



经济及社会理事会

Distr.: General
26 February 2024
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二十三届会议

2024年4月15日至26日，纽约

临时议程* 项目6

常设论坛今后的工作，包括经济及社会理事会审议的问题、世界土著人民大会的成果文件和新出现的问题

主题为“土著人民在打造绿色经济中的作用”的国际专家组会议

秘书处的说明

摘要

主题为“土著人民在打造绿色经济中的作用”的国际专家组会议于2024年1月23日至25日在美利坚合众国科罗拉多州博尔德举行。本报告是会议开幕式、讨论、专题介绍和互动辩论的概述。报告最后根据会议讨论情况向会员国、联合国系统、土著人民和民间社会提出了建议。

* E/C.19/2024/1。



主题为“土著人民在打造绿色经济中的作用”的国际专家组会议的报告

当最后一棵树被砍倒，最后一条鱼被吃掉，最后一条小溪被毒化，你就会意识到钱是不能吃的。¹

——美洲土著谚语

土著青年：“我们失去了一切——我们的语言、我们的土地、我们的歌曲和仪式。既然我们失去了这么多，我们该怎么办？”

土著长者：“是你丢失了自己。然而，只要你拥有山脉、河流、植物，你就能获得你所需要的答案和帮助。”

——乔克托族人的对话

一. 引言

1. 虽然土著人民仅占世界人口的 5%左右，但他们有效管理着约占地球陆地面积 20%至 22%的土地。这些土地与拥有地球上 80%生物多样性的地区以及约 40%的保护区和生态完整地貌的地区相吻合。²自土著人民首次加入联合国以来，他们一直强调与其土地、领地和资源的关系的根本重要性，突显其文化和精神的意义和价值。这一物质遗产构成其社会继续存在的基础。

2. 土著问题常设论坛指出：

气候变化加剧了改变主流发展模式的紧迫性，这不仅是为了土著人民，也是为了全人类和地球。气候变化危机是以化石燃料为基础的经济模式造成的温室气体有增无减地倾入大气层以及森林、泥炭地、草原、土壤等自然资源过度耗竭的直接结果。土著人民尤其受到气候变化的严重影响，因为他们的生存主要依赖于其生态系统的完整性，也因为他们的贫困。³

土著妇女甚至更容易受到气候变化和环境退化的负面影响，因为她们传统上负责种植作物、收集水和燃料，并担任照顾者，这使她们与现有自然资源和自然环境的联系更加密切。

3. 最近的全球挑战，包括金融危机、气候变化以及能源、水和粮食危机，都证明了不可持续的发展模式的失败。绿色经济为重振实现可持续发展目标的国际努力提供了机会。然而，对土著人民而言，绿色经济模式还必须根据《联合国土著人民权利宣言》，促进人与自然和谐相处的福祉。许多国家、政府、

¹ Harvey Wasserman, *America Born and Reborn* (New York, Macmillan, 1983)。

² 据计算，地球表面的土著土地约占 20%(《世界土著人民状况》，第一卷，2009 年，第 84 页)至 22%(世界资源学会与联合国开发计划署、联合国环境规划署和世界银行合作，2005 年)。

³ E/C.19/2010/14，第 26 段。

私营部门和捐助者并没有充分尊重和执行《宣言》，以增强土著人民的治理和自决制度的权能，或加强他们的经济和社会制度，改善他们的健康，丰富他们的教育、文化和精神生活，或保护他们的知识体系和自然资源。总之，在没有正确框架或不考虑土著人民权利的情况下向绿色经济过渡，将继续造成历史性的不公正、边缘化、歧视以及对其土地和资源的剥夺。土著人民组织，包括代表土著妇女、青年、老年人和残疾人或由其领导的组织，必须作为权利持有人参与决策，其自由、事先和知情同意的权利必须得到尊重。

4. 经济和社会事务部每年围绕由土著问题常设论坛确定并由经济及社会理事会核可的主题举办一次国际专家组会议。本说明载有 2024 年举行的专家组会议的报告，其中收集了主要专家为筹备常设论坛第二十三届会议提供的资料和分析。常设论坛第二十三届会议的主题是“在《联合国土著人民权利宣言》背景下加强土著人民的自决权：强调土著青年的声音”。

5. 专家组会议于 2024 年 1 月 23 至 25 日在美利坚合众国科罗拉多州科罗拉多大学(博尔德)举行，会议得到了科罗拉多大学法学院美洲印第安人法律方案美洲原住民和土著研究中心的支持。常设论坛成员以及土著和非土著专家出席了会议(见附件一)。与会者包括土著人民组织、学术界成员、民间社会和一些政府间组织。

二. 讨论要点

6. 以下是专家组会议开幕式、专题介绍和互动对话的概述。本报告没有涵盖讨论的全部范围和深度，这些讨论涵盖了一些复杂问题，了解了土著人民对所讨论主题的见解和经验。包括工作方案(见附件二)、会议专家文件和其他文件在内的更多详情可查阅常设论坛网站。⁴

7. 专家组会议首先由尤他山尤他部落(科罗拉多州)主席按传统主持开幕式，并由科罗拉多大学法学院院长致欢迎词。经济和社会事务部土著问题常设论坛秘书处土著人民与发展处代理处长概述了会议的目标，并指出必须通过亲自主办专家组会议，改善 7 个社会文化区域⁵土著人民组织的外联和参与，强调此前举行的以下会议：2018 年在内罗毕；2019 年在泰国清迈；2022 年的圣地亚哥。美洲土著人权利基金执行主任随后发言。土著问题常设论坛主席强调，土著人民的生存依赖于其生态系统的完整性，因此，必须在土著人民充分和有效参与的情况下建立发展绿色经济项目的框架。

8. 与会者指出，土著人民作为世界生物多样性和文化多样性的管理者，并不认为所建议的许多缓解和适应措施是解决气候变化的办法，因为其最终结果往往只是对土著人民产生负面影响。此外，这些缓解和适应措施并没有全面综合

⁴ 见 <https://social.desa.un.org/issues/indigenous-peoples/events/egm-indigenous-peoples-in-a-greening-economy>。

⁵ 非洲；北极地区；亚洲；中美洲、南美洲和加勒比；东欧、俄罗斯联邦、中亚和外高加索；北美洲；太平洋。

地解决构成土著世界观的环境、社会、经济和精神层面的问题。土著经济的目标不是利润，而是人类与地球母亲之间的整体关系。

9. 令人遗憾的是，向绿色经济过渡的概念维持着同样的抽取逻辑，导致国家和私营部门在追求国家利益、消除贫困以及现在的气候危机时忽视土著人民的集体权利。

10. 与会者指出，目前的绿色经济模式对许多土著人民来说是一个问题，而不是解决办法。一些与会者质疑“绿色经济”一词的有效性，呼吁确定标准，并从土著人民的角度界定该术语。

11. 与会者还强调有必要维护和加强土著人民权利的观点，尤其是在一些国家倾向于将土著人民与其他社会群体结合起来，以破坏土著领地权利，从而造成紧张局势，进而升级为各群体之间的暴力冲突的情况下。它表明，承认领地权利不足以确保土著人民在冲突情况下对其土地的权利。

12. 与会者呼吁世界所有社会文化区域的土著人民团结起来，通过加强土著精神以及与自然和环境的相互关系来应对上述挑战。他们呼吁捍卫土著人民的土地、领地和资源，因为所关切的不仅是对财产所有权的捍卫，也是对集体所有权的捍卫，更是对他们的祖先在民族国家建立之前所保护的自然环境的捍卫。

13. 与会者指出，在制定可支持土著人民权利的标准方面取得了积极进展，其中包括国际劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)和《联合国土著人民权利宣言》，特别是关于自决权的第 3 条、关于参与决策权的第 18 条以及关于有权确定和制定开发或利用其土地、领地和其他资源的优先重点和战略的第 32 条。2014 年举行的世界土著人民大会的成果文件载有一系列承诺，呼吁一系列行为体采取多方面行动，首先是各国与土著人民合作，制定和执行国家行动计划、战略和其他措施，以实现《宣言》的各项目标(见大会第 69/2 号决议)。

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》⁶ 要求所有行为体承诺以基于人权的方式执行该框架，并承认土著人民对保留和管理其领土的贡献。《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)⁷ 是第一份在环境问题上纳入保护人包括土著人民在内的人权维护者相关规定的区域文书。

⁶ 具体目标 1，在参与性空间规划中尊重土著人民的权利；具体目标 2，支持由土著人牵头恢复因采矿、水坝和其他工业发展而退化的地区；具体目标 3，公平治理保护区、承认土著和传统领地以及承认和尊重土著人民的权利；具体目标 5，在确保野生物种的可持续、安全和合法采猎和交易时，尊重和保护习惯性可持续利用；具体目标 9，野生物种管理中保护习惯性可持续利用；具体目标 15，要求企业披露对生物多样性的依赖和影响情况，包括在土著领地；具体目标 18，确定对生物多样性产生负面影响的激励措施，并改革有关努力保护生物多样性的激励措施，包括在土著领地；具体目标 19，重视土著人民的集体行动对资源调动的贡献；具体目标 21，利用传统知识(经自由、事先和知情同意)为生物多样性决策提供信息；具体目标 22：参与、诉诸司法和获得信息，以及充分保护环境人权维护者(包括土著权利维护者)。

⁷ 见 <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/7e888972-80c1-48ba-9d92-7712d6e6f1ab/content>。

14. 与会者认识到，在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上，各国聚集一堂，讨论气候变化和全球变暖的解决办法。已达成各种里程碑式的协定，包括具有里程碑意义的向摆脱化石燃料过渡，以及宣布为损失和损害基金认捐数十亿美元。此外，130个国家签署了一项协议，将可再生能源产量增加两倍，能源效率提高一倍。150多个缔约方还签署了关于可持续农业、有复原力的粮食体系和气候行动的阿拉伯联合酋长国宣言。

15. 不过，与会者也认为，认捐资金的高能见度转移了人们对各国真正问题的关注，如腐败、气候和经济危机、突发公共卫生事件和不平等等问题，并指出绿色经济项目和倡议可能导致土著人民的土地和领地以新的方式殖民化。这些项目污染了水和土壤等维持生命的资源，破坏了土著人民的生活方式，助长了人口贩运和强迫劳动的做法，而在许多情况下，由于缺乏惠益共享协议，这些做法会变得更加变本加厉，从而导致更多的土著人民陷入贫困。

16. 与会者还对采掘业(矿产、石油和瓦斯抽采及毁林)在政治和经济上持续排斥土著人民表示关切。针对土著人民的环境种族主义导致出现大规模混乱、非自愿移民以及对其社会和经济体系的破坏，所有这些行为都使土著人民处于贫困之中。从大多数土著人民的角度来看，“公正经济”一词只不过是一个口号。

17. 与会者指出，土著妇女和儿童面临采掘业活动带来的更大风险，因为他们要努力应对与自然和环境相关的文化特性的丧失。他们的生计和文化角色被打乱，这种错乱无论是完全或部分的，永久或暂时的，往往包括身体、经济和职业方面的错乱。土著妇女和儿童有可能受到临时工的性侵犯。因此，自然资源开采加剧了性别暴力和性别不平等现象。

18. 与会者提请注意《埃斯卡苏协定》，这是拉丁美洲和加勒比为保护包括土著人民在内的人权维护者在环境问题上的权利而通过的一项区域文书。与会者指出，鉴于土著领袖以及土著人权维护者和环境维权者继续因捍卫其土地、领地和资源而被定罪，仅凭《埃斯卡苏协定》并不能提供充分的保护。与会者呼吁在必要时给予声援。

19. 与会者表示，需要通过培训和能力建设机会增强土著人民、特别是土著妇女和青年的权能，以加强他们对气候政策和资金管理的理解，包括对捐助者和惠益共享资金的理解，同时铭记这些政策将在其领地上实施，并考虑到可能对其社区结构产生的影响。此外，与会者提到，必须通过专门供资和强有力的政策框架，包括重视传统知识和做法，扩大对土著人主导的环境举措的支持。与会者指出，迫切需要改革教育制度，尊重土著人民的价值观和世界观，以便培养能够驾驭和影响传统和当代经济制度的未来领导人。还必须鼓励土著人民在当代制度中担任领导职务，以影响结果并形成决策制度。

20. 与会者感到遗憾的是，大多数会员国没有在国家一级实施和适用自由、事先和知情同意的原则。虽然在全球范围内就这一问题进行了大量讨论，但实践仍然有限，尽管采掘业在土著人的土地和领地上日益发展。

21. 与会者强调，需要在各级政府、特别是中央政府、土著和(或)部落政府、土著妇女组织和私营公司之间进行建设性对话，以便根据《宣言》就土著人民个人和集体人权的含义达成共识。建设性对话的一个关键标准是土著人民及其社区行使自决权，这已被证明不会危及国家主权。
22. 与会者还强调，鉴于大众媒体和社交媒体对个人和整个社会产生的深远影响，有必要对公众舆论进行教育。就土著人民而言，大众媒体和社交媒体可以将他们的斗争妖魔化，或对土著领袖及其组织提出指控。与会者一致认为，迫切需要从他们自己的视角来创作内容，但也强调将他们的战略与同样受到绿色经济产业影响的其他社会群体联系起来至关重要。
23. 有人指出，如果土著人民社区选择参与惠益共享，任何此类协议都应以未来的年收入为基础，以便社区在项目进行期间获得总收入的一半或一半以上。另一些与会者认为，如果其他资源受到绿色产业的不利影响，则应从一开始就进行长期经济规划。与会者还强调，应对这些行动对土著人民社区造成的任何破坏和污染作出赔偿。
24. 专家们指出，土著人民需要获得资金，以便在绿色过渡的背景下维护自己的权利，适应气候变化的累积后果，并维持他们对减缓气候变化和保护生物多样性的贡献。
25. 目前，如果将土著人民和当地社区归为一类，那么收集和分析有关直接给予土著人民的捐助方拨款细目数据的工作就会变得更加复杂。现有数据还表明，土著人民在国际气候和发展援助方面没有得到足够的支持。所举的一个例子包括挪威雨林基金会 2021 年的一项研究，据估计，为土著人民和地方社区的土保所有权和森林管理分配的资金不到 2011-2020 年期间国际气候援助的 1%。⁸ 土著人民和(或)地方社区收到的实际数额要低得多(可能低至 0.13%)，⁹ 因为大多数资金是通过国家机构、联合国系统实体、开发银行和非政府组织等中介机构提供的。
26. 专家们记录了阻碍土著人民参与绿色经济的三个相互关联的供资问题。首先，缺乏一种基于权利、符合土著人民自决发展和治理结构愿望的供资方法。其次，土著人民组织和社区没有获得他们在绿色转型背景下促进、适应和维护自身权利所需的资金。第三，上述资金匮乏的情况使得资金难以流向需求和影响最大的地方，也难以为有关适当转移方式的决策提供信息。
27. 专家们讨论了土著人民与会员国之间伙伴关系的实例，这些实例可以作为经验教训。在尼日利亚奥戈尼兰德，政府于 2017 年启动了奥戈尼兰德已退化生态系统的补救和恢复工作，并成立了一个机构，负责清理和恢复因石油开采而退化的生态系统。这是一个多利益攸关方机制，是奥戈尼人社区、政府和壳牌石油公司之间谈判的产物，其任务是清理和恢复奥戈尼兰德的生态系统和生计。

⁸ 见 <https://www.regnskog.no/en/news/less-than-a-fifth-of-iplc-intended-funding-reach-communities>。

⁹ 见 <https://charapa.dk/directing-funds-to-rights/>。

其治理框架包括来自政府、壳牌石油公司和奥戈尼人社区、包括民间社会的代表。该方案目前正在奥戈尼人沿海社区周围对因石油开采而遭到破坏的红树林开展恢复工作，建设绿色循环经济。该方案雇用了数千名社区成员。

28. 与会者强调，成功和公平的绿色经济转型必须得到强有力的人权保护机制和善治的支持，以确保历史上的侵权行为不再重演。

29. 在多民族玻利维亚国，南部阿尔蒂普拉诺高原农民工单一联合会的成立旨在保卫该地区的土地、领地和自然资源。2004年，在他们的推动下，关于波托西西南部整体发展的第2704号法律顺利获得通过。该法禁止出口天然地下水和地表水，旨在支持该地区的生产、社会和机构发展，建立自己的领地管理、道路、能源和灌溉基础设施、卫生基础设施，并提供支持农业、采矿和旅游业可持续发展的教育。该法还涉及锂产业化问题。农工单一联合会经过长期的社区协商，拟订了一份锂产业化法律草案，为该地区带来了整体利益。

30. 负责锂产业化的国有公司没有与土著人民协商。因此，2019年，农工单一联合会要求根据《多民族玻利维亚国宪法》和国际法，落实波托西西南部社区的自由、事先和知情同意权，因为他们表达的关切主要涉及水消耗、采掘活动可能造成的污染以及该地区居民的就业来源。尽管采取了这些行动，但农工单一联合会和土著人民先前为起草一项锂法案以保护土著人民的权利和环境等所作的努力陷入停滞不前，在编写本报告时，该法案的最新版本已提交立法会议。与此同时，锂矿合同仍在签发中。

31. 专家们指出，这些例子表明，土著人民必须成为这些项目的合作伙伴，而不仅仅是受益方，让他们在决策、资源和惠益的管理和再分配方面有发言权和参与权，从而通过技术合作、财政援助和交流良好做法，加强他们使用绿色能源的能力和知识。

32. 与会者还提到，为一些社区成员举行零星的公开听证会，用10至20张幻灯片展示关于预算执行、拨款以及有时涉及生产和销售的一些数据(但没有任何进一步的发展或分析)，并不构成也不能取代《宣言》中规定的获得自由、事先和知情同意的正式协商进程。

33. 专家们还注意到土著人民被排除在气候变化政策行动之外的实例。一位专家指出，在某些情况下，加拿大没有遵守成文法和普通法所确立的法律原则中的“协商义务”，这些原则要求当局在作出可能对土著社区的固有权利和(或)条约权利产生不利影响的决定之前与土著社区进行协商。

34. 与会者一再表示，将土著人民排除在政策制定之外导致出现通常所说的“虚假解决方案”的情况，即气候应对机制只是表面上进行小修小补，但不承认气候公正所需的变革。在这方面，专家们提到公司越来越多地推动在土著领地上抵消碳排放。此外，维持化石燃料持续开采的解决方案(如碳定价、碳捕获、净零承诺)可能会转移人们对气候危机实际解决方案的关注。公正过渡应面向所有人，并以土著人们对经济、生计和生活的理解为主导。

三. 建议

35. 与会专家提出了以下主要建议。

给会员国和政府的建议

36. 在打造绿色经济时，各国应采取措施，如通过立法，承认并确保土著人民固有的集体权利，包括自决权和自治权，以及对土地、水域、动植物、领地和自然资源的权利，¹⁰ 并与土著人民自己的法律、习俗和传统保持一致。¹¹

37. 各国应加强努力，确保土著人民的土地权¹² 为他们的土地、水域、领地和资源提供法律承认和保护，补救过去和目前的伤害，包括消除造成这些伤害的现有根本原因，并扩大与补救、填海造地和复原有关的措施，以解决与保护、能源经济和绿色经济有关的伤害。这些措施需要具体的政策和指导方针、充足的资金以及有效的问责和补救机制。

38. 根据《联合国土著人民权利宣言》(第 19 条和第 32 条)，土著人民必须参与有关绿色经济的所有决策进程，并确保在可能影响土著人民的任何活动、规范或政策方面获得自由、事先和知情同意。

39. 各国应通过立法和有效机制，规定所有可能影响土著人民的绿色经济项目和举措、融资和公司治理必须获得自由、事先和知情同意，并确保土著人民有权充分和有效参与影响评估的所有方面。

40. 各国应与土著人民合作发展适当的可再生能源项目，在获得受影响社区自由、事先和知情同意的情况下，作出公平的惠益共享安排。

41. 各国还应制定政策，鼓励企业社会责任和企业社会责任方面的能力建设，并承认体面工作和就业的权利，包括有酬和(或)无酬工作和传统生计。所有绿色项目和企业都必须按照《宣言》和其他人权标准履行企业社会责任。

42. 各国应在充分尊重土著人民权利(包括土地权)的情况下，对绿色经济中的公司和投资者的信息披露进行规范和标准化，并确保透明度。必须根据《工商企业与人权指导原则》(A/HRC/17/31)，追究这些公司和投资者侵犯和践踏人权以及造成不利环境影响的责任。

43. 各国应制定和实施透明、包容的锂(及其他矿物)产业化政策，促进为土著人民、会员国和相关利益攸关方之间的公开对话和协商提供平台，以解决与锂和稀土矿产项目有关的问题。随后，应监测和评估土著人民的土地和领地，以实现可持续和负责任的锂生产。

¹⁰ 正如《联合国土著人民权利宣言》和《公民及政治权利国际公约》等国际宣言和公约所载。

¹¹ 纳瓦霍族等某些土著人民明确表达了“自决权”。见 <https://nnhrc.navajo-nsn.gov/selfDetermination.html#:~:text=Self%20Determination,the%20Rights%20of%20Indigenous%20People>。

¹² 实体权利，如专属土地保有权。

44. 锂生产国和拥有稀土矿产资源的国家应促进与土著人民的长期对话，尊重他们对土地、领地和资源的权利以及自由、事先和知情同意的权利，包括利益共享的权利。

45. 各国应采取具体措施，禁止对土著领袖以及土著人权维护者和环境维权者、监护人、管理人和保护人进行刑事定罪、报复和袭击以及侵犯其权利的行为，并为袭击和侵犯人权行为的受害者提供诉诸司法的有效途径。

46. 各国应通过公共、私人和土著主导的供资机制等方式，扩大对土著人民的长期、可预测的直接供资。扩大催化融资、优惠融资和混合融资的战略也应列为优先事项。各国还应确定评估标准和基准，以便与土著人民合作，评估不同资金转移方式的相关性、效率和成本效益。最后，各国应提高业务要求的灵活性和简化程度，以增加土著人民获得资金的机会，土著人民应主导相关的设计和管理进程。

47. 考虑到在打造绿色经济背景下保护土著人民遗传资源和相关传统知识的重要性，敦促世界知识产权组织成员国在将于 2024 年 5 月举行的关于知识产权、遗传资源和与遗传资源相关的传统知识的外交会议上，¹³ 通过一项关于遗传资源和相关传统知识的具有约束力的法律文书，包括强制性信息披露要求。

48. 各国应促进和支持执行国际标准，如《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，以保护土著人民的遗传资源、传统知识和文化遗产。

49. 未来峰会应确保土著人民在峰会筹备工作和峰会举行期间的充分有效参与机制。我们敦促未来峰会讨论替代性整体方法，如土著人民的世界观，这可能有助于为人类和地球母亲落实《2030 年议程》。此外，呼吁各国执行大会题为“国际地球母亲日”的第 63/278 号决议和题为“与自然和谐相处”的第 77/169 号决议。

50. 土著人民对全球碳预算迅速耗尽以及将全球变暖限制在 1.5 摄氏度的可能性很小感到关切，敦促发达国家在遵守公平和共同但有区别责任原则的框架内实现温室气体净零排放。

对联合国系统的建议

51. 土著人民问题机构间支助小组应在即将出台的全系统行动计划问责框架中列入一项关于为土著人民供资的具体指标，以确保采取一致办法实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标。

52. 人权理事会应任命一名工商业、人权和绿色经济专家担任人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组土著成员，并在工商业与人权论坛内设立一个常设土

¹³ 见 <https://www.wipo.int/diplomatic-conferences/en/genetic-resources/index.html>。

著人民特设委员会。¹⁴ 该小组应确保土著人民的权利、观点和传统知识成为与土著人民界定的绿色经济有关的各项讨论、政策和决定的组成部分。

53. 常设论坛应欢迎《联合国气候变化框架公约》缔约方会议决定向摆摊所有化石燃料过渡，并呼吁以公平、基于权利和公正的方式向逐步淘汰所有化石燃料过渡。联合国系统应通过跨部门协作和对话支持土著人民，确保所有部门以公平、基于权利和公正的方式协调一致和切实有效地向逐步淘汰所有化石燃料过渡。

54. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议秘书处和缔约方会议应确保公正过渡工作方案包括在缔约方会议第二十九届会议之前与土著人民合作成立一个土著人民问题工作分组，如通过地方社区和土著人民平台¹⁵ 和国际土著人民气候变化论坛，¹⁶ 以及通过联合国土著人民机制，即土著人民权利特别报告员、土著人民权利专家机制和土著问题常设论坛。

55. 《生物多样性公约》缔约国应执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下基于人权的方针，¹⁷ 确保大力执行该框架中与土著人民有关的目标和具体目标，确保通过一个包括针对土著人民关切问题的具体指标的监测框架，建立尊重土著人民权利的遗传资源相关数字序列信息的惠益共享机制，为第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组通过一项强有力的工作方案，¹⁸ 并支持设立一个土著人民问题附属机构。

56. 联合国系统应汇编各国将承认地球母亲权利纳入国家立法的实例。这种承认表明，人们越来越多地接受土著人民的世界观，将其作为保证应对困扰世界的各种危机的支柱之一。

57. 常设论坛应制定有关“绿色经济”的明确定义或愿景陈述，承认土著人民的独特脆弱性和权利，以及他们在制定可持续解决方案以共同保护人与自然方面发挥的关键作用。该定义应是一个强有力的框架，以确保对土著人民权利及其在环境可持续性方面的参与的积极保护和促进。

58. 常设论坛应考虑在论坛今后的届会上讨论绿色经济的虚假解决方案¹⁹ 及其对土著人民的影响问题。

59. 常设论坛应召开一次专家组会议，讨论土著人民土地和领地上的锂和稀有矿产，以了解在开采这些矿产时还有哪些其他资源、特别是水会受到损害。

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiary-bodies/united-nations-forum-business-and-human-rights>。

¹⁵ 见 <https://lcipp.unfccc.int/homepage>。

¹⁶ 见 <https://www.iipfcc.org/>。

¹⁷ 见 <https://www.cbd.int/gbf/>。

¹⁸ 见 <https://www.cbd.int/convention/wg8j.shtml>。

¹⁹ 例如碳定价、碳捕获、太阳能地球工程、电动汽车等。

60. 常设论坛应与国际可持续性标准委员会、国际会计准则委员会等其他机构合作(直接或通过设立技术工作组), 确保土著权利和优先事项在新发展全球报告和公司治理标准中得到反映, 并与负责任投资六项原则保持一致。²⁰

对土著人民和其他民间社会的建议

61. 鉴于大众媒体在塑造社会对土著人民的看法方面发挥着至关重要的作用, 土著人民应利用这些渠道分享他们在绿色经济方面的经验、事例和做法, 包括气候变化的影响, 以抵制关于绿色经济影响的不平衡言论。

62. 至日和分日是孕育万物的地球母亲、农业、水和粮食生产系统、文化遗产及其千年传统的象征。这些日期有助于在相互尊重、互补、互惠与合作的基础上加强土著人民之间的联系, 应当广泛庆祝。

63. 加强土著人民的千年科学旨在解决世界上多种危机的结构性原因和影响, 包括环境和气候危机。从与地球母亲和谐相处的“美好生活”角度出发, 土著人民应要求开展协商, 以获得自由、事先和知情同意, 从而保护对土地、领地和资源的权利。此外, 面临任意征用风险的土著人民应有权获得公平赔偿。

64. 民间社会应制定一个共同框架, 用于报告、跟踪和监测分配给土著人民的资金和土著人民收到的资金。该框架旨在指导捐助方、联合国实体、非政府组织、多边开发银行和土著人民的报告和监测工作。

65. 土著人民必须摒弃将地球母亲及其环境功能商品化的愿景和做法, 因为这种愿景和做法推动建立生态系统市场和环境付费, 从而加强气候和环境企业。他们应要求通过各国人民之间的合作和团结来实现非市场化做法。

66. 民间社会应促进土著人民联盟、网络和平台的形成, 以便采取协调行动, 实现公正、公平和可持续的过渡; 他们还应为土著人民创造渠道, 分享处理可再生能源项目的经验、战略和最佳做法, 包括推广土著人民主导的可再生能源解决方案。

67. 民间社会应制定培训方案和能力建设举措, 使土著人民、特别是土著妇女和女童能够根据自己的选择, 在自决和其他权利的框架内, 积极参与与可再生能源和其他方面有关的进程。

68. 土著人民应在土著人民和民间社会中开展和协调宣传行动, 促进在法律上承认、尊重和保护土著人民的权利, 防止将土著人民定罪, 并为侵犯和践踏人权行为的受害者诉诸司法提供便利。

69. 民间社会应采取措施, 防止和遏制对土著领袖以及土著人权维护者和环境维权者的攻击和报复, 并与赔偿和问责机制合作, 为侵犯和践踏人权行为的受害者伸张正义。

²⁰ 见 <https://www.unpri.org/>。

对私营部门和多国公司的建议

70. 当土著人民同意与公司合作时，公司应与受项目影响的土著人民合作，实施公平、适当和及时的补偿做法，包括商定的非货币价值和生计考虑。
71. 公司应就土著人民的权利对决策者及其工作人员进行培训，以避免冲突和侵犯土著人民的权利。此外，公司应承诺遵守《工商企业与人权指导原则》，同时尊重土著人民的权利。
72. 公司应根据《工商企业与人权指导原则》和《联合国土著人民权利宣言》的条款，包括自由、事先和知情同意，进行尽职调查。在启动可再生能源项目之前，应在土著人民的充分和有效参与下进行全面的社會影响评估，同时考虑到对土著人民的文化、社会、精神和环境影响。
73. 公司应告知其股东有关公司不尊重土著人民权利的相关风险。
74. 公司必须在各管辖区统一适用关于土著人民权利的国际标准，并为土著人民建立有效和可利用的补救机制。
75. 公司应避免支持那些助长殖民主义和新殖民主义制度的虚假解决方案，因为这种制度会引发气候危机。
76. 公司应在土著人民作出选择的情况下制订透明、平等、公平和公正的惠益共享协议。
77. 供资机构必须制定并采取保护土著人民权利的保障措施；如有侵犯其权利的记录，则不应为此类公司提供资金。

对其他国际组织的建议

78. 国际援助透明度倡议和经济合作与发展组织应确保对分配给土著人民的资金进行系统的跟踪。
79. 政府间气候变化专门委员会²¹应将土著人民的知识纳入其今后报告的主流，包括与地球母亲和谐相处的“美好生活”方法。
80. 生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的《第二次生物多样性和生态系统服务全球评估报告》²²应包括一个关于土著人民以及在土著人民充分有效参与下与地球母亲和谐相处的“美好生活”的专门章节。此外，与地球母亲和谐相处的“美好生活”概念应纳入报告所有章节的主流。

²¹ 见 <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>。

²² 见请访问 <https://www.ipbes.net/second-global-assessment>。

附件一

工作方案

日期/时间	方案
2024 年 1 月 23 日星期二	
上午 9 时 50 分至 10 时 30 分	<p>开幕式(Wittemyer 审判室)</p> <p>由尤他山尤他部落主席 Manuel Heart 主持传统开幕式</p> <p>科罗拉多大学法学院院长 Lolita Buckner Inniss 致欢迎辞</p> <p>土著问题常设论坛秘书处土著人民与发展处代理处长 Rosemary Lane 致辞并介绍发言者</p> <p>美洲土著人权利基金执行主任 John Echohawk 发言</p> <p>土著问题常设论坛主席达里奥·何塞·梅希亚·蒙塔尔沃发言</p>
上午 10 时 50 分至下午 1 时	<p>专题 1：概述土著人民与环境的关系</p> <p>指导性问题：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 哪些国际标准和建议可适用于土著人民根据自身需要和利益实现发展的权利？ <p>(如《联合国土著人民权利宣言》、人权理事会和土著问题常设论坛的建议、国际劳工组织的建议、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在全球气候变化背景下与自然的关系方面，土著人民的目标和需要与其他有关各方的需要和目标有何不同？ • 土著人民的传统知识和做法如何促进保护环境？ • 当土著妇女的角色和与环境的关系被打破时，她们会面临怎样的挣扎？ • 土著青年在保护土著社会形成的认识、技能和理念方面发挥什么作用？ <p>主持人： 土著问题常设论坛主席达里奥·何塞·梅希亚·蒙塔尔沃(哥伦比亚祖努族)</p> <p>专题介绍：</p> <p>拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金主席 Erwin Freddy Mamani Machaca(克丘亚-艾马拉族)</p> <p>米尔斯海湾印第安社区主席 Whitney Gravelle</p>

日期/时间	方案
下午 3 时至 6 时	<p>Malih Ole Kaunga(马萨伊人), 促进和平与冲突转化土著运动</p> <p>一般性讨论</p> <p>专题 2: 促进或阻碍土著人民参与绿色经济的因素</p> <p>指导性问题的:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 绿色经济进程如何使土著人民参与进来, 解决或未能解决他们的需求? • 国家/公司内部以及与土著人民合作的哪些转变将为绿色经济创造条件? • 在发展绿色创业和绿色企业时, 如何确保土著人民的自由、事先和知情同意? • 缺乏相关统计数据、信息和技术援助在哪些方面阻碍了土著人民参与绿色经济? • 是否制定了培训方案和(或)正规教育方案, 以提高土著人民获取和管理资源的能力? • 在此领域开展工作的联合国系统如何将土著人民纳入其中?
2024 年 1 月 24 日星期三	<p>主持人: 土著问题常设论坛成员维塔·班巴则(特瓦族)</p> <p>专题介绍:</p> <p>俄罗斯联邦俄罗斯土著妇女网协调人 Daria Egereva (塞尔库克人)</p> <p>Charapa Consult 主任 Birgitte Feiring</p> <p>Eirik Larsen (萨米人), 萨米人理事会</p> <p>一般性讨论</p>
上午 9 时 50 分	<p>科罗拉多大学美洲原住民和土著研究中心教授兼系主任 James Andrew Cowell 致欢迎辞</p>
上午 10 时至下午 1 时	<p>专题 3: 关于绿色创业和绿色企业对土著人民及其社区的积极和消极影响的个案研究</p> <p>指导性问题的:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 土著人民是否正在发展和开展绿色创业和绿色企业(如水、能源、土地), 以落实可持续发展目标?

日期/时间	方案
下午 3 时至 6 时	<ul style="list-style-type: none"> • 如何确保土著妇女和男子在各级的各类谈判和协商中的对话、平等代表权和参与？ • 谁为实施这些项目提供资金？ • 从与土著人民的合作中学到了哪三条重要经验？ • 如何在区域之间传播经验教训实例？ <p>主持人：科罗拉多大学法学院 Council Tree 法学教授兼美国印第安人法律方案主任克丽丝滕·卡彭特</p> <p>专题介绍：</p> <p>土著人民权利国际组织执行主任琼·卡林(科迪勒拉人)</p> <p>多民族玻利维亚国南部阿尔蒂普拉诺高原农民工单一联合会前领导人 José Beymar Cruz Morales (艾马拉族)</p> <p>加拿大约克大学教授 Angele Alook (第八号编序条约地的巨石克里族)</p> <p>土著人民权利特别报告员何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊(玛雅喀克其奎族)</p> <p>一般性讨论</p> <p>专题 4：向绿色经济转变过程中的人权与企业责任</p> <p>指导性问题：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 有哪些法律机制可以将人权纳入绿色经济方案和项目？ • 有哪些法律机制可以加强绿色经济方案和项目中的企业责任，以及这些机制让土著人民受益？ • 各国制定了哪些保障措施来减轻土著人民在向绿色经济转变过程中面临的人权和环境风险？(如寻求损害赔偿) • 如何在区域之间传播经验教训实例？ • 在此领域开展工作的联合国系统如何将土著人民纳入其中？ <p>主持人：土著人民权利专家机制主席谢里尔·莱特福特</p> <p>专题介绍：</p> <p>Eriel Tchekwie Deranger (阿萨巴斯卡·奇珀怀恩第一民族)，加拿大土著气候行动组织</p>

日期/时间	方案
2024 年 1 月 25 日星期四	<p>Legborsi Saro Pyagbara (奥戈尼人), 尼日利亚非洲土著能源和可持续发展基金会</p> <p>美国印第安人法律实践组织联合主席 GreenbergTraurig 和律师 Jennifer Weddle(北夏安族)</p> <p>环境、社会和治理问题与可持续投资协理主任, 世界经济论坛全球塑造者 Caleb Adams (Wulli-Wulli 族)</p> <p>一般性讨论</p>
上午 9 时 50 分	<p>科罗拉多大学博尔德法学院教授克丽丝滕·卡彭特致欢迎辞</p>
上午 10 时至下午 1 时	<p>专题 5: 为各国、政府间组织、私营公司、联合国系统和土著人民组织制定战略指导和着重行动的建议, 以确保土著人民在向更可持续的经济过渡中的权利</p> <p>参与者按语言分为两组, 以拟订建议</p> <p>第 1 组协调员(有英语/西班牙语口译): 科罗拉多大学博尔德法学院教授詹姆斯·安纳亚</p> <p>第 2 组协调员(英语): 科罗拉多大学博尔德法学院教授克丽丝滕·卡彭特</p>
下午 3 时至 6 时	<p>全体会议听取工作组报告</p> <p>主持人: 土著问题常设论坛成员罗德里戈·爱德华多·帕亚莱夫·蒙纳尔</p> <p>闭幕词</p> <p>土著问题常设论坛主席达里奥·何塞·梅希亚·蒙塔尔沃</p>

附件二

与会者名单

土著问题常设论坛成员

维塔·班巴则

基思·哈珀

达里奥·何塞·梅希亚·蒙塔尔沃

罗德里戈·爱德华多·帕亚莱夫·蒙纳尔

杰弗里·罗斯

土著人民权利专家机制主席

谢里尔·莱特福特

土著人民权利特别报告员

何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊

专家

Caleb Adams

Angele Alook

Joan Carling

José Beymar Cruz Morales

Eriel Tchekwie Deranger

Daria Egereva

Birgitte Feiring

Whitney Gravelle

Eirik Larsen

Erwin Freddy Mamani Machaca

Malih Ole Kaunga

Legborsi Saro Pyagbara

Jennifer Weddle

国际组织

世界银行

拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金

科罗拉多大学法学院教授

詹姆斯·安纳亚

克丽丝滕·卡彭特

詹姆斯·安德鲁·考威尔