



安全理事会

第七十九年

第九五七三次会议

2024年3月12日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生	(日本)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

欧洲联盟

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-06640 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

欧洲联盟

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请博雷利先生发言。

博雷利·丰特列斯先生（以英语发言）：历史上有些时刻，世界之黑暗变得更加黑暗，而今天就是这样一个时刻。世界比往常更加黑暗，黑暗更加深重，痛苦和绝望正成为人类的常态。是的，当今世界的状况令人深感忧虑，但如果没有联合国，情况会更糟。面对狂热汹涌、血流成河、仇恨泛滥导致世界各地理智荡然无存的局面，《宪章》指引下的联合国依然是我们人类永不沉没的指明灯。

我们看到的是，每一天，《联合国宪章》都遭到蔑视、歪曲、绑架或无视——有些情况下，这种无视越发有恃无恐，令人不安。但是，联合国就在这里，所有为之努力的男男女女都在这里，其中包括我今天要致以敬意的秘书长。在针对他的诸多指责和攻击声中，我要支持他。联合国仍然是乱局中的指路碑，是我们每天在浓雾中寻找方向、努力找办法时的一盏明灯。联合国是一线光明，象征着希望。正因此，我们对未来峰会寄予厚望。那一时刻，未来峰会召开的时刻，必须是安全理事会改革、进行扩员以更好反映当今世界的时刻，必须是改革国际金融机构筹措几十亿到几万亿所需资金的时刻。无论如何，未来终将到来。让我们努力使未来不像现在这样暗淡。

谈到具体问题，两年来，我们一直目睹安理会的一个常任理事国公然违反国际法，对主权国家乌克兰

蓄意发动侵略战争，而它本应保障乌克兰的安全。这场战争是对《联合国宪章》的攻击，自战争开始以来，欧洲联盟（欧盟）提供了非同寻常的经济、财政和军事援助，全力声援乌克兰。欧盟展示了非凡的团结和能力，使欧洲成为国际体系中一支积极并且组织良好的力量。这种支持将继续下去，其具体形式是我们承诺让乌克兰成为欧盟成员国。因为这不仅仅是维护国际法的一项基本原则的问题，这涉及主权国家的领土完整。这还反映出欧洲人决心保护自己，对抗目前俄罗斯对我们的和平与安全构成的威胁。

我们必须面对的第二个重大冲突是加沙冲突。加沙只是以色列人和巴勒斯坦人近一个世纪来极其严重的冲突的冰山一角，这是一场长达百年的战争。我们一再谴责——我在这里再次谴责——2023年10月7日发生的恐怖袭击，并重申以色列的自卫权利。但我们也同样强烈而且一再指出，行使这项权利时必须充分尊重国际法和国际人道法。当我们看到正在发生的事情时，可能会对是否做到这一点产生怀疑。我不想在这里就加沙正在发生的事情——3万人死亡，180万人流离失所，50万人濒临饥饿的边缘——对任何人进行说教。我们现在面对的是一群为自己的生存而挣扎的人。人道主义援助物资必须进入加沙，欧洲联盟正在尽其所能努力做到这一点。但这是一场人道主义危机，而不是自然灾害。这不是洪水或地震，而是人为的危机。我们在寻找通过海上或空中提供援助的替代方式时，必须提醒自己，我们必须这样做，因为通过陆路提供支持的天然方式已经被人为地关闭了，而饥饿正被用作战争武器。正如我们谴责在乌克兰发生的情况一样，我们必须对加沙正在发生的事情使用同样的措辞。

在加沙，联合国机构——人道主义事务协调厅、世界粮食计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）——是许多人最后的生命线。是的，近东救济工程处面临指控，但指控必须得到证实——这就是为什么说这些是指控。我们关心地等待内部监督事务厅进行的联合国独立调查的结论、欧洲联盟专家将进行的系统审计以及由秘书长设立并由科

隆纳女士领导的委员会的调查结果。但是，我要提醒各位成员：近东救济工程处之所以存在，是因为有巴勒斯坦难民。这不是送给巴勒斯坦人的礼物，而是对他们需求的回应。近东救济工程处之所以存在，首先是因为有巴勒斯坦难民。让近东救济工程处消失，并不会让这些难民消失。他们仍然会在那里。事实上，只有一个办法可以使近东救济工程处消失：让这些难民成为与以色列国共存的巴勒斯坦国的公民。几乎每个人都同意这一点。

但是，如何才能使这一解决方案成为现实呢？并不存在神奇的解决方案，但也许可以用可信的方法来尝试让它成为现实：两国解决方案。很多年前我们就谈过这个方案，现在我们又在谈到它。诚然，我们从来没有认真尝试过把它变成现实。为了做到这一点，第一步应该是安全理事会一致通过决议，核可两国解决方案，并确定可能实现这一结果的基本原则。欧盟准备在这方面给予合作。我认为有一个绝佳的机会来表明我们的原则不是空话。既然我们都同意执行两国解决方案，将此作为解决冲突的唯一可行办法，我们就必须采取相应行动。我认为应遵循三项原则来指导我们的行动。它们是：两国明确分离原则，因为除了这种分离，没有可行的替代办法；安全原则，没有安全原则，2023年10月7日之类的悲剧就会一次又一次重演，因为以色列和巴勒斯坦都必须感到安全；最后，区域一体化原则，因为以色列和巴勒斯坦都完全有能力在一个和平的区域集体中占有一席之地。

今天，我们眼中充斥着战争和仇恨的画面。然而，我们并非不可能想象以色列与从地中海到海湾更广泛的邻国互相配合，相得益彰，在此基础上实现一个和平的地区。这是西蒙·佩雷斯的梦想。我的老朋友西蒙曾梦想过这个前景。让我们努力使这一梦想成为现实。让我们卷起袖子，让我们努力参与其中，因为这事关世界和平。让人道主义援助物资进入加沙，让我们继续要求——而且不仅仅是要求——以色列不要阻碍通过自然渠道、即公路提供人道主义援助物资。与此同时，让我们努力寻找其他解决办法，这些办法的效

率较低，而且永远无法替代本应进入加沙的数百辆卡车，以避免数十万人挨饿。

这就是联合国和欧洲联盟正在进行合作的情况。这种合作在数字上得到充分反映。我知道，联合国正面临严重的财政困难。一些捐款尚未兑付，现在大家都在谈论要确保有足够的资金来实现可持续发展目标，数字很重要。让我们从原则谈到事实，回顾欧洲联盟及其成员国为联合国经常预算提供近三分之一的资金。我们总共为联合国所有机构提供四分之一的资金，还为所有方案提供四分之一的资金。我们付款，而且按时付款。我们是联合国最大的财政捐助方，我们对此感到自豪。我们也是世界上最大的人道主义援助提供者。有必要不时重申这些事实。

但我们不仅是付款者，也是危机管理与和平行动的战略伙伴。我们正在共同努力，处理25个危机，进行和平调解，支持对话。今后，我们愿更加注重预防冲突，加强与西非国家经济共同体和欧洲安全与合作组织的合作，分析冲突情势和防止选举暴力。我认为，预防冲突应在《未来契约》中占有突出地位。与其在危机爆发后试图处理问题，不如有预见，进行预防。

我们发挥作用，特别致力于维护非洲的和平与安全。25年之后，世界上25%的人口将生活在非洲。每四个人中就有一个生活在非洲，这是一个充满机遇的大陆，在那里，人类仍将不断增长。但是，为了发挥这种潜力，他们需要安全，需要稳定。这就是为什么我们正在与非洲联盟合作，支持非洲主导的和平行动。我知道这是安全理事会的一个优先事项，我欢迎关于资助此类和平支助行动的第2719（2023）号决议。过去三年来，我们通过欧洲和平融资机制向非洲伙伴提供了近10亿欧元的军事支助。

我们在世界各地有24项任务和行动。我们有4300人部署在各种行动中，包括最近为确保海湾的海上安全发起的欧洲联盟海军“保护者行动”（Operation ASPIDES）；打击非洲之角海盗活动的欧洲联盟海军“阿塔兰塔行动”；为我们在几内亚湾的合作伙伴提

供支持；支持该区域调解努力的驻亚美尼亚特派团；培训乌克兰警察的驻乌克兰咨询团；在地中海，获得欧洲联盟强有力授权的“伊里妮行动”；欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动；以及试图在利比亚实施武器禁运的另一个特派团。我们希望安全理事会将延长我们根据安理会授权正在执行的这些行动的年度授权。

让我们把注意力转向海地。在那里，过去几周来，犯罪帮派的活动最近急剧升级，使该国濒临崩溃，普通海地人正在为此付出代价。我们欢迎政治努力取得的进展，并赞扬加勒比共同体提供的便利。我们正在想方设法支持肯尼亚领导的特派团的更广泛目标，我们随时准备为这一行动作出贡献和提供资金。

在萨赫勒地区，经过十年的合作，我们正面临着日益恶化的局势。随着近年来发生了几次军事政变，该地区的政治格局发生了变化，但挑战依然存在。我们希望参与并支持任何和平倡议、西非国家经济共同体以及以非洲办法解决非洲问题。然而，我认为，在萨赫勒地区，国际社会需要适应新的威胁和新的行为体，更加灵活，并更好地满足我们区域伙伴的要求。

苏丹的情况也是如此。世界上最大的境内流离失所危机正在苏丹悄然发生，该国境内外有800万人流离失所。2000万苏丹人——占总人口的一半——面临饥饿的危险。虽然没有出现在新闻头条，但这场危机正在发生。事实上的政府拒绝允许联合国机构通过乍得运送援助物资，这使情况变得更加糟糕。是的，我们确实想要支持在苏丹采取的任何举措和任何国际对策，我们需要所有各方及其赞助者——因为这些方面确实得到了赞助——在没有先决条件的情况下平息枪炮声并停止敌对行动。

在非洲之角的索马里，我们多年来一直是各非洲联盟特派团的主要捐助国，以稳定该国局势。自2007年以来，我们为支持这些特派团提供了26亿欧元，并增加了对索马里安全部门的支持，在那里取得了一些积极成果。我们将向安全理事会提交关于在索马里建立新特派团的详细建议，我们随时准备与国际伙伴合

作，支持执行这项建议。然而，我要强调分担财政负担的重要性。

阿富汗似乎已被遗忘，但该国的人道主义、经济、政治和人权状况令人担忧。阿富汗存在事实上的性别隔离。这种情况不能持续下去。因此，我们支持秘书长的工作和多哈会议，我们需要推动执行安全理事会第2721（2023）号决议并继续参与其中。

缅甸是另一个优先事项。我们完全支持老挝和东南亚国家联盟新任特使的调解努力，但我认为联合国也必须发挥更突出的作用，用一个声音谈论缅甸正在发生的事情。早就应该任命一名联合国特使和一名驻地协调员。我们必须填补这一空白——联合国必须在那里。

不要忘记，我们刚刚庆祝了国际妇女节。最后，我想谈谈妇女和女童的人权问题。当我提到阿富汗的性别种族隔离时，我提到了这个话题。昨天，妇女地位委员会第六十八届会议开幕。该委员会是独一无二的。它是专门致力于促进所有妇女和女童享有人权的主要全球机构。我认为，现在是欧洲联盟再次重申我们反对性暴力和性别暴力（无论这种暴力在哪里发生）的坚定立场的适当时机。这种暴力必须停止，无论在何处发生，也无论由何人所为。

最后——我感谢安理会的关注——让我重申欧洲联盟对联合国价值和原则的坚定承诺。这不仅是对本组织，而且也是对每天为本组织工作，有时甚至献出生命的男女工作人员的承诺。我们还致力于支撑联合国存在的原则和价值观——并承诺我们将继续努力工作，确保通过我们的财政支持和政治承诺，充分落实这些价值和原则。

主席（以英语发言）：我感谢博雷利·丰特列斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我谨感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生的通报。

我还要赞扬博雷利先生致力于加强与非洲联盟和阿拉伯世界的合作,并对他在加沙局势和针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的不公正运动上的领导作用和勇敢立场表示钦佩。

世界正面临复杂的危机,涉及多个日益相互关联的行为体。这种复杂性往往影响到安理会的效力,安理会有时受到限制而无所作为,并受到自身结构和规则的束缚。与此同时,联合国与区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章开展合作,对于充分利用多边主义的协同效益和应对多重挑战仍然至关重要。

在这方面,作为一直促进联合国与区域组织之间互补作用的非洲国家,阿尔及利亚肯定欧洲联盟(欧盟)在促进维护和平与安全、包括在非洲维护和平与安全方面的关键作用。非洲联盟(非盟)和欧盟享有长期合作,这种合作的前提是在非洲和平与安全架构的框架内以非洲方式解决非洲问题的原则。我们赞扬2023年12月通过决议(第2719(2023)号决议),为联合国为安全理事会授权的非洲联盟主导的和平行动提供资金打开了大门。在这方面,欧盟向这些非盟领导的特派团提供技术和财政支持以及执行这项具有里程碑意义的决议,将至关重要。

同样重要的是,欧洲努力减轻巴勒斯坦人的痛苦,特别是在加沙,占领国以色列正在那里对平民、包括成千上万的妇孺犯下最可怕的罪行。阿尔及利亚一再强调,暂停或削减近东救济工程处的资金损害了这个唯一能够向巴勒斯坦人提供人道主义援助的组织的工作,特别是在这种极其困难和具有挑战性的环境中。

联合国与欧盟之间的合作也反映在乌克兰。阿尔及利亚鼓励欧盟加倍外交努力,开展包容性和建设性对话,为谈判解决乌克兰致命冲突铺平道路。

最后,尽管联合国与次区域组织之间的合作正在扩大联合国行动的范围,但阿尔及利亚认为,最重要的是需要对联合国和安全理事会进行全面改革,以便

能够更有效地应对多重长期的挑战,包括在和平与安全领域。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):圭亚那感谢日本组织本次关于联合国与欧洲联盟(欧盟)之间合作的会议。本次年度通报会提供了一个平台,以此可以审议和讨论共同关心和关切的领域。因此,我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生所作的深刻通报。

圭亚那,实际上还有加勒比共同体(加共体)与欧洲联盟享有强有力的伙伴关系,其基础是我们共同的价值观,对《联合国宪章》原则的承诺,包括主权和领土完整以及会员国政治独立的原则。因此,我们视欧盟为联合国的重要伙伴,在这方面也是安全理事会的重要伙伴。我们赞赏欧盟努力加强集体安全,促进预防冲突、冲突后稳定以及维持和平和建设和平的进程。我们还注意到,正如高级代表提到的那样,欧盟是一个主要的部队和警察派遣集团,在世界各地派驻有4,000多名人员。作为一个集体,欧盟成员国是联合国系统和联合国维持和平特派团最大的财政捐助方之一。在这方面,我借此机会欢迎欧盟支持非洲联盟的和平支助行动,包括欧盟成员国联署第2719(2023)号决议。

圭亚那还认可欧盟是世界上人道主义援助的主要捐助方。它对加沙的继续支持、包括通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供支持至关重要。圭亚那还注意到欧盟承诺继续支持海地,鉴于加共体最近促成的协议,这一点在此时尤其至关重要。我们还肯定欧盟在重大专题问题、包括气候变化和妇女与和平与安全议程上始终如一的立场。

正如第1631(2005)号决议所述,区域组织在国际和平努力中可发挥关键作用。圭亚那认为,加强这些机构与联合国、特别是安全理事会之间的合作,对于实现一个更加和平与稳定的世界至关重要。在威胁全球和平与安全的通常问题继续存在而新的威胁、包括不受管制的人工智能、其他网络工具和民主倒退等因素正在出现之际,联合国与包括欧盟在内的区域组

织之间的合作更加重要。气候变化在特定情况下对和平与安全构成日益严重的风险，这也是欧盟-联合国加强合作的另一个领域。圭亚那认为，应对气候安全风险，包括与粮食安全有关的风险，是一项紧迫目标。

我相信，安理会一致承认和平与安全与发展之间的内在联系。在这方面，圭亚那肯定欧盟在提供发展援助方面的领导作用。我们鼓励继续关注各国的发展需求，同时充分考虑到其文化和其他当地背景。国际金融机构的改革仍然至关重要，圭亚那注意到高级代表承认这种必要。

最后，欧盟仍然是联合国的重要伙伴。在我们最大限度地发挥互补作用，建立一个更加和平与安全的世界过程中，必须加强这种伙伴关系。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢欧洲联盟（欧盟）外交与安全政策高级代表的发言并热烈欢迎他出席本次会议。

欧洲联盟是联合国的一个主要伙伴。它不懈地捍卫《联合国宪章》。欧洲联盟及其成员国比以往任何时候都更加致力于支持乌克兰，而俄罗斯却无视国际法，在欧洲土壤上发动了已长达两年的侵略战争。欧洲联盟及其成员国也继续对各种危机做出反应。其成员国在联合国维持和平行动中部署了3,000多名人员。在黎巴嫩，欧洲联盟成员国派遣了联合国驻黎巴嫩临时部队近三分之一的人员，该部队致力于缓和局势，发挥着至关重要的作用。在红海，欧洲联盟通过其保护海上交通的“盾牌”行动，来支持本组织的地区安全努力。

在中东，欧洲联盟继续为联合国提供支持。上周，欧盟向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处拨款5000万欧元，并将在2024年捐助总计8200万欧元。在利比亚沿岸，欧盟海军地中海伊里妮行动协助执行安全理事会决定开展的武器禁运。在叙利亚和土耳其，2011年以来，欧洲联盟及其成员国已经为最脆弱的叙利亚人提供了300亿欧元的人道主义援助。

在非洲，欧洲联盟与非洲国家的国防和安全部队合作，部署了多个培训特派团。在索马里，欧盟部署了

两个培训特派团和非洲之角海域的阿塔兰塔海上行动，并且在过去15年中拨出26亿多欧元的专款，以支持非洲联盟驻索马里特派团和后来的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团。

欧盟及其成员国动员起来，捍卫联合国的价值观，包括保护人权、尤其是妇女和女孩的权利。我们将继续倡导秘书长的优先事项，并且正在通过为联合国提供大量资金具体地这样做。欧盟成员国是经常预算的最大出资方和维和预算的第二大出资方，为这两项预算提供了近四分之一的款项，而且没有拖欠付款。

欧洲联盟协助秘书长应对当代的各种严峻挑战，尤其是气候与环境挑战以及发展筹资和支持最不发达国家等挑战。今年，多项国际活动将使我们恰恰能够做到这一点。分别将于5月和6月举行的两场联合国会议——第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家问题会议——以及我们将与哈萨克斯坦一道举办的“共同的水问题”首脑会议将是极好的机会。让我们不要忘记，还有将于今年年底举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十九次会议，它将在《造福人类和地球的巴黎契约》的基础上更进一步，把气候融资问题摆在讨论的核心。我们还与哥斯达黎加协作，筹备2025年的联合国支持落实可持续发展目标14即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议。

最后，秘书长在其《新和平纲领》中提出了旨在使我们的集体安全体系更加有效的建议。我们欢迎就《未来契约》进行的有关思考，我们希望，这将有助于加强多边主义和《联合国宪章》的权威。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我也欢迎欧洲联盟（欧盟）高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生参加今天的会议，并感谢他与我们分享他的想法与见地。

联合国同区域和次区域组织的合作仍是本组织工作的基石。作为欧洲联盟的一员和坚定奉行多边主义的国家，马耳他大力支持加强欧盟与联合国之间的

合作。我们继续对探讨新的做法从而为所有人实现有效的多边主义、使外交能够发挥作用持开放态度。

欧盟寻求继续大力侧重于国际和平与安全，倡导法治而不是武力。这些原则完全符合联合国的原则，使这两个组织成为天然的伙伴。欧盟及其成员国始终强调，有必要朝着共同的目标——坚持国际法和《联合国宪章》——一道努力。

只有通过多边主义，我们才能找到全球性问题的全球性解决办法。在这方面，未来峰会为振兴这个把我们团结在一起、实现和平、稳定、繁荣以及增长的系统提供了一个独特的机会。

欧盟诞生于第二次世界大战的灰烬，始终是一个和平项目。它成功地为欧洲人民带来和平，并在世界各地弘扬和平。这对于我们的特质至关重要。多年来，欧盟与联合国之间的合作一直侧重于这两个组织的优先事项与目标，处理了当前欧盟和安全理事会议程上重叠的各种危机，其中包括我们坚定支持乌克兰抗击俄罗斯的侵略战争，以及我们为加沙平民面临人道主义危机发出呼吁并为此做出贡献。

欧盟抱着保护人权、包括保护妇女和儿童人权、处理冲突根源以及维护和平这些共同的目标，在不同国家与联合国共同努力。此外，在预防和处理危机方面，欧盟是联合国的一个重要伙伴，并且是人道主义和发展援助的一个主要捐助方。

联合国-欧盟在危机管理、调解以及和平行动上采取的综合做法已帮助多个国家克服其和平道路上遇到的困难冲突。目前，欧盟在三个大陆上驻有24个和平与安全特派团和行动。欧盟成员国在维和行动中集体部署了4 300多名工作人员。这些努力符合《新和平纲领》，并为其加强做出了贡献。

在地中海，伊里妮行动继续为落实联合国对利比亚的武器禁运以执行第2292（2016）号决议做出贡献。我们与法国担任了该问题的共同执笔方，认为安全理事会6月份再次延长该决议至关重要。

在非洲，欧盟的特派团证明了它对该大陆的承诺及其与非洲联盟的协作。

最后，我们认为，加强联合国与欧盟之间的合作将提高我们防止和解决冲突的能力，并且促进《联合国宪章》的原则。马耳他将与欧洲联盟一道，继续为构建有效和公平的多边主义从而维护国际和平与安全做出贡献。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克欢迎本次以“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”为主题的通报会。

我们感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生今天上午的重要和富于见地的通报。除其它外，他的通报重申了欧洲联盟对联合国价值观与原则的坚定承诺。

安全理事会负有在其核心职能与权力的范围内维护国际和平与安全的首要责任。根据《联合国宪章》，区域和次区域组织在和平与安全领域的作用举足轻重。在这方面，我们认为，联合国同欧洲联盟的合作是维护世界和平与安全的一个重要机制。它适用于非洲大陆，也适用于其它大陆。因此，我们尤其欢迎联合国与欧洲联盟之间的合作与协作，特别是它们对非洲人主导的维护和平与安全方案的支持。

2004年以来，欧盟一直支持非洲联盟（非盟）防止冲突的努力，做法是资助非洲人主导的和平支助行动，促进对非洲联盟机构的能力建设，以及推动非盟牵头的防止和解决冲突倡议。我们希望继续依靠源于共同利益的长期合作和友谊。

具体而言，我们主张共同思考和采取行动，落实关于非洲联盟所主导和平支助行动经费筹措问题的第2719（2023）号决议，博雷利·丰特列斯先生在发言中以极好的方式提到这一点。安理会一致核准该决议是非洲联盟所主导强制行动的框架中的一个里程碑。在这方面，欧洲联盟对安全理事会这项决议的支持可以改变许多非洲和平支助行动的局面。

我们认为，以非洲办法解决非洲问题的愿景必须成为非洲联盟和欧洲联盟在促进非洲和平与安全方面的伙伴关系的指导原则。在2022年2月17日和18日举行的第六届欧洲联盟-非洲联盟峰会期间，两个组织的各国国家元首和政府首脑都认识到必须遵守这一原则。他们特别承诺解决激进化、暴力极端主义和恐怖主义、小武器和轻武器非法流通以及有组织犯罪等问题，包括解决冲突的根源。在这方面，我们高度重视欧洲联盟支持非洲联盟执行非盟《2063年议程》、非洲和平与安全架构、非洲治理架构以及现已延长至2030年的“平息枪炮声”倡议。

安全理事会在许多场合敦促国际社会支持一些国家的建设和平进程，以避免重新陷入冲突或陷入恐怖主义和极端暴力之网。我们谨强调，南苏丹的政治过渡、执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以及资助中非共和国地方选举都至关重要。这些都必须得到强有力、持续和无条件的支持。因此，我们呼吁国际社会为这两个非洲国家正在展开的选举进程提供财政援助。它们是对维护非洲和平与安全的贡献的一部分。

在我们大陆的许多国家，建设和平与国家建设齐头并进，这两个进程相辅相成。正是在这种背景下，莫桑比克欢迎欧洲联盟对加强非洲联盟和平与安全架构的宝贵贡献。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们今天会议的议题——联合国与欧洲联盟（欧盟）之间的合作——不能脱离欧洲联盟的现状来看待。欧洲项目最初是一个一体化的经济联盟，旨在帮助治愈第二次世界大战留下的创伤并实现欧洲各国人民的和解，而实际上，今天其性质已完全不同。今天，通过欧洲联盟，我们看到一个咄咄逼人的扩张主义集团完全屈从于美国和北约的目标和宗旨，在很大程度上将政治利益置于经济利益之上。此外，曾经寻求推进纯粹技术目标的欧洲共同机构的领导人，现在正匆忙参与全球政治，并试图将其意志强加于其他会员国。因此，在联合国根据《联合国宪章》第八章与之建立关系的区域组织当中，欧洲联盟显然是佼佼者。

让我们非常遗憾的是，今天的欧洲联盟继承了最糟糕的殖民主义传统，即使没有与之脱离，联合王国也在大力推进新殖民主义方针，尽一切可能保护臭名昭著的幸运十亿人的福祉，而不管这对世界其他地区意味着什么。我们听到今天在座的博雷利·丰特列斯先生以不朽的隐喻最鲜明地表达欧洲联盟对自己的看法，即欧洲联盟是一个美丽的百花园，而杂草——即其他国家——正试图侵入其中。人们很难避免将之与美国的“山巅上的闪耀之城”概念进行类比，传说中的“美国例外论”就是围绕这一概念确立的。

如果说我们欧洲邻国的一体化项目到今年没有变得愈发反俄甚至仇俄的话，或许我们可以从远处观察这一点，并偶尔拿它们的夸夸其谈和目光短浅来开一下玩笑。这一趋势早在我们的乌克兰特别军事行动之前就已出现，甚至早在2014年基辅反宪法政变之前就已出现，那次政变是在欧盟国家的直接参与下组织的。勉强称得上起点是2004年欧盟的扩大，当时来自东欧的10个新手加入欧盟，其中许多国家客观上还没有准备好加入欧盟。从那时起，欧盟不再是一个纯粹的经济联盟，它首次将政治置于经济考虑之上，这是一个巨大而致命的错误。

我们真的对许多新加入的欧盟成员国有质疑。当时，极为令人震惊的趋势已经在波罗的海国家形成势头，在那里，侵犯讲俄语人口的权利以及美化纳粹罪行的案件时有报道。即使在那时，波兰和捷克共和国的精英就已经暴露出其仇俄本性。然而，布鲁塞尔和欧洲主要国家的首都当时向我们保证，这些新成员国都是小国，害怕独自与俄罗斯为邻，而一旦加入泛欧大家庭，它们就会冷静下来，接受在俄罗斯和欧盟之间建立四个共同空间的建设性计划。今天很难想象，但我们曾经与欧洲联盟有过这样的联合项目，甚至商定了实施的路线图。

然而，最终一切事情朝着完全不同的方向发展。加入欧盟后，仇俄的新手毒害了整个欧洲联盟，并实际上操纵了欧盟对俄罗斯的政策，将之变成竞争与零和游戏而不是合作。

与此同时,我们看到被吹捧的“共同欧洲价值观”的根本性解体,这种价值观曾吸引了许多人加入一个统一的欧洲。基于政治上的权宜之计,欧盟选择性地把变成了聋子、哑巴,抛弃了其人权以及言论和媒体自由等基本原则。例如,今天,拉脱维亚即将驱逐大约1000名在该国生活了几十年的讲俄语的养老金领取者,因为他们的拉脱维亚语水平被认为不够,与此同时,波罗的海国家正在竭尽全力在其领土上根除俄语。爱沙尼亚外交部最近发表了一份报告,指出在80年前从法西斯手中解放塔林期间,据称红军以居民区和文物为攻击目标。考虑到轰炸的目标是盖世太保总部、纳粹军事情报局(Abwehr)、防空系统、海上军火库、火药库和通信中心,显然,爱沙尼亚现任当局坚定地与希特勒及其党羽站在一起。欧盟倾向于忽视这一点。此外,欧洲联盟一致投票反对我们每年提交的谴责美化纳粹主义的大会决议草案,并且站在禁止一切与俄罗斯相关的事物的努力的最前沿,甚至试图为此改写历史。

近年来,欧盟已成为公然双重标准的象征,顺便说一句,这在很大程度上是由今天在座的博雷利·丰特列斯先生促成的。我可以举出很多例子。让我们回顾一下他在2月份的发言,他说禁止俄罗斯媒体是对言论自由的保护。与此同时,我们的对等措施却在欧盟受到批评。再举一例,也是在2月份,博雷利先生说,为了结束以色列在加沙的战争,有必要停止向该国运送武器。这是铁定的逻辑,我们支持。然而,在乌克兰的背景下,博雷利却坚持增加并加强对乌克兰的军事支持,认为若非如此,冲突将在几周内结束。我不得不指出,正在通过欧洲和平融资机制向乌克兰提供武器。简而言之,这很像奥威尔式的说法:“战争就是和平。自由就是奴役。无知就是力量”。这些就是今天欧盟遵循的原则。

与此同时,欧盟正在努力将自己定位为和平缔造者和调解者,并试图在乌克兰问题上披上这件外衣。但欧盟希望该国的冲突结束吗?让我们探讨一下这个问题的本源,也就是博雷利先生本人。

2023年6月,博雷利承认,如果西方停止向乌克兰提供军事支持,乌克兰的冲突可能会在几周内结束,然后他说,“问题不在于是否结束这场战争,而在于如何结束这场战争”。换言之,欧盟本质上在乌克兰是交战方——即使是通过代理人——它不是在努力解决冲突,而是通过冲突给俄罗斯造成最大程度的损害,最好是实现俄罗斯的战略失败。欧盟在所有地方采用这种反俄的“地缘政治视角”,乌克兰和其他国家正在为此付出数十万人的生命代价。这是欧盟正在普遍适用的逻辑。在亚美尼亚、在科索沃解决方案、在摩尔多瓦,甚至在非洲,它都遵循这一逻辑。因此,主席先生,我认为你理解为什么俄罗斯呼吁在联合国与欧洲联盟之间的合作问题上要谨慎。欧盟提供的援助远非免费。不可避免的是,将会有政治要求,并强加外来的政治和社会经济模式。最终,这总会导致新殖民主义或反俄,因为现代欧盟不知道如何以其他方式运作。

我现在不会谈论欧盟在其无能为力的反俄愤怒中采取的非常奇怪的经济策略。我不会谈论它在能源问题上是如何搬起石头砸自己的脚,避开廉价的俄罗斯能源供应,却对来自美国的昂贵得多的能源供应上瘾,其结果是,大型企业已开始离开欧盟。我不会谈论欧洲市场充斥着廉价的乌克兰农产品,导致几乎所有成员国的农民抗议。我也不会谈论美国武器生产公司和经销商勾结,在乌克兰危机期间正在悄悄取代欧洲市场。这些都是欧盟的内部事务。让欧洲选民自己作出决定。关于这一点,俄罗斯有一句谚语:“割下鼻子惩罚脸”。

我只想说,欧盟正在犯一个巨大的战略错误,为了取悦其狭隘、但却极为尖刻的仇俄者而竭力将俄罗斯描绘成敌人,尽管俄罗斯从未对欧盟采取任何侵略行动。我们也从未制定或实施过任何反欧项目。然而,布鲁塞尔正顽固地试图推行以俄罗斯为敌、而不是与俄罗斯携手的安全方案。在这方面,我要提醒我们的欧洲邻国,任何建立一个联合反俄集团的企图,对欧洲来说总是以糟糕的结局告终。我愿相信,欧洲仍有一些人牢记历史教训,能够在更广泛的背景下考虑局势,并能够采取必要措施,以建设性、务实的方式恢

复关系。我们仍然对此持开放态度。现在轮到布鲁塞尔也这样做。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢高级代表博雷利·丰特列斯今天的通报和与会。

美国感谢欧洲联盟（欧盟）为国际和平与安全作出的贡献，包括通过与联合国的伙伴关系与合作作出贡献。事实证明，在应对对国际和平与安全的威胁方面，欧盟是联合国的可靠伙伴。

普京对乌克兰的侵略比以往任何时候都更加清楚地表明了捍卫《联合国宪章》以及主权和领土完整原则的紧迫性。对联合国是如此，对欧盟来说亦是如此，当我们共同努力解决危机时，我们就会变得更强大。我们特别赞赏有机会与欧盟乌克兰咨询团合作，包括在乌克兰检察长办公室和其他当局调查和起诉作为俄罗斯战争一部分所犯下的暴行时给予它们支持。

美国、欧盟和欧洲内外的许多联合国会员国正在与联合国机构、国际组织和非政府组织合作，以减轻普京战争的人道主义影响，不仅在乌克兰，而且在世界各地开展合作。但欧盟与联合国的合作并不局限于欧洲。我们欢迎欧盟努力执行联合国对利比亚的武器禁运，根据第2292（2016）号决议和随后的各项决议对船只进行检查。由于特派团的信息收集和巡逻，人口走私和贩运网络得到遏制。

美国和欧盟采取了强硬、协调的立场，支持冲突地区的人道主义援助，呼吁追究责任，遵守国际人道法。每年，我们仍然是世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织等人道主义和粮食安全组织的最大捐助者。

在去年4月苏丹发生武装冲突后，美国和欧盟支持联合国应对人道主义危机的努力。联合国与欧盟等区域组织的合作现在比以往任何时候都更加重要。美国、欧盟和联合国还在索马里共同努力，支持打击青年党的斗争。特别是，我们欢迎欧盟加大对非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的支持，以履行其任务并协助能力建设，同时将安全责任移交给索马里国民军。

在应对加沙正在发生的人道主义危机方面也需要国际合作。美国和欧盟都支持联合国加沙人道主义和重建高级协调员的努力。持续提供人道主义援助，对长期重建作出规划并给予帮助，对于确保在暴力结束后立即制定一项有条理且可操作的计划，以满足加沙人民的巨大需求至关重要。

在阿富汗，我们还必须继续共同努力，支持联合国阿富汗援助团的重要努力和联合国主导的政治进程，以制定阿富汗融入国际社会的路线图，进而促使塔利班相应地采取它必须采取的步骤。辅助性援助以及与欧盟等区域组织的协调可确保行动更为有效。如果做得对，它们就能扩大联合国的影响和覆盖面，让资源发挥更大的作用。

美国明确欢迎欧盟作为联合国、特别是安全理事会在维护和平与国际安全方面的重要伙伴所发挥的作用。

金相祺先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及时召开本次会议。我欢迎博雷利·丰特列斯高级代表参加本次会议，并感谢他今天所作的全面通报。

首先，我要重申，我完全赞同他对我们在全球面临的危机所作的描述，以及他提出的可为我们更有效地处理危机提供指引的方向和原则。2024年一开年，以联合国为根本基石的多边主义就陷入危机之中。事实上，世界大部分地区仍在应对愈演愈烈的气候冲击和在世界各地不断蔓延的武装冲突。最值得注意的是，两年来俄罗斯对乌克兰的野蛮战争和加沙的严重局势都使人们对第二次世界大战后的多边架构在应对重大安全与人道主义危机以及保护平民方面的有效性产生了怀疑。此外，在联合国努力解决各种相互叠加的危机，实现可持续发展目标改变世界面貌的前景之际，安全理事会在关键问题上陷入僵局和瘫痪，正在给联合国的声誉造成更广泛的损害。

在这一背景下，大韩民国高度赞扬联合国与欧洲联盟（欧盟）这对多边主义及其核心普世价值观志同道合的捍卫者之间不断发展的关系。我国代表团认为，

在全球危机相互关联的时刻，按照《联合国宪章》第八章的设想，加强联合国与欧盟等主要区域和次区域组织的合作，对于加强多边主义以及支持我们相互交织的和平与安全努力至关重要。这意味着，加强联合国与欧盟等区域组织之间的合作比以往任何时候都更加重要。在安理会的议程随着各种安全挑战的出现而不断扩大和深化的情况下，这一点尤为重要。

区域和次区域组织对各自区域有着深入的了解，因此，它们在了解冲突的根源以及促进这些区域内有关各方和民间社会伙伴之间的信心、信任和对话方面处于有利位置。这些工具也是《宪章》第六章规定的和平解决争端的基础。如我们在博雷利·丰特列斯先生的详细通报中听到的那样，欧洲联盟正在与联合国合作，利用其独特的经验和优势，为全球国际和平与安全作出贡献。如他所说明的那样，目前欧盟正在世界各地开展24项任务和行动。欧盟在西巴尔干的行动——它在那里监测安全局势并支持关键的当地机构——以及在地中海的行动——它在那里帮助执行联合国的武器禁运——都是欧盟努力促进国际和平与安全的典型例子。我国代表团高度赞赏联合国与欧盟在这方面建立的伙伴关系。

就大韩民国而言，我国近年来一直在积极扩大与各种区域机制的接触和伙伴关系，欧盟是我国的战略伙伴之一，尽管我们位于地球的两边。2023年5月，大韩民国和欧盟举行峰会，双方重申坚定支持多边主义，以及自由、法治、开放社会、民主、人权和善治等共同价值观。双方同意继续在包括联合国在内的国际组织密切合作，为全球挑战寻找解决之道。在担任安全理事会成员期间，大韩民国将继续努力加强与欧盟在联合国的合作与伙伴关系。

最后，我要重申，大韩民国坚定致力于同联合国和欧盟之间的伙伴关系密切合作并给予支持，以期在这个充满危机的时代让所有人享有和平与安全。

耿爽先生（中国）：我欢迎欧盟外交与安全政策高级代表博雷利先生出席今天的会议。

联合国加强同区域和次区域组织合作，是《联合国宪章》的明确要求，是多边主义的重要体现，也是国际社会的普遍期待。当前，世界变乱交织，面临前所未有的挑战。联合国作为国际体系的核心，肩负的使命和承担的责任更加突出。欧盟作为国际舞台上的重要力量，发挥的作用和做出的贡献日益凸显。中方支持联合国同欧盟根据《联合国宪章》宗旨和原则开展合作，为维护国际和平与安全、增进全人类福祉、应对全球性挑战作出更大贡献。我们期待有关合作遵循以下原则：

一是践行真正的多边主义。作为多边主义的倡导者，欧盟应当积极发挥引领作用，带头维护联合国宪章宗旨和原则，遵守国际法和公认的国际关系基本准则，捍卫以联合国为核心的多边体系，推动各国在多边主义旗帜下团结进步。

二是坚持共同安全理念。安全不可分割，一国安全不能以损害他国安全为代价，地区安全不能以强化甚至扩张军事集团来保障。各国的合理安全关切都应得到重视和妥善解决。欧盟应同联合国一道，坚持推动有关热点问题的政治解决，坚持通过和平方式化解矛盾纷争。

三是打造人类的共同未来。面对百年未有之变局，世界各国应超越历史、文化、地缘和制度差异，同舟共济，合作共赢，共创美好未来。欧盟应与其他会员国一道，推动今年举行的联合国未来峰会凝聚共识，面向行动，对外发出开辟人类崭新前景的积极信号。

乌克兰危机是欧洲安全面临的巨大挑战。危机的最终解决需要依靠对话谈判。欧盟作为重要利益攸关方，应更多致力于推动政治解决，更多致力于创造良好条件，更多致力于构建均衡、有效、可持续的欧洲安全框架。

加沙冲突持续，前所未有的人道灾难仍在加剧。保护平民、提供援助、拯救生命、恢复和平，这是国际社会的共同责任。我们赞赏欧盟在此方面所作的积极努力，希望欧盟发挥自身影响和作用，为推动立即停

火、扩大人道援助、落实“两国方案”、实现中东持久和平作出更大贡献。

非洲实现和平发展面临的挑战显著增多。我们期待欧盟肩负起更大责任，秉持“以非洲方式解决非洲问题”的原则，支持非洲国家加强能力建设、更好应对风险挑战、实现可持续发展。支持非盟集体安全机制建设，向非盟自主维和与反恐行动提供更多可预测、可持续的资金支持。

中方一贯高度重视发展同欧盟的关系，视欧盟为多极化进程中一支重要力量，乐见欧盟加强战略自主，在国际事务中发挥更大作用，为维护世界和平与安全作出更大贡献。中方愿同欧盟深化在联合国等多边领域的合作，携手做多边主义的践行者、开放发展的倡导者、文明对话的推动者，共同为维护世界和平、促进共同发展、加强全球治理作出不懈努力。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我也欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生，并感谢他的通报。他的通报努力突出了欧洲联盟（欧盟）对全球安全的思考和关切，并阐述了欧盟在应对国际和平与安全面临的普遍和不断演变的威胁方面正在追求的关键政策目标。

联合国与欧盟之间的合作仍然是区域倡议的一个重要方面，为我们实现全球和平与安全的共同目标带来了重要价值。对维护国际和平与安全负有主要责任的安全理事会毫无争议地承认区域和次区域机构在预防冲突和建设和平方面所展示的相关性。因此，塞拉利昂欢迎联合国与非洲联盟、阿拉伯国家联盟、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织以及欧洲联盟等区域组织之间的合作，这是今天会议的重点。

我们赞扬欧盟-联合国战略伙伴关系，该伙伴关系目前正在非洲和中东超过25个危机局势中提供和平调解和对话支持。《联合国宪章》制定者通过其第八章的规定所展示的远见卓识与区域机构在维护国际和平与安全方面日益增强的活力相互呼应。鉴于欧洲不得不应对近年来一些最严重的安全和地缘政治危

机，必须强调，通过加强多边主义与合作，可以更好地维护全球和平与安全。

在这方面，鉴于乌克兰冲突已进入第二个年头，塞拉利昂希望确认欧洲联盟在维护欧洲和平与安全方面发挥的重要作用。我们注意到，乌克兰冲突给欧盟提出了一个问题，即如何解决保障欧洲和平的集体安全关切。在这方面，塞拉利昂鼓励联合国和欧洲联盟加强合作，促使乌克兰紧张局势立即缓和并停止敌对行动。我们鼓励欧洲联盟作为欧洲集体安全的战略集团，通过对话，和平、全面地解决乌克兰冲突。这一和平呼吁不是支持既成事实的做法，而是呼吁尊重国际公认的乌克兰边界和各方的合理关切。我们要进一步强调，必须根据国际法和《联合国宪章》，在乌克兰的国际公认边界内实现全面和平。

虽然乌克兰境内的冲突仍然是欧洲冲突的主要中心，但我们呼吁欧盟继续探索一切必要的外交手段，解决普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的未决问题，以确保一个真正多族裔的社会在科索沃和平、安全、团结和发展中蒸蒸日上。此外，我们赞扬欧洲联盟更广泛地参与处理欧洲其他冲突局势。欧盟和联合国通过安全理事会每年延长欧盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任务期限而作出的共同努力，有力地表明了辅助性原则在全面维护国际和平与安全方面的重要性，因为欧盟继续为维护波斯尼亚和黑塞哥维那的安全环境作出重要贡献。此外，关于塞浦路斯问题，塞拉利昂对该岛北部希族塞人和土族塞人社区之间的长期政治僵局极为关切。我们支持欧盟在安全理事会相关决议的基础上持续参与全面解决争端。安理会成员的集体目标必须侧重于建立互信，以便在塞浦路斯两族之间开辟沟通与合作渠道，促进真正的政治对话，最终解决塞浦路斯问题。

就非洲而言，欧洲联盟和非洲联盟在有关预防非洲冲突问题上的伙伴关系对于维护非洲大陆的长期和平与安全至关重要。欧洲联盟向非洲联盟和平支助行动派遣的能力建设和技术援助特派团在帮助非洲维持和平特派团适应其环境挑战方面发挥着关键作用。例如，在索马里，欧洲联盟对非洲联盟驻索马里

过渡时期特派团和有效执行索马里过渡计划的持续支持是宝贵的，尽管该特派团在执行任务时遇到了种种困难。

最后，请允许我首先重申区域和次区域组织在与联合国合作维护和维持国际和平与安全方面的战略重要性，其次指出欧洲联盟为确保一个和平、稳定和繁荣的世界所作的宝贵贡献。

兹博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织本次关于联合国与欧洲联盟（欧盟）合作的年度通报会。我热烈欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生，并感谢他就欧盟作为这个动荡世界中一股正义力量所作的翔实通报。

与俄罗斯联邦不同，我们不认为安理会是一个我们必须聚焦于分歧、相互指责对方奉行双重标准的战场。我们绝对不认为本会议厅是一个以贬损的标签相互冒犯或冒犯区域组织及其成员国的地方。我们当然意识到我们之间的巨大分歧，俄罗斯联邦对乌克兰的侵略是最引人注目的分歧之一。但是，我们认为安理会是一个机构，一个非常强大的机构，一个最强大的机构，如果团结一致，它就能发挥效力。只有在我们团结一致的情况下，安理会才能帮助实现稳定和和平。我们是一个天真的新手，认为安理会是一个我们应该优先处理我们可以团结一致应对的危机的机构，利用安理会独特的权力和责任并有所作为。

几周后，斯洛文尼亚将庆祝加入欧盟20周年。我们为参加欧洲最大的和平项目而感到自豪。我们还为在安理会这里代表欧盟成员国而深感自豪。我们与另外两个欧盟成员国一道所代表的欧洲联盟，不仅倾听而且听取全球各地的关切。欧洲联盟对一个更加和平与安全的未来持有自己的愿景，但也并不惧与其他国家合作来改善这一愿景。欧洲联盟相信以尊重《联合国宪章》和国际法为基础、以联合国为中心的世界秩序。我们相信如中国代表刚才所述的真正的多边主义，也相信区域组织与联合国之间的协同作用。

当前国际安全形势的特点是复杂性与日俱增。在我们应对威胁国际和平根基的挑战时，加强欧盟与联合国之间合作的必要性比以往任何时候都更加明显。真正的多边主义至关重要，比以往任何时候都更加不可或缺。

首先，我要重申欧盟-联合国危机管理与和平行动战略伙伴关系的重要性。这绝不是一种抽象的伙伴关系。它是实质性的、切实可见的。欧盟特派团与联合国维持和平行动或政治特派团一道部署，其中有些欧盟特派团是由安全理事会授权的。这是欧盟在实地为全球安全行动作出贡献的一个具体例子，从斯洛文尼亚邻近的西巴尔干和乌克兰到非洲、中东以及最近部署了欧洲联盟海军“阿斯皮德斯行动”以履行防御任务的红海等地，都有欧盟特派团存在。斯洛文尼亚对自己的贡献感到非常自豪，因为它参加了七个特派团及维持和平行动。

第二，我想谈谈欧盟在保障欧洲和平方面的作用。欧洲联盟在谋求和平的过程中所作的努力远不止其在各种实地行动中的工作。进一步实现欧洲联盟一体化的进程是谋求和平的一个具体手段。尽管我们从俄罗斯联邦那里听到欧盟变得多么糟糕，但一些国家似乎仍在排队加入我们的项目。欧盟一体化进程是欧洲一个强有力的稳定因素，它鼓励未来成员国坚持改革、民主和法治的道路。它有助于调和分歧，缓解紧张局势。有鉴于此，斯洛文尼亚坚定支持西巴尔干各国以及东部三国格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰加入欧盟。

第三，请允许我详细谈谈欧盟在全球的作用。在不忽视本大陆的事态发展以及俄罗斯非法入侵乌克兰的全球影响的同时，我们都有一个共同愿望，那就是平息非洲枪炮声。在这方面，正如博雷利·丰特列斯高级代表今天上午所确认的那样，与我们的非洲伙伴合作仍然是欧洲和平融资机制的优先事项，欧盟通过该机制向非洲联盟主导的和平支助行动，包括非洲联盟驻索马里过渡时期特派团提供可持续和可预测的支助。

欧盟的全球参与包括应对人道主义紧急情况的工作。为此，欧盟一直是全球主要的人道主义捐助方之一，与26个联合国人道主义机构密切合作，这证明了欧盟与联合国之间的协同作用。我们还对斯洛文尼亚的欧盟人道主义援助和危机管理专员亚内兹·莱纳尔契奇所作的贡献感到自豪，他确保欧盟的人道主义救济物资送达最需要帮助的地方，包括继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资金。

最后一点，我要谈谈昨天发表的欧洲环境署有史以来第一份关于气候风险的报告。环境署的调查结果表明，气候、和平与安全之间存在不可否认的联系，正如欧盟关于气候与安全关系的联合公报所确认的那样。这一紧迫问题要求安全理事会在预防冲突与实现和平方面制定对气候敏感的办法。斯洛文尼亚对“欧洲团队”方法所作的核心贡献是，投资于世界各地社区抵御气候变化的能力以及关键自然资源的可持续管理，包括水和粮食安全。

最后，我想反过来谈谈欧盟与联合国合作的基础，那就是我们都赞同，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。安理会必须重新发挥作用，努力为加沙、乌克兰、海地以及其他地方的和平与安全找到可持续的解决办法。

德拉·加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生，并感谢他内容翔实的通报。

我们正处于多边主义和国际体系的关键时刻。冲突激增、经济不平等、粮食不安全、跨国组织犯罪和民众流离失所等问题所构成的挑战要求我们采取协调和果断的全球对策。厄瓜多尔忠于其历史和原则，始终坚定捍卫多边主义。我们认为，联合国与区域组织的协作至关重要，这种协作不仅限于《联合国宪章》第八章规定的范围。

联合国和欧洲联盟有着共同的原则和目标。欧洲联盟对联合国的政治和财政支持证明了它对本组织

三大支柱——和平与安全、可持续发展和人权——的承诺。在预防冲突与建设和平领域，厄瓜多尔高度重视欧洲联盟对安理会努力的支持及其对全球安全的承诺，欧洲联盟向联合国维持和平特派团派遣大量部队和警察以及根据共同安全与防务政策部署自己的特派团就证明了这一点。我们赞扬欧洲联盟致力于在世界各地提供人道主义援助，并满意地注意到它通过欧洲和平融资机制对非洲作出的承诺以及它与包括拉丁美洲和加勒比国家共同体在内的世界各地区域组织的关系。

与欧洲联盟一样，厄瓜多尔致力于维护《宪章》和国际法的原则和宗旨。这一承诺意味着坚决支持《宪章》第二条第四项，其中强调必须避免对任何国家的主权、领土完整或政治独立使用或威胁使用武力。令人遗憾的是，俄罗斯入侵乌克兰引发了一场严重的人道主义危机，导致数百万人流离失所、无辜者丧生和无尽的苦难。潜在的局势升级可能会对欧洲大陆和国际社会造成灾难性后果。在这方面，我呼吁大家共同努力，在尊重乌克兰主权和领土完整的基础上找到解决危机的外交办法，这将使我们能够为该地区的持久和平奠定基础。

厄瓜多尔与其他各方一道呼吁加强多边主义，与区域和次区域组织进行更密切的合作。愿欧洲项目这一团结与合作的典范激励我们所有人努力建设一个共享和平与繁荣的未来。正如罗伯特·舒曼在1950年所说的那样，“不作出与威胁世界和平的危险相称的创造性努力，就无法维护世界和平”。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢欧洲联盟（欧盟）外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生的通报。

六个月后，我们将举行未来峰会，除其他外，这将是一次重申联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面合作之重要性的机会。这些组织在按照《联合国宪章》第八章的规定加强国际与区域和平架构方面发挥关键作用。联合国与欧洲联盟之间的伙伴关系为这方面提供了许多例证。

第一，这一伙伴关系对预防冲突、危机管理和维持和平十分重要。正如我们所听到的那样，欧洲联盟致力于促进诸如中东和非洲之角等各地地区的和平。同样，在西巴尔干地区，欧盟支持执行安全理事会履行职权，包括瑞士积极参与的欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动框架内任务。

第二，与欧洲联盟的伙伴关系对于应对重大全球和区域挑战至关重要。《宪章》和欧洲联盟创始文件所共有的国际法原则和规则构成了尊重人权和注重发展的和平国际秩序之基石。这些要素相互依存，单独割裂开来就无法完全实现。同样，瑞士、联合国和欧盟致力于法治、国际刑事司法、民主和可持续发展。同欧盟一样，瑞士特别重视在武装冲突中保护平民和尊重国际人道法。瑞士也同样重视在乌克兰问题上确保尊重这些基本原则。现在是采取切实步骤实现该国全面、公正和持久和平的时候了。瑞士也赞同欧盟在气候、和平与安全方面的优先事项，旨在减轻人道主义和安全影响。同欧盟一样，我们认为加强合作对预防冲突至关重要。

在这方面，当务之急是发展和使用纳入气候和环境因素的预警和早期反应机制。为了确保其有效性，这种努力必须在国家和区域机构之间以及欧盟和联合国之间加以协调，而且，这也是《新和平纲领》的建议之一。总体而言，欧盟还是在安全理事会各议程项目中促进妇女与和平与安全议程的主要伙伴。

在不到六个月的时间内，我们将通过《未来契约》。多边主义所面临的挑战显而易见，挑战在于如何奠定基础以实现可持续和平未来，让所有人过上充分享有尊严的生活。总之，与欧洲联盟和其他区域组织的伙伴关系对于振兴多边主义至关重要。虽然需要对全球治理进行改革，但我们绝不能忽视已经取得的成就，特别是在预防冲突方面。由于区域组织设在当地，它们能够发现紧张局势，且成员间信任度更高，因此它们可以为这种难以衡量的成功作出积极贡献。

在努力实现可持续和平未来以使全人类都过上充分享有尊严的生活的过程中，瑞士将继续在安全理事

会内外与欧洲联盟和联合国密切合作，因为这是联合国和欧洲联盟的愿景，也是我们的愿景。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我同其他人一道感谢高级代表博雷利·丰特列斯的通报。

今年的未来峰会将为重振多边体系提供一个重要机会，区域组织在这样的体系中发挥重要作用。联合王国欢迎欧洲联盟（欧盟）持续致力于倡导多边主义、应对全球挑战和协助联合国包括安全理事会的工作。

让我特别强调三个方面。

第一，我们认可欧盟努力应对将塑造21世纪的各种挑战。我们欢迎欧盟的全球门户倡议，包括在2021年至2027年期间调动1500亿欧元资金投入整个非洲大陆的交通、数字、气候、能源、卫生、教育和研究领域的雄心。我们还欢迎欧盟对设计和开发安全人工智能系统的贡献，包括其对具有里程碑意义的《布莱奇利宣言》的支持，该宣言将深化人工智能方面的国际协调。

第二，我们认可欧盟对联合国安全工作的支助，欧盟在三大洲开展了24项和平与安全行动。联合王国欢迎欧盟参与非洲安全事务，包括中非共和国和南苏丹的安全事务，并与非洲联盟密切合作以支持非洲联盟驻索马里过渡时期特派团。我们希望欧盟能够在索马里安全过渡期间继续向非洲联盟和索马里提供长期的慷慨财政支持。在中东，我们欢迎欧盟持续为巴勒斯坦人民提供支援，正如我们今天听到的那样，欧盟努力解决加沙的人道主义局势。此外，在离我们更近的地方，欧盟在促进西巴尔干半岛的稳定和繁荣方面发挥重要作用。联合王国长期以来支持欧盟推动的塞尔维亚和科索沃之间的对话，欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动继续在确保波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全方面发挥至关重要的作用。

第三，联合王国欢迎欧盟在俄罗斯非法无端入侵已有两年的情况下大力支援乌克兰。欧盟最近宣布向乌克兰拨款500亿欧元，成为国际社会支持乌克兰的重要支柱。我们将继续与欧盟密切合作，支持乌克兰并协助其长期恢复和重建。

通过共同努力,我们可以促进负责任的多边主义,成为世界上提一般向善的力量。

主席 (以英语发言): 我现在以日本代表的身份发言。

首先,我谨欢迎高级代表博雷利·丰特列斯来到安全理事会,并感谢他就联合国与欧洲联盟(欧盟)之间的合作作了全面和有见地的通报。

联合国是多边主义的核心。然而,联合国无法独自应对所有国际挑战。与合作伙伴的合作至关重要。区域组织在使安全理事会能够履行其维护国际和平与安全的首要责任方面发挥不可或缺的补充作用。在这方面,日本重视欧洲联盟与联合国之间的合作,在世界处于历史紧要关头之际更是如此。我们赞赏欧盟在其行动中一贯表现出领导力,从而为应对当前全球挑战赢得了至关重要的国际关注和支持。日本和欧洲联盟作为战略伙伴,重申了维护以法治为基础、以《联合国宪章》为核心的自由开放国际秩序的承诺。

去年,日本和欧盟决定启动战略对话,以应对国际和平与安全面临的前所未有的挑战,我们双方在安全领域的合作得到了提升。日本和欧盟一直在多个领域共同为世界作出积极贡献。例如,日本和欧洲联盟正在通过联合项目动员对印度—太平洋地区和非洲的优质基础设施进行战略投资,这些投资将为这些地区稳步发展打下基础,惠及所有人。

我们赞扬欧盟对乌克兰的坚定支持。面对安全理事会一个常任理事国公然违反《宪章》的行为,日本与欧盟坚定地站在一起,通过维护《宪章》来保护国际关系的基本原则。

日本和欧盟将坚定地站在一起,通过维护《宪章》来保护国际关系的基本原则。在这个相互联系的世界,我们将继续比以往任何时候都更密切地协调与合作。在联合国,所有会员国聚集一堂,联合国是讨论欧盟、日本和整个国际社会共同关心的问题的最佳场所。自1993年欧盟成立以来,我们一直在各种全球和平与安全问题上共同不懈努力,我们期待着在今后30年或更长时间内继续在联合国携手努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请博雷利·丰特列斯先生发言,对提出的意见和问题作出答复。

博雷利·丰特列斯先生 (以英语发言): 我想我将用西班牙语发言,这将使我能够发自内心地表达自己,而无需翻译我的所想和所说。

(以西班牙语发言)

我首先要感谢各位所说的客气话,并感谢他们决心继续从联合国与欧洲联盟合作。

我在发言开始时指出,欧洲联盟是指导人类战胜我们世界的野蛮和残酷的重要指南针。今天的辩论表明,安理会绝大多数成员赞同这一观点。我赞同很多人所说的话,特别是中国代表的观点,即必须将安全视为不可分割的,避免集团之间的对抗政策,并共同努力促进基于尊重国际法的有效多边主义。欧洲联盟不反对中国作为一个主要政治和经济大国的扩张。我们只是希望看到,这种扩大作为历史进程的一部分,将以有助于有效的多边主义的方式进行。在一个日益多极和多孔的世界中,多边主义越来越摇摇欲坠。我们越来越分裂,而彼此合作却越来越少。在安全理事会中投否决票的次数更多,而达成的协议则更少。我们需要更大的合作,因为主要行为体的数量已经增加,它们在联合国成立时甚至还不存在,它们要求在历史上有它们的一席之地是合情合理的。

显然,我只是与俄罗斯大使有不同意见,他在我看来颇具讽刺意味。当我听到俄罗斯——是的,俄罗斯——说欧洲联盟是一个侵略集团时,我不知道是该笑还是该哭。这个发动了我们时代最大军事侵略的国家将欧洲联盟视为一个侵略集团。在座有人觉得遭受欧盟攻击了吗?我们在轰炸多少个国家?坦率地说,我认为暗示说俄罗斯将我们视为侵略性大国的用意就是讽刺。当然,我们最近听到了连任候选人普京总统——一次可疑的连任——解释了希特勒入侵波兰的原因,他说,这是因为波兰激怒了希特勒,这个可怜人别无选择,只能入侵它。基于对历史的这种重新解读,

俄罗斯将欧盟视为侵略性力量也就不足为奇了。我想在座每个人都知道我们不是这样。

安理会知道，欧洲联盟今天的使命是促进全球和平与稳定。虽然我们不是一个军事联盟，但我们也不希望仅仅是一个经济联盟。我们希望成为地缘政治行为体，而不仅仅是经济行为体。当然，我们支持乌克兰。我们支持它，因为我们认为它是一个有权存在和自卫的国家。存在明显的侵略行为，联合国绝大多数国家在大会投票时都承认了这一点。当我们看到正在发生的事情时，我们当然不能指望俄罗斯捍卫国际法或主权和领土完整的首要地位。

但我来这里不是为了和俄罗斯论战。我只想说，对我们来说，我们对乌克兰的支持是支持国家领土完整基本原则的一种方式。我们当然认为，外交途径应始终保持开放。所有的战争都以和平告终，或者至少没有战争。但当我们听到俄罗斯官员说，战争将继续下去，直到他们实现其军事目标，我们认为，现在不是停止支持乌克兰的时刻。现在也不是乌克兰举白旗投降的时候。为了以尊重《联合国宪章》宗旨和原则方式结束这场战争，它已经付出了太多的生命和财富损失、基础设施被毁和遭受轰炸的代价。和平，是的——但必须是尊重我们捍卫和确立的原则的公平的和平。

这些原则是普遍的，必须在所有地方适用。当我们说切断对平民的供应并将饥饿作为战争武器违反国际法时，无论这种情况发生在乌克兰还是加沙，都是如此。我们认为，我们必须适用同样的原则和价值观，

并回顾，目前有50万人处于饥饿的边缘，这种饥饿不是自然行为造成的，而是由于在获得人道主义援助的道路上设置障碍造成的。是的，我们必须使用空中和水路，正如我们一直在努力做的那样。但我想指出，合理的办法是利用高效的现有陆路，这将使我们能够大规模提供人道主义援助，不幸的是，这些陆路开放得还不够。我们需要解决中东局势的根源。我们需要找到解决这一冲突的办法。

最后，我要说，如果联合国像其绝大多数会员国似乎认为的那样，认为巴勒斯坦问题的唯一解决办法是两个国家共存，那么，我请安全理事会——我尽可能郑重和正式地这样说——宣布这一原则，并且认识到必须采取切实可行的解决办法，防止加沙人民面临的悲剧，建设一个确保我们不会看到悲剧一次又一次重演的未来。欧洲联盟将尽一切努力推动这些努力，而不仅仅是扮演好心人的角色，帮助那些受苦受难的人。我们将努力建立政治机制，防止造成这种痛苦的因素。这显然意味着，安全理事会必须能够达成协议，以便能够结束敌对行动，提供人道主义援助，并确立以两国解决方案原则作为指导我们所有工作的方案。我们需要国际社会作出认真和切实承诺，实现这一目标。

主席（以英语发言）：我感谢博雷利·丰特列斯先生的补充发言和澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

中午散会。