



Asamblea General

Distr. general
29 de febrero de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 111 del programa
**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General*

Resumen

En 2023, el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó una asignación de 202.485.203 dólares para ayudas en 36 países y territorios. Respecto de las tres esferas prioritarias de su Estrategia 2020-2024, el Fondo aprobó los importes siguientes: 24.726.031 dólares para apoyar enfoques transfronterizos y regionales, 38.349.022 dólares para facilitar transiciones y 57.058.903 dólares para el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Globalmente, la ayuda concedida distó mucho de satisfacer la demanda y no alcanzó el nivel previsto debido a la reducción de la financiación. Pese a la generosa aportación de 131,8 millones de dólares que 36 asociados donantes hicieron al Fondo, las contribuciones estuvieron lejos de llegar al objetivo de 330 millones de dólares y cayeron un 22 % con respecto a 2022. Como la demanda de los Estados Miembros aumentó a pesar de la disminución de las contribuciones, el Fondo registró el nivel de liquidez más bajo de su historia. No obstante, la decisión histórica de la Asamblea General de implantar un sistema de cuotas para financiar el Fondo para la Consolidación de la Paz a partir de 2025 hará que los recursos sean más previsibles y sostenibles, y pone de relieve que la consolidación de la paz es un elemento central de la labor de las Naciones Unidas en el que están obligados a invertir todos los Estados Miembros. Aun así, será indispensable incrementar las contribuciones voluntarias para poder aplicar las propuestas planteadas en la nota de políticas sobre una Nueva Agenda de Paz.

* La oficina pertinente presentó fuera de plazo este informe a los Servicios de Conferencias por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. Este informe, que corresponde al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023, es el 14° informe anual del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz presentado a la Asamblea General de conformidad con su resolución [63/282](#) y abarca el cuarto año de la Estrategia del Fondo para 2020-2024. Se complementará con un informe financiero certificado que la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples publicará a más tardar el 1 de mayo de 2024.

2. En el mundo de 2023 se intensificaron y multiplicaron los conflictos, se produjeron cambios de gobierno inconstitucionales (en África Central y Occidental) y los complejos efectos de la delincuencia organizada, la violencia de las bandas y los conflictos por la tierra y los recursos agravaron aún más las crisis multidimensionales e hicieron aumentar las migraciones. En el contexto de esas profundas crisis ha aumentado la demanda de apoyo a la consolidación de la paz. La interconexión de la paz con el desarrollo económico, ambiental y social en todo el mundo es cada vez más evidente. En su propuesta de política denominada Nueva Agenda de Paz, el Secretario General pidió prevenir los conflictos fuera un empeño universal. Con recursos suficientes, el Fondo podría ser un acelerador de los planes nacionales de prevención y consolidación de la paz y contribuir a tratar las causas y los factores subyacentes de las necesidades humanitarias. La Cumbre del Futuro de 2024 puede aprovecharse para integrar la consolidación de la paz en toda la labor del sistema de las Naciones Unidas y acelerar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

II. Desempeño general y experiencia adquirida

3. En diciembre de 2023, la Asamblea General acordó, en una decisión histórica, apoyar la petición que el Secretario General había hecho en marzo de 2022 de financiar con cuotas el Fondo para la Consolidación de la Paz (véase la resolución [78/257](#) de la Asamblea). Esa decisión fue decisiva para que los Estados aplicaran un principio esencial de la resolución [76/305](#) de la Asamblea, que se aprobó por unanimidad tras la reunión de alto nivel dedicada a la financiación para la consolidación de la paz celebrada en abril de 2022. Este avance pone de relieve que la consolidación de la paz es un aspecto central del trabajo de las Naciones Unidas que requiere una inversión constante. A partir de 2025, cada año se aportarán al Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz del Fondo 50 millones de dólares que se asignarán a países y territorios determinados. Se consultará a los Estados Miembros sobre las asignaciones, concretamente por conducto de la Comisión de Consolidación de la Paz y el Grupo Consultivo del Fondo para la Consolidación de la Paz. En 2024, se realizarán consultas para actualizar el mandato del Fondo de acuerdo con las disposiciones de la resolución.

4. En 2023 se estrechó la colaboración entre el Fondo y la Comisión de Consolidación de la Paz. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz siguió informando periódicamente a la Comisión sobre las actividades programáticas. En la primera reunión en la que participaron el Grupo Consultivo en pleno y la Comisión, que se celebró el 17 de noviembre, se trataron la nota de políticas sobre una Nueva Agenda de Paz, la Cumbre del Futuro y el examen de la arquitectura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz de 2025. Los Estados Miembros y el Grupo Consultivo coincidieron en que la consolidación de la paz y la prevención eran más urgentes en vista de la situación por la que estaba pasando el mundo. Pidieron que el Fondo dispusiera de una financiación más adecuada, previsible y sostenible de diversas fuentes y abogaron por que el Grupo Consultivo y la Comisión interactuaran

de manera más asidua, por que se ofreciera asesoramiento estratégico al Fondo, por que se hicieran misiones conjuntas y por que se incentivara a los países y territorios beneficiarios del Fondo a compartir experiencias con la Comisión de manera más habitual.

5. En 2023, 36 Estados Miembros asumieron nuevos compromisos voluntarios con el Fondo por un total de 131,8 millones de dólares. La cantidad fue bien recibida, aunque era muy inferior al objetivo de 330 millones de dólares, por lo que el Fondo no pudo satisfacer la demanda de consolidación de la paz y registró el nivel de liquidez más bajo de su historia. En los cuatro años de su Estrategia 2020-2024, el Fondo recibió 746 millones de dólares, aproximadamente la mitad del objetivo quinquenal de 1.500 millones de dólares y mucho menos del aumento sustancial de 500 millones de dólares al año solicitado por el Secretario General. Para que quienes hacían contribuciones voluntarias pudieran darse cuenta de las repercusiones que tenía la labor del Fondo, siguieron organizándose visitas de trabajo en las que los Estados Miembros podían examinar los programas de carácter nacional. A fin de poner de relieve lo importante que era la labor de prevención del Fondo, la Subsecretaria General de Apoyo a la Consolidación de la Paz, el Grupo Consultivo y varios asociados para el desarrollo visitaron Mauritania del 22 al 27 de octubre. Algunos asociados visitaron también Honduras, del 13 al 16 de marzo, donde se estaban realizando proyectos para tratar, entre otros problemas, las cuestiones indígenas y la violencia de las bandas, así como la República Democrática del Congo, del 15 al 19 de mayo, una visita que se centró en las actividades de transición de la Misión de Estabilización de la Organización en dicho país.

6. En 2023, el Fondo aprobó 93 programas en 36 países y territorios por un total de 202.485.203 dólares. Con esas asignaciones, el Fondo pudo aprovechar todo el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas y colaboró con 57 coordinadores residentes y equipos en los países. El Fondo permite avanzar en la consecución de los objetivos de consolidación de la paz y prevención fijados en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible; actualmente apoya diversas iniciativas ejecutadas por 22 entidades de las Naciones Unidas. El Fondo financia casi exclusivamente programas conjuntos, lo que mejora la coherencia de las Naciones Unidas. En 2023, se decidió que Burkina Faso y Guinea seguirían siendo beneficiarias del Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz hasta que culminaran sus respectivos períodos de transición política.

7. En 2023, las asignaciones financieras siguieron dedicándose a las tres esferas prioritarias de la Estrategia del Fondo para 2020-2024, a saber: apoyar los enfoques transfronterizos y regionales, facilitar las transiciones y fomentar la inclusión a través del empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Frente a las nuevas metas del 10 %, el 35 % y el 25 %, respectivamente, que se revisaron conforme a la recomendación de la Junta de Auditores, el Fondo aprobó destinar un 12 % a enfoques transfronterizos y regionales, un 19 % a facilitar las transiciones y un 28 % al empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Las labores realizadas en situaciones de transición se vieron afectadas negativamente por el estallido de la guerra en el Sudán y la terminación del mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), así como por unos niveles relativamente más bajos de programación en la República Democrática del Congo, Guinea-Bissau y Sierra Leona.

Cuadro 1
Cartera del Fondo para la Consolidación de la Paz, por esfera prioritaria,
en 2023

	<i>Esfera prioritaria 1: enfoques transfronterizos y regionales</i>	<i>Esfera prioritaria 2: facilitar las transiciones</i>	<i>Esfera prioritaria 3: empoderamiento de las mujeres y los jóvenes</i>
Monto total de los compromisos (dólares de los EE. UU.)	24 726 031,00	38 349 022,49	57 058 903,50
Número de proyectos	14	19	35
Países/territorios	14	8	21
Beneficiarios del Fondo	7	12	35
Porcentaje de la cartera	12	19	28

8. En 2023, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz comenzó a aplicar las recomendaciones del examen de mitad de período (2022) de la Estrategia del Fondo para 2020-2024¹, en particular de ampliar las funciones de los comités directivos conjuntos² de países y territorios. Había comités en funcionamiento en 19 de los 26 países y territorios que cumplían los requisitos en 2023³. Los comités de Bosnia y Herzegovina y Somalia prevén celebrar sus primeras reuniones en 2024. En algunos casos, los mandatos de los comités parten de una concepción más amplia de la consolidación de la paz; en Malí, el comité orienta desde 2023 tanto las prioridades del Fondo como las actividades de consolidación de la paz con cargo al Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria, y también orientó el fondo fiduciario de apoyo a la paz y la seguridad en Malí (actualmente cerrado). El comité de Sudán del Sur, establecido en enero de 2023, se ha reunido tres veces. Está integrado por donantes del Fondo para la Consolidación de la Paz y representantes del Gobierno, entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil, y presidido por la Representante Especial Adjunta del Secretario General, el Coordinador Residente, el Coordinador de Asuntos Humanitarios y el Ministerio de Consolidación de la Paz. Además, algunos comités, como el de Honduras, están integrados la estructura de gobernanza del Marco de Cooperación.

9. En apoyo de los objetivos de sostenimiento de la paz, siguió trabajándose en fortalecer instituciones nacionales y locales clave, sobre todo en los ámbitos de la justicia y la seguridad. En Guinea-Bissau, desde que se cerró en la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en 2020, el Fondo ha ayudado a las instituciones de justicia y seguridad del país a prevenir, investigar y perseguir con mayor eficacia el tráfico de drogas y la delincuencia organizada transnacional. Una de las iniciativas conjuntas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) fue organizar una serie de cursos de capacitación sobre la lucha contra la corrupción a los que asistieron cientos de funcionarios de los sectores de la justicia y la seguridad de las zonas fronterizas. Tras poner a prueba un modelo de policía de proximidad y edificar una comisaría modelo en Gabu, la comunidad informó de que la disponibilidad de los agentes había infundido una mayor sensación de seguridad y aumentado la confianza en la policía. En el estado de Kano y el Territorio de la Capital

¹ Salif Nimaga y Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review—UN Secretary-General's Peacebuilding Fund Strategy 2020-2024*, publicación de las Naciones Unidas, 2023.

² Los países y territorios que cumplen los requisitos para acogerse al Mecanismo de Recuperación del Fondo para la Consolidación de la Paz deben constituir comités directivos conjuntos, que estarán copresididos por las Naciones Unidas y el Gobierno e integrados por asociados en la ejecución y asociados para el desarrollo procedentes de la sociedad civil.

³ Establecidos en el período 2022-2023.

Federal de Nigeria, la UNODC y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) reforzaron la capacidad del Servicio de Atención de Quejas, lo que permitió mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y el grado de confianza ciudadana en la policía, que pasó del 15 % al 48 %. Además, las alianzas con organismos oficiales externos hicieron que el 61 % de los usuarios informaran de que sus quejas habían sido resueltas. En 2023, a petición de las instituciones de transición del Chad, el Fondo confirmó su apoyo a la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, con la asistencia técnica de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). El objetivo del programa de la Comisión es crear las condiciones propicias para un proceso de desarme, desmovilización y reintegración inclusivo, transparente y sostenible.

10. Otra de las recomendaciones dimanadas del examen de mitad de período era prestar mayor apoyo a la sociedad civil. Una asociación eficaz implica varios aspectos, como la forma de financiación a las organizaciones de la sociedad civil. En 2023, para cuantificar su aportación económica a las organizaciones de la sociedad civil, el Fondo calculó el monto de la financiación que las organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales y locales recibían al año. Aunque los datos de 2023 aún no están consolidados, en 2022, el 25 % del gasto del Fondo se destinó a organizaciones nacionales o locales de la sociedad civil. La Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género 2.0 (véase la esfera prioritaria 3) ha sido una herramienta primordial de experimentación para determinar la mejor manera de llegar a las ONG. En 2023, el Fondo hizo su examen bienal de síntesis ⁴ de las evaluaciones descentralizadas realizadas en 2021 y 2022, las cuales habían demostrado que un enfoque de participación de la sociedad civil podía influir considerablemente en los resultados de las actividades de consolidación de la paz. En la provincia de Tierras Altas de Papua Nueva Guinea, por ejemplo, la estrecha colaboración de la OIM con los asociados y los beneficiarios en la concepción y ejecución de actividades hizo que las comunidades contribuyeran al proceso y lo asumieran como propio. El PNUD y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad están dirigiendo un nuevo proyecto transfronterizo en el Camerún, el Chad, el Níger y Nigeria que promueve la ejecución de iniciativas lideradas por la sociedad civil, en consonancia con los ocho planes de acción territoriales de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram.

11. El Fondo siguió alentando los proyectos conjuntos entre entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil. El 12,9 % de los proyectos aprobados en 2023 fueron iniciativas de ese tipo, algunas de ellas en colaboración con organizaciones locales de la sociedad civil, lo que supone un aumento respecto del 4,5 % de 2022. En Madagascar se aprobaron dos proyectos a finales de 2023. En el primero, la organización MSIS-Tatao trabaja con el ACNUDH y el PNUD para ayudar a integrar los sistemas de justicia tradicional y formal para prevenir y gestionar conflictos. El segundo, en el que colaboran el Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa, el PNUD y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), se centra en la implicación cívica y política de los jóvenes y las mujeres con la democracia y la consolidación de la paz durante la renovación de los principales mandatos institucionales nacionales y locales.

⁴ Lo dirigió un consultor externo y está publicado en la página https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf.

Cuadro 2
Asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2023

(Dólares de los Estados Unidos)

	<i>Mecanismo de Respuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Total</i>
Benin	1 500 000,00	–	1 500 000,00
Bosnia y Herzegovina	2 306 833,65	10 075 575,00	12 382 408,65
Burkina Faso	1 500 000,00	3 827 310,00	5 327 310,00
Burundi ^a	–	1 353 522,00	1 353 522,00
Camerún	286332 00	6 000 024,41	6 286 356,41
Chad	3 878 419,00	13 858 821,00	17 737 240,00
Colombia	5 749 887,98	3 000 000,00	8 749 887,98
Costa Rica	2 000 000,00	–	2 000 000,00
El Salvador	3 478 605,83	–	3 478 605,83
Fiji	2 000 000,00	–	2 000 000,00
Filipinas	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Gambia	1 499 989,59	4 013 064,53	5 513 054,12
Ghana	2 999 960,00	–	2 999 960,00
Guatemala	5 773 320,00	–	5 773 320,00
Guinea	4 275 185,00	826 660,60	5 101 845,60
Guinea-Bissau ^a	1 900 000,00	–	1 900 000,00
Haití ^a	3 649 999,99	2 000 000,00	5 649 999,99
Honduras	3 363 340,00	2 999 999,66	6 363 339,66
Kenya	4 000 000,00	–	4 000 000,00
Kirguistán	2 915 149,34	–	2 915 149,34
Kosovo ^b	2 500 000,00	–	2 500 000,00
Liberia ^a	2 000 000,00	10 000 000,00	12 000 000,00
Madagascar	3 686 621,74	11 355 346,00	15 041 967,74
Mali ^a	3 950 695,00	915 582,00	4 866 277,00
Mauritania	–	7 000 000,00	7 000 000,00
Montenegro	2 561 929,00	–	2 561 929,00
Níger	4 317 255,00	8 897 878,00	13 215 133,00
Nigeria	818 015,00	–	818 015,00
Papua Nueva Guinea	865 247,00	3 258 150,00	4 123 397,00
Perú	2 600 000,00	–	2 600 000,00
República Centroafricana	2 000 000,00	10 489 506,00	12 489 506,00
República Democrática del Congo ^a	2 670 000,00	2 000 000,00	4 670 000,00
Sierra Leona ^a	1 899 999,97	–	1 899 999,97
Somalia ^a	4 000 000,00	2 009 223,53	6 009 223,53
Sudán del Sur	1 000 078,41	500 000,00	1 500 078,41
Togo	2 500 000,00	–	2 500 000,00

	<i>Mecanismo de Respuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Total</i>
Global	4 657 677,05	–	4 657 677,05
Total	98 104 540,55	104 380 662,73	202 485 203,28

Fuente: Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, diciembre de 2023.

Nota: El cuadro refleja las decisiones de financiación adoptadas en 2023. Las transferencias financieras, en tramos, se efectúan después de que se aprueben los proyectos, a veces en años posteriores.

^a Entorno considerado de transición de misión, lo que en el contexto del Fondo se refiere a un entorno del que una misión se ha ido en los últimos 10 años.

^b Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

III. Resultados y avances en la consolidación de la paz

A. Esfera prioritaria 1: apoyar los enfoques transfronterizos y regionales

12. Como los conflictos se derivan a menudo de dinámicas regionales o se ven agudizados por ellas, la estrategia del Fondo está dirigida a incentivar las intervenciones transfronterizas, que suelen recibir menos recursos, ya que la estructura de financiación de la mayoría de los donantes se basa en estrategias por países concretos. Una intervención transfronteriza puede ser mejorar la gestión de las fronteras, como se hizo en Angola y la República Democrática del Congo, donde una iniciativa de la OIM y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ayudó a reducir los desplazamientos irregulares. Al término de ese proyecto, el 61 % de las personas encuestadas en torno a puestos fronterizos de Kamako consideraban que el diálogo local y los mecanismos de solución de conflictos habían mejorado las relaciones intercomunitarias y reducido los abusos de los agentes fronterizos. La organización de reuniones de seguimiento sin apoyo del proyecto también había mejorado la colaboración entre los agentes congoleños y angoleños. El proyecto facilitó asimismo la repatriación voluntaria y la reintegración de 1.212 refugiados congoleños desde Angola.

13. Se ha demostrado que abordar las dinámicas de la movilidad humana desde una perspectiva de derechos humanos contribuye a la prevención. La iniciativa transfronteriza de la OIM, el PNUD y el ACNUR para El Salvador, Guatemala y Honduras contribuyó a la creación del Espacio de Coordinación Trinacional, que aporta a los Gobiernos de esos países herramientas para la repatriación de poblaciones retornadas, protocolos de protección, atención integral de niños y adolescentes migrantes y procesos para detectar y combatir la trata de personas. En la frontera entre Burkina Faso y Côte d'Ivoire, el Fondo apoyó una iniciativa del PNUD y el UNICEF para reforzar la cohesión social que, entre otras cosas, ayudó a Costa de Marfil a trabajar en la aprobación de una política nacional de gestión fronteriza integrada. También se crearon o revitalizaron comités comunitarios de paz y diálogo entre civiles y militares. Una red transfronteriza de entidades de protección de la infancia creada recientemente ya ha gestionado varios casos transfronterizos de niños víctimas de abusos y explotación. Otras 22.000 personas que viven en zonas fronterizas tienen ahora acceso al agua potable.

14. Es importante fomentar la paz y la cohesión promoviendo una prosperidad compartida en las zonas fronterizas, sobre todo aquellas en las que la trashumancia y las prácticas agrícolas y de pastoreo son motivo de conflicto. El Fondo apoya dos proyectos en sendas fronteras de Guinea: uno dedicado en la frontera con Sierra Leona, que ejecutan la OIM y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), y otro en la frontera con Costa de Marfil, que ejecutan la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la OIM. En 28 poblaciones transfronterizas selectas se crearon 12 comités operacionales de trashumancia para ayudar a agricultores, pastores y autoridades locales a encontrar medios de prevención y solución pacífica que beneficiaron a 110.000 personas. En las regiones fronterizas de Kirguistán y Uzbekistán, la FAO y el UNFPA están propiciando el emprendimiento y la colaboración transfronterizas con 78 grupos locales de apoyo. Esos grupos, que se estructuran en torno a fondos rotatorios, han empezado a generar sus propios mecanismos internos de crédito y actividades de generación de ingresos. El proyecto ha contribuido a mejorar las relaciones bilaterales, ya que el fortalecimiento de las relaciones en los distritos ha permitido resolver más rápido los problemas transfronterizos. En la zona de la triple frontera en Liptako-Gurma entre Burkina Faso, Malí y el Níger, con el apoyo de Mercy Corps, las prácticas tradicionales de regalo de ganado se han reorientado para fomentar la cohesión social. El hecho de que organizaciones de la sociedad civil y donantes valoraran muy positivamente esas prácticas permitió recaudar más de 600.000 dólares para sufragar siete nuevos proyectos y puso de manifiesto su efecto catalizador en la financiación. Mercy Corps también está aumentando la capacidad de respuesta de varias organizaciones locales de base en zonas de difícil acceso, para que puedan actuar con prontitud ante situaciones incipientes de fragilidad y vulnerabilidad.

15. Las intervenciones transfronterizas pueden contribuir al tratamiento de los riesgos de seguridad climática. El Fondo apoyó una estrategia integrada del PNUD y la OIM para Kiribati, las Islas Marshall y Tuvalu con la que se pretendía contribuir a crear capacidad local, nacional y regional de atender las prioridades de seguridad climática y participar en su promoción mundial. Las consultas inclusivas con 1.500 representantes de comunidades locales permitieron mejorar la seguridad alimentaria de las familias afectadas y en Nui, una comunidad especialmente alejada de Tuvalu, se está mejorando la diversidad de nutrientes y ayudando a reducir los conflictos por la tierra mediante contenedores-huerto. Se ayudó al Gobierno de Kiribati a terminar de demarcar las fronteras marítimas sin resolver y a protegerse contra la pesca ilegal. A fin de hacer avanzar las políticas, las evaluaciones de riesgos específicos de seguridad climática se utilizaron para elaborar la Guía de Evaluación de la Seguridad Climática en el Pacífico, una metodología de análisis de la seguridad climática para uso de los países de la región.

B. Esfera prioritaria 2: facilitar las transiciones

16. Trabajar en entornos con misiones de las Naciones Unidas y ayudar en sus transiciones ha sido un objetivo de la arquitectura de consolidación de la paz desde su creación. La Estrategia del Fondo para 2020-2024 establece un marco para ayudar a los equipos en los países a respaldar los mandatos de las misiones y desarrollar la capacidad de las instituciones y comunidades nacionales de sostener la paz.

17. En Haití, el Fondo ha prestado asistencia al sistema de las Naciones Unidas y a sus asociados en el contexto de una crisis política, humanitaria, de seguridad y de protección agravada por la vulnerabilidad ambiental y el extraordinario aumento de la violencia de las bandas. En 2023, mediante la organización de actividades deportivas, culturales y psicosociales, Concern Worldwide reunió a 1.927 jóvenes de barrios gravemente afectados por la violencia de las bandas para fomentar el

establecimiento de lazos intercomunitarios. Con esa iniciativa y con apoyo socioeconómico, Concern Worldwide reforzó la capacidad de acción de los jóvenes marginados y redujo su vulnerabilidad a las bandas.

18. En el Sudán, apoyar la labor conjunta de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición y el equipo en el país ha sido una tarea prioritaria. Con el estallido del conflicto en abril de 2023, el entorno operacional obligó a estas entidades a adaptarse trabajando con asociados de la sociedad civil. La Red Juvenil de Observación Ciudadana, apoyada por el Centro Carter, reaccionó a la reanudación del conflicto elaborando 10 informes públicos en los que reunió, verificó y analizó información sobre la situación humanitaria, socioeconómica y de seguridad. En las zonas menos afectadas por el conflicto activo, los proyectos se ejecutaron con ajustes para garantizar su compatibilidad con el nuevo orden de prioridades humanitarias y de asistencia vital. Un proyecto destinado a reforzar las capacidades para la paz y la cohesión social en Puerto Sudán y Kassala, ejecutado por el PNUD y UNICEF, reestructuró las actividades a fin de dar prioridad a las dedicadas a los medios de subsistencia y los servicios esenciales. Esas intervenciones permitieron, entre otras cosas, mejorar la infraestructura hídrica del estado de Kassala, lo que se espera beneficie a 25.000 personas y alivie las tensiones generadas por la escasez de agua, y distribuir semillas y herramientas productivas a 23.585 personas para mejorar la resiliencia y la seguridad alimentaria de las comunidades afectadas por el conflicto.

19. En Malí, en el contexto de la expiración del mandato y de la posterior retirada de la MINUSMA, el Fondo apoyó proyectos de mantenimiento y refuerzo de las actividades de consolidación de la paz y de estabilización. El PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) rehabilitaron las infraestructuras de seguridad y justicia para mejorar la accesibilidad, la eficacia y la presencia del Estado. Se crearon comités consultivos de seguridad y se impartió capacitación a los funcionarios de los sectores de la seguridad y la justicia. Gracias a ello, en 2023, el grado de confianza de las comunidades en los mecanismos estatales de prevención de conflictos y la policía aumentó en un 8 % y un 6 %, respectivamente, con respecto a los resultados de la anterior encuesta de percepción, realizada en 2020. Se ayudó a varias organizaciones locales de la sociedad civil a crear la plataforma digital Kenekanko para el seguimiento de las violaciones de los derechos humanos y los casos de corrupción, que ya ha recibido más de 900 alertas. El UNICEF y Search for Common Ground apoyaron a 3.000 jóvenes ciudadanos con actividades de formación ciudadana y gestión de conflictos, lo que en 2023 dio lugar a la incorporación sistemática de representantes de la juventud en el 66 % de las estructuras locales de gestión de conflictos, frente al 39 % en 2020. Más de 100 representantes de la juventud participaron en la elaboración de la Política Nacional de Juventud, adoptada por el Consejo de Ministros y aprobada por el Presidente de Transición en mayo de 2023.

20. Prevenir la violencia electoral puede contribuir a que las transiciones sean eficaces y pacíficas. Mediante una financiación oportuna, el Fondo puede impulsar medidas tempranas y proactivas para prevenir la violencia y favorecer la estabilidad política antes y durante los períodos electorales⁵. Para aplicar un enfoque de derechos humanos al proceso electoral de Liberia, la OIM, el ACNUDH y el PNUD colaboraron con todas las partes interesadas aportando análisis e informes y vigilando y denunciando los discursos de odio, lo que contribuyó a que las elecciones presidenciales y legislativas de 2023 fueran en gran medida pacíficas. Guinea-Bissau ha sido una prioridad para el Fondo por su proceso de transición y su colaboración constante con la Comisión de Consolidación de la Paz. Antes de las elecciones

⁵ Las Naciones Unidas solo prestan servicios de asistencia electoral cuando el Estado Miembro interesado lo solicita expresamente.

legislativas de junio de 2023, el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNFPA y el PMA realizaron un proyecto conjunto de interacción con las comunidades y los agentes políticos. Los partidos políticos suscribieron un código de conducta y se comprometieron a aceptar los resultados electorales que presentase la Comisión Electoral Nacional. La agitación política hacia finales de 2023 puso de relieve que no había un camino recto de consolidación de la paz y que convenía acompañar a los países durante períodos más largos de transición.

21. El Fondo siguió apoyando iniciativas para fomentar la participación plena y efectiva de las mujeres en las elecciones. En la República Democrática del Congo, Interpeace y ONU-Mujeres ayudaron a aumentar el número de candidatas a las elecciones de diciembre de 2023. En los territorios de Dibaya y Luiza se presentaron respectivamente 59 y 86 candidatas en 2023, frente a 21 y 31 en 2018. En Gambia, el PNUD, el UNFPA y UNICEF contribuyeron a concienciar en mayor medida sobre los derechos de las mujeres y sobre su potencial como dirigentes políticas de cara a las elecciones locales de 2023. Esas labores contribuyeron a que hubiera 58 mujeres entre los 327 candidatos a las 120 concejalías de distrito, de las que 17 fueron elegidas, lo que constituye un aumento notable con respecto a las 19 candidatas que se presentaron en 2018, de las que 7 resultaron elegidas. En Colombia, la Fundación de Estudios Superiores Universitarios de Urabá, Antonio Roldán Betancur, que es una organización local de la sociedad civil, logró impulsar la participación política de las comunidades indígenas de territorios afectados por el conflicto, incluidas las mujeres; ejemplo de ello es que una mujer indígena fue elegida Gobernadora y otra nombrada Secretaria del territorio indígena.

22. La participación efectiva de las mujeres durante los ciclos electorales puede contribuir a celebrar elecciones de forma pacífica y a prevenir la violencia sexual. En Sierra Leona, el PNUD y el UNICEF respaldaron la puesta en marcha del Sistema de Gestión de la Información sobre Violencia de Género y la aplicación digital E-referral Pathway de apoyo a la gestión de casos durante las elecciones. Desde que en mayo de 2023 empezaran a utilizarse en tres distritos se han denunciado 146 casos de violencia sexual y de género. En Liberia, el PNUD y ONU-Mujeres pusieron en marcha otra iniciativa de apoyo a la celebración de las elecciones presidenciales y legislativas, las primeras en las que la Comisión Electoral Nacional presentó a su debido tiempo datos desglosados por sexo sobre los candidatos, la inscripción de votantes y el personal electoral. Con esas labores, basadas en el protocolo relativo a la violencia contra la mujer en las elecciones y la política, se creó un entorno propicio para la participación segura de las mujeres en las elecciones de 2023, como demuestra el bajo número de incidentes de violencia contra las mujeres registrados durante el período electoral.

C. Esfera prioritaria 3: fomentar la inclusión mediante el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes

23. El Fondo ha superado por séptimo año consecutivo su meta interna de asignar el 30 % de los recursos a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, al llegar a una asignación del 47,3 % para inversiones que respondan a las cuestiones de género.

24. En el marco de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud se aprobaron 32 propuestas por un total de 51 millones de dólares: 12, por un total de 20,5 millones de dólares, están dedicados a aumentar la participación de las mujeres en la gestión de los recursos naturales y en la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos; y los otros 20, por un total de 30,5 millones

de dólares, se destinan a promover la participación política y la seguridad y protección de los jóvenes. Todos ellos entrañan la obligación de asignar al menos el 40 % de los fondos a asociados nacionales y locales de la sociedad civil.

25. Mediante su Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género 2.0, el Fondo siguió descentralizando las iniciativas de promoción de las cuestiones de género a fin de potenciar la implicación nacional, integrar los compromisos relativos a la mujer, la paz y la seguridad en las estrategias de consolidación de la paz a largo plazo y ampliar el acceso a la financiación de las organizaciones nacionales de la sociedad civil. En Gambia, Haití y el Níger se están realizando proyectos piloto. En 2023, se aprobó un proyecto piloto para Colombia, con una dotación de 3 millones de dólares, y se están poniendo en marcha otros en la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Guatemala, Liberia y Sudán del Sur.

26. En 2023, el Fondo observó resultados concretos de las iniciativas para reforzar la participación de las mujeres y los jóvenes en las decisiones socioeconómicas y políticas. En el Chad, la labor de promoción de dos organizaciones nacionales de la sociedad civil dirigidas por mujeres, con apoyo de Cooperazione Internazionale, un asociado en la ejecución del Fondo, permitió aprobar cuatro planes de acción departamentales en la provincia de Lago, que incorporan la plena participación de las mujeres en la toma de decisiones y la gestión de conflictos. En Guinea, una iniciativa dirigida por el PNUD, el UNFPA y el UNICEF impartió a más de 1.975 mujeres y niñas de todo el país capacitación sobre liderazgo transformador, gestión de organizaciones, igualdad de género, derechos de la mujer, ciudadanía, prevención y gestión de conflictos y participación política de la mujer. Tras recibir formación, el 40 % de las mujeres decidieron entrar en política para defender a sus comunidades y el 20 % se dedican a actividades locales de mediación y prevención.

27. La promoción de la igualdad de género en todos los niveles de la vida pública siguió siendo un aspecto central de muchas de las intervenciones del Fondo. En Sudán del Sur, Saferworld estableció una fructífera asociación con cuatro organizaciones locales de la sociedad civil para poner en cuestión normas discriminatorias de género que dan pábulo a los conflictos violentos. Los asociados realizaron actividades de concienciación y reforzaron las capacidades, los recursos y el acceso a servicios de salud mental en beneficio de 710 mujeres y niñas. Consiguieron la participación de más de 1.500 miembros y dirigentes de comunidades y, en varios casos, las autoridades locales y los tribunales consuetudinarios tomaron medidas para reconocer los derechos de las mujeres a la tierra y la propiedad, poner fin a los actos recurrentes de abigeato y enjuiciar a familiares de niñas menores de edad que las habían forzado a contraer matrimonio. En el Chad, la cooperación Sur-Sur con Côte d'Ivoire ayudó a poner en marcha un observatorio de promoción de la igualdad y la equidad de género, para lo que la FAO, el ACNUDH y el UNFPA coordinaron las labores de asistencia técnica y promoción. El observatorio aporta datos que tienen en cuenta el género y la edad para fundamentar la formulación de políticas.

28. En 2023 varios países avanzaron en la creación de una infraestructura nacional de paz que entrañara la participación de los jóvenes, contribuyera a un espacio cívico dinámico, fomentara el diálogo, permitiera resolver conflictos y consolidara los cimientos de una sociedad estable. En Haití, la ACNUDH y el PNUD están sentando las bases de una infraestructura nacional de paz al hacer un inventario de organizaciones juveniles y al facilitar su acceso a las autoridades nacionales. En Guinea, el PNUD, la UNESCO y el UNFPA facilitaron consultas por todo el país con más de 2.400 jóvenes sobre los procesos de transición política en curso. A continuación desarrollaron un proceso inclusivo para constituir formalmente el Consejo Nacional de la Juventud y sus delegaciones locales y regionales en el que

participaron 3.175 jóvenes que ayudarán a informar sobre la Política Nacional de Juventud.

29. El Fondo ha ayudado al sistema de las Naciones Unidas a invertir en la participación de los jóvenes en múltiples entornos de todo el mundo. El aumento de la participación de los jóvenes en actividades de mediación local de la región de Bamingui-Bangoran de la República Centroafricana dio resultados concretos, ya que las interacciones constructivas entre las comunidades de agricultores y pastores aumentaron del 37 % al 68 % en dos años. Además, al final de la intervención dirigida por Search for Common Ground, el 71 % de los 160 jóvenes encuestados declararon que su confianza en la otra comunidad había aumentado. En Buenaventura, Cali y Quibdó (Colombia), la Organización Internacional del Trabajo, el UNFPA y el UNICEF apoyaron el empoderamiento de los jóvenes de comunidades afrodescendientes afectadas por la violencia y la estigmatización, lo que dio pie a que 2.483 adolescentes y jóvenes concibieran y ejecutaran 90 iniciativas locales de solución pacífica de conflictos y prevención de la violencia de género y a que se establecieran relaciones de colaboración con administraciones locales, medios de comunicación, instituciones académicas, sindicatos y entidades del sector privado. En Madagascar, 33 Voluntarios de las Naciones Unidas están apoyando una iniciativa conjunta de prevención de conflictos del UNICEF, el PNUD y el UNFPA que está dirigida por jóvenes y tiene el propósito dar más voz a la juventud de, entre otros, los 18 grupos étnicos del país, en los períodos electorales.

30. Ayudar a participar a jóvenes en situación de riesgo y reintegrar a jóvenes que estuvieron implicados en actos de violencia organizada mejora la cohesión social y genera resiliencia. En Somalia, los esfuerzos desplegados por la OIM y el UNICEF para reforzar las actividades de reintegración comunitaria en las que participaron 1.324 jóvenes se tradujeron en una mejora de los indicadores sociales y psicosociales de jóvenes que habían estado vinculados a Al-Shabaab (mejora del 38,3 %) y jóvenes marginados en sus comunidades (mejora del 53,4 %), según las encuestas de inicio y fin del proyecto. Además, el 31 % de los jóvenes marginados en sus comunidades declararon que tenían mejor acceso a las oportunidades. El aumento de la confianza en la reintegración comunitaria se plasmó en el número de niños anteriormente vinculados a Al-Shabaab que las autoridades pusieron en manos de entidades asociadas con miras a su reintegración comunitaria, que en agosto de 2023 superaba en un 61 % al registrado en 2022. En Sierra Leona, la FAO, el PNUD y el UNFPA impartieron a jóvenes en situación de riesgo cursos de formación ciudadana, consolidación de la paz e igualdad de género, lo que permitió su representación en estructuras juveniles de distritos y jefaturas. El proyecto también ofreció alternativas económicas a las actividades ilegales. Los comportamientos antisociales y de riesgo del 92 % de los 421 beneficiarios de 18 comunidades se redujeron sustancialmente. Una encuesta interna del proyecto reveló que la proporción de jóvenes que creían que su comunidad los escuchaba había pasado del 55 % al 86 % entre el inicio y el fin del proyecto. Asimismo, la proporción de jóvenes que consideraban que la violencia nunca estaba justificada aumentó del 13 % al 75 %.

31. En los últimos años, el Fondo ha constatado un aumento de la demanda de servicios de salud mental para hacer frente a los traumas psicológicos y el estrés causados por los conflictos. En Burundi, el PNUD y la ONG Cord facilitaron la prestación de ese tipo de servicios a excombatientes, retornados y comunidades de acogida, así como a agentes de policía, para ayudar a mitigar el trauma de todos los actores y mejorar las relaciones dentro de la comunidad y entre la policía y los ciudadanos. Gracias a esa labor, más del 55 % de los agentes de la policía local declararon que ya no querían actuar contra antiguos combatientes o delincuentes, ni abandonar el cuerpo, y el 50 % que señaló que trataba mejor a los ciudadanos. El programa se replicó en otras comisarías con cargo al presupuesto de la policía. En

Kirguistán, una intervención de Saferworld fue decisiva para cambiar la percepción de la salud mental y sus interconexiones con la solución de conflictos. Concretamente, varios centros de prevención del delito de las localidades de Osh, Batken e Issyk-Kul integraron oficialmente servicios de salud mental en sus planes de prevención del delito a largo plazo, institucionalizando así la atención de la salud mental como componente esencial de la seguridad comunitaria. En una situación de creciente inseguridad y aumento de la violencia sexual y de género en Haití, ONU-Mujeres y la Organización Mundial de la Salud (OMS) están ayudando a extender los servicios de salud mental, que en 2023 se dispensaron a 2.814 personas.

32. La salud mental forma parte de la atención integrada, por lo que está incluida en los programas de asistencia para víctimas de la violencia en general y supervivientes de la violencia sexual y de género en particular. En Somalia, el programa sobre la mujer, la paz y la protección, que ejecutan el PNUD y ONU-Mujeres, ayudó al Ministerio de Asuntos de la Mujer y Promoción de los Derechos Humanos a aplicar el Plan de Acción Nacional sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad y a elaborar y poner en práctica planes de acción locales sobre el tema en todos los estados miembros federados, proporcionando así una plataforma para el establecimiento de centros dedicados al tratamiento integral de supervivientes. En 2023 se prestó asistencia a un total de 229 supervivientes en ciudades que antes tenían escaso o nulo acceso a esos servicios. En el noroeste de Nigeria, Neem Foundation y Bridge That Gap Initiative, dos asociaciones locales dirigidas por mujeres, ofrecen apoyo a la salud mental, a la superación de los traumas y a la atención psicosocial de las personas afectadas por la violencia. En 2023, 544 personas se beneficiaron de esos servicios y 30 profesionales de primera línea recibieron formación avanzada específicamente orientada a las víctimas de la violencia. En Burkina Faso, el UNFPA y la OMS están impartiendo a dirigentes comunitarios y trabajadores sanitarios formación en salud mental, apoyo psicosocial y cohesión social para ampliar la prestación de servicios de atención a las personas con trastornos emocionales. Un total de 827 jóvenes supervivientes de actos de violencia de género se beneficiaron de esos servicios en 2023.

33. La participación de las mujeres y los jóvenes en la gestión de los conflictos por la tierra y los recursos naturales puede ayudar a encontrar soluciones justas y perdurables. En Malí, el Fondo apoya dos iniciativas, dirigidas por Helvetas y la ONG local Azhar, para mejorar el acceso a las tierras de cultivo y la participación en la prevención y la gestión de conflictos locales. Gracias a esas iniciativas, casi 2.500 representantes de asociaciones, en su mayoría jóvenes y mujeres, recibieron certificados de asignación consuetudinaria de tierras de cultivo en zonas en las que el escaso acceso a la tierra es fuente de conflictos y violencia. Además, en 16 municipios en los que se está ejecutando el proyecto de Azhar, las comisiones de tierras creadas o revitalizadas a raíz de la intervención consiguieron resolver pacíficamente el 80 % de los conflictos por la tierra. También en Malí, el apoyo que el PNUD y ONU-Mujeres prestan a mujeres y niñas de cuatro municipios hizo que su participación en los mecanismos locales de decisión y gestión de los recursos naturales aumentara del 5 % al 27 %.

34. La implicación de los jóvenes en la gestión de la tierra y los recursos naturales, que requiere, entre otras cosas, un mayor grado de concienciación y más posibilidades de participar en las estructuras locales de gobernanza y planificación, puede contribuir al sostenimiento de la paz. En el Níger, la OIM y Search for Common Ground centraron sus esfuerzos en rehabilitar infraestructuras, en colaboración con el Consejo Regional de la Juventud, para mejorar el acceso de los jóvenes a los espacios cívicos y reforzar su presencia en las estructuras locales de decisión. En consecuencia, se ha dotado a unos 640 jóvenes de las competencias necesarias para participar en la gobernanza local de siete municipios de la región de Diffa. El 75 % de los jóvenes

beneficiarios del proyecto afirmaron que habían adoptado nuevos comportamientos para preservar el medio ambiente, proporción que al iniciarse el proyecto era del 32 %. En la provincia de Rennell y Bellona de las Islas Salomón, donde la minería y la explotación forestal han agudizado las controversias relacionadas con la tierra, el PNUD y World Vision están capacitando a jóvenes para que puedan participar en la gestión de la tierra. En el marco de esa labor se elaboraron 12 planes de acción para registrar y cartografiar tierras que se presentaron al Ministerio de Tierras. Ejecutar planes contando con la participación de los jóvenes ayudará a mitigar controversias relacionadas con la tierra que afectan a comunidades enteras y contribuirá al mismo tiempo a cambiar las mentalidades respecto de la capacidad que tienen los jóvenes de defender eficazmente los derechos sobre la tierra de sus comunidades.

D. Tendencias destacadas de utilización del Fondo

35. Como se indica en la *Revisión temática sobre seguridad climática y consolidación de la paz*⁶, un estudio realizado por encargo de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, en colaboración con la FAO, el UNICEF, el mecanismo de seguridad climática y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, y dirigido por el Centro de Investigación sobre Políticas de la Universidad de las Naciones Unidas, el Fondo ha atendido la demanda cada vez mayor de abordar la intersección entre el cambio climático y los conflictos y las consecuencias de que haya aumentado la competencia por los recursos naturales. En la parte oriental de Burkina Faso, donde la escasez de agua cada vez más grave ha repercutido en los factores de conflicto, la FAO y el PNUD posibilitaron la apertura de pozos de perforación para el pastoreo, haciendo que hubiera más agua disponible y que disminuyera la presión sobre los pozos domésticos que servían de abrevaderos, lo que a su vez redujo los conflictos y mejoró la cohesión social. Las mujeres desempeñan un papel central en las iniciativas del Fondo para prevenir conflictos de origen climático en Papua Nueva Guinea. Partiendo de una evaluación inclusiva de los riesgos climáticos, que reveló tendencias preocupantes en la intensidad, la frecuencia y la gravedad de los fenómenos climáticos peligrosos para el país que podían tener repercusiones de género, como los desplazamientos y la violencia de género, la OIM y el PNUD prestaron a las autoridades públicas provinciales y subprovinciales apoyo técnico para que incorporaran las conclusiones de la evaluación en los marcos estratégicos de las provincias. En el Chad, la OIM y Humanity and Inclusion propiciaron un diálogo constructivo entre el Gobierno y las comunidades para mejorar la gestión de los conflictos asociados al oro, el agua, el yeso y el natrón en las provincias septentrionales. A raíz de ello, varias partes interesadas, representantes de la sociedad civil y autoridades locales elaboraron una hoja de ruta en la que se acordaron varias soluciones, una de ellas para mejorar la gestión minera en colaboración con la Société Nationale d'Exploitation Minière et de Contrôle. Muchos problemas ambientales trascienden las fronteras nacionales; en la sección III.A. de este informe también se presentan varios ejemplos de avances transfronterizos.

36. La necesidad de contrarrestar los discursos de odio, la retórica etnonacionalista y otras prácticas divisivas siguió manifestándose en las solicitudes de apoyo que se presentaron al Fondo. En una iniciativa regional destinada a Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte y Serbia, así como Kosovo⁷, el PNUD, la UNESCO, el UNFPA y ONU-Mujeres consiguieron que más de 10.000 jóvenes contribuyeran directamente a afianzar el papel de la juventud en la promoción de un

⁶ Erica Gaston, Oliver Brown, Nadwa al-Dawsari y otros, *Seguridad climática y consolidación de la paz: Revisión temática*, Universidad de las Naciones Unidas, Nueva York, 2023.

⁷ Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

mayor entendimiento mutuo utilizando métodos innovadores de participación. En términos generales, el proyecto contribuyó a mejorar la participación de los jóvenes en 57 consejos municipales y a empoderar a 3.300 jóvenes enseñándoles técnicas eficaces para combatir los discursos de odio, divulgar relatos constructivos y promover el diálogo intercomunitario. En Sri Lanka, el PNUD y UNICEF reforzaron la capacidad de lucha contra los discursos de odio de varias organizaciones de la sociedad civil, lo que dio pie a la elaboración de informes mensuales que se hacían llegar a más de 150 asociados con el propósito de que integraran en sus programas actividades de mitigación de ese tipo de discursos. De una serie de diálogos comunitarios facilitados por líderes religiosos y educadores, en los que participaron 2.500 personas, surgieron 11 programas de acción social para la alfabetización digital y la adquisición de capacidades de pensamiento crítico de los miembros de la comunidad.

37. El hecho de que se solicite la adaptación a las condiciones locales de las iniciativas de consolidación de la paz pone de relieve el reconocimiento cada vez mayor de la eficacia de los planteamientos promovidos desde las comunidades. En Libia, la OIM, el PNUD, el UNICEF y el PMA celebraron consultas comunitarias para establecer comités locales de consolidación de la paz y de desarrollo en los municipios meridionales de Sebha, Gat y Ubari. En esas tres localidades se elaboraron planes locales de consolidación de la paz y de desarrollo y estrategias de movilización de recursos que reflejaban las prioridades de las poblaciones locales. En virtud de ello, el porcentaje de miembros de comités que se sentían muy o bastante seguros de que estaban contribuyendo activamente a consolidar la paz en el plano local pasó del 45 % cuando se inició el proyecto al 92 % cuando se terminó. La OIM, el PNUD, el UNFPA y ONU-Mujeres realizaron en Papua Nueva Guinea una compleja intervención en la que trabajaron de concierto para capacitar a varios agentes locales de la región de las Tierras Altas para que pudieran prevenir y afrontar conflictos locales y se implicaran en actividades de fomento de la confianza y de refuerzo de la resiliencia, en torno a los dividendos socioeconómicos de la paz y otras cuestiones. Los cinco equipos de mediación, dirigidos por la diócesis católica de Mendi y la Iglesia Unida, consiguieron establecer el diálogo entre las partes implicadas en 12 conflictos y evitar que se recayera en la violencia. Ya se han resuelto seis conflictos mediante la firma de acuerdos locales de paz. Además, 25 subvenciones comunitarias para la consolidación de la paz generaron un cambio positivo al reforzar los lazos culturales, sociales y económicos entre las partes anteriormente enfrentadas.

38. El empeño que se está poniendo en la búsqueda de soluciones sostenibles para los desplazados internos pone de manifiesto un cambio sustancial en el modo de trabajar por la estabilidad duradera y la resiliencia en zonas afectadas por conflictos. Con el respaldo del Fondo, la OIM, la UNESCO y Horizon Femmes están ayudando a jóvenes de poblaciones desplazadas y comunidades de acogida de las regiones Litoral y Occidental del Camerún a obtener documentos legales de identidad y a desarrollar actividades generadoras de ingresos. Hasta la fecha, se ha ayudado a 645 jóvenes desplazados a obtener tarjetas de identidad que les permitan obtener servicios y conseguir empleo. En la provincia de Tanganica, (República Democrática del Congo), Tearfund ejecutó un proyecto que permitió a varios grupos de twas y bantúes desplazados refrendar una carta de la tierra en la que se describían los usos y costumbres locales de gestión de la tierra y se hacía inventario de los derechos de acceso a la tierra. Se resolvieron pacíficamente diez conflictos de demarcación de tierras.

39. En 2023, los proyectos del Fondo sobre el estado de derecho cosecharon resultados positivos. El Gobierno de Gambia presentó en mayo un plan nacional de cinco años en el que se esbozaba un amplio programa de reformas que abarcaba cuestiones relativas a los enjuiciamientos, las medidas de reparación, la reconciliación y las reformas constitucionales y judiciales, que está apoyado por el

PNUD y el ACNUDH. Gracias a esa labor pudo aprobarse recientemente la Ley de Reparación de Víctimas, que servirá para orientar la creación de un órgano especializado en supervisar las reparaciones que se conceden a las víctimas del régimen anterior.

40. En muchos contextos, respaldar los procesos de reconciliación es indispensable para encarar atropellos del pasado y fomentar la cohesión social a fin de sentar las bases de una paz sostenible. En Sudán del Sur, el Fondo apoya la labor que están realizando el PNUD y la UNESCO para que las comunidades vulnerables participen de manera efectiva en procesos inclusivos de justicia transicional. Varios asociados han facilitado las consultas de un comité técnico creado por el Ministerio de Justicia y Asuntos Constitucionales con más de 1.500 desplazados internos por todo Sudán del Sur y 213 refugiados en Etiopía. Conjugando distintos esfuerzos se ha contribuido a la creación y la capacitación de cinco redes de 150 personas con discapacidad y 35 grupos de apoyo a las víctimas, a través de los cuales 720 víctimas y supervivientes recibieron asesoramiento y apoyo psicosocial en 2023. En Papúa Nueva Guinea, el PNUD, el UNFPA, ONU-Mujeres y el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz apoyaron la organización de reuniones de alto nivel entre miembros del Gobierno nacional y del Gobierno Autónomo de Bougainville para avanzar en el proceso posterior al referéndum en apoyo del Acuerdo de Paz de Bougainville. Una de ellas fue la reunión del órgano de supervisión conjunta en la que participaron el Primer Ministro del Gobierno nacional y el Presidente del Gobierno Autónomo de Bougainville con sus respectivos gabinetes.

41. El Fondo siguió apoyando la aplicación de los acuerdos de paz como uno de sus ámbitos prioritarios de trabajo en Colombia, y aprobó una iniciativa de prestación de servicios ágiles de apoyo y asesoramiento técnico a las partes en la negociación de paz que estaban manteniendo el Gobierno y el Ejército de Liberación Nacional por conducto del ACNUDH y el PNUD, en estrecha cooperación con la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, que está acompañando el proceso de paz.

42. Bajo los auspicios del Fondo, el Mecanismo de Acción Humanitaria-Desarrollo-Consolidación de la Paz y Alianzas siguió fortaleciendo la capacidad de las Naciones Unidas para colaborar con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales en la armonización estratégica y operacional en contextos de prevención y transición, preferentemente con financiación de donantes voluntarios⁸. En 2023, el Mecanismo asignó aproximadamente 1,5 millones de dólares para apoyar iniciativas conjuntas sobre datos y análisis, facilitar asesoramiento y desplegar capacidad de refuerzo para asociaciones a nivel nacional y local en más de 12 entornos nacionales y regionales, como el Chad, Côte d'Ivoire, Mozambique, el golfo de Guinea y la cuenca de los ríos Tigris y el Éufrates, entre otros fines. El Fondo defendió que la gestión del conocimiento y la formulación de políticas se hicieran conjuntamente, por ejemplo estrechando los contactos con los bancos regionales de desarrollo y fomentando los diálogos sobre políticas y la investigación, como ya ocurría con la iniciativa de la Universidad de Nueva York, el PNUD y el Departamento de Operaciones de Paz para estudiar posibilidades de reforzar la colaboración con las instituciones financieras internacionales en los ámbitos de la seguridad, la justicia y la gobernanza. El Fondo siguió financiando la entidad mundial Salvar Vidas, dirigida por el PNUD y la Oficina de Asuntos de Desarme, que se ocupa del control de las armas pequeñas, preferentemente con financiación voluntaria de varios donantes⁹.

⁸ En la siguiente página se informa sobre el Mecanismo de Acción Humanitaria-Desarrollo-Consolidación de la Paz y Alianzas: <https://www.un.org/peacebuilding/policy-issues-and-partnerships/partnerships/un-worldbank-partnership>.

⁹ En las siguientes páginas se informa sobre la Entidad Salvar Vidas: <https://disarmament.unoda.org/salient/> y <https://www.undp.org/rolhr/community-security/salie>.

IV. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Consultivo

43. En 2023, el séptimo Grupo Consultivo celebró dos reuniones, en abril y noviembre, centradas en su función de supervisión, en consulta con el Secretario General, de las repercusiones de la Nueva Agenda de Paz y del papel conector, la incidencia y la financiación del Fondo. Por primera vez, tras la exposición informativa que el Presidente del Grupo Consultivo hizo durante el retiro anual de la Comisión de Consolidación de la Paz en junio, en noviembre se celebró una sesión oficial de todo el Grupo Consultivo con la Comisión de Consolidación de la Paz¹⁰. Tres miembros del Grupo Consultivo participaron también en la visita de asociados del Fondo a Mauritania en octubre.

B. Presupuesto y personal

44. En 2023, los gastos por costos directos de gestión del Fondo ascendieron a 4.787.433 dólares aproximadamente, lo que se ajusta a su mandato. Además, el Fondo prestó apoyo en materia de concepción, seguimiento y evaluación a los equipos en los países y a sus asociados para garantizar la calidad, la rendición de cuentas y el aprendizaje. Se enviaron misiones de apoyo a programas y proyectos de 12 países. Para apoyar los procesos de seguimiento y evaluación se realizaron, entre otras actividades, exámenes temáticos de los programas financiados por el Fondo y evaluaciones de las carteras de proyectos de los países. El equipo responsable de la financiación de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está integrado por un director, cuatro funcionarios del Cuadro Orgánico y dos funcionarios de Servicios Generales. El Fondo también siguió beneficiándose de los acuerdos de cooperación con los Voluntarios de las Naciones Unidas, el Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico y funcionarios en comisión de servicios del PNUD, ONU-Mujeres y el ACNUDH.

C. Mejora del seguimiento, la evaluación, el análisis de impacto y el aprendizaje

45. Las precarias condiciones políticas y de seguridad, que a menudo conllevan restricciones de circulación o trabas para la gestión de los proyectos, pueden retrasar la ejecución o exigir medidas de adaptación. En 2023, países como Haití, Malí y el Níger tuvieron que afrontar múltiples dificultades en sus proyectos, de carácter político o de seguridad en estos tres casos; lo mismo ocurrió en Nigeria, que también celebró elecciones generales. El Fondo vigila la ejecución de los proyectos y pide a los gobiernos y a los asociados en la ejecución que superen esos obstáculos. En 2023, se hicieron grandes esfuerzos para evitar los retrasos del año anterior: mientras que en noviembre de 2022 había constancia de 47 proyectos que no avanzaban según lo previsto, en noviembre de 2023 solo constaban 8 casos de ese tipo. Así, aunque cabe esperar que los proyectos de consolidación de la paz tengan que afrontar dificultades o retrasos, los asociados del Fondo trabajan constantemente para afrontarlos y adaptarse a ellos.

¹⁰ Véase <https://www.un.org/peacebuilding/es/document-type/chair%E2%80%99s-summary>.

Cuadro 3
Resultados generales de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2022–2023

<i>Esferas prioritarias del Fondo</i>	<i>Número de proyectos^a</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz^b (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 1^c			
2023	23	78	26
2022	21	57	33
Esfera prioritaria 2^d			
2023	181	85	22
2022	174	81	19
Esfera prioritaria 3^e			
2023	7	71	29
2022	7	57	14
Esfera prioritaria 4^f			
2023	23	87	9
2022	22	86	9
Total en 2023	234	84	21
Total en 2022	224	79	19

Fuente: Evaluaciones de proyectos de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, informes periódicos y evaluaciones independientes de países.

^a El cuadro incluye los proyectos en curso para cuyos resultados se dispone de puntuación; no incluye los que están en las primeras fases de ejecución.

^b Se consideran pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz los resultados logrados a nivel social o estructural, incluido el cambio de actitudes, comportamientos o instituciones.

^c Reforma del sector de la seguridad, estado de derecho, desarme, desmovilización y reintegración, y diálogo político.

^d Reconciliación, gobernanza democrática y prevención y gestión de conflictos.

^e Empleo y acceso equitativo a los servicios sociales.

^f Capacidad del Estado, ampliación de la autoridad del Estado y gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz.

46. A raíz del examen temático sobre el clima, la paz y la seguridad¹¹ se reafirmó que era crucial y cada vez más importante invertir en seguridad climática y en estrategias de consolidación de la paz ambiental. Las iniciativas de gestión de los recursos naturales locales ofrecen perspectivas prometedoras para la consolidación de la paz vinculadas con problemáticas económicas y sociales, como la exclusión de las mujeres y los jóvenes. En el informe de evaluación se señaló que el Fondo era una de las escasas entidades que defendían planteamientos ambientales transfronterizos y regionales en entornos de conflicto. En colaboración con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, se organizaron dos cursos de capacitación sobre concepción de programas relativos al clima, la paz y la seguridad a fin de contribuir a la difusión de las conclusiones del examen. En 2023, el 29 % de los nuevos proyectos aprobados incorporaban consideraciones sobre el clima, la paz y la seguridad. El Fondo ha iniciado un examen temático sobre los derechos humanos

¹¹ Gaston, Brown, al-Dawsari y otros, *Climate-Security and Peacebuilding*.

y la consolidación de la paz, que se presentará en el segundo trimestre de 2024, en colaboración con Suiza y el ACNUDH.

47. En 2023 se realizaron 34 evaluaciones de proyectos. El Fondo también hizo evaluar las carteras de proyectos del Chad, El Salvador y Gambia, y en los tres casos se llegó a la conclusión de que las contribuciones del Fondo respondían en gran medida a los problemas de consolidación de la paz de los distintos países, como había expuesto cada uno de ellos, y se formularon recomendaciones sobre la coherencia que debían tener las carteras para que sus efectos fueran duraderos y pudieran medirse. Además, el Fondo encargó la primera evaluación de cohorte de los 29 proyectos enmarcados en la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud que había aprobado en 2020. En el proyecto de informe de evaluación se señaló que la mayoría de los proyectos habían cumplido sus objetivos y obtenido otros resultados positivos que no estaban previstos. La implicación de los líderes locales se consideró un factor decisivo de éxito y se recomendó mantener una colaboración eficaz con los asociados locales en todas las etapas de los proyectos, desde la concepción hasta la evaluación. Se determinaron mejores prácticas y se formularon recomendaciones para futuras iniciativas, como aumentar la participación de los agentes locales de la sociedad civil en la concepción y el seguimiento de los proyectos. Las tres evaluaciones nacionales y la evaluación de cohorte se publicarán a principios de 2024.

48. El Fondo encargó también un examen de síntesis para extraer enseñanzas de la nutrida serie de procesos de evaluación realizados durante el período 2021-2022¹². El examen comprendió 120 evaluaciones: 117 evaluaciones de proyectos (63 en 2021 y 54 en 2022) y tres evaluaciones y revisiones de carteras (Burundi, Guinea y Madagascar). Se destacaron varios casos en los que el Fondo había contribuido decisivamente a mantener el diálogo en circunstancias políticas difíciles. Una de las recomendaciones fue poner más empeño en desarrollar las capacidades de los organismos de ejecución, los asociados nacionales y otros colaboradores para que supieran cómo obtener y acreditar resultados sostenibles de consolidación de la paz. También se recomendó incorporar en los proyectos estrategias más explícitas de sensibilidad a los conflictos. Se preconizó un procedimiento de evaluación reorientado que permitiera apreciar importantes resultados de programas.

49. En vista del gran número de evaluaciones de proyectos encargadas directamente por las entidades beneficiarias, el Fondo estableció un proceso de valoración independiente de la calidad de todas las evaluaciones externas de proyectos para fortalecer la rendición de cuentas. En 2023, con arreglo a un sistema de calificación de cuatro categorías, 6 informes de evaluación fueron calificados como “muy buenos”, 21 como “buenos”, 23 como “suficientes” y 1 como “insatisfactorio”¹³. Las puntuaciones más altas correspondieron a la sección de “conclusiones” y las más bajas a las secciones de “resumen ejecutivo” y “recomendaciones”. Dada la importancia de estas dos últimas secciones para los responsables de las decisiones, la recomendación formulada tras valorarse la calidad de las evaluaciones fue priorizar su mejora. Globalmente, la cartera de evaluaciones no destacó por tratar temas transversales. Las conclusiones de las evaluaciones se comunican a las entidades beneficiarias y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz está trabajando con el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas en la definición de unas directrices para la evaluación de programas de consolidación de la paz, que serían las primeras en su género.

¹² Véase https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/synthesis_review_pbf_2021-2022.pdf.

¹³ Véase https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_evaluation_quality_synthesis_report_2022-final_clean_5-jan.pdf.

50. La iniciativa de evaluación y difusión del impacto del Fondo, PeaceFIELD, que se puso en marcha en enero de 2021 y comprende estudios de casos de Guatemala, el Sudán y las regiones fronterizas de Malí y el Níger y de Guinea y Sierra Leona, está empezando a dar frutos; se han analizado comunidades en las que se han ejecutado o se ejecutarán proyectos comparándolas con grupos de referencia. La evaluación relativa al Sudán se terminó a principios de 2023, antes de que estallara el conflicto; en aquel momento los resultados de los proyectos del Fondo en cinco estados de Darfur Oriental confirmaron que las comunidades en cuestión habían experimentado efectos positivos. Se constató que las intervenciones del PNUD, el ACNUR, el UNICEF, la FAO, la OIM y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos habían reducido los conflictos locales y mejorado la opinión de los residentes sobre la eficacia de los comités de paz locales. Se constató que, gracias a los proyectos, las matrículas escolares habían aumentado en un 11 % y se habían reducido los factores de conflicto en el plano local al mejorar la satisfacción de los residentes con los servicios administrativos y de saneamiento cuando los comparaban con los de zonas geográficas similares que no contaban con el apoyo del Fondo. Los datos definitivos correspondientes a los demás estudios de casos se recopilarán en 2024 y años sucesivos.

V. Conclusión

51. En 2023, las actuaciones nuevas y en curso que financia el Fondo para la Consolidación de la Paz demostraron que la demanda nacional y subnacional de consolidación de la paz va en aumento. Los gobiernos, en colaboración con los coordinadores residentes, el conjunto de las entidades de las Naciones Unidas y los asociados de la sociedad civil, encontraron formas de aumentar la participación en infraestructuras de paz, de establecer relaciones transfronterizas para gestionar riesgos de conflicto, de afrontar los efectos agravantes del calentamiento global en los conflictos y de implantar sistemas de alerta temprana. Algunos asociados apoyaron programas de justicia transicional, contribuyeron a la reinserción de personas desplazadas y proporcionaron oportunidades socioeconómicas a las poblaciones marginadas. Se fomentó la implicación de las mujeres, los jóvenes y las organizaciones que dirigen en la paz y el desarrollo. Se mantiene el empeño constante por evaluar y medir con rigor las repercusiones de la consolidación de la paz. Sin embargo, la demanda sigue siendo superior a la oferta. En 2024, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz dará seguimiento a la resolución [78/257](#) de la Asamblea General y establecerá procedimientos de asignación de cuotas. El Centro para el Conocimiento de las Consecuencias de la Consolidación de la Paz contribuirá a un conocimiento empírico más profundo que sirva para consolidar la paz y promoverá un diálogo continuo con la sociedad civil que permita ampliar la acción colectiva por la paz y oriente las prácticas de consolidación de la paz. Se redoblarán los esfuerzos para recaudar recursos voluntarios, que deben seguir siendo la principal fuente de financiación. Los conflictos que acaparan actualmente los titulares no hacen más que evidenciar la necesidad de invertir ahora en la paz sostenible del mañana.