



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 March 2024  
Russian  
Original: English

**Семьдесят девятая сессия**

Пункты 139 и 140 первоначального перечня\*\*

**Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год**

**Планирование по программам**

## **Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год**

### **Часть VI**

#### **Права человека и гуманитарные вопросы**

### **Раздел 25**

#### **Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

#### **Программа 21**

#### **Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
A. Предлагаемый план по программе на 2025 год и выполнение программы в 2023 году***	3
Общая направленность	3
Программа работы	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2025 года****	13

\* Переиздано по техническим причинам 29 мая 2024 года.

\*\* [A/79/50](#).

\*\*\* В соответствии с пунктом 10 резолюции [77/267](#) Генеральной Ассамблеи часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ (часть II), представляется Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

\*\*\*\* В соответствии с пунктом 10 резолюции [77/267](#) Генеральной Ассамблеи часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями (часть III), представляется Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.



---

Общий обзор .....	13
Руководство и управление .....	22
Программа работы .....	23
Вспомогательное обслуживание по программе .....	24
Приложение	
Организационная структура и распределение должностей на 2025 год .....	25

## **А. Предлагаемый план по программе на 2025 год и выполнение программы в 2023 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

- 25.1 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отвечает за руководство осуществляемой на международном уровне деятельностью по защите беженцев и поиску решений проблемы их бедственного положения и за координацию такой деятельности. Его мандат вытекает из соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 319 A (IV), в которой Ассамблея постановила учредить Управление, и резолюцию 428 (V), в которой излагается его устав. Кроме того, международно-правовую основу деятельности по защите беженцев обеспечивают главным образом Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев. Компетенция УВКБ ООН также распространяется на апатридов в соответствии с пунктом 6 (А) (ii) его устава и статьей I (А) (2) Конвенции 1951 года, которые касаются беженцев, не имеющих гражданства, а также в соответствии с различными резолюциями Ассамблеи, включая резолюции 3274 (XXIX) и 31/36 в отношении Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Со временем в соответствии с различными резолюциями Ассамблеи мандат УВКБ ООН был распространен и на другие группы населения. УВКБ ООН обеспечивает внутренне перемещенным лицам защиту и помощь, действуя в сотрудничестве с заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи и в рамках совместных мер реагирования, принимаемых структурами системы Организации Объединенных Наций, с согласия соответствующего государства.

### **Программа работы**

#### **Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

##### **Цель**

- 25.2 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей программы, состоит в том, чтобы обеспечивать международную защиту беженцев и других подмандатных лиц<sup>1</sup> и долговременное решение их проблем в сотрудничестве с государствами и другими организациями без дискриминации.

#### **Стратегия и внешние факторы на 2025 год**

- 25.3 Чтобы способствовать достижению указанной цели, УВКБ ООН, действуя в тесном сотрудничестве с национальными и местными органами власти, партнерами в системе Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, частным сектором, научно-образовательными учреждениями, подмандатными лицами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, будет:
- а) призывать государства соблюдать соответствующие международные и региональные документы, включая конвенции о беженцах и безгражданстве;

<sup>1</sup> К числу других подмандатных лиц относятся просители убежища, возвращающиеся беженцы, лица без гражданства и внутренне перемещенные лица.

- b) оперативно реагировать на новые гуманитарные кризисы, в том числе в районах, затронутых конфликтом, предоставляя гуманитарную помощь, распределяя денежную помощь, предметы первой необходимости и материалы для оборудования жилья, а также осуществляя мониторинг рисков и потребностей в области защиты, устраняя эти риски и удовлетворяя соответствующие потребности;
  - c) добиваться через свою работу того, чтобы выработка долгосрочных решений проблемы перемещения влияла на более широкие программы развития, а также пропагандировать и поддерживать меры, способствующие инклюзии, в том числе в отношении образовательных возможностей и доступа к формальной экономике и рынку труда;
  - d) поддерживать реализацию Глобального договора о беженцах, выступать за расширение финансовой поддержки, оказываемой принимающим беженцев странам и сообществам, выполнять обязательства, взятые на состоявшемся в 2023 году Глобальном форуме по беженцам, и активизировать усилия по расширению международного сотрудничества и распределению бремени и ответственности;
  - e) содействовать созданию приемлемых и надлежащих условий для приема просителей убежища и оказывать эффективную помощь, уделяя особое внимание женщинам и детям и потребностям наиболее уязвимых групп населения;
  - f) повышать осведомленность о принципах защиты и беженском праве, а также проводить учебные мероприятия для государственных чиновников и партнеров;
  - g) совершенствовать механизмы защиты и оказания помощи внутренне перемещенным лицам в рамках системы координации Межучрежденческого постоянного комитета согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 76/167;
  - h) выступать за предотвращение и сокращение безгражданства, а также за защиту апатридов, в том числе путем содействия присоединению государств к соответствующим международным документам с целью облегчить приобретение и подтверждение гражданства апатридами;
  - i) анализировать факторы риска, присущие гуманитарным кризисам, и поддерживать готовность к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации.
- 25.4 Применяя инклюзивные и комплексные подходы, УВКБ ООН будет способствовать достижению соответствующих целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечивая, чтобы беженцы и другие подмандатные лица не оставались в стороне от процессов развития ([A/АС.96/74/5](#)), п. 54 и таблица I.16).
- 25.5 Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:
- a) добиться важных успехов в процессе реагирования на ситуации, связанные с беженцами, путем более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности на основе подхода с участием многих заинтересованных сторон в соответствии с Глобальным договором о беженцах;
  - b) укрепить национальные системы предоставления убежища, соответствующие международно-правовым стандартам;
  - c) продвигать решения для вынужденно перемещенных лиц на основе инклюзии и посредством обеспечения их безопасного и устойчивого возвращения, по мере возможности;
  - d) повысить эффективность решений для лиц без гражданства, в результате чего лица, ранее не имевшие гражданства, смогут приобрести или подтвердить гражданство;
  - e) расширить доступ к механизмам защиты и оказания помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, путем их регистрации.

- 25.6 Что касается внешних факторов, то в основу плана на 2025 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) обстановка в плане безопасности позволит УВКБ ООН осуществлять свои программы;
  - b) гуманитарный доступ будет предоставляться в большинстве стран, что позволит УВКБ ООН реагировать на неотложные потребности в защите и помощи;
  - c) государства и международное сообщество в целом будут и далее демонстрировать готовность поощрять и поддерживать осуществление Глобального договора о беженцах, включая обязательства, принятые на Глобальном форуме по беженцам;
  - d) возможности для предоставления убежища и соответствующая политика не приведут к дальнейшим ограничениям в плане приема беженцев в некоторых странах;
  - e) добровольное финансирование со стороны доноров позволит в полной мере удовлетворить отраженные в бюджете потребности в плане эффективного принятия надлежащих мер реагирования на ситуации, в которых находятся вынужденно перемещенные лица и лица без гражданства.
- 25.7 Что касается сотрудничества с другими структурами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, то УВКБ ООН продолжит привлекать широкий круг партнеров к реализации программы. УВКБ ООН будет укреплять партнерские отношения с местными субъектами, региональными организациями, организациями, возглавляемыми беженцами и подмандатными лицами, заинтересованными участниками деятельности в целях развития и международными финансовыми учреждениями в целях продвижения программы по передаче ответственности на местный уровень и включения перемещенных лиц в программы Организации Объединенных Наций и в национальные стратегии и планы в области гуманитарной деятельности и развития. УВКБ ООН будет продолжать разрабатывать свои многоканальные механизмы обратной связи и реагирования в консультации с перемещенными лицами и лицами без гражданства, а также поддерживать меры, которые оказывают значительное влияние на социально-экономическую инклюзию перемещенных лиц<sup>2</sup>. Управление будет по-прежнему осуществлять инвестиции в партнерства с частным сектором, в том числе для обеспечения долгосрочной стратегической поддержки. УВКБ ООН и его партнеры продолжат применять превентивные меры и меры по обеспечению готовности, с тем чтобы минимизировать воздействие изменения климата на перемещенных лиц и повысить их устойчивость к бедствиям.
- 25.8 Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то УВКБ ООН будет тесно сотрудничать с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам в целях поддержания инклюзивности всеобъемлющих стратегий защиты и поиска решений. УВКБ ООН будет активно участвовать в соответствующих форумах Организации Объединенных Наций, в частности в работе Межучрежденческого постоянного комитета и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В рамках своего Институционального плана по решению проблем внутреннего перемещения<sup>3</sup> и в тесной координации с Канцелярией Специального советника по решению проблем внутреннего перемещения УВКБ активизирует свою деятельность в ситуациях, связанных с внутренним перемещением населения.
- 25.9 При необходимости УВКБ ООН учитывает гендерные аспекты в своей оперативной деятельности, предусмотренных мероприятиях и результатах работы. УВКБ ООН будет продолжать полностью придерживаться недискриминационного подхода. В частности, УВКБ ООН сосредоточится на содействии достижению гендерного равенства, и в том числе на предотвращении и смягчении последствий актов гендерного насилия и насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, и реагировании на такие акты. Оно будет обеспечивать доступ

---

<sup>2</sup> См. [www.unhcr.org/media/global-survey-livelihoods-and-economic-inclusion-report-december-2023](http://www.unhcr.org/media/global-survey-livelihoods-and-economic-inclusion-report-december-2023).

<sup>3</sup> См. [www.unhcr.org/sites/default/files/2023-05/UNHCR%20IDP%20Solutions%20Institutional%20Plan.%20April%202023%20%281%29.pdf](http://www.unhcr.org/sites/default/files/2023-05/UNHCR%20IDP%20Solutions%20Institutional%20Plan.%20April%202023%20%281%29.pdf).

пострадавших к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке, безопасному жилью и юридической помощи, при обеспечении также более активного участия общин и уделении первоочередного внимания инициативам по повышению осведомленности.

- 25.10 В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью УВКБ ООН будет взаимодействовать с глобальной сетью подмандатных лиц с инвалидностью в сотрудничестве с соответствующими организациями. УВКБ ООН будет выступать за то, чтобы аспекты инвалидности учитывались в контексте международной защиты, и способствовать равному доступу инвалидов к системам социальной защиты.

### **Мероприятия по оценке**

- 25.11 При составлении плана по программе на 2025 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2023 году:
- оценка участия УВКБ ООН в сотрудничестве в области гуманитарной деятельности и развития;
  - оценка участия УВКБ ООН в деятельности, связанной с ситуациями внутреннего перемещения населения;
  - оценки мер реагирования УВКБ ООН на чрезвычайные ситуации в различных странах;
  - оценки стратегий различных стран.
- 25.12 Исходя из результатов соответствующих оценок, о которых говорилось выше, УВКБ учло основные итоги обучения в своей деятельности в ситуациях внутреннего перемещения населения. Например, оценки страновых стратегий были непосредственно учтены при разработке многолетних стратегий для ряда стран. Выводы, сделанные по результатам оценок, имеют значение для общеорганизационной деятельности в нескольких областях, включая управление, ориентированное на достижение результатов, подготовку учебных материалов для персонала, поддержание контактов с затронутым населением и пропагандистскую деятельность. УВКБ ООН будет продолжать играть ключевую роль в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, поддерживая разработку дополнительных норм и стандартов для оценки и дальнейшее повышение профессионализма в этой области в рамках всей системы.
- 25.13 На 2025 год запланировано проведение следующих оценок:
- оценка предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним;
  - оценка борьбы с изменением климата;
  - оценка экономической инклюзии городских беженцев;
  - оценки мер реагирования УВКБ ООН на чрезвычайные ситуации;
  - оценки стратегий отдельных стран.

### **Выполнение программы в 2023 году**

#### **Расширение обязательств по реагированию на гуманитарные кризисы**

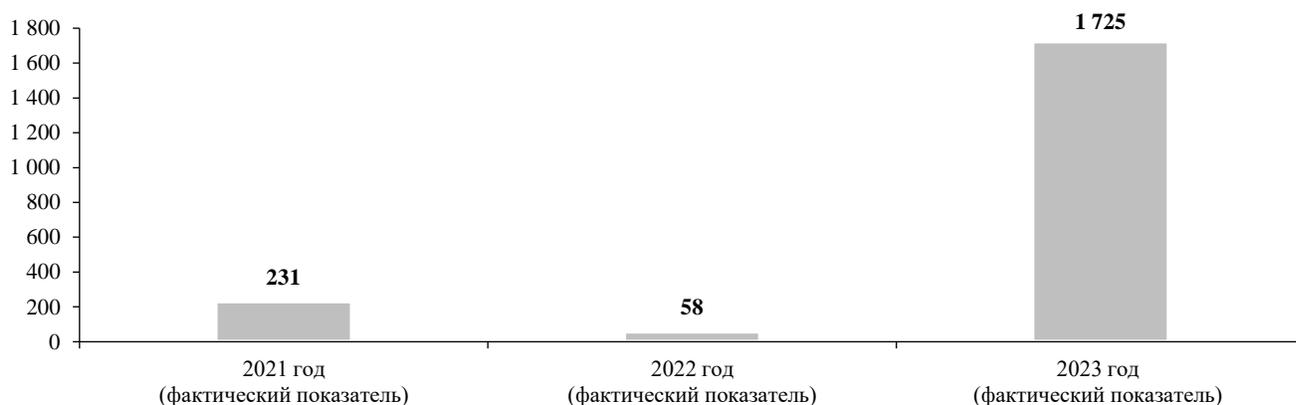
- 25.14 В декабре 2023 года состоялся второй Глобальный форум по беженцам. Представляя собой крупнейшую в мире международную встречу по проблемам беженцев, этот форум был призван способствовать практическому достижению целей, изложенных в Глобальном договоре по беженцам. Площадку для проведения Форума предоставили правительство Швейцарии и УВКБ ООН, а его совместными организаторами выступили УВКБ ООН и правительства Иордании, Колумбии, Уганды, Франции и Японии. В нем приняли участие более 4000 человек из 168 стран, в том числе более 300 делегатов из числа беженцев. На Форуме было принято более 1600 обязательств по поддержке беженцев и принимающих их общин, включая

43 многосторонних обязательств под эгидой правительств. Эти обязательства представляют собой обещания со стороны государств и других заинтересованных сторон, включая беженцев, направленные на достижение целей Глобального договора по беженцам. В частности, были приняты обязательства в отношении мест для переселения и дополнительных путей допуска беженцев в третьи страны, а также финансовой, материальной и технической помощи и других действий, предпринимаемых государствами, включая осуществление стратегий и практических мер, направленных на содействие инклюзии беженцев. УВКБ ООН также способствовало согласованию обязательств, взятых на себя принимающими странами на первом Глобальном форуме по беженцам, с обязательствами доноров и других участников по обеспечению финансовой, материальной и технической помощи, необходимой для выполнения обязательств принимающих стран. УВКБ ООН поддерживало и использовало цифровую платформу Глобального договора по беженцам, включая контрольную панель по обязательствам.

- 25.15 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.I).

Рисунок 25.I

**Показатель для оценки работы: число обязательств в отношении поддержки беженцев и принимающих общин (годовой показатель)**



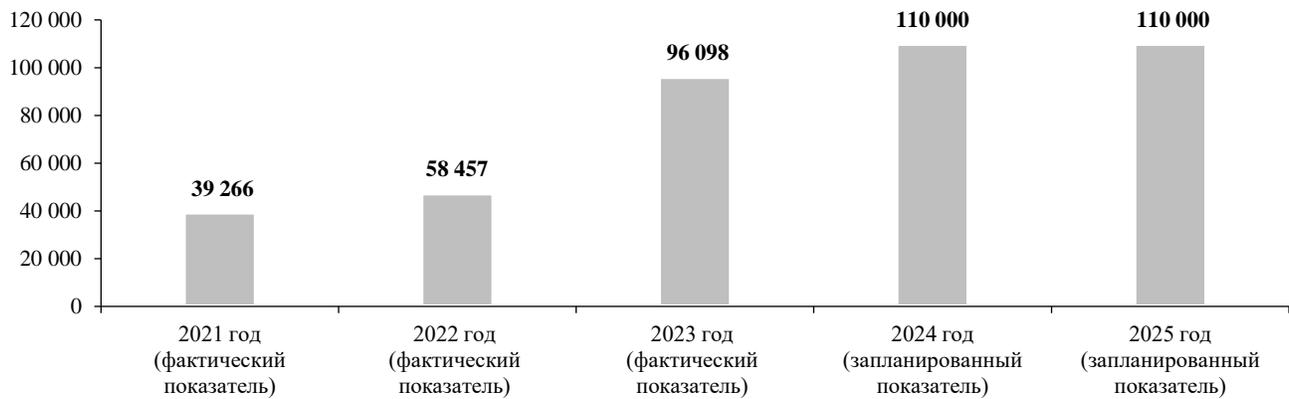
### Результаты, достижение которых запланировано на 2025 год

**Результат 1: поиск решений для беженцев, находящихся в группе риска, на основе переселения**

**Выполнение программы в 2023 году и целевой показатель на 2025 год**

- 25.16 Работа в рамках программы способствовала переселению 96 000 беженцев, что на 64 процента больше, чем в 2022 году, но меньше запланированного целевого показателя на уровне 100 000 переселенных беженцев. Целевой показатель не был достигнут из-за множества факторов, включая недостаточный по сравнению с поставленными задачами потенциал и ограниченность материально-технического снабжения, а также изменение приоритетов государств, в которых осуществлялось переселение.
- 25.17 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2025 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.II).

Рисунок 25.И  
Показатель для оценки работы: число переселенных беженцев<sup>a</sup>



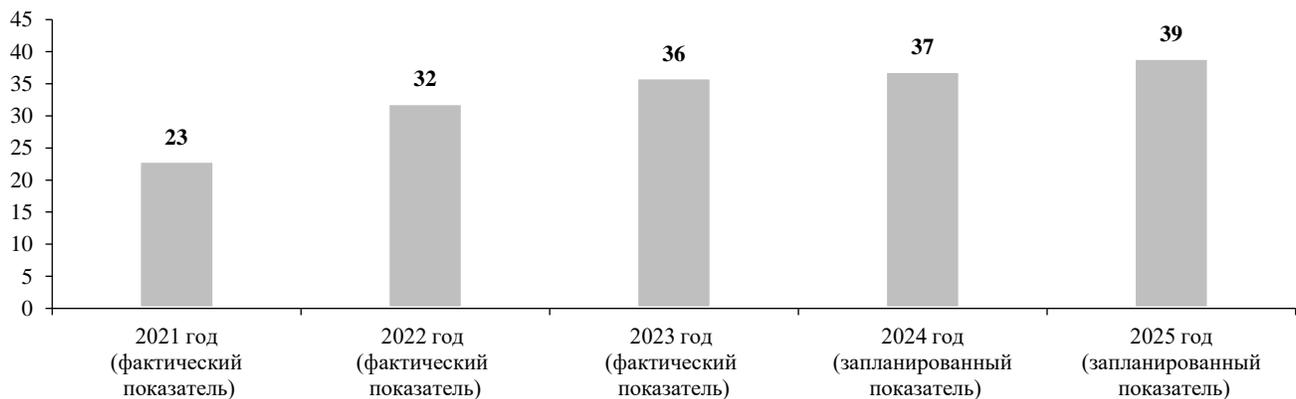
<sup>a</sup> Целевой показатель выражается в числе беженцев, отправившихся на переселение в третьи страны при содействии УВКБ ООН.

**Результат 2: расширение масштабов охвата перемещенных лиц через цифровые денежные платежи**

**Выполнение программы в 2023 году и целевой показатель на 2025 год**

- 25.18 Благодаря работе в рамках данной программы 36 процентов перемещенных лиц получили денежную помощь через свои личные банковские или мобильные счета, что означает превышение целевого показателя, предусмотренного на уровне 35 процентов.
- 25.19 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2025 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.ИИ).

Рисунок 25.ИИ  
Показатель для оценки работы: процентная доля вынужденно перемещенных лиц, получивших денежную помощь через свои личные банковские или мобильные счета (годовой показатель)



**Результат 3: увеличение доли национальных и местных партнеров в планах оказания помощи беженцам на глобальном уровне****Предлагаемый план по программе на 2025 год**

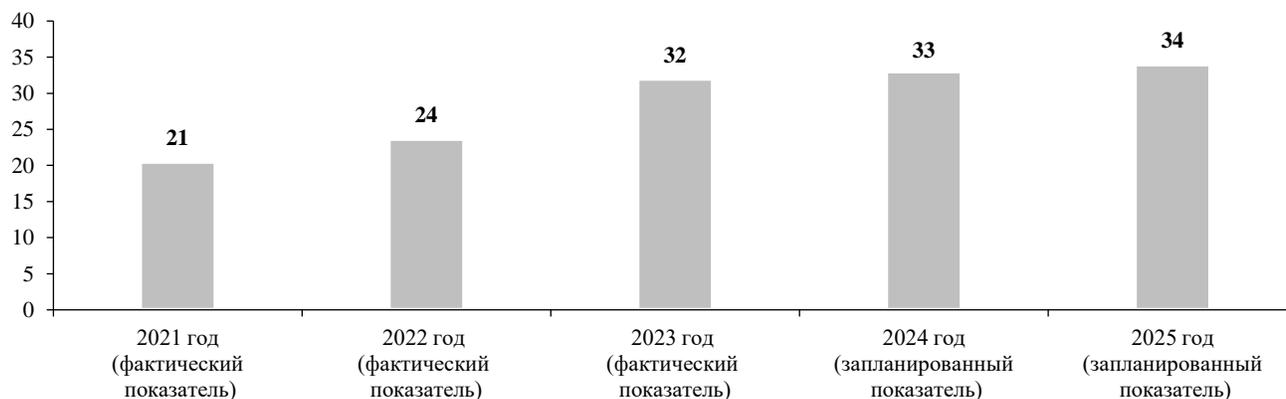
- 25.20 Планы оказания помощи беженцам приводятся в соответствие с национальными стратегиями, и они помогают правительствам принимающих стран планировать и координировать оказание помощи беженцам в различных ситуациях. В соответствии с Глобальным договором по беженцам в планах используется подход, учитывающий интересы всего общества, и отражается активное участие различных партнеров. В период 2016–2023 годов УВКБ ООН координировало от 5 до 8 региональных планов оказания помощи беженцам в год совместно с более чем 7000 партнерами в 72 странах, принимающих беженцев, в целом.

*Приобретенный опыт и запланированное изменение*

- 25.21 Основной урок, извлеченный в рамках программы, заключается в том, что участие ряда местных, национальных и международных партнеров по оперативной деятельности, включая местные и национальные неправительственные организации, религиозные организации, организации, возглавляемые беженцами и женщинами, и принимающие общины, в региональных планах оказания помощи беженцам может способствовать обеспечению более комплексного реагирования в ситуациях, связанных с беженцами. Эти партнеры играют важную роль в повышении осведомленности и привлечении местного населения к деятельности в поддержку осуществления планов оказания помощи беженцам. Они будут дополнять и подкреплять поддержку, предоставляемую международными партнерами в разработке и осуществлении планов оказания помощи беженцам. Исходя из этого урока, УВКБ ООН будет работать над увеличением числа общинных и местных организаций, с тем чтобы обеспечить для них возможность вносить вклад в координацию, пропаганду и мобилизацию ресурсов на основе региональных планов оказания помощи беженцам и получать от этого выгоды. В рамках программы будет предоставляться содействие и поддержка в разработке планов оказания помощи и мер реагирования на местном уровне с уделением особого внимания партнерским отношениям с местными общинами.
- 25.22 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.IV).

Рисунок 25.IV

**Показатель для оценки работы: процентная доля местных и национальных партнеров по оперативной деятельности в планах оказания помощи беженцам на глобальном уровне (по отношению к общему числу партнеров)**



## Мандаты директивных органов

25.23 Ниже приводится перечень всех предоставленных Управлению мандатов, который был пересмотрен при подготовке предлагаемого бюджета по программам.

### Резолюции Генеральной Ассамблеи

319 A (IV)	Беженцы и апатриды	50/152; 73/151;	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
428 (V)	Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	75/163; 76/143; 77/198; 78/184	
538 B (VI)	Помощь беженцам и их защита	58/153	Осуществление мер, предложенных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях повышения возможностей его Управления выполнять его мандат
1166 (XII)	Международная помощь беженцам, состоящим на попечении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
46/108; 78/185	Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке	78/205	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

### Конвенции и декларации, принятые на конференциях

Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев	Картахенская декларация о беженцах 1984 года
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	Конвенция о правах ребенка 1989 года
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	Декларация Сан-Хосе по проблеме беженцев и перемещенных лиц 1994 года
Конвенция Организации африканского единства, регулирующая конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года	Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи 2009 года

## Предусмотренная деятельность

25.24 В таблице 25.1 указана вся предусмотренная деятельность УВКБ ООН.

Таблица 25.1

### Деятельность, предусмотренная на период 2023–2025 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2023 год Запланированный показатель	2023 год Фактический показатель	2024 год Запланирован- ный показатель	2025 год Запланирован- ный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
<b>Документация для заседающих органов</b> (число документов)	<b>36</b>	<b>43</b>	<b>35</b>	<b>34</b>
1. Доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	2	1	1
2. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке	1	1	1	1
3. Доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	1	1	1
4. Ежегодная записка о международной защите для Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара	1	1	1	1

**Раздел 25      Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>2023 год Запланирован- ный показатель</i>	<i>2023 год Фактический показатель</i>	<i>2024 год Запланирован- ный показатель</i>	<i>2025 год Запланирован- ный показатель</i>
5. Документы, касающиеся вопросов надзора, включая проводимые УВКБ ООН инспекции и оценки, и представляемые Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара	7	7	7	7
6. Доклады Постоянного комитета Исполнительному комитету	4	3	3	3
7. Доклад Генеральной Ассамблеи о годовом бюджете по программам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
8. Документация и документы зала заседаний для Исполнительного комитета и Постоянного комитета	20	27	20	19
<b>Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)</b>	<b>35</b>	<b>41</b>	<b>28</b>	<b>30</b>
Заседания:				
9. Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	2	2
10. Пятого комитета	1	1	1	1
11. Комитета по программе и координации	1	1	1	1
12. Исполнительного комитета и Постоянного комитета	26	26	23	25
13. Специального комитета Генеральной Ассамблеи по объявлению добровольных взносов в Программу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
14. Глобального форума по беженцам	4	10	–	–
<b>Услуги по обработке документации для заседаний (в тыс. слов)</b>	<b>200</b>	<b>200</b>	<b>200</b>	<b>200</b>
15. Документы Исполнительного комитета и Постоянного комитета	200	200	200	200
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>
16. Проект по созданию благоприятных условий для защиты, реализации прав в безопасных условиях, расширению прав и возможностей местных сообществ и обеспечению решений, включая добровольную репатриацию, местную интеграцию и расселение	9	9	9	9
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)</b>	<b>60</b>	<b>62</b>	<b>60</b>	<b>60</b>
17. Учебные курсы для представителей государственных органов и партнеров-исполнителей на темы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, беженского права, защиты и управления операциями	45	45	45	45
18. Семинары по программным областям для партнеров-исполнителей УВКБ ООН и государственных должностных лиц, в том числе по Глобальному договору о беженцах	15	17	15	15
<b>Публикации (число публикаций)</b>	<b>9</b>	<b>24</b>	<b>32</b>	<b>22</b>
19. Тенденции глобального вынужденного перемещения в середине года и в конце года (бывший Статистический ежегодник)	2	2	2	2
20. Публикации по ряду тем, связанных с защитой	7	22	30	20
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию (число миссий)</b>	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>44</b>	<b>44</b>
21. Миссии по наблюдению за процессом реализации программы	40	40	40	40

Категория и подкатегория	2023 год Запланирован- ный показатель	2023 год Фактический показатель	2024 год Запланирован- ный показатель	2025 год Запланирован- ный показатель
22. Расследования, связанные с делами, принятыми к рассмотрению Управлением Генерального инспектора	5	5	4	4
<b>Миссии по оказанию гуманитарной помощи (число миссий)</b>	<b>50</b>	<b>143</b>	<b>75</b>	<b>130</b>
23. Миссии по оказанию гуманитарной помощи, предпринятые группой старших руководителей УВКБ ООН	50	143	75	130

**С. Основная деятельность**

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** предоставление государствам-членам во всех регионах консультационных услуг по вопросам создания национальной нормативно-правовой базы и административных механизмов в соответствии со стандартами защиты; и организация диалогов и консультаций с партнерами, включая неправительственные организации, частный сектор и правительства.

**Непосредственное предоставление услуг:** биометрическая регистрация около 27 миллионов беженцев и просителей убежища; предоставление денежной помощи примерно 10 миллионам лиц в рамках всех операций; предоставление предметов первой необходимости, связанных с жильем, по меньшей мере 500 000 человек; оказание услуг по защите примерно 13 миллионам человек; оказание юридической помощи для облегчения процесса получения гражданства или его подтверждения; оказание основных услуг по охране здоровья перемещенным лицам и обеспечение комплексного медицинского обслуживания для женщин и девочек; и обеспечение наличия действующих механизмов подачи жалоб и обратной связи у по меньшей мере 70 процентов операций УВКБ ООН.

**Д. Деятельность в области коммуникации**

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** проведение знаковых коммуникационных мероприятий по всему миру, таких как празднование Всемирного дня беженцев; вручение Премии Нансена в области защиты беженцев — ежегодное мероприятие, на котором отмечаются заслуги отдельных лиц и организаций в плане выдающейся работы в интересах вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства; проведение глобальной кампании УВКБ ООН по искоренению безгражданства; деятельность в области коммуникации по таким приоритетным темам, как долговременные решения, борьба с изменением климата, солидарность и инклюзия.

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** поддержание партнерских отношений со средствами массовой информации и коммуникации и освещение в средствах массовой информации таких тематических областей, как деятельность в чрезвычайных ситуациях, борьба с изменением климата и право на поиск безопасности; повышение осведомленности с привлечением более чем 90 послов доброй воли и высокопоставленных сторонников на глобальном, региональном и национальном уровнях.

**Цифровые платформы и мультимедийные материалы:** публикация около 30 историй, подготовленных совместно с вынужденно перемещенными лицами и лицами без гражданства или при их участии; поддержание веб-сайтов УВКБ ООН и платформ социальных сетей УВКБ ООН.

## **В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2025 год**

### **Общий обзор**

- 25.25 В рамках подготовки своего предлагаемого бюджета по программам на 2025 год УВКБ ООН провело обзор расходов согласно пункту 20 резолюции [77/262](#) Генеральной Ассамблеи. В соответствии со статьей 20 его устава, если только Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы — помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, — не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций, и все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара, покрываются из добровольных взносов. Регулярный бюджет УВКБ ООН, утвержденный на 2024 год, составляет 47 175 700 долл. США, или 0,4 процента от его общей бюджетной сметы в размере 10 621 668 300 долл. США на тот же период.
- 25.26 Регулярный бюджет УВКБ ООН покрывает управленческие и административные расходы и отражается по двум классам расходов: а) должности — речь идет о покрытии расходов на финансирование должностей заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря, указанных в штатном расписании; и б) субсидии и взносы — речь идет о покрытии части общих административных расходов УВКБ ООН. Процедура предоставления средств для УВКБ ООН в виде субсидии, а не в виде ассигнований, предназначенных для покрытия связанных и не связанных с должностями расходов, применяется с двухгодичного периода 2002–2003 годов и призвана упростить бюджетный процесс УВКБ ООН. Генеральной Ассамблее в 2008 году был представлен доклад о рассмотрении процедуры выплаты единовременной суммы и об уроках, извлеченных за двухгодичные периоды 2002–2003, 2004–2005 и 2006–2007 годов (см. [A/63/537](#)). В разделе VII своей резолюции [63/263](#) Ассамблея одобрила сохранение процедуры выплаты единовременной суммы для финансирования УВКБ ООН при представлении в будущем предлагаемого бюджета по программе, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам ([A/63/616](#), п. 10).
- 25.27 В ходе обзора расходов рассматривался опыт применения нынешних процедур покрытия административных расходов УВКБ ООН из его взноса в регулярный бюджет, о чем подробно говорится в пунктах 25.34–25.47 настоящего доклада. По итогам рассмотрения и на основе предыдущих решений Генеральной Ассамблеи, принятых в отношении объема ресурсов регулярного бюджета УВКБ, внесение изменений в существующие процедуры не предлагается.
- 25.28 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2025 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 25.2–25.4.

Таблица 25.2

**Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов**

(В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы за 2023 год <sup>a</sup>	Утвержденные ассигнования на 2024 год	Изменения				Смета на 2025 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
Должности	730,4	755,0	–	–	–	–	755,0
Субсидии и взносы <sup>b</sup>	43 934,1	46 420,7	–	–	–	–	46 420,7
<b>Всего</b>	<b>44 664,5</b>	<b>47 175,7</b>	–	–	–	–	<b>47 175,7</b>

<sup>a</sup> На момент представления отчетности расходы, представленные в настоящей и последующих таблицах, не являлись окончательными; они могут быть скорректированы, что может привести к незначительным расхождениям между информацией, содержащейся в настоящем докладе, и финансовыми ведомостями, которые должны быть опубликованы до 31 марта 2024 года.

<sup>b</sup> Предусматривают покрытие всех расходов на финансирование 218 временных должностей (4 Д-2, 13 Д-1, 20 С-5, 36 С-4, 23 С-3, 12 С-2, 25 должностей категории общего обслуживания (высший разряд) и 85 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды)) и частично расходов на услуги по контрактам, общих оперативных расходов и взносов на совместную деятельность Организации Объединенных Наций.

Таблица 25.3

**Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2025 год**

	Число должностей	Подробная информация
Утвержденные должности на 2024 год	2	1 ЗГС, 1 ПГС
Кадровые изменения	–	
Предлагаемые должности на 2025 год	2	1 ЗГС, 1 ПГС

Таблица 25.4

**Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам**

Категория и класс/разряд	Утвержденная численность на 2024 год	Изменения			Предлагаемая численность на 2025 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	
<b>Категория специалистов и выше</b>					
ЗГС	1	–	–	–	1
ПГС	1	–	–	–	1
<b>Всего</b>	<b>2</b>	–	–	–	<b>2</b>

25.29 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2025 год объема ресурсов приводится в таблицах 25.5–25.7 и на рисунке 25.V.

*Примечание:* В таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря.

25.30 Как показано в таблицах 25.5 1) и 25.6 1), предлагаемый на 2025 год общий объем ресурсов составляет 47 175 700 долл. США до пересчета, т. е. не изменился по сравнению с суммой ассигнований на 2024 год. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

Таблица 25.5

**Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по источникам финансирования и компонентам**

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

Компонент	Расходы за 2023 год	Утвержденные ассигнования на 2024 год	Изменения				Итого	В процентах	Смета на 2025 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее				
А. Руководство и управление	730,4	755,0	–	–	–	–	–	755,0	
В. Программа работы	–	–	–	–	–	–	–	–	
С. Вспомогательное обслуживание по программе	43 934,1	46 420,7	–	–	–	–	–	46 420,7	
<b>Итого, 1</b>	<b>44 664,5</b>	<b>47 175,7</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>47 175,7</b>	

2) *Внебюджетные ресурсы*

Компонент	Расходы за 2023 год	Смета на 2024 год	Изменение	В процентах	Смета на 2025 год
А. Руководство и управление	–	–	–	–	–
В. Программа работы	4 009 511,3	9 328 760,2	–	–	9 328 760,2
С. Вспомогательное обслуживание по программе	932 698,3	1 245 732,4	–	–	1 245 732,4
<b>Итого, 2</b>	<b>4 942 209,6</b>	<b>10 574 492,6</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>10 574 492,6</b>
<b>Всего (1+2)</b>	<b>4 986 874,1</b>	<b>10 621 668,3</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>10 621 668,3</b>

Таблица 25.6

**Общее предлагаемое на 2025 год число должностей в разбивке по источникам финансирования и компонентам**

1) *Регулярный бюджет*

Компонент	Утвержденная численность на 2024 год	Изменения				Итого	Предлагаемая численность на 2025 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее			
А. Руководство и управление	2	–	–	–	–	2	
В. Программа работы	–	–	–	–	–	–	
С. Вспомогательное обслуживание по программе <sup>а</sup>	–	–	–	–	–	–	
<b>Итого, 1</b>	<b>2</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>2</b>	

<sup>а</sup> Не включает 218 временных должностей, финансируемых за счет субсидий и взносов.

**Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы**

2) *Внебюджетные ресурсы*

<i>Компонент</i>	<i>Смета на 2024 год</i>	<i>Изменение</i>	<i>Смета на 2025 год</i>
A. Руководство и управление	–	–	–
B. Программа работы	8 689	–	8 689
C. Вспомогательное обслуживание по программе	8 169	–	8 169
<b>Итого, 2</b>	<b>16 858</b>	<b>–</b>	<b>16 858</b>
<b>Всего (1+2)</b>	<b>16 860</b>	<b>–</b>	<b>16 860</b>

Таблица 25.7

**Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей**

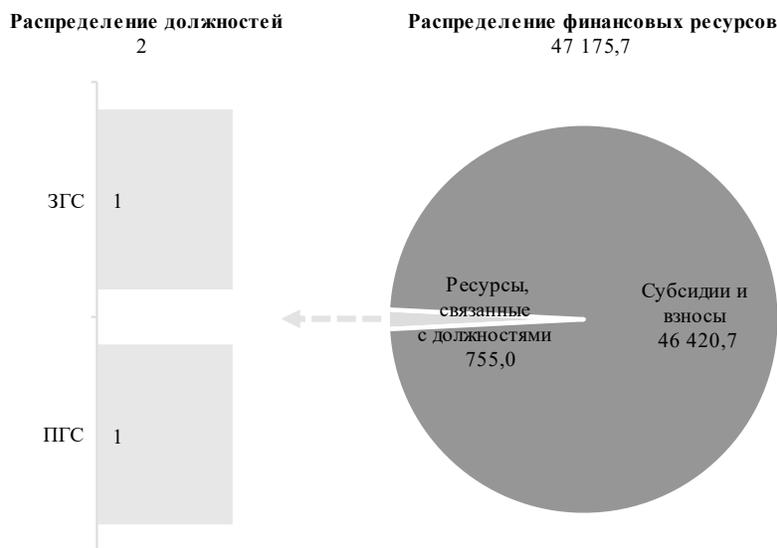
(В тыс. долл. США)

	<i>Расходы за 2023 год</i>	<i>Утвержденные ассигнования на 2024 год</i>	<i>Изменения</i>				<i>В процентах</i>	<i>Смета на 2025 год (до пересчета)</i>
			<i>Технические корректировки</i>	<i>Новые/расширенные мандаты</i>	<i>Прочее</i>	<i>Итого</i>		
<b>Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов</b>								
Расходы, связанные с должностями	730,4	755,0	–	–	–	–	–	755,0
Расходы, не связанные с должностями	43 934,1	46 420,7	–	–	–	–	–	46 420,7
<b>Всего</b>	<b>44 664,5</b>	<b>47 175,7</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>47 175,7</b>
<b>Кадровые ресурсы в разбивке по категориям</b>								
Категория специалистов и выше		2	–	–	–	–	–	2
<b>Всего</b>		<b>2</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>2</b>

Рисунок 25.V

**Распределение предлагаемого на 2025 год объема ресурсов (до пересчета)**

(Число должностей/тыс. долл. США)



**Внебюджетные ресурсы**

- 25.31 Как показано в таблицах 25.5 2) и 25.6 2), сметный объем внебюджетных ресурсов составляет 10 574 492 600 долл. США. Эти ресурсы основаны на годовом бюджете по программе УВКБ ООН на 2024 год ([A/АС.96/74/5](#)), утвержденном Исполнительным комитетом УВКБ ООН на его пленарной сессии, состоявшейся в октябре 2023 года. Сумма на 2024 год была использована в качестве сметы на 2025 год в ожидании завершения ежегодной подготовки планов УВКБ ООН на 2025 год во втором квартале 2024 года.
- 25.32 В 2025 году ожидаются взносы в натуральной форме в размере примерно 120 000 000 долл. США, включающие товары, которые будут распределены среди получателей помощи, а также предоставляемые на безвозмездной основе помещения, коммунальные услуги, транспорт и персонал.
- 25.33 Надзор за использованием внебюджетных ресурсов по данному разделу осуществляет Исполнительный комитет УВКБ ООН — вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи.

**Обзор расходов**

*Справочная информация*

- 25.34 Устав УВКБ ООН был принят Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1950 года в качестве приложения к резолюции 428 (V) Ассамблеи. В соответствии со статьей 20 устава, если только Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы — помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, — не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций, и все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара, покрываются из добровольных взносов. Хотя в уставе не определено, что следует понимать под «административными расходами», этот термин, согласно определению, предложенному Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в его первом докладе, представленном Генеральной

Ассамблее на ее седьмой сессии<sup>4</sup>, трактуется как расходы, отличные от оперативных расходов и соответствующих расходов, связанных с руководством. УВКБ ООН отчитывается о своих управленческих и административных расходах в качестве отдельной категории расходов, определяемой как расходы, понесенные в штаб-квартире и связанные с функциями, которые имеют важнейшее значение для руководства и управления организацией, такими как руководство, оценка и надзор, информационные технологии, людские ресурсы, финансы и управление.

- 25.35 В своей резолюции [58/270](#) от 23 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят девятой сессии предложение о постепенном осуществлении статьи 20 устава в целях ее осуществления в полном объеме. Генеральный секретарь представил свой доклад ([A/59/294](#) от 24 августа 2004 года), в котором он предложил, чтобы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций покрывалось 50,8 процента управленческих и административных расходов УВКБ ООН посредством увеличений в течение предстоящих двухгодичных периодов не связанных с должностями административных ресурсов. Показатель в 50,8 процента был рассчитан на основе соотношения между количеством должностей, финансируемых из регулярного бюджета (220), и общим количеством управленческих и административных должностей (433) в бюджете на 2002–2003 годы.
- 25.36 Генеральная Ассамблея в разделе III своей резолюции [59/276](#) просила Генерального секретаря включить в бюджет по программам предложения относительно постепенного увеличения объема ассигнований из регулярного бюджета на покрытие расходов Управления в целях обеспечения полного осуществления статьи 20 устава Управления и доложить о достигнутом прогрессе Генеральной Ассамблеи на ее шестидесятой сессии в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов, признавая при этом, что процентная доля в 50,8 процента не представляет собой предельную величину. Впоследствии Генеральный секретарь вносил предложения об увеличении доли ассигнований из регулярного бюджета в контексте бюджетов на двухгодичные периоды с 2006–2007 по 2012–2013 годы.
- 25.37 В таблице 25.8 ниже показана доля управленческих и административных расходов УВКБ в регулярном бюджете в сравнении с общими расходами УВКБ в этой области. С двухгодичного периода 2012–2013 годов относительная доля финансирования управленческих и административных расходов УВКБ из регулярного бюджета постепенно снижалась с 38,2 процента (в двухгодичном периоде 2012–2013 годов) до 23,8 процента в 2024 году, как показано в таблице 25.8. Это в первую очередь является результатом увеличения управленческо-административного компонента в поддержку расширяющейся программы работы, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов, что не сопровождалось соразмерным увеличением субсидий из регулярного бюджета, а также результатом сокращений средств, выделявшихся из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в предыдущие годы.

Таблица 25.8

### Изменение доли ресурсов регулярного бюджета в управленческих и административных расходах УВКБ ООН

(В тыс. долл. США)

Описание	2010- 2011 годы	2012- 2013 годы	2014- 2015 годы	2016- 2017 годы	2018- 2019 годы	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год <sup>a</sup>	2024 год <sup>b</sup>
Общие расходы/ассигнования по регулярному бюджету	83 699,7	93 300,0	89 876,2	84 370,7	86 282,1	40 110,5	43 132,1	42 211,0	44 664,5	47 175,7
Общие управленческие и административные расходы/бюджет УВКБ ООН	223 794,4	244 032,4	272 001,0	298 881,5	310 844,3	170 050,2	196 513,5	193 524,0	193 524,0	198 034,2

<sup>4</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, седьмая сессия, Дополнение № 10 ([A/2157](#)), часть третья.

Описание	2010- 2011 годы	2012- 2013 годы	2014- 2015 годы	2016- 2017 годы	2018- 2019 годы	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год <sup>а</sup>	2024 год <sup>б</sup>
Процентная доля ресурсов регулярного бюджета в общих управленческих и административных расходах/бюджете	37,4	38,2	33,0	28,2	27,8	23,6	21,9	21,8	23,1	23,8

<sup>а</sup> На момент представления отчетности расходы, представленные в настоящей и последующих таблицах, не являлись окончательными; они могут быть скорректированы, что может привести к незначительным расхождениям между информацией, содержащейся в настоящем докладе, и финансовыми ведомостями, которые должны быть опубликованы до 31 марта 2024 года.

<sup>б</sup> Утвержденный бюджет.

25.38 В своей резолюции [70/247](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря пересмотреть объем финансирования по линии регулярного бюджета с учетом увеличения бюджета административных расходов УВКБ. В пункте VI.29 своего доклада [A/72/7](#) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря безотлагательно пересмотреть объем финансирования по линии регулярного бюджета в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в пункте 85 резолюции [70/247](#), и представить результаты этого пересмотра не позднее срока представления предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов. Эта рекомендация не была одобрена Генеральной Ассамблеей в пункте 142 ее резолюции [72/261](#), принятой 24 декабря 2017 года.

25.39 Секретариат принял во внимание резолюцию [72/261](#) Генеральной Ассамблеи, которая на сегодняшний день является последним руководством Ассамблеи по вопросу об осуществлении статьи 20 устава УВКБ ООН в полном объеме. Соответственно, никаких изменений в бюджете по субсидиям и взносам не предлагается, а единственное изменение суммы от года к году связано с пересчетом.

*Оптимизация процедуры предоставления субсидий*

25.40 Пристальное внимание при рассмотрении расходов было обращено на использование субсидий в течение пятилетнего периода с 2019 года по 2023 год. В таблице 25.9 ниже приводятся подробные данные о расходах по регулярному бюджету, включая процентную долю ресурсов регулярного бюджета в общих управленческих и административных расходах УВКБ ООН.

Таблица 25.9  
Доля ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в управленческих и административных расходах УВКБ ООН

(В тыс. долл. США)

Описание	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год <sup>а</sup>
Должности	661,9	682,1	688,1	676,0	730,4
Субсидии и взносы:	42 665,9	39 428,4	42 444,0	41 535,0	43 934,1
Временные должности (218)	37 014,5	38 442,8	40 053,7	38 571,5	37 961,4
Аренда и эксплуатация помещений штаб-квартиры в Женеве	2 513,3	985,6	2 390,3	2 638,3	4 436,6
Взносы на совместную деятельность Организации Объединенных Наций	581,6	–	–	325,2	–

**Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы**

Описание	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год <sup>a</sup>
Службы безопасности в штаб-квартире в Женеве	2 556,4	–	–	–	1 536,1
<b>Общие расходы по регулярному бюджету</b>	<b>43 327,8</b>	<b>40 110,5</b>	<b>43 132,1</b>	<b>42 211,0</b>	<b>44 664,5</b>
<b>Управленческие и административные расходы УВКБ ООН</b>	<b>164 001,3</b>	<b>170 050,2</b>	<b>196 513,5</b>	<b>193 524,0</b>	<b>193 524,0</b>
<b>Доля расходов, покрываемых за счет ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (в процентах)</b>	<b>26,4</b>	<b>23,6</b>	<b>21,9</b>	<b>21,8</b>	<b>23,1</b>

<sup>a</sup> Сумма расходов является предварительной.

25.41 Как видно из таблицы 25.9, результаты показывают, что связанные с 218 должностями расходы, которые в среднем составляли 38,4 млн долл. США в год, оставались стабильными, а их колебания отражали изменения в расходах и наличие вакансий, частично обусловленных политикой ротации УВКБ ООН, согласно которой сотрудники должны ротироваться после определенного количества лет работы в месте службы, что приводит к появлению некоторого числа вакансий.

25.42 Кроме того, хотя сумма, выделяемая в рамках субсидии, представляет собой эквивалент ресурсов для финансирования 218 должностей и не связанных с должностями ресурсов, состав субсидии, включая класс/разряд и количество временных должностей и распределение ресурсов, регулируется УВКБ ООН таким образом, чтобы поддерживать его управленческую и административную деятельность. Соответственно, сначала ресурсы выделяются на финансирование этих 218 должностей, а все оставшиеся средства идут на покрытие других расходов на поддержку управленческой и административной деятельности, как показано в таблице 25.9.

25.43 В таблицах 25.10 и 25.11 ниже представлена информация о классах/разрядах, отделах и функциональных обязанностях применительно к 218 должностям, финансируемым за счет субсидии из регулярного бюджета. Эти 218 должностей составляют 29,5 процента от общего числа (740) должностей в УВКБ ООН, относящихся к сфере управления и администрации.

Таблица 25.10

**Должности (по классам/разрядам), финансируемые из регулярного бюджета, 2019–2024 годы**

(Число должностей)

Класс/разряд	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Д-2	4	4	4	4	4	4
Д-1	14	14	14	14	13	13
С-5	14	16	16	19	20	20
С-4	36	36	38	35	36	36
С-3	25	25	24	24	23	23
С-2/1	6	9	9	9	12	12
ОО (ВР)	28	28	26	26	25	25
ОО (ПР)	91	86	87	88	85	85
<b>Всего</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>

Таблица 25.11  
**Должности, финансируемые из регулярного бюджета, 2019–2024 годы, в разбивке по отделам/управлениям с указанием функциональных обязанностей**  
 (Число должностей)

Отдел/управление	Функциональные обязанности	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Административная канцелярия (включая канцелярию заместителя Верховного комиссара)	Руководство и управление	9	8	8	8	7	7
Управление Генерального инспектора	Надзор	5	6	6	6	5	3
Бюро по вопросам этики	Этика	3	3	3	3	4	4
Служба оценки	Оценка/контроль	–	–	–	–	–	2
Служба по правовым вопросам	Правовые вопросы	7	8	8	8	9	10
Канцелярия Омбудсмена	Омбудсмен	2	2	2	2	2	2
Служба по реорганизации и преобразованиям	Управленческое обслуживание	1	1	1	1	1	1
Служба управления	Конференционное обслуживание	–	5	5	5	5	5
Отдел людских ресурсов	Управление людскими ресурсами/ кадровая политика/бытовое обеспечение персонала/управление карьерой	64	59	59	59	61	58
Отдел финансового и административного управления	Финансы/администрация/казначейские операции/управление зданиями	71	71	71	50	46	48
Отдел внешних сношений	Сбор средств в государственном и частном секторах/внешние связи/глобальные коммуникации/координация партнерских отношений/отчеты и архивы	51	49	49	49	48	46
Отдел информационных систем и телекоммуникаций	Вспомогательное информационно-телекоммуникационное обслуживание	5	6	6	6	9	8
Отдел по вопросам стратегического планирования и результатов	Стратегическое планирование/составление бюджета/управление партнерами-исполнителями	–	–	–	21	21	24
<b>Всего</b>		<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>	<b>218</b>

25.44 Результаты показывают, что распределение 218 должностей сохраняется в рамках основных управленческих и административных функций УВКБ ООН, а распределение по классам/разрядам остается стабильным, при этом корректировки отражают изменения в оперативных потребностях УВКБ ООН.

25.45 218 должностей охватывают управленческие и административные функции в таких основных областях, как руководство, информационные системы и телекоммуникации, людские ресурсы, финансы и управление, внешние связи, а также надзор и стратегическое планирование. Эти функции по своему характеру не претерпевают значительных изменений из года в год и имеют решающее значение для эффективного выполнения мандата УВКБ ООН. Состав должностей отражает оптимальное использование ресурсов регулярного бюджета в соответствии со статьей 20 устава. Хотя планирование бюджета на 2025 год продолжается и будет завершено только во втором квартале 2024 года, существенного изменения картины с распределением должностей не ожидается.

- 25.46 Использование процедуры предоставления субсидий вполне подходит для деятельности УВКБ ООН, поскольку позволяет ему управлять своими ресурсами, обеспечивая при этом прозрачность и соблюдение ограничений в отношении общей утвержденной суммы субсидии. Использование этой процедуры устраняет сложности, связанные с различными системами общеорганизационного планирования ресурсов, которые используют Организация Объединенных Наций и УВКБ ООН, а также с наличием различных структур счетов.
- 25.47 С учетом результатов обзора, включая рекомендации, вынесенные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/261](#), Генеральный секретарь предлагает не вносить каких-либо изменений в существующие процедуры, и любые корректировки размера субсидии вплоть до 50,8 процента будут зависеть от решений Генеральной Ассамблеи по этому вопросу.

### Руководство и управление

- 25.48 Верховный комиссар (заместитель Генерального секретаря), избираемый Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря, отвечает за общее руководство, надзор и управление деятельностью. Функции Верховного комиссара изложены в приложении к уставу УВКБ ООН. В выполнении этих обязанностей Верховному комиссару оказывает содействие заместитель Верховного комиссара (помощник Генерального секретаря).
- 25.49 К организационным подразделениям, охватываемым компонентом «Руководство и управление», относятся Административная канцелярия, Служба управления, Служба оценки, Управление Генерального инспектора, Бюро по вопросам этике, Отделение связи УВКБ ООН в Нью-Йорке и Глобальная служба данных. Частью группы подразделений, также охватываемых компонентом «Руководство и управление», являются подотчетные заместителю Верховного комиссара Отдел общеорганизационного управления рисками, Канцелярия Омбудсмана, Служба по правовым вопросам, Служба инноваций и Служба по реорганизации и преобразованиям.
- 25.50 В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с общим мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции [72/219](#) Генеральной Ассамблеи, УВКБ ООН продолжает предпринимать усилия по расширению использования устойчивых источников энергии при осуществлении своей деятельности.
- 25.51 УВКБ ООН поставило перед собой цель сократить выбросы парниковых газов на 30 процентов к 2025 году. Для этого в 420 из 429 отделений по всему миру были установлены системы сбора данных, позволяющие дистанционно отслеживать потребление электроэнергии и связанные с этим выбросы парниковых газов. В 2024 году УВКБ ООН намерено перевести на экологически чистую энергию 15 своих отделений, в которых фиксируются наибольшие углеродные выбросы, а к 2025 году — еще 10. На 79 процентах автомобилей установлены спутниковые системы отслеживания данных для мониторинга их выбросов, и к 2025 году этот показатель планируется довести до 85 процентов. Глобальный автопарк УВКБ ООН включает 17 электромобилей, используемых в Индии, Иордании, Кении, Непале и Эфиопии, и 85 гибридных автомобилей в 27 странах.
- 25.52 Информация в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов приводится в таблице 25.12.
- 25.53 В 2023 году показатель соблюдения требований по заблаговременному планированию поездок составил 20 процентов, что свидетельствует о прогрессе по сравнению с предыдущими годами. Этот показатель следует рассматривать в контексте мандата УВКБ ООН, который часто требует развертывания персонала для удовлетворения срочных гуманитарных потребностей, что затрудняет заблаговременное планирование поездок. Следует также отметить, что в 2023 году были достигнуты значительные успехи в оптимизации деятельности по организации поездок, отмеченные внедрением новой системы общеорганизационного планирования

ресурсов. Ожидается, что эта инициатива позволит рационализировать процесс утверждения, сократив сроки утверждения, и в конечном счете оптимизировать процесс предварительного бронирования. Эти усилия по оптимизации продолжатся и в 2024 году, сопровождаемые новыми информационными инициативами, подчеркивающими важность заблаговременного планирования поездок.

Таблица 25.12

**Показатели соблюдения правил**

(В процентах)

	Фактический показатель за 2021 год	Фактический показатель за 2022 год	Фактический показатель за 2023 год	Запланированный показатель на 2024 год	Запланированный показатель на 2025 год
Своевременное представление документации	100	90	85	100	100
Приобретение авиабилетов не менее чем за 2 недели до начала поездки	16	16	20 <sup>a</sup>	100	100

<sup>a</sup> При расчете показателя соблюдения правил не учтены последние три месяца 2023 года, являющиеся переходным периодом между двумя системами общеорганизационного планирования ресурсов, в течение которого применялись процедуры перехода на новую систему и показатель соблюдения правил нельзя было оценить.

25.54 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2025 год составляет 755 000 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с объемом утвержденного бюджета на 2024 год. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2025 год объема ресурсов приводится в таблице 25.13.

Таблица 25.13

**Руководство и управление: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей**

(Тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2023 год	Утвержденные ассигнования на 2024 год	Изменения			Итого	В процентах	Смета на 2025 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее			
<b>Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов</b>								
Расходы, связанные с должностями	730,4	755,0	—	—	—	—	—	755,0
<b>Всего</b>	<b>730,4</b>	<b>755,0</b>	—	—	—	—	—	<b>755,0</b>
<b>Кадровые ресурсы в разбивке по категориям</b>								
Категория специалистов и выше		2	—	—	—	—	—	2
<b>Всего</b>		<b>2</b>	—	—	—	—	—	<b>2</b>

**Программа работы**

25.55 В соответствии со статьей 20 устава УВКБ ООН Управление Верховного комиссара финансируется из бюджета Организации Объединенных Наций. Если только Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы, помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций. Все другие расходы, связанные с деятельностью

Верховного комиссара, покрываются за счет добровольных взносов. Поэтому в смету расходов по компоненту «Программа работы» не включены ресурсы регулярного бюджета.

### Вспомогательное обслуживание по программе

- 25.56 К организационным подразделениям, охватываемым компонентом «Вспомогательное обслуживание по программе», относятся отделы в штаб-квартире, региональные бюро и некоторые части страновых операций, которые в различной степени занимаются разработкой и составлением программ, руководят их осуществлением, обеспечивают их административное обслуживание, а также проводят их оценку и контролируют их выполнение. Они также выполняют функции, связанные с информационными технологиями, финансовым и административным управлением и управлением людскими ресурсами.
- 25.57 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2025 год составляет 46 420 700 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с объемом утвержденного бюджета на 2024 год. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2025 год объема ресурсов приводится в таблице 25.14.
- 25.58 В целях упрощения работы Управления путем устранения необходимости в отдельных административных процедурах в отношении части административных должностей с двухгодичного периода 2002–2003 годов (A/56/6 (Sect. 23), п. 23.20) применяется процедура выделения Управлению средств для покрытия его административных расходов в виде субсидии, а не в виде ассигнований, предназначенных для покрытия связанных и не связанных с должностями расходов. Она подлежала пересмотру по истечении трех двухгодичных периодов. Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии в 2008 году был представлен доклад о результатах рассмотрения процедуры выплаты единовременной суммы и об уроках, извлеченных за три полных двухгодичных периода, т. е. за 2002–2003, 2004–2005 и 2006–2007 годы (см. A/63/537). В разделе VII своей резолюции 63/263 Ассамблея одобрила сохранение процедуры выплаты единовременной суммы для финансирования УВКБ ООН при представлении в будущем предлагаемого бюджета по программе, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (A/63/616, п. 10).

Таблица 25.14

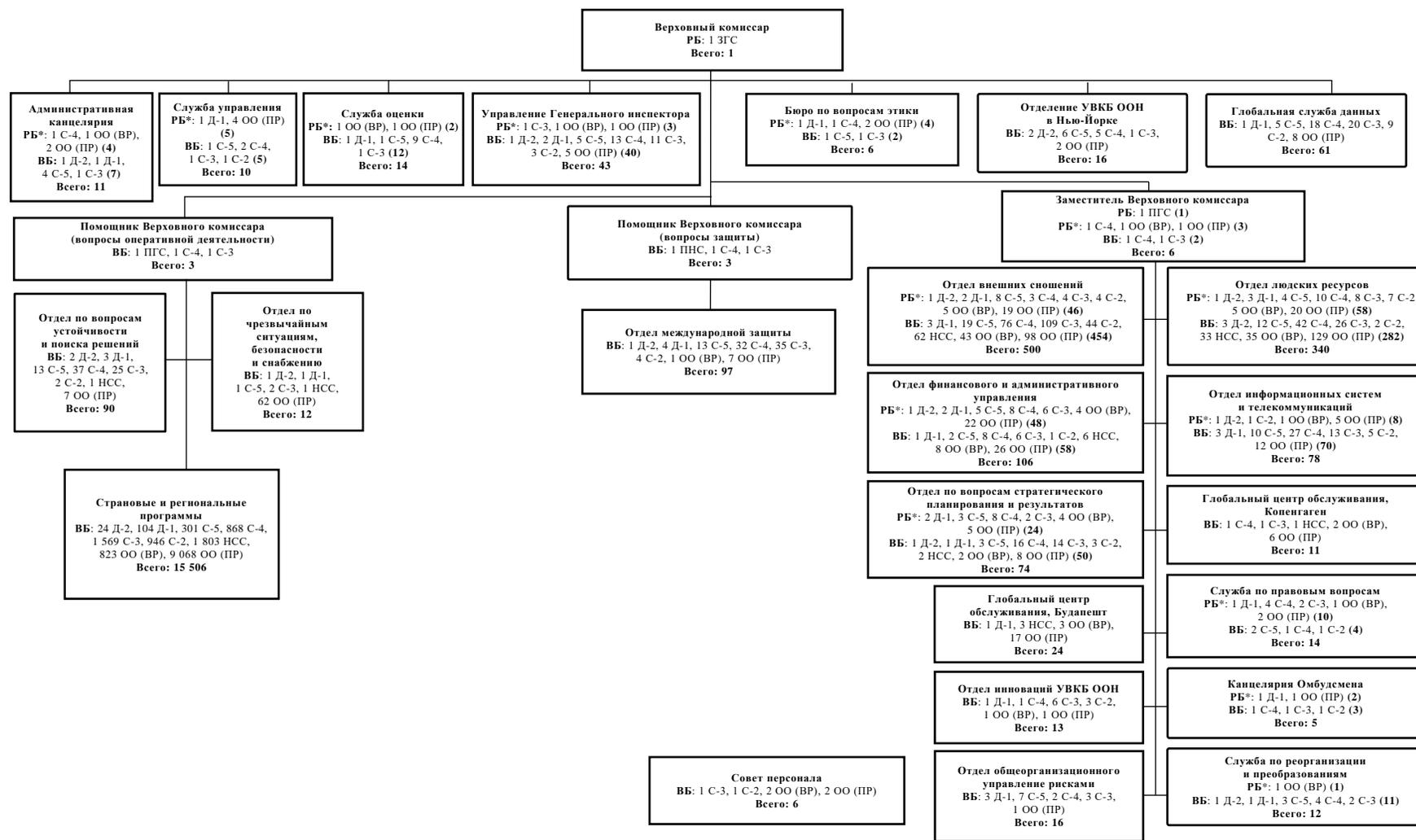
#### Вспомогательное обслуживание по программе: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей

(Тыс. долл. США/число должностей)

	Утвержденные		Изменения				Смета на 2025 год (до пересчета)
	Расходы за 2023 год	ассигнования на 2024 год	Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
<b>Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов</b>							
Расходы, не связанные с должностями							
Субсидии и взносы	43 934,1	46 420,7	–	–	–	–	46 420,7
<b>Всего</b>	<b>43 934,1</b>	<b>46 420,7</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>46 420,7</b>

# Приложение

## Организационная структура и распределение должностей на 2025 год



Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ВБ — внебюджетные ресурсы; НСС — национальные сотрудники — специалисты; ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); РБ — регулярный бюджет. УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Примечание: пометка «РБ» рядом с должностью означает, что это одна из двух должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета; должно сти, финансируемые за счет субсидии из регулярного бюджета (рубрика «Регулярный бюджет»), для наглядности указаны на схеме с пометкой «РБ\*»; должности с пометкой «ВБ» в отделах штаб-квартиры и некоторых службах и подразделениях включают должности, расположенные в глобальных центрах обслуживания в Будапеште и Копенгагене; все должности рассчитываются в человеко-годах.