



大会

第七十八届会议

Distr.: General
4 January 2024
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 25 次会议简要记录

2023 年 11 月 22 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)
嗣后：谢女士(副主席).....(泰国)
嗣后：阿莫林先生(主席).....(乌拉圭)

目录

议程项目 18：可持续发展(续)

议程项目 16：宏观经济政策问题(续)

(c) 外债可持续性与发展(续)

(h) 在联合国促进包容和有效的国际税务合作(续)

议程项目 17：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况(续)

议程项目 18：可持续发展(续)

(d) 为人类后世后代保护全球气候(续)

(f) 《生物多样性公约》(续)

议程项目 21：消除贫困和其他发展问题(续)

(a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)

议程项目 22：发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)

* 由于技术原因于 2024 年 4 月 4 日重发。

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

(a) 农业发展、粮食安全和营养(续)

议程项目 120：振兴大会工作

议程项目 135：方案规划

委员会工作总结

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 18: 可持续发展(续) (A/C.2/78/L.28.Rev.1)

订正决议草案 A/C.2/78/L.28.Rev.1: 实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以全面实现可持续发展目标(续)

1. **González Carrillo 女士**(智利)说, 智利代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见, 对修正案的通过表示遗憾。该决议草案是一个重大进步, 特别是在照护经济和无酬工作方面, 并将加快《2030 年可持续发展议程》的执行进度。

2. **Merabet 先生**(阿尔及利亚)说, 阿尔及利亚支持为实现妇女充分、平等、切实参与政治、经济和公共生活的各级决策, 实现性别平等和增强所有妇女和女童权能所做的一切努力。阿尔及利亚代表团投了弃权票, 因为阿尔及利亚代表团始终建设性地参与对案文的讨论, 但表达的两个主要关切没有得到解决。首先, 阿尔及利亚一再表示, 该决议草案与大会第 77/181 号决议重复, 第 77/181 号决议述及与同一主题相关的多个问题。第二, 阿尔及利亚代表团提议在第三委员会的框架内讨论该决议草案, 因为第二委员会缺乏讨论和谈判其中所载语言的必要专门知识, 这些语言主要来自与第三委员会工作有关的来源。

3. **Mezang Akamba 先生**(喀麦隆)说, 喀麦隆代表团投票赞成埃及提出的修正案, 因为喀麦隆代表团对该主题没有在适当机构即第三委员会内讨论感到遗憾, 如果是在第三委员会讨论, 可使第二委员会的资源和时间得到更好的利用。虽然第二委员会处理与性别平等和增强妇女权能有关的问题, 但它应该在其职权语言、条款和范围内这样做。第二委员会应重点关注司法、自由贸易和国际金融体系改革相关事项, 关注履行发展筹资和气候行动承诺, 促进性别平等和增强妇女权能。

4. 喀麦隆代表团对整个决议草案投了弃权票, 并希望澄清其对使用“性别”一词的立场。喀麦隆认为, 该词仅指被认为是男性或女性的生物性别。同样, 喀麦隆将性别暴力解释为对妇女的暴力, 因为

她们是女性。关于第 6 段, 喀麦隆代表团认为“青年”一词指的是一个缺乏国际商定定义类别, 既包括儿童也包括成人。因此, 该决议草案所载规定并没有改变关于儿童权利的国际法律框架和喀麦隆在该框架下的义务。喀麦隆坚持认为, 除非国内法另有规定, 否则 18 岁以下都是儿童。因此, 该决议草案的任何部分都不应被解释为减损喀麦隆对儿童的人权义务或损害父母和合法监护人的权利。

5. **Nicolino 先生**(阿根廷)说, 鉴于促进性别平等和增强所有妇女和女童权能的重要性, 阿根廷代表团支持该决议草案, 认为这是实现所有可持续发展目标, 包括委员会职权范围内目标的重要工具。国际社会应携手合作, 不仅实现目标 5 的目标和具体目标, 而且实现所有目标, 同时将性别平等观点全面纳入 2030 年议程的执行工作。阿根廷代表团没有投票赞成对第 9 段的修正, 因为它认为该修正是对委员会工作的新补充, 开创了新的先例。因此, 阿根廷希望不赞成已通过的修正案, 该修正案为未来开创了先例。

6. **Romero Veiga 女士**(乌拉圭)说, 乌拉圭代表团是该决议草案的提案国并投了赞成票, 因为有必要加强增强妇女和女童权能与其他可持续发展目标之间的联系, 并将性别平等观点纳入委员会讨论的主题。至关重要的是, 性别平等观点不仅要系统地纳入《2030 年议程》的执行工作, 而且要纳入《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(《亚的斯亚贝巴行动议程》)的执行工作。《亚的斯亚贝巴行动议程》确认性别平等、增强所有妇女和女童的权能并充分实现其人权是确保实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展的必要条件。

7. 在这方面, 消除贫困和经济增长有赖于决策进程切实包容所有妇女, 让妇女切实参与其中。此外, 保障受教育的机会至关重要, 教育不仅为妇女和女童提供机会, 还缩小工资差距。根据《北京宣言》和《行动纲要》及其他商定成果促进和保护性权利和生殖权利, 对于保障妇女的健康、福祉和对社会经济发展的贡献至关重要。在这方面, 乌拉圭代表团对该决议草案讨论和修正案通过时遇到阻力表示

遗憾。乌拉圭将继续致力于将这一主题纳入委员会各领域的工作。

8. **Murphy 主教**(罗马教廷观察员)说,罗马教廷代表团积极参与关于该决议草案的谈判,很高兴提交供通过的版本不包括预稿中一些极具争议的内容。罗马教廷还赞赏最后案文列入了有关贫困和加强发展方面的语言,这丰富了案文,应当继续成为委员会关于妇女参与发展讨论的核心内容。

9. 然而,尽管罗马教廷代表团尊重会员国根据各自优先事项提出新决议的权利,但仍然对协商进程和决议草案的未来感到不安。总的来说,最好是事先进行讨论,以评估兴趣和确定关切问题。某个专题重要,并不足以确保一项新决议会对委员会的工作作出切实贡献。要作出切实贡献,新决议应涵盖目前未充分关注、属于委员会的专业和重点领域的主题。协商期间,多个代表团就重复问题和该主题与委员会任务的相关性提出关切,但这些关切似乎没有得到考虑。此外,由于未能就谈判进程达成共识,出现了一些异常情况,即在宣读预稿之前出现了一份修订案文,这引发了关于会议正在讨论哪份草案的问题。可以说,在非正式协商期间,没有一项草案得到充分宣读。

10. 最后案文解决了罗马教廷代表团的多项关切,但罗马教廷代表团仍然担心,今后对该决议的修正不会丰富第二委员会关于可持续发展的讨论,反而会名存实亡,实质成为第三委员会决议,而此类决议往往会引起就有争议的专题进行冗长的辩论。罗马教廷担心,这种发展既不符合第二委员会的利益,也不符合妇女的利益。

11. 最后,罗马教廷认为“性别”一词的基础是男性或女性的生理性别认同。

12. **Al-barati 先生**(也门)说,由于在正式和非正式协商期间表达的关切,也门代表团没有对该决议草案投赞成票。需要考虑到宗教价值观和国家立法。也门表示不赞同案文中所有违背其国家立法框架和价值观的原则。

议程项目 16: 宏观经济政策问题(续) (A/C.2/78/L.4/Rev.1)

决议草案 A/C.2/78/L.4/Rev.1: 推动创意经济促进可持续发展

13. **主席**说,决议草案 A/C.2/78/L.4/Rev.1 不涉及方案预算问题。

14. **Prabowo 先生**(印度尼西亚)介绍该决议草案,他说,面对当前的全球经济挑战,需要创新解决方案,利用替代资源来实现持续和可持续的经济增长。创意经济可以实现这一目标,推动经济、社会和环境层面的可持续发展。冠状病毒疫情(COVID-19)疫后复苏期间,创意经济部门持续表现出韧性,在发展中经济体和发达经济体均蓬勃发展。该决议草案旨在进一步促进创意经济,加强会员国、国际组织和相关利益攸关方之间的合作,以期建立一个更加有利的环境,加快实现可持续发展目标。

15. **Herity 女士**(委员会秘书)说,下列代表团已成为该决议草案的提案国:亚美尼亚、澳大利亚、玻利维亚多民族国、文莱达鲁萨兰国、哥斯达黎加、危地马拉、匈牙利、牙买加、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、缅甸、纳米比亚、巴布亚新几内亚、大韩民国、新加坡、塔吉克斯坦、泰国、多哥、突尼斯和越南。

16. 她随后指出,下列代表团也希望成为提案国:巴巴多斯、布隆迪、佛得角、喀麦隆、乍得、哥伦比亚、吉布提、萨尔瓦多、黎巴嫩、尼泊尔、尼日利亚、巴拿马、秘鲁、圣卢西亚、所罗门群岛、东帝汶、阿拉伯联合酋长国和坦桑尼亚联合共和国。

17. **Kardash 女士**(俄罗斯联邦)说,创意产业蕴含着俄罗斯联邦与许多发展中国家,特别是亚洲发展中国家之间合作的巨大潜力,是 COVID-19 疫后区域经济复苏的潜在驱动力。当前评估显示,创意经济对全球国内生产总值的贡献率为 3%至 6%。创意部门就业人数达 5 000 多万,大多是妇女和青年。将该专题提交大会至关重要,可使各国在推进可持续发展事业时挖掘中小企业、个体企业家、地方社区和土

著人民的潜力。这样做还有助于促进国家层面的经济增长并解决社会问题。该决议草案将有助于提请更多国家、区域和国际组织关注创意产业。

18. 决议草案 [A/C.2/78/L.4/Rev.1](#) 获得通过。

(c) 外债可持续性与发展(续)([A/C.2/78/L.8](#) 和 [A/C.2/78/L.69](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.8](#) 和 [A/C.2/78/L.69](#): 外债可持续性与发展

19. 主席说, 决议草案 [A/C.2/78/L.69](#) 不涉及方案预算问题。

20. 决议草案 [A/C.2/78/L.69](#) 获得通过。

21. **Hamilton 先生**(美利坚合众国)说, 美国很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见, 希望澄清对某些问题的立场。虽然债务可持续性主要是主权借款人的责任, 但美国致力于帮助受债务困扰的国家恢复债务可持续性, 重回经济正轨, 美国认识到亟需解决中低收入国家债务脆弱性加剧的问题。债务透明度, 包括公共债务披露, 对于最大限度地发挥债务减免共同框架的效益、促进债务可持续性和公平分担负担至关重要。

22. 关于决议草案第 35 和 36 段提到的少数不合作的债券持有人, 美国指出, 在发行人商定的协定中, 法律允许这类债券持有人阻止某项交易。因此, 对合同的可执行性表示关切不属于联合国决议的范围。关于序言部分第十九段和第 32、43 和 44 段中提到的债务互换, 美国指出, 在适当的情况下, 债务互换可以成为实现特定政策目标的有用工具。然而, 必须明确区分是利用债务互换实现政策目标, 还是利用债务互换解决债务可持续性问题。总体来说, 就处理根本性问题或解决大规模债务危机而言, 债务互换是薄弱、不适当的工具, 不能取代依托改革、旨在恢复特定情况下长期债务可持续性的国际货币基金组织(基金组织)方案或债务处理办法。美国不支持利用债务互换解决可持续性问题, 也不认为案文所载语言是表明支持为此目的进行债务互换。

23. 关于第 26 段提到的债务减免和债务重组、第 27 段提到的债务可持续性分析, 美国认为, 债务处理

的目的是在不可持续债务情况下从根本上恢复债务的可持续性。债务处理的目的是为可持续发展目标等临时政策举措提供资金, 即使在相关举措提供了额外财政空间, 作为附带效应允许额外政策支出的情况下也是如此。美国代表团不认为决议草案所载语言表明支持将债务处理用于恢复债务可持续性以外的目的。

24. 关于第 29 段提到的基金组织附加费政策, 美国强调, 基金组织有自己的任务和决策程序, 独立于联合国, 基金组织的独立性对于确保其保持偿付能力和支持股东目标的能力至关重要。基金组织的理事机构由所有收入水平的广泛国家成员组成, 包括借款和非借款成员。因此, 联合国寻求直接影响基金组织或向基金组织提出具体建议, 例如附加费相关建议, 非适当之举, 而且可能损害相关实体的预期职能。基金组织的附加费在保护未来的借款人方面发挥了重要作用, 确保在最大借款人拖欠债务的情况下, 基金组织有足够的资源向发生危机的国家提供贷款。

25. 关于美国对基金组织和多边开发银行的作用和独立性、国际金融体系、贸易、世界贸易组织、特别提款权、优惠融资和官方发展援助、债务透明度、技术转让、经济制裁和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的立场的更多信息, 请参阅美国 2023 年 11 月 9 日的一般性发言。

26. **Murillo Ferrer 先生**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见, 并注意到会员国要求联合国贸易和发展会议就债务相对于可持续发展目标, 特别是相对于环境和气候的互换情况进行摸底调查, 以确定扩大其使用的挑战和建议。摸底调查是落实大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛的政治宣言(可持续发展目标峰会政治宣言)所载呼吁的具体步骤。债务互换有可能增加没有不可持续债务的发展中国家的财政空间, 从而调动更多资源, 刺激对可持续发展的投资。这些工具的作用不是取代危机情况下的债务管理措施, 而是在适当情况下为发展中国家提供更多投资于可持续发展目标的工具。

27. 国际社会有机会从多边角度推动使用这种创新工具，以成功经验为基础，促进公共和私人债权人之间的协调，为类似机制的融资创造激励措施，并确保风险评级机构建设性地参与其中。国际金融机构应在设计和资助相关机制方面发挥关键作用，造福发展中国家，哥伦比亚代表团希望今后的讨论考虑到相关因素。

28. 决议草案 [A/C.2/78/L.8](#) 撤回。

(h) 在联合国促进包容和有效的国际税务合作
(续)([A/C.2/78/L.18/Rev.1](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#)：在联合国促进包容和有效的国际税务合作

29. **Muhammad Bande** 先生(尼日利亚)代表非洲国家集团介绍该决议草案，他说，与去年通过的案文相比，该决议草案是一个重大进步。[A/78/235](#) 号文件所载的秘书长报告为委员会审议这一事项提供了重要的选择和指导。

30. 面对前所未有的挑战，更加需要开展有效和包容的国际税务合作。该决议草案不仅是一份政策文件，而且证明了促进更公平、更有韧性的全球经济的集体决心。对发展中国家来说，它代表着希望的灯塔，为评估应对当前危机和实现可持续发展的关键资源铺平了道路。它还反映了《2030 年议程》和《非洲联盟 2063 年议程：我们希望的非洲》所述愿望，并强化了加强税收制度和促进税收公平的承诺。改革的迫切需要已在各种全球平台上得到响应，这些平台与《亚的斯亚贝巴行动议程》所列原则一道，倡导改革国际金融架构并采取全面的税务合作办法。《亚的斯亚贝巴行动议程》强调，国际税务合作意义重大，是调动国内资源促进可持续发展的手段。

31. 联合国国际税务合作框架公约将与该愿景相结合，制定全球标准、确保提高透明度和问责并打击非法资金流动。非洲国家集团承认各专门税务委员会和专家论坛所做的贡献，同时强调联合国作为全球包容性平台所发挥的作用，联合国的专门知识对于制定国际税务合作综合办法和确保决议草案反映所有会员国的集体需求和观点至关重要。为此，民间社会组织和私营部门的积极参与和创新解决方案

不可或缺。它们的参与将确保国际税务合作战略以各种观点和经验为基础，从而促成更有力、更有效的办法。

32. 通过联合国国际税务合作框架公约将为新兴经济体带来巨大经济优势，包括更有能力调动实现发展目标和实施社会福利方案所需的国内资源。对较发达国家来说，这样一项框架公约将减少逃税和避税的情况，创造公平的竞争环境。改善国际税务合作有助于大幅减少非法资金流动，而非法资金流动使许多发展中经济体失去了关键资金，助长了犯罪，破坏了社会稳定。该决议草案擘画了所有国家实现更加公平、更加繁荣未来的蓝图。

33. **Herity** 女士(委员会秘书)说，下列国家的代表团已成为该决议草案的提案国：巴哈马、多民族玻利维亚国、圭亚那、俄罗斯联邦、泰国和汤加。

34. 主席提请注意该决议草案的拟议修正案，该修正案由大不列颠及北爱尔兰联合王国提交，载于文件 [A/C.2/78/CRP.7](#)。

35. **Croker** 先生(联合王国)介绍 [A/C.2/78/CRP.7](#) 号文件所载决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 的拟议修正案，他说，联合王国政府致力于为包括发展中国家在内的所有国家建立一个更强大、更公平的国际税收制度。联合王国承认对现有进程提出的关切，特别是包容性的重要性，认识到非洲国家集团提出该决议草案的雄心，因为迫切需要为可持续发展提供资金。谈判期间，联合王国代表团和其他代表团努力进行建设性接触，以弥合分歧，找到符合共同雄心和达成共识的前进道路。

36. 因此，联合王国代表团在谈判时支持秘书长报告([A/78/235](#))中的备选方案 3，目前正在对决议草案提出修正案，将案文改为“框架”而不是“框架公约”。备选方案 3 授权在联合国就国际税务问题进行政府间讨论，是朝着改变税务合作现状迈出的历史性一步。通过联合国大家庭改进税收制度，需要从一开始就争取尽可能广泛的支持，并达成有利于具体解决方案的政治共识。

37. 备选案文 2 提到“框架公约”，但没有得到全体会员国的同意，也不会取得协商一致意见。鉴于谈判

期间各方意见不一，备选方案 3 是能够达成共识的折中方案。最好在所有会员国达成共识而非存在分歧之处着手开展工作。将继续进行讨论，并通过与所有会员国的建设性接触和伙伴关系，完善新任务。

38. 主席说，已要求对拟议修正案进行记录表决。

表决前对投票的解释性发言

39. **Muhammad Bande 先生**(尼日利亚)代表非洲国家集团发言，他说，拟议修正案将维持限制性现状，发展中国家将继续在国际税务讨论中被边缘化。相关做法将剥夺发展中国家在关键规范制定和决策进程中的发言权。因此，该集团坚决反对拟议修正案，并鼓励所有代表团投反对票。对目前形式的决议草案投赞成票将申明对公平、包容和给予每个会员国平等发言权的全球体系的集体承诺。

40. **Joyini 女士**(南非)说，对许多非洲人来说，实现可持续发展目标事关生死，但每年数百万美元资本的非法隐蔽流动限制了他们实现这些目标的能力。在这些非法资金流动中，商业逃税和避税约占三分之二。现在是国际社会解决全球征税权不公正问题的时候了，征税权不公正使数百万人陷入贫困，其根源可以追溯到国际联盟时代，当时大多数会员国是殖民地。自那时以来，由于富国集团垄断了国际税收规则的制定，这种不公正现象持续存在。

41. 说重复是一种误导，因为其他实体所做的现有税收改革工作可以很容易地纳入一项公平、包容的联合国税务公约。加强全球治理，创造更加公平、更可持续的繁荣，其成果之一应是有意义的国际税收改革。支持目前形式的决议草案将使不让任何一个人掉队的承诺真正生效。

42. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦承认非洲国家集团的关切，赞成开展更有力、更具包容性的国际税务合作。经济合作与发展组织(经合组织)和其他现有多边合作机制既不包容也不有效。在这方面，俄罗斯联邦支持在联合国扩大税务讨论，并建立一个可普遍加入的政府间平台来讨论具体问题。俄罗斯联邦代表团支持目前形式的决议草案，该草案为制定联合国税务合作框架公约提供了渐进办法。俄罗斯联邦代表团表示注意到，鉴于大多数

经合组织成员国采取的阻挠立场，案文提案国为了达成妥协作出让步。

43. 发达国家的立场令人困惑。《亚的斯亚贝巴行动议程》指出需要调动更多国内资源。如果没有这些资源，发展中国家将无法实现可持续发展目标，也无法进行必要的投资，以实施《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。如果没有一个公平和包容的国际税收制度，就无法有效应对国内资源调动方面的挑战。维持现状无法使全球南方国家减少对外部财政援助的依赖，实现自给自足。俄罗斯联邦代表团将对拟议修正案投反对票，并信任联合国内部正在就税务问题开展的建设性工作。

44. **Muñoz Ponce 女士**(玻利维亚多民族国)说，决议预稿涵盖了深化国际税务合作造福各国所需的所有要素。讨论期间，多个代表团提出建议、作出让步并表现出灵活性，包括考虑到会员国的关切。各方作出巨大努力，力求达成协商一致意见，并修订案文以纳入各代表团的提案。该决议草案的现有案文明确提出分两个阶段的适当进程，即以重要技术讨论为基础拟定职权范围，随后制定一项框架公约，使所有国家都能包容、公平和有效地参与其中。通过这一进程，还有可能确定拟议框架公约的范围、目标、原则和指导方针，以期加快执行《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》。

45. 将该决议草案的成果仅限于一个合作框架，无法满足大多数会员国表达的愿望，也无法使其实现国际税务合作的共同愿景。由于上述原因，玻利维亚多民族国代表团将对拟议修正案投反对票，对目前形式的决议草案投赞成票。所有会员国都应坚定支持非洲国家集团的倡议，该倡议是在亟需的国际金融架构改革方面取得的切实进展。

46. 应尼日利亚代表的要求，对 A/C.2/78/CRP.7 号文件所载的拟议修正案进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、

冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

不丹、柬埔寨、智利、萨尔瓦多、海地、洪都拉斯、挪威、巴拉圭、秘鲁、卡塔尔、圣文森

特和格林纳丁斯、萨摩亚、苏里南、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、越南。

47. 拟议修正案以 107 票反对、55 票赞成、16 票弃权被否决。

48. 主席提请注意 [A/C.2/78/L.73](#) 号文件所载的就决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 编写的所涉方案预算问题说明，并说有代表要求对决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 全文进行记录表决。

表决前对投票的解释性发言

49. **Murillo Ferrer** 先生(哥伦比亚)说，哥伦比亚代表团完全支持该决议草案，承认全球化和数字化经济超越了税收规则中有形存在的传统概念，采取多边解决方案应对全球化和数字化经济的税收挑战至关重要。国家税收边界已完全无法跟上资本、公司和个人的流动情况，需要开展有效的国际合作对这些行为体适当征税。要取得相关进展，就需要采取包容性办法，使所有国家都能在不设先决条件的情况下公平、切实地参与国际税务合作相关的议程制定和决策进程。只有这样，才有可能利用税收制度的潜力，更好地调动所需资源，应对不平等、贫困、气候变化和可持续发展等挑战。

50. 在这方面，该决议草案强调有必要制定一项国际税务框架公约，并为促进达成共识启动了一个确定其职权范围的政府间进程，这将使会员国能够逐步参与讨论，评估这一行动的意义和影响。为确保达成应对税务合作挑战的全面解决方案，必须考虑到现有安排，酌情采取互补、协调办法，并确定优势和改进机会。决策进程应参考国际税务合作专家委员会、经合组织等相关实体的成就、经验和技術能力。为此，所有会员国都应本着开放、创新的精神积极参与讨论，摒弃制定联合国框架公约与现有安排背道而驰的错误说法。在努力制定尽可能最正当合理文书时，国际社会必须避免重复，并尽可能借鉴和改进现有措施。

51. 哥伦比亚代表团期待积极参与关于全球南方实质性优先问题的讨论，如非法资金流动的监管以及 2023 年 7 月拉丁美洲和加勒比税务合作平台提出的四个紧迫问题。哥伦比亚赞同建立公平和有效的国

际税收制度的愿景，该决议草案是朝着这一愿景迈出的重要一步，哥伦比亚对该决议草案投赞成票。

52. **Immanuel 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚承认在联合国开展充分包容和有效的国际税务合作具有重要意义。全球税收现状突出表明，必须打击避税、逃税和非法资金流动，必须追回和返还被盗资产。在多边层面打造更具包容性的环境有助于应对相关挑战，加快实现可持续发展目标的工作。因此，印度尼西亚代表团将对决议草案投赞成票。

53. 印度尼西亚赞赏在《税基侵蚀和利润转移包容性框架》、经合组织和二十国集团提出的关于应对经济数字化税收挑战的双支柱解决方案(双支柱解决方案)以及税务透明和信息交流问题全球论坛的范围内开展的工作。制定国际税务合作框架公约并不意味着需要另起炉灶，国际社会可以现有税务合作框架取得的进展为基础进行完善。通过以包容各方的方式这样做，国际社会将确保实现有效合作的集体目标。尽管对该决议草案的立场不同，但该草案发出了一个呼吁，即采取紧急行动，通过建设性对话和持续接触取得有意义的进展。

54. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团不能加入关于该决议草案的协商一致意见，原因是该决议草案的内容和谈判进程产生的结果可能会重复和破坏现有的国际税务合作政府间谈判。该决议草案未能达成加强国际税务合作造福所有国家所需的协商一致意见。

55. 美国继续坚定支持利用《税基侵蚀和利润转移包容性框架》倡导的双支柱解决方案改革国际税收架构和稳定国际税收制度的努力，并继续致力于执行《亚的斯亚贝巴行动议程》。在就《包容性框架》谈判时，141 个管辖区提出意见并以协商一致方式做出决定，因而每个成员在决策中都有真正的发言权，使更可能达成可持续解决方案。虽然双支柱解决方案特别侧重于公司所得税，但国际税务合作领域也在开展其他重要工作。联合国等其他组织可能更适合开展这项工作，联合国在这方面可以发挥关键作用。

56. 美国已开始谈判，希望就一项决议草案达成共识，以便能够设立一个特设政府间工作组，利用联合国的力量制定不会破坏其他论坛所取得进展的税收提案。一些国家提出了折衷提案供审议，但讨论相关提案或达成共识的努力却遭到忽视。美国代表团赞赏并支持联合国提出的修正案，对该修正案未反映在最后案文中表示遗憾。如果各国不能达成广泛共识，任何进程都无法加强国际税务合作，无法取得有意义的成果。《包容性框架》等高度包容性论坛目前正在努力达成广泛共识。联合国有机会配合相关努力，进一步支持可持续发展目标。然而，由于决议草案所述进程将破坏当前改善国际税收制度的努力，美国将投反对票。

57. 应美利坚合众国代表的请求，会议就决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 进行记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和

尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土库曼斯坦、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

亚美尼亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、冰岛、墨西哥、挪威、秘鲁、土耳其、阿拉伯联合酋长国。

58. 决议草案 [A/C.2/78/L.18/Rev.1](#) 以 125 票赞成、48 票反对、9 票弃权获得通过。

59. **Martín Couce** 先生(西班牙)代表欧洲联盟及其成员国发言，他说，为了建立一个团结繁荣的国际社会，制定全球税收标准势在必行。因此，欧洲联盟及其成员国支持旨在确保公平和有效的国际税收制度的行动，期待开启考虑到现有国际和多边安排的政府间讨论。欧洲联盟及其成员国承认联合国的重要作用，特别是在支持发展中国家努力调动国内资源和资助其发展战略方面的重要作用，并坚定支持经合组织/二十国集团《税基侵蚀和利润转移包容性框架》正在开展的工作，该框架寻求改革国际税收秩序，包括为此增加成员和实施双支柱解决方案。

此外，欧洲联盟及其成员国支持税务透明和信息交流问题全球论坛为打击海外逃税和建立全球税务透明标准而正在开展的工作。必须坚持制定相关全球税务标准，避免工作重复和结果相左。

60. 自谈判开始以来，欧洲联盟一直本着诚意，公开、建设性地参与其中，参加了与其他会员国的所有正式和非正式谈判和对话，目标是达成共识和妥协。欧洲联盟建言献策，提出多项建议，旨在加强联合国在税务领域的作用，提高包容性和有效性，并对各税务合作论坛的各自优势和互补性善加利用，同时不把任何选项排除在外。

61. 令人遗憾的是，该决议草案没有反映多个代表团在谈判期间表达的不同观点、关切和折中方案。案文没有保证充分考虑到现有国际和多边协定，包括有利于税务透明和公平的协定，而这些多年来达成的协定提供了全球惠益。决议草案中提出的建议需要所有管辖区投入资源和时间，而大多数会员国已经在积极参与《包容性框架》等项目，这些项目有望带来前所未有的成果。

62. 鉴于上述情况，欧洲联盟及其成员国不能支持目前形式的决议草案。尽管如此，欧洲联盟及其成员国承认，现有国际协定在程序和议程制定方面缺乏包容性，决心与会员国及相关国际组织和架构协商，在这方面做出实质性改进。欧洲联盟及其成员国欢迎《包容性框架》努力使其广泛的成员组成更具包容性。

63. **Ruidíaz Pérez** 先生(智利)说，近年来，关于国际税务合作的持续讨论力求减轻个别国家税收政策可能对跨境贸易和投资产生的潜在负面影响。在实施《2030 年议程》的同时，国际金融架构需要满足当前全球需求之际，这些需求特别包括气候变化、日益加剧的系统性风险、极端不平等、根深蒂固的性别偏见、脆弱的一体化金融市场以及人口、技术、经济 and 地缘政治方面的巨大发展。需要调动稳定资金和长期投资，解决发展中国家的债务成本、危机时期获得流动性以及全球公益物投资不足的问题。

64. 智利支持该决议草案，并强调需要考虑到其他多边机构取得的进展。应加强对话与合作，以补充

而非抵触经合组织工作的方式，在联合国框架内应对国际税务合作问题。至关重要，要努力实现充分包容、参与性和有效的国际合作，并解决逃税、避税和非法资金流动等问题。此外，还需要减少各自为政的现象，避免重复，并承认在该部门取得进展的论坛。在拉丁美洲及加勒比地区，逃税和避税是主要挑战，由于这些挑战和其他因素，2023年7月成立了税务合作平台。最后，智利希望加入拟议的由会员国主导的特设政府间委员会，包括其主席团，以期进一步开展合作并为讨论做出贡献。

65. **Concepción Jaramillo 女士**(巴拿马)说，制定一项包容和有效的国际税务合作公约，是提供一个人人享有平等权利和全球普遍标准的有利论坛的最佳方式。有了这样一项公约，就可在联合国内进行参与性政府间讨论，并建立监测、评估和决定全球税务规则的新民主机制。发展中国家应对非法资金流动的挑战尤为艰巨，因为发展中国家与实体和机构具有直接联系，需要付出相当大的努力才能从阻碍其发展、经济增长和吸引投资能力的歧视性名单中除名。因此，关键是所有行为体要平等互动，以加强国际税收制度监督和监管进程，有效威慑、侦查和打击犯罪活动，从而防止这些名单被用于其他目的。

66. 巴拿马坚持提高税务透明度，与其他管辖区合作打击逃税行为，已建立一个能够交换税务信息的国际经谈判税务条约网络。金融行动特别工作组最近将巴拿马从其“灰名单”中除名，这进一步证明了巴拿马对解决洗钱、跨国有组织犯罪和资助恐怖主义问题的投入。然而，在这方面，巴拿马代表团呼吁制定一致和公平的全球性条款和条件，避免采取不透明的单边行动，因为这些行动可能会影响各国的发展。

67. **Croker 先生**(联合王国)说，联合王国大力支持发展中国家加大国内资源调动力度，为可持续发展提供资金。联合王国政府最近宣布拨款1 700万英镑，帮助发展中国家征收欠税，并资助加纳和卢旺达等非洲国家税务当局进行同行能力建设。联合王国目前担任经合组织税务管理能力建设网络论坛主席，并为经合组织和联合国开发计划署牵头的税务监察员无国界倡议做出贡献。本周早些时候，联合王国

政府发表了一份白皮书，承诺利用经合组织/二十国集团《税基侵蚀和利润转移包容性框架》以及税务透明和税务信息交流问题全球论坛的技术知识、广泛成员和政治支持，为所有人建立一个更强大、更公平的国家税收制度。相关行动将加强国际社会应对逃税避税、打击有害税收做法和应对数字化持续挑战的集体能力。

68. 联合王国还支持努力将发展中国家纳入这些机制，提升发展中国家的话语权。联合国内部可以进行政府间税务讨论，推动在现有举措的基础上再接再厉。这一目标可以在不重复《包容性框架》和全球论坛的工作、不增加国家预算负担、不使国际税收制度碎片化的情况下实现。制定框架公约是重复劳动，会建立一个平行系统，而不是补充进程。国际税收制度碎片化会对所有国家产生负面影响。有鉴于此，联合王国代表团不能支持该决议草案。任何新的联合国税务进程都必须建立在广泛共识的基础上才能有效。鉴于该决议草案没有得到三分之一以上会员国的支持，联合王国代表团以秘书长报告备选方案3为基础提出了一个折衷方案，该方案本可以达成共识。会员国应在今后的审议中继续考虑该方案。

69. **Brattested 女士**(挪威)说，挪威代表团对该决议草案和联合王国提出的修正案投了弃权票。挪威高度重视国际税务合作问题，建设性地参与讨论，以期达成共识。挪威政府认为税务合作与财务透明度是关键优先事项，并雄心勃勃地打击逃税和非法资金流动，以消除不平等和实现可持续发展目标。调动国内资源以及对个人和公司征税是这些努力的关键要素。

70. 挪威承认该决议草案呼吁最大限度地利用现有资源，将其用于可持续发展，重塑全球经济格局，造福所有人。为此，更加包容和有效的税务合作至关重要。联合国在提高全球税务事项的宏伟目标方面显示出重要作用。挪威是国际税务合作专家委员会的主要捐助国，该委员会已取得重要的里程碑式的成就。发展筹资总体框架下的税务合作也取得了进展，进一步表明联合国内部的税务讨论具有额外价值。

71. 然而，挪威希望看到更广泛的跨地域和跨区域协议，确保在全球范围内采取国际税务合作措施，为所有政府和纳税人带来惠益。不妨更仔细地审查该决议草案提出的备选方案(或可由一个工作组这样做)，这有助于呼吁制定一项包容性文书。联合国的工作应争取获得广泛的合法性和会员国的支持。在所有会员国和利益攸关方提供实质性投入的情况下进行全面分析，有助于确保本组织补充而不是重复在其他地方开展的重要工作。第二委员会在渴望看到更多进展的同时，不应遗忘已经采取的积极举措，并寻求维护经合组织和二十国集团取得的成果。《税基侵蚀和利润转移包容性框架》和双支柱解决方案从根本上重塑了国际税务框架，税务透明和信息交流问题全球论坛的工作对于打击逃税和非法资金流动至关重要。挪威将继续全力投入这些机制的工作，并在不与现有工作重叠的情况下，请会员国在经合组织和联合国取得的成就的基础上再接再厉。

72. **Mott 先生**(巴哈马)说，该决议草案是朝着建立公平和包容的全球税收制度迈出的重要一步。60 多年来，经合组织制定和支配的国际税收政策忽视或未能克服全球南方面临的内在挑战和发展动态差异。在此期间，发展中国家竭力应对国际金融结构失衡以及相互矛盾的税收和金融服务政策之间不一致问题，这些问题阻碍了发展中国家的经济增长。该决议草案树立了参与精神，并呼吁制定具有实际影响的公平职权范围。该草案为创建以往未经检验且缺乏激励措施的平台和贸易空间铺平了道路，设想了一个服务和贸易惠及所有国家并促进真正的包容性与合作的未来。

73. 巴哈马支持采取行动，建立更具包容性、更加公平的多边体系。国际税务合作框架公约将使各国，特别是全球南方国家，能够积极参与制定国际税务规范，同时创造公平和新的发展能力。这一框架还将确保制定打击涉税非法资金流动的议定书，而非法资金流动每年造成的税收损失达数千亿美元。通过解决这一问题，委员会在维护脆弱国家的财政健全和创造更多收入以资助发展方面迈出了重要一步。

74. 该决议草案强调需要建立一个透明和包容的国际税务合作体系。目前，国际税务合作专家委员会和经合组织都没有确保发展中国家能够有意义地参与决策进程。巴哈马欢迎设立一个由会员国主导的不限成员名额特设政府间委员会，助力纠正这种情况。该决议草案获得了压倒性支持，这清楚地表明，大多数会员国认识到现行国际税收制度不平等，已深受其任意、不一致规则之害。因此，决议草案的通过体现了对公平、包容、可持续发展和税务合作的渴望。

75. **Silverberg 先生**(以色列)说，在全球化和数字化时代，现行国际税收制度面临着重大挑战，应加以调整，以适应二十一世纪和所有国家的需要。会员国应共同努力寻找适当的合作机制，以最有效、最全面的方式支持发展中国家。有鉴于此，以色列也努力推动经合组织/二十国集团《税基侵蚀和利润转移包容性框架》工作。140 多个国家积极、公平地参与当前讨论，讨论期间收到了各利益攸关方的意见。推动国际社会解决税收挑战的工作已经开始。创建新进程可能会重复工作，忽视重要成就，导致进一步拖延各方都希望取得的成果。

76. 此外，如果在联合国内部推动制定税务框架，那些拥有相关复杂税务讨论所需专门知识的人员可能无法参与其中。最好由专业专家在当前工作流程内开展相关的精细、准确的技术性程序。下一步应讨论如何补充《包容性框架》的工作，避免重复，避免私营部门在未来因不得不应对复杂的国际法规而面临不确定性。改进全球税收制度的努力应协商一致、包容各方和富有成效。以色列将在制定相关框架方面发挥积极的建设性作用。

77. **Frey 先生**(瑞士)说，瑞士代表团在就决议草案进行谈判期间一直保持开放和灵活态度，并建设性地支持在整个谈判期间提出的若干折中方案。然而，案文提议的具有法律约束力的框架公约无法实现有效和包容的国际税务合作的预期目标。采用协商一致的进程是制定可广泛执行、有利于发展中国家的框架公约的唯一途径。而以简单多数为基础的进程有可能忽略一些国家，并制定无法大规模执行的税收规则。在这种情况下，重复可能不仅占用本已有

限的资源，特别是在发展中国家，而且可能使国际税收架构支离破碎。瑞士不确定拟议架构是否会带来更大的包容性，但将在该进程的未来阶段继续表现出开放性和灵活性。

78. **Oehri 先生**(列支敦士登)说，加强国际税务合作一直是列支敦士登的长期优先事项，列支敦士登致力于通过国际合作解决避税问题，确保更加透明的税收环境并加强法治。解决这些问题对于实现可持续发展目标至关重要。一年前，列支敦士登代表团加入了关于该决议草案上一版本的协商一致意见，并强调该国坚定的认为，加强国际税务合作的进一步努力应以现有举措为基础，而不是创建重复进程。因此，它支持以下想法：设立一个工作组来全面研究全球税收架构并向委员会提出改善合作努力的具体建议。

79. 令人遗憾的是，该决议草案的支持者不同意这一折中方案，而本可以通过折中方案对该问题进行更深入的审议，使会员国有更多的时间为后续进程做准备。制定框架公约的决定没有考虑到多个会员国表达的合理、建设性关切，目前进程的结果可能既不包容也不有效。有鉴于此，列支敦士登代表团不能支持该决议草案。

80. **Pringle 女士**(新西兰)也代表澳大利亚和加拿大发言，她说，这些国家的代表团支持有必要开展国际合作，确保公平和有效的税收，支持国内资源调动。这些国家的代表团还注意到对现有税务合作机制表达的关切，支持所有国家有效参与国际税务政策标准的制定工作。

81. 近年来，经合组织牵头的举措取得了长足进展。体制安排得到了扩大和改善，所有相关国家都能有效参与，从而取得了实实在在的成功，包括杜绝银行保密。100 多个管辖区目前正在交换税务信息，这是打击国际逃税的关键，140 多个管辖区制定了全球最低税率，遏制利润转移和税收竞争。税务透明和信息交流问题全球论坛以及经合组织/二十国集团《税基侵蚀和利润转移包容性框架》所取得的成功，体现了一大批国家为共同利益所付出的辛勤努力。相关改革有助于提高国际税收制度的效率和稳定性，对发展中国家和发达国家都大有裨益。需要继续开

展合作，以进一步加强税收政策，支持实现全球发展目标。

82. 然而，令人遗憾的是，该决议草案反映了对现有国际税务协定的狭隘理解，侧重的是制定具有约束力的法律安排，而不是首先评估现行制度中的现有差距。应利用和加强现有安排，弥合已查明的差距。该决议草案似乎更多地是为了取代现有安排，而不是对其进行补充。澳大利亚、加拿大和新西兰感到关切的是，实践将证明这种做法无法有效支持更广泛的国际税务合作，可能因导致重复、不一致和碎片化，并使稀缺资源变得紧张而削弱现有安排的效力。应加大努力，确定国内和国际税收制度的哪些方面能够通过加强税务合作，在调动国内资源方面取得真正进展。应考虑各国和国际组织如何进一步合作，帮助发展中国家建设税务能力。联合国和经合组织应加强协调，充分利用各自的专门知识，最大限度地扩大行动影响力。

83. 没有就日后工作方向达成共识。澳大利亚、加拿大和新西兰感到失望的是，在谈判期间委员会未能采取有助于进行实质性讨论的办法。包容性国际税务合作需要所有国家通过真正的对话和接触进行切实有效的参与。当前进程不允许所有国家进行包容性对话。虽然澳大利亚、加拿大和新西兰未能支持该决议草案，但仍致力于开展更具包容性的国际税务合作。

84. **Muhammad Bande 先生**(尼日利亚)说，国际社会正处在建设更加公平、更具包容性全球税收制度征途上的关键节点。决议草案的通过不仅是发展中国家的胜利，也是公平国际合作的胜利。对全球税收公平的追求以及对包容和公平原则的信念，是取得这一里程碑式成就的重要因素。会员国身先示范，显示团结一致可以取得哪些成就。

85. 尼日利亚承认一些代表团对该决议草案表示的保留意见，并理解相关决定往往错综复杂，受各种因素驱动。各方应本着相互理解和持续对话的精神，进一步开展讨论和合作，努力建立一个惠及所有人、确保全世界可持续发展和包容性司法的全球税收制度。该决议草案是朝着纠正国际税收结构长期失衡问题迈出的一步，代表了一种集体愿望，即建立一

个各国，无论大小或经济地位如何，都能在制定全球经济政策方面拥有话语权的世界。未来的挑战不应被视为障碍，而应被视为加强创新和合作的动力。通过协调不同的经济利益、适应数字经济和确保所有国家得到公平代表，特别是在面对经济差距时这样做，国际社会可以深化合作，增强集体智慧，展示其对全球包容性方法的承诺。

86. 委员会的工作远未结束。真正的任务包括有效执行该决议草案所载的原则和指导方针。他期待与所有会员国和利益攸关方继续合作和公开对话，以期实现可持续发展、经济稳定和维护所有人的尊严和权利的税收制度。

87. **Nishigori 先生**(日本)说，日本高度重视加强税务合作，认识到亟需改革国际税收制度，这是实现可持续发展目标，特别是目标 17 的根本步骤。日本强调在这方面的人力和资本贡献，并与包括联合国在内的相关机构合作。

88. 日本致力于开展税务合作，但目前无法支持该决议草案。没有达成共识，根源不是缺乏奉献精神，而是考虑到国际税务合作的重要性和复杂性，需要进一步审议相关合作的包容性和有效性。国际社会正处于关键节点，如果能就工作方向达成坚定共识，就能走得更远，实现更有意义、更有成果的合作。

89. 日本无意否认在联合国开展包容和有效的国际税务合作的重要性。然而，要实现更美好的未来，就必须继续开展讨论，确定税收领域的共同目标。所有会员国和有关机构之间应进行最佳合作。可持续发展目标面临的障碍日益增多，现有资源不能浪费。现在应根据国际规则促进透明、公平的发展筹资，使发展中国家实现可持续增长。在这方面，令人关切的是，该决议草案目前的版本没有以对经合组织工作的适当评价为基础，而经合组织在国际税务合作方面发挥了主导作用，就税务透明、转让定价和公司避税等问题制定了标准。

90. 拥有 168 个成员的税务透明和信息交流问题全球论坛和拥有 145 个成员《税基侵蚀和利润转移包容性框架》都包括非经合组织成员和非国家管辖区。经合组织正在取得有效成果，同时包容性也在增强，

最近又有两个国家加入了《包容性框架》就是证明。促进包容和有效国际合作的最佳方式是寻求进行最佳合作，不是破坏相关机构和会员国积累的成就和知识或与之竞争，而是尊重这些成就和知识。只有达成共识才能推进国际税务合作。

91. 副主席谢女士(泰国)主持会议。

92. **Wong 女士**(新加坡)说，由于会员国的立场大相径庭，关于该决议草案的谈判并不容易，但新加坡代表团对各方积极、建设性地参与讨论感到鼓舞。新加坡认识到税务问题对许多发展中国家的重要性，始终支持在联合国加强包容性税务合作的目标。新加坡还强调联合国可在补充经合组织/二十国集团《税基侵蚀和利润转移包容性框架》等现有国际税务合作平台所做工作方面发挥关键作用，并坚持在这方面与非洲国家集团密切合作。

93. 然而，要使联合国的讨论富有成效并为发展中国家带来具体成果，就应对国际税务合作中的现有差距有一个明确和共同的理解，并应更好地界定联合国在应对这些挑战方面的作用。应进一步探讨各种进程之间的潜在协同作用，避免重叠。如果不进一步明确这些基本要求，联合国的集体努力可能无法取得切实成果。在这种情况下，新加坡对联合王国提出的修正案投了赞成票，该修正案为决议草案案文带来了附加值。虽然修正案未获通过，但新加坡代表团对决议草案投了赞成票，因为新加坡代表团希望与所有代表团进行讨论，在决定最符合集体利益的备选方案之前达成共识。

94. 虽然新加坡对该决议草案投了赞成票，但它感到关切的是，案文过早地将框架公约确定为在联合国实现包容和有效税务合作的最佳选择。尚不清楚框架公约将如何克服国际税务合作中的现有差距和挑战。新加坡代表团的投票并不是对未来讨论可能产生的结果的认可。应认真讨论拟议框架公约的内容、范围、法律地位和其他方面，而不是预先判断。此外，决策过程应避免重复工作，真正考虑到其他平台取得的进展。新加坡将继续积极参与关于特设政府间委员会的讨论，强调必须做出共识决策，确保所有国家的需求都得到考虑。新加坡将在谈判中

发挥建设性作用，与所有代表团一道努力，弥合分歧，达成共识。

95. **Cho Seong-Jun 先生**(大韩民国)说，大韩民国代表团完全赞同促进包容和有效的国际税务合作，但遗憾的是，会员国未能就该决议草案达成共识。国际税务合作需要复杂的技术考虑，遗憾的是，这份预稿有欠考虑，试图在短时间内建立一个具有法律约束力的机制，并不适合作为谈判的基础。

96. 鉴于该决议草案的不足之处，大韩民国不得不重复其在前几届会议上提出的相同立场。第一，第 1 和第 2 段不合理地预先判断会通过今后的谈判制定一项框架公约。国际税务合作需要相关政府机构之间在国内进行充分的讨论，需要各国和税务管辖区之间进行认真协调。为此，即将举行的讨论应使各国能够通过政府间讨论佐证想法并提出立场，参与讨论的官员应来自各国首都，具有税务方面的专门知识和经验，而不是大多缺乏税务专门知识的外事服务官员。

97. 第二，如第 3 和 9 段所述，设立特设委员会过于仓促。大会迄今决定在联合国总部开始政府间讨论，但在接下来的一年中没有举行任何有意义的政府间讨论。按照联合国的惯例，设立一个具有法律影响的机构需要进行讨论和审议。目前的决议草案采取了有点相反的做法。然而，多个代表团提议设立的工作组可以作为一个折中方案。

98. 第三，概述特设委员会任务的决议草案第 6 段的内容有缺陷。它的分段没有述及具体问题。第 6(a)和 (b)分段直接取自预稿，仅述及特设委员会可能的运作方式，没有概述其讨论范围。通过这样一项有缺陷的决议草案不利于委员会内的进一步讨论。大韩民国代表团曾多次提出相关问题，甚至提出了改进案文的语言，但都徒劳无功。

99. 大韩民国完全支持包容性国际税务合作，但如果联合国以非包容性的方式产生成果，不听取会员国的意见，那么本组织是唯一保证包容性论坛的理据则成为无稽之谈。委员会的任务是以专家的工作为基础，但如果这些专家不参与委员会的讨论，这项任务就无法完成。

100. 阿莫林先生(乌拉圭)继续主持会议。

101. **Güven 女士**(土耳其)说，土耳其代表团支持为提高国际税务合作的包容性和有效性所做的努力。联合国应为此发挥积极作用，并持续关注发展中国家。经合组织在这方面拥有丰富经验，该组织现行国际税收框架应继续成为未来工作的主要驱动力。土耳其对预稿有若干关切，其中在谈判期间一再强调，它无法同意就国际税务合作框架公约达成一项具有法律约束力的协议。不同区域的多个国家就这一问题提出了类似看法，需要进一步讨论选定方案的范围和目标，以商定未来工作方向。相关讨论还应处理重复问题。

102. 若干代表团建议了旨在达成共识的具有约束力的修正案。土耳其希望这些建议能在决议草案的最后文本中得到考虑。然而，尽管作出相关努力，谈判并没有拟订一份使所有会员国能够共同努力确定未来国际税务合作的案文。令人遗憾的是，提交委员会通过的决议草案没有获得共识。联合国提出的修正案试图调和巨大的分歧，促成更广泛的共识。土耳其对委员会拒绝该拟议修正案表示遗憾，但由于其与非洲的紧密联系，土耳其选择对整个决议草案投弃权票，尽管执行该决议草案会产生一些问题。土耳其代表团愿意与包括非洲国家集团在内的所有伙伴合作，推进税务合作机制。

103. **Mezang Akamba 先生**(喀麦隆)说，喀麦隆代表团对该决议草案投了赞成票，该决议草案旨在为 2030 年之前的努力和进展带来希望和新的动力。以往曾提出非常好的想法、倡议、文件和宣言，例如《联合国人类环境会议宣言》、《斯德哥尔摩人类环境行动计划》、富裕国家将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的承诺，以及到 2030 年为气候行动提供 1 000 亿美元的未兑现承诺。会员国呼吁可持续发展，但却没有分配实现可持续发展所需的资源，没有动员足够的执行手段，也没有履行其国际承诺。

104. 在这种情况下，喀麦隆对该决议草案的拟议修正案投了反对票，希望修正案能够真正有效，而不是成为又一个不成功的倡议。现在是在联合国内部，特别是在国际金融架构和机构方面进行必要改革的时候了。应以合作超越竞争，以国际团结超越短期、

特殊和自私的利益。需要发出消除逃税、避税、洗钱和非法资金流动的强有力信息。每个会员国的支持都至关重要，因为没有一个国家能够单枪匹马打击这些剥夺发展中国家重要资源的祸害。

105. 非洲人民不再对用地方治理和腐败的叙事来解释他们面临的问题感兴趣，他们已经听够了与发展援助有关的统计数字。他们只是想确保每个经营实体或数字业务并盈利的个人或公司都缴纳公平公正比例的利润作为税款。需要有效的领导才能确保该决议草案得到全球认可，以便为可持续发展调动更多资源。

议程项目 17：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况(续)(A/C.2/78/L.10 和 A/C.2/78/L.59)

决议草案 A/C.2/78/L.10 和 A/C.2/78/L.59：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

106. 主席提请注意文件 A/C.2/78/L.74 中所载的关于决议草案 A/C.2/78/L.59 的所涉方案预算问题说明。

107. 决议草案 A/C.2/78/L.59 获得通过。

108. **de la Maisonneuve 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰以及可能的候选国格鲁吉亚发言，他说，欧洲联盟欢迎以协商一致方式通过该决议草案，特别是鉴于决定在 2025 年召开第四次发展筹资问题国际会议。可以这次会议为契机，评估在执行发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》(《蒙特雷共识》)、《发展筹资问题多哈宣言》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面取得的进展，并解决新问题和正在出现的问题。

109. 谈判期间，欧洲联盟力求尽可能做到有针对性、有建设性，确保决议草案平衡、公平。虽然迄今是以妥协精神为重，但还需要作出更大的努力，同时要认识到发展筹资的基础是伙伴关系。最好在稍后阶段讨论具体方式，但不妨在进程开始时就预测尽可能多的必要因素，以确保分配足够的时间和资源。在这方面，欧洲联盟欢迎确认西班牙主办第四次发展筹资问题国际会议、埃塞俄比亚和墨西哥主办政

府间筹备委员会会议的提议，这将有助于筹备进程和会议本身取得成功。

110. **Maille 女士**(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言，她说，国际社会正处于国际发展筹资议程的关键时刻，若干多边论坛对筹资问题的重视令人鼓舞。虽然全球环境不断变化，但《亚的斯亚贝巴行动议程》的行动领域仍然具有现实意义。为此，澳大利亚、加拿大和新西兰支持组织第四次发展筹资问题国际会议，评估在执行《蒙特雷共识》、《发展筹资问题多哈宣言》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面取得的进展。

111. 会议的时间安排在采取行动实现可持续发展目标十年的后半期，有助于进一步使集体关注调动所有发展筹资来源以实现可持续发展目标的重要性。本着协同、合作和妥协的精神，这一雄心可以实现。澳大利亚、加拿大和新西兰注意到拟议的会议筹备进程，希望进一步明确这些进程的总体目标。《亚的斯亚贝巴行动议程》应继续胜任使命，解决最紧迫的问题。要确保在 2030 年之前在其行动领域取得最大进展，需要作出集体努力。

112. 与最近召开的其他同等规模的国际会议一样，要使会议取得成功并具有实质性内容，就需要包括民间社会和私营部门在内的所有相关利益攸关方有效、有序和包容性地参与。多利益攸关方参与会议程序和筹备进程，是会议取得成功的基础，澳大利亚、加拿大和新西兰欢迎会员国承诺确保相关方式可使多利益攸关方有意义的参与。

113. **Jiménez de la Hoz 女士**(西班牙)也代表埃塞俄比亚和墨西哥发言，她说，近期召开的可持续发展目标峰会强调，《2030 年议程》的实施严重滞后，迫切需要为其筹资调动数万亿美元。因此，第四次发展筹资问题国际会议至关重要。这三国代表团荣幸地赢得了会员国的信任，在埃塞俄比亚和墨西哥召开两次政府间筹备委员会会议，在西班牙召开第四次发展筹资问题国际会议。发展筹资应当是发展中国家和发达国家之间的伙伴关系，这三个会议地点的选择就说明了这一点，会员国以协商一致方式作出决定使筹备工作能够立即开始。埃塞俄比亚、墨西

哥和西班牙将竭尽全力，确保为在 2025 年商定与所面临挑战相称的成果创造尽可能好的条件。

114. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，坚定致力于促进可持续发展，包括提供双边援助、为多边发展活动和国际金融机构进行捐助、调动私人资本和促进有利于经济增长的环境。美国期待着在第四次发展筹资问题国际会议上推动该领域的进展，但仍感到关切的是，围绕将某些方式纳入决议草案和筹备委员会主席团组成存在争论。在加入协商一致意见时，美国代表团表示，它的理解是，将 77 国集团和中国主席列为主席团当然成员是特别安排，不构成先例。

115. 美国在 2023 年 11 月 9 日的一般性发言中表明了美国对可持续发展目标峰会政治宣言、国际金融机构独立性和改革、特别提款权、债务和可持续发展目标刺激计划的立场。

116. 决议草案 [A/C.2/78/L.10](#) 撤回。

议程项目 18：可持续发展(续)

(d) 为人类后世后代保护全球气候(续) ([A/C.2/78/L.35/Rev.1](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#)：为人类后世后代保护全球气候

117. **主席**说，决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。他提请注意决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 的拟议修正案，该修正案由美利坚合众国提交并载于文件 [A/C.2/78/CRP.6/Rev.1](#)。已要求对拟议修正案进行记录表决。

118. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)介绍 [A/C.2/78/CRP.6/Rev.1](#) 号文件所载的决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 的拟议修正案说，该案文已分发给所有会员国审议。他敦促会员国通过其中所载语言，即用一个新段落取代第 16 段，以便以协商一致方式推进该决议草案。

119. **刘立群先生**(中国)在表决前对投票作解释性发言时说，决议草案第 16 段包含了大会先前几项决议中采用的共识语言。所有会员国都应支持 77 国集团和

中国的立场，投票反对美国提交的修正案，投票支持保留决议草案第 16 段。

120. 对 [A/C.2/78/CRP.6/Rev.1](#) 号文件所载的拟议修正案进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、科摩罗、刚果、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、

阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土库曼斯坦、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

哥斯达黎加、洪都拉斯、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯。

121. 拟议修正案以 120 票反对、53 票赞成、4 票弃权被否决。

122. 主席说，有代表要求对决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 第 16 段进行记录表决。

123. 应美利坚合众国代表的请求，会议就决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 第 16 段进行记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、科摩罗、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、

毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、刚果、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

哥伦比亚、哥斯达黎加、洪都拉斯、巴布亚新几内亚。

124. [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 第 16 段以 121 票赞成、51 票反对、4 票弃权获得保留。

125. **Zamora Zumbado 女士**(哥斯达黎加)在对整个决议草案进行表决前对投票作解释性发言时说，整个谈判过程中积极、建设性的参与并表现出灵活性，有助于达成一项协商一致的案文，并在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议召开

之前发出明确的联合信息。显然，迄今为止全球行动还不够，维持现状可能会导致气温灾难性上升。鉴于将气温上升限制在 1.5 摄氏度以内的机会之窗很窄，而相关损失和损害以及适应需求可能随之增加，亟需到 2030 年将排放量减半。

126. 全球性关切的紧迫性反映在最脆弱社区面临的现实中，这些社区历史上对气候变化的责任最小，但受到的气候变化影响却格外严重。极端天气事件强度加剧及数量增加和海平面上升不仅威胁着生态系统，还造成了代价高昂的经济、人权和人类安全后果。哥斯达黎加将继续推动缔约方会议第二十八届会议取得更富有雄心的成果，但履行国际承诺需要政治意愿并采取果断步骤实现公正和包容性的过渡，并以创新方式推动社会经济进步和对全球目标的跨领域投资。

127. 为后世后代保护全球气候是一项巨大的集体性和决定性挑战，需要全人类的意志和聪明才智。近几十年来已经取得重大进展，国际社会应以更强的紧迫感向前迈进，拯救地球及人类的未来。最近取得了里程碑式的成就，如通过大会关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的第 76/300 号决议，请国际法院就各国在气候变化方面的义务提供咨询意见，通过一份根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订的具有法律约束力的国际文书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，表明在应对相关共同挑战时有效利用了多边主义。

128. 哥斯达黎加力求强调和捍卫联合国内部对话在应对气候变化方面具有无可争议的价值，重点是再分配正义和代际公平。为此，在关于决议草案或整个问题的讨论中，不允许出现不信任、分裂或无视的情况。相反，对话、倾听和建立信任是履行委员会任务、解决共同问题的关键，有利于所有人的福祉和进步。

129. 决议草案 [A/C.2/78/L.35/Rev.1](#) 全文获得通过。

130. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团支持通过该决议草案，希望澄清其对案文第 11 段的立场。俄罗斯联邦对该段不正确地反映政府间气候变化专门委员会报告的内容表示关切，希望强调

必须正确反映该机构的工作。向大会提交客观和平衡的科学数据至关重要，为了特定国家的政治利益而选择性引用或歪曲数据是不可接受的。

131. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入协商一致意见，支持全球应对气候变化宏图和努力。美国正在国内外采取行动应对气候危机，避免最灾难性的影响。相关行动包括努力到 2030 年减少温室气体净排放，通过总统的适应与复原力应急计划增强全球复原力，并扩大气候融资的规模。

132. 《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》是不同的国际协定。美国代表团认为没有必要在决议草案中列入关于这些众所周知的协定的脚注，如果列入脚注，则必须正确和等效地提及相关协定，包括每项协定的联合国《条约汇编》文号。还必须正确提及《巴黎协定》缔约方会议和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的不同性质和各自作用。美国不会将决议草案中关于相关协定的语言视为先例，也不会将其视为在联合国或任何其他论坛中具有影响力。

133. 关于决议草案第 6 段提到的“低排放能源系统”，美国代表团赞赏列出了能源技术，例如采取能效措施和加快努力逐步减少未加装减排设施的煤电。美国强调，它对“低排放能源系统”的解释没有考虑未加装减排设施的天然气。美国在 2023 年 11 月 9 日向委员会作的一般性发言中表明了美国关于贸易、技术转让和减少灾害风险的立场。美国表示不赞同第 16 段，因为该段继续推动个别会员国的国内政治优先事项，而且没有包括《2030 年议程》中的共识语言。今后的版本应推进所有会员国的利益，避免传递狭隘的政治信息，因为这些信息会破坏共识、委员会的工作和共同实现可持续发展目标的能力。

134. **Kaspar 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰以及安道尔和摩纳哥发言，他说，气候变化是当今时代的决定性问题，国际社会应缩小目标差距。亟需加强全球应对气候紧急情况措施，大幅加快所有国家减少全球温室气体

排放的速度。根据目前的国家自主贡献，到2030年，排放量将增加9%，而不是将全球变暖限制在1.5摄氏度所要求的低于2019年的水平。

135. 必须向气候中和经济转型，这要求全球逐步淘汰未加装减排设施的化石燃料，并在本十年内使其消耗达到峰值。这还要求在2030年代全球电力系统实现广泛脱碳，在2050年之前淘汰化石燃料。为此，强有力的适应行动、气候融资和可持续发展也至关重要。本十年做出的选择和采取的行动将对后世后代产生影响。该决议草案将有助于人类在应对气候变化方面取得些许进展，因为它包含了最新的温室气体排放目标，确认了在未来几年加速减排的必要性，并确定了到本世纪中叶实现净零排放的目标。在当前两极分化的情况下，取得这一成果并非易事。委员会根据《巴黎协定》增加了关于公正过渡途径的新语言，并强调了这种过渡的社会和经济效益。

136. 欧洲联盟欢迎绿色气候基金第二次充资并期待更多的认捐，但更希望取得更深远的成果，特别是在减缓、雄心和行动方面。令人遗憾的是，由于对可持续发展的概念缺乏共识，会员国再次未能就案文达成共识。《巴黎协定》与《联合国气候变化框架公约》具有同等地位，欧洲联盟感到遗憾的是，其关于通过提及《联合国条约汇编》来更新《巴黎协定》提法的建议没有达成共识。欧洲联盟希望今后能达成相关共识，因为实现气候目标需要团结一致。欧洲联盟期待《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议及其首次全球盘点取得成功，这将使各国有机会在所有领域重拾势头，以便实现《巴黎协定》的目标。欧洲联盟将继续与有关国家和利益攸关方合作，在安全理事会、大会、经济及社会理事会和相关之友小组内采取雄心勃勃的气候行动。

137. **Solano Ramirez 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚极易受到气候变化的影响，不能等国际社会用几十年才做出必要的集体决定。科学证据确凿，为了实现《巴黎协定》的温控目标并避免危及自身的生存，人类无疑需要在2030年之前减少对化石燃料的依赖，

并可持续地减少所有部门的温室气体排放。在剩下的六年内做到这一点并不容易，特别是如果会员国继续质疑现有的最佳科学数据。

138. 政府间气候变化专门委员会在最近的报告中指出，气温上升相关的气候风险远高于先前估计。此外，这些风险相互强化，具有连锁效应，使其更加复杂，难以管理。哥伦比亚代表团想问，对于这份只是重申了全世界都能看到现实的声明，为什么就这么难以达成共识？应对气候变化是哥伦比亚的优先事项，哥伦比亚将继续倡导在减缓和适应气候变化、执行手段、气候融资以及损失损害等领域采取大胆措施。在今后的会议上，委员会应加大行动力度，就一项真正应对地球当前紧急状态的案文达成共识。

139. **Michel 女士**(法国)说，即将召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议将是评估《巴黎协定》的重要时刻，该协定已得到195个会员国的批准，应得到全面执行。在该届会议上，除了加强气候减缓、适应和融资努力外，法国还将与欧洲联盟一道传达消除化石燃料和增加使用可再生能源的明确信息。其他各方应准备效仿，因为为子孙后代保护地球需要在全全球范围内采取强有力的共同行动。

140. 在这方面，该决议草案明确承认需要在2030年前快速大幅减少温室气体排放，强调增加适应资金的重要性，提到青年和技术援助(包括通过圣地亚哥网络提供的技术援助)的关键作用，并强调气候变化、粮食体系、海洋和水域之间的密切联系。令人遗憾的是，案文保留了未得到普遍同意的语言，而且要求委员会就具体段落进行表决。同样令人遗憾的是，未就是否将《巴黎协定》作为联合国《条约汇编》的一部分提及达成共识。《巴黎协定》本身就是一项普遍性法律条约，不应与其他文书相提并论。

141. **Fidoe 先生**(联合王国)说，本周早些时候，联合王国政府发表了一份白皮书，概述其消除贫困、应对气候变化和实现可持续和包容性经济转型的计划。气候变化已经影响到每个国家。因此，应采取紧急行动，继续努力将温度升幅限制在1.5摄氏度以内。联合王国参加了委员会的谈判，目的是维护《联合

国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届和第二十七届会议所做承诺。然而，全球气候行动应当以最新、最全面的科学为动力，政府间气候变化专门委员会最近的报告明确指出，防止灾难性后果的窗口正在关闭。因此，国际社会应积极响应这些调查结果和其他结论，承诺到 2025 年实现全球温室气体排放达峰，履行缩小 2030 年排放差距的减缓承诺，并发出逐步淘汰未加装减排设施的化石燃料的明确信号。

142. 联合王国欢迎过渡委员会在落实应对损失和损害的新供资安排及相关基金方面所做工作，欢迎就即将举行的缔约方会议提出的关于损失和损害的临时建议达成一致意见。这一进展将有助于响应最贫困和最脆弱国家的一致呼吁。联合王国还欢迎经合组织表示，2021 年提供的气候融资超过预期。然而，时不我待，联合王国已承诺为绿色气候基金第二次充资提供 20 亿美元，推动减少排放并继续支持最脆弱国家建设气候复原力。

143. 刘立群先生(中国)说，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议即将召开，将对《巴黎协定》落实情况首次的全球盘点。国际社会应践行真正的多边主义，本着共同但有区别的责任原则，以《公约》确定的目标为指引，聚焦行动，加强合作，为全面落实《公约》和《巴黎协定》创造有利的国际环境。

144. 遗憾的是，个别国家不愿履行 1 000 亿美元的气候融资承诺，而且试图挑起政治对抗。中国敦促个别国家停止政治操弄，正视自身历史责任，履行义务，在资金、技术和能力建设等方面，帮助发展中国家提升应对气候变化的能力。中国积极参与全球应对气候变化合作，一贯重信守诺。中国将继续同各方一道努力，推动下一届缔约方会议取得积极成果，推动构建公平、合理、合作的全球气候治理体系。

(f) 《生物多样性公约》(续)(A/C.2/78/L.37 和 A/C.2/78/L.68)

决议草案 A/C.2/78/L.37 和 A/C.2/78/L.68:《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献

145. 主席说，决议草案 A/C.2/78/L.68 不涉及方案预算问题。

146. 决议草案 A/C.2/78/L.68 获得通过。

147. Lawrence 先生(美利坚合众国)说，美国致力于阻止和扭转全球生物多样性的丧失。全球范围内大自然的衰退对生计、粮食体系和健康构成生存威胁。美国承诺进行大量财政投资，以实现到 2030 年保护至少 30% 土地和水域的国家目标。在国际上，美国国际开发署支持 60 多个国家保护野生动植物和重要生态系统。美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，希望澄清其在某些问题上的立场。

148. 美国一贯支持《生物多样性公约》，继续支持其三个目标。美国欢迎《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，坚定支持迅速执行该框架，但作为《公约》的非缔约国政府观察员，美国无法确保缔约国通过的其他决定得到执行。美国代表团重申其 2010 年支持《联合国土著人民权利宣言》的声明，并重申其理解，即自由、事先和知情同意意味着与部落领袖进行有意义的协商。该《宣言》没有提到“地方社区”，这个词在国际上还没有定义。在气候相关领域中，“土著人民”和“地方社区”这两个术语经常被一起提及，但美国承认土著人民是联合国的一个独特群体，不应与其他群体混为一谈。美国重视以尊重部落主权和自治为基础，发展与部落民族的关系。

149. 美国代表团关于技术转让和可持续发展目标峰会政治宣言的立场载于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性发言中。

150. Gambert 先生(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰；可能的候选国格鲁吉亚；以及摩纳哥发言，他说，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的通过是一项历史性成就，是阻止和扭转全球生物多样性丧失的真正突破。该框架是对《巴黎协定》的补充，这两项文书应在同一政治层面上加以处理，并协调一致地紧急实施。这两项文书共同构成了全球实现环境恢复和真正可持续经济路线图，造福人类和地球。该框架还促进了《生物多样性公约》和其他国际环境协定之间的协调、互补与合作，并创造了新的伙伴关系机会。

151. 距离实现 2030 年目标只剩下六年时间，早日、有效、包容地实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，需要政府和全社会的积极参与，从各个来源调动资源，持续作出努力和发挥带头作用。欧洲联盟代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，其中明确欢迎《框架》，呼吁加大资源调动力度，填补生物多样性资金缺口。案文概述了一个明确的前进方向，包括在缔约方大会第十六次会议之前使国家生物多样性目标、战略和行动计划符合《框架》。作为国际生物多样性资金的主要提供者，欧洲联盟及其成员国随时准备为其合作伙伴提供相关支持。在 2027 年之前，欧洲联盟对发展中国家生物多样性的资助增加一倍，达到 70 亿欧元，其成员国也在做出类似努力。欧洲联盟代表团敦促其他国家也这样做。

152. 欧洲联盟希望强调，必须采取包括驻地协调员和国家工作队支持在内的全系统方法，在整个联合国执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。欧洲联盟欢迎各方努力精简决议草案，保持《框架》及其目标作为平衡整体的完整性和雄心。在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议之后，所有代表团进行了建设性的集体合作，使案文符合目的。

153. **Allet 女士**(瑞士)说，瑞士代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，但瑞士希望澄清其在一些问题上的立场。没有提及粮食体系令人遗憾，因为粮食体系是生物多样性丧失和温室气体排放的主要驱动因素之一。第二版《全球土地展望》明确指出，农业造成了全球 80%的森林砍伐，粮食体系排放了 29%的温室气体，粮食生产因素造成了 70%的陆地生物多样性丧失和 50%的淡水生物多样性丧失。建立可持续粮食体系是解决全球生物多样性丧失问题的必要部分，如果不开展关于可持续粮食体系的工作，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标和目的就无法实现。

154. 与此同时，生物多样性对于支持可持续粮食体系、加强粮食安全和促进健康饮食至关重要。因此，无论是通过种子和不同品种适应当地条件，还是通过粮食和农业所需的基本生态系统服务，生物多样性、粮食体系和粮食安全都密不可分。瑞士代表团希望在今后的谈判中提及这一十分恰当的内容。

155. **刘立群先生**(中国)说，《生物多样性公约》已成为缔约国最多的国际公约之一，对全球生物多样性保护事业发挥了重要作用。中国一贯重视生物多样性保护，是最早签署和批准《公约》的缔约国之一。中国积极开展生物多样性保护国际合作，成功主办了公约缔约方大会第十五次会议，并捐款成立昆明生物多样性基金。中国还推动达成历史性的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，开启了全球生物多样性治理的新篇章。中国将继续积极发挥缔约方大会主席的作用，同各方携手努力，将承诺转化为行动，让蓝图变为现实，助力落实可持续发展目标。

156. 决议草案 [A/C.2/78/L.37](#) 撤回。

议程项目 21：消除贫困和其他发展问题(续)

(a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)([A/C.2/78/L.29](#) 和 [A/C.2/78/L.60](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.29](#) 和 [A/C.2/78/L.60](#)：联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况

157. **主席**说，决议草案 [A/C.2/78/L.60](#) 不涉及方案预算问题。

158. 决议草案 [A/C.2/78/L.60](#) 获得通过。

159. **Wozniak 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰；可能的候选国格鲁吉亚；以及安道尔、冰岛和摩纳哥，她说欧洲联盟代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。欧洲联盟及其成员国坚定支持《2030 年议程》，并以此指导其内外部行动。以消除贫困为首要目标，促进发展中国家的可持续经济、社会和环境发展，是其国际合作的基本原则，这一点已载入《欧洲联盟条约》。欧洲联盟及其成员国欢迎可持续发展目标峰会的政治宣言，并致力于及时采取行动，确保其得到充分落实。

160. 该决议草案明确强调，需要增加对人力资本的投资，促进负担得起的全民健康覆盖、全民社会保护、粮食和营养安全、普及优质教育和培训以及创造体面就业机会，相关举措要特别关注妇女、青年和残疾人。尽管在 COVID-19 大流行期间，全球以短期社会保护为主的措施空前广泛，但世界各地仍有

40 多亿人完全得不到保护。欧洲联盟继续支持伙伴国家发展全面、可持续和具备冲击应对能力的社会保护制度，并决心促进雄心勃勃的国际伙伴关系，共同寻找应对全球挑战的多边解决方案。

161. 作为世界上最大的官方发展援助提供者，欧洲联盟及其成员国致力于共同实现到 2030 年将国民总收入的 0.2% 分配给最不发达国家的目标。需要加强团结与合作，实现可持续发展目标和消除贫困。

162. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国致力于消除贫困，很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，希望澄清对某些问题的立场。美国在 2023 年 11 月 9 日的一般性发言中概述了美国在非法资金流动、可持续发展目标峰会政治宣言、技术转让、贸易、官方发展援助、债务、国际金融机构独立性和适足食物权等问题上的立场。

163. 决议草案 [A/C.2/78/L.29](#) 撤回。

议程项目 22：发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)([A/C.2/78/L.39](#) 和 [A/C.2/78/L.66](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.39](#) 和 [A/C.2/78/L.66](#)：南南合作

164. **主席**说，决议草案 [A/C.2/78/L.66](#) 不涉及方案预算问题。

165. 决议草案 [A/C.2/78/L.66](#) 获得通过。

166. **Marks 女士**(美利坚合众国)说美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国坚定支持联合国发展系统努力促进南南合作，将其与总体目标相结合，如促进多利益攸关方伙伴关系，增强各国实现国家发展优先事项的权能，以及促进南南合作和三方合作倡议的有效衡量和执行机制。必须确保这些举措补充和促进《2030 年议程》，美国承认在这方面南南合作不可或缺。

167. 关于该决议草案第 21 段，美国坚持倡导加强南南合作和三边合作，拓展获取科学、技术和创新的机会，并开发专门知识和资源。美国承认该段所述原则及其在使伙伴国家能够充分获益于科学、技术和创新方面的关键作用，但希望强调，建立支持创

新的监管和法律框架至关重要。盗用技术和商业秘密对创新构成严重威胁。技术转让应是自愿的，而不是强迫的，转让条件应由所有当事方在没有任何胁迫的情况下商定。这种做法对伙伴国家最为有利，可促进和鼓励更多的合作，推动开发科学、技术和创新资源。

168. 美国在 2023 年 11 月 9 日的一般性发言中表明了美国对贸易、技术和知识转让以及《2030 年议程》等跨领域问题的立场。

169. 决议草案 [A/C.2/78/L.39](#) 撤回。

议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

(a) 农业发展、粮食安全和营养(续)([A/C.2/78/L.31](#) 和 [A/C.2/78/L.65](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.31](#) 和 [A/C.2/78/L.65](#)：农业发展、粮食安全和营养

170. **主席**说，决议草案 [A/C.2/78/L.65](#) 不涉及方案预算问题。

171. 决议草案 [A/C.2/78/L.65](#) 获得通过。

172. **Kelsey 先生**(联合王国)说，本周早些时候，联合王国与索马里和阿拉伯联合酋长国合作主办了全球粮食安全峰会，旨在激励采取行动解决饥饿和营养不良问题，提请国际社会关注日益加深的全球粮食安全危机，并推动实现零饥饿的努力。峰会还重点讨论了在发达国家和发展中国家、联合国、非政府组织和私营部门的建设性参与下，促进预防饥荒和更广泛粮食不安全的持久解决方案。

173. 联合王国欢迎以协商一致方式通过该决议草案，并欢迎改进了其中关于营养问题的语言。粮食对发展的方方面面都至关重要，如果不能确保获得有营养的饮食，一切都无从谈起。联合王国代表团就第 16 段提出的建议已获得共识，其中鼓励会员国加大努力，将营养目标纳入所有部门，并跟踪营养方面的投资。鉴于世界卫生组织目前正在审查全民健康覆盖指数，该决议草案强调应考虑纳入一个营养跟踪指标。

174. 在即将召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上，必须推进气候行动的雄心并将粮食体系置于气候议程的重要位置。因此，各国政府应签署《阿拉伯联合酋长国关于可持续农业、有韧性的粮食体系和气候行动的宣言》，并将这一承诺与气候计划相结合，以释放向可持续粮食体系过渡所需的政策工具和资源。

175. 联合王国坚持开展促进粮食安全合作，包括通过联合国开展合作，并支持巴西担任二十国集团主席国，意大利担任七国集团主席国，以期动员更广泛的国际行动，实现可持续发展目标 2。

176. **Barbotte 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰；可能的候选国格鲁吉亚；以及圣马力诺，她说，欧洲联盟欢迎该决议草案获得一致通过，该草案是一个重要框架，不仅有助于推进可持续发展目标 2，而且有助于直接处理其与其他目标的联系。在当前持续存在粮食安全和营养挑战、冲突、经济冲击和气候变化的背景下，目标 2 的持续倒退令人担忧。关于该决议草案的协商一致意见突显了全球对实现零饥饿和不让任何一个人掉队的坚定承诺。

177. 欧洲联盟赞赏案文提及气候雄心峰会、联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻、世界粮食安全委员会第五十一届会议和即将召开的营养促成长峰会。这些活动在多边和多利益攸关方促进粮食体系转型和实现可持续发展目标的努力中发挥了关键作用。特别是，在联合国的支持下，粮食体系峰会及其成果将有助于指导各级粮食体系转型。盘点工作表明，粮食体系并不缺乏雄心，但应根据决议草案加快相关行动。

178. 在案文中纳入气候、环境、水、健康和全球金融措施之间的关键联系值得赞扬。然而，令人遗憾的是，该决议草案没有提及《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》(《黑海倡议》)的暂停问题，也没有呼吁恢复该倡议。该倡议有助于加强全球粮食安全和发展合作，稳定市场价格，确保最弱势群体获得谷物和食品。在黑海航线因俄罗斯侵略

乌克兰关闭后，欧洲联盟加紧努力，包括实施“团结航线”行动计划，自战争开始以来向世界其他地区运送了 5 700 多万吨谷物、油菜籽和相关产品，并使乌克兰约 60% 的谷物得以出口。此外，令人失望的是，案文没有充分反映安全理事会关于冲突与饥饿的第 2417(2018)号决议所载的冲突与粮食不安全之间的联系。欧洲联盟及其成员国坚持加快全球粮食安全和营养行动，将继续促进可持续农业，确保粮食安全和促进营养，不让任何一个人掉队。

179. **Kavaleuskaya 女士**(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，同意可持续农业生产和粮食安全对于消除一切形式和表现的贫困具有重要意义。必须采取综合办法，应对日益恶化的粮食安全状况。因此，会员国不应忽视非法制裁和其他限制对全球粮食市场和贸易关系的重大影响。如果不克服这些障碍，全球农业生产系统转型工作就不会成功。几年来，粮食生产者一直面临获得化肥的挑战，而化肥在提高生产力和确保全世界粮食安全方面发挥着关键作用。

180. 钾肥供应链减少，特别是白俄罗斯供应的钾肥减少，导致产量和农业生产力下降。由于单边制裁，白俄罗斯在非洲化肥市场的份额从 2021 年的 41.7% 下降到 2022 年的仅 2.8%。这种情况导致非洲农作物减产 16%，严重破坏了脆弱国家消除饥饿的努力。会员国应避免单方面施加经济限制，并避免在域外适用这些限制。使用制裁徒劳无益，适得其反，应予以停止。

181. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。世界仍在努力应对全球粮食不安全危机，解决办法很明确。应向弱势群体提供紧急粮食援助，并加强全球粮食体系，使其更有韧性、更可持续、更能抵御冲击。自 2021 年 1 月以来，美国已提供超过 175 亿美元，用于在全球范围内消除饥饿和加强粮食安全。美国是世界粮食计划署的最大捐助国，其捐款在所有捐款中占比一半以上。

182. 然而，当前的危机不可能由任何一个国家或国家集团单独解决。2022 年饥饿人口超过 7 亿多，2030 年估计将有 6 亿人继续挨饿。事实上，如果俄罗斯联

邦没有在 2022 年 2 月全面入侵乌克兰，2 300 万人本可以免于饥饿。俄罗斯联邦的行动，包括对乌克兰港口和粮食基础设施的破坏性袭击，以及在最近单方面无情地退出《黑海倡议》后对黑海商业航运的威胁，加剧了全球粮食不安全，对全球粮食体系的复原力产生负面影响。

183. 令人失望的是，该决议草案没有承认俄罗斯对乌克兰的战争是全球粮食不安全的主要驱动因素之一。美国再次要求俄罗斯联邦停止敌对行动，从乌克兰全境撤军，并在国际公认的边界内尊重乌克兰的主权和领土完整。相关行动对于实现可持续发展目标和消除全球饥饿至关重要。美国代表团在 2023 年 11 月 9 日的一般性发言中表明了美国在贸易、技术转让、债务减免和国际金融机构独立性等问题上的立场。

行使答辩权发言

184. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团支持白俄罗斯的发言，并希望欧洲联盟成员国和美国在发言中继续将国际农业合作政治化表示关切。在粮食安全方面，俄罗斯联邦过去和现在都是发展中国家，包括非洲、亚洲和其他区域发展中国家的可靠伙伴。与欧盟和美国不同，俄罗斯联邦没有实施制裁，也没有中断供应链，而实施制裁和中断供应链导致许多非洲和亚洲国家在过去一年无法自由进口俄罗斯的谷物和化肥。俄罗斯代表团一再呼吁解除欧洲港口对俄罗斯谷物和化肥的封锁，这一呼吁应得到重视。

185. 俄罗斯联邦前合作伙伴采取的方法无助于实现可持续发展目标。关于美国代表就俄罗斯的行动对某些国家粮食安全的影响所作的评论，委员会应回顾，几年来，美国的行动一直影响着包括阿拉伯叙利亚共和国在内的许多地区和国家的粮食安全。即将到来的感恩节假期在历史上与确保美国第一批定居者的粮食安全有关，经过许多世纪后，俄罗斯联邦代表团希望美国最终能提供发展中国家和合作伙伴所需的对策和援助。

186. **Leschenko 先生**(乌克兰)说，乌克兰代表团欢迎通过该决议草案，并希望俄罗斯联邦的发言作出回应。自对乌克兰的全面战争开始以来，乌克兰在

黑海和亚速海的港口一直被俄罗斯联邦封锁，俄罗斯联邦于 2023 年 7 月退出《黑海倡议》，并开始攻击储乌克兰储存出口谷物的港口。在一年内，该倡议使乌克兰能够向 45 个国家出口大约 3 300 万吨农产品，其中包括许多非洲和亚洲国家。如果不是俄罗斯有计划地阻挠该倡议的正常运作，相关出口额本来会更多。导弹和无人机继续攻击多瑙河上的乌克兰港口，俄罗斯企图借此利用全球粮食短缺问题换取对被占领乌克兰领土的承认。2023 年 9 月，七国集团成员强烈谴责对乌克兰港口和粮食基础设施的无理、加剧的袭击，敦促俄罗斯联邦停止威胁全球粮食安全，重返《黑海倡议》，恢复乌克兰的粮食出口。

187. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团希望对乌克兰代表的发言作出回应。过去一年，俄罗斯联邦参加了《黑海倡议》，但遗憾的是，该倡议从未为最贫困国家的利益服务。乌克兰的谷物主要运往欧洲联盟国家，而最贫困国家只收到相关谷物的 2%或 3%。俄罗斯联邦决定退出这项不诚实的倡议有几个原因，其中包括乌克兰当局采取行动摧毁了用于运送化肥的部分管道。《黑海倡议》的主要受益者是美国的大型谷物公司，这些公司实际上占领了乌克兰，并与欧洲联盟的类似公司一起攫取不义之财。

188. 俄罗斯联邦同意在恢复《黑海倡议》的最初条款后重返该倡议，但令人遗憾的是，一些国家包括在本次会议期间在委员会发言的国家却对此设置障碍。

189. **Leschenko 先生**(乌克兰)说，乌克兰不是被美国公司占领，而是被俄罗斯联邦占领。迅速结束占领将有助于应对全球粮食安全挑战。

190. 决议草案 [A/C.2/78/L.31](#) 撤回。

议程项目 120: 振兴大会工作([A/C.2/78/67](#) 和 [A/C.2/78/L.75](#))

决定草案 [A/C.2/78/L.75](#): 振兴第二委员会工作

191. 主席说，决定草案 [A/C.2/78/L.75](#) 不涉及方案预算问题。

192. 决定草案 [A/C.2/78/L.75](#) 获得通过。

决定草案 [A/C.2/78/L.67](#)：大会第七十九届会议第二委员会工作方案草案

193. 主席说，决定草案 [A/C.2/78/L.67](#) 不涉及方案预算问题。

194. 决定草案 [A/C.2/78/67](#) 获得通过。

195. **Linton 女士**(澳大利亚)也代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、格鲁吉亚、冰岛、以色列、列支敦士登、摩尔多瓦、黑山、新西兰、北马其顿、挪威、大韩民国、乌克兰和联合王国，以及欧洲联盟及其成员国发言，她说，委员会应在指导集体努力执行《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和《仙台框架》等具有里程碑意义的协定方面发挥重要作用。在本届会议期间，鉴于在实现可持续发展目标方面缺乏进展，各代表团始终真诚地寻求推进委员会的议程，并确保对可持续发展作出高级别承诺。然而，各代表团的立场分歧日益加大，令人担忧。各代表团不仅在许多重要问题上存在分歧，而且其各种观点固化，往往导致缺乏真正的谈判。协商一致是每个会员国作出的普遍和共同承诺。她所代表国家的代表团致力于与所有代表团进行对话，以便找到共同的解决方案。

196. 《2030 年议程》承认社会和经济发展的不同方面与环境保护之间相互联系。同样，通过承认这些联系并利用这些联系开展工作，而不是采取阻碍进展的孤立做法，委员会的工作得到了加强。一些代表团试图削弱性别平等在委员会工作中的中心地位，这令人不安。第二委员会是《2030 年议程》的保管机构，《2030 年议程》框架内已明确承诺将性别观点系统地纳入其执行工作的主流。她所代表国家的代表团反对任何试图减损这一承诺的想法。

197. 应审查参与委员会审议的方式，确保这些方式符合目的。令人遗憾的是，决议草案案文的很大一部分内容在没有考虑到需要确保相关性的情况下被保留。这同样适用于不愿意重新讨论所谓的“交叉”段落或处理新增和即将开展的重要进程。委员会的方案数量持续增加，但缺乏方向，这也令人不安。几年来，这些国家的代表团支持精简委员会的工作，

使其更符合可持续发展目标，同时为审议其他专题问题、人群以及新的和正在出现的专题留出空间。对许多代表团来说，当前各决议草案侧重于特殊问题或特定地区的趋势不可持续，而且妨碍了就关键和更广泛的发展问题进行深入的建设性讨论。

198. 如果不充分尊重工作方法，委员会就不可能充分发挥其能力和潜力。可以在主席团规定的时限内取得成果。然而，如果无法做到这一点，各代表团不应因为与纽约不在同一或类似时区而处于不利地位。实际上，默许程序应持续整整 24 小时，包括联合国的工作时间。在最后期限方面也应始终保持灵活性。

199. 这些国家的代表团将继续建设性地参与振兴进程，并倡导对所有人都有利的改革。这些国家坚持承认第二委员会的重要作用 and 潜力，但认识到需要采取具体的振兴措施，保障委员会在推进可持续发展议程方面的作用。不及时这样做，将导致《2030 年议程》执行工作进一步滞后。

200. **Basulto Alvarez 女士**(墨西哥)说，在振兴委员会工作方面取得的进展不够，在某些情况下甚至出现倒退。墨西哥代表团欢迎对工作方法所作的一些改进，包括分发载有所有修正案的文件和适当安排非正式会议。主席团应确保这种非正式协商可预测并且有序。墨西哥对通过的决议草案不符合《2030 年议程》和其他具有里程碑意义的协定表示关切。委员会应适应当前的挑战，以便在可持续发展、经济增长、消除贫困、粮食安全和气候变化等领域发挥更大效力。支持委员会工作的规则和原则不应过于严格，以避免陷入僵局。应就未来工作制定一个明确框架。

201. 采取行动实现可持续发展目标十年将在七年后结束，只有 15% 的可持续发展目标可能按时实现。会员国应搁置分歧，利用最近达成的协定，集体实现共同目标。这些协定应成为振兴委员会工作的参考点。如果委员会不能与时俱进，就不可能在消除贫困、饥饿、疾病或排斥行为方面取得进展。墨西哥代表团承认性别平等和增强妇女和女童权能对执

行《2030 年议程》的贡献日益加大，但以目前的速度无法实现这些目标。

202. 委员会谈判的案文应是可以整体改进的动态文件。在 COVID-19 疫情背景下采用的部分谈判做法不再有用。应对当代挑战，需要采取相应行动和立场。年复一年地继续使用既定语言是失职，没有考虑到最新的全球发展情况。有必要认识到某些决议草案具有周期性，并在必要时重新审议案文。应促进与经济及社会理事会和各执行局的进一步合作。墨西哥期待委员会恢复会议，以便继续讨论并成功启动振兴进程，从而满足所有人的需求，不让任何一个人掉队。

议程项目 135：方案规划

203. 主席回顾说，根据委员会在 2023 年 9 月 28 日组织会议上作出的决定，于 2023 年 10 月 17 日召开了一次关于方案规划的非正式会议，听取对关于贸易和发展的方案 10 和关于欧洲经济发展的方案 17 的意见。在 2023 年 10 月 23 日的信中，向第五委员会主席转递了一份讨论摘要，以便第五委员会在审议时考虑到第二委员会成员表达的意见。

委员会工作总结

204. 李军华先生(主管经济和社会事务副秘书长)说，委员会已成功地结束了主要审议工作，并取得了令人印象深刻的成果。尽管面临困难的地缘政治环境，但委员会仍然集中精力应对其职权范围内的挑战。

205. 委员会赞同秘书长关于制定可持续发展目标刺激计划的呼吁，这是向前迈出的重要一步，因为应为可持续发展提供更多资源。巨大的筹资鸿沟持续限制许多发展中国家投资于可持续、变革性复苏的能力。委员会就发展筹资、债务和特殊处境国家等主题通过的一些决议草案也表达了这些关切。委员会正在为促进包容和有效的国际税务合作开辟新天地，并欢迎西班牙政府提出主办 2025 年第四次发展筹资问题国际会议。这一重要会议的筹备细节业已商定。

206. 委员会再次呼吁采取综合协调的消除贫困政策。在贸易方面，委员会强调在 COVID-19 疫情带来多重

挑战的背景下，加强多边贸易体系能力具有重要意义。在满足特殊处境国家组的需求方面，委员会关于多层面脆弱性指数的工作得到了代表团的广泛支持和赞赏。衡量发展进展不应仅仅使用国内生产总值和经济增长率。委员会对《支援最不发达国家多哈行动纲领》的执行情况以及 2024 年关于内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的里程碑式会议的持续筹备工作给予了亟需的关注。

207. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届缔约方会议召开前夕，委员会推动了关于保护地球的全球对话。委员会通过的多项决议草案将直接或间接地帮助确定集体如何应对气温升高给地球带来的负担。除了适应气候变化之外，委员会的审议还为生物多样性丧失、荒漠化、海岸带管理以及可持续消费和生产等问题指明了前进的方向。

208. 国际社会不应迷失通往 2030 年的道路。委员会每年的工作都强调其议程项目之间的整体关系。气候行动和实现可持续发展已与全球宏观经济政策、国际贸易和发展筹资密切相关。本着可持续发展目标峰会政治宣言的精神，这些议程项目共同指明了详细的前进方向。委员会在执行《2030 年议程》方面表现出团结一致。经济和社会事务部以及整个联合国系统始终致力于支持会员国实现所有国际社会商定的发展目标。

209. 主席说，虽然会议很紧张，但委员会取得了很大进展。全球地缘政治局势极具挑战性，对多边主义和联合国的工作产生了影响。尽管如此，委员会还是在非常有限的时间内就 43 项决议草案采取了行动，为第七十四届会议以来数量最多。委员会在就其职权范围内的议题进行深入讨论的同时，还几次设法集中就某些议题达成一致意见。

210. 在宏观经济专题组下，委员会讨论了全球税收、主权债务挑战和国际贸易问题。委员会还商定了将于 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议的方式。在可持续发展领域，对气候变化以及可持续运输、能源和生物多样性等其他相关问题，进行了有时很艰难但专注的审议。委员会讨论了解决全球贫

困和不平等问题的战略，审议了确保所有人获得粮食和营养的方法，特别关注特殊处境国家组的关切。在所有这些领域都取得了进展。尽管努力就尽可能的决议草案达成一致意见，但在某些情况下很难甚至不可能达成共识。已适当注意到改进委员会工作方法的必要性，并将在今后几个月内作为优先事项予以讨论。

211. 他宣布第二委员会已完成第七十八届会议主要会期的工作。

下午 2 时 15 分散会。