



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Резюме материалов по Северной Македонии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора и итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов 16 заинтересованных сторон² для универсального периодического обзора, представленных в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (ИКАН) выразила сожаление по поводу того, что Республика Северная Македония не продемонстрировала поддержку Договора о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО), последовательно голосуя с 2018 года против ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к государствам подписать этот договор, ратифицировать его или присоединиться к нему, и выразила сожаление также по поводу того, что она демонстрирует поддержку потенциального применения ядерного оружия. ИКАН призвала правительство Республики Северная Македония подписать и ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия в связи с безотлагательной международной необходимостью⁴.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



В. Национальная система защиты прав человека

3. Авторы совместного представления 4 (СП4) отметили, что четыре рекомендации, полученные в ходе третьего цикла УПО, касались внесения поправок в Закон об омбудсмене в соответствии с Парижскими принципами. Однако эти поправки до сих пор не разработаны и не приняты⁵.

4. Авторы СП4 рекомендовали парламенту незамедлительно назначить пятерых заместителей омбудсмана для того, чтобы не допустить сбоя в работе по эффективному обеспечению соблюдения прав человека в соответствии с Законом об омбудсмене и рекомендациями международных механизмов⁶.

5. Авторы совместного представления 1 (СП1) сообщили, что Национальный план действий предусматривает три основных направления деятельности: первое — приведение законодательства в соответствие со статьями Конвенции (цель 1), второе — создание специализированных служб для женщин, ставших жертвами насилия и домашнего насилия (цель 2), и третье — профилактические мероприятия (цель 3).

Конституционная и законодательная база

6. Авторы совместного представления 2 (СП2) рекомендовали внести поправки в Уголовный кодекс, предусмотрев в нем четкое и всеобъемлющее определение языка ненависти, которое прямо включало бы сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, гендерное самовыражение и половые признаки в качестве запрещенных оснований для дискриминации, что приведет его в соответствие с международными стандартами в области прав человека⁷.

7. Авторы СП1 настоятельно призвали соответствующие органы власти принять все подзаконные акты/протоколы/программы к Закону о предупреждении и защите от насилия в отношении женщин и домашнего насилия 2021 года, обеспечив целевое финансирование, необходимое для его успешного осуществления. Они также призвали к приведению Закона о социальной защите в соответствии со статьями Закона 2021 года о предупреждении и защите от насилия в отношении женщин и домашнего насилия, чтобы обеспечить полное внедрение и совершенствование системы оказания помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия⁸.

8. Хельсинкский комитет по правам человека Северной Македонии (МХК) рекомендовал четко определить, какие проявления языка ненависти подлежат уголовной ответственности, с тем чтобы обеспечить правовую определенность и предотвратить риск необоснованного привлечения к уголовной ответственности, а также обеспечить эффективную правовую защиту от проявлений языка ненависти в рамках гражданского и административного права, особенно в рамках общего законодательства о правонарушениях, антидискриминационного законодательства и законодательства об административных правонарушениях. МХК рекомендовал также принять эффективное законодательство для предотвращения языка ненависти в Интернете и борьбы с ним⁹.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

9. МХК рекомендовал избрать новых членов Комиссии по предупреждению и защите от дискриминации и внести поправки в Закон о предупреждении и защите от дискриминации, с тем чтобы четко и недвусмысленно наделить Комиссию и другие имеющие законный интерес учреждения полномочиями по участию в текущих разбирательствах, касающихся защиты от дискриминации, независимо от типа разбирательства¹⁰.

10. МХК сообщил, что в 2023 году ведется подготовка совершенно новой редакции Закона о равных возможностях женщин и мужчин, который теперь называется Законом о гендерном равенстве. Хотя Министерство труда и социальной политики создало рабочую группу, включающую представителя МХК, для разработки законопроекта в 2020 году, проект текста был обнародован и открыт для обсуждения в 2022 году. Необходимость принятия нового закона обусловлена ограниченной эффективностью предыдущего закона, особенно на местном уровне, что было отмечено в последних рекомендациях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹¹.

11. Авторы СП2 рекомендовали активно принимать меры в связи со случаями дискриминации, применять положения о борьбе с дискриминацией и налагать штрафы в рамках отраслевых законов для усиления защиты от дискриминации. Авторы СП2 также призвали правительство организовывать информационные кампании, создавать горячие линии и механизмы поддержки для поощрения подачи жалоб о случаях дискриминации для эффективной борьбы с замалчиванием таких случаев в соответствии с международными принципами в области прав человека¹².

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

12. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ) осудило любые формы дискриминации и преступлений на почве ненависти и рекомендовало воздерживаться от любых заявлений или действий, усугубляющих уязвимость, и оперативно реагировать на преступления на почве ненависти, включая преступления по признаку пола или гендера, регистрировать и расследовать их в целях привлечения виновных к ответственности и назначения им соответствующих наказаний.

13. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти, когда они сообщают о произошедшем с ними, и обеспечивать доступность всей необходимой психологической, социальной и правовой поддержки для жертв, в том числе посредством тесного сотрудничества с гражданским обществом. Соответствующим органам власти следует также публично осуждать любые подобные акты, обеспечивать привлечение виновных к ответственности и гарантировать, чтобы последствия экономического кризиса не влияли на возможности государства по предоставлению поддержки жертвам ненависти, в том числе путем соответствующего финансирования негосударственных субъектов и организаций гражданского общества¹³.

14. МХК рекомендовал судам официально фиксировать причины преступлений на почве предубеждения и обеспечивать оперативное и эффективное расследование и судебное преследование преступлений на почве ненависти. Он подчеркнул необходимость поддержания сотрудничества между государственными органами и организациями гражданского общества по различным аспектам деятельности по борьбе с преступлениями на почве ненависти, включая подготовку кадров, оказание помощи жертвам и поощрение подачи жалоб, для предоставления поддержки и защиты жертвам преступлений на почве ненависти¹⁴.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

15. Институт по правам человека Скопье (ИПЧ) отметил Стратегию в области судебной реформы (на 2017–2022 годы) как имеющую ключевое значение для поэтапного преодоления выявленных недостатков судебной системы. В ходе реализации стратегии были достигнуты некоторые улучшения в судебной системе благодаря выполнению рекомендаций Венецианской комиссии и Группы старших экспертов по системным вопросам верховенства права. Был сделан общий вывод о том, что темпы реализации кадровых стратегий в судебной системе и органах прокуратуры необходимо ускорить¹⁵.

16. Закон об организации судебного документооборота и распределения дел, принятый в 2020 году, предусматривает укрепление механизмов автоматического

распределения дел в судах. Система электронного распределения дел в прокуратуре начала действовать в январе 2023 года. Однако автоматизацию данного процесса в органах прокуратуры следует далее усилить. Система позволяет регистрировать документы в электронном виде и/или сканировать их, но ее можно развивать и дальше. Осуществление Закона о бюджете судебных органов в части обеспечения установленного законом минимума в 0,8 процентов по-прежнему представляет собой серьезную проблему, которая имеет прямые последствия для независимости судебной власти¹⁶.

17. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало укреплять потенциал правоохранительных органов и сектора правосудия для распознавания и эффективного расследования преступлений на почве ненависти¹⁷.

18. МХК признал, что, хотя усилия по борьбе с пытками и бесчеловечным обращением со стороны сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений предпринимаются, в этой области существует и множество проблем. Наиболее серьезными из них являются доступ к медицинской помощи, образовательный процесс, процесс ресоциализации осужденных, отсутствие надлежащей подготовки управленческого персонала и сотрудников пенитенциарных учреждений, неэффективные внутренние и внешние механизмы подачи жалоб и судебного преследования случаев пыток и бесчеловечного обращения с осужденными. Одной из наиболее острых проблем остается также переполненность тюрем¹⁸.

19. Македонская ассоциация молодых юристов (ММЮ) рекомендовала создать действующий механизм внешнего надзора за работой полиции и служб охраны пенитенциарных учреждений в соответствии с законом и при конструктивном и активном участии неправительственного сектора. Правительству следует разработать программы реабилитационных мероприятий в тюрьмах, направленные на улучшение качества жизни осужденных, а также программы по ресоциализации для подготовки осужденных к более самостоятельной жизни и/или возвращению в семью. Правительству следует также создать действующую систему юридической помощи для лиц, лишенных свободы, особенно для тех из них, которые принадлежат к маргинализированным группам, и гарантировать им доступ к адвокату на безвозмездной основе, если задержание происходит в ночное время¹⁹.

20. МХК сообщил, что в 2023 году впервые было объявлено кризисное положение. Это решение было направлено на предотвращение угроз безопасности и усиление охраны одного из исправительных учреждений. Кризисное положение продлилось 30 дней, было приостановлено на 2 дня и вновь объявлено 7 июля. Во время объявленного кризисного положения в связи с нехваткой персонала для обеспечения охраны исправительного учреждения были направлены сотрудники Министерства внутренних дел и военнослужащие. Одной из главных проблем в исправительном учреждении «Идризово» является нехватка персонала. Число сотрудников службы охраны недостаточно для удовлетворения повседневных потребностей. Правительство одобрило прием на работу 100 новых надзирателей, а на реконструкцию и строительство нового здания было выделено 40 млн евро²⁰.

21. Однако пока новое здание строится, осужденные по-прежнему содержатся в нечеловеческих и не отвечающих нормам условиях. 27 июля 2023 года парламент единогласно одобрил продление кризисного положения. Важно, чтобы оно не оказалось бессрочным, особенно учитывая, что структурные недостатки в пенитенциарных учреждениях существуют уже давно²¹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

22. Авторы СП2 рекомендовали обеспечить оперативное расследование и судебное преследование нападения на правозащитников в соответствии с нормами международного права для поддержки той ключевой роли, которую они играют в защите прав и формировании справедливого общества²².

Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

23. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) сообщил, что Северная Македония является страной происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. За период 2019–2022 годов (с 2019 года по сентябрь 2022 года) было зарегистрировано 68 жертв торговли людьми и выявлено 149 потенциальных жертв. К сожалению, количество выявленных жертв резко сократилось — с 124 в 2019 году до всего 6 в 2020. Это снижение было связано с отсутствием финансирования мобильных групп, которые занимались выявлением потенциальных жертв²³.

24. Помимо того, что Северная Македония заслуживает высокой оценки за кодификацию законодательных актов для защиты жертв торговли людьми от судебного преследования и подготовку сотрудников судебной системы в этой конкретной области защиты жертв, она также заслуживает похвалы за сотрудничество с другими странами и организациями в борьбе с торговлей людьми, которое ей следует продолжать²⁴.

25. Вместе с тем Северной Македонии следует предпринять более активные шаги по внедрению и применению существующих механизмов по борьбе с торговлей людьми, а также разработать более эффективные стратегии по сокращению ее масштабов. Это включает в себя увеличение числа случаев привлечения к ответственности и наказания торговцев людьми, ужесточение наказания для преступников сверх минимального и обеспечение эффективной работы системы предоставления компенсации жертвам. Северная Македония также должна предоставить необходимые ресурсы для надлежащего функционирования своих программ по борьбе с торговлей людьми²⁵.

Право на достаточный жизненный уровень

26. Авторы совместного представления 6 (СП6) сообщили, что в последние годы качество и безопасность питьевой воды в школах в Северной Македонии постоянно улучшаются, однако в некоторых школах отсутствуют соответствующие санитарно-гигиенические помещения. Кроме того, отсутствует доступ к водоснабжению и канализации в культовых сооружениях. Согласно имеющимся данным, в 74 школах туалеты не ремонтировались уже 15 лет, а в 64 школах — от 10 до 15 лет, что многое говорит о доступе к санитарии. Женщины также все чаще сталкиваются с проблемой доступа к средствам личной гигиены, а женщины, работающие на открытом воздухе, не имеют доступа к средствам санитарии. Как это ни возмутительно, но в Скопье до сих пор нет общественных туалетов²⁶.

Право на здоровье

27. Ассоциация за эмансипацию, солидарность и равенство женщин (ЕСЕ) рекомендовала принять план обеспечения всеобщего охвата населения первичной медико-санитарной помощью, особенно для рома и сельского населения, выделив для этого соответствующие средства из бюджета, и увеличить число врачей-гинекологов и врачей-педиатров на уровне первичной медико-санитарной помощи, обеспечив их равномерное географическое распределение и выделив соответствующие средства из бюджета²⁷.

28. ЕСЕ рекомендовала также усилить санитарное просвещение и пропаганду здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, здоровую беременность, здоровье детей, особенно в сельских общинах и общинах рома, а также увеличить бюджет Программы скрининга рака шейки матки и укрепить механизмы ее реализации и мониторинга с участием граждан. Она призвала укрепить службу посещений на дому (патронажа) за счет увеличения числа медсестер и обеспечения наличия соответствующего оборудования, особенно для предоставления услуг в общинах рома и сельских общинах, выделив для этого соответствующие бюджетные средства²⁸.

29. Авторы СП6 высказались за проведение просветительских кампаний, ориентированных на молодежь и взрослых, с целью повышения осведомленности о важности всестороннего сексуального просвещения и распространения информации о

репродуктивном здоровье для борьбы со стигматизацией и ошибочными представлениями²⁹.

30. Авторы СП1 рекомендовали начать процесс координации по внесению изменений в Закон о здравоохранении и Закон о защите пациентов, чтобы стандартизировать процедуры оказания помощи жертвам насилия в отношении женщин в секторе здравоохранения, включая процедуры выявления жертв, обследование, диагностику, лечение, документирование травм и направление пострадавших в соответствующие специализированные службы поддержки, а также обеспечить, чтобы изменения в эти законы гарантировали предоставление адекватной и бесплатной медицинской помощи пострадавшим женщинам и детям³⁰.

31. Авторы СП1 предложили проводить обязательные и постоянные тренинги для медицинских работников на всех уровнях системы здравоохранения, с тем чтобы в полной мере ознакомить их с особенностями и динамикой насилия в отношении женщин и домашнего насилия, формами насилия и последствиями для жертв³¹. Авторы совместного представления 5 (СП5) рекомендовали создать целевую группу по борьбе с гендерным насилием, которая будет отвечать за выявление и судебное преследование виновных в гендерном насилии до, во время и после проведения политических кампаний³².

Право на образование

32. Медико-просветительская и исследовательская ассоциация (ХЕРА) сообщила, что среди населения рома отмечается самый низкий уровень охвата образованием и в то же время наибольшая тенденция к отсеву из школ, трудности при достижении установленных стандартов и неуспеваемость, что является результатом нищеты и дискриминации. Дискриминация детей рома в сфере образования по-прежнему широко распространена. В 2022 году Комиссия по предупреждению и защите от дискриминации установила наличие косвенной дискриминации в системе образования в двух отдельных случаях в начальных школах, которые привели к сегрегации учеников, являющихся членами этнической общины рома, когда зачисленные ученики-рома были распределены в «этнически чистые классы», и еще в одном случае — прямой дискриминации в средней школе в отношении ученика, являющегося членом общины рома³³.

33. ХЕРА рекомендовала усовершенствовать механизмы устранения системной дискриминации рома в системе образования и обеспечить их беспрепятственную интеграцию в нее³⁴.

Предпринимательская деятельность и права человека

34. Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) приветствовала принятие нового кодекса этики, который устанавливает принципы и правила поведения для всех прокуроров Северной Македонии. Он представляет собой всеобъемлющий свод правил обеспечения добросовестности и содержит рекомендации, в частности в отношении конфликта интересов, подарков, деятельности по совместительству и применимости некоторых из вышеупомянутых правил к близким родственникам³⁵.

35. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало предоставить Государственной комиссии по предупреждению коррупции и Государственному ревизионному управлению достаточные кадровые и финансовые ресурсы для эффективного выполнения их мандатов³⁶.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

36. МХК сообщил, что принятый 6 мая 2021 года Закон о предотвращении и защите от насилия в отношении женщин и домашнего насилия позволил значительно усовершенствовать законодательство страны в соответствии со Стамбульской конвенцией в том, что касается гендерного равенства и защиты женщин от всех форм насилия³⁷.

37. В феврале 2023 года в Уголовный кодекс были внесены поправки в соответствии со Стамбульской конвенцией, согласно которым сексуальные домогательства (в том числе домогательства с использованием электронных средств связи) и stalking были включены в число новых преступлений. В соответствии с поправками гендерное насилие было признано и ему было дано определение, в определение домашнего насилия было включено психологическое и экономическое насилие, а в качестве главного признака преступления изнасилования было указано отсутствие четко выраженного согласия. Стоит также отметить, что фемицид, представляющий собой наиболее серьезную форму гендерного насилия в отношении женщин лишь за то, что они женщины, пока не квалифицируется в Уголовном кодексе в качестве отдельного преступления, которое является более тяжелой формой убийства, если совершается в контексте домашнего насилия³⁸.

38. МХК рекомендовал соответствующим учреждениям обеспечить безопасный доступ к защите и правосудию для жертв на всех уровнях, включая информирование и институциональное реагирование на насилие, путем надлежащего применения и соблюдения законов и соответствующего наказания виновных в гендерном насилии³⁹.

39. Национальная сеть по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием провела гендерный анализ законодательства, касающегося медицинского обслуживания жертв гендерного насилия, и пришла к выводу, что в Законе о здравоохранении отсутствует учитывающая гендерные аспекты терминология, а жертвы гендерного и домашнего насилия не признаются и не рассматриваются как особая категория, нуждающаяся в специальном лечении, обращении и дальнейшем направлении в соответствующие учреждения. В Программу активной защиты материнства и детства включены только жертвы сексуального насилия, а также те, кто будет пользоваться услугами кризисных центров для жертв сексуального насилия. Кроме того, медицинские учреждения в Северной Македонии не предлагают комплексной системы услуг для жертв, включая психологическую помощь, что означает, что жертвы должны самостоятельно оплачивать все дополнительные услуги, кроме тех, которые они получили непосредственно после совершения насилия⁴⁰.

Дети

40. Авторы совместного представления 3 (СПЗ) рекомендовали обеспечить эффективное и всестороннее применение измененного Закона о регистрации актов гражданского состояния, с тем чтобы гарантировать регистрацию всех детей сразу после рождения независимо от статуса или личности их родителей, в том числе путем устранения любых практических препятствий для регистрации рождения и устранения дискриминационной практики со стороны властей⁴¹.

41. Авторы СП4 рекомендовали создать в рамках государственного бюджета фонд, направленный на осуществление Закона о правосудии в отношении детей. Они рекомендовали в срочном порядке рассмотреть вопрос о несоблюдении Закона о правосудии в отношении детей муниципальными советами по предупреждению правонарушений, выделить достаточные финансовые ресурсы для обеспечения формирования и активного функционирования этих советов во всех муниципалитетах и принять меры для поощрения активного участия местных общин в предупреждении детской преступности⁴².

42. Организация «Броукен чок» (БЧ) заявила, что среди девочек непропорционально высок уровень подростковой депрессии. Она рекомендовала организовать курсы по борьбе с гендерными стереотипами и разрушению неверных гендерных представлений⁴³.

Люди с инвалидностью

43. ИПЧ рекомендовал расширить представленность людей с инвалидностью в избирательных органах в соответствии с принципом адекватного и справедливого представительства, закрепленным в Избирательном кодексе, и обеспечить надлежащим образом приспособленные для людей с инвалидностью технические, пространственные и другие условия работы избирательных органов, чтобы

стимулировать участие таких людей в работе этих органов. Государственной избирательной комиссии следует принять меры для обеспечения доступности ее веб-сайта для людей с инвалидностью⁴⁴.

44. ИПЧ призвал ввести адекватный и подходящий для людей с инвалидностью формат подачи исков и возражений в связи с нарушениями, допущенными в ходе избирательного процесса, и предоставлять достаточную информацию о защите прав в рамках избирательного процесса в доступной и адаптированной для людей с инвалидностью форме⁴⁵.

Меньшинства

45. БДИПЧ ОБСЕ рекомендовало принять меры по поощрению и защите прав человека при активном противодействии расизму и дискриминации в отношении рома, а также обеспечить общинам рома доступ к социально-экономическим правам наравне со всеми⁴⁶.

46. ХЕРА отметила, что рома являются одной из самых маргинализованных общин в стране. Она сообщила о препятствиях, с которыми сталкиваются женщины рома при получении доступа к равным возможностям трудоустройства и при осуществлении своих репродуктивных прав, а также о системной дискриминации женщин и мужчин из числа рома⁴⁷.

47. Авторы СП4 сообщили о некотором прогрессе в интеграции населения рома в сферах здравоохранения, образования, жилья и трудоустройства. Однако заметного улучшения качества жизни общины рома не произошло⁴⁸.

48. Среди рома широко распространена проблема отсутствия регистрации, в основном из-за требования предоставить адрес проживания или нотариально заверенное заявление об использовании адреса. Как следствие, многие люди, проживающие в неформальных поселениях, не имеют документов, удостоверяющих личность, что приводит к отсутствию регистрации новорожденных в реестре записей о рождении. Не имея документов, рома не могут получить доступ ко всем остальным услугам, в том числе в области здравоохранения, образования, трудоустройства и жилья⁴⁹.

49. Авторы СП4 сообщили, что в июне 2023 года молодой человек из числа рома, не имевший возможности получить удостоверение личности, трагически погиб из-за отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию. В возрасте двадцати лет он скончался от оставленного без лечения диабета первого типа. Этот случай подчеркивает общее институциональное небрежение к рома, не имеющим надлежащих удостоверений личности, и несоблюдение законодательства со стороны государства⁵⁰.

50. Консультативный комитет по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы настоятельно призвал власти активизировать усилия по предотвращению нарушений прав человека в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, со стороны полиции. Кроме того, им следует обеспечить эффективность надзорных механизмов в рамках Министерства внутренних дел, прокуратуры и Управления омбудсмена, а также проведение расследований в связи с предполагаемыми случаями неправомерных действий со стороны полиции и надлежащее наказание за них⁵¹.

51. Консультативный комитет призвал власти повысить эффективность осуществления Закона об использовании языков путем значительного увеличения инвестиций в подготовку и прием на работу письменных и устных переводчиков, а также проводить постоянную оценку воздействия этого закона. Необходимо уточнить положения закона, касающиеся языковых прав малочисленных национальных меньшинств⁵².

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

52. МХК сообщил, что, несмотря на некоторые шаги по усилению защиты прав ЛГБТИК+ сообщества, они по-прежнему подвергаются риску причинения им вреда на

почве ненависти, особенно во время и после ежегодного прайд-парада. Однако в обществе заметны сдвиги, поскольку представителей сообщества ЛГБТИК+ поощряют обращаться в организации гражданского общества, предлагающие бесплатную юридическую помощь, и просить защиты у соответствующих учреждений. Решение суда вынести приговор правонарушителю, совершившему преступление на почве ненависти в связи с сексуальной ориентацией, является важной отправной точкой для перемен. Преступления на почве предубеждений не регистрируются и не расследуются должным образом полицией и прокуратурой. Очень мало усилий было приложено для внедрения превентивных мер, включая образование по вопросам прав человека и повышение осведомленности, особенно среди старшеклассников и молодежи, учитывая, что большинство жертв и значительное число преступников — это несовершеннолетние или молодые взрослые⁵³.

53. В 2023 году Комиссар Совета Европы по правам человека направила властям письмо по поводу проекта поправок к Закону о регистрации актов гражданского состояния, касающихся юридического признания гендерной принадлежности (№ 08-3221/1). Она заявила, что проект поправок предоставляет членам македонского парламента значительные возможности по защите прав человека трансгендерных людей⁵⁴.

54. Она призвала дополнительно усилить законопроект, сняв условие о том, что лицо, ходатайствующее о юридическом признании гендерной принадлежности, не должно состоять в браке. Это условие может привести к навязыванию нежелательного развода, что может оказать непропорциональное влияние на право на уважение семейной жизни. Она также подчеркнула важную роль парламентариев в создании инклюзивного общества, в котором уважается разнообразие, благодаря борьбе с существующими предрассудками и нетерпимостью в отношении ЛГБТИК+ людей⁵⁵.

Мигранты, беженцы и просители убежища

55. МАМЮ сообщила, что на всем протяжении границ Северной Македонии фиксируются случаи депортации. Такие неофициальные депортации не соответствуют официальным юридическим процедурам и соглашениям о реадмисии для возвращения граждан третьих стран. Поскольку почти все эти возвращения осуществляются вне рамок законной процедуры, существует чрезвычайно высокий риск того, что возвращаемые лица могут стать жертвами нарушений прав человека. С апреля 2023 года Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) работает на южной границе с Грецией, но при этом были усовершенствованы только скрининговые процедуры; неофициальные депортации продолжают осуществляться⁵⁶.

56. Еще одна проблема — доступ к бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом о бесплатной юридической помощи. Несмотря на то, что в законе есть положения, предусматривающие право на бесплатную юридическую помощь для просителей убежища, они не применяются на практике и система еще не начала функционировать в полной мере. В то же время иностранцы, задержанные в качестве свидетелей по уголовному делу, не имеют действительного доступа к юридической помощи или информации об их правах и не могут подать ходатайство о предоставлении убежища, пока не дадут показания в суде против лиц, занимающихся незаконным ввозом людей⁵⁷.

57. МАМЮ сообщила, что в обоих македонских транзитных центрах — «Табановце» и «Виноуг» — до сих пор находятся беженцы и мигранты. У транзитных центров нет юридического статуса, как и у людей, размещенных в них. Кроме того, не определена процедура приема людей и их направления в соответствующие учреждения, т. е. весь этот процесс не регламентирован и происходит на усмотрение полиции.

58. Авторы СП4 сообщили, что просители убежища сталкиваются со значительными препятствиями в получении доступа на рынок труда. Существующий Закон об убежище и временной защите запрещает просителям убежища работать, кроме как в Центре для просителей убежища, который не может предоставить им

такой возможности. Вследствие затянутости юридических процедур, длящихся до трех лет по одному делу, просители убежища оказываются без финансовой поддержки и зависят от предоставляемых им ограниченных услуг, а, кроме того, это препятствует их доступу к открытому рынку труда. Тот факт, что страна не ратифицировала Конвенцию о правах трудящихся-мигрантов, дополнительно затрудняет трудоустройство⁵⁸.

59. Авторы СП4 вновь заявили о том, что массовые выдворения с границы в соседние страны, равносильные массовой высылке, нарушают принципы Конвенции о беженцах 1951 года (статьи 3 и 32). Жертвы организованных преступных групп, вовлеченных в незаконный провоз мигрантов, не получают возмещения ущерба, что идет вразрез с правами, предусмотренными Уголовным кодексом⁵⁹.

Лица без гражданства

60. Авторы СПЗ рекомендовали внести поправки в Закон о гражданстве для того, чтобы в полной мере гарантировать всем детям, родившимся в Северной Македонии, которые в противном случае оказались бы лицами без гражданства, получение гражданства автоматически или в кратчайшие возможные сроки после рождения, независимо от статуса или личности их родителей⁶⁰.

61. Правительство должно обеспечить всем лицам без гражданства на территории страны, в том числе членам общин рома, ашкали и египтян, доступ к основным правам на уровне законодательства и на практике без какой-либо дискриминации, независимо от имеющихся у них документов или статуса гражданства, в том числе к начальному и среднему образованию, здравоохранению (включая репродуктивные права и охрану материнства для женщин), работе, жилью и защите от нарушений прав, таких как детские и ранние браки⁶¹.

62. Авторы СПЗ настоятельно призвали продолжать эффективное осуществление измененного Закона о регистрации актов гражданского состояния и продолжать усиливать меры по регистрации лиц с неурегулированным гражданским статусом, предоставлять им документы о гражданстве и доступ к упрощенным процедурам его подтверждения или приобретения. Это включает в себя внедрение упрощенных процедур регистрации для лиц, которые не были выявлены в рамках публичного призыва правительства⁶².

63. Авторы СПЗ рекомендовали улучшить сбор и мониторинг дезагрегированных количественных данных о лицах без гражданства в Республике Северная Македония и укрепить потенциал должностных лиц для точного выявления и регистрации случаев безгражданства в государственных учреждениях на всех уровнях государственного управления⁶³.

64. Наконец, авторы СПЗ рекомендовали законодательно закрепить процедуру определения статуса безгражданства и статус защиты в соответствии с передовой практикой, чтобы в полной мере реализовать права, закрепленные в Конвенции 1954 года, для лиц без гражданства в Северной Македонии, включая право на проживание⁶⁴.

Примечания

¹ A/HRC/41/11, A/HRC/41/11/Add.1 and A/HRC/41/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
ESE	Association for Emancipation, Solidarity and Equality of Women, Skopje (North Macedonia);
HERA	HERA – Health Education and Research Association, Skopje

ICAN	(North Macedonia); International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
IHR Skopje	Institute for Human Rights Skopje, Skopje (North Macedonia);
MHC	Helsinki Committee for Human Rights of the Republic of Macedonia, Skopje (North Macedonia);
MYLA	Macedonian Young Lawyers Association, Skopje (North Macedonia).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America); The Advocates for Human Rights National Network to End Violence Against Women and Domestic Violence;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Coalition sexual and health rights of marginalised communities Margins, Skopje (North Macedonia); Coalition sexual and health rights of marginalised communities Margins and TransFormA;
JS3	Joint submission 3 submitted by: European Network on Statelessness, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); Macedonian Young Lawyers Association (MYLA)European Roma Rights Centre (ERRC)Institute on Statelessness and Inclusion (ISI)European Network on Statelessness (ENS);
JS4	Joint submission 4 submitted by: European Policy Institute-Skopje, Skopje 1000 (North Macedonia); Center for European Citizen Initiative, Double Hope, Legis, Multikultura, National Network to end violence against women and domestic violence, Romaversitas, and Queer Center;
JS5	Joint submission 5 submitted by: HERA – Health Education and Research Association, Skopje (North Macedonia); Reactor-Research in Action;
JS6	Joint submission 6 submitted by: The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada); Journalists for Human Rights – Sexual Rights Initiative.
<i>Regional intergovernmental organizations:</i>	
CoE	Council of Europe, 67075 Strasbourg Cedex (France);
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

CRPD
OP-CRPD
ICPPED

Convention on the Rights of Persons with Disabilities
Optional Protocol to CRPD
International Convention for the Protection of All Persons
from Enforced Disappearance

- 4 ICAN submission.
- 5 Joint Submission 4 (JS4), para. 1.
- 6 Joint Submission 4 (JS4).
- 7 Joint Submission 2 (JS2).
- 8 Joint Submission 1 (JS1).
- 9 MHC submission, p. 4.
- 10 MHC submission, p. 6.
- 11 MHC submission, p. 2.
- 12 Joint submission 2 (JS2).
- 13 OSCE-ODIHR submission, para. 22.
- 14 MHC submission, p. 4.
- 15 IHR submission, para. 2.
- 16 IHR submission, para. 3.
- 17 OSCE-ODHIR submission, para. 24.
- 18 MHC submission, p. 5.
- 19 MYLA submission, p. 8.
- 20 MHC submission, p. 13.
- 21 MHC submission, p. 13.
- 22 Joint submission 2 (JS2).
- 23 ECLJ submission, para. 21.
- 24 ECLJ submission, para. 29.
- 25 ECLJ submission, para. 29.
- 26 Joint Submission 6 (JS6), para. 23.
- 27 ESE submission, p. 3.
- 28 ESE submission, p. 3.
- 29 Joint Submission 6 (JS6).
- 30 Joint Submission 1 (JS1), p. 7.
- 31 Joint Submission 1 (JS1), p. 7.
- 32 Joint Submission 5 (JS5), p. 12.
- 33 HERA submission, paras. 21–22.
- 34 HERA submission, p. 8.
- 35 CoE submission, p. 5.
- 36 OSCE-ODHIR submission, para. 14.
- 37 MHC submission, p. 2.
- 38 MHC submission, p. 2.
- 39 MHC submission, p. 3.
- 40 Joint Submission 1 (JS1), para. 25.
- 41 Joint Submission 3 (JS3), para. 45.
- 42 Joint Submission 4 (JS4).
- 43 Broken Chalk, para. 24,
- 44 IHR submission, para. 22,
- 45 IHR submission, para. 30.
- 46 OSCE-ODHIR submission, para. 25.
- 47 HERA submission, p. 1.
- 48 Joint Submission 4 (JS4), para. 30.
- 49 Joint Submission 4 (JS4), para. 31.
- 50 Joint Submission 4 (JS4), para. 32.
- 51 CoE submission, p. 3.
- 52 CoE submission, p. 3.
- 53 MHC submission, p. 4.
- 54 CoE submission, p. 2.
- 55 CoE submission, p. 2.
- 56 MYLA submission, para. 11.
- 57 MYLA submission, para. 12.
- 58 Joint Submission 4 (JS4), para. 48.
- 59 Joint Submission 4 (JS 4), para. 49.
- 60 Joint Submission 3 (JS3), para. 45.
- 61 idem.
- 62 idem.
- 63 idem.

⁶⁴ idem.
