



人权理事会

第五十五届会议

2024年2月26日至4月5日

议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处和秘书长的报告

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况以及确
保追究责任和伸张正义的义务

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 52/3 号决议提交。报告概述该决议的执行情况以及
与巴勒斯坦被占领土人权状况和确保追究责任和伸张正义的义务有关的事态发
展。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 52/3 号决议提交，所涉时期为 2022 年 11 月 1 日至 2023 年 10 月 31 日。报告参考了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作以及政府来源、联合国其他实体和非政府组织提供的资料。在本报告所述时期内，由于以色列未能发放入境签证，人权高专办的几乎所有国际工作人员仍然无法进入巴勒斯坦被占领土。
2. 逾 56 年以来，巴勒斯坦被占领土——西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地带，一直处于以色列的占领之下，这影响到巴勒斯坦人的所有权利，包括自决权。
3. 在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土的人权状况严重恶化。致命武力的使用在包括东耶路撒冷在内的西岸升级，2023 年 5 月，加沙的敌对行动也有所升级。¹
4. 2023 年 10 月 7 日，伊宰·丁·卡桑烈士旅和其他一些巴勒斯坦武装团体和巴勒斯坦人渗透到以色列南部，袭击了军事目标以及平民和民用物体，同时以色列受到数千枚射弹的无差别打击。作为回应，以色列从空中、陆地和海上对加沙发动了密集攻击。敌对行动的升级持续到本报告所述时期之后，造成了惨重的人类痛苦，对平民，特别是妇女和儿童造成了巨大影响。
5. 本报告所述期间，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸的执法过程中打死了 338 名巴勒斯坦人(包括 251 名男子、3 名妇女、81 名男童和 3 名女童)。在加沙，2023 年 5 月，多名巴勒斯坦人在敌对行动升级的背景下被杀(总共 33 人，包括至少 13 名平民——4 名男子、4 名妇女、3 名女童和 2 名男童)，另有 2 名巴勒斯坦男子被以色列安全部队在执法行动中打死。根据加沙卫生部的数据，2023 年 10 月 7 日至 31 日期间，加沙至少有 8,525 名巴勒斯坦人被打死，其中包括至少 3,542 名儿童和 2,136 名妇女，据报有 1,870 人失踪，其中包括 1,020 名儿童。² 与前几次升级一样，一些巴勒斯坦平民可能被巴勒斯坦武装团体打死。
6. 在本报告所述期间，30 名以色列人(20 名男子、5 名男童、4 名妇女和 1 名女童)在包括东耶路撒冷在内的西岸被巴勒斯坦人打死，一名以色列妇女在 5 月份敌对行动升级期间被从加沙发射的一枚火箭弹炸死。具体而言，据以色列当局说，2023 年 10 月 7 日至 31 日期间，至少有 1,200 名以色列人在以色列被打死，其中包括 325 名以色列武装部队成员。
7. 由于 2023 年 10 月 7 日在以色列犯下的严重侵权行为和此后以色列在加沙的军事回应，并鉴于有罪不罚与持续暴力之间的密切联系，本报告特别关注 2023 年 10 月 7 日以来在以色列持续占领巴勒斯坦被占领土背景下加沙和以色列的敌对行动。
8. 在 2023 年 10 月 7 日之前，包括东耶路撒冷在内的西岸的人权状况已经很严重。在定居者暴力和可能有利于事实上吞并西岸的措施加剧的同时，以色列在执法行动中增加了作战战术和武器的使用，导致被杀的巴勒斯坦人人数大幅增加。

¹ A/78/502，第8段。

² 这些数字尚未得到证实，但根据以往的经验，是死亡人数的准确可靠近似值。

2023年10月7日之后，国家和定居者³针对巴勒斯坦人的暴力行为激增，巩固了以色列对巴勒斯坦人实施控制的长期歧视性制度。

9. 人权高专办要求全面进入以色列和巴勒斯坦被占领土调查所有义务承担人的侵权行为，但在编写本报告时尚未收到以色列的答复。

10. 人权高专办对于以色列和巴勒斯坦武装团体在加沙的敌对行动升级期间所发生事件的监测表明，冲突各方广泛无视国际人道法。秘书长和高级专员先前指出的所有义务承担人有罪不罚的普遍气氛持续存在，并助长了进一步违反国际法的行为，有些行为可能构成国际犯罪。

二. 人权状况

A. 2023年10月的敌对升级

11. 2023年10月7日，以色列人和巴勒斯坦人被来自加沙的多年来最猛烈的枪炮射击所惊醒。数千名卡桑旅和圣城旅成员以及其他武装和非武装的巴勒斯坦人越境进入以色列。战斗人员冲进靠近加沙安全围栏的地区，对军事基地、小镇、集体农场和音乐节发起攻击。

12. 从各种来源，包括参与袭击的巴勒斯坦武装人员发布的视频资料看，很快就可以看出，巴勒斯坦武装团体大规模严重违反了国际法，包括针对平民的袭击、故意杀害和虐待平民、肆意破坏民用物体和劫持人质，这些行为构成战争罪，而且根据进一步调查，还可能构成国际法规定的其他严重罪行。据报告，在2023年10月7日的袭击中，有超过1,124人丧生，其中包括295名军事人员，⁴另有4,834人受伤。⁵据报道，一些以色列平民在以色列军队的交火中丧生。⁶

13. 还有报道称，巴勒斯坦武装团体成员和其他武装和非武装的巴勒斯坦人实施了强奸、性侵害(见下文第72段)和酷刑。这些记述需要彻底调查，同时根据国际法确保全面追责。必须对所犯罪行伸张正义，并向所有受害者提供保护和充分赔偿。

14. 对平民最突出的袭击之一是对有数千人参加的新星音乐节的袭击。证据表明，巴勒斯坦武装团体和其他武装和非武装巴勒斯坦人对该节日的袭击导致数百名以色列平民被集体杀害。出现了数几份关于强奸和其他性暴力和性别暴力的报告，包括目击者证词。⁷

15. 许多军事人员以及平民被带到加沙受到关押。以色列当局在不同时间估计，被带到加沙的人数约为242人，包括以色列公民、双重国籍者和其他国家的公

³ A/HRC/55/72, 第24段。

⁴ 见www.idf.il/59780?page=1 (希伯来文)。

⁵ 见www.timesofisrael.com/the-israel-we-knew-died-on-october-7-the-new-nation-will-be-scarred-for-generations。

⁶ 见www.haaretz.co.il/news/politics/2023-11-18/ty-article/0000018b-e1a5-d168-a3ef-f5ff4d070000 (希伯来文)。

⁷ 见www.bbc.com/news/world-middle-east-67629181。

民。⁸ 在编写本报告时，由于亲人的命运和下落不明，他们的家人遭受了痛苦，他们也对自己的安全感到担心。劫持人质是战争罪。

16. 这些行为的犯罪嫌疑人必须接受正当程序和公平审判。许多因这些袭击和由此引发的冲突而被拘留的人目前在以色列被单独监禁，使他们面临遭受酷刑和其他虐待的更大风险，并令人对公平审判的可能性感到担忧。以色列调查和检察机关及法院必须确保巴勒斯坦被告的权利得到充分尊重。

17. 巴勒斯坦武装团体对以色列发射的大量滥杀滥伤炮弹一直持续到 2023 年 10 月 31 日以后。火箭弹发射到了整个南部地区，并打到了以色列中部，包括特拉维夫、斯德洛特和加沙附近地区、贝尔谢瓦和耶路撒冷。这种袭击违反了禁止无差别攻击和使用武器的规定，根据国际人道法，这种行为本质上是无差别的，相当于战争罪。⁹

18. 2023 年 10 月 9 日，以色列国防部长宣布，他已下令“全面围困”加沙，称“将没有电、没有食物、没有燃料，一切都被关闭……我们正在与人面兽心的动物作战，我们正在采取相应行动。”¹⁰ 对这种“全面封锁”及其对民众的影响，应当放在以色列当局此前对加沙实施长达 16 年的封锁的背景下理解，这已经对平民产生了深远的人道主义和人权后果，包括破坏了当地经济，¹¹ 其本身相当于集体惩罚。¹²

19. 2023 年 10 月 8 日至 21 日期间，以色列完全关闭了进入加沙的所有过境点，并阻止人道主义援助、商业货物、食品、燃料和电力进入，同时只允许送入少量供水。此后，仅允许送入极少量的援助。¹³ 加沙和埃及之间的拉法过境点也一直关闭到 2023 年 10 月 21 日。加沙人获得水、食物、健康和其他基本必需品的权利被严重剥夺，加上对医院、面包店和水井等重要民用基础设施的袭击，在加沙出现了一场本可预防的、人为的和前所未有的人道主义危机。

20. 以色列高级政治和军事官员多次表示，围困和其他限制是故意和惩罚性的，他们拒绝重新开放以色列和加沙之间的凯雷姆沙洛姆过境点以及在 2023 年 11 月“人道主义暂停”期间增加援助的速度缓慢也证明了这一点。¹⁴

⁸ 截至 2023 年 11 月 30 日，共有 109 名平民被活着释放(48 名妇女、34 名儿童和 27 名男子)，一名属于以色列国防军的女兵被解救。截至 2023 年 12 月 15 日，以色列国防军已确认被关押在加沙的 8 名平民男子、3 名平民妇女和 4 名以色列国防军士兵(3 男 1 女)死亡。

⁹ Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law: Volume I – Rules* (Geneva, International Committee of the Red Cross; 剑桥, 大不列颠及北爱尔兰联合王国, 剑桥大学出版社, 2005 年), rules 11, 12, 71 and 156.

¹⁰ 见 www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel。

¹¹ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-unprecedented-devastating-impact-english_2.pdf。

¹² A/78/502, 第 33 段; A/76/333, 第 36 段; A/75/336, 第 24 段; A/74/468, 第 22 段; A/73/420, 第 7 段; A/HRC/52/75; A/HRC/46/63, 第 7 段; A/HRC/37/38, 第 4 段; A/HRC/34/36, 第 36 段。

¹³ 2023 年 10 月 8 日有数辆卡车通过拉法过境点。

¹⁴ 见 https://twitter.com/Israel_katz/status/1712356130377113904 (希伯来文)和 https://twitter.com/Israel_katz/status/1712876230762967222。

21. 加沙的电力供应被完全切断，任何燃料不允许进入加沙，导致加沙的一家发电厂关闭，对医疗保健、供水和污水处理服务产生了严重的连锁影响，在本报告所述期间之后进一步恶化，造成了本可预防的死亡。¹⁵ 电信网络退化，包括 2023 年 10 月 27 日以色列对加沙发动地面行动时完全停电，也严重影响了服务的提供并阻碍了报告。

22. 2023 年 10 月 8 日至 15 日期间，以色列完全关闭了通往加沙的所有三条输水管道，相当于饮用水供应量的近 75%。2023 年 10 月 15 日恢复了通过管道向东汗尤尼斯的有限供应，2023 年 10 月 31 日恢复了向代尔拜拉的供应。对加沙北部的供应一直未恢复。以色列能源和基础设施部长表示，恢复加沙南部的供水“将把平民人口推向加沙地带南部”，¹⁶ 这表明以色列可能一直在剥夺平民获得生存必需用品的机会，以此作为迫使他们迁移的一种手段。

23. 从 10 月 21 日起，只有有限的援助被允许进入加沙南部：2023 年 10 月 8 日至 31 日期间，217 辆援助卡车进入加沙，平均每天略超过 9 辆。2023 年 10 月 7 日之前，也就是在敌对行动、无法获得基本服务、营养不良、脱水和流离失所相互交织导致需求激增之前，平均每天有 500 辆卡车进入加沙。¹⁷ 以色列还在 2023 年 10 月 31 日后阻止商业货物入境，导致加沙各地市场崩溃。

24. 加沙北部的局势尤其严峻，人道主义准入几乎完全受到限制，供水完全被切断。据估计，截至 2023 年 10 月 31 日，仍有 30 万境内流离失所者滞留在收容所和医院。

25. 在本报告所述期间实施的限制为随后几个月人权和人道主义局势的严重恶化埋下了伏笔，引发了对饥荒、脱水和疾病传播的恐惧。¹⁸ 对加沙的封锁和围困相当于集体惩罚，也可能相当于把饥饿作为一种战争手段，这是战争罪，而且根据进一步调查，也可能相当于国际法规定的其他严重罪行。

26. 以色列在对加沙，特别是北加沙和加沙城的大规模空袭中，对平民住宅和基础设施造成的破坏规模和程度是前所未有的。截至 2023 年 10 月 31 日，加沙约 45% 的住房被摧毁或损坏。¹⁹ 拜特哈嫩等许多地区几乎被完全夷为平地，而据报道，以色列国防军发言人吹嘘“集中力量于……最大程度的破坏”，“数千吨弹药”在 2023 年 10 月 7 日之后的几天内被投向加沙。²⁰

¹⁵ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-86。

¹⁶ 见 www.timesofisrael.com/israel-says-it-is-restarting-water-supply-to-southern-gaza-strip。

¹⁷ 见 www.timesofisrael.com/liveblog_entry/us-reveals-israel-let-commercial-goods-into-gaza-for-first-time-since-war-began 和 https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-01-14-24/h_602b15387f1a24676d480aba68df8087。

¹⁸ 见 www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html；和 www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf。

¹⁹ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-31-october-2023-2359>。另见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/shelter-crisis-joint-advocacy-statement-24th-november-2023>。

²⁰ 见 www.theguardian.com/world/2023/oct/10/right-now-it-is-one-day-at-a-time-life-on-israels-frontline-with-gaza。

27. 发生在加沙北部的大规模破坏引起了人们对以色列不遵守国际人道法，包括攻击行动的区别、相称和谨慎原则的严重关切。平民和民用物体不得受到攻击，住宅建筑应当初步认定为民用物体。与攻击的预期取得的军事优势相比，攻击军事目标预期可能造成的平民伤害不得过大，必须采取一切可行的谨慎措施保护平民和民用物体。

28. 从现有的信息来看，很难看出攻击如此多的初步认定为民用的物体如何能够是合法行动。当前敌对行动升级期间的目标选择模式的性质和影响似乎与不久前的升级有质的不同，导致巴勒斯坦人伤亡人数高得出奇：自 2023 年 10 月 7 日以来每天约 355 人，而 2023 年 5 月升级期间每天有 6 人死亡。²¹

29. 人权高专办记录的具体事件强化了这些关切，这些关切在本报告所述时期之后依然存在。以色列国防军明确表示了一种广泛的打击目标选择方法，²² 包括显然将没有直接参与敌对行动的哈马斯平民成员以及属于哈马斯的民用物体视为合法目标，这违反了区分原则。还有报道称，以色列军方采用了比以往更宽泛的目标选择规则。²³ 综上所述，越来越多的信息表明，由于可能在政策层面对国际人道法的错误解释，以色列不仅实施了可能构成战争罪的具体袭击，而且可能实施了广泛和系统的非法袭击。

30. 人权高专办收到的报告称，许多事件引发了对遵守国际人道法情况的关切。这方面包括三个典型案例。在这些袭击中，在人口稠密地区使用了具有大面积效能的爆炸性武器，造成了巨大的破坏和极高的伤亡人数。在这些情况下，攻击可归咎于以色列，根据现有信息，这引起了对攻击合法性的严重关切。²⁴ 发动造成平民伤亡的无差别攻击，或发动明知会造成过度附带平民伤亡或损害的攻击，是一种战争罪。²⁵

31. 2023 年 10 月 9 日上午 10 时 30 分至 11 时 30 分，据报在加沙北部 Jabalya 难民营 Al Trance 街发生大规模爆炸，这是一个过度拥挤和特别密集的街区。爆炸彻底摧毁了两栋多层建筑，并严重损坏了周围的许多其他建筑。人权高专办证实至少有 39 人被炸身亡，包括 11 名儿童和 1 名妇女，并收到另外 20 人死亡的信息。据报道，没有发出任何警告，这与人们在当时繁忙的市场从事着正常买卖活动的情况一致。

32. 根据对所掌握的该事件后果的审查，从损害程度和地面沉降看，这些袭击似乎使用了一、两枚 GBU-31 型空投弹药，表明是以色列进行了袭击。GBU-31 是一种大型、重型弹药，用于穿透数层混凝土，可以完全摧毁高层建筑。²⁶ 尚不清楚具体的军事目标是什么。以色列没有对这次袭击发表任何公开声明。

²¹ A/78/502，第8段。

²² 见<https://twitter.com/IDF/status/1712282365924343910>。

²³ 见www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza。

²⁴ 人权高专办于2023年12月7日就这些事件致函以色列，但没有收到任何答复。

²⁵ Henckaerts和Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law*, rule 156。

²⁶ 见www.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/104572/joint-direct-attack-munition-gbu-313238。

33. 2023年10月25日下午4时30分左右，巨大的爆炸震撼了加沙市的亚尔穆克居民区，导致大量破坏和损害以及数百人伤亡。至少5,700平方米的区域几乎被夷为平地，至少有七座建筑物被完全摧毁，其中包括一座高层住宅，其他建筑物也有明显损坏的迹象。人权高专办已核实有91人死亡，包括39名儿童和28名妇女，并收到了关于另外7人死亡的信息。

34. 根据对被摧毁结构的规模和弹坑大小的评估，可能使用了数枚GBU-31型空投弹药，这表明实施袭击的是列。2023年10月26日，以色列国防军表示，前一天袭击了250个目标，但没有具体提到该次袭击。²⁷尚不清楚具体的军事目标是什么。

35. 2023年10月31日下午2时20分左右，以色列国防军袭击了人口稠密的贾巴利亚难民营的一个住宅区，造成大面积破坏，至少10座建筑被毁，另有10座建筑严重受损。人权高专办核实有23人打死，包括11名儿童和2名妇女，并收到另外63人死亡的信息。²⁸

36. 以色列国防军证实实施了袭击，称他们打死了据称参与2023年10月7日袭击的“哈马斯中央贾巴利亚营指挥官易卜拉欣·比亚里”。此外，以色列国防军表示，与比亚里一起的大批恐怖分子被打死，地下恐怖基础设施在袭击后坍塌。²⁹目前不清楚易卜拉欣·比亚里是在地道内还是地面上受到袭击的。根据对破坏程度和弹坑大小的分析，这次袭击可能使用了至少四枚GBU-32，尽管使用更大的GBU-31也完全可能。

37. 在居民区中心人口如此稠密的地区使用GBU-31型或GBU-32型炸弹，可以预见会对平民造成大规模伤害，这引起了非常严重的关切，这样的攻击是不相称和(或)无差别的，而且没有采取谨慎措施或谨慎措施不足。

38. 据报道，没有发出任何警告，也没有做出任何努力疏散住宅楼。一些手段可能有助于减少平民伤亡，特别是选择不同的、破坏效果较为有限武器以达到同样的效果，以及例如改变攻击时间、使用空袭警报、空中盘旋、“砸房顶”或警告现场平民撤离附近地区。

39. 以色列国防军曾经使用过杀伤和冲击半径较为有限、可用于特定目标的武器，如用于作为军事目标的建筑物的某一部分。如果目标是战斗人员，担心他们会逃跑，那么就会出现严重的问题：这种袭击如何能做到相称，以及考虑到对平民造成如此巨大伤害的风险，为何还要使用这种大面积杀伤弹药攻击个人。鉴于可以预见会发生大量的平民生命损失，在人口稠密地区使用此类武器袭击建筑物下的军事目标，就令人严重关切此类袭击如何能符合相称性和谨慎原则。当以色列能够准确评估在人口如此稠密的地区反复使用这些武器可能造成的相关大面积影响，特别是对平民的伤害时，情况尤其如此。

40. 道路和重要基础设施遭到广泛破坏，如电力系统和配电网络、储水罐、管道、供应网络和排水渠道，以及面包店和水井，这些对居民的生存不可或缺。这

²⁷ 见<https://twitter.com/idfonline/status/17174425085636455> (希伯来文)。

²⁸ 见www.wsj.com/world/middle-east/israeli-airstrike-amas-commander-civilian-deaths-3b6be664。

²⁹ 见<https://t.me/idfofficial/4826>；和www.reuters.com/graphics/ISRAEL-PALESTINIANS/GAZA-JABALIA/byprdygje。

些攻击加上对人道主义准入的极端限制，导致食物和水的获取迅速恶化，清洁卫生和其他基本服务开始崩溃。

41. 截至 2023 年 10 月 31 日，已有 11 家面包店遭到袭击和破坏，只有 9 家面包店仍在营业。³⁰ 人们在空袭不断的情况下，到仅剩的几家面包店排队等候数小时。

42. 2023 年 10 月 24 日晚约 11 时 50 分，以色列空投的一枚弹药看似击中了 New Al Maghazi 面包店，当时，这是 Al Maghazi 难民营中唯一的面包店，该难民营通常有大约 33,000 人，这还不包括来自加沙北部和加沙市的流离失所者。³¹ 袭击还损坏了水井，包括 Nuseirat 的两口水井在 2023 年 10 月 30 日遭到破坏。³²

43. 加沙的医院、宗教和文化场所³³ 和学校受到空前数量和规模的袭击。以色列声称，卡桑旅和其他武装团体利用民用基础设施，如医院和避难所或地下隧道实施军事行动。如果武装团体这样做的目的是利用受保护的地点或平民或非战斗人员的存在防止其军事资产受到攻击，这将违反禁止使用人盾的规定，相当于战争罪。然而，这并不能成为以色列安全部队无差别或过度攻击的理由。

44. 截至 2023 年 10 月 31 日，联合国估计超过 62% 的加沙人口流离失所，迫使大约 140 万人生活在过度拥挤、不卫生的条件下，无法充分获得以色列作为占领国有法律义务提供的、在不由其完全控制的地区至少不得设置准入障碍的基本服务。在本报告所述时期之后，这些情况继续严重恶化。³⁴

45. 这种流离失所不仅是由于以色列对加沙的敌对行动和极其猛烈的轰炸造成的，也是由于以色列发布的撤离命令及其强行施加的条件将人口进一步向南方驱赶所造成的。

46. 2023 年 10 月 12 日大约午夜时分，以色列国防军命令加沙北部约 110 万人在军事行动开始前 24 小时内撤离瓦迪加沙南部，导致大量人口甚至在空袭不断的情况下向南移动。以色列国防军说，将会建立一个人道主义走廊，但据报道，人们在逃离时被杀，“走廊”经常在单方面宣布下随时关闭，因此永远不可能充分安全。³⁵

47. 国际法规定，占领国出于民众安全或迫切的军事原因进行的任何合法临时撤离都必须提供适当的住宿，在卫生、健康、安全和营养条件令人满意的情况下实施，并且必须采取一切可能的措施确保家庭成员不分离。以色列显然没有尝试履行对被命令撤离的 110 万人的义务。人们必须至少步行一段路程，行动不便者、老年人、残疾人、孕妇、有幼儿的家庭、受伤者和病人得不到任何帮助。

³⁰ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25。

³¹ 见 www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip/maghazi-camp。

³² 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25。

³³ 据报告，2023 年 10 月 7 日至 31 日期间，医院或附近发生了 29 起袭击事件，至少 25 座清真寺被击中和摧毁，3 座教堂部分受损。

³⁴ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-92。哈马斯也放弃了对平民的义务，见 www.latimes.com/opinion/story/2023-12-09/israel-gaza-hamas-united-nations-humanitarian-relief。

³⁵ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8。

48. 如果撤离持续的时间超过人口安全或必要军事理由的严格要求，即使最初是合法的，也仍然违反了禁止强迫转移的规定，这是一项战争罪。直到本报告所述时期截止及以后，以色列安全部队继续坚持让人撤离加沙北部。有人担心，以色列是否也一直在寻求通过撤离命令强行建立一个更长期的安全“缓冲区”。继续拒绝向北部人口提供足够的水、食品、药品和其他基本物品和服务，阻碍人道主义援助准入，未能恢复北部的供水，大规模毁坏平民住宅和基础设施，以及继续命令前往南端地带，这些因素结合在一起，构成大规模强行迁移的风险。

49. 妇女和儿童占伤亡人数三分之二以上，在冲突中受到的损害远比他人惨重。孕妇、新生儿和儿童保健服务受到严重限制，因此营养不良、疾病和死亡的风险增加。³⁶

50. 2023年10月7日发生暴行后，双方当权者都发表了极其危险的言论，有时可能相当于煽动侵犯人权甚至煽动暴行罪。至少，这类言论助长了暴力和歧视盛行的毒化气氛。以色列高层政治人物和军事领导人发表了剥夺巴勒斯坦人人性的声明，³⁷ 言下之意是国际人道法不会得到尊重，³⁸ 表示这些行动是“加沙浩劫”，³⁹ 加沙的巴勒斯坦人将在这场浩劫中永远流离失所，并且提到了各种暴力和剥夺人性的宗教引言，包括总理在一次声明中说：“我们的圣经说，你必须记住亚玛力人对你所做的一切，我们确实记得，我们正在战斗。”⁴⁰

51. 哈马斯没有对2023年10月7日的事件表示遗憾，其领导人多次威胁要再次发动袭击。例如，2023年10月24日，一名哈马斯高级官员声称，“阿克萨洪水行动[哈马斯给2023年10月7日的行动起的名字]只是第一次，还会有第二次、第三次、第四次”。⁴¹

52. 在本报告所述期间，同期发生了以色列在加沙动用军事力量，在这些行动中杀害数千名巴勒斯坦人，剥夺获取基本必需品的机会，几乎加沙全部人口被迫流离失所，以及在以色列杀害人员、在加沙扣押人质和据报各方实施强奸、性侵害和酷刑等等，双方的这类言论加剧了发生暴行罪的风险。

³⁶ 见www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn。

³⁷ 见www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel/；和www.timesofisrael.com/liveblog_entry/cogat-chief-addresses-gazans-you-wanted-hell-you-will-get-hell/。

³⁸ 见www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/。

³⁹ 见<https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453>。

⁴⁰ 见www.theguardian.com/us-news/2023/nov/13/biden-lawsuit-alleged-failure-prevent-genocide-israel-palestine。

⁴¹ 见www.timesofisrael.com/hamas-official-says-group-aims-to-repeat-oct-7-onslaught-many-times-to-destroy-israel/。

B. 在包括东耶路撒冷在内的西岸实施的集体惩罚措施

53. 以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸实施的可能构成集体惩罚的做法数量增加，种类繁多。⁴² 2023年10月7日之后，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸采取了许多行动，包括大规模逮捕、虐待和过度限制流动，这些行动似乎是任意的，而且往往是惩罚性的。

54. 以色列当局继续以歧视性方式惩罚性拆除据称是巴勒斯坦袭击者的住宅，⁴³ 摧毁了包括东耶路撒冷在内的西岸的21栋住宅建筑，强行驱逐了101名巴勒斯坦人(56名男子和男童、47名妇女和女童，包括41名儿童)。⁴⁴ 惩罚性拆除对巴勒斯坦妇女和女童的影响尤为严重。⁴⁵

55. 以色列安全部队似乎故意袭击和摧毁民用基础设施。例如，以色列安全部队2023年7月3日至5日在杰宁难民营的一次行动导致至少62个家庭283人流离失所，其中包括109名儿童。在行动期间，以色列安全部队的推土机严重损坏了道路、主要供水管道和电网，导致供电和供水短缺，直接影响到至少1,880个家庭。⁴⁶

56. 2023年10月7日之后，以色列对巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的整个西岸的流动施加并加强了系统的歧视性限制，这种限制在2023年10月31日之后仍然存在，严重限制了包括东耶路撒冷在内的西岸的行动自由。⁴⁷ 流动限制和封锁阻碍了人们获得医疗等服务，并导致粮食短缺。在希布伦的H2封闭区，以色列对7,000名巴勒斯坦人实施严格宵禁直至2023年10月21日，关闭了所有商店和服务。以色列对Huwwara实行完全封锁，并限制进入耶路撒冷老城和阿克萨清真寺大院。

C. 执法过程中的非法杀人和伤害

57. 以色列对包括东耶路撒冷在内的整个西岸的巴勒斯坦人使用致命武力的行为不断升级，其使用往往构成任意剥夺生命。在本报告所述期间，以色列安全部队杀死了338名巴勒斯坦人(包括251名男子、81名男童、3名妇女和3名女童)。2023年10月7日至31日期间，以色列安全部队至少杀死了116名巴勒斯坦人(包括38名儿童、1名妇女和至少2名残疾人)，超过全年死亡总数的三分之一。2023年10月7日之前，自联合国开始记录以来，被杀害的巴勒斯坦人人数已经达到前所未有的水平。

58. 以色列安全部队在执法行动中使用作战手段和战术，例如使用无人航空系统和武装车辆、攻击直升机、反坦克导弹、肩扛式爆破弹和其他用于敌对行动的武

⁴² [A/75/336](#), 第23段。

⁴³ [A/78/502](#), 第26段。

⁴⁴ 据人道主义事务协调厅报告。

⁴⁵ [CEDAW/C/ISR/CO/6](#), 第32和33段; [A/HRC/46/63](#), 第10段。

⁴⁶ 据人道主义事务协调厅报告。

⁴⁷ 见www.bloomberg.com/news/features/2023-11-26/israel-hamas-war-west-bank-living-in-fear-with-killings-displaced。

器，还在人口密集和繁忙的城市地区的屋顶部署狙击手。⁴⁸ 以色列安全部队未能采取措施缓和对抗局势或逐步使用武力。这种非法使用武力造成的杀戮相当于任意剥夺生命，视具体情况而定，可能构成故意杀戮。⁴⁹

59. 在一起案件中，2023年7月3日至5日，以色列安全部队在光天化日之下，在人口密集地区的一次行动中使用空袭、派出大量地面人员、推土机、狙击手和特种部队，打死了杰宁难民营的13名巴勒斯坦人，其中包括4名儿童。儿童在与家人一道被困在断电、食物和水有限或没有食物和水的绝境中并目睹其他儿童的伤亡后，表现出受到严重心理压力的迹象。

60. 2023年10月7日之后，局势严重恶化，在西岸北部的行动中，更多地使用无人飞行器和无人航空系统，并对难民营和其他人口稠密地区进行了其他空袭(截至2023年10月31日，据报至少有5次)，造成至少27名巴勒斯坦人死亡，其中包括11名儿童，并造成大量基础设施的破坏。此类案件引发了新的关切，涉及非法使用武力、违反规划执法行动以尽量减少使用武力和生命威胁的义务，以及可能的故意杀戮。

61. 2023年10月19日和20日，在努尔沙姆斯难民营的一次行动中，以色列安全部队打死了14名巴勒斯坦人，其中包括6名儿童。以色列安全部队在营地的存在引发了冲突，一名以色列士兵被打死。据报道，此后不久，以色列军队对一个远离交火的地区发动了空袭，打死了两名武装巴勒斯坦人和八名没有参与冲突或对抗的手无寸铁的巴勒斯坦人，其中包括四名儿童。以色列安全部队阻止巴勒斯坦救护人员接近伤者，这反映了一种日益严重的模式。除了在袭击中丧生的人之外，还有四名巴勒斯坦男子被以色列枪击身亡，其中包括一名11岁的男性少年在向以色列军车投掷石块时被从车内开枪打死，一名16岁的男性少年在与父亲步行时被三颗子弹击中致死。

62. 以色列安全部队在整个这段时期内使用了不必要或不相称的致命武力，并在2023年10月7日之后逐步升级，杀害了若干巴勒斯坦人，可能是故意杀人。2023年10月22日，以色列安全部队在Al 'Arrub营地入口处开枪打死了一名20岁的巴勒斯坦男子，此前他似乎意外地打中了一名以色列安全部队军官的腿部。⁵⁰

63. 自2023年10月7日以来，包括东耶路撒冷在内的西岸约有84名儿童(81名男孩和3名女孩)被以色列安全部队杀害，其中包括38名男童。至少有28人腰部以上被击中，其中14人头部受伤，这让人担心可能是故意使用致命武力。以色列安全部队还使用了不必要的致命武力，导致儿童死亡。例如，2023年6月19日，当以色列安全部队从杰宁难民营撤离时，一名以色列安全部队士兵在一名14岁的巴勒斯坦女童家门前开枪将其打死。

64. 以色列安全部队将包括儿童在内的巴勒斯坦人置于危险之中，⁵¹ 包括似乎将他们用作人盾。在一个例子中，2023年7月3日，以色列安全部队看似在杰宁

⁴⁸ [A/78/502](#).

⁴⁹ 同上，第13-25段。

⁵⁰ 存档录像。

⁵¹ [A/78/502](#)，第22段。

难民营的一次行动中使用两名巴勒斯坦男子作为人盾。这种行为违反以色列确保生命权⁵²的主动义务，并可能构成占领背景下劫持人质的战争罪。

65. 以色列安全部队继续不必要地或过度使用火器，包括应对投掷石块或自制燃烧弹的巴勒斯坦人。2023年10月13日，以色列安全部队打死了一名16岁的巴勒斯坦男童，当时他在东耶路撒冷 Al 'Isawiya 与以色列安全部队对峙过程中投掷燃烧弹。⁵³ 2023年10月30日，在希伯伦省亚塔发生学生抗议后，以色列安全部队开枪打死了一名23岁的巴勒斯坦残疾人，尽管他没有构成任何紧迫威胁。⁵⁴

66. 在人权高专办监测的大多数案件中，以色列安全部队对武力的使用不符合合法性、必要性和相称性的要求。⁵⁵ 故意杀害受保护人员或使用火器致使未对生命造成紧迫威胁或未造成严重伤害威胁的人员死亡构成任意剥夺生命行为，⁵⁶ 也可能构成故意杀戮，这是占领背景下的战争罪。⁵⁷

D. 对表达自由和结社自由的不当限制

67. 以色列加紧了对言论自由、和平集会和结社自由权利的限制，变本加厉地试图压制巴勒斯坦权利倡导者，⁵⁸ 特别是在2023年10月7日之后。在加沙敌对行动期间，记者遇害人数创下纪录，标志着本已致命的环境进一步恶化。自2001年以来，以色列一直未能追究杀害20名巴勒斯坦和外国记者的责任。⁵⁹

68. 巴勒斯坦记者和博客作者面临以笼统的“煽动”或“恐怖主义”罪名受到恐吓和逮捕的风险，这种指控在2023年10月7日之后有所增加，引起了对侵犯表达自由权的关切。在与2023年10月7日事件及加沙冲突有关的社交媒体内容发布或采用后，以色列安全部队逮捕了巴勒斯坦人，以不成比例和歧视性的方式影响了巴勒斯坦人的表达自由权，包括获取信息的权利。

69. 尽管针对巴勒斯坦人，包括以色列的巴勒斯坦裔公民的仇恨言论和煽动仇恨和暴力的行为明显增加，⁶⁰ 但没有为此实施逮捕的报道。以色列议会提出了扩大2016年反恐怖主义法范围的提案，打压巴勒斯坦人的知情权和表达自由权，有可能导致非法和歧视性监控。⁶¹

70. 2021年，以色列仍将七个历史悠久的巴勒斯坦民间社会组织列为“恐怖主义”或“非法组织”，尽管以色列没有提供证据支持这一归类。因此，这些组织

⁵² A/HRC/52/75, 第17段。

⁵³ 存档录像。

⁵⁴ 见<https://x.com/Nawajaa/status/1719749284386451939?s=20>。

⁵⁵ 《执法人员使用武力和火器的基本原则》，第5和第9条。

⁵⁶ 《公民及政治权利国际公约》第六条。

⁵⁷ 《国际刑事法院罗马规约》第八条第(二)款第1项第(1)目和第3项第(1)目。

⁵⁸ A/78/502, 第48-55段。

⁵⁹ 见<https://cpj.org/reports/2023/05/deadly-pattern-20-journalists-died-by-israeli-military-fire-in-22-years-no-one-has-been-held-accountable>。

⁶⁰ 见<https://7amleh.org/2023/10/12/7amleh-documents-19-000-violent-tweets-in-hebrew-on-x>; 和 www.nytimes.com/2023/11/15/world/middleeast/israel-gaza-war-rhetoric.html。

⁶¹ 见www.adalah.org/en/content/view/10930, 在本报告所涉时期后成为法律。

一直面临被关闭、工作人员和法律代表被逮捕的威胁。自 2023 年 10 月 7 日以来，民间社会更广泛地面临受到资助者限制的可能性，而此时，支持敌对行动升级后遭受苦难的社区，包括被拘留者和囚犯，比以往任何时候都更加重要。⁶²

71. 加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦义务承担人继续压制对权力机关的批评，未能适当处理针对以色列人的仇恨言论和暴力煽动。2023 年 10 月 17 日和 18 日，巴勒斯坦安全部队使用了不必要和不相称的武力，包括使用实弹和殴打手段驱散拉马拉和其他西岸城市的抗议活动，在此期间，一名男子和一名男童被巴勒斯坦安全部队打伤后死亡。巴勒斯坦组织报告说，另有数人被捕，在逮捕期间遭到殴打，并受到刑事起诉，截至 2023 年 10 月 31 日，法律诉讼仍在进行中。

E. 性别暴力

72. 有许多报道称，在 2023 年 10 月 7 日和 8 日以色列南部的袭击中，妇女和女童遭到强奸、性暴力和虐待。⁶³ 这些报告提到了一些证词，涉及卡桑旅成员在新星音乐节实施的轮奸、残害和谋杀行为。第一反应人员的描述称，妇女和至少一名女童有遭受性暴力的迹象，还有一些视听材料，包括哈马斯散发的视频，其中一名以色列女士兵被剥得仅剩内衣，昏迷或死亡，在加沙游街示众。据报道，成立了一个关于哈马斯对妇女和儿童犯罪的以色列非政府民事委员会，以记录对妇女和儿童实施的性别暴力。人权高专办一再要求以色列当局提供准入以便高专办监测和记录这些指控，但迄今没有收到任何答复。

73. 以色列安全部队在 2023 年 10 月 7 日之后实施的逮捕往往伴随着对巴勒斯坦妇女和男子的殴打、虐待和侮辱，包括踢生殖器性侵犯行为和强奸威胁。以色列士兵在社交媒体上发布的视频证实了受害者和目击者的证词，视频显示巴勒斯坦人受到虐待，包括男性被拘留者被以色列士兵剥至赤裸或半裸、蒙上眼睛、戴上手铐、遭受身体虐待和侮辱的照片或录像。⁶⁴

74. 巴勒斯坦被占领土上的男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者继续遭受家人、社区和权力机关的歧视和暴力，很少或根本没有保护途径，获得服务的机会有限。⁶⁵ 在西岸，人权高专办记录了几起男子因同性恋被巴勒斯坦安全部队逮捕并在审讯和拘留期间遭受殴打和虐待的案件，这可能相当于酷刑。巴勒斯坦安全部队还向这些人的家庭成员或其他被拘留者披露或威胁披露他们的性取向，至少在一起案件中导致一名男子受到其他囚犯的性虐待。

⁶² 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/european-governments-donors-discriminatory-funding-restrictions-to-palestinian-civil-society-risk-deepening-human-rights-crisis。

⁶³ 见 www.phr.org.il/en/gender-based-violence-eng。

⁶⁴ 见 www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000。

⁶⁵ A/HRC/52/75，第37-39段。

F. 任意拘留、酷刑和虐待

75. 2023 年，以色列对巴勒斯坦人的行政拘留和其他形式的任意拘留激增。⁶⁶ 截至 2023 年 10 月 31 日，以色列关押了 6,704 名“安全”囚犯，其中包括 2,313 名被判刑囚犯、2,321 名还押被拘留者和 2,070 名行政拘留者。以色列还将 105 人作为“非法战斗人员”关押，没有关于他们的拘留条件或关于他们的法律诉讼状况的信息。⁶⁷ 以色列已经停止了红十字国际委员会对以色列监狱中的巴勒斯坦人的所有探视。⁶⁸

76. 2023 年 10 月 7 日之后，以色列安全部队对巴勒斯坦人进行了数千人次的大规模拘留，据称是先发制人的拘留，其中包括政治人物、社区领导人、妇女人权维护者等活动人士、记者、学生和被捕者的家人。2023 年 10 月 8 日至 31 日期间，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸逮捕了 1,760 名巴勒斯坦人，包括 145 名妇女、55 名儿童和 17 名记者，并签发了 872 份行政拘留令。⁶⁹ 逮捕往往是残酷的，伴随着殴打、羞辱以及不人道和有辱人格的待遇，在有些情况下相当于酷刑。⁷⁰

77. 截至 2023 年 10 月 11 日，以色列吊销了至少 4,000 名合法居住在以色列的加沙巴勒斯坦人的医疗和工作许可，此后他们被单独监禁。以色列数星期内没有提供关于他们命运的信息，也没有将他们送交法院和对他们提出指控，导致他们的家人和亲人遭受痛苦。一个团体向人权高专办描述说，他们被关押在不人道的条件下，包括受到强奸威胁，没有衣服穿，不能上厕所，没有食物和水。

78. 2023 年 2 月 1 日，以色列宣布采取措施恶化巴勒斯坦人的拘留条件。⁷¹ 2023 年 10 月 7 日之后，政府进一步限制获得食物、水、卫生设施、电力、医疗、媒体和信息、家人探视以及咨询法律代表的权利。囚犯们报告说，食物严重短缺，生活、卫生和健康条件差，包括对他们和其他安全囚犯的暴力行为，导致严重受伤，始终得不到治疗。包括儿童、老人和妇女在内的许多被拘留者遭受暴力，在有些情况下可能相当于酷刑或其他虐待。

79. 截至 2023 年 10 月 31 日，5 名巴勒斯坦男子在以色列拘留期间死亡，其中包括 2023 年 5 月死亡的 Khader Adnan。⁷² 25 岁的 Aarafat Yasser Hamdan 据报依赖胰岛素维生，2023 年 10 月 22 日以色列安全部队在拉马拉的 Beit Sira 进行大规模逮捕时被拘留。他于 2023 年 10 月 24 日被宣布死亡。他在 Ofer 和 Etzion 拘留设

⁶⁶ 见 A/HRC/52/75。

⁶⁷ 见 <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>；以色列监狱管理局提供的数据，含所有“安全囚犯”，包括西岸的囚犯。

⁶⁸ 见 www.mako.co.il/news-military/6361323ddea5a810/Article-9362f7b9c078b81026.htm (希伯来文)。

⁶⁹ 见 www.facebook.com/freedom2pal/posts/pfbid02nuF4sorw6ZVv2Vxd3hJVL8o5jNVGXuyHybd8vLzjiqRDvKuN29WTdX4r3AYdrxGl (阿拉伯文)。

⁷⁰ 见 www.timesofisrael.com/idf-soldiers-film-themselves-abusing-humiliating-west-bank-palestinians。

⁷¹ A/78/502，第 39 段。

⁷² A/78/502，第 38 段。

施被关押了至少 12 个小时，头部被蒙上厚质的毛线帽。据报道，他的死亡正在调查中。2023 年 10 月 23 日，以色列监狱管理局宣布来自图巴斯的 58 岁巴勒斯坦哈马斯领导人 Umar Hamza Daraghme 在关押期间死亡。在本报告所述时期之后也有类似案件的报道。

80. 据称，巴勒斯坦情报总局继续实行任意拘留，包括任意拘留政治活动人士、公众和宗教人士以及政治上活跃的大学生。人权高专办继续记录了巴勒斯坦情报总局实施的酷刑或其他虐待案件。

三. 追责方面的最新情况

81. 在加沙敌对行动的背景下，双方都没有采取步骤确保全面追究以前冲突升级期间犯下的严重违法行为，每次冲突的特点都是所有各方长期违反国际人道法和国际人权法。截至 2023 年 10 月 31 日，人权高专办没有发现在本报告所述期间，冲突任何一方采取了任何步骤，以确保对在敌对行动中实施的实际或潜在违反国际人道法行为，包括据称犯下的战争罪追究责任。

82. 在包括东耶路撒冷在内的西岸以及加沙围栏沿线，以色列安全部队在当前敌对行动背景之外非法使用武力事件仍然普遍存在有罪不罚现象。2017 年 1 月 1 日至 2023 年 10 月 31 日，有 934 名巴勒斯坦人(包括 218 名儿童)被以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土的执法行动中杀害。人权高专办了解到，只有 105 起与 2022 年 10 月前死亡有关的刑事调查已经启动，其中至少 33 起没有采取进一步行动即告结案，只有 5 起导致起诉，其中 3 起导致定罪。人权高专办未获悉在本报告所述期间有任何起诉。

83. 国际人权法要求对执法行动中使用武力造成的所有死亡和重伤进行切实调查。⁷³ 以色列安全部队声称，自 2011 年以来在西岸实施的调查政策要求立即调查导致死亡的行动，除非事件涉及“实际战斗”，包括任何交火。这样就混淆了适用于执法的规则与适用于敌对行动的规则。⁷⁴ 2023 年 7 月 6 日，耶路撒冷地区法院宣判一名边境警察无罪，⁷⁵ 该警察于 2020 年 5 月 30 日打死了东耶路撒冷 32 岁患有自闭症的巴勒斯坦男子伊亚德·哈拉克，尽管他被杀时并不构成威胁。法院认为，被告是在瞬间作出决断的，这是“军事活动的一部分”。这是将关于使用武力的两种制度混为一谈，将“作战豁免”适用于执法，⁷⁶ 也就证明以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸普遍享有有罪不罚的待遇。

84. 据人权高专办所知，本报告中记录的非法使用武力造成的死亡没有一件受到调查，导致以色列安全部队对巴勒斯坦人非法使用致命武力而持续不受惩罚。⁷⁷ 以色列系统和歧视性地不能有效和及时调查此类事件加剧了有罪不罚现象，进而导致更多巴勒斯坦人伤亡。

⁷³ A/HRC/52/75，第53段。

⁷⁴ 同上，第53-55段。

⁷⁵ 见<https://img.mako.co.il/2023/07/06/policedin.pdf?Partner=interlink> (希伯来文)。

⁷⁶ A/HRC/46/22，第17和18段。

⁷⁷ CCPR/C/ISR/CO/5，第26段。

85. 虽然生活在巴勒斯坦权力机构和加沙的事实管辖机关有效控制下的巴勒斯坦人有某些申诉渠道，但追究责任的行动很少。尽管人权高专办采取了后续行动，但对巴勒斯坦权力机构的反对者尼扎尔·巴纳特遇害案的审判没有取得实质性进展。被控杀害他的 14 人仍然逍遥法外，而对检方证人的恐吓仍在继续。⁷⁸ 在西岸和加沙，性别暴力仍然普遍得不到惩罚。

四. 结论和建议

86. 由于长达 56 年的占领、对加沙为时 16 年的封锁、国家行为体和定居者在西岸针对巴勒斯坦人的暴力愈演愈烈以及对巴勒斯坦人的长期歧视性控制制度，导致巴勒斯坦被占领土的局势在 2023 年 10 月 7 日之前就已经极其严峻。

87. 巴勒斯坦武装团体于 2023 年 10 月 7 日和 8 日发动的令人震惊的袭击以及以色列随后的大规模军事回应给加沙平民造成了前所未有的破坏和痛苦，导致了一场骇人听闻的人道主义危机。以色列选择的战争手段和方法导致巴勒斯坦人遭受巨大痛苦，包括大规模杀害平民、多次大规模流离失所、摧毁房屋以及剥夺足够的食物和其他必需品。各方都犯下了明显违反国际人道法的行为，包括可能的战争罪。需要进一步调查，以确定是否犯下了国际法规定的其他罪行。必须追究所有各方的责任。人权高专办多年来报告的根深蒂固的有罪不罚现象不能再持续下去了。正义是结束以暴制暴的先决条件，以便巴勒斯坦人和以色列人能够采取有意义的步骤实现和平。

88. 高级专员呼吁冲突各方基于人权和人道主义理由实施停火，确保充分尊重国际法，包括国际人道法和国际人权法，并确保追究侵权和施虐行为的责任。

89. 高级专员特别呼吁加沙的巴勒斯坦武装团体：

(a) 打击和惩办其成员在 2023 年 10 月 7 日及该日以来犯下的所有违反国际法包括国际人道法的行为；

(b) 确保所有人质受到人道待遇并立即予以释放，停止发射滥杀滥伤的射弹，停止为了避免军事目标受到打击而将此类目标与平民置于同一地点。

90. 高级专员特别呼吁以色列：

(a) 立即停止所有集体惩罚的做法，包括解除对加沙的封锁和关闭以及“全面围困”，并紧急确保人道主义和商业货物能够立即进入加沙各地，以满足巨大的人道主义需求；

(b) 确保以色列安全部队立即采取步骤，在开展敌对行动时遵守国际人道法，包括在攻击中适用完全符合区别、相称和谨慎原则的目标选择规则和政策，停止在人口稠密地区使用具有大面积效能的爆炸性武器，保护对平民生存至关重要的医院和其他民用基础设施；

(c) 打击和惩办所有违反国际法的行为，包括违反国际人道法的行为，确保迅速、彻底、独立、公正和有效地调查以色列部队实施的所有导致严重违反国

⁷⁸ A/HRC/52/75，第 61 段。人权高专办 2023 年 7 月 10 日致巴勒斯坦国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织观察员代表团的普通照会没有得到任何答复，该照会对此次审判表示关切。

际法的事件，包括 2023 年 10 月 7 日之后发生的事件，确保追究肇事者的责任，向受害者提供补救；

(d) 创造安全条件，确保所有被迫离开加沙的巴勒斯坦人能够返回家园，并履行占领国在这方面的责任；

(e) 确保以色列安全部队的接战规则及其适用完全符合国际人权法，包括在执法活动中仅在面临紧迫的死亡或严重伤害威胁时作为最后手段使用火器，并规划和实施执法行动，尽量减少对受保护民众的生命威胁和严重伤害；

(f) 对于以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸使用武力导致巴勒斯坦人伤亡的所有事件开展迅速、彻底、独立、公正和有效的调查，确保追究肇事者的责任，并向受害者提供补救；

(g) 立即停止行政拘留做法和等同于任意拘留的其他形式拘留，确保所有被拘留者获得释放，除非迅速受到起诉和按照非歧视性的法律受到公正审判；确保拘留条件严格符合国际规范和标准，并终止一切可能构成酷刑或其他虐待的做法；

(h) 紧急撤销对巴勒斯坦人权组织和人道主义组织的“恐怖”组织或“非法”组织的认定；

(i) 结束对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土长达 56 年的占领，以此作为实现平等、正义、民主、不歧视和实现所有巴勒斯坦人一切人权的更广泛进程的一部分。

91. 高级专员还呼吁巴勒斯坦各方权力机构不加歧视地保护所有巴勒斯坦人的权利，包括免于基于性别、性取向或性别认同的歧视，并有效处理所有的性别暴力案件。

92. 高级专员呼吁所有义务承担人：

(a) 立即停止一切可能构成酷刑或虐待的做法，包括性暴力；

(b) 立即采取措施，防止或以其他方式打击和惩办仇恨言论和一切煽动仇恨和暴力的行为；

(c) 结束有罪不罚现象，并对 2023 年 10 月 7 日及其后据称违反国际人权法和国际人道法的所有行为开展迅速、独立、公正、彻底、有效和透明的调查，包括对违反国际法罪行的指控；确保与包括国际刑事法院在内的国际和跨国问责机制合作；并确保所有受害者及其家人能够获得有效补救、得到促进性别平等的赔偿和了解真相，以及确保对性暴力受害者提供心理支持；

(d) 采取措施防止和处理一切形式的性别暴力，包括家庭暴力，并确保性暴力和性别暴力的肇事者受到起诉和适当判刑；

(e) 确保表达和结社自由权得到尊重和保护，确保包括妇女人权维护者在内的民间社会行为者能够安全、自由和不受骚扰地开展合法活动。

93. 高级专员呼吁所有国家和国际组织：

(a) 施加影响，制止冲突各方违反国际人道法的行为，防止此类行为的进一步实施，并且不助长这种违法行为；

(b) 支持并确保向民间社会提供足够的资金，使其能够应对严峻的人道主义和人权局势；

(c) 鼓励以色列与人权高专办合作，向人权高专办的国际工作人员发放签证，确保人权高专办能够在以色列全境和巴勒斯坦被占领土监测和记录所有违反国际人权和国际人道法的行为。
