



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Эритрея

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2020 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эритрее ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года. Комитет также рекомендовал Эритрее рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о правах инвалидов².

3. В 2019 году Комитет по правам человека заявил, что Эритрее следует рассмотреть вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Эритрею ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁴.

5. В 2023 году Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что правительство Эритреи по-прежнему отвергает его мандат и отказывает ему в доступе в страну. Кроме того, сотрудничество и взаимодействие Эритреи с универсальными и региональными правозащитными механизмами по-прежнему носит ограниченный характер. Он рекомендовал Эритрее

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



конструктивно взаимодействовать с его мандатом, а также с другими правозащитными механизмами и организациями⁵.

6. Тот же Специальный докладчик отметил, что подавляющее большинство рекомендаций, вынесенных в адрес Эритреи международными правозащитными механизмами, остаются невыполненными⁶.

7. Комитет по правам человека отметил подписание 9 июля 2018 года совместной декларации о мире и дружбе между Эритреей и Эфиопией, а 6 сентября 2018 года соглашения о сотрудничестве между Джибути, Сомали, Эритреей и Эфиопией для проведения совместной работы по восстановлению мира и стабильности в регионе Африканского Рога. Комитет также отметил отмену 14 ноября 2018 года санкций, введенных в отношении Эритреи Советом Безопасности. Комитет выразил надежду на то, что Эритрея воспользуется этими возможностями в качестве начала новой эры для построения более мирного, инклюзивного и жизнеспособного будущего для народа Эритреи⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

8. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее отметил, что Конституция 1997 года не соблюдается и что в Эритрее отсутствует верховенство права, разделение властей или какая-либо система сдержек и противовесов или ограничений власти президента страны. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявил, что продолжающееся неэффективное осуществление Эритреей Конституции 1997 года подорвало верховенство права и отрицательно сказалось на правах женщин. Комитет по правам человека заявил, что Эритрее следует в срочном порядке обеспечить действие Конституции до ее замены новой конституцией⁸.

9. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил прекращение пересмотра Конституции 1997 года. Он рекомендовал Эритрее возобновить процесс пересмотра конституции на основе прозрачных и партисипативных процедур с учетом мнения всех женщин и девочек, в том числе тех, чьи мнения отличаются от общепринятых, и обеспечить эффективное осуществление Конституции 1997 года. Комитет по правам человека заявил, что Эритрее следует ускорить процесс пересмотра конституции в пределах четко определенных временных рамок⁹.

10. ЮНЕСКО призвала Эритрею закрепить право на образование в Конституции. Комитет по правам человека заявил, что Эритрее следует обеспечить, чтобы права, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах, были полностью инкорпорированы в Конституцию и другое соответствующее внутреннее законодательство, и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все законы, включая общее, обычное и шариатское право, толковались и применялись в полном соответствии с положениями Пакта и обладали исковой силой в национальных судах¹⁰.

11. ЮНЕСКО призвала Эритрею принять закон о свободе информации, отвечающий международным стандартам¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил отсутствие национального правозащитного учреждения и рекомендовал Эритрее в приоритетном порядке создать такое учреждение, которое бы могло выполнять свой мандат эффективно, самостоятельно и в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹².

13. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что продолжительность национальной службы, изначально составлявшая 18 месяцев в соответствии с Постановлением № 82/1995 о национальной службе, была продлена в рамках программы обязательной национальной службы (Варсай-Йикеало) на неопределенный срок. Он заявил, что Эритрее следует ограничить продолжительность обязательной военной и национальной службы максимум 18 месяцами в соответствии с международными стандартами¹³.

14. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность серьезными последствиями введения обязательной национальной службы для прав женщин и сожаление по поводу того, что национальная служба остается бессрочной. Он настоятельно призвал Эритрею сократить продолжительность национальной службы до максимум 18 месяцев и обеспечить скорейшую демобилизацию и реинтеграцию в общество женщин, которые уже отслужили 18 месяцев¹⁴.

15. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений о призыве несовершеннолетних и заявил, что Эритрея должна обеспечить строгое соблюдение минимального возраста призыва на военную службу, который составляет 18 лет¹⁵.

16. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее констатировал усиление принудительной вербовки в 2022 году, а также использование все более принудительных методов для мобилизации населения и принуждения людей к участию в военных действиях в Эфиопии¹⁶.

17. Тот же Специальный докладчик заявил, что национальная служба продолжала оказывать негативное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав эритрейцев, в том числе их прав на качественное образование, достойную работу, достаточный уровень жизни, включая достаточное жилье, а также на частную и семейную жизнь. Принудительный призыв разрушил социальную ткань общества в Эритрее и привел к разъединению семей. Эритрейские призывники часто годами не видят своих семей, дети растут без отцов, юноши вынуждены бежать из страны, а девушек заставляют слишком рано выходить замуж и начинать семейную жизнь. Специальный докладчик рекомендовал Эритрее расследовать утверждения о нарушениях прав человека в контексте военной/национальной службы¹⁷.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

18. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу отсутствия конкретной правовой основы, касающейся прав женщин. Он отметил параллельное существование обычного права и законов шариата и выразил обеспокоенность в связи с тем, что их толкование и применение носят дискриминационный характер в отношении женщин¹⁸.

19. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия юридического определения дискриминации в отношении женщин, которое бы охватывало прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации. Он рекомендовал Эритрее принять всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин и отменить все дискриминационные положения обычного и религиозного права¹⁹.

20. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, которые лежат в основе вредных

видов практики, включая детские и/или принудительные браки и полигамию. Он настоятельно призвал Эритрею принять всеобъемлющую стратегию по искоренению дискриминационных стереотипов и всех вредных видов практики и обеспечить создание служб поддержки и программ реабилитации для жертв; и повышать осведомленность традиционных и религиозных лидеров, родителей, учителей, женщин и широкой общественности об уголовном характере и разрушительном воздействии вредных видов практики на жизнь женщин и девочек²⁰.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

21. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с тем, что смертная казнь по-прежнему предусмотрена Уголовным кодексом и что правительство не ввело официальный мораторий на применение смертной казни. Он заявил, что Эритрея должна ввести официальный мораторий на смертную казнь с целью ее отмены²¹.

22. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия правовых стандартов и соответствующих процедур надлежащего применения силы и огнестрельного оружия правоохранительными органами и силами безопасности, а также утверждений о несоразмерном применении силы против гражданского населения. Он заявил, что Эритрея должна принять соответствующее законодательство и политику для контроля за применением смертоносной силы должностными лицами по поддержанию правопорядка; организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения силы; и обеспечивать расследование всех случаев применения чрезмерной силы и привлечение виновных к ответственности²².

23. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о насильственных исчезновениях и внесудебных казнях, предположительно совершенных государственными должностными лицами, в частности сотрудниками Управления национальной безопасности. Он заявил, что Эритрея должна расследовать все утверждения и жалобы, касающиеся насильственных исчезновений и внесудебных казней; преследовать предполагаемых преступников и, в случае их осуждения, назначать им соответствующие меры наказания; предоставлять жертвам насильственных исчезновений полное возмещение, включая сатисфакцию и гарантии неповторения; и выяснить судьбу или местонахождение исчезнувших лиц и обеспечить, чтобы их родственники были проинформированы о ходе и результатах расследований²³.

24. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее выразил серьезную обеспокоенность по поводу положения многих эритрейцев, которые по-прежнему считаются пропавшими без вести, причем большинство из них исчезли несколько лет или даже десятилетий назад, в результате чего их семьи пребывают в состоянии постоянной неопределенности и безысходного горя. Он рекомендовал Эритрее прекратить практику насильственных исчезновений и раскрыть местонахождение жертв насильственных исчезновений. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил сообщения о насильственных исчезновениях женщин и девочек и рекомендовал Эритрее расследовать все подобные случаи²⁴.

25. Отметив утверждения о применении пыток, Комитет по правам человека заявил, что Эритрея должна положить конец практике пыток и жестокого обращения. Ей следует пересмотреть свое законодательство для обеспечения того, чтобы все элементы преступления в форме пытки были запрещены в соответствии со статьей 7 Пакта, и предусмотреть наказания за акты пыток, соизмеримые с тяжестью преступления; расследовать все утверждения о пытках и, при необходимости, привлекать к ответственности и наказывать виновных; принять все необходимые меры для предупреждения пыток, в том числе путем усиления подготовки судей, прокуроров, сотрудников полиции и вооруженных сил и сил безопасности; и создать независимый механизм для расследования жалоб на пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов²⁵.

26. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что Эритрея продолжала преследовать и заключать в тюрьму реальных или предполагаемых критиков и оппонентов правительства без какого-либо доступа к процессуальным правам, таким как право на доступ к адвокату и на судебный пересмотр законности содержания под стражей, а также без какого-либо судебного разбирательства. Журналисты, политические оппоненты или политически активные лица, деятели искусства, верующие, лица, уклоняющиеся от призыва, и вернувшиеся просители убежища продолжали подвергаться произвольному содержанию под стражей, во многих случаях в течение длительного времени. Специальный докладчик рекомендовал Эритрее освободить всех тех, кто был незаконно и произвольно задержан²⁶.

27. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу сообщений о широко распространенных случаях произвольных арестов и задержаний, включая содержание под стражей без связи с внешним миром, и несоблюдении основных минимальных правовых гарантий. Он заявил, что Эритрея должна обеспечить, чтобы все лица, лишённые свободы, содержались под стражей только в официальных местах содержания под стражей и обеспечивались всеми правовыми гарантиями; чтобы утверждения о незаконном содержании под стражей оперативно расследовались, а виновные привлекались к ответственности; чтобы жертвы произвольного и незаконного задержания незамедлительно освобождались и получали доступ к эффективным средствам правовой защиты и полному возмещению ущерба; и чтобы родственники задержанных лиц в срочном порядке информировались об их местонахождении²⁷.

28. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что заключенные содержатся в крайне переполненных помещениях в антисанитарных условиях, без доступа к медицинскому обслуживанию, воде, санитарии и достаточному питанию. Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение являются широко распространенной практикой в контексте содержания под стражей. Специальный докладчик рекомендовал Эритрее обеспечить гуманное и достойное обращение с лицами, лишёнными свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделлы)²⁸.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил тяжелые условия содержания под стражей женщин, которые подвергаются сексуальному и другим формам гендерного насилия, а также отсутствие контрольного органа, представители которого посещали бы места заключения, где содержатся женщины. Он рекомендовал Эритрее поощрять альтернативы содержанию под стражей для беременных женщин и женщин с детьми, такие как домашний арест; освободить женщин-политзаключенных и женщин, заключенных в тюрьму за исповедание своей веры; и предоставить независимым органам, в том числе мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, доступ ко всем местам заключения, в которых содержатся женщины²⁹.

3. Международное гуманитарное право

30. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что, хотя подписание соглашения о прекращении боевых действий между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя является позитивным событием, которое можно только приветствовать, Эритрея не упоминается в этом соглашении и еще не полностью вывела свои войска из региона Тыграй в Эфиопии, что ставит под угрозу стабильность этого региона и укрепление мира. Специальный докладчик рекомендовал Эритрее вывести все оставшиеся силы из Эфиопии³⁰.

31. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Эритрее расследовать утверждения о нарушениях прав человека и гуманитарного права эритрейскими вооруженными силами в контексте конфликта в Эфиопии с ноября 2020 года и принять меры по привлечению виновных к ответственности³¹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

32. Признавая необходимость принятия Эритреей мер по предупреждению актов терроризма, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с утверждениями о произвольных задержаниях, пытках и внесудебных казнях членов мусульманской общины как группы за их предполагаемые связи с террористическими группами. Он заявил, что Эритрее следует обеспечить, чтобы меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, полностью соответствовали ее обязательствам по Международному пакту о гражданских и политических правах и были направлены только против лиц, подозреваемых в совершении соответствующих действий. Эритрее следует также воздерживаться от обозначения какой-либо конкретной общины как связанной с терроризмом³².

5. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

33. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что в Эритрее отсутствует минимальная институциональная инфраструктура для отправления правосудия. Система правосудия лишена независимости и подчиняется директивам президента. Права, связанные с соблюдением надлежащей правовой процедуры, продолжают систематически нарушаться. Безнаказанность за нарушения прав человека укоренилась. Специальный докладчик отметил, что отсутствие доступа к независимым органам правосудия, в которые эритрейцы могли бы обращаться для истребования возмещения, способствовало возникновению постоянного кризиса в области прав человека, сопровождающегося продолжающимися нарушениями прав человека, некоторые из которых равносильны преступлениям против человечности. Специальный докладчик рекомендовал Эритрее развивать независимые институты, обеспечивающие верховенство права, и обеспечивать отправление правосудия независимыми квалифицированными специалистами³³.

34. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что судебные органы не являются независимыми; что военные суды обладают юрисдикцией в отношении дел, касающихся гражданских лиц, и что отсутствует право обжаловать их решения; и что Специальный суд, который не являлся частью судебной системы, обладает юрисдикцией в отношении общих уголовных дел и получает свои полномочия от Министерства обороны. Комитет сожалеет, что до сих пор не создан Верховный суд, предусмотренный Конституцией. Он заявил, что Эритрее следует обеспечить полную независимость и беспристрастность судебной системы; обеспечить, чтобы военные суды обладали юрисдикцией по рассмотрению только тех дел, которые касаются военнослужащих; предусмотреть право на справедливое судебное разбирательство; упразднить Специальный суд; и учредить Верховный суд³⁴.

35. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о широко распространенной безнаказанности, в частности в связи с серьезными нарушениями прав человека. Он заявил, что Эритрее следует принять все необходимые меры, чтобы положить конец такой безнаказанности путем создания системы правосудия переходного периода для судебного преследования за прошлые нарушения и систематического проведения оперативных, беспристрастных, эффективных и тщательных расследований с целью выявления, привлечения к ответственности и наказания виновных, обеспечивая при этом жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и полной компенсации³⁵.

36. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия доступа к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, а также механизма для выполнения решений соответствующих международных органов по правам человека³⁶.

37. Тот же Комитет заявил, что Эритрее следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все законы, включая общее, обычное и шариатское право, толковались и применялись в полном соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и обладали искомой силой в

национальных судах. Все специалисты в области права, включая судей, прокуроров и адвокатов, должны пройти подготовку по вопросам прав, закрепленных в Пакте, и их применения³⁷.

38. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с препятствиями в получении доступа к правосудию и отсутствием независимых и бесплатных специализированных юридических услуг для женщин. Он настоятельно призвал Эритрею разработать судебную политику, направленную на устранение институциональных препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки в получении доступа к правосудию; и обеспечить эффективный доступ к правосудию для женщин, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе с помощью специальных механизмов правовой помощи и программ правовой помощи³⁸.

39. Тот же Комитет настоятельно призвал Эритрею проводить систематическую подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам строгого применения положений уголовного законодательства, запрещающих вредные виды практики в отношении женщин и девочек, для обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений³⁹.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

40. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что положение со свободой религии или убеждений в стране продолжало ухудшаться, о чем свидетельствовали новые волны арестов верующих и продолжающиеся ограничения права на отправление культа и исповедование своей религии или убеждений, в том числе посредством обучения, практики и соблюдения. Единственными четырьмя разрешенными правительством религиозными конфессиями в стране по-прежнему являлись суннитский ислам, эритрейское православие, римский католицизм и лютеранство. Сотни религиозных лидеров и последователей непризнанных конфессий, прежде всего Свидетели Иеговы, пятидесятники и евангельские христиане, по-прежнему содержатся под стражей в течение длительных сроков, иногда без связи с внешним миром, в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, без официальных обвинений и доступа к средствам правовой защиты⁴⁰.

41. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о преследованиях, арестах и задержаниях лиц только за выражение своего мнения, включая политических деятелей, журналистов, религиозных и общинных лидеров. Он заявил, что Эритрее следует принять меры, чтобы гарантировать осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение⁴¹.

42. ЮНЕСКО призвала Эритрею обеспечить соблюдение конституционного принципа свободы выражения мнений и права на доступ к информации; декриминализовать диффамацию; и создать независимый орган по лицензированию вещания⁴².

43. Комитет по правам человека заявил, что Эритрее следует обеспечить юридическое признание отказа от военной службы по соображениям совести и предусмотреть альтернативную службу гражданского характера для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Эритрею признать право на отказ от военной службы по соображениям совести⁴³.

44. Тот же Комитет выразил озабоченность по поводу жестких ограничений свободы собраний и ассоциации, применяемых к независимым правозащитникам и организациям гражданского общества⁴⁴.

45. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что гражданское пространство остается полностью закрытым. Народный фронт за демократию и справедливость является единственной разрешенной партией, и в стране нет возможностей для участия гражданского

общества, проявления какой-либо формы политической оппозиции, выражения критических взглядов или свободного обмена идеями и мнениями. Свобода печати и средств массовой информации по-прежнему отсутствует. Независимые и международные СМИ не могут работать в Эритрее, а единственные средства массовой информации, действующие в стране, напрямую контролируются Министерством информации⁴⁵.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность в связи тем, что Национальный союз эритрейских женщин остается единственной женской организацией, которой разрешено вести деятельность на территории страны, и не взаимодействует с организациями гражданского общества. Он рекомендовал Эритрее обеспечить независимость Национального союза эритрейских женщин от правительства и предоставить ему широкий мандат и достаточные технические и финансовые средства для координации и осуществления планов, стратегий и программ в области гендерного равенства в сотрудничестве с различными организациями гражданского общества⁴⁶.

47. Тот же Комитет рекомендовал Эритрее принять временные специальные меры, направленные на обеспечение участия женщин в политической и общественной жизни, а также в сферах образования, занятости и здравоохранения, и применять эти меры независимо от политической принадлежности женщин. Он также настоятельно призвал Эритрею проводить информационно-просветительские кампании для политиков, общинных и религиозных лидеров, представителей средств массовой информации и широкой общественности в целях улучшения понимания того, что полноценное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин в политической и общественной жизни наравне с мужчинами является одним из условий полного осуществления прав человека женщин, а также достижения политической стабильности и экономического развития⁴⁷.

48. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что нынешняя политическая система не допускает плюрализма и участия граждан в государственных делах⁴⁸.

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин повторил ранее высказанную им озабоченность по поводу отсутствия свободных, регулярных и справедливых выборов в Национальную ассамблею и другие региональные органы. Он с озабоченностью отметил препятствия на пути к свободному осуществлению политическими органами и ассоциациями своих прав⁴⁹.

7. Право на брак и семейную жизнь

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил тот факт, что прохождение национальной службы является обязательным требованием для регистрации брака, что ограничивает права женщин, связанные с браком и семьей, и рекомендовал Эритрее отменить это требование⁵⁰.

51. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу существующей в мусульманских общинах практики разрешения полигамных браков и дискриминационного применения в отношении женщин религиозных законов о разводе и наследовании. Он рекомендовал запретить полигамные браки и обеспечить защиту экономических прав женщин в существующих полигамных браках⁵¹.

8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с большим количеством случаев торговли девочками и их сексуальной эксплуатации. Он рекомендовал Эритрее принять и обеспечить соблюдение национального законодательства по борьбе с торговлей людьми и их контрабандой, а также осуществлять национальные стратегии и национальные планы по борьбе с такими преступлениями; и проводить расследования случаев торговли людьми, а также обеспечить жертвам доступ к бесплатной юридической помощи, доступным приютам и психологической поддержке⁵².

9. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

53. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил соответствующие проблемы, включая неприменение принципа равной оплаты за труд равной ценности, и рекомендовал Эритрее улучшить перспективы трудоустройства женщин в формальном секторе и обеспечить создание системы социального обеспечения для уязвимых женщин; обеспечить соблюдение национального законодательства, относящегося к женщинам, в частности трудового законодательства, с тем чтобы гарантировать принцип равной оплаты за труд равной ценности; принять законодательную базу по борьбе с сексуальными домогательствами и обеспечить доступ жертв к эффективным процедурам подачи жалоб и средствам правовой защиты; и обеспечить, чтобы женщины и мужчины могли воспользоваться оплачиваемым отпуском по уходу за ребенком или родительским отпуском⁵³.

10. Право на социальное обеспечение

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия комплексной системы социальной защиты и заявил, что Эритрее следует обеспечить создание системы социального обеспечения для уязвимых женщин, особенно для тех, кто занят в сельскохозяйственном секторе и в качестве домашних работников⁵⁴.

11. Право на достаточный жизненный уровень

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что широко распространенная нищета затрагивает женщин в несоразмерной степени, и рекомендовал Эритрее принять направленные на женщин программы сокращения масштабов нищеты, которые позволят им получить доступ к основным услугам в таких областях, как здравоохранение, образование, водоснабжение и электроснабжение; и принять меры по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности сельских женщин в свете последствий изменения климата⁵⁵.

56. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что военная служба является обязательным условием для получения доступа к землепользованию и другим экономическим благам, и рекомендовал Эритрее отменить это требование и обеспечить учет гендерного аспекта в схемах распределения земли⁵⁶.

57. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточного доступа женщин к банковским кредитам и другим возможностям экономического развития и рекомендовал Эритрее инвестировать в обеспечение независимости и самостоятельности женщин с помощью программ, облегчающих доступ к банковским кредитам, кредитным гарантиям, микрокредитам, рынкам, расширению масштабов бизнеса, общим производственным мощностям и другим производственным системам⁵⁷.

12. Право на здоровье

58. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность, в том числе в связи с высокими показателями материнской смертности и ранней беременности, а также распространенностью недоедания и инфекционных заболеваний. Он рекомендовал Эритрее решить проблему высокой материнской смертности путем географической доступности медицинских услуг; инвестировать в борьбу с недоеданием и инфекционными заболеваниями и снизить их распространенность путем улучшения гигиены и санитарии для женщин и девочек; обеспечить полное и эффективное осуществление статьи 534 Уголовного кодекса переходного периода с поправками, внесенными в него Декретом № 4/1991, предусматривающей декриминализацию условий проведения аборта; и обеспечить наличие и доступность центров охраны репродуктивного здоровья для девочек-подростков и молодых женщин, а также надлежащий доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах⁵⁸.

13. Право на образование

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил отсутствие у Эритреи надлежащих мер для устранения коренных причин отсева девочек из школ и рекомендовал ей улучшить показатели зачисления в школы, продолжения учебы и окончания обучения среди девочек, а также обеспечить возможность продолжения образования девочек и женщин на всех уровнях; снизить уровень отсева из школ, оказывать широкую поддержку девочкам, состоящим в детских браках, и содействовать повторному поступлению молодых матерей в учебные заведения; обеспечить надлежащую инфраструктуру и наличие доступных отдельных санузлов для девочек и мальчиков во всех учебных заведениях, в том числе в сельской местности; уделять первоочередное внимание подготовке и найму преподавателей-женщин, особенно в средних и высших учебных заведениях; включить в школьные программы обязательное обучение девочек и мальчиков по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав с учетом их возраста; и расширить временные специальные меры для содействия зачислению женщин и девочек на факультеты естественных наук, технические, инженерные и математические факультеты⁵⁹.

60. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что все учащиеся старших классов, юноши и девушки, должны зачисляться в двенадцатый класс в военном учебном центре в Саве, где они проходят строгую военную подготовку. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу того, что многие учащиеся бросают школу, а некоторые из них покидают страну, чтобы избежать такого зачисления. Он заявил, что Эритрее следует прекратить принудительное зачисление учащихся старших классов в военный учебный центр в Саве и обеспечить, чтобы учащиеся двенадцатого класса имели возможность получать образование в гражданских средних школах⁶⁰.

61. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что Асмэрский университет был закрыт в 2006 году, и обучение в высших учебных заведениях было заменено учебой в колледжах. Однако обеспечиваемое ими образование не признается на международном уровне. В результате молодые эритрейцы, покинувшие страну, сталкиваются с трудностями в получении признания своего образования. Власти Эритреи также не выдают выпускникам свидетельств об окончании ими учебных заведений, стремясь удержать молодых образованных эритрейцев внутри страны путем ограничения их перспектив на успех за рубежом⁶¹.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

62. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Эритрею признать, что женщины являются движущей силой устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии. Он призвал к реализации гендерного равенства де-юре и де-факто на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, напомнив о важности Цели 5 и учета принципов равенства и недискриминации для достижения всех 17 Целей⁶².

63. Тот же Комитет рекомендовал Эритрее обеспечить конструктивное участие женщин в разработке законодательства, политики и программ по вопросам изменения климата, реагирования на стихийные бедствия и снижения риска таких бедствий⁶³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

64. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эритрее ускорить завершение работы над национальным планом действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в сотрудничестве с

представителями различных в политическом отношении женских организаций гражданского общества и обеспечить, чтобы этот план учитывал весь спектр вопросов, включенных в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности; включал в себя модель фактического равенства; и обеспечивал участие женщин, в том числе принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам и различным политическим группам, в мирных процессах, процессах отправления правосудия в переходный период и примирения, в том числе в механизмах возмещения ущерба и выплаты компенсаций⁶⁴.

65. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохранения практики калечащих операций на женских половых органах, в частности в сельских районах, и отсутствия программ реабилитации жертв⁶⁵.

66. Тот же Комитет отметил создание национального руководящего комитета, ответственного за координацию усилий по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах и другими формами насилия в отношении женщин, но вновь выразил обеспокоенность в связи с широкой распространенностью гендерного насилия. Он рекомендовал Эритрее принять законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за все формы физического, психологического, экономического и сексуального насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке, и дать определение изнасилованию на основе отсутствия согласия, а не на основе проникновения или применения силы; обеспечить, чтобы лица, виновные в таких деяниях, привлекались к суду и, в случае их осуждения, подвергались надлежащему наказанию; и обеспечить наличие и доступность приютов для жертв, а также укрепить службы их поддержки⁶⁶.

2. Дети

67. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность по поводу распространенности детских браков и рекомендовал Эритрее бороться с коренными причинами детских браков и обеспечить выполнение статей 581 и 607 Гражданского кодекса переходного периода, которые устанавливают минимальный возраст вступления в брак для обоих полов на уровне 18 лет⁶⁷.

68. Отметив негативное воздействие национальной службы на осуществление экономических, социальных и культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что участвовавшие повсеместные и неизбирательные облавы привели, в частности, к тому, что большое число детей школьного возраста лишилось возможности продолжать обучение в школе и было призвано в армию. Кроме того, чтобы избежать призыва в армию, дети бросают учебу, чтобы скрыться и/или бежать из страны во все более юном возрасте⁶⁸.

3. Пожилые люди

69. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее отметил, что пожилые люди входят в число тысяч граждан, мобилизованных эритрейскими властями с помощью силы и принуждения для участия в конфликте в Тыграе в Эфиопии⁶⁹.

4. Лица с инвалидностью

70. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Эритрее устранить перекрестные формы дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью и обеспечить их интеграцию в жизнь общества и осуществление всех прав, предусмотренных Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе путем снятия ограничений, касающихся их дееспособности, обеспечения их доступа к правосудию, защиты от гендерного насилия, инклюзивного образования, занятости и медицинских услуг, включая сексуальные и репродуктивные права, и учета их особых потребностей в соответствии с общей рекомендацией № 18 (1991) Комитета о женщинах с инвалидностью⁷⁰.

5. Коренные народы и меньшинства

71. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее заявил, что на протяжении нескольких десятилетий общины народа афар подвергались дискриминации, притеснениям, произвольным арестам, исчезновениям, насилию и широкомасштабным преследованиям. Им также не позволяли заниматься их традиционной деятельностью, а именно рыболовством. Эти нарушения и злоупотребления ограничили их традиционные средства к существованию, разрушили их культуру, привели к перемещению населения и поставили под угрозу их образ жизни. Право коренного народа афар на свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении управления и эксплуатации их земель продолжает систематически нарушаться, и у них практически нет доступа к информации, которая позволила бы им эффективно участвовать в решении затрагивающих их вопросов⁷¹.

6. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

72. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу криминализации однополых отношений по обоюдному согласию, что способствует распространению гомофобных взглядов и стигматизации лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Он заявил, что Эритрее следует декриминализовать добровольные однополые отношения между совершеннолетними партнерами и принять меры, включая политические и просветительские инициативы, для изменения общественного восприятия лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов⁷².

7. Мигранты, беженцы и просители убежища

73. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее отметил, что опрошенные эритрейские просители убежища и беженцы назвали национальную службу главной причиной вынужденной миграции из Эритреи⁷³.

8. Лица без гражданства

74. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил недостаточное осуществление Декрета № 21/1992 о приобретении гражданства и трудности с получением свидетельств о рождении в сельских районах. Он рекомендовал Эритрее обеспечить эффективное осуществление закона о гражданстве, с тем чтобы женщины могли приобретать, изменять, сохранять или передавать свое гражданство; и содействовать регистрации рождений, в частности в сельской местности, за счет использования современных информационных и иных технологий, а также путем упрощения и обеспечения доступности процедур регистрации рождений⁷⁴.

Примечания

- ¹ A/HRC/41/14, A/HRC/41/14/Add.1 and A/HRC/41/2.
- ² CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 32 (c) and 46 (b).
- ³ CCPR/C/ERI/CO/1, para. 30 (d).
- ⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Eritrea, para. 21.
- ⁵ A/HRC/53/20, paras. 14, 17 and 80 (b).
- ⁶ Ibid., para. 79.
- ⁷ CCPR/C/ERI/CO/1, para. 5.
- ⁸ A/HRC/53/20, para. 42; CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 12; and CCPR/C/ERI/CO/1, para. 8.
- ⁹ CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 12 and 13 (a); and CCPR/C/ERI/CO/1, para. 8.
- ¹⁰ UNESCO submission, para. 21; and CCPR/C/ERI/CO/1, para. 8.
- ¹¹ UNESCO submission, para. 24.
- ¹² CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 18. See also CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 11 and 12.
- ¹³ CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 37 and 38.
- ¹⁴ CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 10 and 11.
- ¹⁵ CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 43 and 44 (c).
- ¹⁶ A/HRC/53/20, para. 30.

- 17 Ibid., paras. 76 and 80 (h). See also *ibid.*, paras. 20–23.
- 18 CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 12.
- 19 Ibid., paras. 12 and 13 (b).
- 20 Ibid., paras. 21 and 22.
- 21 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 23 and 24 (e).
- 22 Ibid., paras. 23 and 24 (a), (c) and (d).
- 23 Ibid., paras. 27 and 28 (a)–(d).
- 24 A/HRC/53/20, paras. 46 and 80 (d); and CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 47 and 48 (a).
- 25 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 25 and 26.
- 26 A/HRC/53/20, paras. 44 and 80 (c).
- 27 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 27 and 28 (h)–(k).
- 28 A/HRC/53/20, paras. 45 and 80 (g). See also CCPR/C/ERI/CO/1, para. 30.
- 29 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 47 and 48 (d), (e) and (g).
- 30 A/HRC/53/20, paras. 75 and 80 (m). See also *ibid.*, paras. 20–23.
- 31 Ibid., para. 80 (k).
- 32 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 17 and 18.
- 33 A/HRC/53/20, paras. 43 and 80 (i).
- 34 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 31 and 32. See also CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 25.
- 35 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 13 and 14.
- 36 Ibid., para. 9.
- 37 Ibid., para. 8.
- 38 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 25 and 26 (b) and (c).
- 39 Ibid., para. 22 (b).
- 40 A/HRC/53/20, paras. 52 and 53. See also CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 35 and 36.
- 41 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 39 and 40.
- 42 UNESCO submission, paras. 23, 25 and 26.
- 43 CCPR/C/ERI/CO/1, para. 38; and CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 11 (a).
- 44 CCPR/C/ERI/CO/1, para. 41.
- 45 A/HRC/53/20, paras. 49 and 50.
- 46 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 16 and 17 (a).
- 47 Ibid., paras. 20 and 30 (d). See also CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 19 and 20.
- 48 CCPR/C/ERI/CO/1, para. 45.
- 49 CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 29.
- 50 Ibid., paras. 51 (a) and 52 (a).
- 51 Ibid., paras. 51 (b) and 52 (c).
- 52 Ibid., paras. 27 and 28 (a) and (b). See also CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 33 and 34.
- 53 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 37 and 38 (a)–(c) and (e).
- 54 Ibid., paras. 38 (a) and 41 (d).
- 55 Ibid., paras. 41, 42 (c) and 50.
- 56 Ibid., paras. 41 (a) and 42 (a).
- 57 Ibid., paras. 41 (c) and 42 (d).
- 58 Ibid., paras. 39 and 40 (a), (b), (d) and (e).
- 59 Ibid., paras. 33 (d) and 34.
- 60 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 43 and 44 (a). See also CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 36.
- 61 A/HRC/53/20, para. 39.
- 62 CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 7.
- 63 Ibid., para. 50.
- 64 Ibid., para. 15.
- 65 Ibid., para. 21 (b).
- 66 Ibid., paras. 23 and 24 (a)–(c). See also CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 21 and 22.
- 67 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 51 and 52 (b).
- 68 A/HRC/53/20, paras. 35 and 37.
- 69 Ibid., para. 21.
- 70 CEDAW/C/ERI/CO/6, para. 46 (a).
- 71 A/HRC/53/20, paras. 58 and 62. See also *ibid.*, para. 78.
- 72 CCPR/C/ERI/CO/1, paras. 21 and 22.
- 73 A/HRC/53/20, para. 29.
- 74 CEDAW/C/ERI/CO/6, paras. 31 and 32 (a) and (b).