Asamblea General

4 de marzo de 2024
Español

Consejo de Derechos Humanos

55º período de sesiones

26 de febrero a 5 de abril de 2024

Tema 2 de la agenda

**Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos e informes de la Oficina
del Alto Comisionado y del Secretario General**

Situación de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y obligación de garantizar la rendición de cuentas y la justicia

**Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos***

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 52/3 del Consejo de Derechos Humanos. En él figura una visión panorámica de la aplicación de la resolución y las novedades relativas a la situación de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado y la obligación de garantizar la rendición de cuentas y la justicia.

* Este informe se presentó a los servicios de conferencias para su tramitación fuera del plazo establecido a fin de incorporar la información más reciente.

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 52/3 del Consejo de Derechos Humanos y abarca el período comprendido entre el 1 de noviembre de 2022 y el 31 de octubre de 2023. Se basa en la información dimanante de la labor de vigilancia de los derechos humanos realizada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en el Territorio Palestino Ocupado, así como en información de fuentes gubernamentales, otras entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Casi todo el personal internacional del ACNUDH siguió permaneciendo fuera del Territorio Palestino Ocupado durante el período que abarca el informe debido a que Israel no les concedió visados de entrada.
2. Durante más de 56 años, el Territorio Palestino Ocupado (la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y Gaza) ha estado sometido a la ocupación de Israel, lo que ha tenido consecuencias para todos los derechos de los palestinos, incluido el derecho a la libre determinación.
3. Durante el período que se examina, la situación de los derechos humanos en el Territorio Palestino Ocupado empeoró drásticamente. Se produjo un recrudecimiento del uso de la fuerza letal en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y, en mayo de 2023, tuvo lugar una escalada de las hostilidades en Gaza¹.
4. El 7 de octubre de 2023, las Brigadas Izz al-Din al-Qassam, otros grupos armados palestinos y ciudadanos palestinos se infiltraron en el sur de Israel y cometieron ataques contra civiles y bienes de carácter civil, así como contra objetivos militares, al tiempo que impactaban en Israel miles de proyectiles de efectos indiscriminados. En respuesta, Israel lanzó intensos ataques por aire, tierra y mar en toda Gaza. La escalada se prolongó más allá del período que abarca el presente informe, generando enormes padecimientos y causando un efecto inmenso en la población civil, especialmente en las mujeres y los niños.
5. Durante el período que abarca el informe, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 338 palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, en el contexto de operaciones de mantenimiento del orden (entre ellos, 251 hombres, 3 mujeres, 81 niños y 3 niñas). En Gaza, en mayo de 2023, resultaron muertos varios palestinos en el contexto de una escalada de las hostilidades (33 en total, entre ellos al menos 13 civiles: 4 hombres, 4 mujeres, 3 niñas y 2 niños) y otros 2 hombres palestinos murieron a manos de las fuerzas de seguridad israelíes en el contexto de operaciones de mantenimiento del orden. Entre el 7 y el 31 de octubre de 2023, según el Ministerio de Salud de Gaza, resultaron muertos al menos 8.525 palestinos en Gaza, entre ellos al menos 3.542 niños y 2.136 mujeres, y al parecer se desconocía el paradero de 1.870 personas, entre ellas 1.020 niños². Como en anteriores escaladas, es posible que algunos civiles palestinos hayan muerto a manos de grupos armados palestinos.
6. Durante el período sobre el que se informa, 30 israelíes (20 hombres, 5 niños, 4 mujeres y 1 niña) murieron a manos de palestinos en acciones individuales en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y un cohete lanzado desde Gaza mató en Israel a 1 mujer israelí durante la escalada de las hostilidades en mayo. En concreto, entre el 7 y el 31 de octubre de 2023, según las autoridades israelíes, al menos 1.200 israelíes resultaron muertos en Israel, entre ellos 325 miembros de las fuerzas armadas israelíes.
7. Debido a las graves infracciones cometidas el 7 de octubre de 2023 en Israel y a la respuesta militar emprendida por Israel en Gaza a partir de entonces, y dado el estrecho vínculo entre la impunidad y la violencia continuada, el presente informe se centra especialmente en las hostilidades ocurridas en Gaza e Israel desde el 7 de octubre de 2023, en el contexto de la ocupación en curso del Territorio Palestino Ocupado por parte de Israel.
8. La situación de los derechos humanos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, ya era grave antes del 7 de octubre de 2023. Paralelamente a un aumento de la

¹ A/78/502, párr. 8.

² Estas cifras aún no están verificadas pero se sabe, por experiencias anteriores, que ofrecen una aproximación exacta y fiable del número de víctimas mortales.

violencia ejercida por los colonos y a la adopción de medidas que podrían facilitar la anexión *de facto* de la Ribera Occidental, Israel incrementó el uso de tácticas y armas militares en las operaciones de mantenimiento del orden, lo que provocó un enorme aumento del número de palestinos muertos. La violencia ejercida por el Estado y los colonos³ contra los palestinos se multiplicó a partir del 7 de octubre de 2023, afianzándose así el sistema discriminatorio con el que Israel ejerce a su control sobre los palestinos.

9. El ACNUDH ha solicitado pleno acceso a Israel y al Territorio Palestino Ocupado para investigar las infracciones cometidas por todos los garantes de derechos, pero en el momento de redactar este informe no había recibido respuesta de Israel.

10. El seguimiento realizado por el ACNUDH en relación con los sucesos ocurridos durante la escalada de las hostilidades en Gaza entre Israel y grupos armados palestinos indicó que todas las partes en el conflicto actuaban con considerable desprecio del derecho internacional humanitario. Sigue imperando un clima de impunidad, denunciado en ocasiones anteriores por el Secretario General y el Alto Comisionado, con respecto a los actos de todos los garantes de derechos, el cual ha contribuido a la comisión de nuevas vulneraciones del derecho internacional, algunas de las cuales podrían constituir crímenes internacionales.

II. Situación de los derechos humanos

A. Escalada de octubre de 2023

11. El 7 de octubre de 2023, israelíes y palestinos amanecieron con el lanzamiento desde Gaza de la mayor lluvia de proyectiles explosivos en años. Miles de miembros de las Brigadas Izz al-Din al-Qassam y de las Brigadas Al-Quds, así como otros palestinos armados y desarmados, habían entrado en Israel. Los combatientes arrasaron zonas cercanas a la valla de seguridad con Gaza, atacando bases militares, poblaciones pequeñas, varios kibutz y un festival de música.

12. Quedó rápidamente de manifiesto, gracias a la información recibida de diversas fuentes e imágenes de vídeo publicadas por palestinos armados implicados en los ataques, que los grupos armados palestinos cometieron infracciones graves del derecho internacional a gran escala, como ataques contra la población civil, homicidios intencionados y maltrato de civiles, destrucción gratuita de bienes de carácter civil y toma de rehenes, actos constitutivos de crímenes de guerra y, tal vez, en función de lo que concluyan ulteriores investigaciones, de otros delitos graves previstos en el derecho internacional. Al parecer, en los atentados del 7 de octubre de 2023 resultaron muertas más de 1.124 personas, entre ellas 295 militares⁴, y 4.834 resultaron heridas⁵. Al parecer, algunos civiles israelíes perdieron la vida en el fuego cruzado de las fuerzas israelíes⁶.

13. Algunos testimonios indican que miembros de grupos armados palestinos y otros palestinos armados y desarmados cometieron violaciones, agresiones sexuales (véase párr. 72) y torturas. Dichos testimonios merecen una exhaustiva investigación, y al mismo tiempo debe velarse por que la rendición cuentas sea total y conforme al derecho internacional. Debe hacerse justicia en relación con los delitos cometidos y todas las víctimas deben recibir protección y una reparación íntegra.

14. Uno de los más notorios ataques contra civiles fue el perpetrado en el festival de música Nova, al que asistían miles de personas. Las pruebas indican que los ataques lanzados por grupos armados palestinos y otros palestinos armados y desarmados contra el festival provocaron la masacre de cientos de civiles israelíes. Han surgido informaciones y

³ A/HRC/55/72, párr. 24.

⁴ Véase www.idf.il/59780?page=1 (en hebreo).

⁵ Véase www.timesofisrael.com/the-israel-we-knew-died-on-october-7-the-new-nation-will-be-scarred-for-generations/.

⁶ Véase www.haaretz.co.il/news/politics/2023-11-18/ty-article/0000018b-e1a5-d168-a3ef-f5ff4d070000 (en hebreo).

testimonios de testigos presenciales que hablan de la comisión de violaciones y otros actos de violencia sexual y de género⁷.

15. Numerosos civiles, así como miembros de las fuerzas armadas, fueron llevados a Gaza y retenidos allí. Las autoridades israelíes han calculado en distintos momentos que el número de personas secuestradas a Gaza es de aproximadamente 242, entre ciudadanos israelíes, binacionales y ciudadanos de otros países⁸. En el momento de escribirse este informe había familias que sufrían porque desconocían la suerte y el paradero de sus seres queridos y temían por su seguridad. La toma de rehenes es un crimen de guerra.

16. Los sospechosos de cometer esos actos deben ser procesados con las debidas garantías y ser objeto de un juicio imparcial. Muchas personas detenidas en relación con esos ataques y el conflicto resultante se encuentran actualmente recluidas en régimen de incomunicación en Israel, lo que las expone a un mayor riesgo de tortura y otros malos tratos y suscita dudas en cuanto a la posibilidad de que vayan a celebrarse juicios imparciales. Las autoridades investigadoras, el ministerio público y los tribunales israelíes deben velar por el pleno respeto de los derechos de los acusados palestinos.

17. La lluvia de proyectiles de efectos indiscriminados lanzada por grupos armados palestinos contra Israel continuó después del 31 de octubre de 2023. Se han producido lanzamientos de cohetes por todo el sur y estos han alcanzado el centro de Israel, incluidas Tel Aviv, Sederot y las zonas adyacentes a Gaza, Beersheva y Jerusalén. Tales bombardeos infringen las prohibiciones, establecidas en el derecho internacional humanitario, de lanzar ataques indiscriminados y de utilizar armas de tal índole que sus efectos sean indiscriminados, y constituyen crímenes de guerra⁹.

18. El 9 de octubre de 2023, el ministro de Defensa de Israel anunció que había ordenado el “asedio total” de Gaza, afirmando que “no habrá electricidad, ni alimentos, ni combustible, todo está cerrado... estamos luchando contra animales humanos, y actuamos en consecuencia”¹⁰. El “asedio total” y sus repercusiones para la población deben entenderse en el contexto del bloqueo impuesto a Gaza por las autoridades israelíes durante los 16 años precedentes, que ya había tenido todo tipo de consecuencias humanitarias y de derechos humanos para la población civil, entre otras cosas porque había devastado la economía local¹¹, y constituía de por sí un castigo colectivo¹².

19. Entre el 8 y el 21 de octubre de 2023, Israel cerró completamente todos los pasos fronterizos de Gaza e impidió la entrada de ayuda humanitaria, mercancías, alimentos, combustible y electricidad, al tiempo que solo permitía la entrada de agua en pequeñas cantidades. Después de esa fecha, fue minúscula la cantidad de ayuda que se autorizó a entrar¹³. El paso fronterizo de Rafah entre Gaza y Egipto también estuvo cerrado hasta el 21 de octubre de 2023. Esa grave privación de los derechos de los gazatíes al agua, los alimentos, la salud y otras necesidades básicas, agravada por los ataques contra infraestructuras civiles esenciales, como hospitales, panaderías y pozos de agua, dio lugar a

⁷ Véase www.bbc.com/news/world-middle-east-67629181.

⁸ En total, y hasta el 30 de noviembre de 2023, 109 civiles habían sido liberados con vida (48 mujeres, 34 niños y 27 hombres) y 1 mujer soldado perteneciente a las Fuerzas de Defensa de Israel había sido rescatada. A 15 de diciembre de 2023, las Fuerzas de Defensa de Israel habían confirmado la muerte de 8 hombres civiles, 3 mujeres civiles y 4 soldados pertenecientes a las Fuerzas de Defensa de Israel (3 hombres y 1 mujer) mientras estaban secuestrados en Gaza.

⁹ Jean-Marie Henckaerts y Louise Doswald-Beck, *El derecho internacional humanitario consuetudinario, Volumen I: Normas* (Ginebra, Comité Internacional de la Cruz Roja; Cambridge, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Cambridge University Press, 2005), normas 11, 12, 71 y 156.

¹⁰ Véase www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel.

¹¹ Véase www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-unprecedented-devastating-impact-english_2.pdf.

¹² A/78/502, párr. 33; A/76/333, párr. 36; A/75/336, párr. 24; A/74/468, párr. 22; A/73/420, párr. 7; A/HRC/52/75; A/HRC/46/63, párr. 7; A/HRC/37/38, párr. 4; y A/HRC/34/36, párr. 36.

¹³ Unos pocos camiones atravesaron el paso fronterizo de Rafah el 8 de octubre de 2023.

una crisis humanitaria prevenible, causada por la intervención humana y sin precedentes en Gaza.

20. Altos cargos políticos y militares israelíes indicaron en varias ocasiones que el asedio y otras restricciones se habían impuesto de forma deliberada y punitiva, como demuestra también su negativa a reabrir el paso fronterizo de Kerem Shalom entre Israel y Gaza y la velocidad a la que aumentó la afluencia de ayuda durante la “pausa humanitaria” de noviembre de 2023¹⁴.

21. El corte total del suministro eléctrico a Gaza y la negativa a permitir la entrada de combustible en ese territorio provocaron el cierre de la única central eléctrica gazatí y graves repercusiones en la atención sanitaria, el abastecimiento de agua y los servicios de alcantarillado, que se agravaron más allá del período de a que se refiere este informe y causaron muertes evitables¹⁵. La degradación de la red de telecomunicaciones, incluido un apagón total cuando Israel lanzó su operación terrestre en Gaza el 27 de octubre de 2023, también afectó gravemente a la prestación de servicios y dificultó la circulación de información.

22. Entre el 8 y el 15 de octubre de 2023, Israel cerró por completo las tres tuberías de agua que abastecen Gaza, las cuales representan casi el 75 % del suministro de agua potable. El 15 de octubre de 2023 se restableció un abastecimiento limitado por tubería al sector oriental de Jan Yunis y el 31 de octubre de 2023 a Deir El-Balah. No se llegó a restablecer el suministro al norte de Gaza. El Ministro de Energía e Infraestructuras de Israel afirmó que el restablecimiento del abastecimiento de agua al sur de Gaza “empujará a la población civil hacia el sur [de la Franja]”¹⁶, lo que sugiere la posibilidad de que Israel haya privado a los civiles de acceso a bienes esenciales para su supervivencia con el fin de obligarlos a trasladarse.

23. A partir del 21 de octubre se permitió la entrada de ayuda en el sur de Gaza en cantidad limitada: entre el 8 y el 31 de octubre de 2023 entraron en Gaza 217 camiones de ayuda, una media de poco más de 9 al día. Antes del 7 de octubre de 2023, entraba en Gaza cada día un promedio de 500 camiones, antes de que la combinación de las hostilidades, la privación de acceso a los servicios básicos, la malnutrición, la deshidratación y el desplazamiento provocara un aumento exponencial de las necesidades¹⁷. Israel también impidió la entrada de mercancías a partir del 31 de octubre de 2023, lo que provocó el hundimiento de los mercados en toda Gaza.

24. La situación era especialmente desoladora en el norte de Gaza, donde el acceso humanitario estaba casi totalmente restringido y el abastecimiento de agua completamente interrumpido. Se estimaba a 31 de octubre de 2023 había 300.000 desplazados internos en la zona, alojados en refugios y hospitales.

25. Las restricciones impuestas durante el período que abarca el informe crearon las condiciones para un grave deterioro de la situación humanitaria y de los derechos humanos en los meses siguientes, agitando los fantasmas de la hambruna, la deshidratación y la propagación de enfermedades¹⁸. El bloqueo y el asedio impuestos a Gaza constituyen un castigo colectivo y también podrían representar el uso de la inanición como método de guerra, ambos crímenes de guerra que podrían, en función de ulteriores investigaciones, constituir otros delitos graves conforme al derecho internacional.

26. La enorme magnitud y el alcance de los destrozos causados a viviendas e infraestructuras civiles por Israel durante su bombardeo aéreo masivo de Gaza, especialmente

¹⁴ Véase https://twitter.com/Israel_katz/status/1712356130377113904 (en hebreo); y https://twitter.com/Israel_katz/status/1712876230762967222.

¹⁵ Véase www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-86.

¹⁶ Véase www.timesofisrael.com/israel-says-it-is-restarting-water-supply-to-southern-gaza-strip.

¹⁷ Véase www.timesofisrael.com/liveblog_entry/us-reveals-israel-let-commercial-goods-into-gaza-for-first-time-since-war-began y https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-01-14-24/h_602b15387f1a24676d480aba68df8087.

¹⁸ Véase www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html; y www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf.

el norte de Gaza y la ciudad de Gaza, no tienen precedentes. A 31 de octubre de 2023, aproximadamente el 45 % de las viviendas de Gaza habían resultado destruidas o dañadas¹⁹. Muchas zonas, como Beit Hanun, quedaron casi completamente arrasadas, mientras que un portavoz de las Fuerzas de Defensa de Israel se jactaba, al parecer, de “concentrarse en (infligir) el máximo daño” y de que se habían lanzado “miles de toneladas de municiones” sobre Gaza en el plazo de unos pocos días tras el 7 de octubre de 2023²⁰.

27. Los extensos daños causados en el norte de Gaza suscitan serias dudas sobre el cumplimiento por parte de Israel del derecho internacional humanitario, incluidos los principios de distinción, proporcionalidad y precaución en el ataque. Los civiles y los bienes de carácter civil gozan de protección frente a los ataques y los edificios residenciales son, *prima facie*, bienes de carácter civil. Los daños civiles que se prevean causar en un ataque contra un objetivo militar no deben ser excesivos en relación con la ventaja militar prevista y deben tomarse todas las precauciones viables para proteger a la población y los bienes de carácter civil.

28. A juzgar por la información disponible, es difícil concebir que semejante número de objetos *prima facie* clasificados como bienes de carácter civil puedan ser legalmente objeto de ataque. La naturaleza y las consecuencias de las pautas de selección de objetivos observadas durante la actual escalada parecen cualitativamente diferentes a las de escaladas recientes, y han contribuido al extraordinariamente elevado número de bajas palestinas: aproximadamente 355 al día desde el 7 de octubre de 2023, en comparación con 6 víctimas mortales al día durante la escalada de mayo de 2023²¹.

29. La documentación de incidentes concretos efectuada por el ACNUDH refuerza esas inquietudes, que se extienden más allá del período que abarca el informe. Las Fuerzas de Defensa de Israel hicieron referencia explícita a un enfoque expansivo al seleccionar objetivos²², que incluía, al parecer, considerar objetivos legítimos a los miembros civiles de Hamás que no participaban directamente en las hostilidades, así como bienes de carácter civil pertenecientes a Hamás, en violación del principio de distinción. También han surgido noticias de que las fuerzas armadas israelíes estaban aplicando criterios de selección de objetivos mucho más amplios que en el pasado²³. Tomando estos elementos en su conjunto, cada vez hay más información no solo acerca de ataques concretos que podrían constituir crímenes de guerra, sino también sobre el empleo generalizado y sistemático por Israel de prácticas ilegales de selección de objetivos basadas en interpretaciones viciadas del derecho internacional humanitario, posiblemente en los estamentos encargados de la formulación de políticas.

30. El ACNUDH recibió información sobre numerosos incidentes que hacían temer por la observancia del derecho internacional humanitario. Se incluyen aquí tres casos emblemáticos. En estos ataques se utilizaron armas explosivas con una amplia zona de impacto en entornos densamente poblados, lo cual provocó enormes destrozos y un número muy elevado de víctimas mortales. En estos casos se trataba de ataques atribuibles a Israel que suscitaban, según la información disponible, serias dudas en cuanto a su legalidad²⁴. El lanzamiento de un ataque indiscriminado que cause muertos o heridos entre la población civil, o el lanzamiento de un ataque a sabiendas de que causará incidentalmente la pérdida de vidas, lesiones o daños excesivos entre la población civil, es un crimen de guerra²⁵.

31. El 9 de octubre de 2023, entre las 10.30 y las 11.30 horas, se registraron potentes explosiones en la calle Al Trance del campamento de Jabalya, en el norte de Gaza, un barrio

¹⁹ Véase <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-31-october-2023-2359>. Véase también <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/shelter-crisis-joint-advocacy-statement-24th-november-2023>.

²⁰ Véase www.theguardian.com/world/2023/oct/10/right-now-it-is-one-day-at-a-time-life-on-israels-frontline-with-gaza.

²¹ A/78/502, párr. 8.

²² Véase <https://twitter.com/IDF/status/1712282365924343910>.

²³ Véase www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/.

²⁴ El ACNUDH envió una carta a Israel en relación con estos hechos con fecha 7 de diciembre de 2023, pero no recibió respuesta.

²⁵ Henckaerts y Doswald-Beck, *El derecho internacional humanitario consuetudinario*, norma 156.

masificado y con una densidad demográfica especialmente alta. Las explosiones destruyeron completamente dos edificios de varias plantas y causaron graves desperfectos en otros muchos edificios colindantes. El ACNUDH verificó que al menos 39 personas habían muerto, entre ellas 11 niños y 1 mujer, y recibió información sobre otras 20 víctimas mortales. Al parecer no hubo advertencia alguna, lo que concuerda con el hecho de que el gentío siguiera con sus actividades habituales en el entonces concurrido mercado.

32. Según un examen de la documentación disponible sobre las secuelas de ese incidente, esos ataques parecían haberse realizado con una o dos municiones GBU-31 lanzadas desde una aeronave, debido a la magnitud de los daños y al hundimiento del terreno, lo que sugiere que fue Israel quien llevó a cabo los ataques. La GBU-31 es una munición pesada de gran tamaño utilizada para atravesar varios pisos de hormigón, haciéndola capaz de provocar el derrumbe completo de estructuras altas²⁶. No está claro cuál era el objetivo militar concreto que se perseguía. Israel no se pronunció públicamente sobre ese ataque.

33. El 25 de octubre de 2023, aproximadamente a las 16.30 horas, el barrio de Al Yarmouk, en la ciudad de Gaza, se vio sacudido por grandes explosiones que provocaron graves destrozos y daños y cientos de bajas. Una superficie de al menos 5.700 m² quedó prácticamente arrasada, y al menos siete estructuras, entre ellas un edificio residencial de gran altura, fueron completamente destruidas, mientras que otros edificios exhibían importantes destrozos. El ACNUDH ha verificado la muerte de 91 personas, entre ellas 39 niños y 28 mujeres, y ha recibido información sobre otras 7 víctimas mortales.

34. Según una evaluación de las dimensiones de las estructuras destruidas y del tamaño de los cráteres, es probable que se utilizaran varias municiones GBU-31 lanzadas desde aeronaves, lo que indica que fue Israel quien llevó a cabo los ataques. El 26 de octubre de 2023, las Fuerzas de Defensa de Israel declararon que habían atacado 250 objetivos el día anterior, pero no hicieron referencia a ese ataque en particular²⁷. No está claro cuál era el objetivo militar concreto que se perseguía.

35. El 31 de octubre de 2023, aproximadamente a las 14.20 horas, las Fuerzas de Defensa de Israel atacaron una zona de viviendas en el densamente poblado campamento de Jabalia, lo que provocó graves destrozos, quedando al menos diez estructuras destruidas y otras diez gravemente dañadas. El ACNUDH verificó que al menos 23 personas habían muerto, entre ellas 11 niños y 2 mujeres, y recibió información sobre otras 63 víctimas mortales²⁸.

36. Las Fuerzas de Defensa de Israel confirmaron que habían llevado a cabo los ataques, afirmando que habían matado a “Ibrahim Biari, comandante del Batallón Central de Jabalia de Hamás”, presuntamente implicado en los atentados del 7 de octubre de 2023. Además, las Fuerzas de Defensa de Israel declararon que un gran número de terroristas que acompañaban a Biari habían muerto y que la infraestructura terrorista subterránea se había derrumbado tras el ataque²⁹. No está claro si Ibrahim Biari fue atacado mientras se encontraba en los túneles o en la superficie. Según el análisis del nivel de daños y el tamaño de los cráteres, es probable que en el ataque se utilizaran al menos cuatro GBU-32, aunque no puede descartarse el uso de GBU-31, de mayor tamaño.

37. El uso de municiones GBU-31 o GBU-32 en zonas tan densamente pobladas, en medio de barrios residenciales, cuando era previsible que se produjeran graves daños a civiles, lleva a plantearse seriamente la posibilidad de que estos ataques fueron desproporcionados y/o indiscriminados, y que no se tomaron precauciones o se tomaron precauciones insuficientes.

38. Según los informes, no se dio ningún aviso ni se hizo esfuerzo alguno por evacuar los edificios de viviendas. La adopción de determinadas medidas tal vez habría ayudado a reducir el número de bajas civiles, en particular la de elegir un arma diferente para lograr el mismo

²⁶ Véase www.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/104572/joint-direct-attack-munition-gbu-313238/.

²⁷ Véase <https://twitter.com/idfonline/status/1717442508563636455> (en hebreo).

²⁸ Véase www.wsj.com/world/middle-east/israeli-airstrike-hamas-commander-civilian-deaths-3b6be664.

²⁹ Véase <https://t.me/idfficial/4826>; y www.reuters.com/graphics/ISRAEL-PALESTINIANS/GAZA-JABALIA/byprdygje.

efecto con menor destrucción, o, por ejemplo, cambiar la hora del ataque, utilizar sirenas antiaéreas, sobrevolar la zona, utilizar municiones no explosivas a modo de advertencia o lanzar avisos a los civiles situados en el lugar de los hechos para que abandonasen las inmediaciones.

39. Las Fuerzas de Defensa israelíes han utilizado armas con un menor radio de daños e impacto que podrían haber servido para atacar objetivos concretos, por ejemplo parte de un edificio considerado objetivo militar. Si el objetivo eran combatientes y la preocupación era que huyeran, entonces cabe preguntarse seriamente cómo pueden considerarse proporcionados tales ataques y por qué se utilizaron municiones de efecto zonal tan amplio contra individuos, habida cuenta del enorme riesgo de causar daños de carácter civil. El uso de este tipo de armas en zonas densamente pobladas para atacar un objetivo militar situado bajo edificios suscita serias dudas sobre la compatibilidad de estos ataques con los principios de proporcionalidad y precaución, dado lo previsible que resultaba la pérdida de numerosas vidas civiles. Especialmente cuando se sabe que Israel puede evaluar con precisión la probable amplitud de los efectos zonales, particularmente en lo que respecta a los daños de carácter civil, que se derivan del uso repetido de esas armas en zonas tan densamente pobladas.

40. Se produjeron destrozos generalizados en carreteras e infraestructuras esenciales, como los sistemas y redes de distribución de electricidad, depósitos de agua, tuberías, redes de abastecimiento y canales de avenamiento, así como panaderías y pozos de agua, indispensables para la supervivencia de la población. En combinación con las extremas restricciones impuestas al acceso de la ayuda humanitaria, estos ataques provocaron un rápido deterioro del acceso a los alimentos y al agua, y el comienzo del colapso de los servicios de saneamiento y otros servicios esenciales.

41. A 31 de octubre de 2023, 11 panaderías habían sido atacadas y destruidas, y solo quedaban 9 en funcionamiento³⁰. La población hacía cola durante horas en las pocas panaderías que quedaban mientras, quedando expuesta a los ataques aéreos.

42. El 24 de octubre de 2023, aproximadamente a las 23.50 horas, una munición israelí lanzada desde una aeronave estalló al parecer en la panadería New Al Maghazi. En aquel momento, se trataba de la única panadería del campamento de Maghazi, que normalmente tiene una población aproximada de 33.000 personas, sin contar los desplazados del norte de Gaza y de la ciudad de Gaza³¹. Los bombardeos también dañaron pozos de agua, incluidos dos en Nuseirat el 30 de octubre de 2023³².

43. Gaza fue escenario de ataques contra hospitales, lugares religiosos y culturales³³ y escuelas en un número y de una magnitud sin precedentes. Israel afirmó que las Brigadas Izz al-Din al-Qassam y otros grupos armados utilizaban infraestructuras civiles, como hospitales y refugios, o túneles excavados bajo ellos, para llevar a cabo operaciones militares. Si algún grupo armado recurrió a tales tácticas con la intención de utilizar lugares protegidos o la presencia de civiles o personas fuera de combate para impedir ataques contra sus medios militares, ello constituiría una violación de la prohibición de utilizar escudos humanos y supondría un crimen de guerra. Sin embargo, no justificaría los ataques indiscriminados o desproporcionados de las fuerzas de seguridad israelíes.

44. A 31 de octubre de 2023, las Naciones Unidas estimaban que más del 62 % de la población de Gaza había sido desplazada, por lo que aproximadamente 1,4 millones de personas se veían obligadas a vivir en condiciones de hacinamiento e insalubridad, sin acceso adecuado a los servicios esenciales que Israel, como Potencia ocupante, está legalmente obligada a proporcionar o, como mínimo, cuando se trata de zonas que no están bajo su pleno

³⁰ Véase www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25.

³¹ Véase www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip/maghazi-camp.

³² Véase www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-25.

³³ Según se informa, entre el 7 y el 31 de octubre de 2023 se produjeron 29 impactos en hospitales o en sus inmediaciones, al menos 25 mezquitas fueron bombardeadas y destruidas y 3 iglesias sufrieron daños parciales.

control, a no obstaculizar. Estas condiciones siguieron deteriorándose considerablemente tras el período a que se refiere este informe³⁴.

45. Ese desplazamiento no es únicamente resultado de las hostilidades y de la extrema intensidad del bombardeo de Gaza por parte de Israel, sino que también se debe a las órdenes de evacuación emitidas por Israel y a las condiciones que impuso y que llevaron a la población a trasladarse hacia el sur.

46. Aproximadamente en la medianoche del 12 de octubre de 2023, las Fuerzas de Defensa de Israel ordenaron a cerca de 1,1 millones de personas del norte de Gaza que evacuaran el sur de Wadi Gaza en un plazo de 24 horas, en previsión del inicio de operaciones militares, lo cual precipitó una multitudinaria afluencia de personas hacia el sur, incluso durante los bombardeos aéreos. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que establecerían un corredor humanitario, pero al parecer hubo casos de personas a las que se mató mientras huían, los “corredores” se cerraban con frecuencia con poca antelación y su vigencia se declaraba unilateralmente, por lo que nunca fueron totalmente seguros³⁵.

47. El derecho internacional exige que, para ser legal, toda evacuación temporal ordenada por la Potencia ocupante, por razones de seguridad de la población o imperiosas razones militares, debe ir acompañada de la provisión de alojamiento adecuado, realizado en condiciones satisfactorias de salubridad, de higiene, de seguridad y de alimentación y deben tomarse todas las medidas posibles para evitar que se separe a los miembros de una misma familia. No parece que Israel haya siquiera intentado cumplir esa obligación con los 1,1 millones de personas cuya evacuación ordenó. Los evacuados tuvieron que realizar al menos una parte del trayecto a pie y no se proporcionó ayuda a las personas con movilidad limitada, las personas de edad, las personas con discapacidad, las mujeres embarazadas, las familias con niños pequeños, los heridos o los enfermos.

48. Aun cuando una evacuación sea legal en principio, si dura más de lo estrictamente necesario para la seguridad de la población o para satisfacer razones militares imperiosas se convierte en una violación de la prohibición de traslado forzoso, que es un crimen de guerra. Las fuerzas de seguridad israelíes persistieron en su empeño de evacuar el norte de Gaza hasta el final del período que abarca este informe e incluso después. Se ha expresado preocupación ante la posibilidad de que Israel también haya utilizado las órdenes de evacuación para tratar de imponer una “zona tampón” más permanente con fines de seguridad. La continua denegación de agua, alimentos, medicinas y otros artículos y servicios básicos suficientes a la población del norte, la obstaculización del acceso de la ayuda humanitaria, la imposibilidad de restablecer el abastecimiento de agua en el norte, la destrucción masiva de viviendas e infraestructuras civiles y las continuas órdenes de desplazamiento hacia el sur apuntan, en su conjunto, al riesgo de un traslado forzoso en gran escala.

49. Las mujeres y los niños, que representan más de dos tercios de las bajas, sufrían desproporcionadamente las consecuencias del conflicto; los servicios de salud materna, neonatal e infantil eran objeto de graves restricciones, por lo que aumentaba el riesgo de malnutrición, enfermedad y muerte³⁶.

50. El período posterior a las atrocidades perpetradas el 7 de octubre de 2023 se ha caracterizado por una retórica extremadamente peligrosa por parte de personas con autoridad de ambos bandos, que en ocasiones podría considerarse una incitación a la violación de los derechos humanos e incluso a la comisión de crímenes atroces. Como mínimo, estas personas han contribuido a crear una atmósfera tóxica en la que han proliferado la violencia y la discriminación. Altos cargos políticos y militares israelíes emitieron declaraciones en las que

³⁴ Véase www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-92. A su vez, Hamás ha renegado de sus obligaciones con la población civil; véase www.latimes.com/opinion/story/2023-12-09/israel-gaza-hamas-untied-nations-humanitarian-relief.

³⁵ Véase www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-86.

³⁶ Véase www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn.

deshumanizaban a los palestinos³⁷, insinuaban que no debía respetarse el derecho internacional humanitario³⁸, indicaban que las operaciones constituían una “Nakba gazati”³⁹, en la que los palestinos de Gaza se verían desplazados permanentemente, y hacían referencias religiosas violentas y deshumanizadoras, como en el caso de una declaración del Primer Ministro en la que decía: “Acuérdate de lo que hizo Amalec contigo, dice nuestra Santa Biblia. Y nos acordamos. Y luchamos”⁴⁰.

51. Hamás no expresó ningún pesar por los sucesos del 7 de octubre de 2023, y sus dirigentes amenazaron en varias ocasiones con repetir los ataques. Por ejemplo, el 24 de octubre de 2023, un alto cargo de Hamás afirmó que “el Diluvio de Al-Aqsa [nombre que Hamás dio a su operación del 7 de octubre de 2023] fue solo el primero, y habrá un segundo, un tercero, un cuarto”⁴¹.

52. Esas declaraciones de ambos bandos, formuladas al mismo tiempo que Israel utilizaba la fuerza miliar en Gaza, miles de palestinos perdían la vida en esas operaciones, se privaba de acceso a artículos de primera necesidad y casi toda la población de Gaza se veía forzada a desplazarse, y además se mataba a personas en Israel, se retenía a rehenes en Gaza y al parecer todos los bandos cometían violaciones, agresiones sexuales y torturas, acrecentaban el riesgo de que se cometieran crímenes atroces durante el período sobre el que se informa.

B. Medidas de castigo colectivo en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental

53. Las prácticas israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, potencialmente constitutivas de castigos colectivos aumentaron en número y se diversificaron⁴². Numerosas medidas adoptadas por las fuerzas de seguridad israelíes desde el 7 de octubre de 2023 en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, como las detenciones multitudinarias, los malos tratos y las restricciones desproporcionadas de la libertad de circulación, parecen ser arbitrarias y, a menudo, tener carácter punitivo.

54. Las autoridades israelíes siguieron efectuando demoliciones punitivas de viviendas familiares de presuntos atacantes palestinos de forma discriminatoria⁴³, destruyendo 21 estructuras residenciales en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y desalojando por la fuerza a 101 palestinos (56 hombres y niños y 47 mujeres y niñas, con un total de 41 menores de edad)⁴⁴. Las demoliciones punitivas afectan desproporcionadamente a las mujeres y niñas palestinas⁴⁵.

55. Las fuerzas de seguridad israelíes parecían atacar y destruir deliberadamente infraestructuras civiles. Por ejemplo, una operación de las fuerzas de seguridad israelíes en el campamento de Yenín llevada a cabo entre el 3 y el 5 de julio de 2023 desplazó al menos a 62 familias compuestas por 283 personas, entre ellas 109 niños. Durante la operación, las excavadoras de las fuerzas de seguridad israelíes provocaron graves destrozos en carreteras, conducciones de agua principales y elementos de la red eléctrica, lo que provocó cortes de electricidad y agua que afectaron directamente al menos a 1.880 familias⁴⁶.

³⁷ Véase www.timesofisrael.com/liveblog_entry/defense-minister-announces-complete-siege-of-gaza-no-power-food-or-fuel/; y www.timesofisrael.com/liveblog_entry/cogat-chief-addresses-gazans-you-wanted-hell-you-will-get-hell/.

³⁸ Véase www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/.

³⁹ Véase <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453>.

⁴⁰ Véase www.theguardian.com/us-news/2023/nov/13/biden-lawsuit-alleged-failure-prevent-genocide-israel-palestine.

⁴¹ Véase www.timesofisrael.com/hamas-official-says-group-aims-to-repeat-oct-7-onslaught-many-times-to-destroy-israel.

⁴² A/75/336, párr. 23;

⁴³ A/78/502, párr. 26.

⁴⁴ Según información de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

⁴⁵ CEDAW/C/ISR/CO/6, párrs. 32 y 33; y A/HRC/46/63, párr. 10.

⁴⁶ Según información de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios.

56. Tras el 7 de octubre de 2023, Israel impuso o reforzó restricciones sistemáticas y discriminatorias a la circulación de los palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, que seguían vigentes pasado el 31 de octubre de 2023, las cuales limitaban drásticamente la libertad de circulación en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental⁴⁷. Las restricciones a la circulación y los cierres impiden el acceso a los servicios, entre ellos los de tratamiento médico, y contribuyen a la escasez de alimentos. En la zona cerrada H2, en Hebrón, Israel sometió a 7.000 palestinos a un estricto toque de queda hasta el 21 de octubre de 2023, cerrando todos los comercios y servicios. Israel impuso el cierre total de Huwara y restricciones de acceso a la Ciudad Vieja de Jerusalén y a la explanada de la mezquita de Al-Aqsa.

C. Lesiones y muertes ilícitas en el contexto del mantenimiento del orden

57. Israel intensificó el uso de fuerza letal contra los palestinos en toda la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, a menudo en situaciones en las que tal uso constituía una privación arbitraria de la vida. Durante el período que abarca este informe, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 338 palestinos (251 hombres, 81 niños, 3 mujeres y 3 niñas). Entre el 7 y el 31 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes mataron al menos a 116 palestinos (entre ellos 38 niños, 1 mujer y al menos 2 personas con discapacidad), más de un tercio del total de víctimas mortales del año. Antes del 7 de octubre de 2023, ya se había dado muerte a un número de palestinos sin precedentes desde que las Naciones Unidas empezaron a contabilizar.

58. Las fuerzas de seguridad israelíes utilizaron medios y tácticas militares en las operaciones de mantenimiento del orden, recurriendo por ejemplo a sistemas aéreos y vehículos armados no tripulados, helicópteros de ataque, misiles antitanque, proyectiles explosivos portátiles y demás armamento diseñado para la conducción de hostilidades, así como al despliegue de francotiradores en tejados, en zonas urbanas muy pobladas y concurridas⁴⁸. Las fuerzas de seguridad israelíes no tomaron medidas para distender situaciones de enfrentamiento ni recurrieron a un uso graduado de la fuerza. Las muertes resultantes de ese uso ilícito de la fuerza constituyen una privación arbitraria de la vida y, según las circunstancias, pueden considerarse homicidios intencionales⁴⁹.

59. En un caso, entre el 3 y el 5 de julio de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 13 palestinos en el campamento de Yenín, entre ellos 4 niños, en una operación en la que se utilizaron ataques aéreos, un gran despliegue de personal sobre el terreno, excavadoras, francotiradores y tropas de las fuerzas especiales, a plena luz del día y en zonas muy pobladas. Los niños mostraban signos de grave angustia psicológica tras haber quedado atrapados con sus familias sin electricidad y sin alimentos ni agua, o con alimentos y agua escasos, y haber visto morir o caer heridos a otros niños.

60. La situación se deterioró gravemente tras el 7 de octubre de 2023, al aumentar el uso de vehículos aéreos no tripulados y sistemas aéreos no tripulados, y otros ataques aéreos (de los que se informó en al menos cinco ocasiones hasta el 31 de octubre de 2023) en campamentos de refugiados y otras zonas densamente pobladas durante operaciones realizadas en el norte de la Ribera Occidental, con un saldo de al menos 27 víctimas mortales palestinas, entre ellas 11 niños, y enormes daños en las infraestructuras. Estos casos han reavivado las preocupaciones referidas al uso ilegítimo de la fuerza, el incumplimiento de la obligación de planificar las operaciones de mantenimiento del orden para reducir al mínimo el uso de la fuerza y el riesgo de muerte, y los posibles homicidios intencionales.

61. Los días 19 y 20 de octubre de 2023, durante una operación en el campamento Nur Shams, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 14 palestinos, entre ellos 6 niños. La presencia de fuerzas de seguridad israelíes en el campamento desató enfrentamientos en los

⁴⁷ Véase www.bloomberg.com/news/features/2023-11-26/israel-hamas-war-west-bank-living-in-fear-with-killings-displaced.

⁴⁸ A/78/502.

⁴⁹ *Ibid.*, párrs. 13 a 25.

que resultó muerto un soldado israelí. Al parecer, poco después, las fuerzas israelíes lanzaron un ataque aéreo contra una zona alejada de todo intercambio de disparos, en el que resultaron muertos dos palestinos armados y ocho palestinos desarmados no implicados en ningún choque o enfrentamientos, entre ellos cuatro niños. Como manifestación de un fenómeno cada vez más extendido, las fuerzas de seguridad israelíes impidieron el acceso de los paramédicos palestinos a los heridos. Además de los fallecidos en el ataque, cuatro varones palestinos murieron por disparos israelíes, entre ellos un niño de 11 años al que dispararon desde el interior de un vehículo militar israelí mientras arrojaba piedras y un niño de 16 años al que alcanzaron mortalmente tres balas mientras caminaba con su padre.

62. A lo largo del período en cuestión, y con mayor intensidad tras el 7 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes hicieron uso innecesario o desproporcionado de la fuerza letal, matando a varios palestinos, en posibles homicidios intencionales. El 22 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a tiros a un palestino de 20 años a la entrada del campamento Arroub luego de que este golpeará la pierna de un agente de las fuerzas de seguridad israelíes, al parecer accidentalmente⁵⁰.

63. Unos 84 niños, 81 varones y 3 niñas, murieron a manos de las fuerzas de seguridad israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental; 38 de los niños varones murieron después el 7 de octubre de 2023. Al menos 28 recibieron impactos por encima de la cintura, 14 de ellos en la cabeza, lo que hace temer que se haya empleado la fuerza letal de forma intencionada. Las fuerzas de seguridad israelíes también hicieron un uso innecesario de la fuerza letal que causó la muerte de niños. Por ejemplo, el 19 de junio de 2023, mientras las fuerzas de seguridad israelíes se retiraban del campamento de Yenín, un soldado de las fuerzas de seguridad israelíes mató por disparos a una niña palestina de 14 años frente a su casa.

64. Las fuerzas de seguridad israelíes ponen en peligro a los palestinos, incluidos los niños⁵¹, en incluso parecen haberlos utilizado como escudos humanos. En un caso, ocurrido el 3 de julio de 2023, al parecer utilizaron a dos hombres palestinos a modo de escudos durante una operación en el campamento de Yenín. Tales actos constituirían una violación de la obligación positiva de Israel de garantizar el derecho a la vida⁵² y podrían constituir el crimen de guerra de toma de rehenes en el contexto de la ocupación.

65. Las fuerzas de seguridad israelíes siguieron utilizando armas de fuego de forma innecesaria o desproporcionada, incluso en respuesta a palestinos que lanzaban piedras o cócteles molotov. El 13 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a un niño palestino de 16 años mientras lanzaba cócteles molotov durante un enfrentamiento con las fuerzas de seguridad israelíes en Isawiya, en Jerusalén Oriental⁵³. El 30 de octubre de 2023, fuerzas de seguridad israelíes dispararon y mataron a un palestino de 23 años con discapacidad tras una protesta estudiantil en Yatta, provincia de Hebrón, a pesar de que no suponía ninguna amenaza inminente⁵⁴.

66. En la gran mayoría de los casos examinados por el ACNUDH, el uso de la fuerza por las fuerzas de seguridad israelíes no cumplió los requisitos de legalidad, necesidad y proporcionalidad⁵⁵. Matar intencionadamente a personas protegidas o utilizar armas de fuego que maten a personas que no supongan un peligro inminente de muerte o lesiones graves constituyen una privación arbitraria de la vida⁵⁶ y también pueden ser constitutivos de homicidio intencional, un crimen de guerra en el contexto de la ocupación⁵⁷.

⁵⁰ Se dispone del vídeo.

⁵¹ [A/78/502](#), párr. 22.

⁵² [A/HRC/52/75](#), párr. 17.

⁵³ Se dispone del vídeo.

⁵⁴ Véase <https://x.com/Nawajaa/status/1719749284386451939?s=20>.

⁵⁵ Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, arts. 5 y 9.

⁵⁶ Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, art. 6.

⁵⁷ Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, art. 8, párr. 2 a) i) y c) i).

D. Restricciones indebidas de las libertades de expresión y asociación

67. Se intensificaron las restricciones impuestas por Israel al derecho a la libertad de expresión, reunión pacífica y asociación, con un recrudecimiento de los intentos de este país por silenciar a los defensores de los derechos palestinos⁵⁸, sobre todo a partir del 7 de octubre de 2023. Durante las hostilidades en Gaza resultaron muertos un número récord de periodistas, lo que supuso el deterioro de un entorno ya de por sí mortífero. Israel no había llevado ante la justicia a nadie por la muerte de 20 periodistas palestinos y extranjeros desde 2001⁵⁹.

68. Los periodistas y blogueros palestinos se exponían a sufrir intimidaciones y a ser detenidos por acusaciones de “incitación” o “terrorismo” formuladas en términos muy generales, incidentes que aumentaron tras el 7 de octubre de 2023, lo que hacía temer que se estuviera violando el derecho a la libertad de expresión. Las fuerzas de seguridad israelíes detuvieron a palestinos tras la publicación o el consumo de contenidos en redes sociales relacionados con el 7 de octubre de 2023 y el conflicto de Gaza, lo cual repercutía de forma desproporcionada y discriminatoria en el derecho de los palestinos a la libertad de expresión, incluido el acceso a la información.

69. Pese al acusado aumento del discurso de odio y de la incitación al odio y a la violencia contra los palestinos⁶⁰, incluidos los ciudadanos palestinos de Israel, no se registraron detenciones. En la Knéset se presentaron propuestas para ampliar el ámbito de aplicación de la Ley Antiterrorista de 2016 con objeto de limitar los derechos de los palestinos a la información y la libertad de expresión, algo que podría dar lugar a actividades de vigilancia ilegales y discriminatorias⁶¹.

70. La decisión de Israel, en 2021, de declarar “terroristas” o “ilegales” siete conocidas organizaciones de la sociedad civil palestina seguía vigente, a pesar de la falta de pruebas presentadas por Israel para respaldar tal categorización. En consecuencia, estas organizaciones vivían bajo una constante amenaza de cierre y de detención de su personal y representantes legales. La sociedad civil en general se enfrenta, desde el 7 de octubre de 2023, a la posibilidad de ver restringida su financiación, en un momento en que el apoyo a las comunidades que sufren a raíz de la escalada, entre otros los detenidos y presos, reviste una importancia cada vez más crucial⁶².

71. Los garantes de derechos palestinos de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, siguieron reprimiendo las críticas a la autoridad sin hacer frente de manera adecuada al discurso de odio y la incitación a la violencia contra los israelíes. Las fuerzas de seguridad palestinas hicieron un uso innecesario y desproporcionado de la fuerza, que incluyó disparos con munición real y palizas, para dispersar protestas en Ramala y en otras ciudades de la Ribera Occidental los días 17 y 18 de octubre de 2023, durante las cuales murieron un hombre y un niño tras resultar heridos por las fuerzas de seguridad palestinas. Organizaciones palestinas informaron de que, además, varias personas habían sido arrestadas, golpeadas durante la detención y procesadas por la vía penal, con procedimientos judiciales pendientes a 31 de octubre de 2023.

E. Violencia de género

72. Hay numerosas denuncias de actos de violación, violencia sexual y maltrato cometidos contra mujeres y niñas durante los ataques del 7 y 8 de octubre de 2023 en el sur de Israel⁶³. Estas denuncias hacían alusión a varios testimonios sobre violaciones en grupo,

⁵⁸ A/78/502, párrs. 48 a 55.

⁵⁹ Véase <https://cpj.org/reports/2023/05/deadly-pattern-20-journalists-died-by-israeli-military-fire-in-22-years-no-one-has-been-held-accountable>.

⁶⁰ Véase <https://7amleh.org/2023/10/12/7amleh-documents-19-000-violent-tweets-in-hebrew-on-x>; y www.nytimes.com/2023/11/15/world/middleeast/israel-gaza-war-rhetoric.html.

⁶¹ Véase www.adalah.org/en/content/view/10930 (aprobado tras el período sobre el que se informa).

⁶² Véase www.amnesty.org/en/latest/news/2023/11/european-governments-donors-discriminatory-funding-restrictions-to-palestinian-civil-society-risk-deepening-human-rights-crisis/.

⁶³ Véase www.phr.org.il/en/gender-based-violence-eng/.

mutilaciones y asesinatos a manos de miembros de las Brigadas Izz al-Din al-Qassam en el festival Nova, a relatos de los equipos de respuesta inicial según los cuales mujeres y al menos una niña mostraban signos de violencia sexual, y a material audiovisual, incluido un vídeo difundido por Hamás en el que una soldado israelí inconsciente o muerta es paseada por Gaza en ropa interior. Al parecer se creó una comisión civil israelí no gubernamental sobre crímenes cometidos por Hamás contra mujeres y niños para documentar la violencia de género cometida contra estos grupos. El ACNUDH ha solicitado acceso en repetidas ocasiones a las autoridades israelíes para someter a seguimiento y documentación esas denuncias, pero hasta la fecha no ha recibido respuesta.

73. Las detenciones llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad israelíes tras el 7 de octubre de 2023 a menudo iban acompañadas de palizas, malos tratos y humillaciones a mujeres y hombres palestinos, incluidos actos de agresión sexual, como patadas en los genitales, y amenazas de violación. Los testimonios de víctimas y testigos presenciales fueron corroborados por vídeos publicados por soldados israelíes en las redes sociales en los que se mostraban malos tratos infligidos a palestinos, como la toma de fotografías y vídeos de detenidos varones a los que se desnudaba parcial o totalmente, se los mostraba con los ojos vendados y esposados o siendo objeto de malos tratos físicos y humillaciones a manos de soldados israelíes⁶⁴.

74. Las personas LGBTQ+ de todo el Territorio Palestino Ocupado seguían siendo objeto de discriminación y violencia por parte de sus familias, comunidades y autoridades, sus cauces para obtener protección eran escasos o nulos y tenían un acceso limitado a los servicios⁶⁵. En la Ribera Occidental, el ACNUDH documentó varios casos de hombres detenidos por las fuerzas de seguridad palestinas por ser homosexuales que fueron sometidos a palizas y malos tratos, posiblemente constitutivos de tortura, durante su interrogatorio y detención. Las fuerzas de seguridad palestinas también revelaron o amenazaron con revelar su orientación sexual a familiares u otros detenidos, lo que en al menos un caso provocó que un hombre sufriera abusos sexuales por parte de otros presos.

F. Detención arbitraria, tortura y malos tratos

75. La detención administrativa y otras formas de detención arbitraria de palestinos por parte de Israel se dispararon en 2023⁶⁶. A 31 de octubre de 2023, Israel tenía 6.704 reclusos “de seguridad”, de los que 2.313 eran presos condenados, 2.321 eran presos preventivos y 2.070 eran objeto de detención administrativa. Israel también tenía en prisión a 105 personas como “combatientes ilegales”, sin que se dispusiera de información sobre sus condiciones de reclusión ni sobre el estado de los procedimientos judiciales incoados contra ellas⁶⁷. Israel ha interrumpido todas las visitas del Comité Internacional de la Cruz Roja a los palestinos recluidos en cárceles israelíes⁶⁸.

76. Tras el 7 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes llevaron a cabo, al parecer con carácter preventivo, detenciones multitudinarias de miles de palestinos, entre ellos personalidades políticas, líderes comunitarios, activistas, incluidos defensores de los derechos humanos de las mujeres, periodistas, estudiantes y familiares de personas buscadas. Entre el 8 y el 31 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes detuvieron a 1.760 palestinos, entre ellos 145 mujeres, 55 niños y 17 periodistas, en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y dictaron 872 órdenes de detención administrativa⁶⁹. Las

⁶⁴ Véase www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000.

⁶⁵ A/HRC/52/75, párrs. 37 a 39

⁶⁶ Véase A/HRC/52/75.

⁶⁷ Véase <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>; datos facilitados por el Servicio de Prisiones de Israel, incluyen a todos los “reclusos de seguridad”, también en la Ribera Occidental.

⁶⁸ Véase www.mako.co.il/news-military/6361323ddea5a810/Article-9362f7b9c078b81026.htm (en hebreo).

⁶⁹ Véase www.facebook.com/freedom2pal/posts/pfbid02nuF4sorw6ZVv2Vxd3hJVL8o5jNVGXuyHybd8vLzjiiqRDvKuN29WTdX4r3AYdxGI (en árabe).

detenciones fueron a menudo brutales, acompañadas de palizas, humillaciones y tratos inhumanos y degradantes, en algunos casos constitutivos de torturas⁷⁰.

77. A 11 de octubre de 2023, al menos 4.000 palestinos de Gaza que residían legalmente en Israel estaban recluidos en régimen de incomunicación después de que Israel revocara sus permisos de tratamiento médico y de trabajo. Israel no facilitó información sobre su suerte durante semanas ni los llevó ante un tribunal ni formuló cargos contra ellos, lo que causó sufrimiento a sus familias y seres queridos. Un grupo de personas relató al ACNUDH su reclusión en condiciones inhumanas, durante la cual recibieron amenazas de violación, carecían de ropa y de acceso a un inodoro y habían sido privados de alimentos y agua.

78. El 1 de febrero de 2023, Israel anunció medidas para empeorar las condiciones de detención de los palestinos⁷¹. Tras el 7 de octubre de 2023, el Gobierno restringió aún más el acceso de los reclusos a los alimentos, el agua, el saneamiento, la electricidad, el tratamiento médico, los medios de comunicación y la información, las visitas familiares y el derecho a consultar con representantes legales. Hubo reclusos que denunciaron una grave escasez de alimentos y malas condiciones de vida, higiene y salud, así como la comisión de actos de violencia contra ellos y otros presos de seguridad que les provocaron lesiones graves que no recibieron tratamiento. Muchos detenidos, entre ellos niños, personas de edad y mujeres, fueron objeto de violencia, que en algunos casos pudo ser constitutiva de torturas u otros malos tratos.

79. A 31 de octubre de 2023, habían muerto cinco palestinos mientras estaban recluidos por Israel, entre ellos Khader Adnan, fallecido en mayo de 2023⁷². Aarafat Yasser Hamdan, de 25 años, al parecer insulino dependiente, fue aprehendido durante las detenciones multitudinarias llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad israelíes el 22 de octubre de 2023, en Beit Sira, Ramala; fue declarado muerto el 24 de octubre de 2023. Estuvo recluido al menos 12 horas con la cabeza cubierta por un grueso gorro de lana en los centros de detención de Ofer y Etzion. Al parecer, su muerte estaba siendo investigada. El 23 de octubre de 2023, el Servicio de Prisiones de Israel anunció la muerte en prisión de Umar Hamza Daraghme, dirigente palestino de Hamás de 58 años, natural de Tubas. Se denunciaron casos similares con posterioridad al período que abarca este informe.

80. Al parecer, el Servicio de Inteligencia General palestino siguió practicando detenciones arbitrarias, entre otros, de activistas políticos, personalidades públicas y religiosas y estudiantes universitarios activos en política. El ACNUDH siguió documentando casos de tortura u otros malos tratos perpetrados por el Servicio de Inteligencia General palestino.

III. Información actualizada sobre la rendición de cuentas

81. En el contexto de las hostilidades en Gaza, ninguna de las partes ha tomado medidas para que se rindan cuentas íntegramente por las graves infracciones cometidas durante las escaladas anteriores, caracterizadas cada una de ellas por cuadros arraigados de vulneración del derecho internacional humanitario y del derecho internacional de los derechos humanos a manos de todas las partes. A 31 de octubre de 2023, el ACNUDH no tenía conocimiento de que ninguna de las partes hubiera adoptado medidas durante el período sobre el que se informa para que se rindieran de cuentas por las vulneraciones del derecho internacional humanitario, incluidas las denuncias de crímenes de guerra, cometidas o presuntamente cometidas en el contexto de las hostilidades anteriores.

82. La impunidad también siguió siendo generalizada en los incidentes de uso ilegítimo de la fuerza por las fuerzas de seguridad israelíes fuera del contexto de las hostilidades actuales, tanto en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, como a lo largo de la valla de Gaza. Entre el 1 de enero de 2017 y el 31 de octubre de 2023, las fuerzas de seguridad israelíes dieron muerte a 934 palestinos (incluidos 218 niños) en operaciones de

⁷⁰ Véase www.timesofisrael.com/idf-soldiers-film-themselves-abusing-humiliating-west-bank-palestinians.

⁷¹ A/78/502, párr. 39.

⁷² A/78/502, párr. 38.

mantenimiento del orden en el Territorio Palestino Ocupado. Según la información de que dispone el ACNUDH, se abrieron únicamente 105 investigaciones penales sobre muertes ocurridas antes de octubre de 2022, de las cuales al menos 33 se cerraron sin que se adoptaran más medidas y solo 5 llevaron a imputaciones, 3 de las cuales terminaron en condenas. El ACNUDH no tiene conocimiento de que se haya formulado ninguna acusación durante el período que abarca el informe.

83. El derecho internacional de los derechos humanos exige que se investiguen de manera efectiva todas las muertes y lesiones graves causadas por el uso de la fuerza en operaciones de mantenimiento del orden⁷³. La política de las fuerzas de seguridad israelíes en lo que respecta a la investigación, la cual afirman aplicar en la Ribera Occidental desde 2011, exige una investigación inmediata de las operaciones que salden con una muerte, salvo cuando el incidente implique un “combate efectivo”, lo cual incluye todo intercambio de disparos, en lo que constituye una amalgama de las normas aplicables al mantenimiento del orden con las aplicables a las hostilidades⁷⁴. El 6 de julio de 2023, el Tribunal de Distrito de Jerusalén absolvió⁷⁵ a un agente de la policía fronteriza que había matado a Iyad Al-Hallaq, palestino autista de 32 años de Jerusalén Oriental, el 30 de mayo de 2020, a pesar de que no suponía una amenaza en el momento de los hechos. El Tribunal concluyó que el acusado había tenido que tomar una decisión en un instante, algo que formaba “parte integrante de la actividad militar”, mezclando los dos regímenes sobre el uso de la fuerza, aplicando la “exención de combate” al mantenimiento del orden⁷⁶ y ejemplificando así la impunidad generalizada de que gozan las fuerzas de seguridad israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

84. Según la información de que dispone el ACNUDH, no se está investigando ninguna de las muertes derivadas del uso ilegítimo de la fuerza documentadas en el presente informe, lo que da lugar a una impunidad persistente del uso ilegítimo de la fuerza letal por parte de las fuerzas de seguridad israelíes contra los palestinos⁷⁷. La incapacidad sistemática y discriminatoria de Israel para investigar con eficacia y prontitud estos incidentes fomenta la impunidad, lo que a su vez provoca más bajas palestinas.

85. Aunque los palestinos que viven bajo el control efectivo de la Autoridad Palestina y de las autoridades *de facto* en Gaza cuentan con ciertos cauces de denuncia, raramente se adoptan medidas relativas a la rendición de cuentas. A pesar de las gestiones de seguimiento realizadas por el ACNUDH, no se produjeron avances sustanciales en el juicio por la muerte de Nizar Banat, opositor a la Autoridad Palestina. Las 14 personas acusadas de matarlo seguían en libertad, mientras que los testigos de cargo seguían siendo objeto de actos de intimidación⁷⁸. La impunidad respecto de la violencia de género sigue siendo generalizada tanto en la Ribera Occidental como en Gaza.

IV. Conclusiones y recomendaciones

86. **La situación en el Territorio Palestino Ocupado ya era grave antes del 7 de octubre de 2023, dados los 56 años de ocupación, los 16 años de bloqueo de Gaza y el aumento de la violencia por parte del Estado y los colonos contra los palestinos de la Ribera Occidental, así como los sistemas discriminatorios de control sobre los palestinos que existen desde hace largo tiempo.**

87. **Los espantosos ataques perpetrados por grupos armados palestinos los días 7 y 8 de octubre de 2023 y la consiguiente respuesta militar a gran escala emprendida por Israel, la cual causó una destrucción y un sufrimiento sin precedentes entre la población**

⁷³ A/HRC/52/75, párr. 53.

⁷⁴ *Ibid.*, párrs. 53 a 55.

⁷⁵ Véase <https://img.mako.co.il/2023/07/06/policedin.pdf?Partner=interlink> (en hebreo).

⁷⁶ A/HRC/46/22, párrs. 17 y 18.

⁷⁷ CCPR/C/ISR/CO/5, párr. 26.

⁷⁸ A/HRC/52/75, párr. 61. No se recibió respuesta a la nota verbal de 10 de julio de 2023 dirigida por el ACNUDH a la Misión Permanente de Observación del Estado de Palestina ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra, en la que se expresaban inquietudes con respecto al juicio.

civil de Gaza, han provocado una crisis humanitaria pavorosa. Los medios y métodos de guerra elegidos por Israel han infligido un sufrimiento de enormes proporciones a los palestinos, entre otras cosas al causar la muerte de civiles a gran escala, los desplazamientos multitudinarios y repetidos, la destrucción de viviendas y la privación de alimentos suficientes y otros artículos de primera necesidad. Todas las partes han cometido claras infracciones del derecho internacional humanitario, incluidos posibles crímenes de guerra. Sería necesario seguir investigando para determinar si se han cometido otros delitos previstos en el derecho internacional. La obligación de rendir cuentas se aplica a todos los bandos. La arraigada impunidad que el ACNUDH lleva numerosos años documentando no puede persistir. La justicia es un requisito previo para poner fin a los ciclos de violencia, para que palestinos e israelíes puedan avanzar verdaderamente hacia la paz.

88. El Alto Comisionado exhorta a todas las partes en conflicto a que instauren un alto el fuego por motivos humanitarios y de derechos humanos y velen por el pleno respeto del derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos, y por que se rindan cuentas por las violaciones y abusos cometidos.

89. En particular, el Alto Comisionado exhorta a los grupos armados palestinos de Gaza a:

a) Reprimir y castigar todas las vulneraciones del derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario, cometidas por sus miembros el 7 de octubre de 2023 y posteriormente;

b) Velar por que se dé un trato humano y se ponga inmediatamente en libertad a todos los rehenes, y cesar el lanzamiento de proyectiles de efecto indiscriminado y la colocación de objetivos militares y de civiles en un mismo lugar, con la intención de impedir el ataque a objetivos militares.

90. En particular, el Alto Comisionado exhorta a Israel a:

a) Abandonar de inmediato todas las prácticas de castigo colectivo, poniendo fin en particular al bloqueo y los cierres —y el “asedio total”— de Gaza, y establecer urgentemente un acceso inmediato a bienes humanitarios y mercancías en toda Gaza que se corresponda con la enorme magnitud de las necesidades humanitarias;

b) Velar por que las fuerzas de seguridad israelíes adopten de inmediato medidas para que su conducción de las hostilidades sea conforme al derecho internacional humanitario, entre otras cosas aplicando normas y políticas de selección de objetivos que se ajusten plenamente a los principios de distinción, proporcionalidad y precaución en el ataque, abandonando el uso en entornos poblados de armas explosivas con una amplia zona de impacto, y protegiendo hospitales y otras infraestructuras civiles esenciales para la supervivencia de la población civil;

c) Reprimir y castigar todas las infracciones del derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario, cerciorarse de que se investiguen con prontitud, exhaustividad, independencia, imparcialidad y eficacia todos los incidentes llevados a cabo por las fuerzas israelíes que hayan dado lugar a infracciones graves del derecho internacional, incluso después del 7 de octubre de 2023, y velar por que los autores rindan cuentas y las víctimas obtengan reparación;

d) Velar por que a todos los palestinos desplazados por la fuerza de Gaza se les permita regresar a sus hogares, creando las condiciones de seguridad para ello, y cumplir sus responsabilidades como Potencia ocupante a este respecto;

e) Velar por que las reglas de enfrentamiento de sus fuerzas de seguridad y su aplicación sean plenamente conformes con el derecho internacional de los derechos humanos, en particular con la limitación del uso de armas de fuego en operaciones de mantenimiento del orden a casos de peligro inminente de muerte o lesiones graves, como medida de último recurso; y planificar y ejecutar las operaciones de mantenimiento del orden de manera que se reduzca al mínimo el riesgo de muerte o lesiones graves entre la población protegida;

f) Investigar con prontitud, exhaustividad, independencia, imparcialidad y eficacia todos los incidentes de uso de la fuerza por parte de las fuerzas de seguridad israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, que hayan ocasionado la muerte o lesiones a palestinos, y velar por que los autores rindan cuentas y las víctimas obtengan reparación;

g) Poner fin inmediatamente a la detención administrativa y otras formas de privación de la libertad constitutivas de detención arbitraria y velar por que se ponga en libertad a todos los detenidos a no ser que se presenten cargos contra ellos sin demora y sean juzgados con las debidas garantías y en aplicación de leyes no discriminatorias; velar por que las condiciones de detención se ajusten estrictamente a las normas internacionales y poner fin a todas las prácticas que puedan constituir torturas u otras formas de maltrato;

h) Eliminar urgentemente de las listas de organizaciones “terroristas” o “ilegales” a las organizaciones humanitarias y de derechos humanos palestinas;

i) Poner fin a los 56 años de ocupación del Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, como parte de un proceso más amplio que aspire a conseguir la igualdad, la justicia, la democracia, la no discriminación y la efectividad de todos los derechos humanos para todos los palestinos.

91. El Alto Comisionado también exhorta a las autoridades palestinas a que protejan los derechos de todos los palestinos sin discriminación, incluida la basada en el género, la orientación sexual o la identidad de género, y que hagan frente de manera eficaz a todos los casos de violencia de género.

92. El Alto Comisionado exhorta a todos los garantes de derechos a:

a) Poner fin inmediatamente a todas las prácticas que puedan constituir tortura o malos tratos, incluida la violencia sexual;

b) Tomar disposiciones de inmediato para prevenir o, en su caso, para reprimir y castigar el discurso de odio y la incitación al odio y la violencia;

c) Poner fin a la impunidad e investigar con prontitud, independencia, imparcialidad, exhaustividad, eficacia y transparencia todas las presuntas vulneraciones del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario cometidas el 7 de octubre de 2023 y posteriormente, y en particular las denuncias de delitos previstos en el derecho internacional; velar por la cooperación con los mecanismos internacionales y transnacionales de rendición de cuentas, incluida la Corte Penal Internacional; y velar por que todas las víctimas y sus familias tengan acceso a recursos efectivos, a una reparación que responda a las cuestiones de género, a la verdad y al apoyo psicológico, en el caso de las víctimas de violencia sexual;

d) Tomar las medidas necesarias para prevenir y reparar toda forma de violencia de género, incluso en la esfera doméstica, y velar por que los autores de actos de violencia sexual y de género sean enjuiciados y condenados debidamente;

e) Velar por que se respeten y protejan los derechos a la libertad de expresión y de asociación y por que los agentes de la sociedad civil, incluidas las defensoras de los derechos humanos, puedan realizar sus actividades legítimas de manera segura, en libertad y sin ser acosados.

93. El Alto Comisionado exhorta a todos los Estados y organizaciones internacionales a:

a) Ejercer su influencia para que se ponga fin a las vulneraciones del derecho internacional humanitario cometidas por todas las partes en conflicto, impedir que se sigan cometiendo y no propiciarlas;

b) Apoyar y asegurar el suministro de financiación suficiente a la sociedad civil para que esta pueda responder a la grave situación humanitaria y de derechos humanos;

c) **Alentar a Israel a que coopere con el ACNUDH y que expida visados a su personal internacional, garantizando así que el ACNUDH pueda acceder a todo Israel y el Territorio Palestino Ocupado para someter a seguimiento y documentación todas las vulneraciones del derecho internacional de los derechos humanos internacionales y del derecho internacional humanitario.**