



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок шестая сессия**  
29 апреля — 10 мая 2024 года

## Северная Македония

### Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что соблюдение девяти основных международных документов по правам человека будет способствовать осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В силу этого Комитет призвал Северную Македонию ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которых она еще не является<sup>2</sup>.

3. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, который она подписала 23 мая 2012 года<sup>3</sup>.

4. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>4</sup>.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **Институциональная инфраструктура и меры политики**

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии обеспечить наличие у национального правозащитного учреждения достаточных финансовых и людских ресурсов для выполнения его мандата и укрепить плюрализм, инклюзивность и обеспечить более широкое представительство общества в рамках национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>5</sup>.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Северной Македонии обеспечить своевременное и систематическое принятие компетентными органами мер по выполнению докладов и рекомендаций национального правозащитного учреждения<sup>6</sup>.

7. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии укрепить независимость и мандат омбудсмена и усилить потенциал, а также кадровые и финансовые ресурсы Управления омбудсмена для мониторинга и защиты прав ребенка и прав инвалидов<sup>7</sup>.

8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Северную Македонию представить доклад о своих действиях по выполнению Рекомендации о науке и научных исследователях, в частности, отметив законодательные или иные меры, принятые ею с целью обеспечения применения соответствующих норм и стандартов в национальном законодательстве, политике и практике<sup>8</sup>.

9. ЮНЕСКО предложила оказать поддержку Северной Македонии в развитии и развитии ее научной экосистемы, а также в защите научных исследователей в соответствии с Рекомендацией о науке и научных исследователях. Северной Македонии было предложено обратиться с этой целью в секретариат ЮНЕСКО<sup>9</sup>.

10. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии полностью выполнить законодательство, касающееся прав детей, и обеспечить его распространение среди всех лиц, работающих с детьми и в интересах детей; разработать процедуры оценки воздействия на права ребенка всех мер политики, касающихся детей<sup>10</sup>.

11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал информацию об увеличении средств, выделяемых на функционирование Управления омбудсмена, и его назначении в качестве национального органа по предупреждению пыток. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Управление омбудсмена не располагает достаточным кадровым и техническим потенциалом для поощрения и защиты прав женщин<sup>11</sup>.

12. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии принять необходимые меры для приведения Управления омбудсмена в полное соответствие с Парижскими принципами, принимая во внимание рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений<sup>12</sup>.

### **IV. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

##### **1. Равенство и недискриминация**

13. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал международную поддержку Целей в области устойчивого развития и призвал к

обеспечению гендерного равноправия де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напомнил о важности Цели 5 и об учете принципов равенства и недискриминации во всех 17 Целях<sup>13</sup>.

14. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии определить сроки и тематические приоритеты в отношении поправок к закону о равных возможностях для женщин и мужчин, обеспечив, чтобы поправки соответствовали принципу равенства и недискриминации во всех областях, охватываемых Конвенцией, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества<sup>14</sup>.

15. Комитет по правам ребенка отметил создание Комиссии по предупреждению и защите от дискриминации в соответствии с законом о предупреждении и защите от дискриминации. Он настоятельно призвал Северную Македонию укрепить потенциал и повысить эффективность работы Комиссии и учреждений, ответственных за прием жалоб<sup>15</sup>.

16. Тот же комитет выразил серьезную обеспокоенность существованием стереотипов и социальных норм, которые увековечивают дискриминацию в отношении детей, в частности детей из числа рома, детей-инвалидов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также на основе социального статуса детей<sup>16</sup>.

17. Тот же комитет настоятельно призвал Северную Македонию обеспечить полное исполнение существующих законов, запрещающих дискриминацию, и усилить кампании по просвещению общественности с целью поощрения терпимости, сосуществования, уважения разнообразия, диалога и инклюзивности, а также повысить осведомленность общественности о запрете дискриминации; усилить реализацию стратегии равенства и недискриминации на период 2022–2026 годов, обеспечив участие детей и гражданского общества в ее разработке и мониторинге ее эффективности<sup>17</sup>.

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что Комиссия по предупреждению и защите от дискриминации и Управление омбудсмена продолжают занижать количество сообщений о случаях дискриминации по признаку пола или гендера<sup>18</sup>.

19. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии ускорить принятие законопроекта о предупреждении и защите лиц от дискриминации, обеспечив защиту от дискриминации по признаку пола и защиту от множественных и перекрестных форм дискриминации<sup>19</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток**

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что продолжают поступать сообщения о случаях жестокого обращения и чрезмерного применения силы со стороны полиции. В феврале 2023 года парламент внес поправки в Уголовный кодекс, отменив срок давности за преступление пытки, как того требовал Комитет министров Совета Европы. Рекомендации универсального периодического обзора по улучшению условий содержания под стражей были выполнены частично, что сопровождалось задержками в реализации стратегии развития пенитенциарной системы на период 2021–2025 годов. Несмотря на определенный прогресс, условия содержания не полностью соответствовали международным стандартам, в частности в следственном изоляторе и главной тюрьме Идризово в Скопье. Заключенные и задержанные не имеют адекватного доступа к медицинским услугам, образованию и программам реинтеграции, а также не информируются о своих правах. От перенаселенности, плохих и негигиеничных условий особенно страдают женщины<sup>20</sup>.

21. Комитет по правам ребенка приветствовал меры, принятые для борьбы с насилием в отношении детей, включая правовые реформы, предусматривающие уголовную ответственность за акты физического, психологического и любого другого насилия в отношении ребенка; принятие нового национального плана действий по предотвращению и решению проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, а также стратегии по предотвращению и защите детей от насилия на период 2020–2025 годов. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточности средств, выделенных на реализацию национального плана действий против насилия<sup>21</sup>.

### **3. Права человека и борьба с терроризмом**

22. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом обратила внимание на ужасные условия массового произвольного содержания под стражей в лагерях и тюрьмах на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, подчеркнув особенно чудовищные последствия для уязвимых детей, которые остаются в заключении без доступа к образованию, здравоохранению, безопасности и другим основным правам. Она приветствовала значительные усилия, предпринятые Северной Македонией для решения сложной ситуации, в которой оказались ее граждане, вернувшиеся из тюрем и лагерей<sup>22</sup>.

23. Тот же Специальный докладчик отметила, что Северная Македония приступила к разработке модели реинтеграции на базе общин, основанной на междисциплинарной экспертизе с привлечением социальных работников, клинических психологов и сотрудников служб безопасности, с целью значимой реинтеграции семей, особенно женщин и детей, в свои общины<sup>23</sup>.

24. Тот же Специальный докладчик прямо призвала к репатриации граждан Республики Северная Македония, чтобы обеспечить продолжение усилий по возвращению и привлечению к ответственности. Она рекомендовала Северной Македонии продолжать проявлять бдительность, чтобы политика и практика борьбы с насильственным экстремизмом, связанные с возвращением и реинтеграцией, в полной мере соответствовали правам человека. Она выразила обеспокоенность тем, что некоторые усилия по реинтеграции на практике могут скорее вызывать стигматизацию и изоляцию, чем предотвращать их. Кроме того, судебное преследование и суд над репатриантами должны отвечать международным стандартам надлежащей правовой процедуры и справедливости, приговоры должны быть соразмерными, а условия содержания в тюрьмах должны быть адекватными, чтобы обеспечить таким лицам равные возможности для реабилитации и реинтеграции в общество<sup>24</sup>.

25. Тот же Специальный докладчик приветствовала активный подход правительства к решению вышеупомянутого сложного правового и политического вопроса, который послужил ценным примером для других государств в том, как облегчить возвращение и реинтеграцию своих граждан из зон конфликтов<sup>25</sup>.

### **4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил факторы, препятствующие защите женщинами своих прав и возмещению ими ущерба, в силу наличия определенных квалификационных требований; задержки с подтверждением юридического представительства субъектами, оказывающими юридическую помощь, а также недоступные по стоимости судебные и судебно-медицинские издержки; сохранение гендерных стереотипов среди сотрудников правоохранительных органов<sup>26</sup>.

27. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии обеспечить предоставление качественной и бесплатной юридической помощи детям, обвиняемым либо признанным виновными в нарушении уголовного права, на ранней стадии судопроизводства и в ходе всего судебного разбирательства; назначить специализированных судей по делам детей и обеспечить, чтобы такие

специализированные судьи проходили соответствующую подготовку по вопросам прав детей; прекратить практику одиночного заключения и расследовать случаи применения физической силы к задержанным детям со стороны сотрудников службы безопасности<sup>27</sup>.

28. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии регулярно контролировать и инспектировать учебно-исправительные учреждения в тюрьмах Тетово и Охрида для обеспечения защиты задержанных детей и предоставления им необходимых услуг<sup>28</sup>.

## **5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни**

29. ЮНЕСКО рекомендовала Северной Македонии продолжать укрепление защиты и поощрения свободы выражения мнений и убеждений<sup>29</sup>.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что закон о гражданской ответственности за оскорбление и диффамацию 2022 года устранил недостатки в применении предыдущего закона по этому вопросу в результате значительного снижения штрафов для СМИ и журналистов по искам о диффамации. Правовая защита журналистов была усилена благодаря поправкам к Уголовному кодексу, согласно которым нападения на журналистов приравниваются к нападениям на должностных лиц (наказываются более сурово). Кроме того, были предприняты усилия по дальнейшему приведению национального законодательства в соответствие с Директивой Европейского парламента и Совета об аудиовизуальных медиауслугах, которая содержит положения о языке ненависти и дискриминации, а также требования к доступности СМИ для инвалидов<sup>30</sup>.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что, несмотря на позитивные изменения в законодательстве, журналисты продолжают сталкиваться с угрозами, преследованиями и другими препятствиями в своей работе. Ответные меры со стороны властей, включая внутренние и дисциплинарные расследования и проверки, различаются по своим результатам. Хотя масштабы физического и словесного насилия сократились, число угроз в адрес журналистов и работников СМИ, особенно женщин, в Интернете возросло, причем до 80 % женщин-журналистов сообщили, что они подвергались преследованиям в Интернете<sup>31</sup>.

32. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала Северную Македонию обеспечить безопасность журналистов путем оперативного и тщательного расследования угроз и нападений, привлечения виновных к ответственности и предоставления защиты в случае необходимости. Она призвала страну принять меры по борьбе с преследованием журналистов, особенно женщин, в Интернете, в том числе путем предоставления поддержки и ресурсов журналистам, сталкивающимся с угрозами в Интернете, и поощрения ответственного поведения в Интернете<sup>32</sup>.

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия программ и стратегий, направленных на обеспечение участия женщин рома, сельских женщин и женщин-инвалидов во всех сферах жизни<sup>33</sup>.

## **6. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми**

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Северной Македонии обеспечить эффективное применение законодательства о борьбе с торговлей людьми, в том числе путем организации для судей, прокуроров, сотрудников пограничной полиции, иммиграционных служб и других сотрудников правоохранительных органов обязательной подготовки по его применению с учетом гендерных аспектов. Кроме того, Комитет рекомендовал стране расширить охват мобильных групп по выявлению случаев торговли людьми, а также разработать стратегии по выявлению и направлению жертв, и ускорить внедрение механизмов по предоставлению реституции и компенсации жертвам торговли людьми<sup>34</sup>.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на недавние позитивные шаги, активное выявление жертв торговли людьми

по-прежнему является проблемой, лишаящей жертв доступа к средствам защиты прав человека и препятствующей преследованию и наказанию преступников. Большинство выявленных жертв — женщины и девочки, гражданки Северной Македонии, которые чаще всего становились жертвами торговли людьми с целью принудительного брака, сексуальной и трудовой эксплуатации. В плане торговли людьми по-прежнему особенно уязвимы представители общины ромов. Выявление жертв торговли людьми среди мигрантов и беженцев, следующих транзитом через страну, связано с особыми проблемами и требует целенаправленного наращивания потенциала правоохранительных органов и органов социальной защиты<sup>35</sup>.

#### **7. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда**

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в настоящее время Министерство труда и социальной политики завершает работу над новым проектом трудового законодательства, предусматривающим защиту беременных женщин и родителей от дискриминации в сфере занятости по признаку беременности и родительства, а также право на совместный отпуск по уходу за ребенком для матерей и отцов. В случае принятия такого законодательства оно будет способствовать более широкому вовлечению женщин на рынке труда в соответствии с предыдущими рекомендациями универсального периодического обзора<sup>36</sup>.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказала серьезное негативное влияние на занятость и без того уязвимых слоев населения Северной Македонии. Среди них — занятые в неформальном секторе, самозанятые или лица, в основном женщины, занятые неполный рабочий день. После сокращения численности активного населения в 2020 году рынок труда еще не вернулся к уровню активности, существовавшему до пандемии. Несмотря на некоторые недавние улучшения, уровень активности женщин по-прежнему более чем на 20 процентных пунктов ниже уровня активности мужчин в 2021 году<sup>37</sup>.

#### **8. Право на социальное обеспечение**

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии продолжать расширять социальную защиту всех обездоленных и маргинализированных групп населения, включая инвалидов и сельскохозяйственных рабочих, как женщин, так и мужчин, путем широкого распространения доступной информации для инвалидов об их правах и льготах<sup>38</sup>.

#### **9. Право на достаточный жизненный уровень**

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что общий уровень нищеты снизился с 35 % (2009 год) до 21,6 % (2019 год), но остается высоким в сельских районах и в домохозяйствах с детьми. Сокращение масштабов нищеты сопровождалось улучшением условий жизни, хотя доступ к качественным государственным услугам временами по-прежнему является проблематичным. Она рекомендовала правительству продолжать усилия по сокращению нищеты и обеспечить доступ к чистой воде и санитарным услугам для всех, уделяя особое внимание группам населения (например, рома) и поселениям в сельской местности, которые могут не иметь такого доступа<sup>39</sup>.

#### **10. Право на здоровье**

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии повысить квалификацию медицинских работников на всех уровнях, создать механизмы контроля и подотчетности и обеспечить, чтобы расходы на здравоохранение, оплачиваемые из собственных средств, не лишали бедные и маргинализированные группы населения доступа к медицинскому обслуживанию<sup>40</sup>.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Северной Македонии расширить доступ к качественной первичной медицинской помощи для всех, обеспечив, в частности, охват сельских и отдаленных районов<sup>41</sup>.

42. Принимая к сведению увеличение охвата дородовым и послеродовым медицинским обслуживанием, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с постоянным сокращением инвестиций в сектор здравоохранения и снижением качества специализированных услуг по охране здоровья матери и ребенка; ростом перинатальной смертности и смертности детей в возрасте до 1 года и детей в возрасте до 5 лет; снижением охвата детей вакцинацией<sup>42</sup>.

43. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии выделять достаточные бюджетные ресурсы сектору здравоохранения для повышения качества и расширения охвата специализированными услугами по охране здоровья матери и ребенка, а также выявить основные причины показателей перинатальной смертности и смертности детей в возрасте до 1 года и детей в возрасте до 5 лет с целью разработки научно обоснованных программ по снижению смертности от предотвратимых причин<sup>43</sup>.

44. Тот же комитет также рекомендовал стране содействовать расширению доступа к комплексному, соответствующему возрасту, научно обоснованному просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая информацию о профилактике подростковой беременности и рискованного сексуального поведения, а также по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>44</sup>.

45. Тот же комитет далее рекомендовал Северной Македонии осуществлять целенаправленные меры по искоренению детских браков и повышать осведомленность, особенно среди населения рома, о негативном воздействии такой вредной традиционной практики на детей<sup>45</sup>.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Северной Македонии обеспечить доступ к недорогому и высококачественному медицинскому обслуживанию и услугам в области планирования семьи и сексуального и репродуктивного здоровья, принять меры по предотвращению стигматизации и предрассудков в отношении женщин рома среди практикующих врачей и обеспечить подросткам доступ к достоверной информации, касающейся их сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе по таким аспектам, как ответственное сексуальное поведение, предотвращение ранних беременностей и профилактика заболеваний, передаваемых половым путем<sup>46</sup>.

## 11. Право на образование

47. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии принять необходимые меры для обеспечения бесплатного образования, уделяя особое внимание детям-инвалидам и детям из уязвимых слоев населения, и внедрить стратегию, позволяющую детям из маргинализированных общин и детям, подвергающимся эксплуатации и практике попрошайничества, продолжить обучение в школе<sup>47</sup>.

48. Тот же комитет рекомендовал также правительству принять необходимые меры для оказания технической и финансовой поддержки малоимущим семьям с целью стимулирования охвата обязательным средним образованием и обеспечения наличия и доступности профессионального обучения; разработать программу информирования и повышения осведомленности родителей о важности удержания детей в школе с целью снижения уровня отсева<sup>48</sup>.

49. ЮНЕСКО заявила, что в ходе предыдущего универсального периодического обзора Северной Македонии было рекомендовано продолжать усилия по обеспечению образования для всех детей, особенно проживающих в сельских районах. В концепции развития системы дистанционного образования в начальной и средней школе до 2020 года указано, что все начальные и средние школы имеют доступ к широкополосной связи, предоставляемой Министерством образования и науки, за исключением начальных школ в сельской местности<sup>49</sup>.

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил высокий процент девочек, бросающих школу, в том числе начальную, что особенно затрагивает сельских женщин и девочек и женщин и девочек рома; сохраняющиеся препятствия в доступе к образованию для девочек,

принадлежащих к группам этнических меньшинств, девочек-инвалидов, а также девочек-мигрантов и беженцев; ограниченное участие женщин в высшем образовании, в частности отсутствие мер по мониторингу и поощрению доступа женщин к нетрадиционным профессиям, в том числе по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям<sup>50</sup>.

51. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии принять целенаправленные меры по борьбе с отсевом из школ, уделяя особое внимание мерам по удержанию в школе девочек из сельских районов и девочек рома, а также девочек-мигрантов и беженцев и повышению их посещаемости на начальном и среднем уровнях<sup>51</sup>.

## **12. Предпринимательская деятельность и права человека**

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Северная Македония является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Благодаря принятию в 2019 году нового законодательства о предупреждении коррупции и конфликта интересов, а также прозрачному и основанному на заслугах назначению членов Государственной комиссии по предупреждению коррупции в стране была создана более прочная законодательная основа для борьбы с коррупцией. Действует Базовая прокуратура по преследованию организованной преступности и коррупции, при этом власти расследовали несколько дел о коррупции и подкупе избирателей, в том числе в отношении высокопоставленных чиновников и политиков<sup>52</sup>.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что усилиям по борьбе с коррупцией препятствуют недостаточные межведомственное сотрудничество, обмен информацией и выполнение инициатив и рекомендаций Государственной комиссии по предупреждению коррупции. В сентябре 2023 года без проведения консультаций были приняты поправки к Уголовному кодексу, ужесточающие наказание за злоупотребление служебным положением, в частности, в сфере государственных закупок. По мнению общественности, коррупция по-прежнему широко распространена и, как сообщалось, имеет место в центральных и местных структурах управления, таможенной службе, образовании, здравоохранении, государственных закупках, регистрации собственности и судебной системе<sup>53</sup>.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии после проведения широких консультаций с гражданским обществом и экспертами по борьбе с коррупцией расширить межведомственное сотрудничество и обмен информацией между соответствующими учреждениями в борьбе с коррупцией и обеспечить принятие нового законодательства по борьбе с коррупцией, предусматривающего эффективные, сдерживающие и соразмерные тяжести связанных с коррупцией преступлений наказания<sup>54</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Северной Македонии отслеживать и предупреждать любые формы насилия в отношении женщин и девочек, в том числе девочек, находящихся без сопровождения в приемных центрах, повышать доступность открытых пунктов приема для женщин-мигрантов, а также обеспечить комплектование медицинского персонала и служб безопасности достаточным количеством сотрудников женского пола; предоставить сотрудникам пограничной полиции, миграционным инспекторам и гражданским служащим, ответственным за рассмотрение дел мигрантов, профессиональную подготовку в области прав женщин и ведения процедур с учетом гендерных аспектов<sup>55</sup>.

56. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии осуществить пересмотр законодательства и внести соответствующие изменения в положения закона о семье и в другие законодательные акты с целью упразднения любых форм обязательного



посредничества и/или примирения в случаях гендерного насилия в отношении женщин<sup>56</sup>.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала, что поправки к Уголовному кодексу и закону о предотвращении и защите от насилия в отношении женщин и насилия в семье 2021 года стали значительными шагами в борьбе с гендерным насилием. В ходе полностью инклюзивного процесса был разработан протокол для межсекторального реагирования на гендерное насилие. Стоит отметить, что в новое законодательство о борьбе с бытовым насилием были включены положения, касающиеся женщин-беженцев, просителей убежища и апатридов<sup>57</sup>.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что новые положения расширили определение бытового насилия, включив в него насилие в отношениях лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также психологическое, финансовое, физическое и сексуальное насилие. Определение изнасилования основано на концепции добровольного согласия, а изнасилование в браке было признано уголовным преступлением. Кроме того, в законодательство были включены такие преступления, как калечащие операции на женских половых органах, преследование, сексуальное посягательство и сексуальные домогательства. Меры социальной защиты позволили расширить финансовую помощь и поддержку жертвам гендерного насилия, а принятый в 2019 году закон о бесплатной юридической помощи также позволил удовлетворить некоторые потребности жертв гендерного насилия<sup>58</sup>.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что проблемы включают в себя гендерную дискриминацию и стереотипы среди работников судебной системы и полиции, которые зачастую не обладают достаточным потенциалом для борьбы с гендерным насилием с использованием правозащитного и ориентированного на жертву подхода. Центры социальной работы, которые представляют собой ключевые структуры поддержки женщин, ставших жертвами насилия, остро нуждаются в дополнительных финансовых и кадровых ресурсах. Из-за нехватки мест в приютах и отсутствия чрезвычайных запретительных приказов многие женщины, ставшие жертвами насилия, оказываются без защиты. Некоторые из этих проблем проявляются сильнее в сельских районах, в которых ограничен доступ к специализированным службам и приютам<sup>59</sup>.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии обеспечить обучение сотрудников и развитие потенциала судебных органов и полиции, поощряя основанный на правах и ориентированный на жертв подход к борьбе с гендерным насилием; обеспечить центры социальной работы, приюты и другие структуры, предоставляющие защиту жертвам гендерного насилия, достаточными людскими и финансовыми ресурсами и возможностями для обучения; обеспечить, в частности, чтобы женщины, девочки и другие жертвы гендерного насилия в сельских районах имели более широкий доступ к специализированным услугам и приютам для удовлетворения своих потребностей<sup>60</sup>.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что закон о прерывании беременности 2019 года позволяет женщинам шире пользоваться своими репродуктивными и медицинскими правами и свободами. Новые положения разрешают медикаментозный аборт и признают исключительное право женщины самостоятельно принимать решение о прерывании беременности<sup>61</sup>.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии обеспечить беременным женщинам защиту от дискриминации в сфере занятости<sup>62</sup>.

## 2. Дети

63. Комитет по правам ребенка рекомендовал Северной Македонии обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также настоятельно призвал

Северную Македонию обеспечить полноценное участие детей в разработке и реализации политики и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей<sup>63</sup>.

64. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии обеспечить возможность дезагрегирования данных по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этническому происхождению, гражданству и социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей, особенно детей младшего возраста, детей на альтернативном попечении, детей — жертв отсутствия заботы, насилия или жестокого обращения, детей-инвалидов, детей-беженцев и детей — просителей убежища, беспризорных детей и детей, находящихся в других ситуациях уязвимости<sup>64</sup>.

65. Тот же комитет также рекомендовал Северной Македонии устранить коренные причины, которые приводят к тому, что дети оказываются в ситуациях улицы, и разработать программы, способствующие воссоединению детей с их семьями, когда это возможно, с учетом наилучших интересов ребенка<sup>65</sup>.

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность отсутствием систематических мер по решению проблемы беспризорных детей, детского труда и эксплуатации детей в целях попрошайничества<sup>66</sup>.

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство приняло национальную стратегию по предотвращению и защите детей от насилия на период 2020–2025 годов, содержащую соответствующий план действий. Реализации этой национальной стратегии препятствуют недостаток ресурсов и неадекватное применение протоколов по защите от насилия и межсекторальному сотрудничеству. Дети, ставшие жертвами и свидетелями насилия, не всегда опрашиваются обученными судебно-медицинскими экспертами в дружественных к ребенку учреждениях, избегая повторной виктимизации в результате повторных опросов<sup>67</sup>.

### 3. Инвалиды

68. ЮНЕСКО отметила, что в ходе последнего цикла универсального периодического обзора Северной Македонии было рекомендовано обеспечить доступ учащимся-инвалидов к образованию и содействовать их включению в систему образования. Однако сообщалось, что в Северной Македонии во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) радио- и телепрограммы, а также печатные учебные материалы не были адаптированы для детей с нарушениями зрения и слуха<sup>68</sup>.

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии обеспечить всеобъемлющий и систематический сбор дезагрегированных данных об инвалидах с целью выявления форм межсекторального отчуждения и дискриминации, а также определения и осуществления основанных на правах человека мер политики. Она также рекомендовала этой стране содействовать доступу инвалидов к правосудию путем улучшения доступности учреждений и бесплатной юридической помощи<sup>69</sup>.

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Северной Македонии обеспечить доступность избирательных участков для инвалидов и привести внутреннюю нормативно-правовую базу по избирательным правам инвалидов в соответствие с международными стандартами, добившись того, чтобы граждане не были лишены избирательных и других прав по причине умственной или психосоциальной инвалидности<sup>70</sup>.

71. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала этой стране обеспечить полный доступ инвалидов к социальным услугам и полное выполнение закона о занятости инвалидов, в том числе его положений о трудовой помощи<sup>71</sup>.

72. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу пробелов в сборе централизованных дезагрегированных данных о детях-инвалидах;

недостаточных финансовых и людских ресурсов, выделяемых для достижения прогресса в деинституционализации детей-инвалидов, и их продолжающегося длительного пребывания в небольших домах для коллективного проживания и центрах дневного ухода; нехватки и неадекватности школ, зданий, транспорта и помещений для детей-инвалидов, что препятствует их доступу к образованию<sup>72</sup>.

73. Тот же комитет рекомендовал Северной Македонии создать систему регулярного и систематического сбора всеобъемлющих и дезагрегированных данных о детях-инвалидах, укрепить программы раннего выявления и вмешательства, улучшить специализированную медицинскую помощь и соответствующую возрасту реабилитацию<sup>73</sup>.

#### 4. **Меньшинства**

74. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что рома относятся к наиболее маргинализированным группам общества, с ограниченным участием в политической жизни и доступом к образованию, медицинским и социальным услугам, жилью и занятости. Рома часто становятся объектами дискриминации, ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти. Они страдают от этнического профилирования, а также от жестокого поведения со стороны полиции. Была принята новая стратегия интеграции рома на период 2022–2030 годов, в которой особое внимание уделяется образованию. Для работы в 17 муниципалитетах были наняты 30 посредников по вопросам образования из числа рома, при этом специальная программа, предусматривающая бесплатное зачисление детей рома в дошкольные учреждения, должна улучшить результаты их обучения. По-прежнему существует проблема сегрегации детей рома путем помещения их в группы, состоящие только из таких детей, особенно в начальных школах Штипы и Битола. Исключение или дискриминация в плане доступа к медицинским услугам для рома — таковы причины более низких показателей, связанных со здоровьем (таких, как продолжительность жизни и младенческая смертность), чем у населения в целом. Отсутствие доступа к услугам гинеколога и другим услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья ставит женщин рома в особенно уязвимое положение<sup>74</sup>.

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии бороться с дискриминацией, ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти в отношении рома и организовать обучение и повышение осведомленности сотрудников полиции и других государственных органов о недопустимости этнического профилирования и любой дискриминационной практики и злоупотреблений. Она также рекомендовала стране ликвидировать все формы сегрегации детей рома в школах, обеспечив их включение в классы со смешанным этническим составом и общеобразовательные школы<sup>75</sup>.

76. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Северной Македонии содействовать обеспечению равного доступа рома к медицинским услугам, уделяя особое внимание услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин рома<sup>76</sup>.

#### 5. **Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди**

77. Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность сохранением стереотипов и социальных норм, которые увековечивают дискриминацию в отношении детей, в частности детей из числа рома, детей-инвалидов и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также на основе социального статуса детей<sup>77</sup>.

78. Тот же комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточно систематических усилий, направленных на решение проблемы насилия со стороны сверстников в школах, издевательств в Интернете и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, детей-инвалидов и детей рома<sup>78</sup>.

## 6. Мигранты, беженцы и просители убежища

79. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что, несмотря на позитивные изменения в законодательстве (такие, как принятие закона о начальном образовании в 2019 году и соответствующих подзаконных актов, а также предложенные поправки к закону о среднем образовании), требования к документам для зачисления в школу остаются существенным препятствием для многих беженцев и детей без гражданства. Эти требования особенно затрагивали тех, кто не имел подтверждения предыдущего образования или свидетельства о рождении, например, детей-беженцев, просителей убежища или апатридов, что затрудняет их доступ к образованию. Кроме того, отсутствуют адекватные учебные программы или классы догоняющего обучения, адаптированные к особым потребностям некоторых детей из числа просителей убежища или беженцев, включая языковые классы, которые позволили бы обеспечить надлежащую инклюзию, как это предусмотрено законом о начальном образовании<sup>79</sup>.

80. В этой связи УВКБ ООН рекомендовало правительству обеспечить надлежащий и эффективный доступ к образованию для всех детей, включая детей-беженцев, просителей убежища и апатридов, а также детей, находящихся под временной защитой, на тех же основаниях, что и для граждан страны; предоставить дополнительную поддержку и рекомендации учителям, работающим с детьми из числа просителей убежища и апатридов, с целью повышения эффективности и качества образовательного процесса для всех детей, посещающих занятия. УВКБ ООН также рекомендовало правительству взять на себя более активную роль в мониторинге уровня охвата и посещаемости школ детьми из числа беженцев и просителей убежища на обязательных и бесплатных уровнях образования. Меры по мониторингу должны распространяться и на детей без гражданства<sup>80</sup>.

81. УВКБ ООН рекомендовало правительству прекратить практику содержания под стражей детей из числа просителей убежища и мигрантов и обеспечить применение альтернатив содержанию под стражей; обеспечить наличие альтернативных мер по уходу за несопровождаемыми и разлученными детьми и их доступность на тех же основаниях, что и для граждан страны<sup>81</sup>.

82. УВКБ ООН подчеркнуло, что национальное законодательство Северной Македонии гарантирует беженцам конкретные права, такие как право на трудоустройство, социальную защиту, медицинское обслуживание, образование и жилье. Вместе с тем действующая правовая база для интеграции отсутствует. После первой стратегии интеграции, рассчитанной на период с 2008 по 2015 год, должна последовать обновленная стратегия на период 2018–2028 годов. Такая обновленная стратегия существует в виде непринятого проекта, не имеющего юридической силы, что ведет к ослаблению координации между соответствующими структурами и зависимости от доноров. Кроме того, процессу интеграции мешают языковые барьеры и культурные различия, а также отсутствие конкретных мер по облегчению доступа к правам и специализированной помощи лицам с особыми потребностями (особенно инвалидам)<sup>82</sup>.

83. УВКБ ООН рекомендовало правительству разработать правовую базу по интеграции беженцев и обеспечить гармонизацию законодательства путем внесения изменений в соответствующие законы, которые будут выявлены в процессе обеспечения всестороннего доступа к правам, что приведет к самообеспечению лиц, пользующихся международной защитой<sup>83</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> A/HRC/41/11, A/HRC/41/11/Add.1 and A/HRC/41/2.

<sup>2</sup> CEDAW/C/MKD/CO/6, para. 52.

<sup>3</sup> CRC/C/MKD/CO/3-6, para. 43.

<sup>4</sup> Ibid., para. 44.

<sup>5</sup> Submission of the United Nations country team for the universal periodic review of North Macedonia, p. 3.

<sup>6</sup> Ibid.

- 7 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 13.
- 8 UNESCO submission for the universal periodic review of North Macedonia, para. 27.
- 9 Ibid.
- 10 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 7.
- 11 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 17.
- 12 Ibid., para. 18.
- 13 Ibid., para. 7.
- 14 Ibid., para. 12.
- 15 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 18.
- 16 Ibid., para. 17.
- 17 Ibid., para. 18.
- 18 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 13.
- 19 Ibid., para. 12.
- 20 Submission of the United Nations country team, paras. 15 and 16.
- 21 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 24.
- 22 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/germany-and-north-macedonia-un-expert-welcomes-efforts-repatriate>.
- 23 Ibid.
- 24 Ibid.
- 25 Ibid.
- 26 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 13.
- 27 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 39.
- 28 Ibid.
- 29 UNESCO submission, para. 25.
- 30 Submission of the United Nations country team, para. 20.
- 31 Ibid., para. 21.
- 32 Ibid., p. 6.
- 33 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 29.
- 34 Ibid., p. 26.
- 35 Submission of the United Nations country team, para. 18.
- 36 Ibid., paras. 27 and 28.
- 37 Ibid.
- 38 Ibid., p. 8.
- 39 Ibid., p. 7.
- 40 Ibid., p. 9.
- 41 Ibid.
- 42 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 31.
- 43 Ibid., para. 32.
- 44 Ibid., para. 33.
- 45 Ibid., para. 26.
- 46 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 38.
- 47 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 35.
- 48 Ibid.
- 49 UNESCO submission, paras. 15 and 16.
- 50 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 33.
- 51 Ibid., para. 34.
- 52 Submission of the United Nations country team, para. 12.
- 53 Ibid., para. 13.
- 54 Ibid., p. 4.
- 55 [CEDAW/C/MKD/CO/6](#), para. 46.
- 56 Ibid., para. 14.
- 57 Submission of the United Nations country team, para. 40.
- 58 Ibid., para. 41.
- 59 Ibid., para. 42.
- 60 Ibid., p. 11.
- 61 Ibid., para. 32.
- 62 Ibid., p. 8.
- 63 [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 6.
- 64 Ibid., para. 12.
- 65 Ibid., para. 37.
- 66 Submission of the United Nations country team, para. 47.
- 67 Ibid., para. 43.
- 68 UNESCO submission, paras. 5 and 6.
- 69 Submission of the United Nations country team, p. 13.

<sup>70</sup> Ibid.

<sup>71</sup> Ibid.

<sup>72</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), art. 23, para. 29.

<sup>73</sup> Ibid., para. 30.

<sup>74</sup> Submission of the United Nations country team, paras. 56–58.

<sup>75</sup> Ibid., p. 14.

<sup>76</sup> Ibid.

<sup>77</sup> [CRC/C/MKD/CO/3-6](#), para. 17.

<sup>78</sup> Ibid., para. 24.

<sup>79</sup> UNHCR submission for the universal periodic review of North Macedonia, p. 4.

<sup>80</sup> Ibid., p. 5.

<sup>81</sup> Ibid.

<sup>82</sup> Ibid.

<sup>83</sup> Ibid.

---