序，导致惠及的受益人更多，但资源却较少。根据 **KPI 2**，评估应急准备和响应，总体表现强劲，在培训领域实现了目标的 100%。2022 年，全组织预警系统中 58%的国家办事处从立即响应账户获得了资金。**KPI 3**，衡量 10 个职能领域的管理绩效标准的实现情况，显示出了中等到强劲的绩效，在资源调动、财务、供应链和行政方面观察到了最强的结果。

结果支柱：区域局和总部单位对执行国家战略规划提供的服务的贡献，是对国家办事处提供的管理服务的补充，并分为五个支柱。在**支柱 A(战略和方向)**下，执行局批准了世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划和相关的全组织结果框架，以及 25 项国家战略规划/临时国家战略规划、2 项过渡性临时国家战略规划、2 项有限紧急行动、10 项信托基金、1 项特别账户和 86 项预算修订。**支柱 B(为行动提供业务服务)**的结果包括继续改善网络安全、扩大数字技术的使用、关键业务流程的标准化，以及实施促进员工健康和福祉的举措。在**支柱 C(政策、指导和质量保障)**下，为确保 2022-2025 年战略计划的实施，世界粮食计划署推出了经修订的方案指导手册，并制定或更新了若干项政策和战略。国家办事处和总部各司在进行 35 项审查方面得到了支持，这些审查旨在向捐助者保证其资金的使用符合既定的目标。在**支柱 D(宣传、伙伴关系、筹资和联合国协调)**下，世界粮食计划署的私营部门咬合活动继续维持越来越多的全组织伙伴关系，并为大谈判承诺作出贡献。设立了“改变生活转型基金”，拨款 5 500 万美元。世界粮食计划署与伙伴合作，开发了第一个现金协调模式，供机构间常设委员会批准，并继续执行联合国发展系统的改革倡议。在**支柱 E(治理和独立监督)**下，2022 年完成了 26 项集中管理的评价，包括对 20 个国家战略规划的评价和对世界粮食计划署在建设和平中的作用的的评价。世界粮食计划署在 2019 年和 2020 年发布的外部审计管理信函中完结了 80% 以上的外部监督建议。

对照类别 II 指标的绩效：与落实高级管理层优先事项取得进展目标相比，世界粮食计划署的绩效好坏参半。在联合国系统和与协调有关的绩效指标方面取得了中等进展，在拥有正常运作的社区反馈机制和提供数字化基于现金交付的国家办事处数方面取得了重大进展。注意到完成关于防止欺诈和腐败，以及防止性剥削和性虐待的强制性培训的雇员人数有所改善，但在实施环境管理系统，获得战略成果层面或以上的资金方面却遭遇了挫折。

2022 年，**全组织关键计划**的支出总额为 5 000 万美元，主要用于继续实施私营部门战略和启动投资于世界粮食计划署工作队伍的一项新举措。在 2022 年活跃的 10 项全组织关键计划中，有 7 项于年底前完成。

世界粮食计划署前十大增效计划在 2022 年产生了约 2.47 亿美元的成本和时间效率，与 2021 年相比增加了 73%，或 1.04 亿美元。增加的主要原因是外汇交易、使用全球商品管理基金和采用在线人力资源表格所产生的节余。

第四部分：供资和支出

2022 年，世界粮食计划署报告的捐赠收入达到了创纪录的 141 亿美元，比 2021 年增长近 50%，满足了 2022 年 12 月基于需求的计划的三分之二求。世界粮食计划署从 34 个政府捐助方和私营部门获得了 13 亿美元的灵活资金，占捐款总额的 9.2%。直接支出总额为 116 亿美元，与 2021 年相比增长 34%。10 个国家占直接支出的三分之二，世界粮食计划署的最大行动-阿富汗的支出达到 16 亿美元，与 2021 年相比翻了两番。

2022 年捐赠收入的增长得益于最大捐助方美国增加了 350 万美元的捐款，占捐款收入总额的 52%。其他主要捐助者也在 2022 年增加了捐款，包括德国、欧盟委员会、私人捐助者和加拿大等。从企业和基金会伙伴以及个人筹集的捐款增加到了 5.4 亿美元，比 2022 年 2.37 亿美元的目标高出 128%。

第五部分：展望

2022 年度绩效报告为世界粮食计划署按照 2017-2021 年战略计划和全组织结果框架进行报告画上句号。在这两项战略文件下总结的经验教训的基础上，2022-2025 年新的战略计划和全组织结果框架巩固了世界粮食计划署的承诺，即在其业务中整合各项方案，并按照从拯救生命到改变生活的连续性支持制定响应措施。在 2022 年全年开展了广泛的完善工作，以使国家战略计划从 2023 年 1 月 1 日起，与新的战略计划和全组织结果框架保持一致。

一项重要的全组织倡议已获得 2023 年的资金，为成功实施战略计划和全组织结果框架奠定了基础，并增强世界粮食计划署对“可持续发展目标”和联合国发展系统改革倡议的贡献。

1. 第一部分：引言

1.1. 2022 年全球背景：冲突、气候危机和经济冲击导致饥饿人数创下历史新高

1. 2022 年，世界经历了几十年来最严重的粮食危机，这是由冲突、极端天气，以及 2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行和乌克兰冲突的宏观经济影响所造成。全球通胀飙升，加上供应链中断，导致食品、燃料和化肥价格创下历史新高。由此对全球和国家粮食系统造成的压力，导致了灾难性的粮食不安全水平和前所未有的人道主义需求。
2. 世界粮食计划署估计，在该署开展业务活动的 79 个国家²中，2022 年有多达 3.49 亿人处于严重粮食不安全，³其中近一半人未满 18 岁，还有许多其他人是流离失所者、难民或移民。与大流行前的水平相比，这一创纪录的数字增加了近 2 亿人。多达 4 900 万人面临紧急状况或更严重的严重粮食不安全，其中在 5 个国家⁴的近 100 万人生活在或预计将面临灾难性状况。如果不采取紧急救生行动，这些人就有可能陷入饥荒或类似饥荒的状况。
3. 全世界有多达 8.28 亿人受到长期饥饿的影响，比疫情前增加了 2.1 亿人，这使得实现《2030 年可持续发展议程》的可持续发展具体目标 2(关于零饥饿)成为更大的挑战。⁵在 SDG 关于发育迟缓和消瘦方面的进展，受到了大流行和食品价格上涨的威胁。例如，发现实际食品价格每增加 5%，儿童消瘦的风险平均增加 9%。⁶
4. 全球粮食危机和大流行病进一步扩大了妇女和儿童面临的与性别和教育有关的不平等和保护问题。虽然 2019 年全球处于中度或重度粮食不安全状况的女性比男性多 1.7%，但自大流行以来，这一差距增加了一倍多，这可能表明这些女性的营养状况恶化。⁷生活在农村地区和较贫困家庭的儿童是最容易发育迟缓和消瘦的群体。⁸
5. 在 2019 年至 2021 年期间，超过 16 亿学生受到与 COVID-19 相关的学校关闭的影响，估计有可能损失约 17 万亿美元的终身收入。⁹因此，与大流行前的数字相比，¹⁰低收入和中等收入国家中可能陷入“学习贫困”的儿童估计增加了 20%，30%的儿童已经历了消减的基本营养服务。学校关闭进一步增加了估计 1 000 万女童早婚和辍学的风险。

² WFP。2022。《2022 年全球行动应对计划：更新#6-2022 年 11 月》。有关所用方法的信息，请参阅尾注 2 和 5。

³ 严重的粮食不安全是定义为阶段 3(危机)粮食安全阶段综合分类(IPC)/可比尺度。

⁴ 同前。在 IPC/可比尺度上，紧急情况被定义为第 4 级，灾难或最严重的粮食不安全被定义为第 5 级。阿富汗、埃塞俄比亚、索马里、南苏丹和也门的一些人口群体处于第 5 阶段。

⁵ 联合国粮食及农业组织(FAO)、国际农业发展基金(IFAD)、联合国儿童基金会(UNICEF)、世界粮食计划署和世界卫生组织(WHO)。2022。《2022 年世界粮食安全和营养状况》。重新调整粮食和农业政策的用途，使健康饮食更实惠。慢性饥饿的测量，是在人口中测量营养不足的发生率，见第 16 页和第 12 页。

⁶ 与营养和微量营养素论坛站在一起。2022。《全球粮食危机对脆弱社区儿童消瘦的影响》。

⁷ 粮农组织、农发基金、儿童基金会、粮食计划署和卫生组织。2022。《2022 年世界粮食安全和营养状况》。重新调整粮食和农业政策的用途，使健康饮食更实惠。

⁸ 同前。

⁹ 世界银行、儿童基金会和联合国教育、科学及文化组织(UNESCO)。2022。《全球教育危机现状：复苏之路》。

¹⁰ 同前。

6. 冲突和暴力仍然是人们严重粮食不安全的主要驱动因素。由于接触受影响人口以及人道主义用品和人员的流动受到限制，¹¹ 提供援助受到了阻碍。截至 2022 年年中，全球估计有 1.03 亿人被迫流离失所，比 2021 年年中增加了 15%，是 2012 年报告的两倍多。¹² 这一数字包括 3 250 万难民和 5 310 万境内流离失所者。流离失所和冲突使女童和妇女面临更大的性别暴力、童工和童婚的风险。
7. 气候危机仍然是粮食不安全的主要驱动因素，助长了流离失所和冲突。¹³ 对已经面临惊人饥饿水平的人们的生活和生计造成了毁灭性的后果。研究表明，从 2012 年到 2022 年的 10 年间，记载了有记录以来最热的 9 个年份。¹⁴ 这种情况增加了极端天气事件的严重程度和频率。2022 年期间，严重干旱影响了非洲之角、阿富汗、伊拉克、马达加斯加和阿拉伯叙利亚共和国等许多国家，而孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和南苏丹则经历了创纪录的洪灾。这些极端事件增加了小农面临的挑战，加剧了社会紧张局势和不平等。
8. 全球通胀率达到 1995 年以来的最高水平，2022 年下半年超过 9%，在较贫穷的国家上升最快，这些国家的消费者将其收入的更大比例用于食品。¹⁵ 创纪录的商品价格和许多国家货币的贬值严重降低了家庭的购买力。
9. 与乌克兰冲突有关的供应链中断、食品出口减少和贸易限制推高了食品价格上涨，特别是在发展中国家。2022 年 12 月全球粮食价格平均比 2021 年 12 月高出 14.3%，但全球玉米(24.8%)和小麦(15.6%)价格同比涨幅更大。¹⁶ 自 2022 年年中以来，黑海谷物倡议已允许进入乌克兰港口，这有助于缓解价格的上涨。然而，通货膨胀和持续存在的全球航运挑战，如运力不足和港口拥堵，使世界粮食计划署的粮食采购成本比 2019 年上涨了 39%。

¹¹ 联合国人道主义事务协调厅(OCHA)。2023。2023 年全球人道主义概览。[2023 年全球人道主义概览](#)。(第 20 页)，通道准入限制最严重的国家包括阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、马里、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门。

¹² 联合国难民事务高级专员办事处(UNHCR)。2022。[2022 年年中趋势](#)。在自 2021 年年中以来新近流离失所的人中，有 700 多万人在乌克兰境内流离失所和超过 130 万人在埃塞俄比亚或缅甸。

¹³ WFP。2021。[世界粮食计划署战略计划\(2022 年-2025\)](#)。(WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2)。该文件指出，气候冲击能加重社会紧张局势和冲突，因为它干扰正常的生计，恶化资源限制，造成被迫流离失所。

¹⁴ [美国宇航局的数据显示，2022 年是有记录以来第五热的一年\(msn.com\)](#)。

¹⁵ 世界银行。2023。[全球经济展望](#)。

¹⁶ FAO。2023。[粮农组织食品价格指数 | 世界粮食形势](#)。(于 2023 年 2 月访问)

第二部分：方案绩效

这是按照 2017-2021 年战略计划和相关全组织结果框架进行报告的最后一年。¹⁷ 该框架概述了为评估世界粮食计划署总体绩效而应一并分析的两个方面：方案绩效，它根据成果链上的战略目的，衡量世界粮食计划署对其战略目标所作出的贡献；第二个方面是管理绩效，它衡量在支持世界粮食计划署方案绩效方面，管理职能发挥的作用如何。本章根据世界粮食计划署的五项战略目标审查方案绩效，并按方案和跨领域主题对绩效进行深入分析，以描述世界粮食计划署在 2022 年如何帮助创纪录数量的妇女、女童、男童和男性。

2.1. 世界粮食计划署援助的覆盖面：受益人和交付

10. 2022 年，世界粮食计划署通过实物型粮食分发、基于现金的交付(CBT)、商品券和个人能力建设，向近 1.6 亿人提供了直接援助，包括面临紧急(IPC 4)或灾难性(IPC 5)水平粮食不安全的弱势群体、难民、移民¹⁸ 和境内流离失所者，比 2021 年增加了 25%²。对阿富汗、索马里和乌克兰等重大紧急状况的响应，是全球受益者人数大幅增加的主要原因，但世界粮食计划署在面临长期危机的大多数国家能够援助的人数保持稳定或下降，尽管需求不断增加。总的来说，世界粮食计划署援助的人口中，53%是妇女和女童，47%是男性和男童。儿童占援助总人数的 56%。此外，世界粮食计划署还向 120 个国家和地区的政府、地方伙伴、社区和私营部门提供了能力建设和供应链服务。

¹⁷ 对于 2022 年，世界粮食计划署继续根据 2017-2021 年全组织结果框架(CRF)进行报告，因为需要进行完善工作，通过这项工作，所有正在进行的国家战略计划(CSPs)的逻辑框架与 2022-2025 年新的 CFR 保持一致。这项工作于 2022 年 12 月完成。

¹⁸ “移民”是 2022 年系统变更后新引入的居留身份，允许世界粮食计划署单独跟踪此类受益人。以前的年度执行情况报告将移民受益人列在难民受益人之下，没有单独跟踪他们。从 2021 年到 2022 年观察到的难民受益人明显减少了 8%，如果将 2022 年的移民受益人算作难民受益人，那么将增加 5%。

图 2: 按年龄、性别和居留身份分列的受援人数

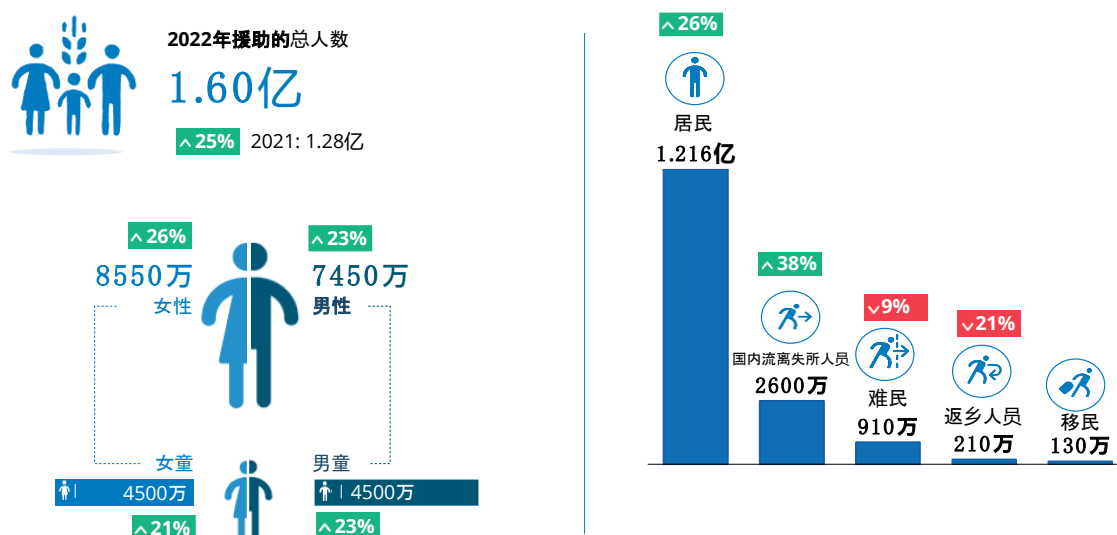
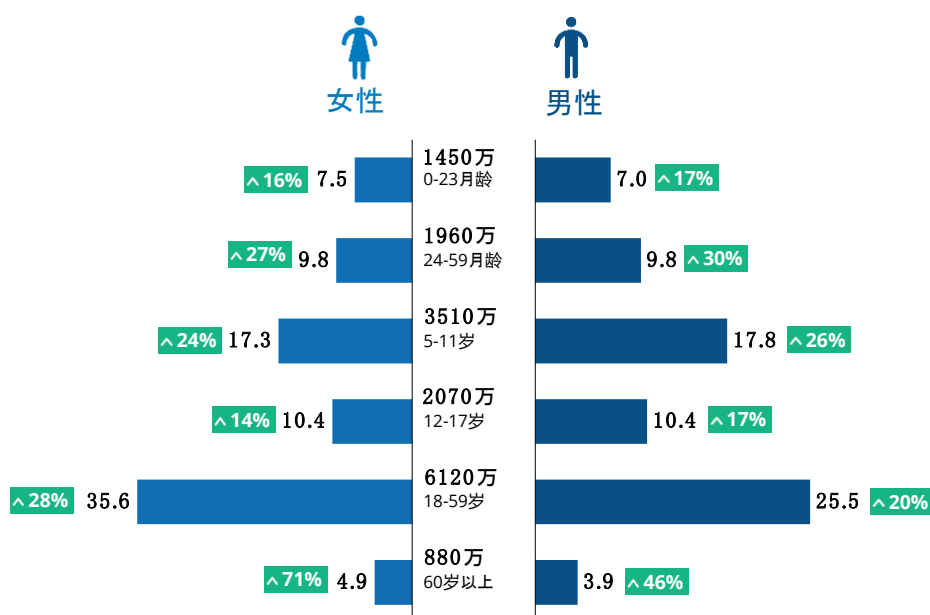


图 3: 按年龄组分列的受援人数



- 2022年，世界粮食计划署为1.08亿人提供了创纪录的480万吨粮食，包括强化食品和特殊营养食品，比2021年的交付增加了9%，受益人增加了22%。一些受益人增幅最大的行动，如阿富汗、埃塞俄比亚和索马里的行动，也增加了分发的粮食总量。然而，世界粮食计划署的几项最大行动，包括在南苏丹和也门的行动，在2022年不得不以比2021年更少的资源，援助几乎相同数量的受益人，这导致国家办事处进一步减少日粮。
- 世界粮食计划署使用基于现金的交付(CBTs)也达到了创纪录的水平，以应对全球粮食危机。2022年，世界粮食计划署交付了33亿美元的CBT和商品券，与2021年相比增长了40%，这是自应用CBT以

来最大的美元同比增幅。在 71 个国家中，CBT 惠及了近 4 930 万人，比 2021 年增加 32%，占世界粮食计划署所有援助的 31%。在 25 个国家，商品券惠及近 670 万人，比 2021 年增加 46%，占所有援助受益人的 4%。

13. 如附件 III-D 所示，由于总支出(粮食和 CBT)的增长比例大于受益人数量的增加，因此与 2021 年相比，2022 年每个受益人的支出有所增加。尽管由于粮食和燃料价格上涨，世界粮食计划署 2022 年每个受益人的支出与 2021 年相比有所增加，但这一增长在很大程度上被通货膨胀所吸收，并不总是导致交付价值的增加或援助期限的延长。¹⁹ 在有些情况下，这种情况导致世界粮食计划署减少日粮，以便在需要满足激增的人道主义需求时，向更多的受益人提供援助。
14. 为了帮助人们满足其基本需求，世界粮食计划署将近 90% 的 CBT 作为无条件资源交付而分发。同样，所有 CBT 和商品券价值的 65% 是以无限制现金的形式交付，以为人们提供充分的灵活性，满足他们的需求。2022 年，妇女和女童占从世界粮食计划署获得 CBT 人口的 52%。

表 1 全组织方案部分产出取得的结果

类别A: 交付方式的目标							
指标	2022年实际	与2021年相比的变化	2022年基于需求的目标*	实现目标的百分比	年底更新的需求**	实现更新需求的百分比	
向目标受益人提供的粮食总量(吨)	4.8 million	↑ 9%	5.8 million	82%	8.5 million	56%	
向目标受益人提供的粮食的总价值(美元)	4.2 billion	↑ 50%	3.4 billion	124%	6.1 billion	69%	
提供的强化食品量(吨)	2.0 million	↑ 39%	1.1 million	185%	1.4 million	146%	
提供的特殊营养食品量(吨)	316,826	↑ 2%	550,000	58%	745,000	43%	
通过CBT和商品券向目标受益人提供的交付总额	3.3 billion	↑ 40%	4.0 billion	82%	6.5 billion	50%	

注：million=100 万，billion=10 亿。

类别B: 受益人目标							
指标	2022年实际	与2021年相比的变化	2022年基于需求的目标*	实现目标的百分比	年底更新的需求**	实现更新需求的百分比	
通过世界粮食计划署粮食援助和CBT瞄准的受益人数(百万)	160	↑ 25%	124.1	129%	166	96%	
通过学校供膳干预瞄准的儿童人数(百万)	20.0	↑ 28%	21.9	91%	23.8	84%	
通过特殊营养干预瞄准的人数(百万)	28.5	↑ 21%	24	119%	34.6	82%	
通过以资代赈瞄准的人数(百万)	9.9	↑ 14%	14.6	68%	16.3	61%	

* 指 2022-2024 年管理计划中包含的具体目标，这些具体目标参考了截至 2021 年 6 月的估计需求。

** 指 2022 年底估计的需求。

¹⁹ 援助时间可能会延长每个受益人的年度支出，不影响日常支出，而日粮削减通常会影这每个受益人的每日支出。

15. 尽管世界粮食计划署在 2022 年提供了创纪录水平的援助，但未能实现 2021 年作为 2022-2024 年管理计划一部分设定的一些基于需求的全组织目标。²⁰ 如表 1 所示，世界粮食计划署援助的受益者人总数超出了目标的 29%，但交付的粮食总量没有达到目标(实现了 83%)，通过 CBT 和商品券交付的价值没有实现目标(实现了 82%)，这主要是由于资金缺口。同样，由于产能有限和全球供应短缺，世界粮食计划署交付了 31.7 万吨专用营养食品，比 2021 年增长 2%，仅实现了目标的 58%。在可能改变方式的地方，CBT 和强化主食被用于营养不良预防方案。由于世界粮食计划署不断努力扩大食品强化，并承诺增加其分发的强化食品的比例，世界粮食计划署成功交付了 200 万吨强化食品，比 2021 年增加了近 40%，远高于 2022 年 110 万吨的目标。²¹ 然而，2022 全年，与 2022-2024 年管理计划的估计相比，行动需求大幅且持续增长，这意味着在大多数情况下，世界粮食计划署只能根据更新的需求实现较低比例的方案产出目标。
16. 与往年一样，响应危机占 2022 年分发的食品、CBT 和商品券中的最大份额，占交付总吨位的 93%，占交付的 CBT 和商品券的 86%，与 2021 年的 93% 和 85% 相比，价值稳定或略高。

2.2. 世界粮食计划署对紧急状况的响应

17. 为应对现代历史上最严重的全球粮食危机，世界粮食计划署于 2022 年 6 月启动了全组织扩大行动规模计划，以帮助创纪录的 1.6 亿粮食不安全人口，同时优先努力预防死亡。为应对全球粮食危机而扩大全组织行动规模符合执行局长经修订的紧急状况启动程序，²² 该程序引入了三个新的紧急阶段，²³ 更好地反映了机构间常设委员会(IASC's)的紧急状况分类方法。该程序支持国家办事处应对 2022 年的 23 起全组织关注和 5 起全组织扩大紧急状况，明确了责任，使世界粮食计划署能够战略性地管理风险，将支持集中在需要的地方，并改善对世界粮食计划署人力、财力和物力资源的获取。

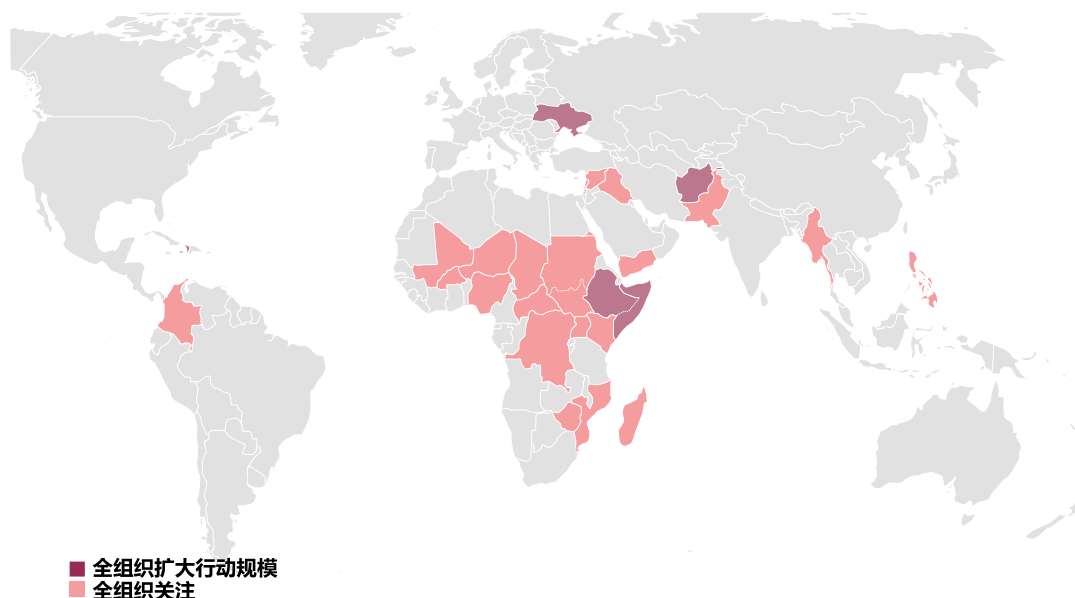
²⁰ 本节中提到的基于需求的目标是指 2022-2024 年管理计划中设定的目标。

²¹ 这是指世界粮食计划署在 2021 年东京营养促进增长峰会所做出的承诺。参见：<https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-growth-commitment-tracking/world-food-programme-wfp/>。

²² 执行局长通知 OED2022/003。

²³ 三个紧急状况启动阶段，取代了之前的分类之 1 级，2 级和 3 级紧急状况，是及早行动和紧急状况响应、全组织关注和全组织扩大规模。

图 4: 全组织扩大行动规模和全组织关注的紧急状况*



* 本地图未显示为应对全球粮食危机而宣布的全组织规模扩大，其中包括世界粮食计划署在其 88 个业务国家的规模扩大。

18. 为了满足对粮食援助空前的需求，世界粮食计划署从立即响应账户中拨款 3.85 亿美元，用于 36 个国家的救生活动，并部署了 750 多名人员以加强实地的能力。
19. 在阿富汗的行动是世界粮食计划署最大规模的行动，援助了 2022 年因该国严重的经济危机、反复发生的干旱和其他冲击而严重粮食不安全的 2 000 多万人。作为响应，世界粮食计划署扩大了实物型粮食援助，惠及 1 600 多万人。此外，世界粮食计划署增加了急性营养不良治疗方案，在 2022 年惠及 470 万人，其中包括 100 多万受严重急性营养不良影响的 5 岁以下儿童，以及 280 万儿童和 80 万名孕妇和哺乳期妇女和女童。在阿富汗偏远的古尔省，估计有 20 300 人面临类似饥荒的状况，²⁴ 因为恶劣的天气条件，阻碍了粮食援助的运送达数月之久。
20. 在乌克兰，估计有三分之一的人口需要人道主义援助，世界粮食计划署扩大了规模，在 2022 年向近 1 040 万人提供 CBT 和粮食援助。尽管冲突动态瞬息万变，基础设施受损和缺乏基本服务的严重制约，但世界粮食计划署优先援助前线难以到达和新近可进入地区的人们。在市场正常运作的地区分发了现金和代金券，在其他地区分发了面包、快速反应日粮和 30 天食品包等食品。世界粮食计划署还支持乌克兰政府改善其国家社会保障制度。
21. 作为黑海粮食倡议的一部分，世界粮食计划署包租的船只通过黑海各港口运送了 38 万多吨小麦，以支持在阿富汗、埃塞俄比亚、索马里和也门的行动，并向全球商品管理基金提供了从该倡议采购粮食的供应线。维护黑海走廊对于确保农民自力更生和乌克兰经济复苏，以及稳定全球市场粮食价格至关重要。
22. 在也门，经过八年的冲突和最近商品价格的飙升，超过一半的人口需要人道主义援助，世界粮食计划署在 2022 年援助了超过 1 530 万人。正如 2022 年 11 月 IPC 分析所示，尽管支出与 2021 年相比减少

²⁴ 灾难/饥荒被定义为第 5 阶段上 IPC/协调框架规模。

了 12%，但世界粮食计划署优先考虑粮食最不安全的地区并继续提供大规模的粮食援助，减少了该国许多地区面临类似饥荒状况的人数，如 2022 年 11 月份的 IPC 分析所揭示。²⁵ 一项机构间评估证实了这一证据，该评估报告称，2015 年至 2021 年期间提供的粮食援助有助于稳定或改善粮食安全状况，特别是将处于紧急状况类别的人数减半。²⁶

23. 在萨赫勒中部，布基纳法索、马里和尼日尔有 960 多万人面临粮食不安全，估计有创纪录的 630 万儿童受到急性营养不良的影响。作为响应，世界粮食计划署向这三个国家的 910 万受益人提供了重要的援助，其中大多数是在 2022 年青黄不接的季节得到了援助，并开展了旨在改善营养食品生产、供应和消费的活动，以防止妇女和儿童营养不良。响应措施包括让小农、妇女组织以及私营和公共部门参与的活动，以减少收获后损失，改善营养食品的加工和商业化。
24. 为了应对人道主义准入通道日益受到的限制，世界粮食计划署在 2022 年继续加强其支持行动准入通道和人道主义-军事互动的能力。这些努力使本组织能够便利或维持在阿富汗、埃塞俄比亚、海地和乌克兰等难以到达地区的准入通道。
25. 来自评估的证据：如附件 VII 所述，人员配备问题——如人员流动率高、人员配备水平波动，以及难以招聘和留住具有适当技能的人员——给阿富汗、中非共和国、乍得、莫桑比克和尼日利亚等几个国家的紧急行动带来了挑战。

2.3. 人道主义 - 发展 - 和平关系办法的进展

26. 世界粮食计划署将人道主义-发展-和平关系方法纳入主流的工作，正在国家层面取得成果。正如斯德哥尔摩国际和平研究所和世界粮食计划署在 2019 年至 2022 年期间在 12 个国家的联合研究所指出，世界粮食计划署在动荡环境中的方案，可以通过减少人们对消极应对策略的依赖和缓解社区内部紧张局势来促进稳定。在尼日利亚和黎巴嫩，有证据表明，CBT 使社会互惠和分享行为成为可能，同时在不同人群中建立信任和社会凝聚力。²⁷ 一项内部审查发现，执行局 2022 年批准的国家战略计划(CSP)中有一半明确提到了这种联系，65% 的国家战略计划中有一项或多项提到了与这种关系相关的目标，例如解决社会凝聚力、和平或 SDG 16。
27. 实施联系方法所需协调努力的一个主要例子是萨赫勒韧性倡议。世界粮食计划署与各国政府和伙伴合作，在该区域实施了一揽子综合活动，将粮食援助用于资产、学校供膳、营养、加强能力和季节性支持干预措施结合起来，在减少自然资源的不稳定和冲突方面取得了可喜的成果。在吸取的经验教训和迄今取得的进展的基础上，采用深思熟虑的联系方法，制定了 2023 年至 2028 年期间雄心勃勃的扩大该倡议规模的计划。
28. 世界粮食计划署继续在机构间和多边努力中提供战略性支持，以促进这种联系办法。2022 年，由美国政府和世界粮食计划署共同主持的经济合作与发展组织(OECD)和联合国发展援助委员会(DAC)对话小组启动了 Nexus 学院，旨在增强全系统实施联系方法的能力。世界粮食计划署通过其在全球应对粮食危机网络中的关键作用，以及沿着人道主义-发展-和平关系联盟共同领导抗击粮食危机，与合作伙

²⁵ WFP。2022。也门年度国家报告 2022。

²⁶ 机构间常设委员会。2022。也门危机机构间人道主义评估。

²⁷ 斯德哥尔摩国际和平研究所(SIPRI)。2021。世界粮食计划署对改善黎巴嫩和平前景的贡献；以及斯德哥尔摩国际和平研究所。2022。改善尼日利亚和平前景：聚焦基于现金的交付。

伴协调，在区域和国家层面履行对“联系”方法的全球承诺，包括通过研究和宣传气候、粮食安全与和平之间的联系。

29. 伙伴关系和综合方案拟订是世界粮食计划署联系办法的核心。在苏丹，世界粮食计划署和联合国儿童基金会(UNICEF)一直在目标地区促进自力更生、韧性和社会凝聚力，在达尔富尔发起了一项新的联合方案，为近 30 万脆弱人民提供长期解决办法，消除和平、稳定与发展的根本性障碍。
30. 来自评估的证据。建设和平政策评价的结论是，世界粮食计划署对和平的主要贡献仍然是其在粮食安全、韧性和生计方面的工作。调查结果显示，世界粮食计划署应加快努力，将冲突敏感性纳入其方案和行动的主流，并加强支持联合国预防冲突和支持和平更广泛的努力。

2.4. 跨领域结果

保护并对受影响的人口负责

31. 根据世界粮食计划署的保护和问责政策，以及社区参与对受影响民众问责的相关战略，2022 年部署了指南。该指南旨在协助国家办事处制定社区参与行动计划，并在 2023 年报告相关的 CRF 新指标。
32. 在从内部审查中吸取的教训的基础上，并符合社区反馈机制数据收集和分析的机构间标准，世界粮食计划署继续加强其社区反馈机制，重点是在方案决策中使用社区数据。2022 年，世界粮食计划署确定了最低标准、流程和数字化解决方案，以确保在紧急情况发生后不久调整或建立可互操作、综合和有效的社区反馈机制。
33. 根据世界粮食计划署的内部分析，在 2022 年提交给执行局的 25 个 CSP 中，有 24 个在其 CSP 文件中提到了一些保护和问责承诺；在这 24 个中，14 个(56%)成功整合了保护和问责的所有核心要素，10 个整合了其中一些要素。在报告了保护指标数据充足的 24 个国家办事处中，79%的国家办事处改进了维护受益人尊严的措施，而 2021 年这一比例为 73%。2022 年，62%的国家办事处实现了为受益人提供不受阻碍地参与世界粮食计划署方案的目标，而 2021 年为 60%，76%的国家办事处实现了在没有安全挑战的情况下接受援助的人口比例的目标。
34. 在报告拥有发挥功能的社区反馈机制的国家办事处中，73%符合最低全球标准，而 2021 年为 63%。虽然 62%的国家办事处报告其社区反馈机制具有专门的预算，但其中 39%的国家办事处确认这些资源不足以支付其费用。68%的国家办事处报告使用社区反馈机制数据进行方案调整，但只有 34%的国家办事处能够验证所开展的方案变更是否满足了有关社区的需求 — 这是一个需要继续关注的持续差距。
35. 作为机构间常委会受影响人口问责制工作队的联合主席，世界粮食计划署牵头制定了一项为期两年的机构间工作计划。²⁸ 概述了旨在确保受影响社区有系统地参与集体行动的优先领域。2022 年，在孟加拉国、埃塞俄比亚、黎巴嫩和土耳其的加济恩泰普，为阿拉伯叙利亚共和国举办了关于确定问责和保护的首选行动，以纳入国家级行动计划的研讨会。作为机构间常委会保护中心问题工作队的成员，世界粮食计划署还在 2022 年为制定工作队 2022-2023 年工作计划做出了贡献，为制定监测人道主义国家工作队为实现有意义的保护成果方面的集体表现的基准做出了贡献。

²⁸ 世界粮食计划署共同领导这项工作与红十字会与红新月会国际联合会和核心人道主义标准联盟合作。

性别

36. 执行局于 2022 年批准的性别政策，为世界粮食计划署重振其解决与粮食安全和营养相关的性别不平等的根本性原因的工作铺平了道路。2022 年，世界粮食计划署开始修订关键战略举措，如性别和年龄标记、性别转型方案和 CRF 指标，以确保执行 2022-2025 年战略计划和性别政策。
37. 世界粮食计划署 2022 年启动了受影响社区获得人道主义援助的障碍，²⁹ 以确定最容易受到粮食不安全和营养不良影响的人群，特别是妇女和女童在试图获得世界粮食计划署粮食和营养援助的渠道是所面临的具体障碍和限制。
38. 性别平等措施在 2022 年显示出了显著改善：75% 的国家办事处系统地将性别或性别和年龄考虑纳入其 CSP，比 2021 年增加了 19%。厄瓜多尔、斯威士兰和巴基斯坦 3 个国家办事处于 2022 年完成了世界粮食计划署的性别转型方案，使迄今为止验证其在粮食安全和营养方面实现性别平等成果的方法的国家总数达到 21 个国家。其他 9 个国家办事处³⁰ 目前正在执行该方案，将性别行动纳入其支持社区的工作。
39. 世界粮食计划署为 HungerMap^{LIVE} 工具测试了各种方法，以更好地掌握家庭内部在粮食分配方面的性别动态，其目的是使世界粮食计划署的方案能够更有效地解决所有受益人的多样化需求和现实情况³¹。在东部和南部非洲几个国家³² 的初步试点表明，妇女在危机时期起到了减震作用。例如，在索马里，妇女在危机期间减少膳食量的可能性是成年男性的两倍。
40. 联合国粮食及农业组织(FAO)、国际农业发展基金(IFAD)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(UN Women)和世界粮食计划署于 2022 年在尼泊尔、尼日尔、太平洋岛屿、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国启动了加速向农村妇女赋权进程联合方案的第二期。³³ 2022 年，为驻罗马机构和欧盟代表团的参与者举办了一系列关于粮食安全、营养和可持续农业的性别平等变革方法研讨会。讲习班的目的是提高雇员对性别歧视的社会规范的理解，并确定通过方案编制解决这些歧视性做法的方法。在正在执行联合方案的厄瓜多尔和马拉维进行了社会规范分析。

社会和环境保障

41. 根据世界粮食计划署的环境和社会可持续性框架，以及特定捐助方要求的保障措施，47 个国家办事处报告，2022 年，在 CSP 实施之前至少对一项活动进行了环境和社会风险筛查，而 2021 年为 26 个。增加的原因是在 28 个国家办事处举办了培训班，并提供了关于将环境和社会可持续性程序纳入世界粮食计划署行动和方案领域的最新全组织和专题指南。筛选使世界粮食计划署能够查明和避免与其方案活动有关的潜在环境和社会风险。在黎巴嫩，对方案中的以资代赈活动进行的筛选，有助于世界粮食计划署避免因水管理活动而对环境造成的意外损害。

²⁹ 该报告是基于阿富汗、刚果民主共和国、海地、南苏丹和叙利亚阿拉伯共和国。

³⁰ 亚美尼亚、哥伦比亚、萨尔瓦多、黎巴嫩、缅甸、尼日利亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

³¹ 了解家庭内部的食物分配，世界粮食计划署的该标准指标没有涵盖饥饿地图+性别试点，它扩大了其方法，包括家庭中谁采用了与消费有关的应对战略的问题。提供了家庭内部粮食安全差距的关键信息，为方案编制提供了咨询。

³² WFP. 2022. MVAM: 博客。“妇女作为减震器：衡量家庭内部的性别不平等”。

³³ 关于联合方案第一阶段的最后报告可在以下网址获得 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000141304/download/>。

42. 世界粮食计划署继续扩大环境管理体系的实施——这是本组织环境和社会可持续性框架的核心要求——到 2022 年底，达到 31 个国家，占全球工作人员的 51%，而 2021 年只有 15 个国家。
43. 2022 年，世界粮食计划署在供应链运营司设立了一个可持续发展部门，负责将环境管理和循环经济原则纳入整个组织的主流。世界粮食计划署还继续对其供应链进行生命周期评估，并研究如何优化或创造可持续的食品包装替代品。
44. 世界粮食计划署于 2022 年发布了更新的行为准则，加强了世界粮食计划署以最诚信的方式履行其任务的承诺，其中包括对后世后代的社会和环境考虑。更新了国家主任的标准工作人员简介，将环境保护列为一项基本的问责因素。

为可持续的废弃物管理做出贡献

负责任的废物管理活动，如减少、回收和管理废物，最大限度地减少了世界粮食计划署行动对环境的不利影响。在刚果民主共和国，国家办事处通过与卢旺达一家经认证的废物管理公司签订的区域长期协议，组织处置过期的车辆电池和磨损的轮胎。这样一来，回收了 3 200 公斤铅酸汽车电池，并向当地组织捐赠了 300 多条二手汽车轮胎，用于回收制成绳索和椅子或用于当地社区的轻型车辆维修。

2.5. 按战略目标分列的绩效

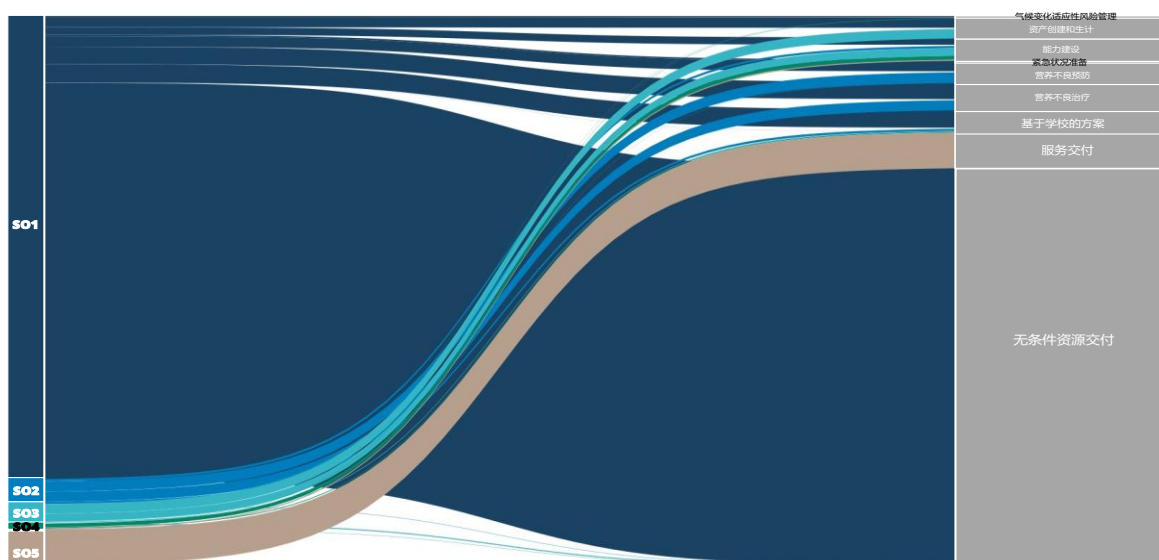
45. 世界粮食计划署的战略计划和 CRF 反映了其使命和 17 个 SDG 之间的相互联系，优先考虑关于实现零饥饿的 SDG 2，以及关于建立伙伴关系以支持实现 SDG 17，同时根据国家优先事项和每个国家的情况为其他可持续发展目标做出贡献。本节概述了世界粮食计划署 2022 年为实现其 5 项战略目标而取得的结果和绩效，这些目标将世界粮食计划署与 SDG 的贡献联系在一起。³⁴
46. 2022 年，进一步完善了评估成果绩效的方法，以便按行动规模进行加权。为了便于比较一段时间内的成果绩效，使用新方法重新计算了 2020 年和 2021 年的成果结果。仍然存在一些方法的限制，包括用于估计行动规模的方法和数据可用性。在新战略计划和 CRF 下，将继续进一步完善数据收集和报告。2023 年的年度绩效报告将按照新战略计划和 CRF 进行报告。详情见附件 II-C。
47. 世界粮食计划署通过在 8 个方案领域开展活动来取得成果：无条件资源交付、营养不良治疗、营养不良预防干预措施、基于学校的方案、资产创建和生计、小农农业市场支持、气候风险管理和应急准备。这些方案领域的成果往往有助于实现一个以上的战略目标。

将战略目标与方案领域联系起来

48. 分析战略目标取得的成果，对于理解世界粮食计划署对零饥饿的贡献，以及结伴实现可持续发展目标的重要性至关重要。它还必须反映实现每项战略目标所涉及的主要方案领域。例如，如图 5 所示，营养不良预防和治理方案规划方面的支出有助于实现战略目标 2 和 1；能力加强活动占战略目标 4 下支出的大部分，也是通过多项战略目标下的方案实施。此外，世界粮食计划署力求提供一揽子干预措施，将拯救生命和改变生活的方案结合起来，以便取得更好的可持续成果。

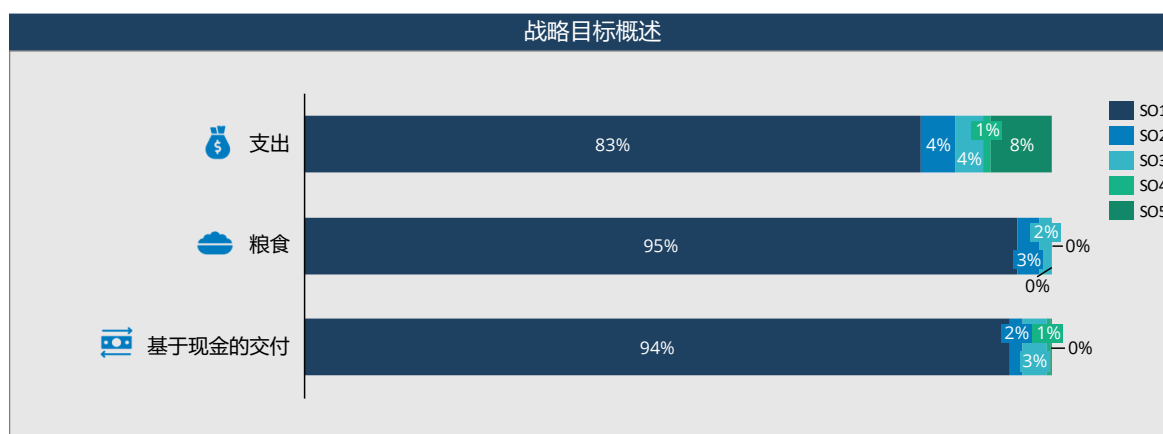
³⁴ 世界粮食计划署的 2017-2021 战略计划和 2022-2025 战略计划，将支持 SDG 2 和 SDG 17 作为世界粮食计划署努力的优先，同时为其它 SDG 做出贡献。本年度绩效报告按照 2017-2021 战略计划，总结了世界粮食计划署的方案绩效。

图 5: 按战略目标和方案领域分列的 2022 年支出分布*

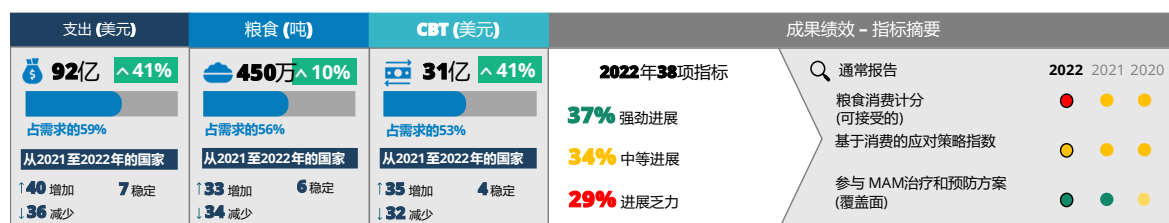


* 虽然加强能力和提供服务不是方案领域，但图 5 列入这些领域是为了按战略目标全面列示支出情况。由于小农农业市场支持方案领域相对较小的支出比例，未在此展示。

图 6: 2022 年按战略目标分列的支出、实物型粮食援助和基于现金交付的分布



战略目标 1 — 通过保护获取粮食，消除饥饿³⁵

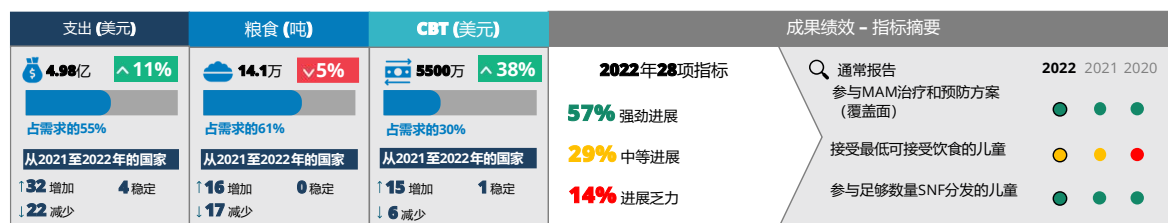


49. 世界粮食计划署在战略目标 1 下的行动支持集体努力，保护受益人，特别是最脆弱的人，获得生存和健康、富有成效的生活所需的足够数量的营养和安全食品，同时尽可能加强国家系统。2022 年，根据这一战略目标，分发了 450 万吨食品和 31 亿美元的 CBT。与 2021 年的水平相比，全球粮食分发增加了 10%；增幅最大的国家是阿富汗、乌克兰(2022 年的新行动)、埃塞俄比亚和巴基斯坦，而也门的降幅最大。CBT 增加 41% 在很大程度上受到乌克兰、阿富汗和索马里行动的影响，也门再次经历了最大的减少。与往年一样，世界粮食计划署的大部分业务都为战略目标 1 做出了贡献，该目标的支出为 92 亿美元或总支出的 83%。
50. 在战略目标 1 项下，无条件资源交付占实物型粮食分发的 90%，且集中在规模最大的紧急行动中，其中阿富汗、也门和埃塞俄比亚占有所有粮食分发的一半以上。
51. 成果一级的分析表明，在确保受益人能够维持或增加获得充足粮食和其他基本需求方面，结果好坏参半。共有 37% 的相关指标在实现目标方面表现良好，34% 显示了中等绩效，29% 显示进展不佳或没有进展。根据普遍报告的指标，与 2021 年相比，粮食安全状况恶化，因为监测的粮食消费计分总体下降，而家庭基于消费的平均应对策略指数保持中等进展。这种绩效表明，许多目标家庭无法维持获得粮食的机会，或者不得不采取不可持续的战略来应对粮食短缺。世界粮食计划署中度急性营养不良治疗和预防方案的覆盖面总体进展强劲。
52. 这些结果部分反映了资金、经济和行动方面组合的制约因素，导致国家办事处分发减量的日粮，以便继续向目标受益人提供援助(在许多情况下，是为了帮助更多的受益人)。例如，在埃塞俄比亚，上半年资金水平低，不稳定的资金预测，迫使世界粮食计划署削减日粮配给，加上世界粮食计划署营养不良预防方案缺乏资金和补充营养食品的生产限制，导致成果绩效恶化。³⁶

³⁵ 对于每个战略目标，结果分析附有一张图表，显示 2022 年的实际支出水平，实物型粮食和 CBT 包括在内，这些数字与 2021 年相比的百分比变化，以及它们在每个 CSP 最近的基于需求的计划中确定的需求份额。还给出了每个类别中经历增长(>5%)、下降(>-5%)或稳定(含-5%至 5%)的国家数量。成果绩效显示了 2022 年每项战略目标下的指标数量以及取得强、中和弱进展的数量，并说明了使用附件 II-C 中所述方法计算的三项常见报告成果指标在 2020 年、2021 年和 2022 年的绩效。

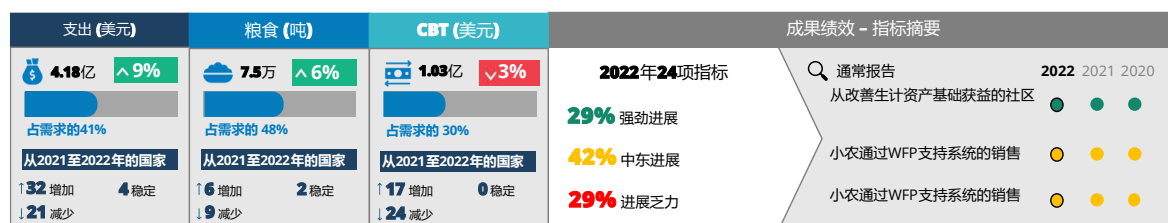
³⁶ WFP。2022。埃塞俄比亚年度国家报告。

战略目标 2 — 改善营养



53. 世界粮食计划署通过其战略目标 2 下的行动，向受益人提供直接粮食援助和协助伙伴政府制定和扩大自己的营养方案，支持消除一切形式营养不良的努力。2022 年，这一战略目标下的支出占总支出的 4%，达到 4.98 亿美元，比 2021 年增长 11%。粮食分发为 14.1 万吨，与 2021 年相比减少 5%。在阿富汗和巴基斯坦的行动占实物型粮食援助增幅最大，而在索马里、南苏丹和也门的行动占的降幅最大。分发了近 5 500 万美元的 CBT，特别是在埃塞俄比亚、马里和阿拉伯叙利亚共和国，与 2021 年相比大幅增加。
54. 成果层面的分析显示，57% 的相关指标实现目标的绩效强劲，29% 进展中等，14% 进展不佳或没有进展。正如 2021 年所观察，通常报告的指标显示出强劲或中等绩效。世界粮食计划署中度急性营养不良治疗和预防方案的覆盖面，以及专用营养食品分发的充分性的绩效强劲。虽然衡量接受最低可接受饮食的儿童的指标的绩效为中等，但 45% 的测量达到或超过了目标，包括比如马里国家办事处，超过其目标 200% 以上。马里的活动完全按基于需求的计划供资，使世界粮食计划署能够实施一系列干预措施，包括现金援助、分发专用的营养食品、加强解决营养不良问题能力的活动，以及培训当地组织生产和分发强化食品。³⁷

战略目标 3 — 实现粮食安全

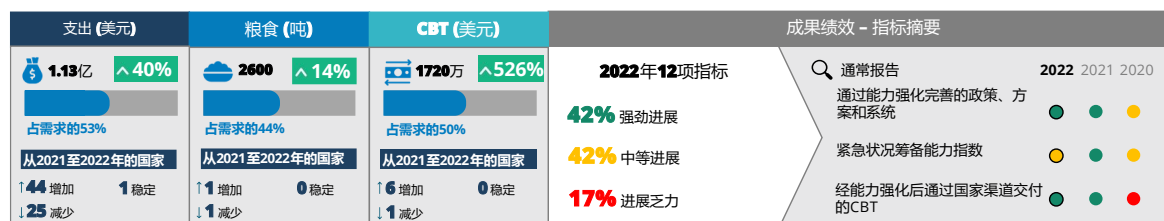


55. 世界粮食计划署在战略目标 3 下的行动，通过促进男女农民进入市场和通过各种干预措施加强粮食系统来支持小农户。2022 年，这一战略目标下的支出达到 4.18 亿美元，比 2021 年增长 9%，占世界粮食计划署总支出的 4%。世界粮食计划署提供了 7.5 万吨实物型粮食，并分发了 1.03 亿美元的 CBT，实物型粮食增加了 6%，CBT 减少了 3%。肯尼亚的行动和布隆迪的新活动占实物型粮食援助最大的增幅，而洪都拉斯和尼日尔的行动占 CBT 援助的最大增幅。
56. 对共同报告的指标进行的成果层面分析表明，结果好坏参半，是前几年的延续。由于世界粮食计划署的活动，受益于加强生计基础的社区比例取得了重大进展，而通过世界粮食计划署支持的农民汇集系统销售的小农比例，以及销售的价值则取得了中等进展。各国的绩效各不相同：尼日尔是战略目标 3 下规模最大的行动之一，所有三项指标都有强劲的表现，而在南苏丹，经济冲击、洪水和资源限制，

³⁷ WFP。2022。《马里年度国家报告》。

妨碍了世界粮食计划署执行计划活动的的能力，除通过世界粮食计划署支持的农民汇集系统的小农销售价值外，所有指标都表现强劲。

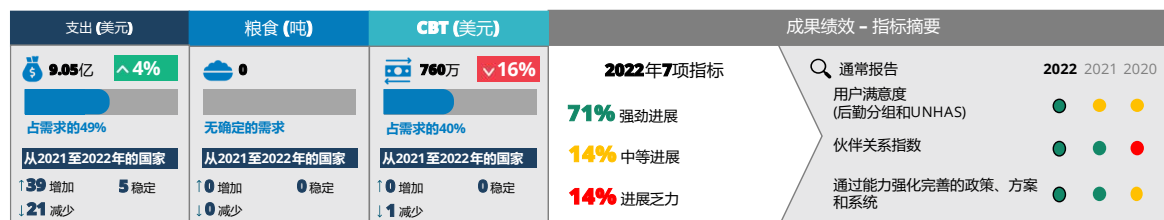
战略目标 4 — 支持可持续发展目标的实施



57. 通过战略目标 4 下的行动，世界粮食计划署通过能力建设活动向各国政府提供支持，包括支持南南合作和三边合作，以实施国家计划和实现零饥饿。2022 年，这一战略目标的支出增长了 40%，达到了 1.13 亿美元，占世界粮食计划署总支出的 1%。2022 年，实物型粮食援助增长了 14%，主要由突尼斯的行动所驱动。CBT 的大幅增加，主要是由于伊拉克境内与世界粮食计划署基于学校的方案有关的活动，以及莫桑比克与基于学校方案和无条件资源交付有关的新活动。

58. 世界粮食计划署在战略目标 4 下共同报告的指标方面取得了强劲和中等的进展，自 2021 年以来，就增强的粮食安全和营养政策、方案和系统数量，以及由于世界粮食计划署的能力强化活动，CBT 交付渠道方面，维持了强劲的进展。2022 年，应急准备能力指数的表现从强劲退化到中等，衡量该指标的国家的绩效参差不齐，包括两项最大的行动：肯尼亚的绩效强劲，伊拉克的绩效为中等。

战略目标 5 — 为实现可持续发展目标成果而结伴



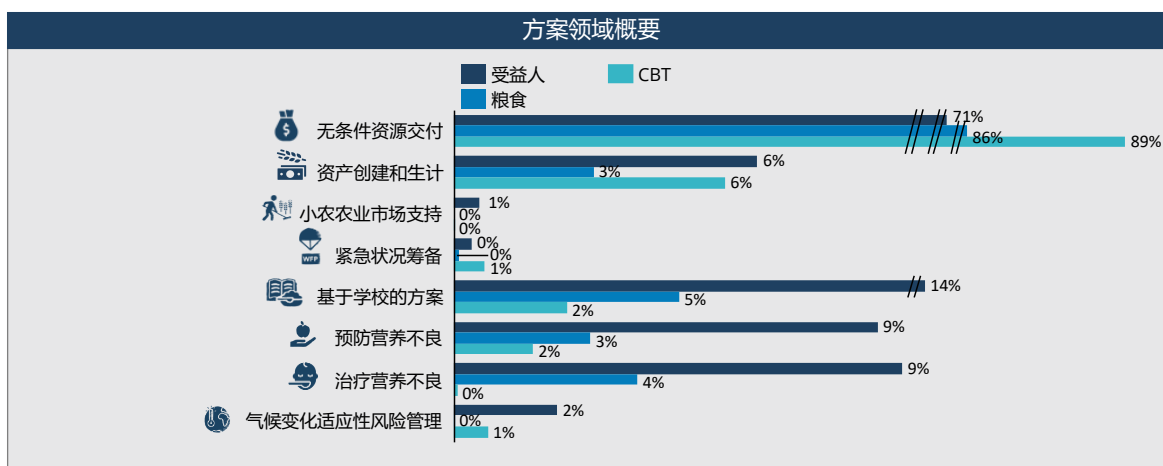
59. 在战略目标 5 项下，世界粮食计划署支持各国政府和其他伙伴实现可持续发展目标。战略目标 5 占世界粮食计划署 2022 年总支出的 8%，自 2021 年以来增长了 4%，达到了 9.05 亿美元。在这一战略目标下最大的行动中，与 2021 年相比，埃塞俄比亚和也门的支出有所下降，而黎巴嫩和巴勒斯坦国的支出有所增加，南苏丹的支出保持稳定。自 2020 年以来，在这一战略目标下分发的 CBT 持续减少，主要是由于全面减少了通过土耳其社会安全网分发的 CBT。

60. 战略目标 5 下的成果绩效主要取决于用户满意度指标，其次是伙伴关系指数和国家政府方案强化指标，所有这些指标都显示出强劲的业绩。所有最大规模的行动都报告受益于成本效益高的后勤或电信服务、世界粮食计划署经营的联合国人道主义空运服务(UNHAS)或对社会保障方案的支持，这反映在本战略目标下的成果指标取得的强劲绩效。

2.6. 按方案领域分列的绩效

61. 本节按方案领域全面分析结果，并评估成果一级的绩效。

图7：按方案领域分列的受益人比例、实物型粮食援助和基于现金交付的比例概览*



* 受益人百分比的总和不是 100%，因为百分比反映了该方案领域内受援的受益人数除以世界粮食计划署援助的“独特”受益人数(1.6 亿)。单个受益人往往在跨越多个方案领域的各种活动中得到援助(因此被计入多个方案领域)。

图8：在世界粮食计划署每个方案领域获得援助的受益人数



无条件资源交付

无条件资源交付

受益人 (百万)	粮食 (吨)	CBT (美元)	成果绩效 - 指标摘要			
1.13亿 ▲ 24%	410万 ▲ 9%	29亿 ▲ 44%	通常报告	2022	2021	2020
占需求的99%	占需求的59%	占需求的55%	粮食消费计分 (可接受的)	●	●	●
从2021至2022年的国家	从2021至2022年的国家	从2021至2022年的国家	基于消费的应对策略指数	●	●	●
↑ 34 增加 ↓ 41 减少	↑ 30 增加 ↓ 32 减少	↑ 35 增加 ↓ 31 减少	满足基本需求的经济能力	●	●	●
5 稳定	5 稳定	5 稳定				

62. 世界粮食计划署向受冲击包括冲突、极端天气、经济冲击和长期危机影响的人们提供无条件援助(也称为“无条件资源交付”或“一般性分发”)。与往年一样，无条件实物型粮食和 CBT 分发是世界粮

食计划署 2022 年最大的方案领域，占 79 个国家分发的所有粮食的 86% 和交付 CBT 的 89% (在世界粮食计划署所有 8 个方案领域内)。




63. 为应对创纪录的粮食不安全水平，世界粮食计划署 2022 年将一般性分发受益人数量提高到了 1.13 亿多人，其中 52% 是妇女和女童，48% 是男性和男童。39 个国家的 880 多万难民，包括 460 万女童和妇女，得到了无条件资源交付的援助。与 2021 年相比，世界粮食计划署援助的受益人增加了 24%，提供的实物型粮食增加了 9%，CBT 增加了 44%。虽然世界粮食计划署 2022 年无条件资源交付援助的每个受益人平均支出高于 2021 年，但通货膨胀往往会降低受益人获得的实际交付价值，并推高提供这种援助的成本。这些数字表明，如果世界粮食计划署优先向创纪录的人数提供援助，减少分发口粮的数量或缩短期限，以防止尽可能多的人经历极端粮食不安全，那么援助的强度就会降低。
64. 总体而言，2022 年无条件资源交付的成果绩效为中等或疲软，大多数指标与 2021 年相比有所退化。更详细的分析表明，不同活动、目标人口群体和国家的进展各不相同。例如，在一般性分发下，50% 的可接受粮食消费计分测量有所改善或稳定，其中 25% 在实现目标方面取得了很大的进展。基于消费的应对策略指数也存在类似的变化，61% 的衡量指标有所改善或稳定，37% 的指标在实现目标方面取得了重大进展。
65. 总体成果绩效不佳的部分原因可能是全球粮食价格大幅上涨，³⁸ 以及接受调查的家庭通过获得其他来源的收入补充世界粮食计划署提供的援助和满足其基本需求的能力下降，衡量受益家庭满足其基本食品和非食品需求的经济能力的指标总体表现不佳所证实。在索马里，全额供资使世界粮食计划署能够迅速扩大救生救济和粮食援助，优先考虑面临饥荒风险的人或难民等极端脆弱和边缘化群体的成员。这一对策有助于预防饥荒，尽管成果绩效不佳，这是由于粮食价格上涨、干旱和供应限制所造成。在索马里，世界粮食计划署还成功地扩大了安全网干预措施，在某些情况下，为人民提供了应对干旱的预期支持；尽管可接受的粮食消费水平有所下降，但这些活动在许多成果指标方面取得了重大进展，并进一步帮助防止了饥荒。³⁹

³⁸ 提供了证据，例如在黎巴嫩，CBT 价值的增加不足以抵消价格的急剧上涨并满足最低生活水平，其结果是援助价值与生活成本之间的差距不断扩大，导致粮食安全成果指标恶化。WFP。2022。黎巴嫩年度国家报告。




³⁹ WFP。2022。索马里年度国家报告。

营养

治疗营养不良

受益人 (百万)	粮食 (吨)	CBT (美元)	成果绩效- 指标摘要
 1470万 ▲ 15% 占需求的87% 从2021至2022年的国家 ↑ 22 增加 3 稳定 ↓ 14 减少	 17.9万 ▲ 15% 占需求的 69% 从2021至2022年的国家 ↑ 23 增加 2 稳定 ↓ 12 减少	 220万 ▼ 3% 占需求的 12% 从2021至2022年的国家 ↑ 4 增加 0 稳定 ↓ 6 减少	通常报告 2022 2021 2020 MAM 治疗死亡率 ● ● ● MAM 治疗恢复率 ● ● ● 参与MAM治疗和预防计划 (覆盖范围) ● ● ●

预防营养不良

受益人 (百万)	粮食 (吨)	CBT (美元)	成果绩效- 指标摘要
 1390万 ▲ 27% 占需求的64% 从2021至2022年的国家 ↑ 30 增加 4 稳定 ↓ 18 减少	 13.3万 ▼ 5% 占需求的29% 从2021至2022年的国家 ↑ 13 增加 0 稳定 ↓ 12 减少	 5300万 ▲ 43% 占需求的31% 从2021至2022年的国家 ↑ 14 增加 1 稳定 ↓ 5 减少	通常报告 2022 2021 2020 儿童参与足够数量的SNF分发 ● ● ● 参与MAM治疗和预防计划 (覆盖范围) ● ● ● 接受最低可接受饮食的儿童 ● ● ●

营养不良的治疗和预防

66. 全球粮食价格危机对消除一切形式的营养不良的进步，特别是生活在资产匮乏家庭的儿童构成了重大威胁。作为该署的响应，2022年，世界粮食计划署通过治疗和预防营养不良方案向2 800多万受益人提供了近31.2万吨粮食(尽管全球供应短缺，但其中29.8万吨是专用的营养食品)，以及5 530万美元的CBT。
67. 2022年，营养不良治疗方案的覆盖率提高了9个百分点，从2021年的68%增加到2022年的75%。中度急性营养不良的治疗在四个记录指标上也显示出了强劲的表现。然而，与2021年相比，营养不良预防方案的覆盖率和遵从性略有下降，这表明世界粮食计划署的覆盖面不足以确保所有符合条件的人都能参加预防方案，并且所有参与者都获得了足够数量的分发。
68. 作为《消瘦儿童全球行动计划》(2022年制定并于2023年1月12日签署)的签署方，FAO、UNHCR、UNICEF、WHO和世界粮食计划署制定了一项联合声明，呼吁在受全球粮食危机影响最严重的15个国家采取紧急及时的行动，预防、发现和治疗消瘦儿童。2022年，部署了营养快速反应小组，以帮助扩大世界粮食计划署的紧急营养响应工作，并加强全球行动计划所涵盖的几个国家或地区的当地能力：阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、萨赫勒中部和索马里。
69. 世界粮食计划署与各国政府合作，于2022年在7个国家完成了“填补营养差距”的分析，确定了具有成本效益的干预措施，可将营养活动更好地融入国家粮食、卫生、社会保障和教育系统。例如，在肯尼亚，分析为设计全民儿童福利方案提供了信息。
70. 为加强世界粮食计划署和斯里兰卡及吉尔吉斯共和国国家政府雇员在饮食成本分析方面的能力进行了培训，从而加强了对营养充足膳食的成本和可负担性的监测，并评估了营养脆弱性的变化。世界粮食计划署亚洲及太平洋区域局还分析了COVID-19大流行如何影响营养结果和营养饮食的可负担性。分析确定了该地区各国政府和发展伙伴为减轻疫情对粮食和营养安全的影响而采用的政策和工具，并记录了良好做法和经验教训。

营养敏感型方案

71. 2022 年，世界粮食计划署就在市场正常发挥作用的地区使用 CBT 预防急性营养不良，制定了临时建议，并在布隆迪、莫桑比克和索马里启动了对营养结果影响的监测能力建设试点。世界粮食计划署还与瑞士研究公司 Groundwork 合作，制定一个逻辑框架，概述预期成果和关键指标，指导国家办事处设计、监测和评价预防急性营养不良方案的能力建设活动。
72. 2022 年，世界粮食计划署继续支持全民社会保障倡议(USP 2030)的社会保障和粮食系统转型工作组，根据 13 个国家的“填补营养差距”分析，为方案设计提供信息，并为开发宣传和学习产品做出贡献。
73. 作为确保通过援助方案分发的食品含有足够水平的微量营养素的一种方式，世界粮食计划署与皇家帝斯曼结成伙伴关系，扩大了对食品强化的财政或实物性支持，从 2021 年的 13 个国家增加到 2022 年的 14 个国家。例如，在孟加拉国，世界粮食计划署向 800 多万消费者提供了强化大米，比 2021 年增加了 100 万。在喀麦隆和冈比亚，建立了强化大米生产线，并制定了基本的大米强化政策和调控政策文件，包括国家计划、成本分析和该区域政府的实践守则。世界粮食计划署对印度政府的技术支持，有助于在该国在公共分配系统中扩大强化大米的使用，2022 年惠及 3.2 亿人，而 2021 年只有 3800 万人。
74. 尽管全球对学校供膳方案进行了大规模的投资，但在制定学龄儿童饮食和营养状况指标和收集数据方面所做的努力有限，特别是在低收入和中低收入国家。为了填补这些信息空白，国际粮食政策和研究所于 2022 年在三个关键领域与世界粮食计划署合作。在加纳城市地区试行了一款用于评估小学学龄儿童饮食的移动电话应用程序，发现该应用程序可以准确估计儿童的营养摄入量。在四个国家制定、试行和验证衡量 4 至 8 岁儿童微量营养素摄入量的标准最低膳食多样性指标之后，确定了可用于估计微量营养素充足性的简单指标。此外，还进行了分析，更新学校供膳、饮食和营养之间的结果途径，包括利用新确定的指标，以期加强对旨在改善学龄儿童营养状况的方案的监测和评价。
75. 来自评估的证据。一项战略评价的结论是，针对具体营养的干预措施大体上满足了受影响人口群体中目标受益人的营养需求。评价发现，营养敏感型方案的有效性在很大程度上取决于世界粮食计划署的响应能力、某些关键领域的创新以及良好的声誉，特别是在紧急状况和供应链业务方面。然而，评价强调，注重长期重点的营养方案的实施，受到供资问题的影响，而且对使系统增强营养敏感性，开展长期能力强化干预的重视不够。

艾滋病毒和结核病方案




76. 世界粮食计划署直接援助了 30 多万艾滋病毒和结核病感染者及其家人，帮助满足他们的基本营养需求，改善他们的家庭粮食安全、营养和社会经济地位。这种支持使弱势群体能够获得并坚持接受治疗，同时减少可能增加艾滋病毒和结核病传播的高风险行为。
77. 世界粮食计划署东非和南部非洲区域局、开普敦大学和牛津大学在研究方面的多年合作结果发表在《国际艾滋病学会杂志》上，并证实粮食安全可降低感染艾滋病毒的风险和相关的消极应对战略，特别是在少女和年轻妇女中。合作还促成了政策简报、世界艾滋病日全球网络研讨会，以及产生了证据，说明社会保障平台如何提高粮食安全和营养，同时降低撒哈拉以南非洲高危人群的艾滋病毒风险。
78. 来自评估的证据。对世界粮食计划署在营养和艾滋病毒/艾滋病⁴⁰方面的工作进行的战略评价得出的结论是，虽然艾滋病毒仍然是世界粮食计划署高度相关的问题，但艾滋病毒状况的重大技术和财政变

⁴⁰ “关于世界粮食计划署在应用和 HIV/AIDS 工作战略评价摘要报告”(WFP/EB.1/2023/5-A)。

化，对世界粮食计划署支助的干预措施的设计和执​​行产生了影响。评价发现，世界粮食计划署通过支持各国政府将营养和粮食安全纳入其艾滋病病毒方案，以及支持对艾滋病病毒敏感的营养方案，包括在紧急状况下开展了大量的工作。然而，评价注意到，很少有人注意宣传将艾滋病病毒问题方案拟订作为“不让任何一个人掉队”议程的一部分。

基于学校的方案

基于学校的方案

受益人 (百万)	粮食 (吨)	CBT (美元)	成果绩效- 指标摘要			
 2210万 ▲ 28% 占需求的76% 从2021至2022年的国家 ↑ 34 增加 10 稳定 ↓ 17 减少	 21.9万 ▲ 10% 占需求的47% 从2021至2022年的国家 ↑ 29 增加 2 稳定 ↓ 20 减少	 7600万 ▲ 27% 占需求的31% 从2021至2022年的国家 ↑ 25 增加 2 稳定 ↓ 10 减少	🔍 通常报告	2022	2021	2020
			入学率	●	●	●
			就读率	●	●	●
			出勤率	●	●	●

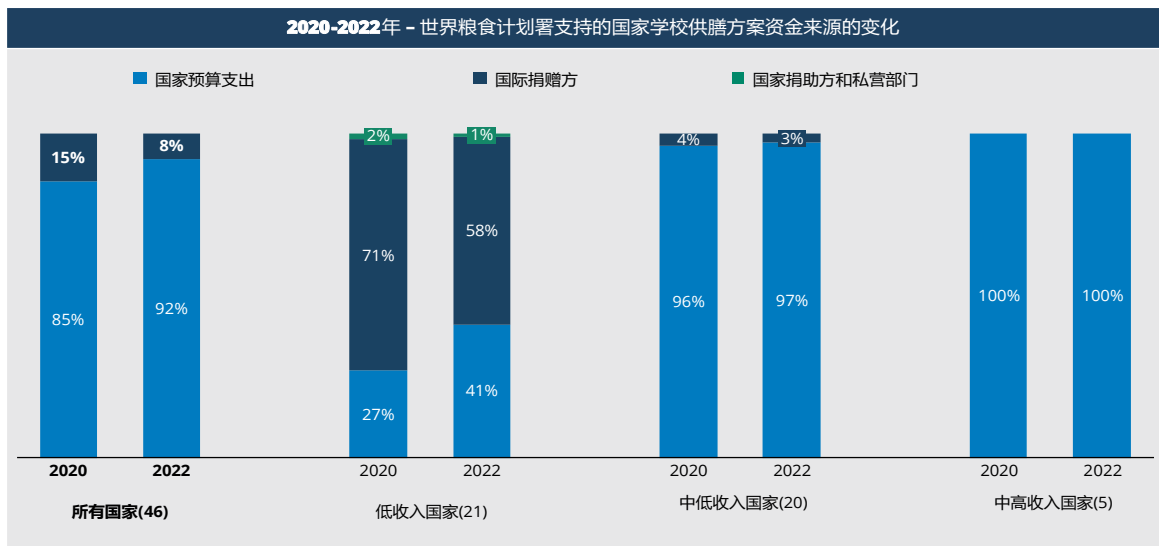
79. 2022年，世界粮食计划署与各国政府合作，直接向59个国家的2000万学童，其中49%是女童，提供了营养校餐、带回家的日粮或零食。这比2021年增加了29%——反映出大流行后复苏的上升趋势——但比2022年的目标低8.8%。这主要是由于资金拮据，以及行动、准入通道和安全方面的挑战。
80. 根据学校供膳战略，世界粮食计划署扩大了学校直接供膳，以帮助最脆弱的儿童。例如，在阿富汗，世界粮食计划署将其学校供膳活动的覆盖范围从4个省扩大到12个省，与2021年相比，对中小学生的支持增加了一倍多，每天向70.8万名小学生提供营养零食。这个数字包括20.4万名女童，她们除了零食外还获得了带回家日粮，以及1.64万名中学生，她们因在四个省份继续上学获得了基于现金的奖励支持。⁴¹
81. 2022年，世界粮食计划署支持了56个国家政府，推广本土学校供膳方案，旨在将学校供膳方案与当地农业联系起来，促进饮食多样性并鼓励小农生产。在埃塞俄比亚、马拉维和尼日尔成功扩大本土学校供膳方案后，捐助者将这三个国家的资助延长了五年。
82. 成果一级的绩效展示了中等进展，特别是在通常报告的指标项下。学校供膳被证明是鼓励家庭让子女留在学校的一种动力，特别是对受危机影响的家庭而言，这些家庭的孩子辍学的风险更高。在报告就读率的国家中，60%的国家在实现2022年目标方面取得了重大进展，与2021年相比增加了两个国家。例如，在索马里，与2021年相比，入学儿童人数增加了13.6%，世界粮食计划署援助学校的就读率从90%上升到98%。
83. 2022年，世界粮食计划署继续结伴，通过广泛的综合一揽子支持计划帮助学童。与儿童基金会和人口基金合作，继续在乍得和尼日尔执行打破女童教育障碍项目。在布基纳法索、刚果民主共和国、尼日尔、南苏丹和索马里，世界粮食计划署在加拿大全球事务部的资助下，提供了促进性别平等的学校营养包，加拿大全球事务部确认了其支持南苏丹和索马里方案三年的承诺。作为德国联邦农业部资助的世界粮食计划署-联合国粮农组织联合倡议的一部分，学校食品全球知识中心也

⁴¹ 在提供基于现金交付援助的同时，还进行了促进女童教育的社会和行为改变宣传和通过与家长、学校管理人员和社区领袖的837次面对面互动，接触超过10.6万人。

于 2022 年启动。截至到 2022 年底，26 个国家的近 300 万学童受益于数字化学校菜单规划器+设计的膳食，并在 6 个国家⁴² 实施了 School Connect 方案管理应用程序，提高了效率。

84. 在全球层面，世界粮食计划署发布的《2022 年全球学校供膳状况》报告⁴³ 显示，学校供膳仍然是世界上最大、最广泛的社会安全网之一，使 4.18 亿儿童受益，比 2020 年增加了 7%。2022 年，全球学校供膳方案服务的儿童人数基本恢复到接近疫情前的水平。报告注意到，2020 年至 2022 年期间，中低收入国家的学校供膳覆盖率增幅最大(12%)，但低收入国家下降了 4%，其中非洲降幅最大。这表明需要作出更多的努力，以瞄准低收入国家的弱势学童。
85. 全球报告的调查结果显示，世界粮食计划署的宣传和学校供膳联盟的建立，⁴⁴ 有助于强调全球学校供膳的重要性，并增加国内资金。据估计，全球对学校供膳的投资增加了 50 亿美元，从 2020 年的 430 亿美元增加到 2022 年的 480 亿美元。值得注意的是，尽管国家政府预算受到的限制日益增加，但低收入国家的国内资金份额从 2020 年的 30% 增加到 2022 年的 45%。然而，捐助方的捐款从 2020 年的 2.67 亿美元下降到 2022 年的 2.14 亿美元。学校供膳状况报告建议，更加注重进一步支持低收入国家的弱势儿童。
86. 在世界粮食计划署支持的低收入国家，用于学校供膳方案的国内资金份额大幅增加，从 2020 年的 27% 增加到 2022 年的 41%(见图 9)。这表明，世界粮食计划署对低收入国家的支持不仅仅是直接援助弱势儿童，还包括增加国家投资和对学校供膳的承诺。

图 9：2020-2022 年世界粮食计划署支持的国家学校供膳方案资金来源的变化



87. 该出版物还指出，总体而言，世界粮食计划署 2022 年向各国政府提供了支持，通过各国学校供膳惠及 1.07 亿儿童。到 2022 年，世界粮食计划署支持的 32 个国家报告通过了学校供膳政策、法律或战略。2020 年至 2022 年期间，世界粮食计划署支持 6 个政府⁴⁵ 批准新的学校供膳政策和法律框架。在塞拉利昂，在世界粮食计划署的支持下制定的学校供膳政策，确保儿童能够获得当地生产的营养食品。

⁴² 布隆迪、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、尼日尔和南苏丹。

⁴³ WFP。2022。2022 年全球学校供膳状况。

⁴⁴ 同前。

⁴⁵ 厄瓜多尔、萨尔瓦多、约旦、塞拉利昂、多哥和赞比亚。

学校供膳联盟——国家一级行动的催化剂

2022 年，即在联合国粮食系统峰会上启动学校供膳联盟的第二年，学校供膳的势头持续增长。该联盟旨在恢复在大流行期间失去的学校供膳方案，协助低收入国家帮助最脆弱的儿童，并促进获得安全、营养和可持续生产的食物，包括酌情提供当地时令食品。截至到 2022 年底，已有 74 个国家政府和 81 个伙伴加入了该联盟。

该联盟发挥了催化剂的作用，使各国能够作出重大的新政策承诺，以扩大其方案的规模并提高其方案的质量。在卢旺达，政府将校餐预算从 2020 年的 800 万美元增加到 2022 年的 8 000 万美元，将学生覆盖率从 66 万增加到了 380 万。世界粮食计划署正在支持卢旺达政府加强该方案，并建立有利于当地购买粮食的采购模式。贝宁政府承诺，在未来五年内将其校餐预算从 7 000 万美元增加到 2.4 亿美元，并在 2022 年将该计划的覆盖面扩大到 75% 的儿童，并将当地购买的食物数量增加到总数的 70%，而 2020 年只有 20%。世界粮食计划署正在支持政府实现这些目标。

凭借其统一的声音、新的愿景和对国家主导行动的关注，学校供膳联盟通过专注于具有实现各种可持续发展目标潜力的单一政策优先事项，重振了多边主义并将各个部门联系起来。作为联盟的秘书处，世界粮食计划署将继续支持各国政府加快全球和国家层面的进展。

韧性 - 小农、生计、粮食系统和气候风险管理

韧性 - 小农、生计、粮食系统和气候风险管理

	受益人(百万)	粮食(吨)	CBT(美元)	成果绩效 - 指标摘要
ACL	990万 ▲ 14%	13.6万 ▲ 40%	1.82亿 ▼ 7%	通常报告 从增强生计资产基础获益的社区 ●●● 通过 WFP 支持吨系统小农销售吨价值 ●●● 改善了管理气候震荡和风险能力的社区 ●●●
SAMS	84.5万 ▲ 109%	0 ▼ 100%	16.4万 ▼ 48%	
CRM	340万 ▲ 72%	400 ▲ 305%	2300万 ▲ 52%	

*ACL:资产创建和生计; SAMS: 小农和农业市场支持; CRM: 气候风险

粮食系统与小农

88. 2022 年，世界粮食计划署及其伙伴支持了 50 个国家的 120 多万小农户和 1.2 万多个小农汇集系统，如农民组织、合作社和小商贩。为了增加可销售的剩余产品和进入结构化市场的机会，农民接受了多种专题的培训，如良好农业规范、收获后管理以及商业和营销技能，并协助他们接触投入品供应商、金融服务提供商和产品购买采购商。
89. 尽管通过世界粮食计划署支持的小农汇集系统，向买家的销售量在 2022 年保持相当稳定，为 161,514 吨，但销售价值增长了 36%，从 2021 年的 4 900 万美元增加到了 2022 年的 6 700 万美元，反映了全球粮食价格的上涨。分别超过了集体销售价值和数量的年度目标 115% 和 111%。在报告参与集体销售的 18 个国家中，2022 年平均有 50% 的目标小农通过世界粮食计划署支持的汇集系统出售其农产品，而 2021 年这一比例为 44%。这一趋势表明，汇集系统运作良好，因为它们正在提高其吸引成员进行营销的能力。2022 年，世界粮食计划署从当地和区域采购了其全球粮食采购的 50%，向当地经济注入了 16 亿美元。其中价值 7 100 万美元的 12.3 万吨粮食商品可追溯到 24 个国家的小农。应用世界粮食计

划署的地方和区域粮食采购政策⁴⁶ 制定的面向小农合同模式，促进直接从农民组织采购了三分之二的粮食，通过贸易商间接采购了三分之一的粮食。

90. 2022 年，为实施地方和区域粮食采购政策而制定的方法——包括长期预测和价值链分析，旨在增进对影响世界粮食计划署供需问题的了解，并确定可能阻止农民和其他行为者充分受益于世界粮食计划署当地和区域采购的因素——已在 11 个国家得到了应用。
91. 自乌克兰冲突爆发以来，世界粮食计划署协调其地方和区域粮食采购和全球粮食危机应对活动，以促进当地采购和替代商品，并利用全球商品管理基金的资金，减少对进口的依赖。例如，自 2022 年 2 月 25 日启动对乌克兰和难民收容国的全组织规模化应对措施以来，已有 5.2 万吨粮食在当地购买或替代，刺激了当地经济，帮助拯救生命和改变生活。
92. 世界粮食计划署还与私营部门、各国政府和联合国其他实体建立了创新的伙伴关系，以加强小农的粮食系统。例如，2022 年，世界粮食计划署和万事达卡基金会签署了一项为期五年的协议，旨在促进非洲 8 个国家的年轻人增加价值链的就业机会。在这些国家，进行了价值链评估，以增进对青年人在参与选定价值链时面临的制约因素的了解，并确定可以创造新的或改善现有就业机会的活动。

⁴⁶ 该政策将有利于小农的采购，定义为一种深思熟虑的战略或方法，旨在改善农民进入正规市场的机会。参见 WFP。2019。 [当地和区域食品采购政策](#)。

气候风险管理

图 10: 2022 年气候风险管理活动和覆盖面

气候风险管理覆盖面	基于预测的机制	预期行动	气候信息
 1520万 从防范 气候震荡 行动中受益	 170万 受 基于风险 机制的保护	 46万 在迫在眉睫的 气候灾害 之前收到更多现金交付	 690万 提供针对 特定需求 量身定制的 天气预报
气候保险	气候适应和应用	气候风险储备	可持续能源
 380万 通过 气候保险政策 进行保护	 280万 人们从 气候适应资产和农业实践 中受益	 190万 通过 乡村储蓄和贷款协会 从 储蓄 中受益	 160万 获得用于食品消费 可持续能源服务

93. 2022 年期间, 1 520 万人受益于世界粮食计划署 41 个国家办事处实施的一项或多项气候风险管理解决方案。其中, 360 万人通过气候活动获得了 2 100 万美元的 CBT、粮食和培训, 比 200 万人和 1 500 万美元的粮食援助有所增加。
94. 世界粮食计划署的气候风险保险工具保护了 19 个国家的 380 万弱势人口, 比 2021 年增加了 120 万人。这些工具是通过世界粮食计划署参与设计和实施风险转移解决方案, 以及向政府提供技术援助而制定, 其资金覆盖面达到 3.65 亿美元, 是 2021 年水平的两倍。在受干旱和洪水影响的地区, 气候风险保险产品为 180 万人提供了总计 1 460 万美元的赔付, 是 2021 年赔付金额的三倍, 反映了保险产品的改进导致触发了更高的赔付, 而不是震荡次数的增加。
95. 促进乡村储蓄和贷款协会使 33.4 万名参与者(其中 70% 是妇女)节省了 750 万美元, 并获得了 660 万美元的贷款, 加强了参与者应对未来冲击的能力。
96. 2022 年, 世界粮食计划署扩大了预期行动, 惠及 170 万人, 扩大了这些行动的范围, 以涵盖热带气旋, 并采用创新方法在气候冲击来临之前应对人们的需求。在 9 个国家, 46 万人收到了 870 万美元的预期 CBT, 以及旨在减轻预测干旱和洪水影响的早期预警信息。世界粮食计划署支持国家拥有的预警系统, 为 21 个国家的 690 万人提供气候信息服务, 比 2021 年增加了 25%。世界粮食计划署向 18 个国家的家庭和学校提供的经改进的炉灶使 160 多万人受益, 13 万人获得能了源产品和服务, 如用于灌溉的太阳能水泵和用于保存易腐作物的太阳能烘干机。

资产创建和生计

97. 2022 年, 世界粮食计划署通过资产创建和生计活动援助了近 1 000 万人, 使他们能够在建设或恢复生产性社区或家庭资产的同时满足眼前的粮食需求。这些活动包括为 50 多万人提供谋生技能培训, 恢复 235 275 公顷土地, 种植 3 000 多公顷森林, 修复或建造 3 800 多公里的道路和小径, 建立 9 540 个社区花园, 建造或修理 6 490 多个供水点和其他重要的基础设施。
98. 在所有直接参与的家庭中, 63% 的家庭报告说, 创建或修复的资产有助于保护其家庭成员、财物和生产性资产免受冲击和压力。此外, 世界粮食计划署的监测数据显示, 2022 年, 参与资产创建和生计活动的家庭和社区中约有 62% 不必使用消极应对策略。世界粮食计划署的资产创建和生计干预措施, 继

续显示出对植被的积极和长期影响。2022 年，在资产影响监测卫星系统监测的 1 075 项资产中，67% 被确定为可见或由社区维护，没有世界粮食计划署的直接支持，74% 的植被和土壤状况有所改善，相比之下，在没有世界粮食计划署干预的情况下，类似景观没有观察到任何改善。这些结果表明，社区维持了所创建的资产，并且随着时间的推移改善了植被覆盖。

99. 有证据表明，世界粮食计划署的综合韧性方案减少了冲击造成的人道主义需求，也有助于减少移民。2022 年，在尼日尔 10 多年来最严重的粮食危机期间，位于被政府列为极端脆弱的城市并且以前受益于多年韧性干预措施的村庄中，80% 不再需要人道主义援助。在巴基斯坦信德省，由于 2021 年开始的资产创建和生计活动，Somar Shah 村的社区免受 2022 年严重洪灾的影响。在布基纳法索和尼日尔，世界粮食计划署综合韧性方案⁴⁷的证据表明，韧性活动和相关规划进程为社区聚会创造了机会，促进了社区内部和社区及其领导层之间更牢固的联系和桥梁。资产创建和生计活动还增加了社区的自然资源基础和经济机会，缓解了农牧民之间的紧张关系，减少了外向移徙，增加了年轻人对社区生活的参与，以及年轻人与长辈之间的信任。

应急准备

100. 鉴于紧急状况行动日益增加的复杂性，以及有强有力的证据表明备灾投资具有成本效益，⁴⁸ 世界粮食计划署在 2022 年继续加强其应急准备方法，为面临迫在眉睫风险的国家办事处提供更多风险知情和针对具体情况的支持。这种方法旨在提高世界粮食计划署的准备能力，以实施更快速、有效和具有成本效益的应急响应。
101. 通过立即响应账户(IRA)，14 个国家办事处在 2022 年共收到 4800 万美元，其中 4600 万美元用于早期行动，200 万美元用于应急准备。IRA 的预付款使世界粮食计划署及其伙伴能够利用对迫在眉睫的气候灾害的预测，加强其能力，在迫在眉睫的生命威胁成为现实之前采取早期行动。
102. 在莫桑比克，世界粮食计划署支持国家灾害管理研究所对 2022 年气旋季节的应急响应，特别是确保在飓风和洪水高风险地区战略性地预先部署应急商品和物资，并建设能力以减轻紧急情况下的性剥削和性虐待等保护风险。在应急期间，国家办事处继续向研究所提供技术和后勤支持，以进行多部门评估，并向受旋风、洪水和干旱影响的人提供及时和有针对性的救生援助。

2.7. 支持国家优先事项

加强国家能力

103. 2022 年，世界粮食计划署支持了 65 个国家的能力加强活动，推动了 7 000 多项举措，涉及国家利益攸关方组织的 21.2 万多人。此外，世界粮食计划署提供了一系列部门的专业知识，以加强近 600 个国家机构实现零饥饿和可持续发展目标的能力。
104. 在粮食计划署的支持下，就国家利益攸关方加强的政策、方案和其他国家系统组成部分的数量，在 53 个国家共有 89 项加强能力活动，在 2022 年实现了成果层面的目标，其中大多数活动涉及与国家伙伴在学校供膳、社会保障、营养不良预防，以及应急准备和应对方面开展合作。与 2021 年的 2.8 亿美元

⁴⁷ WFP. 2023. [来自世界粮食计划署萨赫勒地区综合韧性方案的证据-使社区有能力抵御粮食危机](#)。

⁴⁸ 2017 年发布的研究表明，在应急准备方面每投资 1 美元，后续应急响应可节省 2.60 美元，危机响应时间缩短 14 天。欲了解更多信息，见粮食安全分组，2017，[人道协调厅/难民署/儿童基金会/粮食计划署：应急准备的投资回报](#)。

相比，世界粮食计划署的参与还帮助从东道国政府预算和其他外部来源为国家粮食安全和营养系统筹集了 6 亿多美元。印度政府决定将强化大米纳入该国的基于粮食安全网，占增长的大部分。

105. 世界粮食计划署继续落实 2021 年综合报告中关于加强国家能力下放评价的建议，其中包括世界粮食计划署需要重申其通过更新政策，加强国家能力的承诺。执行局在 2022 年 6 月的年度会议上批准了更新后的政策。⁴⁹ 评价强调了将国家能力评估制度化的重要性，以便查明当地的能力差距，并制定有效的解决办法。2022 年，世界粮食计划署修订了其应急准备能力指标，⁵⁰ 该指标旨在支持各国政府以及其他国家和地方行为者在评估应急准备和响应能力、确定优先事项和当地解决方案，以及衡量变化方面的工作。

确定卢旺达的应急准备优先事项

2022 年，卢旺达负责应急的管理部门，使用修订后的应急准备能力指标来审查国家应急准备和响应能力，并为实施优先活动制定了带成本核算的行动计划。因此，政府开发了数字式应急需求评估工具包和灾害风险管理过程数字化战略。世界粮食计划署的一名灾害风险管理专家被借调到该部提供技术支持。

106. 世界粮食计划署的国家能力强化投资机制继续促进实地活动，向 5 个项目提供了种子资金，以及战略和技术支持。2022 年，世界粮食计划署支持马达加斯加 *Bureau national de gestion des risques et des catastrophes*，制定了国家预先部署战略；与人道主义、灾害风险管理和社会保障行为者合作，研究国家预测和应对斯威士兰、莱索托和津巴布韦可预测的青黄不接季节冲击的能力；并协助印度奥里萨邦政府优化三个安全网的运输供应链。奥里萨邦工作的试点结果为国家食品部的决定提供了信息，即在各邦可以采用更高的运输费率之前强制优化路线。

南南合作和三边合作

107. 世界粮食计划署巴西、中国和科特迪瓦杰出中心支持了超过 24 项南南合作和三角合作实地项目。这些项目提高了主要政府官员、政策制定者和小农的能力，为实地活动筹集了 150 多万美元。
108. 2022 年，世界粮食计划署、其杰出中心及其联合国和基金会伙伴的主要南南合作和三边合作成就，包括加强小农和政策制定者支持非洲稻米价值链发展的能力，以及通过创新虚拟学习之旅，向 6 个国家提供远程技术援助，加强学校供膳和营养的国家方案和政策设计。此外，世界粮食计划署加强了与驻罗马的其他机构的协作，在肯尼亚、菲律宾、卢旺达、圣多美和普林西比，以及塞内加尔发起了一项关于本土学校供膳的联合倡议。
109. 世界粮食计划署继续加强其知识平台，以增加全球南方国家获得国家零饥饿解决办法的机会。该平台于 2022 年进行了重组，向国家办事处和区域局提供有关如何促成南南伙伴关系的信息，启动了新的世界粮食计划署-中国南南合作知识共享平台，并改进了科特迪瓦杰出中心使用的平台。通过一份联合国出版物分享了世界粮食计划署推动的 10 项倡议的经验教训。⁵¹ 这些活动促进了有关南方创造的创新性饥饿解决方案的内部和外部知识共享。

⁴⁹ WFP. 2022. [国家能力加强政策最新情况](#)。

⁵⁰ 世界粮食计划署使用各种工具，促进对国家利益攸关者能力的评估，包括广泛能力需求摸底工具，关注学校供膳能力的提高教育效果的系统方法(SABER)，以及应对冲击的社会保障能力评估工具。

⁵¹ 联合国南南合作办公室。2022. [南南和三边促进可持续发展合作的良好做法](#)。

社会保障

110. 2022年，世界粮食计划署加强了对国家社会保障体系和方案的支持，覆盖了88个国家，比2021年增加了5个国家。此外，加快了世界粮食计划署2021年社会保障战略的实施，以便各国政府能够扩大、重组和提高其社会保障计划的有效性，应对包括大流行和全球粮食危机在内的冲击。这种强化努力旨在便利人们利用国家系统，帮助他们满足粮食安全、营养和其他基本需求，并管理风险和冲击。例如，世界粮食计划署代表海地社会事务和劳工部实施了社会安全网 ASPIRE，并向2.3万多个最脆弱的家庭提供了CBT。
111. 2022年，世界粮食计划署大幅增加了对各国政府的技术支持，帮助加强13个国家国家社会保障体系的冲击应对能力，并在其中东、北非和东欧、南部非洲以及拉丁美洲和加勒比地区的区域局建立了额外的能力。在马拉维，世界粮食计划署补充了政府对青黄不接季节的支持，向超过36.4万名受粮食不安全影响的人提供了CBT，并支持扩大社会现金交付方案，旨在解决2021-2022年青黄不接季节期间的长期和急性粮食不安全问题。
112. 为了满足对专业能力的需求，世界粮食计划署进一步投资于其工作人员队伍，包括招聘社会保障与冲突、气候与韧性之间联系的技术顾问，并建立全球社会保障支持基金，以应对全球粮食危机。加强了总部和区域局的社会保障名册，延长了11项社会保障技术援助的长期协定。建立了一个国际人才库，由60多名高素质的社会保障专业人员组成，可部署到世界粮食计划署的所有办事处。
113. 伙伴关系和对全球协调机制、知识和学习的贡献是世界粮食计划署社会保障活动的核心。2022年，世界粮食计划署积极支持制定联合国秘书长就业和社会保障促进公正转型全球加速计划实施战略，并参加了将社会保障与人道主义援助联系起来的工作分组。世界粮食计划署主持了全民社会保障倡议 USP 2030的社会保障和粮食系统工作分组，并为其气候、金融和数字化社会保障工作分组做出了贡献，在制定实施指南《确保社会保障体系中的数据保护和隐私的良好做法》方面发挥了关键作用，该指南规定了在社会保障得到联合国支持的所有情况下保护受益人隐私权的标准和建议。

2.8. 全球共同服务和双边服务的供给

114. 2022年全年，通过世界粮食计划署管理的 UNHAS、联合国人道主义应急仓库(UNHRD)网络、后勤分部和按需服务供给，向人道主义和发展社区提供了及时、高效和灵活的服务。

图 11：2022 年对广大人道主义社区的支持



115. 2022年，UNHAS 支持了22项行动，向540个目的地运送了来自732个组织的390 780名人道主义、发展和外交乘客，以及7 000多吨轻型人道主义货物。为了医疗和安全疏散目的，运送了另外1 547名乘客。世界粮食计划署继续运营其 COVID-19 全球客运航空服务，直到2022年5月，自2020年5月推出该项服务以来，共将来自452个组织的34 724名乘客运送到68个国际目的地。

116. UNHRD 管理着 945 批货物，代表 38 个伙伴向 135 个国家和地区运送了 4.39 万立方米的救济物品和支持设备。2022 年，欧盟委员会人道主义援助和民防总局建立了第一批区域储备，通过布林迪西、迪拜、吉隆坡和巴拿马的 UNHRD 中心进行管理，这是对该平台在促进全球应急准备和响应工作方面的重要作用的认可。
117. 世界粮食计划署向 40 个国家的 147 个伙伴提供了按需供应链服务，总价值估计为 2.16 亿美元，而 2021 年为 4.5 亿美元。尽管由于粮食采购和燃料物流所需服务价值下降，服务的总估计价值有所下降，但与 2021 年相比，所服务的伙伴数量增加了 43%，得到援助的国家数量增加了 4 个。提供的服务包括向黎巴嫩的公共设施运送燃料，以及代表人道主义组织运输化肥，然后再分发给阿富汗和埃塞俄比亚的农民。世界粮食计划署还通过储存和分发蚊帐和其他保健商品，支持全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金在 6 个国家的工作。
118. 2022 年，后勤分组为参与 14 个活跃分组或部门行动的近 633 个人道主义伙伴提供了协调、信息管理和共同物流服务。该分组代表在乌克兰开展行动的人道主义伙伴，在波兰和乌克兰运送了 8 336 多吨货物(大约 4.15 万立方米)，并在索马里运送了 1 933 多吨货物(3301 立方米)，以支持应对干旱和严重饥荒危机。该分组还支持一系列国家的后勤准备和能力加强活动，包括政府主导的培训和模拟活动。
119. 2022 年，全球粮食安全分组协调了 34 项行动中的粮食安全应对措施，就协调优先事项，优化资源分配，促进跨部门协同作用与 1 500 个伙伴合作，其中一半以上是国家和地方组织。在联合国粮农组织和世界粮食计划署的联合领导下，该分组增加了对紧急和长期危机响应的支持，向 1.55 亿人(占目标人群的 98%)提供了粮食和生计援助，比 2021 年增加了 30%。在这一年中，16 个国家的国家工作队受益于分组支持团。向其余 18 个国家提供了远程支持，包括人道主义方案周期、信息管理、宣传和征聘方面的支持。为应对前所未有的需求，与 2021 年相比，全球粮食安全分组支持团队成员在实地考察上花费的总时间增加了 83%。
120. 2022 年，世界粮食计划署领导的应急电信分组为 11 个国家的行动提供了重要的技术和信息管理支持，其用户满意度调查的受访者平均评分为 91%。此外，该分组还支持在马达加斯加启动一个机构间呼叫中心，以便利当地社区与援助提供者之间的双向通信，并开展了若干旨在建设伙伴和信息通信技术官员能力的活动。
121. 2022 年，联合国预订中心成为联合国最大的市场，为来自 15 个机构的 93 万客户提供了服务。与 2021 年相比，由于联合国客运移动服务的全球扩张，以及联合国实体的 59 个国家级办事处在 15 项拼车业务中合作推出拼车服务，服务的客户增加了 61%。预订中心支持 5 100 名联合国行政工作人员对他们的日常活动进行数字化转型，包括航空、移动、住宿和保健服务供给，帮助改善决策并最大限度地提高效率，包括环境效益。
122. UNHCR 和世界粮食计划署正式启动了联合国车队，并于 2022 年开始运营。这次启动标志着联合国系统在安全、高效和可持续车队管理方面进入了一个新阶段，是对执行联合国发展系统改革议程的重大贡献。世界粮食计划署与联合国其他实体签署了 7 项协议，并于 2022 年交付了第一批租赁车辆。⁵²

⁵² 有关联合国车队更多信息，见附件 III-B。

第三部分：管理绩效

第三部分分析了世界粮食计划署的总体管理绩效，根据全组织关键绩效指标描述了绩效，其中类别 I 关键绩效指标反映了世界粮食计划署在支持执行战略计划方面的全组织绩效，而类别 II 关键绩效指标则显示了针对全组织具体优先事项的进展。此外，它还评估世界粮食计划署各职能单位的绩效、区域局和总部提供的服务，以及高级管理层确定的优先领域的绩效。为了支持 2022 年全球粮食危机带来的前所未有的需求，世界粮食计划署不得不扩大和加快其在全国层面的全组织和区域服务，以便继续为预防饥荒和减少急性和严重饥饿做出贡献。

3.1. 关键绩效指标 – 类别 I

123. 2017-2021 年全组织结果框架提出了衡量世界粮食计划署管理绩效的三个高级 KPI：KPI 1 衡量 CSP 的实施进度，KPI 2 评估应急准备和响应，KPI 3 反映管理绩效标准的总体实现情况。每个 KPI 都根据设定并包含在管理计划中的目标进行评估。

关键绩效指标 1 – 国家战略计划实施的总体进展

124. KPI 1 衡量 CSP 中包含的产出和成果的实现情况。⁵³

125. 2022 年，66% 的产出指标目标已经实现或有望实现，与上一年的百分比相同。与 2021 年一样，世界粮食计划署在受益人覆盖面方面表现良好，并在“其他产出”指标方面表现强劲。⁵⁴ 然而，在这种一贯强劲的业绩加上在达到粮食和基于现金交付的计划数字方面的相对业绩大幅下降，反映出世界粮食计划署决定通过减少日粮和供膳天数，优先向更多的受益人提供援助。

126. 2022 年，已经实现或有望实现 50% 的成果指标具体目标。这低于 2021 年的值(58%)，部分原因是世界粮食计划署优先考虑受益人的数量，而牺牲了援助天数和/或日粮规模，⁵⁵ 以及成本上升、极端天气、冲突和 2022 年许多政府预算压力的复合影响。关于按战略目标和按方案领域分列的绩效详情，请参阅第二部分第 2.5 和 2.6 节。

关键绩效指标 2 – 应急准备和响应

127. KPI 2 评估世界粮食计划署和伙伴是否在所有应急响应领域进行了足够的培训，培训活动有多大程度上达到了学习目标，以及全组织警报系统中各国从通过立即反应账户(IRA)预付款中受益的程度。

⁵³ 详细阐述所使用的方法和世界粮食计划署行动环境中的产出和成果指标背景，请参阅附件 III-A。

⁵⁴ 欲了解展开其他产出列表指标请参阅附件 III-F。

⁵⁵ 援助的强度包括向单个受益人提供援助的期限、每日援助的价值和所涵盖的受益人数。

128. 2022年，世界粮食计划署取得了很大的成就，在所有培训领域开展了目标数量应急培训活动100%。⁵⁶ 通过这些活动实现了97%的学习目标。紧急行动司设计并推出了一系列学习产品，并进行了短期和长期的培训后评价。关于世界粮食计划署紧急行动基础知识的“快速启动”入门课程，因在学习设计方面的卓越表现而获得学习技术银奖。
129. 2022年，全组织警报系统指定的国家中有58%从IRA获得了资金。⁵⁷ IRA是世界粮食计划署为关键救生活动提供“最后手段”资金的储备。在引入修订后的紧急状况启动程序后，在2022年年中加强了IRA资金分配的资格标准，以期在资源稀缺时期加强账户的救生性质。

关键绩效指标 3 - 按职能领域划分的管理绩效标准的总体实现情况

130. 2022年，世界粮食计划署在所有职能领域都取得了中度至强劲的进展。衡量资源调动、财务、供应链和行政管理的指标表现最为强劲。已实现或非常接近实现这些职能领域的年度目标。
131. 在资源调动方面，三项指标达到了目标，一项指标跟踪世界粮食计划署文章在网上的每月消费情况，实现了目标的77%。⁵⁸ 在行政职能领域，衡量实施的内部控制百分比的指标达到了目标，而跟踪世界粮食计划署固定资产核实百分比的第二个组成部分指标达到了目标的99%。其余职能领域取得了进展。例如，衡量信息技术安全标准遵守百分比的信息技术指标达到了其目标的92%。关于关键绩效指标3及其构成指标和目标的进一步详情见附件III-A。

图 12: 按职能领域分列的关键绩效指标目标的绩效



⁵⁶ 十次上岗培训活动，其中两次是人道主义谈判，两次是业务信息管理，一次是高级应急响应者模拟练习(SEMIX)。

⁵⁷ 在2021年度绩效报告中，关于这一指标的报告错误地包括了多边拨款。2021年，在全组织警报系统中指定的国家中，有56%的国家获得了IRA资金。2021年和2022年的目标百分比反映了在全组织警报系统中指定的国家办事处可能获得的替代资金范围。这种供资包括直接捐款、向中央应急周转基金和联合国其他筹资机制发出的紧急呼吁提供的赠款、内部项目贷款机制的预付款，以及多边预算委员会的拨款。目前正在审查执行这一指标的方法，目的是确保世界粮食计划署能够准确报告和展示IRA的影响和价值。

⁵⁸ wfp.org/stories。

3.2. 区域局和总部服务 — 按支柱分列的绩效

132. 世界粮食计划署将其管理活动分为三个高级别拨款方向、五个支柱以及与每个支柱有关的服务和产品。这五个支柱界定了向国家办事处提供支持的性质，以成功实施其 CSP 并取得成果。世界粮食计划署每年都会通过管理计划寻求执行局批准方案支持和行政管理(PSA)预算，即预算中与为世界粮食计划署的活动提供间接支持有关的部分。在 2022-2024 年管理计划中，执行局批准了 4.961 亿美元的 PSA 预算。

图 13: 管理活动和服务的分类



133. 表 2 显示了按支柱分列的 2022 年 PSA 核定预算和实际支出摘要。⁵⁹ 增加 1 710 万美元的 PSA 是由于世界粮食计划署在这一年的捐款预测从 84 亿美元增加到 94 亿美元。⁶⁰ 通过增加的 PSA 供资的主要活动，包括在规划过程中被确定为必不可少的活动，但预期的双边供资并没有实现(1 030 万美元)，⁶¹ 例如在世界粮食计划署开展行动的地区，支持武装实体与人道主义社区的互动。部分费用用于维持和支持国家办事处使用全组织受益人身份管理系统 SCOPE(340 万美元)，额外拨款(340 万美元)用于支持建立联合国车队，为机构间借调提供资金，并支付与安全事件有关的法律费用。

⁵⁹ PSA 预算由执行局批准，并在三个拨款方向中分配。支出可以在同一拨款方向内的支柱之间转换。

⁶⁰ 额外的 11 亿美元预测捐款收入，使执行主任能够释放高达 2 200 万美元的额外 PSA，在预测捐赠增长了 2%。

⁶¹ 分配给该方案——人道主义和发展司(510 万美元)，紧急状况行动司(220 万美元)，CBT 司(110 万美元)，技术司(50 万美元)，受益人管理司(50 万美元，由 CBT 部门管理的分配)，性别办公室(40 万美元)和创新与知识管理司(40 万美元)。

表 2：按支柱分列的方案支持和行政管理预算 (百万美元)

表 2：按支柱分列的 PSA 预算 (百万美元)				
支柱	每个管理计划的 2022 年 PSA 预算	额外 PSA 分配	2022 年支出*	占总 PSA 的百分比
战略和方向	111.1	5.1	116.2	100%
A - 战略和方向	111.1	5.1	116.2	100%
服务	241.4	7.6	248.9	100%
B - 业务服务	164.0	4.0	176.9	105%
C - 政策、指导和质量保证	77.4	3.6	72.0	89%
治理、独立监督和筹款	143.6	4.4	148.0	100%
D - 宣传、伙伴关系、筹资和联合国协调	102.2	4.4	111, 5	105%
E - 治理和独立监督	41.4	-	36, 4	88%
总计	496.1	17.1	513.1	100%

*包括 2022 年工资和采购订单追溯付款。

134. 以下小节概述了世界粮食计划署各支柱下的主要成就。

成果支柱 A - 战略和方向

135. 本支柱涉及高级管理层作出的决定和这些决定的落实。这些决定具有重大影响和长期的含义，规划了一个司、部或组织的未来。
136. 在 2021 年对国家办事处 PSA 模式进行审查后，世界粮食计划署在 2022 年直接向其国家办事处拨款 9 100 万美元(包括 4 800 万美元的多边资金)，高于 2021 年的 5 800 万美元。鼓励国家办事处将多边资金用于交付和相关费用，但保持将资金用于最紧迫的需要的灵活性。
137. 2022 年，执行局批准了 25 个 CSP 和临时 CSP、2 个过渡性临时 CSP、2 起有限的紧急行动、10 项信托基金、1 个特别账户和 86 个预算修订。执行局还批准了世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划和相关的全组织结果框架(CRF)。
138. 世界粮食计划署制定并最后确定了第一项全组织城市战略，其中阐明了世界粮食计划署在城市地区实现零饥饿的意图和优先事项、随附的实施计划，以及指导该组织开展的城市活动的框架。

成果支柱 B - 业务服务

139. 本支柱涉及世界粮食计划署各办事处和各职能部门为使世界粮食计划署能够完成任务而利用的服务和活动。
140. 通过不断与业主接触和追求自动化，促进了数字化转型，从而节省了国家办事处、总部和区域局的周转时间，实现了业务程序标准化和简化。通过世界粮食计划署自助服务网页和其他平台上的全球服务管理工具，世界粮食计划署自动化了 150 多万份请求，而这些请求以前只能依靠手工或纸质流程。2022 年，开发并实施了 30 多个新的自动化流程，改善了最终用户界面、可访问性以及数据质量和准确性。
141. 2022 年全球危机造成的频繁而严重的网络威胁，使得保护世界粮食计划署的数字生态系统成为重中之重。全面的网络安全流程包括实施强有力的内部控制以及咨询和预防活动，并立即对异常和攻击做出反应，确保了世界粮食计划署的数据、数字解决方案和网络的安全。世界粮食计划署于 2022 年推出了一门新的网络安全基础知识必修课程，80% 的员工完成了该课程。
142. 在多米尼加共和国应对飓风菲奥娜期间，使用无人机展示了世界粮食计划署如何利用技术和伙伴关系来增强地方政府的能力。在 24 小时内，部署了无人驾驶飞机系统团队，使用无人机和世界粮食计划署开发的数字工具，以自动处理受影响地区的高分辨率图像。这项创新将损失评估所需的时间和资源从数周减少到数小时，将全职等效工作单位从 42 个减少到 2 个。
143. 2022 年，世界粮食计划署依靠 200 多名工程师和技术人员，在超过 45 个国家设计和建造了关键的物流和项目基础设施。总体而言，这些项目的价值超过 1.05 亿美元。这些项目满足了广泛的基础设施需求，不仅满足了对世界粮食计划署取得成功至关重要的需求，如世界粮食计划署安全的办公室、设施和住宿，而且也满足了对世界粮食计划署所服务社区至关重要的需求，包括道路、后勤和其他社区基础设施。
144. 在马达加斯加的五个场所成功实施世界粮食计划署的能源效率方案后，这些场所高达 95% 的电力供应来自太阳能。世界粮食计划署扩大了内部各司(包括供应链业务司、方案绩效司和基于学校方案司)之间，以及与备用伙伴、联合国开发计划署和 UNHCR 等联合国其他实体在能源方面的合作。在能源效率方案的应用过程之后，在孟加拉国、乍得、肯尼亚和尼日利亚启动了几个经批准的项目，价值为 637 576 美元。
145. 世界粮食计划署全球隐私办公室正式成立，使世界粮食计划署成为联合国系统内治理和数据保护的领导者。通过这一职能，世界粮食计划署向 56 个国家办事处和 20 个总部司提供了便利和数据保护支持。世界粮食计划署还为实地一级的协议制定和试行了数据保护条件，以指导合作伙伴代表世界粮食计划署，以尽量减少风险和保护世界粮食计划署受益人数据的方式处理个人数据。
146. 2022 年，世界粮食计划署还开发了支持紧急状况下数据保护的工具有，并建立了治理框架、沟通战略和培训计划，以保护世界粮食计划署的个人数据，并促进对组织数据保护活动的全面了解。

世界粮食计划署的创新加速器

2022 年，世界粮食计划署创新加速器支持了 61 个有助于减少饥饿的 SDG 2 的创新项目和 58 个支持伙伴，为实现其他可持续发展目标而进行创新的项目。这些项目惠及 88 个国家和地区的 3 700 多万人。

此外，创新加速器扩大了对两项食品强化计划的支持。在巴基斯坦，70% 的人从小型磨坊主那里购买小麦，世界粮食计划署试行了“Chakki”，一种通过建立市场能力提供营养食品的创新方法。Chakki 旨在通过为磨坊主提供生产高质量强化面粉的设备和原材料来增加强化面粉的直接分销，并在价值链上的磨坊主，当地窑炉运营商和零售商之间建立联系。2022 年，该项目确保巴基斯坦有 220 万人食用强化小麦面粉。在坦桑尼亚联合共和国，类似的商业模式创新(“Sanku”)在 2022 年惠及了 450 万人。

147. 为了促进和维持员工的身心健康，世界粮食计划署健康司在总部和实地实施了 COVID-19 疫苗接种计划，在阿富汗、埃塞俄比亚和苏丹建立了新的诊所，并加强了阿富汗、孟加拉国、马拉维和缅甸的现有诊所。

结果支柱 C - 政策、指导和质量保证

148. 这一支柱包括不能直接归属于单行动的活动，这些为执行组织战略提供了框架、指导和政策的活动。

支持扩大基于现金交付的规模

鉴于世界粮食计划署提供的 CBT 援助迅速增加，该署制定了一系列政策和指南，支持国家办事处执行 CBT 方案。2022 年，世界粮食计划署发布了关于**简化现金业务**的指南，并发布了第一个紧急状况下 CBT 的临时工具包，强调了在实施 CBT 方案时应急准备的重要性。此外，为了减轻通货膨胀压力对其全球行动的影响，世界粮食计划署采取了若干措施来维持人们的购买力并确保行动的连续性。世界粮食计划署向国家办事处提出了**建议**，说明如何在经济动荡的情况下调整 CBT，提前为紧急状况做好准备和规划，并确保提供专门的支持。世界粮食计划署还推出了现金保证指令，该指令确定了八项应优先考虑的风险缓解措施，以确保适当的人在适当的时间获得适当的援助。2022 年，68 个国家办事处完成了相应的监测程序，达到现金保证框架中设定的指南的 88.7%。

149. 世界粮食计划署于 2022 年底发布了经修订的方案指导手册，作为实施世界粮食计划署 2022-2025 年战略计划的关键可交付成果。为确保战略计划与 CSP 发展在规范上保持一致，制定或更新了若干项政策和战略，并提交执行局核准或参考，包括**性别政策和加强国家能力政策**。
150. 2022 年，世界粮食计划署继续改进了其评估和监测数据信息管理系统，以支持调查、集中化，以及清理和存储通过开放式数据可视化平台提供给内部和外部用户的数据。世界粮食计划署进一步改进了其信息管理生态系统，采用综合程序建立和部署标准化的调查(调查设计器)，将数据上传到中央数据库(DataBridges)，并将清理后的数据集和元数据存储于微观数据存储库(Data Library)中，从而实现证据生成的主流化和可复制性。分析的数据和报告通过开放式数据可视化平台(DataViz)提供给内部和外部用户。这项工作之后，将根据全组织关键计划下批准的活动，在 2023 年进一步进行重大改进。
151. 资产影响监测系统平台利用地球观测数据，远程监测和评估世界粮食计划署资产创建项目的长期影响。自该平台于 2017 年启动以来，受益的国家办事处总数增至 24 个，从而能够监测世界粮食计划署所有区域局的 2 600 多项以资代赈活动。2022 年，14 个国家办事处监测了 1 075 项资产。通过评估资产创建方案是否实现了预期成果，国家办事处更有能力调整正在开展的行动，并在未来设计经改进的活动。
152. 世界粮食计划署于 2022 年 6 月至 12 月实施了电子学习课程，旨在建设所有参与方案监测的员工的能力。74% 的目标员工已完成了该课程，并扩展到伙伴，包括世界粮食计划署的合作伙伴和第三方监测

员，外部学习者达到了 850 名。为了建设定性研究的能力，开发了三个电子学习模块，惠及 1 622 名学习者。世界粮食计划署还在五个区域局对开展了培训师的培训，提供了关于定性研究的便利课程。

153. 2022 年，HungerMap^{LIVE} 仍然是全球粮食安全实时数据的主要来源之一。截至到 2022 年 12 月，包括乌克兰在内的 38 个国家受益于实时粮食安全监测，包括通过每日远程调查收集世界粮食计划署的全组织粮食安全指标和其他相关方案信息，并在 HungerMap^{LIVE} 中提供视觉估计。冲突爆发后，乌克兰立即建立了实时粮食安全监测。通过该系统，⁶² 世界粮食计划署能够评估该国的粮食安全状况，包括人道主义援助无法进入和需求最高的受冲突影响的地区。⁶³
154. 2022 年，世界粮食计划署继续加强其质量保证流程。在这一年中，世界粮食计划署 83 个国家办事处中有 82 个更新了风险登记册，提交率达到创纪录的 99%，而 2021 年为 95%。继续执行经修订的反欺诈和反腐败政策。2022 年，举办了 42 次培训班，惠及 2 400 多名工作人员和合作伙伴，并在西非和东非区域局下属的国家办事处进行了 5 次欺诈风险评估。国家办事处和总部各司在开展 35 次捐助者审查(事前和事后)方面获得了支持，而 2021 年为 29 次；这些审查向捐助者提供保证，他们的资金是按照目标而使用。世界粮食计划署还完成了将所有独立监督后续行动的跟踪纳入系统的过程：风险和倡议工具。
155. 世界粮食计划署的行为准则于 2022 年 6 月更新并推出。经修订的行为准则阐述了与独立、公正、相互尊重和世界粮食计划署所援助的人口有关的期望，并确保用世界粮食计划署的价值观和原则指导员工的行为得到遵守。该准则阐明了有关保密、数据保护和隐私、性别平等、多样性和保护环境的责任和预期行为。
156. 2022 年，世界粮食计划署继续采用以幸存者和受害者为中心的方法，全面解决预防和保护免受性剥削和性虐待的问题。重点是制定有效解决导致性剥削和性虐待的因素的方法，为雇员和受益人创造更安全的环境，并纳入以减轻性剥削和性虐待的风险的干预措施。例如，世界粮食计划署和国际移民组织与无国界翻译组织合作发起了一项联合倡议，旨在以易于获得和易于理解的方式向一线工作人员和合作伙伴提供关于防止性剥削和性虐待的重要知识。该项目题为“我们一起说不”，提供了关于防止性剥削和性虐待的印刷材料，例如 22 种语言的海报，小册子以及音频和多媒体材料，2022 年在哥伦比亚国家办事处和世界粮食计划署西非区域局在塞内加尔达喀尔举行了项目的启动活动。
157. 根据 2021 年对其工作进行联合评价的建议，驻罗马机构投资于加强其协调，重点是在联合国可持续发展合作框架的背景下促进国家层面的机会，并为全球层面的论坛提供补充投入。2022 年，这些机构联合提供了支持抗击饥饿和营养不良的业务和战略方法，特别是通过在粮食系统、韧性建设、气候变化、营养和性别方面的工作。驻罗马的机构继续通过业务和规范性方法，建立和复制成功的合作案例，例如与联合国妇女署共同实施的农村妇女经济赋权联合方案、粮食安全和营养的性别转型方法，以及萨赫勒地区应对 COVID-19、冲突和气候变化挑战的联合方案。

结果支柱 D - 宣传、伙伴关系、筹资和联合国协调

158. 本支柱是指世界粮食计划署与外部机构进行宣传、协调、筹资、伙伴关系和执行目的的接触。

⁶² 使用远程数据持续监测粮食安全形势，为需求评估提供咨询(IPC，报告粮食安全指标的综合方法等)和用于方案目的和宣传工作。

⁶³ Hungermap^{LIVE}。乌克兰洞察和主要趋势。

159. 2022 年，捐助者以非同寻常的方式加紧响应全球粮食和营养危机，为乌克兰和其他紧急状况响应组织了补充资金。捐助者与联合国、私营部门伙伴和国际金融机构等其他利益攸关方一道，通过联盟和 7 国集团/20 国集团活动等各种渠道，为粮食和营养议程提供了有凝聚力和连贯的政治支持和宣传。世界粮食计划署继续参与关于人道主义问题的大谈判。世界粮食计划署与捐助者、非政府组织、红十字和红新月运动，以及其他联合国实体一道，为开发有史以来第一个现金协调模式做出了贡献，该模式于 2022 年 3 月获得机构间常设委员会的批准。成立了一个全球现金咨询小组，世界粮食计划署是该小组的积极成员，以开发工具和指南，使国家一级的现金工作组能够在 2024 年 3 月之前采用新模式⁶⁴。

通过联合国发展系统改革进程促进集体成果

2022 年，世界粮食计划署积极与各国政府和联合国国家工作队合作，落实秘书长的改革议程，集体开展支持《2030 年议程》的国家自主活动。联合国可持续发展合作框架(UNSDCFs)是联合国在各国的所有发展活动，以及世界粮食计划署 CSP 相关要素的核心治理和管理文件。截至到 2022 年 12 月，62% 的联合国行动由国家层面的联合国可持续发展合作框架指导，其余 38% 继续在以前的发展援助框架下运作。UNSDCF 的优先事项对于 CSP 的战略设计和实施至关重要，包括其变革理论和结果链。

世界粮食计划署还更多地参与联合国关于一体化的共同倡议，该倡议要求在共同目标的基础上对方案执行采取联合办法。在国家一级，世界粮食计划署参与了两个“一体化商业案例”，一个是关于刚果民主共和国解除武装、复员和重返社会方案，另一个是关于索马里的反腐败问题。

2022 年，世界粮食计划署通过联合国 SDG 方案工作组，¹ 为制定和实施关于联合国国家级特殊情况下战略发展规划的全球指南做出了贡献。在没有具备制定完整的 UNSDCF 的必要条件时，该指南支持联合国国家工作队开展发展规划活动。世界粮食计划署的贡献旨在确保在这种情况下，合作框架的设计符合人道主义行动。

¹ 工作组涉及联合国发展系统改革的领域，如国家工作队的组成、治理机制，以及 UNSDCF 和各机构国家方案的顺序。

160. 2022 年，为应对全球粮食危机的多维方面，所有关键行为者达成了共识，即危机需要协作、有凝聚力的全球解决方案，粮食和营养安全是需要一并解决的关键问题。特别是，世界粮食计划署利用其作为危机应对行动小组召集人的角色，代表全球粮食安全联盟与区域和次区域组织举行会议，讨论各组织成员国的需求和挑战，并探讨与全球联盟可能的合作，支持以系统性和合作的方式解决粮食安全问题。
161. 世界粮食计划署与私营部门的接触，继续维持全组织伙伴关系组合的不断增长，截至到年底，与全球伙伴共建立了 23 个影响力伙伴关系，有望实现私营部门伙伴关系和筹款战略下设定的目标，即到 2025 年底建立 25 个影响力伙伴关系。
162. 2022 年，延长了与世界粮食计划署创新加速器的若干伙伴关系(德国、美国、创新挪威)或进行了多样化(卢森堡、比尔和梅琳达·盖茨基金会)，并建立了新的伙伴关系(包括与捷克和法国的伙伴关系)。世界粮食计划署的创新加速器成为第一个加入 Google for Startups 的联合国实体，Google for Startups 是一个世界领先的方案，旨在支持创新加速器及其业务项目。来自 Google for Startups 的导师为世界粮食计划署提供了有关其创新的专家指导。
163. 正如联合国粮农组织、国际货币基金组织、世界银行集团、世界粮食计划署和世界卫生组织负责人于 2022 年 7 月和 9 月，以及 2023 年 2 月发布的关于全球粮食和营养安全危机的联合声明所说明，世界粮食计划署参与宣传倡议，例如旨在帮助各国做好应对气候风险的财政准备的“全球盾牌”和学校供膳联盟，以促进所有伙伴全面应对全球粮食危机。

⁶⁴ 现金协调联合主席是人道主义事务协调厅在非难民中设置和在难民环境中的 UNHCR。

164. 作为实施 2022-2025 年战略计划的一部分，世界粮食计划署制定了一项计划，概述了加强国家办事处专题筹资能力所需的变革，并设立了一个改变生活的转型基金，由普通基金拨款 5 500 万美元。改变生活转型基金将为多达 10 个国家办事处提供可靠的融资，用于支持东道国政府的优先事项的变革性和可持续投资。专题筹资计划和改变生活转型基金之间的互补性，将使部分国家办事处能够吸引可持续资金并扩大改变生活的议程，从而通过促进全组织学习，进一步加强世界粮食计划署的应对措施。
165. 世界粮食计划署还继续努力确保粮食供应链的有效运作，以响应与乌克兰冲突相关的全球挑战。一项重大成就是世界贸易组织 <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/29.pdf&Open=True> 成员国于 2022 年 6 月批准了一项决定，免除世界粮食计划署的人道主义粮食采购的出口限制。这一决定是世界粮食计划署及时在当地和区域采购商品的重要推动力。同样在 2022 年，安全理事会批准了第 2664 号决议，该决议规定对联合国实施的冻结资产措施给予人道主义豁免。该决议将使世界粮食计划署和其他组织能够避免逐案申请豁免，并应向伙伴提供保证。

结果支柱 E - 治理和独立监督

166. 本支柱反映了与外部各方提供的独立和内部监督和治理有关的活动。它包括执行局的所有工作和独立监督职能，如评价和审计，以及透明度举措。
167. 2022 年完成了 26 项集中管理的评价，24 项已提交执行局审议。其中包括对 20 项 CSP 的评价⁶⁵、对世界粮食计划署在营养和艾滋病毒/艾滋病方面的工作的战略评价、对世界粮食计划署在过渡环境中建设和平中的作用的政策评价、关于绩效衡量和监测的综合报告，以及对战略或全球性质专题评价建议执行情况的审查。
168. 2022 年，世界粮食计划署是也门危机和 COVID-19 应对措施机构间人道主义评价机构间管理小组的成员。附件 VII 进一步阐述了评价结果，为指导世界粮食计划署的决策提供了强有力的证据。
169. 2022 年，世界粮食计划署增加了员工获得非正式冲突解决服务的机会，与 2021 年相比，寻求支持的员工人数增加了 50%。东部和南部非洲区域局的雇员首次能够持续接触设在内罗毕的外派监察干事。这一步将监察员办公室和调解服务处的服务带到了区域利益攸关方。
170. 结合总部办公室的强化，世界粮食计划署的雇员现在可以得到监察员和调解事务办公室以该组织所有六种正式语言提供的支持。2022 年，监察员和调解服务办公室对大约 4 000 名员工进行了解决冲突的培训，这是该办公室能力建设计划的一部分。受过专业培训的监察员向世界粮食计划署各级雇员提供了培训，他们在提供解决冲突培训方面具有丰富的经验。自 2020 年以来，该计划共培训了约 6 500 名员工。
171. 2022 年，世界粮食计划署总部与区域局、国家办事处和外部审计小组合作，协调审查 2019 年和 2020 年外部审计管理信函中提出的 273 项建议，导致 80% 以上的建议结案。

⁶⁵ 阿富汗、阿尔及利亚、玻利维亚(多民族国)、中非共和国、乍得、厄瓜多尔、印度、约旦、吉尔吉斯共和国、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、巴勒斯坦国、秘鲁、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦和坦桑尼亚联合共和国。

172. 为了加强问责制和确保透明度，世界粮食计划署继续表明它致力于及时落实联合国联合检查组和外聘审计员提出的监督建议。2022 年，世界粮食计划署完结了联合检查组(97%，自 2013 年以来的最高水平)和外聘审计员(72%，自 2006 年以来的最高水平)提出的创纪录数量的建议。

3.3. 按照类别 II 指标衡量绩效

表 3: 类别 II 指标

联合国系统和与协调有关的绩效指标	2021 年值	2022 年目标	2022 年值
达到或超过《联合国全系统性别平等和赋予妇女权力行动计划》指标的百分比	81%	88%	81%
达到满意度目标的分组用户调查的百分比(应急电信、物流和粮食安全分组)	100%	100%	100%
执行专题优先事项			
完成“在世界粮食计划署防止欺诈、腐败、性剥削和性虐待”和“在世界粮食计划署防止和应对虐待行为”的强制性培训的雇员百分比	89%*	95%	91%
拥有正常发挥作用的社区反馈机制的国家办事处的百分比	63%	70%	73%
世界粮食计划署以数字方式支持的基于现金交付的百分比	74%	80%	89%
实施环境管理系统的世界粮食计划署国家的百分比	14%	40%	27%
用于战略成果或更高级别的资金百分比	29%	30%	23%

* 2021 年值包括仅完成“世界粮食计划署预防欺诈、腐败、性剥削和性虐待”强制性培训的员工百分比。

173. 除了按职能领域衡量绩效外，第二类指标还对照高级管理层确定的全组织优先事项、多边安排和承诺审查进展情况。由于这些指标反映了不同的外部承诺和年度全组织优先事项，因此未列入 CRF，而是作为单独类别处理。

174. 世界粮食计划署在对照第二类指标的绩效方面进展参差不齐。在联合国系统和与协调有关的业绩指标下取得了适度的进展。在三个执行主题优先事项业绩指标下取得了重大进展，而其余一些指标目标的实现情况有所下降。附件 III-A 提供了第二类指标执行情况的详细情况。

3.4. 全组织关键计划

175. 自 2015 年以来，世界粮食计划署一直使用 PSA 均衡账户为 CCI 的全组织关键计划提供资金。CCI 旨在加强世界粮食计划署的方案编制、行动和行政管理能力，并侧重于组织和转型变革。根据 2021 年完成的 CCI 外部审计的建议，⁶⁶ 世界粮食计划署实施了多项改进措施，⁶⁷ 以加强提交给执行局的未来 CCI 项目供资的治理和选择标准。

⁶⁶ 粮食计划署。2021。外聘审计员关于全组织关键举措的报告(WFP/EB.A/2021/6-F/1)。

⁶⁷ 新的 CCI 资助提案遵循一个标准模板，具体规定了在人事费和非人事费之间，以及按预期成果、组织变革目标和 KPI 划分的预算明细。

表 4：2019-2022 年全组织关键计划(百万美元)*

全组织关键计划	预算	实际			未用余额
	核定预算	2019-2021	2022	总计	
2020年工作人员队伍	11.1	8.5	2.4	10.9	0.2
WFP 2030 基金	15.0	10.3	4.7	15.0	0.0
系统集成和 IT 支持的效率	16.0	14.5	1.3	15.8	0.2
联合国改革	16.3	14.7	1.4	16.2	0.1
方案/伙伴关系支持	2.6	1.3	1.0	2.2	0.3
私营部门战略	52.3	34.5	16.8	51.3	1.0
工作场所文化/道德	5.0	2.9	1.9	4.8	0.2
解雇赔偿基金	10.0	0.1	0.9	1.0	9.0
投资于世界粮食计划署人员	25.3		17.7	17.7	7.6
战略计划和CRF实施	13.3		1.6	1.6	11.7
总计	166.8	86.8	49.6	136.5	30.3

* 截至 2022 年 12 月 31 日的未结承诺不包括在“实际”栏中。

176. 表 4 将 2019 年以来各管理计划中批准的 CCI 预算与年度实际支出进行了比较。在 2022-2024 年管理计划的 2022 年预算中，批准了两个新的多年期 CCI：投资于世界粮食计划署的人员(2 530 万美元)和实施 2022-2025 年战略计划和全组织结果框架(1 540 万美元)。此外，还批准了 1 730 万美元，作为私营部门战略 CCI 第三部分也是最后一批资金的一部分。
177. 2022 年的实际支出总额为 4 960 万美元，而 2021 年为 4 430 万美元。私营部门战略和对世界粮食计划署人员的投资 CCI 占支出的大部分。在 2022 年活跃的 10 项 CCI 中，截至年底，其中 3 项占未使用预算的 90% 以上。这三项 CCI 分别是投资于世界粮食计划署的人员(2022-2024 年)、战略计划和全组织结果框架的实施(2022-2024 年)，以及终止赔偿基金(2021-2024 年)。
178. 所有三项 CCI 都被批准为多年期计划。因此，任何未用余额都由全球预算委员会考虑结转到 2023 年。前两项 CCI 的余额主要是由于招聘和调整活动实施时间的延迟，以达到最关键的里程碑。解雇补偿金的使用，取决于国家办事处在审查其结构、工作人员队伍和与新战略计划进行组织调整有关的技能要求后，决定是否申请解雇补偿金。关于 2022 年 CCI 成就的详细报告，见附件 III-B。

执行 2022-2025 年战略计划和全组织结构框架

执行局 2022 年会批准的关于落实 2022-2025 年⁶⁸ 战略计划和 CRF 的三年期 CCI，突出了世界粮食计划署加强和改进其全组织绩效规划、报告系统和流程的决心，同时向国家办事处提供更多的方案支持。2022 年分配的资金使世界粮食计划署能够履行其紧急短期承诺，改造在以前的 CRF 运行的现有 CSP，并在 2023 年 1 月 1 日之前调整其内部和外部系统和平台，以反映新的 CRF。这有助于减少国家办事处行动的业务风险和潜在的中断。详情见附件 III-B。

世界粮食计划署人事政策执行情况的更新

179. 世界粮食计划署的一个关键优先事项是执行其人事政策，该政策确定了指导积极主动管理劳动力和工作场所文化的四个关键重点领域。

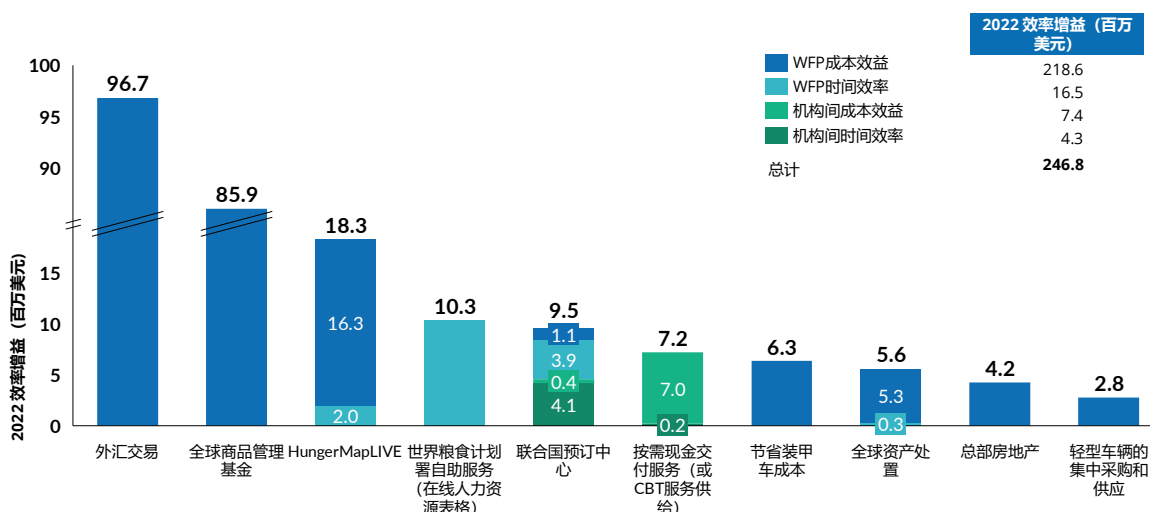
⁶⁸ 关于预算执行情况和主要绩效指标的详细情况见附件 III-B。

180. 为促进 CCI 第一个重点领域取得进展，10 个全球一级职能办事处和 13 个国家办事处已经完成或正在实施灵活、机动的战略性工作人员队伍计划。这些计划使世界粮食计划署能够使其工作人员的技能和能力与执行任务所需的技能和能力保持一致。
181. 此外，世界粮食计划署人员配置框架的实施，使长期合同雇用的工作人员比例从 2021 年的 39% 基线增加到 2022 年的 50%。加快了落实，反映在主要将实地的 2 000 多个服务合同一次性转为定期合同。
182. 在第二个重点领域“执行和改进”，启动了一项修订政策，旨在支持预防和应对虐待行为。该政策进一步加强了以受害者为中心的办法，澄清了报告渠道，更加强调管理人员的作用。工作人员通过采用向上反馈工具向其主管提供保密的建设性反馈，加强了对绩效的重视。
183. 在第三个重点领域，世界粮食计划署继续执行多样性和包容性框架，并启动了一项关于确保为残疾人提供合理便利的新政策，以及相关的筹资机制。世界粮食计划署领导框架确立了适用于世界粮食计划署所有雇员的行为标准，并已纳入在雇员就业期间和就业后为其提供支持的管理过程。成立了一个职业资源中心，为所有雇员提供关于职业管理和发展支持的实用信息。
184. 在第四个重点领域“关怀和支持”，在全球范围内推出了风险缓解措施，以促进员工的安保、工作场所健康和安全管理，包括通过对妇女进行专门的安全培训。健康战略通过向世界粮食计划署全球人口及其家庭提供服务，促进和维持身心健康。交付的结果反映了在实现该战略的三个目标中的每一个方面所取得的进展：专注于该领域，促进全组织健康文化，以及创建一个有利和支持性的工作场所。

3.5. 效率收益

185. 世界粮食计划署通过内部和机构间倡议，以及利用符合联合国发展协调办公室指导的有力方法，跟踪、衡量和报告效率收益来提高效率。世界粮食计划署从其价值链的成本和时间效率来衡量效率收益，从应急准备和方案设计到方案交付和提供支持性服务。
186. 2022 年，世界粮食计划署在十大增效计划中创造了 2.47 亿美元，与 2021 年相比增加了 73%，即 1.04 亿美元(图 13)。全球商品管理基金(GCMF)和外汇交易带来的效率贡献占大部分增长，估计效率和成本规避比 2021 年增加了近 8 800 万美元。十大计划的详细情况载于附件 III-C。

图 14: 世界粮食计划署 2022 年的十大效率收益估算值 (百万美元)



187. 充足的投资对于跟踪和报告世界粮食计划署现有和潜在的效率至关重要。2022年，经验证的增效举措数量从2021年的40项增加到56项，部分原因是世界粮食计划署利益攸关方更深入的参与和支持。
188. 世界粮食计划署继续探索和实施业务模式、程序和技术方面的创新，旨在使人道主义工作者能够更有效地完成任务，同时确保目标社区获得公平和可持续的利益。

世界粮食计划署与西联汇款的伙伴关系支持高效和有效的干预措施

2022年，世界粮食计划署与西联汇款的业务伙伴关系显著增长，由西联汇款处理的现金交付从2021年的5 400万美元增加到5.3亿美元，占世界粮食计划署2022年基于现金交付的20%以上。

该伙伴关系的主要好处之一是，世界粮食计划署在提供交付服务后向西联汇款付款。2022年，世界粮食计划署西联汇款的预融资限额有所增加，以支持黎巴嫩和乌克兰交易量的增加。

世界粮食计划署对降低成本的关注使乌克兰/摩尔多瓦行动的费用减少了50%，并使世界粮食计划署能够将更多资金用于最需要帮助的人。黎巴嫩紧急社会安全网方案的费用降至每笔交易1美元，无论转账金额如何。此外，世界粮食计划署于2022年向所有国家办事处推出了西联汇款平台，从而改进了报告工作并加强了内部控制。

3.6. 每个受益人的支出分析

图 15: 每个受益人 2022 年的支出汇总表

总体情况	粮食	基于现金的交付	商品代金券
 0.41 美元 每天  55 美元 年度	 0.36 USD 每天  48 美元 年度	 0.54 USD 每天  74 美元 年度	 0.34 USD 每天  38 美元 年度

189. 2022年，世界粮食计划署共分发了2 470万份日粮，平均每个受益人每年花费55美元，或每个受益人每天0.41美元。日粮包括168亿份日粮、71亿现金或代金券交付，以及7.76亿商品券(见附件III-D表4)。
190. 每个受益人的支出包括交付到每个受益人的粮食成本或货币金额(交付价值)、交付的费用以及所有相关费用(实施费用以及直接和间接支持费用)。每个领取实物型粮食的受益人的平均支出为每个援助日0.36美元，而每个领取CBT或商品券的受益人的平均支出为0.54美元。最高的成本组成部分，即交付价值占每个受益人总成本的64%。就粮食而言，交付价值包括商品成本和将商品运输到分发国的成本，占总成本的53%。对于CBT而言，交付价值是受益人收到的现金金额，占总成本的79%。
191. 提供援助的主要费用驱动因素包括粮食和燃料价格、外币汇率等外部因素，以及方案设计和行动决定等内部因素。削减日粮、缩短援助期限和缩小目标范围是用于管理资金短缺的方法。必须将每个受益人的支出与援助强度结合起来进行分析，其中包括向单个受益人提供援助的期限，以及每天提供给援助受益人的价值。较长的援助期限可能会增加每个受益人的年度支出，而不会影响每个受益人的每日支出，而援助价值的变化，如削减日粮，通常会影响每个受益人的每日支出。附件III-D载有更多信息，包括按方案领域分列的援助费用和期限以及每个方案领域和每种方式的受益人的支出。

第四部分：供资和支出

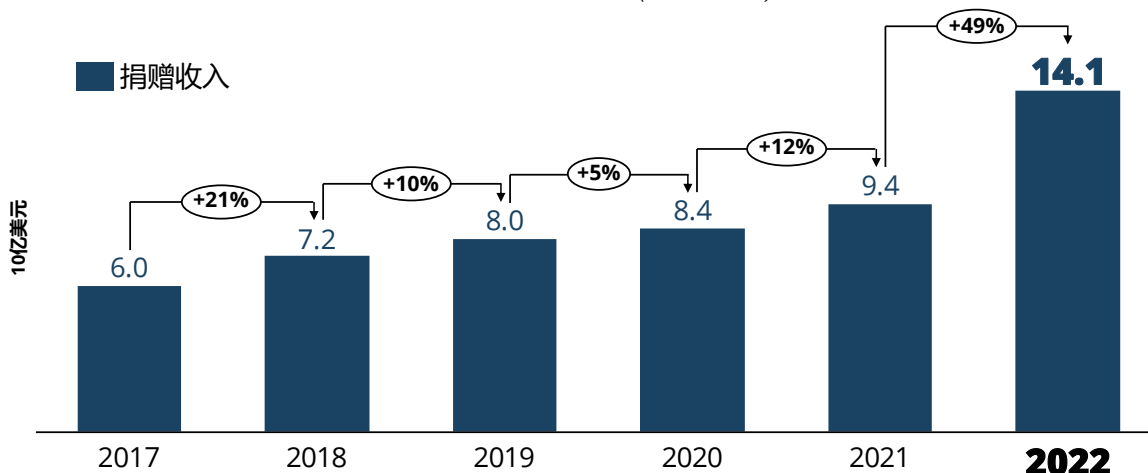
4.1. 供资现状、需求和供资机制概览

在需求不断上升的情况下创纪录的认捐收入

192. 2022 年，捐助方提供了创纪录的 141 亿美元捐款收入，比 2021 年高出近 50%，达到 2022 年 12 月 31 日评估的 214 亿美元行动需求的三分之二。捐款数额如此之高，反映出捐助方在面临全球经济不确定性和不稳定的情况下，仍坚定地致力于满足迅速升级的需求。

193. 图 15.1 显示了 2017 年至 2022 年间捐助方捐款收入的增长情况。2022 年的增长是由于从最大捐助方美国收到的捐款增加，增加了 350 万美元，占捐款收入总额的 52%。其他主要捐助方也在 2022 年增加了捐款，包括德国、欧盟委员会、私人捐助者和加拿大。

**图 16：世界粮食计划署捐款收入和年增长率百分比
2017–2022* (10 亿美元)**



* 这些数字反映了根据 2022 年年度审计账目的认捐收入。同年，世界粮食计划署与外聘审计员协商，改变了确认收入的会计政策。这一变化已追溯适用，导致 2021 年财务报表中的比较数字重述。有关会计政策变更的详细信息，请参阅 [2022 年经审计的账目](#)。

194. 2022 年，世界粮食计划署通过与各国政府、国际金融机构、私营部门以及联合国和专题基金的伙伴关系，继续使其供资基础多样化。

195. 世界粮食计划署与 43 个国家的政府签署了总额为 4.48 亿美元的协议，以支持国家发展优先重点⁶⁹。世界粮食计划署还从国际金融机构获得了 3.53 亿美元的直接捐款，用于没有国际公认政府的国家拥有的项目，其中包括亚洲开发银行的 1.35 亿美元，这是该银行对世界粮食计划署的首次捐款。从国际金融机构收到的捐款从 2019 年的 2 000 万美元增加到 2022 年的 7.12 亿美元。⁷⁰

196. 从企业和基金会合作伙伴和个人筹集的资金增加到 5.4 亿美元，比 2022 年 2.37 亿美元的收入目标高出 128%。收到的灵活资金近 3 200 万美元，约占私营部门筹集的所有捐款的 6%。

⁶⁹ 资金中的 18 项协议价值 3.593 亿美元，来自世界银行、亚洲开发银行、非洲开发银行、美洲开发银行和国际农发基金。

⁷⁰ 该金额不包括 2022 年价值 2.88 亿美元的服务供给。

聚焦 2022 年的私营部门供资

在 2022 年私营部门筹集的 5.4 亿美元中，2.76 亿美元来自私人基金会和慈善机构，1.6 亿美元来自企业和企业基金会，1.04 亿美元来自个人捐赠。

重要的是，1.27 亿美元的快速直接捐款是世界粮食计划署对乌克兰冲突做出初步反应的关键。在一个月內，私营部门承诺为全球应对工作提供的 2 亿美元中的 4 000 多万美元，这表明私营部门在资助早期应对紧急情况方面发挥了关键性作用。

2022 年，基金会的捐款包括与万事达卡基金会签订总额为 1.545 亿美元的协议，涵盖一项旨在加强粮食系统和促进就业机会的五年计划，以及支持 COVID-19 疫苗的交付。霍华德·巴菲特基金会捐赠了 2250 万美元，支持世界粮食计划署为从乌克兰运往埃塞俄比亚和也门的粮食提供便利。

世界粮食计划署新近成立的全球慈善团队从超高净值人士那里获得了首批 890 万美元的重大捐款，其中包括近 100 万美元用于营养项目，明德鲁基金会的 130 万美元用于支持乌克兰小麦首次海运到世界粮食计划署在非洲之角的人道主义行动。

2022 年，世界粮食计划署成功吸引了世界各地新的个人支持者，近 26% 的个人捐赠未指定用途。截至到 2022 年底，基于总部的个人捐赠计划和 ShareTheMeal 平台共有 412 464 名活跃捐赠者，其中 38 576 名是定期捐赠者。

197. 联合国中央应急基金继续是一个可靠的捐助者，从其快速反应和资金不足的应急窗口提供了 1.77 亿美元，比 2021 年增加了 54%。来自联合国其他集合基金和实体的资金增加了 80%，总额超过了 2.69 亿美元。

灵活的资金

198. 2022 年，世界粮食计划署从 34 个政府捐助方和私营部门获得了创纪录的 13 亿美元灵活资金，包括非专用捐款、对 IRA 的捐款和软性专用捐款。灵活资金占世界粮食计划署捐款总额的比例增加到了 9.2%。
199. 为了更好地与“大谈判”对灵活供资的定义保持一致，世界粮食计划署于 2022 年引入了“软性指定用途”供资类别，该类别指的是在专题或区域层面指定用途的捐款。2022 年，软性专用资金为 6.72 亿美元，占灵活资金总额 13 亿美元的 53%。

表 5：2017-2022 年向世界粮食计划署提供的灵活资金-全貌

表 5：2017-2022 年向世界粮食计划署提供的灵活资金 – 全貌							
按年份分列的 灵活资金	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022* (包括软性指定用途资金)
灵活资金 (百万美元)	383	422	424	479	563	628	1,307 人
灵活资金增长百分比	-	+10.5%	+0.5%	+13.0%	+17.6%	11.2%	+131%
灵活资金占总捐赠的 百分比	6.3%	5.8%	5.3%	5.7%	5.9%	4.4%	9.2%
灵活捐赠方数量	31	33	31	32	35	32	35

* 2022 年，灵活捐款包括三种类型的资金：未指定用途的多边捐款、通过 IRA 用于拯救生命活的捐款，以及允许国家层面以外的灵活软性指定用途捐款，例如区域和专题捐款(关于采用“灵活资金”的全组织新定义的备忘录，2022 年 3 月)。在 2017 年至 2021 年期间的捐款统计数据中，灵活捐款包括未指定用途的多边捐款和通过 IRA 用于救生活动的捐款。

200. 2022 年，对世界粮食计划署已确认的捐款中有 70% 用于活动层面，而 2021 年为 64%。2022 年，在 CSP 层面指定资金的比例保持稳定，为 11%，而在战略成果层面指定的资金比例从 16% 下降到了 7%。除了可预测的多年筹资外，国家一级的灵活性使世界粮食计划署能够改进规划，促进业务连续性和稳定伙伴关系。

可预测的资金预期

由于世界粮食计划署的资金完全来自自愿捐赠，供资的可预测性和及时性对于有效规划和支持及时稳定的干预措施至关重要。

多年筹资提供的可预测性，使世界粮食计划署能够投资于预期行动和长期韧性建设和能力加强活动，同时降低交易成本并加强合作伙伴之间的信任。2022 年，世界粮食计划署从 31 个捐助方收到了 14 亿美元，占其捐款的 10%，作为多年资金，与 2021 年相比减少了 5%。

捐助方及时提供了 25 亿美元，占 2022 年第一季度捐款总额的近 18%，使世界粮食计划署能够提供援助，通过采购粮食并将其预先部署在最不安全的环境中来缩短准备时间。

201. 2022 年，在收到的 6.28 亿美元未指定用途的多边资源和 IRA 捐款中，世界粮食计划署拨款 5 亿美元支持所有地区的 84 个国家中的业务。⁷¹ 获得多边资源最多的行动是在也门、阿拉伯叙利亚共和国、索马里、南苏丹和埃塞俄比亚。60% 的多边资源用于危机应对活动，特别关注难民和 IPC 第 4 级和第 5 级面临最高脆弱性的人口。此外，超过 30% 的多边资源用于建设韧性和解决根源性问题，以支持世界粮食计划署的改变生活的方案。
202. 使用灵活的多边资金使世界粮食计划署能够及时作出战略性的救生反应，同时投资于有助于长期减少人道主义需求的活动。例如，在缅甸，多边供资使世界粮食计划署能够维持防止农村和城市人口陷入紧急状况的活动。在布基纳法索，多边资金使世界粮食计划署能够通过加强小农的生产和市场准入来促进妇女赋权。
203. IRA 是一种灵活的资源机制，使世界粮食计划署能够迅速应对粮食和非粮食相关采购和交付费用的紧急需求。另外向 IRA 分配了 5 000 万美元的多边资源。2022 年对 IRA 的新捐款为 1.51 亿美元，其中 67% 或 1.01 亿美元来自定向捐款，与 2021 年的 6 700 万美元相比增加了 51%。2022 年，直接向 IRA 捐款的捐助方数量稳定在 13 个。截至到 2022 年底，已偿还创纪录的 2.2 亿美元 IRA 预付款。

预筹资和全球商品管理基金

204. 世界粮食计划署继续利用其战略融资机制——内部项目贷款(IPL)、IRA 和全球商品管理基金(GCMF)——作为允许采取预期行动的机制，在确认捐款之前向方案提供支出授权，或在缩短准备时间内提供粮食。⁷²
205. IPL 在确认对方案的捐款之前平均 75 天向该方案提供支出授权。2022 年，世界粮食计划署从 IPL 向 60 项行动提供了创纪录的 26 亿美元。这年中，共向乌克兰响应工作预付了 4.07 亿美元，使国家办事处能够迅速采购粮食并弥补 CBT 短缺。
206. 2022 年，世界粮食计划署从 IRA 向 36 项行动提供了创纪录的 3.85 亿美元，其中超过四分之一(9 900 万美元)用于缓解因干旱恶化和同时发生的冲击而导致的关键性管道中断，这导致粮食不安全和营养

⁷¹ 有关多边资源的受援国，见世界粮食计划署网站上的“灵活供资”页面：<https://www.wfp.org/flexible-funding>。

⁷² 有关世界粮食计划署的预筹资机制的应用，见提交执行局 2023 年年会的“关于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间世界粮食计划署筹资机制的利用情况报告”。

需求水平超过了现有资源水平。IRA 的额外拨款为迅速恶化的人道主义局势提供了“最后手段”的资金，而这种局势有可能使世界粮食计划署在阿富汗、索马里和海地的行动不堪重负。

207. 2022 年期间，GCMF 使世界粮食计划署能够通过稳定供应粮食和缩短交货时间，更有效地接触受益人。2022 年，来自 GCMF 的资金占世界粮食计划署粮食采购的 65%，通过在市场条件最有利时进行的 GCMF 采购以及利用规模经济，全年估计产生了 8 600 万美元的效率收益。
208. 2022 年，通过 GCMF 向 53 个国家交付了 290 万吨粮食(粮食总价值为 23 亿美元)。
209. 使用 GCMF 采购粮食的国家办事处平均在 34 天内收到粮食，比传统采购流程所需的平均 120 天减少了 73%。

创新性融资

210. 世界粮食计划署在执行债务转换、混合融资和新兴捐助者匹配基金等创新筹资机制方面继续取得进展。
211. 债务减免努力，特别是将资金转用于国家发展目标的债务转换发展，有助于为各国政府调动宝贵的资源。例如，2022 年 6 月，世界粮食计划署签署了一项价值 2 710 万美元的德国和埃及债务转换新协议。⁷³
212. 2022 年，世界粮食计划署为国家办事处制定并分发了关于混合融资和外联的指导说明，以支持它们将混合融资用作世界粮食计划署的筹资工具。

创新性金融领域的新型伙伴关系

世界粮食计划署于 2022 年与联合国资本发展基金(UNCDF)签署了伙伴关系框架，以促进在应用创新融资措施方面的合作，实现更具弹性和包容性的粮食系统。UNCDF 和世界粮食计划署商定了 UNCDF 根据世界粮食计划署的需要制定的混合融资工具，以吸引新的投资资本，并向中小型企业提供贷款。

213. 2022 年，各国政府提供的 5 530 万美元现金和实物型捐助，得到了“新兴捐助者匹配基金”的资金匹配，用于支付总计 980 万美元的相关费用。⁷⁴

4.2. 世界粮食计划署 2022 年的直接支出

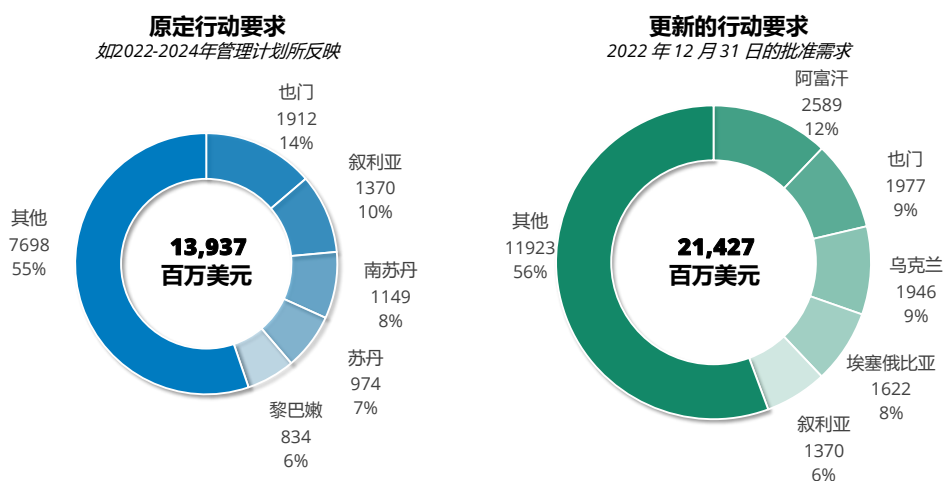
在需求不断增加的全球背景下审查世界粮食计划署的计划数字

214. 2022 年全球需求创下了新的纪录，到年底达到了 214 亿美元。与 2022-2024 年管理计划中制定的 139 亿美元的原始行动需求相比，粮食和燃料价格创纪录上涨以及乌克兰冲突等不可预见的挑战使需求增加了 54%(见图 17)。
215. 前五大行动约占评估总需求的 44%，而已开展行动的国家其余 83 项行动占 56%。与 2021 年确定的原始行动需求相比，到 2022 年底，阿富汗的粮食援助需求翻了两番，达到 26 亿美元，约占世界粮食计划署评估需求总额的 12%。

⁷³ 该协议将资助为期两年半的一个项目，旨在促进上埃及 500 个最贫困村庄的综合农村发展，以支持政府对包容性经济增长和抗冲击家庭和社区的愿景。

⁷⁴ 该成本关联于来自无法支付此类费用的合格国内捐助者的现金和实物捐助。

图 17: 2022 年行动需求的增长——前 5 大行动*



* 所需行动费用包括间接支持费用。

世界粮食计划署根据其执行计划有效地部署了资源

216. 世界粮食计划署的实施计划，通过确定需求的优先次序并考虑资金预测和业务挑战来指导该组织开展业务。2022 年的原定实施计划为 126 亿美元。⁷⁵ 2022 年，世界粮食计划署的支出总额为 121 亿美元，占实施计划的 96%，反映了该组织在资源限制和动态行动环境中的适应性。
217. 表 6 按交付方式分列了总支出。在 2022 年的交付总成本中，55%(57 亿美元)用于实物型粮食，比实施计划的估计数多出近 3 亿美元。2022 年，世界粮食计划署采购了 420 万吨粮食，价值 33 亿美元；总价值的 58%用在有持续行动的国家，2.2%用于从 24 个国家的小农户采购粮食。2022 年分发的粮食商品为 490 万吨，⁷⁶ 相应价值为 38 亿美元，比 2021 年增长 38%，部分原因是粮食价格上涨。
218. CBT 和商品券的支出与实施计划的估计相符，占交付总成本的 34%，即 35 亿美元。2022 年，世界粮食计划署在 72 个国家支付了 33 亿美元，比 2021 年增加了 42%。增幅最大的是紧急行动，其中的分发高达 CBT 援助总额的 79%，主要是因为响应在叙利亚地区的难民，以及在索马里、乌克兰和阿富汗的行动。

⁷⁵ 2022-2024 年管理计划包括根据 2021 年 11 月编制文件时的预期资金预测制定的 85 亿美元的临时实施计划。最初的实施计划由国家办事处在 2022 年初编制，总计为 126 亿美元。在批准了 CSP 预算修订和新的 CSP 之后，例如乌克兰，2022 年 12 月批准了总额为 141 亿美元的修订原始实施计划。

⁷⁶ 包括分发给合作伙伴的粮食商品。2022 年交付给受益人的粮食商品总量为 480 万吨。

表 6: 2022 年交付的价值和相关成本(百万美元)

表 6: 2022 年交付的价值和相关成本 (百万美元)			
交付和相关费用	原始实施计划 (供资百分比)	支出 (供资百分比)	更新行动需求* (供资百分比)
粮食	5 396 (51)	5 682 (55)	8 845 (48)
CBT 和商品券	3 558 (34)	3 543 (34)	7 041 (38)
加强能力	596 (6)	454 (4)	795 (4)
服务交付	1 030 (10)	736 (7)	1 794 (10)
交付总费用	10 580 (100)	10 414 (100)	18 475 (100)
实施成本	789	673	1 070
直接行动总成本	11 369	11 088	19 546
直接支持费用	522	476	657
直接成本总额	11 891	11 564	20 202
间接支持费用	741	526	1 225
总计	12 632	12 090	21 427

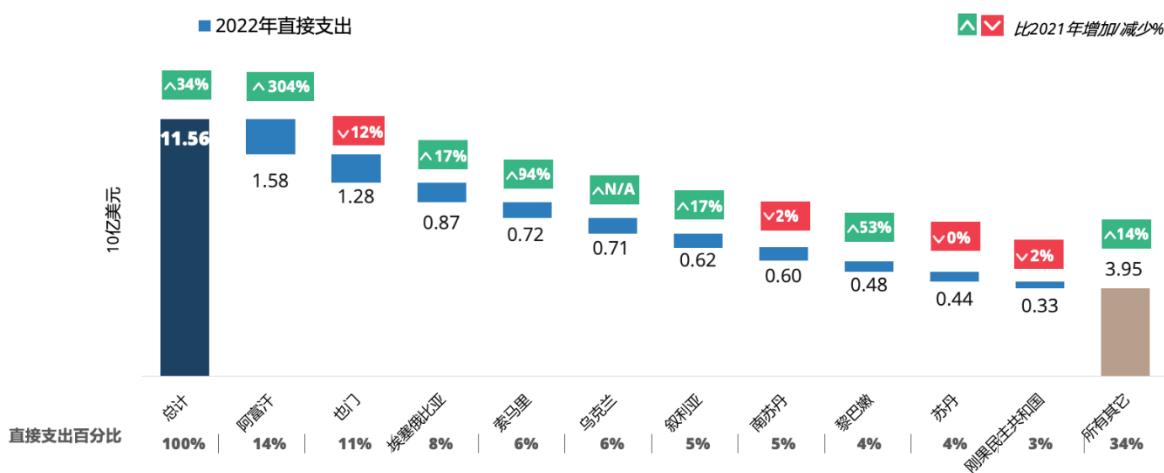
*截至到 2022 年 12 月 31 日的核定行动需求，包括间接支持费用。

大多数行动的直接支出大幅增加

219. 直接支出从 2021 年的 86 亿美元增加到 2022 年的 116 亿美元，⁷⁷ 增长了 34%。图 18 显示，十个国家占世界粮食计划署直接支出的 66%，这一比例与往年相似。
220. 虽然也门、南苏丹和刚果民主共和国等国业务的需求继续增加，但这些国家的直接支出比前一年有所下降。鉴于支出的时间滞后，尽管支出略有变化，但减少对执行的影响是巨大的，本报告第二部分对此作了说明。这很可能是由于全球业务环境日益复杂和严峻，2022 年在阿富汗、埃塞俄比亚、黎巴嫩、索马里和乌克兰等地出现并升级了新的紧急状况，影响了世界粮食计划署以有限资源应对的能力。

⁷⁷ 直接支出或直接行动费用不包括间接支持费用，可能与审定年度账目中列报的实际费用不同，因为排除了未履行的承诺。PSA 成本也排出在外。

图 18: 直接支出排名前十的国家 (10 亿美元)



按战略结果和重点领域分列的直接支出

221. 本小节分析考虑了总计为 111 亿美元的直接行动支出，并将该金额与实施计划中的相关金额(114 亿美元)和截至到 2022 年 12 月 31 日的更新行动需求(195 亿美元)进行了比较。⁷⁸
222. 2022 年，直接行动支出占实施计划的 98%，与 2021 年的 94% 和 2020 年的 86% 相比有显著增长。高利用率是由于乌克兰的应急响应，这是年初没有的计划。与世界粮食计划署所有业务的所需经费相比，支出略高于实际需要的一半，这迫使世界粮食计划署计划削减其大部分行动的日粮，以便向更多的受益人提供援助。
223. 2022 年，战略结果 1 “人人都能获得粮食” 项下的支出超过了实施计划，达到了总需求的 59%。世界粮食计划署在战略成果 1 下的救生行动继续反映世界上最大、最复杂的紧急状况，占八项战略结果支出的 83%。
224. 战略结果 2 “消除营养不良” 项下的支出达到实施计划的 78% 和总需求的 55%。在也门，世界粮食计划署动用了 1.37 亿美元来防治营养不良，这是 55 个开展营养活动的国家中最高的支出。为应对严重干旱，世界粮食计划署扩大了中度急性营养不良治疗，覆盖肯尼亚所有 15 个干旱和半干旱县，以及索马里 74 个区中的 64 个。
225. 实施能力加强活动的 64 个国家报告的平均支出(在战略结果 5 下)为 180 万美元，比 2021 年平均水平增加 40%。在伊拉克的行动在加强能力方面的支出最高，超过 1 200 万美元，占 2022 年该行动直接支出总额的五分之一。太平洋岛国和领地，以及加勒比共同体的业务在能力建设活动中所占份额最高，各占其总支出的 60% 以上。
226. 在阿富汗、中国、加纳、尼泊尔和尼日利亚这五个国家开展的业务，产生了与战略结果 6 和 7 有关的支出。在 58 个国家开展了战略结果 8——“加强全球伙伴关系” 下的活动，以提供各种服务，包括粮食采购服务、CBT 服务和供应链服务。埃塞俄比亚、巴勒斯坦国和黎巴嫩的拨款最多，各超过 1 亿美元。世界粮食计划署在黎巴嫩代表政府为实施紧急社会安全网提供核查和电子支付服务。

⁷⁸ 间接支持费用和直接支持费用不归于任何单一战略成果，因此被排除在本节的分析之外。

表 7: 2022 年按战略目标和战略结果分列的直接行动支出 (百万美元)

可持续发展目标	战略目标		战略结果	原始 实施计划	直接 行动支出	更新 行动需求*
2	1	消除饥饿	1 获得食物	8 891	9 153	15 558
	2	改善营养	2 消除营养不良	636	498	901
	3	实现粮食安全	3 小农生产力和收入	214	161	365
			4 可持续粮食系统	408	257	652
17	4	支持可持续发展目标的实施	5 加强能力	137	113	211
			6 政策一致性	1.22	0.3	2.5
	5	为可持续发展目标结果而结伴	7 多样化资源	0.28	0.2	0.3
			8 加强全球伙伴关系	1 081	904	1 856
总计				11 369	11 088	19 546

* 截至到 2022 年 12 月 31 日的核定业务需求，不包括直接和间接支持费用。

227. 如表 8 所示，按重点领域分列的 2022 年支出与实施计划和更新行动需求中的估计水平大致一致。尽管供资水平很高，但需求如此迫切，以至于国家办事处在参与关键的优先韧性活动时，不得不将其大部分资源用于应对危机。危机应对支出占原实施计划的 103%，反映了应急救援工作的高度优先。

表 8: 2022 年按重点领域分列的直接行动支出(百万美元)

表 8: 2022 年按重点领域分列的直接行动支出(百万美元)			
重点领域	原始实施计划 (供资百分比)	直接行动支出 (供资百分比)	更新的行动要求 (供资百分比)*
响应危机	9 258 (81)	9 525 (86)	16 331 (84)
建设韧性	1 667 (15)	1 233 (11)	2 627 (13)
根源性问题	444 (4)	329 (3)	588 (3)
总计	11 369 (100)	11 088 (100)	19 546 (100)

* 截至到 2022 年 12 月 31 日的核定行动需求，不包括直接和间接支持费用。

第五部分：展望

228. 2023年初，继阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生灾难性地震，以及持续冲突、创纪录的高价格和其他冲击给粮食系统带来的持续风险之后，70年来最严重的全球粮食危机进一步恶化。2023年4月苏丹爆发冲突后，脆弱的局势急剧恶化，导致世界粮食计划署暂停援助数百万面临饥饿风险的人口。认识到预期粮食援助需求的增长可能无法与2022年相同的资源水平相匹配，执行局长对2023年的新设想侧重于增强调动资源，同时继续改善世界粮食计划署的伙伴关系和有效性。
229. 这些情况凸显了《2022-2025年战略计划》中确定的重要性，即确保世界粮食计划署的职工队伍、方案和系统能够在复杂、快速变化的情况下高效工作，同时使地方、国家和国际行为者能够实施有效的饥饿和营养不良解决方案。[世界粮食计划署2023-2025年管理计划](#)估计，该署将在2023年惠及1.5亿人，预计行动需求为197亿美元，旨在避免危机引发的饥饿，以及饥荒造成进一步的痛苦和生命损失。但是，该计划的实际执行情况将受所收到资金数额的影响。
230. 2023年，世界粮食计划署将根据该署2022-2025年战略计划报告其绩效，该计划阐明了世界粮食计划署在五项战略成果和四个跨领域优先事项下对可持续发展目标2和17的贡献，重点是拯救生命和改变生活之间的联系。在2022年期间，进行了广泛的完善工作，以使CSP在2023年1月1日之前与新的战略计划和相关CRF保持一致。
231. 为确保全面执行2022-2025年CRF，尚待解决的问题包括改进分析方法和数据分解，以按最易受粮食不安全和营养不良影响的目标妇女、女童、男童和男性的年龄、性别和残疾状况捕捉不同的粮食安全成果。正在进行的工作包括验证衡量跨领域成果和计算间接受益人的方法，以改进世界粮食计划署为实现SDG做出更广泛贡献的目标、规划和问责制。作为取得集体成果的重要一步，国家办事处将通过联合国报告系统(UN INFO)报告CRF中有助于SDG 2、16和17的共同和补充指标。

缩略语

CBT	基于现金的交付
CCI	全组织关键计划
COVID-19	2019 年冠状病毒病
CRF	全组织结果框架
CSP	国家战略计划
FAO	联合国粮食及农业组织
GCMF	全球商品管理基金
IFAD	国际农业发展基金
IPC	综合粮食安全阶段分类
IPL	内部项目借贷
IRA	立即响应账户
KPI	关键绩效指标
PSA	方案支持和行政(预算)
SDG	可持续发展目标
UNCDF	联合国资本发展基金
UNHAS	联合国人道主义航空服务
UNHCR	联合国难民事务高级专员办公室
UNHRD	联合国人道主义响应库
UNICEF	联合国儿童基金
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
UN-SWAP	联合国全系统性别平等和妇女赋权行动计划
UN-Women	联合国性别平等和妇女赋权实体