



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
23 February 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
Этика

**Деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики  
в 2023 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету в соответствии с пунктом 9 решения 2010/17, в котором к Бюро ЮНОПС по вопросам этики обращена просьба представлять свой доклад Исполнительному совету на ежегодной сессии.

В соответствии с разделом 3 h) бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) Бюро ЮНОПС по вопросам этики ежегодно представляет настоящий доклад Директору-исполнителю. Кроме того, в соответствии с документом «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11/Amend.1](#), раздел 5.4) Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики рассмотрела проект этого доклада на своем 164-м заседании 6 февраля 2024 года. Консультативный комитет ЮНОПС по ревизии рассмотрел проект доклада в феврале 2024 года.

Настоящий доклад охватывает период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Это пятнадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики с момента его учреждения в 2009 году.



*Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад, включая информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора функционального звена ЮНОПС по вопросам этики, и комплексного плана действий в области этики, а также поделиться своими соображениями по поводу прогресса, достигнутого Бюро ЮНОПС по вопросам этики в его непрерывных усилиях по поощрению культуры этического поведения в ЮНОПС.

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 4           |
| II. Состав и независимость Бюро по вопросам этики .....  | 6           |
| III. Предусмотренные мандатом мероприятия .....  | 9           |
| A. Разработка политики и стандартов .....  | 12          |
| B. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций .....   | 14          |
| C. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа .....   | 17          |
| D. Защита от преследований .....   | 19          |
| E. Программа раскрытия финансовой информации .....   | 23          |
| F. Прочие виды деятельности .....  | 24          |
| IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть<br>многосторонних организаций по вопросам этики ..... | 26          |
| V. Вывод .....   | 27          |

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, посвящен деятельности Бюро ЮНОПС по вопросам этики в 2023 году.

2. Бюро по вопросам этики было создано в 2009 году в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) и действует на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Это бюро, расположенное в Копенгагене, предоставляет свои услуги примерно 5220 сотрудникам ЮНОПС (около 13 процентов штатных сотрудников и 87 процентов международных и местных подрядчиков по состоянию на 31 декабря 2023 года), работающим в более чем 85 странах мира.

3. Полномочия Бюро по вопросам этики заключаются в том, чтобы «культивировать и поощрять культуру этического поведения, добросовестности и подотчетности и укреплять на этой основе доверие к Организации Объединенных Наций и ее авторитет как внутри Организации, так и за ее пределами». По аналогии с мандатами бюро по вопросам этики других отдельно управляемых органов и программ в обязанности этого бюро входят:

а) разработка стандартов и обеспечение профессиональной и общей подготовки по вопросам этики;

б) предоставление рекомендаций руководству в целях обеспечения того, чтобы политика и процедуры ЮНОПС способствовали соблюдению стандартов добросовестности, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций;

в) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики;

г) разъяснение этических норм и требований, предъявляемых к поведению сотрудников;

д) получение просьб о защите персонала от преследований согласно соответствующей политике;

е) административное сопровождение программы раскрытия финансовой информации ЮНОПС; и

ж) предоставление административному руководителю годового доклада о деятельности Бюро по вопросам этики.

4. В дополнение к этим обязанностям Бюро ЮНОПС по вопросам этики является членом Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики (на данный момент в составе девяти членов), в которую входят руководители бюро по вопросам этики отдельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и руководитель Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций, и регулярно участвует в ее заседаниях.

5. После сбоя в работе ЮНОПС, произошедших в 2022 году, в 2023 году деятельность Бюро по вопросам этики стабилизировалась, и основное внимание уделялось укреплению устоев Бюро и продолжению работы по восстановлению доверия как внутри него, так и за его пределами, а также обеспечению его доступности и оперативности при выполнении его основного мандата.

6. В 2023 году спрос на услуги Бюро по вопросам этики вновь возрос (почти на 12 процентов по сравнению с показателем 2022 года), и было обработано 1294 дела, связанных с этикой; примерно 57 процентов дел касались оказанных услуг (включая защиту от преследований), а примерно 43 процента — предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в том числе по вопросам внеслужебной деятельности и возможных конфликтов интересов. В 2023 году Бюро по вопросам этики занималось следующими направлениями деятельности:

а) **защита от преследований.** Бюро по вопросам этики продолжало осуществлять обновленную политику ЮНОПС по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях (Ref.OI.Ethics.2022.01, «Политика защиты от преследований»), и в 2023 году рассмотрело 60 дел.

б) **Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа.** В течение 2023 года Бюро по вопросам этики продолжало проводить свою глобальную информационно-просветительную кампанию («Этика в действии»), направленную на поощрение этического поведения, добросовестности и подотчетности в ЮНОПС. В регионах Европы, Центральной Азии, Африки и Азии было проведено девять очных и 38 виртуальных мероприятий, в которых приняли участие более 1200 человек на самых разных уровнях, имеющих разные виды контрактов (примерно 20 процентов персонала). В мае 2023 года Бюро ЮНОПС по вопросам этики в сотрудничестве с бюро ПРООН и ЮНФПА по вопросам этики провело глобальную кампанию по повышению осведомленности в вопросах этики.

с) **Независимость.** В марте 2023 года бюро по вопросам этики Международного валютного фонда (МВФ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) завершили проведение независимого обзора функционального звена ЮНОПС по вопросам этики. Подготовленный ими доклад был представлен Консультативному комитету по ревизии и Директору-исполнителю, а также Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2023 года. За исключением двух рекомендаций, требующих более тщательного рассмотрения, все рекомендации, направленные на укрепление независимости Бюро по вопросам этики, были приняты к исполнению или выполнены.

д) **Комплексный план действий.** За исключением рекомендации о завершении обзора системы сигнализирования о нарушениях в ЮНОПС в сотрудничестве с Директором-исполнителем, Бюро по вопросам этики выполнило все рекомендации, относящиеся к его компетенции и содержащиеся в комплексном плане действий ЮНОПС (раздел F).

е) **Предоставление консультаций и рекомендаций.** В качестве одной из своих важнейших функций Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять консультации и рекомендации по вопросам этики отдельным сотрудникам и руководству, рассмотрев 553 дела.

ф) **Согласованность.** В течение 2023 года Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики занималось информационно-просветительной и коммуникационной деятельностью и участвовало в деятельности двух рабочих групп по стандартизации практических методов и стратегий, связанных с этикой.

г) **Программа раскрытия финансовой информации.** В 2023 году Бюро по вопросам этики выполнило программу раскрытия финансовой информации за 2022 год, рассмотрев 1022 заявления сотрудников ЮНОПС. Бюро подписало с Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций меморандум о взаимопонимании, согласно которому ЮНОПС будут

оказываться услуги по выполнению его программы раскрытия финансовой информации начиная с 2024 года в целях обеспечения более полного согласования с практикой, применяемой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и использования преимуществ единообразного применения этических стандартов.

h) **Разработка политики и стандартов.** Во исполнение решения 2022/24 Исполнительного совета и в целях проведения всеобъемлющего обзора всего процесса «сигналирования о нарушениях и сообщения о проблемах» в ЮНОПС, Бюро провело необходимую подготовительную работу и в течение 2023 года курировало сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы придать импульс необходимым процессам реформирования и преобразований (раздел А).

## II. Состав и независимость Бюро по вопросам этики

### *Состав*

7. Начиная с первого квартала 2023 года в состав Бюро по вопросам этики входили директор (Д-1), два советника по вопросам этики на 11-м уровне международной гражданской службы, один специалист по вопросам этики на 10-м уровне и один помощник по вопросам этики на 6-м уровне.

8. Начиная с четвертого квартала 2023 года эти должности, занимаемые по договорам с индивидуальными подрядчиками, были преобразованы в штатные должности уровней С-4, С-3 и ОО-6 со срочными контрактами. В эту структуру была добавлена одна штатная должность уровня С-3, в результате чего число должностей сотрудников, работающих по срочным контрактам, в Бюро по вопросам этики достигло шести.

9. Бюро ЮНОПС по вопросам этики запросило и получило разрешение на увеличение своего годового бюджета на 2023 год примерно на 22 процента, что было обусловлено главным образом переводом контрактов его сотрудников на срочные контракты.

10. Директор Бюро входит в состав группы руководителей ЮНОПС в качестве консультанта *ex officio*.

### *Подтверждение независимости*

11. Объединенная инспекционная группа в своем обзоре функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2021/5) установила следующие «стандарты независимости»:

a) *руководитель функционального звена по вопросам этики назначается на ограниченный срок — два четырехлетних срока (...) с периодом «передышки» и/или ограничениями на последующее трудоустройство в той же организации [обновленный стандарт];*

b) *руководитель функционального звена по вопросам этики отчитывается непосредственно перед административным руководителем организации;*

c) *годовой доклад руководителя функционального звена по вопросам этики представляется административному руководителю, но не подлежит изменению последним;*

- d) *годовой доклад руководителя функционального звена по вопросам этики или его резюме направляется в руководящий орган с любыми замечаниями, высказанными по нему административным руководителем;*
- e) *руководитель функционального звена по вопросам этики имеет неограниченный (неформальный и официальный) доступ к руководящему органу, и это закреплено в письменном виде [обновленный стандарт];*
- f) *комитеты по ревизии и надзору несут предусмотренную мандатом ответственность за функциональное звено по вопросам этики, включая регулярное рассмотрение его плана работы, годового доклада о деятельности, результатов его работы, потребностей в ресурсах и независимости [новый стандарт]; и*
- g) *административный руководитель консультируется с комитетом по ревизии и надзору по поводу выбора/назначения, результатов работы и увольнения/снятия с должности руководителя функционального звена по вопросам этики [новый стандарт].*

12. Принимая во внимание определения и стандарты, перечисленные Объединенной инспекционной группой, Бюро подтверждает свое соответствие вышеуказанным требованиям и свою оперативную независимость в течение этого отчетного периода.

13. Директор Бюро по вопросам этики отчитывается непосредственно перед Директором-исполнителем и регулярно проводил закрытые заседания с Консультативным комитетом ЮНОПС по ревизии в апреле и ноябре 2023 года. В течение всего 2023 года Бюро ЮНОПС по вопросам этики имело регулярный и беспрепятственный доступ к Председателю Исполнительного совета и членам Совета.

14. Бюро было ограждено от необоснованного вмешательства в осуществление своей деятельности и не подвергалось неоправданному вмешательству в выполнение своего мандата или определение своей программы работы, бюджета и приоритетов. В 2023 году Директор-исполнитель и его группа руководителей положительно восприняли семь критических рекомендаций со стороны Бюро по вопросам этики и высказанные советы, касающиеся конфликтов интересов, защиты от преследований и системных вопросов.

#### *Независимый обзор функционального звена ЮНОПС по вопросам этики*

15. На своей ежегодной сессии 2022 года Исполнительный совет подтвердил необходимость полной независимости функционального звена ЮНОПС по вопросам этики (решение 2022/16) и просил провести независимый обзор функционального звена по вопросам этики в целях обеспечения независимости и беспристрастности его работы.

16. Для совместного проведения независимого внешнего обзора были выбраны два бюро по вопросам этики из структур, входящих в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики, — МВФ и ЮНЕСКО.

17. Цель этого независимого обзора заключалась в предоставлении Бюро рекомендаций о передовых методах обеспечения независимости на основе сравнения с методами, используемыми бюро по вопросам этики в рамках Сети многосторонних организаций по вопросам этики. В частности, в ходе этого обзора были приняты во внимание соответствующие доклады Объединенной инспекционной группы, включая вышеупомянутый обзор функционального звена по вопросам этики ([JIU/REP/2021/5](#)); обзор деятельности комитетов по ревизии и

надзору в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2019/6); и обзор системы руководства и управления в ЮНОПС (JIU/REP/2018/3).

18. Независимый обзор был завершен 31 марта 2023 года, и его результаты были представлены Председателю Исполнительного совета, Директору-исполнителю, Консультативному комитету по ревизии и Директору Бюро по вопросам этики в апреле 2023 года, а также Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Исполнительному совету на ежегодной сессии 2023 года. По результатам обзора были сделаны следующие выводы:

а) рекомендация 1. Утвердить отдельный круг ведения Бюро по вопросам этики на основе документа [ST/SGB/2007/11](#), чтобы обозначить и ограничить сферу действия его мандата.

б) Рекомендация 2. Продолжать укреплять связь с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и рассмотреть возможность установления на промежуточный период в 12 месяцев дополнительной основной линии отчетности перед Директором Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики (в качестве Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики) по нестандартным вопросам, касающимся консультаций и рекомендаций, а также по вопросам предоставления консультаций и рекомендаций в отношении сотрудников ЮНОПС на уровне Д-2 и выше.

в) Рекомендация 3. Прекратить любое дублирование функций (в частности, между бюро по вопросам этики, отделами по правовым вопросам и управлениями людских ресурсов) и обеспечить выделение Бюро по вопросам этики достаточных ресурсов.

г) Рекомендация 4. Следить за тем, чтобы в будущих процессах приема на работу руководителя Бюро по вопросам этики были предусмотрены дополнительные сдержки и противовесы в виде привлечения Консультативного комитета по ревизии или Исполнительного совета.

д) Рекомендация 5. Обеспечить наличие четкого механизма подотчетности руководителя Бюро по вопросам этики и механизма непрямого подчинения Исполнительному совету и Консультативному комитету по ревизии.

е) Рекомендация 6. Следить за тем, чтобы запросы на консультации и рекомендации по вопросам этики носили строго конфиденциальный характер и распространялись исключительно на основании явно выраженного предварительного согласия лица, обратившегося за консультацией и рекомендацией. Произвести переоценку своего участия в системе Navex.

19. Бюро по вопросам этики приветствовало этот доклад и приняло к сведению содержащиеся в нем выводы и рекомендации, направленные на укрепление его независимости. Бюро признало наличие выявленных в ходе независимого обзора системных и унаследованных проблем, которые были присущи его исторически сложившейся структуре.

20. В ходе ежегодной сессии 2023 года эти выводы и рекомендации были доведены до сведения Исполнительного совета, и Бюро представило обновленную информацию о выполнении рекомендаций. Бюро провело для Совета брифинги, посвященные выполнению этих рекомендаций.

21. Было отмечено, что вопрос об участии в системе Navex рассматривается в рамках более широкого обзора процесса сигнализирования о нарушениях, проводимого в соответствии с решением 2022/24 Исполнительного совета (рекомендация 4); и что решение о том, будет ли годовой план работы Бюро доводиться



до сведения Совета, будет зависеть от проводимого Объединенной инспекционной группой обзора структур управления Совета (рекомендация 6).

22. Бюро по вопросам этики сообщило Исполнительному совету, что Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики пришла к выводу о том, что относящиеся к ней рекомендации в достаточной степени освещены в документе [ST/SGB/2007/11](#) и что функциональная руководящая роль Председателя Коллегии по вопросам этики в достаточной степени изложена в разделе 2.3 документа [ST/SGB/2007/11](#). Следование бюллетеню Генерального секретаря позволит сохранить независимость роли Председателя в соответствии с разделом 4.3 документа [ST/SGB/2007/11](#), не отступая от существующего механизма рассмотрения рекомендаций и заключений по делам о преследовании, вынесенных Директором Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций. Коллегия по вопросам этики также выразила мнение о том, что раздел 3 бюллетеня («Круг ведения Бюро по вопросам этики») является достаточным для определения и ограничения сферы действия всех мандатов Бюро и позволит обеспечить последовательность. Таким образом, документы [ST/SGB/2005/22](#) и [ST/SGB/2007/11](#) находятся на стадии рассмотрения, и в них могут быть внесены дополнительные изменения (рекомендации 1 и 2).

23. Бюро по вопросам этики подтверждает, что на момент написания настоящего доклада невыполненных рекомендаций не осталось и что все рекомендации были выполнены или приняты к исполнению Бюро в 2023 году.

24. Бюро продолжает следить за подходами других организаций и соответствующими рекомендациями надзорных органов, чтобы обеспечить дальнейшее совершенствование используемых им методов.

### III. Предусмотренные мандатом мероприятия

25. В 2023 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 1294 дела (рисунок 1), что почти на 12 процентов больше, чем в 2022 году, когда было рассмотрено 1156 дел (рисунок 2). Бюро с удовлетворением отмечает эту тенденцию и считает, что она связана с повышением осведомленности о предоставляемых им услугах и возрождением доверия к этой функции, а также служит показателем активизации его деятельности по профессиональной подготовке и повышению осведомленности, распространению информации о конфликтах интересов и внеслужебной деятельности и взаимодействию с заинтересованными сторонами внутри организации и за ее пределами.

26. Из 1294 дел, рассмотренных в 2023 году, 553 были связаны с предоставлением консультаций и рекомендаций по вопросам этики (пункт 50), а 741 — с другими предусмотренными мандатом услугами, оказываемыми Бюро по вопросам этики (пункты 48–49).

27. Количество обращений, связанных с оказанием услуг, увеличилось с 667 в 2022 году до 741. На это направление приходится примерно 57 процентов объема работы Бюро по вопросам этики. К таким услугам относятся осуществление ежегодной программы ЮНОПС по раскрытию финансовой информации и сведений о конфликтах интересов; содействие обеспечению согласованности внутренних и внешних методов работы, связанных с этикой; предоставление услуг, связанных с разработкой политики и стандартов, учебной подготовкой и информационно-просветительной работой; и защита от преследований. Основными причинами увеличения количества обращений стали более тесное взаимодействие ЮНОПС с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики; работа ЮНОПС, связанная с процессом сигнализирования о нарушениях;

проводимая Бюро глобальная просветительная кампания («Этика в действии»); и рассмотрение дел, касающихся защиты от преследований.

28. Шестьдесят из 741 рассмотренного дела касались защиты от преследований, что на 36 процентов больше, чем в 2022 году (44 дела). Из них 73 процента (44 дела) были связаны с предоставлением консультаций лицам, обеспокоенным возможными случаями преследования. В зависимости от обстоятельств некоторые дела, по которым были предоставлены рекомендации, могут превратиться в официальные иски о защите от преследований. В 2023 году Бюро рассмотрело 16 таких дел, что на 100 процентов больше, чем в 2022 году, когда было получено восемь таких дел.

29. Пятьсот пятьдесят три дела были связаны с предоставлением консультаций и рекомендаций по вопросам этики (рисунок 3), что составляет примерно 43 процента от общего объема работы Бюро. Этот набор услуг включает предоставление консультаций и рекомендаций по таким вопросам, как внеслужебная деятельность; потенциальные конфликты интересов; трудовые отношения; запросы в отношении программы раскрытия финансовой информации; получение подарков и почетных званий; и потенциальные неправомерные действия. Основными причинами увеличения количества дел стали обращения за консультациями по поводу конфликтов интересов (увеличение примерно на 6,5 процента) и получения подарков и почетных званий (увеличение на 75 процентов).

30. Ниже на рисунках 1 и 2 (см. раздел А «Разработка политики и стандартов») и рисунке 3 (раздел В «Конфиденциальные консультации и рекомендации») приводится подробная информация о рассмотренных 1294 делах. В отдельных разделах описаны мероприятия, связанные с категориями «Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа» (раздел С); «Защита от преследований» (раздел D, рисунки 4 и 5); и «Программа раскрытия финансовой информации» (раздел E).

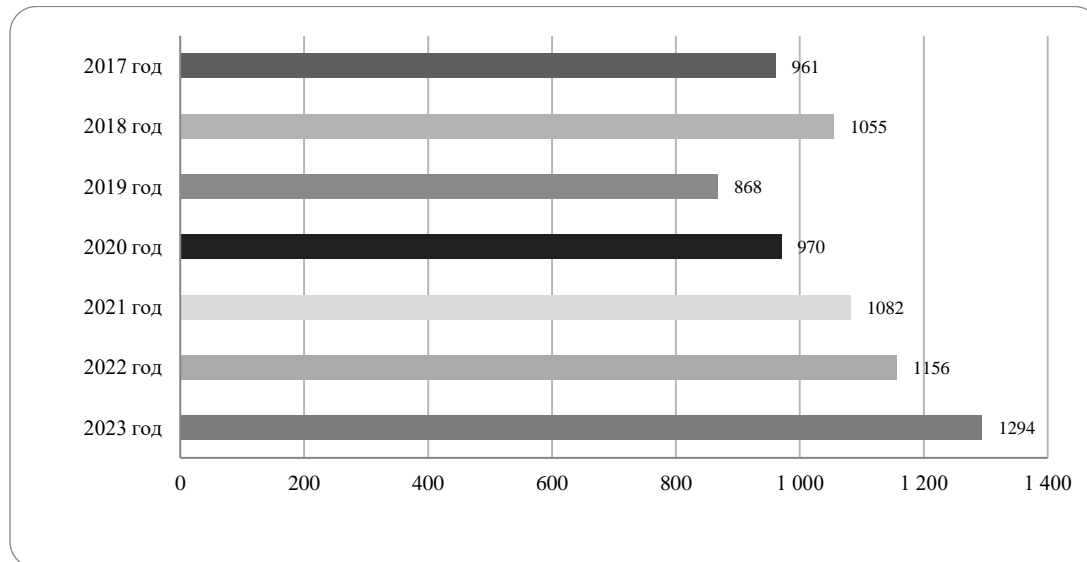
Рисунок 1  
 Рассмотренные дела в разбивке по категориям: 2023 год<sup>1</sup>



<sup>1</sup> **Пояснение к наименованиям категорий**

**Согласованность:** сотрудничество, координация и обмен информацией с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, другими многосторонними организациями и другими подразделениями ЮНОПС в целях повышения эффективности и согласованности процедур и практики. **Разработка политики и стандартов:** реализация инициатив, касающихся политики в области этики, сотрудничество с другими подразделениями по вопросам соответствующей политики, и работа, проводимая в целях выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы. **Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа:** разработка и проведение учебных и информационно-разъяснительных мероприятий. **Защита от преследований:** рассмотрение официальных просьб о защите от преследований, предоставление консультаций в связи с защитой от преследований и рассмотрение апелляций от имени Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. **Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликтах интересов:** административное сопровождение ежегодной программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликтах интересов и проведение последующих проверок.

Рисунок 2  
Рассмотренные дела, 2017–2023 годы



#### А. Разработка политики и стандартов

31. Одной из главных обязанностей Бюро является разработка стандартов и программ учебной подготовки и повышения осведомленности по вопросам этики, а также предоставление руководству рекомендаций в целях обеспечения того, чтобы правила, политика, процедуры и практика ЮНОПС способствовали укреплению и распространению применимых стандартов добросовестности.

*Реорганизация процесса обеспечения «гласности» и сигнализирования о нарушениях*

32. В соответствии с решением 2022/24 Совета Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с Директором-исполнителем приступило к пересмотру и «реорганизации» процесса обеспечения «гласности» и сигнализирования о нарушениях в ЮНОПС.

33. При поддержке Группы по стратегии и преобразованиям Бюро приступило к проведению комплексной реорганизации с упором на восстановление доверия и решение проблем, выявленных в ходе соответствующих обзоров и обсуждений с заинтересованными сторонами, принимая во внимание передовую практику и стандарты ориентированности на пользователя, эффективности и прозрачности. Целью этого проекта является повышение эффективности мер по деэскалации на ранних этапах процесса с использованием знаний поведенческой психологии во избежание дальнейшей эскалации.

34. В 2023 году Бюро завершило обзорный этап подготовительной работы, необходимый для реорганизации. Подготовительные мероприятия включали проведение систематического обзора документов «Оценка представления ЮНОПС информации об урегулировании дел о нарушениях и жалобах» (январь 2022 года), «Обзор третьей стороной систем внутреннего контроля, механизмов управления рисками и общих структур управления» (ноябрь 2022 года) и «Обзор организационной культуры» (октябрь 2023 года) и выявление проблем.

35. Подготовительная работа включала проведение обзора соответствующего стандарта Международной организации по стандартизации «Системы управления процессом сообщения о нарушениях» (ISO 37002:2021) и доклада Объединенной инспекционной группы «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2018/4), а также сравнительного анализа соответствующих видов практики и процедур отдельных международных финансовых учреждений, организаций в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций и структур государственного и частного секторов.

36. Был проведен ряд обсуждений с заинтересованными сторонами с участием Канцелярии Омбудсмана; координаторов по вопросам многообразия и инклюзивности; координаторов по вопросам предотвращения сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации и оказания поддержки жертвам; персонала и ассоциаций персонала; а также соответствующего персонала Группы по персоналу и культуре труда, Юридической группы и Группы внутренней ревизии и расследований.

37. Чтобы обеспечить применение подхода, основанного на широком участии, за основу проекта взяты мнения междисциплинарной группы сотрудников, более 160 из которых при поддержке руководства вызвались участвовать в работе форума по сотрудничеству в качестве референтного совета для проектной группы.

38. Чтобы придать импульс процессу преобразований, в сентябре 2023 года был создан руководящий комитет, в состав которого вошли Директор-исполнитель, заместитель Директора-исполнителя, руководитель аппарата, директор Бюро по вопросам этики, директор Группы внутренней ревизии и расследований, директор Группы по персоналу и культуре труда и главный юрисконсульт. Будучи главными лицами, ответственными за принятие решений, члены этого комитета уполномочены руководить процессом «поиска решений». В октябре 2023 года руководящий комитет согласовал концептуальные принципы, которые будут лежать в основе этого процесса, такие как ориентированность на пользователя, надежность и справедливость, эффективность и своевременность, конфиденциальность и возможность непрерывного совершенствования.

39. В качестве отправной точки процесса всесторонних преобразований и этапа проектирования директор Бюро по вопросам этики выступил в октябре 2023 года на ежегодном совещании Глобальной сети руководителей перед более чем 100 старшими руководителями ЮНОПС с докладом о коренных причинах возникших проблем, предлагаемых дальнейших действиях и необходимости сформировать при поддержке руководителей всего ЮНОПС культуру «конструктивного выражения несогласия», чтобы изначально не допускать преследований.

40. В октябре и декабре 2023 года межфункциональные технические эксперты из основных подразделений провели при содействии специалистов два практикума для совместной разработки решений и обобщения накопленного опыта.

41. Эта работа, обновленную информацию о которой планируется представить на ежегодной сессии 2024 года, остается одним из приоритетов Директора-исполнителя и Бюро по вопросам этики.

#### *Разработка кодекса поведения/этики ЮНОПС*

42. В дополнение к работе по обзору процесса сигнализирования о нарушениях и с учетом замечания Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2021/5, пункт 52), согласно которому не все организации системы

Организации Объединенных Наций разработали собственные кодексы поведения или этических норм в дополнение к универсально применяемым стандартам поведения Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Бюро ЮНОПС по вопросам этики в 2023 году приступило к разработке соответствующего кодекса для ЮНОПС на основе документа «Статус, основные права и обязанности сотрудников Организации Объединенных Наций» (ST/SGB/2016/9) и будет информировать Исполнительный совет о ходе его разработки по каналам регулярной отчетности.

*Экспериментальное применение большой языковой модели для предоставления базовых консультаций по вопросам этики*

43. В сотрудничестве с Информационно-технологической группой ЮНОПС Бюро проводит тестирование внутренней модели на основе искусственного интеллекта на своей странице в интранете, чтобы обеспечить более своевременную обратную связь для сотрудников по базовым запросам, связанным с этикой. В течение 2024 года Бюро по вопросам этики будет продолжать изучать целесообразность и безопасность такой системы.

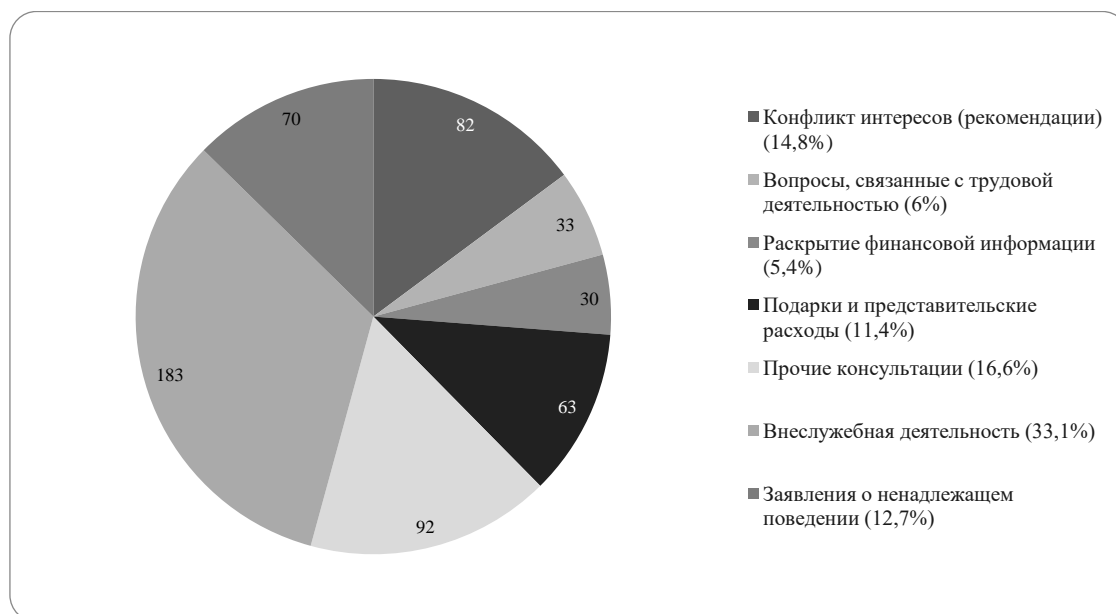
## **В. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций**

44. Одним из важнейших направлений работы Бюро является предоставление консультаций и рекомендаций по вопросам этики непосредственно отдельным лицам. Любой сотрудник ЮНОПС может напрямую обратиться в Бюро за конфиденциальной, независимой и беспристрастной консультацией по связанным с этикой вопросам и дилеммам.

45. Как указано выше, в 2023 году было рассмотрено 553 дела, касающихся предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам этики (рисунок 3), включая консультации и рекомендации относительно внеслужебной деятельности, получения подарков и почетных званий, возможных неправомерных действий и потенциальных конфликтов интересов.

Рисунок 3

### Распределение обращений, связанных с предоставлением консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в 2023 году<sup>2</sup>



#### Внеслужебная деятельность

46. В целях сохранения своей независимости и беспристрастности сотрудники ЮНОПС ограничены в возможностях заниматься внеслужебной деятельностью, и от них требуется избегать потенциальных, предполагаемых или фактических конфликтов интересов или устранять их. Условия и ограничения, при которых персонал может заниматься внеслужебной деятельностью, изложены в разделе «Внеслужебная деятельность» (Ref.OI.Ethics.2018.04).

47. В 2023 году в Бюро по вопросам этики поступило 183 обращения (33 процента от общего числа), к которым относятся, например, просьбы о консультациях или рекомендациях для получения одобрения на написание и публикацию научных работ для получения ученых степеней, преподавательскую деятельность на условиях неполной занятости или использование социальных сетей.

#### <sup>2</sup> Пояснение к наименованиям категорий

**Заявления о ненадлежащем поведении:** сюда относится предоставление рекомендаций относительно должностных обязанностей и вариантов действий в случаях возможного неправомерного поведения и возможной передачи дела на рассмотрение. **Внеслужебная деятельность:** включает предоставление консультаций и рассмотрение просьб об одобрении внеслужебной деятельности в соответствии с действующей политикой. **Конфликт интересов:** включает предоставление рекомендаций относительно возможных конфликтов интересов и смягчение их последствий. **Вопросы, связанные с трудовой деятельностью:** сюда относятся консультации по вопросам этики, касающимся ограничений при приеме на работу, выполнении служебных обязанностей и после прекращения службы. **Раскрытие финансовой информации:** сюда относятся предоставление консультаций и рассмотрение запросов, касающихся обязательств по подаче деклараций (но не самого процесса ежегодного раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов). **Подарки и представительские расходы:** включает предоставление рекомендаций относительно получения подарков и представительских расходов в соответствии с действующей политикой. **Прочие консультации:** самая большая подкатегория, включающая предоставление консультаций руководству и персоналу по вопросам применения политики (38 дел).

48. Поскольку 87 процентов сотрудников ЮНОПС работают по контрактам индивидуальных подрядчиков и считаются внештатным персоналом, но в то же время при определенных условиях обязаны соблюдать применимую политику ЮНОПС, когда речь идет о внеслужебной деятельности, Бюро обязано внимательно рассматривать каждое дело с учетом конкретных обстоятельств и представленных фактов.

49. В целях повышения эффективности в декабре 2023 года Бюро разработало и ввело в действие новый бланк для утверждения, который помогает ориентироваться в запросах в соответствии с директивой «Внеслужебная деятельность» (Ref.OI.Ethics.2018.04).

#### *Запрет на принятие подарков, почетных званий или льгот*

50. Запрет на принятие подарков, почетных званий или льгот изложен в оперативной инструкции «Запрет на принятие подарков, почетных званий, наград, услуг или не связанных с Организацией Объединенных Наций вознаграждений и льгот из правительственных и неправительственных источников» (Ref.OI.Ethics.2020.01). В этой инструкции строго запрещается получение подарков, почетных званий, наград, услуг или любых форм вознаграждения или льгот, не связанных с Организацией Объединенных Наций, и указываются применимые исключения. Эти запреты, включая ссылку на вышеупомянутую инструкцию, также закреплены в недавно обнародованной политике ЮНОПС по борьбе со взяточничеством и коррупцией (Ref.EOD.ED.2023.01).

51. В 2023 году по данной категории поступило 63 запроса о предоставлении консультаций, то есть количество запросов по этой теме увеличилось на 75 процентов. По мнению Бюро по вопросам этики, это объясняется повышением уровня осведомленности благодаря информационно-пропагандистской деятельности Бюро, включая специальные послания Директора-исполнителя, и расширением знаний о применимых нормативных положениях после проведения кампании «Этика в действии».

#### *Заявления о неправомерных действиях*

52. Хотя Бюро по вопросам этики не уполномочено получать или рассматривать официальные сообщения о неправомерных действиях, коллеги могут обращаться в Бюро за советом о том, как действовать в случае возможных жалоб. В таких случаях Бюро предоставляет конфиденциальные консультации о том, как подавать жалобы по соответствующим каналам, и информацию о применимых стандартах конфиденциальности. В 2023 году Бюро предоставило консультации по поводу возможных заявлений о неправомерных действиях 70 коллегам (примерно на 13 процентов больше, чем в 2022 году). Из них примерно 20 процентов касались проблем в межличностных отношениях, например обвинений в домогательствах или дискриминации. Как отмечалось в предыдущих докладах, Бюро не отказывает сотрудникам в помощи и не направляет их сразу в соответствующее ведомство, уполномоченное рассматривать такие жалобы, а старается создать безопасное пространство для того, чтобы выслушать волнующие их проблемы, проконсультироваться с ними и рассмотреть варианты принятия обоснованных решений до передачи дела на рассмотрение. Консультации предоставляются в условиях строгой конфиденциальности, а передача дел на рассмотрение осуществляется только с согласия лица, подающего жалобу на неправомерное поведение. Создание такого пространства остается одним из важных компонентов работы по восстановлению доверия к процессу «открытого сообщения о проблемах» в ЮНОПС.



*Конфликты интересов*

53. Бюро по вопросам этики предоставляет персоналу и руководству консультации по вопросам предотвращения предполагаемых или фактических конфликтов интересов. В 2023 году Бюро предоставило указания и рекомендации в форме мер по минимизации ущерба в 82 делах, что несколько превышает показатель 2022 года, составивший 77 дел (увеличение примерно на 6,5 процента). По мнению Бюро, увеличение количества дел связано с повышением осведомленности об этой теме благодаря кампании «Этика в действии». На основе полученных запросов Бюро подготовило проект инструктивного документа о конфликтах интересов, который планируется распространить в 2024 году.

**С. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа**

54. В соответствии с документом [ST/SGB/2007/11](#) Бюро по вопросам этики уполномочено разрабатывать учебные и просветительные материалы по вопросам этики.

*Кампания «Этика в действии»*

55. В ноябре 2022 года Бюро приступило к проведению всеобъемлющей глобальной кампании по повышению осведомленности («Этика в действии»), направленной на поощрение культуры этического поведения, добросовестности и подотчетности. Внедрение этой программы продолжалось на протяжении 2023 года. Она предназначена для того, чтобы наладить диалог и повысить осведомленность персонала ЮНОПС по вопросам этики, таким как разрешение этических дилемм, доступность активной культуры «гласности» и связанные с этим проблемы, а также каналы для выражения обеспокоенности по поводу возможного неправомерного поведения, включая обновленную политику защиты от преследований.

56. Эта программа проводится как виртуально, так и очно. В каждом регионе проводится предварительный брифинг с региональным руководством, а по окончании занятий — оценка результатов обучения. Бюро предлагает следующие мероприятия в форме углубленных занятий по таким темам, как «Внеслужебная деятельность», «Конфликты интересов» и «Политическая деятельность и социальные сети». В целях поощрения культуры диалога и конструктивного выражения несогласия на уровне стран и групп Бюро в экспериментальном порядке опробовало и подготовило материалы для проведения при содействии руководства диалога в группах на тему «Этика в действии».

57. В 2023 году в регионах Европы и Центральной Азии, Африки и Азии было проведено девять очных и 38 виртуальных занятий в рамках кампании «Этика в действии», в которых приняли участие более 1200 человек на всех уровнях и с разными типами контрактов. Хотя в 2023 году было проведено только два диалога в группах при содействии руководства, в 2024 году планируется провести более 20 дополнительных сессий. В течение 2024 года Бюро по вопросам этики планирует продолжать кампанию «Этика в действии» на Ближнем Востоке, в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в центре обслуживания в Нью-Йорке.

58. В дополнение к программе «Этика в действии» в страновых и многострановых отделениях в регионах Европы и Центральной Азии, Африки и Азии было проведено 14 дополнительных «углубленных» занятий, призванных улучшить понимание коллегами этических дилемм, связанных с конфликтами интересов и

внеслужебной деятельностью, включая политическую деятельность, использование социальных сетей, сигнализирование о проблемах и защиту от преследований, на основе примеров и анонимных тематических исследований.

#### *Вводные инструктажи для старших руководителей*

59. В 2023 году особое внимание в Бюро по вопросам этики уделялось недавно вступившим в должность руководителям. В течение 2023 года директор Бюро провел 20 ознакомительных занятий и вводных инструктажей для начинающих старших руководителей — вступающих в должность директоров страновых отделений и страновых руководителей, руководителей программ, руководителей отделений и руководителей вспомогательных служб в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Европы и Центральной Азии, а также Ближнего Востока. Для участников был проведен брифинг, посвященный мандату и сфере деятельности Бюро, а также их обязанностям в связи с формированием культуры этического поведения в ЮНОПС.

#### *Обязательное повышение квалификации по этике и нормам поведения*

60. В соответствии с рекомендацией 3 Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2021/5) курс электронного обучения по этике и нормам поведения, начатый в 2021 году для новых сотрудников, теперь является обязательным для всех сотрудников, и его необходимо проходить каждые два года. В период с сентября по декабрь 2023 года более 2500 сотрудников прошли этот курс и получили свидетельство о повторной сертификации по его завершении.

#### *Совместная кампания по этике с бюро по вопросам этики ПРООН и ЮНФПА*

61. В течение мая 2023 года Бюро по вопросам этики совместно с бюро по вопросам этики ПРООН и ЮНФПА проводило глобальную кампанию по повышению осведомленности об этике на тему «Призвание, приверженность и причастность». В своих выступлениях директора соответствующих структур затронули такие темы, как независимость и беспристрастность, роль диалога в культуре «гласности», важность наличия пространств для конструктивного выражения несогласия и роль психологической безопасности.

62. В этой кампании, которая началась с видеообращения Председателя Исполнительного совета и видеообращений административных руководителей каждой структуры, приняли участие более 340 сотрудников ЮНОПС. На протяжении всего периода проведения кампании поступали положительные отзывы, в том числе от Совета персонала, который выразил признательность за ее проведение.

#### *Другие мероприятия по повышению осведомленности*

63. Сотрудники Бюро по вопросам этики приняли участие во множестве специальных мероприятий по повышению осведомленности, таких как вводное совещание для новых членов Исполнительного совета (январь 2023 года); брифинг для Европейской комиссии, посвященный деятельности Бюро ЮНОПС по вопросам этики в связи с всеобъемлющим планом действий (февраль 2023 года); брифинг для Исполнительного совета партнерства «Остановить туберкулез» о деятельности Бюро ЮНОПС по вопросам этики (март 2023 года); брифинг для специалистов по закупкам в ЮНОПС об обновленной политике по защите от преследований (апрель 2023 года); презентация для Группы по персоналу и культуре труда о необходимости проявления приверженности диалогу и культуре конструктивного выражения несогласия (август 2023 года); и мероприятие по борьбе с гендерным насилием (декабрь 2023 года).

64. Бюро предоставляло информацию напрямую сотрудникам ЮНОПС или в виде сообщений от Директора-исполнителя на такие темы, как соблюдение этических норм при получении подарков или участии во внеслужебных мероприятиях (апрель 2023 года); курс повышения квалификации по вопросам этики и обзор механизма ЮНОПС по сигнализированию о нарушениях (октябрь 2023 года); участие в общественных мероприятиях, включая использование социальных сетей, и проявление беспристрастности в публичных заявлениях (октябрь и ноябрь 2023 года); и представление ежегодной обновленной информации о работе Бюро по вопросам этики и напоминание о его политике в отношении получения подарков в праздничный сезон и политической и внеслужебной деятельности (декабрь 2023 года).

## D. Защита от преследований

### *Введение*

65. Следует отметить, что выполнение обязанностей по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, от преследований является одним из главных элементов мандата Бюро по вопросам этики. Для этого Бюро выполняет свои обязанности в соответствии с директивой «Защита от преследований» (Ref.OI.Ethics.2022.01).

66. В дополнение к положениям КМГС о стандартах поведения для международной гражданской службы политика ЮНОПС предусматривает, что *«все сотрудники ЮНОПС обязаны сообщать о предполагаемых нарушениях»* («Система управления персоналом», Ref. OI.PCG.2023.01, раздел 8.9) и что *«любой сотрудник ЮНОПС, который добросовестно сообщает о предполагаемых нарушениях или добросовестно сотрудничает в ходе расследования, проверки или другой должным образом санкционированной деятельности по установлению фактов, имеет право на защиту от преследований. Любой сотрудник ЮНОПС, столкнувшийся с преследованием в нарушение этого права, может обратиться за защитой от преследования в Бюро по вопросам этики»* («Человеческие ресурсы, этика и культура», Ref.OD.PCG.2017.01, раздел 4.8).

67. Заявления сотрудников по-прежнему крайне важны для выявления предполагаемых нарушений или неправомерных действий.

68. При проведении обзора, обновлении и публикации своей политики в 2022 году Бюро ЮНОПС по вопросам этики взяло за основу передовую практику в этой области, а также материалы, предоставленные Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики (резюме обновленной политики и описание процесса см. в пункте 60 предыдущего доклада DP/OPS/2023/4). Бюро по вопросам этики постоянно анализирует свои методы работы в этой области и планирует в течение 2024 года провести оценку политики «Защита от преследований» в рамках проводимого им в соответствии с решением 2022/24 обзора процессов обеспечения «гласности» и сигнализирования о нарушениях (см. раздел A, выше).

69. Для рассмотрения индивидуальных дел о защите от преследований требуются опытные сотрудники Бюро по вопросам этики, которые анализируют и оценивают представленные факты и собирают дополнительную информацию. Дела, в которых речь идет о преследовании, часто отличаются сложным характером и временными рамками, затягиваются на длительный срок и имеют свойство меняться.

70. В частности, в этой категории Бюро выделяет два типа дел: просьбы о предоставлении консультаций (пункт 71), когда люди обращаются за

консультацией и выражают обеспокоенность по поводу преследований; и просьбы об официальной защите (пункт 73), когда сотрудники считают, что являются объектом возможных преследований и/или полагают, что в ближайшем будущем могут подвергнуться преследованиям за то, что занимались подлежащей защите деятельностью.

#### *Просьбы об оказании консультативной помощи*

71. В 2023 году было обработано 44 запроса на оказание консультативной помощи, что на 25 процентов больше, чем в 2022 году (35 запросов). В 2021 и 2020 годах в Бюро поступило 15 и 18 дел соответственно (см. рисунок 4). Заметный скачок был зафиксирован в период с июля 2022 года после нескольких случаев смены руководства в ЮНОПС. Хотя эти обращения не обязательно свидетельствуют об увеличении числа фактических случаев преследования, Бюро по вопросам этики расценивает их как признак повышения осведомленности и уверенности сотрудников в том, что они могут обращаться в Бюро по вопросам этики с возможными проблемами.

72. Примерно 40 процентов дел, полученных в этой категории, были связаны со служебной аттестацией, обвинениями в домогательствах или расторжением контрактов.

#### *Просьбы о защите от преследований*

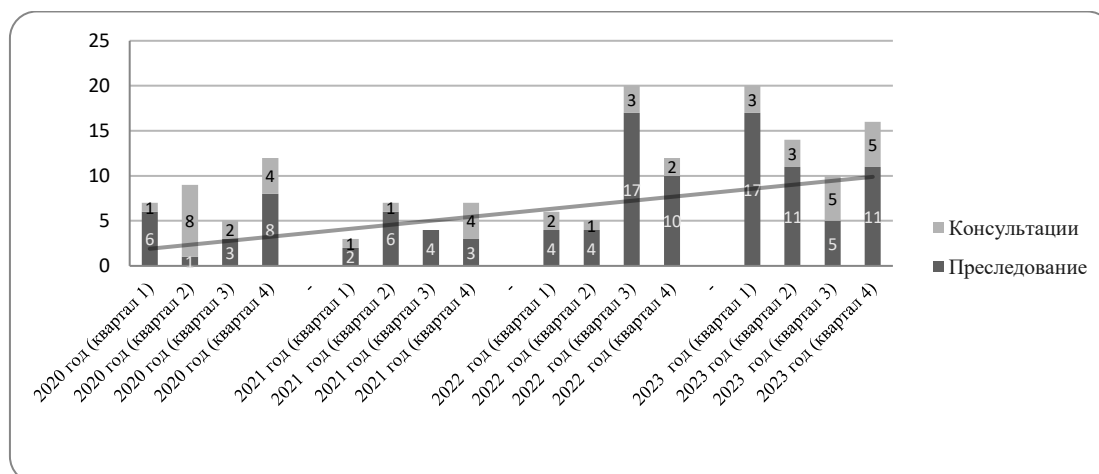
73. При рассмотрении дел о защите от преследований Бюро по вопросам этики проверяет, занимался ли сотрудник «подлежащей защите деятельностью» и подвергался ли он «наносщим ущерб действиям», направленным на наказание или запугивание этого сотрудника или причинение ему вреда за участие в подлежащей защите деятельности («требование наличия причинно-следственной связи»).

74. Большинство из 16 дел, касающихся защиты от преследований, были связаны с домогательствами, злоупотреблением служебным положением или расторжением контрактов. В 2023 году количество полученных дел увеличилось по сравнению с показателем 2022 года (см. рисунки 4 и 5). На момент подготовки настоящего доклада четыре из 16 дел находились на рассмотрении.

75. Специалисты по вопросам этики вынесли официальные решения по семи делам, полученным в 2023 году.

76. Учитывая вышеизложенные условия, пять из семи официальных дел были закрыты на стадии предварительного рассмотрения. В четырех из этих случаев было установлено, что заявитель не участвовал в подлежащей защите деятельности. В одном случае заявитель занимался подлежащей защите деятельностью, однако не была обнаружена причинно-следственная связь между этой деятельностью и какими-либо наносщими ущерб действиями. При этом в двух случаях Бюро по вопросам этики установило факт участия в подлежащей защите деятельности, повлекшего за собой причиняющие вред действия, и причинно-следственную связь — то есть, по мнению Бюро, участие в подлежащей защите деятельности стало одним из факторов, приведших к совершению причиняющих вред действий. Таким образом, в 2023 году Бюро по вопросам этики обнаружило достаточные основания для возбуждения двух дел о преследовании, которые впоследствии были переданы для проведения расследования.

Рисунок 4  
**Запросы на предоставление консультаций и рассмотрение заявлений о преследовании**

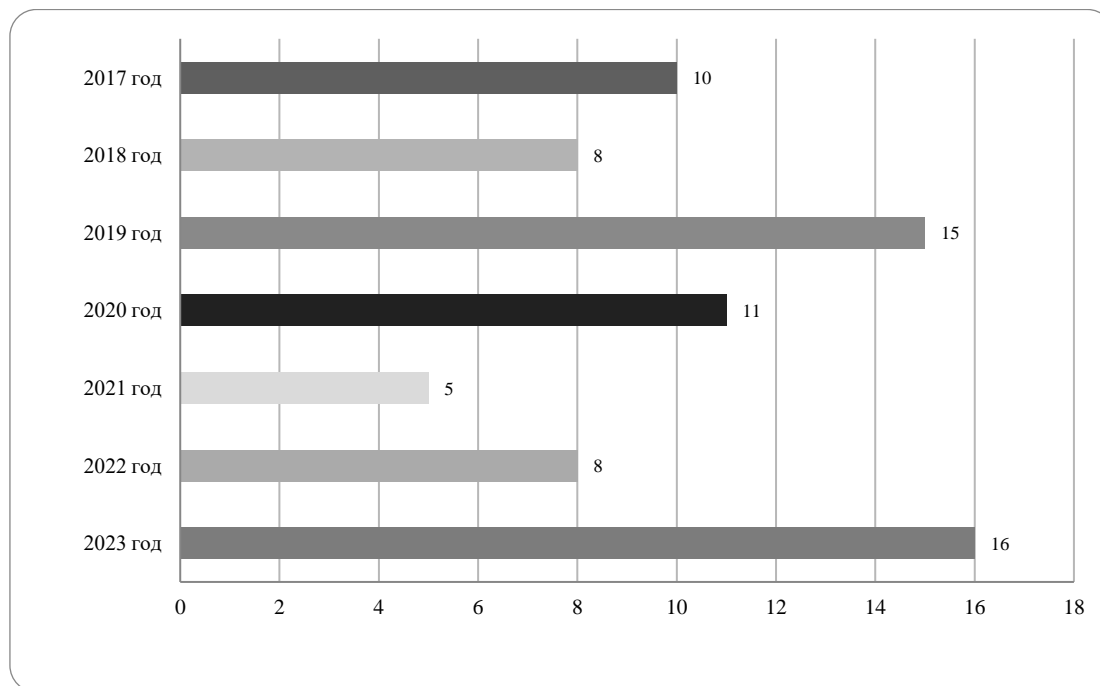


*Вопросы, связанные с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики*

77. Стоит отметить, что сторона, получившая от Бюро по вопросам этики заключение об отсутствии достаточных оснований для возбуждения дела о преследовании, имеет право его обжаловать, обратившись с просьбой о повторной проверке решения к Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

78. В 2023 году Председатель получил от организаций, входящих в Коллегию Организации Объединенных Наций по вопросам этики, шесть таких ходатайств о повторной проверке заключений, пять из которых на момент подготовки настоящего доклада были подтверждены, а одно находилось в процессе рассмотрения. В 2023 году не было подано ни одной апелляции на заключения Бюро ЮНОПС по вопросам этики. В 2023 году Бюро рассмотрело две апелляции от имени заместителя Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

Рисунок 5  
Официальные просьбы о защите от преследований: 2017–2023 годы



#### *Профилактические мероприятия*

79. Как правило, Бюро по вопросам этики может принимать меры в соответствии со своей обновленной политикой, если существует непосредственный риск для безопасности человека (раздел 5.6); если необходимо принять временные меры для защиты интересов человека (раздел 5.8); или если существует возможность предотвратить преследование за участие в подлежащей защите деятельности (раздел 9) и тем самым не допустить эскалации.

80. В одном случае было сочтено, что человек подвергается риску преследования, в связи с чем Бюро по вопросам этики обсудило с этим человеком возможные действия по предотвращению преследования и (с согласия этого лица) обратилось к начальнику службы безопасности и Группе по персоналу и культуре труда.

81. В другом примере речь шла о ситуации, когда человек считался подверженным риску преследования, и Бюро по вопросам этики рекомендовало администрации осуществить определенные превентивные меры, которые были оперативно приняты. Впоследствии Бюро вынесло администрации еще одну рекомендацию, которая была вновь принята администрацией и оперативно выполнена.

#### *Конфиденциальность*

82. В соответствии со своей политикой Бюро по вопросам этики соблюдает конфиденциальность в отношении любого взаимодействия и любой полученной документации: любое взаимодействие между заявителем и Бюро остается конфиденциальным. Бюро обращается в любое другое ведомство или к любому другому лицу для получения информации и материалов, имеющих отношение к просьбе о защите, или предоставляет соответствующую информацию другому ведомству только с явно выраженного согласия соответствующего лица.

Исключения изложены в пункте 10 этой политики («Защита от преследований») и применяются, например, в случаях, когда человеку (или людям) угрожает опасность; существует риск нанесения ущерба окружающей среде; существует угроза общественному здравоохранению; или когда требуется сотрудничество с надзорным органом Организации Объединенных Наций или трибуналами Организации Объединенных Наций.

83. Все сотрудники, поступающие на работу в Бюро по вопросам этики, подписывают соглашения о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе выполнения своих обязанностей.

## **Е. Программа раскрытия финансовой информации**

84. В соответствии с разделом 3 g) документа [ST/SGB/2007/11](#) Бюро по вопросам этики отвечает за административное управление программой раскрытия финансовой информации.

### *Ежегодный цикл 2022 года*

85. В сентябре 2022 года Бюро приступило к ежегодному циклу подачи деклараций 2022 года, который был завершен в сентябре 2023 года. Эта работа включала в себя проверку 1022 заявлений от всех лиц, которые обязаны подавать декларации, при участии внешнего контролера. В соответствии с применимой политикой ЮНОПС («Заявления о раскрытии финансовой информации и сведений о конфликтах интересов», Ref.OI.Ethics.2018.02) к числу лиц, обязанных подавать декларации, относятся все набранные на международной основе сотрудники от уровня С-5 до уровня Д-2, весь персонал, работающий по соглашениям с индивидуальными подрядчиками на уровне 4 и выше, а также другие сотрудники, выполняющие особо ответственные функции, например в таких областях, как этика, закупки, финансы или ревизия.

86. Из общего числа подателей деклараций 84 процента (855 человек) сообщили, что заданные вопросы к ним не относятся. Шестнадцать процентов (167 человек) представили информацию, которая была рассмотрена Бюро по вопросам этики в индивидуальном порядке. Эта информация касалась отношений с партнерами или поставщиками, нынешней или прежней внеслужебной деятельности, полученных подарков или наличия родственников, работающих в других структурах системы Организации Объединенных Наций. Из них 43 декларации были закрыты после проверки Бюро, и никаких дальнейших действий не потребовалось. Девятнадцати подателям деклараций были направлены повторные просьбы о предоставлении дополнительной справочной информации об их декларациях, которые затем были рассмотрены и закрыты после проверки Бюро. В отношении 105 деклараций потребовалось принятие дополнительных последующих мер, и по итогам индивидуального рассмотрения каждой из них Бюро предоставило соответствующим сотрудникам и/или их руководителям консультации и рекомендации. Речь шла в основном о предотвращении и/или смягчении потенциальных конфликтов интересов, рекомендациях в отношении внеслужебной деятельности и напоминаниях о ранее вынесенных рекомендациях.

87. Проверка отчетного периода 2023 года начнется в марте 2024 года и будет проводиться под руководством Секретариата Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ним (см. пункт 89 ниже).

*Рекомендация Объединенной инспекционной группы*

88. В своем обзоре функциональных звеньев Организации Объединенных Наций по вопросам этики (JIU/REP/2021/5) Объединенная инспекционная группа отметила, что необходимо рассмотреть вопрос об обзоре программ раскрытия финансовой информации. В этой связи была вынесена рекомендация 4, в которой предлагается провести к 2025 году оценку эффективности и результативности программы раскрытия финансовой информации и декларирования интересов. В своем докладе Объединенная инспекционная группа подчеркнула, что Секретариат Организации Объединенных Наций является одной из структур, имеющих наибольший опыт работы с такими программами, поскольку с самого начала осуществления программы управление ею осуществляет независимый внешний поставщик услуг. Всесторонняя оценка этой программы была проведена третьей стороной по заказу в 2010 году и Управлением служб внутреннего надзора в 2023 году. Было установлено, что программа является эффективным инструментом и имеет надежные механизмы внутреннего контроля, способствуя выявлению и урегулированию конфликтов интересов между участниками.

89. Бюро по вопросам этики провело обзор эффективности и результативности программы ЮНОПС по раскрытию финансовой информации и декларированию конфликтов интересов. Эта работа проводилась на основе опыта, накопленного в ходе мероприятий 2021 и 2022 годов, и в ускоренные сроки — в 2023 году, за два года до предложенного срока в 2025 году. По итогам этого обзора в ноябре 2023 года Бюро рекомендовало Директору-исполнителю передать осуществление программы ЮНОПС по раскрытию финансовой информации на подрядной основе Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, с тем чтобы: а) привести практику ЮНОПС в соответствие с практикой Секретариата Организации Объединенных Наций и других подразделений Организации Объединенных Наций; б) обеспечить высокие стандарты качества при выполнении программы за счет углубленного анализа раскрываемой информации и принятия последующих мер со стороны опытного подрядчика; и с) оптимизировать методы работы и повысить эффективность выполнения программы в интересах Бюро по вопросам этики.

90. С одобрения Директора-исполнителя Бюро по вопросам этики 9 ноября 2023 года подписало меморандум о взаимопонимании с Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. Секретариат будет оказывать услуги ЮНОПС с соблюдением тех же процедур и требований, которые применяются Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций при осуществлении своей программы раскрытия финансовой информации и декларирования конфликтов интересов.

91. Как ожидается, обзорный цикл 2023 года, проводимый под руководством Секретариата Организации Объединенных Наций, начнется в марте 2024 года.

**Г. Прочие виды деятельности***Завершение всеобъемлющего плана действий ЮНОПС*

92. В августе 2022 года ЮНОПС по просьбе Исполнительного совета заказало проведение двух независимых внешних консультативных обзоров в связи с опасениями, высказанными по поводу инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации». В ходе первого обзора были выявлены коренные причины и институциональные факторы уязвимости в рамках ЮНОПС, а второй обзор был посвящен системам управления и внутреннего контроля ЮНОПС. В



докладах было вынесено 43 рекомендации и предложено 82 действия, которые необходимо выполнить.

93. В ноябре 2022 года ЮНОПС разработало комплексный план действий для отслеживания хода их выполнения. В течение 2023 года оно регулярно представляло Исполнительному совету доклады о ходе работы.

94. Ответственность за выполнение семи рекомендаций была возложена на Бюро по вопросам этики. Шесть рекомендаций были выполнены, а выполнение одной будет продолжено в 2024 году.

95. Статус «Выполнено»: представление отчетности о результатах независимого обзора деятельности Бюро по вопросам этики, проведенного внешними сторонами из Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Проверка независимости Бюро по вопросам этики была завершена (см. главу II выше).

96. Статус «Выполнено»: обзор усовершенствований в системах отчетности по делам, связанным с этикой. Бюро по вопросам этики провело обзор своей системы регистрации дел, касающихся этики, и в июле 2023 года ввело в действие новый инструмент.

97. Статус «Выполнено»: обновление политики в отношении сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, с учетом рекомендаций Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Бюро по вопросам этики пересмотрело, обновило и ввело в действие свою политику в 2022 году (см. раздел D выше).

98. Статус «Выполнено»: обеспечение полностью укомплектованного штата Бюро по вопросам этики за счет найма двух советников по вопросам этики для рассмотрения жалоб лиц, сигнализирующих о нарушениях (см. главу II выше).

99. Статус «Выполнено»: укрепление сотрудничества с членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в таких областях, как защита информаторов от преследований, полевые миссии, информационно-просветительные и учебные мероприятия и руководящие указания по вопросам этики. Бюро по вопросам этики продолжало укреплять сотрудничество с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики (см. главу IV ниже).

100. Статус «Выполнено»: реализация глобальной программы учебной подготовки по вопросам этики, основанной на ценностях Организации Объединенных Наций, включая обучение и обмен информацией для укрепления уверенности сотрудников в том, что они могут заявлять о проблемах. В 2022 году Бюро по вопросам этики приступило к осуществлению комплексной информационно-просветительной кампании «Этика в действии» (см. раздел C, выше) и продолжило эту работу в течение 2023 года.

101. Продолжение в 2024 году: полный пересмотр процесса сигнализирования о нарушениях и установление четких протоколов и правил конфиденциальности. Работа по пересмотру продолжается (см. раздел A, выше).

#### *Объединенная инспекционная группа*

102. В июне 2020 года Объединенная инспекционная группа приступила к проведению общесистемного обзора состояния функционального звена по вопросам этики и выпустила доклад (JIU/REP/2021/5) со своими рекомендациями.

103. В рекомендации 3 Объединенная инспекционная группа предложила бюро по вопросам этики принять меры к тому, чтобы начиная с 2023 года все сотрудники в обязательном порядке проходили каждые три года периодические курсы

повышения квалификации по вопросам этики. Исходя из этого, Бюро по вопросам этики предписывает всем сотрудникам проходить электронный учебный курс «Этика и стандарты поведения» в качестве вводного курса при поступлении на работу и в качестве обязательного курса повышения квалификации каждые два года (см. раздел С, выше). Эта рекомендация была сочтена инспекторами выполненной в октябре 2022 года.

104. В рекомендации 4 Объединенная инспекционная группа также предложила бюро по вопросам этики не позднее 2025 года провести оценку эффективности и результативности своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов. Бюро по вопросам этики провело обзор эффективности и результативности нынешней программы ЮНОПС по раскрытию финансовой информации и рекомендовало передать осуществление этой программы на подрядной основе Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций (см. раздел Е, выше). Эта рекомендация была сочтена инспекторами выполненной в декабре 2023 года.

#### *Консультативный комитет по ревизии*

105. Директор Бюро по вопросам этики представил Консультативному комитету по ревизии план работы Бюро по вопросам этики на 2023 год в январе 2023 года и годовой доклад за 2022 год в марте 2023 года. Директор принял участие в двух закрытых совещаниях Консультативного комитета по ревизии в апреле и ноябре 2023 года.

## **IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики**

#### *Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики*

106. В 2023 году Бюро ЮНОПС по вопросам этики продолжало участвовать в ежемесячных заседаниях и специальных неофициальных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

107. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, учрежденная в соответствии с документом [ST/SGB/2007/11](#), состоит из руководителей бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и руководителя Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. В состав Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики входят девять членов: Секретариат Организации Объединенных Наций (Председатель), ПРООН, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ЮНОПС, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Структура «ООН-женщины» и Всемирная продовольственная программа. Коллегии по вопросам этики поручено разработать единый свод стандартов и стратегий для Секретариата Организации Объединенных Наций и отдельно управляемых органов и программ, а также проводить консультации по особенно сложным делам и вопросам, имеющим общесистемные последствия.

108. Сотрудничество с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики является одним из залогов согласованности действий ЮНОПС и более широкого круга бюро по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций и позволяет унифицировать общую практику в области этики.

Наличие доступа к Коллегии гарантирует независимость Бюро ЮНОПС по вопросам этики. Бюро по вопросам этики развивало это сотрудничество на протяжении всего 2023 года.

109. Например, в мае 2023 года Бюро ЮНОПС по вопросам этики совместно с бюро ПРООН и ЮНФПА по вопросам этики провело глобальную кампанию по повышению осведомленности в вопросах этики (см. раздел С, выше). Бюро также участвовало в деятельности трех рабочих групп Коллегии по вопросам этики, занимавшихся вынесением рекомендаций относительно «почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений ... внеслужебной деятельности, личных коммуникаций и политической деятельности», а также продолжало работу по согласованию коммуникационных и информационно-просветительных мероприятий.

110. В ноябре 2023 года директор Бюро ЮНОПС по вопросам этики был избран заместителем Председателя Коллегии на срок в один год, начинающийся в январе 2024 года. Согласно директиве «Защита от преследований за сообщения о проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований» (ST/SGB/2017/2.Rev.1, раздел 9.) заместителю Председателя поручено проводить повторные проверки вынесенных Секретариатом Организации Объединенных Наций заключений по делам о защите от преследований, в которых не было обнаружено достаточных доказательств для возбуждения дела о преследовании.

#### *Сеть многосторонних организаций по вопросам этики*

111. Бюро ЮНОПС по вопросам этики является членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, в состав которой входят бюро по вопросам этики более 40 многосторонних организаций. В соответствии со своими «Стандартами практической деятельности и основными обязанностями функционального звена по вопросам этики» (сентябрь 2023 года) Сеть объединяет старших специалистов, отвечающих за вопросы этики в многосторонних межправительственных организациях, на которые распространяется международное публичное право, в их официальном качестве. Задача Сети заключается в том, чтобы добиться высочайших стандартов добросовестности во входящих в ее состав организациях за счет распространения передовой практики, способствующей формированию культуры этического поведения, прозрачности и подотчетности. Помимо этого, в ее задачи входит разработка единообразных руководящих принципов функционирования и деятельности бюро по вопросам этики в организациях, представленных в Сети многосторонних организаций по вопросам этики, на основе использования их опыта для сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, и укрепления соответствующего потенциала организаций-членов Сети.

112. Как указано в главе II выше, независимый обзор функционального звена ЮНОПС по вопросам этики был проведен бюро по вопросам этики двух организаций, входящих в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (МВФ и ЮНЕСКО).

## **V. Вывод**

113. После произошедших в 2022 году сбоев в работе ЮНОПС Бюро по вопросам этики в 2023 году сосредоточило свои усилия на завоевании доверия и укреплении своей роли в качестве авторитетного и независимого органа для продвижения этических стандартов в рамках своей компетенции. Для достижения этих целей Бюро старалось делать упор на выполнение повседневных

операций; проводить глобальные информационно-просветительные кампании; и продолжать участвовать в процессах реформ, в частности проводя обзор процессов сигнализирования о нарушениях и осуществляя комплексный план действий.

114. Бюро по вопросам этики также ознакомилось с выводами, сделанными по итогам обзора его независимости, и приняло меры по укреплению независимости своей деятельности.

115. Бюро по вопросам этики намерено поддерживать процессы реформирования и содействовать осуществлению инициатив по восстановлению доверия. В течение 2024 года оно будет продолжать взаимодействовать со всеми соответствующими внутренними заинтересованными сторонами в целях дальнейшего формирования и укрепления культуры соблюдения этических норм в ЮНОПС.

---