



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

## 北马其顿

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料\*

### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 消除对妇女歧视委员会指出，遵守九大国际人权文书将会促进妇女在生活各方面享有人权和基本自由。因此，该委员会鼓励北马其顿批准该国尚未加入的《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>2</sup>

3. 儿童权利委员会建议北马其顿批准该国 2012 年 5 月 23 日签署的《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>3</sup>

4. 同一委员会建议北马其顿批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>4</sup>

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



### 三. 国家人权框架

#### 体制基础设施和政策措施

5. 联合国国家工作队建议北马其顿按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》), 确保国家人权机构有适当的财政和人力资源以履行其任务, 并加强国家人权机构的多元化、包容性和在社会中更广泛的代表性。<sup>5</sup>
6. 联合国国家工作队还建议北马其顿确保主管部门就国家人权机构的报告与建议及时和系统性地开展后续行动。<sup>6</sup>
7. 儿童权利委员会建议北马其顿加强监察员的独立性和任务授权, 并加强监察员办公室的能力和人力及财政资源, 以监测和保障儿童权利和残疾人权利。<sup>7</sup>
8. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励北马其顿就《关于科学和科学人员的建议书》报告其执行行动, 尤其应注明该国为确保在国家法律、政策和实践中适用这些规范和标准所采取的立法或其他措施。<sup>8</sup>
9. 教科文组织提出支持北马其顿按照《关于科学和科学人员的建议书》, 发展和培养其科学生态系统及保护科学研究人员。已请北马其顿为此目的接触教科文组织秘书处。<sup>9</sup>
10. 儿童权利委员会建议北马其顿充分执行与儿童权利有关的立法, 并确保向所有从事儿童工作的人传播这些立法; 并为关于儿童的所有政策制定儿童权利影响评估程序。<sup>10</sup>
11. 消除对妇女歧视委员会欢迎关于为监察员办公室运作提供更多资金, 以及该办公室被指定为防止酷刑的国家机关的信息。但是该委员会表示关切的是, 监察员办公室没有充足的人力和技术能力促进和保护妇女权利。<sup>11</sup>
12. 同一委员会建议北马其顿采取必要步骤, 使监察员办公室充分符合《巴黎原则》, 考虑到国家人权机构全球联盟的各项建议。<sup>12</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会欢迎国际社会对可持续发展目标的支持, 并呼吁在执行《2030 年可持续发展议程》的整个进程中, 根据《消除对妇女一切形式歧视公约》条款实现法律上(依法)和事实上(实质性)的性别平等。该委员会回顾了目标 5 的重要性, 以及将平等和不歧视原则纳入所有 17 项目标主流的重要性。<sup>13</sup>
14. 同一委员会建议北马其顿与包括民间社会组织在内的利益攸关方合作, 确定关于修订男女机会平等相关法律的时间框架和主题优先事项, 确保修正案在《公约》覆盖的所有领域符合平等和不歧视原则。<sup>14</sup>
15. 儿童权利委员会注意到, 根据防止和保护个人不受歧视法设立了防止和保护不受歧视委员会。它敦促北马其顿加强这一委员会和负责受理申诉的机构的能力和有效性。<sup>15</sup>

16. 同一委员会表示严重关切的是，存在一些成见和社会规范，导致对儿童的歧视，尤其是对罗姆儿童、残疾儿童和男女同性恋、双性恋、跨性别和间性儿童的歧视，以及基于儿童社会地位的歧视长期存在。<sup>16</sup>

17. 同一委员会敦促北马其顿确保全面执行禁止歧视的现行法律，加强公共教育宣传，以促进容忍、共存、尊重多样性、对话和包容，并提高公众对禁止歧视的认识；并加强执行 2022-2026 年平等和不歧视战略，确保儿童和民间社会参与其设计和监测其有效性。<sup>17</sup>

18. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，防止和保护不受歧视委员会及监察员办公室受理的与基于生理性别或社会性别的歧视相关案件仍然存在举报不足的问题。<sup>18</sup>

19. 同一委员会建议北马其顿加速通过关于防止和保护人们免受歧视的法律草案，确保保护他们免受基于生理性别的歧视以及多重和交叉形式的歧视。<sup>19</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

20. 联合国国家工作队指出，关于警察实施虐待和过度使用武力的报告不断出现。2023 年 2 月，应欧洲委员会部长委员会请求，议会修订了《刑法》，废除酷刑罪的诉讼时效。在执行 2021-2025 年监狱系统战略存在拖延的情况下，普遍定期审议中关于改善拘留条件的建议得到了部分执行。尽管取得了一些进展，条件仍不完全符合国际标准，尤其是审前拘留设施和斯科普里主要的 Idrizovo 监狱的条件。囚犯和被拘留者不能充分获得适当的保健服务、教育和重返社会方案，也得不到关于自身权利的任何信息。过度拥挤和恶劣而不卫生的条件对女性的影响尤为严重。<sup>20</sup>

21. 儿童权利委员会欢迎为打击暴力侵害儿童行为而采取的措施，包括进行法律改革，将对儿童的身体、精神和任何其他类型的暴力行为定为刑事犯罪，以及通过新的防止和处理虐待和忽视儿童问题国家行动计划和 2020-2025 年防止和保护儿童免遭暴力侵害战略。但是，该委员会表示关切的是，为执行国家反暴力行动计划划拨的资金不足。<sup>21</sup>

## 3. 人权与反恐

22. 反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员着重指出，阿拉伯叙利亚共和国东北部的营地和监狱中大规模任意拘留的条件恶劣，强调这对无法获得教育、卫生保健、安全和其他基本权利的仍被拘留的弱势儿童造成尤其令人发指的后果。她欢迎北马其顿作出重大努力，应对从这些监狱和营地返回的本国公民的复杂处境。<sup>22</sup>

23. 同一特别报告员指出，北马其顿已经开始发展多学科专业知识基础上基于社区的重返社会模式，有社会工作者、临床心理顾问和安全行为体参与，以使家庭，特别是妇女和儿童切实融入自己的社区。<sup>23</sup>

24. 同一特别报告员明确呼吁接回北马其顿共和国公民，以确保回返和问责努力的继续。她建议北马其顿继续保持警惕，以确保与回返和重返社会有关的打击暴力极端主义的政策和实践真正符合人权。她表示关切的是，在实践中，一些重返

社会努力非但不能防止污名和排斥，反而会制造污名和排斥。不仅如此，对回返者的刑事起诉和审判必须符合正当程序和公正的国际标准，刑期必须符合比例，且监狱条件必须具备充分的条件，以确保回返者享有恢复和重新融入社会的平等机会。<sup>24</sup>

25. 同一特别报告员欢迎该国政府采取积极主动的办法处理前述困难的法律和政治问题，为其他国家树立了有意义的榜样，示范了如何促成冲突区域的本国公民回返和重新融入。<sup>25</sup>

#### 4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

26. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，由于资格要求，妇女主张自己的权利和获得救济时存在障碍；法律援助提供者确认法律代理服务时拖延，法院和法医费用过高；以及性别成见在执法人员中长期存在。<sup>26</sup>

27. 儿童权利委员会建议北马其顿确保从诉讼初期和在法律程序整个过程中为被控告或被认为触犯了刑法的儿童提供高质量的免费法律援助；指定专门的法官处理儿童案件，并确保这些法官接受有关儿童权利的适当培训；以及停止单独监禁的做法，并调查安保人员对被拘留儿童使用人身暴力的案件。<sup>27</sup>

28. 同一委员会建议北马其顿定期监测和视察泰托沃和奥赫里德监狱的教育惩戒设施，以确保被拘留儿童得到保护，并向他们提供必要的服务。<sup>28</sup>

#### 5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

29. 教科文组织建议北马其顿继续加强保护和促进表达和意见自由。<sup>29</sup>

30. 联合国国家工作队指出，2022 年侮辱和诽谤相关民事责任法解决了之前管辖这一事项的法律适用中的不足，大幅度削减了诽谤诉讼中对媒体机构和记者的罚款。依据修订后的《刑法》，对记者的法律保护有所增加，袭击记者视同袭击官员处理(予以更为严厉的处罚)。此外，该国作出了努力，使国内立法进一步符合欧洲议会和欧盟理事会的《视听媒体服务指令》，指令中包含关于仇恨言论与歧视和媒体的残疾人无障碍要求的规定。<sup>30</sup>

31. 联合国国家工作队还指出，尽管有积极的法律变化，记者继续面临威胁、骚扰和工作中的其他障碍。主管机构的应对措施，包括内部和纪律调查和审查的效果各有不同。虽然身体和语言暴力事件数量减少，但据报告，针对记者和媒体工作者，尤其是女性记者和媒体工作者的在线威胁数量增加，多达 80% 的女记者报告曾被在线骚扰。<sup>31</sup>

32. 对此，联合国国家工作队敦促北马其顿确保记者的安全，迅速和彻底调查威胁和袭击，追究责任人的责任，并在必要时向记者提供保护。它呼吁该国采取措施打击对记者，特别是女记者的在线骚扰，包括为面临在线威胁的记者提供支助和资源，以及鼓励负责任的在线行为。<sup>32</sup>

33. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，缺少方案和战略确保罗姆妇女、农村妇女和残疾妇女在生活各个方面的参与。<sup>33</sup>

## 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

34. 消除对妇女歧视委员会建议北马其顿确保有效执行反贩运立法，包括向法官、检察官、边境警察、移民主管部门和其他执法人员提供关于以性别敏感的方式适用该立法方面的强制培训。该委员会也建议该国扩大贩运识别机动队的覆盖面，辅以识别和转介受害者的战略，并加快采用向贩运受害者提供恢复和赔偿的机制。<sup>34</sup>

35. 联合国国家工作队指出，尽管有近期的积极步骤，主动识别贩运受害者仍然是一项挑战，导致受害者无法享有人权并妨碍起诉和处罚责任人。大多数经识别的受害者为北马其顿国民妇女和女童，遭受贩运的最常见原因是强迫婚姻及性剥削和劳工剥削。罗姆人社区的成员仍然尤其容易遭受贩运。在过境该国的移民和难民中识别贩运受害者格外具有挑战性，需要对执法和社会保护机构开展针对性的能力建设。<sup>35</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

36. 联合国国家工作队指出，劳动与社会政策部正在最终确定一部新的劳工法草案，规定保护孕妇和有子女的人的在就业中避免因怀孕和家长身份而受歧视，也规定母亲和父亲之间共享育儿假的权利。如果通过，该法将促进妇女更好地融入劳动力市场，符合普遍定期审议的先前建议。<sup>36</sup>

37. 联合国国家工作队还指出，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对北马其顿原本的弱势人口的就业造成了严重负面影响。这些人包括非正规部门就业人员、自营职业人员和以妇女为主的非全时就业人员。在 2020 年经济活动人口下降后，劳动力市场的活跃程度仍未恢复至大流行之前的水平。尽管近期有一些进展，在 2021 年，妇女的活动率依然比男子低 20 个百分点以上。<sup>37</sup>

## 8. 社会保障权

38. 联合国国家工作队建议北马其顿进一步扩大对所有弱势和边缘化群体，包括男女两性残疾人和农业工人的社会保护，向残疾人广泛传播关于其权利和应享福利的无障碍信息。<sup>38</sup>

## 9. 适当生活水准权

39. 联合国国家工作队报告称，总体贫困水平从 35%(2009 年)降至 21.6%(2019 年)，但在农村地区和子女的住户中依然居高不下。减少贫困伴随着生活条件的改善，但有时获得优质公共服务依然存在问题。工作队建议该国政府继续其减少贫困的努力，并确保人人享有饮用水和环境卫生，尤其关注可能缺少这些条件的农村地区的群体(例如，罗姆人)和居住区。<sup>39</sup>

## 10. 健康权

40. 联合国国家工作队建议北马其顿提升各级医疗保健专业人员的能力，设立控制和问责机制，并确保贫穷和边缘群体不会因医疗相关的自付支出而无法获得医疗保健。<sup>40</sup>

41. 联合国国家工作队还建议北马其顿加强人人获得优质初级保健，尤其确保在农村和偏远地区的覆盖。<sup>41</sup>

42. 尽管儿童权利委员会注意到产前和产后保健覆盖面的扩大，但表示关切的是，对卫生部门的投资持续下降，专门的妇幼保健服务质量下降；围产儿死亡率以及1岁以下儿童和5岁以下儿童死亡率上升；以及儿童疫苗接种覆盖面下降。<sup>42</sup>

43. 同一委员会建议北马其顿为卫生部门划拨充足的预算资源，以提高专门的妇幼保健服务的质量和扩大其覆盖面，并查明围产儿死亡率以及1岁以下儿童和5岁以下儿童死亡率的根本原因，以便制定循证方案，降低可预防原因造成的死亡。<sup>43</sup>

44. 同一委员会也建议该国促进更好地接受全面、适龄、基于科学的关于性和生殖健康及权利的教育，包括关于预防少女怀孕和高风险性行为的信息，以及关于性取向和性别认同的信息。<sup>44</sup>

45. 同一委员会还建议北马其顿实施有针对性的措施，消除童婚并提高人们对这种有害传统做法对儿童的不利影响的认识，尤其是在罗姆人当中。<sup>45</sup>

46. 消除对妇女歧视委员会建议北马其顿确保人们获得可负担的优质卫生保健和计划生育及性和生殖健康服务，采取措施在医疗从业者中防止对罗姆妇女的污名化和偏见，并确保青少年获得关于其性和生殖健康及权利的准确信息，包括关于负责任的性行为和防止早孕及性传播疾病的信息。<sup>46</sup>

## 11. 受教育权

47. 儿童权利委员会建议北马其顿采取必要措施确保教育免费，尤其关注残疾儿童和弱势儿童，并采取一项战略，使来自边缘化社区的儿童以及遭受剥削和乞讨的儿童能够继续上学。<sup>47</sup>

48. 同一委员会也建议政府采取必要措施，向贫困家庭提供技术和财政支持，以促进中等义务教育入学，并确保职业培训可用和可及；以及为家长制定一项宣传和认识方案，使其了解让子女继续上学的重要性，以降低辍学率。<sup>48</sup>

49. 教科文组织表示，在先前普遍定期审议期间曾建议北马其顿继续努力为所有儿童，特别是生活在农村地区的儿童提供教育。2020年发展中小学远程教育系统构想表示，除农村地区的小学外，所有中小学可以使用教育与科学部提供的宽带。<sup>49</sup>

50. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，女童辍学率高，包括在小学阶段，对农村和罗姆妇女和女童的影响尤为突出；属于少数民族的女童、残疾女童和移民及难民女童接受教育长期存在障碍；妇女在高等教育中的参与有限，尤其是缺少措施监督和促进妇女从事非传统职业，包括在科学、技术、工程、数学方面。<sup>50</sup>

51. 同一委员会建议北马其顿采取针对性措施解决辍学问题，重点实施将农村和罗姆女童以及移民和难民女童留在学校和增加她们在中小学阶段出勤的措施。<sup>51</sup>

## 12. 工商业与人权

52. 联合国国家工作队指出，北马其顿是《联合国反腐败公约》的缔约国。该国已于2019年通过了关于预防腐败和利益冲突的新立法，并以透明和择优的方式

任命国家预防腐败委员会成员，确立了打击腐败的更有力的法律框架。起诉有组织犯罪和腐败基础检察院已投入运行，有关部门也已调查了若干起腐败和收买选票案件，包括针对高级官员和政客的此类案件。<sup>52</sup>

53. 联合国国家工作队还指出，有限的机构间合作、信息共享和国家预防腐败委员会的举措与建议落实不足阻碍了反腐败努力。《刑法》修正案于 2023 年 9 月未经协商获得通过，减轻了对滥用公职，尤其是在公共采购方面滥用的处罚。公众认为，腐败依然普遍存在，据报告发生在中央和地方治理结构、海关管理部门、教育、卫生、公共采购、财产登记和司法机构当中。<sup>53</sup>

54. 联合国国家工作队建议北马其顿在打击腐败工作中加强相关机构的机构间合作和信息共享，并确保在与民间社会和反腐败专家广泛协商后通过有关打击腐败的新立法，规定有效、有阻遏作用和与腐败相关罪行严重程度相称的处罚。<sup>54</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

55. 消除对妇女歧视委员会建议北马其顿监测并防止任何形式的暴力侵害妇女和女童，包括接待中心的孤身女童的行为，提升开放接待设施对女性移民的可用性，并在医疗和安保人员中安排数量充足的女性工作人员；以及向边境警察、移民视察员和负责移民手续的公务员提供关于妇女权利和性别敏感的程序培训。<sup>55</sup>

56. 同一委员会建议北马其顿开展立法审查并修订家庭法和其他立法中的相关条款，以期废除针对妇女的性别暴力案件中一切形式的强制调解和/或和解。<sup>56</sup>

57. 联合国国家工作队承认，2021 年对《刑法》以及防止和保护妇女免受暴力侵害和家庭暴力法的修订是应对性别暴力的重要步骤。已经通过高度包容的程序制定了性别暴力多部门应对措施规程。值得一提的是，新的家庭暴力立法包括了关于移民妇女、寻求庇护的妇女和无国籍妇女的条款。<sup>57</sup>

58. 联合国国家工作队指出，新的条款扩大了家庭暴力的定义，纳入了男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者关系中的暴力，以及精神、财务、身体和性虐待。强奸的定义以自由同意的概念为基础，婚内强奸也被定为刑事犯罪。此外，该法中引入了残割女性生殖器、盯梢骚扰、性侵和性骚扰的罪名。社会保护措施扩大了对性别暴力受害者的资金援助和支持，同时 2019 年的免费法律援助法也解决了性别暴力受害者的一些需求。<sup>58</sup>

59. 联合国国家工作队表示，挑战包括司法和警察部门的性别歧视和成见，这些部门往往缺乏使用基于人权和以受害者为中心的方针处理性别暴力的能力。社会工作中心是支持暴力受害妇女的关键架构，它们急需额外财政和人力资源。庇护空间短缺和无法获得紧急禁止令导致许多暴力受害妇女得不到保护。这当中的一些问题在农村地区更为突出，那里难以接触专门服务和庇护所。<sup>59</sup>

60. 联合国国家工作队建议北马其顿确保向司法和警察部门提供培训和能力发展，推广以基于人权和以受害者为中心的方针处理性别暴力；确保向社会工作中心、庇护所和向性别暴力受害者提供保护的其他架构提供适当的人力和财政资源以及

培训；并尤其要确保农村地区的妇女、女童和其他性别暴力的受害者更容易获得专门服务和庇护所，以解决其需求。<sup>60</sup>

61. 联合国国家工作队指出，2019 年的终止妊娠法改善了妇女的生殖和健康权利与自由。新的条款允许医疗人工流产，并承认妇女自行决定终止妊娠的不可侵犯的权利。<sup>61</sup>

62. 联合国国家工作队建议北马其顿保护孕妇在就业中免受歧视。<sup>62</sup>

## 2. 儿童

63. 儿童权利委员会建议北马其顿确保在执行《2030 年可持续发展议程》的整个过程中，按照《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》实现儿童权利。该委员会敦促北马其顿确保儿童有意义地参与设计和实施旨在实现全部 17 项可持续发展目标中与儿童有关的部分的政策和方案。<sup>63</sup>

64. 同一委员会建议北马其顿确保数据可以按年龄、性别、残疾、地理位置、族裔、国籍和社会经济背景分列，以便于分析所有儿童的状况，尤其是年幼儿童、替代照料中的儿童、遭受忽视、暴力或虐待的儿童、残疾儿童、难民儿童和寻求庇护的儿童、街头儿童和其他脆弱处境中的儿童。<sup>64</sup>

65. 同一委员会也建议北马其顿解决导致儿童流落街头的根本原因，并制定方案，在可能的情况下为儿童与家人团聚提供便利，考虑到儿童的最大利益。<sup>65</sup>

66. 联合国国家工作队表示关切的是，缺少系统性措施解决儿童流落街头、童工和剥削儿童乞讨的问题。<sup>66</sup>

67. 联合国国家工作队指出，该国政府已采取 2020-2025 年防止和保护儿童免遭暴力的国家战略，并有相应的行动计划。国家战略的实施受到了资源不足和不充分适用保护免受暴力和多部门合作规程的不利影响。遭受和见证暴力的儿童并非总是在儿童友好型设施中由经过培训的法医访谈员面谈，这样做有助于避免反复面谈造成的二次伤害。<sup>67</sup>

## 3. 残疾人

68. 教科文组织指出，在上次普遍定期审议期间，建议北马其顿确保残疾学生接受教育和提升教育系统对他们的包容。但是，据报告，在 COVID-19 大流行期间，北马其顿没有为视障和听障儿童改编广播电视节目和印刷版学习材料。<sup>68</sup>

69. 联合国国家工作队建议北马其顿确保全面和系统性收集关于残疾人的分列数据，以期确认各式交叉排斥和歧视并界定和实施基于人权的政策干预措施。它还建议该国改善设施的无障碍水平和免费法律援助的获取，以促进残疾人诉诸司法。<sup>69</sup>

70. 联合国国家工作队也建议北马其顿确保投票站对残疾人无障碍，并使国内法律和政策框架符合残疾人选举权的国际标准，确保公民不因智力或社会心理残疾理由而被剥夺选举权和其他权利。<sup>70</sup>



71. 联合国国家工作队还建议该国确保残疾人充分获取社会服务，并充分执行关于残疾人就业的法律，包括其中关于劳动援助的条款。<sup>71</sup>

72. 儿童权利委员会表示关切的是，在收集关于残疾儿童的集中分列数据方面存在差距；为在残疾儿童去机构化方面取得进展所划拨的财政和人力资源不足，残疾儿童继续长期留在小型集体之家和日托中心；以及可用的残疾儿童的学校、建筑物、交通工具和空间缺乏且功能不全，妨碍了他们接受教育。<sup>72</sup>

73. 同一委员会建议北马其顿建立一个定期和系统地收集关于残疾儿童的全面和分列数据的系统，加强早期发现和干预方案，并改善专门保健和适龄康复。<sup>73</sup>

#### 4. 少数群体

74. 联合国国家工作队指出，罗姆人是社会上最边缘的群体之一，参与政治生活和获得教育、医疗与社会服务、住房和就业有限。罗姆人往往是遭受歧视、仇恨言论和仇恨犯罪的对象。他们受到族裔划线做法和警察虐待行为的影响。已经通过了新的 2022-2030 年罗姆人融入战略，尤其高度关注教育方面。已经雇用了 30 名罗姆人教育调解员在 17 个市工作，并有规定罗姆儿童免费就读学前教育的特别方案，预期可改善罗姆儿童的学习成果。将罗姆儿童隔离在仅有罗姆人的群体当中依然是一个问题，特别是在 Štip 和 Bitola 的小学中。罗姆人获得保健服务受到排斥或歧视是他们的健康相关结果(如预期寿命和婴儿死亡率)不如一般大众的原因之一。无法充分获得妇科医生及其他性和生殖健康服务导致罗姆妇女的处境尤为脆弱。<sup>74</sup>

75. 联合国国家工作队建议北马其顿打击针对罗姆人的歧视、仇恨言论和仇恨犯罪，并向警察和其他国家机构的成员提供关于禁止族裔划线及任何歧视性做法和虐待的培训和提升认识活动。它还建议该国停止学校中对罗姆儿童一切形式的隔离，确保将罗姆儿童纳入混合族裔班级和主流学校。<sup>75</sup>

76. 联合国国家工作队也建议北马其顿促进罗姆人平等获得保健服务，尤其关注罗姆妇女的性和生殖健康服务。<sup>76</sup>

#### 5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

77. 儿童权利委员会表示严重关切的是，仍然存在一些定型观念和社会规范，使得对儿童的歧视，尤其是对罗姆儿童、残疾儿童和男女同性恋、双性恋、跨性别和间性儿童的歧视，以及基于儿童社会地位的歧视长期存在。<sup>77</sup>

78. 同一委员会表示关切的是，没有充分系统的努力用以解决校内同伴暴力、网上欺凌和对男女同性恋、双性恋、跨性别和间性儿童、残疾儿童和罗姆儿童的暴力侵害。<sup>78</sup>

#### 6. 移民、难民和寻求庇护者

79. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，尽管在立法方面取得了积极进展(如 2019 年通过初等教育法和相应的规章，以及拟议修订中等教育法)，入校就读的文件要求仍然是许多难民和无国籍儿童的重大障碍。文件要求尤其影响到没有先前教育证明或出生证的儿童，如难民儿童、寻求庇护的儿童或无国籍儿童，

这妨碍他们接受教育。此外，没有针对部分寻求庇护的儿童或难民儿童的具体需求的适当课程或补课班，包括语言班，使他们得以按照初等教育法的规定得到适当的包容。<sup>79</sup>

80. 在这方面，难民署建议该国政府确保所有儿童，包括难民儿童、寻求庇护的儿童和无国籍儿童以及受临时保护的儿童与本国国民平等地适当和切实接受教育；以及为接触寻求庇护的儿童和无国籍儿童的教师提供额外支持和指导，以提升所有出勤上课儿童的教育进程的效果和质量。难民署也建议该国政府在监测难民儿童和寻求庇护的儿童在各级义务和免费教育阶段的入学率和出勤情况方面发挥更大的作用。监测措施也应适用于无国籍儿童。<sup>80</sup>

81. 难民署建议该国政府结束对寻求庇护的儿童和移民儿童的拘留，并确保实施替代拘留的措施；还确保向孤身儿童和离散儿童提供与本国国民平等的替代照料。<sup>81</sup>

82. 难民署强调，北马其顿的国家立法保障难民享有特定权利，如获得就业、社会保护、卫生保健、教育和住房的权利，但融入方面不存在现行有效的法律框架。首个融入战略涵盖 2008 年至 2015 年，已经到期，之后应有一个更新的 2018-2028 年战略。更新的融入战略仅为未通过的草案，不具备法律效力，导致相关实体之间的协调减弱，也更依赖捐助方。此外，融入进程受到语言障碍和文化差异的阻碍，缺少具体措施为享有权利提供便利和缺少对有特殊需求人士（特别是残疾人）的专门协助也起到阻碍作用。<sup>82</sup>

83. 难民署建议该国政府制定关于难民融入的法律框架，并通过在过程中修改确认的相关法律确保立法协调，从而确保获得国际保护的人充分享有使其得以自食其力的权利。<sup>83</sup>

## 注

<sup>1</sup> [A/HRC/41/11](#), [A/HRC/41/11/Add.1](#) and [A/HRC/41/2](#).

<sup>2</sup> [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 52.

<sup>3</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 43.

<sup>4</sup> *Ibid.*, para. 44.

<sup>5</sup> Submission of the United Nations country team for the universal periodic review of North Macedonia, p. 3.

<sup>6</sup> *Ibid.*

<sup>7</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 13.

<sup>8</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of North Macedonia, para. 27.

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 7.

<sup>11</sup> [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 17.

<sup>12</sup> *Ibid.*, para. 18.

<sup>13</sup> *Ibid.*, para. 7.

<sup>14</sup> *Ibid.*, para. 12.

<sup>15</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 18.

<sup>16</sup> *Ibid.*, para. 17.

<sup>17</sup> *Ibid.*, para. 18.

<sup>18</sup> [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 13.

<sup>19</sup> *Ibid.*, para. 12.

<sup>20</sup> Submission of the United Nations country team, paras. 15 and 16.

<sup>21</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 24.

- 22 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/germany-and-north-macedonia-un-expert-welcomes-efforts-repatriate>.
- 23 Ibid.
- 24 Ibid.
- 25 Ibid.
- 26 CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 13.
- 27 CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 39.
- 28 Ibid.
- 29 UNESCO submission, para. 25.
- 30 Submission of the United Nations country team, para. 20.
- 31 Ibid., para. 21.
- 32 Ibid., p. 6.
- 33 CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 29.
- 34 Ibid., para. 26.
- 35 Submission of the United Nations country team, para. 18.
- 36 Ibid., paras. 27 and 28.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid., p. 8.
- 39 Ibid., p. 7.
- 40 Ibid., p. 9.
- 41 Ibid.
- 42 CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 31.
- 43 Ibid., para. 32.
- 44 Ibid., para. 33.
- 45 Ibid., para. 26.
- 46 CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 38.
- 47 CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 35.
- 48 Ibid.
- 49 UNESCO submission, paras. 15 and 16.
- 50 CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 33.
- 51 Ibid., para. 34.
- 52 Submission of the United Nations country team, para. 12.
- 53 Ibid., para. 13.
- 54 Ibid., p. 4.
- 55 CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 46.
- 56 Ibid., para. 14.
- 57 Submission of the United Nations country team, para. 40.
- 58 Ibid., para. 41.
- 59 Ibid., para. 42.
- 60 Ibid., p. 11.
- 61 Ibid., para. 32.
- 62 Ibid., p. 8.
- 63 CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 6.
- 64 Ibid., para. 12.
- 65 Ibid., para. 37.
- 66 Submission of the United Nations country team, para. 47.
- 67 Ibid., para. 43.
- 68 UNESCO submission, paras. 5 and 6.
- 69 Submission of the United Nations country team, p. 13.
- 70 Ibid.
- 71 Ibid.
- 72 CRC/C/MKD/CO/3-6, art. 23, para. 29.
- 73 Ibid., para. 30.
- 74 Submission of the United Nations country team, paras. 56–58.
- 75 Ibid., p. 14.
- 76 Ibid.
- 77 CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 17.

<sup>78</sup> Ibid., para. 24.

<sup>79</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of North Macedonia, p. 4.

<sup>80</sup> Ibid., p. 5.

<sup>81</sup> Ibid.

<sup>82</sup> Ibid.

<sup>83</sup> Ibid.

---