



Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

**Положение в области прав человека на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и обязательство обеспечивать привлечение
к ответственности и отправлению правосудия**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 52/3 Совета по правам человека. В нем представлен общий обзор выполнения этой резолюции и событий, имеющих отношение к положению с правами человека на оккупированной палестинской территории и обязательству обеспечить привлечение к ответственности и отправлению правосудия.

* Настоящий доклад был передан на обработку структурам конференционного обслуживания после истечения установленного срока с целью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 52/3 Совета по правам человека и охватывает период с 1 ноября 2022 года по 31 октября 2023 года. В его основу положены результаты наблюдений, проводившихся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, полученная от правительственных источников, других структур системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В отчетный период почти весь международный персонал УВКПЧ продолжал находиться за пределами оккупированной палестинской территории по причине невыдачи въездных виз Израилем.
2. Оккупированная палестинская территория — Западный берег реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа — остается под оккупацией Израиля более 56 лет, что ущемляет все права палестинцев, включая их право на самоопределение.
3. В отчетный период положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории резко ухудшилось. В ходе его произошла эскалация в применении смертоносной силы на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а в мае 2023 года — эскалация боевых действий в Газе¹.
4. 7 октября 2023 года бригады Изз ад-Дин аль-Кассама и другие палестинские вооруженные группировки, а также палестинцы проникли на территорию юга Израиля и совершили нападения на гражданское население и гражданские объекты, а также на военные объекты, при этом по Израилю были неизбирательно выпущены тысячи снарядов. В ответ Израиль нанес интенсивные удары по всей Газе с воздуха, суши и моря. Эскалация продолжалась и после отчетного периода, что привело к массовым человеческим страданиям и нанесло огромный ущерб гражданскому населению, особенно женщинам и детям.
5. За отчетный период в порядке обеспечения правопорядка израильские силы безопасности убили на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, 338 палестинцев (в том числе 251 мужчину, 3 женщин, 81 мальчика и 3 девочек). В Газе палестинцев убивали в мае 2023 года в ходе эскалации боевых действий (всего было убито 33 человека, в том числе по меньшей мере 13 гражданских лиц — 4 мужчин, 4 женщины, 3 девочки и 2 мальчика), а еще 2 палестинцев израильские силы безопасности убили в ходе правоохранительных операций. В период с 7 по 31 октября 2023 года, по данным министерства здравоохранения Газы, в Газе было убито не менее 8525 палестинцев, в том числе по меньшей мере 3542 ребенка и 2136 женщин, а 1870 человек, в том числе 1020 детей, согласно сообщениям, пропали без вести². Как и во время предыдущих эскалаций, некоторые палестинские гражданские лица могли быть убиты палестинскими вооруженными группами.
6. За отчетный период на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, отдельными палестинцами были убиты 30 израильтян (20 мужчин, 5 мальчиков, 4 женщины и 1 девочка), а 1 израильтянка была убита в Израиле ракетой, выпущенной из Газы во время эскалации боевых действий в мае. Конкретно говоря, в период с 7 по 31 октября 2023 года, согласно израильским властям, в Израиле было убито не менее 1200 израильтян, в том числе 325 военнослужащих израильских вооруженных сил.
7. Ввиду серьезных нарушений, совершенных 7 октября 2023 года в Израиле, и последовавших за этим ответных военных действий Израиля в Газе, а также учитывая тесную связь между безнаказанностью и продолжающимся насилием, в настоящем докладе особое внимание уделяется боевым действиям в Газе и Израиле

¹ A/78/502, п. 8.

² Эти цифры еще не проверены, но, судя по прошлому опыту, они приблизительно точно и достоверно отражают количество смертельных случаев.

в период начиная с 7 октября 2023 года в контексте продолжающейся оккупации Израилем оккупированной палестинской территории.

8. Положение с правами человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, уже стало более серьезным еще до 7 октября 2023 года. Одновременно с ростом насилия со стороны поселенцев и мерами, которые могли бы способствовать фактической аннексии Западного берега, Израиль стал активнее использовать в операциях правоохранительных органов военную тактику и оружие, что привело к массовому увеличению числа убитых палестинцев. После 7 октября 2023 года произошел взрыв насилия со стороны государства и поселенцев³ в отношении палестинцев, что еще больше закрепило давно существующую дискриминационную систему, в рамках которой Израиль осуществляет контроль над палестинцами.

9. УВКПЧ запросило полный доступ в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию для расследования нарушений со стороны всех носителей обязанностей, но на момент составления документа ответа от Израиля получено не было.

10. По результатам мониторинга УВКПЧ инцидентов во время эскалации боевых действий в Газе между Израилем и палестинскими вооруженными группами были выявлены факты многочисленных нарушений норм международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта. Сложившаяся атмосфера безнаказанности всех носителей обязанностей, отмеченная ранее Генеральным секретарем и Верховным комиссаром, сохранялась и способствовала совершению дальнейших нарушений международного права, некоторые из которых потенциально могут быть приравнены к международным преступлениям.

II. Положение в области прав человека

A. Эскалация в октябре 2023 года

11. 7 октября 2023 года израильяне и палестинцы проснулись от самого мощного за последние годы шквала взрывов разрывных снарядов, выпущенных из Газы. Тысячи членов бригад Изз ад-Дин аль-Кассама и бригады Аль-Кудс, а также другие вооруженные и невооруженные палестинцы пересекли границу Израиля. Боевики совершили бесчинства в районах, расположенных вблизи заграждения безопасности с Газой, напад на военные базы, небольшие поселки, кибуцы, а также на музыкальный фестиваль.

12. Из различных источников, включая видеоматериалы, опубликованные вооруженными палестинцами, участвовавшими в нападениях, быстро стало ясно, что палестинские вооруженные группы совершают в широком масштабе серьезные нарушения международного права, в том числе нападения на гражданских лиц, умышленные убийства и жестокое обращение с гражданскими лицами, бессмысленное уничтожение гражданских объектов и захват заложников, что равносильно совершению военных преступлений и может быть также, в зависимости от дальнейшего расследования, приравнено к другим серьезным преступлениям по международному праву. Согласно сообщениям, в результате нападений, происшедших 7 октября 2023 года, погибли более 1124 человек, в том числе 295 военнослужащих⁴, а 4834 человека получили ранения⁵. Несколько израильских гражданских лиц, как сообщалось, были убиты в результате перекрестного огня израильских войск⁶.

³ A/HRC/55/72, п. 24.

⁴ См. URL: www.idf.il/59780?page=1 (на иврите).

⁵ См. URL: www.timesofisrael.com/the-israel-we-knew-died-on-october-7-the-new-nation-will-be-scarred-for-generations.

⁶ См. URL: www.haaretz.co.il/news/politics/2023-11-18/ty-article/0000018b-e1a5-d168-a3ef-f5ff4d070000 (на иврите).

13. Имеются также отчеты о том, что члены палестинских вооруженных групп и другие вооруженные и невооруженные палестинцы совершали изнасилования, сексуальные нападения (см. пункт 72 ниже) и пытки. Эти отчеты требуют тщательного расследования с обеспечением привлечения виновных к полной ответственности в соответствии с международным правом. Правосудие за совершенные преступления должно свершиться, и всем жертвам должны быть обеспечены защита и полное возмещение.

14. Одним из самых громких нападений на гражданских лиц стало нападение на музыкальный фестиваль «Нова», на котором присутствовали тысячи людей. Факты свидетельствуют о том, что нападения палестинских вооруженных групп и других вооруженных и безоружных палестинцев на фестиваль привели к массовому убийству сотен израильских гражданских лиц. Появились несколько сообщений об изнасилованиях и других случаях сексуального и гендерного насилия, в том числе свидетельства очевидцев⁷.

15. Многие гражданские лица, а также военнослужащие были вывезены в Газу и удерживались там. Израильские власти в разное время оценивали количество вывезенных в Газу лиц примерно в 242 человека, в число которых входят израильские граждане, лица с двойным гражданством и граждане других стран⁸. Семьи страдают от того, что судьба и местонахождение их близких на момент составления документа остаются неизвестными, и опасаются за их безопасность. Захват заложников — это военное преступление.

16. Подозреваемые в совершении этих актов должны получить надлежащие процессуальные гарантии и пройти через справедливое судебное разбирательство. Многие задержанные в связи с этими нападениями и возникшим конфликтом в настоящее время содержатся в Израиле без связи с внешним миром, что подвергает их повышенному риску пыток и других видов жестокого обращения и вызывает опасения относительно возможности справедливого судебного разбирательства. Израильские органы следствия и прокуратуры и суды должны обеспечить полное соблюдение прав палестинских обвиняемых.

17. Шквал неизбирательных обстрелов снарядами, выпускавшимися палестинскими вооруженными группами по Израилю, продолжался и после 31 октября 2023 года. Ракеты выпускались по югу страны и достигали центра Израиля, в том числе Тель-Авива, Сдерота и районов, прилегающих к Газе, Беэр-Шеве и Иерусалиму. Такие удары нарушают запреты на неизбирательные нападения и применение тех видов оружия, которые по своей природе являются неизбирательными согласно нормам международного гуманитарного права, и могут быть приравнены к военным преступлениям⁹.

18. 9 октября 2023 года министр обороны Израиля объявил, что отдал приказ о «полной блокаде» Газы, заявив, что «там не будет ни электричества, ни еды, ни топлива, все будет заблокировано... Мы сражаемся с животными в человеческом облики и действуем соответственно»¹⁰. «Полную блокаду» и ее последствия для населения следует понимать в контексте предшествующей 16-летней блокады Газы израильскими властями, которая уже имела далеко идущие гуманитарные и правозащитные последствия для гражданского населения, в том числе вследствие

⁷ См. URL: www.bbc.com/news/world-middle-east-67629181.

⁸ Всего по состоянию на 30 ноября 2023 года были освобождены живыми 109 гражданских лиц (48 женщин, 34 ребенка и 27 мужчин) и спасена 1 женщина-военнослужащий Сил обороны Израиля. По состоянию на 15 декабря 2023 года Силы обороны Израиля подтвердили гибель 8 мужчин и 3 женщин из числа гражданских лиц и 4 военнослужащих Сил обороны Израиля (3 мужчин и 1 женщины), которые содержались в Газе.

⁹ Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law: Volume I – Rules* (Geneva, International Committee of the Red Cross; Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2005), rules 11, 12, 71 and 156.

¹⁰ См. URL: www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel.

разрушения местной экономики¹¹, и которая сама по себе была равносильна коллективному наказанию¹².

19. В период с 8 по 21 октября 2023 года Израиль полностью закрыл все контрольно-пропускные пункты в Газу и запретил ввоз гуманитарной помощи, коммерческих грузов, продовольствия и топлива и подачу электроэнергии, разрешив при этом ввоз лишь небольшого количества воды. После этой даты было разрешено ввозить лишь незначительное количество помощи¹³. Переход Рафах между Газой и Египтом также был закрыт до 21 октября 2023 года. Серьезное ущемление прав жителей Газы на воду, продовольствие, медицинские услуги и другие предметы первой необходимости, усугубляемое нападениями на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, такие как больницы, пекарни и водные скважины, привело к предотвратимому, рукотворному и беспрецедентному гуманитарному кризису в Газе.

20. Высокопоставленные израильские политические и военные чиновники неоднократно заявляли, что блокада и другие ограничения были введены преднамеренно и в карательном порядке, о чем также свидетельствуют их отказ вновь открыть КПП Керем-Шалом между Израилем и Газой и скорость увеличения объема поставок помощи во время «гуманитарной паузы» в ноябре 2023 года¹⁴.

21. Полное прекращение подачи электроэнергии в Газу и отказ разрешить ввоз в Газу любого топлива привели к остановке единственной электростанции Газы и обернулись серьезными косвенными последствиями для услуг здравоохранения, водоснабжения и канализации: после истечения отчетного периода их качество ухудшилось, и это привело к предотвратимым смертям¹⁵. Деградация телекоммуникационной сети, в частности полное отключение электричества в тот момент, когда Израиль начал наземную операцию в Газе 27 октября 2023 года, также серьезно повлияла на предоставление услуг и затруднила подготовку отчета.

22. В период с 8 по 15 октября 2023 года Израиль полностью перекрыл все три идущих в Газу водопровода, на которые приходится почти 75 процентов всего объема питьевого водоснабжения. Ограниченные поставки по трубопроводу в восточную часть Хан-Юниса были восстановлены 15 октября 2023 года, а в Дейр-эль-Балах — 31 октября 2023 года. Поставки в северную часть Газы так и не были восстановлены. Министр энергетики и инфраструктуры Израиля заявил, что восстановление водоснабжения на юге Газы «заставит гражданское население переместиться в южную часть сектора»¹⁶, предположив, что Израиль, чтобы вынудить гражданских лиц переехать, возможно, лишает их доступа к товарам, необходимым для выживания.

23. В период начиная с 21 октября в южную часть Газы была допущена лишь ограниченная помощь: с 8 по 31 октября 2023 года в Газу въехало 217 грузовиков с помощью, т. е. в среднем туда приезжало чуть более 9 грузовиков в день. До 7 октября 2023 года в Газу ежедневно въезжало в среднем 500 грузовиков, а затем военные действия, лишение доступа к основным услугам, недоедание, обезвоживание и перемещение населения в их совместном сочетании привели к экспоненциальному росту потребностей¹⁷. Израиль также не разрешал ввоз коммерческих грузов после 31 октября 2023 года, что привело к коллапсу рынков по всей Газе.

¹¹ См. URL: www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-unprecedented-devastating-impact-english_2.pdf.

¹² A/78/502, п. 33; A/76/333, п. 36; A/75/336, п. 24; A/74/468, п. 22; A/73/420, п. 7; A/HRC/52/75; A/HRC/46/63, п. 7; A/HRC/37/38, п. 4; и A/HRC/34/36, п. 36.

¹³ Несколько грузовиков проехали через КПП Рафах 8 октября 2023 года.

¹⁴ См. URL: https://twitter.com/Israel_katz/status/1712356130377113904 (на иврите); и https://twitter.com/Israel_katz/status/1712876230762967222.

¹⁵ См. URL: www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-86.

¹⁶ См. URL: www.timesofisrael.com/israel-says-it-is-restarting-water-supply-to-southern-gaza-strip.

¹⁷ См. URL: www.timesofisrael.com/liveblog_entry/us-reveals-israel-let-commercial-goods-into-gaza-for-first-time-since-war-began; и https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-01-14-24/h_602b15387f1a24676d480aba68df8087.

24. Особенно мрачной была ситуация на севере Газы, где гуманитарный доступ был почти полностью ограничен, а поставки воды полностью прекращены. Согласно оценкам, по состоянию на 31 октября 2023 года в приютах и больницах оставалось 300 000 внутренне перемещенных лиц.

25. Ограничения, введенные в отчетный период, заложили основу для серьезного ухудшения ситуации в области прав человека и гуманитарной ситуации в последующие месяцы, создав угрозу голода, обезвоживания и распространения болезней¹⁸. Блокада и осада Газы равносильны коллективному наказанию, а также могут быть приравнены к использованию голода в качестве метода ведения войны, и все эти действия представляют собой военные преступления и, в зависимости от дальнейшего расследования, могут быть приравнены к другим серьезным преступлениям по международному праву.

26. Масштабы и размеры ущерба, нанесенного Израилем домам гражданского населения и гражданской инфраструктуре во время массированных воздушных бомбардировок Газы, особенно северной части Газы и города Газа, были беспрецедентными. К 31 октября 2023 года в Газе были разрушены или повреждены примерно 45 процентов жилых домов¹⁹. Многие районы, такие как Бейт-Ханун, были почти полностью сровнены с землей, а представитель Сил обороны Израиля похвастался, сказав, что «акцент был сделан на нанесении... максимального ущерба» и что за несколько дней после 7 октября 2023 года на Газу были сброшены «тысячи тонн боеприпасов»²⁰.

27. Масштабные разрушения на севере Газы вызывают серьезные опасения относительно соблюдения Израилем при нападениях норм международного гуманитарного права, в том числе принципов проведения различия, пропорциональности и предосторожности. Гражданские лица и гражданские объекты защищены от нападений, а жилые дома являются гражданскими объектами *prima facie*. Ожидаемый ущерб гражданскому населению от нападения на военный объект не должен быть чрезмерным по сравнению с ожидаемым военным преимуществом нападения, и для защиты гражданских лиц и гражданских объектов должны приниматься все возможные меры предосторожности.

28. Исходя из имеющейся информации, трудно понять, как может быть законно подвергнуто нападению такое количество гражданских объектов *prima facie*. Характер и воздействие прицельных ударов в ходе нынешней эскалации, по-видимому, качественно отличаются от наносившихся во время недавних эскалаций, что способствовало чрезвычайно высокому числу жертв среди палестинцев: в период с 7 октября 2023 года ежедневно погибало примерно 355 человек в день против шести человек во время эскалации в мае 2023 года²¹.

29. Опасения по этому поводу усиливает проводимое силами УВКПЧ документирование конкретных инцидентов, и они сохраняются также и после отчетного периода. Силы обороны Израиля недвусмысленно указали на то, что при выборе целей они применяют расширительный подход²², по-видимому, рассматривая, в частности, в качестве законных целей в нарушение принципа проведения различия гражданских членов ХАМАС, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, а также принадлежащие ХАМАС гражданские объекты. Появились также сообщения о том, что израильские военные применяют гораздо более широкие нормы,

¹⁸ См. URL: www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html; и www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf.

¹⁹ См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-31-october-2023-2359>. См. также URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/shelter-crisis-joint-advocacy-statement-24th-november-2023>.

²⁰ См. URL: www.theguardian.com/world/2023/oct/10/right-now-it-is-one-day-at-a-time-life-on-israels-frontline-with-gaza.

²¹ A/78/502, п. 8.

²² См. URL: <https://twitter.com/IDF/status/1712282365924343910>.

касающиеся нацеливания, чем раньше²³. В целом появляется все больше информации не только о конкретных нападениях, которые могут быть приравнены к военным преступлениям, но и о возможных широкомасштабных и систематических незаконных действиях Израиля по выбору целей из-за ошибочного толкования международного гуманитарного права, - возможно, на уровне политики.

30. УВКПЧ получило сообщения о многочисленных инцидентах, вызывающих обеспокоенность по поводу соблюдения норм международного гуманитарного права. Здесь представлены три показательных случая. В ходе вышеупомянутых нападений в густонаселенных районах применялось оружие взрывного действия с широкой зоной поражения, что привело к огромным разрушениям и очень большому числу погибших. В этих случаях ответственность за удары может быть возложена на Израиль, и их законность, судя по имеющейся информации, вызывает серьезные сомнения²⁴. Нанесение неизбирательного удара, в результате которого гибнут или получают ранения гражданские лица, или совершение нападения при осознании того, что оно обернется для гражданского населения чрезмерными случайными потерями, ранениями или повреждениями, является военным преступлением²⁵.

31. 9 октября 2023 года между 10 ч 30 мин и 11 ч 30 мин утра поступило сообщение о мощных взрывах на улице Аль-Транс в лагере Джабалия на севере Газы — переполненном и особенно густонаселенном районе. Взрывы полностью разрушили два многоэтажных здания и нанесли серьезные повреждения многим другим близлежащим постройкам. УВКПЧ подтвердило после проверки гибель по меньшей мере 39 человек, в том числе 11 детей и 1 женщины и получило информацию о еще 20 погибших. Как сообщается, никаких предупреждений сделано не было, что вполне согласуется с информацией о том, что люди в это время занимались своими обычными делами на оживленном в тот момент рынке.

32. Как показывает анализ имеющейся документации о происшедшем после этого инцидента, судя по масштабам разрушений и степени проседания грунта, при этих ударах, по-видимому, были использованы один или два сброшенных с воздуха боеприпаса GBU-31, а это указывает на то, что они были нанесены Израилем. GBU-31 — это крупный, тяжелый боеприпас, используемый для пробивания нескольких этажей бетонных сооружений и способный полностью обрушить высокие конструкции²⁶. Какой была конкретная военная цель, не ясно. По поводу этого нападения Израиль не сделал никаких публичных заявлений.

33. 25 октября 2023 года, примерно в 16 ч 30 мин в квартале Аль-Ярмук в городе Газа прогремели мощные взрывы, приведшие к масштабным разрушениям и повреждениям, а также к сотням жертв. Была практически сровнена с землей территория площадью не менее 5700 м², при этом по меньшей мере семь строений, в том числе одно высотное жилое здание, были полностью разрушены, а другие здания имеют признаки значительных повреждений. УВКПЧ после проверки подтвердило факт гибели 91 человека, в том числе 39 детей и 28 женщин, и получило информацию о еще 7 погибших.

34. Судя по оценке размеров разрушенных строений и кратеров, вероятно, были использованы несколько сброшенных с воздуха боеприпасов GBU-31, а это указывает на то, что удары были нанесены Израилем. 26 октября 2023 года Силы обороны Израиля заявили, что накануне были атакованы 250 целей, но они не упомянули о конкретной атаке²⁷. Какой была конкретная военная цель, не ясно.

35. 31 октября 2023 года, примерно в 14 ч 20 мин Силы обороны Израиля нанесли удар по жилому кварталу в густонаселенном лагере Джабалия, в результате чего был

²³ См. URL: www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza.

²⁴ УВКПЧ направило в связи с этими событиями в адрес Израиля письмо от 7 декабря 2023 года, но ответа не получило.

²⁵ Henckaerts and Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law*, rule 156.

²⁶ См. URL: www.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/104572/joint-direct-attack-munition-gbu-313238.

²⁷ См. URL: <https://twitter.com/idfonline/status/1717442508563636455> (на иврите).

причинен значительный ущерб: по меньшей мере 10 строений были разрушены и еще 10 получили серьезные повреждения. УВКПЧ после проверки подтвердило факт гибели по меньшей мере 23 человек, в том числе 11 детей и 1 женщины, и получило информацию о еще 63 погибших²⁸.

36. Силы обороны Израиля подтвердили факт нанесения ударов, заявив, что они убили «Ибрагима Биари, командира центрального батальона ХАМАС в Джабалии», который предположительно был причастен к нападениям, совершенным 7 октября 2023 года. Кроме того, Силы обороны Израиля заявили, что большое количество террористов, находившихся вместе с Биари, было убито, а подземная инфраструктура террористов после удара была разрушена²⁹. Не ясно, был ли Ибрагим Биари убит в туннелях или на поверхности земли. Судя по анализу уровня повреждений и размеров кратеров, при ударе, скорее всего, были использованы по меньшей мере четыре GBU-32, хотя нельзя исключать возможность использования в них более крупной бомбы GBU-31.

37. Применение GBU-31 или GBU-32 в таких густонаселенных районах посреди жилых кварталов в момент, когда можно было предвидеть, что гражданскому населению будет нанесен значительный ущерб, вызывает очень серьезные опасения относительно того, что эти нападения были непропорциональными и/или неизбирательными и что никаких или достаточных мер предосторожности принято не было.

38. Согласно сообщениям, предупреждения сделаны не были и не было предпринято ни одной попытки эвакуировать жилые дома. Помочь снизить число жертв среди гражданского населения можно было разными способами: в частности, можно было для достижения того же эффекта при менее разрушительных последствиях выбрать другое оружие, а также, например, изменить время нападения, использовать сигналы сирены воздушной тревоги, предупредительные пролеты, «стуки по крыше» или предупреждения находившимся на месте гражданским лицам о необходимости эвакуации близлежащих мест.

39. Силы обороны Израиля использовали оружие с более ограниченным радиусом поражения и воздействия, которое могло быть использовано для поражения конкретной цели, например части здания, используемого в качестве военного объекта. Если же целями были участники боевых действий, а опасения заключались в том, что они убегут, то возникают серьезные вопросы по поводу того, каким образом такие удары могли быть соразмерными и почему для поражения отдельных лиц использовались боеприпасы с такой широкой зоной поражения, учитывая риск нанесения столь огромного ущерба гражданскому населению. Использование такого оружия в густонаселенных районах для нанесения ударов по военной цели, расположенной под зданиями, вызывает серьезную озабоченность относительно того, насколько такие атаки соответствуют принципам соразмерности и предосторожности, если учесть предвидимость значительных потерь жизней среди гражданского населения. Это тем более верно, что Израиль может точно оценивать вероятные последствия применения этого оружия на такой большой территории в столь густонаселенных районах, в особенности с точки зрения ущерба гражданскому населению.

40. Широкомасштабный ущерб был нанесен дорогам и важнейшим объектам инфраструктуры, например энергосистемам и распределительным сетям, резервуарам для хранения воды, трубопроводам, сетям водоснабжения и дренажным каналам, а также пекарням и водяным скважинам, без которых населению невозможно выжить. В сочетании с крайними ограничениями гуманитарного доступа эти нападения привели к быстрому ухудшению доступа к продовольствию и воде и началу дезинтеграции санитарных и других важнейших служб.

²⁸ См. URL: www.wsj.com/world/middle-east/israeli-airstrike-hamas-commander-civilian-deaths-3b6be664.

²⁹ См. URL: <https://t.me/idfofficial/4826>; и www.reuters.com/graphics/ISRAEL-PALESTINIANS/GAZA-JABALIA/byprdygje.

41. К 31 октября 2023 года были поражены и разрушены 11 пекарен, из которых в рабочем состоянии остались только 9³⁰. Люди часами стояли в очередях возле немногих оставшихся пекарен, подвергаясь при этом воздушным ударам.

42. 24 октября 2023 года примерно в 11 ч 50 мин израильский боеприпас, сброшенный с воздуха, попал в пекарню «Новый Аль-Магази». В то время это была единственная пекарня в лагере Аль-Магази, население которого обычно составляет около 33 000 человек, не считая перемещенных лиц из Северной Газы и города Газа³¹. Ударами были также повреждены водные скважины, в том числе два скважины в Нусейрате 30 октября 2023 года³².

43. В Газе было совершено беспрецедентное количество нападений невиданного масштаба, объектами которых стали больницы, религиозные и культурные объекты³³ и школы. Израиль утверждает, что бригады Изз ад-Дин аль-Кассамы и другие вооруженные группы использовали для проведения военных операций гражданскую инфраструктуру, например больницы и убежища или проложенные под ними туннели. Если вооруженные группы делали это с намерением использовать защищенные места или присутствие гражданских лиц или лиц, не участвовавших в боях, для предотвращения нападения на их военные объекты, то это представляло собой нарушение запрета на использование «живых щитов» и было равносильно военному преступлению. Однако это не оправдывает неизбирательных или непропорциональных нападений израильских сил безопасности.

44. По состоянию на 31 октября 2023 года, согласно оценкам Организации Объединенных Наций, перемещению подверглись более 62 процентов населения Газы, в результате чего около 1,4 млн человек оказались в антисанитарных условиях в переполненных пространствах без надлежащего доступа к основным услугам, которые Израиль как оккупирующая держава по закону обязан предоставлять или — по меньшей мере в отношении не находящихся под его полным контролем районов — позволять беспрепятственно их оказывать. После отчетного периода ситуация продолжала ухудшаться значительными темпами³⁴.

45. Это перемещение стало следствием не только ведения Израилем боевых действий и чрезвычайно интенсивных бомбардировок Газы, но и отданных Израилем приказов об эвакуации и навязанных им условий, в соответствии с которыми население оттеснялось все дальше на юг.

46. Примерно в полночь 12 октября 2023 года Силы обороны Израиля в преддверии военных операций приказали примерно 1,1 млн жителей северной части Газы эвакуироваться за 24 часа к югу от Вади Газа, что вызвало массовый отток людей в южном направлении, даже несмотря на продолжавшиеся воздушные бомбардировки. Силы обороны Израиля заявили, что создадут гуманитарный коридор, но, согласно сообщениям, людей убивали во время бегства, «коридоры» часто закрывались по первому сигналу и объявлялись таковыми в одностороннем порядке, поэтому они никогда не могли быть полностью безопасными³⁵.

47. Согласно международному праву любая законная эвакуация, временно объявляемая оккупирующей державой в целях обеспечения безопасности населения или по веским соображениям военного характера, должна сопровождаться предоставлением надлежащего крова, осуществляться в удовлетворительных условиях с точки зрения гигиены, охраны здоровья, безопасности и питания, при этом

³⁰ См. URL: www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25.

³¹ См. URL: www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip/maghazi-camp.

³² См. URL: www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25.

³³ В период с 7 по 31 октября 2023 года, согласно сообщениям, было совершено 29 ударов по больницам или окружающей их территории, по меньшей мере 25 мечетей были поражены или разрушены, а 3 церкви получили частичные повреждения.

³⁴ См. URL: www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-92. ХАМАС, в свою очередь, отказался от своих обязательств перед гражданским населением; см. URL: www.latimes.com/opinion/story/2023-12-09/israel-gaza-hamas-united-nations-humanitarian-relief.

³⁵ См. URL: www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8.

должны приниматься все возможные меры для обеспечения того, чтобы члены семьи не разлучались. Как представляется, Израиль не попытался выполнить это обязательство в отношении 1,1 млн человек, которым было приказано эвакуироваться. От людей требовали преодолевать часть пути пешком, и при этом не было предусмотрено никакой поддержки для людей с ограниченной подвижностью, пожилых людей, лиц с инвалидностью, беременных женщин, семей с маленькими детьми, раненых и больных.

48. Даже изначально законная эвакуация, которая длится дольше, чем это строго необходимо для обеспечения безопасности населения или в силу веских военных причин, представляет собой нарушение запрета на насильственное перемещение, являющееся военным преступлением. Израильские силы безопасности продолжали настаивать на эвакуации северной части Газы вплоть до конца отчетного периода и после него. Высказывались опасения по поводу того, что Израиль, возможно, также стремится с помощью приказов об эвакуации насильно установить долгосрочную «буферную зону» безопасности. Такие моменты, как продолжающийся отказ в обеспечении населения на севере достаточным количеством воды, продовольствия, медикаментов и других основных предметов и услуг, воспрепятствование гуманитарному доступу, отказ в восстановлении водоснабжения на севере, массовое разрушение домов гражданского населения и гражданской инфраструктуры и продолжающиеся приказы двигаться на юг, в совокупности указывают на существующие риски насильственного перемещения в широких масштабах.

49. На женщин и детей, составляющих более двух третей жертв, бремя конфликта давит непропорционально тяжело: услуги по охране здоровья матерей, новорожденных и детей были сильно ограничены, что повышало риск недоедания, заболеваний и смерти³⁶.

50. Зверства, совершенные 7 октября 2023 года, сопровождалось крайне опасной риторикой со стороны авторитетных лиц с обеих сторон, и порой эта риторика могла быть равносильна подстрекательству к нарушениям прав человека и даже совершению зверских преступлений. Как минимум, она способствовала созданию токсичной атмосферы, в которой процветают насилие и дискриминация. Высокопоставленные израильские политики и военные руководители выступили с заявлениями, в которых они дегуманизировали палестинцев³⁷, как бы подразумеваемая необязательность соблюдения международного гуманитарного права³⁸, характеризовали проводимые операции как «Газа-накба»³⁹, при которой палестинцы Газы будут постоянно оттуда перемещаться, и делали жесткие и расчеловечивающие отсылки к религиозным текстам, примером которых служит заявление премьер-министра, сказавшего следующее: «В нашем Священном писании говорится: вы должны помнить, что сделал вам Амалек, и мы помним, и мы сражаемся»⁴⁰.

51. ХАМАС не выразил сожаления по поводу событий, происшедших 7 октября 2023 года, а его лидеры несколько раз угрожали повторить нападения. Например, 24 октября 2023 года старшее должностное лицо ХАМАС заявило, что «Потоп Аль-Аксы» [так ХАМАС назвал свою операцию, состоявшуюся 7 октября 2023 года] — это только первая операция, а потом будут вторая, третья, четвертая»⁴¹.

³⁶ См. URL: www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn.

³⁷ См. URL: www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel; и www.timesofisrael.com/liveblog_entry/cogat-chief-addresses-gazans-you-wanted-hell-you-will-get-hell.

³⁸ См. URL: www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was.

³⁹ См. URL: <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453>.

⁴⁰ См. URL: www.theguardian.com/us-news/2023/nov/13/biden-lawsuit-alleged-failure-prevent-genocide-israel-palestine.

⁴¹ См. URL: www.timesofisrael.com/hamas-official-says-group-aims-to-repeat-oct-7-onslaught-many-times-to-destroy-israel.

52. Эти заявления с обеих сторон в контексте одновременного применения Израилем военной силы в Газе, убийств тысяч палестинцев в ходе этих операций, лишения доступа к предметам первой необходимости и насильственного перемещения почти всего населения Газы, а также убийств людей в Израиле, захвата заложников в Газе и сообщений о совершении изнасилований, сексуальных нападений и попыток всеми сторонами повышали риски зверских преступлений в отчетный период.

В. Меры коллективного наказания на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

53. Количество и разнообразие форм практики, применяемой Израилем на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме, которые могут быть приравнены к коллективному наказанию, увеличилось⁴². Многочисленные действия, предпринятые там израильскими силами безопасности после 7 октября 2023 года, в том числе массовые аресты, случаи жестокого обращения и непропорциональные ограничения на передвижение, представляются произвольными и зачастую носят карательный характер.

54. Израильские власти продолжали в порядке наказания дискриминационным образом сносить дома семей предположительно совершивших нападения палестинцев⁴³, разрушив на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме, 21 жилое строение и насильственно выселив 101 палестинца (56 мужчин и мальчиков и 47 женщин и девочек, включая 41 ребенка)⁴⁴. Из-за совершаемого в порядке наказания сноса строений палестинским женщинам и девочкам наносится непропорционально большой ущерб⁴⁵.

55. Израильские силы безопасности, по-видимому, сознательно выбирают в качестве мишени объекты гражданской инфраструктуры и разрушают их. Например, в результате операции израильских сил безопасности в лагере Дженин, проведенной 3–5 июля 2023 года, перемещению подверглись по меньшей мере 62 семьи в составе 283 человек, включая 109 детей. В ходе этой операции бульдозеры израильских сил безопасности серьезно повредили дороги, основные водопроводы и электросеть, что привело к нехватке электроэнергии и воды, от чего напрямую пострадали по меньшей мере 1880 семей⁴⁶.

56. После 7 октября 2023 года Израиль ввел и систематически усиливал дискриминационные ограничения на передвижение палестинцев по Западному берегу, включая Восточный Иерусалим, которые действовали и после 31 октября 2023 года и вследствие которых свобода передвижения там была резко ограничена⁴⁷. Ограничения на передвижение и закрытие движения препятствуют доступу к услугам, в том числе к медицинскому обслуживанию, и способствуют нехватке продовольствия. В закрытой зоне Н2 в Хевроне Израиль ввел для 7000 палестинцев строгий комендантский час до 21 октября 2023 года и закрыл все магазины и службы. Израиль распорядился о полном закрытии Хувары и ввел ограничения на доступ в Старый город Иерусалима и комплекс мечети Акса.

С. Незаконные убийства и ранения в контексте правоохранительной деятельности

57. Израиль стал шире применять смертоносную силу против палестинцев на Западном берегу с Восточным Иерусалимом, причем зачастую в ситуациях, когда ее

⁴² A/75/336, п. 23.

⁴³ A/78/502, п. 26.

⁴⁴ Согласно сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁵ CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32 и 33; и A/HRC/46/63, п. 10.

⁴⁶ Согласно сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁴⁷ См. URL: www.bloomberg.com/news/features/2023-11-26/israel-hamas-war-west-bank-living-in-fear-with-killings-displaced.

применение представляло собой произвольное лишение жизни. За отчетный период израильскими силами безопасности было убито 338 палестинцев (в том числе 251 мужчина, 81 мальчик, 3 женщины и 3 девочки). В период с 7 по 31 октября 2023 года израильские силы безопасности убили не менее 116 палестинцев (в том числе 38 детей, 1 женщину и по меньшей мере 2 людей с инвалидностью), что составляет более трети от общего числа погибших за год. До 7 октября 2023 года число убитых палестинцев оказалось беспрецедентным для всего периода ведения учета Организацией Объединенных Наций.

58. В ходе операций по поддержанию правопорядка израильские силы безопасности применяли военные средства и тактику: например, они использовали беспилотные летательные системы и боевые машины, боевые вертолеты, противотанковые ракеты, разрывные снаряды для стрельбы с плеча и другое оружие, предназначенное для ведения боевых действий, а также размещали в густонаселенных и оживленных городских районах на крышах домов снайперов⁴⁸. Израильские силы безопасности не приняли мер к деэскалации ситуации противостояния и не обеспечили применения силы в разумных пределах. Убийства в результате такого незаконного применения силы равносильны произвольному лишению жизни и, в зависимости от обстоятельств, могут представлять собой умышленные убийства⁴⁹.

59. В одном из случаев, происшедшем в период между 3 и 5 июля 2023 года, в ходе операции, которая проводилась среди бела дня в густонаселенных районах с использованием воздушных ударов, интенсивного развертывания персонала на земле, бульдозеров, снайперов и спецназа, израильские силы безопасности убили в лагере Дженин 13 палестинцев, в том числе 4 детей. У детей, оказавшихся вместе со своими семьями в своего рода ловушке без электричества, еды и воды, а также ставших свидетелями гибели и ранений других детей, наблюдались признаки серьезного психологического расстройства.

60. Ситуация резко ухудшилась после 7 октября 2023 года вследствие более активного использования беспилотных летательных аппаратов и беспилотных авиационных систем, а также в результате нанесения других воздушных ударов (согласно сообщениям, до 31 октября 2023 года это происходило по меньшей мере пять раз) по лагерям беженцев и другим густонаселенным районам в ходе проведения операций в северной части Западного берега, которые привели к гибели по меньшей мере 27 палестинцев, в том числе 11 детей, и нанесению значительного ущерба инфраструктуре. Такие случаи вызывают новые опасения по поводу незаконного применения силы, нарушения обязательств по планированию операций правоохранительных органов с целью сведения к минимуму применения силы и угроз для жизни, а также возможных умышленных убийств.

61. 19 и 20 октября 2023 года во время операции в лагере Нур-Шамс израильские силы безопасности убили 14 палестинцев, в том числе 6 детей. Присутствие израильских сил безопасности в лагере спровоцировало столкновения, в результате которых был убит израильский солдат. Как сообщается, вскоре после этого израильские войска нанесли авиаудар по району, расположенному вдали от мест любых перестрелок, в результате чего погибли два вооруженных и восемь безоружных палестинцев, не участвовавших в столкновениях или конфронтации, в том числе четверо детей. Израильские силы безопасности препятствовали доступу палестинских парамедиков к раненым, что сейчас случается все чаще. Помимо погибших в результате удара, израильским огнем были убиты четыре палестинца мужского пола, в том числе 11-летний мальчик, которого застрелили выстрелом из израильского военного автомобиля, когда он бросал камни, и 16-летнего мальчика, который был смертельно ранен тремя пулями во время прогулки с отцом.

62. На протяжении всего этого периода и в период эскалации после 7 октября 2023 года израильские силы безопасности неоправданно или несоразмерно применяли смертоносную силу, убив нескольких палестинцев, что, возможно, являлось

⁴⁸ A/78/502.

⁴⁹ Там же, пп. 13–25.

умышленным убийством. 22 октября 2023 года израильские силы безопасности застрелили 20-летнего палестинца на въезде в лагерь Аль-Араб после того, как он, видимо, случайно нанес удар по ноге сотрудника израильских сил безопасности⁵⁰.

63. На Западном берегу с Восточным Иерусалимом израильскими силами безопасности были убиты примерно 84 ребенка, 81 мальчик и 3 девочки, в том числе в период с 7 октября 2023 года — 38 мальчиков. По меньшей мере у 28 человек место поражения находилось выше пояса, а у 14 из них — на голове, в связи с чем возникают опасения по поводу того, что смертоносная сила могла быть применена намеренно. Израильские силы безопасности также применяли смертоносную силу без необходимости, что приводило к гибели детей. Например, 19 июня 2023 года, когда израильские силы безопасности выводили войска из лагеря Дженин, военнослужащий израильских сил безопасности застрелил перед ее домом 14-летнюю палестинскую девочку.

64. Израильские силы безопасности подвергают опасности жизнь палестинцев, в том числе детей⁵¹, используя их, в частности, как представляется, в качестве «живого щита». Например, 3 июля 2023 года они использовали в таком качестве двух палестинцев во время операции в лагере Дженин. Такие действия могут представлять собой нарушение позитивного обязательства Израиля по обеспечению права на жизнь⁵² и могут быть приравнены к военному преступлению, а именно захвату заложников в условиях оккупации.

65. Израильские силы безопасности продолжали применять огнестрельное оружие без необходимости или непропорционально, в том числе в ответ на действия палестинцев, бросавших в них камни или бутылки с зажигательной смесью. 13 октября 2023 года израильские силы безопасности убили 16-летнего палестинского подростка, когда он бросал в них такие бутылки во время столкновений с израильскими силами безопасности в Аль-Исавии, Восточный Иерусалим⁵³. 30 октября 2023 года израильские силы безопасности застрелили 23-летнего палестинца-инвалида после студенческого протеста в Ягте, мухафаза Хеврон, несмотря на то, что он не представлял никакой непосредственной угрозы⁵⁴.

66. В подавляющем большинстве случаев, за которыми наблюдало УВКПЧ, применение силы израильскими силами безопасности не соответствовало требованиям законности, необходимости и соразмерности⁵⁵. Преднамеренное убийство лиц, находящихся под защитой, или применение огнестрельного оружия с причинением смерти лицам, не представляющим непосредственной угрозы для жизни людей или угрозы причинения серьезных травм, представляют собой произвольное лишение жизни⁵⁶ и могут быть также приравнены к умышленному убийству, являющемуся в условиях оккупации военным преступлением⁵⁷.

D. Неправомерные ограничения свободы выражения мнений и свободы ассоциации

67. Установленные Израилем ограничения прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации были ужесточены в условиях активизации попыток заставить замолчать сторонников прав палестинцев⁵⁸, особенно после 7 октября 2023 года. Во время боевых действий в Газе было убито рекордное количество журналистов, что свидетельствует об ухудшении и без того уже смертельно опасной

⁵⁰ Видеозапись в досье.

⁵¹ A/78/502, п. 22.

⁵² A/HRC/52/75, п. 17.

⁵³ Видеозапись в досье.

⁵⁴ См. URL: <https://x.com/Nawajaa/status/1719749284386451939?s=20>.

⁵⁵ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, ст. 5 и 9.

⁵⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6.

⁵⁷ Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 (2) (a) (i) и (c) (i).

⁵⁸ A/78/502, пп. 48–55.

обстановки. За период начиная с 2001 года Израиль так и не привлек никого к ответственности за убийство 20 палестинских и иностранных журналистов⁵⁹.

68. Палестинские журналисты и блоггеры подвергались риску запугивания и ареста по широко определенным обвинениям в «подстрекательстве» или «терроризме», причем после 7 октября 2023 года это происходит все чаще, что вызывает опасения по поводу нарушения права на свободу выражения мнений. Израильские силы безопасности арестовывали палестинцев вслед за публикацией в социальных сетях материалов, связанных с событиями 7 октября 2023 года и конфликтом в Газе, или после ознакомления с ними, что несоразмерно и дискриминационно отражалось на праве палестинцев на свободу выражения мнений, в частности на доступ к информации.

69. Несмотря на заметное увеличение числа случаев использования языка ненависти и подстрекательства к ненависти и насилию в отношении палестинцев⁶⁰, в том числе палестинских граждан Израиля, не было зарегистрировано ни одного ареста за это. В Кнессете были выдвинуты предложения о расширении сферы действия Закона о борьбе с терроризмом 2016 года, которые затрагивают права палестинцев на информацию и свободу выражения мнений и потенциально могут повлечь за собой незаконную и дискриминационную слежку⁶¹.

70. Семь хорошо известных палестинских организаций гражданского общества, объявленных Израилем в 2021 году «террористическими» или «незаконными», продолжали характеризоваться таким образом, несмотря на отсутствие доказательств, которые были бы представлены Израилем в поддержку такой классификации. Как следствие, эти организации жили под постоянной угрозой закрытия и ареста своих сотрудников и их законных представителей. С возможностью введения ограничений со стороны финансирующих организаций после 7 октября 2023 года столкнулись более широкие сегменты гражданского общества, и это в тот момент, когда поддержка страдающих после эскалации сообществ, в том числе задержанных и заключенных, стала еще более критически важной⁶².

71. Носители обязанностей с палестинской стороны в Газе и на Западном берегу с Восточным Иерусалимом продолжали подавлять критику в адрес власти и не принимали достаточных мер по борьбе с использованием языка ненависти и подстрекательством к насилию против израильтян. Палестинские силы безопасности без необходимости и непропорционально применяли силу, в том числе стрельбу боевыми патронами и избиения, для разгона 17 и 18 октября 2023 года в Рамалле и других городах Западного берега протестов, в ходе которых после ранения этими силами скончались один мужчина и один мальчик. Палестинские организации сообщили, что были арестованы, избиты во время ареста и подвергнуты уголовному преследованию еще несколько человек, причем по состоянию на 31 октября 2023 года судебное разбирательство еще не завершено.

Е. Гендерное насилие

72. Поступают многочисленные сообщения о фактах изнасилования, сексуального насилия и жестокого обращения с женщинами и девочками во время нападений 7 и 8 октября 2023 года на юге Израиля⁶³. В этих сообщениях приводятся несколько свидетельств о групповых изнасилованиях, нанесенных увечьях и убийствах, совершенных членами бригад Изз ад-Дин аль-Кассама на фестивале «Новая», рассказы

⁵⁹ См. URL: <https://cpj.org/reports/2023/05/deadly-pattern-20-journalists-died-by-israeli-military-fire-in-22-years-no-one-has-been-held-accountable>.

⁶⁰ См. URL: <https://7amleh.org/2023/10/12/7amleh-documents-19-000-violent-tweets-in-hebrew-on-x>; и www.nytimes.com/2023/11/15/world/middleeast/israel-gaza-war-rhetoric.html.

⁶¹ См. URL: www.adalah.org/en/content/view/10930, принято законодательно после отчетного периода.

⁶² См. URL: www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/european-governments-donors-discriminatory-funding-restrictions-to-palestinian-civil-society-risk-deepening-human-rights-crisis.

⁶³ См. URL: www.phr.org.il/en/gender-based-violence-eng.

сотрудников служб экстренной помощи, по словам которых у женщин и по меньшей мере одной девочки были обнаружены следы сексуального насилия, а также упоминаются соответствующие аудиовизуальные материалы, в том числе распространенные ХАМАС видеозаписи, где видно, как раздетую до нижнего белья израильскую женщину-военнослужащего без сознания или мертвую везут по Газе. Сообщается о создании неправительственной гражданской комиссии Израиля по преступлениям, совершенным ХАМАС против женщин и детей, для документирования фактов гендерного насилия в них. УВКПЧ неоднократно обращалось к израильским властям с просьбой о предоставлении ему доступа на территорию для проведения мониторинга и документирования таких утверждений, но до сих пор ответа не получило.

73. Аресты, проведенные израильскими силами безопасности после 7 октября 2023 года, часто сопровождались избиениями, жестоким обращением и унижением палестинских женщин и мужчин, в том числе такими актами сексуального насилия, как удары по гениталиям и угрозы изнасилования. Показания жертв и очевидцев подтверждаются размещенными израильскими солдатами в социальных сетях видеозаписями с демонстрацией жестокого обращения с палестинцами, в том числе с задержанными мужчинами, которых израильские солдаты фотографируют или записывают на видео раздетыми или полураздетыми, с завязанными глазами, в наручниках, а также подвергают их физическому насилию и унижают⁶⁴.

74. Представители ЛГБТК+ на оккупированной палестинской территории по-прежнему подвергаются дискриминации и насилию со стороны своих семей, общин и органов власти, имея мало или не имея практически никаких возможностей для защиты и получая ограниченный доступ к услугам⁶⁵. На Западном берегу УВКПЧ задокументировало несколько случаев, когда палестинские силы безопасности арестовали мужчин за то, что они были геями, и во время допросов и содержания под стражей их подвергали избиениям и жестокому обращению, которые, наверное, можно приравнять к пыткам. Сотрудники палестинских служб безопасности также раскрывали или угрожали раскрыть их сексуальную ориентацию членам семьи или другим заключенным, что, по крайней мере, в одном случае привело к тому, что мужчина подвергся сексуальному насилию со стороны других заключенных.

Г. Произвольные задержания, пытки и неправомерное обращение

75. В 2023 году резко возросло число административных задержаний и других форм произвольного задержания, применявшихся к палестинцам Израилем⁶⁶. К 31 октября 2023 года в Израиле содержалось 6704 заключенных по статьям о «безопасности», в том числе 2313 осужденных, 2321 подследственный и 2070 административно задержанных. Там содержалось и 105 человек, задержанных в качестве «незаконных комбатантов», при этом никакой информации об условиях их содержания под стражей или состоянии судебных разбирательств в отношении них не было⁶⁷. Израиль прекратил все визиты представителей Международного комитета Красного Креста к палестинцам, находящимся в израильских тюрьмах⁶⁸.

76. После 7 октября 2023 года израильские силы безопасности провели тысячи массовых, якобы упреждающих задержаний палестинцев, в том числе политических деятелей, общественных лидеров, активистов, например правозащитников-женщин,

⁶⁴ См. URL: www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000.

⁶⁵ A/HRC/52/75, пп. 37–39.

⁶⁶ См. A/HRC/52/75.

⁶⁷ См. URL: <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>; данные, предоставленные Израильской тюремной службой, охватывают всех «заключенных по статьям о безопасности», в том числе на Западном берегу.

⁶⁸ См. URL: www.mako.co.il/news-military/6361323ddea5a810/Article-9362f7b9c078b81026.htm (на иврите).

журналистов, студентов и членов семей разыскиваемых лиц. В период с 8 по 31 октября 2023 года израильские силы безопасности арестовали на Западном берегу с Восточным Иерусалимом 1760 палестинцев, в том числе 145 женщин, 55 детей и 17 журналистов, и выдали 872 ордера на административное задержание⁶⁹. Аресты часто носили грубой характер, сопровождалась избиениями, унижениями и актами бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, которые в некоторых случаях равносильны пыткам⁷⁰.

77. К 11 октября 2023 года после аннулирования Израилем разрешения на медицинское обслуживание и работу по меньшей мере 4000 палестинцев из Газы, проживающих в Израиле на законных основаниях, находилось под стражей без связи с внешним миром. Израиль неделями не предоставлял информацию об их судьбе или не доставлял их в суд и не предъявлял им никаких обвинений, из-за чего страдали их семьи и близкие. Одна из групп рассказала УВКПЧ о том, что ее членов содержали в бесчеловечных условиях и, в частности, угрожали изнасилованием, держали без одежды и доступа к туалетам, а также лишали пищи и воды.

78. 1 февраля 2023 года Израиль объявил о мерах, предусматривавших ухудшение условий содержания палестинцев под стражей⁷¹. После 7 октября 2023 года правительство еще больше ограничило доступ к пище, воде, санитарии, электричеству, медицинскому обслуживанию, средствам массовой информации и информации, свиданиям с родственниками и праву на консультации с законными представителями. Заключенные сообщали об острой нехватке продовольствия, плохих условиях жизни, гигиены и медицинского обслуживания, в частности о насилии в отношении них и других заключенных по статьям о безопасности, из-за которых у них возникали серьезные нарушения здоровья, так и не становившиеся объектом лечения. Многие задержанные, в том числе дети, пожилые люди и женщины, подвергались насилию, которое в некоторых случаях могло быть приравнено к пыткам или другому жестокому обращению.

79. К 31 октября 2023 года под стражей в Израиле умерли пять палестинских мужчин, в том числе Хадер Аднан, который скончался в мае 2023 года⁷². Во время массовых арестов, проведенных израильскими силами безопасности 22 октября 2023 года в Бейт-Сире, Рамалла, был задержан двадцатипятилетний Арафат Яссер Хамдан, предположительно страдавший инсулинозависимостью, а 24 октября 2023 года было объявлено о его смерти. В центрах заключения Офер и Эцион его продержали под стражей не менее 12 часов, натянув ему на голову толстую шерстяную шапку. Согласно сообщениям, его смерть сейчас расследуется. 23 октября 2023 года Израильская тюремная служба объявила о смерти в заключении Умара Хамзы Дарагме, 58-летнего лидера палестинского движения ХАМАС из Тубаса. Об аналогичных случаях сообщалось и после отчетного периода.

80. Палестинская служба общей разведки, как утверждается, продолжала применять практику произвольных задержаний, в том числе в отношении политических активистов, общественных и религиозных деятелей и политически активных студентов университетов. УВКПЧ продолжало документировать случаи пыток и других актов жестокого обращения, совершавшихся Палестинской службой общей разведки.

⁶⁹ См. URL:

www.facebook.com/freedom2pal/posts/pfbid02nuF4sorw6ZVv2Vxd3hJVL8o5jNVGXuyHybd8vLzjiIqRDvKuN29WTdX4r3AYdrxGl (на арабском языке).

⁷⁰ См. URL: www.timesofisrael.com/idf-soldiers-film-themselves-abusing-humiliating-west-bank-palestinians.

⁷¹ A/78/502, п. 39.

⁷² A/78/502, п. 38.

III. Обновленная информация о привлечении к ответственности

81. В условиях боевых действий в Газе ни одна из сторон не предпринимала шагов к обеспечению поголовного привлечения к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений в ходе предыдущих эскалаций, каждая из которых характеризовалась применением давно сложившейся практики нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека всеми сторонами. По состоянию на 31 октября 2023 года о предпринятых в отчетный период какой-либо стороной шагах по обеспечению привлечения к ответственности за фактические или возможные нарушения международного гуманитарного права, в том числе за совершение предполагаемых военных преступлений в условиях боевых действий, УВКПЧ ничего известно не было.

82. По-прежнему остаются безнаказанными также и случаи незаконного применения силы израильскими силами безопасности вне контекста текущих боевых действий как на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так и в местах пролегания защитного ограждения на границе с Газой. В период с 1 января 2017 года по 31 октября 2023 года израильскими силами безопасности в ходе операций по поддержанию правопорядка на оккупированной палестинской территории были убиты 934 палестинца (включая 218 детей). УВКПЧ известно лишь о 105 уголовных расследованиях, открытых в связи со случаями гибели людей в период до октября 2022 года, при этом по меньшей мере 33 расследования были закрыты без дальнейших действий и только 5 привели к предъявлению обвинений, 3 из которых — к вынесению обвинительных приговоров. О предъявлении каких-либо обвинений в отчетный период УВКПЧ ничего не известно.

83. Международное право прав человека требует эффективного расследования всех случаев смерти и серьезных травм, вызванных применением силы в ходе операций правоохранительных органов⁷³. Расследовательская политика израильских сил безопасности, которая, как утверждается, применяется на Западном берегу с 2011 года, требует немедленного расследования операций, повлекших за собой гибель людей, за исключением случаев, когда инцидент связан с «реальными боевыми действиями», в том числе с любыми перестрелками, из-за чего правила для правоохранительных органов, смешиваются с правилами, применимыми к военным действиям⁷⁴. 6 июля 2023 года окружной суд Иерусалима оправдал⁷⁵ офицера пограничной полиции, убившего 30 мая 2020 года 32-летнего палестинца-аутиста из Восточного Иерусалима Ияда аль-Халлака, несмотря на то что в момент убийства он не представлял никакой угрозы. Суд постановил, что обвиняемый в доли секунды принял решение, которое было «неотъемлемым элементом военной деятельности», смешав два режима применения силы и применив «исключение в отношении боевых действий» к правоохранительной деятельности⁷⁶, и тем самым он как бы продемонстрировал пример всеобщей безнаказанности, которой пользуются израильские силы безопасности на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме.

84. Насколько известно УВКПЧ, ни одно из убийств, связанных с незаконным применением силы, о которых говорится в настоящем докладе, не расследуется, что ведет к сохранению безнаказанности за незаконное применение израильскими силами безопасности смертоносной силы против палестинцев⁷⁷. Тот факт, что Израиль, действуя дискриминационным образом, систематически не проводит эффективных и оперативных расследований подобных инцидентов, усугубляет безнаказанность, что, в свою очередь, приводит к новым жертвам среди палестинцев.

85. Хотя некоторые каналы подачи жалоб для палестинцев, живущих под фактическим контролем Палестинской администрации и властей де-факто в Газе,

⁷³ A/HRC/52/75, п. 53.

⁷⁴ Там же, пп. 53–55.

⁷⁵ См. URL: <https://img.mako.co.il/2023/07/06/policedin.pdf?Partner=interlink> (на иврите).

⁷⁶ A/HRC/46/22, пп. 17 и 18.

⁷⁷ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 26.

существуют, какие-либо действия по привлечению к ответственности предпринимаются редко. Несмотря на последующие действия УВКПЧ, в судебном процессе по делу об убийстве противника Палестинской администрации Низара Баната существенного прогресса достигнуто не было. 14 человек, обвиняемых в его убийстве, оставались на свободе, а запугивание свидетелей обвинения продолжалось⁷⁸. Безнаказанность за гендерное насилие по-прежнему широко распространена как на Западном берегу, так и в Газе.

IV. Выводы и рекомендации

86. Ситуация на оккупированной палестинской территории была тяжелой еще до 7 октября 2023 года, если учесть 56-летнюю оккупацию, 16-летнюю блокаду Газы, рост насилия со стороны государства и поселенцев в отношении палестинцев на Западном берегу, а также давно существующие дискриминационные системы контроля над палестинцами.

87. Шокирующие атаки палестинских вооруженных группировок, произошедшие 7 и 8 октября 2023 года, и последовавший за ними массированный военный ответ Израиля, вызвавший беспрецедентные разрушения и причинивший страдания гражданскому населению Газы, привели к ужасающему гуманитарному кризису. Выбор Израилем средств и методов ведения военных действий обернулся для палестинцев массовыми страданиями, в частности по причине широкомасштабных убийств гражданского населения, неоднократных масштабных перемещений, разрушения домов и отказа в предоставлении достаточного количества продовольствия и других предметов первой необходимости. Явные нарушения международного гуманитарного права, в том числе возможные военные преступления, совершали все стороны. Для того чтобы установить, были ли совершены другие преступления по международному праву, потребуются дальнейшие расследования. Должна существовать ответственность, причем для всех сторон. Укоренившаяся безнаказанность, о которой УВКПЧ сообщало на протяжении многих лет, дальше продолжаться не может. Необходимым условием для прекращения циклов насилия с той целью, чтобы палестинцы и израильтяне могли предпринять значимые шаги к миру, является справедливость.

88. Верховный комиссар призывает все стороны конфликта соблюдать режим прекращения огня, основываясь на соображениях прав человека и гуманитарных соображениях, обеспечить полное соблюдение норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, и гарантировать привлечение к ответственности за совершаемые нарушения и злоупотребления.

89. Верховный комиссар, в частности, призывает палестинские вооруженные группы в Газе:

а) применить меры подавления и наказания к авторам всех нарушений международного права, в частности международного гуманитарного права, совершенных их членами 7 октября 2023 года и после этой даты;

б) обеспечить гуманное обращение со всеми заложниками и их немедленное освобождение, а также прекратить неизбирательные обстрелы и размещение на военных объектах гражданских лиц с намерением предотвратить нанесение ударов по этим объектам.

⁷⁸ A/HRC/52/75, п. 61. На вербальную ноту УВКПЧ от 10 июля 2023 года, направленную Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, в которой выражалась обеспокоенность по поводу судебного разбирательства, ответа получено не было.

90. Верховный комиссар, в частности, призывает Израиль:

a) немедленно положить конец любой практике коллективного наказания и, в частности, снять блокаду и прекратить изоляцию территории — и «полную осаду» — Газы, а также срочно обеспечить на всей территории Газы немедленный доступ к гуманитарным и коммерческим товарам в количествах, соразмерных огромным гуманитарным потребностям;

b) обеспечить немедленное принятие израильскими силами безопасности мер по соблюдению норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий, в частности путем применения правил и политики, касающихся нацеливания ударов, полностью соответствующих принципам проведения различия, соразмерности и предосторожности при нападениях, прекращения применения взрывчатых веществ с широкой зоной поражения в населенных районах, а также защиты больниц и других объектов гражданской инфраструктуры, имеющих существенно важное значение для выживания гражданского населения;

c) подавлять и наказывать все нарушения норм международного права, в частности международного гуманитарного права, обеспечивать оперативные, тщательные, независимые, беспристрастные и эффективные расследования всех инцидентов, которые произошли по причине действий израильских сил и привели к серьезным нарушениям международного права, в том числе после 7 октября 2023 года, и гарантировать привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба жертвам;

d) обеспечить всем палестинцам, насильственно перемещенным из Газы, возможность вернуться в свои дома путем создания безопасных условий и выполнить свои обязанности как оккупирующей державы в этом отношении;

e) обеспечить полное соответствие правил привлечения сил безопасности и практики их применения нормам международного права прав человека, в том числе использование огнестрельного оружия при осуществлении правоохранительной деятельности лишь в случаях наличия неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения в качестве крайней меры, а также планировать и проводить операции по поддержанию правопорядка с таким расчетом, чтобы свести сведения к минимуму угрозы для жизни и серьезные травмы среди защищаемого населения;

f) проводить оперативные, тщательные, независимые, беспристрастные и эффективные расследования по всем инцидентам, связанным с применением силы израильскими силами безопасности на Западном берегу с Восточным Иерусалимом, которые привели к гибели палестинцев или получению ими ранений, и обеспечивать привлечение виновных к ответственности и предоставление эффективного возмещения пострадавшим;

g) немедленно положить конец практике административных задержаний и иных форм задержаний, которые равносильны произвольному задержанию, и обеспечить освобождение всех задержанных, если только им оперативно не предъявлены обвинения и не проводится справедливое судебное разбирательство с применением недискриминационных законов; и обеспечить, чтобы условия содержания под стражей строго соответствовали международным нормам и стандартам, и положить конец любой практике, которая может быть приравнена к пыткам или другому жестокому обращению;

h) в срочном порядке отменить решение о присвоении палестинским правозащитным и гуманитарным организациям статуса «террористических» или «незаконных»;

i) прекратить 56-летнюю оккупацию оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в рамках более широкого процесса, направленного на достижение равенства, справедливости, демократии и недискриминации и на обеспечение реализации всех прав человека в интересах всех палестинцев.

91. Верховный комиссар также призывает палестинские власти защищать права всех палестинцев без какой-либо дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и эффективно бороться со всеми случаями гендерного насилия.

92. Верховный комиссар рекомендует всем носителям обязанностей:

a) немедленно прекратить любую практику, которая может быть равносильна пыткам или жестокому обращению, включая сексуальное насилие;

b) принять незамедлительные меры по предотвращению или пресечению иным способом и наказанию использования языка ненависти и любого подстрекательства к ненависти и насилию;

c) положить конец безнаказанности и проводить оперативные, независимые, беспристрастные, тщательные, эффективные и прозрачные расследования всех предположительно имевших место нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые были совершены 7 октября и в последующий период, в частности утверждений о преступлениях против международного права; обеспечить сотрудничество с международными и транснациональными механизмами привлечения к ответственности, включая Международный уголовный суд; и обеспечить всем жертвам и их семьям доступ к эффективным средствам правовой защиты, возмещению ущерба с учетом гендерных факторов и механизмам установления истины, а также к психологической поддержке для жертв сексуального насилия;

d) принять меры для предотвращения всех форм гендерного насилия и исправления обусловленной их применением ситуации, в том числе в домашней сфере, и обеспечить привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии, и вынесение им надлежащих приговоров;

e) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений и ассоциации, а также предоставление субъектам гражданского общества, в том числе защитникам прав человека женщин, возможности безопасно и свободно, не подвергаясь притеснениям, заниматься своей законной деятельностью.

93. Верховный комиссар призывает все государства и международные организации:

a) использовать свое влияние с целью прекращения нарушений международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта и предотвратить их дальнейшее совершение, а также не допускать возможности таких нарушений;

b) поддерживать и обеспечивать достаточное финансирование гражданского общества с той целью, чтобы оно могло реагировать на серьезную гуманитарную ситуацию и ситуацию в области прав человека;

c) обратиться к Израилю с призывом осуществлять сотрудничество с УВКПЧ и выдать визы его международным сотрудникам, обеспечив УВКПЧ доступность всей территории Израиля и оккупированной палестинской территории для проведения мониторинга и документирования всех нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.