



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024 年 4 月 29 日至 5 月 10 日

### 利益攸关方就阿富汗所提交材料的概述\*

联合国人权事务高级专员办事处的报告\*\*

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 30 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，<sup>2</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 利益攸关方提供的材料

##### A. 国际义务的范围<sup>3</sup> 以及与人权机制的合作

2. 人权基金会和没有正义就没有和平组织建议阿富汗承诺尊重和维护已批准的所有核心国际人权文书，并确保履行人权义务。<sup>4</sup> 一些非政府组织建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>5</sup> 一些非政府组织建议批准《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》。<sup>6</sup> 没有正义就没有和平组织建议批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>7</sup> 久比利活动社建议批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>8</sup> 联署材料 7 建议批准《禁止酷刑公约》。<sup>9</sup> 国际废除核武器运动敦促批准《禁止核武器条约》。<sup>10</sup>

3. 联署材料 1 建议塔利班事实当局向所有联合国特别程序任务负责人发出长期邀请，并优先安排以下人员的访问：人权维护者处境特别报告员、意见和表达自由权特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员、任意拘留问题工作组。<sup>11</sup> 人权观察建议邀请酷刑问题特别报告员访问阿富汗。<sup>12</sup> 联署材料 8 建议允许联合国阿富汗问题特别报告员进入该国所有地区。<sup>13</sup> 人权倡导中心建议确

\* 本文件印发前未经正式编辑。

\*\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



保联合国阿富汗援助团、阿富汗人权状况特别报告员、所有相关特别程序任务负责人和条约机构有效监测该国人权状况。<sup>14</sup>

4. 阿富汗人权中心建议追究事实当局的责任并建立制裁机制；对事实当局违反国际人权规范的行为进行点名批评。<sup>15</sup>

## B. 国家人权框架

5. 意大利阿富汗文化协会指出，事实当局解散了负责监督执法情况的机构，包括阿富汗独立人权委员会、监督宪法执行情况独立委员会、选举委员会和立法会。<sup>16</sup> 没有正义就没有和平组织指出，阿富汗独立人权委员会等实体被关闭，成员受到迫害，从而限制了民间社会组织记录和报告侵犯人权行为的空间。<sup>17</sup> 阿富汗人权中心建议阿富汗建立保护少数群体和其他弱势群体的特别机制。<sup>18</sup>

### 1. 宪法和立法框架

6. 联署材料 9 指出，2021 年 8 月，经过数月的激烈冲突，事实当局的军队夺取了阿富汗首都喀布尔和其他省会的控制权。<sup>19</sup> 一些非政府组织指出，2004 年《宪法》已被废除。<sup>20</sup> 联署材料 2 和英格兰和威尔士律师协会指出，2021 年之后，独立的法律制度被废除。<sup>21</sup> 该协会指出，事实当局于 2021 年 9 月宣布成立临时政府，中止 2004 年《宪法》，造成了法律空白，导致法律和程序存在重大不确定性。<sup>22</sup> 欧洲法律和司法中心指出，自阿富汗民主政府垮台以来，法律和政治框架发生了巨大变化。<sup>23</sup> 人权倡导中心建议加紧努力起草宪法，确保独立、包容、协商的进程，重建国家机构并恢复法治。<sup>24</sup> 久比利活动社建议阿富汗与不同族裔、宗教和信仰的民间社会合作，在所有公民思想、良心、宗教和信仰自由的基础上制定未来的宪法。<sup>25</sup>

7. 没有正义就没有和平组织建议确保宪法和国家立法符合国际人权标准，从而发展强有力的促进和保护人权的法律框架。<sup>26</sup>

8. 一些非政府组织建议建立一个包容各方的代议制政府，让所有族裔和宗教群体充分、平等地参与。<sup>27</sup> 意大利阿富汗文化协会建议，反塔利班力量应进行接触，阿富汗冲突各方应在联合国的监督下进行谈判。<sup>28</sup> 断粉笔基金会建议事实当局积极参与解决冲突与建设和平的努力，以创造稳定和安全的環境。<sup>29</sup>

### 2. 体制基础设施和政策措施

9. 没有正义就没有和平组织指出，事实当局解散了所有专门法院，包括专门处理暴力侵害妇女、反腐败以及危害内部和外部安全罪的法院。<sup>30</sup> 人权宣传会建议尊重和恢复阿富汗的公共机构。<sup>31</sup> 众多非政府组织建议举行自由、公正的选举，以建立具有参与性和包容性的政府，并确保妇女和青年平等参与决策。<sup>32</sup>

10. 联署材料 3 建议设立一个符合国际标准的执法机构。<sup>33</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

11. 联署材料 5 建议阿富汗积极接纳国内的多样性，并立即结束一切形式的歧视，包括基于性别、族裔和宗教的歧视。<sup>34</sup>

12. 联署材料 9 报告了事实当局如何基于性别剥夺受教育权、就业权、和平集会权、表达自由权、行动权和免遭家庭暴力的权利，并建议消除所有限制和障碍。<sup>35</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

13. 联署材料 3 报告说，在塔利班统治的最初六个月里，有 500 名前政府官员和安全人员被杀害或被迫失踪。<sup>36</sup> 联署材料 3 指出，这些人通常是平民。<sup>37</sup> 联署材料 7 建议颁布有关死刑的宪法和立法规定，例如对青少年如何适用死刑，以及死刑是否仅限于“最严重罪行”。<sup>38</sup>

14. 联署材料 7 建议禁止在审讯期间使用酷刑，以确保所有监狱遵守《纳尔逊·曼德拉规则》和《曼谷规则》。<sup>39</sup> 一些非政府组织指出，秘密监狱不经任何审判对个人实施拘留、酷刑和审讯。<sup>40</sup> 联署材料 3 报告说，事实当局实行了各种形式的酷刑和虐待以及损害尊严的惩罚，建议使被拘留者和酷刑受害者获得律师协助，以确保公正审判。<sup>41</sup>

15. 联署材料 3 指出，任意拘留十分普遍，针对各类群体，包括前政府官员、阿富汗国防和安全部队成员。<sup>42</sup> 联署材料 3 指出，据称与“民族抵抗阵线”有关联的个人遭到逮捕。<sup>43</sup> 人权宣传会指出，人权维护者面临恐吓、骚扰、任意逮捕、虐待和杀害。<sup>44</sup> 没有正义就没有和平组织报告了和平抗议者遭到任意拘留的情况。<sup>45</sup>

#### 国际人道法

16. 断粉笔基金会指出，事实当局的做法和决定违反了国内法和国际法。<sup>46</sup> 人权观察建议充分遵守国际人道法，并适当惩罚或起诉严重侵权行为的责任人。<sup>47</sup>

#### 人权与反恐

17. 防止哈扎拉种族灭绝联盟指出，哈扎拉人很容易受到在阿富汗境内活动的各种恐怖主义组织的攻击，并注意到事实当局的领导人颁布法令鼓励塔利班支持和帮助其盟友，例如联合国列出的恐怖主义组织。<sup>48</sup> BOLAQ 分析师网络建议采取措施，保护留在该国的弱势个人免受这些组织的伤害。<sup>49</sup>

18. 意大利阿富汗文化协会建议各国防止将塔利班行为体正常化，包括打击各国对塔利班的支持，并打击塔利班恐怖分子在国外的极端主义网络。该协会还建议保护国际和全球和平与安全。<sup>50</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

19. 人权观察指出，虽然阿富汗于 2003 年成为国际刑事法院的成员，但直到 2018 年才将《罗马规约》的罪行纳入国内法。<sup>51</sup> 没有正义就没有和平组织建议

允许参与当前对危害人类罪调查的国际刑事法院人员进入阿富汗。<sup>52</sup> 人权倡导中心建议支持民间社会组织努力推动对侵犯人权行为的问责，包括通过国际刑事法院进行问责。<sup>53</sup> 联署材料 2 建议建立基于民主原则的独立司法系统，并确保遵守关于公正审判权的国际标准。<sup>54</sup> 捍卫自由联盟和联署材料 8 建议按照国际人权标准恢复司法、法治、法律制度和执法机制。<sup>55</sup>

20. 人权宣传会指出，司法系统普遍没有保障。<sup>56</sup> 英格兰和威尔士律师协会指出，没有法官任命程序，都是基于“关系和交情”。<sup>57</sup> 联署材料 3 建议确保司法系统的公正性和独立性，并任命合格法官。<sup>58</sup> 人权倡导中心报告说，多个非政府组织成功撤离了约 500 名法官及其家人，无法离开的人现在被迫东躲西藏。<sup>59</sup> 人权倡导中心建议阿富汗确保建立公平、公正、基于法治的法律和司法系统。<sup>60</sup>

21. 人权观察和联署材料 3 指出，强迫失踪这个持续性的严重问题令人深感不安，报告的案件不计其数，它们建议对所有关于被拘留者遭受酷刑、强迫失踪和即决处决的指控进行调查；起诉所有被认定对实施或下令实施这些罪行负有责任的人。<sup>61</sup>

22. 处境危险律师国际观察站指出，事实当局掌权后，取缔了所有法律、司法和人权组织，包括阿富汗独立律师协会。<sup>62</sup> 英格兰和威尔士律师协会指出，事实当局吊销了所有律师的执照；律师和法官失去了自由，陷于经济困难。协会注意到，由于缺乏有效的法律制度，导致越来越依赖传统和非正式的争端解决机制。<sup>63</sup> 一些非政府组织指出，塔利班在掌权后颁布了伊斯兰教法，以取代所有人为制定的法律，并规定所有法律和宪法无效。<sup>64</sup> 捍卫自由联盟指出，该国规定法官根据伊斯兰教法实施严厉的惩罚。<sup>65</sup> 人权倡导中心、英格兰和威尔士律师协会和联署材料 7 指出，截至 2023 年 6 月，原有法律的法律地位仍然不明确。事实当局除了中止 2004 年《宪法》外，没有正式批准或废除前政府的任何法律。事实当局曾多次表示，他们根据自己对伊斯兰教法的解释进行治理，如果国际人权法和伊斯兰法发生冲突，事实当局“必须遵守伊斯兰法”。如今，阿富汗在法律真空中运作，仅受伊斯兰教法的制约。<sup>66</sup> 联署材料 5 指出，塔利班对伊斯兰教法的解释显然非常严苛，并且带有对妇女的明显偏见。<sup>67</sup>

23. 处境危险律师国际观察站、联署材料 2 和联署材料 3 指出，人权律师受到严重威胁，因为他们已成为新政权的针对目标。它们还指出，事实当局终止了阿富汗独立律师协会的独立性，并要求所有律师更新执照，但禁止妇女更新执照。律师如今还必须通过一项与法律资质无关的宗教考试。它们建议停止对律师的一切攻击；确保律师能够在不受恐吓、骚扰或干扰的情况下履行职责；确保司法系统独立；释放所有律师使之合法执业。<sup>68</sup> 联署材料 2 指出，在受冲突影响的地区，律师在代理客户方面遇到困难，这进一步限制了他们的工作。<sup>69</sup> 一些非政府组织建议根据《联合国关于律师作用的基本原则》重建专业、独立的律师机构。<sup>70</sup>

24. 联署材料 2 指出，总检察长办公室已被撤销，总检察长办公室约有 6,000 名工作人员被解雇或逃离该国，许多人被杀害，检察官的作用现已不复存在。<sup>71</sup> 正如英格兰和威尔士律师协会所指出的，事实当局任命自己的成员担任司法部长、首席大法官、总检察长和最高法院法官。<sup>72</sup> 联署材料 2 报告说，事实当局根据伊斯兰教法进行治理，导致法律制度具有不确定性，这与法治背道而驰，不符合公正审判权原则，也不符合无需事先了解法律即可预测的原则，判决全凭法官自由裁量。<sup>73</sup> 一些非政府组织指出，伊斯兰教高级学者穆夫提正在履行以前由

检察官承担的一些职能。<sup>74</sup> 联署材料 3 指出，穆夫提在司法程序中的作用越来越大，扮演法官顾问的角色。<sup>75</sup> 英格兰和威尔士律师协会指出，所有检察官都被解雇，但到 2021 年底，少数一些男检察官被召回工作岗位。<sup>76</sup> 联署材料 2 建议恢复专业检察官和法官的职位。<sup>77</sup> 联署材料 6 建议为司法官员制定最低法律教育标准，并为司法官员提供培训。<sup>78</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

25. 欧洲法律和司法中心指出，阿富汗缺乏宗教自由，许多基督徒因事实当局挨家挨户搜查和迫害而逃离，迫害尤其针对阿富汗基督徒这一最大的非穆斯林少数群体，<sup>79</sup> 一些非政府组织建议事实当局务必停止对宗教少数群体的迫害。<sup>80</sup>

26. 阿富汗人权中心指出，自塔利班掌权以来，阿富汗的表达自由受到了极大的损害，建议倡导表达自由和媒体自由，支持并保护记者和媒体。<sup>81</sup> 人权倡导中心指出，事实当局对表达自由施加限制，将记者作为目标并进行拘留，对独立新闻媒体进行突击搜查；国际媒体机构已停止在该国的业务，当地记者获取事实当局信息的机会有限。<sup>82</sup> 人权基金会建议该国保护、尊重和促进所有人的表达自由。<sup>83</sup>

27. 人权倡导中心报告说，公民空间被系统性关闭，表达自由情况恶化。<sup>84</sup> 联署材料 8 回顾说，自 2019 年以来，记者和媒体工作者一直面临事实当局的骚扰、逮捕和拘留威胁。<sup>85</sup> 人权基金会指出，女记者因工作而受到骚扰、任意逮捕或拘留以及身体攻击的风险日益增加。<sup>86</sup> 联署材料 5 指出，女记者被禁止从事媒体工作。<sup>87</sup> 事实当局于 2022 年确认，《大众媒体法》(2009 年)仍然有效。<sup>88</sup> 然而，联署材料 5 指出，事实当局逮捕了许多记者。<sup>89</sup> 联署材料 1 对事实当局任意逮捕、拷打、虐待和杀害人权维护者和记者而不受惩罚表示关切。<sup>90</sup> 人权倡导中心和人权基金会注意到，自塔利班掌权以来，阿富汗失去了 7,259 名记者，80% 的女记者失业，被迫进行登记。<sup>91</sup> 联署材料 5 指出，女记者被禁止从事媒体工作。<sup>92</sup> 人权基金会和人权观察指出，阿富汗政权越来越敌视外国媒体，外国记者面临签证限制。<sup>93</sup> 人权宣传会、人权观察和联署材料 1 强调，试图在阿富汗开展业务的国际媒体面临严峻的环境。建议使该国所有立法符合国际法和国际标准，从而确保表达自由和媒体自由；确保记者可以自由工作，无需担惊受怕；采取措施制定保护记者免遭迫害、恐吓和骚扰的框架。<sup>94</sup> 人权宣传会和人权观察建议对所有攻击记者的行为进行调查，并确保起诉那些被认定对妨碍、虐待或攻击记者负有责任的人；释放所有记者、媒体工作者和民间社会组织。<sup>95</sup>

28. 人权倡导中心建议停止对人权维护者和活动人士的一切攻击，确保追究责任人的责任，并使他们能够在不受恐吓和骚扰、不用担心被报复的情况下开展活动。<sup>96</sup> 一些非政府组织建议：为民间社会组织和人权维护者提供安全的工作环境；对所有杀人、强迫失踪、攻击、骚扰案件进行公正调查；确保人权维护者在没有恐惧和阻碍、不会面临法律诉讼的情况下开展合法活动；建立保护人权维护者的机制。<sup>97</sup>

29. 联署材料 5 指出，事实当局对工会和社团施加限制，拘留了民间社会组织、部落长老、教育活动人士和大学教授。<sup>98</sup> 联署材料 1 和联署材料 8 建议释放所有因行使表达自由、结社自由与和平集会自由权而被捕的个人，包括妇女及其家庭成员。<sup>99</sup> 联署材料 1 建议充分保障和平集会自由权，并调查法外处决。<sup>100</sup>

### 婚姻和家庭生活权

30. 欧洲法律和司法中心指出，少女被安排结婚，由于事实当局认为婚姻是家庭和宗教私事，因此没有婚姻登记。<sup>101</sup> 该中心建议将阿富汗女孩的适婚年龄提高到至少 18 岁，并禁止为金钱而嫁娶或出售儿童的做法。<sup>102</sup> 阿富汗人权中心强调，由于缺乏社会保护，一些家庭不得不采取童婚、出售子女和器官等措施。<sup>103</sup>

### 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

31. 欧洲法律和司法中心指出，贩运阿富汗妇女、把她们当作性奴隶或强迫她们与塔利班战士结婚的现象如今很普遍。该中心建议事实当局停止参与并积极打击贩运人口活动。<sup>104</sup>

### 工作权和公正良好工作条件权

32. 加州大学尔湾分校国际司法诊所指出，没有理由取消妇女在政府工作的权利。<sup>105</sup> 联署材料 8 建议取消对妇女在公务员系统、联合国和非政府组织工作的限制。<sup>106</sup> 联署材料 1 指出，2023 年 4 月，事实当局禁止阿富汗妇女在阿富汗为联合国工作。<sup>107</sup> 加州大学尔湾分校国际司法诊所指出，为外国捐助者资助的组织工作并不能保护妇女免受工资损失。<sup>108</sup> 建议确保阿富汗遵守包括工作权在内的人权义务，采取措施促进妇女参与各行各业，并为妇女提供接受正规教育的机会。<sup>109</sup>

### 社会保障权

33. 联署材料 1 指出，阿富汗仍然处于严重的人道主义危机之中，影响到三分之二以上的人口。<sup>110</sup> 人权宣传会建议确保平民能够充分、不受限制地获得人道主义援助，包括确保人道主义工作者的安全通行，并与国际人权机制合作。<sup>111</sup>

### 适当生活水准权

34. 阿富汗人权中心指出，阿富汗在人权领域经历了二十年的进步，但在 2021 年 8 月塔利班掌权后陷入了严重的人道主义危机，同时面临国际孤立和贫困。<sup>112</sup> 断粉笔基金会指出，阿富汗的贫困人口比例从 2020 年的 47% 上升到 2021 年的 97%，大约一半的阿富汗人口正在与贫困作斗争，大约 1,500 万人面临粮食安全。<sup>113</sup> 人权观察指出，2023 年需要人道主义援助的阿富汗人数量空前，因为有 400 多万人受到营养不良的影响。<sup>114</sup>

35. 人权观察报告说，2021 年 8 月之后，有数百万人失去了工作，建议促进向民间社会提供人道主义援助。<sup>115</sup>

### 健康权

36. 一些非政府组织指出，妇女被禁止进入医疗保健部门。<sup>116</sup> 联署材料 9 指出，有些人在拘留期间遭到毒打，获释后仍然面临健康问题。<sup>117</sup> 联署材料 2 指出，他们的基本权利持续被剥夺，使他们陷入了绝望的恶性循环，甚至连维持尊严生活的最基本方面(人道主义援助、卫生服务、获得安全饮用水)也受到限制。<sup>118</sup>

37. 联署材料 5 强调，儿童获得的医疗保健服务非常糟糕。<sup>119</sup>

## 受教育权

38. 断粉笔基金会指出，阿富汗的不稳定局势对教育系统产生了影响。<sup>120</sup> 该基金会指出，阿富汗是世界上识字率最低的国家之一，特别是在女童中间和在农村地区，并报告说，事实当局 2021 年 9 月的指令进一步加剧了这种情况。<sup>121</sup> 基金会还指出，早在 2021 年塔利班掌权之前，公共教育支出就已不足，2019 年公共教育支出占该国 GDP 的 3.9%。<sup>122</sup> 意大利阿富汗文化协会指出，自塔利班掌权以来，事实当局一直在全国各地扩建宗教学校。<sup>123</sup> 联署材料 5 报告说，截至 2023 年 8 月，事实当局发布了超过 15 项限制性法令和命令，严重影响了对妇女的教育。<sup>124</sup> 联署材料 8 报告说，事实当局宣布改变教育制度，将世俗课程和学校改为伊斯兰学校，并建立了更多宗教学校。<sup>125</sup> 断粉笔基金会建议在教育方面实现性别平等；增加教育投资；提高教育质量和入学机会；保护教育机构；开展非宗教形式的教育。<sup>126</sup> 人权宣传会建议为女童和妇女重新开设各级学校和大学。<sup>127</sup>

39. 面临风险学者网络建议撤销禁止妇女和女童接受各级教育的政策，并实施保护教育机构免遭攻击的政策。<sup>128</sup> 意大利阿富汗文化协会指出，女童被禁止升到六年级以上。<sup>129</sup> 断粉笔基金会指出，禁止女童上中学导致 110 万女童无法上中学，女性的高等教育入学率因此下降了 60%。<sup>130</sup> 联署材料 9 注意到，2021 年 8 月，事实当局以暴力手段执行了剥夺妇女和女童受教育和就业基本权利的政策，建议撤销对妇女和女童接受教育以及妇女在所有领域就业的限制。<sup>131</sup> 人权宣传会指出，限制妇女受教育是为了防止儿童在受过教育的家庭中成长。<sup>132</sup> 人权观察建议取消对女童和妇女接受教育的一切限制。<sup>133</sup> 人权倡导中心建议阿富汗废除所有禁止妇女和女童接受教育的歧视性法令和政令。<sup>134</sup> 阿富汗人权中心指出，事实当局积极逮捕、拷打、起诉甚至杀害要求或采取行动为妇女提供教育机会的抗议者、教育工作者和妇女。<sup>135</sup> 断粉笔基金会建议该国确保教育政策和方案适合阿富汗儿童的需要和愿望。<sup>136</sup>

40. 许多非政府组织报告说，学术自由受到威胁。据报告，因教学和研究被认为不符合塔利班的意识形态而失去职位的学者人数急剧上升。<sup>137</sup> 联署材料 1 还指出，学界批评人士成为政府压制异见的目标。<sup>138</sup>

## 文化权利

41. 阿富汗见证组织指出，自塔利班掌权以来，有蓄意破坏文化遗产的行为记录。该组织强调保护文化遗产对防止种族紧张局势至关重要，痛惜文化遗产遭到系统性破坏，并指出自 2021 年以来，阿富汗公共文化空间受到越来越多的限制，越来越难以进入。该组织建议阿富汗确保人民有质量地获得文化权利和践行文化，尊重对待文化和遗产的多元化方法。<sup>139</sup>

42. 阿富汗人权中心指出，限制儿童接受教育、限制儿童接触科学和体育、强迫儿童进入伊斯兰学校和接受儿童兵训练，都是对儿童权利的侵犯。<sup>140</sup>

## 发展与环境

43. 阿富汗人权中心指出，由于政治和经济压力，普通阿富汗人难以维持尊严，经济衰退和气候变化继续加剧经济危机。<sup>141</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

### 妇女

44. 联署材料 4 和联署材料 5 指出，在事实当局的统治下，妇女权利在恶化。<sup>142</sup> 欧洲法律和司法中心提请注意恶劣的人权状况、对妇女和儿童的性剥削、强迫婚姻、对妇女的压迫。<sup>143</sup> 意大利阿富汗文化协会指出，自塔利班掌权以来，妇女和女童不再被视为与男子平等，被剥夺了基本权利以及在社会生活中除生育之外的作用。该协会还指出，国内抗议和国际建议并未对事实当局的立场产生任何影响。建议为面临性别隔离的哈扎里妇女提供支持。<sup>144</sup> 人权基金会指出，2023 年，事实当局颁布法令，将男女的办公室和公共交通座位分开。<sup>145</sup> 一些非政府组织强调了性别隔离问题，指出事实当局通过发布 100 多项法令、政策指导公告、口头声明和实际行动，剥夺了妇女的基本权利，造成了系统性压迫和性别歧视的环境。<sup>146</sup> 阿富汗人权中心建议，必须承认存在性别隔离，将其定为刑事犯罪，编入国际罪行，并应由国际刑事法院起诉。<sup>147</sup> 多个非政府组织敦促各国利用普遍定期审议谴责并立即终止对妇女和女童的性别迫害这一持续存在的危害人类罪。<sup>148</sup> 联署材料 8 建议撤销限制妇女和女童权利以及和平集会自由的歧视性政策和指令。<sup>149</sup> 久比利活动社建议谴责事实当局的暴力、仇恨犯罪以及剥夺妇女和女童权利的行为。<sup>150</sup> 人权观察建议取消所有禁止妇女进入公园、浴室和健身房等公共场所的规定。<sup>151</sup>

45. 人权宣传会指出，阿富汗妇女遭受家庭暴力的比例很高。<sup>152</sup> 联署材料 4 建议阿富汗制定政策，禁止歧视和暴力，特别是针对妇女和女童的歧视和暴力，包括家庭暴力，并加强问责制。<sup>153</sup> 意大利阿富汗文化协会指出，许多女雇员被解雇，而童婚、强迫婚姻、家庭暴力和针对妇女的犯罪率上升。<sup>154</sup>

46. 没有正义就没有和平组织注意到对妇女和女童权利的限制，建议执行《消除暴力侵害妇女行为法》以及落实联合国安理会第 1325 号决议的国家行动计划。<sup>155</sup> 伯明翰城市大学普遍定期审议项目指出，在塔利班重新获得控制权之前，阿富汗妇女互助庇护所取得了重大成功。然而，事实当局将庇护所关闭，迫使妇女要么回到施虐者身边，要么面临无家可归状况，事实当局还时不时骚扰工作人员。该项目建议重新开放家庭虐待支助庇护所，并为妇女的医疗保健和支助服务提供资金。<sup>156</sup> 人权宣传会和伯明翰城市大学普遍定期审议项目建议恢复根据 2009 年《消除暴力侵害妇女行为法》设立的女子法官和法院。<sup>157</sup>

47. 联署材料 3 和联署材料 5 指出，妇女的权利在法律系统中受到严重限制。建议允许妇女参与法律系统，以维护和促进性别平等。<sup>158</sup> 阿富汗人权中心指出，女性法官和法律专业人员被禁止参加工作。<sup>159</sup> 联署材料 3 报告说，妇女被禁止担任司法职务，目前没有女法官、女律师、女检察官在司法和刑事系统工作。<sup>160</sup>

48. 联署材料 6 敦促事实当局废除在公共和私人生活的许多方面歧视、隔离妇女和女童、不把她们当人看的厌女主义限制和法令，并遵守联合国人权事务高级专员提出的所有建议。<sup>161</sup> 联署材料 2 建议确保妇女和女童的权利得到保障、保护和落实，并废除侵犯妇女权利和限制妇女参与公共生活能力的法律和法令。<sup>162</sup> 阿富汗人权中心和联署材料 5 指出，在事实当局的管理下，妇女在政府、议会和各种组织中工作的机会实际上已不复存在。事实当局采取的措施进一步限制了妇女的参与以及实现经济独立的能力。建议让阿富汗妇女参与国际层面的决策进



程。<sup>163</sup> 联署材料 4 指出，禁止女性工作人员参与妨碍了人道主义工作，建议促进妇女参与和平进程。<sup>164</sup>

49. 联署材料 5 强调，事实当局必须使妇女能够安全返回工作岗位，并重建保护框架和机制，为妇女诉诸司法提供便利。<sup>165</sup> 处境危险律师国际观察站建议保障妇女有机会接受高等法律教育，使她们能够从事法律工作，并在司法系统内恢复对妇女权利的保护。<sup>166</sup>

50. 联署材料 2 报告说，许多妇女和女童遭到强奸。<sup>167</sup> 人权观察和联署材料 9 建议调查和起诉所有暴力侵害妇女和女童的案件，对涉及禁止妇女和女童接受教育以及剥夺妇女集会自由的非法杀人、酷刑、不人道待遇、非法监禁和强迫失踪行为追究责任。<sup>168</sup>

51. 人权基金会建议确保妇女的基本权利得到正式承认和尊重。<sup>169</sup> 人权宣传会建议停止一切侵犯妇女权利的行为，确保妇女享有自由和平等的权利，确保关于性别暴力犯罪的申诉由正式法院审理，并停止对家庭暴力指控进行家庭调解的做法。<sup>170</sup>

### 儿童

52. 意大利阿富汗文化协会指出，阿富汗儿童是受到事实当局歧视性政策影响的最脆弱群体之一，许多儿童不仅被剥夺了教育和培训机会，还在家庭和社区内遭受各种形式的暴力。该协会指出，大量儿童被迫从事苦役养活自己和家人。<sup>171</sup> 久比利活动社报告说，孩子们无法再去公园玩。<sup>172</sup>

53. 意大利阿富汗文化协会强调，事实当局努力向阿富汗儿童和青年灌输思想，旨在将追求自由和正义的文化转变为极端主义文化。<sup>173</sup> 终止体罚组织指出，尽管一再收到禁止体罚的建议，但在该国体罚儿童仍然是合法的。该组织建议作为优先事项明确禁止在儿童生活的所有环境中对儿童进行体罚，并废除允许使用体罚的任何法律理由。<sup>174</sup>

### 残疾人

54. 阿富汗人权中心指出，前政权登记的残疾人受到歧视。事实当局的烈士和残疾人事务部注销了前政府登记的上万份残疾人和孤儿表格和卡片，残疾妇女和女童在获得服务方面面临更多挑战。<sup>175</sup>

### 少数群体

55. 捍卫自由联盟指出，在阿富汗，即使在塔利班掌权之前，针对宗教少数群体的迫害也显而易见。<sup>176</sup> 一些非政府组织记录了宗教迫害案件。<sup>177</sup> 联署材料 7 指出，阿富汗是一个逊尼派穆斯林占多数的国家，而在族裔方面，该国仍然是一个由众多少数民族组成的国家，没有任何一个族裔群体占多数；阿富汗的宗教少数群体，包括什叶派哈扎拉人、印度教徒、锡克教徒、巴哈教徒、基督徒和犹太教徒，历来遭受的苦难最为严重。<sup>178</sup> 捍卫自由联盟、防止哈扎拉种族灭绝联盟和久比利活动社指出，哈扎拉人的处境每况愈下，对他们的迫害加剧，越来越可怕和令人担忧。上述组织还指出，对基本权利的限制导致了谋杀、任意逮捕、酷刑和强迫流离失所等行为，建议承认危害人类罪和种族灭绝罪，并加强安全措施。它们注意到，事实当局和其他激进极端主义组织，包括呼罗珊省伊斯兰国，发动

的袭击有所增加，引起了国际社会的关注。<sup>179</sup> 久比利活动社建议谴责对被认定为叛教或实际叛教者的处决，并谴责剥夺基督徒、巴哈教徒、哈扎拉人和其他人的思想、良心、宗教和信仰自由的行为。<sup>180</sup> BOLAQ 分析师网络和防止哈扎拉种族灭绝联盟指出，对什叶派哈扎拉人的歧视和仇恨是系统、普遍、无处不在的，是出于种族和宗教动机，这一群体长期以来一直是种族宗教仇恨、边缘化和屠杀的受害者。<sup>181</sup> 意大利阿富汗文化协会报告说，哈扎拉人为了躲避事实当局的暴政和歧视正在迁移。<sup>182</sup> BOLAQ 分析师网络建议恢复司法，防止悲剧再次发生；将肇事者绳之以法；归还他们的土地并赔偿生命和财产损失；建立一个特别机制，监测和记录暴力行为并防止暴行。<sup>183</sup>

56. 联署材料 3 报告说，哈扎拉社区生活在不人道和有辱人格的条件中，无法获得住所、食物和药品。<sup>184</sup> 人权观察指出，针对什叶派和哈扎拉社区的攻击仍在继续。建议保护少数群体，确保他们的受教育权以及在礼拜时无需担惊受怕的权利。<sup>185</sup> 联署材料 2 报告说，有些哈扎拉家庭不得不东躲西藏，因为塔利班想要和他们的女儿订婚。<sup>186</sup>

57. 联署材料 3 建议确保少数群体获得援助，包括人道主义援助；调查所有针对少数群体成员的攻击。<sup>187</sup> 联署材料 8 建议结束对什叶派哈扎拉人的系统性攻击，并确保公平地提供人道主义援助。<sup>188</sup>

#### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

58. 联署材料 7 指出，自第三轮普遍定期审议以来，没有发生因自愿同性性行为而被处决的案件。<sup>189</sup> 人权倡导中心注意到，LGBTQI+ 人士被禁止集会，无法行使集会和结社自由权。<sup>190</sup>

59. 人权观察和联署材料 7 指出，阿富汗的刑法长期以来将同性行为定为刑事犯罪，可判处死刑，建议尊重所有人不因性取向或性别认同而受歧视或暴力的权利。<sup>191</sup> 联署材料 8 报告说，前政府将同性关系定为刑事犯罪，事实当局再次确认了这一点。联署材料 8 报告了 LGBTQI+ 人士被边缘化的情况，并对 LGBTQI+ 群体的情况仍未得到充分报告表示遗憾；因此，建议为他们提供保护。<sup>192</sup>

#### 移民和难民

60. 意大利阿富汗文化协会指出，许多阿富汗人向外移民的原因是生命和安全受到威胁。<sup>193</sup> 联署材料 4 指出，自上一轮普遍定期审议以来，阿富汗的工作重点是确保有效应对前所未有的难民返回阿富汗的情况，因此建议的重点是确保他们享有权利，能够重新融入社会，获得就业、教育、医疗保健和住房。<sup>194</sup>

#### 境内流离失所者

61. 阿富汗人权中心和处境危险律师国际观察站指出，自塔利班掌权以来，人道主义局势不断恶化，导致 325 万人在境内流离失所，在邻国登记的阿富汗难民超过 210 万人。<sup>195</sup> 阿富汗人权中心指出，阿富汗境内流离失所者和难民的境况十分悲惨。阿富汗人权中心报告说，境内流离失所者受到歧视，被剥夺了基本人权、保护以及获得食物和医疗保健的机会。<sup>196</sup>

62. 人权宣传会指出，事实当局从事了系统性强迫流离失所和大规模杀戮，往往针对族裔和宗教少数群体。<sup>197</sup> 防止哈扎拉种族灭绝联盟报告说，戴孔迪、乌鲁兹甘、加兹尼、巴米扬和古尔等省的数千个哈扎拉家庭被迫流离失所。<sup>198</sup>

#### 无国籍人

63. BOLAQ 分析师网络指出，乔吉和无国籍社区在阿富汗的法律或人权文书中仍未得到界定和保护。<sup>199</sup>

#### 注

<sup>1</sup> A/HRC/41/5 and the addendum A/HRC/41/5/Add.1, and A/HRC/41/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

#### *Civil society*

##### *Individual submissions:*

ACAFI	Afghan Cultural Association in Italy, Rome (Italy);
ADF International	Alliance Defending Freedom International, Geneva (Switzerland);
AfghanWitness	Afghan Witness, OSINT, London (United Kingdom); Afghanistan;
AFGHRC	Afghanistan Human Rights Center, New Haven (United States);
AHR	Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States);
BOLAQ	Bolaq Analysts Network, Flushing (United States);
BC	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (The Netherlands);
CHRA	Center for Human Rights Advocacy, Meyrin (Switzerland);
CPHG	The Coalition for the Prevention of Hazara Genocide, Copenhagen, (Denmark);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECP	End Corporal Punishment, Geneva (Switzerland);
H.R.F.	Human Rights Foundation, New York (United States);
HRW	Human Rights Watch, New York (United States);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Melbourne (Australia);
JUBILEE	JUBILEE CAMPAIGN, Addlestone (United Kingdom);
LSEW	The Law Society of England and Wales, London (United Kingdom);
NPWJ	Non c'è pace senza giustizia – No Peace Without Justice, Rome (Italy);
OIAD	Observatoire International des Avocats en Danger, Paris (France);
SAR	Scholars at Risk Network, New York (United States);
UCI IJC	UC Irvine International Justice Clinic, Irvine (United States);
UPR-BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom).

##### *Joint submissions:*

JS1	<b>Joint Submission 1 submitted by:</b> CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); Safety and Risk Mitigation Organization (SRMO), (United Kingdom);
JS2	<b>Joint Submission 2 submitted by:</b> International Bar Association's Human Rights Institute (IBAHRI), London (United Kingdom); Afghan Independent Bar Association in Exile (AIBAIE), Etterbeek (Belgium); Coalition for Genocide Response, London (United Kingdom);
JS3	<b>Joint Submission 3 submitted by:</b> Afghanistan Women Foundation, Civil Society Human Rights Network (CSHRN),

- Kabul, (Afghanistan); Feminine Solidarity for Justice Organization (FSJO), Kabul (Afghanistan); Human Rights Defenders Plus (HRD+); Rawadari, The Organization for Women Rights Research (OWRRS); The Afghanistan Independent Bar Association in Exile (AIBA-E), Etterbeek (Belgium); World Organisation against Torture (OMCT), Geneva (Switzerland);
- JS4 **Joint Submission 4 submitted by:** AsyLex, Zurich (Switzerland); Human Rights Advocacy, Meyrin (Switzerland);
- JS5 **Joint Submission 5 submitted by:** Rawadari; Human Rights Defenders Plus (HRD+), Afghanistan; Wazhma Frog; Safety and Risk Mitigation Organization (SRMO), (United Kingdom);
- JS6 **Joint Submission 6 submitted by:** International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland); Women's International League for Peace and Freedom (WILPF), Geneva (Switzerland);
- JS7 **Joint Submission 7 submitted by:** Asia Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA), Bangkok (Thailand) Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States); and The World Coalition Against the Death Penalty, Rome (Italy);
- JS8 **Joint Submission 8 submitted by:** Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA), Bangkok (Thailand); Safety and Risk Mitigation Organization (SRMO), (United Kingdom); Afghanistan LGBTQ Organization (ALO), (Czech Republic);
- JS9 **Joint Submission 9 submitted by:** Institute on Gender, Law, and Transformative Peace at the City University of New York, New York (United States); MADRE, New York (United States).

<sup>3</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>4</sup> HRF, p. 16 recommendation (a) and NPWJ, para. D(30).
- <sup>5</sup> NPWJ, para. D.32 and JUBILEE, para. II(2).
- <sup>6</sup> NPWJ, para. D.33, JS7, para. 3, JUBILEE, para. II.2 and JS7, p. 1, para. D.51.II.6.
- <sup>7</sup> NPWJ, para. D(34).
- <sup>8</sup> JUBILEE, para. II(2).
- <sup>9</sup> JS7, para. D.51.II.6.
- <sup>10</sup> ICAN, p. 1.
- <sup>11</sup> JS1, para. 16.1 and JUBILEE, para. II(2).
- <sup>12</sup> HRW, p. 3.
- <sup>13</sup> JS8, para. 52.
- <sup>14</sup> CHRA, para. 27(a).
- <sup>15</sup> AFGHRC, p. 7, recommendation 2.
- <sup>16</sup> ACAFI, para. 2.
- <sup>17</sup> NPWJ, para. B.8.
- <sup>18</sup> AFGHRC, p. 7.
- <sup>19</sup> JS9, para. 3.
- <sup>20</sup> ADF, para. a.5 and HRF, para. 5 and JUBILEE, para. III.A.3.
- <sup>21</sup> LSEW, para. B.4 and JS2, para. II(1).
- <sup>22</sup> LSEW, para. B(4).
- <sup>23</sup> ECLJ, para. 4.
- <sup>24</sup> CHRA, para. 13(b).

- 25 JUBILEE, para. 12.  
26 NPWJ, para. D(31).  
27 JS8, paras. 5, 35–36, ACAFI, para. 10.3 and AFGHRC, para. 10.  
28 ACAFI, para. 10(3).  
29 Broken Chalk, para. VII(43).  
30 NPWJ, para. C(25).  
31 AHR, para. 33.  
32 CHRA, para. 26(a) and AFGHRC, p. 7, recommendation 5.  
33 JS3, paras. 51 and 62(h).  
34 JS5, para. 32 and ADF, paras. 21 and 22.  
35 JS9, paras. 6 and 40.  
36 JS3, para. 30.  
37 JS3, para. 16.  
38 JS7, para. 3.  
39 JS7, paras. D51.II.62 and D51.II.6.  
40 AHR, para. 30 and JS3, para. 17.  
41 JS3, paras. 49–50 and 62(f).  
42 JS3, para. 13.  
43 JS3, para. 16.  
44 AHR, para. 26.  
45 NPWJ, para. B(3).  
46 BC, para. I(5).  
47 HRW, p. 5.  
48 CPHG, para. 18.  
49 BOLAQ, para. 16(b).  
50 ACAFI, para. 10(1–2).  
51 HRW, p. 5.  
52 NPWJ, para. D(37).  
53 OIAD, para. 7.  
54 JS2, paras. VI(1) and VI(3).  
55 ADF, para. 24 and JS8, para. 39.  
56 AHR, para. 9.  
57 LSEW, para. B(ii).  
58 JS3, para. 62(e).  
59 CHRA, para. 11.  
60 CHRA, paras. 13(c) and 13(d).  
61 HRW, p. 3 and JS3, paras. 26 and 62(b).  
62 OIAD, para. 9.  
63 LSEW, para. Bvi, IV and CHRA, para. 12.  
64 AFGHRC, para. 3(3), JS3, para. 7 and CHRA, para. 5.  
65 ADF, para. a.8.  
66 CHRA, para. 6 and LSEW, para. B(7) and JS7 para. 6.  
67 JS5, para. 12.  
68 OIAD, paras. 9 and II(6), II(8) and IV, I(2, 7) and IV(11) and JS2, para. II(7) and III(6) and JS3, paras. 51 and 62(h).  
69 JS2, para. III(10).  
70 JS2, para. VI(2) and OIAD, para. 10, recommendation 1.  
71 JS2, paras. II(7) and III(13–14).  
72 LSEW, para. B(8).  
73 JS2, paras. II(5–6).  
74 LSEW, para. B(iii) and JS3, para. 8.  
75 JS3, para. 10.  
76 LSEW, para. B(iv).  
77 JS2, para. VI(4).  
78 JS7, para. D51.II.6.  
79 ECLJ, paras. 14 and 17.  
80 ECLJ, para. 28 and AHR, para. 33.

- 81 AFGHRC, para. 4.3 and p. 7.  
82 CHRA, para. 20.  
83 HRF, p. 16, recommendation b.  
84 CHRA para. 15.  
85 JS8, para. 1.24.  
86 HRF, para. 19.  
87 JS5 para. 25.  
88 JS1, para. 4(4).  
89 JS5, para. 19.  
90 JS1, para. 1(5).  
91 CHRA, para. 22 and ECP, para. 16.  
92 JS5, para. 25.  
93 HRW, p. 4 and HRF, para. 21.  
94 AHR, para. 33, HRW, p. 3 and JS1, paras. 4(7) and 16(1).  
95 AHR, para. 33 and HRW, p. 3.  
96 CHRA, para. 26(e).  
97 JS1, para. 16.2 and JS3, para. 33.  
98 JS5, para. 18.  
99 JS1, para. 16(4) and JS8, para. 23.  
100 JS1, para. 16(4).  
101 ECLJ, para. 24.  
102 ECLJ, paras. 30 and 21.  
103 AFGHRC, para. 6.  
104 ECLJ, paras. 20 and 29.  
105 UCI IJC, paras. 13 and 14.  
106 HRW, p. 2 and JS8, para. 14.  
107 JS1, para. 2(7).  
108 UCI IJC, para. 18.  
109 UCI-IJC, paras. 23(a), 23(c) and 23(e).  
110 JS1, para. 16(1).  
111 AHR, para. 33.  
112 ARGHRC, para. 2.2.  
113 BC, para. III(10).  
114 HRW, p. 4.  
115 HRW, p. 4.  
116 JS9, para. 10. See also: NPWJ, para. 12, UCI IJC, para. 18 and JS4, para. 13.  
117 JS9, para. 21.  
118 JS2, para. 3.  
119 JS5, para. 11.  
120 BC, para. V(23).  
121 BC, para. III(10).  
122 BC, para. V(22).  
123 ACAFI, paras. 5–6.  
124 JS5, para. 11.  
125 JS8, para. 4.35.  
126 BC, paras. VII(36) and VII(40).  
127 AHR, para. 33.  
128 SAR, paras. 18(a) and 18(b).  
129 ACAFI, paras. 5–6.  
130 BC para. IV(14).  
131 JS9, paras. 12–13.  
132 AHR, para. 16.  
133 HRW, p. 2.  
134 CHRA, paras. 13(c) and 13(d).  
135 AFGHRC, para. 3.1.2.  
136 BC, paras. 1.2 and VII.45.  
137 SAR, paras. 8, 15 and 16.

- 138 JS1, para. 4.11.  
139 Afghan Witness, paras. 1–6(5).  
140 AFGHRC, para. 7.  
141 AFGHRC, para. 6.  
142 JS4, para. 16 and JS5, para. 8.  
143 ECLJ, paras. 19 and 27.  
144 ACAFI, paras. 6 and 10.8.  
145 HRF, para. 30.  
146 AFGHRC, para. 3, JS5, para. 9 and JS6, p. 1.  
147 AFGHRC, para. 3 and p. 6, recommendation 4.  
148 JS5, paras. 9–11, JS6, p. 1 and JS8, para. 37.  
149 JS8, para. 22.  
150 JUBILEE, para. 25.  
151 HRW, p. 2, UPR-BCU, para. 1 and JS2, para. IV(1).  
152 AHR, para. 2.  
153 JS4, para. 33.e.  
154 ACAFI, para. 6.  
155 NPWJ, paras. 2, 4, 9, D(35–39).  
156 UPR-BCU, paras. 13–14, and c.(iii).  
157 AHR, para. 33 and UPR-BCU, paras. 13–14, c.ii.  
158 JS3, paras. 12 and 62(J) and JS5, paras. 11 and 32.  
159 AFGHRC, 3.2.  
160 JS3, para. 12.  
161 JS6, p. 5.  
162 JS2, paras. VI(5 and 7).  
163 AFGHRC, p. 7, recommendation 5 and JS5, paras. 11 and 32.  
164 JS4, para. 33c.  
165 JS5, para. 32.  
166 OIAD, para. IV.  
167 JS2, para. V.7.  
168 HRW, p. 2 and JS9, paras. 15–16 and 24.  
169 HRF, p. 17 recommendation c.  
170 AHR, para. 33.  
171 ACAFI, para. 7.  
172 JUBILEE, para. B(21).  
173 ACAFI, para. 5 and ECLJ, para. 17.  
174 ECP, paras. 1, 2, 3.1 and 3.3.  
175 AFGHRC, para. 8.  
176 ADF, paras. 9, 20 and 23.  
177 ADF, para. a.9 and ECLJ, paras. 8 and 14.  
178 JS7, para. 3.8.  
179 ADF, paras. 9, 20 and 23, CPHG, paras. 2, 5, 8–9, 12 14 and 22(a, b) and JUBILEE, paras. 14 and III.A.6.  
180 JUBILEE, paras. 14 and III.A.6.  
181 BOLAQ, para. 7 and CPHG, paras. 4, 5, and 19.  
182 ACAFI, para. 8.  
183 BOLAQ, paras. 16(a), 16(b), and 16(c).  
184 JS2, para. V(7).  
185 HRW, pp. 5–6.  
186 JS2, para. V(10).  
187 JS2, paras. VI(9) and VI(12).  
188 JS8, paras. 5(44) and 5(45).  
189 JS7, paras. 18–19.  
190 CHRA, para. 25.  
191 HRW, p. 2 and JS7, paras.18–19.  
192 JS8, paras. 1(1), 3(20), and 5(43).  
193 ACAFI, para. 9.

<sup>194</sup> JS4, para. 1.

<sup>195</sup> AFGHRC, para. 10 and OIAD, para. I5.

<sup>196</sup> AFGHRC, para. 10.

<sup>197</sup> AHR, para. 19.

<sup>198</sup> BOLAQ, para. 9.

<sup>199</sup> JS8, para. 3(2).

---