



## 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
29 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第三委员会

## 第 38 次会议简要记录

2023 年 10 月 26 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生.....(奥地利)  
嗣后： 莫妮卡女士(副主席).....(孟加拉国)  
嗣后： 马席克先生(主席).....(奥地利)

## 目录

议程项目 71：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20785 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 71：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/78/40、A/78/44、A/78/48、A/78/55、A/78/56、A/78/240、A/78/263、A/78/271、A/78/281、A/78/324 和 A/78/354)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/78/125、A/78/131、A/78/136、A/78/155、A/78/160、A/78/161、A/78/166、A/78/167、A/78/168、A/78/169、A/78/171、A/78/172、A/78/173、A/78/174、A/78/175、A/78/176、A/78/179、A/78/180、A/78/181、A/78/182、A/78/185、A/78/192、A/78/195、A/78/196、A/78/202、A/78/203、A/78/207、A/78/213、A/78/226、A/78/227、A/78/241、A/78/242、A/78/243、A/78/245、A/78/246、A/78/253、A/78/254、A/78/255、A/78/260、A/78/262、A/78/269、A/78/270、A/78/272、A/78/282、A/78/288、A/78/289、A/78/298、A/78/306、A/78/310、A/78/311、A/78/347、A/78/364 和 A/78/520)
- (c) 人权情况及特别报告员和代表的报告(续)(A/78/204、A/78/212、A/78/223、A/78/244、A/78/278、A/78/297、A/78/299、A/78/316、A/78/326、A/78/327、A/78/338、A/78/340、A/78/358、A/78/375、A/78/511、A/78/526、A/78/527、A/78/541 和 A/78/545)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/78/36)

1. **Oforiwa Fefoame** 女士(残疾人权利委员会主席)说，在《世界人权宣言》七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年的背景下，联合国人权事务高级专员发起了一场批准人权条约的运动。据此，残疾人权利委员会与《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的几个签署国进行了接触，以促进他们批准该公约。该《公约》只需要再有八个缔约国批准，就可以实现普遍批准，残疾人权利委员会欢迎喀麦隆最近批准该公约，使批准总数达到 188 个。应鼓励尚未批准该《公约》《任择议定书》的 23 个签署国批准该议定书。

2. 目前积压待审的报告有 72 份，这是各条约机构中积压最多的情况之一，也是残疾人权利委员会面临的一项重大挑战：委员会需要五年时间，利用现行会议时间表和资源来处理这一挑战。分配给委员会的全体会议时间自 2014 年以来一直没有增加，当时《公约》只有大约 130 个缔约国。委员会目前有 188 个缔约国，因此每年需要额外举行一届不少于四周的会议才能完成工作，达到分配给成员数目类似的条约机构的 12 周会议时间。如果大会通过八年期可预测审查周期，委员会将获准举行第三届会议，但在此期间可以采取过渡措施，处理积压报告。从提交报告到委员会公开审议报告的过程，初始报告平均需要六年，定期报告平均需要四年，这是一个令人关切的问题。

3. 在 2021-2022 年期间，委员会的活动重点是审议初始报告和定期报告。2021 年，在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间，委员会仅能审阅三份缔约国报告，原因包括无障碍方面的挑战、使用线上平台方面的限制以及远程支持有限。在恢复到会议之后，委员会在 2022 年和 2023 年分别审议了 14 份缔约国报告。委员会计划在 2024 年审议 16 份此类报告，但这一目标能否实现，将取决于从秘书处收到的资源。此外，逾期未交初始报告的数量继续增加。截至 2023 年 9 月，21 个国家的初始报告已经逾期五年以上，其中 9 份初始报告逾期十年以上。虽然委员会尚未强制执行允许其审查任何逾期很久未提交报告的缔约国执行《公约》情况这项规定，但委员会正在考虑对逾期十年以上的初始报告进行审查，并希望会员国在这方面提供反馈。委员会还在与联合国人权事务高级专员办事处的条约机构能力建设方案共同努力，以确定如何支持各国履行其条约机构义务。

4. 无障碍环境和合理便利是加强条约机构进程的重要组成部分。大会已经通过了第 77/240 号决议，以推广易懂传播方式并使之主流化，为残疾人提供无障碍环境，并于 2023 年 6 月在纽约举行了关于这一主题的高级别专题小组会议。此外，秘书长在其关于该《公约》及其《任择议定书》现况的报告(A/78/331)中，鼓励会员国采取综合战略，促进制定和使用易懂传播方式。在这方面，他还呼吁会员国考虑以联合国所有正式语文编写易懂传播国际进程的关键文件。委员会请会员国进一步讨论如何将这一呼吁转化为具体行

动，并提供充足的资源，以加强纽约和日内瓦的会议服务能力。

5. **Nyam 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，残疾人受到诸多障碍的影响过为严重，这些障碍继续阻碍他们充分、平等和有意义地参与社会。欧洲联盟将根据《欧洲社会权利支柱》第十七条，继续打击对残疾人、特别是残疾妇女和女童的一切形式歧视。残疾人的经验和知识对于制定兼顾残疾问题的政策和采取相关行动不可或缺。因此，欧洲联盟支持代表残疾人利益的组织，并与这些组织密切合作，通过各种举措提高认识，例如每年庆祝欧洲残疾人日和颁发欧洲联盟委员会无障碍城市奖。

6. 希望提供更多信息，说明各国和联合国机构如何能够更好地包容残疾人及其代表组织，以便在决策过程中听取所有人的意见。

7. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，残疾人的融入和福祉是建设更公平和更平等社会的基石。在萨尔瓦多，促进包容残疾人全国理事会在监测《残疾人融入问题特别法》、《残疾人权利公约》和其他国际协议的遵守情况方面发挥关键作用。自 1997 年以来，萨尔瓦多政府设立了一个关于国际人道法的国家机构间委员会，负责评估国际人道法文书的有效实施和传播情况。

8. 他想知道会员国如何确保在应对突发卫生事件、气候变化和其他灾害时满足残疾人的特殊需求。

9. **Retalis 先生**(希腊)说，在《残疾人权利公约》缔约国第十六届会议之后，欢迎提供更多详细信息，说明委员会计划如何实现制定、使用和实施作为残疾人工具的易懂传播方式的相关目标。

10. 希腊正在实施一个保护和促进残疾人权利的综合法律和体制框架。为回应委员会在 2019 年审查程序后提出的结论性意见，2020 年通过了一项专门的国家行动计划，采用基于人权的方法，并概要提出了造福残疾人的长期承诺。

11. **Kondratev 先生**(俄罗斯联邦)说，在 2023 年 8 月 28 日委员会专家与各国之间举行的非正式会议上，没有提供俄文同声传译。必须平等对待联合国所有正式语文，包括在非正式会议上。

12. 2022 年 10 月，俄罗斯联邦及时向委员会提交了关于《残疾人权利公约》遵守情况的第二、第三和第四次定期报告。然而，鉴于目前的积压情况，这些报告似乎要到 2031 年 3 月才能得到审议，到那个时候，所收集的大部分资料将不再具有现实意义。造成这种重大拖延显然是由于委员会承担了额外任务，其中包括发表联合声明、举行专题小组讨论和对话以及编写一般性评论意见。委员会应更合理地利用分配给它的时间，并将主要精力集中在《残疾人权利公约》第三十六条所载的审议国家报告这一任务上。

13. 令人遗憾的是，委员会在许多场合充当了传播民间社会代表带有偏见的政治化和不可靠信息的平台。2023 年 3 月 7 日和 8 日，在委员会关于紧急情况下的残疾人问题的一般性讨论期间，以及在 2023 年 10 月 18 日举行的关于去机构化的互动对话期间，有人对俄罗斯联邦提出了毫无根据的无理指责。委员会允许发表这种言论，损害了它的声誉，使人怀疑它的中立性。在今后的届会上，委员会在选择应邀发言者时应更加负责。

14. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，至关重要的是促进和便利残疾人参与决策进程的各个方面，包括政治和公共性质的决策进程。为确保残疾人参与最高级别的决策，马来西亚政府已任命残疾人担任国家议会的参议员。这些任命是马来西亚继续致力于向残疾人提供直接支持和无障碍环境，并让他们在寻求创新解决方案时有发言权的一个重要里程碑。

15. 鉴于 COVID-19 大流行疫情对残疾人的重大影响，他想知道各国可以采取哪些步骤来确保残疾人在大流行疫情应对和恢复计划中不会掉队。

16. **Khadeeja 女士**(马尔代夫)说，马尔代夫政府已经制定了一项在公务员系统内雇用残疾人的政策。此外，政府正在开展方案，教育雇主并倡导残疾人更多地融入劳动力队伍。为了加强提供服务，正在该国不同地区实施基于社区的康复方案。国家社会保护局通过包括残疾津贴方案在内的一系列方案提供财政援助，而最近启动的财政支助框架已经促使基线残疾津贴增加了 15%。

17. 在教育机构内及早发现残疾，可以减少终身残疾的风险，促进成功融入社会。2010 年成立的残疾问题

理事会已经建议将早期发现纳入初级卫生保健机构的发育监测和疫苗接种流程。然而，残疾人要充分享有其权利，还需要进一步的改善。为此，最好要了解哪些战略会最有效地加快在增强融入方面取得进展，特别是在就业和促进残疾人权利方面增强包容性。

18. **Tokarska 女士**(乌克兰)说，由于俄罗斯的全面入侵，乌克兰残疾人的状况一直在恶化。有 47 000 多名乌克兰残疾人已经在境内流离失所或已经移民。2022 年 4 月，委员会曾警告说，乌克兰有 270 万残疾人可能会失去利用基本设施和获得日常生活支持的所有机会。这一警告已经证明是准确的，许多行动不便的人无法撤离，被迫留在敌对行为继续进行的地区。乌克兰约有 15 000 个医疗卫生机构遭到破坏，使民众得不到救生药品、氧气供应和医疗援助。许多卫生保健工作者在试图继续照顾病人时死亡。

19. 尽管如此，医疗机构仍继续应对 COVID-19 大流行疫情的影响，并为民众接种疫苗。目前，乌克兰政府正在设法加强所有国家及国际计划和战略的包容性。为此，政府正在与不同组织共同努力，制定立法并加强公共组织的贡献。如能就如何提升这些努力的成效提出任何建议，将不胜感激。

20. **Tozik 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯正在继续执行一项与《残疾人权利公约》进行过对接的国家行动计划。今年早些时候，白俄罗斯已经颁布了关于残疾人权利和社会融合的法律；该法禁止基于残疾的歧视，将包容原则纳入教育系统，实行将残疾人纳入工作场所的机制，并承认手语为一种官方语言。

21. 白俄罗斯代表团仔细审议了委员会的报告，并对关于残疾人参与文化、休闲和体育活动的章节特别感兴趣。虽然委员会对参与方面的各种障碍表示关切，但应更多关注残疾运动员继续受到歧视的问题。2022 年 3 月，国际残疾人奥林匹克委员会决定阻止白俄罗斯国家残奥代表队参加在北京举行的残疾人冬季奥林匹克运动会。联合国及其相关机构尚未审查残疾运动员因政治原因停赛的情况。白俄罗斯代表团想知道委员会是否认为该决定是适当的，是否符合《公约》。

22. **陈嘉文女士**(中国)说，中国有 8 500 万残疾人，中国政府正在推行以人为本的发展模式，尊重和保障残疾人的权益，鼓励他们充分参与社会，并高度重视

残疾人的社会保障、教育、就业和获得公共服务。中国已颁布了 90 多项法律和 50 多项法规，以保护和促进残疾人的权利，目前有 6 600 多名残疾人担任全国人民代表大会和中国人民政治协商会议的委员。95% 以上的残疾儿童和青少年接受义务教育，城乡地区共有 900 多万残疾人就业。国家健康和康复大学将为所有人的健康和福祉提供高级培训。

23. 中国积极支持国际社会为实施《残疾人权利公约》所做的相关努力。近年来，中国已经向康复国际捐赠了近 1 000 万美元，以促进发展中国家残疾人的利益，提高国际社会对这一问题的认识，并为全球提高残疾人地位做出贡献。康复国际在成立一百周年之际，呼吁各国政府和国际社会采取具体行动。2022 年，中国成功举办了北京残疾人冬季奥林匹克运动会，目前正在举办第四届亚洲残疾人运动会。

24. **Shaked 先生**(以色列)说，他希望谈谈委员会于 2023 年 10 月 20 日就以色列和加沙局势发表的令人不安的声明。该声明没有谴责哈马斯在 2023 年 10 月 7 日及此后犯下的暴行，在此期间，哈马斯蓄意屠杀了 1 400 名以色列人，其中包括许多残疾人。委员会没有为这些暴行的受害者发声，而是对在以色列和加沙发生的可悲的武装冲突表示关切，这场冲突导致平民被杀害和致残。这场武装冲突不是滥杀平民的原因。相反，对平民的野蛮、有预谋的屠杀导致以色列在加沙作出反应，行使其捍卫和保护本国人民的权利和职责。该声明还将以色列这个尊重和维护国际人道法的民主国家，同哈马斯这个屠杀婴儿、在儿童面前杀害父母、野蛮强奸妇女和屠杀残疾人的恐怖组织在道德上错误地等同起来。

25. 委员会在其声明中敦促所有缔约国和行为体遵守国际人道法和人权法，并采取一切必要措施，确保残疾人在武装冲突局势中的安全。与恐怖分子不同，以色列遵守国际法。以色列充分希望委员会在今后的声明中明确谴责哈马斯，不要含蓄地重复错误的指责，也不要再在道德上错误地划等号。

26. **Dabo N'diaye 女士**(马里)说，马里政府正在通过改善获得基本社会服务、就业、住房、公共基础设施、设备和必要工具的机会，积极促进和保护残疾人的权利。残疾人还享受医疗保险，并能够参加文化活动和

体育活动。此外，他们还被纳入决策进程，并在全国过渡委员会中有代表。

27. 然而，其他国家优先事项，特别是安全领域的优先事项，正在限制马里的资源。鉴于残疾人在冲突期间最易受到伤害，她想知道可以建议采取哪些措施来支持发展中国家，特别是处于危机局势中的发展中国家。

28. **Monica 女士**(孟加拉国)说，2013年，孟加拉国颁布了一项关于残疾人权利和保护问题的法律，该法律与《公约》进行了对接，概要提出了20项不同的残疾人权利。2022年，在提交初始报告后，孟加拉国政府参加了一次与委员会的互动对话。孟加拉国特别重视精神健康问题，并成立了一个自闭症和神经发育问题咨询委员会。为了确保和增加残疾人的经济机会，马来西亚政府改革了国家技能发展政策，该政策建议在所有技术和职业教育培训机构为残疾人制定入学名额，并为残疾人提供津贴、交通以及合理和无障碍的住宿。

29. 在数字技术时代，所有人，包括残疾人，都严重依赖技术支持。虽然技术为残疾人提供了更多获得资源和利用设施的机会，但也使他们过多地面临线上威胁和风险，包括与金融犯罪有关的威胁和风险。当务之急是确保数字技术兼顾残疾人，并配备保护残疾人、特别是视力障碍者的保障措施。私营部门在这方面可以发挥重要作用；如果能提供更多关于委员会与技术公司合作情况的信息，将不胜感激。

30. 委员会已经对未能将残疾人视角纳入落实和监测《2030年可持续发展议程》的国家机制表示关切。她想知道委员会是如何与会员国接触互动，以有效纳入这种残疾人视角的，并要求提供最佳做法的例子。

31. **Arditi di Castelvetere Manzo 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说，更好地遵守《公约》可能会促使扩大社会和医疗服务，从而改变生活。马耳他主权骑士团正在积极努力改善残疾人的福祉，支持学校和日托中心，并对医疗专业人员进行专门培训。其全球救济机构——马尔特瑟国际——在罗马尼亚、香港和捷克共和国为残疾人开办学校、日托中心、夏令营和各种活动，并帮助残疾儿童及其家庭发展基本技能，最终融入特殊教育甚至主流教育。该机构还积极支持旨在增加获得基本和专门卫生保健机会的举措。马尔特瑟国

际通过其在黎巴嫩的项目提供广泛的服务，包括医疗咨询、心理社会支助、辅助医疗服务和配药。

32. 国际社会应采取更全面的全球应急办法，以增加提供医疗和社会服务。虽然《公约》得到了广泛批准，但对残疾人所面临的边缘化问题的认识仍然有限。

33. **Oforiwa Fefoame 女士**(残疾人权利委员会主席)说，为了提高代表性，各国和联合国各机构应确定最合适的人选，并在决策过程的每个阶段和每个方面与他们共同努力。他们还应确保考虑到残疾人的性别平等和多样性。使用强化的分类数据将进一步帮助提高决策中的代表性。应特别注意确保将现有数据适当地导入正在进行的流程。应就残疾人的具体需求与他们协商，并应制定预算、方案和政策，以确保他们参与主流努力和活动的所有阶段。在将其列入预算之前，委员会将需要预算外拨款，以落实使用易懂传播方式。残疾人应参与开发这些工具，以确保在所有部门加以有效使用。

34. 她注意到有人对在一次非正式会议上没有俄文同声传译表示关切。她向各代表团保证，委员会按照有关人权条约机构的指导和程序，在其任务范围内不带偏见地开展工作的。

35. 关于残疾人在大流行疫情应对和恢复计划中掉队的风险，她强调，需要从一开始就将一个残疾问题部分纳入所有方案的制定工作。残疾方面的考虑往往被忽视，并在后期阶段作为所谓的“增加值”被列入。在从医疗办法转向基于人权的办法过程中，残疾人视角应成为规划和所有其他阶段的一个关键要素。此外，与残疾有关费用应纳入社会保护机制。

36. 为了促进增强包容，需要有关于城市和农村地区具体情况以及边缘化残疾人群体及其性别的相关分类数据。这些数据将使各国能够公平地纳入和应对掉队最远群体所面临的挑战。

37. 在谈到乌克兰和其他受冲突和动乱影响的国家的局势时，她指出，委员会正在同参与解决冲突和紧急人道主义工作的国际组织和其他实体共同努力。考虑到这种局势所涉及的挑战，委员会作为其任务的一部分，正在编写关于《公约》第十一条的一般性评论，涉及人道主义紧急情况的风险和局势。委员会将与缔



约国和其他行为体共同努力，确定最有效地实施《公约》的最佳前进方向。

38. 关于白俄罗斯国家残奥代表队停赛的问题，她表示，她将把此事提交委员会，并与白俄罗斯共同努力解决这一问题。

39. 针对以色列提出的意见，她强调委员会在其任务范围内开展工作，不带偏见。委员会将注意到所提出的关切并予以考虑，同时与所有各方共同努力，以取得尽可能好的结果。

40. 可持续发展目标和人权是一枚硬币的两面。委员会在指导实施《2030年议程》方面已经发挥了关键作用。虽然可持续发展目标尚未实现，但委员会正在与所有利益攸关方讨论如何最好地促进正在进行的努力。已经任命了一个协调人来负责未来峰会以及与可持续发展有关的其他事项，委员会随时准备在这方面与所有各方共同努力。

41. 最后，关于数字技术，残疾人、特别是有视力障碍的残疾人往往面临诸多限制。人权条约机构体系已经开始审查各流程的数字化，并正在与委员会共同收集数据，为各国和联合国各机构制定指南。在大体上，委员会没有参照各国的最佳做法，因为每个国家都有本国具体的经济、社会和政治情况，而在开展协作努力中将考虑到这些具体情况。

42. **Quinn 先生**(残疾人权利特别报告员)在介绍他最近关于残疾人权利的报告(A/78/174)时说，他已承诺将有关残疾人权利的辩论与更广泛的国际挑战联系起来，而《残疾人权利公约》也采取了这种做法。该《公约》将人权、和平与安全以及发展联系在一起，其中第十一条是一项长期邀请，以便将残疾人权利辩论与根据国际人道法在武装冲突期间保护平民的讨论联系起来。

43. 特别报告员在其上一次报告(A/77/203)中提出建议，将国际人道法中保护平民和重要民用基础设施的核心原则与《公约》规定的国际残疾人权利更好地对接，并且他目前正在进一步推进这一进程。

44. 冲突之后通常会开展建设和平进程，希望借此与过去决裂，解决冲突的根源，并提供机会解决在制度上排斥包括残疾人在内的群体的问题。这些群体的融

入使遭到忽视的声音得以被听到，而且也有助于保持和平进程，因为残疾人知道如何超越宗派和其他界限。任何进程如果不融入这些群体，都不可能持久。

45. 在过去 30 年中，只有 6% 的条约提到残疾问题，而且通常只是从医疗角度出发，从而浪费了这个机会。本报告旨在确保在建设和平进程中自动考虑到残疾人问题，以便能够妥善解决历史上的不公正现象，使残疾人能够帮助重建自己的社会，成为解决方案的一部分，而不仅仅是问题的一部分。

46. 报告中的建议对于参与建设和平进程的联合国机构和所有其他行为体都有现实意义。国际社会要在安全理事会关于武装冲突中残疾人状况的第 2475(2019)号决议的基础上再接再厉，现在适得其时；该决议中不仅提到保护残疾人，而且还提到他们在和解、重建和建立和平中的作用。

47. 面对未来也意味着面对过去。令人震惊的是，关于对历史错误进行道德修复和过渡期正义的辩论往往将残疾人排除在外。

48. **Lelisa 女士**(莱索托)说，残疾人参与决策进程对于一个成熟的民主社会是必不可少的，对于制定法律、政策和方案具有变革意义。各国政府必须加强努力，将残疾问题纳入整个政府架构的主流。

49. 莱索托肯定特别报告员在促进残疾人权利方面取得的进展，并认识到挑战依然存在，重申致力于促进残疾人平等和有意义地参与各级决策。

50. **Dostert 女士**(卢森堡)也代表比利时和荷兰王国发言说，联合国系统近年来已经认识到将妇女和青年纳入其建设和平倡议的重要性，但没有认识到纳入残疾人的重要性，在妇女与和平与安全以及青年与和平与安全两个议程下更是如此。她询问如何更好地确保将残疾人纳入这些议程的主流。

51. **Lortkipanidze 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚已经成立了残疾人权利机构间协调委员会，以确保残疾人和代表残疾人的组织积极参与。该委员会又设立了协商理事会，目前正在接受加入该理事会的申请。

52. 俄罗斯联邦对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利两个地区的占领，使格鲁吉亚政府无法与被占领土上的

残疾人分享人权保护框架。占领在当地造成的可怕影响对包括残疾人在内的弱势群体来说尤其痛苦。

53. **Nyman 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)强调,必须着重提到侵害残疾妇女和女童权利的行为,并关注冲突和战争中的残疾儿童和青年,以便解决贫困问题,应对与气候有关的灾害。

54. 残疾人在建设和平、消除极端贫困、适应气候变化的措施和应对自然灾害的紧急行动中的代表性有助于确保纳入残疾问题视角。

55. 残疾人是一个一个的人,而不是一个同质的群体。欧洲联盟重申必须根据《残疾人权利公约》采取基于人权的办法。

56. **Breen 先生**(美利坚合众国)说,美国是安全理事会关于在武装冲突局势中保护包括残疾人在内的平民的第 2475(2019)号决议的共同提案国。

57. 美国支持在妇女与和平与安全同残疾人权利的交叉领域开展工作,以提高残疾妇女的技术能力,使她们能够领导各项举措,实现法律规定的平等待遇。

58. 他询问在确保残疾人公平参与整个和平与冲突连续进程中的各项举措方面,如何对会员国实施问责。

59. **Swan 女士**(爱尔兰)说,《残疾人权利公约》表明了和平与安全、发展和人权等议程之间的相互作用。爱尔兰将残疾人及其代表组织参与制定新的国家残疾战略作为优先事项,并正在努力将残疾包容纳入其发展合作方案的主流。

60. 关于特别报告员的结论,即残疾妇女和儿童往往在和平与安全议程以及青年与和平与安全议程中被忽视,她询问会员国如何才能最好地在这两个议程中解决残疾问题的交叉性质,特别是对于那些有心理或智力残疾的人。

61. **Tun 先生**(缅甸)说,2021年2月的非法政变以及军政府持续的暴行,已经逆转了在促进和保护人权、包括残疾人权利方面取得的所有进展,并在缅甸造成了严重的人权和人道危机,造成许多人死亡和受伤。

62. 民族团结政府正在尽一切可能促进和保护残疾人的权利。在缅甸保障每个人权利的最有效手段是结束军事独裁,恢复民主和建立联邦民主联盟。他请特

别报告员向联合国和会员国提出建议,帮助民族团结政府和缅甸人民做出努力。

63. **Lula 女士**(波兰)说,波兰与联合王国共同促成的安全理事会第 2475(2019)号决议仍然呼吁会员国和武装冲突各方在冲突环境中保护残疾人。

64. 她着重提到了波兰对因俄罗斯侵略而逃离乌克兰的残疾人提供的援助。在 2022 年期间,国家残疾人康复基金已经为 18 000 多名乌克兰难民提供了援助。她请特别报告员分享最佳做法,介绍东道国如何更有效地满足受武装冲突影响的残疾平民的具体需求。

65. **Pongor 女士**(匈牙利)提及特别报告员在其报告中提到,必须纪念残疾人受到历史性大规模伤害的良知场所,她要求提供纪念大屠杀受害残疾人的实例。

66. 匈牙利政府致力于实施《残疾人权利公约》。国家残疾人方案是在民间社会组织参与下根据《公约》制定的,该方案的 2024-2025 年行动计划正在制定中,其中考虑到了残疾人权利委员会的建议。

67. **Fruean 女士**(新西兰)说,得知全世界 16% 的身体损伤是由战争或冲突造成的,这令人警醒。新西兰同意把重点放在道德修复及其基础要素上,特别是放在作为和平基础的真相上。新西兰和墨西哥正在联合牵头提出一项关于危难和人道主义紧急情况下残疾人权利的第三委员会决议。

68. 她询问,今后十年,各国在改善残疾人生活方面面临的最大挑战和机遇是什么。

69. **Tudor-Bezies 女士**(加拿大)说,加拿大代表团感到关切的是,残疾妇女和女童面临的性暴力和性别暴力风险增加,而且残疾和平建设者、特别是妇女和面临多重交叉形式歧视的人,经常被排除在和平与安全决策进程之外。

70. 为了实现可持续和平,必须确保残疾人、包括残疾妇女充分、平等和有意义地参与预防和解决冲突以及和平措施。她询问各国如何才能最好地运用从妇女与和平与安全运动中汲取的经验教训,在冲突前后制定兼顾残疾问题的办法。

71. **Bryant 女士**(澳大利亚)说,残疾妇女和女童面临特别的挑战,并提供对建设和平进程至关重要的独特

视角。增加和平谈判人员的多样性，并有意将残疾妇女纳入其中，可以加强和平协定。残疾人有权参与确保和平进程采用残疾人视角并为之做出重要贡献。

72. 特别报告员在报告中建议以安全理事会第2475(2019)号决议为基础，将残疾与其他个人特征的交叉性质纳入妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程的主流并加以解决。她想知道在实践中成功实施该建议的情况如何。

73. **Matos Menéndez 女士**(多米尼加共和国)说，多米尼加共和国认识到残疾人在冲突后背景下作为建设和平进程的重要行为体的重要性。多米尼加共和国政府多年来通过国家残疾人理事会表明了对《公约》的承诺，该理事会举办了关于残疾人受到有尊严的待遇和行使残疾人权利的培训和提高认识研讨会。

74. 她询问如何确保残疾人更有效地参与冲突后重建进程，以及这些人是否通常得到优先考虑。

75. **Reza Bautista 先生**(墨西哥)说，和平进程为想象不同的未来提供了机会，和平进程的成功取决于其包容性，以及允许那些历史上看不见的人在改变助长冲突的结构性失败方面发挥作用。残疾人的贡献对于建设可持续和平至关重要。

76. 特别报告员在其报告中审查了建设和平基金作为为一个更加包容和容忍的社会奠定基础的主要工具的问题，但该基金的2020-2024年期间战略没有纳入任何关于残疾人的内容。他询问如何利用该基金来制定专门用于残疾人参与和平与重建进程的项目。

77. **Kalkku 女士**(芬兰)代表北欧和波罗的海国家(丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言说，残疾人需要尽早被纳入建设和平行动等进程，并受到平等对待，无论其残疾是否与冲突有关。所有人在处理过去的错误行为和重建一个更加包容、有复原力和可持续的社会方面都应该有发言权。

78. 会员国可以做什么来解决残疾人因侮辱、歧视和缺乏知识而被排斥在建设和平进程之外的问题？

79. **Aquilina 女士**(马耳他)说，马耳他仍然致力于确保残疾人无论是作为受援者还是作为参与者，他们的权利和需求都要在建设和平进程中得到反映，包括在

安全理事会的工作中得到反映。在联合国建设和平架构内，包括在妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程中，必须认识到残疾与其他个人特征的交叉点。

80. 儿童的生活经历在某些情况下是由他们的残疾状况和他们的愿望塑造的，而这可能会有助于保持和平。她询问会员国如何将残疾儿童的权利和需求纳入儿童与武装冲突议程。

81. **Zalaquett 女士**(智利)说，智利重视特别报告员报告中采取交叉办法处理建设和平问题，并对没有将残疾人纳入建设和平进程表示关切。

82. 关于报告中提出的有身体或感官残疾者参与建设和平进程的比例是残疾人参与比例的一半这一点，智利认为这一点很重要，值得会员国加以改进。

83. 她询问可以实施哪些措施或战略来推动通过一项旨在使和平协定有效和持久的交叉战略。

84. **Kondratev 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团认为，在三份单独的专题报告中重点关注武装冲突中的残疾人问题没有任何增加值。有必要在今后的活动中采取整体方法改善残疾人的生活。如果重点不那么狭隘，将会有利于特别报告员。

85. 虽然应考虑残疾人的意见，但俄罗斯联邦不能接受让他们更早参与建设和平行动的建议。必须首先达成总括协定，而在谈判的后期阶段，应让更广泛的人参与有关问题的磋商。

86. 残疾人权利委员会决定编写关于《残疾人权利公约》第十一条的一般性意见，这超出了委员会的任务范围；委员会应侧重于审议各国在履行《公约》规定的义务方面取得的进展，而不应解释其各项条款。

87. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，美国尚未批准《残疾人权利公约》，却非法实施单方面强制性措施，这对伊朗伊斯兰共和国实现残疾人权利的能力产生了不利影响。伊朗伊斯兰共和国代表团呼吁特别报告员在下一期报告中重点关注残疾人权利和单方面强制性措施的负面影响。

88. 巴勒斯坦人民正在遭受的侵犯人权行为和危害人类罪要求国际社会给予紧急关注。以色列最近的侵略升级，特别是对医院、学校和难民营的袭击，造成



了人员伤亡和残疾。会员国应利用第三委员会来揭露以色列政权几十年来侵犯巴勒斯坦人权利的真相。

89. **Lee Yeseung 女士**(大韩民国)说,大韩民国作为2024-2025年期间安全理事会的新成员,设法为安理会的重要讨论做出贡献。在处理妇女与和平与安全以及武装冲突中的儿童问题时,绝不能忽视残疾妇女和儿童,必须将他们包括在内。

90. 《残疾人权利公约》和安全理事会第2475(2019)号决议将提供规范性指导,对于从实施包括妇女与和平与安全在内的其他议程中汲取的经验教训应加以适用。

91. 她请特别报告员具体说明他对安全理事会的优先事项,特别是对安理会新成员的优先事项。

92. **陈嘉文女士**(中国)说,中国呼吁所有国家执行日内瓦四公约、国际人道法和安理会关于保护妇女、儿童和其他弱势群体、包括残疾人的决议,并呼吁更多关注残疾人在冲突中和冲突后接触中的特殊处境。

93. 中国支持联合国和安全理事会维护国际和平与安全,保护残疾人。中国还支持提高残疾人在整个维持和平和建设和平连续进程中的可见度,利用他们在和平进程中的作用,促进他们的平等参与和全面发展。

94. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说,阿尔及利亚是首批批准《残疾人权利公约》的国家之一,以确保这些人作为积极参与者充分融入。残疾人有时被视为一个同质群体,但也可能包括在外国占领或武装冲突地区遭受性别歧视的老年残疾妇女等群体。

95. 她询问如何最好地考虑到涉及残疾人权利的不同交叉形式歧视。

96. **Shaked 先生**(以色列)说,哈马斯恐怖分子于2023年10月7日渗透到以色列,杀害了1400人。以色列有证据表明,残疾人和他们的照护者遭到了无情杀害。此外,哈马斯还严重违反国际法并严重侵犯基本人权,绑架了220多名平民,包括残疾人;而在此之前,有两名患有精神残疾的以色列平民已经被关押了八年。哈马斯对保护被绑架者的权利负有全部责任。

97. 以色列敦促国际社会保护被绑架者,确保他们立即获释。被绑架的残疾人不应在那些无法容忍的条件

下遭受苦难。没有任何理由可以为这种行动及其后果辩解。他询问应该采取何种措施确保人质、特别是残疾人质安全返回以色列。

98. **Zumilla 先生**(马来西亚)说,马来西亚颁布了2008年《残疾人法》,保障在国内保护残疾人的权利,并设立了一个负责残疾人登记、保护、康复、发展和福祉的部门。

99. 马来西亚正在制定第三个残疾人行动计划,该计划将考虑到所取得的成就、就业机会研究的投入、照护者支助系统以及相关社区的反馈。

100. 他请特别报告员详细说明联合国和国家资助的发展和建设和平倡议如何能够更好地照顾残疾人。

101. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,只有一些出席会议的代表团有必要的耐心听完以色列代表的整个发言。

102. 阿拉伯叙利亚共和国长期以来一直受到迷惑,认为以色列只有两种技能:杀戮和声称受害。然而,以色列还有创造残疾人的独特技能。只要对加沙平民发动一次空袭,以色列就可以杀人,留下残疾人,然后在联合国把自己描绘成受害者,乞求同情。

103. 如果不是少数几个国家支持占领,加沙的局势就不会发生。他们比以往任何时候都更加孤立,这就是他们采取新的残暴模式的原因。

104. **Pereira Gomes 女士**(巴西)说,特别报告员的分析就残疾人面临的挑战提供了急需的信息。巴西关于残疾人权利的新政策的指导原则以《公约》为基础,其核心是环境不够好,而不是个人或残疾。

105. 巴西正在制定一个通盘的残疾评估制度,反对采取严格的医学办法处理残疾问题,并促进所有利益攸关方和民间社会参与各级决策。特别报告员的三份报告将有助于放大残疾人的声音,提高他们在建设和和平中的可见度和参与度。

106. **de Sousa 女士**(东帝汶)说,东帝汶人口中有4%是残疾人,其中大多数生活在农村地区,他们自营职业,往往依靠自给农作为生。社会团结和包容部一直在与残疾人组织共同努力,以在通过2021-2030年期间国家残疾人行动计划方面取得进展。

107. 在预防方面，她询问是否有适当的手段尽早确定未出生儿童的残疾类型，以便提前进行适当的治疗。

108. **Quinn 先生**(残疾人权利特别报告员)感谢莱索托提醒与会者，不仅《残疾人权利公约》第十一条有现实意义，而且第四条也有现实意义；根据该条，残疾人有权参与影响他们的所有进程。

109. 一些代表团提到妇女与和平与安全范式提供的模式，该模式并不完美，但值得进行一些研究和仿效。具体而言，建设和平基金可以重新配置，以协助建设残疾人组织建设性地参与变革进程的能力。

110. 他就 2023 年 9 月进行的坦率、建设性和令人愉快的国别访问向格鲁吉亚表示感谢；有关报告将很快公布。

111. 缅甸和新西兰谈到了冲突对残疾人的过度影响。有一点没有提到，即残疾退伍军人的作用，他们在世界各地都具有政治影响力。现在是在残疾退伍军人团体和残疾人代表组织之间建立联盟的时候了。

112. 包括波兰代表团在内的几个代表团提到了安全理事会第 2475(2019)号决议，并询问安理会下一步可以做些什么。该决议是明确的，因此，下一步是执行该决议，并重振联合国建设和平制度和建设和平基金，使包容成为现实。

113. 匈牙利询问了纪念大屠杀残疾受害者的纪念活动以及是否存在纪念场所。柏林的 T4 纪念馆就是这样一个场所。残疾人是纳粹的第一批受害者。

114. 欧洲联盟提到，包括气候变化在内的其他因素也造成了一些正在经历的问题。

115. 美国询问在根据国际法进行追责方面还可以做些什么。关于危害人类罪的条约草案已提交第六委员会。近年来汲取的一个主要教训是，如果不纳入残疾人等群体，这些文书就不会有足够的包容性。

116. 他感谢爱尔兰所作的贡献，并说，他对所讨论的主题的兴趣可以追溯到 1990 年代初的北爱尔兰和平进程，当时两个族群只能在残疾问题上统一，这是一项早期的建立信任措施。墨西哥询问建设和平基金如何支持残疾人融入，对这个问题必须提供一个毫不妥协的答案。芬兰提到，在安全理事会第 2475(2019)

号决议获得通过五周年之际，包容型建设和平的理念是摆在安理会面前的主要主题。他感谢中国的支持和鼓励，并对中国在世界各地做出的建设和平与发展努力表示赞赏。

117. 关于以色列，他说，国际人道法既适用于哈马斯，也适用于出席本次会议的任何国家的政府。绑架平民和对平民肆意实施暴力行为都是战争罪。

118. 真理和道德修复的重要性已经多次被提到。世界著名的纪念问题专家 Linda Steele 教授出席了会议，并对报告作出了重要贡献。特别报告员在与国际同行的讨论中发现，道德修复是一个有普遍意义的概念。

119. 需要明确标准，以便于评估国家报告和各国政府的工作，他支持委员会就《公约》第十一条提出一般性意见。

120. **Ghanea 女士**(宗教或信仰自由特别报告员)在介绍她的报告(A/78/207)时说，《世界人权宣言》获得通过 75 年后，人类还没有实现切实有效地享受宗教或信仰自由。最近发生的事件只不过是强调了这一问题的紧迫性，作为一记警钟，警示人们确保把尊重所有人置于社区复原力的核心。在某些情况下，享受这种自由的障碍从出生时就开始了，因为国家不承认特定的宗教或信仰团体，有时甚至扩大到完全剥夺公民身份或公民权利。这种剥夺是一种胁迫和边缘化形式，影响到与国家的每一次互动，包括获得社会服务、教育、卫生保健和司法。

121. 是切实享受到宗教或信仰自由，还是这些自由被剥夺，往往取决于地区和市级政府等地方当局的行为或不作为，当这些实体是自治实体时更是如此。在一些国家，这些当局负责执行侵犯宗教或信仰自由的宗教法律，例如实行或禁止实行强制禁食、戴头饰和宗教标志，并负责执行不符合国际人权标准的多元法律制度。即使在宪法和法律秩序保障宗教或信仰自由的国家，国家工作人员普遍存在有偏见和歧视性态度的现实也可能使这些保护基本上无效。遗憾的是，疏远包括宗教或信仰少数群体在内的特定群体往往被认为在政治上有利可图。已收到关于地方政府工作人员实施此类行为的可信报告，他们甚至可能会煽动、推动和直接实施暴力侵害宗教或信仰少数群体及其财产、住宅、企业和礼拜场所的行为。

122. 国家行为体放弃责任的现象不仅存在于地方一级，而且往往发生在有罪不罚的情况下，因为执法人员和司法人员为了自身利益或偏见而放弃对法治的忠诚。在最糟糕的情况下，国家本身故意对其治理制度中的结构性歧视视而不见，甚至带头对宗教群体实施暴力并从中获得好处。

123. 为了具体了解实地的侵害行为，必须从不同的角度考虑侵犯宗教或信仰自由的行为。性别公正的视角表明，适用于特定宗教或信仰者的法律规范和做法可能会使该群体的妇女在婚姻、继承、离婚、子女监护和进入礼拜场所等方面处于非常不利的地位。

124. 不过，在这种令人沮丧的情况下，有一些积极的例子值得注意。报告收到的资料表明，一些地方当局已经制定了让少数群体参与决策的手段，以更好地了解 and 考虑到宗教或信仰群体的需求。许多国家和非国家行为体，包括民间社会和信仰组织，正在为有意义的信仰间和信仰内对话、包括与世俗行为体的对话创造重要的空间。如果这些空间承认并接纳传统上可能被排除在外的群体，如诸如妇女、非宗教群体或边缘化群体，这些空间将更加有效。

125. 那些拥有平台的人有必要公开反对仇恨和蔑视，包括对宗教或信仰少数群体的仇恨和蔑视，并申明他们有权保持自己的特征和受到保护不受歧视。同样，必须确保警察在没有任何歧视的情况下适当、迅速地采取行动。应在世界范围内采取有效政策，降低仇恨和不容忍的程度，消除其神秘性，并解决其根本原因。除了正在进行的关于宗教或信仰自由的培训和能力建设外，各国还应任命国家协调人，赋予其独立的任务授权，以确保全面享有宗教或信仰自由。

126. **Eyrich 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团欢迎特别报告员最近访问塔吉克斯坦，并鼓励该国政府落实所提出的建议。在接到关于尼加拉瓜任意拘留、驱逐和骚扰天主教神职人员、普通信徒和教区教徒的报告后，美国谴责监禁 **Rolando Álvarez** 主教、取消耶稣会和没收耶稣会开办的中美洲大学等行为。在厄立特里亚，迫切需要采取行动，因为该国政府据报正在以宗教为由逮捕一些人。一些国家正在继续执行对宗教少数群体造成过大影响的褻渎法，并将表达自由以及宗教或信仰自由定为刑事犯罪。

127. **Nyman 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟致力于促进和保护宗教或信仰自由以及表达自由；这两项自由相辅相成，具有同等的价值和重要性。所有人都有权信仰或不信仰，有权改变、信奉和表明其宗教或信仰。欧洲联盟谴责构成煽动歧视、敌意或暴力的任何基于宗教或信仰的宣传或仇恨，并对此类行为非常关切。欧洲联盟坚持尊重多样性，而不论宗教或信仰如何。

128. **Monica 女士**(孟加拉国)说，孟加拉国代表团对基于认同政治和对宗教少数群体的仇恨成见的犯罪和侵害行为的严重性感到关切。罗兴亚穆斯林被迫流离失所和一再遭受暴行就是这种趋势的一个十分显眼的例子。罗兴亚人由于其宗教和族裔少数群体的地位，长期被剥夺在缅甸的公民权，因此容易受到迫害。鉴于使用线上平台传播对宗教少数群体的仇恨和挑衅的情况越来越多，她想知道特别报告员办公室如何提高人们对负责任地使用数字技术以防止基于宗教的不容忍和暴力的认识。

129. **Landy 女士**(爱尔兰)说，爱尔兰谴责基于宗教或信仰的一切形式的歧视和不容忍。看到反犹太主义、对穆斯林的歧视、对基督徒的镇压以及对许多其他宗教群体的仇恨和迫害日益加剧，确实令人沮丧。各国应确保其国内法便利和支持宗教和信仰自由，特别是宗教少数群体成员的宗教和信仰自由，如巴哈伊教信徒，他们因其宗教信仰而特别容易受到暴力和歧视。如果能提供更多信息，说明会员国如何才能最好地确保旨在促进宗教或信仰自由的国家举措尽可能具有包容性和非歧视性，她将不胜感激。

130. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥仍然重视相互共存以及拒绝仇恨和不容忍等价值观。摩洛哥发起了关于打击仇恨言论的大会第 [77/318](#) 号决议，该决议于 2023 年 7 月以协商一致方式获得通过，是第 [73/328](#) 号和第 [75/309](#) 号决议的延续。摩洛哥代表团欢迎决定在人权事务高级专员办事处的领导下，于 2025 年在日内瓦召开一次反对仇恨言论的会议。她请特别报告员详细说明她参加即将举行的会议的计画。

131. **Greenhalgh 女士**(加拿大)说，所有人都有权在不担心遭到迫害或暴力的情况下信奉自己的宗教或信仰，而无论种族、宗教、族裔、国籍、性别认同或



性取向如何。宗教或信仰自由是和平、包容和多样化社会的基石。加拿大积极参与坚持和保护宗教或信仰自由权利的国际努力，并继续致力于与其他国家、民间社会组织和各利益攸关方合作并向他们学习，以在全球和国内推进尊重这项权利。维持对话、促进伙伴关系和鼓励所有利益攸关方之间的合作，对于确保保护和促进所有人的宗教或信仰自由至关重要。

132. 副主席 *Monica* 女士(孟加拉国)主持会议。

133. **González Behmaras** 先生(古巴)说,《古巴宪法》中规定了宗教自由并加以保护。应通过对话、相互尊重、承认多样性、容忍和多边主义来促进宗教或信仰自由这一主题。古巴反对编制名单的做法,例如美国国务院编制的非法的宗教自由特别观察名单;古巴在2022年被列入该名单,没有任何理由。美国没有任何道德权威编制这样的名单,相反,应该关注针对宗教少数群体的大规模枪击事件。他请特别报告员考虑单边主义对促进和保护宗教自由的影响。

134. **Tusscher** 女士(荷兰王国)说,各种多边论坛内各群体之间的敌意日益增长,其特点往往是基于宗教背景的分歧,这是一个非常令人担忧的趋势。为了纠正这种行为,国际社会应研究以何种方式促进严肃和相互尊重的宗教间和信仰间对话。欢迎提供咨询意见,说明各国可以如何在地方和国内层面加强和振兴《打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程》,以便为那些因这些原因而受到迫害的人带来包容和积极的变化。

135. **Orduz Duran** 女士(哥伦比亚)说,哥伦比亚致力于促进人权和基本自由,而哥伦比亚《宪法》规定了宗教自由。哥伦比亚政府已经通过一项《国家发展计划》,该计划建立了一个宗教、礼拜和信仰自由、社会对话、全面和平、平等和不污名化的制度。哥伦比亚还设立了一个宗教自由委员会,并计划将这一主题纳入所有实体内的地区对话方法。哥伦比亚认识到在地方和地区两级进行互动的附加值,并期望其和平政策确保尊重宗教和信仰自由,这本身就是目的,也是防止暴力的机制。

136. **Kondratev** 先生(俄罗斯联邦)说,各国应严格尊重宗教或信仰自由。俄罗斯联邦代表团希望提请注意

乌克兰和西方国家的局势。基辅当局已经加强了对乌克兰东正教会的攻击,并对神职人员和教区信徒实施了近代历史上最大规模的迫害,这是一场具有政治动机的摧毁正统教义运动的一部分。面对不断侵犯信徒权利和宗教自由以及对基辅佩切尔斯克修道院的僧侣和文物犯下罪行的情况,西方国家继续对乌克兰当局的行动视而不见。仇外心理和宗教不容忍现象在欧洲正变得日益严重。

137. **Mimran Rosenberg** 女士(以色列)问特别报告员,她何时会打破对全世界反犹太主义日益增长的沉默,谴责所有针对犹太人的仇恨言论和仇恨犯罪,并痛斥哈马斯以宗教和信仰为由对犹太人实施的恐怖袭击。现在是大声疾呼并敦促会员国和其他实体迎接挑战的时候了,这个挑战就是要有效打击反犹太主义,并通过国际大屠杀纪念联盟对反犹太主义的定义;该定义不具约束力,可作为命名和打击历史上和当代形式反犹太主义的基准。

138. **Scoczek** 女士(波兰)说,保护和促进宗教或信仰自由权对波兰极为重要,也是其外交政策的优先事项。要想有效享有宗教或信仰自由权,就需要在各个层面持续投入,包括在国内和地方层面,这与权利持有人的日常现实最为相关。宗教或信仰自由直接促进民主、发展、法治、善治、和平与稳定。任何人都不能用强制力来压制这些权利。所有国家和非国家行为体都应尊重宗教或信仰自由的权利。

139. **Ijaz** 女士(巴基斯坦)说,巴基斯坦代表团对仇视伊斯兰、特别是亵渎《古兰经》的事件日益增多感到关切,这对全世界约18亿穆斯林是一种严重的冒犯。巴基斯坦还对印度仇视伊斯兰事件的急剧上升感到不安,印度教极端分子正在印度开展一场摧毁数千个宗教场所、清真寺和陵墓的运动。大会第76/254号决议承认这一问题,并且已经宣布3月15日为打击伊斯兰恐惧症国际日。仇视伊斯兰的现象正在严重侵犯全球穆斯林的权利;如果能提供更多详细信息,说明特别报告员为打击日益增长的仇视伊斯兰现象而设想采取的措施,她将不胜感激。

140. **Retalis** 先生(希腊)请特别报告员进一步详细说明各国如何切实确保地方一级的应急响应人员能够



保障所有人的宗教或信仰自由，从而不让任何人掉队。希腊决心继续尊重、促进和保护宗教或信仰自由，将其作为国内和外交政策的一个组成部分。

141. **Ayad 先生**(伊拉克)说，伊拉克政府已颁布了一项关于曾遭受伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)虐待的雅兹迪派幸存者的法律，并谴责任何妨碍享有普遍人权的行动。自《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》获得通过以来，已经过去了 40 多年。伊拉克代表团希望了解特别报告员对煽动此类行动的仇恨言论的看法。

142. **Khairunsyah 先生**(印度尼西亚)说，宪法规定印度尼西亚政府要确保所有公民信奉其宗教或信仰的权利。因此，维持和促进宗教间容忍对于实现和平、和谐与团结至关重要。国家应在防止基于宗教理由的歧视方面发挥作用，并审查国家法律、政策、执法框架和刑事司法制度，以查明可能阻碍防止和起诉鼓吹宗教仇恨和宗教仇恨行为的差距。

143. **Manzare 先生**(联合王国)说，2022 年 7 月，联合王国主办了宗教或信仰自由问题国际部长级会议，这次会议汇聚了宗教和信仰领袖、人权行为体、民间社会和 100 多个政府代表团。在这次会议上，联合王国政府宣布提供新的资金，以支持宗教或信仰自由捍卫者，并为准备修改立法以保护这些自由的国家提供资金和专门知识。仅靠言辞不足以保护宗教或信仰自由。他想知道国际社会如何能够帮助各国将言辞转化为行动。

144. **Mogyorósi 先生**(匈牙利)说，匈牙利通过参加国际宗教自由或信仰联盟，正在全世界促进宗教或信仰自由。匈牙利还在“匈牙利施以援手”方案的框架内采取实实在在的行动，打击基于宗教或信仰的不容忍和迫害的蔓延现象；该方案向弱势族群、特别是那些因宗教或信仰而面临迫害的群体提供直接的地方援助。在匈牙利，任何群体都不会遭受暴力侵害。人的尊严和对各群体尊严的尊重，包括宗教尊严，明确地与表达自由挂钩，并载入《宪法》。

145. **Bryant 女士**(澳大利亚)说，澳大利亚大力倡导宗教或信仰自由，并致力于所有人权的普遍性、不可分割性和相互依存性。澳大利亚还致力于保护所有人在不遭受仇恨、歧视或暴力的情况下接受、表明、改变或离开任何宗教或信仰的权利。澳大利亚代表团深

感关切的是，对不同宗教和信仰的歧视和不容忍现象有所增加，其中包括亵渎圣书、礼拜场所和宗教象征，这种现象不符合《世界人权宣言》。她询问，各国如何才能改善各部门和各管辖区之间的协调，以确保在所有各级保护宗教或信仰自由。

146. **Bimbaité 女士**(立陶宛)代表北欧和波罗的海国家发言说，北欧和波罗的海国家强烈谴责针对个人的一切形式的不容忍和歧视，包括基于宗教或信仰的不容忍和歧视，并与所有伤害和挑衅行为划清界限。宗教或信仰自由和表达自由是相互依存、相互关联和相辅相成的权利；这些权利保护的是人，而不是宗教或信仰本身，并构成打击一切形式的不容忍和歧视的基础。北欧和波罗的海国家仍然充分致力于集体促进和保护这些权利，特别是通过共同对话做出努力。一些行为体越来越多地滥用宗教，并出于政治目的煽动宗教对抗，从而助长了歧视行为、仇恨言论、暴力和冲突，并导致国家和国际层面的两极分化言论。

147. **Bauwens 先生**(比利时)说，虽然批准相关条约是享受人权、包括宗教或信仰自由的必要的第一步，但该权利的行使需要在各个层面持续投入。该报告就如何在国内一级促进、保护和实现宗教或信仰自由发出了重要的提醒。该报告详细叙述了国内一级可能助长享有或侵犯这一权利的各种行为体，从而说明了如何切实有效地保障宗教或信仰自由。

148. **Meunluang 女士**(老挝人民民主共和国)说，老挝高度重视不加歧视地尊重和促进宗教或信仰自由的权利。老挝人民民主共和国的多民族人民享有宪法赋予的权利和自由，可以在不受任何武力或非法诱惑的情况下自愿信仰、不信仰任何宗教或改变其对任何宗教的信仰。所有宗教组织都在努力教育不同社会背景的人如何成为好公民并为国家发展做出贡献。

149. **Sonkar 女士**(印度)说，印度是一个多民族、多宗教和多语言的大陆国家，以民主、多元化和法治原则为指导，人民尊重并庆祝他们的多样性。《印度宪法》保障所有公民的基本人权，不会以任何理由实施歧视，并为保护少数群体的独特文化、语言、文字和其他利益提供特别法律保护。印度代表团对报告中不相干地提到印度表示严重关切。此外，印度驳斥并谴责某个代表团针对印度的轻率言论。

150. **Bin Jadid 先生**(沙特阿拉伯)说, 报告没有提及基于宗教的歧视的主要类型之一, 即在若干国家多次焚烧《古兰经》。他想知道会员国、国际社会和特别报告员如何应对这些对宗教或信仰自由的攻击。

151. **陈嘉文女士**(中国)说, 中国政府采取了宗教或信仰自由政策, 维护宗教和谐, 尊重和保护人民信仰或不信仰的权利。在中国, 各类宗教蓬勃发展, 各种信仰的信徒近 2 亿人, 神职人员 38 万多人, 宗教团体约 5 000 个, 宗教活动场所 144 000 处, 神学院 95 所。中国代表团关切地注意到, 根据民意调查数据, 美利坚合众国 75% 的穆斯林认为他们的社会歧视他们。美国的各种宗教场所经常发生流血事件, 反穆斯林立法已经严重危害到穆斯林群体。

152. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说, 伊朗有不同族裔群体, 每个族裔群体都有自己的方言、文化和宗教信仰。《伊朗伊斯兰共和国宪法》保护每个人的尊严、生命、财产权利、住房和职业不受任何侵犯。伊朗代表团注意到该报告, 但强烈反对其中对伊朗伊斯兰共和国提出的毫无根据和捏造的政治指控。仇恨言论和仇视伊斯兰现象已经导致《古兰经》受到侮辱和穆斯林女孩因伊斯兰着装规定而被禁止上学的事件, 欢迎就会员国如何解决仇恨言论和仇视伊斯兰现象的根源提出建议。

153. **Muñoz 先生**(马耳他主权骑士团)说, 马耳他主权骑士团支持天主教关于宗教或信仰自由的教义, 伯利恒的圣家医院就是一个例子; 在这个医院里, 天主教徒和穆斯林合作保护生命, 特别是妇女和儿童的生命。对真理的追求应该不受外部胁迫或阻碍。各国政府应继续努力, 在保护社会与确保个人行使宗教自由的能力之间, 以及在维持法律和秩序与捍卫人权原则之间, 实现微妙的平衡。

154. **马席克先生**(奥地利)继续主持会议。

155. **Ghanea 女士**(宗教或信仰自由特别报告员)说, 各国负责任保障其管辖范围内所有人的宗教或信仰自由, 无一例外。因此, 他们有义务解决在国内一级使宗教或信仰自由成为一项切实的权利过程中有时会出现的复杂问题和挑战。在回答关于各国可以采取哪些措施来确保在当地实现有效和真正的宗教或信仰自由的问题时, 她指出, 各国可以从签署和批准保

护宗教或信仰自由的国际条约开始, 同时撤销相抵触的保留并将这些条约纳入国内法。宪法和法律安排应与国际宗教或信仰自由标准保持一致, 包括为此平等承认所有宗教或信仰传统, 即使占主导地位的宗教信仰或国家组成不承认其他宗教或信仰也应该如此。根据国际法, 各国义务尊重每个人对宗教或信仰的声明或自我定义, 并确保平等享有所有权利。各国应避免因个人或群体的宗教或信仰特性而以任何方式对其进行胁迫, 并废除和避免将与宗教或信仰有关的传统、特性和表现形式定为刑事犯罪。

156. 应急响应人员作为地方一级和各机构的国家工作人员, 应具备在确保所有人的宗教或信仰自由方面发挥积极作用的能力。要做到这一点, 就需要开展强有力的教育和持续培训, 并诚实地审视世界各地的文化、社会、邻里、法律、政策和做法中所体现的历史偏见和成见。当宗教或信仰自由遭到拒绝, 歧视现象非常猖獗时, 人们就无法享有全部人权。为确保地方国家工作人员与居住在管辖区内的人之间互动的质量, 需要进行有效的国内监督和审查, 并建立一套强有力和可利用的投诉和补救渠道。各国应设立一个独立的宗教或信仰自由协调人, 集中力量确保人人享有这项权利。国家协调人应以国际标准为指导, 并应具备必要的资历和权力, 从而得以评估所有其他国家机构的作用及其对相关国际人权标准的遵守情况, 并为这些机构提供咨询意见。

157. 她承认提到了改变宗教或信仰的权利及其在国内一级的保障和享有, 并强调必须废除褻渎法, 该法侵犯了少数群体的宗教或信仰自由。她还感谢孟加拉国提到基于宗教或信仰原因拒绝给予公民身份的问题。宗教或信仰自由任务已经存在了 37 年, 以前的报告提到了反犹太主义、反穆斯林仇恨和仇视伊斯兰现象, 以及数字技术在宗教或信仰自由方面的作用。会员国应查阅该任务网站上的摘要和前几任任务负责人的报告。仇恨正在上升, 正如摩洛哥所提到的, 将于 2025 年召开一次关于仇恨言论的会议。

158. 关于荷兰王国提出的敌意日益增长的问题以及需要振兴打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程, 她指出, [A/HRC/53/1](#) 号文件和大会第 [77/318](#) 号决议所载的目

标包括延续伊斯坦布尔进程中确立的承诺。因此，各国应认真关注本国管辖区域内基于宗教或信仰的仇恨上升问题，并通过定期报告挑战和良好做法相互学习。一些代表团重申了报告中的一些信息，而其他代表团则对报告脚注中提及自己国家的内容表示不满。指控信中按照既定模式也提到了这些提及的内容，有关代表团有充分的机会对这些指控作出回应，并欢迎与任务负责人进行对话。

159. 针对伊朗伊斯兰共和国提出的意见，她指出，她的下一次专题报告正在编写中，并请会员国在今后

几天内提交本国的资料。该报告将提交给人权理事会2024年3月的届会，并将根据 A/HRC/53/1 号文件和大会第 77/318 号决议审查鼓吹基于宗教或信仰的仇恨的问题。报告将设法查明国家和民间社会在打击鼓吹这种仇恨方面的差距，探讨其影响，并在各利益攸关方正在进行的努力的基础上分享最佳做法。该报告还将评估对基于宗教或信仰的仇恨制定变革性对策所涉及的问题。

下午 12 时 50 分散会。