



Consejo Económico y Social

Distr. general
19 de marzo de 2024
Español
Original: árabe/chino/español/
francés/inglés/ruso

Período de sesiones de 2024

27 de julio de 2023 a 24 de julio de 2024

Tema 7 b) del programa

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: informes de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer y el Programa Mundial de Alimentos

Informe anual de las realizaciones del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2022

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir al Consejo Económico y Social el informe anual de las realizaciones del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2022, aprobado por la Junta del Programa en su decisión 2023/EB.A/2, que también se adjunta.



Decisión 2023/EB.A/2, aprobada por la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos en su período de sesiones anual de 2023 (26-30 de junio de 2023)

Informe anual de las realizaciones de 2022

La Junta aprobó el documento titulado “Informe Anual de las Realizaciones de 2022” (WFP/EB.A/2023/4-A/Rev.1) y observó que el mismo constituía una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año. De conformidad con el artículo VI.3 del Estatuto, y en cumplimiento de sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11, de la resolución E/2013/L.17 del Consejo Económico y Social y de la decisión adoptada por el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en su 148º período de sesiones en 2013, la Junta pidió que el Informe Anual de las Realizaciones de 2022 se enviara al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones que aprobó en 2022.

27 de junio de 2023

Prólogo de la Directora Ejecutiva

Ya a principios de 2022, el mundo se enfrentaba a la peor situación de hambre y catástrofe humanitaria vivida en más de 70 años. Por su efecto combinado, las secuelas económicas de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019, los conflictos persistentes y en aumento, y los fenómenos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes e intensos —como el monzón en el Pakistán o la peor sequía jamás sufrida en el Cuerno de África— se cobraron un alto precio entre las personas cuyos medios de vida ya eran frágiles. Conforme fue avanzando el año, la situación económica empeoró drásticamente después de que el conflicto en Ucrania elevara los precios mundiales de los alimentos, el combustible y los fertilizantes a unos niveles sin precedentes y provocara la peor crisis de refugiados de los últimos 10 años.

Al acabar el año, el número de niños, mujeres y hombres que sufrían inanición había alcanzado la cota más alta en casi dos decenios, y una cifra récord de 349 millones de personas padecía hambre aguda. En 2023, a raíz de los terremotos devastadores en Türkiye y la República Árabe Siria, el conflicto en el Sudán, la lentitud del crecimiento económico mundial y las grandes dificultades de acceso a los fertilizantes que amenazan con reducir la producción mundial de cultivos básicos como el trigo y el arroz, varios millones de personas más podrían sufrir inseguridad alimentaria o malnutrición, al ser incapaces de costear los alimentos básicos o los productos esenciales necesarios para la supervivencia.

Para satisfacer esas necesidades extraordinarias, el PMA activó 28 respuestas coordinadas a nivel central e intensificó la prestación de asistencia alimentaria vital para combatir la malnutrición y el hambre de casi 160 millones de personas —su nuevo récord anual—. De ese total, el 53 % eran mujeres y niñas, que representan el 60 % de las personas que padecen hambre en el mundo. El PMA trabajó con asociados para entregar asistencia de emergencia en forma de alimentos, efectivo y productos o servicios nutricionales, reforzar los sistemas nacionales de protección social y acrecentar la resiliencia de las comunidades, y ayudó así a evitar la hambruna en países como el Afganistán y Somalia. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se examinan los resultados positivos y los desafíos con que se enfrenta el organismo para alcanzar sus Objetivos Estratégicos de salvar vidas y cambiar la vida de las personas en respuesta a las crecientes necesidades de asistencia alimentaria en 2022.

Los donantes fijos del PMA, junto con las instituciones financieras internacionales, las fundaciones privadas y los particulares, aportaron un total de 14.100 millones de dólares —casi un 50 % más que en 2021—, que permitieron salvar vidas y estabilizar los medios de subsistencia. Gracias a iniciativas innovadora de movilización de fondos, el sector privado se convirtió en el cuarto mayor donante del Programa en 2022, como ejemplo de la gran solidaridad que suscita la misión del Programa en todo el mundo. Sin embargo, la financiación aún se quedó peligrosamente por debajo de las necesidades, en parte porque entre 2019 y 2022 la inflación, la alteración de las cadenas de suministro y otros factores aumentaron en un 39 % los costos de adquisición de alimentos del PMA, lo cual limitó su capacidad para ayudar a las personas en el momento en que más lo necesitaban.

Durante el año, al hacerse cada vez más evidentes los vínculos entre la paz, la estabilidad económica y la seguridad alimentaria, el PMA siguió respaldando actividades humanitarias, de desarrollo y de paz complementarias con las que abordar las causas profundas de las crisis. También negoció con éxito cuestiones de acceso humanitario, lo que le permitió prestar asistencia humanitaria en varias zonas de conflicto en 2022. Esto ayudó a evitar unos niveles catastróficos de inseguridad alimentaria en varios países, confirmando la constatación de las investigaciones realizadas de que los programas y asociaciones del PMA contribuyen a mejorar la cohesión social y las perspectivas de paz.

En 2022 se obtuvieron pruebas sólidas de los efectos duraderos y transformadores de las actividades de [fomento de la resiliencia](#) llevadas a cabo por el PMA en el Sahel —trabajando de forma concertada con los organismos con sede en Roma y otros asociados internacionales y nacionales— para fortalecer los medios de subsistencia y reducir el hambre. Las comunidades y los hogares que construyeron o rehabilitaron activos productivos —como carreteras, huertos comunitarios o estructuras para la protección y conservación de la tierra y el agua— dijeron estar mejor preparados para resistir las perturbaciones relacionadas con el clima y los medios de subsistencia y menos dispuestos a emigrar. El Programa ayudó igualmente a más de 15 millones de personas a prepararse para poder hacer frente a las perturbaciones de origen climático o mitigar sus efectos y estableció servicios de microseguro destinados a residentes en 14 países cuyos cultivos y activos productivos anteriormente carecían de seguro contra las pérdidas ocasionadas por los fenómenos meteorológicos extremos.

El liderazgo del PMA en el ámbito de la alimentación escolar, que consiste también en prestar servicios de secretaría a la Coalición para las Comidas Escolares, ha reactivado los compromisos mundiales de ampliar el alcance de los programas de alimentación escolar en todo el mundo. Pese a las dificultades financieras a las que se enfrentaban los Gobiernos, el número de niños que recibieron comidas escolares en 2022 se acercó a los niveles anteriores a la pandemia, si bien fue necesario realizar un mayor esfuerzo para aumentar los suministros en los países de ingreso bajo. El Programa avivó la esperanza de las generaciones futuras ayudando a los Gobiernos a establecer o ampliar programas nacionales de [alimentación escolar](#) con los que fue posible prestar asistencia a 107 millones de niños, al tiempo que proporcionó directamente comidas saludables, meriendas o transferencias de base monetaria a más de 20 millones de escolares, a menudo utilizando alimentos nutritivos producidos localmente. Consciente de que por cada dólar invertido en nutrición se obtiene un rendimiento de 16 dólares a largo plazo, el Programa prestó asistencia a más de 28 millones de personas, principalmente madres y niños, en el marco de sus programas de tratamiento y prevención de la malnutrición.

Sin embargo, muchas oficinas en los países tuvieron dificultades para responder al gran aumento de las necesidades con un aumento proporcional de la cantidad de productos alimenticios o de efectivo distribuidos y tuvieron que reducir la cuantía o la duración de la asistencia prestada a muchos beneficiarios del PMA. En el Yemen, por ejemplo, aunque en 2021 la asistencia alimentaria logró reducir a la mitad el número de personas gravemente afectadas por el hambre, los logros se vieron amenazados por los recortes de financiación en 2022.

Durante el año, el PMA también consolidó su liderazgo como proveedor de servicios comunes destinados a toda la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo, transportando o enviando suministros y carga humanitarios y más de 390.000 pasajeros. Al mismo tiempo, iniciativas como su plataforma común de reserva en línea de viajes y alojamiento o los esfuerzos por reducir las tasas cobradas por las transacciones en efectivo dieron respuesta a una de las prioridades de larga data del Director Ejecutivo de conseguir ahorros de costos en todo los niveles del organismo.

Los empleados del PMA, caracterizados por su gran dedicación y que a menudo prestan servicios en lugares remotos y peligrosos, constituyen la columna vertebral del organismo. En 2022 el Programa siguió velando por que esos empleados dispusieran de las herramientas, las capacidades y una cultura organizacional basada en el respeto necesarias para progresar y prestar asistencia a las personas que padecen hambre en el mundo. Para cumplir eficazmente con sus responsabilidades en tanto que mayor organismo mundial de asistencia humanitaria, el PMA incrementó la proporción de empleados con contratos de larga duración del 39 % en 2021 al 50 % en 2022, y avanzó hacia la paridad de género en los puestos sobre el terreno y en la Sede.

Mientras el PMA entra en su 60.º año de vida, el mundo está por afrontar una etapa decisiva en la que las necesidades mundiales de alimentos y nutrición podrían superar la capacidad de muchos Gobiernos para

evitar el exceso de mortalidad en sus países, asegurar la estabilidad futura y fomentar la resiliencia de los medios de vida de su población. Junto con sus asociados, el PMA está preparado para hacer frente a ese desafío y evitar que las perturbaciones futuras provoquen otra crisis alimentaria mundial, aprovechando para ello las innovaciones, las asociaciones renovadas y su compromiso con la excelencia.

Juntos tenemos las soluciones y la voluntad de erradicar el hambre; juntos debemos encontrar los medios para tener éxito en nuestro empeño.

Figura 1: Panorama de los logros del PMA en 2022

Resumen

Parte I: Introducción

A lo largo de 2022, el mundo experimentó la peor crisis alimentaria en varias décadas, agravada por los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos y las repercusiones macroeconómicas del conflicto en Ucrania y la continuación de las repercusiones de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019. La consiguiente presión ejercida sobre los sistemas alimentarios mundiales y nacionales se tradujo en unos niveles catastróficos de inseguridad alimentaria y unas necesidades humanitarias sin precedentes. Ante esta situación, el PMA declaró una ampliación de las intervenciones coordinadas a nivel central para poder hacer frente a la crisis alimentaria en el mundo. El Programa estima que en 2022 hasta 349 millones de personas, en su mayoría menores de 18 años, padecieron inseguridad alimentaria aguda en 79 países donde opera el Programa, esto es, un incremento de casi 200 millones de personas con respecto a los niveles anteriores a la pandemia.

Parte II: Realizaciones de los programas

En 2022, el PMA prestó asistencia a 160 millones de personas, una cifra récord, de las que el 53 % eran mujeres y niñas y el 47 %, hombres y niños. El número total de personas asistidas aumentó en un 25 % con respecto a 2021, y entre ellas hubo un 26 % más de residentes, un 38 % más de personas desplazadas internamente y un 8 % menos de refugiados. A pesar de que este aumento masivo fue consecuencia principalmente de las intervenciones llevadas a cabo en respuesta a emergencias importantes, el número de destinatarios de la asistencia del PMA se mantuvo estable o incluso descendió en el caso de muchas crisis prolongadas, a pesar de la escalada de las necesidades.

Mediante la distribución de 4,8 millones de toneladas de alimentos y 3.300 millones de dólares en forma de transferencias de base monetaria (TBM) y cupones para productos, el número de beneficiarios de las actividades del PMA de asistencia alimentaria en especie aumentó un 22 %, el de los destinatarios de TBM, un 32 %, y el de los que recibieron cupones para productos, un 46 % con respecto a 2021. El gasto anual del PMA por beneficiario fue casi un 5 % más alto que el año anterior, aunque este incremento se atribuyó en su mayor parte a la inflación y no siempre supuso un valor de las transferencias mayor o una duración de la asistencia más larga. En algunos países, el PMA se vio obligado a reducir las raciones para poder proporcionar asistencia a un mayor número de beneficiarios a medida que se multiplicaban las necesidades humanitarias.

En los párrafos que siguen a continuación se resumen los avances realizados por el PMA hacia el logro de sus Objetivos Estratégicos, para lo que se han utilizado mediciones basadas en los indicadores mejorados de las realizaciones que se han introducido en 2022 y se han aplicado con carácter retrospectivo a los resultados de 2020 y 2021 para fines de comparación. Estos resultados se presentan en relación con las metas del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 porque en 2022 estaba en curso la migración al Plan Estratégico para 2022-2025 y al Marco de resultados institucionales (MRI) correspondiente. Los resultados reflejan el desafío de hacer frente al repentino aumento de las necesidades en un entorno de recursos limitados, distribuyendo los recursos disponibles de forma más amplia de lo previsto para poder prestar asistencia a un mayor número de beneficiarios.

Objetivo Estratégico 1 – Poner fin al hambre preservando el acceso a los alimentos. Al igual que en años anteriores, la mayoría de las operaciones del PMA contribuyeron al logro del Objetivo Estratégico 1, que representó el 83 % del total de gastos¹. A pesar de un crecimiento global de los gastos del 41 % con respecto a 2021, las distribuciones fueron claramente insuficientes para alcanzar las metas basadas en las necesidades en los casos de las distribuciones de alimentos en especie y de las TBM. Estos resultados reflejan el cúmulo de limitaciones de financiación, económicas y operacionales que obligaron a las oficinas en los países a reducir sus prestaciones, a menudo para proporcionar asistencia a más beneficiarios y evitar la hambruna en países como el Afganistán y Somalia.

Objetivo Estratégico 2 – Mejorar la nutrición. En 2022, los gastos en el marco de este Objetivo Estratégico representaron el 4 % del total, alcanzando casi 500 millones de dólares. El PMA obtuvo buenos resultados en la cobertura de los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada y distribuyó alimentos nutritivos especializados en cantidades adecuadas. Según la información facilitada, las realizaciones solo fueron moderadas en el caso de los niños que recibieron una dieta mínima aceptable. El aumento de la financiación destinada a determinadas operaciones hizo posible una ampliación considerable de los programas de nutrición, como en el Afganistán, mientras que se registraron reducciones de financiación para los programas realizados en otros países como el Yemen.

Objetivo Estratégico 3 – Lograr la seguridad alimentaria, y Objetivo Estratégico 4 – Respaldar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los resultados obtenidos en el marco de estos dos Objetivos Estratégicos, que entre ambos representaron el 5 % del total de gastos en 2022, fueron desiguales. Algunos indicadores registraron logros en la prestación de apoyo a los pequeños productores y el fortalecimiento de los sistemas alimentarios, al igual que en el número de comunidades que reconocieron haberse visto favorecidas por las actividades del PMA para crear medios de subsistencia o mejorarlos. En cambio, las realizaciones observadas apenas fueron moderadas a juzgar por la proporción de hogares que tuvieron acceso a una canasta de alimentos diaria adecuada y diversa, evitando así tener que depender de estrategias de supervivencia negativas. Se constataron buenas realizaciones en el marco de las actividades del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades y cooperación Sur-Sur y triangular para avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), habida cuenta del número de políticas y programas que se ampliaron y de la proporción de TBM que se canalizaron a través de los sistemas nacionales de protección social.

Objetivo Estratégico 5 – Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS. En el marco de este Objetivo Estratégico, que representó el 8 % del total de gastos en 2022, el PMA obtuvo excelentes resultados en la prestación de apoyo a los asociados para avanzar hacia el logro de los ODS. En lo referente a las metas, el grado de satisfacción de los asociados acerca de los servicios de logística, telecomunicaciones y coordinación y el apoyo del PMA a los programas nacionales de protección social apuntaron a un nivel de realizaciones satisfactorio.

El PMA mejora el examen de las realizaciones analizando los resultados obtenidos en las esferas programáticas relacionadas con los distintos aspectos de la seguridad alimentaria y la nutrición:

- **Transferencias de recursos no condicionadas.** En respuesta a los niveles sin precedentes de inseguridad alimentaria, el PMA incrementó el número de beneficiarios y proporcionó asistencia alimentaria general a más de 113 millones personas, de las que el 52 % eran mujeres y niñas y el 48 %, hombres y niños. Con respecto a 2021, el PMA prestó asistencia a un 24 % más de beneficiarios y proporcionó un 9 % más de alimentos en especie y un 44 % más de TBM. Las distribuciones de alimentos en especie no condicionadas y las TBM constituyeron la mayor esfera programática del PMA en 2022 y representaron el 86 % de todos los alimentos

¹ Excluidos los costos de apoyo directos e indirectos.

distribuidos y el 89 % de todas las TBM proporcionadas en 79 países. En esta esfera programática, la puntuación relativa al consumo de alimentos mejoró o se mantuvo estable en el 50 % de las mediciones, y en el 25 % de los casos se constataron grandes mejoras con respecto a las metas fijadas.

- **Nutrición.** En 2022, a pesar del persistente déficit mundial de abastecimiento, el PMA distribuyó 317.000 toneladas de alimentos nutritivos especializados. La cobertura de los programas de tratamiento de la malnutrición aumentó en 7 puntos porcentuales, alcanzando el 75 % de los beneficiarios previstos en 2022. En el tratamiento de la malnutrición aguda moderada también se obtuvieron buenos resultados en los cuatro indicadores registrados. En lo referente a la cobertura y la observancia de los programas de prevención de la malnutrición, se apreció un ligero descenso frente a los niveles de 2021.
- **Programas en las escuelas.** En 2022, el PMA colaboró con los Gobiernos en 59 países para prestar asistencia directa a 20 millones de niños, de los que el 49 % eran niñas, mediante la distribución de comidas escolares nutritivas, raciones para llevar a casa o meriendas. Este número, aunque representó un aumento del 29 % con respecto a 2021, fue insuficiente para alcanzar la meta establecida para 2022 de casi un 9 % debido principalmente a las limitaciones operacionales y de financiación y a otras dificultades en materia de acceso y seguridad. De conformidad con la estrategia de alimentación escolar, el PMA amplió las iniciativas realizadas en el marco de las operaciones humanitarias para prestar asistencia al mayor número posible de niños en situación vulnerable y ayudó a los Gobiernos a promover programas de alimentación escolar con productos locales. Los Gobiernos nacionales, con el apoyo del PMA, prestaron asistencia a 107 millones de niños más en el marco de sus programas nacionales. La función de liderazgo y promoción del PMA en la Coalición para las Comidas Escolares, de ámbito mundial, fue fundamental para incrementar en 5.000 millones de dólares el nivel de financiación que los Gobiernos nacionales destinaron a los programas de alimentación escolar entre 2020 y 2022, en particular en países de ingreso bajo que recibían apoyo del PMA.
- **Pequeños productores, medios de subsistencia, sistemas alimentarios y gestión de los riesgos climáticos.** El PMA proporcionó asistencia a unos 10 millones de personas mediante de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia, a casi 3,4 millones de personas mediante planes de seguros contra riesgos climáticos o medidas anticipatorias, y a unas 845.000 personas a través de programas de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores. Estas actividades cambiaron la vida de las personas y fortalecieron la resiliencia de las comunidades contribuyendo a la restauración de tierras, recursos hídricos y otros activos productivos, permitiendo a una selección de pequeños productores vender su producción a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA, y prestando a las poblaciones vulnerables servicios climáticos, como planes de seguros y previsiones meteorológicas específicas. En 2022 se pudo demostrar con datos empíricos que el programa integrado del PMA de fomento de la resiliencia redujo las necesidades humanitarias y contribuyó a una disminución de las migraciones ocasionadas por las perturbaciones. El PMA participó asimismo en asociaciones innovadoras con el sector privado, los Gobiernos y otras entidades de las Naciones Unidas con objeto de fortalecer los sistemas alimentarios de los pequeños productores.

En **apoyo de las prioridades nacionales** para eliminar el hambre y alcanzar los ODS en 2022, el PMA implementó varias iniciativas sobre el **fortalecimiento de las capacidades nacionales** en 65 países y envió a expertos con la misión de reforzar las capacidades de casi 600 instituciones nacionales. Revisó asimismo su indicador de la capacidad de preparación para emergencias a fin de respaldar la labor que llevan a cabo los actores nacionales y locales en esta esfera. El PMA alcanzó la meta establecida con respecto al número de políticas, programas y otros componentes de sistemas que las partes interesadas nacionales mejoraron. A través de sus centros de excelencia en el Brasil, China y Côte d'Ivoire, movilizó más de 1,5 millones de dólares en fondos extrapresupuestarios y apoyó más de 24 proyectos sobre el terreno relativos a la **cooperación Sur-Sur y triangular**, concebidos para fomentar las capacidades de los Gobiernos y los pequeños productores. En 2022, el número de países que se beneficiaron del apoyo que el PMA presta a los sistemas y programas nacionales de protección social fue de 88, mientras que en 2021 esta cifra fue de 83.

En 2022, el PMA prestó **servicios comunes mundiales y servicios bilaterales** en apoyo de las iniciativas de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y de los objetivos en materia de eficiencia, poniendo los medios para que los Gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados pudieran atender de manera rápida y eficaz las necesidades humanitarias y de desarrollo. Entre los logros alcanzados en relación con el módulo de acción agrupada y los servicios facilitados a pedido destinados a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo cabe destacar la prestación de servicios relacionados con la cadena de suministro a 1.200 asociados y el transporte de casi 391.000 pasajeros de la comunidad de asistencia humanitaria y de desarrollo y miembros del personal diplomático, además de 43.900 metros cúbicos de artículos de socorro, por medio del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas, cuya gestión es responsabilidad del PMA, y de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas. La creación oficial de una flota de vehículos de las Naciones Unidas en 2022 marcó una nueva fase en lo que respecta a la gestión segura, eficiente y sostenible de la flota.

Parte III: Realizaciones en materia de gestión

Indicadores clave de las realizaciones (ICR). El **ICR 1**, que mide el nivel de ejecución de los planes estratégicos para los países (PEP), arrojó resultados desiguales, es decir, que se han alcanzado o están en vías de alcanzarse el 66 % de los productos y el 50 % de los efectos. En 2022, el PMA declaró una ampliación de la intervención institucional para poder hacer frente a la crisis alimentaria mundial, concediendo mayor espacio, mayor atención y carácter prioritario al apoyo funcional que prestan los despachos regionales y las direcciones de la Sede en respuesta al aumento de la demanda de servicios de apoyo. El Programa obtuvo buenos resultados en lo que respecta al número de beneficiarios que recibieron asistencia, y sus realizaciones fueron particularmente satisfactorias según los indicadores relacionados con "otros productos", pero registró un descenso en el nivel de realizaciones globales, debido en parte a factores económicos y a las prioridades establecidas, lo que hizo que se prestara asistencia a un mayor número de beneficiarios, pero con menos recursos. En general, se registraron buenas realizaciones en relación con el **ICR 2**, que evalúa la preparación y respuesta en casos de emergencia, dado que las metas se alcanzaron en el 100 % de las esferas de capacitación. En 2022, el 58 % de las oficinas en los países que participaron en el sistema de alerta institucional recibieron fondos con cargo a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI). El **ICR 3**, que mide el logro general de los indicadores de las realizaciones en materia de gestión en 10 esferas funcionales, presentó unos resultados de moderados a buenos, y los mejores resultados se observaron en las esferas de la movilización de recursos, las finanzas, las cadenas de suministro y la administración.

Pilares relativos a los resultados. Las contribuciones que los servicios prestados por los despachos regionales y las dependencias de la Sede hacen a los PEP complementan a los servicios de gestión que brindan las oficinas en los países, y se desglosan en cinco pilares. En lo que se refiere al **pilar A** (Estrategia

y orientación), la Junta aprobó el Plan Estratégico del PMA para 2022–2025 y el MRI correspondiente, además de 25 PEP/PEP provisionales, dos PEP provisionales de transición, dos operaciones de emergencia limitadas, 10 fondos fiduciarios, una cuenta especial y 86 revisiones presupuestarias. Entre los resultados correspondientes al **pilar B** (Servicios mixtos), cabe destacar las mejoras continuadas en materia de ciberseguridad, los avances en la digitalización, la estandarización de los procesos operativos fundamentales y la implementación de iniciativas para promover la salud y el bienestar de los empleados. En el marco del **pilar C** (Políticas, orientaciones y garantía de calidad), el PMA publicó una versión revisada del Manual de instrucciones para la elaboración de los programas y elaboró o actualizó varias políticas y estrategias para garantizar la ejecución de su Plan Estratégico para 2022-2025. Las oficinas en los países y las direcciones de la Sede recibieron apoyo en la realización de 35 exámenes cuya finalidad era asegurar a los donantes que sus fondos eran utilizados conforme a los objetivos. En el marco del **pilar D** (Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas), las actividades de colaboración del PMA con el sector privado continuaron favoreciendo el crecimiento de su cartera de actividades de asociaciones con empresas y contribuyendo al cumplimiento de los compromisos asumidos en el Gran Pacto. También se estableció el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas con una asignación de 55 millones de dólares. El PMA colaboró con asociados para elaborar el primer modelo de coordinación de la asistencia en efectivo, que se presentaría al Comité Permanente entre Organismos para su aprobación, y siguió implementando las iniciativas de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En el marco del **pilar E** (Gobernanza y servicios de supervisión independientes), en 2022 se completaron 26 evaluaciones gestionadas a nivel central, entre ellas las evaluaciones de 20 PEP y una evaluación de la función del PMA en la consolidación de la paz. El Programa archivó más del 80 % de las recomendaciones derivadas de la supervisión externa que figuraban en las cartas de gestión emitidas en 2019 y 2020.

Realizaciones con respecto a los indicadores de la categoría II. Las realizaciones del PMA arrojaron unos resultados desiguales en lo que se refiere a las metas establecidas con respecto a las prioridades del personal directivo superior. Se observaron unos progresos moderados en los indicadores relativos al sistema de las Naciones Unidas y a la coordinación, pero progresos considerables en cuanto al número de oficinas en los países que ya disponían de un mecanismo comunitario de retroalimentación operativo y a las TBM proporcionadas por vía digital. Se observó una mejora en el número de empleados que habían completado la capacitación obligatoria en materia de prevención del fraude y la corrupción y de protección contra la explotación y el abuso sexuales, aunque se reconocieron dificultades en la implementación de los sistemas de gestión medioambiental y en la obtención de financiación destinada al nivel de los efectos estratégicos o a un nivel superior.

En 2022, los gastos en **iniciativas institucionales de importancia fundamental** ascendieron a un total de 50 millones de dólares, principalmente para continuar la implementación de la estrategia relativa al sector privado y la puesta en marcha de una nueva iniciativa relativa a la inversión en el personal del PMA. De las 10 iniciativas institucionales de importancia fundamental en curso en 2022, siete quedaron concluidas antes de que finalizara el año.

Los 10 principales **aumentos de eficiencia** del PMA generaron en 2022, según las estimaciones, 247 millones de dólares en ahorros de costos y en el uso del tiempo, lo que representa un 73 %, esto es, 104 millones de dólares, más que en 2021. El aumento se debió principalmente a los ahorros generados por las transacciones cambiarias, la utilización del Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) y la digitalización de los formularios relacionados con los recursos humanos.

Parte IV: Financiación y gastos

En 2022, el PMA declaró unos ingresos récord en concepto de contribuciones por valor de 14.100 millones de dólares, esto es, un aumento de casi el 50 % con respecto a 2021, suficiente para cubrir dos terceras partes de las necesidades operacionales con respecto al plan basado en las necesidades establecido en diciembre de 2022. El Programa recibió 1.300 millones de dólares como financiación flexible de 34 donantes gubernamentales y del sector privado, que representaron el 9,2 % del total de las contribuciones. Los gastos directos se elevaron a un total de 11.600 millones de dólares, esto es, un aumento del 34 % con respecto a 2021. Diez países se beneficiaron de dos terceras partes de los gastos directos, y los gastos incurridos en el Afganistán, la mayor operación del PMA, alcanzaron la suma de 1.600 millones de dólares, el cuádruple que en 2021.

El aumento de los ingresos en concepto de contribuciones en 2022 se debió a que los Estados Unidos de América, el principal donante, aumentó en 3,5 millones de dólares su aportación, que representó el 52 % del total de ingresos en este concepto. Otros grandes donantes también incrementaron sus contribuciones en 2022, como Alemania, la Comisión Europea, varios donantes privados y el Canadá, entre otros. Las aportaciones recibidas de empresas y fundaciones asociadas y de particulares se elevaron a 540 millones de dólares, monto que sobrepasó en un 128 % la meta de 237 millones de dólares establecida en 2022.

Parte V: Perspectivas futuras

El presente Informe Anual de las Realizaciones de 2022 marca el final de la presentación de informes del PMA con arreglo al Plan Estratégico y el MRI para 2017–2021. Aprovechando las lecciones aprendidas en el marco de estos dos instrumentos estratégicos, las nuevas versiones del Plan Estratégico y el MRI para 2022–2025 vienen a consolidar el compromiso del PMA de integrar los programas de todas las carteras de actividades y articular sus respuestas a lo largo del “continuo” de las actividades de apoyo, que van de la labor para salvar vidas a la de cambiar la vida de las personas. En el transcurso de 2022 se llevó a cabo una operación de readaptación de gran alcance para armonizar los PEP con el nuevo Plan Estratégico y el nuevo MRI a partir del 1 de enero de 2023.

Se han destinado fondos a una iniciativa institucional de importancia fundamental destinada a sentar para las bases en 2023 para garantizar la eficacia en la ejecución del Plan Estratégico y el MRI y mejorar la contribución del PMA al logro de los ODS y a las iniciativas de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

1. Parte I: Introducción

1.1. Contexto mundial en 2022: unos niveles de hambre sin precedentes a causa de los conflictos, la crisis climática y las perturbaciones económicas

1. A lo largo de 2022, el mundo vivió la peor crisis alimentaria en varias décadas, impulsada por los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos y las repercusiones macroeconómicas de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y del conflicto en Ucrania. La rampante inflación mundial, agravada por la interrupción de la cadena de suministro, hizo que los precios de los alimentos, los combustibles y los fertilizantes alcanzaran unos niveles récord. La consiguiente presión ejercida sobre los sistemas alimentarios mundiales y nacionales empeoró aún más unos niveles catastróficos de inseguridad alimentaria y unas necesidades humanitarias sin precedentes.
2. En 2022, según las estimaciones del PMA, hasta 349 millones de personas, de las que casi la mitad eran menores de 18 años y muchas otras eran personas desplazadas, refugiadas o migrantes, experimentaron inseguridad alimentaria aguda² en 79 países en los que el PMA llevó a cabo operaciones³. Esta cifra récord representa un incremento de casi 200 millones de personas con respecto a los niveles previos a la pandemia. Hasta 49 millones de personas sufrieron unos niveles de inseguridad alimentaria aguda de emergencia o peores; de ellas, casi 1 millón cayó o estuvo a punto de caer, según las previsiones, en condiciones catastróficas en cinco países⁴. En ausencia de medidas urgentes para salvar vidas, esas personas corrieron el riesgo de sufrir condiciones de hambruna o cercanas a la hambruna.
3. A escala mundial, hasta 828 millones de personas —210 millones más que antes de la pandemia—, sufrieron hambre crónica, lo que hace aún más difícil la consecución del ODS 2 (sobre el Hambre Cero) de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible⁵. Los avances hacia el logro de las metas de los ODS relativas al retraso del crecimiento y la emaciación se vieron amenazados por la pandemia y la inflación de los precios de los alimentos. Por ejemplo, se constató que el riesgo de emaciación entre los niños aumentaba un 9 % por término medio por cada 5 % de incremento en el precio real de los alimentos⁶.
4. La crisis alimentaria mundial y la pandemia ampliaron aún más las desigualdades de género y educación y los problemas de protección a los que se enfrentaban mujeres y niños. Aunque en 2019 el número de mujeres que padecieron inseguridad alimentaria moderada o grave en todo el mundo superó al de hombres en un 1,7 %, esta diferencia se duplicó con creces desde el inicio de

² La inseguridad alimentaria aguda corresponde a la fase 3 (crisis) o a una fase superior con arreglo a la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)/el *Cadre Harmonisé* u otras escalas comparables.

³ PMA. 2022. [WFP Global Operational Response Plan 2022: Update #6 – November 2022](#). En las notas a pie de página 2 y 5 se puede consultar información sobre los métodos utilizados.

⁴ *Ibidem*. En la escala de la CIF/*Cadre Harmonisé*, la situación de emergencia corresponde a la fase 4 y la de catástrofe —la forma más grave de inseguridad alimentaria—, a la fase 5. Algunos grupos de población se hallaban en la fase 5 en el Afganistán, Etiopía, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen.

⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), PMA; Organización Mundial de la Salud (OMS) y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2022. [El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles](#). El hambre crónica se mide en función de la prevalencia de la subalimentación en una población, véanse las páginas xvi y 13.

⁶ Standing Together for Nutrition y Micronutrient Forum. 2022. [Global Food Crisis Impact on Child Wasting in Vulnerable Communities](#).

la pandemia, lo que podría indicar un deterioro del estado nutricional de esas mujeres⁷. Los niños de las zonas rurales y de los hogares más pobres fueron el grupo de población más propenso a sufrir retraso del crecimiento y emaciación⁸.

5. Entre 2019 y 2021, más de 1.600 millones de estudiantes resultaron afectados por el cierre de las escuelas a causa de la COVID-19, lo que podría costarles la pérdida de unos 17 billones de dólares del total de ingresos que percibirán durante toda la vida⁹. Por este motivo se estima que un 20 % más de niños de los países de ingreso bajo y medio podrían caer en una situación de “pobreza de aprendizajes”; el 30 % ya había sufrido una reducción de los servicios esenciales de nutrición con respecto a los niveles anteriores a la pandemia¹⁰. El cierre de las escuelas elevó los riesgos de matrimonio precoz y de abandono escolar para unos 10 millones de niñas.
6. Los conflictos y la violencia siguieron siendo el factor principal de la inseguridad alimentaria aguda. La prestación de asistencia se vio obstaculizada por las restricciones de acceso a las poblaciones afectadas y de circulación de suministros y personal humanitarios¹¹. Se estima que, a mediados de 2022, el número de personas obligadas a desplazarse en todo el mundo se situaba en 103 millones, un 15 % más que a mediados de 2021 y más del doble del número registrado en 2012¹². La cifra incluye 32,5 millones de refugiados y 53,1 millones de personas desplazadas internamente. Las situaciones de desplazamiento y conflicto sometieron a las niñas y las mujeres a un mayor riesgo de ser víctimas de la violencia de género, el trabajo infantil y el matrimonio infantil.
7. La crisis climática siguió siendo uno de los factores principales de la inseguridad alimentaria y continuó fomentando el desplazamiento y el conflicto¹³, con consecuencias devastadoras para la vida y los medios de subsistencia de las personas que ya se enfrentaban a unos niveles alarmantes de hambre. Según las investigaciones, la década de 2012 a 2022 incluyó los nueve años más cálidos desde que hay registros¹⁴, circunstancia que eleva la gravedad y la frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos. Durante 2022, numerosos países del Cuerno de África, además del Afganistán, el Iraq, Madagascar y la República Árabe Siria, soportaron grandes sequías, mientras que en Bangladesh, Nepal, el Pakistán y Sudán del Sur se experimentaron inundaciones nunca vistas. Esos fenómenos extremos acrecentaron los problemas de los pequeños agricultores y agravaron las tensiones y desigualdades sociales.
8. La inflación mundial alcanzó su nivel más alto desde 1995, superando el 9 % en la segunda mitad de 2022; el aumento fue sumamente rápido en los países más pobres, donde los consumidores

⁷ FAO, FIDA, FAO, OMS, UNICEF. 2022. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles*.

⁸ *Ibidem*.

⁹ Banco Mundial, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y UNICEF. 2021. *The State of The Global Education Crisis: A Path to Recovery*.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). 2023. *Global Humanitarian Overview 2023* (página 20). Los países en los que se encontraron las mayores restricciones de acceso son el Afganistán, Malí, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia y el Yemen.

¹² Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2022. *Informe Semestral de Tendencias 2022*. De los nuevos desplazamientos de población producidos desde mediados de 2021, más de 7 millones fueron desplazamientos internos en Ucrania y más de 1,3 millones se registraron en Etiopía o Myanmar.

¹³ “Plan Estratégico del PMA para 2022-2025” (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2). Según se indica en el documento, las perturbaciones climáticas pueden agravar las tensiones sociales y los conflictos, ya que alteran los medios de subsistencia, acrecientan las limitaciones de recursos y provocan desplazamientos forzados.

¹⁴ [Data from NASA shows 2022 was fifth warmest year on record \(msn.com\)](#).

dedican una mayor proporción de sus ingresos a comprar alimentos¹⁵. Los precios récord de los productos básicos y la depreciación de muchas monedas nacionales redujeron gravemente el poder adquisitivo de los hogares.

9. La inflación de los precios de los alimentos —en particular en los países en desarrollo— se vio exacerbada por la interrupción de las cadenas de suministro, la reducción de las exportaciones de alimentos y las restricciones comerciales relacionadas con el conflicto en Ucrania. A escala mundial, dichos precios eran un 14,3 % de media más elevados en diciembre de 2022 que en diciembre de 2021, aunque las subidas interanuales más importantes fueron las de los precios mundiales del maíz (24,8 %) y el trigo (15,6 %)¹⁶. La Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro, que ha posibilitado el acceso a los puertos ucranianos desde mediados de 2022, ayudó a mitigar las subidas. Sin embargo, la inflación y los persistentes problemas del transporte marítimo mundial —como la insuficiente capacidad y la congestión de los puertos—, incrementaron los costos de adquisición de alimentos del PMA en un 39 % con respecto a 2019.

¹⁵ Banco Mundial. 2023. [Perspectivas Económicas Mundiales](#).

¹⁶ FAO. 2023. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/> Índice de precios de los alimentos de la FAO | Situación Alimentaria Mundial (consultado el 2 de febrero de 2023).

2. Parte II: Realizaciones de los programas

Este es el último año en el que el informe se presenta con arreglo al Plan Estratégico para 2017-2021 y el MRI conexo¹⁷. En este último se describen dos dimensiones que deben analizarse de manera conjunta para evaluar el desempeño general del PMA: las realizaciones de los programas, que miden las contribuciones del PMA en relación con sus Fines y Objetivos Estratégicos a lo largo de la cadena de resultados, y las realizaciones en materia de gestión, que miden la eficacia con que la dirección apoya las realizaciones de los programas. En esta sección se examinan las realizaciones de los programas con respecto a los cinco Objetivos Estratégicos del PMA y se utiliza un análisis detallado de las realizaciones por esfera programática y tema transversal para describir el modo en que el Programa logró prestar asistencia en 2022 a un número sin precedentes de mujeres, niñas, niños y hombres.

2.1. Alcance de la labor del PMA: beneficiarios y transferencias

10. En 2022, el PMA prestó asistencia directa a casi 160 millones de personas —entre ellas poblaciones vulnerables que sufrían inseguridad alimentaria en niveles de emergencia (fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) o catástrofe (fase 5 de la CIF), refugiados, migrantes¹⁸ y personas desplazadas internamente, mediante la entrega de alimentos en especie, transferencias de base monetaria (TBM), cupones para productos y actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales, llegando a un 25 % más de personas que en 2021². Este gran aumento del número de beneficiarios a escala mundial se debió en su mayor parte a las intervenciones ante emergencias de gran envergadura, como las del Afganistán, Somalia y Ucrania, pero el número de personas a las que el PMA pudo prestar asistencia en la mayoría de los países que sufrían crisis prolongadas se mantuvo estable o disminuyó, a pesar de las crecientes necesidades. Globalmente, el 53 % de las personas que recibieron asistencia del PMA fueron mujeres y niñas, y el 47 %, hombres y niños. Los niños representaron el 56 % de todos los beneficiarios. Asimismo, el Programa dio apoyo al fortalecimiento de las capacidades y prestó servicios relacionados con la cadena de suministro a los Gobiernos, los asociados locales, las comunidades y el sector privado en 120 países y territorios.

¹⁷ El PMA sigue informando de sus realizaciones en 2022 con arreglo al MRI para 2017-2021 porque tuvo que emprender un proceso de readaptación para adecuar los marcos lógicos de todos los PEP en curso al nuevo MRI para 2022-2025, y esa labor concluyó en diciembre de 2022.

¹⁸ La categoría de “migrantes” se refiere a una situación de residencia adoptada recientemente a raíz de los cambios aportados a los sistemas en 2022, que permite al PMA hacer un seguimiento por separado de estos beneficiarios. En los informes anuales de las realizaciones anteriores, los beneficiarios “migrantes” se incluían en la categoría de beneficiarios “refugiados” y no eran objeto de un seguimiento específico. La disminución aparente del 8 % observada en el número de los beneficiarios refugiados entre 2021 y 2022 habría sido en realidad un aumento del 5 % si en 2022 se hubiesen contabilizado como beneficiarios refugiados.

Figura 2: Personas que recibieron asistencia, por edad, sexo y régimen de residencia

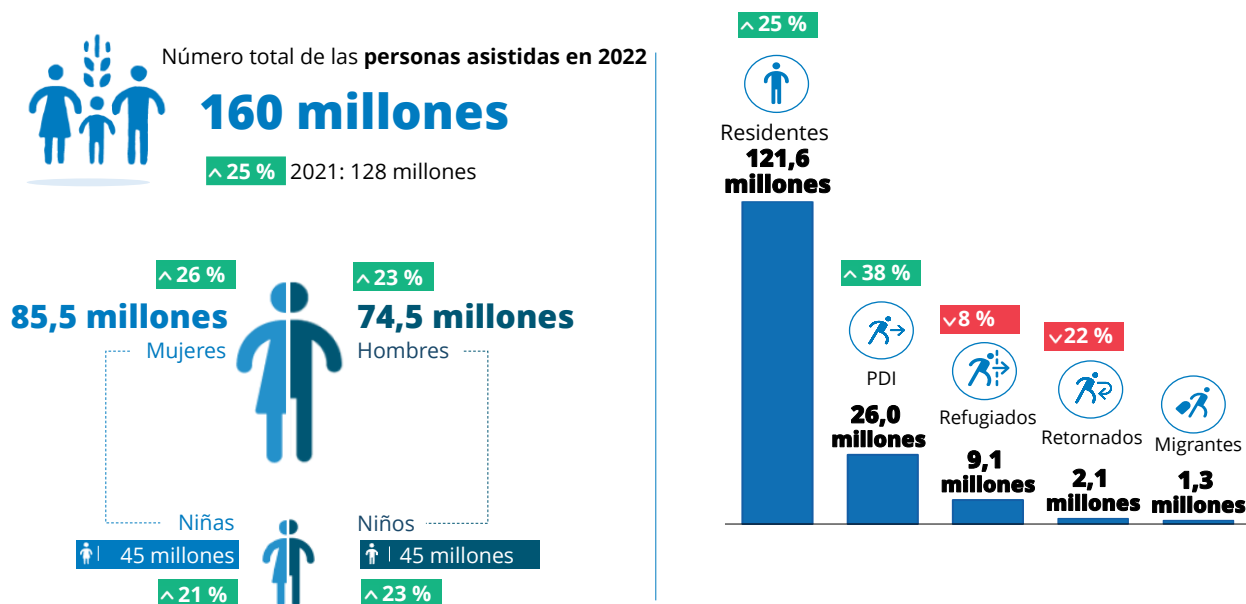
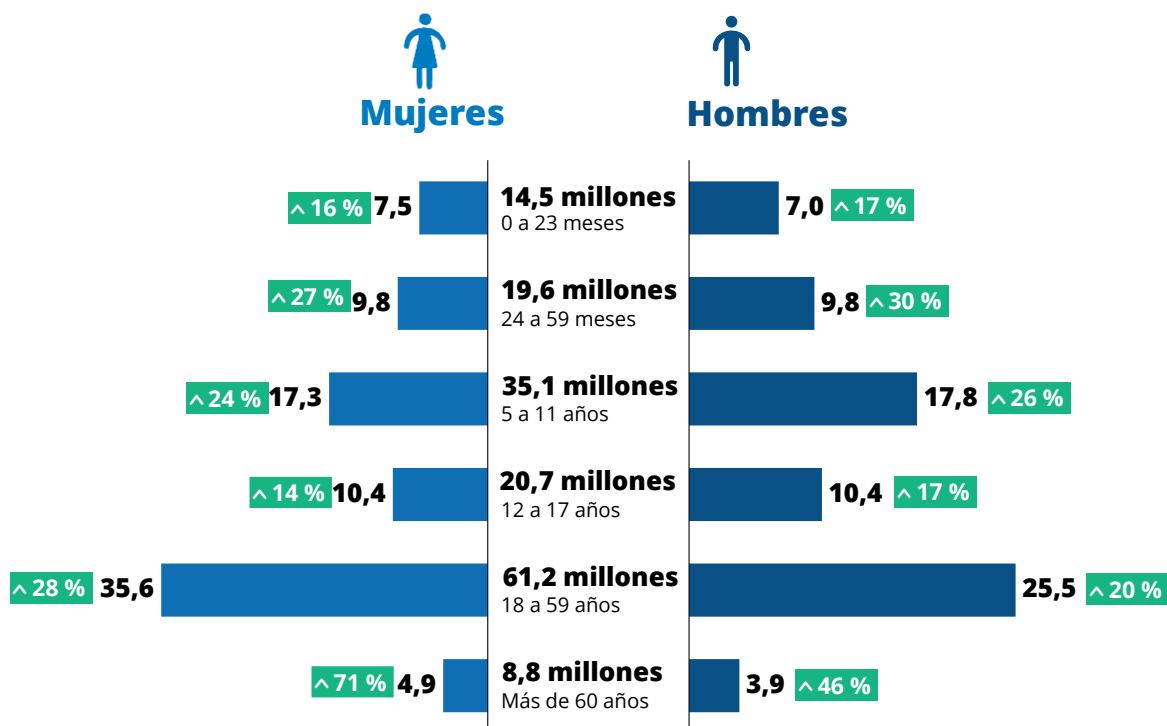


Figura 3: Personas que recibieron asistencia, por grupo de edad



11. En 2022, el PMA entregó un volumen récord de 4,8 millones de toneladas de alimentos, entre ellos alimentos enriquecidos y alimentos nutritivos especializados, a 108 millones de personas, lo que significa que, con respecto a 2021, el volumen de alimentos entregados y el número de beneficiarios crecieron un 9 % y un 22 %, respectivamente. En algunas de las operaciones en las que más aumentó el número de beneficiarios —como las del Afganistán, Etiopía y Somalia—

también fue posible incrementar la cantidad total de alimentos distribuidos. Sin embargo, en varias de las operaciones de mayor envergadura del PMA, como las de Sudán del Sur y el Yemen, en 2022 hubo que prestar asistencia a casi el mismo número de beneficiarios que en 2021 con menos recursos, lo que obligó a las oficinas en los países a reducir aún más las raciones.

12. El uso de TBM por parte del PMA también alcanzó unos niveles sin precedentes en respuesta a la crisis alimentaria mundial. En 2022, el PMA transfirió 3.300 millones de dólares en TBM y cupones para productos, un 40 % más que en 2021, lo que representa el mayor aumento interanual en dólares desde que se introdujeron las TBM. Esta modalidad se utilizó en 2022 para prestar asistencia a casi 49,3 millones de personas, un 32 % más que en 2021, en 71 países, y representó el 31 % de toda la asistencia del PMA. Los cupones para productos se entregaron a casi 6,7 millones de personas (un 46 % más que en 2021) en 25 países, es decir, el 4 % de todos los beneficiarios atendidos.
13. Tal como se refleja en el anexo III-D, en 2022 el costo por beneficiario aumentó con respecto a 2021, ya que, proporcionalmente, los gastos totales (en productos alimenticios y TBM) aumentaron más que el número de beneficiarios. Pese a ese mayor gasto del PMA por cada beneficiario en 2022, que se explica por las subidas de precios de los alimentos y el combustible, el aumento fue absorbido en gran medida por la inflación y no siempre se plasmó en un valor más elevado de las transferencias o una mayor duración de la asistencia¹⁹. En algunos casos, esas circunstancias llevaron al Programa a reducir las raciones a fin de prestar asistencia a un mayor número de beneficiarios cuando era necesario para atender las crecientes necesidades humanitarias.
14. Para ayudar a las personas a satisfacer sus necesidades básicas, el PMA distribuyó casi el 90 % de las TBM en forma de transferencias de recursos no condicionadas. Sumando las TBM y los cupones para productos, el 65 % del valor total se entregó en forma de efectivo sin restricciones de manera que las personas tuvieran plena flexibilidad para satisfacer sus necesidades. El 52 % de los miembros de los hogares que recibieron TBM del PMA en 2022 fueron mujeres y niñas.

¹⁹ Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario, mientras que la reducción de las raciones afecta generalmente al gasto diario por beneficiario.

Cuadro 1: Resultados relativos a determinados productos de los programas a escala institucional

Categoría A: Metas relativas a las modalidades de transferencia						
Indicadores	Valores efectivos en 2022	Variación respecto de 2021	Meta basada en las necesidades para 2022*	Porcentaje alcanzado respecto del plan basado en las necesidades	Necesidades actualizadas a final de año	Porcentaje alcanzado respecto del plan de ejecución original
Volumen total de los alimentos proporcionados a los beneficiarios seleccionados (toneladas)	4,8 millones	↑ 9 %	5,8 millones	82 %	8,5 millones	56 %
Valor total de los alimentos proporcionados a los beneficiarios seleccionados (dólares)	4 200 millones	↑ 50 %	3 400 millones	124 %	6 100 millones	69 %
Volumen de alimentos enriquecidos proporcionados (toneladas)	2,0 millones	↑ 39 %	1,1 millones	185 %	1,4 millones	146 %
Volumen de alimentos nutritivos especializados proporcionados (toneladas)	316 826	↑ 2 %	550 000	58 %	745 000	43 %
Monto total del valor transferido mediante TBM y cupones para productos a los beneficiarios seleccionados (dólares)	3 300 millones	↑ 40 %	4 000 millones	82 %	6 500 millones	50 %

Categoría B: Metas relativas al número de beneficiarios						
Indicadores	Valores efectivos en 2022	Variación respecto de 2021	Meta basada en las necesidades para 2022*	Porcentaje alcanzado respecto del plan basado en las necesidades	Necesidades actualizadas a final de año	Porcentaje alcanzado respecto del plan de ejecución original
Número total de personas seleccionadas que se benefician de las transferencias de alimentos y de base monetaria proporcionadas por el PMA (millones)	160	↑ 25 %	124,1	129 %	166	96 %
Número de escolares seleccionados que se benefician de las intervenciones de alimentación escolar (millones)	20,0	↑ 28 %	21,9	91 %	23,8	84 %
Número de personas seleccionadas que se benefician de las intervenciones centradas específicamente en la nutrición (millones)	28,5	↑ 21 %	24	119 %	34,6	82 %
Número de personas seleccionadas que se benefician de las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (millones)	9,9	↑ 14 %	14,6	68 %	16,3	61 %

* Metas incluidas en el Plan de Gestión para 2022-2024 y basadas en las necesidades estimadas a fecha de junio de 2021.

** Las necesidades actualizadas a final de año se refieren a las necesidades estimadas para finales de 2022.

15. Pese a los niveles récord de asistencia que proporcionó en 2022, el PMA no logró alcanzar algunas metas institucionales basadas en las necesidades que se establecieron en 2021 dentro del Plan de Gestión para 2022-2024²⁰. Tal como se muestra en el cuadro 1, el PMA superó en un 29 % la meta en cuanto al número de beneficiarios asistidos en total, pero no alcanzó las metas relativas al volumen total de alimentos entregados (se quedó en el 82 %) y al valor transferido mediante TBM y cupones para productos (se quedó igualmente en el 82 %), debido sobre todo a los déficits de financiación. De igual manera, el PMA entregó 317.000 toneladas de alimentos nutritivos especializados, un 2 % más que en 2021, cumpliendo solo el 58 % de la meta establecida debido a la limitada capacidad de producción y a los déficits de suministro a nivel mundial. Cuando fue posible realizar cambios de modalidad, se utilizaron TBM y alimentos básicos enriquecidos para los programas de prevención de la malnutrición. Gracias al continuo esfuerzo del PMA por ampliar el enriquecimiento de los alimentos y su compromiso de aumentar la proporción de alimentos

²⁰ Las metas basadas en las necesidades a las que se hace referencia en esta sección son las establecidas en el Plan de Gestión para 2022-2024.

enriquecidos que distribuye, el Programa logró entregar 2 millones de toneladas de alimentos enriquecidos, un 39 % más que en 2021 y muy por encima de la meta de 1,1 millones de toneladas establecidas para 2022²¹. Sin embargo, a lo largo de 2022, debido al crecimiento sustancial e ininterrumpido de las necesidades operacionales con respecto a las estimadas en el Plan de Gestión para 2022-2024, y a la consiguiente actualización de las cifras sobre las necesidades, el porcentaje alcanzado de las metas relativas a los productos de los programas se redujo en casi todos los casos.

16. Al igual que en años anteriores, la mayor parte de los productos alimenticios, las TBM y los cupones para productos se distribuyeron en la esfera prioritaria de la intervención ante crisis, a la que correspondieron el 93 % del volumen total de alimentos entregado y el 86 % de las TBM y los cupones para productos transferidos, con unos valores similares o ligeramente más elevados que los registrados en 2021 (93 % y 85 %, respectivamente).

2.2. Intervenciones de emergencia del PMA

17. En respuesta a la peor crisis alimentaria mundial vivida en la historia moderna, en junio de 2022 el PMA activó una ampliación de escala de las operaciones para ayudar a una cifra récord de 160 millones de personas con inseguridad alimentaria, a la vez que dio prioridad a la labor encaminada a prevenir la mortandad. Dicha ampliación de escala se ajustó al protocolo revisado²² del Director Ejecutivo para la activación de intervenciones de emergencia, con el que se introdujeron tres nuevas fases²³ que reflejan mejor el método de clasificación de las emergencias aplicado por el Comité Permanente entre Organismos. Al definir con más claridad las responsabilidades, el protocolo ayudó a las oficinas en los países a responder a 23 situaciones de emergencia en fase de alerta institucional y a otras cinco emergencias clasificadas en la fase de ampliación de escala, ya que permitió al PMA gestionar estratégicamente los riesgos, concentrar el apoyo donde era necesario y mejorar el acceso a los recursos humanos, financieros y materiales del Programa.

²¹ Estas cifras hacen referencia a los compromisos suscritos por el PMA en la [Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento de Tokio de 2021](#). Véase: [World Food Programme: Nutrition for Growth \(N4G\) commitment](#).

²² Circular del Director Ejecutivo [OED2023/003](#).

²³ Las tres fases de activación de intervenciones de emergencia, que sustituyeron a la clasificación anterior en emergencias de nivel 1, de nivel 2 y de nivel 3, son “actuación temprana e intervención de emergencia”, “alerta institucional” y “ampliación de escala de las operaciones”.

raciones de respuesta inmediata y paquetes de alimentos para 30 días. El Programa ayudó también al Gobierno de Ucrania a mejorar su sistema nacional de protección social.

21. En el marco de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro, los buques fletados por el PMA transportaron más de 380.000 toneladas de trigo a través de varios puertos del Mar Negro para apoyar las operaciones en el Afganistán, Etiopía, Somalia y el Yemen, y proporcionaron al MGGP una línea de suministro para comprar alimentos en el marco de la Iniciativa. Es crucial mantener el corredor del Mar Negro para garantizar la autosuficiencia de los agricultores y la recuperación de la economía ucraniana, así como para estabilizar el precio del cereal en el mercado mundial.
22. En el Yemen, donde más de la mitad de la población necesita asistencia humanitaria tras ocho años de conflicto y la reciente subida de precios de los productos básicos, el PMA ayudó a más de 15,3 millones de personas en 2022. Aunque los gastos disminuyeron un 12 % con respecto a 2021, tanto la prioridad asignada por el PMA a las zonas con mayor inseguridad alimentaria como la prestación ininterrumpida de asistencia alimentaria a gran escala redujeron el número de personas que se encontraban en una situación rayana en la hambruna en muchas zonas del país, tal como se refleja en el análisis de la CIF de noviembre de 2022²⁵. Estas constataciones fueron corroboradas por una evaluación interinstitucional, en la que se observó que la asistencia alimentaria prestada entre 2015 y 2021 había ayudado a estabilizar o mejorar la situación relativa a la seguridad alimentaria, en particular al reducir a la mitad el número de personas clasificadas en la categoría de emergencia²⁶.
23. En el Sahel central, más de 9,6 millones de personas experimentaron inseguridad alimentaria en Burkina Faso, Malí y el Níger y, según las estimaciones, 6,3 millones de niños sufrieron malnutrición aguda —una cifra sin precedentes—. Para responder a esta situación, el PMA prestó asistencia vital a 9,1 millones de beneficiarios en esos tres países, la mayoría de las cuales recibieron asistencia durante la temporada de escasez de alimentos de 2022, y llevó a cabo actividades encaminadas a mejorar la producción, la disponibilidad y el consumo de alimentos nutritivos para prevenir la malnutrición entre mujeres y niños. La intervención del PMA incluyó actividades destinadas a reducir las pérdidas poscosecha y mejorar la elaboración y comercialización de alimentos nutritivos en las que participaron los pequeños agricultores, las organizaciones de mujeres y los sectores público y privado.
24. Para hacer frente a las crecientes limitaciones en el acceso con fines humanitarios, en 2022 el PMA siguió fortaleciendo su capacidad para apoyar el acceso operacional y la interacción entre los sectores humanitario y militar. Gracias a esta labor, el organismo pudo facilitar o mantener el acceso en zonas donde este era difícil, por ejemplo, en el Afganistán, Etiopía, Haití y Ucrania.
25. *Datos empíricos derivados de evaluaciones.* Tal como se señala en el anexo VII, las cuestiones relativas a la dotación de personal —como la elevada rotación, las fluctuaciones en los niveles de dotación de personal y las dificultades para contratar y retener a personal dotado de las competencias adecuadas— plantearon problemas a las operaciones de emergencia en varios países, entre ellos el Afganistán, el Chad, Mozambique y Nigeria.

²⁵ PMA. 2022. *Yemen Annual Country Report 2022*.

²⁶ Comité Permanente entre Organismos. 2022. *Inter-Agency Humanitarian Evaluation of the Yemen Crisis*.

2.3. Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

26. La incorporación sistemática por el PMA del enfoque del nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz está dando resultados a escala nacional. Según se desprende de la investigación conjunta realizada por el Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz (SIPRI) y el PMA en 12 países entre 2019 y 2022, los programas del PMA en entornos mudables pueden contribuir a la estabilidad, ya que reducen la utilización por parte de las personas de estrategias de supervivencia negativas y mitigan las tensiones intracomunitarias. En Nigeria y el Líbano, según los datos empíricos recogidos, las TBM han permitido actos de reciprocidad y distribución social, además de fomentar la confianza y la cohesión social dentro de diversos grupos de población²⁷. En un examen interno se observó que la mitad de los PEP aprobados por la Junta en 2022 hacía referencia explícitamente al triple nexo y que el 65 % incluía una o más referencias a objetivos relacionados con el mismo, como abordar la cohesión social, la paz o el ODS 16.
27. Un ejemplo destacado de la labor necesaria para aplicar el enfoque del triple nexo de forma coordinada es la iniciativa para el fomento de la resiliencia en el Sahel. En colaboración con Gobiernos y asociados, el PMA ha introducido en la región un conjunto integrado de actividades que combina intervenciones de asistencia alimentaria para la creación de activos, alimentación escolar, nutrición, fortalecimiento de las capacidades y apoyo estacional, las cuales han mostrado resultados prometedores en cuanto a reducción de la inestabilidad y los conflictos por los recursos naturales. Sobre la base de las lecciones aprendidas y los avances logrados hasta la fecha, se desarrolló una ambiciosa ampliación de la Iniciativa para el período comprendido entre 2023 y 2028, en la que el enfoque del triple nexo se aplica deliberadamente.
28. El PMA siguió prestando apoyo estratégico en actividades interinstitucionales y multilaterales para promover el enfoque del triple nexo. En 2022, el grupo de diálogo del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y las Naciones Unidas, copresidido por el Gobierno de los Estados Unidos de América y el PMA, puso en marcha la Nexus Academy, destinada a promover la capacidad de todo el sistema para aplicar este enfoque. A través del importante papel que desempeña en la Red mundial contra las crisis alimentarias y el liderazgo conjunto que ejerce en la Coalición para la lucha contra las crisis alimentarias en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, el PMA se coordinó con sus asociados para cumplir los compromisos mundiales con el enfoque del triple nexo a escala regional y nacional, entre otras cosas a través de la investigación y la promoción de los vínculos entre el clima, la seguridad alimentaria y la paz.
29. Las asociaciones y la programación integrada constituyen el núcleo del enfoque del PMA relativo al triple nexo. En el Sudán, donde el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) han fomentado la autosuficiencia, la resiliencia y la cohesión social en determinadas localidades, se puso en marcha un nuevo programa conjunto en Darfur para aportar soluciones a largo plazo y abordar los obstáculos subyacentes a la paz, la estabilidad y el desarrollo de casi 300.000 personas vulnerables.
30. *Datos empíricos derivados de evaluaciones.* En la evaluación de la política en materia de consolidación de la paz se llegó a la conclusión de que la principal contribución del PMA a la paz sigue siendo su labor en materia de seguridad alimentaria, resiliencia y medios de subsistencia. De acuerdo con los hallazgos, el PMA debería acelerar la incorporación sistemática de la sensibilidad ante los conflictos

²⁷ SIPRI. 2021. *The World Food Programme's Contribution to Improving the Prospects for Peace in Lebanon*, y SIPRI. 2022. *Improving the Prospects for Peace in Nigeria: Spotlight on Cash-based Transfers*.

en todos sus programas y operaciones, e intensificar su apoyo a la labor más amplia de las Naciones Unidas en materia de prevención de conflictos y apoyo a la paz.

2.4. Resultados transversales

Protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

31. De acuerdo con la política de protección y rendición de cuentas del PMA y con la estrategia conexas de participación de las comunidades en la rendición de cuentas a las personas afectadas, en 2022 se difundieron unas orientaciones pensadas para ayudar a las oficinas en los países a elaborar planes de acción para esa participación y a presentar informes sobre los nuevos indicadores pertinentes del MRI en 2023.
32. El PMA siguió reforzando sus mecanismos comunitarios de retroalimentación basándose en lo aprendido en los exámenes internos y de conformidad con las normas interinstitucionales sobre la recopilación y el análisis de los datos derivados de tales mecanismos, poniendo el acento en el uso de los datos de las comunidades en la adopción de decisiones sobre los programas. En 2022, el PMA definió unas normas mínimas e instauró procesos y soluciones digitales para garantizar que poco después del inicio de las emergencias se establezcan o adapten mecanismos de este tipo que sean interoperables, estén integrados y sean eficaces.
33. Según un análisis interno del PMA, en 24 de los 25 PEP presentados a la Junta en 2022 se hacía referencia a algún compromiso de protección y rendición de cuentas. En 14 de esos 24 PEP (es decir, el 56 %), se integraron con éxito todos los elementos básicos de protección y rendición de cuentas, y en 10 se integraron algunos elementos. En el 79 % de las oficinas en los países que presentaron datos suficientes sobre los indicadores de protección se mejoraron las medidas encaminadas a salvaguardar la dignidad de los beneficiarios, frente al 73 % en 2021. El 62 % de las oficinas en los países cumplió en 2022 las metas que ellas mismas se habían fijado en cuanto a que los beneficiarios pudieran acceder sin obstáculos a los programas del PMA, en comparación con el 60 % en 2021. Y, por último, el 76 % cumplió sus metas con respecto a la proporción de personas que debían recibir asistencia sin tener problemas de protección.
34. De las oficinas en los países que comunicaron disponer de mecanismos comunitarios de retroalimentación funcionales, el 73 % cumplía las normas mínimas de ámbito mundial, frente al 63 % en 2021. Aunque el 62 % de las oficinas informó de que disponían de una partida presupuestaria dedicada expresamente a su mecanismo, el 39 % confirmó que esos recursos no eran suficientes para cubrir los costos. El 68 % de las oficinas en los países informó de que utilizaba los datos del mecanismo para adaptar los programas, pero solo el 34 % de esas oficinas pudo confirmar que los cambios introducidos en los programas abordaban las necesidades de las comunidades afectadas —una carencia persistente a la que hay que seguir prestando atención—.
35. Como copresidente del Equipo de tareas del Comité Permanente entre Organismos sobre la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el PMA dirigió la elaboración de un plan de trabajo interinstitucional bienal²⁸ en el que se definen las esferas prioritarias de acción colectiva encaminadas a asegurar la participación sistemática de las comunidades afectadas. En 2022, en Bangladesh, Etiopía, el Líbano y en Gaziantep (Türkiye), para la República Árabe Siria, se celebraron talleres sobre la determinación de medidas prioritarias en materia de rendición de cuentas y protección para incorporarlas a los planes de acción nacionales. En 2022, como miembro del Equipo de tareas del Comité Permanente entre Organismos sobre la centralidad de la protección,

²⁸ El PMA codirigió esta labor junto con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y la Alianza para la Norma Humanitaria Esencial.

el PMA también contribuyó a elaborar el plan de trabajo del Equipo de tareas para 2022-2023 y a definir unos valores de referencia para hacer el seguimiento del desempeño colectivo de los equipos humanitarios en los países a la hora de lograr resultados significativos en materia de protección.

Género

36. La política de género aprobada por la Junta en 2022 allanó el camino para que el PMA revitalizara su labor dirigida a atajar las causas profundas de las desigualdades de género relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición. En 2022 el organismo comenzó a revisar elementos estratégicos clave, como el marcador de género y edad, el programa de transformación de las relaciones de género y los indicadores del MRI, con miras a garantizar la ejecución del Plan Estratégico para 2022-2025 y la política de género.
37. En 2022 el PMA puso en marcha un estudio titulado *Barriers for Affected Communities to Access Humanitarian Assistance*²⁹ con el fin de conocer los obstáculos y limitaciones a los que se enfrentan las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, en particular las mujeres y las niñas, cuando intentan acceder a la asistencia alimentaria y nutricional del PMA.
38. Las medidas para promover la igualdad de género mostraron notables mejoras en 2022: el 75 % de las oficinas en los países integró sistemáticamente consideraciones de género o de género y edad en sus PEP, un 32 % más que en 2021. Tres oficinas en los países (el Ecuador, Eswatini y el Pakistán) terminaron de introducir en 2022 el programa de transformación de las relaciones de género del PMA, lo que lleva a un total de 21 países en los que, hasta la fecha, las oficinas han validado su enfoque para lograr resultados en materia de igualdad de género en la seguridad alimentaria y la nutrición. Otras nueve oficinas en los países³⁰ están implementando actualmente el programa mediante la incorporación de medidas de género en su labor de apoyo a las comunidades.
39. El PMA puso a prueba diversas metodologías para el Mapa del hambre en tiempo real (HungerMap^{LIVE}) con el fin de captar mejor las dinámicas de género dentro de los hogares respecto de la distribución de alimentos y de que los programas del PMA puedan abordar las diversas necesidades y realidades de todos los beneficiarios de manera más eficaz³¹. Los proyectos piloto iniciales realizados en varios países de África Oriental y Meridional³² pusieron de manifiesto que las mujeres actúan como amortiguadores en tiempos de crisis; en Somalia, por ejemplo, tenían el doble de probabilidades que los hombres adultos de reducir el tamaño de las comidas que consumían en esas circunstancias.
40. En 2022, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el PMA emprendieron la segunda fase del Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento

²⁹ El informe se basa en estudios realizados en el Afganistán, Haití, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur.

³⁰ Armenia, Colombia, El Salvador, el Líbano, Myanmar, Nigeria, la República Unidad de Tanzania, el Senegal y Zambia.

³¹ Para conocer la distribución de alimentos dentro de los hogares, que no se refleja en los indicadores estándar del PMA, el proyecto piloto sobre cuestiones de género de HungerMap + amplió su metodología para incluir preguntas sobre quién dentro del hogar adoptaba estrategias de supervivencia relacionadas con el consumo. Esto proporcionó información crucial sobre las brechas de seguridad alimentaria dentro de los hogares, como base para la programación.

³² PMA. 2022. MVAM: the blog. [Women as shock absorbers: measuring intra-household gender inequality](#).

económico de la mujer rural³³ en Nepal, el Níger, las islas del Pacífico, la República Unida de Tanzania y Túnez. Durante el año se organizaron, para profesionales de los organismos con sede en Roma y las delegaciones de la Unión Europea, varios talleres sobre enfoques de transformación de las relaciones de género en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible. El objetivo de los talleres era mejorar la comprensión por parte de los empleados de las normas sociales que discriminan por motivos de género y determinar formas de combatir esas prácticas discriminatorias a través de la programación. En el Ecuador y Malawi, donde se estaba ejecutando el programa conjunto, se llevó a cabo un análisis de las normas sociales.

Salvaguardias sociales y ambientales

41. De conformidad con el Marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA y con las salvaguardias exigidas por donantes concretos, en 2022 47 oficinas en los países informaron de que habían analizado al menos una actividad de su PEP en relación con los riesgos ambientales y sociales antes de su ejecución, frente a 26 en 2021. El incremento obedeció a las sesiones de capacitación realizadas en 28 oficinas en los países y a la disponibilidad de orientaciones institucionales y temáticas actualizadas sobre la integración de los procedimientos de sostenibilidad ambiental y social en las esferas operacionales y programáticas del PMA. El análisis permitió al Programa detectar y evitar posibles riesgos ambientales y sociales relacionados con sus actividades programáticas. En el Líbano, el análisis de las actividades previstas de asistencia alimentaria para la creación de activos ayudó al PMA a no causar daños no deseados al medio ambiente a consecuencia de sus actividades de gestión de los recursos hídricos.
42. El PMA siguió ampliando la introducción de sistemas de gestión ambiental —requisito esencial del marco de sostenibilidad ambiental y social del organismo— hasta llegar a 31 países, que a finales de 2022 sumaban el 51 % del personal a nivel mundial, frente a 15 países en 2021.
43. En 2022, el PMA estableció, dentro de la Dirección de Operaciones relacionadas con la Cadena de Suministro, una dependencia de sostenibilidad ambiental encargada de incorporar de forma sistemática los principios de la gestión ambiental y la economía circular en todo el organismo. El PMA también siguió realizando evaluaciones del ciclo de vida de sus cadenas de suministro e investigando formas de optimizar o crear alternativas sostenibles para el envasado de alimentos.
44. En la versión actualizada publicada en 2022 del Código de Conducta del PMA, que reforzó el compromiso del Programa de cumplir su mandato con la máxima integridad, se incluyeron consideraciones sociales y ambientales para las generaciones presentes y futuras. También se actualizaron los perfiles estándar de los directores en los países a fin de incluir la protección del medio ambiente como elemento fundamental de la rendición de cuentas.

³³ El informe final sobre la primera fase del Programa conjunto está disponible en el siguiente enlace: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000141304/download/>.

Contribución a la gestión sostenible de residuos

Las actividades de gestión responsable de los residuos, como la reducción, el reciclaje y el tratamiento, minimizan el impacto ambiental negativo de las operaciones del PMA. En la República Democrática del Congo, la oficina en el país organizó la eliminación de las baterías caducadas de los vehículos y los neumáticos desgastados mediante un acuerdo regional a largo plazo con una empresa certificada de gestión de residuos de Rwanda. Como resultado, se reciclaron 3.200 kilogramos de baterías de plomo ácido para vehículos y se donaron más de 300 neumáticos usados a una organización local para reciclarlos mediante la fabricación de cables y sillas o usarlos en reparaciones de vehículos ligeros en las comunidades locales.

2.5. Realizaciones por Objetivo Estratégico

45. En consonancia con su mandato y reconociendo las interconexiones entre los 17 ODS, el Plan Estratégico y el MRI del PMA asignan prioridad al ODS 2, relativo la consecución del objetivo del Hambre Cero, y al ODS 17, sobre el establecimiento de asociaciones para prestar apoyo a la implementación de los ODS, al tiempo que contribuyen al logro de otros ODS en función de las prioridades nacionales y de la situación de cada país. En esta sección se ofrece un panorama general de los resultados y las realizaciones con respecto a los efectos previstos obtenidos en 2022 a través de la labor del PMA en relación con sus cinco Objetivos Estratégicos, que vinculan su contribución a los ODS³⁴.
46. En 2022, los métodos de evaluación de las realizaciones a nivel de los efectos se perfeccionaron aún más para poder efectuar una ponderación en función del tamaño de las operaciones. Para facilitar la comparación de dichas realizaciones a lo largo del tiempo, los resultados obtenidos en 2020 y 2021 se recalcularon empleando el nuevo enfoque. Con todo, persisten algunas limitaciones a nivel metodológico, por ejemplo en lo referente a los métodos utilizados para estimar el tamaño de las operaciones y a la disponibilidad de datos. Los procesos de recopilación y presentación de los datos se seguirán mejorando durante el período de ejecución de los nuevos Plan Estratégico y MRI, en los que se basará el Informe Anual de las Realizaciones correspondiente a 2023. Para más información, véase el anexo II-C.
47. El PMA logra resultados mediante la ejecución de actividades en ocho esferas programáticas, a saber: transferencias de recursos no condicionadas, tratamiento de la malnutrición, intervenciones de prevención de la malnutrición, programas en las escuelas, creación de activos y fomento de los medios de subsistencia, apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores, gestión de los riesgos climáticos y preparación para emergencias. A menudo, los resultados en estas esferas programáticas contribuyen a más de un Objetivo Estratégico.

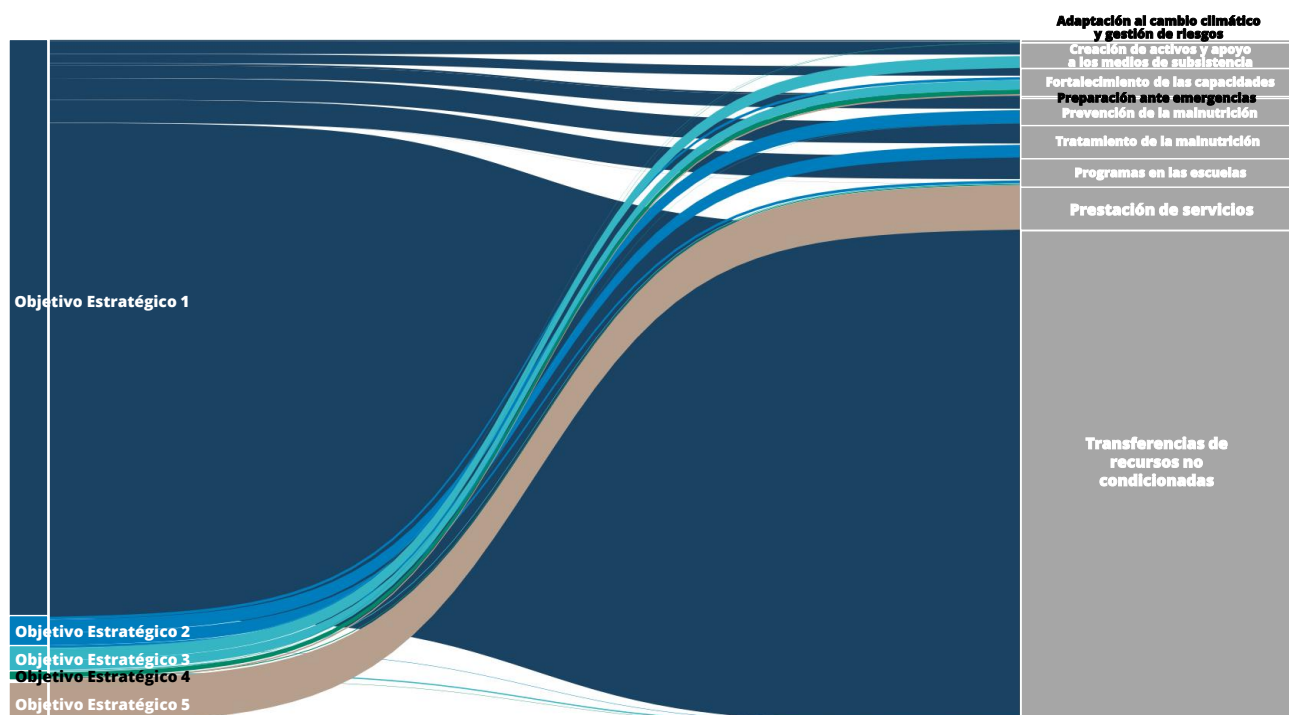
Vinculación entre los Objetivos Estratégicos y las esferas programáticas

48. El análisis de los resultados por Objetivo Estratégico es fundamental para comprender las contribuciones del PMA al logro del objetivo del Hambre Cero y la importancia de establecer asociaciones para alcanzar los ODS. También es importante para evidenciar las principales esferas programáticas que intervienen en la consecución de cada Objetivo Estratégico. Por ejemplo, tal

³⁴ Tanto en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 como en el Plan Estratégico para 2022-2025 se da prioridad a la labor de apoyo a los ODS 2 y 17, aunque se contribuya a otros ODS. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se resumen las realizaciones del PMA en los programas teniendo en cuenta el Plan Estratégico para 2017-2021.

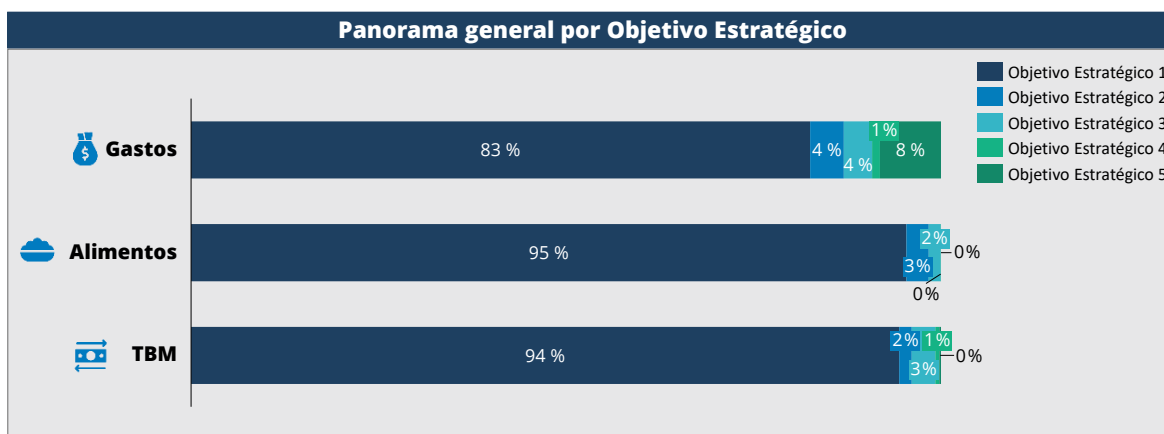
como se muestra en la figura 5, el gasto en programas de prevención y tratamiento de la malnutrición contribuye al logro de los Objetivos Estratégicos 2 y 1, mientras que las actividades de fortalecimiento de las capacidades, que representan la mayor parte del gasto relacionado con el Objetivo Estratégico 4, también se ejecutan mediante programas correspondientes a múltiples Objetivos Estratégicos. Además, el PMA procura ofrecer conjuntos de intervenciones en los que se integren los programas destinados a salvar vidas y cambiar la vida de las personas a fin de lograr resultados mejores y sostenibles.

Figura 5: Distribución de los gastos por Objetivo Estratégico y esfera programática en 2022*



* Aunque el fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios no son esferas programáticas, se han incluido en la figura 5 para ofrecer un panorama completo de los gastos por Objetivo Estratégico. En cambio, la esfera programática de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores no se ha incluido porque representa una proporción relativamente pequeña de los gastos.

Figura 6: Distribución de los gastos, los alimentos en especie y las transferencias de base monetaria en 2022, por Objetivo Estratégico



Objetivo Estratégico 1 – Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos³⁵

GASTOS (millones de dólares)	ALIMENTOS (toneladas)	TBM (millones de dólares)	RESUMEN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS EFECTOS			
9.200 ^ 41 % 59 % de las necesidades Países de 2021 a 2022 ↑40 aumento 7 sin cambios ↓36 disminución	4,5 millones ^ 10 % 56 % de las necesidades Países de 2021 a 2022 ↑33 aumento 6 sin cambios ↓34 disminución	3.100 ^ 41 % 53 % de las necesidades Países de 2021 a 2022 ↑35 aumento 4 sin cambios ↓32 disminución	38 indicadores en 2022 37 % grandes progresos 34 % progresos moderados 29 % progresos escasos			
			Indicadores de los que se da cuenta habitualmente	2022	2021	2020
			Puntuación relativa al consumo de alimentos (aceptable)	●	●	●
			Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo	●	●	●
			Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)	●	●	●

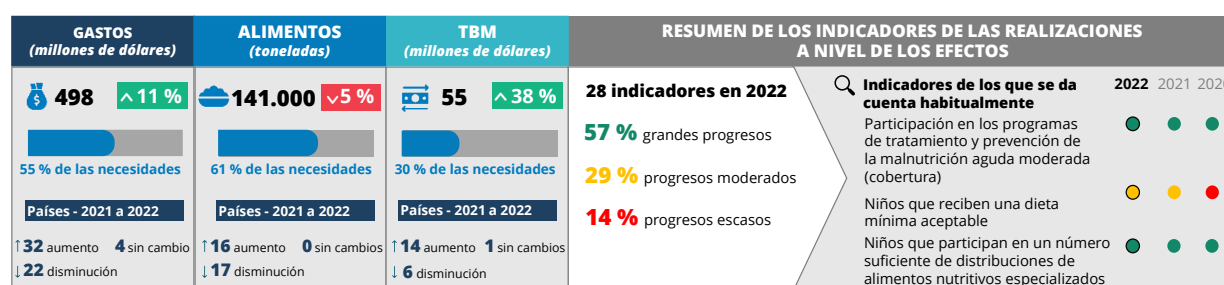
49. Las operaciones del PMA en relación con el Objetivo Estratégico 1 apoyan los esfuerzos colectivos por proteger el acceso de todas las personas, en especial las más vulnerables, a una cantidad suficiente de los alimentos nutritivos e inoocuos que necesitan para sobrevivir y llevar una vida sana y productiva, y al mismo tiempo fortalecen, siempre que es posible, los sistemas nacionales. En 2022, en el marco de este Objetivo Estratégico se distribuyeron 4,5 millones de toneladas de alimentos y 3.100 millones de dólares EE.UU. en forma de TBM. Las distribuciones de alimentos aumentaron un 10 % a nivel mundial con respecto a 2021; los mayores aumentos se produjeron en el Afganistán, Ucrania (una nueva operación en 2022), Etiopía y el Pakistán, mientras que en el Yemen fue donde se experimentó la mayor reducción. En el incremento del 41 % en las TBM influyeron en gran medida las operaciones en Ucrania, el Afganistán y Somalia, mientras que en el Yemen, nuevamente, fue donde se experimentó la mayor reducción. Al igual que en años anteriores, las operaciones del PMA contribuyeron en su mayoría al Objetivo Estratégico 1, al que se dedicaron 9.200 millones de dólares, esto es, el 83 % de todos los gastos.
50. Las transferencias de recursos no condicionadas representaron el 90 % de las distribuciones de alimentos en especie relacionadas con el Objetivo Estratégico 1 y se concentraron en las operaciones de emergencia de mayor envergadura; más de la mitad de todas las distribuciones de alimentos fue a parar a las operaciones en el Afganistán, el Yemen y Etiopía.
51. El análisis a nivel de los efectos arrojó resultados desiguales en lo que se refiere a garantizar que los beneficiarios pudieran mantener o mejorar su acceso a unos alimentos adecuados y satisfacer otras necesidades básicas. En el 37 % de los indicadores pertinentes, las realizaciones con respecto a las metas fueron satisfactorias, en el 34 % las realizaciones fueron moderadas y en el 29 % los avances fueron escasos o nulos. Según los indicadores de los que se dio cuenta habitualmente, la seguridad alimentaria se deterioró con respecto a 2021, lo cual se refleja en la disminución general de las puntuaciones relativas al consumo de alimentos sometidas a seguimiento, mientras que en el índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo medio de los hogares se mantuvieron unos avances moderados. De estos resultados se desprende que muchos de los hogares seleccionados fueron incapaces de mantener el acceso a los alimentos o tuvieron que

³⁵ El análisis de los resultados en cada Objetivo Estratégico va acompañado de un gráfico que muestra los niveles reales de gastos, alimentos en especie y TBM en 2022, la variación porcentual de las cifras con respecto a 2021 y el porcentaje que representan dentro de las necesidades señaladas por el PMA en el plan basado en las necesidades más reciente de cada PEP. También se indica el número de países de cada categoría que experimentaron un aumento (>5 %) o disminución (>-5 %) o en los que las cifras se mantuvieron estables (entre -5 % y 5 %, ambos inclusive). En las realizaciones a nivel de los efectos se reflejan el número de indicadores medidos en 2022 en relación con cada Objetivo Estratégico, el número de indicadores en los que los progresos fueron grandes, moderados o insuficientes, y los resultados obtenidos en 2020, 2021 y 2022 en tres indicadores de los efectos de los que se dio cuenta habitualmente, conforme a los cálculos realizados empleando la metodología que se describe en el anexo II-C.

adoptar estrategias insostenibles para hacer frente a la escasez de alimentos. Globalmente se registraron avances importantes en la cobertura de los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada del PMA.

52. Estos resultados reflejan en parte una combinación de limitaciones de financiación, económicas y operacionales que llevó a las oficinas en los países a distribuir raciones de menor tamaño para poder mantener la asistencia a los beneficiarios seleccionados (y, en muchos casos, para llegar a beneficiarios adicionales). Por ejemplo, en Etiopía, el reducido nivel de financiación en el primer semestre del año y la volatilidad de las previsiones de financiación obligaron al Programa a reducir las raciones de alimentos, lo que, junto con la falta de fondos para los programas de prevención de la malnutrición del PMA y las limitaciones de producción de suplementos alimenticios nutritivos, contribuyó a un deterioro de las realizaciones a nivel de los efectos³⁶.

Objetivo Estratégico 2 - Mejorar la nutrición



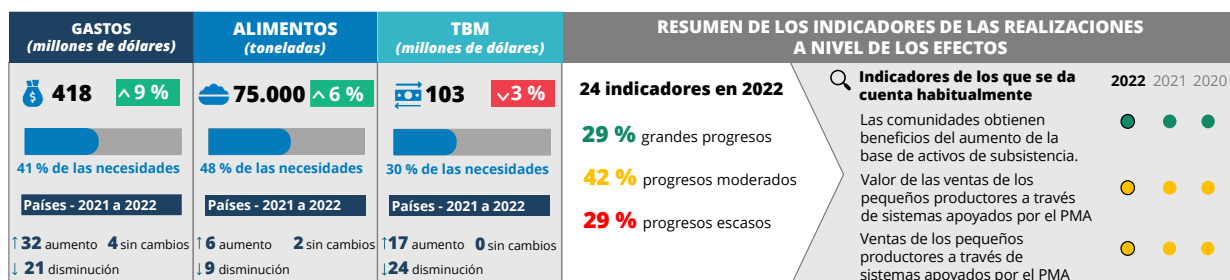
53. A través de sus operaciones en el marco del Objetivo Estratégico 2, el PMA apoya los esfuerzos realizados para poner fin a todas las formas de malnutrición proporcionando asistencia alimentaria directa a los beneficiarios y ayudando a los Gobiernos asociados a elaborar y ampliar sus propios programas de nutrición. En 2022, los gastos correspondientes a este Objetivo Estratégico representaron el 4 % de los gastos totales y alcanzaron un monto de 498 millones de dólares, lo cual representa un aumento del 11 % con respecto a 2021. Las distribuciones de alimentos ascendieron a 141.000 toneladas, un 5 % menos que en 2021. Los mayores aumentos de la asistencia alimentaria en especie correspondieron a las operaciones del Afganistán y el Pakistán, mientras que las mayores disminuciones se produjeron en Somalia, Sudán del Sur y el Yemen. Se distribuyeron casi 55 millones de dólares en forma de TBM, en particular en Etiopía, Malí y la República Árabe Siria, lo cual representa un incremento considerable con respecto a 2021.

54. El análisis a nivel de los efectos muestra que en el 57 % de los indicadores pertinentes las realizaciones con respecto a las metas fueron satisfactorias, mientras que en el 29 % los avances fueron moderados y en el 14 %, escasos o nulos. En los indicadores de los que se dio cuenta habitualmente se observaron unas realizaciones satisfactorias o moderadas, al igual que en 2021. Los resultados fueron satisfactorios en los indicadores relativos a la cobertura de los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición moderada aguda del PMA y a la idoneidad de las distribuciones de alimentos nutritivos especializados. En cuanto al indicador por el que se midió la proporción de niños que recibieron una dieta mínima aceptable, pese a que los resultados fueron moderados, en el 45 % de las mediciones la meta se alcanzó o se superó; en la Oficina del PMA en Malí, por ejemplo, la meta se superó en más del 200 %. En este país, las actividades previstas en el plan basado en las necesidades se financiaron por completo, lo que permitió al PMA llevar a cabo diversas intervenciones que incluyeron asistencia monetaria, distribuciones de alimentos nutritivos

³⁶ PMA. 2022. *Ethiopia Annual Country Report 2022*.

especializados, fortalecimiento de las capacidades sobre cómo abordar la malnutrición y capacitación de organizaciones locales en la producción y distribución de alimentos enriquecidos³⁷.

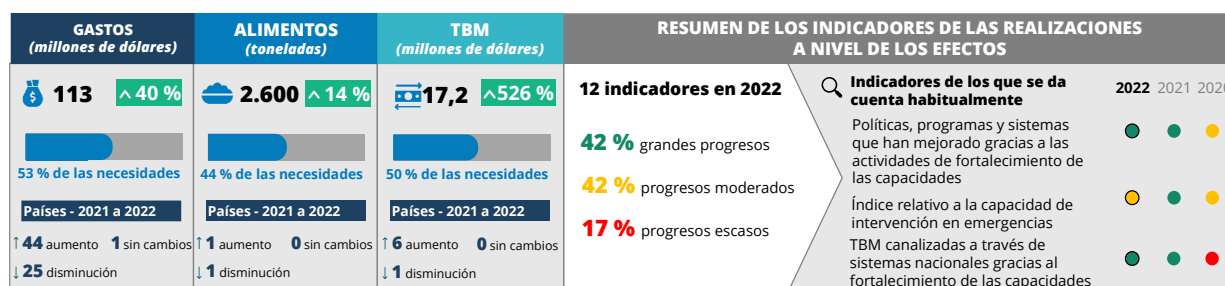
Objetivo Estratégico 3 - Lograr la seguridad alimentaria



55. Las operaciones del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 3 apoyan a los pequeños agricultores —mujeres y hombres— al facilitarles el acceso a los mercados y fortalecer los sistemas alimentarios a través de diversas intervenciones. En 2022, los gastos correspondientes a este Objetivo Estratégico se situaron en 418 millones de dólares, un 9 % más que en 2021, y representaron el 4 % de los gastos totales del PMA. Este proporcionó 75.000 toneladas de alimentos en especie y distribuyó 103 millones de dólares en TBM, lo que representa un aumento del 6 % para los alimentos en especie y una disminución del 3 % para las TBM. Los mayores aumentos de la asistencia alimentaria en especie correspondieron a las operaciones en Kenya y a las nuevas actividades en Burundi, mientras que los mayores aumentos en la asistencia en forma de TBM correspondieron a las operaciones en Honduras y el Níger.

56. El análisis a nivel de efectos de los indicadores de los que se dio cuenta de forma habitual muestra resultados heterogéneos, en línea con los años anteriores. Se registraron grandes avances en la proporción de comunidades en las que la base de medios de subsistencia mejoró gracias a las actividades del PMA, mientras que los avances fueron moderados en la proporción de pequeños agricultores que vendían sus productos a través de sistemas de agrupación de productores apoyados por el PMA y en el valor de esas ventas. Las realizaciones variaron de un país a otro: en el Níger, con una de las mayores operaciones relacionadas con el Objetivo estratégico 3, se registraron buenos resultados en los tres indicadores, mientras que en Sudán del Sur, donde las perturbaciones económicas, las inundaciones y las limitaciones de recursos restringieron la capacidad del PMA para ejecutar las actividades planeadas, se registraron buenos resultados en todos los indicadores excepto en el valor de las ventas de los pequeños agricultores a través de los sistemas de agrupación de productores apoyados por el PMA.

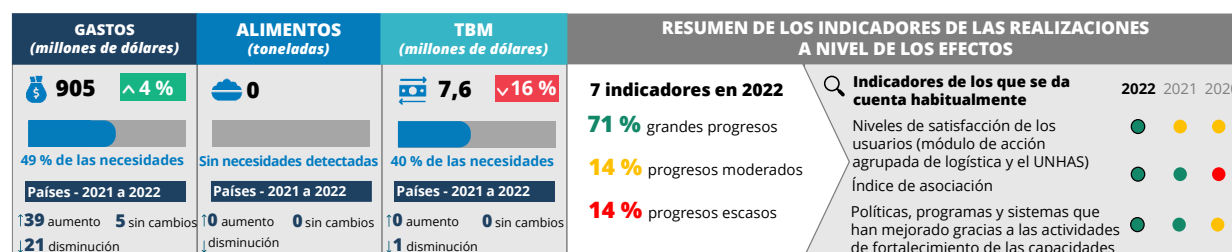
Objetivo Estratégico 4 - Respaldar la implementación de los ODS



³⁷ PMA. 2022. *Mali Annual Country Report 2002*.

57. En el marco de las operaciones relacionadas con el Objetivo Estratégico 4, el PMA presta apoyo a los Gobiernos mediante actividades de fortalecimiento de las capacidades, en particular apoyando la cooperación Sur-Sur y triangular en favor de la ejecución de los planes nacionales y el logro del objetivo del Hambre Cero. Los gastos para este Objetivo Estratégico aumentaron un 40 % en 2022, alcanzando 113 millones de dólares, que representaron el 1 % de los gastos totales del PMA. En 2022, la asistencia alimentaria en especie aumentó un 14 %, impulsada en gran medida por las operaciones en Túnez. El aumento sustancial de las TBM se debió sobre todo a las actividades en el Iraq relacionadas con los programas de alimentación escolar ejecutados *in situ* por el PMA y a las nuevas actividades en Mozambique relacionadas con los programas en las escuelas y las transferencias de recursos no condicionadas.
58. El PMA registró avances importantes o moderados en los indicadores de los que se informó de forma habitual en relación con el Objetivo Estratégico 4, manteniendo grandes progresos desde 2021 en cuanto al número de políticas, programas y sistemas de seguridad alimentaria y nutrición mejorados y a las TBM canalizadas gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA. Los resultados en el índice relativo a la capacidad de intervención en emergencias retrocedieron de satisfactorios a moderados en 2022, con resultados desiguales en los países que midieron el indicador, entre ellos los dos en los que se ejecutaron las operaciones de mayor envergadura: Kenya, con resultados satisfactorios, y el Iraq, con resultados moderados.

Objetivo Estratégico 5 - Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

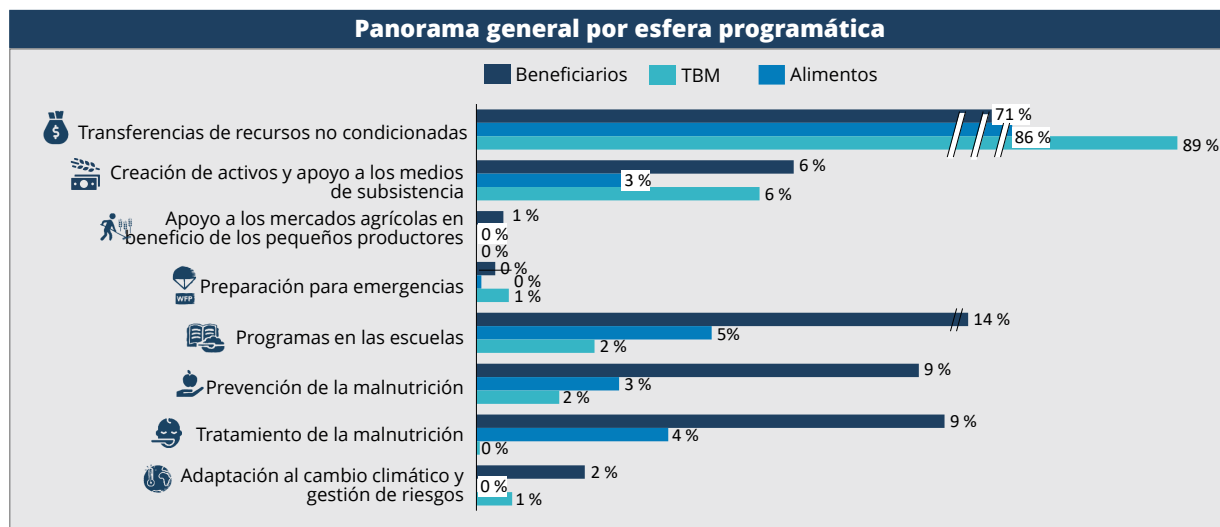


59. En el marco del Objetivo Estratégico 5, el PMA ayuda a los Gobiernos nacionales y a otros asociados a alcanzar los ODS. Este Objetivo Estratégico representó el 8 % de los gastos totales del PMA en 2022, registrando un aumento del 4 % desde 2021 hasta alcanzar los 905 millones de dólares. Dentro de las mayores operaciones relacionadas con este Objetivo Estratégico, los gastos disminuyeron en Etiopía y el Yemen en comparación con 2021, mientras que en las operaciones realizadas en el Estado de Palestina y el Líbano los gastos aumentaron y en las de Sudán del Sur se mantuvieron estables. La continua disminución de las TBM distribuidas en el marco de este Objetivo Estratégico desde 2020 se atribuye en gran medida a la reducción de las TBM realizadas a través de la red de protección social de Türkiye.
60. La medición de las realizaciones a nivel de los efectos en el marco del Objetivo Estratégico 5 se basa principalmente en el indicador de satisfacción de los usuarios, seguido del indicador relativo al índice de asociación y el indicador sobre la mejora de los programas de los Gobiernos nacionales, en todos los cuales las realizaciones fueron satisfactorias. Todas las operaciones de mayor tamaño comunicaron que se habían beneficiado de la prestación de servicios de logística o telecomunicaciones eficaces en función de los costos, del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas administrado por el PMA o del apoyo prestado a los programas de protección social, lo cual se reflejó en sus grandes progresos respecto de los indicadores de los efectos relacionados con este Objetivo Estratégico.

2.6. Realizaciones por esfera programática

61. En esta sección se ofrece un análisis general de los resultados por esfera programática y una evaluación de los logros a nivel de los efectos.

Figura 7: Panorama general de la proporción de beneficiarios, asistencia alimentaria en especie y transferencias de base monetaria por esfera programática*



* Los porcentajes de beneficiarios no suman el 100 % porque se refieren al número de beneficiarios a los que se prestó asistencia en la esfera programática en cuestión, dividido por el número global de beneficiarios "únicos" (sin duplicaciones) a los que prestó asistencia el PMA (160 millones). Con frecuencia, los beneficiarios individuales reciben asistencia en el marco de diversas actividades que corresponden a múltiples esferas programáticas (y, por lo tanto, se contabilizan dentro de varias esferas).

Figura 8: Número de beneficiarios que recibieron asistencia en cada esfera programática del PMA



Transferencias de recursos no condicionadas







62. El PMA presta asistencia no condicionada (a la que también se alude como “transferencias de recursos no condicionadas” o “distribuciones generales”) a las personas afectadas por perturbaciones, como conflictos, fenómenos meteorológicos extremos, perturbaciones económicas y crisis prolongadas. Al igual que en años anteriores, en 2022 las distribuciones de alimentos en especie y TBM no condicionadas constituyeron la mayor esfera programática del PMA y representaron el 86 % de todos los alimentos distribuidos y el 89 % de todas las TBM transferidas (en el conjunto de las ocho esferas programáticas del PMA) en 79 países.
63. En respuesta a los niveles récord de inseguridad alimentaria, en 2022 el PMA aumentó a más de 113 millones el número de beneficiarios que recibieron asistencia por medio de distribuciones generales. De ellos, el 52 % fueron mujeres y niñas y el 48 %, hombres y niños. Más de 8,8 millones de refugiados en 39 países, entre ellos 4,6 millones de niñas y mujeres, recibieron asistencia mediante transferencias de recursos no condicionadas. El PMA ayudó a un 24 % más de beneficiarios que en 2021 y proporcionó un 9 % más de alimentos en especie y un 44 % más de TBM. Aunque el gasto que dedicó por término medio por cada beneficiario que recibió transferencias de recursos no condicionadas fue mayor en 2022 que en 2021, a menudo la inflación rebajó el valor real de las transferencias recibidas por los beneficiarios y elevó el gasto de proporcionar esa asistencia. Todo esto indica que la intensidad de la asistencia se redujo cuando el PMA dio prioridad a la provisión de ayuda a un número récord de personas reduciendo la cantidad o la duración de las raciones distribuidas, con el fin de impedir al mayor número posible de personas caer en la inseguridad alimentaria extrema.
64. En general, los resultados de las transferencias de recursos no condicionadas a nivel de los efectos fueron moderados o escasos en 2022, y en la mayoría de los indicadores se registró un deterioro con respecto a 2021. Un análisis más detallado muestra que los progresos variaron entre actividades, grupos de población destinatarios y países. Por ejemplo, en la puntuación relativa al consumo aceptable de alimentos en las distribuciones generales el 50 % de las mediciones fue más favorable que antes o similar, y el 25 % mostró grandes progresos con respecto a las metas. Parecida evolución se observa en el índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo, en el que el 61 % de las mediciones mejoró o se mantuvo estable y el 37 % mostró grandes progresos con respecto a las metas.
65. Los malos resultados obtenidos en general a nivel de los efectos pueden atribuirse en parte a las grandes subidas de los precios mundiales de los alimentos³⁸ y a la menor capacidad de los hogares estudiados para complementar con otras fuentes la asistencia prestada por el PMA a fin de satisfacer sus necesidades básicas, tal como se desprende de los malos resultados globales en el indicador que mide la capacidad económica de los hogares beneficiarios para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias esenciales. En Somalia, gracias a la plena financiación, el PMA pudo ampliar rápidamente la asistencia alimentaria y de socorro destinada a salvar vidas, dando prioridad a las personas en riesgo de hambruna y a los miembros de los grupos de población extremadamente vulnerables y marginados, como los refugiados. Con ello se contribuyó a prevenir la hambruna a pesar de las realizaciones insatisfactorias a nivel de los efectos, que se atribuyen a las subidas de precios de los alimentos, la sequía y las limitaciones de la oferta. En Somalia, el Programa también pudo ampliar con éxito sus intervenciones en redes de seguridad, las cuales, en

³⁸ Esto se puso de manifiesto, por ejemplo, en el Líbano, donde el aumento del valor de las TBM no bastó para compensar el fuerte incremento de los precios y asegurar unos niveles de vida mínimos. La diferencia cada vez mayor entre el valor de la asistencia y el costo de la vida se tradujo en un deterioro de los indicadores de los efectos relacionados con la seguridad alimentaria. PMA. 2022. *Lebanon Annual Country Report 2022*.




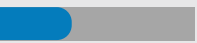

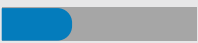
algunos casos, facilitaron a la población apoyo anticipatorio de cara a la sequía; esas actividades mostraron grandes progresos en numerosos indicadores de los efectos y también contribuyeron a prevenir la hambruna, pese a la disminución registrada en los niveles aceptables de consumo de alimentos³⁹.

Nutrición

TRATAMIENTO NUTRICIONAL

BENEFICIARIOS (millones)	ALIMENTOS (toneladas)	TBM (millones de dólares)	RESUMEN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS EFECTOS																
 14,7 ^15 %  87 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 22 aumento 3 sin cambios ↓ 14 disminución	 179.000 ^15 %  69 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 23 aumento 2 sin cambios ↓ 12 disminución	 2,2 v3 %  12 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 4 aumento 0 sin cambios ↓ 6 disminución	Indicadores de los que se da cuenta habitualmente <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2022</th> <th>2021</th> <th>2020</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> </tbody> </table>		2022	2021	2020	Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad	●	●	●	Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación	●	●	●	Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)	●	●	●
	2022	2021	2020																
Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad	●	●	●																
Tasa de eficacia del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación	●	●	●																
Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)	●	●	●																

PREVENCIÓN NUTRICIONAL

BENEFICIARIOS (millones)	ALIMENTOS (toneladas)	TBM (millones de dólares)	RESUMEN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS EFECTOS																
 13,9 ^27 %  64 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 30 aumento 4 sin cambios ↓ 18 disminución	 133.000 v5 %  29 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 13 aumento 0 sin cambios ↓ 12 disminución	 53 ^43 %  31 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑ 14 aumento 1 sin cambios ↓ 5 disminución	Indicadores de los que se da cuenta habitualmente <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>2022</th> <th>2021</th> <th>2020</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Niños que participan en un número suficientes de distribuciones de alimentos nutritivos especializados</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Niños que reciben una dieta mínima aceptable</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> </tbody> </table>		2022	2021	2020	Niños que participan en un número suficientes de distribuciones de alimentos nutritivos especializados	●	●	●	Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)	●	●	●	Niños que reciben una dieta mínima aceptable	●	●	●
	2022	2021	2020																
Niños que participan en un número suficientes de distribuciones de alimentos nutritivos especializados	●	●	●																
Participación en los programas de tratamiento y prevención de la malnutrición aguda moderada (cobertura)	●	●	●																
Niños que reciben una dieta mínima aceptable	●	●	●																

Tratamiento y prevención de la malnutrición

66. La crisis mundial de los precios de los alimentos plantea una gran amenaza para avanzar en la erradicación de todas las formas de malnutrición, en particular entre los niños que viven en hogares de escasos recursos. En 2022, el PMA respondió prestando asistencia a más de 28 millones de beneficiarios por medio de programas para el tratamiento y la prevención de la malnutrición, haciendo entrega de casi 312.000 toneladas de productos alimenticios (de ellas, 298.000 toneladas de alimentos nutritivos especializados, pese a los déficits de abastecimiento mundiales) y 55,3 millones de dólares en TBM.
67. La cobertura de los programas de tratamiento de la malnutrición aumentó en 7 puntos porcentuales, del 68 % en 2021 al 75 % en 2022. También el tratamiento de la malnutrición aguda moderada mostró realizaciones satisfactorias en los cuatro indicadores registrados. No obstante, la ligera disminución de la cobertura de los programas de prevención de la malnutrición y de su observancia con respecto a 2021 indica que el alcance del PMA no fue suficiente para garantizar que toda la población que cumplía los requisitos participara en los programas de prevención ni que todos los participantes recibieran un número adecuado de distribuciones.

³⁹ PMA. 2022. *Somalia Annual Country Report 2022*.

68. Como signatarios del Plan de Acción Mundial sobre la Emaciación Infantil (creado en 2022 y firmado el 12 de enero de 2023), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la FAO, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el PMA y el UNICEF formularon una declaración conjunta pidiendo medidas urgentes y oportunas para prevenir, detectar y tratar la emaciación infantil en los 15 países más afectados por la crisis alimentaria mundial. En 2022 se desplegó el equipo de intervención rápida en materia de nutrición para ayudar a intensificar las operaciones de emergencia del PMA centradas en la nutrición y fortalecer la capacidad local en varios de los países y regiones incluidos en el Plan de Acción Mundial: el Afganistán, Etiopía, Kenya, el Sahel central y Somalia.
69. En colaboración con los Gobiernos, en 2022 el PMA finalizó análisis para subsanar el déficit de nutrientes en siete países y determinó qué intervenciones eficaces en función de los costos servían para integrar mejor las actividades de nutrición en los sistemas nacionales de alimentación, salud, protección social y educación. En Kenya, por ejemplo, el análisis sirvió de base para diseñar un programa de prestaciones universales para los niños.
70. Se impartió capacitación con el fin de fortalecer la capacidad de los empleados del PMA y de los funcionarios públicos en Sri Lanka y la República Kirguisa en relación con el análisis del costo de la dieta, con el que se facilita el seguimiento del costo y la asequibilidad de una dieta nutricionalmente adecuada y se evalúa la evolución de la vulnerabilidad nutricional. El Despacho Regional del PMA para Asia y el Pacífico analizó además cómo había afectado la pandemia de COVID-19 a los efectos nutricionales y a la asequibilidad de una alimentación nutritiva. El análisis permitió conocer qué políticas e instrumentos habían utilizado los Gobiernos y los asociados para el desarrollo en la región para mitigar los efectos de la pandemia en la seguridad alimentaria y nutricional, así como documentar buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Programas que tienen en cuenta la dimensión nutricional

71. En 2022, el PMA elaboró unas recomendaciones provisionales sobre el uso de las TBM para prevenir la malnutrición aguda en las zonas donde los mercados funcionan, y puso en marcha proyectos piloto para observar cómo influían las TBM en los efectos nutricionales en Burundi, Mozambique y Somalia. También colaboró con la empresa de investigación suiza GroundWork en la elaboración de un marco lógico en el que se definen los resultados previstos y los indicadores clave para orientar a las oficinas en los países sobre el diseño, el seguimiento y la evaluación de actividades basadas en TBM en los programas de prevención de la malnutrición aguda.
72. En 2022, el PMA siguió apoyando la labor del grupo de trabajo sobre protección social y transformación de los sistemas alimentarios de la iniciativa “Unidos para lograr la protección social universal en 2030” (USP2030) mediante la preparación de recomendaciones para diseñar programas basados en los análisis para subsanar el déficit de nutrientes en 13 países y contribuciones a la creación de productos de promoción y aprendizaje.
73. Como forma de garantizar que los alimentos distribuidos a través de los programas de asistencia contuvieran niveles adecuados de micronutrientes, el PMA, en asociación con Royal DSM, amplió el apoyo financiero o en especie destinado al enriquecimiento de los alimentos para prestar asistencia en 14 países en 2022, frente a 13 en 2021. En Bangladesh, por ejemplo, suministró arroz enriquecido a más de 8 millones de consumidores, 1 millón más que en 2021. En el Camerún y en Gambia se establecieron líneas de producción de arroz enriquecido y se desarrollaron instrumentos normativos y regulatorios básicos sobre enriquecimiento del arroz, entre ellos un plan nacional, análisis de costos y un código de prácticas para los Gobiernos de la región. El apoyo técnico del PMA al Gobierno de la India contribuyó a incrementar el uso de arroz enriquecido en el

sistema de distribución pública del país, lo que permitió llegar a 320 millones de personas en 2022, frente a los 38 millones de 2021.

74. Pese a la ingente inversión mundial en programas de alimentación escolar, se ha trabajado poco en desarrollar sistemas de medición y reunir datos sobre la dieta y el estado nutricional de los niños en edad escolar, sobre todo en los países de ingreso bajo y medio-bajo. Para colmar esas lagunas de información, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) colaboró con el PMA en tres esferas clave en 2022. En las zonas urbanas de Ghana se probó experimentalmente una aplicación de teléfono móvil para evaluar la dieta de los niños en edad escolar de primaria y se descubrió que la aplicación calculaba con precisión la ingesta de nutrientes de los niños. Tras elaborar, poner a prueba y validar unos indicadores estándar sobre el umbral mínimo de diversidad alimentaria para medir la ingesta de micronutrientes en los niños de 4 a 8 años en cuatro países, se halló un indicador simple que puede utilizarse para estimar si los micronutrientes son adecuados. También se llevaron a cabo análisis para actualizar las vías para el logro de resultados en las esferas de la alimentación escolar, la dieta y la nutrición, entre otras cosas incorporando los indicadores recién definidos, con miras a reforzar el seguimiento y la evaluación de los programas encaminados a mejorar el estado nutricional de los niños en edad escolar.
75. *Datos empíricos derivados de evaluaciones.* En una evaluación estratégica se llegó a la conclusión de que las intervenciones centradas específicamente en la nutrición en general atendían las necesidades nutricionales de los beneficiarios previstos en las poblaciones afectadas. En la evaluación se observó que la eficacia de los programas centrados específicamente en la nutrición se sustenta en gran parte en la capacidad de respuesta del PMA, la innovación en determinadas esferas clave y su sólida reputación, en especial en las operaciones de emergencia y en las relacionadas con la cadena de suministro. Sin embargo, la evaluación también puso de relieve que la implementación de programas de este tipo orientados al largo plazo se vio afectada por problemas de financiación y una atención insuficiente a la necesidad de que los sistemas integren en mayor medida aspectos de nutrición y a realizar intervenciones para fortalecer las capacidades a largo plazo.







Programas de lucha contra el VIH y la tuberculosis

76. El PMA prestó asistencia directa a más de 300.000 personas con VIH y tuberculosis y a sus familias, con lo que ayudó a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas y mejoró la seguridad alimentaria, la nutrición y la situación socioeconómica de sus hogares. El apoyo permitió a las personas vulnerables acceder al tratamiento y no abandonarlo, a la vez que redujo conductas de alto riesgo capaces de aumentar la transmisión del VIH y la tuberculosis.
77. Los resultados de la colaboración plurianual en investigaciones en las que participaron los despachos regionales del PMA para África Oriental y África Meridional, la Universidad de Ciudad del Cabo y la Universidad de Oxford, que se publicaron en el *Journal of the International AIDS Society*, confirmaron que la seguridad alimentaria reduce el riesgo de contraer VIH y mitiga las estrategias de supervivencia negativas conexas, especialmente entre las adolescentes y las mujeres jóvenes. La colaboración también se plasmó en una nota sobre políticas, un seminario web mundial sobre el Día Mundial del Sida y datos empíricos sobre cómo las plataformas de protección social pueden incrementar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y, al mismo tiempo, reducir el riesgo de infección por VIH de las personas más expuestas en el África subsahariana.

78. *Datos empíricos derivados de evaluaciones.* En la evaluación estratégica de la labor del PMA en materia de nutrición y VIH/sida⁴⁰ se llegó a la conclusión de que, aunque el VIH seguía siendo una cuestión de gran pertinencia para el PMA, los importantes cambios técnicos y financieros que se habían producido en el panorama del VIH influían en el diseño y la ejecución de las intervenciones apoyadas por el PMA. En la evaluación se llegó también a la conclusión de que el Programa había llevado a cabo actividades de gran calidad, ayudando a los Gobiernos a incorporar las cuestiones relativas a la nutrición y la seguridad alimentaria en sus programas de lucha contra el VIH y a tener en cuenta el VIH en sus programas nutricionales, también en contextos de emergencia. Sin embargo, se señaló que se había prestado poca atención a abogar por la inclusión de programas en los que se tuviera en cuenta el VIH como parte esencial del plan de acción para “no dejar a nadie atrás”.

Programas en las escuelas

PROGRAMAS EN LAS ESCUELAS

BENEFICIARIOS (millones)	ALIMENTOS (toneladas)	TBM (millones de dólares)	RESUMEN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS EFECTOS		
 22,1 ▲28 %  76 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑34 aumento 10 sin cambios ↓17 disminución	 219.000 ▲10 %  47 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑29 aumento 2 sin cambios ↓20 disminución	 76 ▲27 %  31 % de las necesidades Países - 2021 a 2022 ↑25 aumento 2 sin cambios ↓10 disminución	Indicadores de los que se da cuenta habitualmente		
			2022	2021	2020
			●	●	●
			●	●	●
			●	●	●

79. En 2022, el PMA colaboró con los Gobiernos para prestar asistencia directa a 20 millones de escolares —el 49 % de ellos niñas— en 59 países por medio de comidas escolares nutritivas, raciones para llevar a casa o meriendas. La cifra superó en un 29 % la de 2021, mostrando una tendencia al alza que refleja la recuperación posterior a la pandemia, pero se situó un 8,8 % por debajo de la meta de 2022, debido principalmente a las limitaciones de financiación y a los problemas operacionales, de acceso y de seguridad.

80. De conformidad con la estrategia de alimentación escolar, el PMA amplió la alimentación directa en las escuelas para prestar asistencia a los niños más vulnerables. *En el Afganistán, por ejemplo, amplió la cobertura de sus actividades de alimentación escolar de cuatro a 12 provincias, de modo que el apoyo prestado a los estudiantes de primaria y secundaria se duplicó con creces con respecto a 2021 y se entregaron meriendas nutritivas diarias a 708.000 estudiantes de primaria. La cifra incluye 204.000 niñas que recibieron raciones para llevar a casa además de las meriendas, y 16.400 alumnas de secundaria que recibieron apoyo en forma de efectivo para incentivar la asistencia a la escuela en cuatro provincias, donde las clases continuaron*⁴¹.

81. En 2022, el PMA ayudó a los Gobiernos de 56 países a fomentar los programas de alimentación escolar basados en la producción local, cuyo objetivo es conectar la alimentación escolar con la agricultura local, promover la diversidad del régimen alimentario y fomentar la producción en pequeña escala. Después de que se ampliaran con éxito los programas de este tipo en Etiopía,

⁴⁰ “Informe resumido de la evaluación estratégica de la labor del PMA en materia de nutrición y VIH/sida” (WFP/EB.1/2023/5-A).

⁴¹ La asistencia de base monetaria fue acompañada de mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para fomentar la educación de las niñas, una actividades que llegó a más de 106.000 personas a través de 837 encuentros presenciales con padres, administradores de las escuelas y líderes comunitarios.

Malawi y el Níger, los donantes aceptaron prorrogar la financiación para los tres países durante cinco años.

82. Las realizaciones a nivel de los efectos registraron progresos moderados, en particular en los indicadores de los que se dio cuenta con mayor frecuencia. Se hizo evidente que la alimentación escolar representa un incentivo para que las familias mantengan a sus niños en la escuela, sobre todo en el caso de las familias afectadas por crisis, cuyos hijos corren mayor riesgo de abandonar los estudios. El 60 % de los países que comunicaron datos sobre las tasas de retención escolar registraron grandes progresos en relación con las metas para 2022, lo que supone un aumento de dos países en comparación con 2021. En Somalia, por ejemplo, el número de niños matriculados aumentó en un 13,6 % con respecto a 2021, y las tasas de retención en las escuelas que recibieron asistencia del PMA pasaron del 90 % al 98 %.
83. En 2022 el PMA siguió entablando asociaciones para proporcionar asistencia a los escolares mediante amplios conjuntos integrados de medidas de apoyo. El proyecto "Breaking Barriers to Girls' Education" siguió ejecutándose en el Chad y el Níger en asociación con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF. En Burkina Faso, el Níger, la República Democrática del Congo, Somalia y Sudán del Sur, el PMA proporcionó conjuntos de medidas de nutrición en las escuelas con una perspectiva de género mediante fondos de Global Affairs Canada, que confirmó su compromiso de apoyar programas en Somalia y Sudán del Sur durante tres años más. También en 2022 se puso en marcha un centro de conocimientos mundial sobre la alimentación escolar en el marco de una iniciativa conjunta del PMA y la FAO financiada por el Ministerio Federal de Alimentación y Agricultura alemán. Asimismo, a finales de 2022 casi 3 millones de escolares de 26 países se habían beneficiado de las comidas diseñadas con el planificador digital de menús escolares PLUS, y la aplicación de gestión de programas School Connect se había implementado en seis países⁴², contribuyendo a mejorar la eficiencia.
84. A nivel mundial, el informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*⁴³ publicado por el PMA puso de manifiesto que la alimentación escolar seguía siendo una de las redes de protección social de mayores dimensiones y más extendidas del mundo, de la que en 2022 se habían beneficiado 418 millones de niños, un 7 % más que en 2020. En 2022, el número de niños atendidos por programas de alimentación escolar en todo el mundo volvió prácticamente a los niveles anteriores a la pandemia. En el informe se señala que, entre 2020 y 2022, los países de ingreso medio-bajo experimentaron el mayor aumento en la cobertura de la labor de alimentación escolar (12 %), pero que los países de ingreso bajo experimentaron una disminución del 4 % y África fue el continente en el que se observaron las mayores disminuciones. Esto indica que hay que desplegar más esfuerzos para dirigir la asistencia a los escolares vulnerables de los países de ingreso bajo.
85. Según las conclusiones de ese informe de alcance mundial, la labor de promoción del PMA y el establecimiento de la Coalición para las Comidas Escolares⁴⁴ ayudaron a destacar la importancia de la alimentación escolar en todo el mundo y a aumentar la financiación interna de los países. La inversión global estimada en comidas escolares aumentó 5.000 millones de dólares de 2020 a 2022, pasando de 43.000 millones de dólares a 48.000 millones de dólares. En particular, la proporción de financiación interna en los países de ingreso bajo aumentó del 30 % en 2020 al 45 % en 2022, a pesar de las crecientes dificultades presupuestarias de los Gobiernos nacionales. Sin embargo, las contribuciones de los donantes descendieron de 267 millones de dólares en 2020 a 214 millones

⁴² Burundi, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, Níger y Sudán del Sur.

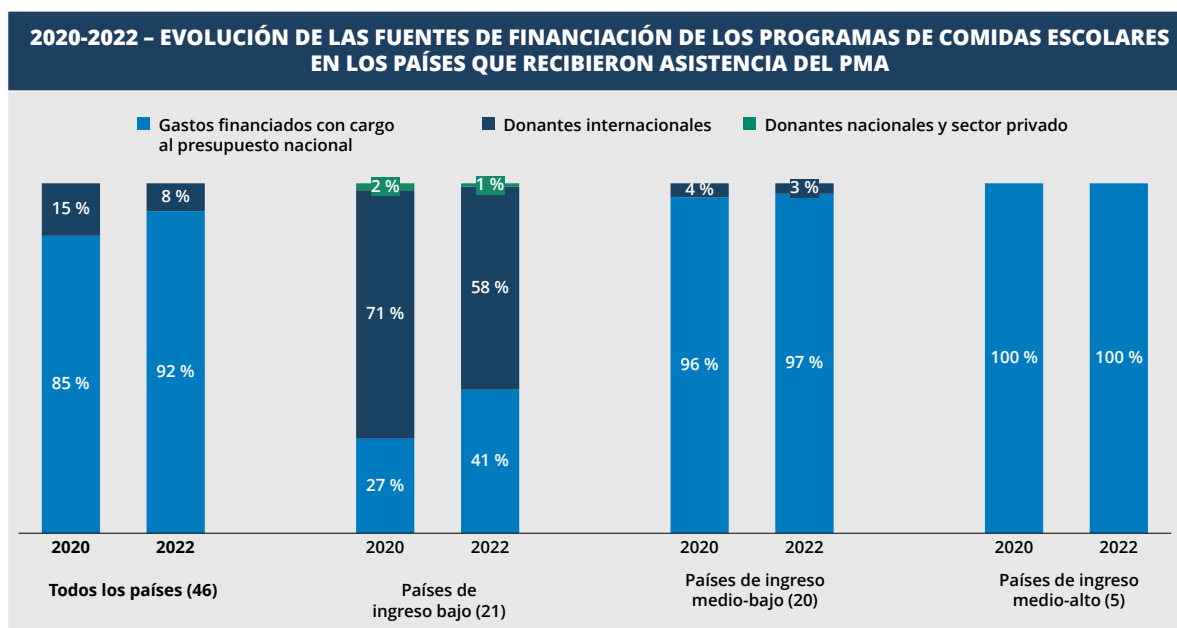
⁴³ PMA. 2022. *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*.

⁴⁴ *Ibidem*.

de dólares en 2022. En el informe sobre el estado de la alimentación escolar se recomienda prestar más atención a seguir apoyando a los niños vulnerables en los países de ingreso bajo.

86. En los países de ingreso bajo apoyados por el PMA, la proporción de la financiación nacional destinada a los programas de alimentación escolar ha aumentado considerablemente, del 27 % en 2020 al 41 % en 2022 (véase la figura 9). Esto indica que el apoyo del PMA en dichos países consiste no solo en ayudar de forma directa a los niños vulnerables, sino también en aumentar las inversiones y los compromisos nacionales en relación con la alimentación escolar.

Figura 9: Evolución de las fuentes de financiación de los programas de comidas escolares en los países que recibieron asistencia del PMA, 2020-2022



87. En la publicación también se señala que, en general, en 2022 el PMA prestó apoyo a los Gobiernos para suministrar comidas escolares a nivel nacional a 107 millones de niños. A finales de 2022, 32 países que recibían asistencia del PMA habían comunicado la adopción de políticas, leyes o estrategias de alimentación escolar. Entre 2020 y 2022, el PMA ayudó a seis Gobiernos⁴⁵ a aprobar nuevas políticas y marcos jurídicos en la materia. En Sierra Leona, la política de alimentación escolar elaborada con el apoyo del PMA garantiza que los niños tengan acceso a alimentos nutritivos producidos localmente.

⁴⁵ Ecuador, El Salvador, Jordania, Sierra Leona, Togo y Zambia.

Coalición para las Comidas Escolares: un catalizador de la acción a nivel nacional



En 2022, un año después de que se pusiera en marcha la Coalición para las Comidas Escolares en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, el impulso generado a favor de esa modalidad de alimentación escolar siguió en aumento. El objetivo de la Coalición es restablecer el acceso a los programas de comidas escolares que se perdió durante la pandemia, ayudar a los países de ingreso bajo a prestar asistencia a los niños más vulnerables y fomentar el acceso a alimentos inocuos, nutritivos y producidos de manera sostenible, entre ellos alimentos locales de temporada cuando es posible. A finales de 2022, se habían unido a la Coalición 74 Gobiernos y 81 asociados.

La Coalición ha servido de catalizador para que los países puedan introducir nuevos e importantes compromisos políticos de ampliar y mejorar la calidad de sus programas. En Rwanda, el Gobierno elevó su presupuesto para las comidas escolares de 8 millones de dólares en 2020 a 80 millones de dólares en 2022, aumentando la cobertura de 660.000 a 3,8 millones de estudiantes. El PMA está ayudando al Gobierno a fortalecer el programa y a establecer un modelo de adquisiciones que favorezca los alimentos comprados localmente. *El Gobierno de Benin, que se ha comprometido a incrementar su presupuesto para las comidas escolares de 70 millones de dólares a 240 millones de dólares en los próximos cinco años, amplió la cobertura del programa en 2022 al 75 % de los niños, y la cantidad de alimentos comprados localmente al 70 % del total, en comparación con el 20 % en 2020. El PMA ayuda al Gobierno a lograr esos objetivos.*

Con su voz unificada, su nueva visión y el acento que pone en la acción dirigida por los países, la Coalición para las Comidas Escolares ha revitalizado el multilateralismo y conectado varios sectores al centrarse en una sola prioridad normativa que tiene posibilidades de contribuir a varios ODS. El PMA, que ejerce como secretaría de la Coalición, seguirá ayudando a los Gobiernos a acelerar los avances a escala mundial y nacional.

Fomento de la resiliencia: pequeños productores, medios de subsistencia, sistemas alimentarios y gestión de los riesgos climáticos

FOMENTO DE LA RESILIENCIA: PEQUEÑOS PRODUCTORES, MEDIOS DE SUBSISTENCIA, SISTEMAS ALIMENTARIOS Y GESTIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS

	BENEFICIARIOS	ALIMENTOS (toneladas)	TBM (dólares)	RESUMEN DE LOS INDICADORES DE LAS REALIZACIONES A NIVEL DE LOS EFECTOS																
 Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia	9,9 millones ▲ 14 %	136.000 ▲ 40 %	182 millones ▼ 7 %	Indicadores de los que se da cuenta habitualmente <table border="0"> <tr> <td></td> <td>2022</td> <td>2021</td> <td>2020</td> </tr> <tr> <td>Las comunidades obtienen beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia.</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Valor de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas apoyados por el PMA</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> <tr> <td>Las comunidades han aumentado la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático.</td> <td>●</td> <td>●</td> <td>●</td> </tr> </table>		2022	2021	2020	Las comunidades obtienen beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia.	●	●	●	Valor de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas apoyados por el PMA	●	●	●	Las comunidades han aumentado la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático.	●	●	●
	2022	2021	2020																	
Las comunidades obtienen beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia.	●	●	●																	
Valor de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas apoyados por el PMA	●	●	●																	
Las comunidades han aumentado la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático.	●	●	●																	
 Apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores	845.000 ▲ 109 %	0 ▼ 100 %	164.000 ▼ 48 %																	
 Gestión de los riesgos climáticos	3,4 millones ▲ 72 %	400 ▲ 305 %	23 millones ▲ 50 %																	

Sistemas alimentarios y pequeños productores

88. En 2022, el PMA y sus asociados dieron apoyo a más de 1,2 millones de pequeños agricultores de 50 países y a casi 12.000 sistemas de agrupación de pequeños productores, como organizaciones de agricultores, cooperativas y pequeños comerciantes. Para aumentar su excedente comercializable y su acceso a mercados estructurados, se capacitó a los agricultores en múltiples temas, como buenas prácticas agrícolas, gestión poscosecha y competencias empresariales y comerciales, y se les ayudó a acceder a proveedores de insumos y de servicios financieros y compradores de sus productos.
89. Aunque el volumen de ventas de los sistemas de agrupación de pequeños agricultores apoyados por el PMA se mantuvo bastante estable en 2022, esto es, 161.514 toneladas, el valor de esas ventas aumentó en un 36 %, pasando de 49 millones de dólares en 2021 a 67 millones de dólares en 2022, lo que refleja el aumento mundial de los precios de los alimentos. Las metas anuales con respecto al valor y el volumen de las ventas colectivas se superaron en un 115 % y un 111 %, respectivamente. En los 18 países que presentaron datos sobre la participación en ventas colectivas, una media del 50 % de los pequeños agricultores seleccionados vendió sus productos a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA, frente al 44 % en 2021. Esta tendencia indica que los sistemas de agrupación funcionan bien, ya que cada vez tienen más capacidad para atraer miembros con fines de comercialización. En 2022, el PMA realizó el 50 % de todas sus compras de alimentos a nivel local y regional, inyectando así 1.600 millones de dólares en las economías locales. De esa cantidad, 123.000 toneladas de productos alimenticios, valorados en 71 millones de dólares, correspondieron a las compras a pequeños agricultores rastreadas en 24 países. Las modalidades de contratos favorables a los pequeños agricultores creadas en el marco de la política del PMA sobre las compras locales y regionales de alimentos⁴⁶ se aplicaron para facilitar la compra de dos terceras partes de ese volumen de alimentos directamente a organizaciones de agricultores y una tercera parte indirectamente a través de comerciantes.
90. En 2022, los enfoques desarrollados para poner en práctica la política sobre las compras locales y regionales de alimentos —la elaboración de pronósticos a largo plazo y los análisis de las cadenas de valor con el fin de comprender mejor los problemas que afectan a la oferta y la demanda del PMA y determinar los factores que pueden impedir que los agricultores y otros actores se beneficien plenamente de las compras locales y regionales del Programa— se aplicaron en 11 países.
91. Desde que estalló el conflicto en Ucrania, el PMA ha coordinado sus actividades locales y regionales de adquisición de alimentos y de respuesta a la crisis alimentaria mundial para facilitar las compras locales y la sustitución de productos básicos, y ha utilizado fondos del MGGP para reducir la dependencia con respecto a las importaciones. Por ejemplo, desde que el 25 de febrero de 2022 se activó la ampliación de la escala de la respuesta coordinada a nivel central para Ucrania y los países de acogida de refugiados, 52.000 toneladas de alimentos se han comprado localmente o se han sustituido en países que integran el Despacho Regional para África Oriental, lo que ha servido para estimular las economías locales y ayudado a salvar vidas y cambiar la vida de las personas.
92. El PMA también ha establecido asociaciones innovadoras con el sector privado, los Gobiernos y otras entidades de las Naciones Unidas con miras a fortalecer los sistemas alimentarios en beneficio de los pequeños agricultores. En 2022, por ejemplo, el Programa y la Fundación

⁴⁶ “Política sobre las compras locales y regionales de alimentos” (WFP/EB.2/2019/4-C). En el documento de política, las compras favorables a los pequeños agricultores se definen como una estrategia o un enfoque por el que se compra deliberadamente a los pequeños agricultores con el objetivo de mejorar su acceso a mercados estructurados.

Mastercard firmaron un acuerdo de cinco años para promover mayores oportunidades de empleo en las cadenas de valor para los jóvenes en ocho países africanos. En esos países, se realizaron evaluaciones de las cadenas de valor para conocer mejor a qué limitaciones se enfrentan los jóvenes a la hora de participar en determinadas cadenas, así como para encontrar actividades capaces de crear nuevas oportunidades de empleo o mejorar las existentes.

Gestión de los riesgos relacionados con la adaptación al cambio climático

Figura 10: Gestión de riesgos relacionados con la adaptación al cambio climático en 2022: actividades y alcance

ALCANCE DE LAS ACTIVIDADES DE GESTIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	MECANISMOS BASADOS EN PRONÓSTICOS	MEDIDAS ANTICIPATORIAS	INFORMACIÓN SOBRE EL CLIMA
 15,2 millones de personas se beneficiaron de las medidas de protección contra las perturbaciones climáticas	 1,7 millones de personas se beneficiaron de mecanismos basados en pronósticos	 460.000 personas recibieron TBM adicionales ante la inminencia de riesgos climáticos	 6,9 millones de personas recibieron pronósticos meteorológicos adaptados a sus necesidades específicas
SEGUROS CLIMÁTICOS	ADAPTACIÓN AL CLIMA Y PRÁCTICAS AGRÍCOLAS	CREACIÓN DE RESERVAS PARA AFRONTAR LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	ENERGÍA SOSTENIBLE
 3,8 millones de personas recibieron protección mediante seguros contra riesgos climáticos	 2,8 millones de personas se beneficiaron de activos y prácticas agrícolas adaptados al cambio climático	 1,9 millones de personas se beneficiaron de ahorros como miembros de asociaciones locales de ahorro y crédito	 1,6 millones de personas tuvieron acceso a servicios de energía sostenible para la preparación de los alimentos

93. Durante 2022, 15,2 millones de personas se beneficiaron de una o más soluciones para la gestión de los riesgos climáticos aplicadas por 41 oficinas del PMA en los países. De ese total, 3,6 millones de personas recibieron 21 millones de dólares en TBM, alimentos y capacitación a través de actividades relacionadas con el clima, lo que representa un aumento de 2 millones de personas y 15 millones de dólares en asistencia alimentaria.
94. Los instrumentos de seguro contra riesgos climáticos del PMA protegieron a 3,8 millones de personas vulnerables en 19 países, 1,2 millones más que en 2021. La cobertura financiera proporcionada por esos instrumentos, que se desarrollaron a través de la participación del PMA en el diseño y la implementación de soluciones de transferencia de riesgos y la prestación de asistencia técnica a los Gobiernos, alcanzó 365 millones de dólares, el doble que en 2021. En las zonas afectadas por sequías e inundaciones, los productos de seguro contra riesgos climáticos proporcionaron pagos a 1,8 millones de personas por un total de 14,6 millones de dólares, el triple que en 2021, lo cual no obedece a un incremento del número de perturbaciones, sino a las mejoras introducidas en los productos de seguro y la consiguiente activación de pagos de mayor cuantía.
95. El fomento de las asociaciones locales de ahorro y préstamo permitió a 334.000 participantes, el 70 % de ellos mujeres, ahorrar 7,5 millones de dólares y obtener acceso a préstamos por 6,6 millones de dólares, gracias a lo cual se fortaleció la capacidad de los participantes para hacer frente a futuras perturbaciones.
96. En 2022, el PMA amplió sus medidas anticipatorias para prestar asistencia a 1,7 millones de personas; extendió el alcance de esas medidas a los ciclones tropicales, y utilizó enfoques

innovadores para responder a las necesidades de las personas antes de que se produjeran perturbaciones climáticas. En nueve países, 460.000 personas recibieron 8,7 millones de dólares en TBM de carácter anticipatorio junto con mensajes de alerta temprana destinados a mitigar los impactos de las sequías y las inundaciones previstas. El PMA apoyó los sistemas de alerta temprana dirigidos por los propios países para que 6,9 millones de personas pudieran acceder a servicios de información climática en 21 países, lo cual representa un aumento del 25 % con respecto a 2021. Más de 1,6 millones de personas se beneficiaron de cocinas mejoradas proporcionadas por el PMA a hogares y escuelas en 18 países, y 130.000 personas se beneficiaron del acceso a productos y servicios relacionados con la energía, como bombas de agua solares para el riego y secaderos solares para preservar cultivos perdederos.

Creación de activos y medios de subsistencia

97. En 2022, el PMA ayudó a casi 10 millones de personas mediante actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia, lo que permitió a esas personas satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas mientras se construían o rehabilitaban activos productivos comunitarios o de los hogares. Las actividades incluyeron capacitación en competencias útiles para la subsistencia para más de medio millón de personas, la rehabilitación de 235.275 hectáreas de tierra, la plantación de más de 3.000 hectáreas de bosques, la reparación o construcción de más de 3.800 kilómetros de carreteras y senderos, la creación de 9.540 huertos comunitarios y la construcción o reparación de más de 6.490 puntos de abastecimiento de agua y otras infraestructuras esenciales.
98. De todos los hogares que participaron directamente, el 63 % informó de que los activos creados o rehabilitados habían ayudado a proteger a los miembros de su hogar, sus pertenencias y los activos productivos contra perturbaciones y factores de estrés. Además, los datos de seguimiento del PMA indican que, en 2022, alrededor del 62 % de los hogares y comunidades que participaron en actividades de creación de activos y relacionadas con los medios de subsistencia no habían tenido que recurrir a estrategias de supervivencia negativas. Asimismo, las intervenciones del PMA en materia de creación de activos y fomento de los medios de subsistencia siguieron mostrando efectos positivos a largo plazo en la vegetación: en 2022, de los 1.075 activos sometidos a seguimiento mediante el Sistema de seguimiento por satélite del impacto de los activos, se observó que el 67 % era visible o mantenido por comunidades sin el apoyo directo del PMA, y que el 74 % mostraba una mejora en las condiciones de la vegetación y el suelo, mientras que en paisajes similares sin intervención del PMA no se observó ninguna mejora. Estos resultados indican que las comunidades mantuvieron los activos creados y que estos han servido para mejorar la cobertura vegetal a lo largo del tiempo.
99. Los datos empíricos indican que el enfoque integrado del PMA para el fomento de la resiliencia reduce las necesidades humanitarias derivadas de las perturbaciones y también contribuye a reducir la migración. En 2022, durante la mayor crisis alimentaria sufrida en el Níger en más de una década, el 80 % de las aldeas pertenecientes a municipios clasificados como extremadamente vulnerables por el Gobierno y que se habían beneficiado previamente de intervenciones de fomento de la resiliencia de varios años no necesitó asistencia humanitaria. En la provincia pakistaní de Sindh, las comunidades de la aldea de Somar Shah quedaron protegidas de las graves inundaciones de 2022 gracias a las actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia iniciadas en 2021. En Burkina Faso y el Níger, según los datos empíricos obtenidos del

Programa integrado del PMA para el fomento de la resiliencia en el Sahel⁴⁷, las actividades de fomento de la resiliencia y los procesos de planificación conexos crearon oportunidades de encuentros comunitarios, facilitando que se tendieran puentes y se establecieran vínculos más estrechos dentro de las comunidades y entre distintas comunidades y sus líderes. Las actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia también mejoraron la base de recursos naturales y las oportunidades económicas de las comunidades, lo que sirvió para aliviar tensiones entre agricultores y pastores, reducir la emigración e incrementar la participación de los jóvenes en la vida comunitaria y la confianza entre jóvenes y mayores.

Preparación para situaciones de emergencia

100. En reconocimiento de la creciente complejidad de las operaciones de emergencia y de los sólidos datos empíricos que demuestran la eficacia en función de los costos de invertir en la preparación para emergencias⁴⁸, en 2022 el PMA siguió reforzando su enfoque al respecto prestando un apoyo basado más en los riesgos y específico para cada contexto a las oficinas en los países que se enfrentaban a riesgos inminentes. Con este enfoque se pretende aumentar la capacidad de preparación del PMA para llevar a cabo intervenciones de emergencia más rápidas, eficaces y eficientes en función de los costos.
101. A través de la CRI, 14 oficinas en los países recibieron un total de 48 millones de dólares en 2022: 46 millones de dólares para la actuación temprana y 2 millones de dólares destinados a la preparación para situaciones de emergencia. La financiación anticipada de la CRI permitió al PMA y a sus asociados fortalecer su capacidad para adoptar medidas tempranas antes de que se materializaran amenazas inmediatas para la vida, utilizando para ello los pronósticos sobre peligros climáticos inminentes.
102. En Mozambique, el PMA apoyó la intervención de emergencia del Instituto Nacional de Gestión de Desastres ante la temporada de ciclones de 2022, entre otras cosas garantizando el establecimiento por adelantado de reservas estratégicas de productos y suministros de emergencia en las zonas con alto riesgo de sufrir ciclones e inundaciones, así como creando capacidades para mitigar los riesgos en materia de protección —como la explotación y el abuso sexuales— durante las situaciones de emergencia. Durante la intervención de emergencia, la oficina en el país siguió prestando al Instituto apoyo técnico y logístico para la realización de evaluaciones multisectoriales, así como asistencia oportuna encaminada específicamente a salvar la vida de las personas afectadas por ciclones, inundaciones y sequías.

2.7. Apoyo a las prioridades nacionales

Fortalecimiento de las capacidades nacionales

103. En 2022, el PMA apoyó actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales en 65 países y facilitó más de 7.000 iniciativas en las que participaron más de 212.000 miembros de organizaciones nacionales interesadas. Además, proporcionó conocimientos especializados en

⁴⁷ PMA. 2023. *Evidence from WFP's Integrated Resilience Programme in the Sahel: Equipping Communities to Withstand Food Crises*.

⁴⁸ Según investigaciones publicadas en 2017, por cada dólar invertido en la preparación para emergencias se ahorraron 2,60 dólares en la intervención de emergencia posterior y el tiempo de respuesta a la crisis se redujo en 14 días. Para más información, véase: ACNUR/OCHA/PMA/UNICEF. 2017. *Return on Investment in Emergency Preparedness: Phase 2 of a United Nations inter-agency project to develop a toolkit for the humanitarian community*.

muy diversos sectores a fin de fortalecer las capacidades de casi 600 instituciones nacionales para lograr el objetivo del Hambre Cero y los ODS en general.


104. En un total de 89 actividades de fortalecimiento de las capacidades desarrolladas en 53 países se alcanzaron las metas establecidas a nivel de los efectos con respecto al número de políticas, programas y otros componentes de los sistemas nacionales que las partes interesadas nacionales habían mejorado con el apoyo del PMA. En 2022, casi todas esas actividades implicaron trabajar con asociados nacionales de los ámbitos de la alimentación escolar, la protección social, la prevención de la malnutrición y la preparación y respuesta ante emergencias. La colaboración del PMA también ayudó a movilizar más de 600 millones de dólares de los presupuestos de los Gobiernos anfitriones y otras fuentes externas para los sistemas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, frente a 280 millones de dólares en 2021. El aumento obedeció en su mayor parte a la decisión del Gobierno de la India de incluir arroz enriquecido en las redes de seguridad nacionales basadas en la asistencia alimentaria.
105. El PMA siguió aplicando las recomendaciones del informe de síntesis de 2021 de las evaluaciones descentralizadas relativas al fortalecimiento de las capacidades nacionales, en el que se recomendaba al Programa reafirmar su compromiso con ese ámbito mediante la preparación de una política actualizada. Dicha política actualizada⁴⁹ fue aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de junio de 2022. En las evaluaciones se puso de relieve la importancia de institucionalizar el análisis de las capacidades nacionales con miras a detectar déficits de capacidad localizados y desarrollar soluciones eficaces. En 2022 el PMA revisó su indicador sobre la capacidad de preparación para emergencias⁵⁰, cuyo fin es apoyar la labor de los Gobiernos y otros actores nacionales y locales a la hora de evaluar las capacidades de preparación y respuesta ante emergencias, determinar las prioridades y soluciones locales y medir el cambio.

Determinación de las prioridades en materia de preparación para emergencias en Rwanda

En 2022, el Ministerio de Gestión de Emergencias de Rwanda utilizó el indicador revisado sobre capacidad de preparación para emergencias para examinar las capacidades nacionales de preparación y respuesta ante emergencias, y elaboró unos planes de acción acompañados de los costos correspondientes para ejecutar las actividades prioritarias. Como resultado, el Gobierno elaboró un conjunto de herramientas digitales de evaluación de las necesidades de emergencia y una estrategia para la digitalización del proceso de gestión del riesgo de desastres. Un experto del PMA en gestión de riesgos de este tipo fue adscrito al ministerio para prestar apoyo técnico.

106. El instrumento de inversión para el fortalecimiento de las capacidades nacionales del PMA siguió facilitando las actividades sobre el terreno mediante financiación inicial y apoyo estratégico y técnico a cinco proyectos. En 2022, el PMA ayudó a la Oficina Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres de Madagascar a elaborar una estrategia nacional de establecimiento por adelantado de

⁴⁹ PMA. 2022. *Actualización de la política en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales*.

⁵⁰ El PMA utiliza diversas herramientas que facilitan la evaluación de las capacidades de las partes interesadas nacionales, entre ellas una herramienta general de cartografía de las necesidades en materia de capacidades  Enfoque Sistémico para Lograr Mejores Resultados en la Educación (SABER)— que se centra en las capacidades de alimentación escolar y una herramienta de evaluación de las capacidades en materia de protección social capaz de responder a las perturbaciones.

existencias de reserva; trabajó con actores de los sectores humanitario, de gestión del riesgo de desastres y de protección social en la realización de estudios de las capacidades nacionales para anticiparse y responder a las perturbaciones predecibles en relación con la temporada de escasez de alimentos en Eswatini, Lesotho y Zimbabwe, y ayudó al Gobierno del estado indio de Odisha a optimizar los aspectos del transporte en las cadenas de suministro de tres redes de seguridad. Los resultados de las actividades piloto realizadas en el estado de Odisha sirvieron de base a una decisión del Ministerio de Alimentación Nacional de hacer obligatoria la optimización de las rutas antes de que los estados puedan aplicar unas tarifas de transporte más elevadas.

Cooperación Sur-Sur y triangular

107. Más de 24 proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular sobre el terreno recibieron apoyo de los centros de excelencia del PMA en el Brasil, China y Côte d'Ivoire. Dichos proyectos, con los que se mejoraron las capacidades de funcionarios gubernamentales clave, responsables de la formulación de políticas y pequeños agricultores, movilizaron más de 1,5 millones de dólares para las actividades sobre el terreno.
108. Entre los principales logros del PMA, sus centros de excelencia y sus asociados de las Naciones Unidas y fundaciones en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular figuran el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores y los responsables de la formulación de políticas para apoyar el desarrollo de cadenas de valor del arroz en África, y la mejora del diseño de los programas y políticas nacionales de alimentación escolar y nutrición mediante la prestación de asistencia técnica a distancia a seis países a través de un innovador viaje de estudios virtual. Además, el PMA mejoró la colaboración con los otros organismos que tiene su sede en Roma poniendo en marcha una iniciativa conjunta sobre alimentación escolar con productos locales en Filipinas, Kenya, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y el Senegal.
109. El Programa siguió mejorando sus plataformas de conocimientos para favorecer un mayor acceso a soluciones nacionales procedentes del Sur global que faciliten el logro del objetivo del Hambre Cero. La plataforma, que proporciona información a las oficinas en los países y los despachos regionales sobre cómo negociar asociaciones Sur-Sur, se reestructuró en 2022; por otra parte, se puso en marcha una nueva plataforma de intercambio de conocimientos de cooperación Sur-Sur entre el PMA y China y se mejoró la plataforma utilizada por el centro de excelencia de Côte d'Ivoire. Las enseñanzas extraídas de 10 iniciativas facilitadas por el PMA se compartieron mediante una publicación de las Naciones Unidas⁵¹. Conjuntamente, estas actividades facilitaron el intercambio de conocimientos internos y externos sobre soluciones innovadoras de lucha contra el hambre creadas en el Sur.

Protección social

110. En 2022, el PMA aumentó su apoyo a los sistemas y programas nacionales de protección social, que prestó a 88 países, cinco más que en 2021. Además, aceleró la aplicación de su estrategia de protección social de 2021 para que los Gobiernos pudieran ampliar, reestructurar y mejorar la eficacia de sus programas de protección social en respuesta a las perturbaciones, entre ellas la pandemia y la crisis alimentaria mundial. Con este mayor esfuerzo se pretendía facilitar el acceso de las poblaciones a sistemas nacionales que las ayudaran a satisfacer sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición y otras necesidades básicas y a gestionar los riesgos y perturbaciones. Por ejemplo, el PMA implementó la red de seguridad social ASPIRE y entregó TBM

⁵¹ Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC). 2022. *Good Practices in South-South and Triangular Cooperation for Sustainable Development*.

a más de 23.000 hogares de entre los más vulnerables en nombre del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo de Haití.

111. En 2022, el PMA incrementó sustancialmente su apoyo técnico a los Gobiernos de 13 países para ayudar a fortalecer la capacidad de respuesta a las perturbaciones de sus sistemas nacionales de protección social, y creó capacidad adicional en sus despachos regionales para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental, África Meridional y América Latina y el Caribe. En Malawi, el Programa complementó el apoyo prestado por el Gobierno en la temporada de escasez de alimentos proporcionando TBM a más de 364.000 personas afectadas por la inseguridad alimentaria, y apoyó la expansión del programa de transferencias de efectivo para fines sociales destinado a abordar la inseguridad alimentaria crónica y aguda durante la temporada de escasez de alimentos de 2021-2022.
112. Para ajustarse a la demanda de capacidad especializada, el PMA invirtió más en su fuerza de trabajo, entre otras cosas contratando asesores técnicos en relación con los vínculos entre la protección social y los conflictos, el clima y la resiliencia, así como estableciendo un mecanismo mundial de apoyo a la protección social con el que responder a la crisis alimentaria mundial. Se reforzaron las listas de reserva en materia de protección social en la Sede y en los despachos regionales, y se renovaron 11 acuerdos a largo plazo de asistencia técnica en la materia. Asimismo, se estableció una reserva internacional de especialistas integrada por más de 60 profesionales de la protección social, altamente cualificados y disponibles para ser enviados a cualquier oficina del PMA.
113. Las asociaciones y las contribuciones a los mecanismos de coordinación, los conocimientos y el aprendizaje mundiales tienen una importancia fundamental para las actividades de protección social del PMA. En 2022, este apoyó activamente la elaboración de la estrategia de implementación del Acelerador mundial del empleo y la protección social para transiciones justas del Secretario General de las Naciones Unidas, y participó en el subgrupo de trabajo sobre la conexión de la protección social con la asistencia humanitaria. El PMA presidió el subgrupo de trabajo sobre protección social y sistemas alimentarios de la iniciativa USP2030; contribuyó a sus subgrupos de trabajo sobre clima, finanzas y protección social por medios digitales y desempeñó un papel esencial en la elaboración de la guía práctica titulada *Good Practices for Ensuring Data Protection and Privacy in Social Protection Systems*, en la que se establecen normas y recomendaciones para proteger los derechos de privacidad de los beneficiarios en todos los casos en los que la protección social es apoyada por las Naciones Unidas.

2.8. Servicios comunes mundiales y prestación de servicios bilaterales

114. A lo largo de 2022, se prestaron servicios oportunos, eficientes y flexibles a la comunidad humanitaria y de desarrollo a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas —cuya gestión es responsabilidad del PMA—, la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, el módulo de acción agrupada de logística y los servicios prestados a pedido.

Figura 11: Apoyo a la comunidad humanitaria en general en 2022

Sigla: UNHAS = Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas.

115. En 2022, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas apoyó 22 operaciones mediante el transporte de 390.780 trabajadores de los sectores humanitario y para el desarrollo y miembros del personal diplomático pertenecientes a 732 entidades, así como más de 7.000 toneladas de carga humanitaria ligera a 540 destinos. Otros 1.547 pasajeros fueron transportados con fines de evacuación médica y de seguridad. El PMA siguió ofreciendo hasta mayo de 2022 su servicio aéreo mundial de transporte de pasajeros relacionado con la COVID-19; desde que se puso en marcha el servicio en mayo de 2020, transportó a un total de 34.724 pasajeros de 452 organizaciones a 68 destinos internacionales.
116. La Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas gestionó 945 envíos, con los que expidió 43.900 metros cúbicos de artículos de socorro y material de apoyo a 135 países y territorios en nombre de 38 asociados. En 2022, la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas estableció sus primeras reservas regionales, las cuales se gestionan a través de los centros de la Red situados en Bríndisi, Dubái, Kuala Lumpur y Panamá en atención al papel crucial que desempeña la red en posibilitar la labor mundial de preparación y respuesta ante emergencias.
117. El PMA prestó servicios a pedido relacionados con la cadena de suministro a 147 asociados en 40 países, por un valor total estimado de 216 millones de dólares, frente a 450 millones de dólares en 2021. Aunque el valor total estimado disminuyó a causa del menor valor de los servicios logísticos solicitados de adquisición de alimentos y combustible, el número de asociados a los que se prestaron servicios aumentó en un 28 % y, con respecto a 2021, se añadieron otros cuatro países a los que ya recibían asistencia. Los servicios prestados comprendieron desde la entrega de combustible a instalaciones públicas en el Líbano hasta el transporte de fertilizantes por cuenta de organizaciones humanitarias antes de su posterior distribución a los agricultores en el Afganistán y Etiopía. El PMA también apoyó la labor del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria en seis países mediante el almacenamiento y la distribución de mosquiteras y otro material sanitario.
118. El módulo de logística facilitó la coordinación, la gestión de la información y el acceso a servicios logísticos comunes para casi 633 asociados humanitarios que participaron en 14 operaciones de módulos de acción agrupada, grupos temáticos o sectores activos en 2022. El módulo facilitó el transporte de más de 8.336 toneladas de mercancías (aproximadamente 41.500 metros cúbicos) en Polonia y Ucrania por cuenta de los asociados humanitarios que realizaban operaciones en este último país, y más de 1.933 toneladas (3.301 metros cúbicos) en Somalia para apoyar la intervención ante la sequía y la crisis de hambre aguda. El módulo de acción agrupada apoyó

también actividades de preparación y fortalecimiento de las capacidades en materia logística en varios países, entre ellas actividades de capacitación y simulación dirigidas por los Gobiernos.

119. En 2022, el módulo mundial de seguridad alimentaria coordinó las intervenciones en este ámbito dentro de 34 operaciones, trabajando con 1.500 asociados —más de la mitad de los cuales eran entidades nacionales y locales— a fin de armonizar las prioridades, optimizar la asignación de recursos y promover las sinergias entre sectores. El módulo, dirigido conjuntamente por la FAO y el PMA, incrementó su apoyo a intervenciones de emergencia e intervenciones en crisis prolongadas, y prestó asistencia en forma de alimentos y apoyo a los medios de subsistencia a 155 millones de personas (el 98 % de la población seleccionada), un 30 % más que en 2021. A lo largo del año, se beneficiaron de misiones de apoyo del módulo los equipos encargados de las operaciones en 16 países; en los 18 países restantes, los equipos recibieron apoyo a distancia, por ejemplo, en relación con el ciclo de programación de la acción humanitaria, la gestión de la información, la labor de promoción y las adquisiciones. En respuesta a las necesidades sin precedentes, el tiempo total dedicado a las misiones sobre el terreno por los miembros del equipo de apoyo del módulo aumentó un 83 % con respecto a 2021.
120. El módulo de telecomunicaciones de emergencia, dirigido por el PMA, prestó apoyo técnico y sobre gestión de la información que resultó esencial para las operaciones realizadas en 11 países en 2022, logrando una calificación media del 91 % por parte de los usuarios que respondieron a sus encuestas de satisfacción. Además, el módulo apoyó la puesta en marcha de un centro de llamadas interinstitucional en Madagascar para facilitar la comunicación bidireccional entre las comunidades locales y los proveedores de asistencia, y llevó a cabo varias actividades encaminadas a fomentar la capacidad de los asociados y los oficiales de tecnología de la información y las comunicaciones.
121. En 2022, el Centro de Reservas de las Naciones Unidas atendió a 930.000 clientes pertenecientes a 15 organismos, lo que lo convirtió en el mayor mercado de servicios en las Naciones Unidas. El aumento del 61 % con respecto a 2021 en el número de clientes atendidos se debió a la expansión mundial de los servicios de movilidad de pasajeros de las Naciones Unidas y a la puesta en marcha de servicios de uso compartido de automóviles; en este contexto, hubo 15 operaciones de uso compartido de automóviles, en las que colaboraron 59 oficinas en los países de distintas entidades de las Naciones Unidas. El Centro de Reservas ayuda a 5.100 miembros del personal administrativo de las Naciones Unidas a transformar digitalmente sus actividades cotidianas, por ejemplo, en la prestación de servicios de transporte aéreo, movilidad, alojamiento y bienestar, lo cual contribuye a mejorar la toma de decisiones y a obtener la máxima eficiencia, además de reportar beneficios para el medio ambiente.
122. La flota de las Naciones Unidas fue inaugurada oficialmente por el ACNUR y el PMA e inició sus operaciones en 2022. La puesta en marcha marcó una nueva fase en la gestión segura, eficiente y sostenible de la flota para todo el sistema y representó una gran contribución a la ejecución del programa de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El PMA firmó siete acuerdos con otras entidades de las Naciones Unidas y entregó los primeros vehículos arrendados en 2022⁵².

⁵² En el anexo III-B se puede encontrar más información sobre la flota de vehículos de las Naciones Unidas.

3. Parte III: Realizaciones en materia de gestión

En la parte III se hace un análisis de las realizaciones generales del PMA en materia de gestión, en el que se describen los resultados obtenidos en los indicadores clave de las realizaciones (ICR), donde los ICR de la categoría I se refieren a las realizaciones institucionales en el apoyo a la ejecución del Plan Estratégico y los de la categoría II reflejan los avances en la atención de prioridades institucionales concretas. También se ofrece un análisis de las realizaciones de las dependencias funcionales, los servicios prestados por los despachos regionales y la Sede del PMA, así como las realizaciones en las esferas prioritarias señaladas por el personal directivo superior. A fin de atender las necesidades sin precedentes ocasionadas por la crisis alimentaria mundial en 2022, el PMA tuvo que ampliar la escala y acelerar la prestación de sus servicios institucionales y regionales a nivel de los países para seguir contribuyendo a la prevención de la hambruna y la reducción del hambre aguda y grave.

3.1. Indicadores clave de las realizaciones - Categoría I

123. El MRI para 2017-2021 presenta tres ICR de alto nivel que permiten medir las realizaciones del PMA en materia de gestión, a saber: el ICR 1 mide los avances en la ejecución de los PEP, el ICR 2 valora el grado de preparación y respuesta en casos de emergencia, y el ICR 3 da cuenta del logro general de los indicadores de esas realizaciones. Cada ICR se evalúa en función de una meta establecida y enunciada en el Plan de Gestión.

Indicador clave de las realizaciones 1: Avance general en la ejecución de los planes estratégicos para los países

124. El ICR 1 mide el nivel de realización de los productos y efectos contenidos en los PEP⁵³.
125. En 2022, se alcanzó o estaba en vías de alcanzarse el 66 % de las metas de los indicadores de los productos, es decir, el mismo porcentaje que el año anterior. Al igual que en 2021, el PMA obtuvo buenos resultados en cuanto al número de beneficiarios asistidos y en los indicadores relacionados con “otros productos”⁵⁴. No obstante, a esos resultados positivos sistemáticos estuvieron acompañados de un desempeño relativo considerablemente inferior respecto al cumplimiento de las cifras de planificación previstas para las transferencias de alimentos y TBM, lo que refleja la decisión del PMA de dar prioridad a la prestación de asistencia a un mayor número de beneficiarios reduciendo las raciones de alimentos y el número de días de alimentación.
126. En 2022, el 50 % de las metas establecidas para los indicadores de los efectos se alcanzó o estaba en vías de alcanzarse. Este porcentaje es inferior al obtenido en 2021 (58 %), lo cual se debe en parte a que el PMA priorizó el número de beneficiarios asistidos sobre el número de días de prestación de la asistencia y/o el tamaño de la ración⁵⁵, y responde también a la confluencia de factores como el alza de los costos, los fenómenos meteorológicos extremos, los conflictos y las presiones presupuestarias a los que se enfrentaron numerosos Gobiernos durante el año. En las secciones 2.5 y 2.6 de la parte II se exponen más detalles sobre los resultados por objetivo estratégico y esfera programática.

⁵³ En el anexo III-A se ofrece información detallada sobre la metodología utilizada y la información de referencia para los indicadores de los productos y los efectos en el entorno operacional del PMA.

⁵⁴ Véase la lista ampliada de los indicadores relativos a otros productos que figura en el anexo II-F.

⁵⁵ La intensidad de la asistencia comprende la duración de la asistencia prestada a cada beneficiario, el valor de la asistencia diaria y el número de beneficiarios atendidos.

Indicador clave de las realizaciones 2: Preparación y respuesta en casos de emergencia

127. El ICR 2 evalúa si el PMA y los asociados impartieron suficiente capacitación en todos los ámbitos de las intervenciones de emergencia, hasta qué punto las actividades de capacitación alcanzaron sus objetivos de aprendizaje, y el grado en que los países incluidos en el sistema de alerta institucional se beneficiaron de prefinanciación a través de la CRI.
128. En 2022, el PMA demostró un alto nivel de consecución, ya que en todas las esferas de capacitación se llevó a cabo el 100 % del número previsto de actividades de capacitación sobre intervenciones de emergencia⁵⁶, y en dichas actividades se alcanzó el 97 % de los objetivos de aprendizaje. La Dirección de Operaciones de Emergencia diseñó e implementó una serie de productos de aprendizaje y llevó a cabo evaluaciones de corto y largo plazo posteriores a la capacitación. El curso de iniciación rápida a los principios básicos de las operaciones de emergencia (Rapid Start) del PMA recibió el prestigioso galardón Silver Learning Technologies Award otorgado a la excelencia en el diseño del aprendizaje.
129. En 2022, el 58 % de los países incluidos en el sistema de alerta institucional recibió financiación de la CRI⁵⁷, que es la reserva del PMA empleada como “último recurso” para financiar actividades esenciales destinadas a salvar vidas. Tras la introducción del protocolo revisado de activación de operaciones de emergencia, a mediados del año se reforzaron los criterios de admisibilidad para la asignación de fondos de la CRI con miras a reafirmar el cometido de salvar vidas que tiene esta cuenta en los momentos en que los recursos escasean.

Indicador clave de las realizaciones 3: Logro general de los indicadores de las realizaciones en materia de gestión por esfera funcional

130. En 2022, el PMA registró grandes progresos o progresos moderados en todas las esferas funcionales. Los mejores resultados se observaron en relación con los indicadores de movilización de recursos, finanzas, cadena de suministro y administración. Todas las metas anuales en esas esferas funcionales se alcanzaron o estuvieron muy cerca de alcanzarse.
131. En la esfera de la movilización de recursos se alcanzaron por completo las metas establecidas en tres indicadores y en uno, el relativo al seguimiento del consumo mensual de artículos del PMA en la web⁵⁸, se alcanzó el 77 % de la meta. En la esfera funcional relativa a la administración, se alcanzó la meta del indicador por el que se mide el porcentaje de controles internos aplicados, mientras que en el segundo subindicador, que efectúa el seguimiento del porcentaje de activos fijos del PMA verificados, se llegó al 99 %. Las demás esferas funcionales registraron avances. Por ejemplo, el indicador relativo a la tecnología de la información, que mide el porcentaje de cumplimiento de las normas de seguridad relativas a dicha tecnología, alcanzó el 92 % de la meta establecida. El anexo III-A contiene más información sobre el ICR 3 y sus subindicadores y metas.

⁵⁶ Diez actividades de orientación inicial, dos de negociación humanitaria, dos de gestión de la información sobre las operaciones y un ejercicio avanzado de simulación de intervenciones de emergencia.

⁵⁷ Por error, en el Informe Anual de las Realizaciones de 2021 los datos sobre este indicador incluyeron las asignaciones multilaterales. En 2021, el 56 % de los países incluidos en el sistema de alerta institucional recibió financiación de la CRI. Los porcentajes establecidos como meta para 2021 y 2022 ponen de relieve el alcance de la financiación alternativa a la que puede acceder una oficina en un país incluido en el sistema. Esa financiación puede consistir en donaciones directas, donaciones procedentes de llamamientos urgentes para el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y otros mecanismos de financiación de las Naciones Unidas, anticipos procedentes del Mecanismo de préstamos internos para proyectos, y asignaciones del Comité de Presupuesto Multilateral. La metodología para implementar este indicador está sometiéndose a examen para garantizar que el PMA pueda presentar informes precisos que demuestren el impacto y la importancia de la CRI.

⁵⁸ wfp.org/stories.

Figura 12: Resultados respecto al logro de las metas de los indicadores clave de las realizaciones por esfera funcional

PANORAMA GENERAL DE LOS INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES POR ESFERA FUNCIONAL				
GESTIÓN 1 meta cumplida 1 meta no cumplida 1 meta en vías de alcanzarse	PROGRAMAS 2 metas en vías de alcanzarse	CADENA DE SUMINISTRO 2 meta cumplida 1 meta en vías de alcanzarse	PRESUPUESTO Y PROGRAMACIÓN 1 meta en vías de alcanzarse	RECURSOS HUMANOS 2 metas en vías de alcanzarse
ADMINISTRACIÓN 1 meta cumplida 1 meta en vías de alcanzarse	FINANZAS 1 meta cumplida	TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN 1 meta en vías de alcanzarse	SEGURIDAD 1 No hay datos	MOVILIZACIÓN DE RECURSOS, COMUNICACIONES Y PRESENTACIÓN DE INFORMES 3 metas cumplidas 1 meta en vías de alcanzarse

3.2. Servicios prestados por los despachos regionales y la Sede: realizaciones por pilar

132. El PMA clasifica sus actividades de gestión en tres sectores de consignación de alto nivel, cinco pilares, más los servicios y productos relativos a cada uno de los pilares. Los cinco pilares determinan la naturaleza del apoyo que se proporciona a las oficinas en los países para una ejecución eficaz de sus respectivos PEP y el logro de resultados. Cada año, a través del Plan de Gestión, el PMA solicita la aprobación de la Junta Ejecutiva para el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) —la parte del presupuesto referida al apoyo indirecto a las actividades del Programa—. En el Plan de Gestión para 2022-2024, la Junta aprobó un presupuesto AAP de 496,1 millones de dólares.

Figura 13: Clasificación de las actividades y los servicios de gestión

Sectores de consignación	Estrategia y orientación	Servicios en apoyo de las operaciones		Gobernanza, servicios de supervisión independientes y movilización de fondos	
Pilares	A. Estrategia y orientación	B. Servicios mixtos	C. Políticas, orientaciones y garantía de la calidad	D. Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas	E. Gobernanza y servicios de supervisión independientes
Servicios y productos	A1. Adopción de decisiones estratégicas A2. Ejecución de iniciativas estratégicas	B1. Servicios mixtos B2. Transacciones comerciales B3. Desarrollo de sistemas B4. Mantenimiento de sistemas B5. Instalaciones	C1. Documentos de políticas, manuales e instrumentos C2. Capacitación C3. Supervisión interna y cumplimiento	D1. Movilización de recursos y asociaciones D2. Comunicación e imagen D3. Coordinación con los organismos de las Naciones Unidas y módulos de acción agrupada	E1. Asistencia a los Estados Miembros E2. Auditoría y evaluaciones externas E3. Iniciativas de transparencia
Esferas funcionales	Gestión	Programas	Cadena de suministro	Presupuesto y programación	Finanzas
	Administración	Recursos humanos	Tecnología de la información	Seguridad	Movilización de recursos, comunicaciones y presentación de informes

Ejecución de los PEP

133. En el cuadro 2 se ofrece un resumen del presupuesto AAP aprobado para 2022 y el gasto efectivo por pilar⁵⁹. La asignación adicional de 17,1 millones de dólares se deriva del incremento de las contribuciones previstas durante el año de 8.400 millones de dólares a 9.400 millones de dólares⁶⁰. Entre las principales actividades financiadas con cargo al presupuesto AAP figuran las que se habían señalado como esenciales en el proceso de planificación, pero para las que la financiación bilateral prevista (10,3 millones de dólares)⁶¹ no llegó a materializarse, entre ellas el apoyo a la interacción entre las entidades armadas y la comunidad humanitaria en las zonas donde el PMA lleva adelante sus operaciones. Una parte de los costos se destinó al mantenimiento de las oficinas en los países y a prestarles apoyo en el uso de la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE) (3,4 millones de dólares). Además, se utilizaron asignaciones adicionales (3,4 millones de dólares) para financiar el establecimiento de la flota de las Naciones Unidas, los préstamos de personas entre organismos y los gastos por servicios jurídicos vinculados a un incidente de seguridad.

Cuadro 2: Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas, por pilar
(millones de dólares)

Pilar	Presupuesto AAP de 2022 en el Plan de Gestión	Asignación adicional presupuesto AAP	Gastos de 2022*	Porcentaje del total del presupuesto AAP
Estrategia y orientación	111,1	5,1	116,2	100
A – Estrategia y orientación	111,1	5,1	116,2	100
Servicios en apoyo de las operaciones	241,4	7,6	248,9	100
B – Servicios mixtos	164,0	4,0	176,9	105
C – Políticas, orientaciones y garantía de calidad	77,4	3,6	72,0	89
Gobernanza, servicios de supervisión independientes y movilización de fondos	143,6	4,4	148,0	100
D– Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas	102,2	4,4	111,5	105
E– Gobernanza y servicios de supervisión independientes	41,4	-	36,4	88
Total	496,1	17,1	513,1	100

* Incluye gastos relacionados con la nómina y pagos retroactivos de órdenes de compra.

⁵⁹ El presupuesto AAP es aprobado por la Junta y asignado a los tres sectores de consignaciones. Los gastos pueden pasar de un pilar a otro dentro del mismo sector de consignaciones.

⁶⁰ Gracias al incremento de los ingresos previstos en concepto de contribuciones por valor de 1.100 millones de dólares el Director Ejecutivo podía liberar fondos adicionales del presupuesto AAP hasta un monto de 22 millones de dólares, el 2 % del aumento de las contribuciones previstas.

⁶¹ Asignado a la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo (5,1 millones de dólares), la Dirección de Operaciones de Emergencia (2,2 millones de dólares), la Dirección de Transferencias de Base Monetaria (1,1 millones de dólares), la División de Tecnología (0,5 millones de dólares), la Dirección de Gestión de los Beneficiarios (0,5 millones de dólares, asignación administrada por la Dirección de Transferencias de Base Monetaria), la Oficina de Igualdad de Género (0,4 millones de dólares) y la Dirección de Innovación y Gestión de los Conocimientos (0,4 millones de dólares).

134. En la subsección que figura a continuación se ofrece una sinopsis de los principales logros dentro de cada pilar en todo el PMA.

Resultados en el pilar A: Estrategia y orientación

135. Este pilar se refiere a las decisiones adoptadas por el personal directivo superior y a su aplicación. Se trata de decisiones con un impacto significativo e importantes consecuencias a largo plazo que determinan el rumbo futuro de una determinada dirección de la Sede, un departamento o el PMA en su conjunto.
136. Tras someter a examen en 2021 el modelo para la asignación de recursos a las oficinas en los países con cargo al presupuesto AAP, en 2022 se destinó un total de 91 millones de dólares (48 millones de dólares en financiación multilateral) directamente a dichas oficinas, cifra que en 2021 había sido de 58 millones de dólares. Se animó a las oficinas a utilizar la financiación multilateral para las transferencias y los costos asociados, pero se mantuvo la flexibilidad de poder utilizar los recursos para cubrir sus necesidades más urgentes.
137. En 2022, la Junta aprobó 25 PEP y PEP provisionales, dos PEP provisionales de transición, dos operaciones de emergencia limitadas, 10 fondos fiduciarios, una cuenta especial y 86 revisiones presupuestarias. También aprobó el Plan Estratégico para el PMA para 2022-2025 y el MRI correspondiente.
138. El PMA formuló y ultimó la primera estrategia para las zonas urbanas de todo el organismo —donde articula su aspiración de lograr el objetivo del Hambre Cero en esas zonas y sus prioridades al respecto—, acompañada de un plan de aplicación y un marco que guía las actividades llevadas a cabo por el organismo en este contexto.

Resultados en el pilar B: Servicios mixtos

139. Este pilar se refiere a los servicios y actividades que las oficinas y dependencias funcionales del PMA utilizan para que este pueda cumplir su mandato.
140. La transformación digital se facilitó mediante la colaboración continua con los responsables de las dependencias funcionales y la búsqueda de la automatización, lo que dio como resultado la reducción del tiempo de tramitación, la estandarización y la simplificación de los procesos en todas las oficinas en los países, en la Sede y en los despachos regionales. A través de la herramienta para la gestión de los servicios a nivel mundial en la página web de autoservicio y otras plataformas del PMA, este automatizó más de 1,5 millones de solicitudes que anteriormente habrían requerido procesos manuales o en formato tradicional en papel. En 2022 se crearon e implementaron más de 30 nuevos procesos automatizados, con mejoras en la interfaz de usuario final, la accesibilidad, y la calidad y precisión de los datos.
141. A raíz de la frecuencia y la intensidad de las amenazas a la ciberseguridad derivadas de las crisis ocurridas en 2022, se dio máxima prioridad a la protección del ecosistema digital del PMA. Se han garantizado la ciberseguridad de los datos, las soluciones digitales y las redes del PMA gracias a un exhaustivo proceso en la materia que comprendió la aplicación de sólidos controles internos y actividades de asesoramiento y prevención, con una respuesta inmediata a los ataques y las irregularidades. En 2022, el Programa puso en marcha un nuevo curso obligatorio sobre nociones básicas de ciberseguridad, que fue realizado por el 80 % de los empleados.
142. El uso de drones durante la intervención ante el huracán Fiona en la República Dominicana demostró cómo utiliza el PMA la tecnología y las asociaciones para empoderar a los Gobiernos locales. En 24 horas se movilizó el equipo encargado de los sistemas de aeronaves no tripuladas con objeto de utilizar drones y una herramienta digital creada por el PMA para automatizar el procesamiento de

imágenes de alta resolución de las zonas afectadas. Esta innovación redujo el tiempo y los recursos necesarios para evaluar los daños de semanas a horas y de 42 unidades equivalentes a tiempo completo a solo dos.

143. En 2022, el PMA diseñó y construyó infraestructura esencial de logística y para proyectos en más de 45 países, para lo cual recurrió a los servicios de más de 200 ingenieros y técnicos. Esos proyectos, cuyo valor superó los 105 millones de dólares, atendieron una amplia gama de necesidades de infraestructura, no solo las esenciales para las actividades del PMA (como oficinas, instalaciones y alojamiento seguros), sino también actividades vitales para las comunidades a las que se prestó asistencia (en relación, por ejemplo, con el acceso, la logística e infraestructuras comunitarias de otro tipo).
144. La ejecución con éxito del programa del PMA de eficiencia energética en cinco instalaciones en Madagascar permitió que hasta el 95 % de la electricidad utilizada proviniera de fuentes de energía solar. También se amplió la escala de la colaboración en materia de energía entre las direcciones internas (entre ellas, la Dirección de Operaciones relacionadas con la Cadena de Suministro, la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo, y la Dirección de Programas en las Escuelas), y con asociados para emergencias y otras entidades de las Naciones Unidas, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el ACNUR. Tras el proceso de solicitud de ingreso al programa de eficiencia energética, se pusieron en marcha varios proyectos aprobados en Bangladesh, el Chad, Kenya y Nigeria por un valor de 637.576 dólares.
145. Se estableció formalmente la Oficina Global de Privacidad del PMA, lo que lo sitúa a este en una posición de liderazgo en materia de gobernanza y protección de los datos dentro del sistema de las Naciones Unidas. Por medio de esta función, se facilitó y prestó apoyo para la protección de datos a 56 oficinas en los países y 20 dependencias en la Sede. Asimismo, se formularon y pusieron a prueba condiciones para la protección de datos en los acuerdos de asociación sobre el terreno, a fin de guiar a los asociados cooperantes a la hora de procesar los datos personales en representación del PMA de forma que se minimicen los riesgos y se protejan los datos de los beneficiarios.
146. En 2022, el PMA también creó herramientas para contribuir a la protección de datos en las emergencias y estableció un marco de gobernanza, una estrategia de comunicación y un plan de capacitación para proteger los datos personales en el organismo y fomentar una comprensión cabal de las actividades que lleva adelante en esta esfera.

Acelerador de Innovaciones del PMA

En 2022, el Acelerador de Innovaciones del PMA brindó apoyo a 61 proyectos de innovación vinculados al ODS 2 que contribuyen a reducir el hambre, así como a 58 proyectos que respaldan innovaciones de los asociados para alcanzar los demás ODS. Esos proyectos beneficiaron a más de 37 millones de personas en 88 países y territorios.

Además, el Acelerador de Innovaciones amplió el apoyo prestado a dos iniciativas de enriquecimiento de alimentos. En el Pakistán, donde el 70 % de la población compra el trigo que consume a molineros en pequeña escala, el PMA puso a prueba "Chakki", un innovador método para dar acceso a alimentos nutritivos mediante el fortalecimiento de las capacidades de comercialización. El objetivo de Chakki es incrementar la distribución directa de harina enriquecida proporcionando a los molineros equipo y materia prima para producir harina enriquecida de alta calidad, y creando vínculos entre los molineros, los operadores de los hornos y los comerciantes minoristas a lo largo de la cadena de valor. En 2022, el proyecto posibilitó que 2,2 millones de personas consumieran harina de trigo enriquecida en el Pakistán. El mismo año, en la República Unida de Tanzania, un modelo de innovación similar ("Sanku") benefició a 4,5 millones de personas.

147. Con objeto de promover y mantener la salud física y psicosocial de los empleados, la Dirección de Bienestar del Personal del PMA implementó un programa de vacunación contra la COVID-19 en la Sede y sobre el terreno, estableció nuevas clínicas en el Afganistán, Etiopía y el Sudán, y fortaleció las clínicas existentes en el Afganistán, Bangladesh, Malawi y Myanmar.

Resultados en el pilar C: Políticas, orientaciones y garantía de la calidad

148. Este pilar comprende actividades que no son directamente atribuibles a una sola operación y que proporcionan el marco, las orientaciones y las políticas necesarias para aplicar las estrategias institucionales.

Apoyo a la ampliación de escala de las transferencias de base monetaria

Habida cuenta del rápido crecimiento del monto de la asistencia que presta mediante las TBM, el PMA estableció una serie de políticas y orientaciones que ayudan a las oficinas en los países a ejecutar los programas de TBM. En 2022, el PMA emitió unas orientaciones sobre la [simplificación de las operaciones monetarias](#) y presentó el primer conjunto de herramientas provisionales para las TBM en situaciones de emergencia, subrayando así la importancia de la preparación en esas situaciones a la hora de ejecutar programas de este tipo. Además, a fin de mitigar los efectos de las presiones inflacionarias en sus operaciones a nivel mundial, utilizó varias medidas encaminadas a mantener el poder adquisitivo de las personas y garantizar la continuidad de las operaciones. Por otra parte, formuló unas [recomendaciones](#) dirigidas a las oficinas en los países sobre el modo de ajustar las TBM en situaciones de inestabilidad económica mediante la preparación y planificación anticipada para las emergencias y la disponibilidad de apoyo especializado. También puso en práctica la Directiva sobre garantía de las transferencias de efectivo, que establece ocho medidas de mitigación de riesgos a las que habría que dar prioridad a fin de que las personas indicadas reciban la asistencia adecuada en el momento oportuno. En 2022, 68 oficinas en los países finalizaron el proceso de seguimiento conexo, con lo cual se alcanzó el 88,7 % de aplicación de las orientaciones establecidas en el marco de garantía de las transferencias de efectivo.

149. A finales de 2022, el PMA comenzó a utilizar una versión revisada del Manual de instrucciones para la elaboración de los programas, como producto entregable fundamental para la ejecución del Plan Estratégico para 2022-2025. Con objeto de garantizar la armonización normativa entre el Plan Estratégico y la elaboración de los PEP, se formularon o actualizaron varias políticas y estrategias que fueron remitidas a la Junta para su aprobación o con fines informativos, entre ellas, la política en [materia de género y la política en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales](#).
150. En 2022 el PMA siguió mejorando sus sistemas de gestión de la información para los datos de evaluación y seguimiento, a fin de contribuir a la realización de encuestas, a la centralización, y a la depuración y el almacenamiento de los datos que se ponen a disposición de usuarios internos y externos por medio de una plataforma de visualización de datos de código abierto. Además, siguió mejorando su ecosistema de gestión de la información con un proceso integrado que genera y emplea encuestas normalizadas (Survey Designer), sube la información a una base de datos centralizada (DataBridges) y almacena conjuntos de datos depurados y metadatos en un repositorio de microdatos (Data Library), permitiendo así que la generación y reproducción de datos empíricos se incorpore de forma sistemática. Los datos analizados y los informes están a disposición de los usuarios internos y externos a través de una plataforma de visualización de datos de código abierto (DataViz). Esta labor se continuará con otras mejoras importantes en 2023 sobre la base de las actividades aprobadas en el marco de iniciativas institucionales de importancia fundamental.
151. Mediante el Sistema de seguimiento por satélite del impacto de los activos se hace un seguimiento a distancia y se evalúan los efectos a largo plazo de los proyectos de creación de activos del PMA utilizando datos de observación de la Tierra. Esta plataforma ha permitido el seguimiento de más de 2.600 actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos en todos los despachos regionales, y el número total de oficinas en los países que la han utilizado desde su puesta en marcha en 2017 ha aumentado a 24. En 2022, 14 oficinas en los países llevaron a cabo el seguimiento de 1.075 activos. Al poder evaluar si los programas de creación de activos están logrando los resultados previstos, las oficinas están más preparadas para ajustar las operaciones en curso y diseñar mejores actividades en el futuro.
152. Entre junio y diciembre de 2022, el PMA llevó adelante un curso de aprendizaje en línea orientado a fortalecer la capacidad de todos los empleados que intervienen en el seguimiento de los programas. El curso fue realizado por el 74 % de los empleados a quienes iba dirigido y se ofreció también a los asociados, entre ellos, los asociados cooperantes y terceros encargados del seguimiento; en total, el número de participantes ascendió a 850. A fin de reforzar la capacidad para efectuar investigaciones cualitativas, se crearon tres módulos de aprendizaje en línea que fueron utilizados por 1.622 participantes. El PMA también impartió formación para capacitadores en cinco despachos regionales mediante un curso facilitado sobre investigación cualitativa.
153. En 2022, [HungerMap^{LIVE}](#) siguió siendo una de las principales fuentes de datos en tiempo real sobre la seguridad alimentaria en todo el mundo. A fecha de diciembre de 2022, 38 países (entre ellos, Ucrania) utilizaban el seguimiento de la seguridad alimentaria en tiempo real, que conlleva la recopilación de indicadores institucionales del PMA relativos a la seguridad alimentaria e información pertinente de otros programas a través de encuestas diarias a distancia y ofrece estimaciones visuales en [HungerMap^{LIVE}](#). En Ucrania, el seguimiento de la seguridad alimentaria en tiempo real se estableció inmediatamente después del inicio del conflicto. Por medio del sistema⁶², el PMA ha podido evaluar la situación de la seguridad alimentaria en el país, incluso en las zonas afectadas por

⁶² Los datos obtenidos a distancia se utilizan para hacer un seguimiento continuo de la situación de la seguridad alimentaria, sirviendo de base a las evaluaciones de las necesidades (CIF, enfoque unificado del PMA para informar sobre los indicadores de la inseguridad alimentaria, etc.) y se usa con fines programáticos y de promoción.

el conflicto⁶³ a las que no puede acceder la asistencia humanitaria y donde existen las mayores necesidades.

154. En 2022, el PMA siguió reforzando sus procesos de garantía de la calidad. Durante el año, 82 de las 83 oficinas en los países actualizaron sus registros de riesgos, lo cual representa un porcentaje récord del 99 % (frente al 95 % en 2021). Se siguió aplicando la política revisada de lucha contra el fraude y la corrupción; en 2022, se impartieron 42 sesiones de capacitación en las que participaron más de 2.400 miembros del personal y asociados cooperantes, y se llevaron a cabo cinco evaluaciones del riesgo de fraude en oficinas en los países pertenecientes a los despachos regionales para África Occidental y para África Oriental. Las oficinas en los países y las direcciones de la Sede recibieron apoyo en la realización de 35 exámenes para los donantes (*ex ante* y *ex post*), número que en 2021 fue de 29. Los exámenes proporcionan a los donantes la garantía de que sus fondos se utilizan de forma acorde con los objetivos. El PMA también culminó el proceso de unificar el seguimiento de todos los servicios de supervisión independientes en un solo sistema: la herramienta de seguimiento de los riesgos y las recomendaciones.
155. El Código de Conducta del PMA se actualizó y la nueva versión comenzó a aplicarse en junio de 2022. El código revisado detalla las expectativas con respecto a la independencia, la imparcialidad y el respeto entre los empleados y hacia las personas a quienes el PMA brinda asistencia, y garantiza la adhesión a los valores y principios del Programa que guían el comportamiento de los empleados. También explica las responsabilidades y la conducta esperada en lo referente a la confidencialidad, la protección y privacidad de los datos, la igualdad de género, la diversidad y la protección del medio ambiente.
156. En 2022, el PMA siguió aplicando una perspectiva integral a la hora de abordar la prevención de la explotación y el abuso sexuales y la protección contra actos de este tipo, utilizando un enfoque centrado en los supervivientes y las víctimas. Se hizo hincapié en la formulación de enfoques que abordaran eficazmente los factores que contribuyen a la explotación y el abuso sexuales, el fomento de entornos más seguros para los empleados y los beneficiarios y la incorporación de intervenciones que mitigaran los riesgos de que ocurran actos de este tipo. Por ejemplo, el PMA y la Organización Internacional para las Migraciones pusieron en marcha una iniciativa conjunta, en asociación con Traductores sin Fronteras, orientada a brindar a quienes trabajan en la primera línea conocimientos esenciales sobre estos temas de una forma accesible y fácil de comprender. El proyecto —denominado “Juntos decimos NO”— ofrece material impreso sobre la explotación y el abuso sexuales, como pósteres y folletos, además de mensajes de audio y recursos multimedia en 22 idiomas. Se puso en marcha en 2022 con actividades en la Oficina del PMA en Colombia y en el Despacho Regional para África Occidental en Dakar (Senegal).
157. Sobre la base de las recomendaciones de la evaluación conjunta de su labor, realizada en 2021, los organismos con sede en Roma invirtieron en incrementar la coordinación entre ellos, prestando especial atención al fomento de las oportunidades a nivel de los países en el contexto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), y realizaron aportaciones complementarias a los foros mundiales. En 2022, los tres organismos presentaron conjuntamente enfoques operacionales y estratégicos para apoyar la lucha contra el hambre y la malnutrición, en particular mediante el trabajo en los sistemas alimentarios, el fomento de la resiliencia, el cambio climático, la nutrición y las cuestiones de género. Asimismo, siguieron aprovechando los casos satisfactorios de colaboración a través de enfoques operacionales y normativos y reproduciendo esas experiencias; en ese sentido cabe destacar el Programa conjunto

⁶³ PMA. 2023. *HungerMap^{LIVE}: Ukraine insight and key trends*.

para el empoderamiento económico de la mujer rural ejecutado junto con ONU-Mujeres, el Programa sobre enfoques de seguridad alimentaria y nutrición favorables a la transformación de las relaciones de género, y el Programa conjunto para el Sahel en respuesta a los desafíos de la COVID-19, los conflictos y el cambio climático.

Resultados en el pilar D: Promoción, asociaciones, movilización de fondos y coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas

158. Este pilar se refiere a la colaboración del PMA con entidades externas con fines de promoción, coordinación, movilización de fondos, asociación y ejecución.
159. En 2022, los donantes respondieron de manera extraordinaria ante la crisis alimentaria y nutricional mundial, y organizaron financiación suplementaria para Ucrania y para otras intervenciones de emergencia. En colaboración con otras partes interesadas —como las Naciones Unidas, los asociados del sector privado y las instituciones financieras internacionales—, los donantes brindaron un apoyo político cohesivo y coherente e impulsaron la labor relativa a la alimentación y la nutrición por diversos medios, entre ellos, las coaliciones y las actividades del Grupo de los Siete y el Grupo de los Veinte. El PMA siguió participando en el Gran Pacto sobre cuestiones humanitarias. Junto a donantes, organizaciones no gubernamentales, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y otras entidades de las Naciones Unidas, también contribuyó a la creación del primer modelo de coordinación de la asistencia en efectivo, que fue respaldado por el Comité Permanente entre Organismos en marzo de 2022. Por otra parte, el PMA es miembro activo del grupo consultivo mundial sobre las transferencias de efectivo que se estableció con el cometido de elaborar herramientas y orientaciones que preparen a los grupos de trabajo dedicados a este tipo de asistencia en los países de modo que puedan adoptar el nuevo modelo en marzo de 2024 a más tardar⁶⁴.

Contribución a los resultados colectivos a través de los procesos de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

En 2022, el PMA colaboró con los Gobiernos y los equipos de las Naciones Unidas en los países en la aplicación de los planes de reforma del Secretario General para llevar adelante actividades colectivas, dirigidas por los países, en apoyo de la Agenda 2030. Los MCNUDS son los principales documentos por los que se rigen y gestionan todas las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas en los países y los elementos relacionados de los PEP elaborados por el PMA. A diciembre de 2022, el 62 % de las operaciones de las Naciones Unidas se guiaban por estos documentos a nivel de los países, mientras que el 38 % restante continuaba funcionando con arreglo a los marcos de asistencia para el desarrollo utilizados anteriormente. Las prioridades de los MCNUDS son aspectos fundamentales en el diseño estratégico y la ejecución de los PEP, incluidas sus teorías del cambio y cadenas de resultados.

El PMA también incrementó su participación en la iniciativa institucional de las Naciones Unidas en materia de integración, que conlleva un enfoque conjunto para la ejecución de los programas basado en objetivos comunes. A nivel de los países, participó en dos “estudios de viabilidad para la integración”, uno sobre desarme, desmovilización y reintegración en la República Democrática del Congo y otro sobre la lucha contra la corrupción en Somalia.

⁶⁴ La coordinación de la asistencia en efectivo es dirigida junto con la OCHA en los contextos donde no hay refugiados, y junto con el ACNUR en los contextos donde los hay.

En 2022, a través del grupo de trabajo sobre programas dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS)¹, el PMA contribuyó a la elaboración e implementación de orientaciones mundiales sobre la planificación estratégica para el desarrollo a nivel de los países en circunstancias excepcionales. Dichas orientaciones sirven de guía a los equipos en los países en sus actividades de planificación en materia de desarrollo cuando no se dan las condiciones necesarias para formular un MCNUDS propiamente dicho. Las contribuciones del PMA se encaminaron a garantizar que, en esas circunstancias, el diseño de los marcos de cooperación fuera coherente con la labor humanitaria.

¹ El grupo de trabajo abarca aspectos de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tales como la configuración de los equipos en los países, los mecanismos de gobernanza y la secuenciación de los MCNUDS y los programas de los organismos para los países.

160. En 2022, en respuesta a los aspectos pluridimensionales de la crisis alimentaria mundial, los principales actores llegaron a un consenso en cuanto a que la crisis requería soluciones colaborativas, cohesivas y globales, y que la seguridad alimentaria y nutricional representaba un tema crucial que debía abordarse de forma conjunta. En particular, el PMA utilizó su función como coordinador del equipo de acción para hacer frente a la crisis para reunirse con organizaciones regionales y subregionales en representación de la Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria a fin de analizar las necesidades y los desafíos de los Estados Miembros de las entidades, y estudiar la posible colaboración con la Alianza para impulsar un enfoque sistémico y cooperativo de los problemas de seguridad alimentaria.
161. Las actividades del PMA en materia de colaboración con el sector privado siguieron sustentando el aumento de la cartera de asociaciones institucionales, que al final del año alcanzó un total de 23 asociaciones de impacto con asociados mundiales, muy cerca ya de lograr el objetivo establecido en la estrategia de asociación y movilización de fondos en el ámbito del sector privado de contar con 25 asociaciones de impacto a finales de 2025.
162. En 2022, varias asociaciones con el Acelerador de Innovaciones del PMA se ampliaron (Alemania, Estados Unidos de América, Innovation Norway) o se diversificaron (Luxemburgo, Fundación Bill y Melinda Gates), y también se establecieron asociaciones nuevas (por ejemplo, con la República Checa y Francia). El Acelerador de Innovaciones del PMA fue la primera entidad de las Naciones Unidas en unirse a Google for Startups, un destacado programa mundial que presta apoyo a los aceleradores de innovaciones y sus carteras de proyectos. Los asesores de este programa brindaron al PMA orientación especializada sobre sus innovaciones.
163. La participación del PMA en iniciativas de promoción tales como el Programa Global Shield —cuya finalidad es ayudar a los países a prepararse desde el punto de vista financiero para hacer frente a los riesgos climáticos— o la Coalición para las Comidas Escolares facilitó una respuesta integral de todos los asociados ante la crisis alimentaria mundial, como lo ilustran las declaraciones conjuntas sobre la crisis alimentaria y nutricional mundial de julio y septiembre de 2022 y de febrero de 2023 por parte de directivos de la FAO, el Fondo Monetario Internacional, el Grupo Banco Mundial, el PMA y la Organización Mundial del Comercio (OMC).
164. En el marco de la aplicación del Plan Estratégico para 2022-2025, el PMA formuló un plan donde se describe el cambio necesario para reforzar las capacidades de las oficinas en los países para la movilización de fondos temáticos y, con una asignación de 55 millones de dólares procedentes del

Fondo General, estableció el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas. Este último brindará hasta a 10 oficinas en los países acceso a financiación fiable para realizar inversiones sostenibles de carácter transformador en apoyo a las prioridades de los Gobiernos anfitriones. La complementariedad entre el plan de movilización de fondos temáticos y el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas permitirá a determinadas oficinas en los países atraer financiación sostenible y ampliar la escala de la labor dirigida a cambiar la vida de las personas, facilitando así un aprendizaje institucional que fortalece las intervenciones del PMA.

165. El PMA también continuó su labor dirigida a garantizar un funcionamiento eficaz de las cadenas de suministro de alimentos en respuesta a los desafíos mundiales vinculados al conflicto en Ucrania. Un logro importante fue la aprobación de una decisión de los Estados Miembros de la OMC, en junio de 2022, en virtud de la cual las compras de alimentos con fines humanitarios por parte del PMA quedan exentas de restricciones a las exportaciones. Esta decisión contribuye de manera importante a la compra oportuna de productos por parte del PMA a nivel local y regional. Asimismo, en 2022 el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 2664 que establece la excepción por motivos humanitarios a las medidas de congelación de activos impuestas por las Naciones Unidas. La resolución permitirá que el PMA y otras organizaciones no tengan que solicitar la excepción caso a caso y aportará confianza a los asociados.

Resultados del pilar E: Gobernanza y servicios de supervisión independientes

166. Este pilar se refiere a las actividades relacionadas con los servicios de gobernanza y supervisión interna independientes prestados por partes externas. Incluye toda la labor de la Junta y las funciones de supervisión independiente, como las de evaluación y auditoría, así como las iniciativas de fomento de la transparencia.
167. En 2022 se concluyeron 26 evaluaciones gestionadas a nivel central y 24 se presentaron a la Junta Ejecutiva para examen. Entre ellas se contaron las evaluaciones de 20 PEP⁶⁵, una evaluación estratégica de la labor del PMA en materia de nutrición y VIH/sida, una evaluación de la política sobre el papel del PMA en la consolidación de la paz en situaciones de transición, un informe de síntesis sobre la medición y el seguimiento de las realizaciones, y un examen de la aplicación de las recomendaciones derivadas de las evaluaciones temáticas de carácter estratégico y mundial.
168. En 2022, el PMA integró los grupos interinstitucionales de gestión para las evaluaciones interinstitucionales de la acción humanitaria en la crisis del Yemen y la respuesta a la pandemia de COVID-19. Los hallazgos de estas evaluaciones, que se tratan con más detalle en el anexo VII, aportan datos empíricos sólidos para el proceso de adopción de decisiones del Programa.
169. En 2022, el PMA mejoró el acceso de los empleados a los servicios informales de resolución de conflictos, lo cual dio lugar a un aumento del 50 % en el número de empleados que solicitaron ese apoyo en comparación con 2021. Por primera vez, los empleados de los despachos regionales para África Oriental y África Meridional disponen de acceso permanente a un oficial de mediación destacado en Nairobi. Esta medida pone los servicios de la Oficina de la Ombudsman y de Servicios de Mediación (OBD) al alcance de las partes interesadas a nivel regional.
170. Además de haberse fortalecido la OBD en la Sede, ahora esta brinda apoyo a los empleados del PMA en los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. En 2022, en el marco de su programa de fomento de las capacidades, la OBD capacitó aproximadamente a 4.000 empleados en la resolución de

⁶⁵ En el Afganistán, Argelia, el Chad, el Ecuador, el Estado de Palestina, el Estado Plurinacional de Bolivia, la India, Jordania, Mauritania, Mozambique, Nigeria, el Pakistán, el Perú, la República Centroafricana, la República Kirguisa, la República Unida de Tanzania, el Sudán, Sudán del Sur, Sri Lanka y Tayikistán.

conflictos. Los encargados de llevar adelante las sesiones para los empleados de todos los niveles del PMA son oficiales de mediación con formación profesional y experiencia en la capacitación en materia de resolución de conflictos. En el marco de este programa, desde 2020 se ha capacitado aproximadamente a 6.500 empleados.

171. En 2022, la Sede del PMA trabajó conjuntamente con los despachos regionales, las oficinas en los países y el equipo de auditoría externa para coordinar el examen de 273 recomendaciones derivadas de las cartas de recomendaciones de la auditoría externa de 2019 y 2020, lo que posibilitó el cierre de más del 80 % de las recomendaciones.
172. A fin de reforzar la rendición de cuentas y garantizar la transparencia, el PMA siguió demostrando su compromiso de aplicar oportunamente las recomendaciones de supervisión formuladas por la Dependencia Común de Inspección (DCI) de las Naciones Unidas y el Auditor Externo. Es así que en 2022 cerró un número récord de recomendaciones de dicha dependencia (97 %, el porcentaje más alto desde 2013) y del Auditor Externo (72 %, el porcentaje más alto desde 2006).

3.3. Realizaciones con respecto a los indicadores de la categoría II

Cuadro 3: Indicadores de la categoría II

Indicadores de las realizaciones relativas al sistema de las Naciones Unidas y la coordinación	Valor de 2021	Meta para 2022	Valor de 2022
Porcentaje de los indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) que se cumplen o superan	81 %	88 %	81 %
Porcentaje de encuestas a los usuarios de los módulos de acción agrupada que alcanza la meta relativa a la satisfacción (módulos de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia, logística y seguridad alimentaria)	100 %	100 %	100 %
Prioridades temáticas			
Porcentaje de empleados que completan la capacitación obligatoria sobre prevención del fraude, la corrupción y la explotación y el abuso sexuales en el PMA y sobre prevención y respuesta frente a la conducta abusiva en el PMA	89 %*	95 %	91 %
Porcentaje de oficinas en los países dotadas de un mecanismo comunitario de retroalimentación operativo	63 %	70 %	73 %
Porcentaje de TBM del PMA facilitadas por medios digitales	74 %	80 %	89 %
Porcentaje de oficinas en los países que aplican sistemas de gestión ambiental	14 %	40 %	27 %
Porcentaje de financiación destinada al nivel de los efectos estratégicos o a un nivel superior	29 %	30 %	23 %

* La cifra para 2021 incluye el porcentaje de empleados que solo terminaron la capacitación obligatoria sobre prevención del fraude, la corrupción y la explotación y el abuso sexuales en el PMA.

173. Además de medir las realizaciones por esfera funcional, los indicadores de la categoría II demuestran los avances con respecto a las prioridades institucionales establecidas por el personal directivo

superior, los acuerdos multilaterales y los compromisos. Dado que estos indicadores reflejan compromisos externos y prioridades institucionales anuales que van variando, no se incluyen en el MRI y se tratan como categoría separada.

174. Con respecto a los indicadores de la categoría II, el PMA avanzó de manera desigual. En relación con los indicadores de las realizaciones relativas al sistema de las Naciones Unidas y la coordinación, se observaron avances moderados. Los avances que reflejaron los indicadores relacionados con las prioridades temáticas ejecutivas fueron significativos, pero algunos de los indicadores restantes mostraron una reducción en la consecución de las metas establecidas. El anexo III-A contiene más información sobre los indicadores de la categoría II.

3.4. Iniciativas institucionales de importancia fundamental

175. El PMA ha utilizado la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para financiar iniciativas institucionales de importancia fundamental desde 2015. Estas iniciativas tienen por finalidad fortalecer la capacidad del organismo en las esferas de la programación, las operaciones y la administración, y se centran en fomentar cambios institucionales y de carácter transformador. Siguiendo las recomendaciones de una auditoría externa de esas iniciativas culminada en 2021⁶⁶, el PMA llevó a cabo diversas mejoras⁶⁷ que fortalecen la gobernanza y los criterios de selección para financiar los futuros proyectos de este tipo de iniciativas que se presenten a la Junta.

Cuadro 4: Iniciativas institucionales de importancia fundamental, 2019-2022 (*millones de dólares*)*

Iniciativa institucional de importancia fundamental	Presupuesto	Cifras efectivas			Saldos no utilizados
	Presupuesto aprobado	2019-2021	2022	Total	
Fuerza de trabajo para 2020	11,1	8,5	2,4	10,9	0,2
Fondo del PMA para la Agenda 2030	15,0	10,3	4,7	15,0	0,0
Aumentos de eficiencia obtenidos gracias a la integración de los sistemas y a las tecnologías de la información	16,0	14,5	1,3	15,8	0,2
Reforma del sistema de las Naciones Unidas	16,3	14,7	1,4	16,2	0,1
Apoyo a los programas y las asociaciones	2,6	1,3	1,0	2,2	0,3
Estrategia relativa al sector privado	52,3	34,5	16,8	51,3	1,0
Cultura organizacional y entorno ético	5,0	2,9	1,9	4,8	0,2
Fondo de indemnización por cese en el servicio	10,0	0,1	0,9	1,0	9,0
Inversión en el personal del PMA	25,3		17,7	17,7	7,6
Ejecución del Plan Estratégico y el MRI	13,3		1,6	1,6	11,7
Total	166,8	86,8	49,6	136,5	30,3

* Los compromisos abiertos al 31 de diciembre de 2022 no se incluyen en la columna "Cifras efectivas".

⁶⁶ "Informe del Auditor Externo sobre las iniciativas institucionales de importancia fundamental" (WFP/EB.A/2021/6-F/1).

⁶⁷ Las nuevas propuestas de financiación de este tipo de iniciativas se ajustan a un modelo estándar en el que la información presupuestaria se desglosa en costos de personal y costos no relacionados con el personal, y en resultados previstos, objetivos de cambio institucional e ICR.

176. En el cuadro 4 se comparan los presupuestos de las iniciativas institucionales de importancia fundamental aprobados en los planes de gestión correspondientes desde 2019 con los gastos anuales efectivos. En el presupuesto de 2022 destinado al Plan de Gestión para 2023-2025, se aprobaron dos nuevas iniciativas de este tipo plurianuales, a saber: una relativa a la inversión en el personal del PMA (25,3 millones de dólares) y la otra relativa a la ejecución del Plan Estratégico y el MRI para 2022-2025 (15,4 millones de dólares). Además, se aprobó la suma de 17,3 millones de dólares como parte del tercer y último tramo de la financiación para la iniciativa sobre la estrategia relativa al sector privado.
177. Mientras en 2021 el gasto efectivo fue de 44,3 millones de dólares, en 2022 la suma ascendió a 49,6 millones de dólares. La mayor parte del gasto correspondió a la estrategia relativa al sector privado y la iniciativa institucional de importancia fundamental relativa a la inversión en el personal del PMA. Más del 90 % del presupuesto no utilizado al final del año correspondió a tres de las 10 iniciativas de este tipo vigentes en 2022. Esas tres iniciativas institucionales de importancia fundamental fueron las relativas a la inversión en el personal del PMA (2022-2024), la ejecución del Plan Estratégico y el MRI (2022-2024) y el fondo de indemnización por cese en el servicio (2021-2024).
178. Puesto que las tres se aprobaron como iniciativas plurianuales, el Comité de Presupuesto Global juzgó oportuno que el saldo no utilizado se arrastrara a 2023. El saldo de las dos primeras iniciativas fue consecuencia, principalmente, de retrasos en la contratación y ajustes al calendario de ejecución de las actividades a fin de alcanzar los hitos fundamentales. El uso del fondo de indemnización por cese en el servicio depende de las solicitudes de financiación para estos fines que presenten las oficinas en los países tras un examen de su estructura, fuerza de trabajo y necesidades de competencias para la reorganización institucional en función del nuevo Plan Estratégico. En el anexo III-B se ofrece información pormenorizada sobre los logros de las iniciativas institucionales de importancia fundamental en 2022.

Ejecución del Plan Estratégico y Marco de resultados institucionales para 2022-2025

La iniciativa institucional de importancia fundamental de tres años de duración relativa a la ejecución del Plan Estratégico y el MRI para 2022-2025⁶⁸, aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de 2022, refleja la determinación del PMA de fortalecer y mejorar la planificación, los sistemas de presentación de informes y los procesos relativos a las realizaciones institucionales, prestando al mismo tiempo un mayor apoyo a las oficinas en los países en relación con los programas. Los fondos asignados en 2022 permitieron que, para el 1 de enero de 2023, el PMA pudiera cumplir su compromiso urgente a corto plazo de reajustar los PEP que estaban vigentes con arreglo al anterior MRI y adaptar sus sistemas y plataformas internos y externos para reflejar el nuevo MRI. Esto ayudó a mitigar los riesgos y los problemas que pudieran afectar a las operaciones de las oficinas en los países. En el anexo III-B se expone información más pormenorizada a este respecto.

Informe de actualización sobre la aplicación de la política del PMA en materia de personal

179. Una prioridad central para el PMA ha sido la aplicación de su política en materia de personal, donde se establecen cuatro grandes esferas prioritarias que guían la gestión proactiva de la fuerza de trabajo y la cultura organizacional.

⁶⁸ En el anexo III-B se ofrece información detallada sobre la ejecución del presupuesto y los ICR.

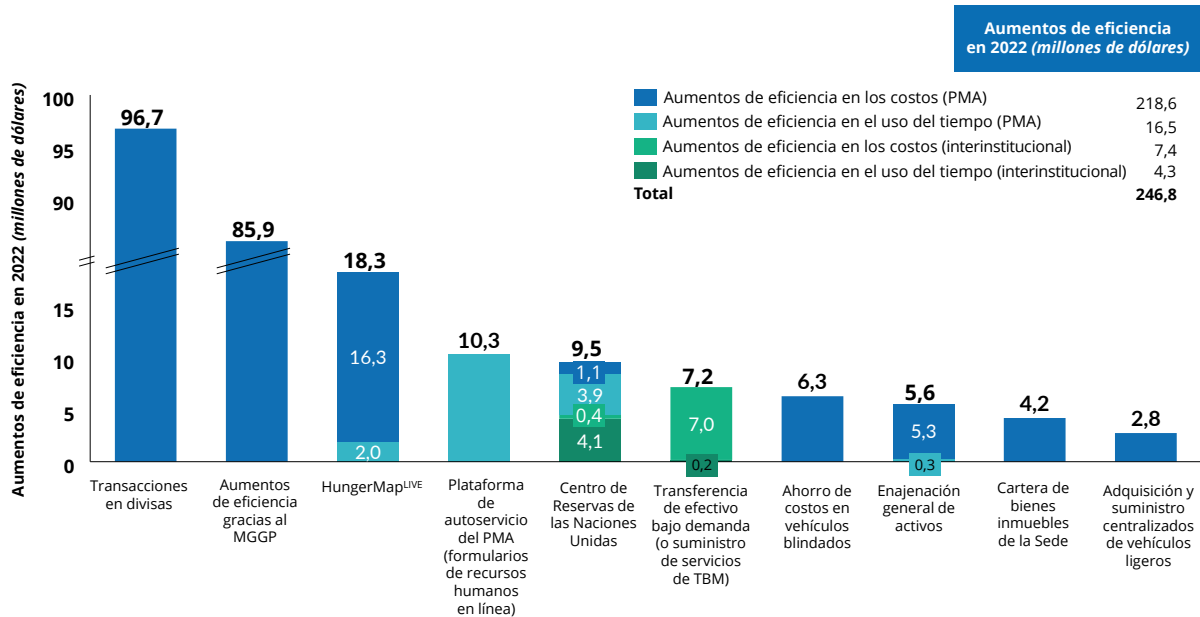
180. A fin de facilitar el avance en la primera esfera prioritaria, "Reactividad y flexibilidad", se ha finalizado o está en marcha una planificación estratégica de la fuerza de trabajo en 10 oficinas dedicadas a distintas funciones a nivel mundial y 13 oficinas en los países. Esa planificación permite al PMA armonizar las competencias y capacidades de la fuerza de trabajo con las necesarias para cumplir su mandato.
181. Asimismo, la aplicación del marco de dotación de personal ha incrementado la proporción de empleados con contratos de larga duración del valor de referencia del 39 % en 2021 al 50 % en 2022. Los avances se aceleraron gracias a que más de 2.000 contratos de servicios se convirtieron en contratos de plazo fijo, en su mayoría sobre el terreno.
182. En relación con la segunda esfera prioritaria, "Desempeño y mejora", se puso en marcha una política revisada que se orienta a prestar apoyo a la prevención y respuesta frente a la conducta abusiva. Asimismo, la política reforzó el enfoque centrado en las víctimas y aclaró los canales para la presentación de información, poniendo un mayor énfasis en la función del personal directivo. La atención dedicada al desempeño se acrecentó con la introducción de una herramienta para facilitar información a los niveles superiores, mediante la cual el personal puede comunicar información confidencial constructiva a sus supervisores.
183. En la tercera esfera prioritaria, "Diversidad e inclusión", el PMA siguió introduciendo un marco en la materia, y puso en marcha una nueva política que garantiza la adaptación razonable para las personas con discapacidad, y los mecanismos de financiación conexos. El marco de liderazgo del PMA estableció normas de comportamiento aplicables a todos los empleados y se ha incorporado a los procesos de gestión orientados a brindar apoyo a los empleados durante el empleo y posteriormente. Asimismo, se puso en marcha un centro de recursos profesionales que brinda acceso a todos los empleados a información práctica sobre la gestión profesional y el fomento del desarrollo en este ámbito.
184. En lo que respecta a la cuarta esfera prioritaria, "Atención y apoyo", se implementaron medidas de mitigación de riesgos a nivel mundial para promover la seguridad, la salud en el lugar de trabajo y la protección de los empleados, entre otras cosas, mediante la capacitación especial para las mujeres en materia de seguridad. La estrategia de bienestar promovió y mantuvo la salud física y psicosocial por medio de los servicios prestados a los empleados del PMA y sus familias en todo el mundo. Los resultados obtenidos ponen de relieve el avance logrado en favor de los tres objetivos de la estrategia, a saber: dar prioridad a la labor sobre el terreno, promover una cultura institucional de la salud, y crear un entorno de trabajo propicio y saludable.

3.5. Aumentos de eficiencia

185. El PMA promueve la eficiencia a través de iniciativas internas e interinstitucionales, y hace un seguimiento de los aumentos de eficiencia, lo mide e informa sobre el mismo utilizando metodologías sólidas de conformidad con la orientación de la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas. Mide los aumentos de eficiencia en función de los ahorros en costos y tiempo a lo largo de su cadena de valor, desde la preparación para emergencias y el diseño de los programas hasta la ejecución de estos y la prestación de servicios de apoyo esenciales.
186. En 2022, el PMA generó 247 millones de dólares en las 10 principales iniciativas de aumento de la eficiencia, lo que representa un incremento del 73 % (104 millones de dólares) con respecto a 2021 (figura 14). El MGGP y las transacciones en divisas permitieron la mayor parte de ese incremento al generar más eficiencia y evitar costos por un monto que supera en casi 88 millones de dólares el

logrado en 2021. El anexo III-C contiene información relativa a las 10 principales iniciativas de aumento de la eficiencia.

Figura 14: Los 10 principales aumentos de la eficiencia del PMA logrados en 2022
(millones de dólares)



187. Contar con un nivel de inversiones suficiente es esencial para realizar el seguimiento de la eficiencia que el PMA ya ha logrado y que podría lograr, y para presentar informes al respecto. El número de iniciativas validadas que generaron aumentos de la eficiencia creció de 40 en 2021 a 56 en 2022, lo cual se debió en parte al mayor nivel de compromiso y adhesión de las partes interesadas.
188. El PMA siguió estudiando y aplicando innovaciones en los modelos operativos, los procesos y las tecnologías con el fin de hacer posible que el personal humanitario cumpla su mandato de manera más eficaz y, al mismo tiempo, asegurar unos beneficios equitativos y sostenibles para las comunidades a las que va destinada la asistencia.

Asociación del PMA con Western Union en apoyo de intervenciones eficientes y eficaces









La asociación operacional del PMA con Western Union registró un importante crecimiento en 2022; las transferencias de efectivo procesadas por la empresa aumentaron de 54 millones de dólares en 2021 a 530 millones de dólares en 2022, y representaron más del 20 % de las transferencias de efectivo del PMA en el año.

Una de las principales ventajas de la asociación es que el Programa paga a la empresa después de haberse prestado los servicios de transferencia. En 2022, Western Union elevó los límites de la prefinanciación que otorga al PMA a fin de facilitar el incremento del volumen de transacciones en el Líbano y Ucrania.

El esfuerzo del PMA por abatir costos ha llevado a una reducción del 50 % en los costos de la operación relativa a Ucrania y la República de Moldova y ha permitido canalizar más fondos a las personas que se enfrentan a las mayores necesidades. El costo para el programa de redes de protección social de emergencia en el Líbano se redujo a 1 dólar por transacción, independientemente del monto de la transferencia. Asimismo, en 2022 el PMA introdujo la plataforma de Western Union para todas las oficinas en los países, lo cual generó mejoras en la presentación de informes y un mayor control interno.

3.6. Análisis del gasto por beneficiario

Figura 15: Resumen del gasto por beneficiario en 2022

General	Alimentos	TBM	Cupones para productos
 0,41 dólares al día  55 dólares al año	 0,36 dólares al día  48 dólares al año	 0,54 dólares al día  74 dólares al año	 0,34 dólares al día  38 dólares al año

189. En 2022, el PMA distribuyó un total de 24.700 millones de raciones de alimentos diarias con un costo medio de 55 dólares por beneficiario al año, es decir, 0,41 dólares por cada día en que se prestó asistencia. Las raciones diarias consistieron en 16.800 millones de toneladas de alimentos, 7.100 millones de transferencias de efectivo o cupones de un valor determinado y 776 millones de cupones para productos (véase el cuadro 4 del anexo III-D).
190. El gasto por beneficiario comprende el costo de los alimentos o el monto de dinero que se transfiere a cada beneficiario (el valor de la transferencia), el costo de realizar esa transferencia y todos los costos conexos (los costos de ejecución y los costos de apoyo directos e indirectos). El gasto medio por beneficiario que recibió alimentos en especie fue de 0,36 dólares por cada día en que se prestó asistencia, mientras que el gasto por beneficiario que recibió TBM o cupones para productos fue de 0,54 dólares. El componente más elevado de los costos, que fue el valor de la transferencia, representó el 64 % del costo total por beneficiario. En el caso de los alimentos, el valor de la transferencia —que comprende el costo del producto y el costo de transportarlo al país donde se distribuye— representó el 53 % del costo total. En el caso de las TBM, el valor de la transferencia, esto es, el monto de efectivo recibido por el beneficiario, representó el 79 % del costo total.

191. Entre los principales factores que influyen en el costo de prestar la asistencia hay factores externos, como el precio de los alimentos y los combustibles o los tipos de cambio, y factores internos, como el diseño de los programas y las decisiones relativas a las operaciones. Algunos métodos utilizados para gestionar la escasez de financiación son reducir las raciones de alimentos, reducir la duración de la asistencia y hacer una selección de los beneficiarios más acotada. Es importante analizar el gasto por beneficiario junto con la intensidad de la asistencia, es decir, la duración de la asistencia prestada a un solo beneficiario y el valor de la asistencia prestada diariamente al número de beneficiarios atendidos. Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario por beneficiario, mientras que los cambios en el valor de la asistencia, como la reducción de las raciones, generalmente sí afectan al gasto diario por beneficiario. En el anexo III-D se ofrece más información, como, por ejemplo, el desglose de los costos y la duración de la asistencia por beneficiario en cada esfera programática y cada modalidad.

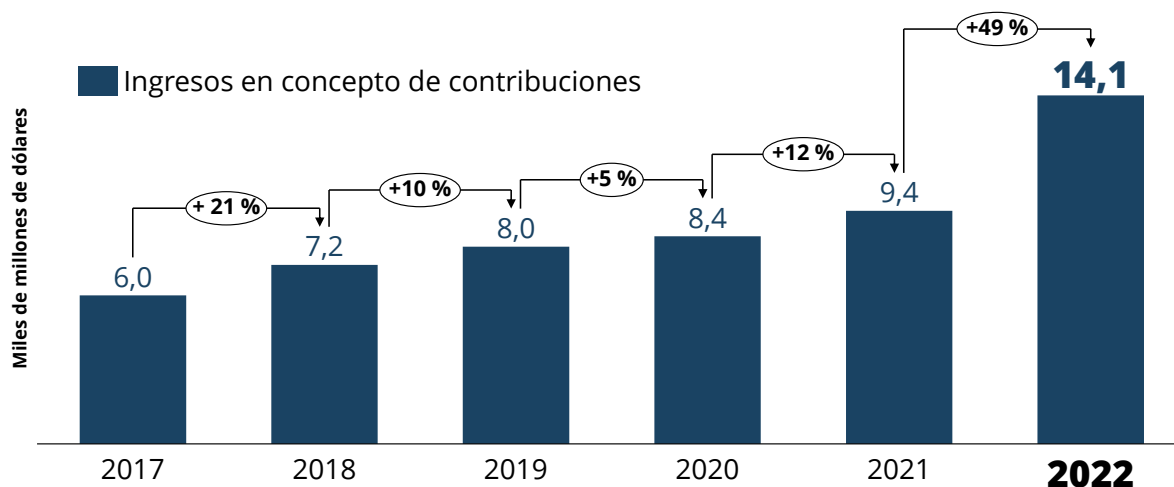
4. Parte IV: Financiación y gastos

4.1. Panorama general del estado, las necesidades y los mecanismos de financiación

Récord de ingresos en concepto de contribuciones en un contexto de aumento de las necesidades

192. En 2022, el PMA recibió contribuciones por un valor récord de 14.100 millones de dólares, cifra que representó casi un 50 % más que en 2021 y dos tercios de las necesidades operacionales previstas al 31 de diciembre de 2022, que ascendían a 21.400 millones de dólares. Este elevado nivel de contribuciones puso de relieve el firme compromiso de los donantes de atender el rápido aumento de las necesidades pese a la situación económica mundial de incertidumbre e inestabilidad.
193. En la figura 16 se ilustra el crecimiento de las contribuciones aportadas por los donantes entre 2017 y 2022. En 2022, ese crecimiento fue impulsado por el incremento de las contribuciones del principal donante, los Estados Unidos de América, que aumentaron en 3,5 millones de dólares y representaron el 52 % del total de ingresos en concepto de contribuciones. Otros donantes importantes también realizaron mayores contribuciones en 2022, entre ellos, Alemania, la Comisión Europea, donantes privados y el Canadá.

Figura 16: Ingresos del PMA en concepto de contribuciones y porcentaje de crecimiento anual, 2017-2022* (miles de millones de dólares)



* Estas cifras se refieren a los ingresos en concepto de contribuciones según se consignan en las cuentas anuales comprobadas de 2022. En ese año, en consulta con el Auditor Externo, el PMA modificó su política contable relativa a la contabilización de los ingresos. El cambio se aplicó de manera retroactiva, por lo que hubo que volver a calcular las cifras comparativas en los estados financieros correspondientes a 2021. En las [cuentas anuales comprobadas de 2022](#) puede consultarse la información detallada sobre el cambio en la política contable.

194. En 2022, el PMA continuó diversificando su base de financiación por medio de asociaciones con los Gobiernos nacionales, las instituciones financieras internacionales, el sector privado y los fondos temáticos y de las Naciones Unidas.

195. El Programa firmó acuerdos con 43 Gobiernos nacionales por un total de 448 millones de dólares para prestar apoyo a las prioridades de desarrollo nacionales⁶⁹. También recibió contribuciones directas de instituciones financieras internacionales por valor de 353 millones de dólares para programas que están en manos de países donde no existe un Gobierno reconocido internacionalmente. Ese monto incluye 135 millones de dólares aportados por el Banco Asiático de Desarrollo, la primera contribución de esa entidad al PMA. Los ingresos aportados por instituciones financieras internacionales aumentaron de 20 millones de dólares en 2019 a 712 millones de dólares en 2022⁷⁰.
196. Los ingresos por contribuciones de asociados institucionales, fundaciones y particulares ascendieron a 540 millones de dólares, superando así en un 128 % la meta de 237 millones de dólares establecida para 2022. Se recaudaron casi 32 millones de dólares en financiación flexible, lo que representa aproximadamente el 6 % de todas las contribuciones aportadas por el sector privado.

Financiación procedente del sector privado en 2022

De los 540 millones de dólares recibidos del sector privado en 2022, 276 millones de dólares fueron aportados por fundaciones e instituciones de beneficencia privadas, 160 millones de dólares por empresas y fundaciones empresariales, y 104 millones de dólares por particulares.

Cabe destacar que las contribuciones rápidas directas por valor de 127 millones de dólares resultaron fundamentales para la intervención inicial del PMA ante el conflicto en Ucrania. En el plazo de un mes, el sector privado comprometió más de 40 millones de dólares de los 200 millones de dólares que se pusieron a disposición para la respuesta a nivel mundial, lo cual demostró la función vital que desempeñó el sector en la financiación de intervenciones tempranas ante las situaciones de emergencia.

En 2022, entre las contribuciones de las fundaciones cabe destacar los acuerdos con la Fundación Mastercard que sumaron un total de 154,5 millones de dólares y financiaron una iniciativa de cinco años de duración orientada a fortalecer los sistemas alimentarios y promover las oportunidades de empleo, además de impulsar la vacunación contra la COVID-19. La Fundación Howard G. Buffett aportó 22,5 millones de dólares para facilitar el envío de cereales desde Ucrania a las operaciones en Etiopía y el Yemen.

El equipo del PMA dedicado específicamente a las actividades filantrópicas a nivel mundial, creado recientemente, consiguió las primeras contribuciones importantes por valor de 8,9 millones de dólares procedentes de particulares que poseen enormes fortunas personales. Un ejemplo de ello fue la donación de casi 1 millón de dólares para los programas de nutrición y 1,3 millones de dólares de la Fundación Minderoo para financiar el primer envío por mar de trigo ucraniano a las operaciones humanitarias del PMA en el Cuerno de África.

En 2022, el PMA atrajo a nuevos donantes particulares de distintas partes del mundo, y casi el 26 % de los donativos de particulares no estuvo sujeto a restricciones. A finales de 2022, el programa de donativos de particulares en la Sede y la plataforma ShareTheMeal contaban con 412.464 donantes activos, de los cuales 38.576 eran donantes regulares.

⁶⁹ La financiación para 18 de esos acuerdos, por valor de 359,3 millones de dólares, se obtuvo del Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo y el FIDA.

⁷⁰ Este monto no incluye la prestación de servicios por un valor estimado de 288 millones de dólares en 2022.

197. El Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas siguió siendo un donante fiable y proporcionó 177 millones de dólares a través de sus ventanillas de respuesta rápida y de intervenciones de emergencia infrafinanciadas, cifra que representa un 54 % más que en 2021. La financiación procedente de otras entidades y fondos comunes de las Naciones Unidas aumentó en un 80 % y superó los 269 millones de dólares.

Financiación flexible

198. En 2022, el PMA recibió una cantidad récord de financiación flexible aportada por 34 Gobiernos donantes y el sector privado, que ascendió a 1.300 millones de dólares e incluyó contribuciones no asignadas a fines específicos, contribuciones a la CRI y contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes. La financiación flexible recibida registró un crecimiento y llegó a representar el 9,2 % del total de las contribuciones.
199. A fin de ajustarse a la definición de financiación flexible utilizada en el Gran Pacto, en 2022 el PMA introdujo la categoría de "contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes" (también denominadas "contribuciones de asignación flexible"), que comprende aquellas asignadas a fines específicos a nivel temático o regional. En 2022, este tipo de financiación ascendió a 672 millones de dólares, es decir, el 53 % del total de la financiación flexible, que fue de 1.300 millones de dólares.

Cuadro 5: Visión global de la financiación flexible obtenida por el PMA en 2017-2022

Financiación flexible por año	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022* (incluidas las sometidas a condiciones poco vinculantes)
Financiación flexible (millones de dólares)	383	422	424	479	563	628	1 307
Porcentaje de crecimiento de la financiación flexible	-	+10,5	+0,5	+13,0	+17,6	+11,2	+131
Financiación flexible como porcentaje del total de contribuciones	6,3	5,8	5,3	5,7	5,9	4,4	9,2
Número de donantes que aportan financiación flexible	31	33	31	32	35	32	35

* En 2022, las contribuciones flexibles comprendieron tres tipos de financiación, a saber: contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos, contribuciones para las actividades destinadas a salvar vidas a través de la CRI, y contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes que permiten una flexibilidad fuera del nivel nacional, es decir, a nivel regional y temático (memorando sobre la nueva definición de "financiación flexible", marzo de 2022). En las estadísticas relativas a las contribuciones en el período 2017 a 2021, las contribuciones flexibles incluyen las multilaterales no asignadas a los fines específicos y las proporcionadas a las actividades destinadas a salvar vidas a través de la CRI.

200. En 2022, el 70 % de las contribuciones al PMA confirmadas fueron asignadas a fines específicos a nivel de las actividades, porcentaje que en 2021 había sido del 64 %. Por otro lado, la proporción de financiación asignada a fines específicos a nivel de los PEP se mantuvo en el 11 %, mientras que a

nivel de los efectos estratégicos cayó del 16 % al 7 %. La flexibilidad a nivel de los países, además de la financiación plurianual previsible, permite al PMA mejorar la planificación y fomentar la continuidad operacional y la estabilidad de las asociaciones.

Financiación previsible

Dado que el PMA se financia totalmente mediante contribuciones voluntarias, la previsibilidad y oportunidad de la financiación es fundamental para posibilitar la planificación eficaz y apoyar intervenciones oportunas y estables.

La previsibilidad que ofrece la financiación plurianual permitió al Programa invertir en medidas anticipatorias y en actividades de fomento de la resiliencia y fortalecimiento de las capacidades a largo plazo, reduciendo al mismo tiempo los costos de las transacciones y reforzando la confianza entre los asociados cooperantes. En 2022, el PMA recibió 1.400 millones de dólares en forma de financiación plurianual aportada por 31 donantes, esto es, el 10 % de las contribuciones, lo que representa una reducción del 5 % en comparación con 2021.

Gracias a la provisión oportuna de 2.500 millones de dólares por parte de los donantes, esto es, casi el 18 % del total de las contribuciones en el primer trimestre de 2022, el PMA pudo prestar asistencia y reducir los plazos de espera al adquirir alimentos y establecer reservas por adelantado en los contextos de mayor inseguridad alimentaria.

201. En 2022, de los 628 millones de dólares recibidos como recursos multilaterales no asignados a fines específicos y contribuciones de la CRI, el PMA destinó 500 millones de dólares a financiar operaciones en 84 países en las distintas regiones⁷¹. Las operaciones que recibieron el mayor volumen de recursos multilaterales fueron las llevadas a cabo en el Yemen, la República Árabe Siria, Somalia, Sudán del Sur y Etiopía. El 60 % de los recursos multilaterales se asignaron a actividades de intervención en situaciones de crisis, con especial atención a los refugiados y las personas con mayor grado de vulnerabilidad en los niveles 4 y 5 de la CIF. Asimismo, más del 30 % de los recursos multilaterales se destinaron al fomento de la resiliencia y a la eliminación de las causas profundas en apoyo a los programas del PMA encaminados a cambiar la vida de las personas.
202. El uso de fondos multilaterales flexibles permitió al PMA llevar adelante intervenciones estratégicas y oportunas para salvar vidas, a la vez que invertir en actividades que ayudaran a reducir las necesidades humanitarias con el tiempo. Por ejemplo, en Myanmar, la financiación multilateral le permitió sostener actividades que evitaron que poblaciones rurales y urbanas acabasen sumidas en condiciones de emergencia. En Burkina Faso, ese tipo de financiación le permitió impulsar el empoderamiento de las mujeres fortaleciendo la producción de los pequeños productores y su acceso a los mercados.
203. La CRI, que se estableció como mecanismo de financiación flexible, permite al PMA responder con rapidez a las necesidades de emergencia relacionadas con la compra y entrega de productos alimenticios y artículos no alimentarios. La cuenta recibió una asignación adicional de fondos multilaterales por valor de 50 millones de dólares. En 2022, las nuevas contribuciones a la CRI ascendieron a 151 millones de dólares, de los cuales el 67 % —esto es, 101 millones de dólares— provino de contribuciones dirigidas, lo que supone un incremento del 51 % en relación con el monto

⁷¹ En la página sobre [financiación flexible](#) del sitio web del PMA se ofrece más información sobre los países receptores de recursos multilaterales.

de ese tipo de contribuciones registrado en 2021, que fue de 67 millones de dólares. En 2022, el número de donantes que contribuyeron directamente a la CRI se mantuvo en 13. Para finales de ese año ya se había reembolsado una cifra récord de 220 millones de dólares de los anticipos concedidos con cargo a la cuenta.

Prefinanciación y Mecanismo de gestión global de los productos

204. El PMA siguió utilizando sus instrumentos de financiación estratégica (el Mecanismo de préstamos internos para los proyectos [MPIP], la CRI y el MGGP) como medios para poder adoptar medidas anticipatorias, al proporcionar a los programas la facultad de efectuar gastos antes de que se confirmen las contribuciones o favorecer la reducción de los plazos de entrega de los productos alimenticios⁷².
205. El MPIP otorgó a los programas la facultad de efectuar gastos, en promedio, 75 días antes de que la contribución para esos programas se confirmara. En 2022, el PMA anticipó a 60 operaciones un monto récord de 2.600 millones de dólares procedentes del MPIP. A lo largo del año, se anticipó un total de 407 millones de dólares a la intervención en Ucrania, lo que permitió a la oficina en el país comprar alimentos rápidamente y cubrir los déficits de las TBM.
206. En 2022, el PMA anticipó a 36 operaciones un monto récord de 385 millones de dólares procedentes de la CRI, de los que más de una cuarta parte (es decir, 99 millones de dólares) se utilizaron en Somalia para mitigar interrupciones críticas de la cadena de suministro debidas al empeoramiento de la sequía combinado con perturbaciones simultáneas, lo que generó unos altos niveles de inseguridad alimentaria y unas necesidades nutricionales que superaron con creces los recursos existentes. Las asignaciones adicionales de recursos de la CRI se usaron como financiación de último recurso en situaciones humanitarias en rápido deterioro que amenazaban con desbordar las operaciones del PMA en el Afganistán, Somalia y Haití.
207. En el transcurso de 2022, el MGGP permitió al PMA brindar ayuda a los beneficiarios de forma más eficaz y eficiente mediante un suministro constante de alimentos con plazos de entrega reducidos. Durante 2022, los fondos del MGGP sirvieron para financiar el 65 % de las compras de alimentos del PMA, lo que a lo largo del año generó aumentos de eficiencia estimados en 86 millones de dólares, gracias a las compras efectuadas con cargo a este mecanismo cuando las condiciones de mercado eran las más favorables, así como a la obtención de economías de escala.
208. En 2022 se suministraron a través del MGGP 2,9 millones de toneladas de alimentos a 53 países; el valor total de esos alimentos fue de 2.300 millones de dólares.
209. Las oficinas en los países que adquirieron alimentos a través del MGGP los recibieron en un plazo medio de 34 días, lo que supone una reducción del 73 % del plazo medio de 120 días que requerirían los procedimientos de compra convencionales.

Formas de financiación innovadoras

210. El PMA continuó avanzando en el uso de mecanismos de financiación innovadores, como los canjes de deuda, la financiación mixta y el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes.
211. Las actividades de alivio de la deuda ayudan a movilizar valiosos recursos para los Gobiernos nacionales, sobre todo en el caso de los canjes de deuda por proyectos de desarrollo que reorientan los recursos hacia los objetivos de desarrollo nacionales. Por ejemplo, en junio de 2022, el PMA firmó

⁷² Para obtener más información sobre el uso de los mecanismos de financiación estratégica del PMA, véase el "Informe sobre la utilización de los mecanismos de financiación estratégica del PMA (1 de enero-31 de diciembre de 2022)" presentado a la Junta en su período de sesiones anual de 2023.

un nuevo acuerdo sobre un canje de deuda entre Alemania y Egipto por valor de 27,1 millones de dólares⁷³.

212. En 2022, el PMA elaboró una nota de orientación sobre la financiación mixta para las oficinas en los países y trabajó en su divulgación para contribuir a que utilizaran este tipo de financiación como instrumento de financiación del organismo.

Nueva asociación en materia de financiación innovadora

En 2022, el PMA firmó un marco de asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) con objeto de facilitar la colaboración en la aplicación de medidas de financiación innovadoras encaminadas a lograr sistemas alimentarios más resilientes e inclusivos. En ese marco acordaron un instrumento del FNUDC de financiación mixta adaptado a las necesidades del PMA, cuya finalidad es atraer nuevo capital de inversión y ofrecer préstamos a pequeñas y medianas empresas.

213. En 2022, las contribuciones en efectivo y en especie de los Gobiernos nacionales por valor de 55,3 millones de dólares fueron acompañadas por financiación del Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes con el fin de sufragar los costos conexos⁷⁴, que ascendieron a 9,8 millones de dólares.

4.2. Gastos directos del PMA en 2022

Examen de las cifras relativas a la planificación del PMA en un contexto mundial de aumento de las necesidades

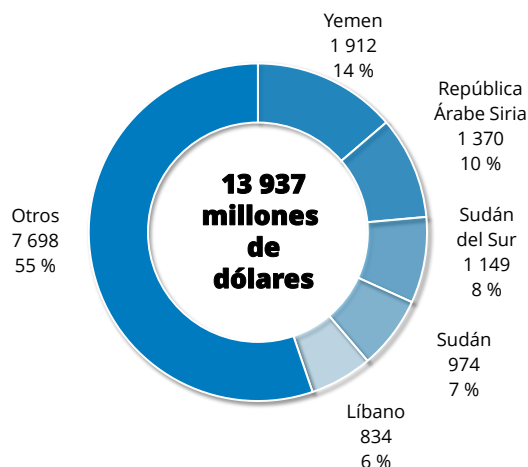
214. Las necesidades mundiales alcanzaron nuevos récords en 2022, y al final del año se ubicaron en 21.400 millones de dólares. Las necesidades operacionales formuladas en el Plan de Gestión para 2022-2024 (véase la figura 17) ascendían a 13.900 millones de dólares, pero debido a desafíos imprevistos, como el aumento del precio de los alimentos y los combustibles y el conflicto en Ucrania, esas necesidades crecieron en un 54 % con respecto a la cifra original.
215. Las cinco operaciones principales dieron cuenta de alrededor del 44 % de las necesidades totales evaluadas, mientras que los 83 países restantes donde se ejecutaban operaciones representaron el 56 %. En comparación con las necesidades operacionales previstas en 2021, para finales de 2022 las necesidades de asistencia alimentaria en el Afganistán se cuadruplicaron y llegaron a 2.600 millones de dólares, aproximadamente el 12 % del total de las necesidades evaluadas del PMA.

⁷³ El acuerdo financiará un proyecto de dos años y medio de duración orientado a promover el desarrollo rural integrado en 500 de las aldeas más desfavorecidas del Alto Egipto, en apoyo a la visión del Gobierno sobre el crecimiento económico inclusivo y el fomento de la resiliencia de los hogares y las comunidades ante las perturbaciones.

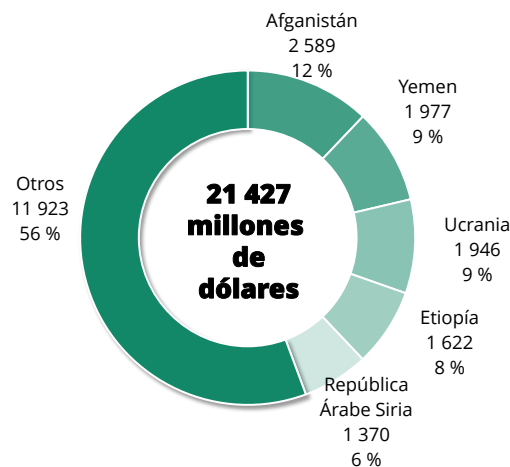
⁷⁴ Los costos conexos de las contribuciones en efectivo y en especie que efectúan donantes del país que cumplen los criterios exigidos, pero que no pueden asumir dichos costos conexos.

Figura 17: Crecimiento de las necesidades operacionales en 2022 – las cinco operaciones principales*

Necesidades operacionales previstas inicialmente
que figuran en el Plan de Gestión para 2022-2024



Necesidades operacionales efectivas
aprobadas al 31 de diciembre de 2022



* Las necesidades operacionales incluyen los costos de apoyo indirectos.

Recursos del PMA efectivamente utilizados con arreglo a su plan de ejecución

216. El plan de ejecución del PMA se utiliza para guiar la ejecución de las operaciones dando prioridad a las necesidades y tomando en consideración las previsiones de financiación y los desafíos operacionales. El plan de ejecución original para 2022 ascendía a un monto de 12.600 millones de dólares⁷⁵. Los gastos totales del año ascendieron a 12.100 millones de dólares, esto es, el 96 % del plan de ejecución, lo que demuestra la capacidad de adaptación del Programa ante las limitaciones en materia de recursos y el dinamismo del entorno operativo.
217. En el cuadro 6 se exponen los gastos totales por modalidad de transferencia. El 55 % (5.700 millones de dólares) de los costos totales de las transferencias se utilizó para alimentos en especie, casi 300 millones de dólares más que lo estimado en el plan de ejecución. En 2022, el PMA adquirió 4,2 millones de toneladas de alimentos por valor de 3.300 millones de dólares; el 58 % del valor total se utilizó en países donde había operaciones en curso, y el 2,2 % se compró a pequeños productores en 24 países. Los productos alimenticios distribuidos⁷⁶ en 2022 sumaron 4,9 millones de toneladas, equivalentes a 3.800 millones de dólares, un 38 % más que en 2021, en parte debido al aumento del precio de los alimentos.
218. Los gastos en TBM y cupones para productos se correspondieron con las estimaciones del plan de ejecución y representaron el 34 % (o 3.500 millones de dólares) del total de los costos de las transferencias. En 2022, el PMA desembolsó 3.300 millones de dólares en 72 países, lo que representa un aumento del 42 % con respecto a 2021. Los mayores incrementos se registraron en

⁷⁵ El Plan de Gestión para 2022-2024 incluyó un plan de ejecución provisional de 8.500 millones de dólares basado en la previsión sobre la financiación anticipada al momento de elaborarse el documento, en noviembre de 2021. Las oficinas en los países prepararon el plan de ejecución original a comienzos de 2022, cuyo valor total ascendió a 12.600 millones de dólares. Tras la aprobación de revisiones presupuestarias para algunos PEP y de PEP nuevos (por ejemplo, para Ucrania), en diciembre de 2022 se aprobó un plan de ejecución revisado por un total de 14.100 millones de dólares.

⁷⁶ Incluye productos alimenticios entregados a los asociados cooperantes. Los entregados a los beneficiarios en 2022 totalizaron 4,8 millones de toneladas.

las operaciones de emergencia, donde el 79 % del total de la asistencia se distribuyó mediante TBM; de entre esas operaciones, las principales fueron la intervención regional de emergencia en favor de los refugiados sirios y las operaciones en Somalia, Ucrania y el Afganistán.

Cuadro 6: Valores de las transferencias y costos conexos, 2022 (millones de dólares)

Costos de las transferencias y costos conexos	Plan de ejecución original (porcentaje financiado entre paréntesis)	Gastos (porcentaje financiado entre paréntesis)	Necesidades operacionales actualizadas* (porcentaje financiado entre paréntesis)
Alimentos	5 396 (51)	5 682 (55)	8 845 (48)
TBM y cupones para productos	3 558 (34)	3 543 (34)	7 041 (38)
Fortalecimiento de las capacidades	596 (6)	454 (4)	795 (4)
Prestación de servicios	1 030 (10)	736 (7)	1 794 (10)
Costos totales de las transferencias	10 580 (100)	10 414 (100)	18 475 (100)
Costos de ejecución	789	673	1 070
Total de costos operacionales directos	11 369	11 088	19 546
Costos de apoyo directos	522	476	657
Costos directos totales	11 891	11 564	20 202
Costos de apoyo indirectos	741	526	1 225
Total	12 632	12 090	21 427

* Necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2022, incluidos los costos de apoyo indirectos.

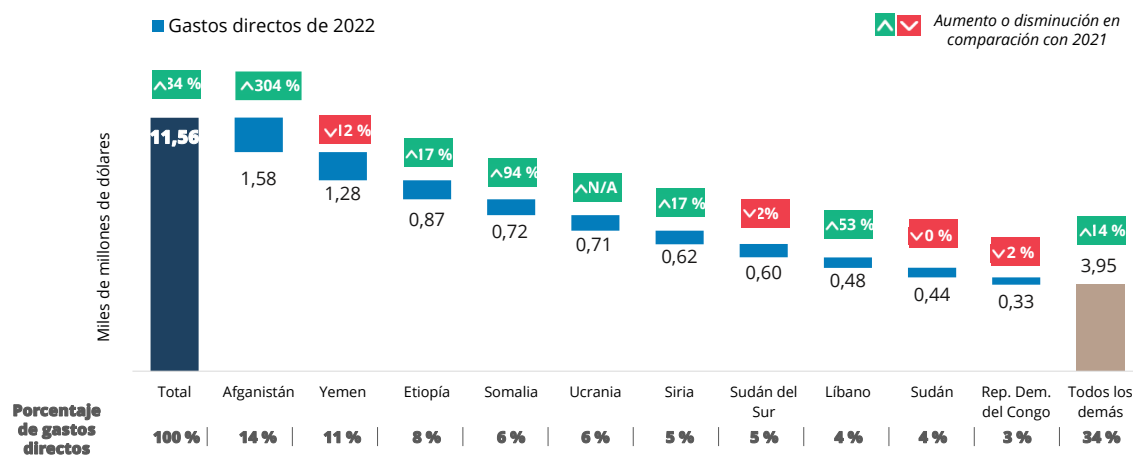
Importantes incrementos de los gastos directos en la mayor parte de las operaciones

219. Los gastos directos aumentaron en un 34 % y pasaron de 8.600 millones de dólares en 2021 a 11.600 millones de dólares en 2022⁷⁷. En la figura 18 pueden verse los 10 países que dieron cuenta del 66 % de los gastos directos del PMA, porcentaje similar al de los años anteriores.
220. Si bien las necesidades siguieron aumentando en operaciones como las ejecutadas en el Yemen, Sudán del Sur y la República Democrática del Congo, los gastos directos se redujeron en relación con los registrados el año anterior en esos países. Dado el desfase temporal asociado a los gastos, la reducción, pese a su escasa entidad, tuvo una repercusión considerable en la ejecución, tal como se describe en la parte II de este informe. Es muy probable que ello se deba a la mayor complejidad y

⁷⁷ Los gastos directos, o costos operacionales directos, no incluyen los costos de apoyo indirectos y pueden diferir de los gastos efectivos recogidos en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes. Tampoco se incluyen los costos AAP.

gravedad del entorno operacional mundial en 2022, con situaciones de emergencia nuevas o más graves en lugares como el Afganistán, Etiopía, el Líbano, Somalia y Ucrania, lo cual afectó a la capacidad del PMA para responder con recursos limitados.

Figura 18: Primeros 10 países en términos de gastos directos (miles de millones de dólares)



Gastos directos por resultado estratégico y esfera prioritaria

221. El análisis expuesto en esta subsección considera los gastos operacionales directos agregados, que ascienden a 11.100 millones de dólares, y compara ese monto con los respectivos montos del plan de ejecución (11.400 millones de dólares) y las necesidades operacionales actualizadas al 31 de diciembre de 2022 (19.500 millones de dólares)⁷⁸.
222. En 2022, los gastos operacionales directos constituían el 98 % del plan de ejecución, lo cual representa un incremento notable respecto a 2021 (94 %) y a 2020 (86 %). La elevada tasa de utilización se debe a la intervención de emergencia en Ucrania, que no estaba prevista al comienzo del año. Comparados con las necesidades de todas las operaciones del PMA, los gastos cubrieron algo más de la mitad de las necesidades efectivas, lo que obligó al organismo a prever reducciones en las raciones de alimentos en la mayor parte de sus operaciones para poder ampliar la asistencia y brindar ayuda a más beneficiarios.
223. En 2022, los gastos correspondientes al resultado estratégico 1 (acceso de todas las personas a los alimentos) superaron lo previsto en el plan de ejecución y representaron el 59 % del total de las necesidades. Las operaciones del Programa destinadas a salvar vidas en el marco del resultado estratégico 1 continuaron atendiendo las emergencias de mayor escala y complejidad del mundo y representaron el 83 % de los gastos en los ocho resultados estratégicos del organismo.
224. Los gastos relacionados con el resultado estratégico 2 (eliminación de la malnutrición) representaron el 78 % del plan de ejecución y el 55 % de las necesidades totales. En el Yemen, el PMA utilizó 137 millones de dólares para combatir la malnutrición, cifra que representó el mayor gasto entre los 55 países que realizan actividades en el ámbito de la nutrición. En respuesta a la grave sequía, el PMA

⁷⁸ Los costos de apoyo directos e indirectos no pueden atribuirse a ningún resultado estratégico y, por lo tanto, se excluyen de esta sección del análisis.

amplió la escala del tratamiento de la malnutrición aguda moderada para abarcar los 15 condados áridos y semiáridos de Kenya y 64 de los 74 distritos de Somalia.

225. El gasto medio registrado por los 64 países que ejecutaron actividades de fortalecimiento de las capacidades (en el marco del resultado estratégico 5) fue de 1,8 millones de dólares, un 40 % más que la cifra media correspondiente en 2021. La operación llevada a cabo en el Iraq representó el mayor gasto en fortalecimiento de las capacidades, a saber, más de 12 millones de dólares, es decir, un quinto de los gastos directos totales de la operación en 2022. Las operaciones en los países y territorios de las islas del Pacífico y la Comunidad del Caribe dieron cuenta de la mayor parte del gasto en actividades de fortalecimiento de las capacidades (en cada caso con más del 60 % de los gastos totales).
226. En cinco países —el Afganistán, China, Ghana, el Nepal y Nigeria— las operaciones incurrieron en gastos vinculados a los resultados estratégicos 6 y 7. En 58 países se llevaron a cabo actividades relativas al resultado estratégico 8 (fortalecimiento de las asociaciones mundiales) a fin de prestar diversos servicios, tales como servicios de adquisición de alimentos, de TBM y vinculados a la cadena de suministro. Las mayores asignaciones correspondieron a Etiopía, el Estado de Palestina y el Líbano, con más de 100 millones de dólares en cada caso. En el Líbano, el PMA prestó servicios de verificación y pago por medios electrónicos por cuenta del Gobierno para la ejecución del programa de redes de protección social de emergencia.

Cuadro 7: Gastos operacionales directos por objetivo estratégico y resultado estratégico, 2022
(millones de dólares)

ODS	Objetivo estratégico		Resultado estratégico		Plan de ejecución original	Gastos operacionales directos	Necesidades operacionales actualizadas*
2	1	Erradicar el hambre	1	Acceso de todas las personas a los alimentos	8 891	9 153	15 558
	2	Mejorar la nutrición	2	Eliminar la malnutrición	636	498	901
	3	Lograr la seguridad alimentaria	3	Aumentar la productividad y los ingresos de los pequeños productores	214	161	365
			4	Promover sistemas alimentarios sostenibles	408	257	652
17	4	Respaldar la implementación de los ODS	5	Fortalecimiento de las capacidades	137	113	211
			6	Coherencia de las políticas	1,22	0,3	2,5
	5	Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS	7	Diversificación de las fuentes de recursos	0,28	0,2	0,3
			8	Fortalecimiento de las asociaciones mundiales	1 081	904	1 856
Total					11 369	11 088	19 546

* Necesidades nacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2022, sin incluir los costos de apoyo directos e indirectos.

227. Como puede apreciarse en el cuadro 8, los gastos de 2022 por esfera prioritaria se ajustaron en líneas generales a los niveles estimados en el plan de ejecución y las necesidades operacionales actualizadas. A pesar de los niveles de financiación, la gravedad de las necesidades fue tal que las oficinas en los países, sin dejar de realizar actividades prioritarias esenciales de fomento de la resiliencia, tuvieron que destinar la mayor parte de sus recursos a la intervención ante crisis. Los gastos en esta esfera prioritaria representaron el 103 % del plan de ejecución original, lo que demuestra la prioridad otorgada a la labor orientada a salvar vidas en los contextos de emergencia.

Cuadro 8: Gastos operacionales directos por esfera prioritaria, 2022 (millones de dólares)

Esfera prioritaria	Plan de ejecución original (porcentaje financiado entre paréntesis)	Gastos operacionales directos (porcentaje financiado entre paréntesis)	Necesidades operacionales actualizadas (porcentaje financiado entre paréntesis)*
Intervención ante crisis	9 258 (81)	9 525 (86)	16 331 (84)
Fomento de la resiliencia	1 667 (15)	1 233 (11)	2 627 (13)
Eliminación de las causas profundas	444 (4)	329 (3)	588 (3)
Total	11 369 (100)	11 088 (100)	19 546 (100)

* Necesidades nacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2022, sin incluir los costos de apoyo directos e indirectos.

5. Parte V: Perspectivas futuras

228. A principios de 2023, la peor crisis alimentaria mundial de los últimos 70 años se agravó aún más tras el terrible terremoto que asoló la República Árabe Siria y Türkiye y como consecuencia de los riesgos permanentes para los sistemas alimentarios debidos a la persistencia de los conflictos, el aumento sin precedentes de los precios y otros factores. La frágil situación se deterioró considerablemente en abril de 2023 con el estallido del conflicto en el Sudán, que obligó al PMA a suspender temporalmente las operaciones de asistencia a millones de personas en riesgo de caer en una situación de hambre aguda. Teniendo en cuenta que podría no contarse con el mismo nivel de recursos que en 2022 para atender el aumento previsto de las necesidades de asistencia alimentaria, la nueva visión de la Directora Ejecutiva para 2023 se centra en intensificar la movilización de recursos y continuar mejorando las asociaciones y la eficacia del PMA.
229. Estas circunstancias subrayan la importancia, como se establece en el Plan Estratégico para 2022-2025, de garantizar que la fuerza de trabajo, los programas y los sistemas institucionales estén preparados para trabajar de forma eficiente en situaciones complejas y que cambian rápidamente, contribuyendo al mismo tiempo a que los actores locales, nacionales e internacionales puedan implementar soluciones eficaces al hambre y la malnutrición. En el [Plan de Gestión para 2023-2025](#) se estima que en 2023 el PMA beneficiará a 150 millones de personas y que las necesidades operacionales previstas se elevarán a 19.700 millones de dólares para evitar el sufrimiento y la pérdida de vidas a causa del hambre y la hambruna derivadas de las crisis. No obstante, la ejecución del Plan se verá afectada por el monto de financiación recibida.
230. En 2023, las realizaciones del PMA se medirán en función del Plan Estratégico para 2022-2025, donde la contribución del Programa a los ODS 2 y 17 se articula en torno a cinco efectos estratégicos y cuatro prioridades transversales, con especial atención a los vínculos entre salvar vidas y cambiar la vida de las personas. Durante 2022 se llevó a cabo un exhaustivo trabajo de readaptación a fin de lograr que para el 1 de enero de 2023 los PEP se hubieran armonizado con el nuevo Plan Estratégico y el MRI conexo.
231. Algunos de los temas pendientes para garantizar la plena aplicación del MRI para 2022-2025 son la mejora de los enfoques analíticos y el desglose de los datos para determinar los distintos efectos relativos a la seguridad alimentaria según la edad, el sexo y la situación de discapacidad de las mujeres, niñas, niños y hombres más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. El trabajo en curso incluirá la validación de los enfoques utilizados para medir los resultados transversales y hacer el recuento de los beneficiarios indirectos, a fin de mejorar la orientación de la ayuda y la planificación de las contribuciones del PMA a la consecución de los ODS en general, así como la rendición de cuentas a este respecto. Como medida esencial hacia el logro de resultados colectivos, las oficinas en los países presentarán información sobre los indicadores comunes y complementarios del MRI que contribuyen a los ODS 2, 16 y 17 a través del sistema de presentación de informes de las Naciones Unidas, la plataforma UN INFO.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
ETC	equivalente a tiempo completo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
ICR	indicador clave de las realizaciones
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MPIP	Mecanismo de préstamos internos para los proyectos
MRI	Marco de resultados institucionales
OBD	Oficina de la Ombudsman y de Servicios de Mediación
OCD	Oficina de Coordinación del Desarrollo
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU SWAP 2.0	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PACE	programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RCAP	revisión cuatrienal amplia de la política
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

USP2030 iniciativa "Unidos para lograr la protección social universal en 2030"
WINGS II Sistema Mundial y Red de Información del PMA II
