



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
19 March 2024  
Russian  
Original: Arabic/Chinese/English/  
French/Russian/Spanish

---

### Сессия 2024 года

27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года

Пункт 7 b) повестки дня

**Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирной продовольственной программы**

### **Годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2022 год**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2022 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2023/ЕВ.А/2, которое также прилагается.



**Решение 2023/ЕВ.А/2, принятое Исполнительным советом Всемирной продовольственной программы на его годовой сессии 2023 года (26–30 июня 2023 года)**

**Годовой отчет о деятельности за 2022 год**

Совет утверждает годовой отчет о деятельности за 2022 год (WFP/ЕВ.А/2023/4-А/Rev.1), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о результативности работы ВПП в отчетном году. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение своих решений 2000/ЕВ.А/2 и 2004/ЕВ.А/11, резолюции E/2013/L.17 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и решения, принятого Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просит направить годовой отчет о деятельности за 2022 год Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации наряду с настоящим решением и решениями и рекомендациями Исполнительного совета за 2022 год.

*27 июня 2023 года*

## Вступительное слово Директора-исполнителя

В начале 2022 года мир уже столкнулся с самыми сильными за последние 70 лет голодом и гуманитарной катастрофой. Экономические последствия пандемии коронавирусной болезни 2019 года, непрекращающиеся и обостряющиеся конфликты, а также рост числа и масштабов экстремальных погодных явлений, таких как сезон дождей в Пакистане и самая сильная засуха, когда-либо испытанная на Африканском Роге, — все это в совокупности привело к огромному ущербу для людей с и без того уязвимыми средствами к существованию. В течение года экономическая ситуация резко ухудшилась после того, как в результате конфликта на Украине до рекордно высокого уровня повысились мировые цены на продовольствие, топливо и удобрения, и был спровоцирован худший за десятилетие кризис с беженцами.

К концу года число страдающих от голода детей, женщин и мужчин достигло самого высокого уровня почти за два десятилетия, а остро голодали рекордные 349 миллионов человек. В 2023 году еще миллионы людей могут столкнуться с нехваткой продовольствия или недоеданием, не имея возможности купить основные продукты питания или предметы первой необходимости для выживания. Причинами этого станут разрушительные землетрясения в Турции и Сирийской Арабской Республике, возникновение конфликта в Судане, замедление глобального экономического роста и нарушение доступа к удобрениям, угрожающее сократить глобальное производство основных сельскохозяйственных культур, таких как пшеница и рис.

Чтобы удовлетворить эти беспрецедентные потребности, ВПП активизировала 28 общеорганизационных ответных мер, увеличив предоставление жизненно важной продовольственной помощи для борьбы с недоеданием и голодом почти 160 миллионов человек, что для ВПП является новым годовым рекордом. Из этого общего числа 53 процента составляют женщины и девочки, на долю которых приходится 60 процентов голодающих в мире. Работая с партнерами над предоставлением экстренной продовольственной, денежной и дополнительной продовольственной помощи, укреплением национальных систем социальной защиты и повышением устойчивости общин, ВПП помогла предотвратить голод в таких странах, как Афганистан и Сомали. В этом ежегодном отчете об эффективности рассматриваются успехи и проблемы организации в достижении ее стратегических целей по спасению и изменению жизней в связи с растущими потребностями в продовольственной помощи в 2022 году.

Постоянные доноры ВПП, к которым присоединились международные финансовые учреждения, частные фонды и частные лица, предоставили 14,1 миллиарда долларов США на спасение жизней и стабилизацию средств к существованию, что почти на 50 процентов больше, чем в 2021 году. Благодаря новаторским усилиям по сбору средств частный сектор стал четвертым по величине донором ВПП в 2022 году, что свидетельствует о твердой солидарности с миссией ВПП людей во всем мире. Тем не менее, финансирование по-прежнему опасно отставало от потребностей. Отчасти это объяснялось тем, что инфляция, сбои в цепочках поставок и другие факторы увеличили расходы ВПП на закупку продовольствия в период с 2019 по 2022 год на 39 процентов, что ограничило способность ВПП помогать людям в то время, когда они больше всего в этом нуждались.

В течение года, когда связи между миром, экономической стабильностью и продовольственной безопасностью становились все более очевидными, ВПП продолжала поддерживать дополнительные гуманитарные мероприятия, мероприятия в области развития и укрепления мира, направленные на устранение коренных причин кризисов. Мы также успешно договаривались о гуманитарном доступе, что позволило нам в 2022 году оказывать гуманитарную помощь в ряде зон конфликтов. В нескольких странах это

предотвратило катастрофический уровень отсутствия продовольственной безопасности, подтвердив выводы исследований о том, что программы и партнерства ВПП способствуют укреплению социальной сплоченности и мирным перспективам.

В 2022 году появились убедительные доказательства долговременного преобразующего воздействия мероприятий по повышению [устойчивости](#), проводимых ВПП в Сахеле в сотрудничестве с базирующимися в Риме агентствами, международными и национальными партнерами, для укрепления средств к существованию и снижению голода. Сообщества и домохозяйства, в которых были построены или отремонтированы такие производственные активы, как дороги, общественные сады и сооружения для охраны земельных и водных ресурсов, сообщали, что они стали лучше оснащены для противостояния климатическим потрясениям и с меньшей вероятностью склонны к миграции. Аналогичным образом, ВПП оказала помощь более чем 15 миллионам человек в подготовке к стихийным бедствиям, связанным с изменением климата, или в смягчении их последствий, а также организовала микрострахование для жителей 14 стран, урожай и производственные активы которых ранее не были застрахованы от потерь в результате экстремальных погодных явлений.

Лидерство ВПП в области школьного питания, включая ее роль в качестве секретариата Коалиции школьного питания, активизировало глобальные обязательства по расширению охвата программ школьного питания во всем мире. Несмотря на финансовые трудности, с которыми столкнулись правительства, количество детей, получающих школьное питание в 2022 году, приблизилось к допандемическому уровню, хотя для увеличения обеспечения в странах с низким уровнем дохода необходимы дополнительные усилия. ВПП давала надежду будущим поколениям, помогая правительствам создавать или расширять национальные программы школьного [питания](#), охватившие 107 миллионов детей, а также напрямую предоставляя здоровое питание, легкие закуски или переводы денежных средств более чем 20 миллионам школьников, зачастую при этом используя продукты местного производства. Признавая, что инвестиции в питание приносят 16-кратную отдачу на каждый доллар США, потраченный в долгосрочной перспективе, ВПП охватила программами лечения и профилактики недоедания более 28 миллионов человек, в основном матерей и детей.

Однако многие страновые отделения из всех сил пытались уравновесить значительный рост потребностей соответствующим увеличением количества распределяемого продовольствия или денежных средств, и им пришлось сократить объем или продолжительность помощи, оказываемой многим бенефициарам ВПП. В Йемене, например, несмотря на то, что благодаря продовольственной помощи в 2021 году число страдающих от голода людей сократилось вдвое, эти достижения могут быть сведены на нет из-за сокращения финансирования в 2022 году.

В течение года ВПП также укрепила свое лидерство в качестве поставщика общих услуг для всего гуманитарного сообщества и сообщества, занимающегося вопросами развития, перевоза или отправляя гуманитарную помощь и грузы, а также более 390 000 пассажиров. В то же время такие инициативы, как платформа ВПП для бронирования общих поездок и проживания, а также усилия по сокращению комиссий, взимаемых за операции с наличными, позволили реализовать один из давних приоритетов Директора-исполнителя по сокращению расходов в масштабах всей организации.

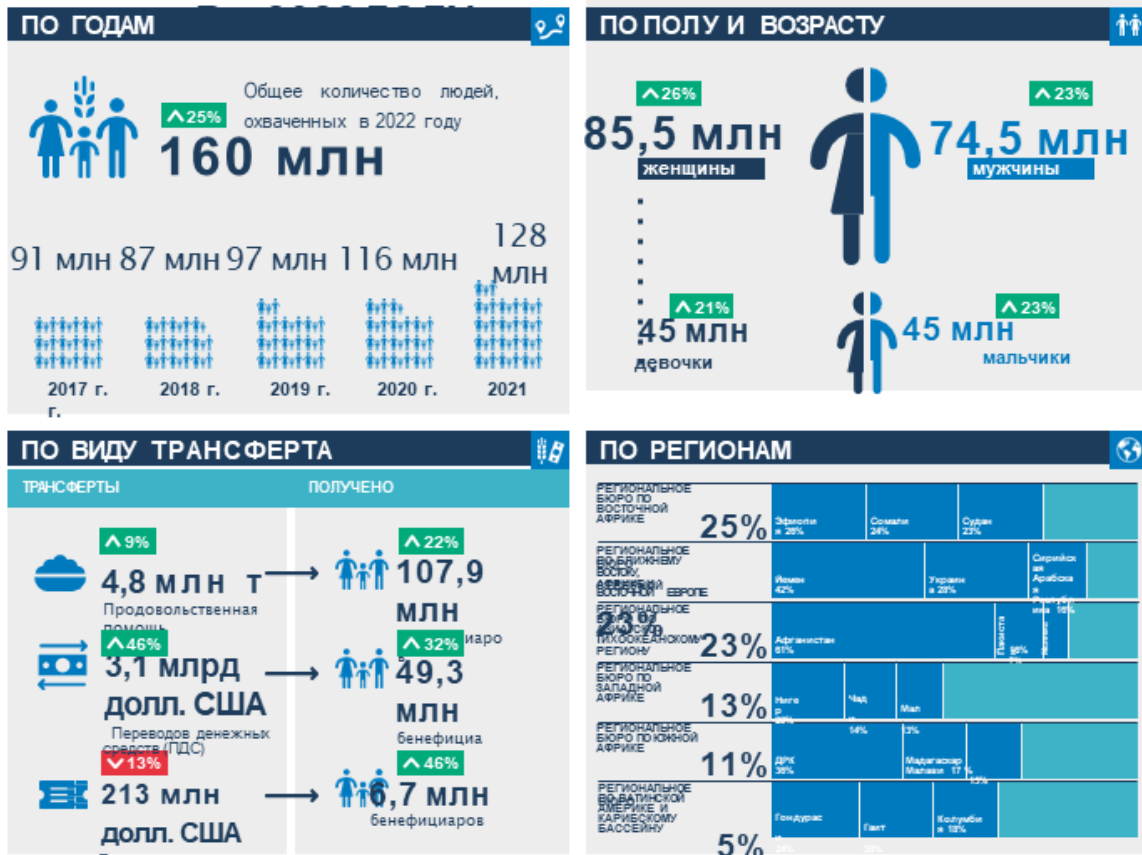
Костяк организации составляют преданные своему делу сотрудники ВПП, зачастую работающие в удаленных и опасных местах. В 2022 году ВПП продолжала следить за тем, чтобы на рабочих местах у них были все инструменты, возможности и уважительная культура, необходимые для процветания и оказания услуг голодающим людям во всем мире. Для эффективного выполнения своих обязанностей в качестве крупнейшего в мире гуманитарного агентства, ВПП увеличила долю сотрудников, работающих по долгосрочным контрактам, с 39 процентов в 2021 году до 50 процентов в 2022 году и добилась прогресса в достижении гендерного паритета на должностях в отделениях и в штаб-квартире.

К 60-летию ВПП мир оказался на пороге перелома, когда глобальные потребности в продовольствии и питании могут превысить возможности многих стран по предотвращению чрезмерной смертности, обеспечению будущей стабильности и созданию устойчивых источников средств к существованию для своих граждан. Вместе со своими партнерами ВПП, опираясь на инновации, обновленные партнерские отношения и свое стремление к совершенству, готова ответить на этот вызов и не допустить, чтобы будущие потрясения спровоцировали еще один глобальный продовольственный кризис.

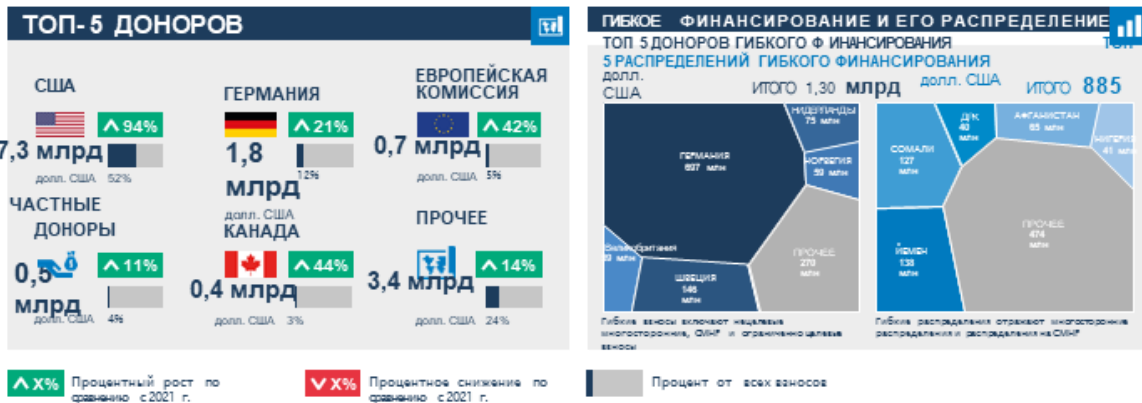
Вместе у нас есть решения и желание искоренить голод. Вместе мы должны найти средства, чтобы добиться успеха.

Рисунок 1. Краткий обзор операций ВПП в 2022 году

## ОХВАЧЕНО ПРЯМЫХ БЕНЕФИЦИАРОВ



## ФИНАНСИРОВАНИЕ И РАСХОДЫ



↑X% Процентный рост по сравнению с 2021 г.

↓X% Процентное снижение по сравнению с 2021 г.

■ Процент от всех взносов

## Резюме

### Часть I. Введение

На протяжении 2022 года мир переживал самый тяжелый за последние десятилетия продовольственный кризис, вызванный конфликтами, экстремальными погодными условиями, быстрой инфляцией, макроэкономическими последствиями конфликта на Украине и продолжающимся воздействием пандемии коронавирусной болезни 2019 года. Возникшая в результате нагрузка на глобальные и национальные продовольственные системы привела к катастрофическому падению продовольственной безопасности и беспрецедентным гуманитарным потребностям. В связи с глобальным продовольственным кризисом ВПП объявила о расширении масштабов деятельности. По оценкам, в 79 странах, в которых работает ВПП, в 2022 году от острой нехватки продовольствия страдали до 349 миллионов человек, почти половина из которых были моложе 18 лет. Это почти на 200 миллионов человек больше, чем до пандемии.

### Часть II. Осуществление программ

В 2022 году помощь получили рекордные 160 миллионов человек, из которых 53 процента женщин и девочек и 47 процентов мужчин и мальчиков. Общее число охваченных помощью людей увеличилось на 25 процентов по сравнению с 2021 годом и включает на 26 процентов больше жителей, на 38 процентов больше внутренне перемещенных лиц и на 8 процентов меньше беженцев. Несмотря на массовое увеличение масштабов, обусловленное в основном реагированием на крупные чрезвычайные ситуации, количество бенефициаров, которым ВПП смогла помочь, оставалось стабильным или сокращалось во время многих затяжных кризисов, несмотря на растущие потребности.

Распределив 4,8 млн тонн продовольствия и 3,3 млрд долларов США в виде денежных переводов и товарных ваучеров, ВПП охватила на 22 процента больше бенефициаров, чем в 2021 году, за счет продовольственной помощи в натуральной форме, на 32 процента больше за счет переводов денежных средств и на 46 процентов больше за счет товарных ваучеров. Годовые расходы ВПП на одного бенефициара увеличились почти на 5 процентов по сравнению с 2021 годом, но это увеличение было в значительной степени связано с инфляцией и не всегда приводило к увеличению суммы трансфертов или продолжительности помощи. В некоторых странах ВПП была вынуждена сократить пайки, чтобы оказать помощь большему числу бенефициаров, поскольку гуманитарные потребности продолжали расти.

В следующих пунктах кратко излагаются успехи ВПП в достижении ее стратегических целей с использованием усовершенствованных показателей измерения эффективности, введенных в 2022 году и ретроспективно примененных к результатам 2020 и 2021 годов, чтобы обеспечить возможность сравнения. Эти результаты представлены в стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы, поскольку в 2022 году осуществлялся переход к стратегическому плану на 2022–2025 годы и соответствующей общеорганизационной матрице результатов. Результаты отражают проблему удовлетворения быстро растущих потребностей с целью увеличения охвата бенефициаров в условиях ограниченных ресурсов за счет более тонкого распределения имеющихся ресурсов, чем планировалось.

**Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия:** как и в предыдущие годы, большинство операций ВПП способствовало достижению стратегической задачи 1, что составило 83 процента от общих расходов<sup>1</sup>. Несмотря на общий рост расходов на 41 процент по сравнению с 2021 годом, распределение продуктов питания в натуральной форме и переводов денежных средств постоянно значительно отставало от целевых показателей, основанных на потребностях. Такие результаты отражают сочетание финансовых, экономических и оперативных ограничений, из-за которых многие страновые отделения сокращали размер выплат, зачастую для оказания помощи большему количеству бенефициаров и предотвращения голода в таких странах, как Афганистан и Сомали.

**Стратегическая задача 2 — Улучшение питания:** в 2022 году расходы на достижение этой стратегической задачи составили 4 процента от общих расходов и достигли почти 500 миллионов долларов США. ВПП добилась значительных результатов в охвате программами лечения и профилактики умеренных форм острого недоедания и обеспечении надлежащего распределения специализированных продуктов питания. В отношении количества детей, получавших минимально приемлемую диету, показатели были умеренными. Увеличение финансирования некоторых операций позволило значительно увеличить масштабы программ питания, например, в Афганистане, в то время как в таких странах, как Йемен, было зафиксировано сокращение финансирования программ.

**Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности и Стратегическая задача 4 — Оказание поддержки в достижении целей в области устойчивого развития:** результаты по этим двум стратегическим задачам, расходы на которые в совокупности составили 5 процентов от общих расходов в 2022 году, были незначительными. По некоторым показателям были зафиксированы успехи в поддержке мелких фермеров и укреплении продовольственных систем, например, по количеству сообществ, сообщавших о пользе от увеличения или создания средств к существованию благодаря деятельности ВПП. Однако по доли домохозяйств, способных получить доступ к адекватной, разнообразной ежедневной продовольственной корзине и не полагаться на негативные стратегии выживания, наблюдались лишь умеренные показатели. Высокие результаты были продемонстрированы в деятельности ВПП по наращиванию потенциала, а также в деятельности по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, позволяющему работать над достижением Целей в области устойчивого развития, о чем свидетельствует количество усовершенствованных регламентирующих документов и программ и доля денежных пособий, направляемых через национальные системы социальной защиты.

**Стратегическая задача 5 — Взаимодействие с партнерами для достижения результатов по Целям в области устойчивого развития:** в рамках этой стратегической задачи, на долю которой пришлось 8 процентов от общих расходов в 2022 году, ВПП добилась больших успехов в поддержке партнеров по достижению Целей в области устойчивого развития. Сообщалось о высоких показателях в достижении целевых показателей удовлетворенности партнеров услугами ВПП в области логистики, телекоммуникаций и координации, а также ее поддержкой национальных программ социальной защиты.

ВПП расширяет обзор эффективности, анализируя результаты по программным областям, затрагивающим различные аспекты продовольственной безопасности и питания:

- **Безусловная передача ресурсов:** в ответ на рекордное снижение продовольственной безопасности ВПП увеличила число получателей общей

---

<sup>1</sup> Исключая прямые и косвенные вспомогательные расходы.



продовольственной помощи до более чем 113 миллионов человек, из которых 52 процента составляют женщины и девочки и 48 процентов — мужчины и мальчики. По сравнению с 2021 годом ВПП оказала помощь на 24 процента большему количеству бенефициаров и предоставила на 9 процентов больше продуктов питания в натуральной форме и на 44 процента больше денежных пособий. В 2022 году безусловная передача продовольствия в натуральной форме и переводы денежных средств представляли собой крупнейшую программную область ВПП, на которую приходилось 86 процентов всего продовольствия и 89 процентов всех денежных пособий, распределенных в 79 странах. В этой программной области 50 процентов показателей приемлемого потребления продуктов питания улучшились или остались стабильными, а по 25 процентам продемонстрирован значительный прогресс в достижении целевых показателей.

- **Питание:** в 2022 году, несмотря на постоянный глобальный дефицит предложения, ВПП распределила 317 000 тонн специализированных продуктов питания. Охват программами ВПП по лечению недоедания увеличился на 7 процентных пунктов, достигнув в 2022 году 75 процентов запланированных бенефициаров. Лечение умеренного острого недоедания также показало хорошие результаты по четырем регистрируемым показателям. По сравнению с уровнями 2021 года было зафиксировано небольшое снижение охвата программами профилактики недоедания и приверженности им.
- **Школьные программы:** в 2022 году ВПП работала с правительствами 59 стран, чтобы напрямую охватить 20 миллионов детей, из которых 49 процентов составляли девочки, калорийным школьным питанием, пайками на дом или легкими закусками. Хотя это число увеличилось на 29 процентов по сравнению с 2021 годом, оно отстало от целевого показателя 2022 года почти на 9 процентов, в основном из-за финансовых ограничений и проблем с эксплуатацией, доступом и безопасностью. В соответствии со стратегией школьного питания ВПП расширила инициативы в рамках гуманитарных операций по оказанию помощи наиболее уязвимым детям и поддержала правительства в продвижении программ школьного питания с использованием местных продуктов. Национальными правительствами при содействии ВПП было охвачено еще 107 миллионов детей в рамках их национальных программ. Пропаганда ВПП и лидерство в глобальной Коалиции школьного питания сыграли важную роль в повышении уровня национального государственного финансирования программ школьного питания на 5 млрд долларов США в период с 2020 по 2022 год, особенно в поддерживаемых ВПП странах с низким уровнем дохода.
- **Мелкие землевладельцы, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками:** ВПП оказала продовольственную помощь примерно 10 млн человек в рамках своей деятельности по созданию активов и средств к существованию, 3,4 млн человек — в рамках климатического страхования или упреждающих действий и около 845 000 человек — в рамках своих программ поддержки мелких сельскохозяйственных рынков. Эти мероприятия изменили жизнь и укрепили устойчивость, помогая общинам восстанавливать землю, воду и другие производственные активы, позволяя целевым мелким фермерским хозяйствам продавать товары через системы агрегирования, поддерживаемые ВПП, и предоставляя уязвимым группам населения климатические услуги, такие как страхование и индивидуальные прогнозы погоды. В 2022 году данные показали, что комплексная программа ВПП по обеспечению устойчивости сократила гуманитарные потребности и помогла уменьшить миграцию в ответ на потрясения. ВПП участвовала также в инновационных партнерских

отношениях с частным сектором, правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление продовольственных систем для мелких землевладельцев.

Для **поддержки национальных приоритетов** по ликвидации голода и достижению целей в области устойчивого развития в 2022 году ВПП реализовала инициативы по **укреплению потенциала** в 65 странах и направила специалистов для укрепления потенциала почти 600 национальных учреждений. Чтобы поддержать работу национальных и местных субъектов по оценке их потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования, ВПП пересмотрела также свой показатель потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям. ВПП выполняла свои задачи по ряду политик, программ и других компонентов национальных систем, усиленных местными заинтересованными сторонами. Через свои центры передового опыта в Бразилии, Китае и Кот-д'Ивуаре ВПП мобилизовала более 1,5 млн долларов США из внебюджетных средств и поддержала более 24 полевых проектов сотрудничества **Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества**, направленных на укрепление потенциала правительств и мелких фермеров. В 2022 году ВПП оказала поддержку национальным системам и программам социальной защиты в 88 странах по сравнению с 83 странами в 2021 году.

**Глобальные общие услуги** ВПП и потенциал **предоставления двусторонних услуг** поддержали инициативы по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций и целевые значения по эффективности в 2022 году, позволив правительствам, Организации Объединенных Наций и другим партнерам эффективно и быстро удовлетворять гуманитарные потребности и потребности в области развития. Достижения, связанные с кластерным обслуживанием и предоставлением услуг по запросу гуманитарному сообществу и сообществу в области развития, включали предоставление услуг по цепочкам поставок 1200 партнерам и перевозку почти 391 000 гуманитарных, дипломатических пассажиров и сотрудников организаций развития, а также 43 900 м<sup>3</sup> предметов помощи через управляемую ВПП Службу гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Официальный запуск автопарка Организации Объединенных Наций в 2022 году ознаменовал собой новый этап в безопасном, эффективном и устойчивом управлении автопарком в системе Организации Объединенных Наций.

### Часть III. Эффективность управления

**Ключевые показатели эффективности (КПЭ): ключевой показатель эффективности 1**, измеряющий выполнение страновых стратегических планов, показал неоднозначную эффективность: 66 процентов промежуточных результатов и 50 процентов конечных результатов достигнуты или находятся на пути к достижению. В связи с глобальным продовольственным кризисом в 2022 году ВПП объявила о расширении масштабов деятельности, уделяя больше внимания и приоритета функциональной поддержке со стороны региональных бюро и подразделений штаб-квартиры в ответ на возросший спрос на вспомогательные услуги. ВПП показала хорошие результаты с точки зрения охвата бенефициаров и продемонстрировала высокие показатели в области «других результатов», но зафиксировала снижение общих показателей отчасти из-за экономических факторов и расстановки приоритетов, в результате чего было охвачено больше бенефициаров, но с меньшими ресурсами. **Ключевой показатель эффективности 2**, оценивающий готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, показал в целом высокие результаты с достижением целевых показателей в 100 процентах областей подготовки. Финансирование со Счета мероприятий по немедленному реагированию в 2022 году получили 58 процентов страновых отделений, включенных в общеорганизационную систему

оповещения. **Ключевой показатель эффективности 3**, измеряющий достижение стандартов эффективности управления в десяти функциональных областях, показал эффективность от умеренной до высокой, при этом самые высокие результаты были отмечены в области мобилизации ресурсов, финансов, цепочек поставок и администрирования.

**Компоненты результатов:** вклад, который службы региональных бюро и подразделений штаб-квартиры вносят в реализацию страновых стратегических планов, дополняет управленческие услуги, предоставляемые страновыми отделениями, и подразделяется на пять основных компонентов. В рамках **компонента А** (стратегия и направление) Совет утвердил стратегический план ВПП на 2022–2025 годы и соответствующую общеорганизационную матрицу результатов, а также 25 страновых стратегических планов/промежуточных страновых стратегических планов, два переходных промежуточных страновых стратегических плана, две ограниченные операции по оказанию чрезвычайной помощи, десять целевых фондов, один специальный счет и 86 бюджетных изменений. Результаты в рамках **компонента В** (деловые услуги) включают постоянное улучшение кибербезопасности, более широкое использование цифровых технологий, стандартизацию ключевых бизнес-процессов и реализацию инициатив по укреплению здоровья и благополучия сотрудников. В рамках **компонента С** (политика, руководство и обеспечение качества) для реализации стратегического плана на 2022–2025 годы ВПП выпустила пересмотренное руководство по программам и разработала или обновила несколько регламентирующих документов и стратегий. Становые отделения и отделы штаб-квартиры получили поддержку в проведении 35 обзоров, призванных убедить доноров в том, что их средства расходуются в соответствии с целями. В рамках **компонента D** (информационно-просветительская деятельность, партнерство, сбор средств и координация с Организацией Объединенных Наций) деятельность ВПП по взаимодействию с частным сектором продолжала поддерживать растущий портфель корпоративных партнерств и способствовала выполнению обязательств по Большой сделке<sup>[9]</sup>. Был создан Фонд трансформации жизни с выделением 55 млн долларов США. ВПП совместно с партнерами разработала первую модель координации денежной наличности, которая должна быть одобрена Межучрежденческим постоянным комитетом, и продолжила реализацию инициатив по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций. В рамках **компонента E** (управление и независимый надзор) в 2022 году было завершено 26 централизованных оценок, включая оценку 20 страновых стратегических планов и оценку роли ВПП в укреплении мира. ВПП закрыла более 80 процентов рекомендаций внешнего надзора из писем Внешнего аудитора руководству, выпущенных в 2019 и 2020 годах.

**Эффективность по показателям категории II:** по сравнению с целевыми показателями прогресса в отношении приоритетов старшего руководства показатели деятельности ВПП продемонстрировали смешанные результаты. Умеренный прогресс наблюдался в отношении показателей эффективности системы Организации Объединенных Наций и показателей, связанных с координацией, значительный прогресс наблюдался в отношении количества страновых отделений с функционирующими механизмами обратной связи с населением и предоставления цифровых переводов денежных средств. Отмечено увеличение количества сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции, защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств, при этом сообщалось о неудачах во внедрении систем экологического менеджмента и в получении финансирования, направленного на достижение результатов стратегического уровня или выше.

В 2022 году расходы на **критически важные общеорганизационные инициативы** составили 50 млн долларов США, в основном на продолжение реализации стратегии в отношении частного сектора и запуск новой инициативы по инвестированию в

сотрудников ВПП. Из десяти критически важных общеорганизационных инициатив, действующих в 2022 году, семь были завершены к концу года.

По оценкам, в 2022 году по десяти основным показателям эффективности ВПП обеспечена экономия средств и времени в размере 247 миллионов долларов США, что на 73 процента, или на 104 миллиона долларов США, больше, чем в 2021 году. Увеличение произошло в основном за счет экономии, обеспечиваемой операциями с иностранной валютой, использованием Фонда глобального управления товарно-материальными запасами и внедрением онлайн-анкет для управления персоналом.

#### Часть IV. Финансирование и расходы

В 2022 году ВПП сообщила о рекордном поступлении взносов в размере 14,1 млрд долларов США, что почти на 50 процентов больше, чем в 2021 году, и соответствует двум третям потребностей по сравнению с основанным на потребностях планом на декабрь 2022 года. ВПП получила 1,3 миллиарда долларов США в виде гибкого финансирования от 34 доноров из государственного и частного секторов, что составляет 9,2 процента от общей суммы взносов. Прямые расходы составили 11,6 млрд долларов США, что на 34 процента больше, чем в 2021 году. Две трети прямых расходов пришлось на десять стран, а расходы в Афганистане, крупнейшей операции ВПП, достигли 1,6 млрд долларов США, увеличившись в четыре раза по сравнению с 2021 годом.

Рост поступлений от взносов в 2022 году был обусловлен увеличением поступлений от крупнейшего донора, Соединенных Штатов Америки, которые увеличились на 3,5 млн долларов США и составили 52 процента от общего объема поступлений от взносов. Другие крупные доноры также увеличили свои взносы в 2022 году, в том числе Германия, Европейская комиссия, частные доноры и Канада. Взносы, полученные от корпораций, партнеров фондов и частных лиц, увеличились до 540 миллионов долларов США, превысив на 128 процентов целевой показатель на 2022 год в 237 миллионов долларов США.

#### Часть V. Перспективы на будущее

Годовой отчет о деятельности за 2022 год завершает отчетность ВПП по стратегическому плану и общеорганизационной матрице результатов на 2017–2021 годы. Опираясь на уроки, извлеченные в рамках этих двух стратегических инструментов, новый стратегический план и общеорганизационная матрица результатов на 2022–2025 годы закрепляют приверженность ВПП интеграции программ в своем портфолио и выстраиванию своих мер реагирования по всему спектру поддержки — от спасения жизней до их изменения. В течение 2022 года проводилась обширная работа по модернизации страновых стратегических планов в соответствии с новым стратегическим планом и общеорганизационной матрицей результатов с 1 января 2023 года.

Критически важная общеорганизационная инициатива получила финансирование на 2023 год для закладки основ успешного осуществления стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов, увеличения вклада ВПП в достижение Целей в области устойчивого развития и инициатив по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций.

## 1. Часть I. Введение

### 1.1. Глобальный контекст в 2022 году: конфликты, климатический кризис и экономические потрясения привели к рекордному уровню голода

1. На протяжении 2022 года мир переживал самый тяжелый продовольственный кризис за последние десятилетия, вызванный конфликтами, экстремальными погодными явлениями, макроэкономическими последствиями пандемии коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19) и конфликтом на Украине. Стремительный рост глобальной инфляции, усугубленный нарушением цепочек поставок, привел к тому, что рекордно высокого уровня достигли цены на продукты питания, топливо и удобрения. Возникшая в результате нагрузка на глобальные и национальные продовольственные системы привела к катастрофическому падению продовольственной безопасности и беспрецедентным гуманитарным потребностям.
2. По оценкам ВПП, в 2022 году до 349 миллионов человек, почти половина из которых были моложе 18 лет, а многие другие были перемещенными лицами, беженцами или мигрантами, испытывали острую нехватку продовольствия<sup>2</sup> в 79 странах мира с оперативным присутствием ВПП<sup>3</sup>. По сравнению с допандемическим уровнем это рекордное число увеличилось почти на 200 миллионов человек. До 49 миллионов человек столкнулись с чрезвычайной или еще более серьезной нехваткой продовольствия, причем в пяти странах почти 1 миллион из них живут или, по прогнозам, столкнутся с катастрофическими условиями<sup>4</sup>. Без принятия срочных мер по спасению жизней эти люди рискуют столкнуться с голодом или состоянием, близким к голоду.
3. Во всем мире от хронического голода страдали до 828 миллионов человек — на 210 миллионов больше, чем до пандемии. Это делает еще более сложной задачей достижение Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2 (ликвидация голода) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>5</sup>. Пандемия и рост цен на продукты питания поставили под угрозу прогресс в достижении ЦУР по задержке роста и истощению. Например, было обнаружено, что риск истощения среди детей увеличивается в среднем на 9 процентов с каждым повышением на 5 процентов реальной цены на продукты питания<sup>6</sup>.
4. Глобальный продовольственный кризис и пандемия еще больше усугубили гендерное и образовательное неравенство и проблемы защиты, с которыми сталкиваются женщины и дети. Хотя в 2019 году во всем мире в условиях умеренной или

<sup>2</sup> В Комплексной классификации стадий (ККС) продовольственной безопасности/согласованных рамках (*cadre harmonisé*) или сопоставимых источниках острое отсутствие продовольственной безопасности определяется как стадия 3 (кризис) или выше.

<sup>3</sup> ВПП. 2022 г. [Глобальный план оперативного реагирования ВПП на 2022 год: Обновление №6 – ноябрь 2022 года](#). Информацию об используемых методах см. в сносках 2 и 5 в конце.

<sup>4</sup> *То же самое*. По шкале ККС/СН чрезвычайная ситуация определяется как стадия 4, а катастрофа или самая острая нехватка продовольствия — как стадия 5. Некоторые группы населения в Афганистане, Эфиопии, Сомали, Южном Судане и Йемене находились на стадии 5.

<sup>5</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2022 г. [Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2022 году. Переориентация продовольственной и сельскохозяйственной политики, чтобы сделать здоровое питание более доступным](#). Хронический голод измеряется в категориях распространенности недоедания среди населения, см. страницы xvi и 12.

<sup>6</sup> «Выступая вместе», Форум по вопросам питания и питательных микроэлементов. 2022 г. [Влияние глобального продовольственного кризиса на истощение у детей в уязвимых сообществах](#).

серьезной нехватки продовольствия находилось на 1,7% больше женщин, чем мужчин, этот разрыв увеличился более чем вдвое после пандемии, что может указывать на ухудшение питания этих женщин<sup>7</sup>. Наиболее уязвимой группой населения по задержке роста и истощению были дети, живущие в сельской местности, и дети из более бедных домохозяйств<sup>8</sup>.

5. В период с 2019 по 2021 год более 1,6 миллиарда учащихся пострадали от закрытия школ из-за COVID-19, что угрожает потерей примерно 17 трлн долларов США дохода в течение жизни<sup>9</sup>. В результате, по оценкам, в странах с низким и средним уровнем дохода на 20 процентов больше детей могут попасть в категорию «образовательная бедность», а 30 процентов уже столкнулись с сокращением основных услуг в области питания по сравнению с показателями до пандемии<sup>10</sup>. Закрытие школ еще больше увеличило риск раннего замужества и отсева из школы примерно для 10 миллионов девочек.
6. По-прежнему основными причинами острой нехватки продовольствия у людей были конфликты и насилие. Предоставлению помощи препятствовали ограничения на доступ к пострадавшему населению и на передвижение гуманитарных грузов и персонала<sup>11</sup>. По состоянию на середину 2022 года примерно 103 миллиона человек во всем мире были насильственно перемещенными лицами, что на 15% больше, чем в середине 2021 года, и более чем вдвое превышает число, зарегистрированное в 2012 году<sup>12</sup>. В это число входят 32,5 миллиона беженцев и 53,1 миллиона внутренне перемещенных лиц. Перемещение и конфликты подвергают девочек и женщин большому риску гендерного насилия, детского труда и детских браков.
7. Основным фактором отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему был климатический кризис. Он способствовал перемещению населения и конфликтам<sup>13</sup> с разрушительными последствиями для жизни и средств к существованию людей, которые уже столкнулись с тревожным уровнем голода. Исследования показывают, что десятилетие с 2012 по 2022 год включало девять самых теплых лет за всю историю наблюдений<sup>14</sup>; это потепление увеличивает интенсивность и частоту экстремальных погодных явлений. В 2022 году сильные засухи затронули значительное число стран Африканского Рога, Афганистана, Ирака, Мадагаскара и Сирийской Арабской Республики, а в Бангладеш, Непале, Пакистане и Южном Судане произошли рекордные наводнения. Эти экстремальные явления усугубили проблемы, с

---

<sup>7</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2022 г. *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2022 году. Переориентация продовольственной и сельскохозяйственной политики, чтобы сделать здоровое питание более доступным.*

<sup>8</sup> *То же самое.*

<sup>9</sup> Всемирный банк, ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. 2021 г. *Состояние глобального образовательного кризиса: путь к восстановлению.*

<sup>10</sup> *Там же.*

<sup>11</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов. 2023 г. *Глобальный гуманитарный обзор 2023 года. Глобальный гуманитарный обзор 2023 года*, (страница 20). С наибольшими ограничениями доступа сталкиваются в таких странах, как Афганистан, Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Мали, Сомали, Сирийская Арабская Республика и Йемен.

<sup>12</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. 2022 г. *Тенденции середины 2022 года*. Из лиц, впервые перемещенных после середины 2021 года, более 7 миллионов внутренне перемещенных лиц было на Украине, более 1,3 миллиона — в Эфиопии или Мьянме.

<sup>13</sup> «Стратегический план (на 2022–2025 годы)» (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2). В документе отмечается, что климатические потрясения могут усугубить социальную напряженность и конфликты, нарушая условия жизни, усиливая нехватку ресурсов и вызывая вынужденные перемещения.

<sup>14</sup> По данным НАСА 2022 год стал пятым самым теплым годом за всю историю наблюдений (msn.com).

которыми сталкиваются мелкие фермеры, и обострили социальную напряженность и неравенство.

8. Мировая инфляция достигла самого высокого уровня с 1995 года, превысив во второй половине 2022 года 9%, и быстрее всего она росла в более бедных странах, где потребители тратят большую часть своих доходов на продукты питания<sup>15</sup>. Рекордные цены на товары и обесценивание многих национальных валют резко снизили покупательную способность домохозяйств.
9. Рост цен на продукты питания, особенно в развивающихся странах, усугублялся нарушением цепочек поставок, сокращением экспорта продуктов питания и торговыми ограничениями, связанными с конфликтом на Украине. В декабре 2022 года мировые цены на продовольствие были в среднем на 14,3% выше, чем в декабре 2021 года, при этом более существенный годовой рост наблюдался в мировых ценах на кукурузу (24,8%) и пшеницу (15,6%)<sup>16</sup>. Смягчить этот рост цен помогла Черноморская зерновая инициатива, открывшая доступ к украинским портам с середины 2022 года. Однако инфляция и постоянные глобальные проблемы с доставкой, такие как недостаточная пропускная способность и перегруженность портов, привели к увеличению расходов ВПП на закупку продовольствия на 39 процентов по сравнению с 2019 годом.

---

<sup>15</sup> Всемирный банк. 2023 г. *Перспективы мировой экономики*.

<sup>16</sup> ФАО. 2023 г. *Индекс продовольственных цен ФАО | Положение с продовольствием в мире* (по состоянию на 2 февраля 2023 г.)

## 2. Часть II. Осуществление программ

*Это последний год отчетности по стратегическому плану и соответствующей общеорганизационной матрице результатов (ОМР) на 2017–2021 годы<sup>17</sup>. В этой схеме изложены два аспекта, которые для оценки общей эффективности ВПП следует анализировать вместе: эффективность программы, которая измеряет вклад организации в достижение ее стратегических целей и стратегических задач по всей цепочке результатов, и эффективность управления, которая измеряет, насколько хорошо руководство работает в поддержку программ ВПП. В данном разделе рассматривается результативность программ по пяти стратегическим задачам ВПП и используется углубленный анализ результативности по программам и сквозным областям для описания того, как ВПП в 2022 году смогла оказать помощь рекордному числу женщин, девочек, мальчиков и мужчин.*

### 2.1. Охват ВПП: бенефициары и трансферты

10. Посредством доставки продовольствия в натуральной форме, переводов денежных средств (ПДС), товарных ваучеров и укрепления индивидуального потенциала в 2022 году ВПП оказала непосредственную помощь почти 160 миллионам человек, в том числе уязвимым группам населения, сталкивающимся с чрезвычайным (ККС 4) или катастрофическим (ККС 5) уровнем отсутствия продовольственной безопасности, беженцам, мигрантам<sup>18</sup> и внутренне перемещенным лицам. Это позволило охватить на 25 процентов больше людей, чем в 2021 году. Однако, несмотря на растущие потребности, количество людей, которым ВПП смогла помочь в большинстве стран, переживающих затяжные кризисы, оставалось стабильным или сократилось. В общей сложности 53 процента людей, охваченных ВПП, составляли женщины и девочки, а 47 процентов — мужчины и мальчики. Дети составляли 56 процентов от общего числа людей, которым была оказана помощь. Кроме того, ВПП работала в 120 странах и территориях с правительствами, местными партнерами, сообществами и частным сектором, укрепляя потенциал и цепочки поставок.

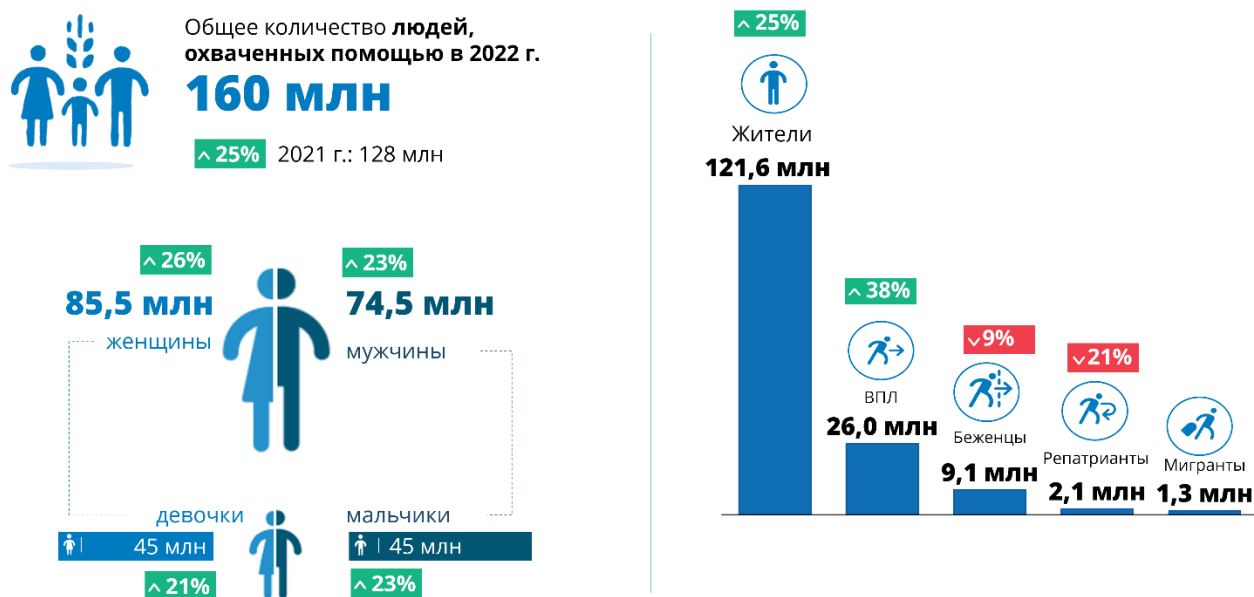
---

<sup>17</sup> За 2022 год ВПП продолжает отчитываться в соответствии с ОМР за 2017–2021 годы в связи с необходимостью провести модернизацию по перестройке логических рамок всех текущих страновых стратегических планов в соответствии с новой ОМР на 2022–2025 годы. Это мероприятие было завершено в декабре 2022 года.

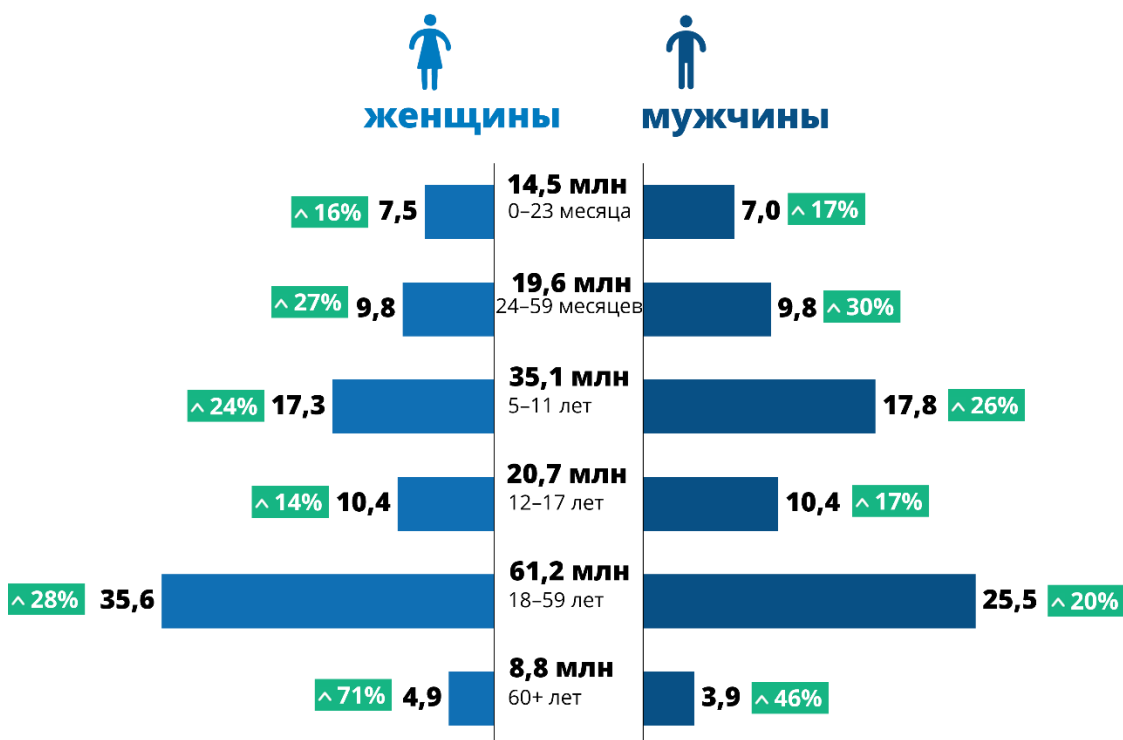
<sup>18</sup> «Мигранты» — это недавно введенный статус проживания после внесения системных изменений в 2022 году, которые позволяют ВПП отдельно отслеживать эту категорию бенефициаров. Предыдущие ежегодные отчеты о деятельности включали бенефициаров-мигрантов в категорию бенефициаров-беженцев и не отслеживали их отдельно. Очевидное сокращение на 8 процентов числа получателей помощи в период с 2021 по 2022 год было бы увеличением на 5 процентов, если бы получатели помощи в 2022 году считались беженцами.



**Рисунок 2. Лица, получившие помощь, с разбивкой по возрасту, полу и статусу проживания**



**Рисунок 3. Лица, получившие помощь, с разбивкой по возрасту**



11. В 2022 году ВПП для 108 миллионов человек, что составило рост на 22 процента, доставила рекордные 4,8 миллиона тонн продовольствия, включая обогащенные продукты и специальные продукты питания, что на 9 процентов больше продовольствия, чем в 2021 году. В некоторых операциях с наибольшим ростом числа бенефициаров, например, в Афганистане, Эфиопии и Сомали, смогли также увеличить общий объем распределенного продовольствия. Однако в некоторых крупнейших операциях ВПП, в том числе в Южном Судане и Йемене, в 2022 году пришлось оказывать помощь почти такому же количеству бенефициаров с меньшими ресурсами, чем в 2021 году, что вынудило страновые отделения еще больше сократить пайки.




12. В ответ на глобальный продовольственный кризис рекордного уровня достигло также использование ВПП ПДС. В 2022 году ВПП перевела 3,3 млрд долларов США в виде ПДС и товарных ваучеров, что на 40% больше, чем в 2021 году. Это стало самым большим годовым приростом в долларах США с момента введения ПДС. ПДС в 71 стране охватили почти 49,3 миллиона человек, что на 32 процента больше, чем в 2021 году. Они составили 31 процент всей помощи ВПП. Товарные ваучеры в 25 странах получили почти 6,7 миллиона человек, что на 46 процентов больше, чем в 2021 году. Это составило 4 процента всех бенефициаров.
13. Поскольку, как показано в приложении III-D, пропорциональный рост общих расходов (на продукты питания и ПДС) превышал рост числа бенефициаров, то расходы на одного бенефициара в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились. Хотя расходы ВПП на одного бенефициара в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились, из-за роста цен на продукты питания и топливо, это увеличение в значительной степени поглощалось инфляцией и не всегда приводило к увеличению суммы трансфертов или продолжительности помощи<sup>19</sup>. В некоторых случаях эти обстоятельства вынуждали ВПП сокращать пайки, чтобы оказывать помощь большему числу бенефициаров, если это было необходимо для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей.
14. Чтобы помочь людям удовлетворить их основные потребности, почти 90 процентов ПДС ВПП распределила в форме безусловной передачи ресурсов. Точно так же 65 процентов стоимости всех ПДС и товарных ваучеров были предоставлены в виде несвязанных денежных средств, чтобы дать людям полную гибкость в удовлетворении их потребностей. 52 процента людей, чьи домохозяйства получали денежные переводы от ВПП в 2022 году, составляли женщины и девочки.

**Таблица 1. Результаты по отдельным показателям общеорганизационной программы**




| Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи                   |                                |                                  |  |   |                                       |  |
|---|--------------------------------|----------------------------------|--|---|---------------------------------------|--|
| Показатели  | 2022 год, фактическое значение | Изменение относительно 2021 года | Целевой показатель на 2022 год, основанный на потребностях | % достигнутого по сравнению с целевым показателем | Обновленные потребности на конец года | % достигнутого по сравнению с обновленными потребностями |
| Общее количество продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (тонны)    | 4,8 млн                        | ▲ 9%                             | 5,8 млн  | 82%   | 8,5 млн                               | 56%  |
| Общая стоимость продовольствия, предоставленного целевым бенефициарам (долл. США) | 4,2 млрд                       | ▲ 50%                            | 3,4 млрд   | 124%  | 6,1 млрд                              | 69%  |


<sup>19</sup> Увеличение продолжительности помощи может повышать годовые расходы на одного бенефициара без влияния на ежедневные расходы, в то время как сокращение пайков обычно влияет на ежедневные расходы на одного бенефициара.

## Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи

| Показатели   | 2022 год, фактическое значение | Изменение относительно 2021 года  | Целевой показатель на 2022 год, основанный на потребностях | % достигнутого по сравнению с целевым показателем | Обновленные потребности на конец года | % достигнутого по сравнению с обновленными потребностями |
|--|--------------------------------|---|--|---|---------------------------------------|--|
| Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (тонны)  | 2,0 млн                        |  39% | 1,1 млн  | 185%  | 1,4 млн                               | 146%   |
| Объем предоставленных специализированных продуктов питания (тонны)   | 316 826                        |  2%  | 550 000  | 58%   | 745 000                               | 43%  |
| Общая стоимость ценностей, переданных целевым бенефициарам (долл. США) посредством ПДС и товарных ваучеров | 3,3 млрд                       |  40% | 4,0 млрд   | 82%   | 6,5 млрд                              | 50%  |

## Категория В: целевые показатели по бенефициарам

| Показатели  | 2022 год, фактическое значение | Изменение относительно 2021 года  | Целевой показатель на 2022 год, основанный на потребностях | % достигнутого по сравнению с целевым показателем | Обновленные потребности на конец года | % достигнутого по сравнению с обновленными потребностями |
|---|--------------------------------|---|--|---|---------------------------------------|--|
| Общее количество бенефициаров, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП (млн)        | 160                            |  25% | 124,1  | 129   | 166                                   | 96%  |
| Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания (млн)               | 20,0                           |  28% | 21,9   | 91  | 23,8                                  | 84%  |
| Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания (млн) | 28,5                           |  21% | 24   | 119   | 34,6                                  | 82%  |

| Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи  |                                |   |  |   |                                       |  |
|--|--------------------------------|---|--|---|---------------------------------------|--|
| Показатели   | 2022 год, фактическое значение | Изменение относительно 2021 года  | Целевой показатель на 2022 год, основанный на потребностях | % достигнутого по сравнению с целевым показателем | Обновленные потребности на конец года | % достигнутого по сравнению с обновленными потребностями |
| Количество лиц, являющихся получателями по программе продовольственной помощи для формирования активов (млн) | 9,9                            |  14% | 14,6   | 68  | 16,3                                  | 61%  |

\* Это относится к целям, включенным в план управления (2022-2024 гг.), основанным на расчетных потребностях по состоянию на июнь 2021 года.

\*\* Обновленные потребности на конец года относятся к потребностям, которые оценивались на конец 2022 года.

15. Несмотря на предоставление рекордных объемов помощи в 2022 году, ВПП не достигла некоторых основанных на потребностях общеорганизационных целевых показателей, которые были установлены в 2021 году в рамках плана управления на 2022–2024 годы<sup>20</sup>. Как показано в таблице 1, ВПП превысила целевой показатель по количеству охваченных в целом бенефициаров на 29 процентов, но, в основном из-за дефицита финансирования, не достигла целевых показателей по общим поставкам продовольствия (выполнено на 82 процента) и стоимости ПДС и товарных ваучеров (выполнено на 82 процента). Аналогичным образом ВПП доставила 317 000 тонн специализированных продуктов питания, что на 2 процента больше, чем в 2021 году, но достигла только 58 процентов целевого показателя из-за ограниченных производственных мощностей и глобального дефицита поставок. Там, где можно было изменить способ помощи, для программ профилактики недоедания использовали ПДС и обогащенные основные продукты. В результате постоянных усилий ВПП по расширению масштабов обогащения продуктов питания и увеличению их доли в распространяемом продовольствии, ВПП удалось поставить 2 миллиона тонн обогащенных продуктов питания, что на 39 процентов больше, чем в 2021 году, и значительно превышает целевой показатель 1,1 млн тонн на 2022 год<sup>21</sup>. Однако существенный и постоянный рост оперативных потребностей в течение 2022 года по сравнению с оценками, предусмотренными в плане управления на 2022–2024 годы, означал, что относительно обновленных потребностей в большинстве случаев ВПП удавалось достичь лишь низкого процента целевых показателей программы.
16. Как и в предыдущие годы, самая большая доля продуктов питания, ПДС и товарных ваучеров, распределенных в 2022 году, пришлась на антикризисное реагирование. Эта доля составила 93 процента от общего объема доставленных грузов и 86 процентов переданных ПДС и товарных ваучеров, что показывает стабильные или несколько более высокие значения по сравнению с 93 и 85 процентами в 2021 году соответственно.

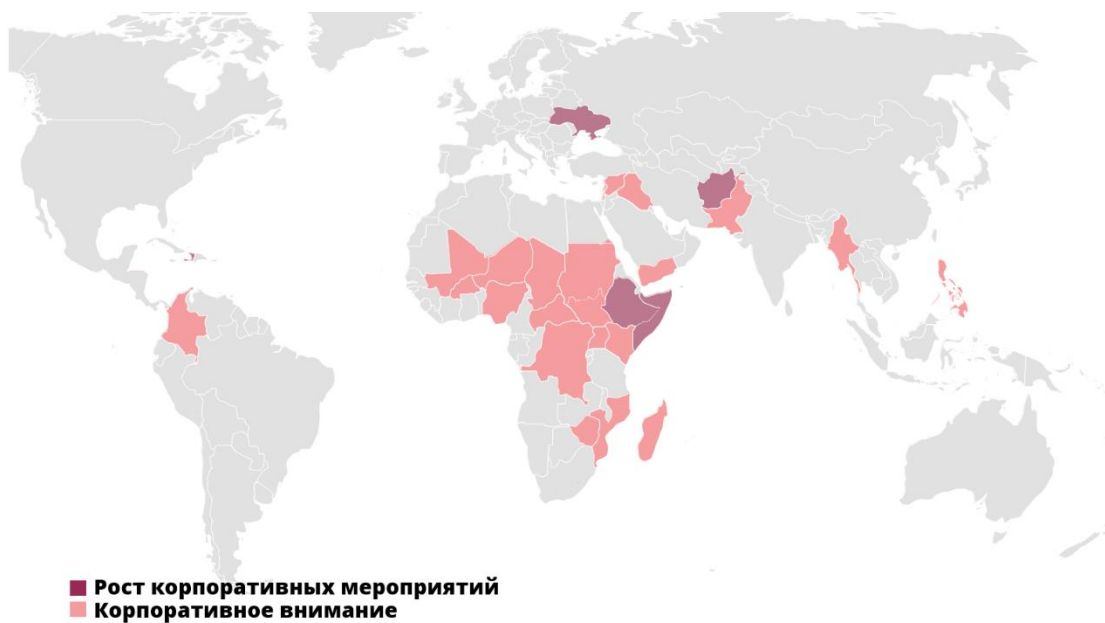
<sup>20</sup> Упомянутые в этом разделе основанные на потребностях целевые показатели установлены в плане управления на 2022–2024 годы.

<sup>21</sup> Это относится к обязательствам, принятым ВПП на Токийском саммите «Питание для роста» в 2021 году. См.: [Всемирная Продовольственная Программа: обязательство «Питание в интересах роста» \(N4G\)](#).

## 2.2. Меры реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации

17. В ответ на худший глобальный продовольственный кризис в современной истории ВПП в июне 2022 года активизировала расширение общеорганизационной деятельности, чтобы помочь рекордному количеству в 160 миллионов людей, страдающих от нехватки продовольствия. Первоочередное внимание при этом уделялось усилиям по предотвращению смертности. Общеорганизационный масштаб для решения глобального продовольственного кризиса соответствует пересмотренному протоколу Директора-исполнителя по активизации в чрезвычайных ситуациях<sup>22</sup>, согласно которому вводятся три новых стадии чрезвычайной ситуации<sup>23</sup>, лучше отражающих подход к классификации чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета. В 2022 году протокол помог страновым отделениям привлечь общеорганизационное внимание в 23 мероприятиях и реагировать в общеорганизационном масштабе на пять чрезвычайных ситуаций путем уточнения обязанностей, предоставления ВПП возможности стратегического управления рисками, концентрации поддержки там, где она необходима, и улучшения доступа к людским, финансовым и материальным ресурсам ВПП.

**Рисунок 4. Реагирование в общеорганизационном масштабе и общеорганизационное внимание в чрезвычайных ситуациях\***



\* На этой карте не показано объявленное в связи с глобальным продовольственным кризисом реагирование в общеорганизационном масштабе, охваченном расширением операций ВПП в 88 странах.

18. Чтобы удовлетворить беспрецедентную потребность в продовольственной помощи, ВПП выделила более 385 миллионов долларов США со Счета для мероприятий по немедленному реагированию на деятельность по спасению жизней в 36 странах и для увеличения потенциала на местах направила более 750 сотрудников.
19. Крупнейшей операцией ВПП стала операция ВПП в Афганистане, в рамках которой в 2022 году оказана помощь более чем 20 миллионам человек, испытывавшим острую нехватку продовольствия из-за тяжелого экономического кризиса в стране,

<sup>22</sup> Циркуляр Директора-исполнителя OED2023/003.

<sup>23</sup> Три стадии аварийной активации, которые заменили предыдущую классификацию аварийных ситуаций уровня 1, уровня 2 и уровня 3, включают ранние действия и реагирование на чрезвычайную ситуацию, привлечение общеорганизационного внимания и реагирование в общеорганизационном масштабе.

повторяющихся засух и других потрясений. В порядке ответных мер ВПП расширила продовольственную помощь в натуральной форме, охватив более 16 миллионов человек. Кроме того, ВПП расширила свои программы лечения острого недоедания, охватив в 2022 году 4,7 миллиона человек, в том числе более 1 миллиона детей в возрасте до 5 лет, страдающих от острого недоедания, а также 2,8 миллиона детей и 800 000 беременных и кормящих женщин и девочек. В отдаленной афганской провинции Гор примерно 20 300 человек столкнулись с близкими к голоду условиями<sup>24</sup>, когда из-за суровых погодных условий доставка продовольственной помощи в течение нескольких месяцев была затруднена.

20. На Украине, где, по оценкам, одна треть населения нуждается в гуманитарной помощи, ВПП расширила масштабы для предоставления в 2022 году ПДС и продовольственной помощи почти 10,4 миллионам человек. Несмотря на быстро меняющуюся динамику конфликта и серьезные ограничения, связанные с поврежденной инфраструктурой и отсутствием основных услуг, ВПП уделяла приоритетное внимание помощи людям в труднодоступных и недавно ставшими доступными районах вблизи передовой. В районах, где работали рынки, распределялись денежные средства и ваучеры, а в других районах распределялись продукты питания, такие как хлеб, пайки быстрого реагирования и продуктовые наборы на 30 дней. ВПП поддерживала также правительство Украины в совершенствовании национальной системы социальной защиты.
21. В рамках Черноморской зерновой инициативы зафрахтованные ВПП суда перевезли более 380 000 тонн пшеницы через различные порты Черного моря для поддержки операций в Афганистане, Эфиопии, Сомали и Йемене, а также предоставили Фонду глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF) линию снабжения для закупки продовольствия в рамках инициативы. Поддержание Черноморского коридора имеет решающее значение для обеспечения самостоятельности фермеров и восстановления экономики Украины, а также для стабилизации цен на зерно на мировом рынке.
22. В 2022 году ВПП оказала помощь более чем 15,3 миллионам человек в Йемене, где после восьми лет конфликта и недавнего скачка цен на товары более половины населения нуждается в гуманитарной помощи. Хотя расходы по сравнению с 2021 годом сократились на 12 процентов, приоритетное внимание ВПП наиболее неблагоприятным с точки зрения продовольственной безопасности районам и продолжение крупномасштабной продовольственной помощи сократили число людей, столкнувшихся с голодом, во многих районах страны, как показано в ноябрьском отчете «Анализ ККС за 2022 год»<sup>25</sup>. Эти данные были подтверждены межведомственной оценкой, в которой сообщалось, что продовольственная помощь, оказанная в период с 2015 по 2021 год, помогла стабилизировать или улучшить ситуацию с продовольственной безопасностью, в частности за счет сокращения вдвое числа людей, находящихся в чрезвычайной ситуации<sup>26</sup>.
23. В центральной части Сахеля более 9,6 миллиона человек столкнулись с отсутствием продовольственной безопасности в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, а страдало от острого недоедания, по оценкам, рекордное число детей — 6,3 миллиона человек. В ходе ответных мер ВПП оказала в трех странах жизненно важную помощь 9,1 млн бенефициаров, большинству из которых помощь была оказана в неурожайный

<sup>24</sup> Катастрофа/голод определяется как стадия 5 по шкале ККС/СН.

<sup>25</sup> ВПП. 2021 г. *Ежегодный страновой доклад по Йемену, 2022 г.*

<sup>26</sup> Межучрежденческий постоянный комитет. 2021 г. *Межведомственная гуманитарная оценка йеменского кризиса.*

сезон 2022 года, а также осуществила мероприятия, направленные на улучшение производства, доступности и потребления продуктов питания для предотвращения недоедания среди женщин и детей. Мелкие фермеры, женские организации, а также предприятия частного и государственного секторов были вовлечены в мероприятия по сокращению послеуборочных потерь и совершенствованию переработки и коммерциализации продуктов питания.

24. Чтобы устранить растущие ограничения на гуманитарный доступ, ВПП продолжала укреплять свой потенциал для поддержки оперативного доступа и гуманитарно-военного взаимодействия в 2022 году. Эти усилия позволили организации облегчить или поддерживать доступ в такие труднодоступные районы, как Афганистан, Эфиопия, Гаити и Украина.
25. *Данные проведенных оценок:* как отмечается в приложении VII, такие кадровые вопросы, как высокая текучесть кадров, колебания в штатном расписании и трудности с набором и удержанием людей с нужными навыками, в ряде стран создавали проблемы для операций по оказанию чрезвычайной помощи, включая Афганистан, Центральноафриканскую Республику, Чад, Мозамбик и Нигерию.

### 2.3. Достижения в области сопряжения вопросов гуманитарной помощи, развития и мира

26. Внедрение со стороны ВПП подхода, основанного на сопряжении между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, дает результаты на страновом уровне. Как указано в совместном исследовании Стокгольмского международного института исследования проблем мира и ВПП, в период с 2019 по 2022 год в 12 странах программы ВПП в нестабильных условиях могли способствовать стабильности, уменьшая зависимость людей от негативных стратегий выживания и снижая напряженность внутри сообщества. Данные свидетельствуют о том, что в Нигерии и Ливане ПДС способствовали социальным взаимодействиям и обменов, а также укреплению доверия и социальной сплоченности в различных группах населения<sup>27</sup>. Внутренний обзор показал, что половина страновых стратегических планов (ССП), утвержденных Советом директоров в 2022 году, прямо ссылалась на это сопряжение, а 65 процентов содержали одну или несколько ссылок на сопряжение таких связанных целей, как обеспечение социальной сплоченности, мира или ЦУР 16.
27. Наглядным примером скоординированных усилий, необходимых для реализации подхода сопряжения, является инициатива по обеспечению устойчивости Сахеля. В сотрудничестве с правительствами и партнерами ВПП осуществила в регионе комплексный пакет мероприятий, сочетающий продовольственную помощь для создания активов, школьное питание, помощь в обеспечении продуктами питания, укрепление потенциала и меры сезонной поддержки, которые дали многообещающие результаты с точки зрения снижения нестабильности и конфликтов из-за природных ресурсов. Опираясь на извлеченные уроки и прогресс, достигнутый на сегодняшний день, было разработано масштабное расширение инициативы с использованием продуманного подхода сопряжения на период с 2023 по 2028 год.
28. ВПП продолжала оказывать стратегическую поддержку межучрежденческим и многосторонним усилиям по продвижению подхода сопряжения. В 2022 году диалоговая группа Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Организации Объединенных Наций под совместным

<sup>27</sup> Стокгольмский международный институт исследования проблем мира (SIPRI). 2021 год. *Вклад Всемирной продовольственной программы в улучшение перспектив мира в Ливане* и SIPRI. 2021 г. *Улучшение перспектив мира в Нигерии: в центре внимания переводы денежных средств*.

председательством правительства Соединенных Штатов Америки и ВПП дала старт работе Академии сопряжения, нацеленной на укрепление общесистемного потенциала для реализации подходов сопряжения. ВПП играет ключевую роль в Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и в совместном руководстве Борьбой с продовольственными кризисами в рамках Коалиции сопряжения «Гуманитарная помощь-развитие-мир». Благодаря этому ВПП координировала с партнерами выполнение глобальных обязательств в отношении подхода сопряжения на региональном и страновом уровнях, включая исследования и пропаганду взаимосвязей между климатом, продовольственной безопасностью и миром.

29. В основе подхода сопряжения ВПП лежат партнерские отношения и комплексное программирование. В Судане, где ВПП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) укрепляют у людей в целевых районах уверенность в своих силах, устойчивость и социальную сплоченность, в Дарфуре была запущена новая совместная программа для почти 300 000 уязвимых людей по поиску долгосрочных решений и устранению основных препятствий на пути к миру, стабильности и развитию.
30. *Данные проведенных оценок.* В ходе оценки политики укрепления мира сделан вывод, что основным вкладом ВПП в укрепление мира по-прежнему является ее работа в области продовольственной безопасности, устойчивости и созданию средств к существованию. Выводы показывают, что ВПП следует активизировать усилия по учету в своих программах и операциях вопросов, связанных с конфликтами, а также увеличить поддержку более широких усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

## 2.4. Сквозные результаты

### Обеспечение защиты и подотчетности перед пострадавшими группами населения

31. В соответствии с политикой защиты и подотчетности ВПП и связанной с ней стратегией взаимодействия с общественностью для обеспечения подотчетности перед пострадавшими лицами в 2022 году было выпущено руководство. Руководство было составлено для помощи страновым отделениям в разработке планов действий по вовлечению сообщества и отчетности по соответствующим показателям новой ОМР в 2023 году.
32. ВПП продолжала укреплять свои механизмы обратной связи с населением на основе уроков, извлеченных из внутренних обзоров, и в соответствии с межведомственными стандартами сбора и анализа данных механизма обратной связи с сообществом, уделяя особое внимание использованию данных сообщества при принятии программных решений. В 2022 году ВПП определила минимальные стандарты, процессы и цифровые решения для обеспечения того, чтобы в короткий срок после возникновения чрезвычайных ситуаций адаптировались или внедрялись взаимозаменяемые, интегрированные и эффективные механизмы обратной связи с населением.
33. Согласно внутреннему анализу ВПП, в 24 из 25 ССП, представленных Совету в 2022 году, были ссылки на определенные обязательства по защите и подотчетности; в 14 из этих 24 (56 процентов) были успешно интегрированы все основные элементы защиты и подотчетности, а в десяти — некоторые из них. В семидесяти девяти процентах страновых отделений, предоставивших достаточные данные о показателях защиты, были улучшены меры по защите достоинства бенефициаров по сравнению с 73 процентами в 2021 году. В 2022 году 62 процента страновых отделений



выполнили свои задачи по предоставлению бенефициарам беспрепятственного доступа к программам ВПП по сравнению с 60 процентами в 2021 году, а 76 процентов достигли целевых показателей по доле людей, получающих помощь без проблем с безопасностью.

34. Из страновых отделений, сообщивших о функционировании механизмов обратной связи с сообществом, 73 процента соответствовали минимальным мировым стандартам по сравнению с 63 процентами в 2021 году. Хотя в 62 процентах страновых отделений сообщали о наличии специального бюджета для своих механизмов обратной связи с населением, 39 процентов из них подтвердили, что этих ресурсов недостаточно для покрытия их расходов. Шестьдесят восемь процентов страновых отделений сообщали об использовании данных механизма обратной связи с сообществами для адаптации программ, но только 34 процента этих отделений смогли подтвердить, отвечают ли внесенные изменения в программы потребностям заинтересованных сообществ — это постоянное упущение, требующее постоянного внимания.
35. В качестве сопредседателя целевой группы МПК по подотчетности перед пострадавшим населением ВПП руководила разработкой двухлетнего межведомственного плана работы<sup>28</sup>, в котором были определены приоритетные области коллективных действий, направленных на обеспечение систематического участия пострадавших сообществ. В 2022 году семинары по определению приоритетных действий по подотчетности и защите для включения в планы действий на страновом уровне были проведены в Бангладеш, Эфиопии, Ливане и в Газиентепе (Турция) для Сирийской Арабской Республики. В качестве члена целевой группы МПК по центральному вопросу защиты в 2022 году ВПП внесла также свой вклад в разработку плана работы целевой группы на 2022–2023 годы и контрольных показателей для мониторинга коллективной деятельности гуманитарных страновых групп по достижению значимых результатов в области защиты.

## Пол

36. Гендерная политика, утвержденная Советом в 2022 году, позволила ВПП активизировать свою работу по устранению коренных причин гендерного неравенства, связанных с продовольственной безопасностью и питанием. В 2022 году ВПП приступила к пересмотру ключевых стратегических инициатив, таких как гендерно-возрастной маркер, программа гендерной трансформации и показатели ОМР, с целью обеспечения реализации стратегического плана на 2022–2025 годы и гендерной политики.
37. В 2022 году ВПП начала исследование под названием *«Препятствия для доступа пострадавших сообществ к гуманитарной помощи»*<sup>29</sup> для выявления барьеров и ограничений, с которыми сталкиваются люди, наиболее уязвимые к отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию, особенно женщины и девочки, при попытке получить доступ к помощи ВПП в области продовольствия и питания.
38. Меры по обеспечению гендерного равенства показали в 2022 году заметные улучшения: 75 процентов страновых отделений систематически включали гендерные или гендерно-возрастные аспекты в свои ССП, что на 32 процента больше, чем в 2021 году. Три страновых отделения — Эквадор, Эсватини и Пакистан — завершили программу ВПП по гендерным преобразованиям в 2022 году, в результате чего

<sup>28</sup> ВПП возглавляла эту работу совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Альянсом основных гуманитарных стандартов.

<sup>29</sup> Отчет основан на исследованиях, проведенных в Афганистане, Демократической Республике Конго, Гаити, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике.

общее число подтвержденных результатов по достижению гендерного равенства в области продовольственной безопасности и питания достигло 21 страны. Девять других страновых отделений<sup>30</sup> в настоящее время реализуют программу, внедряя гендерные мероприятия в свою работу по поддержке сообществ.

39. ВПП опробовала различные методологии для инструмента HungerMap<sup>LIVE</sup>, чтобы лучше отражать гендерную динамику внутри домохозяйства при распределении продовольствия, с целью позволить программам ВПП более эффективно удовлетворять разнообразные потребности и реалии всех бенефициаров<sup>31</sup>. Первоначальные пилотные проекты в нескольких странах Восточной и Южной Африки<sup>32</sup> показали, что во время кризиса действия женщин смягчают потрясения. Например, в Сомали женщины в два раза чаще сокращали порции еды во время кризиса по сравнению со взрослыми мужчинами.
40. Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным Фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ВПП в 2022 году в Непале, Нигере, на островах Тихого океана, в Тунисе и Объединенной Республике Танзании был запущен второй этап Совместной программы по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин<sup>33</sup>. В 2022 году для специалистов-практиков из базирующихся в Риме агентств и делегаций Европейского союза была проведена серия семинаров по гендерно-преобразующим подходам к продовольственной безопасности, питанию и устойчивому сельскому хозяйству. Цель семинаров состояла в улучшении понимания сотрудниками социальных норм, которые дискриминируют по гендерному признаку, и определении способов устранения этих дискриминационных практик посредством новых программ. Анализ социальных норм был проведен также в Эквадоре и Малави, где реализуется совместная программа.

### Социальные и экологические гарантии

41. В соответствии с концепцией экологической и социальной устойчивости ВПП и мерами предосторожности, которые требуют определенные доноры, в 2022 году 47 страновых отделений, по сравнению с 26 в 2021 году, сообщили о проверке как минимум одного мероприятия ССП на предмет экологических и социальных рисков до его реализации. Этот рост стал результатом учебных занятий, проведенных в 28 страновых отделениях, и наличия обновленных общеорганизационных и тематических руководств по интеграции процедур экологической и социальной устойчивости в деятельность и программные области ВПП. Проверка позволила ВПП выявить и предотвратить потенциальные экологические и социальные риски, связанные с ее программной деятельностью. В Ливане проверка запланированных мероприятий по оказанию продовольственной помощи для формирования активов

<sup>30</sup> Армения, Колумбия, Сальвадор, Ливан, Мьянма, Нигерия, Сенегал, Объединенная Республика Танзания и Замбия.

<sup>31</sup> Чтобы понять распределение продовольствия внутри домохозяйства, которое не отражается стандартными показателями ВПП, пилотный проект HungerMap + гендер расширил свою методологию, включив в нее вопросы о том, кто в домохозяйстве принимает стратегии выживания, связанные с потреблением. Это позволило получить критически важную информацию о пробелах в продовольственной безопасности в домохозяйствах, которая послужила основой для разработки программ.

<sup>32</sup> ВПП. 2021 г. МВАМ: блог. [Женщины смягчают потрясения: измерение гендерного неравенства внутри домохозяйства](#).

<sup>33</sup> С резюме заключительного доклада об этапе 1 совместной программы можно ознакомиться по адресу <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000141304/download/>.

помогла ВПП избежать непреднамеренного нанесения ущерба окружающей среде в результате ее деятельности по управлению водными ресурсами.

42. ВПП продолжала расширять внедрение систем рационального природопользования — основного требования системы экологической и социальной устойчивости организации; к концу 2022 года была охвачена 31 страна, на которую приходится 51 процент сотрудников во всем мире, по сравнению с 15 странами в 2021 году.
43. В 2022 году в Отделе операций с цепочками поставок ВПП создала подразделение по устойчивому развитию, которому было поручено внедрение во всей организации принципов рационального природопользования и экономики замкнутого цикла. ВПП продолжала также проводить оценку жизненного цикла своих цепочек поставок и исследовать способы оптимизации или создания устойчивых альтернатив для упаковки продуктов питания.
44. Выпуск в 2022 году обновленного кодекса поведения ВПП, подкрепившего приверженность ВПП максимально добросовестному выполнению своего мандата, включал социальные и экологические соображения для нынешнего и будущих поколений. Для включения охраны окружающей среды в качестве основного фактора отчетности были обновлены стандартные штатные расписания страновых директоров.

#### **Вклад в устойчивое управление отходами**

Неблагоприятное воздействие деятельности ВПП на окружающую среду сводят к минимуму мероприятия по ответственному обращению с отходами, такие как сокращение, переработка и управление отходами. Страновое отделение в Демократической Республике Конго организовало утилизацию отслуживших свой срок автомобильных аккумуляторов и изношенных шин на основе регионального долгосрочного соглашения с сертифицированной компанией по утилизации отходов в Руанде. В результате было переработано 3200 кг свинцово-кислотных автомобильных аккумуляторов, а более 300 использованных автомобильных шин были переданы в дар местной организации для переработки в шнуры и стулья или для ремонта легковых автомобилей в местном сообществе.

## **2.5. Общая эффективность в разбивке по стратегическим задачам**

45. В соответствии со своим мандатом и взаимосвязью между ЦУР 17 стратегический план и ОМР ВПП уделяют приоритетное внимание ЦУР 2 по ликвидации голода и ЦУР 17 по партнерству для содействия достижению ЦУР, внося при этом вклад и в другие ЦУР согласно национальным приоритетам и ситуации в каждой стране. В этом разделе представлен обзор результатов и показателей, достигнутых в 2022 году благодаря работе ВПП по достижению ее пяти стратегических задач, увязывающих деятельность ВПП с ЦУР<sup>34</sup>.
46. В 2022 году методы оценки показателей эффективности были дополнительно усовершенствованы, чтобы обеспечить их взвешивание в зависимости от объема операции. Чтобы облегчить сравнение показателей эффективности с течением времени, результаты за 2020 и 2021 годы были пересчитаны с использованием нового

<sup>34</sup> Как в стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы, так и в стратегическом плане на 2022–2025 годы, приоритетными являются усилия ВПП в поддержку ЦУР 2 и ЦУР 17, а также вклад в достижение других ЦУР. В этом ежегодном отчете о деятельности обобщаются результаты программы ВПП по сравнению со стратегическим планом на 2017–2021 годы.

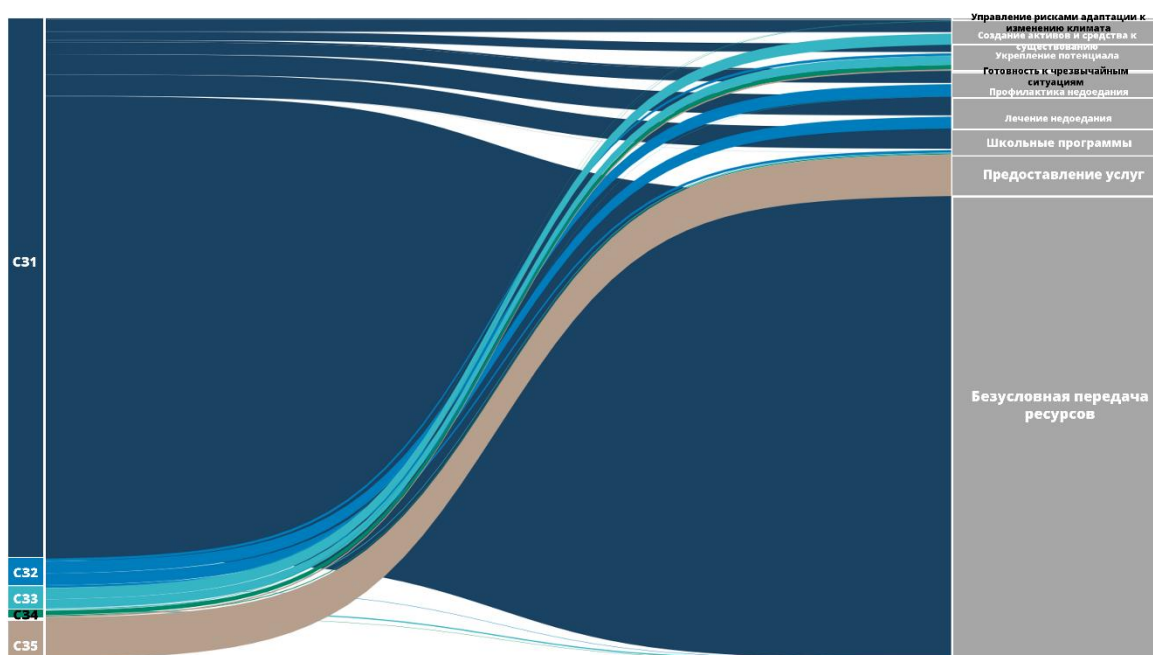
подхода. Некоторые методологические ограничения продолжают сохраняться, в том числе по методам, используемым для оценки объема операции и доступности данных. Дальнейшее совершенствование сбора данных и отчетности будет продолжено в соответствии с новым стратегическим планом и ОМР, по которым будет составлен годовой отчет о деятельности за 2023 год. Более подробную информацию см. в приложении II-C.

47. ВПП добивается результатов, реализуя мероприятия в восьми программных областях: безусловная передача ресурсов, лечение недоедания, мероприятия по профилактике недоедания, школьные программы, создание активов и средств к существованию, поддержка мелкого сельскохозяйственного рынка, управление климатическими рисками и готовность к чрезвычайным ситуациям. Зачастую результаты в этих программных областях способствуют достижению более чем одной стратегической цели.

### Связь стратегических задач с программными областями

48. Анализ результатов по достижению стратегических задач имеет центральное значение для понимания вклада ВПП в борьбу с голодом и важности партнерства для достижения ЦУР. Это важно также для отражения основных программных областей, связанных с достижением каждой стратегической задачи. Например, как показано на рисунке 5, расходы на программы профилактики и лечения недоедания способствуют достижению стратегических задач 2 и 1, а деятельность по укреплению потенциала, которая составляет большую часть расходов в рамках стратегической задачи 4, также осуществляется в рамках программ по нескольким стратегическим задачам. Кроме того, для достижения улучшенных и устойчивых результатов ВПП стремится предоставлять пакеты мероприятий, объединяющих программы по спасению и изменению жизней.

**Рисунок 5. Распределение расходов по стратегическим задачам (СЗ) и программным областям за 2022 год\***



\* Хотя укрепление потенциала и предоставление услуг не являются программными областями, они включены в рисунок 5, чтобы представить полную картину расходов по стратегическим задачам. Направление программы поддержки мелкого сельскохозяйственного рынка не показано из-за его относительно небольшой доли расходов.

**Рисунок 6. Распределение расходов, продуктов питания в натуральной форме и переводов денежных средств в 2022 году по стратегическим задачам**



### Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия<sup>35</sup>

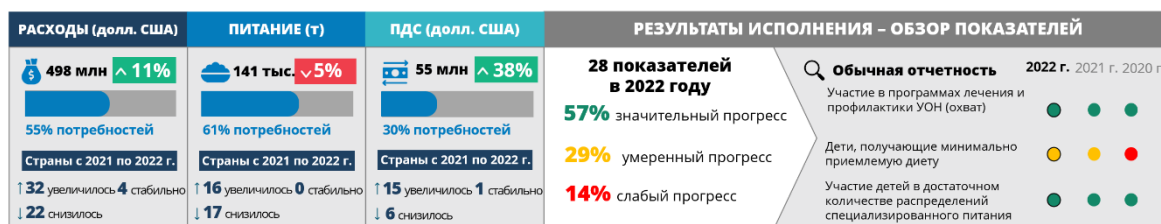


49. Операции ВПП в рамках стратегической задачи 1 поддерживают коллективные усилия по защите доступа всех людей, особенно самых уязвимых групп населения, к достаточной по объему, калорийной и безопасной пище, необходимой им для выживания, здоровой и продуктивной жизни, и наряду с этим по мере возможности укрепляют национальные системы. В 2022 году в рамках этой стратегической задачи было распределено 4,5 млн тонн продовольствия и 3,1 млрд долларов США в виде ПДС. По сравнению с уровнем 2021 года распределение продовольствия во всем мире увеличилось на 10 процентов. Странами, на долю которых приходится наибольший рост, стали Афганистан, Украина (новая операция в 2022 году), Эфиопия и Пакистан, а Йемен испытал наибольшее сокращение. На увеличение ПДС на 41 процент в значительной степени повлияли операции на Украине, в Афганистане и Сомали, при этом самое большое сокращение снова отмечено в Йемене. Как и в предыдущие годы, большая часть операций ВПП способствовала достижению стратегической задачи 1, на которую пришлось 9,2 миллиарда долларов США, или 83 процента от общих расходов.

<sup>35</sup> Для каждой стратегической задачи анализ результатов сопровождается диаграммой, показывающей фактические уровни расходов на 2022 год, объем продуктов питания в натуральной форме и ПДС, процентное изменение этих показателей по сравнению с 2021 годом и их долю в потребностях ВПП, указанную в самом последнем основанном на потребностях плане в каждом ССП. Указано также количество стран для каждой категории, в которых отмечено увеличение показателя (> 5 процентов), снижение (> -5 процентов) или его стабильность (от -5 до 5 процентов включительно). Эффективность по результатам показывает количество показателей в 2022 году по каждой стратегической задаче и количество показателей, по которым достигнут значительный, средний и слабый прогресс, а также иллюстрирует показатели достижений в 2020, 2021 и 2022 годах по трем обычно сообщаемым показателям, рассчитанным с использованием методологии, описанной в приложении II-C.

50. Безусловная передача ресурсов составила 90 процентов от распределения продовольствия в натуральной форме в рамках стратегической задачи 1 и была сосредоточена в рамках крупнейших операций по оказанию чрезвычайной помощи, причем более половины всего распределенного продовольствия пришлось на операции в Афганистане, Йемене и Эфиопии.
51. Анализ на уровне результатов показал смешанные итоги в обеспечении возможности бенефициаров поддерживать или расширять свой доступ к достаточному питанию и другим основным потребностям. В общей сложности 37 процентов соответствующих показателей обнаружили высокие результаты по сравнению с целевыми показателями, 34 процента показали умеренные результаты, а 29 процентов показали слабый прогресс или его отсутствие. Согласно общепринятым показателям, продовольственная безопасность по сравнению с 2021 годом ухудшилась, о чем свидетельствует общее снижение отслеживаемых показателей потребления продовольствия, в то время как по среднему индексу стратегии выживания домохозяйств, основанному на потреблении, сохранился умеренный прогресс. Эти показатели свидетельствуют о том, что многие целевые домохозяйства не могли поддерживать доступ к продовольствию или были вынуждены применять неустойчивые стратегии для решения проблемы нехватки продовольствия. Значительный общий прогресс наблюдался в охвате программами ВПП по лечению и профилактике умеренного острого недоедания.
52. Такие результаты отчасти отражают финансовые, экономические и оперативные трудности, из-за которых страновые отделения уменьшали пайки для продолжения помощи целевым бенефициарам (и, во многих случаях, для охвата дополнительных бенефициаров). Например, в Эфиопии низкий уровень финансирования в первой половине года и неустойчивость прогноза по финансированию вынудили ВПП сократить продовольственные пайки, что, наряду с отсутствием финансирования программ ВПП по профилактике недоедания и ограничениями на производство дополнительных продуктов питания, способствовало ухудшению результатов<sup>36</sup>.

## Стратегическая задача 2 — Улучшение питания



53. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 2 поддерживают усилия по искоренению всех форм недоедания путем оказания прямой продовольственной помощи бенефициарам и содействия правительствам стран-партнеров в разработке и расширении их собственных программ в области питания. В 2022 году расходы по этой стратегической задаче составили 4 процента от общих расходов и достигли 498 миллионов долларов США, увеличившись на 11 процентов по сравнению с 2021 годом. Распределенные продукты питания составили 141 000 тонн, что на 5 процентов меньше, чем в 2021 году. Операции в Афганистане и Пакистане привели к наибольшему увеличению продовольственной помощи в натуральной форме, в то время как операции в Сомали, Южном Судане и Йемене привели к наибольшему сокращению. В виде ПДС было распространено около 55 млн долларов США,

<sup>36</sup> ВПП. 2021 г. [Ежегодный страновой доклад по Эфиопии](#) за 2022 год.

особенно в Эфиопии, Мали и Сирийской Арабской Республике, что является значительным увеличением по сравнению с 2021 годом.

54. Анализ на уровне итогов показал высокие результаты по сравнению с целевыми показателями по 57 процентам соответствующих показателей, в то время как по 29 процентам отмечен умеренный прогресс, а по 14 процентам — слабый прогресс или его отсутствие. Обычно сообщаемые показатели показали высокие или умеренные результаты, как это наблюдалось и в 2021 году. Высокие показатели были отмечены в охвате программами ВПП по лечению и профилактике умеренного острого недоедания и адекватности распределения специализированных продуктов питания. Хотя результаты по показателю, измеряющему долю детей, получающих минимально приемлемый рацион, были умеренными, по 45 процентам показателей достигнуты или превзойдены целевые значения, в том числе, например, по страновому отделению в Мали, которое превысило свои целевые значения более чем на 200 процентов. Мероприятия в Мали полностью финансировались в соответствии с планом, основанным на потребностях; это позволило ВПП осуществить комплекс мероприятий, включая денежную помощь, раздачу специализированных продуктов питания, мероприятия по укреплению потенциала в области борьбы с недоеданием и обучение местных организаций производству и распределению обогащенной пищи<sup>37</sup>.

### Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности



55. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 3 поддерживают мелких землевладельцев, облегчая доступ женщин и мужчин-фермеров к рынкам и укрепляя продовольственные системы с помощью различных мероприятий. В 2022 году расходы в рамках этой стратегической задачи достигли 418 миллионов долларов США, что на 9 процентов больше, чем в 2021 году, и составили 4 процента от общих расходов ВПП. ВПП предоставила 75 000 тонн продовольствия в натуральной форме и распределила 103 миллиона долларов США в виде ПДС, что стало увеличением на 6 процентов по продуктам питания в натуральной форме и сокращением на 3 процента по ПДС. К наибольшему увеличению продовольственной помощи в натуральной форме привели операции в Кении и новые виды деятельности в Бурунди, в то время как наибольшее увеличение помощи по линии ПДС пришлось на операции в Гондурасе и Нигере.
56. Анализ обычно сообщаемых показателей на уровне итогов показал неоднозначные результаты, как и в предыдущие годы. Значительный прогресс наблюдался в отношении доли сообществ, получающих выгоду от расширенной базы средств к существованию благодаря деятельности ВПП, в то время как умеренный прогресс наблюдался в отношении доли мелких землевладельцев, продающих продукцию через поддерживаемые ВПП системы объединения фермеров, и стоимости этих продаж. Показатели варьировали от страны к стране: в Нигере, где была проведена одна из крупнейших операций по стратегической задаче 3, высокие результаты были отмечены по всем трем показателям. В Южном Судане, где экономические

<sup>37</sup> ВПП. 2021 г. Ежегодный страновой доклад по Мали.

потрясения, наводнения и нехватка ресурсов ограничили способность ВПП выполнять запланированную деятельность, высокие результаты были отмечены по всем показателям, за исключением объема продаж мелких фермеров через поддерживаемые ВПП системы агрегирования фермерских хозяйств.

#### Стратегическая задача 4 — Поддержка достижения Целей в области устойчивого развития



57. В рамках операций по достижению Стратегической задачи 4 ВПП оказывает поддержку правительствам для реализации национальных планов и достижения нулевого уровня голода путем проведения мероприятий по укреплению потенциала, включая поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Расходы на достижение этой стратегической задачи выросли в 2022 году на 40 процентов, достигнув 113 миллионов долларов США, что составляет 1 процент от общих расходов ВПП. В 2022 году продовольственная помощь в натуральной форме выросла на 14 процентов, в основном, благодаря операциям в Тунисе. Существенное увеличение ПДС было обусловлено главным образом деятельностью в Ираке, связанной со школьными программами ВПП, и новыми видами деятельности в Мозамбике, связанными со школьными программами и безусловной передачей ресурсов.
58. По сравнению с обычно сообщаемыми показателями по стратегической задаче 4 ВПП отмечает значительный и умеренный прогресс, при этом с 2021 года сохраняется значительный прогресс по количеству улучшенных политик, программ и систем в области продовольственной безопасности и питания и ПДС, направленных в рамках укрепления потенциала со стороны ВПП. Индекс готовности к чрезвычайным ситуациям в 2022 году ухудшился с высокого до умеренного, при этом результаты в странах, измеряющих этот показатель, были неоднозначными, включая две крупнейшие операции: Кения с высокими результатами и Ирак с умеренными результатами.

#### Стратегическая задача 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР



59. В рамках Стратегической задачи 5 ВПП поддерживает национальные правительства и других партнеров в достижении ЦУР. Расходы по Стратегической задаче 5 составили 8 процентов от общих расходов ВПП в 2022 году, увеличившись на 4 процента по сравнению с 2021 годом и достигнув 905 миллионов долларов США. Среди крупнейших операций в рамках этой стратегической задачи расходы в Эфиопии и Йемене сократились по сравнению с 2021 годом, в то время как расходы в Ливане и Государстве Палестина увеличились, а расходы в Южном Судане остались стабильными. Продолжающееся с 2020 года сокращение ПДС, распределяемых в



рамках этой стратегической задачи, в значительной степени связано с сокращением в целом ПДС через систему социальной защиты Турции.

60. Результативность выполнения стратегической задачи 5 в основном зависит от показателя удовлетворенности пользователей, за которым следуют индекс партнерства и показатели совершенствования национальных государственных программ, по всем из которых показаны высокие результаты. Во всех крупнейших операциях сообщали о преимуществах экономических логистических или телекоммуникационных услуг, услуг Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) или поддержки программ социальной защиты, что нашло отражение в их значительном прогрессе по результатам в рамках этой стратегической задачи.

## 2.6. Результаты деятельности по программным областям

61. В данном разделе представлен общий анализ результатов по программным областям и оценка достижений на уровне конечных результатов.

**Рисунок 7. Обзор бенефициаров, продовольственной помощи в натуральной форме и переводов денежных средств по программным областям\***



\* Сумма процентных долей бенефициаров не равна 100 процентам, поскольку доли отражают количество бенефициаров, которым была оказана помощь в рамках данной программной области, деленное на «уникальное» количество бенефициаров, которым ВПП оказала помощь (160 миллионов). Отдельные бенефициары зачастую получают помощь в рамках различных мероприятий, охватывающих несколько программных областей (и поэтому учитываются в нескольких программных областях).

**Рисунок 8. Число бенефициаров, которым была оказана помощь в рамках программной области ВПП**



### Безусловная передача ресурсов

| БЕНЕФИЦИАРЫ (млн)   | ПИТАНИЕ (т)  | ПДС (долл. США)  | РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ – ОБЗОР ПОКАЗАТЕЛЕЙ  |
|---|--|--|--|
| <b>113 млн</b> <span style="color: green;">^ 24%</span><br>99% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 34 увеличилось 5 стабильно<br>↓ 41 снизилось | <b>4,1 млн</b> <span style="color: green;">^ 9%</span><br>59% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 30 увеличилось 5 стабильно<br>↓ 32 снизилось | <b>2,9 млрд</b> <span style="color: green;">^ 44%</span><br>55% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 35 увеличилось 5 стабильно<br>↓ 31 снизилось | <b>Обычная отчетность</b> 2022 г. 2021 г. 2020 г.<br>Показатель потребления продовольствия (приемлемый) ● ● ●<br>Индекс стратегии выживания на основе данных о потреблении ● ● ●<br>Экономический потенциал удовлетворения основных потребностей ● ● ● |

62. ВПП оказывает безусловную помощь (также называемую «безусловной передачей ресурсов» или «общим распределением») людям, пострадавшим от потрясений, включая конфликты, экстремальные погодные явления, экономические потрясения и затяжные кризисы. Как и в предыдущие годы, крупнейшую программную область ВПП в 2022 году представляли безусловное распределение продовольствия в натуральной форме и ПДС; на них приходилось 86 процентов всего распределенного продовольствия и 89 процентов всех ПДС в 79 странах (во всех восьми программных областях ВПП).
63. В ходе ответных мер на рекордный уровень отсутствия продовольственной безопасности в 2022 году ВПП увеличила число получателей общей помощи до более чем 113 миллионов человек, из которых 52 процента составляли женщины и девочки, а 48 процентов — мужчины и мальчики. Безусловная помощь была оказана более чем 8,8 миллиону беженцев в 39 странах, включая 4,6 миллиона девочек и женщин. По сравнению с 2021 годом ВПП оказала помощь на 24 процента большему количеству бенефициаров, предоставила на 9 процентов больше продуктов питания и на 44 процента больше ПДС. Хотя в 2022 году ВПП тратила в среднем на одного бенефициара больше безусловной передачи ресурсов, чем в 2021 году, инфляция часто снижала реальную стоимость трансфертов, получаемых бенефициарами, и увеличивала расходы на оказание этой помощи. Эти цифры показывают, что интенсивность помощи снижалась, если ВПП уделяла первоочередное внимание оказанию помощи как можно большему количеству людей за счет сокращения объема или продолжительности выдачи пайков, чтобы как можно больше людей не столкнулись с крайней нехваткой продовольствия.

64. В целом результативность безусловной передачи ресурсов в 2022 году была умеренной или слабой, при этом большинство показателей по сравнению с 2021 годом ухудшились. Более подробный анализ показывает, что прогресс варьировал в зависимости от вида деятельности, целевых групп населения и стран. Например, 50 процентов показателей по приемлемому уровню потребления продуктов питания при общем распределении улучшились или остались стабильными, а 25 процентов показали значительный прогресс в достижении целевых значений. Аналогичная вариабельность наблюдается по индексу стратегий выживания на основе потребления, по которому результаты 61 процента показателей улучшились или остались стабильными, а по 37 процентам продемонстрирован значительный прогресс в достижении целевых значений.
65. Слабые результаты в целом могут частично объясняться значительным ростом мировых цен на продовольствие<sup>38</sup> и снижением способности опрошенных домохозяйств дополнять помощь, предоставляемую ВПП, за счет доступа к другим источникам и удовлетворения своих основных потребностей, как это и предполагалось по низкому показателю общей эффективности, измеряющему экономическую способность домохозяйств-бенефициаров удовлетворять свои основные потребности в продовольственных и непродовольственных товарах. В Сомали полное финансирование позволило ВПП быстро увеличить масштабы жизненно важной помощи и продовольственной помощи, уделяя первоочередное внимание людям, которым угрожает голод, или членам наиболее уязвимых и маргинализированных групп, таких как беженцы. Эти ответные меры способствовали предотвращению голода, несмотря на слабые результаты, связанные с ростом цен на продукты питания, засухой и ограничениями в поставках. ВПП смогла также успешно расширить свои мероприятия по системе социальной защиты в Сомали, где в некоторых случаях оказывали населению упреждающую поддержку в случае засухи. По многим итоговым показателям эти мероприятия достигли значительного прогресса и дополнительно помогли предотвратить голод, несмотря на зарегистрированное снижение допустимого уровня потребления продуктов питания<sup>39</sup>.

## Питание

### ЛЕЧЕНИЕ НЕДОЕДАНИЯ

| БЕНЕФИЦИАРЫ (млн)  | ПИТАНИЕ (т)  | ПДС (долл. США)  | РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ – ОБЗОР ПОКАЗАТЕЛЕЙ  |
|--|--|--|--|
|  <b>14,7 млн</b> <span style="color: green;">▲ 15%</span><br><br><b>87% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 22 увеличилось 3 стабильно<br>↓ 14 уменьшилось |  <b>179 тыс.</b> <span style="color: green;">▲ 15%</span><br><br><b>69% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 23 увеличилось 2 стабильно<br>↓ 12 уменьшилось |  <b>2,2 млн</b> <span style="color: red;">▼ 3%</span><br><br><b>12% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 4 увеличилось 0 стабильно<br>↓ 6 снизилось | <b>Обычная отчетность</b> 2022 г. 2021 г. 2020 г.<br>Оценка смертности при лечении УОН <span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">●</span><br>Оценка выздоровления при лечении УОН <span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">●</span> <span style="color: green;">●</span><br>Участие в программах лечения и профилактики УОН (охват) <span style="color: green;">●</span> <span style="color: yellow;">●</span> <span style="color: yellow;">●</span> |

<sup>38</sup> Это было подтверждено, например, в Ливане, где увеличение стоимости денежных переводов было недостаточным для компенсации резкого роста цен и обеспечения минимального уровня жизни, в результате увеличивающийся разрыв между стоимостью помощи и стоимостью жизни привел к ухудшению показателей продовольственной безопасности. ВПП. 2021 г. [Ежегодный страновой доклад по Ливану](#).

<sup>39</sup> ВПП. 2021 г. [Ежегодный страновой доклад по Сомали](#).

## ПРОФИЛАКТИКА НЕДОЕДАНИЯ

| БЕНЕФИЦИАРЫ (млн)  | ПИТАНИЕ (т)   | ПДС (долл. США)  | РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ – ОБЗОР ПОКАЗАТЕЛЕЙ   |
|--|---|--|---|
|  <b>13,9 млн</b> <span style="color: green;">▲ 27%</span><br><br><b>64% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г. |  <b>133 тыс.</b> <span style="color: red;">▼ 5%</span><br><br><b>29% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г. |  <b>53 млн</b> <span style="color: green;">▲ 43%</span><br><br><b>31% потребностей</b><br>Страны с 2021 по 2022 г. | <b>Обычная отчетность</b> 2022 г. 2021 г. 2020 г.<br>Участие детей в достаточном количестве распределений специализированного питания      ● ● ●<br>Участие в программах лечения и профилактики УОН (охват)      ● ● ●<br>Дети, получающие минимально приемлемую диету      ● ● ● |
| ↑ 30 увеличилось 4 стабильно<br>↓ 18 снизилось   | ↑ 13 увеличилось 0 стабильно<br>↓ 12 уменьшилось  | ↑ 14 увеличилось 1 стабильно<br>↓ 5 снизилось  |   |

### Лечение и профилактика недоедания

66. Глобальный кризис цен на продовольствие создал серьезную угрозу прогрессу в искоренении всех форм недоедания, особенно среди детей, живущих в бедных семьях. В 2022 году ВПП отреагировала на это, охватив более 28 миллионов бенефициаров программами лечения и профилактики недоедания, доставив почти 312 000 тонн продовольствия (298 000 тонн из которых составляли специализированные питательные продукты, несмотря на нехватку глобальных поставок) и 55,3 млн долларов США в виде ПДС.
67. В 2022 году охват программами лечения недоедания увеличился на 7 процентных пунктов, с 68 процентов в 2021 году до 75 процентов в 2022 году. Лечение умеренного острого недоедания также показало хорошие результаты по четырем регистрируемым показателям. Однако по сравнению с 2021 годом отмечено небольшое снижение охвата программами профилактики недоедания и приверженности им. Это указывает, что охват программами ВПП был недостаточным для обеспечения того, чтобы все лица, соответствующие критериям, участвовали в программах профилактики, и чтобы все участники получали достаточное количество пособий.
68. В качестве сторон, подписавших Глобальный план действий по борьбе с истощением детей (разработанный в 2022 году и подписанный 12 января 2023 года), ФАО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения и ВПП разработали совместное заявление, призывающее к срочным и своевременным действиям по предотвращению, выявлению и лечению детского истощения в 15 странах, наиболее пострадавших от глобального продовольственного кризиса. В 2022 году была развернута группа быстрого реагирования в области питания. Ее целью было расширение масштабов реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации в области питания и укрепление местного потенциала в нескольких странах или регионах, охваченных глобальным планом действий: Афганистан, Эфиопия, Кения, центральный Сахель и Сомали.
69. В 2022 году ВПП в сотрудничестве с правительствами семи стран завершила анализ «Восполнение дефицита питательных веществ», в котором выявила экономически эффективные действия, позволяющие лучше интегрировать мероприятия в области питания в национальные системы продовольствия, здравоохранения, социальной защиты и образования. Например, в Кении анализ был использован для разработки программы всеобщих пособий на детей.
70. Для укрепления потенциала ВПП и национальных государственных служащих в Шри-Ланке и Кыргызской Республике было проведено обучение анализу стоимости рациона, усиливающего мониторинг стоимости и доступности адекватного рациона питания и оценивающего изменения в уязвимости с точки зрения питания. Региональное бюро ВПП по Азии и Тихому океану проанализировало также, каким образом пандемия COVID-19 повлияла на результаты в области питания и

доступность рациона. В ходе анализа были определены политика и инструменты, используемые в регионе правительствами и партнерами по развитию для смягчения последствий пандемии для безопасности в области питания и продовольствия, а также задокументированы передовой опыт и извлеченные уроки.

### **Разработка программ с учетом рациона питания**

71. В 2022 году ВПП разработала промежуточные рекомендации по использованию ПДС для предотвращения острого недоедания в районах, где функционируют рынки, и запустила пилотные проекты для мониторинга воздействия ПДС на результаты в области питания в Бурунди, Мозамбике и Сомали. ВПП также сотрудничала со швейцарской исследовательской компанией GroundWork в разработке логической схемы с ожидаемыми результатами и ключевыми показателями, которыми страновые отделения могут руководствоваться при разработке, мониторинге и оценке мероприятий по линии ПДС для программ профилактики острого недоедания.
72. В 2022 году ВПП продолжала поддерживать рабочую группу по социальной защите и преобразованию продовольственных систем в рамках инициативы по всеобщей социальной защите USP2030, подготовив рекомендации для разработки программ на основе анализа «Восполнение дефицита питательных веществ» в 13 странах и внеся вклад в разработку информационно-пропагандистских и обучающих продуктов.
73. Для обеспечения того, чтобы продукты питания, распределяемые в рамках программ помощи, содержали адекватные уровни питательных микроэлементов, ВПП в партнерстве с компанией Royal DSM увеличила финансовую или в натуральной форме поддержку обогащения продуктов питания, охватив в 2022 году 14 стран по сравнению с 13 в 2021 году. Например, в Бангладеш ВПП обеспечила обогащенным рисом более 8 миллионов потребителей, что на 1 миллион больше, чем в 2021 году. Производственные линии для обогащенного риса были установлены в Камеруне и Гамбии, а также были разработаны основные правила и инструменты по производству обогащенного риса, включая национальный план, анализ затрат и свод правил для региональных правительств. Техническая поддержка, оказанная ВПП правительству Индии, способствовала расширению использования обогащенного риса в государственной системе распределения, которая охватила в 2022 году 320 миллионов человек по сравнению с 38 миллионами в 2021 году.
74. Несмотря на крупномасштабные глобальные инвестиции в программы школьного питания, усилия по разработке показателей и сбору данных о рационе и статусе питания детей школьного возраста были ограничены, особенно в странах с низким доходом и уровнем дохода ниже среднего. Для восполнения этих информационных пробелов, Международный институт продовольственной политики и исследований сотрудничал с ВПП в 2022 году в трех ключевых областях. В городских районах Ганы было опробовано приложение для мобильного телефона по оценке рациона питания детей младшего школьного возраста; оно показало точную оценку потребления детьми питательных веществ. После разработки, апробации и валидации стандартных показателей минимального разнообразия рациона питания, измеряющих в четырех странах потребление микронутриентов детьми в возрасте от 4 до 8 лет, был определен простой показатель, который можно использовать для оценки достаточности микронутриентов. Кроме того, были проведены анализы для обновления взаимосвязей между школьным питанием, диетами и продуктами, в том числе с использованием вновь выявленных показателей, в целях

усиления мониторинга и оценки программ, направленных на улучшение питания детей школьного возраста.

75. *Данные проведенных оценок.* Стратегическая оценка позволила сделать вывод, что мероприятия, направленные на улучшение питания, в целом удовлетворяют потребности в питании целевых бенефициаров из затронутых групп населения. Оценка показала, что эффективность программ, ориентированных на питание, в значительной степени подкреплена оперативностью реагирования ВПП, инновациями в определенных ключевых областях и хорошей репутацией, особенно в чрезвычайных ситуациях и в операциях с цепочками поставок. В то же время оценка показала, что на реализацию ориентированных на питание программ долгосрочного характера повлияли проблемы с финансированием и недостаточное внимание к модернизации чувствительных к питанию систем и проведению долгосрочных мероприятий по укреплению потенциала.

#### **Программы по ВИЧ и туберкулезу**

76. ВПП оказала непосредственную помощь более чем 300 000 человек, живущих с ВИЧ и туберкулезом, и их семьям, помогая удовлетворить их основные потребности в питании и безопасности, улучшив продовольственный и социально-экономический статус их домохозяйств. Эта поддержка позволила уязвимым людям получать лечение и придерживаться его, а также сократить поведение, связанное с высоким риском передачи ВИЧ и туберкулеза.
77. Результаты многолетнего сотрудничества в области исследований с участием региональных бюро ВПП по Восточной и Южной Африке, Кейптаунского университета и Оксфордского университета были опубликованы в Журнале Международного общества по борьбе со СПИДом. Они подтвердили, что продовольственная безопасность снижает риск заражения ВИЧ и связанные с ним негативные стратегии выживания, особенно среди девочек-подростков и молодых женщин. В результате сотрудничества были подготовлены также аналитическая записка, глобальный вебинар, посвященный Всемирному дню борьбы со СПИДом, и предоставлены данные о том, каким образом платформы социальной защиты могут повысить продовольственную безопасность и улучшить питание, одновременно снижая риск заражения ВИЧ среди наиболее уязвимых групп населения в странах Африки к югу от Сахары.
78. *Данные проведенных оценок.* Стратегическая оценка работы ВПП в области питания и ВИЧ/СПИДа<sup>40</sup> показала, что, несмотря на остающуюся весьма актуальной для ВПП проблему ВИЧ, значительные технические и финансовые изменения в ситуации с ВИЧ влияют на разработку и реализацию поддерживаемых ВПП мероприятий. Оценка показала, что ВПП провела высококачественную работу, оказывая поддержку правительствам по включению вопросов питания и продовольственной безопасности в их программы борьбы с ВИЧ и в программы питания с учетом ВИЧ, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций. Однако в оценке было отмечено, что недостаточно внимания уделялось включению программ, связанных с ВИЧ, в повестку дня «никто не должен быть забыт».

<sup>40</sup> «Краткий отчет о стратегической оценке работы ВПП в области питания и ВИЧ/СПИДа» (WFP/EB.1/2023/5-A).

## Школьные программы

| БЕНЕФИЦИАРИ (млн)  | ПИТАНИЕ (т)   | ПДС (долл. США)   | РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ – ОБЗОР ПОКАЗАТЕЛЕЙ   |
|--|---|---|---|
|  <b>22,1 млн</b> <span style="color: green;">▲ 28%</span><br><br>76% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 34 увеличилось 10 стабильно<br>↓ 17 снизилось |  <b>219 тыс.</b> <span style="color: green;">▲ 10%</span><br><br>47% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 29 увеличилось 2 стабильно<br>↓ 20 снизилось |  <b>76 млн</b> <span style="color: green;">▲ 27%</span><br><br>31% потребностей<br>Страны с 2021 по 2022 г.<br>↑ 25 увеличилось 2 стабильно<br>↓ 10 уменьшилось | <b>Обычная отчетность</b> 2022 г. 2021 г. 2020 г.<br>Оценка поступления ● ● ●<br>Показатель отсева ● ● ●<br>Оценка посещаемости ● ● ● |

79. В 2022 году ВПП сотрудничала с правительствами в 59 странах, что позволило напрямую охватить школьным питанием, пайками на дом или легкими закусками 20 миллионов школьников, 49 процентов которых составили девочки. Это на 29 процентов больше, чем в 2021 году, что свидетельствует о восходящей тенденции, отражающей восстановление после пандемии, но ниже целевого показателя на 2022 год на 8,8 процента. В первую очередь это было связано с финансовыми ограничениями и проблемами с эксплуатацией, доступом и безопасностью.
80. В соответствии со стратегией школьного питания ВПП расширила масштабы прямого питания в школах для помощи наиболее уязвимым детям. Например, в Афганистане ВПП расширила охват школьным питанием с четырех до 12 провинций, увеличив поддержку учащихся начальных и средних школ более чем вдвое по сравнению с 2021 годом и достигнув значения 708 000 учащихся начальных классов, получающих ежедневные сытные завтраки. Это число включает 204 000 девочек, которые помимо завтраков получали пайки на дом, и 16 400 учениц средних школ, которые получали поддержку в виде денежной помощи для стимулирования посещения школ в четырех провинциях, где продолжались занятия<sup>41</sup>.
81. В 2022 году ВПП оказывала поддержку правительствам 56 стран в продвижении программ школьного питания из продуктов местного производства: ее целью было связать программы школьного питания с местным сельским хозяйством, поощрять разнообразие рациона и производство продуктов питания мелкими хозяйствами. После успешного расширения масштабов программ школьного питания из продуктов местного производства в Эфиопии, Малави и Нигере донор продлил финансирование программ в этих трех странах еще на пять лет.
82. На уровне конечных результатов отмечен умеренный прогресс, особенно по наиболее часто сообщаемым показателям. Было показано, что школьное питание стимулирует семьи продолжать учебу детей в школе, особенно в семьях, пострадавших от кризисов, чьи дети подвержены более высокому риску отсева. Об уровне отсева учащихся из школ сообщали шестьдесят процентов стран, продемонстрирован значительный прогресс в достижении целевых значений на 2022 год, при этом по сравнению с 2021 годом показатель увеличился на две страны. Например, в Сомали число детей, зачисленных в школу, увеличилось на 13,6% по сравнению с 2021 годом, а показатель удержания детей в школах, которым помогает ВПП, вырос с 90 до 98%.
83. В 2022 году ВПП продолжала сотрудничество для помощи школьникам посредством широких комплексных пакетов поддержки. В партнерстве с ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в Чаде и Нигере продолжал осуществляться проект «Преодоление барьеров для образования девочек».

<sup>41</sup> Денежная помощь оказывалась наряду с социальными и поведенческими коммуникациями, способствующими образованию девочек, и охватывала более 106 000 человек, участвующих в 837 личных встречах с родителями, школьной администрацией и общественными лидерами.

В Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Нигере, Южном Судане и Сомали ВПП предоставляла пакеты школьного питания с учетом гендерных факторов при финансовой поддержке Министерства по иностранным делам Канады, которое подтвердило приверженность поддержке программ в Южном Судане и Сомали на еще три года. В 2022 году начал также работу Глобальный центр знаний о школьном питании в рамках совместной инициативы ВПП и ФАО, финансируемой Федеральным министерством продовольствия и сельского хозяйства Германии. К концу 2022 года почти 3 миллиона школьников в 26 странах воспользовались питанием, разработанным с помощью цифрового планировщика школьного меню PLUS, а в шести странах было внедрено приложение для управления программой School Connest<sup>42</sup>, что повысило ее эффективность.

84. На глобальном уровне доклад «Состояние школьного питания в мире, 2022 год»<sup>43</sup>, опубликованный ВПП, показал, что школьное питание остается одной из крупнейших и наиболее распространенных систем социальной защиты в мире, которой пользуются 418 миллионов детей, что на 7% больше, чем в 2020 году. В 2022 году количество детей, охваченных программами школьного питания во всем мире, почти вернулось к допандемическому уровню. В докладе отмечается, что в период с 2020 по 2022 год в странах с уровнем дохода ниже среднего наблюдалось наибольшее увеличение охвата школьным питанием (12 процентов), а в странах с низким уровнем дохода наблюдалось снижение на 4 процента, причем наибольшее снижение отмечено в Африке. Это указывает на необходимость дополнительных усилий для работы с уязвимыми школьниками в странах с низким уровнем дохода.
85. Выводы глобального доклада показали, что информационно-пропагандистская деятельность ВПП и создание Коалиции школьного питания<sup>44</sup> подчеркнули важность школьного питания во всем мире и увеличили национальное финансирование. По оценкам, глобальные инвестиции в школьное питание увеличились на 5 млрд долларов США, с 43 млрд долларов США в 2020 году до 48 млрд долларов США в 2022 году. Примечательно, что доля национального финансирования в странах с низким уровнем дохода увеличилась с 30 процентов в 2020 году до 45 процентов в 2022 году, несмотря на усиление ограничений для государственных бюджетов. Однако взносы доноров сократились с 267 млн долларов США в 2020 году до 214 млн долларов США в 2022 году. В докладе о состоянии школьного питания рекомендуется уделять больше внимания дальнейшей поддержке уязвимых детей в странах с низким уровнем дохода.
86. В странах с низким уровнем дохода, поддерживаемых ВПП, доля национального финансирования программ школьного питания значительно увеличилась: с 27 процентов в 2020 году до 41 процента в 2022 году (см. рис. 9). Это говорит о том, что поддержка ВПП в странах с низким уровнем дохода выходит за рамки прямой помощи уязвимым детям и включает в себя увеличение национальных инвестиций и обязательств в отношении школьного питания.

<sup>42</sup> Бурунди, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Гаити, Нигер и Южный Судан.

<sup>43</sup> ВПП. 2021 г. *Состояние школьного питания в мире, 2022 год*.

<sup>44</sup> Там же.



**Рисунок 9. Изменения в источниках финансирования программ школьного питания в странах, поддерживаемых ВПП, 2020–2022 гг.**



87. В публикации указано также, что в целом в 2022 году ВПП оказала поддержку правительствам в охвате 107 миллионов детей национальными программами школьного питания. О принятии политики, законов или стратегий в области школьного питания к 2022 году сообщили 32 страны, получившие поддержку ВПП. В период с 2020 по 2022 год ВПП оказала поддержку шести правительствам<sup>45</sup> в утверждении новой политики и нормативно-правовой базы в области школьного питания. В Сьерра-Леоне политика школьного питания, разработанная при поддержке ВПП, обеспечивает детям доступ к продовольствию местного производства.

Коалиция школьного питания — катализатор действий на страновом уровне

В 2022 году, через год после создания Коалиции школьного питания на Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, движение по организации школьного питания продолжало расти. Коалиция стремится восстановить утраченный во время пандемии доступ к программам школьного питания, помочь странам с низким уровнем дохода охватить наиболее уязвимых детей и содействовать доступу к безопасным, калорийным и экологически безопасным продуктам питания, включая местные сезонные продукты, если это уместно. К концу 2022 года к коалиции присоединились 74 правительства и 81 партнер.




Коалиция стала катализатором, позволившим странам взять на себя важные новые политические обязательства по расширению и повышению качества своих программ. В Руанде правительство увеличило бюджет на школьное питание с 8 млн долларов США в 2020 году до 80 млн долларов США в 2022 году, увеличив охват с 660 000 учащихся до 3,8 млн. ВПП поддерживает правительство Руанды в укреплении программы и разработке модели закупок, в которой предпочтение отдается покупаемым на месте продуктам питания. Правительство Бенина, взявшее на себя обязательство увеличить бюджет на школьное питание с 70 миллионов долларов США до 240 миллионов долларов США в течение следующих пяти лет, расширило охват программы в 2022 году до 75 процентов детей, а объем продуктов питания, приобретаемых на месте, до 70 процентов от

<sup>45</sup> Эквадор, Сальвадор, Иордания, Сьерра-Леоне, Того и Замбия.

общего объема по сравнению с 20 процентами в 2020 году. ВПП поддерживает правительство в достижении этих целей.

Благодаря своему консолидированному голосу, новому видению и ориентации на действия в интересах стран Коалиция за школьное питание возродила многосторонность и объединила различные сектора, сосредоточив внимание на одном политическом приоритете с потенциалом достижения различных ЦУР. В качестве секретариата коалиции ВПП будет продолжать поддерживать правительства, способствуя прогрессу на глобальном и страновом уровнях.

### Устойчивость — мелкие землевладельцы, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками

|  | БЕНЕФИЦИАРЫ (млн)                                  | ПИТАНИЕ (т)  | ПДС (долл. США)                                 | РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ – ОБЗОР ПОКАЗАТЕЛЕЙ  |
|--|--|--|---|--|
|  ACL  | 9,9 млн <span style="color: green;">▲ 14%</span>   | 136 тыс. <span style="color: green;">▲ 40%</span>  | 182 млн <span style="color: red;">▼ 7%</span>   | <b>Обычная отчетность</b> 2022 г. 2021 г. 2020 г.<br>Сообщества, получающие выгоду от расширения базы средств к существованию<br>Стоимость продаж мелкими фермерскими хозяйствами через поддерживаемые ВПП коллективные системы<br>Сообщества с улучшением возможностей управления климатическими потрясениями и рисками |
|  SAMS | 845 тыс. <span style="color: green;">▲ 109%</span> | 0 тыс. <span style="color: red;">▼ 100%</span>     | 164 тыс. <span style="color: red;">▼ 48%</span> |  |
|  CRM  | 3,4 млн <span style="color: green;">▲ 72%</span>   | 0,4 тыс. <span style="color: green;">▲ 305%</span> | 23 млн <span style="color: green;">▲ 50%</span> |  |

\* ACL: Создание активов и средств к существованию; поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции, CRM: управление рисками адаптации к изменению климата

#### Продовольственные системы и мелкие землевладельцы

88. В 2022 году ВПП и партнеры поддержали более 1,2 миллиона мелких фермеров в 50 странах и более 12 000 систем, объединяющих мелких фермеров, таких как фермерские организации, кооперативы и мелкие торговцы. Для увеличения своих товарных излишков и доступа к организованным рынкам фермеры прошли обучение по нескольким темам, таким как передовые методы ведения сельского хозяйства, послеуборочное управление, деловые и маркетинговые навыки, а также получили доступ к поставщикам ресурсов, финансовых услуг и покупателям их продукции.
89. Хотя физический объем продаж поддерживаемых ВПП систем агрегации мелких фермеров в 2022 году оставался относительно стабильным и составлял 161 514 т, стоимость этих продаж увеличилась на 36% с 49 млн долл. США в 2021 году до 67 млн долларов США в 2022 году, что стало отражением глобального роста цен на продукты питания. Годовые целевые показатели по стоимости и объему коллективных продаж были превышены на 115% и 111% соответственно. В 18 странах, сообщавших в 2022 году об участии в коллективных продажах, в среднем 50 процентов мелких фермеров целевой категории продавали свою продукцию через поддерживаемые ВПП системы агрегации, по сравнению с 44 процентами в 2021 году. Эта тенденция свидетельствует о том, что системы агрегации работают хорошо, поскольку они увеличивают свои возможности по привлечению участников в маркетинговых целях. В 2022 году ВПП закупила 50 процентов своих глобальных продуктов питания на местном и региональном уровнях, вложив 1,6 миллиарда долларов США в местную экономику. Из них 123 000 тонн продовольственных товаров на сумму 71 миллион долларов США были закуплены у мелких фермеров в 24 странах. Контракты с мелкими фермерами, разработанные в соответствии с местной и

региональной политикой закупок продовольствия ВПП<sup>46</sup>, использовались для облегчения закупки двух третей этого объема продовольствия непосредственно у фермерских организаций и одной трети косвенно через трейдеров.

90. В 2022 году были разработаны подходы к реализации местной и региональной политики закупок продовольствия, применявшиеся в 11 странах. Подходы включали долгосрочное прогнозирование и анализ цепочек создания стоимости. Этот анализ был направлен на понимание проблем, влияющих на спрос и предложение со стороны ВПП, и выявление факторов, способных помешать фермерам и другим участникам, получающим выгоду от местных и региональных закупок ВПП.
91. После начала конфликта на Украине ВПП координировала свои местные и региональные закупки продовольствия и меры реагирования на глобальный продовольственный кризис, чтобы облегчить местные закупки и замещение товаров, а также использовала финансирование GCMF для сокращения зависимости от импорта. Например, с 25 февраля 2022 года, с момента активации общеорганизационных ответных мер по Украине и странам, принимающим беженцев, 52 000 тонн продуктов питания были закуплены на месте или замещены в странах, находящихся в ведении Регионального бюро по Восточной Африке, для стимулирования местной экономики и помощи в спасении и изменении жизней.
92. С целью укрепления продовольственных систем для мелких землевладельцев ВПП участвует также в инновационных партнерских отношениях с частным сектором, правительствами и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Например, в 2022 году ВПП и Mastercard Foundation подписали пятилетнее соглашение о расширении возможностей трудоустройства в цепочках создания стоимости для молодых людей в восьми африканских странах. В этих странах были проведены оценки производственно-сбытовых цепочек, чтобы лучше понять ограничения, с которыми сталкиваются молодые люди при участии в отдельных цепочках создания стоимости, и определить виды деятельности, которые могут создавать новые или улучшать существующие возможности трудоустройства.

### Управление рисками для содействия адаптации к изменению климата

**Рисунок 10.** Мероприятия по управлению рисками для содействия адаптации к изменению климата и охват ими в 2022 году

| ОХВАТ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КЛИМАТИЧЕСКИМИ РИСКАМИ  | МЕХАНИЗМЫ НА ОСНОВЕ ПРОГНОЗОВ  | УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ   | КЛИМАТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ  |
|---|--|--|---|
|  <b>15,2 млн</b><br>получили пользу в результате действий по защите от <b>климатических потрясений</b> |  <b>1,7 млн</b><br>охвачено механизмами на <b>основе прогнозов</b>  |  <b>460 тыс.</b><br>получили больше переводов денежных средств в преддверии надвигающихся <b>климатических рисков</b> |  <b>6,9 млн</b><br>предоставлено <b>прогнозов погоды</b> с учетом <b>конкретных потребностей</b>       |
| СТРАХОВАНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ РИСКОВ  | КЛИМАТИЧЕСКАЯ АДАПТАЦИЯ И СЕЛЬХОЗПРАКТИКИ  | РЕЗЕРВЫ КЛИМАТИЧЕСКИХ РИСКОВ   | УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГИЯ  |
|  <b>3,9 млн</b><br>защищены <b>полисами климатического страхования</b>                                 |  <b>2,8 млн</b><br>получили пользу от <b>адаптированных к климату активов и методов ведения сельского хозяйства</b> |  <b>1,9 млн</b><br>экономии средства <b>через сельские ссудо-сберегательные ассоциации</b>                            |  <b>1,6 млн</b><br>получили доступ к <b>устойчивым энергоуслугам</b> для потребления продуктов питания |

<sup>46</sup> «Местная и региональная политика закупок продовольствия» (WFP/EB.2/2019/4-C). Политика определяет закупки в интересах мелких фермеров как продуманную стратегию или подход для закупок у мелких фермеров с целью улучшения их доступа к официальным рынкам.

93. В течение 2022 года 15,2 миллиона человек воспользовались одним или несколькими решениями по управлению климатическими рисками, внедренными 41 страновым отделением ВПП. Из этого общего числа 3,6 миллиона человек получили 21 миллион долларов США в виде ПДС, продуктов питания и обучения в рамках мероприятий по борьбе с изменением климата, что превысило прежние показатели в 2 миллиона человек и 15 миллионов долларов США продовольственной помощи.
94. Инструменты ВПП по страхованию климатических рисков защитили 3,8 миллиона уязвимых людей в 19 странах, что на 1,2 миллиона больше, чем в 2021 году. Эти инструменты были разработаны благодаря участию ВПП в разработке и реализации решений по передаче рисков и оказанию технической помощи правительствам, обеспечиваемое ими финансовое покрытие достигло 365 млн долларов США, что вдвое превышает уровень 2021 года. В районах, пострадавших от засухи и наводнений, страхование от климатических рисков предоставило 1,8 миллиона человек выплаты на общую сумму 14,6 миллиона долларов США, что втрое превышает сумму, выплаченную в 2021 году. Этот рост отражает не увеличение количества потрясений, а улучшение в страховых продуктах, приведшее к увеличению выплат.
95. Продвижение деревенских ссудо-сберегательных ассоциаций позволило 334 000 участникам, 70 процентов из которых составляли женщины, накопить 7,5 млн долларов США и получить доступ к кредитам на сумму 6,6 млн долларов США, что укрепило способность участников справляться с будущими потрясениями.
96. В 2022 году ВПП наращивала свои упреждающие действия, охватив 1,7 миллиона человек, расширив перечень страховых случаев, включая тропические циклоны, и используя инновационные подходы для реагирования на потребности людей до климатических потрясений. В девяти странах 460 000 человек получили 8,7 млн долларов США в виде упреждающих ПДС вместе с сообщениями раннего предупреждения, направленными на смягчение последствий прогнозируемых засух и наводнений. ВПП поддерживала национальные системы раннего предупреждения, охватив услугами климатической информации 6,9 миллиона человек в 21 стране, что на 25% больше, чем в 2021 году. Более 1,6 миллиона человек воспользовались улучшенными печами, предоставленными ВПП для домохозяйств и школ в 18 странах, а 130 000 человек получили доступ к таким энергетическим продуктам и услугам, как солнечные водяные насосы для орошения и солнечные сушилки для сохранения скоропортящихся культур.

#### **Создание активов и средств к существованию**

97. В 2022 году ВПП оказала помощь почти 10 миллионам человек путем создания активов и деятельности по обеспечению средств к существованию, что позволило им удовлетворить свои насущные потребности в продовольствии при постройке или восстановлении производственных общественных или домашних активов. Мероприятия включали обучение навыкам жизнеобеспечения более чем полумиллиона человек, реабилитацию 235 275 га земли, посадку более 3 000 га леса, ремонт или строительство более 3 800 км дорог и троп, создание 9540 общественных садов. Кроме того, было построено или отремонтировано более 6 490 точек водоснабжения и другой жизненно важной инфраструктуры.
98. Из всех непосредственно участвующих домохозяйств 63 процента сообщали, что созданные или восстановленные активы помогли защитить членов их домохозяйств, имущество и производственные активы от потрясений и стрессовых факторов. Кроме того, данные мониторинга ВПП показывают, что в 2022 году около 62 процентов домохозяйств и сообществ, участвующих в создании активов и деятельности по обеспечению средств к существованию, смогли не использовать

негативные стратегии выживания. Мероприятия ВПП по созданию активов и средств к существованию продолжали демонстрировать положительное долгосрочное воздействие на растительность. В 2022 году из 1075 объектов, контролируемых спутниковой системой мониторинга воздействия, 67 процентов были определены как видимые или обслуживаемые сообщества без прямой поддержки со стороны ВПП, а 74 процента показали улучшение состояния растительности и почвы по сравнению с отсутствием улучшений в аналогичных ландшафтах без вмешательства ВПП. Эти результаты свидетельствуют о том, что созданные активы поддерживались сообществами, и со временем растительный покров улучшался.

99. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что комплексная программа ВПП по обеспечению устойчивости сокращает гуманитарные потребности, вызванные потрясениями, а также способствует сокращению миграции. В 2022 году, во время самого серьезного за более чем десять лет продовольственного кризиса в Нигере, не потребовалась гуманитарная помощь 80% деревень, расположенных в муниципалитетах, классифицируемых правительством как чрезвычайно уязвимые, и ранее охваченных многолетними мероприятиями по повышению устойчивости. Благодаря деятельности по созданию активов и обеспечению средств к существованию, начатой в 2021 году, в пакистанской провинции Синд общины в деревне Сомар-Шах были защищены от сильных наводнений 2022 года. В Буркина-Фасо и Нигере данные комплексной программы ВПП по обеспечению устойчивости<sup>47</sup> показали, что мероприятия по обеспечению устойчивости и связанные с ними процессы планирования создают возможности для сотрудничества с сообществами, способствуя укреплению связей и взаимосвязей внутри сообществ и между ними и их руководством. Создание активов и деятельность по обеспечению средств к существованию расширили также базу природных ресурсов и экономические возможности сообществ, ослабив напряженность между фермерами и скотоводами, сократив эмиграцию, расширив участие молодых людей в жизни сообщества и укрепив доверие между молодыми и старшими людьми.

### Готовность к чрезвычайным ситуациям

100. Признавая растущую сложность операций в чрезвычайных ситуациях и убедительные доказательства рентабельности инвестиций в меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, предоставляя более полную информацию о рисках и контекстно-зависимую поддержку страновым отделениям, которые сталкиваются с неизбежными рисками. Этот подход направлен на повышение готовности ВПП к быстрому, эффективному и экономичному реагированию на чрезвычайные ситуации.
101. В 2022 году через Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) 14 страновых отделений получили в общей сложности 48 млн долларов США: 46 млн долларов США — на незамедлительные действия и 2 млн долларов США — на

<sup>47</sup> ВПП. 2023 г. *Данные из Комплексной программы ВПП по обеспечению устойчивости в Сахеле: подготовка сообществ к противостоянию продовольственным кризисам*.

<sup>48</sup> Исследование, опубликованное в 2017 году, показало, что на каждый доллар США, вложенный в обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, экономится 2,60 доллара США при последующем реагировании на чрезвычайные ситуации, а время реагирования на кризис сокращается на 14 дней. Для получения дополнительной информации, Управление по координации гуманитарных вопросов/УВКБ ООН/ЮНИСЕФ. ВПП Тематический блок продовольственной безопасности. 2017 г. *Окупаемость инвестиций в обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям: этап 2 межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по разработке инструментария для гуманитарного сообщества*.

обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Предварительное финансирование СМНР позволило ВПП и ее партнерам укрепить свои возможности для принятия заблаговременных мер до того, как материализуются непосредственные угрозы для жизни, используя прогнозы по надвигающимся климатическим опасностям.

102. В Мозамбике в связи с сезоном циклонов 2022 года ВПП оказала помощь Национальному институту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности, обеспечив заблаговременное стратегическое размещение товаров и материалов на случай чрезвычайной ситуации в районах с высоким риском циклонов и наводнений, а также наращивая потенциал для снижения таких рисков защиты, как сексуальная эксплуатация и насилие во время чрезвычайных ситуаций. Во время реагирования на чрезвычайные ситуации страновое отделение продолжало оказывать институту техническую и материально-техническую поддержку для межведомственных оценок, а также своевременную и адресную помощь для спасения жизней людей, пострадавших от циклонов, наводнений и засухи.

## 2.7. Поддержка национальных приоритетов

### Укрепление странового потенциала

103. В 2022 году ВПП поддержала мероприятия по укреплению странового потенциала в 65 странах, оказав содействие реализации более 7000 инициатив с участием более 212 000 человек из национальных заинтересованных организаций. Кроме того, ВПП предоставила экспертные услуги специалистов в целом ряде секторов для укрепления потенциала почти 600 национальных учреждений в достижении нулевого уровня голода и ЦУР.
104. В общей сложности 89 мероприятий по укреплению потенциала в 53 странах достигли своих целей по количеству стратегий, программ и других компонентов национальной системы, усовершенствованных национальными заинтересованными сторонами при поддержке ВПП. В 2022 году в рамках большинства этих мероприятий проводилась работа с национальными партнерами по вопросам школьного питания, социальной защиты, профилактики недоедания и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Кроме того, участие ВПП помогло мобилизовать более 600 млн долларов США для национальных систем продовольственной безопасности и питания из бюджетов принимающих стран и других внешних источников, по сравнению с 280 млн долларов США в 2021 году. Большая часть прироста пришлась на решение правительства Индии включить обогащенный рис в систему обеспечения продовольственной безопасности страны.
105. ВПП продолжала выполнять рекомендации сводного отчета 2021 года по децентрализованным оценкам укрепления странового потенциала, которые потребовали от ВПП подтвердить свою приверженность укреплению странового потенциала посредством реализации обновленной политики. Обновленная политика<sup>49</sup> была утверждена Советом на его ежегодной сессии в июне 2022 года. В ходе проведения оценок была подчеркнута важность институционализации оценки странового потенциала с целью выявления локальных пробелов в потенциале и разработки эффективных решений. В 2022 году ВПП пересмотрела свой показатель потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям<sup>50</sup>, который направлен на поддержку работы

<sup>49</sup> ВПП. 2022 г. [Обновление политики укрепления странового потенциала \(УСП\)](#).

<sup>50</sup> ВПП использует различные инструменты, облегчающие оценку потенциала национальных заинтересованных сторон, включая инструмент широкого картирования потребностей в

правительств и других национальных и местных субъектов по оценке потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, определению приоритетов и местных решений и измерению изменений.

#### **Определение приоритетов готовности к чрезвычайным ситуациям в Руанде**

В 2022 году Министерство Руанды по управлению чрезвычайными ситуациями использовало пересмотренный показатель потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям для анализа национального потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и подготовило планы действий с указанием затрат для реализации приоритетных мероприятий. В результате правительство разработало инструментарий цифровой оценки неотложных чрезвычайных потребностей и стратегию цифровизации процесса управления рисками бедствий. Для оказания технической поддержки в министерство был откомандирован эксперт ВПП по управлению рисками бедствий.

106. Инвестиционный фонд ВПП по укреплению странового потенциала продолжал содействовать развитию деятельности на местах, предоставляя пяти проектам начальное финансирование и стратегическую и техническую поддержку. В 2022 году ВПП оказала поддержку в разработке национальной стратегии предварительного размещения средств *Национальным бюро по управлению рисками и катастрофами* Мадагаскара; работала с гуманитарными организациями, организациями по управлению рисками бедствий и обеспечению социальной защиты над проведением исследований национального потенциала по прогнозированию предсказуемых потрясений и реагированию на них в период низкого сезона в Эсватини, Лесото и Зимбабве; а также оказала правительству штата Одиша в Индии помощь в оптимизации транспортных цепочек поставок трех сетей безопасности. По результатам экспериментальной работы в штате Одиша Национальное министерство продовольствия приняло решение сделать обязательной оптимизацию маршрутов, прежде чем штаты смогут применять повышенные тарифы на перевозку.

#### **Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество**

107. Центры передового опыта ВПП в Бразилии, Китае и Кот-д'Ивуаре поддержали более 24 полевых проектов по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. В рамках проектов, которые способствовали укреплению потенциала ключевых государственных чиновников, политиков и мелких фермеров, было мобилизовано более 1,5 млн долларов США для проведения мероприятий на местах.
108. В 2022 году в число основных достижений ВПП, ее центров передового опыта и партнеров из Организации Объединенных Наций и фондов в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества входили укрепление потенциала мелких землевладельцев и политиков для поддержки развития цепочки создания стоимости риса в Африке и совершенствование национальных программ и политики в области школьного питания и кормления путем предоставления шести странам дистанционной технической помощи в ходе инновационной виртуальной учебной поездки. Кроме того, ВПП расширила сотрудничество с другими расположенными в Риме агентствами, начав совместную инициативу по организации домашнего школьного питания в Кении, Филиппинах, Руанде, Сан-Томе и Принсипи и Сенегале.

потенциале, Системный подход к улучшению результатов образования (SABER), ориентированный на укрепление потенциала школьного питания, и инструмент оценки потенциала социальной защиты, учитывающей последствия шока.

109. ВПП продолжала совершенствовать свои платформы знаний, с тем чтобы расширить доступ к национальным решениям по искоренению голода со стороны глобального Юга. В 2022 году была реструктурирована платформа, предоставляющая страновым отделениям и региональным бюро информацию о том, как наладить партнерство Юг-Юг, запущена новая платформа обмена знаниями по сотрудничеству Юг-Юг между ВПП и Китаем, а также усовершенствована платформа, используемая центром передового опыта в Кот-д'Ивуаре. Уроки, полученные в результате десяти осуществленных при содействии ВПП инициатив, были распространены в рамках одной из публикаций Организации Объединенных Наций<sup>51</sup>. В совокупности эти мероприятия способствовали внутреннему и внешнему обмену знаниями об инновационных решениях проблемы голода, созданных на Юге.

### Социальная защита

110. В 2022 году ВПП усилила поддержку национальных систем и программ социальной защиты, охватив 88 стран, что на пять больше, чем в 2021 году. Кроме того, была ускорена реализация стратегии социальной защиты ВПП на 2021 год, с тем чтобы правительства могли расширить, реструктурировать и повысить эффективность своих программ социальной защиты в ответ на потрясения, включая пандемию и всемирный продовольственный кризис. Эта активизация усилий была направлена на облегчение доступа людей к национальным системам, которые помогают им удовлетворять их потребности в продовольственной безопасности, питании и других необходимых вещах, а также справляться с рисками и потрясениями. Например, по поручению Министерства социальных дел и труда Гаити ВПП внедрила сеть социальной защиты ASPIRE и предоставила денежную помощь более чем 23 000 наиболее уязвимым домохозяйствам.
111. В 2022 году ВПП существенно расширила свою техническую поддержку, оказываемую правительствам для содействия укреплению национальных систем социальной защиты, реагирующих на потрясения, в 13 странах и создала дополнительный потенциал в своих региональных бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы, Южной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. В Малави ВПП дополнила правительственную поддержку в сезон низких цен, предоставив денежную помощь более 364 000 человек, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности, и поддержала расширение программы социальных денежных переводов, направленной на решение проблем хронического и острого отсутствия продовольственной безопасности в сезон низких цен 2021–2022 годов.
112. Чтобы удовлетворить спрос на специализированный потенциал, ВПП инвестировала дополнительные средства в свой персонал, в том числе наняла технических консультантов по связям между социальной защитой и конфликтами, климатом и устойчивостью к потрясениям, а также создала глобальный фонд поддержки социальной защиты для реагирования на всемирный продовольственный кризис. В штаб-квартире и региональных бюро была проведена работа по совершенствованию реестров социальной защиты, а также продлены 11 долгосрочных соглашений о технической помощи в области социальной защиты. Был создан международный кадровый резерв, состоящий из более чем 60 высококвалифицированных специалистов по социальной защите, которые могут быть направлены во все отделения ВПП.
113. Партнерские отношения и вклад в глобальные координационные механизмы, знания и обучение являются основой деятельности ВПП по социальной защите. В 2022

<sup>51</sup> Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. 2022 г. *Передовой опыт сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях устойчивого развития*.



году ВПП активно поддерживала разработку стратегии реализации инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» и участвовала в деятельности рабочей подгруппы по увязке социальной защиты и гуманитарной помощи. ВПП возглавляла мероприятия рабочей подгруппы по социальной защите и продовольственным системам инициативы по универсальной социальной защите USP2030 и внесла вклад в деятельность рабочих подгрупп по климату, финансам и цифровой социальной защите, сыграв ключевую роль в разработке руководства по внедрению «Передовой опыт обеспечения защиты данных и конфиденциальности в системах социальной защиты», в котором изложены стандарты и рекомендации по защите прав получателей помощи на конфиденциальность во всех случаях, когда социальная защита поддерживается Организацией Объединенных Наций.

## 2.8. Глобальные общие услуги и двустороннее предоставление услуг

114. В течение 2022 года гуманитарному сообществу и сообществу развития предоставлялись своевременные, эффективные и гибкие услуги через Службу гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), управляемую ВПП, сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН), тематический блок материально-технического обеспечения и предоставление услуг по требованию.

**Рисунок 11. Поддержка более широкого гуманитарного сообщества в 2022 году**



115. В 2022 году СГВПООН оказала поддержку 22 операциям, перевезя 390 780 пассажиров в рамках гуманитарных и дипломатических перевозок, а также перевозок в целях развития из 732 организаций и более 7000 тонн легких гуманитарных грузов в 540 пунктов назначения. Еще 1547 пассажиров были перевезены в медицинских целях и в рамках эвакуации для обеспечения безопасности. До мая 2022 года ВПП продолжала осуществлять глобальные пассажирские авиаперевозки в связи с COVID-19, перевезя в общей сложности 34 724 пассажира из 452 организаций в 68 международных пунктов назначения с момента начала предоставления этой услуги в мае 2020 года.
116. СГПООН обработал 945 партий грузов, отправив 43 900 м<sup>3</sup> предметов первой необходимости и вспомогательного оборудования в 135 стран и территорий от имени 38 партнеров. В 2022 году Генеральный директорат европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи создал первые региональные запасы, управление которыми осуществляется через центры СГПООН в Бриндизи, Дубае, Куала-Лумпуре и Панаме в знак признания жизненно важной роли данной платформы в обеспечении глобальной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

117. ВПП по требованию предоставила услуги по управлению цепью снабжения 147 партнерам в 40 странах на общую оценочную сумму 216 млн долларов США по сравнению с 450 млн долларов США в 2021 году. Хотя общая оценочная сумма предоставленных услуг снизилась из-за уменьшения стоимости запрашиваемых услуг на закупку продовольствия и логистическое обеспечение топливом, количество обслуживаемых партнеров увеличилось на 28 процентов, а количество стран, которым была оказана помощь, — на четыре, по сравнению с 2021 годом. Предоставлялся широкий спектр услуг, от доставки топлива на государственные объекты в Ливане до транспортировки удобрений от имени гуманитарных организаций для их последующего распределения среди фермеров в Афганистане и Эфиопии. Кроме того, ВПП поддержала работу Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в шести странах, обеспечив хранение и распределение противомоскитных сеток и других товаров медицинского назначения.
118. Тематический блок материально-технического обеспечения обеспечивал координацию, управление информацией и доступ к общим услугам материально-технического обеспечения для 633 гуманитарных партнеров, участвующих в 14 активных кластерах или секторальных операциях в 2022 году. Этот тематический блок содействовал отправке более 8336 тонн (приблизительно 41 500 м<sup>3</sup>) грузов в Польшу и на Украину от имени гуманитарных партнеров, работающих на Украине, и более 1933 тонн (3301 м<sup>3</sup>) грузов в Сомали для поддержки мер реагирования на засуху и острый кризис, связанный с голодом. Помимо этого, тематический блок оказывал поддержку при проведении мероприятий по обеспечению логистической готовности и укреплению потенциала в целом ряде стран, включая проводимые под руководством правительства тренинги и мероприятия по моделированию ситуаций.
119. В 2022 году тематический блок глобальной продовольственной безопасности координировал меры по обеспечению продовольственной безопасности в 34 операциях, работая с 1500 партнерами — более половины из которых составляли национальные и местные организации — над согласованием приоритетов, оптимизацией распределения ресурсов и содействием синергии между секторами. Совместно руководимый ФАО и ВПП, тематический блок расширил поддержку мер реагирования на чрезвычайные и затяжные кризисы, охватив 155 миллионов человек (98% целевых групп) продовольствием и помощью в обеспечении средств к существованию, что на 30% больше, чем в 2021 году. В течение года страновые группы в 16 странах пользовались услугами миссий по поддержке тематических блоков, а остальным 18 странам оказывалась дистанционная поддержка, в том числе по вопросам цикла гуманитарных программ, управления информацией, информационно-просветительской работы и набора персонала. В результате возникновения беспрецедентных потребностей общее время, проведенное в полевых миссиях членами группы поддержки глобального тематического блока по продовольственной безопасности, увеличилось на 83 процента по сравнению с 2021 годом.
120. Возглавляемый ВПП тематический блок экстренной телекоммуникационной связи обеспечивал в 2022 году жизненно важную техническую и информационно-управленческую поддержку операций в 11 странах, получив среднюю оценку на уровне 91 процента от респондентов, участвовавших в опросах удовлетворенности пользователей. Кроме того, тематический блок поддержал создание межучрежденческого центра телефонной связи на Мадагаскаре для облегчения двусторонней связи между местными общинами и поставщиками помощи, а также осуществил ряд мероприятий, направленных на укрепление потенциала партнеров и сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий.

121. В 2022 году центр бронирования Организации Объединенных Наций стал крупнейшей торговой площадкой Организации Объединенных Наций, обслужив 930 000 клиентов из 15 агентств. По сравнению с 2021 годом было обслужено на 61 процент больше клиентов благодаря глобальному расширению услуг по обеспечению мобильности пассажирских перевозок Организации Объединенных Наций и началу предоставления услуг по совместному использованию автомобилей, в рамках которых 59 страновых отделений подразделений Организации Объединенных Наций сотрудничали в 15 операциях в области совместного использования автомобилей. Центр бронирования оказывает помощь 5100 административным сотрудникам Организации Объединенных Наций в цифровом преобразовании их повседневной деятельности, в том числе в области авиации, мобильности, размещения и предоставления оздоровительных услуг, помогая улучшать процесс принятия решений и максимально повышать эффективность, включая экологические преимущества.
122. Автопарк Организации Объединенных Наций был официально создан УВКБ ООН и ВПП ООН и начал работу в 2022 году. Начало этой работы ознаменовало новый этап в обеспечении безопасного, эффективного и устойчивого управления автопарком для системы Организации Объединенных Наций и стало важным вкладом в реализацию программы реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. В 2022 году ВПП подписала семь соглашений с другими структурами Организации Объединенных Наций и поставила первые арендованные автомобили<sup>52</sup>.

---

<sup>52</sup> Дополнительную информацию об автопарке Организации Объединенных Наций см. в приложении III-B.

### 3. Часть III. Эффективность управления

В части III приводится анализ общей эффективности управления ВПП, в рамках которого описываются результаты работы по общеорганизационным ключевым показателям эффективности (КПЭ), где КПЭ категории I отражают общеорганизационную эффективность ВПП в поддержке реализации стратегического плана, а КПЭ категории II показывают прогресс в реализации конкретных общеорганизационных приоритетов. Кроме того, в ней дается оценка работы функциональных подразделений ВПП, услуг, предоставленных региональными бюро и штаб-квартирой, а также работы в приоритетных областях, определенных высшим руководством. Для удовлетворения беспрецедентных потребностей, возникших в результате всемирного продовольственного кризиса 2022 года, ВПП пришлось расширить и ускорить работу своих общеорганизационных и региональных служб на страновом уровне, чтобы и далее содействовать предотвращению голода и снижению острого и сильного голодания.

#### 3.1 Ключевые показатели эффективности — Категория I

123. В ОМР на 2017–2021 годы представлены три КПЭ высокого уровня для оценки эффективности управления ВПП: КПЭ 1 измеряет прогресс в реализации ССП, КПЭ 2 оценивает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, а КПЭ 3 отражает общее достижение стандартов эффективности управления. Каждый КПЭ оценивается по целевому показателю, который устанавливается и включается в план управления.

##### КПЭ 1 — общий прогресс в реализации страновых стратегических планов

124. КПЭ 1 измеряет достижение итогов и результатов, включенных в ССП<sup>53</sup>.
125. В 2022 году было достигнуто или находилось на пути к достижению 66 процентов целевых показателей, что соответствует уровню предыдущего года. Как и в 2021 году, ВПП добилась хороших результатов по охвату получателей помощи и продемонстрировала высокие показатели по «другим результатам»<sup>54</sup>. Однако наряду с этими стабильно высокими результатами наблюдались и значительно более низкие относительные показатели выполнения плановых цифр по продовольственным трансфертам и ПДС, что отражает решение ВПП о приоритетном предоставлении помощи большему числу получателей путем уменьшения размера пайков и количества дней питания.
126. В 2022 году 50 процентов конечных показателей результатов были достигнуты или находились на пути к достижению. Этот результат ниже, чем в 2021 году (58%), что отчасти объясняется тем, что ВПП отдает приоритет количеству охваченных получателей помощи в ущерб количеству дней предоставления помощи и/или размеру пайков<sup>55</sup>, а также сочетанием растущих расходов, экстремальных погодных условий, конфликтов и бюджетного давления, которое оказывалось на правительства многих стран в 2022 году. Более подробную информацию о результатах деятельности по стратегическим задачам и программным областям см. в разделах 2.5 и 2.6 части II.

<sup>53</sup> Более подробную информацию об использованной методологии и предпосылках для использования показателей промежуточных и конечных результатов в операционной среде ВПП см. в приложении III-A.

<sup>54</sup> Расширенный список других промежуточных показателей приведен в приложении II-F.

<sup>55</sup> Интенсивность помощи включает в себя продолжительность оказания помощи одному получателю, стоимость ежедневной помощи и количество охваченных получателей.

## КПЭ 2 — готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

127. С помощью КПЭ 2 оценивается, было ли ВПП и партнерами проведено достаточное обучение во всех областях реагирования на чрезвычайные ситуации, насколько учебные мероприятия соответствовали целям обучения, а также насколько страны, входящие в общеорганизационную систему оповещения, воспользовались предварительным финансированием через СМНР.
128. В 2022 году ВПП продемонстрировала высокий уровень достижений: во всех областях обучения было проведено 100 процентов запланированного количества учебных мероприятий в рамках профессиональной подготовки по реагированию в чрезвычайных ситуациях<sup>56</sup>, и в ходе этих мероприятий были достигнуты 97 процентов учебных целей. Департамент реагирования на чрезвычайные ситуации разработал и внедрил ряд учебных материалов и провел краткосрочную и долгосрочную оценку после обучения. Вводному курсу «Быстрый старт» по основам работы ВПП в чрезвычайных ситуациях была присуждена серебряная награда Learning Technologies за выдающиеся достижения в области дизайна обучения.
129. В 2022 году финансирование через СМНР получили 58 процентов стран, указанных в общеорганизационной системе оповещения<sup>57</sup>. СМНР — это резерв ВПП для финансирования критически важных мероприятий по спасению жизни людей в «крайних случаях». После введения пересмотренного протокола инициирования в чрезвычайных ситуациях в середине 2022 года были усилены критерии отбора для распределения средств СМНР с целью усиления спасательного характера счета в периоды нехватки ресурсов.

## КПЭ 3 — общее достижение стандартов эффективности управления, по функциональным областям

130. В 2022 году ВПП продемонстрировала умеренный или значительный прогресс во всех функциональных областях. Наиболее высокие результаты наблюдались по показателям, измеряющим мобилизацию ресурсов, финансы, цепочку поставок и администрирование. Все годовые цели в этих функциональных областях были достигнуты или очень близки к достижению.
131. В области мобилизации ресурсов целевые значения были достигнуты по трем показателям, а по одному из них, с помощью которого отслеживается ежемесячное использование статей ВПП в Интернете<sup>58</sup>, было достигнуто 77 процентов своего целевого значения. В административной функциональной области показатель, измеряющий процент внедренных механизмов внутреннего контроля, достиг целевого значения, а показатель второго компонента, с помощью которого отслеживается процент проверенных основных средств ВПП, достиг 99 процентов целевого значения. В остальных функциональных областях наблюдается прогресс. Например, по

<sup>56</sup> Десять вводных тренингов, два по гуманитарным переговорам, два по управлению оперативной информацией и один по передовым мероприятиям по реагированию на чрезвычайные ситуации.

<sup>57</sup> В годовом отчете о деятельности за 2021 год отчетность по этому показателю ошибочно включала многосторонние ассигнования. В 2021 году финансирование через СМНР получили 56 процентов стран, указанных в общеорганизационной системе оповещения. Целевые проценты на 2021 и 2022 годы отражают объем альтернативного финансирования, которое может получить страновое отделение, указанное в общеорганизационной системе оповещения. Такое финансирование включает прямые пожертвования, субсидии в результате чрезвычайных призывов, обращенных к Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации и другим механизмам финансирования Организации Объединенных Наций, авансы из внутреннего фонда кредитования проектов и ассигнования из многостороннего бюджетного комитета. Методология применения этого показателя находится на стадии пересмотра, цель которого — обеспечить ВПП возможность точно отчитываться и демонстрировать воздействие и ценность СМНР.

<sup>58</sup> [wfp.org/stories](https://wfp.org/stories).

показателю информационных технологий, измеряющему процент соблюдения стандартов безопасности информационных технологий, достигнуто 92 процентов целевого значения. Более подробная информация о КПЭ 3 и составляющих его показателях и целевых значениях представлена в приложении III-A.

**Рисунок 12. Достижение целевых значений ключевых показателей эффективности по функциональным областям**

| ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ                  |   |   |   |   |
|--|---|---|---|---|
| <b>УПРАВЛЕНИЕ</b><br>1 цель достигнута 1 цель не достигнута<br>1 приближается к цели | <b>ПРОГРАММЫ</b><br>2 приближаются к цели | <b>ЦЕПОЧКИ ПОСТАВОК</b><br>2 цели достигнута<br>1 приближается к цели | <b>БЮДЖЕТИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ</b><br>1 приближается к цели | <b>ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ</b><br>2 приближаются к цели   |
| <b>АДМИНИСТРИРОВАНИЕ</b><br>1 цель достигнута<br>1 приближается к цели               | <b>ФИНАНСЫ</b><br>1 цель достигнута       | <b>ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ</b><br>1 приближается к цели             | <b>БЕЗОПАСНОСТЬ</b><br>1 нет данных                           | <b>МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ, КОММУНИКАЦИИ И ОТЧЕТНОСТЬ</b><br>3 цели достигнута 1 приближается к цели |

### 3.2 Услуги региональных бюро и штаб-квартир — показатели деятельности по основным направлениям

132. ВПП подразделяет свою управленческую деятельность на три высокоуровневые статьи ассигнований, пять базовых направлений, а также на услуги и продукты, относящиеся к каждому из этих направлений. Эти пять базовых направлений определяют характер поддержки, оказываемой страновым отделениям для успешной реализации их ССП и достижения результатов. Каждый год ВПП просит Исполнительный совет утвердить бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов (PSA) — часть бюджета, которая относится к обеспечению косвенной поддержки деятельности ВПП — в рамках плана управления. В плане управления на 2022–2024 годы Совет утвердил PSA в размере 496,1 млн долларов США.

**Рисунок 13. Классификация управленческой деятельности и услуг**

| Статьи ассигнований      | Стратегия и руководство   |  | Услуги для обеспечения операций   |  | Общее руководство, независимый надзор и привлечение средств  |  |
|--------------------------|---|--|---|--|--|--|
| Основные категории       | A. Стратегия и руководство  |  | B. Деловые услуги   |  | C. Политика, руководящие документы и обеспечение качества  |  |
| Услуги и продукты        | A1. Принятие стратегических решений<br>A2. Реализация стратегических инициатив  |  | B1. Деловые услуги<br>B2. Деловые операции<br>B3. Развитие системы<br>B4. Обслуживание системы<br>B5. Помещения   |  | C1. Политические документы, руководства и инструменты<br>C2. Обучение<br>C3. Внутренний надзор и обеспечение соблюдения требований |  |
| Функциональные области   | D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение финансовых ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН |  | E. Общее руководство и независимый надзор   |  | D1. Мобилизация ресурсов и партнерские отношения<br>D2. Коммуникации и брендинг<br>D3. Координация с ООН и другими учреждениями    |  |
|                          | E1. Помощь государствам-членам<br>E2. Внешние аудиты и оценки<br>E3. Инициативы по обеспечению прозрачности                                   |  | Управление Программы Цепочки поставок Бюджетирование и планирование Финансы<br>Администрирование Людские ресурсы Информационные технологии Обеспечение безопасности Мобилизация ресурсов, коммуникации и отчетность |  |  |  |
| <b>Осуществление ССП</b> |   |  |   |  |  |  |

133. В таблице 2 представлена сводка утвержденного PSA на 2022 год и фактических расходов по направлениям<sup>59</sup>. Выделение дополнительного PSA в размере 17,1 млн долларов США обусловлено увеличением прогноза взноса ВПП в течение года с 8,4 млрд долларов США до 9,4 млрд долларов США<sup>60</sup>. В число основных мероприятий, финансируемых за счет дополнительного PSA, входили те, которые были определены в процессе планирования как важные, но на которые не поступило ожидаемое двустороннее финансирование (10,3 млн долларов США)<sup>61</sup>, такие как поддержка взаимодействия между вооруженными формированиями и гуманитарным сообществом в районах, где работает ВПП. Часть расходов была использована для обслуживания и поддержки страновых отделений в использовании цифровой платформы ВПП для управления информацией о бенефициарах и трансфертами SCOPE (3,4 млн долл. США), а дополнительные ассигнования (в размере 3,4 млн долл. США) были использованы для поддержки создания автопарка Организации Объединенных Наций, финансирования межучрежденческих командировок и покрытия судебных издержек, связанных с инцидентом в сфере безопасности.

**Таблица 2. Бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов по направлениям (млн долларов США)**

| Направление   | Бюджет PSA на 2022 год в соответствии с планом управления | Дополнительные ассигнования в рамках PSA | Расходы 2022 г.* | % общего объема PSA |
|---|---|--|------------------|---------------------|
| <b>Стратегия и руководство</b>  | <b>111,1</b>  | <b>5,1</b>                               | <b>116,2</b>     | <b>100</b>          |
| A — Стратегия и руководство   | 111,1   | 5,1                                      | 116,2            | 100                 |
| <b>Оперативные услуги</b>   | <b>241,4</b>  | <b>7,6</b>                               | <b>248,9</b>     | <b>100</b>          |
| B — Деловые услуги  | 164,0   | 4,0                                      | 176,9            | 105                 |
| C — Политика, руководящие документы и обеспечение качества  | 77,4  | 3,6                                      | 72,0             | 89                  |
| <b>Управление, независимый надзор и привлечение средств</b>   | <b>143,6</b>  | <b>4,4</b>                               | <b>148,0</b>     | <b>100</b>          |
| D — Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация деятельности в рамках Организации Объединенных Наций | 102,2   | 4,4                                      | 111,5            | 105                 |
| E — Управление и независимый надзор   | 41,4  | -  | 36,4             | 88                  |
| <b>Всего</b>  | <b>496,1</b>  | <b>17,1</b>                              | <b>513,1</b>     | <b>100</b>          |

\* Включает ретроактивные выплаты по заработной плате и заказам на поставку за 2022 год.

<sup>59</sup> Бюджет PSA утверждается Советом и распределяется по трем статьям ассигнований. В рамках одной и той же статьи ассигнований расходы могут перемещаться между направлениями.

<sup>60</sup> Дополнительные средства в размере 1,1 млрд долларов США в прогнозируемых поступлениях от взносов позволяют Директору-исполнителю ассигновать дополнительный PSA на сумму до 22 млн долларов США, что составляет 2 процента увеличения прогноза по взносам.

<sup>61</sup> Выделено Отделу программ — гуманитарные вопросы и развитие (5,1 млн долларов США), Отделу операций в чрезвычайных ситуациях (2,2 млн долларов США), Отделу перевода денежных средств (1,1 млн долларов США), Отделу технологий (0,5 млн долларов США), Отделу управления получателями помощи (0,5 млн долларов США, ассигнования находятся в ведении Отдела перевода денежных средств), Управлению по обеспечению гендерного равенства (0,4 млн долларов США) и Отделу инноваций и управления знаниями (0,4 млн долларов США).

134. В следующем подразделе приводится краткий обзор основных достижений по каждому направлению в рамках ВПП.

### Результаты по направлению А — Стратегия и руководство

135. Этот компонент относится к решениям, принимаемым высшим руководством, и реализации этих решений. Решения имеют значительное влияние и долгосрочные последствия, которые определяют будущее подразделения, отдела или организации.
136. После пересмотра модели PSA страновых отделений в 2021 году ВПП выделила в общей сложности 91 млн долларов США (включая 48 млн долларов США многостороннего финансирования) непосредственно страновым отделениям в 2022 году, что больше, чем 58 млн долларов США в 2021 году. Страновым отделениям рекомендовалось использовать многостороннее финансирование для трансфертов и сопутствующих расходов, но при этом сохранялась гибкость в использовании финансирования для удовлетворения своих самых насущных потребностей.
137. В 2022 году Совет утвердил 25 ССП и временных ССП, два переходных временных ССП, две ограниченные чрезвычайные операции, десять целевых фондов, один специальный счет и 86 пересмотренных бюджетов. Кроме того, Совет утвердил стратегический план ВПП на 2022–2025 годы и соответствующую ОМР.
138. ВПП разработала и окончательно утвердила первую общеорганизационную городскую стратегию, в которой сформулированы намерения и приоритеты ВПП по достижению нулевого уровня голода в городских районах, сопроводительный план выполнения и механизм, определяющий деятельность организации в городах.

### Результаты по направлению В – Деловые услуги

139. Этот компонент относится к услугам и деятельности, которые используются отделениями и функциональными подразделениями ВПП для того, чтобы ВПП могла выполнять свой мандат.
140. Цифровой трансформации способствовало постоянное взаимодействие с владельцами предприятий и стремление к автоматизации, что привело к сокращению времени выполнения заказа, стандартизации и упрощению процессов в страновых отделениях, штаб-квартире и региональных бюро. С помощью глобального инструмента управления услугами на странице самообслуживания ВПП и других платформ ВПП автоматизировала более 1,5 млн запросов, которые ранее выполнялись вручную или на бумаге. В 2022 году было разработано и внедрено более 30 новых процессов автоматизации, улучшающих интерфейс конечного пользователя, доступность и качество и точность данных.
141. Частые и интенсивные кибер-угрозы, вызванные глобальными кризисами 2022 года, сделали защиту цифровой экосистемы ВПП одним из главных приоритетов. Комплексный процесс обеспечения кибербезопасности, включающий внедрение надежных механизмов внутреннего контроля и проведение консультативных и превентивных мероприятий с немедленным реагированием на аномалии и атаки, обеспечил кибербезопасность данных, цифровых решений и сетей ВПП. В 2022 году ВПП запустила новый обязательный курс по основам кибербезопасности, который прошли 80 процентов сотрудников.



142. Использование беспилотников во время ликвидации последствий урагана «Фиона» в Доминиканской Республике показало, как ВПП использует технологии и партнерские отношения для расширения возможностей местных органов власти. В течение 24 часов была развернута группа по беспилотным авиационным системам для использования беспилотников и разработанного ВПП цифрового инструмента с целью автоматизации обработки изображений высокого разрешения пострадавших районов. Это нововведение позволило сократить время и ресурсы, необходимые для оценки ущерба, с нескольких недель до нескольких часов и с 42 единиц в эквиваленте полной занятости до 2.
143. В 2022 году ВПП спроектировала и создала важнейшую логистическую и проектную инфраструктуру более чем в 45 странах, прибегнув к помощи более 200 инженеров и технических специалистов. Общая стоимость этих проектов составила более 105 млн долларов США. Данные проекты удовлетворяли широкий спектр инфраструктурных потребностей, причем не только тех, которые имеют решающее значение для успешной работы ВПП, таких как безопасные офисы, помещения и жилье ВПП, но и тех, которые жизненно важны для обслуживаемых ВПП сообществ, включая доступ, логистику и другую инфраструктуру сообществ.
144. После успешной реализации программы обеспечения энергоэффективности ВПП на пяти объектах на Мадагаскаре до 95 процентов электроэнергии на этих объектах производится за счет солнечной энергии. ВПП расширила сотрудничество в области энергетики между внутренними подразделениями (включая отделы операций по цепочке поставок, гуманитарной помощи и развития и школьных программ), а также с резервными партнерами и другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций и УВКБ ООН. После подачи заявлений об участии в программе энергоэффективности было запущено несколько утвержденных проектов в Бангладеш, Кении, Нигерии и Чаде на сумму 637 576 долларов США.
145. Было официально создано Глобальное управление ВПП по вопросам конфиденциальности, что позволило ВПП стать лидером в области управления данными и их защиты в системе Организации Объединенных Наций. В рамках этой функции ВПП содействовала и оказывала поддержку в защите данных 56 страновым отделениям и 20 отделам штаб-квартир. Кроме того, ВПП разработала и опробовала условия защиты данных для соглашений на местах, с тем чтобы направлять партнеров по сотрудничеству в области обработки персональных данных от имени ВПП таким образом, чтобы сводить к минимуму риски и защищать данные получателей помощи ВПП.
146. В 2022 году ВПП также разработала инструменты для поддержки защиты данных в чрезвычайных ситуациях и создала систему управления, коммуникационную стратегию и план обучения для защиты персональных данных в ВПП и содействия всестороннему пониманию деятельности организации по защите данных.

### Акселератор инноваций ВПП

В 2022 году Акселератор инноваций ВПП поддержал 61 инновационных проекта достижения ЦУР 2, способствующих сокращению голода, и 58 проектов, поддерживающих инновации партнеров для достижения других ЦУР. Эти проекты охватили более 37 миллионов человек в 88 странах и территориях.

Кроме того, Акселератор инноваций расширил свою поддержку двух инициатив по обогащению пищевых продуктов. В Пакистане, где 70 процентов населения покупают пшеницу у мелких мельников, ВПП осуществила пилотный проект «Чакки», представлявший собой инновационный метод обеспечения доступа к питательным продуктам путем расширения возможностей рынка. Цель «Чакки» — увеличивать прямое распространение обогащенной муки, предоставляя мельникам оборудование и сырье для производства высококачественной обогащенной муки, и налаживать связи между мельниками, местными операторами печей и розничными торговцами по всей цепочке создания стоимости. В 2022 году этот проект обеспечил потребление обогащенной пшеничной муки 2,2 миллионами жителей Пакистана. В Объединенной Республике Танзания реализованная в 2022 году аналогичная инновационная бизнес-модель («Сапку») охватила 4,5 миллиона человек.

147. В целях укрепления и поддержания физического и психосоциального здоровья сотрудников Отдел оздоровления персонала ВПП осуществил программу вакцинации против COVID-19 в штаб-квартире и на местах, создал новые клиники в Афганистане, Судане и Эфиопии и оказал помощь существующим клиникам в Афганистане, Бангладеш, Малави и Мьянме.

### Результаты по направлению С — Политика, руководящие документы и обеспечение качества

148. Этот компонент включает в себя деятельность, которая не относится непосредственно к какой-то отдельной операции и обеспечивает основу, директивные указания и политику для реализации стратегий организации.

### Поддержка увеличения масштабов денежных трансфертов

Учитывая стремительный рост объема помощи, оказываемой в форме денежных трансфертов, ВПП ввела в действие ряд политических и руководящих принципов, которые помогают представительствам стран в реализации программ предоставления денежных трансфертов. В 2022 году ВПП выпустила рекомендации по [упрощению денежных операций](#) и создала первый промежуточный инструментарий для предоставления денежных трансфертов в чрезвычайных ситуациях, подчеркнув важность готовности к чрезвычайным ситуациям при реализации программ предоставления денежных средств. Кроме того, чтобы смягчить влияние инфляционного давления на глобальные операции, ВПП приняла ряд мер для поддержания покупательной способности населения и обеспечения непрерывности своей работы. ВПП выпустила предназначенные для страновых отделений [рекомендации](#) о том, как корректировать предоставление денежных средств в ситуациях экономической нестабильности путем заблаговременной подготовки и планирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечения наличия специализированной поддержки. Кроме того, ВПП внедрила директиву по обеспечению наличности, предусматривающую восемь мер по снижению рисков, которым следует уделять первоочередное внимание для обеспечения того, чтобы нужные люди получали нужную помощь в нужное время. В 2022 году в 68 страновых отделениях был завершен процесс сопутствующего мониторинга, что позволило достичь 88,70-процентного соответствия руководящим принципам, установленным в системе гарантирования денежных средств.

149. В конце 2022 года ВПП выпустила обновленное руководство по руководству программами в качестве ключевого результата реализации стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы. Чтобы обеспечить нормативное соответствие между стратегическим планом и разработкой ССП, были разработаны или обновлены и представлены Совету на утверждение или для информации несколько политических принципов и стратегий, включая [гендерную политику](#) и [политику по укреплению потенциала стран](#).
150. В 2022 году продолжалось совершенствование систем управления информацией ВПП по оценке и мониторингу данных с целью поддержки проведения опросов, централизации, очистки и хранения данных, которые предоставляются внутренним и внешним пользователям с помощью платформы визуализации открытых данных. ВПП усовершенствовала свою экосистему управления информацией с помощью интегрированного процесса, который позволяет создавать и проводить стандартизированные опросы (Survey Designer), загружать данные в централизованную базу данных (DataBridges) и хранить очищенные наборы данных и мета-данные в хранилище микроданных (Data Library), обеспечивая всесторонний учет и воспроизводимость сбора фактических данных. Анализируемые данные и отчеты доступны для внутренних и внешних пользователей через платформу визуализации открытых данных (DataViz). В 2023 году за этой работой последуют дальнейшие значительные улучшения, осуществляемые на основе утвержденных мероприятий в рамках критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ).
151. Через платформу Системы мониторинга воздействия активов дистанционно отслеживается и оценивается долгосрочное воздействие проектов ВПП по созданию активов, используя данные наблюдения Земли. Общее число страновых отделений, которые воспользовались платформой с начала ее работы в 2017 году, возросло до 24, что позволило отслеживать более 2600 мероприятий по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы во всех региональных бюро ВПП. В 2022 году 14 страновых отделений осуществляли мониторинг 1075 активов. Оценивая, достигают ли программы создания активов ожидаемых результатов, страновые отделения приобретают расширенные возможности для корректировки текущих операций и разработки более эффективных мероприятий в будущем.
152. В период с июня по декабрь 2022 года ВПП внедрила курс электронного обучения, направленный на повышение потенциала всех сотрудников, занимающихся мониторингом программ. Курс прошли 74 процента целевых сотрудников, после чего он был проведен среди партнеров, включая партнеров ВПП по сотрудничеству и сторонних наблюдателей, что позволило охватить 850 внешних слушателей. Для развития потенциала в области проведения качественных исследований были разработаны три модуля электронного обучения, которыми было охвачено 1622 слушателей. Кроме того, ВПП провела подготовку инструкторов в пяти региональных бюро, организовав курс по проведению качественных исследований.
153. В 2022 году [HungerMap<sup>LIVE</sup>](#) продолжал оставаться одним из основных источников данных о глобальной продовольственной безопасности, действовавших в режиме реального времени. К декабрю 2022 года 38 стран, включая Украину, пользовались услугами мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени, который включает сбор общеорганизационных показателей продовольственной безопасности ВПП и другой соответствующей программной информации посредством проведения ежедневных дистанционных опросов и предоставляет визуальные оценки в программе HungerMapLIVE. Мониторинг продовольственной безопасности в режиме реального времени был организован на Украине сразу

после начала конфликта. С помощью этой системы<sup>62</sup> ВПП смогла оценить сложившуюся в стране ситуацию в области продовольственной безопасности, в том числе в пострадавших от конфликта районах<sup>63</sup>, которые недоступны для гуманитарной помощи и в которых потребности наиболее высоки.

154. В 2022 году ВПП продолжала укреплять свои механизмы обеспечения качества. В течение года 82 из 83 страновых отделений ВПП обновили свои реестры рисков, что соответствует рекордному показателю в 99 процентов, по сравнению с 95 процентами в 2021 году. Продолжалось внедрение пересмотренной политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией; в 2022 году было проведено 42 учебных занятия, которые охватили более 2400 сотрудников и партнеров по сотрудничеству, а в страновых отделениях региональных бюро для Западной и Восточной Африки было проведено пять оценок риска мошенничества. Становые отделения и отделы штаб-квартиры получили поддержку при проведении 35 обзоров доноров (ex-ante и ex-post), по сравнению с 29 в 2021 году; эти обзоры дают донорам уверенность в том, что их средства расходуются в соответствии с целями. Кроме того, ВПП завершила процесс приведения в единую систему отслеживания всех последующих действий по проведению независимого надзора: инструмент рисков и рекомендаций.
155. В июне 2022 года был обновлен и введен в действие Кодекс поведения ВПП. В пересмотренном кодексе поведения получили дальнейшее развитие ожидания, связанные с независимостью, беспристрастностью и проявлением уважения друг к другу и к людям, которым помогает ВПП, а также обеспечивается соблюдение ценностей и принципов ВПП, определяющих поведение сотрудников. В кодексе разъясняются обязанности и ожидаемое поведение в отношении конфиденциальности, защиты данных и частной жизни, гендерного равенства, разнообразия и охраны окружающей среды.
156. В 2022 году ВПП продолжала комплексно решать вопросы предотвращения и защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, используя подход, ориентированный на пострадавших и жертв. Основное внимание уделялось разработке подходов, эффективно устраняющих факторы, способствующие сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, созданию более безопасной среды для сотрудников и получателей помощи, а также внедрению мероприятий, снижающих риски сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Например, ВПП и Международная организация по миграции в партнерстве с организацией «Переводчики без границ» выступили с совместной инициативой, направленной на предоставление работникам передовой линии и партнерам важнейших знаний о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в доступной и простой для понимания форме. Проект под названием «Вместе мы скажем «нет» предоставил печатные материалы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, такие как плакаты, брошюры, аудио- и мультимедийные материалы на 22 языках. Реализация проекта началась в 2022 году в рамках мероприятий, проведенных в страновом отделении в Колумбии и Региональном бюро ВПП для Западной Африки в Дакаре, Сенегал.
157. Опираясь на рекомендации по результатам совместной оценки своей работы в 2021 году, расположенные в Риме агентства инвестировали средства в укрепление

<sup>62</sup> Дистанционные данные используются для постоянного мониторинга ситуации в области продовольственной безопасности, информирования об оценке потребностей (IPC, Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности и т. д.), а также для достижения программных целей и содействия усилиям в области информационно-просветительской работы.

<sup>63</sup> ВПП. 2023 год. [HungerMapLIVE. Украина и ключевые тенденции](#).

координации своей деятельности, уделяя особое внимание расширению возможностей на страновом уровне в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и обеспечивая дополнительный вклад в работу форумов глобального уровня. В 2022 году агентства совместно разработали оперативные и стратегические подходы для поддержки борьбы с голодом и неполноценным питанием, в частности, посредством работы над продовольственными системами, повышением устойчивости, изменением климата, питанием и гендерными вопросами. Расположенные в Риме агентства продолжали развивать и тиражировать успешные примеры сотрудничества на основе оперативных и нормативных подходов, таких как совместная программа по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, осуществляемая совместно со структурой «ООН-женщины», программа гендерно-трансформативных подходов к продовольственной безопасности и питанию и совместная программа для Сахеля в ответ на проблемы, вызванные COVID-19, конфликтами и изменением климата.

### **Результаты по направлению D — Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация деятельности в рамках Организации Объединенных Наций**

158. Этот компонент относится к взаимодействию ВПП с внешними организациями в целях ведения информационно-просветительской работы, координации, сбора средств, партнерства и реализации.
159. В 2022 году доноры проявили чрезвычайную активность в ответ на глобальный кризис в сфере продовольствия и питания, организовав дополнительное финансирование для Украины и осуществления других мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Совместно с другими заинтересованными сторонами, такими как Организация Объединенных Наций, партнеры из частного сектора и международные финансовые учреждения, доноры обеспечивали сплоченную и последовательную политическую поддержку и информационно-просветительскую работу повестки дня в области продовольствия и питания через различные каналы, такие как коалиции и мероприятия Группы семи/Группы двадцати. ВПП продолжала участвовать в «базовой договоренности» по гуманитарным вопросам. Совместно с донорами, неправительственными организациями, движением Красного Креста и Красного Полумесяца и другими структурами Организации Объединенных Наций ВПП внесла вклад в разработку первой в истории модели координации денежных средств, которая была одобрена Межучрежденческим постоянным комитетом в марте 2022 года. Была создана глобальная консультативная группа по денежным средствам, активным членом которой является ВПП, для разработки инструментов и руководства, которые позволят национальным рабочим группам по денежным средствам принять новую модель до марта 2024 года<sup>64</sup>.

#### **Вклад в достижение коллективных результатов в рамках процессов реформирования системы развития Организации Объединенных Наций**

В 2022 году ВПП активно взаимодействовала с правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях реализации программы реформ Генерального секретаря по осуществлению коллективных, осуществляемых на национальном уровне мероприятий в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого

<sup>64</sup> Сопредседателями по координации денежных средств являются Управление по координации гуманитарных вопросов в ситуациях, не связанных с беженцами, и УВКБ ООН в ситуациях, связанных с беженцами.

развития (РПООНСУР) являются центральным руководящим и управленческим документом для всей деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в странах и для соответствующих элементов ССП ВПП. По состоянию на декабрь 2022 года 62 процента операций Организации Объединенных Наций на страновом уровне осуществлялись в соответствии с РПООНСУР, а остальные 38 процентов продолжали действовать в соответствии с прежними рамочными программами помощи в целях развития. Приоритеты РПООНСУР занимают центральное место в стратегической разработке и реализации ССП, включая их теории изменений и цепочки результатов.

Кроме того, ВПП расширила свое участие в общеорганизационной инициативе Организации Объединенных Наций по интеграции, которая подразумевает совместный подход к реализации программ на основе общих целей. На страновом уровне ВПП участвовала в осуществлении двух «экономических моделей интеграции», одна из которых была посвящена разоружению, демобилизации и реинтеграции в Демократической Республике Конго, а другая — борьбе с коррупцией в Сомали.

В 2022 году через рабочую группу по программе ЦУР Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> ВПП внесла вклад в разработку и внедрение глобального руководства по стратегическому планированию развития на уровне стран Организации Объединенных Наций в исключительных обстоятельствах. Это руководство оказывает поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в их деятельности по планированию развития в ситуациях, когда отсутствуют необходимые условия для разработки полного РПООНСУР. Работа ВПП в таких обстоятельствах была призвана гарантировать соответствие разработки механизмов сотрудничества гуманитарной деятельности.

<sup>1</sup> Рабочая группа охватывает такие области реформы системы развития Организации Объединенных Наций, как конфигурация страновых групп, механизмы управления и последовательность реализации РПООНСУР и осуществляемых агентствами страновых программ.

160. В 2022 году, реагируя на многогранные аспекты всемирного продовольственного кризиса, все ключевые участники пришли к консенсусу, что кризис требует совместных, согласованных и глобальных решений, и что продовольственная безопасность и гарантии полноценного питания представляют собой ключевой вопрос, который необходимо решать сообща. В частности, ВПП воспользовалась своей ролью организатора группы действий по реагированию на кризис для того, чтобы провести встречу с региональными и субрегиональными организациями от имени Глобального альянса по продовольственной безопасности, обсудить потребности и проблемы государств-членов этих организаций и изучить возможность сотрудничества с Глобальным альянсом по поддержке системного и совместного подхода к вопросам продовольственной безопасности.
161. Деятельность ВПП по привлечению частного сектора продолжала поддерживать растущий портфель общеорганизационных партнерств, объем которого к концу года составил в общей сложности 23 партнерств с глобальными партнерами, что вполне соответствует достижению цели, поставленной в рамках стратегии партнерства с частным сектором и привлечения средств — 25 партнерств к концу 2025 года.
162. В 2022 году деятельность нескольких партнерств с Акселератором инноваций ВПП была продлена (Германия, Соединенные Штаты Америки, Innovation Norway) или диверсифицирована (Люксембург, Фонд Билла и Мелинды Гейтс) и, кроме того, были установлены новые партнерские отношения (в том числе с Чехией и Францией). Акселератор инноваций ВПП стал первой структурой Организации Объединенных Наций, присоединившейся к Google for Startups — ведущей мировой программе, оказывающей поддержку инновационным акселераторам и их

портфельным проектам. Менторы из Google for Startups обеспечили ВПП экспертное руководство по ее инновациям.

163. Участие ВПП в таких информационно-просветительских инициативах, как «Глобальный щит» (цель которого — помочь странам финансово подготовиться к климатическим рискам) и Коалиция за школьное питание, способствовало принятию всеми партнерами комплексного ответа на всемирный продовольственный кризис, о чем свидетельствуют совместные заявления о всемирном кризисе в области продовольственной безопасности и безопасности питания, опубликованные в июле и сентябре 2022 года и в феврале 2023 года главами ФАО, Международного валютного фонда, группы Всемирного банка, ВПП и Всемирной торговой организации.
164. В рамках реализации стратегического плана на 2022–2025 годы ВПП разработала план с описанием изменений, необходимых для укрепления потенциала страновых отделений в области тематического сбора средств, и учредила Фонд трансформации «Меня жизнь» с выделением 55 млн долларов США из Общего фонда. Фонд трансформации «Меня жизнь» предоставит десяти страновым отделениям доступ к надежному финансированию в целях осуществления трансформационных и устойчивых инвестиций в поддержку приоритетов правительств принимающих стран. Взаимодополняемость между тематическим планом сбора средств и Фондом трансформации «Меня жизнь» позволит выбранным страновым отделениям привлечь устойчивое финансирование и расширить масштабы программы «Меня жизнь», тем самым способствуя общеорганизационному обучению, которое еще больше укрепит принимаемые ВПП меры реагирования.
165. Помимо этого, ВПП прилагала дальнейшие усилия по обеспечению эффективного функционирования цепочек поставок продовольствия в ответ на глобальные вызовы, связанные с конфликтом на Украине. Значительным достижением стало утверждение в июне 2022 года странами-членами Всемирной торговой организации решения об освобождении осуществляемых ВПП гуманитарных закупок продовольствия от экспортных ограничений. Это решение существенно облегчает ВПП своевременную закупку товаров на местном и региональном уровнях. Помимо этого, в 2022 году Совет Безопасности одобрил резолюцию 2664, которая предусматривает гуманитарное исключение из мер, введенных Организацией Объединенных Наций для замораживания активов. Эта резолюция позволит ВПП и другим организациям не подавать заявления о предоставлении исключения в каждом конкретном случае и должна успокоить партнеров.

### Результаты по направлению E — Управление и независимый надзор

166. Этот компонент отражает деятельность, связанную с независимым и внутренним надзором и управлением, осуществляемым внешними сторонами. Она включает в себя всю работу Совета директоров и независимые надзорные функции, такие как оценка и ревизии, а также инициативы по обеспечению прозрачности.
167. В 2022 году было проведено двадцать шесть централизованных оценок, причем результаты 24 из них были представлены на рассмотрение Совета. Была проведена оценка 20 ССП<sup>65</sup>, стратегическая оценка работы ВПП в области питания и ВИЧ/СПИДа, политическая оценка роли ВПП в вопросах миростроительства в переходных условиях, подготовлен сводный отчет по оценке и мониторингу

<sup>65</sup> Афганистан, Алжир, Боливия (Многонациональное Государство), Центральноафриканская Республика, Чад, Эквадор, Индия, Иордания, Кыргызская Республика, Мавритания, Мозамбик, Нигерия, Пакистан, Государство Палестина, Перу, Южный Судан, Шри-Ланка, Судан, Таджикистан и Объединенная Республика Танзания.

эффективности, а также проведен обзор выполнения рекомендаций тематических оценок стратегического или глобального характера.

168. В 2022 году ВПП вошла в состав межучрежденческих групп управления для проведения межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности в ходе кризиса в Йемене и мер реагирования на COVID-19. Выводы оценок, которые подробно изложены в приложении VII, представляют собой надежные доказательства, которыми ВПП руководствуется при принятии решений.
169. В 2022 году ВПП расширила доступ сотрудников к услугам по неформальному разрешению конфликтов, в результате чего число сотрудников, обратившихся за поддержкой, увеличилось на 50% по сравнению с 2021 годом. Впервые сотрудники региональных бюро в Восточной и Южной Африке имеют постоянный доступ к временно командированному сотруднику омбудсмана, который базируется в Найроби. Этот шаг позволяет донести услуги Бюро омбудсмана и посреднических услуг до региональных заинтересованных сторон.
170. Помимо усиленного отделения в штаб-квартире, сотрудники ВПП теперь могут пользоваться поддержкой со стороны Бюро омбудсмана и посреднических услуг на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В 2022 году около 4000 сотрудников прошли обучение по вопросам разрешения конфликтов в Бюро омбудсмана и посреднических услуг в рамках программы по наращиванию потенциала этого органа. Учебные занятия проводятся для сотрудников ВПП всех уровней профессионально подготовленными сотрудниками омбудсмана, имеющими опыт проведения тренингов по разрешению конфликтов. С 2020 года обучение в рамках этой программы прошли в общей сложности около 6500 сотрудников.
171. В 2022 году штаб-квартира ВПП взаимодействовала с региональными бюро, страновыми отделениями и группой внешнего аудита для координации рассмотрения 273 рекомендаций, вытекающих из писем руководству по результатам внешнего аудита 2019 и 2020 годов, в результате чего было выполнено более 80 процентов рекомендаций.
172. В целях усиления подотчетности и обеспечения прозрачности ВПП продолжала демонстрировать свою приверженность своевременному выполнению рекомендаций по надзору, вынесенных Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций и Внешним ревизором. В 2022 году ВПП выполнила рекордное количество рекомендаций Объединенной инспекционной группы (97 процентов, самый высокий показатель с 2013 года) и Внешнего ревизора (72 процента, самый высокий показатель с 2006 года).

### 3.3. Выполнение показателей категории II

Таблица 3. Показатели категории II

| Показатели эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций и показатели, связанные с координацией  | Значение за 2021 год | Целевой показатель на 2022 год | Значение за 2022 год |
|--|----------------------|--------------------------------|----------------------|
| Процент выполнения или превышения показателей Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN-SWAP)   | 81%                  | 88%                            | 81%                  |
| Процент опросов пользователей тематических блоков, достигших целевых показателей удовлетворенности (тематические блоки экстренной телекоммуникационной связи, материально-технического обеспечения и продовольственной безопасности) | 100%                 | 100%                           | 100%                 |



| Тематические приоритеты исполнительного руководства  |      |     |     |
|--|------|-----|-----|
| Процент сотрудников, прошедших обязательное обучение по темам «предотвращение мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ВПП» и «предотвращение злоупотреблений в ВПП и реагирование на них» | 89%* | 95% | 91% |
| Процент страновых отделений с действующим механизмом обратной связи с населением   | 63%  | 70% | 73% |
| Процент денежных переводов ВПП, осуществляемых с использованием цифровых технологий  | 74%  | 80% | 89% |
| Процент стран ВПП, внедривших системы экологического менеджмента   | 14%  | 40% | 27% |
| Процент финансирования, направленного на уровень стратегических результатов или выше   | 29%  | 30% | 23% |

\* Значение на 2021 год включает процент сотрудников, прошедших обязательное обучение только по теме «Предотвращение мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ВПП».

173. В дополнение к оценке эффективности по функциональным областям, показатели категории II анализируют прогресс в выполнении общеорганизационных приоритетов, установленных высшим руководством, многосторонних договоренностей и обязательств. Поскольку эти показатели отражают различные внешние обязательства и ежегодные общеорганизационные приоритеты, они не включены в ОМР и рассматриваются как отдельная категория.
174. При выполнении показателей категории II ВПП продемонстрировала неоднозначный прогресс. Умеренный прогресс наблюдался по показателям эффективности системы Организации Объединенных Наций и координации. Значительный прогресс был отмечен по трем показателям эффективности тематических приоритетов исполнительного руководства, в то время как по некоторым из оставшихся показателей произошло снижение целевых показателей. Подробная информация о результатах деятельности по показателям категории II представлена в приложении III-A.

### 3.4 Критически важные общеорганизационные инициативы

175. С 2015 года в ВПП используется счет выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (PSA) для финансирования деятельности по КВОИ. Цель КВОИ — укрепление программного, операционного и административного потенциала ВПП; она ориентирована на организационные и трансформационные изменения. Следуя рекомендациям внешнего аудита КВОИ, завершено в 2021 году<sup>66</sup>, ВПП внедрила ряд усовершенствований<sup>67</sup>, которые усиливают управление и критерии отбора для финансирования будущих проектов КВОИ, представленных Совету.

<sup>66</sup> [Заключение внешнего аудитора о критически важных общеорганизационных инициативах \(WFP/EV.A/2021/6-F/1\)](#).

<sup>67</sup> Новые предложения по финансированию КВОИ составляются по стандартному шаблону, с указанием деталей бюджета, разделенного на расходы на персонал и штатные расходы, а также ожидаемых результатов, целей организационных изменений и КПЭ.

**Таблица 4. Критически важные общеорганизационные инициативы, 2019-2022 гг.  
(млн долл. США)\***

| Критически важная общеорганизационная инициатива                           | Бюджет<br>Утвержденный бюджет | Фактически    |             |              | Неизрасходованные остатки |
|--|-------------------------------|---------------|-------------|--------------|---------------------------|
|  |                               | 2019–2021 гг. | 2022 г.     | Всего        |                           |
| Персонал в 2020 г.   | 11,1                          | 8,5           | 2,4         | 10,9         | 0,2                       |
| Фонд ВПП 2030  | 15,0                          | 10,3          | 4,7         | 15,0         | 0,0                       |
| Эффективность системной интеграции и ИТ-помощи                             | 16,0                          | 14,5          | 1,3         | 15,8         | 0,2                       |
| Реформа ООН  | 16,3                          | 14,7          | 1,4         | 16,2         | 0,1                       |
| Поддержка программ/партнерства   | 2,6                           | 1,3           | 1,0         | 2,2          | 0,3                       |
| Стратегия работы с частным сектором  | 52,3                          | 34,5          | 16,8        | 51,3         | 1,0                       |
| Культура/этика поведения на рабочем месте                                  | 5,0                           | 2,9           | 1,9         | 4,8          | 0,2                       |
| Фонд выходного пособия   | 10,0                          | 0,1           | 0,9         | 1,0          | 9,0                       |
| Инвестиции в сотрудников ВПП   | 25,3                          |               | 17,7        | 17,7         | 7,6                       |
| Реализация стратегического плана и матрицы общеорганизационных результатов | 13,3                          |               | 1,6         | 1,6          | 11,7                      |
| <b>ВСЕГО</b>   | <b>166,8</b>                  | <b>86,8</b>   | <b>49,6</b> | <b>136,5</b> | <b>30,3</b>               |

\* Открытые обязательства по состоянию на 31 декабря 2022 года не включены в колонку «Фактические данные».

176. В таблице 4 бюджеты КВОИ, утвержденные в соответствующих планах управления с 2019 года, сравниваются с ежегодными фактическими расходами. В бюджете 2022 года для плана управления на 2022–2024 годы были утверждены две новых многолетних КВОИ: Инвестиции в людей ВПП (25,3 млн долларов США) и Реализация стратегического плана и ОМР на 2022–2025 годы (15,4 млн долларов США). Кроме того, в рамках третьего и последнего транша финансирования КВОИ в области стратегии в отношении частного сектора были утверждены ассигнования на сумму 17,3 млн долларов США.
177. Фактические расходы в 2022 году составили 49,6 млн долларов США по сравнению с 44,3 млн долларов США в 2021 году. Основная часть расходов пришлась на стратегию частного сектора и инвестирование в критически важные общеорганизационные инициативы ВПП, связанные с персоналом. Из десяти КВОИ, действовавших в 2022 году, на три пришлось более 90 процентов неизрасходованного бюджета к концу года. Эти три КВОИ занимались инвестициями в персонал ВПП (2022–2024 годы), реализацией стратегического плана и ОМР (2022–2024 годы), а также фондом выходного пособия (2021–2024 годы).
178. Все три КВОИ были утверждены как многолетние инициативы. В результате все неизрасходованные остатки были рассмотрены глобальным бюджетным комитетом на предмет их переноса на 2023 год. Наличие остатков средств по первым двум КВОИ в основном было вызвано задержками в наборе персонала и корректировкой сроков реализации мероприятий для достижения наиболее важных этапов. Использование фонда выходного пособия зависит от запросов страновых отделений о выделении финансирования для выплаты выходных пособий после анализа их структуры, рабочей силы и требований к квалификации, связанных с перестройкой организации в соответствии с новым стратегическим планом. Подробную отчетность о достижениях КВОИ в 2022 году см. в приложении III-B.

### **Внедрение стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов на 2022–2025 годы**

Трехлетняя КВОИ по реализации стратегического плана и ОМР на 2022–2025 годы<sup>68</sup>, утвержденная Советом на его ежегодной сессии в 2022 году, нацеливает ВПП на укрепление и совершенствование систем и процессов планирования и отчетности общеорганизационной деятельности при одновременном обеспечении расширенной программной поддержки страновых отделений. Средства, выделенные в 2022 году, позволили ВПП выполнить свое срочное краткосрочное обязательство по переоснащению существующих ССП, работающих в соответствии с предыдущей ОМР, и адаптировать свои внутренние и внешние системы и платформы к новой ОМР к 1 января 2023 года. Это помогло снизить операционные риски и уменьшить возможные сбои в работе страновых отделений. Более подробную информацию можно найти в приложении III-B.

### **Обновленная информация о реализации кадровой политики ВПП**

179. Важнейшим приоритетом для ВПП является реализация ее кадровой политики, в которой определены четыре ключевые области, определяющие инициативное управление персоналом и культурой на рабочем месте.
180. Для содействия прогрессу в первой приоритетной области КВОИ в десяти функциональных отделениях глобального уровня и 13 страновых отделениях завершены или находятся в процессе реализации оперативные и гибкие стратегические кадровые планы. Эти планы позволяют ВПП приводить навыки и возможности своих сотрудников в соответствие с теми, которые необходимы для выполнения ее мандата.
181. Кроме того, внедрение кадровой системы ВПП увеличило долю персонала, работающего по долгосрочным контрактам, с базового уровня 39 процентов в 2021 году до 50 процентов в 2022 году. Ход работы ускорился благодаря единовременному переводу более 2000 подрядных контрактов на срочные контракты, в основном на местах.
182. Во второй области — «выполнение и совершенствование» — было начато осуществление пересмотренной политики, направленной на поддержку предотвращения неправомерного поведения и реагирования на него. В этой политике был еще больше укреплен подход, ориентированный на жертвы, определены каналы отчетности и уделялось больше внимания роли руководителей. Был усилен акцент на эффективности работы за счет внедрения инструмента обратной связи, с помощью которого сотрудники предоставляют конфиденциальную конструктивную обратную связь своим руководителям.
183. В третьей приоритетной области «разнообразный и инклюзивный» ВПП продолжила внедрение системы обеспечения многообразия и вовлеченности и начала реализацию новой политики по предоставлению разумных условий людям с ограниченными возможностями, а также соответствующих механизмов финансирования. Система лидерства ВПП определила стандарты поведения, применимые ко всем сотрудникам ВПП, и была интегрирована в процессы управления, поддерживающие сотрудников во время их трудоустройства и после его окончания. Начал работу центр профессиональной ориентации персонала, предоставляющий всем

<sup>68</sup> Подробная информация об исполнении бюджета и ключевых показателях эффективности представлена в приложении III-B.

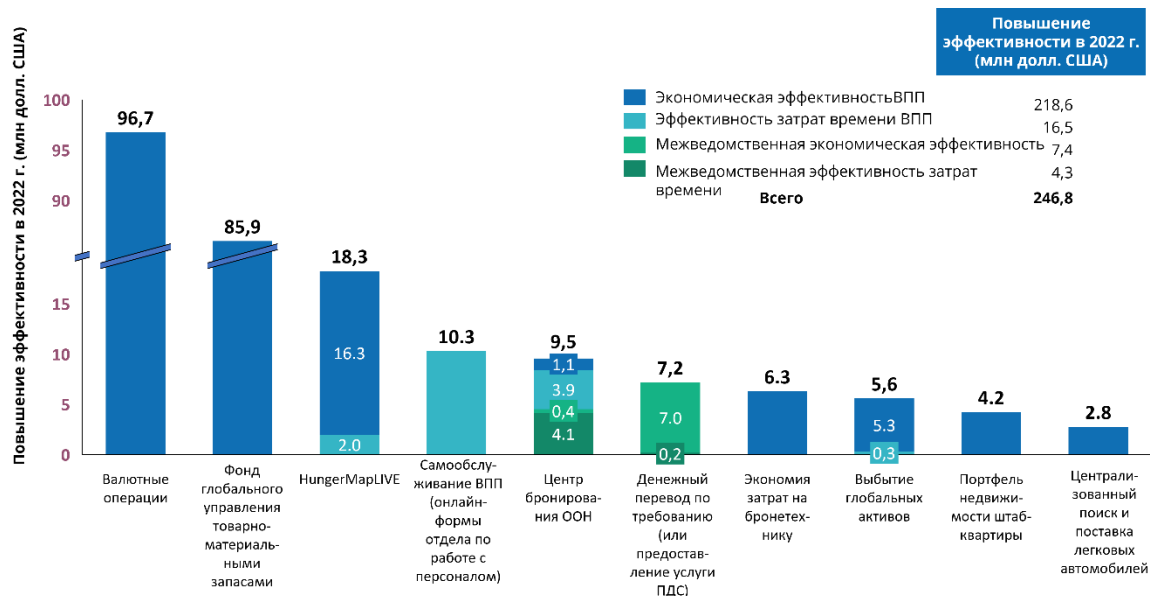
сотрудникам доступ к практической информации по управлению карьерой и поддержке развития.

184. В рамках четвертого направления — «Забота и поддержка» — на глобальном уровне были внедрены меры по снижению рисков, направленные на обеспечение безопасности, охраны труда и здоровья сотрудников, в том числе путем проведения специальных тренингов по безопасности для женщин. Стратегия оздоровления способствовала укреплению и поддержанию физического и психосоциального здоровья посредством предоставления услуг глобальному персоналу ВПП и членам их семей. Полученные результаты отражают прогресс в достижении каждой из трех целей стратегии: уделение основного внимания работе на местах, продвижение общеорганизационной культуры здоровья и создание благоприятных и поддерживающих рабочих мест.

### 3.5 Достигнутые результаты в области повышения эффективности

185. ВПП способствует повышению эффективности посредством осуществления внутренних и межведомственных инициатив, а также отслеживания, измерения и отчетности о повышении эффективности с использованием надежных методологий в соответствии с указаниями Управления Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития. ВПП измеряет достигнутые результаты в области повышения эффективности с точки зрения затрат и времени по всей цепочке создания стоимости, начиная от готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки программ до реализации программ и предоставления вспомогательных услуг.
186. В 2022 году ВПП получила 247 млн долларов США в рамках десяти крупнейших инициатив по повышению эффективности, что на 73 процента, или 104 млн долларов США, больше, чем в 2021 году (рисунок 14). Большую часть прироста обеспечила эффективность, обеспечиваемая GCMF и валютными операциями, составив почти 88 млн долларов США в виде предполагаемой эффективности и избежания затрат по сравнению с 2021 годом. Подробная информация о десяти лучших инициативах представлена в приложении III-C.

**Рисунок 14. Десять крупнейших результатов, достигнутых ВПП в области повышения эффективности, 2022 год (млн долларов США)**



187. Решающее значение для отслеживания и отчетности о существующей и потенциальной эффективности ВПП имеет достаточность инвестиций. В 2022 году число подтвержденных инициатив, обеспечивающих повышение эффективности, увеличилось до 56 по сравнению с 40 в 2021 году, отчасти благодаря более глубокому вовлечению и поддержке со стороны заинтересованных сторон ВПП.
188. ВПП продолжала изучать и внедрять инновации в бизнес-модели, процессы и технологии, направленные на то, чтобы позволить гуманитарным организациям более эффективно выполнять свои мандаты, обеспечивая при этом справедливые и устойчивые выгоды для целевых сообществ.

### Партнерство ВПП с Western Union обеспечивает поддержку проведению эффективных и действенных мероприятий

В 2022 году деловое партнерство ВПП с Western Union значительно расширилось, поскольку объем денежных переводов, обработанных Western Union, вырос до 530 млн долларов США по сравнению с 54 млн долларов США в 2021 году и составил более 20 процентов объема денежных переводов ВПП в 2022 году.

Одним из ключевых преимуществ партнерства является то, что ВПП платит Western Union после предоставления услуг по переводу средств. В течение 2022 года лимиты предварительного финансирования ВПП со стороны Western Union были увеличены, чтобы поддержать возросшие объемы операций в Ливане и на Украине.

Упор ВПП на сокращение расходов привел к 50-процентному снижению сборов за операцию на Украине и в Молдавии и позволил ВПП направить больше средств наиболее нуждающимся людям. Комиссионные сборы для программы чрезвычайной социальной защиты в Ливане были снижены до 1 доллара США за транзакцию, независимо от суммы перевода. Кроме того, в 2022 году ВПП внедрила платформу Western Union во всех страновых отделениях, что привело к улучшению отчетности и усилению внутреннего контроля.

## 3.6 Анализ расходов на одного бенефициара

Рисунок 15. Сводные данные о расходах на одного получателя помощи в 2022 году

| Всего          | Продовольственная помощь | Переводы денежных средств | Товарные ваучеры |
|----------------|--------------------------|---------------------------|------------------|
| 0,41 долл. США | 0,36 долл. США           | 0,54 долл. США            | 0,34 долл. США   |
| Ежедневно      | Ежедневно                | Ежедневно                 | Ежедневно        |
| 55 долл. США   | 48 долл. США             | 74 долл. США              | 38 долл. США     |
| Ежегодно       | Ежегодно                 | Ежегодно                  | Ежегодно         |

189. В 2022 году ВПП распределила в общей сложности 24,7 млн суточных пайков стоимостью в среднем 55 долларов США на получателя помощи в год, или 0,41 доллара США на получателя помощи в тот день, в который была оказана помощь. Ежедневно выдавалось 16,8 миллиарда продовольственных пайков, 7,1 миллиарда денежных или стоимостных ваучеров и 776 миллионов товарных ваучеров (см. приложение III-D, таблица 4).
190. Расходы на одного получателя помощи включают в себя стоимость продуктов питания или сумму денег, которая передается каждому получателю помощи (стоимость трансферта), стоимость доставки этого трансферта и все сопутствующие расходы (расходы на реализацию и прямые и косвенные расходы на обслуживание). Средние расходы на одного получателя продуктов питания в натуральной форме

составили 0,36 доллара США в день получения помощи, а расходы на одного бенефициара, получающего денежные или товарные ваучеры, составили 0,54 доллара США. Самая высокая составляющая стоимости — стоимость трансфертов — составила 64 процента общей стоимости на одного получателя помощи. В отношении продуктов питания стоимость трансфертов, включающая стоимость товара и стоимость транспортировки этого товара в страну распределения, составила 53 процента общей стоимости. В отношении денежной помощи стоимость трансфертов представляла собой сумму денежных средств, предоставленных получателю помощи, и составляла 79 процентов общей стоимости.

191. В число основных факторов, определяющих затраты на оказание помощи, входят такие внешние факторы, как цены на продовольствие и топливо и курсы обмена иностранной валюты, а также такие внутренние факторы, как разработка программ и оперативные решения. Для решения проблемы нехватки финансирования используются такие подходы, как сокращение пайков, уменьшение продолжительности помощи и более узкая адресация. Важно анализировать расходы на одного получателя помощи вместе с интенсивностью помощи, которая включает в себя продолжительность помощи, предоставляемой одному получателю, и стоимость ежедневно предоставляемой помощи по отношению к количеству охваченных получателей. Более длительная продолжительность помощи может увеличить годовые расходы на получателя помощи, не влияя на ежедневные расходы на получателя, в то время как изменение стоимости помощи, например, сокращение пайков, обычно влияет на ежедневные расходы на получателя помощи. Более подробная информация, включая разбивку расходов и продолжительности помощи по программным областям и расходов на одного получателя помощи по каждой программной области и каждому методу, содержится в приложении III-D.

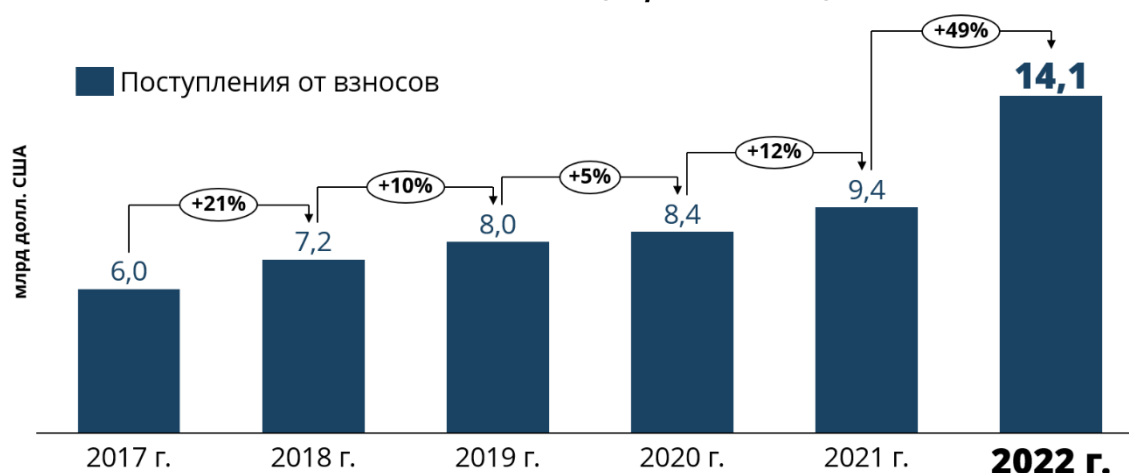
## 4. Часть IV. Финансирование и расходы

### 4.1 Обзор положения с финансированием, потребностей и механизмов финансирования

#### Рекордный доход от поступлений на фоне растущих потребностей

192. В 2022 году доноры обеспечили рекордный доход от поступлений в размере 14,1 млрд долларов США — почти на 50 процентов больше, чем в 2021 году — и достигли двух третей оперативных потребностей в размере 21,4 млрд долларов США по оценке на 31 декабря 2022 года. Такой высокий уровень поступлений отражает твердое стремление доноров удовлетворять быстро растущие потребности, несмотря на глобальную экономическую неопределенность и нестабильность.
193. На рисунке 16 показан рост доходов от донорских взносов в период с 2017 по 2022 год. Рост в 2022 году был обусловлен увеличением взносов, полученных от крупнейшего донора — Соединенных Штатов Америки, — которые увеличились на 3,5 млн долларов США и составили 52 процента общего дохода от взносов. В 2022 году свои взносы увеличили и другие крупные доноры, включая Германию, Европейскую комиссию, частных доноров и Канаду.

**Рисунок 16. Доходы ВПП от взносов и годовой процентный рост, 2017–2022 гг.\* (млрд долл. США)**



\* Эти цифры отражают доходы от взносов в соответствии с годовой проверенной финансовой отчетностью за 2022 год. В том же году, проведя консультации с внешним ревизором, ВПП изменила свою учетную политику в отношении признания доходов. Данное изменение было применено ретроспективно, что привело к пересчету сравнительных показателей в финансовой отчетности за 2021 год. Подробную информацию об изменении учетной политики можно найти в годовой проверенной финансовой отчетности за 2022 год.

194. В 2022 году ВПП продолжала диверсифицировать свою базу финансирования за счет партнерства с национальными правительствами, международными финансовыми учреждениями, частным сектором и Организацией Объединенных Наций, а также с тематическими фондами.
195. ВПП подписала соглашения с 43 национальными правительствами на общую сумму 448 млн долларов США для поддержки национальных приоритетов развития<sup>69</sup>. Кроме того, ВПП получила прямые взносы в размере 353 млн долларов США от

<sup>69</sup> От Всемирного банка, Азиатского банка развития, Африканского банка развития, Межамериканского банка развития и МФСР было получено финансирование 18 соглашений на сумму 359,3 млн долларов США.

международных финансовых учреждений на страновые программы в странах, где нет признанного на международной арене правительства, включая 135 млн долларов США от Азиатского банка развития — первый вклад банка в ВПП. Взносы, полученные от международных финансовых учреждений, увеличились с 20 млн долларов США в 2019 году до 712 млн долларов США в 2022 году<sup>70</sup>.

196. Доход, полученный от партнеров из числа корпораций, фондов и частных лиц, вырос до 540 млн долларов США, превысив на 128 процентов целевой показатель дохода на 2022 год в 237 млн долларов США. Почти 32 млн долларов США было получено в качестве гибкого финансирования, что составляет примерно 6 процентов от всех привлеченных взносов частного сектора.

#### Финансирование частного сектора в 2022 году

Из 540 млн долларов США, собранных частным сектором в 2022 году, 276 млн долларов США поступили от частных фондов и благотворительных организаций, 160 млн долларов США — от корпораций и корпоративных фондов, а 104 млн долларов США — от индивидуальных пожертвований.

Важно отметить, что 127 млн долларов США в виде быстрых прямых взносов стали ключевым фактором первоначального реагирования ВПП на конфликт на Украине. В течение одного месяца частный сектор предоставил более 40 млн долларов США из 200 млн долларов США, выделенных на глобальные ответные меры, что свидетельствует о решающей роли частного сектора в финансировании мер раннего реагирования на чрезвычайные ситуации.

В 2022 году взносы фондов включали соглашения с фондом Mastercard на общую сумму 154,5 млн долларов США, охватывающие пятилетнюю инициативу, направленную на укрепление продовольственных систем и расширение возможностей трудоустройства, а также поддержку доставки вакцины COVID-19. Фонд Говарда Баффетта внес 22,5 млн долларов США на поддержку ВПП в содействии поставкам зерна с Украины для операций в Эфиопии и Йемене.

Недавно созданная группа по глобальной благотворительности ВПП обеспечила первые крупные взносы в размере 8,9 млн долларов США от частных лиц с личным состоянием более 1 млн долларов, включая почти 1 млн долларов США на программы питания и 1,3 млн долларов США от фонда Mindergo для поддержки первой морской поставки украинской пшеницы для гуманитарных операций ВПП на Африканском Роге.

В 2022 году ВПП успешно привлекла новых индивидуальных сторонников по всему миру, причем почти 26 процентов индивидуальных пожертвований были неограниченными. К концу 2022 года программа индивидуальных пожертвований в штаб-квартире и платформа ShareTheMeal насчитывали 412 464 активных жертвователей, из которых 38 576 являются постоянными жертвователями.

197. Надежным донором оставался Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций, который предоставил 177 млн долларов США из своего фонда быстрого реагирования и выделения средств по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования, что на 54% больше, чем в 2021 году. Финансирование из других объединенных фондов и учреждений Организации Объединенных Наций увеличилось на 80 процентов и составило более 269 млн долларов США.

<sup>70</sup> В эту сумму не входят услуги, стоимость которых в 2022 году оценивается в 288 млн долларов США.



## Гибкое финансирование

198. В 2022 году ВПП получила рекордные 1,3 млрд долларов США в виде гибкого финансирования, включая нецелевые взносы, взносы на СМНР и гибкие целевые взносы, от 34 правительственных доноров и частного сектора. Доля гибких фондов в общем объеме взносов ВПП увеличилась до 9,2 процента.
199. Для того чтобы лучше соответствовать определению гибкого финансирования в рамках «большой сделки», в 2022 году ВПП ввела категорию «гибкого целевого» финансирования, которая определяет взносы, выделенные на тематическом или региональном уровне. В 2022 году объем гибкого целевого финансирования составил 672 млн долларов США, или 53 процента общего объема гибкого финансирования в размере 1,3 млрд долларов США.

**Таблица 5. Глобальный обзор — гибкое финансирование ВПП в 2017–2022 гг.**

| Гибкое финансирование по годам              | 2017 | 2018  | 2019 | 2020  | 2021  | 2022  | 2022*<br>(в том числе гибкое целевое) |
|---|------|-------|------|-------|-------|-------|---------------------------------------|
| Гибкое финансирование<br>(млн долларов США) | 383  | 422   | 424  | 479   | 563   | 628   | 1 307                                 |
| % роста гибких фондов                       | -    | +10,5 | +0,5 | +13,0 | +17,6 | +11,2 | +131                                  |
| Гибкие фонды как % общей суммы взносов      | 6,3  | 5,8   | 5,3  | 5,7   | 5,9   | 4,4   | 9,2                                   |
| Количество гибких доноров                   | 31   | 33    | 31   | 32    | 35    | 32    | 35                                    |

\* В 2022 году гибкие взносы состояли из трех видов финансирования: нецелевые многосторонние взносы, взносы на мероприятия по спасению жизни через СМНР и гибкие целевые взносы, позволяющие проявлять гибкость за пределами странового уровня, такие как региональные и тематические взносы (памятка о принятии нового общеорганизационного определения термина «гибкое финансирование», март 2022 года). В статистике взносов, охватывающей период с 2017 по 2021 год, гибкие взносы включают нецелевые многосторонние взносы и взносы на деятельность по спасению жизни, выделяемые через СМНР.

200. В 2022 году 70 процентов подтвержденных взносов в ВПП были выделены на уровне мероприятий, по сравнению с 64 процентами в 2021 году. В 2022 году доля средств, выделенных на уровне ССП, осталась неизменной и составила 11 процентов, в то время как доля средств, выделенных на уровне стратегических результатов, снизилась с 16 до 7 процентов. Гибкость на страновом уровне, в дополнение к предсказуемому многолетнему финансированию, позволяет ВПП улучшать планирование и содействовать непрерывности деятельности и стабильности партнерских отношений.

### Предсказуемость прогнозов финансирования

Поскольку ВПП финансируется исключительно за счет добровольных взносов, предсказуемость и своевременность финансирования имеют решающее значение для эффективного планирования и обеспечения своевременности и стабильности мероприятий.

Предсказуемость, обеспечиваемая многолетним финансированием, позволила ВПП инвестировать средства в упреждающие действия и долгосрочные мероприятия по повышению устойчивости и укреплению потенциала, одновременно снижая транзакционные издержки и укрепляя доверие между партнерами по сотрудничеству. В 2022 году ВПП получила 1,4 млрд долларов США, или 10 процентов своих взносов, в виде многолетнего финансирования от 31 донора, что на 5 процентов меньше, чем в 2021 году.

Своевременное предоставление донорами 2,5 млрд долларов США, или почти 18 процентов общего объема взносов в первом квартале 2022 года, позволило ВПП оказывать помощь, сокращая время ожидания за счет закупок и продовольствия, а также его предварительного размещения в местах с наибольшей продовольственной безопасностью.

201. В 2022 году из 628 млн долларов США, полученных в виде нецелевых многосторонних ресурсов и взносов на СМНР, ВПП выделила 500 млн долларов США на поддержку 84 страновых операций во всех регионах <sup>71</sup>. Операции, получившие наибольший объем многосторонних ресурсов, проводились в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Южном Судане и Эфиопии. Шестьдесят процентов многосторонних ресурсов было выделено на мероприятия по реагированию на кризисы, при этом особое внимание уделялось беженцам и людям, находящимся в наиболее уязвимом положении на уровнях IPC 4 и 5. Кроме того, более 30 процентов многосторонних ресурсов было направлено на повышение жизнестойкости и устранение коренных причин в поддержку программ ВПП по изменению жизни.
202. Использование гибких многосторонних фондов позволило ВПП осуществлять стратегические и своевременные меры по спасению жизней, одновременно инвестируя в деятельность, которая помогает со временем снизить гуманитарные потребности. Например, в Мьянме многостороннее финансирование позволило ВПП поддерживать действия, которые предотвратили чрезвычайные условия, в которых могло оказаться сельское и городское население. В Буркина-Фасо многосторонние фонды позволили ВПП содействовать расширению прав и возможностей женщин путем укрепления производства мелких фермеров и расширения их доступа к рынкам.
203. Система СМНР, созданная в качестве гибкого ресурсного механизма, позволяет ВПП быстро реагировать на чрезвычайные потребности в закупках и доставке продовольствия и непродовольственных товаров. На СМНР было выделено дополнительно 50 млн долларов США из многосторонних ресурсов. Новые взносы на СМНР в 2022 году составили 151 млн долларов США, при этом 67 процента, или 101 млн долларов США, были получены за счет целевых взносов, что на 51 процент больше по сравнению с 67 млн долларов США за счет целевых взносов в 2021 году. Число доноров, делающих целевые взносы на СМНР, не изменилось, составив 13 в 2022 году. К концу 2022 года было погашено рекордное количество авансов на СМНР на сумму 220 млн долларов США.

<sup>71</sup> Дополнительную информацию о странах-получателях многосторонних ресурсов см. на странице «Гибкое финансирование» на сайте ВПП.

## Авансовое финансирование и Фонд глобального управления товарно-материальными запасами

204. ВПП продолжала использовать свои механизмы стратегического финансирования — внутреннее кредитование проектов (IPL), СМНР и GCMF — как механизмы, позволяющие принимать упреждающие меры, предоставляя программам полномочия на расходование средств до подтверждения взносов или обеспечивая наличие продовольствия с сокращенным временем ожидания<sup>72</sup>.
205. IPL предоставляла полномочия на расходование средств на программу в среднем за 75 дней до подтверждения взноса в эту программу. В 2022 году ВПП выделила рекордную сумму в 2,6 млрд долларов США из средств IPL на проведение 60 операций. В течение года на меры реагирования на Украине было авансировано в общей сложности 407 млн долларов США, что позволило страновому отделению быстро закупить продовольствие и покрыть дефицит денежной помощи.
206. В 2022 году ВПП выделила рекордные 385 млн долларов США из СМНР для проведения 36 операций, из которых более четверти, или 99 млн долларов США, было использовано в Сомали для смягчения последствий критических разрывов трубопроводов из-за усиления засухи, происходивших одновременно с потрясениями, что привело к высокому уровню отсутствия продовольственной безопасности и возникновению потребностей в питании, превышающих имеющиеся ресурсы. Дополнительные ассигнования из средств СМНР обеспечили финансирование «последней инстанции» в быстро ухудшающихся гуманитарных ситуациях, которые угрожали перегрузкой при осуществлении операций ВПП в Афганистане, Сомали и на Гаити.
207. В течение 2022 года GCMF позволил ВПП более эффективно и действенно охватить получателей помощи благодаря стабильным поставкам продовольствия и сокращению времени выполнения. В 2022 году на долю GCMF приходилось 65% закупок продовольствия ВПП, что, по оценкам, позволило повысить эффективность в течение года на 86 млн долл. США в результате закупок GCMF, совершенных при наиболее благоприятных рыночных условиях, и использования эффекта масштаба.
208. В 2022 году через GCMF в 53 страны было поставлено 2,9 млн тонн продовольствия (на общую сумму 2,3 млрд долларов США).
209. Страновые отделения, использующие GCMF для закупки продовольствия, получали его в среднем за 34 дня, что на 73 процента меньше, чем в среднем за 120 дней, требуемых в рамках обычных процессов закупок.

## Инновационное финансирование

210. ВПП по-прежнему добивалась прогресса во внедрении инновационных финансовых механизмов, таких как обмен долговых обязательств, смешанное финансирование и Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами.
211. Усилия по облегчению долгового бремени, особенно обмен долга на средства для развития, при которых средства перенаправляются на достижение национальных целей развития, помогают мобилизовать ценные ресурсы для национальных правительств. Например, в июне 2022 года ВПП подписала новое соглашение об

<sup>72</sup> Дополнительную информацию об использовании механизмов стратегического финансирования ВПП см. в «Докладе об использовании механизмов стратегического финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2022 года)», представленном Совету на ежегодной сессии 2023 года.

обмене долговых обязательств между Германией и Египтом на сумму 27,1 млн долларов США<sup>73</sup>.

212. В 2022 году ВПП разработала и распространила директивную записку для страновых отделений по вопросам смешанного финансирования и информационно-просветительской работы, чтобы поддержать использование ими смешанного финансирования в качестве инструмента финансирования ВПП.

#### **Новое партнерство в области инновационного финансирования**

В 2022 году ВПП подписала рамочное соглашение о партнерстве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) с целью содействия сотрудничеству в применении инновационных мер финансирования для создания более устойчивых и инклюзивных продовольственных систем. ФКРООН и ВПП согласовали инструмент смешанного финансирования ФКРООН, адаптированный к потребностям ВПП, который направлен на привлечение нового инвестиционного капитала и предоставление кредитов малым и средним предприятиям.

213. В 2022 году в дополнение к взносам в наличной и натуральной форме на сумму 55,3 млн долларов США, предоставленных национальными правительствами, было выделено финансирование Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами для покрытия сопутствующих расходов<sup>74</sup> на общую сумму 9,8 млн долларов США.

## **4.2 Прямые расходы ВПП в 2022 году**

### **Пересмотр плановых показателей ВПП в глобальном контексте растущих потребностей**

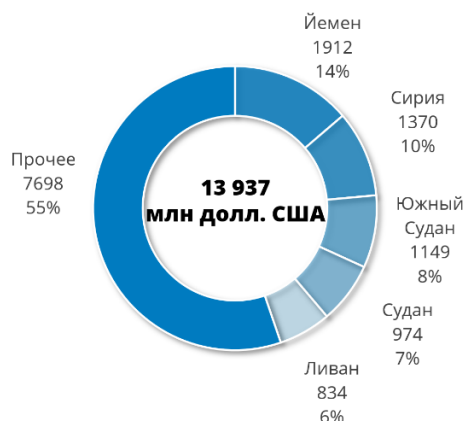
214. В 2022 году мировые потребности достигли новых рекордов, достигнув к концу года 21,4 млрд долларов США. Непредвиденные проблемы, такие как рекордный рост цен на продовольствие и топливо, а также конфликт на Украине, увеличили потребности на 54 процента по сравнению с первоначальными оперативными потребностями в размере 13,9 млрд долларов США, сформулированными в плане управления на 2022–2024 годы (см. рисунок 17).
215. На пять крупнейших операций пришлось примерно 44 процента общего объема оцененных потребностей, а на остальные 83 страны с операциями — 56 процентов. По сравнению с первоначальными оперативными потребностями, определенными в 2021 году, к концу 2022 года потребности в продовольственной помощи в Афганистане увеличились в четыре раза и составили 2,6 млрд долларов США, что составляет примерно 12 процентов общих оцененных потребностей ВПП.

<sup>73</sup> В рамках этого соглашения будет осуществляться финансирование двух- и полуторогодичного проекта, направленного на содействие комплексному развитию сельских районов в 500 наиболее бедных деревнях Верхнего Египта, в поддержку концепции правительства по обеспечению инклюзивного экономического роста и устойчивости домохозяйств и общин к потрясениям.

<sup>74</sup> Расходы, связанные с денежными и натуральными взносами от имеющих на это право доноров внутри страны, которые не могут покрыть такие расходы.

## Рисунок 17. Рост операционных требований в 2022 году — пять крупнейших операций\*

Исходные оперативные потребности ВПП  
согласно Плану управления на 2022–2024 года



Обновленные оперативные потребности ВПП,  
утвержденные на 31 декабря 2022 г.



\* Оперативные потребности включают косвенные вспомогательные расходы.

### ВПП эффективно использовала ресурсы в соответствии с планом реализации

216. Действующий в ВПП план выполнения используется для руководства оперативной деятельностью организации путем определения приоритетности потребностей и учета прогнозов финансирования и оперативных проблем. Первоначальный план выполнения на 2022 год предусматривал выделение 12,6 млрд долларов США<sup>75</sup>. В 2022 году расходы ВПП составили 12,1 млрд долларов США, или 96 процентов плана выполнения, что отражает адаптивность организации в условиях ограниченности ресурсов и динамичной операционной среды.
217. В таблице 6 показаны общие расходы в разбивке по способам осуществления трансфертов. Из общей суммы расходов на трансферты в 2022 году 55 процентов, или 5,7 млрд долларов США, было потрачено на продукты питания в натуральной форме, что почти на 300 млн долларов США больше, чем предполагалось в плане реализации. В 2022 году ВПП закупила 4,2 млн тонн продовольствия на сумму 3,3 млрд долларов США; 58 процентов общей стоимости было потрачено в странах с осуществляемыми операциями, а 2,2 процента было закуплено у мелких фермеров в 24 странах. Объем распределенных продовольственных товаров<sup>76</sup> в 2022 году составил 4,9 млн тонн с соответствующей стоимостью 3,8 млрд долларов США, что на 38% больше, чем в 2021 году, частично из-за роста цен на продовольствие.
218. Расходы на денежные трансферты и товарные ваучеры соответствовали оценке плана выполнения и составили 34 процента общих расходов на трансферты, или 3,5 млрд долларов США. В 2022 году ВПП выделила 3,3 млрд долларов США в 72 странах, что на 42 процента больше, чем в 2021 году. Наибольший рост наблюдался при проведении чрезвычайных операций, где было распределено до 79 процентов общего объема денежной помощи, причем основной объем пришелся на

<sup>75</sup> План управления на 2022–2024 годы включал предварительный план выполнения на сумму 8,5 млрд долларов США, основанный на прогнозе финансирования на момент подготовки документа в ноябре 2021 года. Первоначальный план выполнения был подготовлен страновыми отделениями в начале 2022 года и составил 12,6 млрд долларов США. После утверждения пересмотра бюджета ССП и новых ССП, например, для Украины, в декабре 2022 года был утвержден пересмотренный первоначальный план выполнения на общую сумму 14,1 млрд долларов США.

<sup>76</sup> Включает продовольственные товары, распределенные среди партнеров по сотрудничеству. Объем продовольственных товаров, поставленных получателям помощи в 2022 году, составил 4,8 млн тонн.

региональные меры реагирования на проблемы беженцев в Сирии, а также операции в Сомали, Украине и Афганистане.

**Таблица 6. Стоимость трансфертов и сопутствующие расходы, 2022 год (млн долл. США)**

| Трансферты и сопутствующие расходы      | Первоначальный план выполнения (с указанием % финансирования) | Расходы (с указанием % финансирования) | Обновленные оперативные требования* (с указанием % финансирования) |
|---|---|--|--|
| Пищевые продукты                        | 5 396<br>(51)   | 5 682<br>(55)                          | 8 845<br>(48)  |
| Денежные трансферты и товарные ваучеры  | 3 558<br>(34)   | 3 543<br>(34)                          | 7 041<br>(38)  |
| Укрепление потенциала                   | 596<br>(6)  | 454<br>(4)                             | 795<br>(4)   |
| Предоставление услуг                    | 1 030<br>(10)   | 736<br>(7)                             | 1 794<br>(10)  |
| <b>Общие затраты на трансферты</b>      | <b>10 580<br/>(100)</b>                                       | <b>10 414<br/>(100)</b>                | <b>18 475<br/>(100)</b>  |
| Стоимость выполнения                    | 789   | 673                                    | 1 070  |
| <b>Общие прямые оперативные расходы</b> | <b>11 369</b>   | <b>11 088</b>                          | <b>19 546</b>  |
| Расходы на непосредственную поддержку   | 522   | 476                                    | 657  |
| <b>Общие прямые затраты</b>             | <b>11 891</b>   | <b>11 564</b>                          | <b>20 202</b>  |
| Косвенные издержки на обслуживание      | 741   | 526                                    | 1 225  |
| <b>Всего</b>                            | <b>12 632</b>   | <b>12 090</b>                          | <b>21 427</b>  |

\* Утвержденные операционные потребности по состоянию на 31 декабря 2022 года, включая косвенные издержки на обслуживание.

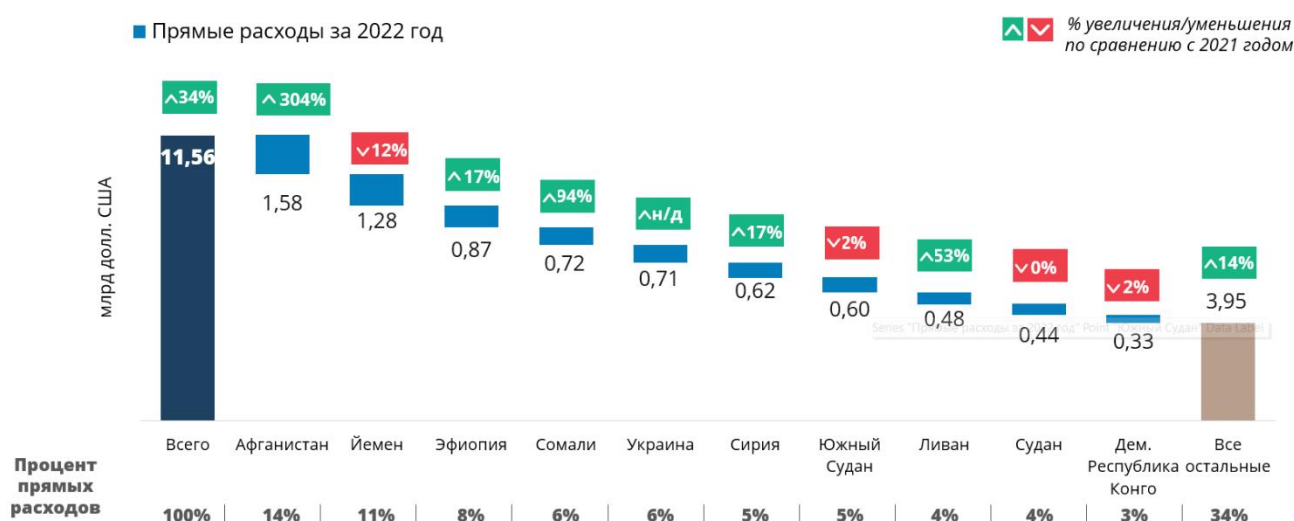
### При осуществлении большинства операций произошло значительное увеличение прямых расходов

219. Объем прямых расходов увеличился на 34 процента и составил 11,6 млрд долларов США в 2022 году, по сравнению с 8,6 млрд долларов США в 2021 году<sup>77</sup>. На рисунке 18 показано, что на десять стран пришлось 66 процентов прямых расходов ВПП, что аналогично показателям предыдущих лет.

<sup>77</sup> Прямые расходы, или прямые оперативные расходы, исключают косвенные издержки на обслуживание и могут отличаться от фактических расходов, представленных в проверенной годовой финансовой отчетности, в связи с исключением невыполненных обязательств. Они также исключают расходы на PSA.

220. Хотя в таких странах, как Йемен, Южный Судан и Демократическая Республика Конго, потребности продолжали расти, прямые расходы в этих странах сократились по сравнению с предыдущим годом. Учитывая временную разницу для расходов и несмотря на небольшое изменение, которому они подверглись, влияние этого сокращения на выполнение является значительным и описано в части II данного отчета. Вероятно, это связано с растущей сложностью и серьезностью глобальной оперативной обстановки, с появлением новых чрезвычайных ситуаций и их эскалацией в 2022 году в таких странах, как Афганистан, Эфиопия, Ливан, Сомали и Украина, что влияет на способность ВПП реагировать на ситуации при ограниченных ресурсах.

**Рисунок 18. Десять ведущих стран по объему прямых расходов (млрд долларов США)**



### Прямые расходы по стратегическим результатам и направлениям деятельности

221. В ходе проведенного в данном подразделе анализа рассматриваются совокупные прямые операционные расходы на общую сумму 11,1 млрд долларов США, и эта сумма сравнивается с соответствующими суммами в плане выполнения (11,4 млрд долларов США) и обновленными оперативными потребностями по состоянию на 31 декабря 2022 года (19,5 млрд долларов США)<sup>78</sup>.
222. В 2022 году прямые оперативные расходы составили 98 процентов плана выполнения, что заметно больше, чем 94 процента в 2021 году и 86 процентов в 2020 году. Высокий коэффициент использования объясняется чрезвычайной ситуацией на Украине, которая не была запланирована в начале года. По сравнению с потребностями всех операций ВПП, расходы покрыли чуть более половины фактических потребностей, что вынудило ВПП планировать сокращение пайков при проведении большинства операций, с тем чтобы расширить помощь и охватить больше получателей помощи.

<sup>78</sup> Косвенные издержки на обслуживание и расходы на непосредственную поддержку не относятся к какому-либо одному стратегическому результату и поэтому исключены из данного раздела анализа.

223. В 2022 году расходы на достижение стратегического результата 1 — «каждый имеет доступ к продовольствию» — превысили план выполнения и достигли 59 процентов общих потребностей. Операции ВПП по спасению жизни в рамках стратегического результата 1 продолжали отражать наличие крупнейших и наиболее сложных чрезвычайных ситуаций в мире: на них приходилось 83 процента расходов по всем восьми стратегическим результатам.
224. Расходы на стратегический результат 2 – «Ликвидация неполноценного питания» — достигли 78 процентов плана выполнения и 55 процентов общих потребностей. В Йемене ВПП потратила 137 млн долларов США на борьбу с недоеданием, что является самым большим расходом среди 55 стран, в которых осуществлялась деятельность в области питания. Реагируя на сильную засуху, ВПП расширила масштабы лечения умеренной степени острого недоедания, охватив все 15 засушливых и полусушливых округов в Кении и 64 из 74 округов в Сомали.
225. Средние расходы, о которых сообщили 64 страны, осуществляющие мероприятия по укреплению потенциала (в рамках стратегического результата 5), составили 1,8 млн долларов США, что на 40% больше, чем в среднем по 2021 году. Наибольшие расходы на укрепление потенциала пришлись на операцию в Ираке — более 12 млн долларов США, или пятая часть всех прямых расходов операции в 2022 году. Самая большая доля — более 60 процентов общего объема расходов — приходится на мероприятия по укреплению потенциала в тихоокеанских островных странах и территориях и Карибском сообществе.
226. При осуществлении операций в пяти странах — Афганистане, Китае, Гане, Непале и Нигерии — были понесены расходы, связанные со стратегическими результатами 6 и 7. Деятельность в рамках стратегического результата 8 — «расширение глобального партнерства» — осуществлялась в 58 странах с целью предоставления различных услуг, включая услуги по закупке продовольствия, услуги в области денежных переводов и услуги, связанные с цепочкой поставок. Эфиопия, Государство Палестина и Ливан получили самые крупные ассигнования — более чем по 100 млн долларов США. В Ливане ВПП предоставляла услуги по контролю и электронным платежам от имени правительства для внедрения сети чрезвычайной социальной безопасности.



**Таблица 7. Прямые оперативные расходы по стратегическим задачам и стратегическим результатам, 2022 г. (млн долл. США)**

| ЦУР          | Стратегическая задача | Стратегический результат                  | Первоначальный план выполнения | Прямые оперативные расходы                    | Обновленные оперативные требования* |               |        |
|--------------|-----------------------|---|--------------------------------|---|-------------------------------------|---------------|--------|
| 2            | 1                     | Ликвидация голода                         | 1                              | Доступ к продовольствию                       | 8 891                               | 9 153         | 15 558 |
|              | 2                     | Улучшение питания                         | 2                              | Ликвидация недоедания                         | 636                                 | 498           | 901    |
|              | 3                     | Достижение продовольственной безопасности | 3                              | Продуктивность и доходы мелких производителей | 214                                 | 161           | 365    |
|              |                       |   | 4                              | Устойчивые продовольственные системы          | 408                                 | 257           | 652    |
| 17           | 4                     | Поддержка достижения ЦУР                  | 5                              | Укрепление потенциала                         | 137                                 | 113           | 211    |
|              |                       |   | 6                              | Согласованность политики                      | 1,22                                | 0,3           | 2,5    |
|              | 5                     | Партнер по результатам достижения ЦУР     | 7                              | Диверсифицированный подбор ресурсов           | 0,28                                | 0,2           | 0,3    |
|              |                       |   | 8                              | Укрепление глобального партнерства            | 1 081                               | 904           | 1 856  |
| <b>Всего</b> |                       |   |                                | <b>11 369</b>                                 | <b>11 088</b>                       | <b>19 546</b> |        |

\* Утвержденные оперативные потребности по состоянию на 31 декабря 2022 года, включая косвенные издержки на обслуживание.

227. Как показано в таблице 8, расходы на 2022 год по основным направлениям деятельности в целом соответствовали уровням, предусмотренным планом выполнения и обновленными оперативными потребностями. Несмотря на объемы финансирования, острота потребностей была такова, что страновые отделения, занимаясь важнейшими приоритетными мероприятиями по повышению устойчивости, вынуждены были направлять большую часть своих ресурсов на реагирование на кризисы. Расходы на реагирование на кризисные ситуации составили 103 процента первоначального плана выполнения, что отражает высокую приоритетность чрезвычайных работ по спасению жизни людей.

**Таблица 8. Прямые оперативные расходы по направлениям деятельности, 2022 г. (млн долл. США)**

| Направление деятельности           | Первоначальный план выполнения (с указанием % финансирования) | Прямые оперативные расходы (с указанием % финансирования) | Обновленные оперативные требования (с указанием % финансирования)* |
|------------------------------------|---|---|--|
| Реагирование на кризисные ситуации | 9 258<br>(81)   | 9 525<br>(86)   | 16 331<br>(84)   |
| Повышение жизнестойкости           | 1 667<br>(15)   | 1 233<br>(11)   | 2 627<br>(13)  |
| Коренные причины                   | 444<br>(4)  | 329<br>(3)  | 588<br>(3)   |
| <b>Всего</b>                       | <b>11 369<br/>(100)</b>                                       | <b>11 088<br/>(100)</b>                                   | <b>19 546<br/>(100)</b>  |

\* Утвержденные оперативные потребности по состоянию на 31 декабря 2022 года, включая косвенные издержки на обслуживание.

## 5. Часть V. Перспективы на будущее

228. В начале 2023 года самый тяжелый за последние 70 лет глобальный продовольственный кризис еще больше усугубился в результате трагического землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции и сохраняющихся рисков для продовольственных систем, связанных с постоянными конфликтами, рекордно высокими ценами и другими потрясениями. Эта нестабильная ситуация резко ухудшилась после вспышки конфликта в Судане в апреле 2023 года, что заставило ВПП временно прекратить свою деятельность по оказанию помощи миллионам людей, которым угрожает острый голод. Поскольку допускается вероятность того, что ожидаемый рост потребностей в продовольственной помощи может не быть обеспечен таким же объемом ресурсов, как в 2022 году, в новой концепции Директора-исполнителя на 2023 год основное внимание уделяется более активной мобилизации ресурсов при дальнейшем совершенствовании партнерских отношений и повышении эффективности ВПП.
229. Как указано в стратегическом плане на 2022–2025 годы, эти обстоятельства подчеркивают важность обеспечения готовности персонала, программ и систем ВПП эффективно работать в сложных, быстро меняющихся ситуациях, одновременно давая местным, национальным и международным субъектам возможность эффективно решать проблемы голода и недоедания. Согласно [плану управления ВПП на 2023–2025 годы](#), в 2023 году деятельность ВПП охватит 150 миллионов человек, а прогнозируемые оперативные потребности составят 19,7 млрд долларов США и будут направлены на предотвращение дальнейших страданий и гибели людей от голода и недоедания, вызванных кризисами. Однако фактическое выполнение плана будет зависеть от объема полученного финансирования.
230. В 2023 году отчет о деятельности ВПП будет представлен на основе стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы, в котором сформулирован вклад ВПП в достижение ЦУР 2 и 17 в рамках пяти стратегических результатов и четырех сквозных приоритетов, с акцентом на взаимосвязи между спасением жизни людей и изменением их жизни. В течение 2022 года проводилась обширная работа по модернизации, чтобы привести ССП в соответствие с новым стратегическим планом и соответствующей ОМР к 1 января 2023 года.
231. В число остальных вопросов, которые необходимо решить для обеспечения полной реализации ОМР на 2022–2025 годы, входят совершенствование аналитических подходов и дезагрегация данных для отражения различных результатов продовольственной безопасности по возрасту, полу и статусу инвалидности целевых групп женщин, девочек, мальчиков и мужчин, наиболее уязвимых к отсутствию продовольственной безопасности и недоедания. Текущая работа будет включать проверку подходов к измерению межсекторных результатов и подсчету косвенных получателей помощи с целью улучшения адресации и планирования более широкого вклада ВПП в достижение ЦУР, а также отчетности за этот вклад. В качестве важнейшего шага к достижению коллективных результатов страновые отделения будут отчитываться по общим и дополнительным показателям ОМР, которые способствуют достижению ЦУР 2, 16 и 17, через систему отчетности Организации Объединенных Наций UN INFO.

## Сокращения

|                         |   |
|-------------------------|---|
| ПДС                     | перевод денежных средств  |
| КВОИ                    | критически важная общеорганизационная инициатива  |
| COVID-19                | коронавирусная болезнь 2019 года  |
| OMP                     | общеорганизационная матрица результатов   |
| ССП                     | страновой стратегический план   |
| ФАО                     | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций   |
| CGMF                    | Фонд глобального управления товарно-материальными запасами  |
| МФСР                    | Международный фонд сельскохозяйственного развития   |
| ККС                     | Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности   |
| IRL                     | внутреннее кредитование проектов  |
| СМНР                    | Счет для мероприятий по немедленному реагированию   |
| КПЭ                     | ключевой показатель эффективности   |
| PSA                     | бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов   |
| ЦУР                     | цель в области устойчивого развития   |
| ФКРООН                  | Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций   |
| СГВПООН                 | Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций  |
| УВКБ ООН                | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев                                  |
| СГПООН                  | Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций  |
| ЮНИСЕФ                  | Детский фонд Организации Объединенных Наций   |
| РПООНСУР                | Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития                |
| UN-SWAP                 | Общесистемный план действий ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин       |
| Структура «ООН-женщины» | Структура Организации Объединенных наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин |