



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

## 乌拉圭

### 联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队报告称，乌拉圭已于 2019 年批准《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）。<sup>2</sup>

3. 老年人享有所有人权问题独立专家和消除种族歧视委员会建议批准国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)。<sup>3</sup>

4. 老年人问题独立专家于 2018 年访问了乌拉圭。<sup>4</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会于 2018 年访问了乌拉圭。<sup>5</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组于 2022 年访问了乌拉圭。<sup>6</sup> 买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员于 2023 年访问了乌拉圭。<sup>7</sup>

5. 强迫或非自愿失踪问题工作组、强迫失踪问题委员会和消除种族歧视委员会赞扬乌拉圭向所有联合国特别程序任务负责人发出长期邀请。<sup>8</sup>

6. 乌拉圭每年向联合国人权事务高级专员办事处捐款。<sup>9</sup>



### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和法律框架

7. 强迫失踪问题委员会认为,《刑事诉讼法》关于“受害者”的定义不够完善,建议采用完全符合《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第二十四条的定义。<sup>10</sup>

8. 联合国国家工作队报告称,针对武装团体成员出于政治或意识形态原因所实施非法行为(1962年至1976年)的受害者的赔偿法于2023年通过,但仍需制定受害者赔偿的共同标准。<sup>11</sup>

9. 消除种族歧视委员会建议通过全面的反歧视法,在所有法律领域界定直接和间接歧视,纳入明确禁止种族歧视的具体规定,并涵盖《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条所禁止的所有理由。<sup>12</sup>

#### 2. 体制基础设施和政策措施

10. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出,受害者和搜寻组织高度信任和信赖国家人权机构和监察员办公室。它表示关切的是,政治人物一再发表言论,诋毁或公开质疑国家人权机构和监察员办公室及其现任或前任成员。<sup>13</sup> 消除种族歧视委员会建议确保分配充足的人力、财力和技术资源,使国家人权机构和监察员办公室能够按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)充分地履行任务。<sup>14</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组、禁止酷刑委员会和保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会提出了类似建议。<sup>15</sup>

11. 消除种族歧视委员会建议加强国家人权机构和监察员办公室的独立性,在负责人的遴选和任命方面制定并实施透明、有参与性和择优选拔的程序。<sup>16</sup>

12. 强迫失踪问题委员会欢迎乌拉圭设立国家报告和后续行动机制以及指定建议监测系统。<sup>17</sup> 人权事务委员会重申需要加强建议监测系统。<sup>18</sup>

13. 联合国国家工作队和禁止酷刑委员会报告称,国家人权机构和监察员办公室下设了国家酷刑防范机制。<sup>19</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组建议确保国家人权机构和监察员办公室继续获得充足的人力、财力和技术资源,以迅速和独立地执行任务,并确保其能够获得探测和挖掘遗骸所需的一切现有技术。<sup>20</sup> 强迫失踪问题委员会、禁止酷刑委员会、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会和老年人问题独立专家也提出了类似建议。<sup>21</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

14. 消除种族歧视委员会重申,建议乌拉圭确保促进种族平等和打击种族歧视的各项机制之间的有效协调。它还建议乌拉圭加强族裔和种族公平及非洲人后裔事务国家咨询委员会、非洲人后裔公共政策促进司以及反对种族主义、仇外心理和一切形式歧视荣誉委员会。<sup>22</sup>

15. 该委员会对种族主义仇恨言论和仇恨犯罪的增加以及负面成见的传播表示关切。它建议审查现有法律框架，确保所有打击媒体中种族歧视的法律符合《消除一切形式种族歧视国际公约》和其他国际人权标准，并确保关于种族主义仇恨言论和仇恨犯罪的所有指控得到彻底、有效和公正的调查和起诉，施害者受到应有的惩罚，受害者得到有效的补救和充分的赔偿。<sup>23</sup>

16. 该委员会还表示关切的是，持续存在执法人员种族定性、实施虐待和酷刑、拘留期间致死、滥用职权和过度使用武力的现象。它建议防止警察暴力和体制暴力，继续实施关于打击种族主义和压迫的提高认识方案，确保关于执法人员过度使用武力的所有指控得到及时有效的调查，确保被控施害者得到审判，认定有罪的得到适当惩处，并确保受害者或其家属得到充分赔偿。它还建议确保在法律上明确界定和禁止种族定性行为，设立监督机制并为之配备充足资源，确保该机制能够独立履行职能。<sup>24</sup>

17. 联合国国家工作队和老年人问题独立专家强调指出，非洲裔人口高度贫困。<sup>25</sup> 联合国国家工作队着重指出打击种族歧视的体制和法律框架已经建立，但强调不平等现象依然存在。<sup>26</sup> 人权事务委员会建议尽快落实新的反种族主义和歧视国家计划，并采取紧急措施，实现非洲人后裔受教育率达到 8% 的年度指标。<sup>27</sup> 消除种族歧视委员会提出了类似建议。<sup>28</sup>

18. 人权事务委员会对非洲人后裔和土著人民在教育、工作、卫生和公共生活领域持续受到歧视的情况表示关切。它建议加倍努力，防止、打击和消除一切形式的歧视。<sup>29</sup> 消除种族歧视委员会建议审查相关法律，确保国家和省级教育主管部门将非洲人后裔和土著人民的历史及其对民族建设的贡献纳入中小学课程。<sup>30</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

19. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是，第 18026 号法中的酷刑定义不符合国际标准。它敦促乌拉圭根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第一条，将酷刑定为刑事犯罪。<sup>31</sup> 人权事务委员会和防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会建议对这种罪行规定与其极端严重性相符的刑罚。<sup>32</sup>

20. 禁止酷刑委员会关切地指出，乌拉圭缺乏报告酷刑和虐待行为的有效机制。它督促乌拉圭制定此类机制，建立关于酷刑和虐待案件的指控、调查、起诉和定罪情况的集中登记系统。<sup>33</sup>

21. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会敦促乌拉圭有效防止、发现和惩治在剥夺自由之时以及在移送拘留场所期间实施的酷刑和虐待行为。它建议创建标准化数据库记录此类案件，并建立和加强内部和外部机制，以管控和监督所有有权剥夺个人自由的机构。相关机制应采取积极主动的办法，有效防止、发现和惩治酷刑和虐待行为。<sup>34</sup>

22. 人权事务委员会建议乌拉圭对法官、检察官、执法人员和工作中接触被剥夺自由者的其他人员加强人权培训，从而有效防止酷刑和虐待行为。<sup>35</sup> 该委员会还建议加强司法机构与议会监狱系统专员办公室之间的协调，确保关于酷刑或虐待行为的所有指控得到及时、彻底和公正的调查，施害者受到起诉和适当惩罚，受害者得到充分赔偿。<sup>36</sup>

23. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出，乌拉圭没有对 1968 年至 1985 年间发生的侵犯人权事件进行全面的澄清和真相重构。它回顾，这对防止此类事件再次发生至关重要。<sup>37</sup> 人权事务委员会着重指出，在调查关于上述期间发生的侵犯人权行为的所有指控方面，在寻找失踪或遇害人员和辨认遗骸方面均需取得进展，需确保将责任人绳之以法并给予适当惩罚。<sup>38</sup> 强迫失踪问题委员会和禁止酷刑委员会表达了类似看法。<sup>39</sup>

24. 强迫或非自愿失踪问题工作组鼓励乌拉圭确保提供关于强迫失踪的所有相关信息。它建议制定和执行关于保存、分析和传播军方、警方和情报机构档案所载信息的全面政策。<sup>40</sup>

25. 关于当代的失踪问题，强迫或非自愿失踪问题工作组强调指出，乌拉圭没有专门针对儿童、青少年和妇女的有效预防措施、搜寻机制和政策。它建议乌拉圭确保立即依职权展开搜查，尽责寻找失踪儿童、青少年和妇女及开展相关调查，并进行充分的背景分析，特别是对潜在的犯罪情况和有关部门的涉案情况进行分析。它还建议采取专门针对这类失踪者的搜寻政策和方案，如安珀警报和《阿尔巴规程》。<sup>41</sup>

26. 人权事务委员会表示关切的是，乌拉圭被剥夺自由者人数众多且不断增加，特别是被剥夺自由的妇女人数急剧增加，大量被告被长期审前拘留，且与已定罪者关押在一起。它建议确保被审前拘留者与被定罪者分开关押，有效降低被审前拘留者的高比例，优先采用剥夺自由的替代办法，并优先考虑对犯有非暴力罪行的妇女采取非监禁性社会和教育措施。<sup>42</sup> 禁止酷刑委员会、防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会和消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>43</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会鼓励乌拉圭采取纳入性别视角的监狱政策。它还鼓励司法机构加快对被剥夺自由者的审判和司法程序。<sup>44</sup>

27. 消除种族歧视委员会对监狱中种族和族裔少数群体，特别是非洲人后裔和土著人民比例过高的情况表示关切。<sup>45</sup>

28. 联合国国家工作队指出，被剥夺自由者的处境是乌拉圭面临的一个严峻挑战。<sup>46</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会在查访后认定，关押大量被拘留者的拘留中心的条件是不人道和有辱人格的。它着重指出资源匮乏以及缺乏明确、协调的变革战略的问题。该小组委员会建议采取紧急措施，改善乌拉圭监狱中令人难以接受的条件，并为此制定战略和行动计划。<sup>47</sup> 人权事务委员会和禁止酷刑委员会建议改善拘留条件，确保拘留条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）和《联合国少年司法最低限度标准规则》（《北京规则》）。<sup>48</sup>

29. 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会对剥夺自由场所医疗服务的可用情况表示关切。它指出，监狱主管部门应确保卫生专业人员能够接触到所有患病囚犯，囚犯在紧急情况下应能迅速获得医疗照顾。<sup>49</sup> 它建议卫生部采取必要措施，确保被剥夺自由者能够获得公共卫生服务，并为此提供额外的人力、物质和财政资源。

30. 该小组委员会还强调，乌拉圭应向国家防范机制提供关于拘留场所、被剥夺自由者及其待遇和拘留条件的所有资料。<sup>50</sup>

31. 强迫失踪问题委员会建议乌拉圭加强与所在区域其他缔约国的合作，寻找在秃鹰行动中失踪的人员。<sup>51</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组建议采取一切必要的法律和外交措施，起诉和惩治强迫失踪事件的所有责任人，包括提出相应的引渡请求。<sup>52</sup>

32. 禁止酷刑委员会表示关切的是，《紧急审议法》(第 19.889 号)第 21 条赋予警察自主讯问被拘留者的权力，第 43 条将向检察官通报警察行动的期限从 2 小时延长至 4 小时。该委员会指出，乌拉圭应采取有效措施，确保所有被拘留者从被剥夺自由之初即在法律和实践享有所有基本保障。它特别提到被拘留者的下列权利：(a) 从速获得法律援助；(b) 立即获得独立医生诊治；(c) 以他们懂得的语言获知拘留原因和所受指控的性质；(d) 拘留情况得到记录；(e) 将被逮捕一事迅速告知家属或其他人；(f) 被从速带见法官。<sup>53</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会建议根据《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)，采用标准的详细医疗报告表。<sup>54</sup>

33. 人权事务委员会表示关切的是，有多起关于警察虐待被拘留者的指控，而这些虐待指控没有得到充分调查，施害者也没有受到充分惩罚。它建议确保关于警察滥用职权的所有案件得到彻底和及时的调查，责任人受到惩罚。<sup>55</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似建议。<sup>56</sup>

34. 联合国国家工作队、人权事务委员会和禁止酷刑委员会指出，拘留期间死亡事件增多<sup>57</sup>，建议确保对所有拘留期间死亡事件进行调查，并对任何故意杀人的施害者进行起诉和适当惩罚。<sup>58</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

35. 禁止酷刑委员会和人权事务委员会关切地指出，乌拉圭对违法青少年规定了更严厉的监禁刑。<sup>59</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会敦促乌拉圭审查适用于儿童的刑事法律，使之符合少年司法国际标准。<sup>60</sup> 人权事务委员会建议采取替代措施，确保尽可能避免对儿童和青少年实施审前拘留。<sup>61</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似建议。<sup>62</sup>

36. 强迫或非自愿失踪问题工作组表示关切的是，危害人类罪特别检察官办公室缺乏法律基础，其连续性取决于国家总检察长办公室负责人的意愿。<sup>63</sup> 该工作组建议加强危害人类罪特别检察官办公室的能力，给予该办公室监管稳定性，并保证其拥有充足的人力、技术和财政资源。<sup>64</sup> 强迫失踪问题委员会和消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>65</sup>

37. 强迫或非自愿失踪问题工作组指出，有关强迫失踪的搜寻和司法程序遇到了严重的体制障碍，造成了长期拖延。它建议采取立法措施，克服与强迫失踪和其他严重侵犯人权行为有关的刑事诉讼中的障碍和拖延问题，将档案数字化，并确保主管司法机构在裁定相应上诉时例行使用早期裁决机制。<sup>66</sup>

38. 该工作组还指出，受害者在诉诸司法方面遇到了困难，特别是在获得关于调查进展的信息、提出证据、控制证据的呈交方式以及对影响他们的措施提出异议方面。该工作组敦促乌拉圭提供诉诸司法方面的一切保障，对根据以前的刑事诉讼程序审理的案件也不例外，特别是提供免费的法律代理。<sup>67</sup> 人权事务委员会认为，乌拉圭应确保公设辩护服务在位阶和财政上独立于司法部门，并拥有充足的

财政、技术和人力资源，以便在全国及时和适当地开展工作。<sup>68</sup> 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会敦促乌拉圭加强全国各地的公设辩护服务，采取措施增加公设辩护人的数量，并确保任何无力聘请律师的被拘留者都有平等的机会免费获得律师服务。<sup>69</sup>

39. 强迫或非自愿失踪问题工作组强调，有必要加强国家总检察长办公室下设的受害者和证人股，确保其拥有充足的人力、财政和技术资源并配备经过适当培训的员工。该工作组建议乌拉圭保障受害者能够诉诸司法，使他们能够积极参与诉讼程序，包括向有需要的人提供免费的法律代理。<sup>70</sup>

40. 强迫或非自愿失踪问题工作组认为，议会正在审议的一项法案，拟以软禁取代对 65 岁以上被告和被定罪者的监禁刑，是打击有罪不罚工作上的倒退，违反了国际人权法。它建议乌拉圭否决该法案，并取消施害者和逃犯保留军职和养老金的所有特权。<sup>71</sup> 强迫失踪问题委员会鼓励乌拉圭撤回该法案。<sup>72</sup>

41. 强迫或非自愿失踪问题工作组重申，资金补偿和赔偿应明确区别于社会保护福利和旨在帮助家庭应对强迫失踪骇人后果的其他措施。<sup>73</sup> 强迫失踪问题委员会关切的是，据称存在障碍，继续妨碍所有受害者获得充分赔偿的权利的实现。该委员会建议保障因 1968 年至 1985 年期间发生的强迫失踪事件而直接受害的任何个人获得充分赔偿并为他们提供便利，不论失踪时间的长短，并分配充足资源，维护人们获得充分赔偿的权利。<sup>74</sup> 强迫或非自愿失踪问题工作组提出了类似建议。<sup>75</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

42. 人权事务委员会关切地指出，有报告称，涉及记者表达自由的刑事诉讼、威胁和限制增多，《紧急审议法》的新修正案包含模糊和过于宽泛的定义，赋予警察机关在使用武力限制集会和示威方面更大的酌处权。该委员会指出，乌拉圭应确保所有人充分享有表达自由与和平集会的权利。它敦促乌拉圭防止对记者表达自由的威胁和限制，并确保对涉及此类恐吓行为的所有指控进行及时、彻底、独立和公正的调查。它还敦促乌拉圭确保《紧急审议法》规定的意见和表达自由权以及集会和结社自由权完全符合《公民及政治权利国际公约》第十九、第二十一和第二十二条的要求。<sup>76</sup>

43. 联合国国家工作队报告称，尽管第 18.476 号法规定了选举名单中的女性配额，但在拉丁美洲和加勒比区域，乌拉圭行政和司法机关中的女性参与程度居于最低行列。<sup>77</sup> 消除对妇女歧视委员会建议制定和实施有针对性的措施，在公职部门中实现性别均等。<sup>78</sup>

44. 联合国国家工作队和移民工人问题委员会报告称，乌拉圭是上述区域少数几个不允许侨居国外的国民行使投票权的国家之一。<sup>79</sup>

#### 5. 隐私权

45. 人权事务委员会指出，乌拉圭应确保监控活动受到独立有效的司法监督机制的制约，并确保针对滥用情况提供有效的补救。<sup>80</sup>

## 6. 婚姻和家庭生活权

46. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出,《民法典》规定了可将结婚年龄放宽至 16 岁的非司法例外。<sup>81</sup> 人权事务委员会、消除对妇女歧视委员会和教科文组织建议乌拉圭紧急修正《民法典》第 91 条,将最低结婚年龄提高到 18 岁,不分性别。<sup>82</sup>

## 7. 禁止一切形式的奴役,包括贩运人口

47. 联合国国家工作队着重指出,第 19.643 号《防止和打击人口贩运法》获得通过,防止和打击人口贩运和剥削问题国家理事会据此设立。<sup>83</sup> 消除对妇女歧视委员会建议为该法的执行工作和该理事会分配充足的资源。<sup>84</sup> 移民工人问题委员会建议通过法规,确保打击人口贩运的全面法律得到适用。<sup>85</sup> 人权事务委员会提出了类似建议。<sup>86</sup>

## 8. 工作权和公正良好工作条件权

48. 联合国国家工作队对妇女就业机会有限、男女不平等、现有的薪酬差距和家务分工表示关切。<sup>87</sup> 人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会建议缩小男女之间的工资差距,并加快在行政、立法和司法部门实施“2030 年国家性别平等战略”中规定的措施。<sup>88</sup>

## 9. 社会保障权

49. 老年人问题独立专家强调指出,社会保障制度中存在性别差距,因为妇女收入较少,缴费年限较短,而这反映了男女之间的分工。<sup>89</sup>

50. 该独立专家还建议乌拉圭考虑实施非缴费型全民养老金制度。她敦促乌拉圭加紧努力,保证社会保障实现全民覆盖。<sup>90</sup>

## 10. 适当生活水准权

51. 联合国国家工作队强调指出,儿童、青年、女户主家庭和非洲人后裔的贫困程度更高。<sup>91</sup>

52. 联合国国家工作队强调,必须改善中长期水资源管理,防止今后发生危机,保障饮水权。<sup>92</sup> 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员以及人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组敦促乌拉圭优先考虑人类用水。<sup>93</sup>

53. 联合国国家工作队着重指出,乌拉圭于 2020 年设立了环境部,并制定了“国家环境计划”和其他关于再循环、水资源保护、教育和环境意识的方案。它强调指出,尽管作出了努力并制定了法律框架,但废物管理仍是一项挑战。<sup>94</sup>

54. 老年人问题独立专家建议通过全面的社会住房和住所战略,该战略应具有包容性和系统性,对质量和宜居性标准进行规定,并以获得适足和负担得起的住房的权利为基础。<sup>95</sup>

## 11. 健康权

55. 人权事务委员会和消除对妇女歧视委员会表示关切的是,妇女在获得堕胎服务方面实际面临障碍。它们建议确保全国各地的妇女和少女能够合法、有效、安全和保密地获得堕胎服务。<sup>96</sup> 人权事务委员会建议加大力度防止意外怀孕,特别

是少女意外怀孕，并确保在全国各地充分提供适当的性健康和生殖健康服务。<sup>97</sup> 联合国国家工作队强调指出，教育部门虽已进行改革，但仍缺乏全面的性教育方案。<sup>98</sup> 人权事务委员会建议优先落实有效的国家性教育和生殖教育计划。<sup>99</sup>

56. 禁止酷刑委员会关切地指出，在精神卫生急诊机构中，隔离、控制和惩罚的做法十分普遍，治疗护理缺乏，基础设施不足，工作人员短缺，儿童住院时间过长，有时甚至在满足出院条件的情况下仍住院数年。它建议根据《精神卫生法》关闭专门的急症护理中心。<sup>100</sup>

57. 联合国国家工作队和消除对妇女歧视委员会对自杀率的数值和变化表示严重关切。<sup>101</sup>

58. 老年人问题独立专家指出，精神卫生保健管控委员会的地位不够独立，妨碍了其监测病人人权受尊重程度和公正审查非自愿入院情况的能力。她呼吁乌拉圭修正精神卫生法，确保该审查机构的独立性和自主性，并确保全国各地精神卫生服务的可及性、可用性和质量。<sup>102</sup>

## 12. 受教育权

59. 尽管 2008 年通过的《普通教育法》保障乌拉圭所有居民不受任何歧视地享有受教育权<sup>103</sup>，但联合国国家工作队报告称，乌拉圭不同社会经济群体、族裔群体和种族群体之间，以及不同地理区域之间和残疾学生与非残疾学生之间，在教育成果方面仍然存在差距。<sup>104</sup> 教科文组织鼓励将受教育权明确载入《宪法》。<sup>105</sup>

60. 教科文组织建议继续提高高等教育入学率，同时考虑到个人和社会需求。<sup>106</sup> 联合国国家工作队强调指出，教育普及度取得了进展，辍学率减少，毕业率提高。<sup>107</sup>

## 13. 文化权利

61. 教科文组织鼓励乌拉圭充分执行其加入的促进获取和参与文化遗产和创造性表现形式的相关公约。<sup>108</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

62. 联合国国家工作队强调指出，乌拉圭是南美洲杀戮妇女比率最高的国家之一，尽管乌拉圭制定了全面的法律，保障人们不受性别暴力侵害。<sup>109</sup> 老年人问题独立专家强调了“无性别暴力生活行动计划”及其执行方面的困难，并着重指出，乌拉圭在该行动计划框架内，修正了《刑法典》第 311 条和第 312 条，将杀戮妇女列为谋杀罪的特别加重情节。<sup>110</sup>

63. 人权事务委员会着重指出，乌拉圭通过了《禁止对妇女实施性别暴力法》，并设立了基于性别的暴力侵害妇女行为观察站。该委员会建议乌拉圭加紧努力，防止、打击和消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，包括家庭暴力和性暴力。此外，乌拉圭应分配必要的财政、技术和人力资源，在全国范围内防止这种暴力行为，保护妇女，惩罚施害者，并向受害者提供赔偿。<sup>111</sup> 老年人问题独立专家和消除对妇女歧视委员会提出了类似建议。<sup>112</sup> 消除对妇女歧视委员会建议将国家妇女委员会提升为部级，并为其提供充足的资源。<sup>113</sup>



64. 强迫或非自愿失踪问题工作组强调了强迫失踪受害妇女的特殊脆弱性，并指出应建立机制，使妇女能够在受尊重和保障隐私的框架内报告其经历，并在必要时获得心理支持。该工作组建议在涉及强迫失踪的调查和起诉中采取性别观点，并敦促乌拉圭制定与这类受害者面谈的具体规程、问卷和准则。<sup>114</sup>

65. 人权事务委员会表示关切的是，妇女在公共和私营部门管理和决策职位中的代表性仍然不足，非洲裔和土著妇女的代表性尤为不足。<sup>115</sup> 消除对妇女歧视委员会建议落实禁止歧视妇女的法律。<sup>116</sup>

## 2. 儿童

66. 联合国国家工作队报告称乌拉圭将儿童贫困视为结构性问题，并强调乌拉圭必须继续推进消除儿童贫困的工作。<sup>117</sup>

67. 联合国国家工作队对暴力侵害儿童和青少年行为表示关切。第 18.214 号法禁止将体罚和侮辱作为矫正或教育措施，但该法执行不力。<sup>118</sup>

68. 买卖儿童问题特别报告员敦促政府采取以儿童为中心、以权利为基础、了解创伤以及对性别问题敏感的全面战略，打击和消除买卖、性剥削和虐待儿童的现象，并采取有效的跨部门协调措施。<sup>119</sup>

## 3. 老年人

69. 老年人问题独立专家强调指出，乌拉圭采取了措施通过平权行动打击就业中的年龄歧视。该独立专家建议修订国家法规，使其符合国际人权法关于禁止年龄歧视的要求。<sup>120</sup>

70. 该独立专家指出，涉及老年人的暴力和虐待案件普遍存在报告不足的趋势。她强调，必须确保提供足量适合老年人具体需要的适当住所和安全住房，提供更好、更便捷的法律援助，并向受害者提供咨询、康复和支助服务。<sup>121</sup>

71. 该独立专家敦促乌拉圭进一步加强国家老年人委员会，并建议将该委员会提升为独立的部际协调机构。<sup>122</sup>

72. 该独立专家指出，规范性行动需要辅之以具体措施和机制，以发现、报告和防止机构照料和家庭环境中对老年人的一切形式虐待。她建议制定全面的老年人长期照料政策，尽量使老年人不脱离原有生活环境。<sup>123</sup>

## 4. 残疾人

73. 联合国国家工作队指出，尽管《宪法》和第 18.651 号法规定了残疾人的权利，但几乎一半的残疾人属于较贫困的人口。<sup>124</sup>

74. 人权事务委员会建议打击对残疾人的歧视和偏见，并制定全面计划，确保物理环境实现无障碍，以保障残疾人有效获得公共服务。<sup>125</sup>

75. 关于残疾人的受教育情况，联合国国家工作队强调指出，教育中心的出勤率和学习周期的完成率方面存在不平等。<sup>126</sup>

76. 联合国国家工作队强调，必须采取战略和分配资源，使残疾人能够获得卫生保健服务。<sup>127</sup>

## 5. 土著人民和少数群体

77. 消除种族歧视委员会建议采取一切必要措施，承认乌拉圭土著人民并提高他们的能见度，并通过促进承认土著人民的文化特性和保护土著人民的文化，消除对土著人民的成见。它还建议与土著人民组织协商，制定并实施平权行动措施，确保土著人民享有《消除一切形式种族歧视国际公约》第五条承认的所有权利。<sup>128</sup>

## 6. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

78. 人权事务委员会表示关切的是，尽管采取了许多立法和政策举措，但仍然存在对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的污名化和歧视态度。它建议消除这些成见，确保有效解决法律与实践之间的差距，及时调查因受害者的性取向或性别认同引发的犯罪，将责任人绳之以法并给予适当惩罚，使受害者获得充分赔偿。<sup>129</sup>

## 7. 移民、难民和寻求庇护者

79. 移民工人问题委员会和消除对妇女歧视委员会对国籍与合法公民身份之间的规范性区别表示关切。<sup>130</sup> 联合国国家工作队指出，该地区只有乌拉圭一国将授予的合法公民身份区别于通过归化授予的乌拉圭国籍。<sup>131</sup>

80. 移民工人问题委员会建议立即落实“促进移民、寻求庇护者和难民融入社会国家计划”。<sup>132</sup> 联合国国家工作队强调了所有机构参与该计划实施工作的重要性，以及为实现计划目标分配所需资源的必要性。<sup>133</sup>

81. 人权事务委员会建议向难民委员会提供必要的人力、技术和财政资源，以确保返回者、难民和寻求庇护者融入当地。<sup>134</sup>

82. 人权事务委员会和移民工人问题委员会对移民妇女必须在该国住满一年才能获得安全、合法和有效的堕胎服务的规定表示关切，并建议废除这一规定。<sup>135</sup>

## 注

<sup>1</sup> [A/HRC/41/8](#), [A/HRC/41/8/Add.1](#) and [A/HRC/41/2](#).

<sup>2</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Uruguay, para. 4.

<sup>3</sup> [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 13 and 82; and [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 30 (d). See also United Nations country team submission, para. 4.

<sup>4</sup> See [A/HRC/42/43/Add.1](#).

<sup>5</sup> See [CAT/OP/URY/1](#).

<sup>6</sup> [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 1.

<sup>7</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-05/URUGUAY-SR-Sale-of-children-End-of-mission-statement.pdf>.

<sup>8</sup> [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 2; [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 4; and [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 6.

<sup>9</sup> See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf>.

<sup>10</sup> [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 13.

<sup>11</sup> United Nations country team submission, para. 47.

<sup>12</sup> [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 12.

<sup>13</sup> [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 17 and 18. See also [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 36; and [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 28.

<sup>14</sup> [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 16.

<sup>15</sup> [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 21 and 80 (d); [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 35; and [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 29.

<sup>16</sup> [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 16.

- 17 [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 3 (e). See also United Nations country team submission, para. 6.
- 18 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 5.
- 19 United Nations country team submission, paras. 7 and 38; and [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 36.
- 20 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 80 (g).
- 21 [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 19 (f); [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 37; [CAT/OP/URY/1](#), para. 16; and [A/HRC/42/43/Add.1](#), para. 75.
- 22 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 14.
- 23 *Ibid.*, paras. 21 and 22 (a) and (d). See also [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 31.
- 24 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), paras. 23 and 24.
- 25 United Nations country team submission, para. 18; and [A/HRC/42/43/Add.1](#), para. 26.
- 26 United Nations country team submission, para. 20.
- 27 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 7 (c) and (d).
- 28 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 26.
- 29 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 6 and 7. See also [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 25.
- 30 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 36.
- 31 [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 8 and 9.
- 32 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 18 and 19; and [CAT/OP/URY/1](#), para. 22.
- 33 [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 30 and 31.
- 34 [CAT/OP/URY/1](#), para. 26.
- 35 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 19.
- 36 *Ibid.*
- 37 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 11 and 12.
- 38 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 27 (b).
- 39 [CED/C/URY/OAI/1](#), paras. 17 (a) and 19; and [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 33. See also [CERD/C/URY/CO/24-26](#), paras. 27 and 28.
- 40 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 27 and 80 (f). See also [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 19 (c).
- 41 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 72 and 80 (dd) and (ee).
- 42 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 22 and 23. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 41.
- 43 [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 15 (c); [CAT/OP/URY/1](#), paras. 77 and 80; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#) para. 42.
- 44 [CAT/OP/URY/1](#) paras. 99 and 105.
- 45 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 33.
- 46 United Nations country team submission, paras. 39 and 41. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 42.
- 47 [CAT/OP/URY/1](#), paras. 51 and 58.
- 48 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 23 (e); and [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 15 (a). See also [CAT/OP/URY/1](#), paras. 40 and 58.
- 49 [CAT/OP/URY/1](#), para. 82. See also [CMW/C/URY/Q/2](#), para. 11.
- 50 [CAT/OP/URY/1](#), para. 18.
- 51 [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 19 (g). See also [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 6, 13, 33, 66, 68, 69 and 80.
- 52 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 80 (y).
- 53 [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 10 and 11.
- 54 [CAT/OP/URY/1](#), para. 31. See also [CAT/OP/URY/1](#), paras. 33 and 38–40.
- 55 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 24 and 25 (b).
- 56 [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 13 (b), and 21.
- 57 United Nations country team submission, para. 40; [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 22 (b); and [CAT/C/URY/CO/4](#) para. 18.
- 58 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 23 (b); [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 19; and [CAT/OP/URY/1](#), para. 96.
- 59 [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 22; and [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 22 (d). See also United Nations country team submission, paras. 7, 43 and 44; and [CAT/OP/URY/1](#), para. 106.
- 60 [CAT/OP/URY/1](#), para. 107.
- 61 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 22 and 23 (d).
- 62 [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 23.
- 63 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 31. See also United Nations country team submission, para. 45; and [CAT/OP/URY/1](#), para. 50.
- 64 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 80 (i).
- 65 [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 17 (e); and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 14.
- 66 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 78 and 80 (h). See also [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 19 (a).
- 67 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 37 and 74. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 11.

- 68 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 24 and 25 (a). See also [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 34 (a); and [CMW/C/URY/Q/2](#), para. 9.
- 69 [CAT/OP/URY/1](#), para. 43.
- 70 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 74 and 80 (k).
- 71 *Ibid.*, paras. 44, 45 and 80 (m).
- 72 [CED/C/URY/OAI/1](#), para. 9.
- 73 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 52.
- 74 [CED/C/URY/OAI/1](#), paras. 20, and 21 (a) and (b). See also [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 54.
- 75 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), para. 80 (o).
- 76 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 32 and 33. See also the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) submission for the universal periodic review of Uruguay, paras. 17, 20 and 26; and United Nations country team submission, para. 50.
- 77 United Nations country team submission, para. 17.
- 78 [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 28.
- 79 United Nations country team submission, para. 48; and [CMW/C/URY/CO/2](#), paras. 52 and 53.
- 80 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 31 (b).
- 81 UNESCO submission, para. 8. See also United Nations country team submission, para. 27.
- 82 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 35 (a); [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 46; and UNESCO submission, para. 23 (iii).
- 83 United Nations country team submission, para. 49.
- 84 [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 24.
- 85 [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 57.
- 86 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 21. See also [CMW/C/URY/Q/2](#), para. 31.
- 87 United Nations country team submission, paras. 9 and 55. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), paras. 33 and 38.
- 88 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 12 and 13; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), paras. 33 and 34. See also UNESCO submission, para. 12.
- 89 [A/HRC/42/43/Add.1](#), para. 53.
- 90 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 96 and 97. See also [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 55.
- 91 United Nations country team submission, para. 52. See also [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 38 and 41.
- 92 United Nations country team submission, para. 69.
- 93 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/un-experts-urge-uruguay-prioritise-water-use-human-consumption>.
- 94 United Nations country team submission, paras. 70 and 71.
- 95 [A/HRC/42/43/Add.1](#), para. 93. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 23.
- 96 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 16 and 17; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 35. See also United Nations country team submission, para. 60.
- 97 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 17. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 36.
- 98 United Nations country team submission, para. 60. See also <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2023/05/un-expert-urges-uruguay-do-more-protect-children-sexual-exploitation-and#:~:text=advisories%20Special%20Procedures-,UN%20expert%20urges%20Uruguay%20to%20do%20more%20to,from%20sexual%20exploitation%20and%20abuses>.
- 99 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 17.
- 100 [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 24 and 25.
- 101 United Nations country team submission, para. 57; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 35.
- 102 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 65 and 106.
- 103 UNESCO submission, paras. 2 and 3.
- 104 United Nations country team submission, para. 63.
- 105 UNESCO submission, para. 23 (i).
- 106 *Ibid.*, para. 23 (ii).
- 107 United Nations country team submission, para. 62. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 32; and <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2023/05/un-expert-urges-uruguay-do-more-protect-children-sexual-exploitation-and#:~:text=advisories%20Special%20Procedures-,UN%20expert%20urges%20Uruguay%20to%20do%20more%20to,from%20sexual%20exploitation%20and%20abuses>.
- 108 UNESCO submission, para. 27.
- 109 United Nations country team submission, para. 13. See also [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 14; [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 28; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 21.
- 110 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 32 and 33. See also [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 14.
- 111 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 14 and 15. See also [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 34 and 35; [CAT/C/URY/CO/4](#), paras. 28 and 29; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), paras. 11 and 12.

- 112 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 83 and 84; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), paras. 12 and 28.
- 113 [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 16.
- 114 [A/HRC/54/22/Add.1](#) and [A/HRC/54/22/Add.1/Corr.1](#), paras. 41 and 80 (l). See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 22.
- 115 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 12 and 13. See also UNESCO submission, para. 12.
- 116 [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 10.
- 117 United Nations country team submission, para. 22.
- 118 *Ibid.*, paras. 24–26.
- 119 See <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2023/05/un-expert-urges-uruguay-do-more-protect-children-sexual-exploitation-and#:~:text=advisories%20Special%20Procedures-.UN%20expert%20urges%20Uruguay%20to%20do%20more%20to,from%20sexual%20exploitation%20and%20abuses>. See also United Nations country team submission, para. 28.
- 120 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 27 and 79.
- 121 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 30, 31 and 88. See also [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 57 (c).
- 122 [A/HRC/42/43/Add.1](#), para. 73.
- 123 [A/HRC/42/43/Add.1](#), paras. 85, 100 and 101.
- 124 United Nations country team submission, para. 35.
- 125 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 9.
- 126 United Nations country team submission, para. 36. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 32.
- 127 United Nations country team submission, paras. 36 and 61.
- 128 [CERD/C/URY/CO/24-26](#), para. 30. See also United Nations country team submission, para. 21.
- 129 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 10 and 11. See also [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 20.
- 130 [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 42; and [CEDAW/C/URY/CO/10](#), para. 29.
- 131 United Nations country team submission, para. 34.
- 132 [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 19.
- 133 United Nations country team submission, para. 29. See also [CAT/C/URY/CO/4](#), para. 26.
- 134 [CCPR/C/URY/CO/6](#), para. 29(b). See also [CERD/C/URY/CO/24-26](#), paras. 31 and 32, and [CMW/C/URY/CO/2](#), para. 23.
- 135 [CCPR/C/URY/CO/6](#), paras. 16 and 17; and [CMW/C/URY/CO/2](#), paras. 36 and 37.
-