



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

阿富汗

联合国人权事务高级专员办事处编写的资料汇编*

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果¹。报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，阿富汗作为一个国家，始终受其加入的条约所规定的国际人权义务的约束。事实当局有责任维护这些义务。高级专员呼吁事实当局从根本上改变自身对于人权的方针，并重申以前的呼吁，要求阿富汗充分遵守国际人权法规定的义务²。

3. 消除对妇女歧视委员会建议阿富汗批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《南亚区域合作联盟防止和打击贩运妇女儿童从事卖淫公约》³。

4. 该委员会鼓励阿富汗批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。它还建议阿富汗批准国际劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)⁴。

5. 联合国国家工作队和联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议阿富汗加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》⁵。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



6. 国家工作队建议阿富汗与要求进行国别访问的特别程序进行接触⁶。
7. 国家工作队建议阿富汗向联合国条约机构提交逾期未交的报告⁷。

三. 国家人权框架

8. 人权高专办注意到，在过去两年中，事实当局逐步取消了对人权的体制保护，削弱了法治⁸。

9. 国家工作队和人权高专办等机构报告说，阿富汗独立人权委员会已于 2022 年 5 月 4 日被当局正式撤销。阿富汗人权状况特别报告员等一些方面建议立即恢复建立符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）的有公信力的独立国家人权申诉机制。两个特别程序指出，妇女事务部已被撤销，进一步削弱了性别平等和针对性别暴力的保护⁹。

1. 宪法和法律框架

10. 特别报告员等一些方面指出，在塔利班掌权后，事实当局暂停了 2004 年《宪法》和所有国内法律，造成了法律真空，并于 2021 年 11 月开始审查在阿富汗伊斯兰共和国统治下通过的法律，以评估它们是否符合伊斯兰教法和阿富汗传统。事实当局颁布了一系列直接违反人权和基本自由的法令和通告，声称伊斯兰教法是在阿富汗适用的法律框架。特别报告员等一些方面建议阿富汗确保任何法律审查都应符合本国根据国际人权法承担的义务，为此应废除 2021 年 8 月以来发布的所有专门针对妇女和女童的歧视性法令和指令¹⁰。

11. 秘书长指出，塔利班事实行政当局在执政两年后，仍然牢牢控制着该国，并专注于进一步建立它所称的“伊斯兰制度”。8 月 17 日，事实当局宣布取缔政党¹¹。

2. 体制基础设施和政策措施

12. 特别报告员建议将扩展供资渠道，不仅限于纯粹的人道主义供资，而纳入为促进尊重人权的举措提供政治和资金支持¹²。

13. 国家工作队建议阿富汗倡导人权文化，并为此开展提高人权意识的方案和活动，包括针对执法人员开展此类方案和活动¹³。

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

14. 阿富汗问题特别报告员收到的资料表明，援助的分配往往不均衡，偏向于塔利班的支持者，而且援助很难获得，特别是对少数群体、老年人、女户主家庭和残疾人而言。对女性工作人员的禁令影响了向妇女和女童提供服务。特别报告员建议促进包容和不歧视有族裔和宗教少数群体背景的社区和个人¹⁴。

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

15. 人权高专办报告说，在 2021 年大部分时间里，阿富汗一直是全世界对平民而言最危险的国家之一。2021 年 1 月 1 日至 11 月 30 日，至少有 8,300 名平民伤亡。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和人权高专办收到了关于塔利班即决处决平民和失去战斗力的阿富汗国防和安全部队(阿国防军)成员的报告。联阿援助团和人权高专办看到证据显示，阿国防军的高级官员下达命令，如果抓获塔利班成员不得作为俘虏，而应即刻处决¹⁵。

16. 2021 年 8 月 15 日至 2023 年 5 月 30 日期间，联阿援助团记录的平民伤亡有 3,774 人(1,095 人死亡)，其中四分之三是在礼拜场所、学校和市场等人口密集地区无差别地发动简易爆炸装置袭击造成的。国家工作队注意到，这些袭击是武装反对团体对事实当局的安全部队发动的。联阿援助团建议武装团体停止使用所有这类装置，特别是在人口居住区。联阿援助团和国家工作队建议事实当局对袭击事件进行迅速、公正、独立和有效的调查，并起诉肇事者。联阿援助团报告说，至少有 80 人死于未爆弹药。受害者中大多数(71%)是儿童，他们经常捡起未爆弹药，当作废金属出售。地雷行动处也有这方面的报告。国家工作队建议阿富汗确保在全国范围内清除地雷¹⁶。

17. 联阿援助团报告了 2021 年 8 月 15 日至 2023 年 6 月 30 日期间事实当局犯下的侵犯人权行为。联阿援助团记录了 800 起侵权行为，包括 218 起对前政府和阿国防军成员以及 61 名全国抵抗阵线(抵抗阵线)成员的法外处决，到 2023 年 9 月，又有 48 名抵抗阵线成员和 48 名与伊拉克和黎凡特伊斯兰国—呼罗珊省(ISIL-KP)有联系的个人被法外处决。杀戮遵循相似的模式，尸体被丢弃，有时挂在树上，经常被肢解或斩首。联阿援助团建议立即采取法律、政策和实际措施，防止侵犯人权行为，特别是法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑和虐待，并确保追究责任¹⁷。

18. 秘书长等一些方面均呼吁事实当局暂停处决人员，以期废除死刑¹⁸。

19. 联阿援助团和国家工作队建议，在废除死刑之前，阿富汗应仅对最严重的罪行适用死刑，确保绝不犯罪时未满 18 岁者、孕妇和有严重心理或智力残疾者使用死刑，并确保不带歧视地严格尊重公平审判和正当程序保障，包括寻求赦免和减刑的权利¹⁹。

20. 联合国人权事务高级专员报告了事实当局在抗议活动和搜查行动中以及在检查站进行法外杀戮和伤害的情况。人权高专办建议事实当局依照国际人权规范和标准调查所有侵犯人权行为，并追究肇事者的责任²⁰。

21. 联阿援助团记录了 2022 年 1 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日期间 18 名在押人员死亡事件，另有 1,600 起被拘留者人权遭受侵犯的案件。这些侵权行为中有近 50%构成酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。联阿援助团等一些方面建议阿富汗确保对所有关于拘留场所酷刑、虐待和致人死亡的指控进行迅速、公正、独立和有效的调查，确保追究施害者的刑事责任，并为受害者提供补救。禁止酷刑委员会请阿富汗提供这方面的进一步资料²¹。

22. 联阿援助团建议事实当局立即采取行动，防止和调查对被控加入伊黎伊斯兰国—呼罗珊和抵抗阵线等武装团体的个人实施的法外处决、酷刑和虐待、任意逮捕和拘留事件²²。

23. 联阿援助团记录了 2022 年 3 月至 2023 年 8 月期间发生的 2,400 多起任意逮捕和拘留事件，其中涉及至少 115 名媒体工作者、356 名前政府官员和阿国防军成员、408 名被控加入抵抗阵线的个人和 39 名被控加入伊黎伊斯兰国一呼罗珊的个人。联合国人权事务高级专员建议事实当局立即停止任意逮捕和拘留做法，确保任何被拘留者都能迅速得到独立、公正和称职法院的审判，并由法院迅速和有效地审查拘留的合法性。秘书长表达了类似的关切²³。

24. 联阿援助团继续记录到个人因被认为不遵守政府法令而遭受任意逮捕和虐待的事件，特别是对不遵守关于头巾和胡须长度的法令的个人²⁴。

25. 联阿援助团和国家工作队注意到，塔利班自掌权以来，遵循伊斯兰教法实施体罚，包括对通奸、逃跑和同性恋事件实施体罚以及死刑。特别报告员表示震惊的是，阿富汗事实上的最高法院最近宣布，允许使用体罚，包括石刑、鞭刑和在墙下活埋。他说，这些行为构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，违反国际法。特别报告员和联阿援助团注意到，有 274 名男子、58 名妇女和 2 名男童被当众处以鞭刑，有一人被执行了经司法批准的处决，还有更多的人面临遭受这种残忍酷刑的风险。国家工作队和特别报告员建议阿富汗停止使用一切形式的体罚。禁止酷刑委员会请阿富汗提供这方面的资料²⁵。

26. 特别报告员建议事实当局保护所有阿富汗人不受任何行为者的生命和安全威胁，并根据国际标准，对袭击事件，包括对哈扎拉、什叶派、苏菲派和锡克等族裔和宗教社群的袭击事件进行调查并采取措施追究责任²⁶。

27. 国家工作队建议阿富汗解决审前拘留时间过长的的问题，确保包括联合国在内的独立国际组织能够不受阻碍地进入所有拘留场所和监狱。联阿援助团报告说，到 2023 年 9 月中旬，监狱中的被拘留者总数已超过 17,000 人，对事实上的监狱管理局构成严重挑战，该局缺乏足够的资源来确保遵守囚犯待遇的最低标准。禁止酷刑委员会请阿富汗提供这方面的资料²⁷。

28. 特别报告员建议事实当局立即无条件释放所有因行使表达、结社及和平集会自由权而被逮捕的人²⁸。

3. 人权与反恐

29. 秘书长再次呼吁事实当局与区域各国和国际社会进行对话与合作，打击恐怖分子的活动²⁹。

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 人权高专办等一些方面表示关切的是，政权被接管后，有关国内法律框架的法治和司法状况一直不明确，律师的作用受到严重限制，司法系统内的做法不一致，事实上的法官使用伊斯兰教法裁决案件。最低限度的公平审判和正当程序保障得不到捍卫。两个特别程序注意到，事实当局解散了专门法院和单位。人权高专办等报告说，事实上的司法部吊销了女律师和女法官的执照，对妇女和女童获得法律代表的能力、她们在法律面前的平等和诉诸司法的机会产生具体影响。联合国人权事务高级专员建议建立一个法律援助框架，通过这一框架有效确保为涉嫌或被控刑事犯罪的人提供法律服务³⁰。

31. 国家工作队建议阿富汗明确那些提供基本程序保护的律法对所有阿富汗人的适用问题；公布和传播事实当局新的法律、法令和政策；扩大并继续发放律师执

照，包括为女律师发放执照；向事实上的法官发出明确指示，要求他们尊重“吸收辩护律师办案手续”，禁止虐待或骚扰律师；确保在执法和司法工作中采取基于人权的办法³¹。

32. 在事实当局宣布“大赦”但未得到执行之后，联阿援助团建议该当局充分坚持对前政府和安全人员的大赦，通过迅速、公正、独立和有效的调查追究违反大赦者的责任，并防止进一步的违反行为³²。

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

33. 人权高专办指出，自塔利班掌权以来，阿富汗的意见和表达自由权受到严重限制。事实当局已采取措施，制止许多违反当局规定准则的媒体运作，并设立了媒体违规问题委员会³³。

34. 特别报告员指出，和平集会自由受打压³⁴。国家工作队等一些方面报告说，政权被接管后，基本自由受到事实当局的严重限制和密切监测，导致公民空间明显缩小。民间社会活动人士、记者和和平抗议者，包括妇女在内，都成为事实当局的目标，任意逮捕和拘留、酷刑、虐待包括对妇女的性虐待以及杀害事件极为普遍。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)报告称，自 2006 年以来，到 2023 年 6 月 16 日，已有 81 名记者被杀害。国家工作队等一些方面建议阿富汗尊重媒体和民间社会组织的独立性，为民间社会活动人士、记者和人权维护者，特别他们中的妇女开放空间，并尊重阿富汗人的和平集会、结社自由和表达自由权，包括表达不同意见的权利，同时无需担心受到任意逮捕、恐吓和威胁。特别报告员注意到，事实当局还加强了对社交媒体的打压³⁵。

35. 特别报告员注意到，女记者面临的限制比男记者更甚，包括被解雇³⁶。

36. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗保护妇女人权维护者和记者的生命、人身自由和安全，保障她们的行动和表达自由，起诉对她们实施的谋杀或基于性别的暴力和恐吓行为，充分惩处施暴者。阿富汗问题特别报告员要求立即释放被事实当局拘留的妇女人权维护者³⁷。

37. 教科文组织建议阿富汗从法律和实践将诽谤去刑罪化，将诽谤列入符合国际标准的民法³⁸。

6. 婚姻和家庭生活权

38. 国家工作队注意到，事实当局颁布了一项关于妇女权利的特别法令，重点规定了有关妇女在涉及婚姻和财产方面的规则。国家工作队和消除对妇女歧视委员会建议阿富汗将男女的法定结婚年龄定为 18 岁，不得有例外，防止和制止早婚和童婚，起诉违法者，并向受害者提供赔偿³⁹。

39. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗确保法律规定男女在所有涉及婚姻和家庭关系的事项上享有平等权利，并确保所有婚姻都必须登记⁴⁰。

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

40. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，贩运人口活动的受害妇女和女童往往被当作罪犯对待，并被指控犯有所谓的“妨害风化罪”。委员会敦促阿富汗制定一项标准作业程序，以确保及早识别贩运受害者并将他们转介到适当的服务机

构，确保为贩运受害者的适当护理和康复划拨充足的资源和资金，包括提供无障碍庇护所。禁止酷刑委员会请阿富汗提供这方面的资料⁴¹。

8. 工作权和公正良好工作条件权

41. 国家工作队建议阿富汗确保女童和妇女参与教育、职业培训和就业，包括在公共和私营部门；根据劳工组织《1958年就业和职业歧视公约》(第111号)，修订劳动法，明确界定并禁止直接和间接歧视；逐步消除正规和非正规部门所有经济活动中的童工现象；解决职业上的性别隔离问题，促进妇女参与劳动力市场。阿富汗问题特别报告员敦促事实当局允许妇女工作和经营企业⁴²。

42. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室指出，国内和国际非政府组织的活动受到严格限制，该国已发布对阿富汗妇女在国内和国际非政府组织以及联合国工作的禁令。联阿援助团注意到禁令对联合国工作的影响。国家工作队、两个特别程序、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际移民组织(移民组织)和联阿援助团建议立即恢复妇女在联合国和国际性非政府组织工作和担任公务员的权利⁴³。

43. 秘书长和联阿援助团注意到，劝善惩恶部颁布法令，宣布禁止开办妇女美容院和提供妇女美容服务，这影响到约60,000家妇女拥有的企业，进一步将妇女排除在劳动力队伍之外⁴⁴。

9. 社会保障权

44. 秘书长和阿富汗问题特别报告员指出，阿富汗继续经历严重的人道主义危机，三分之二以上的人口，也就是约有2,920万人需要人道主义援助⁴⁵。

10. 适当生活水准权

45. 联合国人权事务高级专员报告说，经济危机深入影响到适足生活水准权，包括食物权。根据世界粮食计划署(粮食署)的数据，2022年，该国有2,280万人无法充分养活自己和家人，占人口近一半。粮食署警告说，由于缺乏资金，数百万人将无法获得该署的支助。《2023年阿富汗人道主义应急计划》继续面临严重资金不足的局面。儿童权利委员会请阿富汗提供资料，说明为降低儿童营养不良率和改善获得安全饮用水的机会而采取的措施⁴⁶。

46. 国家工作队报告说，阿富汗大多数人饮用不安全的水。特别是，据联合国儿童基金会报告，93%的儿童生活在供水极为脆弱的地区，60%以上的阿富汗人没有基本的卫生设施。干旱加剧了水短缺问题。国家工作队建议为民众分配充足的饮用水供应⁴⁷。

47. 国家工作队建议阿富汗恢复为流离失所者分配土地的方案，捍卫保障妇女土地和财产权的监管机制⁴⁸。

11. 健康权

48. 国家工作队指出，900多万人无法获得基本保健服务。它建议阿富汗改善获得优质保健服务的机会。消除对妇女歧视委员会等一些方面建议阿富汗确保妇女和女童，特别是农村妇女，能够获得高质量的保健服务，包括性健康和生殖健康服务和信息。委员会建议降低产妇死亡率，确保提供负担得起的避孕药具⁴⁹。

49. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，出于非治疗原因的堕胎继续被定为犯罪，发生了许多不安全堕胎，造成较高的产妇死亡率。委员会建议，将强奸、乱伦、威胁孕妇生命或健康或胎儿严重畸形情况下的堕胎合法化，并废除对堕胎妇女的惩罚措施⁵⁰。

12. 受教育权

50. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，女童文盲率过高，特别是在农村地区，女童在获得和持续接受教育上面临社会经济和文化障碍，女童缺乏接受中等和高等教育的机会⁵¹。

51. 教科文组织等一些方面指出，自塔利班掌权以来，女孩被禁止上中学，后来又被禁止上高中和大学。教科文组织谴责这种明显侵犯人的尊严和受教育基本权利的行为。特别报告员等一些方面指出，事实当局因此违反了《经济社会文化权利国际公约》第十三条、《消除对妇女一切形式歧视公约》第十条和《儿童权利公约》第 28 条和第 29 条⁵²。

52. 特别报告员指出，2023 年 7 月，469 名幼儿园教师和雇员被解雇，极大影响了阿富汗儿童接受早期教育的机会⁵³。特别报告员等一些方面建议立即恢复女童和妇女平等获得各级优质教育的机会，允许学校和大学所有课程无条件接受女学生，并让所有女教师复职。消除对妇女歧视委员会也提出了类似的建议⁵⁴。

53. 国家工作队建议阿富汗为残疾儿童提供教育和照料，并重设面向全体阿富汗人的扫盲方案。国家工作队和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室建议阿富汗确保学校不被用于军事用途，并追究袭击教育机构者的责任⁵⁵。

54. 秘书长指出，事实上的教育部长表示，到 2023 年 8 月，全国约有 15,000 所伊斯兰学校，据报道，这些学校使用的课程以宗教科目为主，只有少数几门现代科学课程。阿富汗虽然不允许女童上公立学校，但允许她们上宗教学校，包括大多数情况下允许她们升到六年级以上⁵⁶。

13. 文化权利

55. 特别报告员报告称，自 2021 年 8 月 15 日以来，有蓄意破坏文化遗产的报告，报告员强调保护文化遗产是避免种族紧张关系的关键⁵⁷。

56. 教科文组织建议阿富汗不要阻碍人们接触和参与文化遗产和创意表达⁵⁸。

57. 人权高专办等一些方面指出，事实当局限制妇女和女童参加文化生活和体育活动，导致许多人流亡国外。特别报告员建议确保所有妇女和女童享有行动自由和休闲权，包括参加体育和文化活动的权利⁵⁹。

14. 发展与环境

58. 国家工作队建议阿富汗在国家发展政策中优先满足穷人的基本需求⁶⁰。

59. 人权高专办指出，该国经济发生严重紧缩。联合国人权事务高级专员建议国际社会继续推动为紧急人道主义需求和基本服务提供财政措施和援助⁶¹。

60. 国家工作队称，据联合国毒品和犯罪问题办公室披露，在事实当局于 2022 年 4 月实施毒品禁令后，鸦片种植估计减少了 95%，对许多人带来直接的人道主

义后果。它建议阿富汗确保为鸦片种植和停止生产合成药物寻找适当、经济可行和可持续的替代办法⁶²。

61. 特别报告员建议加强各种机制，确保包括妇女在内的所有群体有意义地参与人道主义援助的规划、决策、提供和监测，并确保援助的公平分配⁶³。

62. 秘书长指出，阿富汗是最易受气候变化影响的国家之一。国家工作队建议阿富汗制定一项适应和复原力战略，并计划减少气候影响的风险⁶⁴。

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

63. 人权高专办报告说，遭受暴力犯罪的妇女和女童在诉诸司法上面临重大障碍⁶⁵。联合国人权事务高级专员报告说，性别不平等、歧视和性别暴力在阿富汗仍然根深蒂固。联阿援助团指出，关于妇女和女童需由男子陪同和戴头巾的强制规定直接影响到她们的行动自由权和表达自由权。难民署注意到妇女在教育、就业、法律救济、健康和行动自由方面受到越来越多的限制。联阿援助团等一些方面建议消除对妇女权利的所有限制和障碍，包括废除强制性着装和由男子陪同的规定⁶⁶。

64. 两个特别程序指出，妇女现在完全被排除在阿富汗的政治和公共生活之外。他们建议阿富汗采取步骤，促进妇女积极参与公共生活的各个方面，停止对据称违反法令或进行和平抗议的妇女和女童实施威胁或暴力行为，包括任意拘留、性侵害或任何形式的酷刑、虐待或惩罚⁶⁷。

65. 妇女署等一些方面敦促国际社会继续对塔利班实施政治和经济制裁，包括不给予旅行禁令豁免；倡导妇女从政治上参与协商委员会和地方治理架构，创建妇女参政平台；注重对妇女的法律和人身保护；继续倡导妇女的工作权利⁶⁸。

66. 国家工作队和联合国人权事务高级专员注意到，事实当局于 2021 年 9 月 7 日组建了一个全部由男性组成的“看守内阁”。国家工作队建议阿富汗确保不歧视妇女和女童，通过取消所有禁令、歧视性做法和不平等待遇来加强性别平等，研究和有效解决妇女和女童自杀人数增加的根本原因⁶⁹。

67. 国家工作队等一些方面建议确保所有宗教和族裔群体的妇女和女童在影响自身生活的所有决策过程中实现平等的代表和有意义的参与⁷⁰。

68. 自 2021 年 8 月塔利班掌权以来，联阿援助团记录了 87 起涉及严重罪行的报告，包括谋杀、强奸、自杀、强迫婚姻(包括童婚)、袭击、殴打和两起名誉杀人案件。这些案件都没有经过正式的司法程序⁷¹。两个特别程序对与性别有关的杀戮或杀害妇女问题的报告深为关切⁷²。

69. 消除对妇女歧视委员会建议阿富汗确保性别暴力和歧视妇女的案件由普通法院裁决；明确界定非正规司法机制的权限，确保妇女可就长老院或协商委员会作出的任何决定向普通法院提出上诉；并提高法律工作者和公众在这方面的认识⁷³。

70. 该委员会继续深为关切的是，基于性别暴力侵害妇女和女童行为的发生率极高。委员会敦促阿富汗修订《刑法》，写入规定一切形式基于性别暴力侵害妇女的行为为刑事犯罪的条款；确保迅速有效地调查所有指称的违反行为，并起诉施害者；保障有效救济；解决这方面的文化规范和歧视性成见。国家工作队和阿富汗

汗问题特别报告员提出了类似的建议。禁止酷刑委员会请阿富汗提供这方面的资料⁷⁴。

71. 特别报告员等一些方面关注普遍存在的有害习俗和顽固的各种形式的不平等，包括涉及强迫婚姻和/或童婚、一夫多妻制、嫁妆义务、子女监护、离婚和继承等各方面，令妇女和女童深受其害。消除对妇女歧视委员会建议阿富汗从立法中删除歧视妇女和女童的条款，列入歧视妇女的定义，并应涵盖所有领域所有类型的歧视⁷⁵。

72. 国家工作队和儿童权利委员会建议阿富汗制止对妇女和女童的有害习俗，如名誉杀人、当众鞭刑和石刑、童婚和强迫婚姻，并将施害者绳之以法；确保为受害者提供专门服务；保障面临家庭暴力和(或)亲密伴侣暴力风险的妇女和女童的人身安全⁷⁶。

73. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗将通奸和离家出走等所谓的“妨害风化罪”去刑罪化，并提高人们对有害习俗的犯罪性质及其对妇女和女童享有权利的影响的认识⁷⁷。

74. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会请阿富汗提供资料，说明为结束 bacha bazi(对男童的性剥削)所采取的措施。委员会请阿富汗提供资料，说明采取了哪些措施来执行和宣传相关禁令并为受害者提供补救⁷⁸。

2. 儿童

75. 联阿援助团关注被剥夺自由的青少年的状况，也关注缺乏资源对监狱当局的影响，这影响到监狱当局履行为被拘留者提供适足食物、医疗、衣物、住宿和卫生材料的义务。联阿援助团注意到，有些情况下，青少年与成年人关押在一起，违反了《联合国少年司法最低限度标准规则》(《北京规则》)⁷⁹。

76. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和秘书长指出，严重侵害儿童的案件居高不下，他们并对普遍存在的杀害和残害儿童的行为表示关切，包括爆炸物和地雷造成的儿童致死致残事件。特别代表办公室和国家工作队建议阿富汗遵守国内和国际承诺，保护儿童不被武装部队或武装团体非法招募或使用，使用儿童系指 18 岁以下个人的定义；制止和防止严重侵害儿童行为，特别是武装部队招募和使用儿童、杀害和残害儿童以及袭击学校和医院的行为；确保儿童能够接受各级教育，确保学校免遭暴力、威胁、关闭和袭击；促进追究严重侵害儿童行为人的责任⁸⁰。

77. 残疾人权利委员会请阿富汗提供资料，说明为保护残疾儿童在一切环境下免遭暴力和虐待而采取的措施，包括禁止歧视的措施⁸¹。

78. 儿童权利委员会请阿富汗提供资料，说明为增加儿童获得性健康和生殖健康教育机会而采取的措施，并将这类教育纳入学校课程⁸²。

3. 残疾人

79. 特别报告员注意到，该国 13.9%的人口患有严重残疾，约 65%的人口患有轻度至中度残疾。严重残疾在妇女和女童中更为普遍。残疾人权利委员会请阿富汗向其通报为确保立法禁止基于残疾的一切形式歧视并确保平等和有效的法律保护

而采取的措施；协调所有立法、政策和措施；确保和促进残疾人组织的有效参与⁸³。

80. 两个特别程序注意到，残疾妇女和女童在获得服务上面临更多挑战，没有法律保护她们免受歧视，她们在获得课堂教育、就业和支持服务方面缺少可行的替代措施。禁止对妇女歧视委员会关切地注意到她们获得医疗保健的机会有限⁸⁴。

4. 少数群体

81. 特别报告员对来自面临严重歧视和排斥的族裔和宗教社区的报告表示关切。特别报告员和联阿援助团关切地注意到，少数民族的礼拜场所以及教育和医疗中心遭到系统性攻击，他们的成员遭到任意逮捕、酷刑、即决处决、驱逐、边缘化，有时甚至被迫逃离该国。伊黎伊斯兰国—呼罗珊经常声称对袭击事件负责。联阿援助团建议事实当局采取步骤，与族裔和宗教少数群体的代表接触，在人口密集的平民区及其周边提供安全保障⁸⁵。

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

82. 特别报告员关切地注意到，事实当局已重申前政府将同性关系定为刑事犯罪的决定，认为这些关系违反伊斯兰教法。扬善惩恶部 2022 年发布的手册规定，宗教领袖必须禁止同性关系，对同性恋的“严重指控”应提交给该部的地区首长进行裁决和处罚⁸⁶。

6. 难民和寻求庇护者

83. 难民署报告说，它已协助 500 多万阿富汗难民返回，其中大部分是从邻国返回⁸⁷。

84. 难民署和国家工作队建议颁布国家庇护政策框架和法律，以便利难民和寻求庇护者获得庇护，并确保将他们纳入国家方案、战略和政策⁸⁸。

7. 境内流离失所者

85. 难民署指出，325 万阿富汗人继续在国内流离失所。难民署建议通过和实施土地分配计划，减少驱逐风险。国家工作队建议为最脆弱的回返者和境内流离失所者提供补充或替代形式的住所，并继续解决被驱逐人口的人道主义需要，特别是其中妇女为户主家庭的需要。国家工作队还建议阿富汗将难民回返者纳入发展规划，支持人道主义和发展行为体建设复原力和为回返者寻找解决办法⁸⁹。

86. 消除对妇女歧视委员会敦促阿富汗保护境内流离失所和回返的妇女和女童免遭性别暴力，调查和起诉所有歧视和暴力事件，使受害者能够免费和迅速获得医疗和保健服务、法律援助和安全环境⁹⁰。

8. 无国籍人

87. 难民署和国家工作队指出该国出生登记率仍然很低，建议阿富汗确保所有儿童，包括外国人在内，都能获得出生登记，以减少陷入无国籍状态的风险⁹¹。

88. 移民组织的研究表明，在事实当局统治下，并非所有群体都能平等获得证件，妇女尤其面临越来越多的障碍，特别是在农村社区。移民组织建议当局明确获取民事身份证件的程序⁹²。

89. 难民署指出，虽然难民署的证书没有得到政府或私营实体的广泛接受，但它是许多难民，特别是儿童的唯一身份证件。难民署和国家工作队建议阿富汗促进和便利所有人获得民事证件，特别是 *tazkira*(公民身份证)，同时特别关注回返者和境内流离失所者⁹³。

注

- ¹ [A/HRC/41/5](#), [A/HRC/41/5/Add.1](#) and [A/HRC/41/2](#).
- ² [A/HRC/54/21](#), paras. 5, 66 and 75; [A/HRC/51/6](#), paras. 19, 20 and 97 (a); and [A/HRC/49/24](#), para. 70 (a).
- ³ [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 28 (e).
- ⁴ [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), paras. 42, 57 and 61.
- ⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 3; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Afghanistan, p. 12.
- ⁶ United Nations country team submission, p. 1.
- ⁷ *Ibid.*
- ⁸ [A/HRC/54/21](#), para. 66; [A/HRC/51/6](#), paras. 19, 20 and 97 (a); and [A/HRC/49/24](#), para. 70 (a).
- ⁹ United Nations country team submission, p. 1; [A/HRC/54/21](#), paras. 24–28 and 75; [A/HRC/53/21](#), paras. 13, 14, 17 and 99; [A/HRC/51/6](#), paras. 21 and 97 (g); [A/HRC/49/24](#), paras. 70 (b) and (f); and statement by the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan following his visit to Afghanistan from 15 to 26 May 2022 (available at https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2F2022-05%2F26052022-Afghan-SR-visit_press-statement.docx&wdOrigin=BROWSELINK).
- ¹⁰ [A/HRC/54/21](#), paras. 14, 15 and 75; [A/HRC/53/21](#), paras. 13, 14, 17 and 99; [A/HRC/51/6](#), paras. 21–24 and 97 (d); United Nations country team submission, p. 1; and UNHCR submission, p. 1.
- ¹¹ [A/78/361-S/2023/678](#), paras. 4 and 9.
- ¹² [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 83 (e).
- ¹³ United Nations country team, pp. 1 and 2.
- ¹⁴ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), paras. 9 and 82 (g). See also Security Council resolution 2681 (2023).
- ¹⁵ [A/HRC/49/90](#), paras. 5, 6, 8, 14, 16 and 18.
- ¹⁶ UNAMA, “Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan: 15 August 2021–30 May 2023”, pp. 5 and 13; [A/HRC/54/21](#), paras. 42 and 43; United Nations country team submission, pp. 2 and 5; UNAMA “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 12; and UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: May–June 2023 update”, pp. 3 and 4.
- ¹⁷ [A/HRC/54/21](#), paras. 48–51 and 75; UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, pp. 13 and 14; UNAMA, “A barrier to securing peace: human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan: 15 August 2021–30 June 2023; [A/HRC/49/24](#), para. 70 (g); and UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: July–September 2023 update”, p. 3.
- ¹⁸ [A/78/361-S/2023/678](#), para. 71; [A/HRC/54/21](#), para. 75; and United Nations country team submission, p. 4. See also OHCHR, “Afghanistan: United Nations experts appalled by Taliban announcement on capital punishment”, press release, 11 May 2023; and [A/HRC/54/21](#), paras. 60 and 61.
- ¹⁹ UNAMA, “Corporal punishment and the death penalty in Afghanistan” (May 2023), pp. 4, 6, 12, 13, 19 and 20; and United Nations country team submission, p. 4. See also general comments Nos. 8 and 20 of the Human Rights Committee; [A/HRC/13/39](#), para. 63; UNAMA, “Corporal punishment and the death penalty in Afghanistan”, annex; and [A/HRC/54/21](#), paras. 60 and 61.
- ²⁰ [A/HRC/49/24](#), para. 27; and [A/HRC/54/21](#), paras. 52 and 75. See also [CAT/C/AFG/QPR/3](#), paras. 21–24.
- ²¹ UNAMA, “The treatment of detainees in Afghanistan: respecting human rights: a factor for trust”, pp. 4 and 57. See also UNAMA, “UNAMA urges urgent, accelerated action by Afghanistan’s de facto authorities to stop torture and protect rights of detainees, press release, 20 September 2023; United Nations country team submission, pp. 3 and 4; [A/HRC/51/6](#), para. 97 (l); and [CAT/C/AFG/QPR/3](#), paras. 1 and 21–24.
- ²² UNAMA “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 42.
- ²³ [A/HRC/54/21](#), paras. 54–58 and 75; and [A/78/361-S/2023/678](#), para. 71.
- ²⁴ UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: May–June 2023 update”, p. 6.
- ²⁵ UNAMA, “Corporal punishment and the death penalty in Afghanistan”, May 2023, pp. 4–6, 12, 13, 19 and 20; United Nations country team submission, p. 4; general comments Nos. 8 and 20 of the

- Committee on the Rights of the Child; [A/HRC/13/39](#), para. 63; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 5; OHCHR, “Afghanistan: UN experts appalled by Taliban announcement on capital punishment”, press release, 11 May 2023; [A/HRC/54/21](#), paras. 59–61; [A/HRC/49/24](#), para. 70 (h); and [CRC/C/AFG/Q/2-5](#), para. 6.
- ²⁶ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (j).
- ²⁷ United Nations country team submission, pp. 3 and 4; UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: July–September 2023 update”, p. 4; and [CAT/C/AFG/QPR/3](#), para. 3.
- ²⁸ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (i.) See also [A/HRC/49/24](#), para. 49.
- ²⁹ [A/78/361-S/2023/678](#), para. 72.
- ³⁰ [A/HRC/54/21](#), paras. 13, 21–23, 75 and 80; [A/HRC/51/6](#), paras. 89–93 and 97 (a); United Nations country team submission, pp. 5, 6 and 11; and UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021–15 June 2022”, p. 35.
- ³¹ United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
- ³² UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 42. See also UNAMA, “A barrier to securing peace: human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan: 15 August 2021–30 June 2023”, pp. 7 and 14; United Nations country team submission, pp. 2 and 3; and [A/HRC/49/24](#), para. 70 (b).
- ³³ [A/HRC/54/21](#), paras. 33–36.
- ³⁴ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 26.
- ³⁵ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), paras. 5, 25, 26, 31 and 79; [A/HRC/51/6](#), paras. 78–80, 85 and 86; United Nations country team submission, p. 6; [A/HRC/49/24](#), paras. 40–50, 52–55 and 70 (j) and (k); UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan, February–April 2023 update”, p. 3; OHCHR, “Afghanistan: time for decisive action says UN expert”, press release, 13 September 2023; and [A/HRC/53/21](#), para. 99.
- ³⁶ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 22.
- ³⁷ [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), paras. 35–38; and OHCHR, “Taliban must immediately release women human rights defenders, say UN experts”, press release, 41 October 2023. See also [A/HRC/51/6](#), paras. 82–84; and [A/HRC/49/24](#), para. 36.
- ³⁸ UNESCO submission, para. 18.
- ³⁹ United Nations country team submission, p. 11; and [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 24. See also [A/HRC/51/6](#), paras. 31 and 32.
- ⁴⁰ [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), paras. 55 and 56.
- ⁴¹ *Ibid.*, paras. 27–29; and [CAT/C/AFG/QPR/3](#), para. 6.
- ⁴² United Nations country team submission, p. 9; and OHCHR, “Afghanistan: time for decisive action says UN expert”, press release, 13 September 2023.
- ⁴³ Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Afghanistan, pp.1 and 2; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (a) (ii); UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: May–June 2023 update”, p. 2; [A/HRC/53/21](#), para. 99; United Nations country team submission, pp. 10 and 11; UN-Women, IOM and UNAMA, “Summary report of country-wide women’s consultations”, September 2023, pp. 7 and 8; and *ibid.*, June 2023, pp. 3–5.
- ⁴⁴ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 13; and UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: July–September 2023 update”, p. 2. See also [A/HRC/51/6](#), paras. 37–39.
- ⁴⁵ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 59; and [A/78/361-S/2023/678](#), para. 52.
- ⁴⁶ [A/HRC/49/24](#), paras. 8 and 9; [A/HRC/51/6](#), para. 41; and [CRC/C/AFG/Q/2-5](#), para. 9. See also World Food Programme, “WFP Afghanistan: situation report”, 19 July 2022; and [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 8.
- ⁴⁷ United Nations country team submission, pp. 7 and 8.
- ⁴⁸ *Ibid.*, p. 8.
- ⁴⁹ *Ibid.*, pp. 8 and 9; [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 45; and [A/HRC/53/21](#), para. 99.
- ⁵⁰ [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), paras. 47 and 48.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 39.
- ⁵² UNESCO submission, paras. 2, 3 and 9; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 41; UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 33; United Nations country team submission, p. 9; Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 2; [A/HRC/53/21](#), para. 33; and [A/HRC/51/6](#), paras. 24–26 and 29. See also Michelle Bachelet, United Nations High Commissioner for Human Rights, “Oral update on the situation of human rights in Afghanistan”, statement to the Human Rights Council at its forty-eighth session, 13 September 2021.
- ⁵³ [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), paras. 13 and 40. See also UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: July–September 2023 update”, p. 2; and [A/HRC/51/6](#), paras. 37–39.
- ⁵⁴ [A/HRC/53/21](#), para. 99; [A/HRC/51/6](#), paras. 26–30 and 97(f); [A/HRC/49/24](#), para. 70 (d); UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 43; United Nations country team

- submission, p. 9; UNHCR submission, p. 7; Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 2; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (a) (i); and [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 40.
- 55 United Nations country team submission, p. 9; and Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 2.
- 56 [A/78/361-S/2023/678](#), para. 12.
- 57 [A/HRC/51/6](#), paras. 50 and 97 (j).
- 58 UNESCO submission, paras. 20 and 21.
- 59 [A/HRC/53/21](#), para. 70; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (a) (iv); [A/HRC/54/21](#), paras. 37–40; and [A/HRC/51/6](#), para. 81.
- 60 United Nations country team submission, p. 7.
- 61 [A/HRC/54/21](#), paras. 10, 11 and 75; and [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 59.
- 62 United Nations country team submission, p. 10.
- 63 [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 83 (f).
- 64 [A/78/361-S/2023/678](#), para. 69; and United Nations country team submission, p. 10.
- 65 [A/HRC/54/21](#), paras. 6 and 7.
- 66 [A/HRC/49/24](#), paras. 32 and 36–39; UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, pp. 22–25, 32, 33 and 43; UNHCR submission, p. 2; [A/HRC/53/21](#), para. 99; [A/HRC/51/6](#), para. 97 (d); and [A/HRC/54/21](#), paras. 5, 31, 32, 66 and 75.
- 67 [A/HRC/53/21](#), paras. 24–29 and 99; and [A/HRC/49/24](#), para. 33.
- 68 UN-Women, IOM and UNAMA, “Summary report of country-wide women’s consultations”, September 2023, pp. 7 and 8; and *Ibid.*, June 2023 pp. 3–5.
- 69 United Nations country team submission, pp. 2, 10 and 11. See also Michelle Bachelet, “Oral update on the situation of human rights in Afghanistan”.
- 70 United Nations country team submission, p. 2; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82 (a) (iii); and [A/HRC/53/21](#), para. 99. See also Michelle Bachelet, “Oral update on the situation of human rights in Afghanistan”.
- 71 UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 34.
- 72 [A/HRC/53/21](#), para. 77.
- 73 [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 16.
- 74 *Ibid.*, paras. 25 and 26; United Nations country team submission, p. 11; [A/HRC/53/21](#), para. 99; [A/78/338](#) and [A/78/338/Corr.1](#), para. 82(c); and [CAT/C/AFG/QPR/3](#), para. 5.
- 75 [A/HRC/53/21](#), para. 66; and [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), paras. 11, 12 and 14.
- 76 United Nations country team submission, p. 11; and [CRC/C/AFG/Q/2-5](#), para. 7.
- 77 [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 24. See also [A/HRC/49/24](#), para. 34.
- 78 [CAT/C/AFG/QPR/3](#), para. 29; [CRC/C/AFG/Q/2-5](#), para. 7; and [CRC/C/OPAC/AFG/Q/1](#), para. 12 (e).
- 79 UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August 2021 to 15 June 2022”, p. 37.
- 80 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, pp. 1 and 2; [A/78/361-S/2023/678](#), para. 33; and United Nations country team submission, p. 9.
- 81 [CRPD/C/AFG/Q/1](#), para. 5 (c).
- 82 [CRC/C/AFG/Q/2-5](#), para. 9 (b).
- 83 [A/HRC/51/6](#), para. 74; and [CRPD/C/AFG/Q/1](#), paras. 1 and 2.
- 84 [A/HRC/53/21](#), para. 88; and [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 45.
- 85 OHCHR, “Afghanistan: time for decisive action says UN expert”, press release, 13 September 2023; Richard Bennett, Special Rapporteur on Afghanistan, statement to the Third Committee of the General Assembly at its seventy-eighth session; [A/HRC/51/6](#), paras. 65–70; and UNAMA, “Human rights in Afghanistan: 15 August to 15 June 2022”, pp. 9, 10 and 42.
- 86 [A/HRC/51/6](#), para. 76.
- 87 UNHCR submission, p. 4.
- 88 *Ibid.*, p. 3; and United Nations country team submission, p. 12.
- 89 UNHCR submission, pp. 1 and 5; and United Nations country team submission, p. 11.
- 90 [CEDAW/C/AFG/CO/3](#), para. 52.
- 91 UNHCR submission, pp. 3 and 4; and United Nations country team submission, p. 11.
- 92 IOM Afghanistan, *Documentation and Legal Identification in Afghanistan* (2023), pp. 61 and 63.
- 93 UNHCR submission, pp. 3 and 4; and United Nations country team submission, p. 12.