



第七十八届会议

议程项目 111

秘书长关于建设和平基金的报告

建设和平基金

秘书长的报告*

摘要

2023年，建设和平基金核准向36个国家和地区提供金额为202 485 203美元的支助。在基金2020-2024年战略的3个优先窗口中，基金核准了24 726 031美元用于支助跨境和区域举措，38 349 022美元用于促进过渡，57 058 903美元用于增强妇女和青年权能。总体而言，由于供资减少，支助大幅低于需求和目标水平。虽然36个捐助伙伴向基金慷慨捐款1.318亿美元，但捐款额远低于3.3亿美元的目标，与2022年相比减少了22%。捐款减少，会员国的需求却有所增加，基金的流动性已达到自成立以来的最低水平。不过，大会决定从2025年开始向建设和平基金提供摊款，这是一个里程碑式的决定，将带来更可预测和更可持续的资源，同时突显出建设和平是联合国工作的核心，所有会员国都致力于对之进行投资。与此同时，增加自愿供资对于执行《新和平纲领》政策简报中所载的各项建议至关重要。

* 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 本报告所述期间为 2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，是秘书长根据大会第 63/282 号决议提交大会的关于建设和平基金的第十四次年度报告。报告介绍了基金 2020-2024 年战略实施第四年的情况。一份经核证的财务报告将作为本报告的补充，财务报告至迟于 2024 年 5 月 1 日由多伙伴信托基金办公室发布。

2. 2023 年人们在世界各地看到，冲突程度加剧、数量增多，(在中部非洲和西非)发生了违宪的政府更迭，有组织犯罪、帮派暴力以及与土地和资源相关的冲突带来复杂的影响，这些情况进一步加剧多方面危机并导致移民增加。在如此深重危机的背景下，建设和平支助需求有所增加。和平与全世界的经济、环境和社会发展之间的相互联系日益显而易见。秘书长的《新和平纲领》政策简报呼吁各方普遍致力于预防冲突。有了充足的资源，基金就可以加速推动各项国家自主的预防冲突和建设和平计划，帮助消除造成人道主义需求的根本原因和驱动因素。将于 2024 年举行的未来峰会提供了机会，有助于将建设和平纳入联合国系统工作的各个方面，加快实施《2030 年可持续发展议程》。

二. 全球绩效和经验教训

3. 2023 年 12 月，大会在一项具有里程碑意义的决定中同意支持秘书长在 2022 年 3 月提出的向建设和平基金提供摊款的请求(见大会第 78/257 号决议)。这项决定使会员国能够果断执行大会第 76/305 号决议的一项关键原则，该决议在 2022 年 4 月举行建设和平筹资问题高级别会议之后得到一致通过。这一新情况突出表明，建设和平是联合国工作的核心，需要持续投资。自 2025 年起，每年将提供 5 000 万美元，专门用于基金在特定国家和地区的建设和平恢复机制。将就拨款问题与会员国(特别是通过建设和平委员会)以及建设和平基金咨询组进行协商。2024 年，将依照决议规定进行协商，更新基金的职权范围。

4. 2023 年，基金与建设和平委员会之间的合作得到深化。建设和平支助办公室继续定期向委员会通报方案活动的最新情况。11 月 17 日，在咨询组和委员会首次全体参加的会议上讨论了《新和平纲领》政策简报、未来峰会和 2025 年联合国建设和平架构审查。会员国和咨询组一致认为，在全球范围开展建设和平和预防工作的紧迫性日益加强。它们呼吁多种来源为基金提供更充足、更可预测和更可持续的资金，并主张增加咨询组与委员会之间的定期互动，向基金提供战略咨询意见，开展联合访问，鼓励基金的受援国和受援地区更经常地与委员会分享经验。

5. 2023 年，36 个会员国向基金作出了共 1.318 亿美元的新自愿承诺。这些自愿承诺值得欢迎，但数额远低于 3.3 亿美元的目标，导致基金无法满足建设和平的需求，同时基金的资金流动水平降至自成立以来的最低水平。2020-2024 年战略已实施四年，基金收到 7.46 亿美元，约为其 15 亿美元五年目标的一半，大幅低于秘书长呼吁的每年 5 亿美元的“飞跃”目标。为了向自愿捐助方展示基金工作的影响，继续组织了捐款会员国进行工作访问，观察国家一级方案。为了强

调基金工作对预防的重要性，主管建设和平支助事务助理秘书长、咨询组和发展伙伴于 10 月 22 至 27 日访问了毛里塔尼亚。合作伙伴还于 3 月 13 至 16 日访问了洪都拉斯，该国境内正在开展处理土著问题和帮派暴力等项目，合作伙伴于 5 月 15 至 19 日访问了刚果民主共和国，着重了解与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团过渡相关的工作。

6. 2023 年，基金核准了在 36 个国家和地区开展的 93 个项目，金额为 202 485 203 美元。有了这些拨款，基金得以利用整个联合国发展系统，与 57 个驻地协调员和国家工作队合作。基金通过 22 个联合国实体不断采取行动，推进联合国可持续发展合作框架的建设和平和预防目标。基金基本上专门为联合方案提供资金，从而增强联合国的一致性。2023 年，布基纳法索和几内亚有资格获得建设和平恢复机制资金的期限有所延长，直至这两个国家当前的政治过渡期结束。

7. 2023 年，继续拨专款用于基金 2020-2024 年战略的 3 个优先窗口，即支助跨境和区域举措、促进过渡以及通过增强妇女和青年权能促进包容。根据审计委员会的建议进行修订后，3 个优先窗口的新目标分别为 10%、35% 和 25%，根据这些目标，基金核准了 12% 的拨款用于跨境和区域举措，19% 用于促进过渡，28% 用于增强妇女和青年权能。就过渡局势而言，苏丹爆发战争，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务终止，刚果民主共和国、几内亚比绍和塞拉利昂的方案拟订水平相对较低，这些情况对相关工作产生了不利影响。

表 1

2023 年按优先窗口分列的建设和平基金项目组合

	优先窗口 1: 跨境和区域举措	优先窗口 2: 促进过渡	优先窗口 3: 增强妇女和青年权能
承诺款总额(美元)	24 726 031.00	38 349 022.49	57 058 903.50
项目数	14	19	35
国家/地区	14	8	21
基金受益方	7	12	35
占项目组合份额(百分比)	12	19	28

8. 2023 年，建设和平支助办公室开始执行基金 2020-2024 年战略 2022 年中期审查的建议，¹ 包括加强各联合指导委员会² 在国家和地区一级职能的建议。2023 年，在 26 个有资格的国家 and 地区中，有 19 个国家和地区的联合指导委员会正在运作。³ 波斯尼亚和黑塞哥维那以及索马里计划于 2024 年举行各自的第一次委员会会议。在某些情况下，联合指导委员会的任务规定较宽泛地涉及建

¹ Salif Nimaga 和 Anne Moltès, 《最后报告：中期审查——联合国秘书长的 2020-2024 年建设和平基金战略》(联合国出版物, 2023 年)。

² 有资格获得基金建设和平恢复机制资金的国家 and 地区必须成立联合指导委员会，由联合国和政府共同主持，并包括民间社会执行伙伴和发展伙伴。

³ 于 2022 至 2023 年期间成立。

设和平工作：在马里，委员会自 2023 年以来不仅指导基金的优先事项，还指导妇女和平与人道主义基金下的建设和平行动；该委员会还指导支助马里和平与安全工作的信托基金(现已关闭)。在南苏丹，联合指导委员会于 2023 年 1 月成立以来举行了 3 次会议。该委员会的成员包括建设和平基金捐助方、政府代表、联合国实体和民间社会组织，由秘书长副特别代表、驻地协调员、人道主义协调员和南苏丹建设和平部主持。此外，洪都拉斯等国的一些委员会是合作框架治理结构的一部分。

9. 为了支持实现保持和平的目标，继续开展工作加强国家和地方的主要机构，特别是司法和安全领域的机构。在几内亚比绍，自从联合国建设和平综合办事处于 2020 年关闭以来，基金支助司法和安全机构更有效地预防、调查和起诉贩毒和跨国有组织犯罪。在联合国开发计划署(开发署)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)联合领导的干预举措中有一项举措是一系列反腐败培训，来自边境地区的数百名司法和安全部门官员参加了培训。在加布试行社区警务模式和设立示范警察局后，社区报告说，警官变得易于接触，这增强了安全感，增加了人们对警察部队的信任。在尼日利亚的卡诺州和联邦首都区，为毒罪办与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)设立的申诉处理机构(Complaints Response Unit)开展了能力建设工作，从而提高了透明度，加强了问责制，公众对警察的信任度从 15% 上升到 48%。此外，与法定外部机构开展了伙伴合作，促成 61% 的用户报告其申诉得到解决。2023 年，在乍得，应过渡机构的请求，基金确认在国际移民组织(移民组织)、开发署和联合国儿童基金会(儿基会)的技术援助下，支助国家解除武装、复员和重返社会委员会。委员会的方案旨在为包容各方、透明和可持续的解除武装、复员和重返社会进程创造有利条件。

10. 中期审查的另一项建议是加强对民间社会的支助。有效的伙伴关系涉及几个方面，包括民间社会组织如何获得资金支助。2023 年，为了计算民间社会组织从基金获得的资金数额，基金计算了国内和地方非政府组织每年收到的资助数额。虽然 2023 年的数据仍未整合，但在 2022 年，基金支出的 25% 用于国内或地方民间社会组织。促进性别平等倡议 2.0(见下文的优先窗口 3)一直是测试如何更好地服务于非政府组织的主要工具。2023 年，基金对在 2021 年和 2022 年进行的分散式评价进行了两年一次的综合审查。⁴ 这两项评价突出表明，采取让民间社会参与其中的参与性办法可以在实现建设和平成果方面发挥重要作用。例如，在巴布亚新几内亚高地省，移民组织与合作伙伴和受益方密切合作，设计和执行各项活动，这激发了社区对进程作出贡献，加强了社区在进程中的自主权。开发署与乍得湖流域委员会牵头开展了一个覆盖喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的新跨境项目，该项目根据《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的 8 项领土行动计划，促进实施由民间社会主导的各项倡议。

⁴ 由外部咨询顾问进行，可查阅：https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf。

11. 基金继续鼓励联合国实体与民间社会组织一道开展联合项目。2023年，12.9%的新核准项目属于此类联合项目，包括与地方民间社会组织一道开展的联合项目，比2022年增加4.5%。在马达加斯加，两个项目于2023年底得到核准。第一个项目使马达加斯加多部门信息服务组织与人权高专办和开发署携手帮助对传统、正式的司法系统进行整合，以进行冲突预防和管理。第二个项目是非洲可持续民主选举研究所、开发署与联合国人口基金(人口基金)的合作项目，重点关注在国家和地方主要机构任务延续期间青年和妇女在民主和建设和平方面的公民和政治参与情况。

表 2
2023 年建设和平基金拨款

(美元)

	即时反应机制	建设和平恢复机制	共计
贝宁	1 500 000.00	—	1 500 000.00
波斯尼亚和黑塞哥维那	2 306 833.65	10 075 575.00	12 382 408.65
布基纳法索	1 500 000.00	3 827 310.00	5 327 310.00
布隆迪 ^a	—	1 353 522.00	1 353 522.00
喀麦隆	286 332.00	6 000 024.41	6 286 356.41
中非共和国	2 000 000.00	10 489 506.00	12 489 506.00
乍得	3 878 419.00	13 858 821.00	17 737 240.00
哥伦比亚	5 749 887.98	3 000 000.00	8 749 887.98
刚果民主共和国 ^a	2 670 000.00	2 000 000.00	4 670 000.00
哥斯达黎加	2 000 000.00	—	2 000 000.00
萨尔瓦多	3 478 605.83	—	3 478 605.83
斐济	2 000 000.00	—	2 000 000.00
冈比亚	1 499 989.59	4 013 064.53	5 513 054.12
加纳	2 999 960.00	—	2 999 960.00
危地马拉	5 773 320.00	—	5 773 320.00
几内亚	4 275 185.00	826 660.60	5 101 845.60
几内亚比绍 ^a	1 900 000.00	—	1 900 000.00
海地 ^a	3 649 999.99	2 000 000.00	5 649 999.99
洪都拉斯	3 363 340.00	2 999 999.66	6 363 339.66
肯尼亚	4 000 000.00	—	4 000 000.00
吉尔吉斯斯坦	2 915 149.34	—	2 915 149.34
利比里亚 ^a	2 000 000.00	10 000 000.00	12 000 000.00
马达加斯加	3 686 621.74	11 355 346.00	15 041 967.74
马里 ^a	3 950 695.00	915 582.00	4 866 277.00
毛里塔尼亚	—	7 000 000.00	7 000 000.00
黑山	2 561 929.00	—	2 561 929.00

	即时反应机制	建设和平恢复机制	共计
尼日尔	4 317 255.00	8 897 878.00	13 215 133.00
尼日利亚	818 015.00	—	818 015.00
巴布亚新几内亚	865 247.00	3 258 150.00	4 123 397.00
秘鲁	2 600 000.00	—	2 600 000.00
菲律宾	3 000 000.00	—	3 000 000.00
塞拉利昂 ^a	1 899 999.97	—	1 899 999.97
索马里 ^a	4 000 000.00	2 009 223.53	6 009 223.53
南苏丹	1 000 078.41	500 000.00	1 500 078.41
多哥	2 500 000.00	—	2 500 000.00
科索沃 ^b	2 500 000.00	—	2 500 000.00
全球	4 657 677.05	—	4 657 677.05
共计	98 104 540.55	104 380 662.73	202 485 203.28

资料来源：建设和平支助办公室和多伙伴信托基金办公室，2023年12月。

注：本表列示2023年作出的供资决定。资金在项目核准后分批转账，可能在随后几年进行。

^a 就基金而言，被视为特派团过渡的情况应被理解为特派团在过去10年内撤离的情况。

^b 提及科索沃时，应结合安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

三. 成果和建设和平收益

A. 优先窗口1：支助跨境和区域举措

12. 由于冲突的起因往往源于区域动态情况，或因区域动态情况而加剧，因此基金的战略旨在鼓励跨境行动。这些行动往往获得的资源较少，因为大多数捐助方的供资结构是基于单个国家战略。跨境行动可包括改善边境管理，例如，在安哥拉和刚果民主共和国，移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)的一项举措帮助减少了非正常流动。到项目结束时，在Kamako边境检查站附近接受调查的民众中有61%认为地方对话和冲突解决机制改善了社区之间的关系，减少了边境官员的滥权行为。刚果和安哥拉警官之间的合作也有所改善，在没有项目支助的情况下举行了后续会议。该项目还协助1 212名刚果难民从安哥拉自愿遣返和重返社会。

13. 采取基于人权的办法来应对人员流动动态情况已证明有助于预防。由移民组织、开发署和难民署实施的覆盖萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯的跨境举措支持建立三国协调空间，同时为国家政府提供处理回返人口遣返问题的工具，并提供保护规程、对移民儿童和青少年的全面照顾以及发现和处理贩运人口问题的流程。在布基纳法索与科特迪瓦接壤的边境，基金支助开发署和儿基会实施一项加强社会凝聚力的举措，帮助科特迪瓦努力通过一项国家综合边境管理政策，并取得了其他成果。还在社区一级设立或振兴了若干个和平与军民对话委员会。最近建立的儿童保护行为体跨境网络已对一些虐待和剥削儿童行为受

害者跨境案件进行了管理。另有 22 000 名生活在边境地区的人如今有了获得饮用水的途径。

14. 通过在边境地区实现共同繁荣来建设和平与增进凝聚力十分重要，特别是在季节性游牧和农牧问题成为冲突根源的地方。基金支助在几内亚两个边境地区开展的项目，即在与塞拉利昂接壤的边境地区由移民组织和世界粮食计划署(粮食署)执行的项目，以及在与科特迪瓦接壤的边境地区由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和移民组织执行的项目。在 28 个目标跨境村庄中成立了 12 个季节性游牧行动委员会，支持农民、牧民和地方当局找到预防性的、和平的解决办法，惠及 110 000 人。在吉尔吉斯斯坦与乌兹别克斯坦接壤的边境地区，粮农组织和人口基金正在促成跨境创业以及与 78 个地方自助团体的合作。这些团体以循环基金为基础，已开始在其自身内部开展借贷和创收活动。该项目还有助于改善双边关系，因为已加强的地区一级关系为加快解决跨境事务提供了便利。在布基纳法索、马里和尼日尔三国交界的利普塔科-古尔马地区，由于对美慈组织提供了支助，以赠送牲畜为基础的传统做法发挥了新作用，转用于促进社会凝聚力。这些做法受到民间社会组织和捐助方的高度评价，使得 7 个新项目获得了超过 600 000 美元的供资，展示出催化资金的效果。美慈组织还正在加强偏远地区地方基层组织的应对能力，以便对新出现的脆弱和易受伤害情况及早采取应对措施。

15. 跨境应对措施也可有助于降低气候安全风险。基金支助一项覆盖基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢的综合办法，在这些国家，开发署和移民组织帮助建设地方、国家和区域各级处理气候安全优先事项和参与全球宣传的能力。与地方社区 1 500 名代表进行了包容性协商，使受影响家庭的粮食安全得到加强，在图瓦卢一个特别偏远的社区 Nui，箱式种植园增强了营养多样性，有助于减少土地冲突。为基里巴斯政府提供了支持，帮助其最终划定尚未确立的海洋边界和防止非法捕鱼。为了推进政策实施，专门的气候安全风险评估帮助编制了区域性的《太平洋气候安全评估指南》，这为该区域各国开展气候安全分析提供了方法。

B. 优先窗口 2：促进过渡

16. 在联合国特派团环境中开展工作并协助特派团过渡，是建设和平架构自成立以来的一个目标。基金 2020-2024 年战略设立了一个窗口，旨在帮助国家工作队支持特派团的任务，建设国家机构和社区保持和平的能力。

17. 在海地，基金一直在协助联合国系统及其合作伙伴应对政治、安全、人道主义和保护危机，这些危机因环境脆弱和帮派暴力异常扩张而有所加剧。2023 年，关爱世界组织通过开展体育、文化和心理社会活动，将 1 927 名来自受帮派暴力严重影响社区的青年聚集在一起，增进社区之间的联系。关爱世界组织还提供社会经济支持，以此加强了边缘化青年的能动性，降低他们受帮派影响的程度。

18. 在苏丹，支助联合国过渡时期综合援助团和国家工作队的集体工作一直是一个优先事项。随着 2023 年 4 月冲突爆发，合作伙伴必须与民间社会伙伴合作，

以适应行动环境。青年公民观察员网络在卡特中心的支助下，通过收集、核实和分析 10 份关于人道主义、社会经济和安全形势的公开报告中的信息，对再次爆发的冲突采取了应对行动。在受激烈冲突影响较小的地区，对项目进行调整后继续实施，确保与重新把人道主义和拯救生命支助置于优先地位的做法相辅相成。开发署和儿基会执行了一个项目，旨在加强能力，促进苏丹港和卡萨拉的和平与社会融合，该项目重新设置了各项活动的顺序，优先考虑生计和基本服务干预工作。这些工作包括改善卡萨拉州的供水基础设施，预计这将使 25 000 人受益，并将缓解缺水造成的紧张局势，工作还包括向 23 585 人分发种子和生产工具，加强受冲突影响社区的复原力和粮食安全。

19. 在马里，马里稳定团任务终止并随后撤出，在此背景下，基金支助了旨在维持和加强建设和平与稳定活动的若干项目。开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)恢复了安全和司法基础设施，从而增加获取途径、提高效力和增强国家机构力量。设立了若干个协商安全委员会，安全和司法行为体接受了培训。因此，与上一次的 2020 年开展的看法调查结果相比，2023 年社区对国家冲突预防机制和警察的信任度分别增加了 8% 和 6%。向地方民间社会组织提供了支助，以创建监测侵犯人权行为和腐败案件的 Kenekanko 数字平台，这些组织通过平台收到 900 多份警报。儿基会和寻求共同点组织支助 3 000 名青年公民接受公民教育和冲突管理培训，促成 2023 年有 66% 的地方冲突管理机构将青年代表系统纳入，而 2020 年的这一比例为 39%。100 多名青年代表为制定国家青年政策做出了贡献，该政策于 2023 年 5 月由部长会议通过，由过渡总统核准。

20. 防止选举暴力可有助于有效、和平的过渡。有了及时的供资，基金可以激励及早采取积极主动的措施，在选举之前和选举期间防止暴力并支持政治稳定。⁵ 在利比里亚，移民组织、人权高专办和开发署就选举进程中采取基于人权的办法与所有利益攸关方合作，提供分析和报告，跟踪和举报仇恨言论，因此促成了基本和平的 2023 年总统和立法选举。几内亚比绍一直是基金的一个优先重点，因为该国处于过渡环境，且持续与建设和平委员会互动。在 2023 年 6 月立法选举之前，开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口基金和粮食署的一个联合项目与社区和政治行为体进行了互动。各政党签署了行为守则，同意接受由国家选举委员会公布的选举结果。2023 年底发生政治动荡，这突显出建设和平之路并非坦途，陪伴各国经历更长的过渡期非常重要。

21. 基金继续支助旨在使妇女充分切实地参与选举的举措。在刚果民主共和国，国际建设和平联盟和妇女署帮助增加了参加 2023 年 12 月选举的女性候选人人数。在迪巴亚和卢伊扎地区，2023 年分别有 59 和 86 名女性候选人，而 2018 年的人数分别为 21 和 31 名。在冈比亚，开发署、人口基金和儿基会在 2023 年地方选举之前帮助提高人们对妇女权利以及妇女作为政治领导人的潜力的认识。这些工作促使 327 名被提名人中有 58 名女性成为 120 个区议员职位的候选人，

⁵ 只有在有关会员国提出具体请求时，联合国才会提供选举援助。

其中 17 名女性当选。与 2018 年相比，这一数字大幅增加，当时只有 19 名女性被提名，7 名女性当选。在哥伦比亚，一个名为乌拉瓦·安东尼奥·罗尔丹·贝坦库尔大学研究基金会的地方民间社会组织领导了一个项目，成功推动了受冲突影响地区的土著群体(包括妇女)参与政治，例如一名土著妇女当选为族长，另一名土著妇女被任命为土著领地秘书。

22. 妇女在选举周期的切实参与可有助于实现和平选举和防止性暴力。在塞拉利昂，开发署和儿基会协助启动了性别暴力信息管理系统和数字电子转介途径应用程序，支持在整个选举期间进行案件管理。自系统和应用程序于 2023 年 5 月在 3 个区启动以来，已报告了 146 起性暴力和性别暴力案件。开发署和妇女署在利比里亚执行的另一项举措对总统和立法选举提供了支持，全国选举委员会首次为选举及时提供了按性别分列的关于候选人、选民登记和选举工作人员的数据。在防止选举和政治中暴力侵害妇女行为规程基础上开展了工作，为妇女安全参加 2023 年选举营造了有利环境，选举期间所记录的暴力侵害妇女事件数量较低便是证明。

C. 优先窗口 3：通过增强妇女和青年权能促进包容

23. 基金连续第七年超额完成了将 30% 的资金分配给性别平等和增强妇女权能的内部目标，把 47.3% 的资金分配给促进性别平等的各项投资。

24. 通过性别平等与青年促进倡议核准了 32 项提案，总额为 5 100 万美元。其中 12 个项目着重于提高妇女在自然资源管理以及减缓和适应气候变化工作方面的参与程度，总额为 2 050 万美元，20 个青年项目着重于促进政治参与以及青年的安全、安保和保护，总额为 3 050 万美元。所有项目都承诺将至少 40% 的资金分配给国家和地方民间社会伙伴。

25. 基金继续通过其促进性别平等倡议 2.0 下放着重于促进性别平等的各项倡议，从而加强国家自主权，将妇女与和平与安全承诺纳入长期建设和平战略，并增加国内民间社会组织获得资金的机会。此类试点项目正在冈比亚、海地和尼日尔运行。2023 年，为哥伦比亚核准了一个 300 万美元的试点项目，并正在中非共和国、刚果民主共和国、危地马拉、利比里亚和南苏丹推出更多试点项目。

26. 2023 年，基金注意到以加强妇女和青年参与社会经济和政治领域决策为中心的各项举措取得了切实成果。在乍得，两个由妇女领导的国内民间社会组织在基金执行伙伴国际合作组织的支助下开展宣传，促使在湖省通过 4 项部门行动计划，从而使妇女充分参与决策和冲突管理。在几内亚，由开发署、人口基金和儿基会领导的一项举措加强了全国范围内超过 1 975 名妇女和女童在变革型领导、组织管理、性别平等、妇女权利、公民身份、冲突预防和管理以及妇女参政方面的能力。培训结束后，40% 的妇女决定参与政治并为自身的社区发声，20% 的妇女正在开展地方调解和预防活动。

27. 在各级公共生活中促进性别平等仍然是基金许多干预工作的核心。在南苏丹，加强世界安全组织成功地与 4 个地方民间社会组织合作，对助长暴力冲突的歧视性性别规范发起挑战。合作伙伴提高了人们的认识，加强了能力，增加了

资源以及获得精神健康支持的机会，惠及 710 名妇女和女童。合作伙伴吸引了超过 1 500 名社区成员和领导者参与其中，在一些情况下，地方当局和习惯法法院采取行动，确认妇女的土地权和财产权，制止循环不断的抢掠牛群活动，起诉强迫未成年女童结婚的亲属。在乍得，与科特迪瓦的南南合作帮助一个旨在促进性别平等和公平的观察站投入运作，粮农组织、人权高专办和人口基金协调了相关的技术支持和宣传。该观察站提供对性别和年龄敏感的数据，为政策制定提供信息。

28. 2023 年，多个国家在以下方面取得了进展：建设有青年参与的国家和平基础设施；促进营造充满活力的公民空间；促进对话；解决冲突；巩固稳定社会的基础。在海地，人权高专办和开发署正在为建立国家和平基础设施奠定基础，为此查明青年组织的情况，并为青年组织接触国家当局提供便利。在几内亚，开发署、教科文组织和人口基金协助在全国范围内就当前的政治过渡进程与 2 400 多名青年进行协商。随后启动了一项旨在正式成立全国青年委员会的包容各方的进程，该委员会设有地方和地区分支机构，有 3 175 名青年参与，他们将帮助为国家青年政策的制定提供信息。

29. 基金帮助联合国系统在世界各地多种环境中对青年参与进行投资。在中非共和国巴明吉-班戈兰省，青年更多地参与地方调解工作，取得了切实成果，农民社区与牧民社区之间的建设性互动比例在两年内从 37% 增加到 68%。此外，由寻求共同点组织领导的这项干预工作结束后，接受调查的 160 名青年中有 71% 报告说，他们对另一个社区的信任度有所提高。在哥伦比亚的布埃纳文图拉、卡利和基布多，国际劳工组织、人口基金和儿基会支持在受暴力和污名化影响的非洲裔社区增强青年的权能，使 2 483 名青少年得以设计和实施 90 项旨在和平解决冲突和防止性别暴力的地方举措，并与地方政府、媒体、学术界、工会和私营部门建立了伙伴关系。在马达加斯加，33 名联合国志愿人员正在支持由儿基会、开发署和人口基金发起的由青年领导的冲突预防联合倡议，旨在使包括来自该国 18 个族裔群体的青年在选举期间发出更响亮的声音。

30. 帮助接触问题青年以及让曾参与有组织暴力的青年重返社会，可增强社会凝聚力和复原力。在索马里，移民组织和儿基会努力促进 1 324 名青年实现基于社区的重返社会，这使以前与青年党有关联的青年以及在社区中被边缘化的青年的社会和社会心理指标有所提升，根据项目基线和终线调查，两组青年分别提升了 38.3% 和 53.4%。此外，在社区中被边缘化的青年中有 31% 报告说，获得机会的渠道得到了改善。截至 2023 年 8 月，由当局移交给合作伙伴以促进基于社区的重返社会的之前与青年党有关联儿童人数与 2022 年相比增加了 61%，这表明人们对基于社区的重返社会工作的信心不断增强。在塞拉利昂，粮农组织、开发署和人口基金对问题青年进行了公民教育、建设和平和性别平等方面的培训，使他们能够在行政区和酋长领地的青年机构中有代表性。该项目还提供了替代非法活动的经济活动。在来自 18 个社区的 421 名受益者中，92% 的受益者的反社会和危险行为显著减少。一项内部项目调查发现，认为自己的社区听到

自己声音的青年比例从基线的 55% 上升至项目结束时的 86%。同样，认为暴力行为绝无理由可辨的青年比例从 13% 上升至 75%。

31. 近年来，基金看到对获得精神健康支持以应对冲突造成的心理创伤和压力的需求有所增加。在布隆迪，开发署和一个名为 Cord 的非政府组织促成为前战斗人员、回返者和收容社区以及警察提供精神健康支持，以帮助减轻所有行为体的创伤，改善社区内部以及警察与社区之间的关系。这项工作使当地警察部队中 55% 以上的人员报告说，他们不再想采取行动对付前战斗人员或施害人，也不再想离开警队，50% 的人员报告说，他们现在能够更好地对待社区成员。由警方出资在其他辖区推广了该方案。在吉尔吉斯斯坦，加强世界安全组织实施的一项干预工作帮助人们改变了对精神健康及其与解决冲突的相互关系的看法。值得注意的是，奥什市、巴特肯州和伊塞克湖州的地方预防犯罪中心已正式将精神健康服务纳入长期预防犯罪计划，从而将精神健康支持制度化，作为社区安全的一个重要组成部分。海地的不安全状况日益严重，性暴力和性别暴力加剧，在此背景下，妇女署和世界卫生组织(世卫组织)正在帮助扩大精神健康服务的覆盖面，2023 年有 2 814 人有机会获得支持。

32. 精神健康作为综合照护的一部分，也被纳入旨在援助暴力受害者，特别是性暴力和性别暴力幸存者的方案。在索马里，由开发署和妇女署联合执行的妇女、和平与保护方案支助妇女与人权发展部持续执行一项妇女与和平与安全国家行动计划，并支助在各个联邦成员州制定和执行相关的地方行动计划，为建立若干个一站式幸存者治疗中心提供了平台。2023 年，此前获得支助机会有限或根本得不到支助的相关城市中共有 229 名幸存者获得了支助。在尼日利亚西北部，两个由当地妇女领导的组织——苦楝树基金会和弥合差距倡议——正在帮助为受暴力影响者提供精神健康、创伤治愈和社会心理方面的支持。2023 年，544 人受益于这些服务，30 名一线应急工作者接受了专门面向暴力受害者的强化培训。在布基纳法索，人口基金和世卫组织正在对社区的领导人和卫生工作者进行精神健康、心理支持和社会凝聚力方面的培训，以向贫困民众提供更多照护。2023 年，共有 827 名遭受性别暴力的年青幸存者受益于这些服务。

33. 让妇女和青年参与土地和自然资源冲突管理可有助于实现公平和持久的解决方案。在马里，基金正在支助由瑞士技术援助协会和地方非政府组织 Azhar 领导开展的两项举措，旨在增加获得农地的机会，并促进人们参与地方冲突预防和管理的工作。这两项举措使得近 2 500 名社团代表(其中大多数是青年和妇女)获得传统耕地分配证书，而在这些地区，获得土地的机会有限是冲突和暴力的根源。此外，在正在执行 Azhar 项目的 16 个乡镇中，经由此项干预工作设立或振兴的多个土地委员会和平解决了 80% 的与土地相关冲突。此外，在马里，开发署和妇女署向 4 个乡镇的妇女和女童提供支助，使她们参与地方决策和自然资源管理机制的比例从 5% 提高到 27%。

34. 通过采取提高认识以及提供更多参与地方治理和规划架构的机会等方法，让青年参与土地和自然资源管理，可有助于保持和平。在尼日尔，移民组织和寻求共同点组织与区域青年委员会合作，着重于恢复基础设施，从而增进青年

进入公民空间的机会，并促进把他们纳入地方决策架构中。由此，在迪法省 7 个乡镇，约 640 名青年掌握了参与地方治理的技能。在受益于该项目的青年中有 75% 表示他们已为保护环境而改变了行为，而在项目开始时这一比例为 32%。在所罗门群岛的伦内尔省和贝洛纳岛省，采矿和伐木加剧了土地纠纷，开发署和世界宣明会正在增强青年参与土地管理的权能。这项工作促成 12 项有关土地记录和测绘的行动计划得以制定并提交土地部。实施有青年参与的计划将有助于减少影响波及整个社区的土地纠纷，同时也有助于转变人们的看法，相信青年具有有效捍卫社区土地权的能力。

D. 基金参与方面的显著趋势

35. 正如《气候-安全与建设和平：专题审查》⁶所述，在解决气候变化与冲突交织问题以及减轻自然资源竞争加剧所致影响方面，需求不断增长，基金对这些需求作出了响应，《专题审查》是由建设和平支助办公室与粮农组织、儿基会、气候安全机制以及大不列颠及北爱尔兰联合王国合作委托，由联合国大学政策研究中心牵头。在布基纳法索东部，缺水日益严重不断对冲突驱动因素造成影响，粮农组织和开发署促成了牧业用水井的建造，增加了水供应，减少了牲畜饮水对家用水井的压力，从而减少了冲突，增强了社会凝聚力。在巴布亚新几内亚，基金开展工作预防发生由气候引起的冲突，妇女是该项工作的核心。一项包容性气候风险评估揭示了国内灾害的强度、频率和严重性所反映的令人关切的气候趋势，这些灾害可能具有性别层面的影响，包括流离失所和性别暴力，根据这项评估，移民组织和开发署向省级和省级以下政府当局提供技术支持，将评估结果纳入省级战略框架。在乍得，移民组织和人道与包容组织促成了政府与社区之间的建设性对话，以更好地管理北部省份因黄金、水、石膏和泡碱而发生的冲突。由此，地方利益攸关方、民间社会代表和当局制定了一份路线图，其中有几项商定的解决方案，包括一个与国家矿产开采和控制公司合作改善采矿治理的方案。（由于许多环境问题超越国界，因此本报告第三.A 节也载列了跨境进展方面的若干例子。）

36. 与打击仇恨言论、族裔民族主义言论和其他分裂做法相关的需求在请基金提供支助的请求中不断出现。在一项覆盖阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿、塞尔维亚以及科索沃⁷的区域举措中，开发署、教科文组织、人口基金和妇女署直接与 10 000 多名青年接触，旨在通过采取创新的接触方法，加强青年在推动增进互相了解方面的作用。总体而言，在该项目的支持下，57 个市议会中的青年参与情况得到改善，3 300 名青年掌握了有效应对仇恨言论、促进建设性言论和推动社区间对话的技能。在斯里兰卡，开发署和儿基会一直在加强民间社会组织应对仇恨言论的能力，使这些组织能够当地编制月报并与 150 多个合作伙伴分享，以便将缓解仇恨言论活动纳入这些合作伙伴的方案中。由宗

⁶ Erica Gaston, Oliver Brown, Nadwa al-Dawsari and others, *Climate-Security and Peacebuilding: Thematic Review* (New York, United Nations University, 2023)。

⁷ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

教领袖和教育工作者推动的一系列社区对话汇聚了 2 500 人，促成了 11 个社会行动方案，旨在使社区成员具备数字素养和批判性思维技能。

37. 对建设和平工作本地化的需求突出表明，人们日益认识到由社区驱动的办法是有效的。在利比亚，移民组织、开发署、儿基会和粮食署举行了社区协商，以在南部城市塞卜哈、加特和奥巴里设立地方建设和平与发展委员会。这 3 个城镇制定了地方建设和平与发展计划以及资源调动战略，其中反映出当地民众的优先事项。由此，委员会成员中对其能够积极促进地方建设和平感到非常或相当有信心的百分比从项目开始时的 45% 上升到项目结束时的 92%。在巴布亚新几内亚开展的一项复杂的干预工作中，移民组织、开发署、人口基金和妇女署协同努力，增强高地省地方行为体的权能，以防止和解决地方冲突，并参与旨在建立信任和加强复原力的活动，包括围绕社会经济和平红利开展的活动。由门迪天主教教区和联合教会领导的 5 个调解小组成功地促成了 12 场冲突所涉当事方之间的对话，并防止了暴力的再次发生。已经通过签署地方和平协定解决了 6 场冲突。此外，25 笔社区建设和平赠款加强了之前有争议的各方之间的文化、社会和经济联系，从而带来了积极的变化。

38. 对境内流离失所者问题可持续解决办法的重视标志着在受冲突影响地区维持长期稳定和增强复原力方面的重大转变。在基金的支持下，移民组织、教科文组织和地平线妇女协会正在支助喀麦隆滨海大区和西部大区的流离失所青年和收容社区青年获得合法身份并从事创收活动。迄今已支助 645 名流离失所青年获得身份证，使他们能够获得服务和就业。在刚果民主共和国坦噶尼喀省，德爱基金会执行的一个项目使流离失所的特瓦人和班图人群体认可一份土地章程，该章程概述了当地土地管理的习俗，为土地使用权摸底工作提供了便利。10 起土地划界冲突得到和平解决。

39. 2023 年，基金的法治项目展现出积极成果。5 月，冈比亚政府在开发署和人权高专办的支助下启动了一项国家五年计划，其中概述了一项涵盖起诉、赔偿、和解以及宪法和法律改革的全面改革议程。这项工作促成《受害者赔偿法》于最近获通过，该项法律将为设立一个专门机构以监督对前政权受害者的赔偿提供导向。

40. 在许多情况下，支持和解进程对于处理过去的侵权行为和促进社会凝聚力、进而为可持续和平奠定基础至关重要。在南苏丹，基金正在支助开发署和教科文组织的工作，旨在使弱势群体能够切实参与包容各方的过渡期正义进程。合作伙伴协助由司法和宪法事务部设立的一个技术委员会与南苏丹各地 1 500 多名境内流离失所者和埃塞俄比亚 213 名难民进行协商。2023 年，相关工作帮助建立和培训了 5 个由 150 名残疾人组成的网络以及 35 个受害者支助小组，720 名受害者和幸存者通过这些网络和小组获得了咨询服务和社会心理支持。在巴布亚新几内亚，开发署、人口基金、妇女署以及政治和建设和平事务部支持国家政府与布干维尔自治政府举行高级别会议，以推进全民投票后进程，支持《布干维尔和平协定》。这包括举行一次联合监督机构会议，使国家政府总理与布干维尔自治政府总统及其各自的内阁成员汇聚一堂。

41. 基金继续支持各项和平协定的执行，这是基金工作的一个重点领域。在哥伦比亚，基金核准了一项倡议，旨在与伴随和平进程的联合国哥伦比亚核查团密切合作，通过人权高专办和开发署向政府与民族解放军之间当前和平谈判的相关各方提供灵活的支持和技术知识。

42. 在基金的主持下，人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制继续加强联合国就预防和过渡背景下战略和业务协调问题与世界银行和其他国际金融机构互动的能力，同时优先考虑由自愿捐助方提供资金。⁸ 2023 年，融资机制拨款约 150 万美元，包括用于向乍得、科特迪瓦、莫桑比克、几内亚湾和底格里斯河-幼发拉底河流域等十几个国家和区域环境的国家和地方各级合作伙伴提供联合数据和分析举措方面的支持，促进咨询支助和部署增援能力。融资机制还支持联合知识管理和政策制定，方法包括深化与区域开发银行的交流，支持政策对话和研究，例如，融资机制与纽约大学、开发署以及和平行动部之间旨在探索加强与国际金融机构在安全和司法部门及治理方面合作的空间的一项举措。基金继续资助由开发署和裁军事务厅领导的全球拯救生命实体基金，工作重点是小武器管制，优先考虑由若干个自愿捐助方提供资金。⁹

四. 对建设和平基金的监督和管理

A. 咨询组

43. 2023 年，第七届咨询组在 4 月和 11 月举行了两次会议，会议重点是咨询组与秘书长协商对《新和平纲领》的影响以及基金的连接作用、影响和供资情况发挥监督作用。咨询组主席在 6 月举行的建设和平委员会年度务虚会上通报情况后，整个咨询组与建设和平委员会首次于 11 月举行正式会议。¹⁰ 3 名咨询组成员还参加了基金合作伙伴于 10 月对毛里塔尼亚的访问。

B. 预算和人员

44. 2023 年，基金管理直接成本支出估计为 4 787 433 美元，与基金的职权范围相符。此外，基金还向国家工作队及其合作伙伴提供设计、监测和评价方面的支助，以确保质量、问责和学习。向 12 个国家派出了方案和项目支助团。监测和评价支助活动包括对基金供资方案进行的专题审查以及国家项目组合评价。建设和平支助办公室的建设和平筹资小组由 1 名主任、4 名专业工作人员和 2 名一般工作人员组成。基金还继续受益于与联合国志愿人员组织和初级专业干事方案之间的伙伴关系安排以及从开发署、妇女署和人权高专办借调的工作人员。

⁸ 有关人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制的信息可查阅：<https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership>。

⁹ 有关拯救生命实体基金的信息可查阅：<https://disarmament.unoda.org/salient/>和 <https://www.undp.org/rolhr/community-security/salient>。

¹⁰ 见 <https://www.un.org/peacebuilding/document-type/chair%E2%80%99s-summary>。

C. 加强监测、评价、影响分析和学习

45. 脆弱的政治和安全局势往往带来行动限制或者项目治理障碍，这可能会造成执行工作延误或需要采取变通措施。2023 年，遇到多重项目挑战的国家包括海地、马里和尼日尔，所有这些国家都遇到了政治或安全保障，还有尼日利亚，该国还举行了大选。基金监测项目执行情况，并请各国政府和执行伙伴消除上述障碍。2023 年，为解决 2022 年遇到的延误问题作出了巨大努力：在 2022 年 11 月报告为偏离计划的 47 个项目中，只有 8 个项目在 2023 年 11 月仍报告为偏离计划。因此，虽然在建设和平进程中会遇到障碍或延误，但基金的合作伙伴正在不断处理和变通应对这些情况。

表 3
2022-2023 年建设和平基金全球业绩情况

基金优先领域	项目数 ^a	正在按计划交付产出(百分比)	正在按计划对建设和平成果作出重大贡献且有佐证 ^b (百分比)
优先领域 1^c			
2023 年	23	78	26
2022 年	21	57	33
优先领域 2^d			
2023 年	181	85	22
2022 年	174	81	19
优先领域 3^e			
2023 年	7	71	29
2022 年	7	57	14
优先领域 4^f			
2023 年	23	87	9
2022 年	22	86	9
2023 年总计	234	84	21
2022 年总计	224	79	19

资料来源：建设和平支助办公室的项目评估、定期报告和独立国别评价。

^a 本表列入有业绩评分的进行中项目，不列入处于早期执行阶段的项目。

^b 对建设和平成果做出重大贡献的佐证应是在社会或结构层面取得的成果，包括态度、行为或机构的改变。

^c 安全部门改革、法治、解除武装、复员和重返社会和政治对话。

^d 和解、民主治理和冲突预防/管理。

^e 就业和公平获得社会服务。

^f 国家能力、国家权力扩展和建设和平资源治理。

46. 气候、和平与安全专题审查¹¹ 再次申明，投资于气候安全和环境建设和平方针至关重要且日益重要。与地方自然资源管理有关的举措是和平建设大有可为的领域，与经济问题和社会问题均有联系，例如把妇女和青年排除在外的问题。审查着重指出，基金是支助在受冲突影响情况下采取跨境和区域环境办法的极少数机构之一。与联合国系统职员学院共同召集了两次关于气候、和平与安全方案拟订的培训，以促进传播专题审查结论。2023 年，29% 的新核准项目中包含了对气候、和平和安全问题的考虑。基金与瑞士和人权高专办合作，开始进行人权与建设和平专题审查，审查将于 2024 年第二季度启动。

47. 2023 年完成了 34 项项目一级评价。基金还委托在乍得、萨尔瓦多和冈比亚进行国家项目组合评价，所有 3 项评价均认为基金的捐助与每个国家自身所述的建设和平挑战高度相关，评价还就增强项目组合一致性以实现持续影响和可衡量性提出建议。此外，基金委托对性别平等与青年促进倡议的各项项目进行有史以来第一次群组评价，涵盖 2020 年获核准的 29 个项目。评价结论草案认为大多数项目的成果实现率较高，还报告了其他意想不到的积极成果。评价结论草案认为，使地方领导人参与是一个关键的成功因素，并建议从设计到评价均与地方合作伙伴进行有效互动。评价结论草案确定了最佳做法，并就今后的举措提出建议，包括在项目设计和监测方面增加与地方民间社会行为体的互动。这 3 项国家一级评价和上述群组评价将于 2024 年初公布。

48. 基金还委托进行了一次综合审查，以从 2021-2022 年期间开展的大量评价工作中汲取经验教训。¹² 该审查涵盖 120 项评价：117 项项目一级评价(2021 年 63 项，2022 年 54 项)和 3 项项目组合评价和审查(布隆迪、几内亚和马达加斯加)。该审查突出强调了基金在具有挑战性的政治环境中为维持对话发挥重要作用的几个案例。所提建议之一是更加注重执行机构以及国家合作伙伴和其他合作伙伴的能力建设，使它们能够实现和展示可持续的建设和平成果。另一项建议则是把对冲冲突敏感的更明确战略纳入项目。该审查鼓励采用重新定向的评价办法，以便更好地反映出重大的方案拟订成果。

49. 鉴于受援实体直接委托进行的项目评价数量很多，基金为所有项目一级评价建立了一个独立的外部评价质量评估程序，以加强问责。2023 年，根据一个四档评分制度，有 6 份评价报告被评为“优秀”，21 份被评为“良好”，23 份被评为“一般”，1 份被评为“不满意”。¹³ 得分最高的部分是“结论”，而得分最低的部分是“执行摘要”和“建议”。鉴于后两个部分对决策者的重要性，评价质量评估建议是优先改进这两个部分。评价组合整体而言在涵盖贯穿各领域的

¹¹ Gaston, Brown, al-Dawsari and others, *Climate-Security and Peacebuilding*.

¹² 见 https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf。

¹³ 见 https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_quality_synthesis_report_2022-final_clean_5-jan.pdf。

主题方面并不出色。与受援实体分享了评价结论，建设和平支助办公室也正在与联合国评价小组合作拟定有史以来第一套关于建设和平方案的评价准则。

50. 基金的影响评价和传播倡议 PeaceFIELD 于 2021 年 1 月启动，包括了在危地马拉、苏丹、马里-尼日尔边境地区、几内亚-塞拉利昂边境地区进行的案例研究，PeaceFIELD 正开始产出成果，对已经或将要执行项目的社区进行分析，并将这些社区与对照组进行比较。对苏丹的评价于 2023 年初结束，当时，即在冲突爆发之前，基金在东达尔富尔 5 个州开展的项目结果证实了对参与的社区有积极影响。分析结果认为，开发署、难民署、儿基会、粮农组织、移民组织和联合国人类住区规划署的干预工作减少了地方冲突，提高了居民对地方和平委员会效力的认识。分析结果还认为，与没有获得基金支助的类似地理区域相比，这些项目还使入学率提高了 11%，并通过提高居民对行政和卫生服务的满意度而削弱了地方冲突的驱动因素。其他案例研究的最终数据将在 2024 年及随后几年收集。

五. 结论

51. 2023 年，建设和平基金所资助的新的和进行中的行动表明，国家和国家以下各级对建设和平的需求不断增长。各国政府与驻地协调员、各种各样的联合国实体以及民间社会伙伴合作，设法增加对和平基础设施的参与，建立管理冲突风险的跨境关系，应对全球变暖对冲突造成的加剧影响，并建立预警系统。合作伙伴支持过渡期正义方案，帮助流离失所者重返社会，为边缘化群体提供社会经济机会。妇女和青年以及他们领导的组织得到了支助，得以参与和平与发展。正在继续开展工作，评价和严格衡量建设和平的影响。然而，需求仍然大于供应。2024 年，建设和平支助办公室将跟进大会第 78/257 号决议，为摊款订立方案规划程序。建设和平影响力中心将有助于推进建设和平的证据，而与民间社会进行持续对话将有助于扩大集体和平行动，为建设和平实践提供指导。将加倍努力调动自愿资源，因为自愿资源必须仍然是主要的资金来源。今天占据新闻头条的冲突更是突出表明，现在就必须进行投资，以实现明天的可持续和平。