



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Новая Зеландия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка приветствовали тот факт, что в 2022 году Новая Зеландия стала участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений².
3. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.
4. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКБ ООН) рекомендовал Новой Зеландии присоединиться к Конвенции о статусе апатридов⁴.
5. В 2021 году Новая Зеландия представила свой среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году⁵.
6. Новая Зеландия вносила ежегодные финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁶.
7. Комитет против пыток настоятельно призвал Новую Зеландию рассмотреть возможность снятия оговорки к статье 14 Конвенции против пыток и других жестоких,



бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обеспечить предоставление справедливой и адекватной компенсации в рамках своей гражданской юрисдикции всем жертвам пыток⁷.

8. Тот же Комитет заявил, что Новой Зеландии следует распространить действие Конвенции на самоуправляющуюся территорию Токелау и представить Комитету соответствующие положения законодательства, если Конвенция уже применяется на указанной территории, а также призвать самоуправляющиеся острова Кука и Ниуэ присоединиться к Конвенции⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

9. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что в Новой Зеландии нет единой писаной конституции и что, хотя ряд правовых документов считается имеющим конституционный статус, они не содержат четких положений о праве на образование⁹. ЮНЕСКО заявила, что Новой Зеландии следует рекомендовать рассмотреть вопрос о закреплении права на образование во всеобъемлющей форме в своем законодательстве, в том числе в правовых документах, имеющих конституционный статус¹⁰.

10. Экспертный механизм по правам коренных народов отметил ряд проблем, связанных с местом Договора Уаитанги (Te Tiriti o Waitangi) в правовой системе и его толкованием, в частности тот факт, что Договор не был закреплён в законодательстве или письменной конституции, существовал на разных языках и толковался Трибуналом Уаитанги и судами на основе его «принципов», а не в полном объеме и не в строгом соответствии с текстом маори¹¹. Что касается разработки национального плана действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов рекомендовал государству и/или маори продолжить разработку и принять меры для обеспечения толкования Договора Уаитанги и других соответствующих законов таким образом, чтобы они соответствовали правам, изложенным в Декларации¹².

11. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте указала, что отсутствие прямой ссылки на экономические и социальные права в Законе Новой Зеландии о Билле о правах создает препятствия для доступа к правосудию в случае потенциальных нарушений права на достаточное жилище¹³. Она рекомендовала Новой Зеландии признать право на достаточное жилище, закреплённое в международном праве прав человека, в качестве права, обладающего исковой силой, в национальном законодательстве и в Законе Новой Зеландии о Билле о правах¹⁴.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

12. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Новой Зеландии предоставить Новозеландской комиссии по правам человека необходимые финансовые и кадровые ресурсы для своевременного рассмотрения жалоб на дискриминацию¹⁵. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище рекомендовала Новой Зеландии незамедлительно учредить должность уполномоченного по правам коренных народов в Новозеландской комиссии по правам человека, а также уполномоченного, ответственного за мониторинг осуществления права на жилище¹⁶.

13. Комитет против пыток заявил, что Новой Зеландии следует обеспечить, чтобы каждый орган — член национального превентивного механизма располагал людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения своего превентивного мандата в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, включая доступ ко всем местам лишения свободы в соответствии с приоритетами самих органов¹⁷.

14. Тот же Комитет приветствовал создание в 2021 году межведомственного правозащитного механизма для улучшения координации отчетности, выполнения договорных обязательств Новой Зеландии и последующих действий¹⁸. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии укрепить национальный механизм отчетности и последующих действий и обеспечить наличие у него мандата и достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов для эффективной координации и подготовки докладов для международных и региональных правозащитных механизмов¹⁹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

15. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Новой Зеландии внести поправки в Закон о правах человека 1993 года, чтобы отказ в разумном приспособлении четко признавался в нем в качестве формы дискриминации²⁰.

16. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека отметила, что дискриминация по возрасту прямо запрещена Законом о правах человека 1993 года²¹. Вместе с тем она отметила, что эйджистская риторика, изображающая пожилых людей как обузу, широко распространена, и рекомендовала Новой Зеландии провести целенаправленную информационно-просветительскую кампанию, чтобы пожилые люди не воспринимались как пассивные потребители услуг, предлагаемых обществом, политически и социально инертные и не способные принимать участие в принятии решений²².

17. Комитет по правам ребенка был глубоко обеспокоен сохранением дискриминации детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов, детей, воспитываемых вне семьи, и детей с инвалидностью, отметив, в частности, что они не могут в полной мере пользоваться основными услугами и что они подвержены более высокому риску самоубийства, бездомности и ситуации временного жилья²³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

18. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что за акты пыток не предусмотрено обязательного минимального наказания, что предоставляет судье, выносящему приговор, весьма широкую свободу действий, и заявил, что Новой Зеландии следует рассмотреть возможность внесения поправок в закон «О преступлениях, связанных с применением пыток» в целях установления обязательных минимальных или дифференцированных наказаний, предусматривающих назначение максимально жесткого наказания за акты пыток²⁴.

19. Отмечая принятые меры, включая создание в 2018 году Королевской комиссии по расследованию имевших место в прошлом случаев жестокого обращения в государственных учреждениях опеки и учреждениях опеки, находящихся в ведении религиозных организаций, тот же Комитет был серьезно обеспокоен тем, что некоторые рекомендации, вытекающие из расследования, до сих пор не выполнены, что ни одно лицо не было привлечено к ответственности в связи с многочисленными заявлениями о применении пыток и жестокого обращения в государственных и религиозных учреждениях опеки и что жертвы, выявленные в ходе расследования, не получили полного возмещения ущерба, включая компенсацию и реабилитацию. Комитет был также обеспокоен тем, что Новая Зеландия не выполнила решения Комитета по статье 22 Конвенции против пыток в отношении дел *Зентвельд против Новой Зеландии* и *Ричардс против Новой Зеландии*, касающихся этого вопроса²⁵.

20. Комитет против пыток указал, что Новая Зеландия должна в срочном порядке выполнить рекомендации Королевской комиссии по расследованию и решения Комитета по статье 22 Конвенции против пыток по делам *Зентвельд против Новой Зеландии* и *Ричардс против Новой Зеландии*²⁶.

21. Комитет по правам ребенка был по-прежнему серьезно обеспокоен сохраняющимся уровнем жестокого обращения и отсутствия заботы о детях, а также насилия в отношении детей, особенно домашнего насилия, отмечая, что большему риску подвергаются дети из числа маори, выходцев с тихоокеанских островов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также дети с инвалидностью²⁷. Тот же комитет рекомендовал Новой Зеландии выделить достаточные ресурсы на реализацию плана действий (2021–2023 годы) по осуществлению Национальной стратегии по искоренению насилия в семье и сексуального насилия, а также на реализацию будущих планов действий²⁸.

22. Комитет по правам инвалидов был обеспокоен тем, что уровень насилия в отношении людей с инвалидностью значительно выше, чем в отношении остального населения²⁹. Комитет против пыток заявил, что Новой Зеландии следует создать эффективный, независимый, конфиденциальный и доступный национальный механизм надзора, рассмотрения жалоб и возмещения ущерба для людей с инвалидностью, подвергшихся насилию, жестокому обращению, эксплуатации или пренебрежительному отношению в любых обстоятельствах, и проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования всех утверждений о неправомерном обращении в медицинских учреждениях, как государственных, так и частных³⁰.

23. Высоко оценивая меры, принятые Новой Зеландией для улучшения условий содержания под стражей в целом, Комитет против пыток был обеспокоен сообщениями о том, что во многих местах содержания под стражей по-прежнему существуют проблемы переполненности, плохих материальных условий и нехватки персонала. Он был также обеспокоен сообщениями о том, что в ряде мест лишения свободы медицинские услуги, в частности услуги по охране психического здоровья, остаются неадекватными³¹. Тот же Комитет заявил, что Новой Зеландии следует продолжать прилагать усилия по улучшению условий содержания под стражей во всех местах лишения свободы и по снижению переполненности пенитенциарных учреждений и других мест содержания под стражей, в том числе путем применения мер, не связанных с лишением свободы³².

24. Тот же Комитет также указал, что Новой Зеландии следует обеспечить, чтобы одиночное заключение применялось только в исключительных случаях, в качестве крайней меры, в течение как можно более короткого времени, при условии осуществления независимого контроля и только с санкции компетентного органа³³.

3. Права человека и борьба с терроризмом

25. Комитет против пыток выразил обеспокоенность тем, что законодательство о борьбе с терроризмом, в частности Закон о законодательстве о борьбе с терроризмом 2021 года, политика и практика по-прежнему предусматривают чрезмерные ограничения прав лиц, подозреваемых или обвиняемых в причастности к террористическим актам, включая права на надлежащую процедуру и справедливое судебное разбирательство, а также право на свободу и личную неприкосновенность³⁴. Комитет заявил, что Новой Зеландии следует рассмотреть вопрос о пересмотре толкования определений «терроризма» и «террористического акта», содержащихся в его внутреннем законодательстве, с тем чтобы обеспечить полное соответствие его законодательства, политики и практики в области борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности положениям Конвенции против пыток, а также наличие надлежащих и эффективных правовых гарантий³⁵.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

26. Принимая к сведению многочисленные стратегии, программы и инициативы, направленные на сокращение непропорционально большого числа представителей маори в учреждениях тюремной системы и на улучшение условий их содержания,

Комитет против пыток был обеспокоен тем, что представители маори, включая женщин и молодежь, по-прежнему в непропорционально большой степени подвергаются тюремному заключению, составляя, по имеющимся данным, около 50 процентов от общего числа заключенных — при том, что маори составляют 17 процентов от общей численности населения Новой Зеландии³⁶.

27. Тот же Комитет заявил, что Новой Зеландии следует активизировать свои усилия по сокращению непропорционально большого числа маори в тюрьмах и снижению уровня рецидивизма, в том числе путем выявления его глубинных причин, пересмотра нормативно-правовых актов и политики, приводящих к высоким показателям лишения свободы среди маори, а также путем более широкого использования мер, не связанных с лишением свободы, и программ по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия. Страна должна уделить надлежащее внимание рекомендациям, содержащимся в докладе Трибунала Уаитанги, озаглавленном «Tū mai te Rangī!», которые направлены на сокращение разницы в уровне повторных преступлений, совершаемых представителями маори и других этнических групп³⁷. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии разработать эффективный план действий, направленный на устранение неравенства в показателях вынесения приговоров, заключения в тюрьму и выживания в местах лишения свободы среди детей из числа маори³⁸.

28. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Новой Зеландии разработать стратегию по отправлению правосудия в отношении людей с инвалидностью для решения проблемы, связанной с чрезмерной представленностью людей с инвалидностью в системе ухода и защиты, в системе ювенальной юстиции и среди заключенных, создать и обеспечить достаточными ресурсами систему оказания на бесплатной и независимой основе услуг по защите интересов и увеличить объем ресурсов, выделяемых на общественные юридические консультации³⁹.

29. В порядке последующих мер в контексте своей рекомендации создать королевскую комиссию по расследованию для проведения широкомасштабной оценки помех для женщин, случаев препятствования правосудию в отношении женщин и преград на пути обеспечения их безопасности, присущих системе семейных судов⁴⁰, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил принятые меры, но выразил сожаление по поводу того, что Новая Зеландия решила назначить группу экспертов вместо создания королевской комиссии по расследованию для надлежащего устранения коренных причин систематического отсутствия доверия и бесчувственного отношения к женщинам, ставшим жертвами домашнего насилия⁴¹.

30. Тот же Комитет просил Новую Зеландию сообщить о мерах, принятых для расширения доступа к бесплатной юридической помощи для женщин, в частности женщин-маори и женщин-мигрантов, а также женщин, принадлежащих к группам этнических меньшинств, в том числе в гражданских судах и судах по семейным делам⁴².

31. Комитет против пыток был по-прежнему обеспокоен очень низким возрастом наступления уголовной ответственности, который установлен на уровне 10 лет⁴³. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до 14 лет для всех детей, независимо от состава преступления⁴⁴. Комитет против пыток рекомендовал Новой Зеландии немедленно прекратить практику одиночного заключения детей в местах лишения свободы, включая неформальное одиночное заключение⁴⁵.

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

32. Комитет против пыток заявил, что торговля людьми по-прежнему вызывает серьезную тревогу, поскольку государство-участник, как сообщается, продолжает оставаться страной назначения для женщин, мужчин и детей, вывозимых из-за границы для целей принудительного труда и сексуальной эксплуатации⁴⁶. Комитет заявил, что Новой Зеландии следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми и в этой связи обеспечить эффективное применение действующего

законодательства и оперативно, тщательно и эффективно проводить расследования, привлекать к уголовной ответственности и назначать соответствующие меры наказания за торговлю людьми и связанную с ней практику⁴⁷.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

33. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу сохраняющегося низкого, по сравнению с населением в целом, уровня участия в рабочей силе и низкого уровня занятости людей с инвалидностью на открытом рынке труда⁴⁸.

34. Комитет по правам ребенка рекомендует Новой Зеландии содействовать приобретению компетенций и навыков детьми и молодыми людьми с инвалидностью, чтобы расширить их возможности для работы, в том числе путем принятия конкретных мер по устранению причин, по которым они не закончили школу⁴⁹.

7. Право на достаточный жизненный уровень

35. Комитет по правам ребенка приветствовал широкомасштабные меры, принятые для сокращения детской нищеты, но был серьезно обеспокоен тем, что значительная часть детей живет в нищете и сталкивается с отсутствием продовольственной безопасности и крайней необеспеченностью жильем, включая бездомность, отсутствием гарантий владения жильем и перенаселенностью, что приводит к плохим показателям в области здравоохранения и образования⁵⁰. Тот же Комитет рекомендовал Новой Зеландии обеспечить, чтобы меры, принимаемые с целью искоренения детской нищеты, увязывались с предполагаемыми сроками, подкреплялись достаточными ресурсами и подвергались оценке, уделяя особое внимание группам, непропорционально подверженным воздействию нищеты, и конкретно рассматривая воздействие крайней необеспеченности жильем на здоровье и благополучие детей⁵¹.

36. Комитет по правам инвалидов был обеспокоен непропорционально высоким уровнем бедности среди людей с инвалидностью, у которых вероятность оказаться в этом состоянии в два раза выше, чем у населения в целом, и среди людей с инвалидностью из числа маори, которые в три раза чаще живут в бедности⁵². Тот же Комитет рекомендовал Новой Зеландии ускорить выполнение рекомендаций из доклада Консультативной группы экспертов по социальному обеспечению для решения проблем неравенства и непрозрачности в системе социального обеспечения людей с инвалидностью⁵³. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии принять меры, направленные на сокращение нищеты среди семей с детьми с инвалидностью, в том числе путем укрепления услуг поддержки и ухода на уровне общин, предоставляемых этим детям и их семьям⁵⁴.

37. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище подчеркнула, что жилищный кризис, с которым столкнулась Новая Зеландия, является кризисом в области прав человека, который необходимо срочно урегулировать. По-прежнему ощущается нехватка доступного жилья, и сменяющиеся друг друга правительства не смогли обеспечить, чтобы рынок жилья удовлетворял потребности всего населения, в особенности тех, кто имеет низкие доходы⁵⁵.

38. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище заявила, что маори страдают от некоторых наихудших жилищных условий в стране. Маори непропорционально представлены среди бездомных и имеют более низкий средний недельный доход⁵⁶.

39. Приветствуя усилия правительства по предотвращению и сокращению бездомности, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище рекомендовала Новой Зеландии разработать и реализовать всеобъемлющую жилищную стратегию, основанную на праве на достаточное жилище, обеспечить, чтобы национальное законодательство предусматривало полный запрет на любое выселение, которое может привести к бездомности, и активизировать усилия по предоставлению альтернативных схем жилья для малообеспеченных и уязвимых

групп населения. Это также должно включать целевое финансирование, финансирование и укрепление потенциала поставщиков жилья для иви и маори⁵⁷.

40. Независимый эксперт по вопросам пожилых людей заявила, что в связи с происходящими изменениями в структуре владения жильем число пожилых людей, сталкивающихся с материальными и экономическими трудностями и бедностью, будет расти, и многие из них будут жить в арендованном жилье. Она призвала правительство начать реинвестировать средства в доступное жилье, чтобы удовлетворить растущие потребности пожилых людей в жилье⁵⁸.

8. Право на здоровье

41. Комитет против пыток приветствовал принятие в 2020 году закона «О законодательстве об аборт», отменяющего уголовную ответственность за аборты и позволяющего женщинам без ограничений прибегать к искусственному прерыванию беременности в течение первых 20 недель беременности⁵⁹.

42. Комитет по правам инвалидов приветствовал обязательство Новой Зеландии отменить Закон о психическом здоровье (принудительное обследование и лечение) 1992 года, но был обеспокоен тем, что в рамках нового законодательства о психическом здоровье по-прежнему могут допускаться недобровольное задержание и принудительное лечение⁶⁰. Он рекомендовал, чтобы в новом законодательстве о психическом здоровье были учтены принципы и стандарты Конвенции о правах инвалидов, чтобы не было положений, допускающих лишение свободы на основании нарушения здоровья или принудительное лечение⁶¹.

43. Тот же Комитет рекомендовал предусмотреть в рамках механизмов мониторинга и обзора Закона о прекращении жизни по требованию 2019 года предоставление общедоступной информации о последствиях для людей с инвалидностью, в частности об эффективности гарантий, направленных на устранение негативных представлений со стороны медицинских работников и недопущение принуждения при принятии решений⁶².

44. Независимый эксперт по вопросам пожилых людей рекомендовала разработать стратегическую политику в отношении болезни Альцгеймера и других когнитивных, психических и хронических заболеваний, таких как депрессия и болезнь Паркинсона⁶³.

45. Независимый эксперт по вопросам пожилых людей выразила обеспокоенность тем, что особенно у маори, а также у выходцев с тихоокеанских островов ожидаемая продолжительность жизни в целом ниже, а уровень инвалидности выше, и настоятельно призвала правительство активизировать усилия по устранению структурных переколов в системе здравоохранения и за ее пределами и обеспечить надлежащий учет потребностей маори и выходцев с тихоокеанских островов, а также лиц, принадлежащих к другим группам, включая мигрантов и беженцев, в политике в области здравоохранения и ухода⁶⁴.

46. Выражая обеспокоенность тем, что уровень самоубийств среди детей и молодых людей из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов (в возрасте 10–24 лет) остается неизменно более высоким, чем среди других групп, и что мужчины подвержены этому явлению в непропорционально большой степени, Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии включить в стратегию профилактики самоубийств (2019–2029 годов) и план действий по профилактике самоубийств (2019–2024 годов) конкретные меры, ориентированные на детей и мальчиков из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов, и обеспечить в них учет взаимосвязанных первопричин⁶⁵.

47. Тот же Комитет рекомендовал Новой Зеландии решить проблему все еще высокого уровня подростковой беременности и растущих показателей распространенности заболеваний, передающихся половым путем, в том числе путем обеспечения того, чтобы все девочки и мальчики, в первую очередь подростки из числа маори, те, кто не посещает школу, и жители сельских районов, получали конфиденциальную и учитывающую интересы детей информацию и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья⁶⁶.

9. Право на образование

48. Комитет по правам ребенка приветствовал усилия по проведению консультаций с детьми в рамках реформы системы образования, в том числе в процессе принятия Закона об образовании и профессиональной подготовке 2020 года⁶⁷. Тот же Комитет рекомендовал Новой Зеландии четко закрепить право на инклюзивное образование в законодательстве и политике в области образования, бороться с расизмом, дискриминацией, стигматизацией и предубеждениями, затрагивающими в школе детей из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов, и принять целенаправленные меры по борьбе с травлей учащихся, уделяя приоритетное внимание учащимся с инвалидностью и лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам⁶⁸. ЮНЕСКО заявила, что Новую Зеландию следует призвать к продолжению усилий по обеспечению права на инклюзивное образование, в частности для учащихся с инвалидностью и учащихся из общин коренных народов⁶⁹.

49. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с ростом числа учащихся с инвалидностью в отдельных учебных заведениях, таких как специализированные школы⁷⁰. Комитет рекомендовал Новой Зеландии разработать стратегию инклюзивного образования, включающую меры по переводу сегрегированных образовательных учреждений в систему общего инклюзивного образования, и разработать конкретные стратегии, учитывающие культурные особенности, для решения проблемы, касающейся высокой доли детей с инвалидностью из числа маори в специализированных школах-интернатах⁷¹.

50. Экспертный механизм по правам коренных народов рекомендовал Новой Зеландии и/или маори помочь маори создать и контролировать свои собственные образовательные системы и учреждения, в том числе на дошкольном и университетском уровнях, которые предоставляют образование на языке маори и в соответствии с их культурными методами преподавания и обучения, и обеспечить, чтобы маори, в частности дети маори, включая тех, кто живет за пределами их общин и в городских районах, имели доступ, где это возможно, к образованию в рамках их собственной культуры и на их родном языке⁷².

10. Развитие, окружающая среда, предпринимательство и права человека

51. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии, согласно соответствующим обязательствам, взятым в ходе третьего цикла универсального периодического обзора⁷³, разработать и реализовать национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в дополнение к стратегии ответственного ведения бизнеса⁷⁴.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

52. Отмечая различные меры, принятые для борьбы с гендерным насилием, Комитет против пыток был по-прежнему серьезно обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в семье и сексуальное насилие, от которого непропорционально сильно страдают женщины из числа маори и этнических меньшинств и женщины с инвалидностью и которое значительно возросло во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)⁷⁵.

53. Тот же Комитет заявил, что Новой Зеландии следует удвоить усилия по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, в том числе путем принятия всеобъемлющего законодательства, криминализирующего все формы гендерного насилия, и обеспечения того, чтобы все случаи гендерного насилия тщательно расследовались, чтобы предполагаемые виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали возмещение⁷⁶.

2. Дети

54. Отмечая, что поправка 2018 года к Закону о браке 1955 года предусматривает необходимость судебного одобрения для юридического признания брака с участием ребенка 16 или 17 лет, Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии упразднить любые исключения из минимального брачного возраста в 18 лет для девочек и мальчиков⁷⁷. Тот же Комитет также рекомендовал усилить меры по повышению осведомленности о вредном влиянии детских браков на физическое благополучие и психическое здоровье девочек⁷⁸.

55. Отмечая усилия по улучшению положения детей, находящихся в системе альтернативного ухода, тот же Комитет был по-прежнему серьезно обеспокоен сохраняющейся перепредставленностью детей маори в системе государственной опеки, в том числе среди большого числа младенцев, взятых под государственную опеку, и непропорционально высоким уровнем причинения вреда таким детям, а также утверждениями о том, что детям в охраняемых учреждениях интернатного типа часто отказывают в возможности выслушать их мнение при принятии решений об их размещении⁷⁹.

56. Тот же Комитет настоятельно призвал Новую Зеландию активно финансировать меры, разработанные и осуществляемые детьми и общинами маори, чтобы предотвратить их помещение в учреждения по уходу за детьми вне дома, ограничить сроки изъятия из семейного окружения, когда таковое считается необходимым, максимально коротким периодом времени, обеспечить им адекватную поддержку во время нахождения в учреждениях альтернативного ухода и сокращать их число путем предоставления родителям и лицам, осуществляющим уход, соответствующей помощи и поддержки для выполнения обязанностей по воспитанию детей⁸⁰.

3. Пожилые люди

57. Независимый эксперт по вопросам пожилых людей приветствовала принятие новой комплексной стратегии под названием «Лучшая последующая жизнь — He Oranga Kaumātua 2019–2034», которую пронизывают принципы Договора Уаитанги, основополагающего документа Новой Зеландии⁸¹.

58. Независимый эксперт отметила, что сохраняющаяся распространенность злоупотреблений в отношении пожилых людей свидетельствует о том, что нормативных мер недостаточно и что требуются дополнительные меры и механизмы для выявления, сообщения и предотвращения всех форм злоупотреблений в отношении пожилых людей во всех условиях ухода, включая институциональные и домашние условия⁸².

59. Независимый эксперт заявила, что по мере старения населения доля пожилых людей, нуждающихся в долгосрочном уходе, будет постоянно расти, и указала, что, если правительство не примет существенных мер, возникнет значительная нехватка специалистов по долгосрочному уходу⁸³.

4. Лица с инвалидностью

60. Комитет по правам инвалидов и Комитет против пыток приветствовали создание в 2022 году Министерства по делам инвалидов — Whaikaha⁸⁴.

61. Тот же Комитет выразил обеспокоенность медленными темпами реализации Закона о строительстве 2004 года, из-за чего по-прежнему не обеспечена доступность общественных зданий, а также недостаточным количеством недорогого и доступного жилья и тем, что показатель доступности, которого следует придерживаться при строительстве нового государственного жилья, составляет всего 15 процентов⁸⁵. Он рекомендовал Новой Зеландии ускорить реализацию Закона о строительстве 2004 года, определить цели и сроки в отношении мер по осуществлению, принять принцип универсального дизайна и взять на себя обязательство обеспечить 100-процентную доступность любого недавно построенного государственного жилья⁸⁶.

62. Тот же Комитет рекомендовал Новой Зеландии немедленно ввести мораторий на процедуры стерилизации, контрацепции и аборт, проводимые без личного согласия, предпринять срочные действия по принятию единообразного законодательства, запрещающего проведение таких процедур в отношении женщин и девочек с инвалидностью, и обеспечить доступ к системе поддержки инвалидов людям с фетальным алкогольным синдромом, синдромом хронической усталости и другими хроническими и редкими заболеваниями⁸⁷.

5. Коренные народы и меньшинства

63. Экспертный механизм по правам коренных народов рекомендовал государству и/или маори обеспечить, чтобы в будущем плане действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержались прямые ссылки на Декларацию и ее соответствующие статьи, обеспечить уважение самоопределения маори в процессе разработки национального плана действий, в том числе путем их полного участия, и обеспечить, чтобы приоритеты, установленные в плане, были приоритетами как для маори, так и для правительства⁸⁸.

64. Комитет по правам ребенка был глубоко обеспокоен неравноправными условиями выживания и развития детей из числа маори, включая непропорционально высокий уровень смертности младенцев из числа маори и уровень самоубийств среди молодежи из числа маори, а также преобладание детей из числа маори среди пострадавших от убийств, семейного насилия, жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы⁸⁹.

65. Тот же Комитет настоятельно призвал Новую Зеландию систематически оценивать воздействие политики, законодательства и государственных услуг на устранение коренных причин уязвимости, с которой сталкиваются дети маори и их семьи, а также завершить разработку национального плана действий против расизма и плана действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и привлечь детей маори к их разработке⁹⁰.

6. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

66. Комитет против пыток заявил, что Новой Зеландии следует рассмотреть вопрос о принятии законодательных положений, прямо запрещающих проведение несрочного и необязательного медицинского или хирургического лечения детей-интерсексов до достижения ими возраста или зрелости, достаточного для принятия их собственных решений и предоставления их свободного, предварительного и осознанного согласия⁹¹. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии доработать руководящие принципы и протокол, разрабатываемые Рабочей группой по интерсексам, обеспечив закрепление в них гарантий психической и телесной неприкосновенности, автономии и самоопределения детей-интерсексов⁹².

7. Мигранты, беженцы и просители убежища

67. УВКБ заявило, что в Новой Зеландии традиционно сохраняется позитивная обстановка в области защиты беженцев и что за последние несколько лет она добилась положительных сдвигов в расширении возможностей для переселения и дополнительных путей⁹³. Новая Зеландия не проводит политику обязательного содержания под стражей, однако Закон об иммиграции 2009 года разрешает задерживать просителей убежища (как по прибытии на границу, так и в случае депортации)⁹⁴.

68. УВКБ сообщило, что в 2023 году в парламент был внесен законопроект о внесении поправок в Закон об иммиграции (массовое прибытие). Основную озабоченность вызывают поправки, которые позволяют задержать члена группы массового прибытия до рассмотрения ходатайства о выдаче ордера на массовое прибытие⁹⁵. Комитет против пыток был обеспокоен тем, что этот законопроект позволит задерживать большие группы просителей убежища, прибывающих в Новую Зеландию по морю, на срок до 28 дней (по сравнению с 4 днями по действующему законодательству) без ордера и на 6 месяцев с ордером, а также сообщениями о том,

что этот законопроект не позволит просителям убежища получать разрешения на въезд или временные визы, которые выдаются другим лицам, прибывающим в Новую Зеландию⁹⁶.

69. УВКБ рекомендовало Новой Зеландии пересмотреть меры, содержащиеся в законопроекте о внесении поправок в Закон об иммиграции (массовое прибытие), в той части, в которой они касаются увеличения допустимого срока содержания под стражей без ордера для просителей убежища, прибывающих в составе группы массового прибытия⁹⁷. Комитет против пыток рекомендовал Новой Зеландии обеспечить, чтобы заключение под стражу применялось только в качестве крайней меры, когда оно признано строго необходимым и соразмерным в свете обстоятельств дела конкретного лица и на как можно более короткий срок⁹⁸.

70. УВКБ отметило, что «производный» статус беженца не признается законами и политикой Новой Зеландии и что каждый человек в семье (включая каждого ребенка) должен подавать отдельное прошение о предоставлении убежища⁹⁹. УВКБ рекомендовало Новой Зеландии закрепить в законодательстве и политике производный статус, полностью соблюдать принцип единства семьи и последовательно применять этот принцип на протяжении всей процедуры рассмотрения статуса беженцев¹⁰⁰. Комитет по правам ребенка рекомендовал Новой Зеландии соблюдать право детей из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов на единство семьи и улучшить систему ведения дел¹⁰¹.

71. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Новой Зеландии отменить пункты 2) и 3) статьи 392 Закона об иммиграции 2009 года, согласно которым запрещается подавать в Новозеландскую комиссию по правам человека жалобы, касающиеся иммиграционных вопросов¹⁰².

8. Лица без гражданства

72. УВКБ отметило, что отсутствие процедуры определения статуса безгражданства для проверки личности или гражданства может, в частности, привести к длительному содержанию под стражей, поскольку безгражданство по своей природе серьезно ограничивает доступ к основным удостоверениям личности и проездным документам. УВКБ рекомендовало Новой Зеландии установить в национальном законодательстве процедуру определения статуса безгражданства для более эффективного выявления и защиты лиц без гражданства и рассмотреть вопрос об укреплении существующих законодательных путей получения лицами без гражданства новозеландского гражданства, чтобы избежать ненужных задержек¹⁰³.

Примечания

- ¹ A/HRC/41/4, A/HRC/41/4/Add.1 and A/HRC/41/2.
- ² CAT/C/NZL/CO/7, para. 4 (a); and CRC/C/NZL/CO/6, para. 3.
- ³ CRC/C/NZL/CO/6, para. 46. See also A/HRC/45/14/Add.2, para. 88; A/HRC/47/43/Add.1, para. 85 (h); and UNHCR submission for the universal periodic review of New Zealand, p. 3.
- ⁴ UNHCR submission, p. 4.
- ⁵ See <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>.
- ⁶ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, pp. 72, 76, 78, 86, 96 and 155; *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 86, 90, 92, 100, 109 and 171; *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 104, 107, 108, 120 and 191; *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 110, 113, 114, 480 and 493; and *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 94, 97, 98, 115, 425, 437 and 479.
- ⁷ CAT/C/NZL/CO/7, para. 52.
- ⁸ *Ibid.*, para. 9.
- ⁹ UNESCO submission for the universal periodic review of New Zealand, p. 2.
- ¹⁰ *Ibid.*, p. 6.
- ¹¹ Advisory note of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples on its mission to New Zealand from 8 to 13 April 2019, available at <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/country-engagement>.
- ¹² *Ibid.*
- ¹³ A/HRC/47/43/Add.1, para. 17.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 85 (a). See also A/HRC/47/43/Add.2.

- 15 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 8 (c).
- 16 A/HRC/47/43/Add.1, para. 85 (g).
- 17 CAT/C/NZL/CO/7, para. 36 (a).
- 18 Ibid., para. 6 (b).
- 19 CRC/C/NZL/CO/6, para. 49.
- 20 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 8 (a).
- 21 A/HRC/45/14/Add.2, para. 22. See also A/HRC/45/14/Add.4.
- 22 A/HRC/45/14/Add.2, paras. 93 and 94. See also A/HRC/45/14/Add.4.
- 23 CRC/C/NZL/CO/6, para. 15.
- 24 CAT/C/NZL/CO/7, paras. 12 and 13.
- 25 See CAT/C/68/D/852/2017 and CAT/C/73/D/934/2019.
- 26 CAT/C/NZL/CO/7, para. 48.
- 27 CRC/C/NZL/CO/6, para. 23.
- 28 Ibid., para. 24 (b). See also CAT/C/NZL/CO/7, para. 20 (e).
- 29 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 32.
- 30 CAT/C/NZL/CO/7, para. 42 (d) and (e).
- 31 Ibid., para. 27.
- 32 Ibid., para. 28 (a).
- 33 Ibid., para. 28 (g). See also CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 30.
- 34 CAT/C/NZL/CO/7, para. 17.
- 35 Ibid., para. 18.
- 36 Ibid., para. 31.
- 37 Ibid., para. 32.
- 38 CRC/C/NZL/CO/6, para. 43 (e).
- 39 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 24 (a) and (b).
- 40 CEDAW/C/NZL/CO/8, para. 48 (a).
- 41 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FNZL%2F44529&Lang=en. See also CEDAW/C/NZL/QPR/9, para. 23.
- 42 CEDAW/C/NZL/QPR/9, para. 5 (a).
- 43 CAT/C/NZL/CO/7, para. 37 (a). See also CRC/C/NZL/CO/6, para. 42 (a).
- 44 CRC/C/NZL/CO/6, para. 43 (a). See also CAT/C/NZL/CO/7, para. 38 (a).
- 45 CAT/C/NZL/CO/7, para. 38 (h).
- 46 Ibid., para. 21.
- 47 Ibid., para. 22.
- 48 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 51 (a).
- 49 CRC/C/NZL/CO/6, para. 31 (c).
- 50 Ibid., para. 35.
- 51 Ibid., para. 36 (a) and (c).
- 52 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 53 (a).
- 53 Ibid., para. 54 (a).
- 54 CRC/C/NZL/CO/6, para. 31 (a).
- 55 See A/HRC/47/43/Add.1. See also A/HRC/47/43/Add.2.
- 56 A/HRC/47/43/Add.1, para. 62. See also A/HRC/47/43/Add.2.
- 57 A/HRC/47/43/Add.1, para. 85 (b), (d) and (p). See also A/HRC/47/43/Add.2.
- 58 A/HRC/45/14/Add.2, para. 101. See also A/HRC/45/14/Add.4.
- 59 CAT/C/NZL/CO/7, para. 5 (a).
- 60 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 25.
- 61 Ibid., para. 26.
- 62 Ibid., para. 18.
- 63 A/HRC/45/14/Add.2, para. 110. See also A/HRC/45/14/Add.4.
- 64 A/HRC/45/14/Add.2, para. 108. See also A/HRC/45/14/Add.4.
- 65 CRC/C/NZL/CO/6, para. 18.
- 66 Ibid., para. 33 (b).
- 67 Ibid., para. 37.
- 68 Ibid., para. 37 (b)–(d).
- 69 UNESCO submission, p. 6.
- 70 CRPD/C/NZL/CO/2-3, para. 47 (a).
- 71 Ibid., para. 48 (a) and (c).
- 72 Advisory note of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples.
- 73 For the relevant recommendation, see A/HRC/41/4, para. 122.57 (Thailand).
- 74 CRC/C/NZL/CO/6, para. 13 (b).
- 75 CAT/C/NZL/CO/7, para. 19 (a).
- 76 Ibid., para. 20 (a).

-
- 77 [CRC/C/NZL/CO/6](#), para. 14.
78 *Ibid.*, para. 25 (a).
79 *Ibid.*, para. 27 (a) and (b).
80 *Ibid.*, para. 28 (a) and (b).
81 [A/HRC/45/14/Add.2](#), para. 84. See also [A/HRC/45/14/Add.4](#).
82 [A/HRC/45/14/Add.2](#), para. 96. See also [A/HRC/45/14/Add.4](#).
83 [A/HRC/45/14/Add.2](#), para. 107. See also [A/HRC/45/14/Add.4](#).
84 [CRPD/C/NZL/CO/2-3](#), para. 4 (b); and [CAT/C/NZL/CO/7](#), para. 6 (a).
85 [CRPD/C/NZL/CO/2-3](#), para. 15 (a) and (c).
86 *Ibid.*, para. 16 (a) and (c).
87 [CRPD/C/NZL/CO/2-3](#), paras. 36 and 54 (c). See also [CRC/C/NZL/CO/6](#), para. 31 (d).
88 Advisory note of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples.
89 [CRC/C/NZL/CO/6](#), para. 39.
90 *Ibid.*, para. 40 (a) and (c).
91 [CAT/C/NZL/CO/7](#), para. 54 (b). See also [CRPD/C/NZL/CO/2-3](#), para. 36 (b).
92 [CRC/C/NZL/CO/6](#), para. 25 (b).
93 UNHCR submission, p. 1.
94 *Ibid.*, p. 2.
95 *Ibid.*, p. 3.
96 [CAT/C/NZL/CO/7](#), para. 39.
97 UNHCR submission, p. 3.
98 [CAT/C/NZL/CO/7](#), para. 40 (b).
99 UNHCR submission, p. 5.
100 *Ibid.*, p. 6.
101 [CRC/C/NZL/CO/6](#), para. 38.
102 [CRPD/C/NZL/CO/2-3](#), para. 38 (c).
103 UNHCR submission, p. 4.
-