



安全理事会

第七十九年

第九五六五次会议

2024年3月6日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	山崎先生.....	(日本)
成员:	阿尔及利亚.....	库德里先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	德拉加斯卡先生
	法国.....	德里维埃先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯季格涅耶娃女士
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	布罗卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2024/196)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-06090 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2024/196)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士和阿富汗未来思想论坛主席法蒂玛·盖拉尼女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/196,其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士(以英语发言)：第2721(2023)号决议为国际社会与事实上的管辖当局开展接触提出了明确的目标。这一最终状态是阿富汗实现其内部以及与邻国的和平共处,充分融入国际社会并履行其国际义务,其中包括必须确保阿富汗妇女的充分参与。这也是联合国阿富汗援助团(联阿援助团)自2022年3月获得政治接触授权以来在阿富汗开展活动的目标。

我还要感谢秘书长2月18日和19日在多哈召开第二次特使会议。尽管事实上的管辖当局决定不参加会议,但会议非常重要,原因如下。首先,它重申了2023年5月举行的第一次多哈会议就继续接触的必要性达成的国际共识。其次,它帮助国际社会的主要利益攸关方根据特别协调员的独立评估(见S/2023/856)澄清了行动路线。第三,它确保了阿富汗人民的需求仍是国际议程的重点议项,并设立了这个特使小组,作为国际社会的常设机制,该机制应当更频仍地举行

会议,努力实现第2721(2023)号决议阐述的最终状态。第四,它让特使得以听取阿富汗民间社会的意见。第五,它重申,国际社会继续对阿富汗的人权、缺乏包容性治理以及该国不应成为邻国和他国的威胁感到关切。

我要感谢卡塔尔政府又一次慷慨主办该会议,提供设施并做出后勤安排。这是秘书长年内第二次从繁忙的日程中抽出两天时间主持阿富汗问题会议。这是向阿富汗人民、特别是阿富汗妇女发出的一个重要信号,表明她们的需求和权利没有被遗忘。

事实上,再过两天就到国际妇女节了,今年的节庆着重强调投资于妇女的必要性。我们在阿富汗看到的情况恰恰相反：蓄意大幅减少投资的情况已经难以维持。剥夺妇女和女童接受教育和工作的机会,并将她们排除在公共生活的许多方面之外,对她们的身心健康和生计造成了巨大伤害。最近妇女和女童因据称违反伊斯兰着装规范而被任意拘留的事件是对人权的进一步侵犯,给她们带来了巨大的耻辱。这也在更广泛的女性群体中造成了寒蝉效应,她们中的许多人现在已不敢在公共场合走动。

我借此机会再次呼吁事实当局撤销这些限制。这些限制实施的时间越长,造成的破坏就越大。我感谢安理会和国际社会保持团结并关注这场危机。

第一次多哈会议所达成共识的一个重要部分是需要继续与事实当局进行磋商。在会后我与他们的讨论中,他们解释说,他们决定不参加会议并不是要放弃他们所表示的与国际社会接触的愿望,而是反映出他们担心自己在关于阿富汗的讨论中没有被视为正式利益攸关方。我们将尽一切努力鼓励他们参加下一次这种形式的会议。

事实当局欢迎秘书长在多哈所作的关于需要进行更深入磋商的表态,但也强调,这种磋商应该是真正的磋商,而不仅仅是国际社会向他们传达已作出的决定。

独立评估呼吁阿富汗接受其国际义务和承诺,全面重新融入国际体系。事实当局中并非所有人都认为

有必要这样做。然而，他们中的许多人确实认为，阿富汗将从全面执行独立评估的建议中受益。我强调，重新融入的条件也反映了阿富汗民众的期望，特别是充分尊重妇女和女童的权利以及族裔和宗教群体的权利，并需要更多的经济机会。

我对我们最近观察到的许多消极趋势感到关切，秘书长的报告(S/2024/196)详细地记录了其中一些趋势。联阿援助团的广泛监测和宣传，包括人权方面的监测和宣传，突出表明了以下问题：民众的公民、文化、经济、政治和社会权利遭到剥夺；压迫妇女和女童的政策和行动有据可查；公开展示暴力，包括体罚和死刑；缺乏包容性治理；以及少数群体被边缘化。的确，自塔利班接管以来，数百万人的安全状况日渐改善，但这是以巨大代价换来的。

值得回顾的是，自共和国崩溃以来，国际社会为支持阿富汗人民做了哪些工作。捐助方为满足人道主义需求和基本服务提供了近80亿美元的资金，从而确保向3200万阿富汗人提供重要援助，使他们有足够的食物和水、适当的住所和收入机会。捐助方还应对了具体的紧急情况，例如2022年帕克蒂卡地震和2023年赫拉特地震，这些地震直接影响了数十万人。在国际社会的支持下，事实当局制定了有效应对战略，帮助从巴基斯坦遣返的50多万阿富汗人重新开始他们的生活。

国际社会使大多数初级医疗车得以继续运作。自2022年5月以来，通过世界银行提供的集体捐助方援助使750万人获得了保健和营养服务。联合国继续定期运送现金，以支持这些重要的人道主义行动。其附带效应是，这些现金运送为当地经济注入了流动性，这在很大程度上使私营部门得以继续运作，避免了财政危机。对印刷和运送钞票的支持也有助于流动性，并支持了阿富汗货币。

2021年12月，安全理事会通过了第2615(2021)号决议，规定了人道主义豁免，其中安理会决定，人道主义援助以及支持阿富汗人基本需求的其他活动不违反安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的

制裁制度规定的金融制裁。这项决定使我所述的一切得以实现。

一些国家保留了在喀布尔的外交机构，定期与事实当局接触，特别是就经济问题进行接触，加强了贸易和投资。2月15日，世界银行董事会批准了调整后的针对阿富汗的办法，为满足基本需求提供更多资金，并重新启动一个重要的区域电力供应项目。

几十年来，阿富汗问题一直是国际社会面临的挑战。阿富汗一直是不稳定的根源，恐怖主义输出到世界其他地区；世界85%的鸦片产自阿富汗；阿富汗也是数百万难民的家园，他们被迫居住在邻国，还有数百万难民选择居住在遥远的地方，使他们的子女可以接受教育。现在的相对稳定应该得到赞赏，事实当局为减少鸦片种植和打击达伊沙所作的巨大努力也应该得到赞赏。但是，如果我提到的其他问题得不到解决，这些成就将不足以确保长期可持续性。

在该区域内外，人们有充分理由对阿富汗境内恐怖主义团体的存在感到关切。分析支助和制裁监测组的报告反映了这些关切。构成威胁的不仅是达伊沙，还有巴基斯坦塔利班运动——这是巴基斯坦的一个重大关切，因为巴基斯坦境内的恐怖活动有所增加。

前进的方向是什么？在就任命特使进行协商之前，联阿援助团将在其任务范围内努力落实独立评估的实质内容。我们将继续与事实上的当局就尊重人权、如何加强与当地民众的协商以及他们参与政治决策等问题保持接触，以便阿富汗的所有可用资源都能够用于自身福祉。

我们将鼓励捐助方确定它们能够在哪些领域提供长期可持续援助，使阿富汗人民直接受益。这些领域包括采取措施减少气候变化的影响，减少鸦片禁令的影响，以及与事实当局合作支持正在阿富汗进行的排雷工作。

我们将倡导支持将更多资金用于满足人们的基本需求，以增强社会和经济的韧性。基本服务援助是最弱势的阿富汗人的生命线，其中受益者大多数是妇女。

我们将推动各种旨在支持经济稳定的措施，为减贫奠定基础，而要实现减贫，就需要在金融部门营造适当的有利环境。银行业和小额供资只是我们需要加强的两个具体领域。

我们将开始筹备下一次多哈模式会议，该会议应有一个切实可行的议程，并应让事实上的当局和阿富汗其他利益攸关方参与。

这就是我们在安理会审议延长联阿援助团任务期限期间的工作计划。我们的态度是耐心等待正在进行的协商最终将产生我们所寻求的结果。我感谢安理会继续支持联阿援助团和整个联合国在阿富汗所做的努力。

主席（以英语发言）：我感谢奥通巴耶娃女士的通报。

我现在请盖拉尼女士发言。

盖拉尼女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我参加今天这一适时的重要会议，讨论阿富汗在一个空前关键的时刻所面临的挑战和机遇。

令人欣慰的是，最终目标被确定为支持一个进程，以确保阿富汗实现和平，充分融入国际社会并履行其国际义务。人们对包容性、经济困境、着装限制，特别是妇女受教育和工作的权利表示关切，这些关切对我们大家，特别是对阿富汗境内数百万家庭来说，也是至关重要的。然而，这一进程需要包括所有关键利益攸关方，并且必须得到所有关键参与方更多的信任。我认为，可以从我们的互动、信息传递和谈判中，特别是与阿富汗现有看守当局和其他真正相信对话是解决根本问题的重要工具的阿富汗人的互动、信息传递和谈判中，汲取重要的经验教训。

作为阿富汗未来思想论坛这一包容性的阿富汗内部平台的主席，请允许我就今后需要采取的步骤提出我的看法和评估意见，以确保走上一条通向成功、相互理解和其他目标的务实之路。

我希望整个国际社会能够更加团结一致，达成更大共识，把阿富汗问题行动计划置于优先位置。我们

需要有效的外交来弥合现有的分歧。不幸的是，今天的阿富汗人在战争或和平、有效接触或采取惩罚措施、援助优先事项和治理改革等问题上更加分化。我真心希望各方拿出解决问题的建设性态度，在此基础上开启积极的对话进程，参加各种国际论坛，而不仅仅是发泄、故作姿态或使用破坏策略。该国境内有4000多万阿富汗人是过去的不良战略、腐败制度和2021年过渡以来作出的有害决定的受害者。我们不能忽视人道主义困境，不能再等下去了，必须立即采取行动，改善生计，让阿富汗人民使用其资产和进入金融市场，并明智地重新启动经济。不这样做将进一步孤立阿富汗，使其命运区域化。

关于包容性和有效接触，我们需要避免两极分化——这种做法只会助长各方的激进想法，将切实可行的解决方案排除在外。除其他建议外，我还赞成建立人们所称的“接触架构”，以指导国际社会在阿富汗的政治、人道主义和发展活动，同时通过有系统的接触以及加强区域和全球安全与稳定方面的合作，满足阿富汗人的基本需求，增强互信。这是一个将使阿富汗根据其承诺和义务重新融入国际社会的路线图。然而，这种接触不能被有关方和利益集团所左右，也不能忽视更有分量、有必要在谈判桌上占有一席之地的任何一方。

鉴于我国经历了46年的动荡和地缘政治争斗，作为经验教训的一部分，我要借此机会强调，阿富汗具有丰富的多样性，但由于历史上急于寻找快速解决办法，忽视了国家与社会之间的根本联系和特征，阿富汗正深受其害。我们需要凝聚全国共识，就构成旷日持久的长期武装冲突、不稳定以及社会和政治分裂根源的根本问题达成一致看法。一旦我们讨论民族价值观的基础以及实现和解、包容、稳定、社会正义和繁荣的最佳做法，并就此达成全国共识，这些目标就可以实现。我再次感谢各位成员给予这个机会，让它们能够再次听到阿富汗人的声音。

主席（以英语发言）：我感谢盖拉尼女士的通报。

我现在以日本代表的身份发言。

首先,我谨感谢奥通巴耶娃特别代表就阿富汗局势和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的活动所作的通报。我也感谢法蒂玛·盖拉尼女士作了富有见地的通报,让我们有了一个广阔的视角。

阿富汗的局势正变得越来越复杂,我们的解读也因看待该国的角度不同而不同。经济有所稳定,但非常不平衡,而且基础依然脆弱。安全状况总体上有所改善,但恐怖主义威胁依然存在。虽然种植鸦片的现象大幅减少,但冰毒的生产却在增加。我们注意到,塔利班声称取得了各种成就,尽管如此,就人权状况——包括妇女和女童的人权状况——而言,实际进展甚微,而这是包括日本在内的国际社会最为关切的问题之一。此外,人道主义局势依然严峻,雪上加霜的是,多次发生地震,大批阿富汗人从巴基斯坦返国,而且该国还易受气候变化的影响。

目前的局势陷于僵局,难以为继,在这点上,我认为,我们的看法是一致的。有许多问题需要在国际上以协调的方式解决。我们应努力减轻阿富汗人民的痛苦,不要让阿富汗再次陷入动荡。本着这一精神,我们欢迎上个月在多哈举行的阿富汗问题特使会议的与会者一致认为,必须继续与塔利班接触,必须解决独立评估报告(见S/2023/856)所载的问题。我赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯先生为使本次会议富有成果而采取的举措,也感谢卡塔尔政府接待各代表团。日本积极参与讨论,强调通过建立信任措施与塔利班进行耐心、务实和有原则接触的重要性。

我们认为,多哈会议本是塔利班和国际行为体直接沟通立场、建立信任和深化接触的理想契机。此外,与会国本可向塔利班解释处理人权和其他问题的必要性。

我们支持秘书长想让特使会议这种形式成为一种常设形式,从而使各利益攸关方能在不同级别更频繁地举行会议。我们希望塔利班将参加下次会议。在这方面,联合国继续并加强与他们的沟通至关重要。毋庸置疑,包括妇女在内的各行为体必须参与有关阿富汗的进程。

我们也希望看到根据第2721(2023)号决议,尽早任命一名联合国阿富汗问题特使。特使必须能够促进接触,与塔利班建立合作关系,积极与邻国和捐助国沟通,并且与秘书长特别代表开展密切合作。这将以更加严谨、协调和有条理的方式处理阿富汗问题的框架的重要组成部分。

日本将继续积极援助阿富汗人民并增强其权能,继续致力于尽最大可能支持联合国的积极介入,包括通过我国驻喀布尔大使馆。我国使馆将继续向塔利班解释加强与国际社会接触的重要性,同时敦促他们扭转对妇女和女童的压制政策。

正如秘书长在其最新报告(S/2024/196)中提到的那样,本组织的存在对于阿富汗应对诸多挑战依然至关重要。联阿援助团比以往任何时候都更加重要,日本全力支持其在奥通巴耶娃特别代表的领导下发挥作用、履行职责。我们正尽最大努力确保下周顺利延长其任期。

我现在恢复行使安理会主席职责。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士对阿富汗局势的评估。俄罗斯联邦支持联阿援助团在她娴熟的领导下,在稳定团所负任务的框架内开展活动。我们注意到,喀布尔有意与她保持和扩大接触。我们欢迎联合国坚定不移地致力于维持其存在,并为阿富汗人民提供必要的援助。

我们认真听取了民间社会代表法蒂玛·盖拉尼女士所作的发言。我们高兴地看到区域行为体也将参加我们今天的讨论。我们注意到秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2024/196),愿就此发表几点看法。

两年半前,由于外国军队不负责任地撤离以及前总统阿什拉夫·加尼及其政府不光彩地外逃,塔利班掌握了阿富汗的大权。此前,美国和塔利班2020年2月29日在多哈签署了一项幕后协议。因此,事实上的管辖当局接管的是一个连年战争积累下大量问题和威胁的国家。阿富汗等靠要而且完全依赖国际援助长达20

年，最终却因遭受空前单方面制裁而陷入财政彻底匮乏的境地，距离人道主义和经济灾难仅有一步之遥。

然而，与我们西方同事的悲观预测和期望相反，阿富汗没有陷入又一场内战，也没有成为一个黑洞。与此同时，显而易见的是，尽管做出了努力，但在当前形势下，该国将很难独力实现发展、解决一切由来已久的问题并应对所有挑战。其人民比以往任何时候都更需要我们的援助和全力支持。

我们始终表示，除了在对局势和解决前景进行客观分析和平衡评估的基础上采取务实的全面办法解决阿富汗问题之外，别无选择。这种做法意味着国际社会在阿富汗问题上进行建设性互动，充分考虑阿富汗人自身的需求，并且在没有讹诈或压力的前提下，就广泛的紧迫问题与事实上的管辖当局进行耐心的对话。确保该国的可持续和平与稳定仍是当务之急，因为这是该区域内外稳定的关键所在。莫斯科模式的参与方都赞同这一做法。

最近一段时间，塔利班本身一再表示有意开展广泛务实合作、加强区域合作并增进与各国国际行为体的接触，包括在联合国的主持下这样做。

然而，如果整个国际社会的对等步骤有赖于一些谋求自身狭隘利益的西方捐助方的批准，则很难在这方面取得进展。这些行为对联合国的声誉也没有好处。我们期待在筹备于多哈举行的下次阿富汗问题特使会议时将得出适当结论。

我们赞同秘书长对该国局势的评估。我们特别关切伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊（伊黎伊斯兰国-呼罗珊）及其所属外国恐怖主义作战人员的活动构成持续安全风险。我们注意到，事实上的管辖当局正努力解决这一问题。然而，由于缺乏这样做的必要能力，几无可能完全解决这一问题。在美国和北约军事力量驻留的这些年里，该团体加强了在该国的力量，与其他恐怖团体建立了密切联系，也获得了外部支持。伊黎伊斯兰国-呼罗珊定期改变策略并招募新成员，以吸引新的支持者加入其队伍。我们很清楚他们的目标：破坏阿富汗及其邻国的稳定。鉴于西方军队在该国留

下大量武器，这些武器落入武装分子手中以及该团体随后在该地区内外蔓延的风险可能真切存在。

毒品问题与恐怖主义密切相关。我们深信，必须加强这方面的全面国际和区域合作，以铲除这一威胁，包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室这样做。亟须确保在这方面一以贯之。我们还对制造合成毒品感到关切。

我们正密切关注该国人道主义和社会经济形势的动向。我们注意到联合国和区域组织为向阿富汗提供人道援助所做的努力。我们高度赞赏人道主义机构及其工作人员的贡献，他们随时准备在任何情况下留在当地帮助阿富汗人民。然而，这些措施显然不够。令人反感的是，一些西方国家试图通过设置先决条件减少援助数量。因此，联合国援助阿富汗人道主义计划的供资连续第二年受到威胁。现在需要的是停止将人道主义援助政治化，解冻资产，并为阿富汗随后的经济重建和发展提供更多援助。

我们也密切关注全体阿富汗人民的权利状况，包括妇女和女童的普遍权利及其受教育和就业的社会经济权利，以及组建一个由该国各族裔政治团体参与、真正包容各方的政府。我们希望在这两个方面都能看到积极的趋势。

俄罗斯联邦完全支持阿富汗人民在和平与稳定中生活的权利和愿望。该区域的秩序取决于此。然而，如果不在广泛的问题上与事实上的管辖当局互动，就不可能建立持久与可持续的和平。别无选择。找到迅速摆脱目前僵局的方式以及确保阿富汗随后重新融入国际社会取决于此。我们认为，有效执行赋予联阿援助团的任务取决于坚持全面的做法。我们支持即将进行的延长特派团的任务期限。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢奥通巴耶娃特别代表和盖拉尼女士所作的通报，并感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）整个团队为建设一个稳定、繁荣、包容和安全的阿富汗所做的工作。我们赞赏它在面对许多挑战时所作的承诺。

我们今天强调三个紧迫的议题：联阿援助团在阿富汗的工作、我们对妇女和女童权利的持续关切以及联合国所主导执行第2721(2023)号决议的努力。

美国完全支持延长联阿援助团的任务期限。我们赞赏联阿援助团提交全面的季度报告(S/2024/196)。其中指出，塔利班继续剥夺妇女和女童行使人权的能​​力。塔利班继续执行严格的法令，限制妇女和女童接受中等或高等教育，阻止妇女充分加入劳动力队伍。塔利班也在拘留被视为不遵守头巾法令的妇女。

美国继续与阿富汗妇女合作，帮助她们为有朝一日能够充分参与社会生活做好准备。2月27日，布林肯国务卿欢迎增强阿富汗妇女经济韧性联盟在国务院举行峰会。布林肯国务卿指出，塔利班的法令违背阿富汗人民的意愿。调查显示，85%以上的阿富汗人认为妇女应当享有平等的受教育机会。妇女的贡献将有助于创造一个更具复原力的社会，并为阿富汗经济增加超过10亿美元的收入。如果不让妇女和女童充分发挥潜力，那是阿富汗的损失。布林肯国务卿还指出，增强阿富汗妇女经济韧性联盟将为世界各地的阿富汗妇女提供虚拟就业培训和技能建设课程。该联盟将与我们的合作伙伴，如卡塔尔政府、卡塔尔教育高于一切基金会和美国Coursera教育公司等进行合作，为数十万阿富汗妇女提供技术工作培训课程。综上所述，这些努力将支持阿富汗妇女创办并发展自己的企业。

关于联合国特使，我们坚决支持安全理事会的指示，即任命某人与国际社会、塔利班和其他阿富汗人合作。在国际社会走向关系正常化之前，这项工作应侧重于制定一个列出塔利班遵守阿富汗国际承诺等必要步骤的路线图。这项工作只是辅助联阿援助团的工作。这样一项多边努力也将有助于寻求办法解决影响所有阿富汗人生活的人道主义和经济问题。由于其他全球优先事项可能使各国政府不堪重负，一项及时的任命将使国际社会继续关注阿富汗。

在针对联合国对阿富汗的独立评估(见S/2023/856)通过第2721(2023)号决议时，安全理

事会强调了联阿援助团继续存在的至关重要性。美国强调，联阿援助团在协调联合国的实地努力以及在阿富汗代表国际社会的声音方面可以发挥重要作用。

黄先生(大韩民国)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃女士所作的通报以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在实地的不懈努力。我也衷心感谢法蒂玛·盖拉尼女士。

在评估最近的事态发展方面，我国代表团要着重谈谈以下几点。

第一点是人权局势的紧迫性。持续和有系统地压制人权和基本自由，特别是阿富汗妇女和女童的人权和基本自由，令人深感关切。塔利班的厌恶女性政策正在产生悲剧性的代际影响。阿富汗人权状况特别报告员报告说，年轻女孩自杀率很高。伊斯兰学校在扩张，越来越注重意识形态教育，这意味着青年激进化的可能性。与此同时，妇女署、联阿援助团和国际移民组织都报告称，阿富汗男童已开始将母亲和姐妹的从属地位内化。另一个令人关切的问题是，恐怖团体可能会利用这种意识形态来进行招募和思想灌输。应当立即应对这些令人不安的趋势，以改善阿富汗人民的生活和福祉。阿富汗的人权状况很紧迫，不亚于该国的人道主义危机。从秘书长的报告(S/2024/196)以及今天的通报中，我们注意到塔利班打击毒品、加强安全以及在阿富汗人口中扩大外联的努力和活动，同时我们也重申，排斥阿富汗妇女的做法永远无法实现维持一个国家所必需的包容性。

第二点是人道主义需求的驱动因素。人道主义事务协调厅2024年人道主义应急计划显示，2370万阿富汗人需要人道主义援助。他们大多需要保护，以免遭受未爆弹药和雷患、气候变化的不利条件以及性别暴力、早婚和童工风险增加等因素的影响。由于其中某些因素，确实必须增加国际援助。在这方面，我们赞扬联阿援助团和其他联合国机构扩大活动规模，包括排雷以及应对频繁的自然灾害。

但我们应当铭记，在这些人道主义需求当中，有相当一部分直接源于塔利班的政策，只要这些政策继

续存在，人道主义需求就会不断再生。自塔利班接管以来，大韩民国已经提供了7400万美元的人道主义援助。其中包括：我们为联合国人口基金捐款以打击性别暴力，并为儿基会捐款以向女童和男童提供基于社区的教育。然而，自提供援助以来，我们看到的是，越来越多的妇女和女童面临更大的性别暴力风险，而且国际组织难以开办学校。这让我联想到韩国的一句谚语：“就像把水倒进一个有洞的锅里”。由政策所引发人道主义需求的这一方面可能会带来更深刻、更持久的人道主义危机，在与塔利班接触的过程中应当予以强调。

接下来是最后一点：特使的作用。联阿援助团在开展大规模地面行动以及进行日常接触方面做得很好。我们重申，我们坚决支持联阿援助团的持续存在及其在实地的有效行动。但是，要堵住这个漏洞，当然需要更为根本的改变。要求联阿援助团在控制水流的同时填补锅上的漏洞似乎是一项“不可能完成的任务”。

在这方面，我们认为，有必要任命一位特使，以促进国际参与的一致性和协调性，并按照独立评估报告（见S/2023/856）中的建议，促成必要的中长期政策变革。不同行为体的参与零散无章，侧重于不同的优先事项，这使塔利班能够选择接触对象并巩固错误政策。单独设立一个有明确任务授权的特使职位，也将使联阿援助团能够更有效地在当地执行日常任务。

大韩民国自2002年以来一直通过提供人力和财政资源，长期积极地支持阿富汗人民。我们真诚地希望，阿富汗人民，特别是在一夜间被完全剥夺了生活方式和梦想的妇女和女童，能够立即看到充满希望的进展迹象。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员，即阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂，以及我国圭亚那（A3+）发言。

A3+感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长萝扎·奥通巴耶娃女士和法蒂玛·盖拉尼女士的通报。

阿富汗正在努力应对复杂和多方面的挑战，因此需要采取全面和整体的办法。我们鼓励各方继续参与落实独立评估报告（见S/2023/856）的建议。

只有通过包容性以及投资于阿富汗人民，才能实现阿富汗的和平、稳定、可持续发展和消除贫困。考虑到妇女几乎占阿富汗人口的一半，必须让妇女参与发展进程，并将她们视为真正重要的伙伴。为此，必须保证她们充分、平等、切实和安全地参与国家公共、政治、经济、社会和文化生活。

我们呼吁塔利班迅速扭转所有歧视妇女和女童以及限制她们享有人权和基本自由，包括受教育权、行动自由和就业权的政策和做法。在这方面，A3+呼吁重新开放中小学和大学，使妇女和女童有机会接受各级教育。我们也呼吁停止任意逮捕妇女。A3+敦促塔利班尊重阿富汗根据国际法承担的义务。

阿富汗是世界上人口最年轻的国家之一，包括女童在内的青年获得优质教育将有助于促进阿富汗的经济增长和发展。

阿富汗与恐怖主义、毒品和武器贩运有关的安全挑战仍然令人严重关切。我们肯定塔利班为打击贩毒和结束鸦片种植所作的持续努力，同时也指出由此造成的农民收入损失。我们鼓励塔利班和国际社会支持农民向替代作物过渡，以实现可持续生计。

我们认识到，区域参与和互动对于改善阿富汗的经济和安全局势很重要，并指出塔利班在这方面所作的努力。

A3+对影响数百万阿富汗人民的严峻人道主义局势深感关切。阿富汗难民的大规模回返以及与气候有关的挑战加剧了这种状况。我们指出，塔利班向回返者提供了支持。

我们赞扬联阿援助团提供和协调人道主义援助，并鼓励国际捐助方增加支持。我们敦促取消对女性援

助工作者的限制,因为这对人道主义行动的覆盖面和有效性产生了负面影响。

A3+强调,除人道主义援助外,还需要更多可持续的国际援助形式,以满足民众作为人的基本需求及其经济需求,并实现阿富汗的长期发展。

最后,我们表示全力支持联阿援助团和秘书长特别代表奥通巴耶娃及其在阿富汗开展的重要工作,并表示我们支持延长联阿援助团的任务期限。

耿爽先生(中国):我感谢奥通巴耶娃特别代表所作的通报和盖拉尼女士刚才的发言。

阿富汗临时政府执政两年半以来,阿国内局势总体稳定,经济民生有所改善,地区合作持续拓展。这些积极进展值得肯定。

与此同时,阿富汗在人道局势、经济发展、恐怖威胁等方面面临的挑战也依然严峻。去年11月,秘书长特别协调员提交的独立评估报告(见S/2023/856)围绕如何增进国际社会与阿富汗当局的建设性接触、调动各方力量帮助阿富汗早日走出困境、迈上正轨提出了一系列建议。

上个月在多哈举行的特使会议对此进行了有益的讨论。安理会应该在这些努力的基础上,更加全面客观地认识阿富汗的形势,更加理性务实地规划解决之道,打通堵点、化解僵局,为阿富汗实现稳定发展、融入国际社会发挥积极建设性作用。

我愿强调以下三点:

第一,优先推进对阿富汗的务实合作。秘书长最新一期报告指出,阿富汗具有良好发展潜力,有望通过促进贸易联通带动经济增长,逐步减少对国际援助的依赖。近年来,地区国家通过区域合作机制同阿富汗开展能源供应、交通运输、通关便利等领域的合作,给阿富汗人民带来了实惠。这些举措与独立评估报告的有关务实建议高度契合。国际社会一方面要保障对阿富汗的人道援助,另一方面要结合阿富汗的需要,在替代种植、清除地雷、恢复阿银行系统、便利贸易

投资等方面提供更多的帮助,为阿富汗的长远发展提供助力。

第二,保持同阿富汗当局的对话接触。安理会第2721(2023)号决议敦促阿富汗执政当局包容建政,保护包括妇女儿童、少数族裔在内的全体人民的基本权益。国际社会要通过与阿富汗当局耐心沟通,推动其逐步增强对外界的理解和信任,采取更多积极举措,回应国际社会的期待。

要为对话接触创造有利条件,避免预设前提,向阿强加方案。作为建立信任的重要一步,安理会应该适时调整制裁机制,恢复对阿富汗当局有关人员的旅行禁令豁免。有关国家对阿的非法单边制裁也应该立即终止,阿海外资产也应该立即得到返还。

第三,支持阿富汗当局继续坚定反恐。秘书长报告表明,踞阿恐怖势力依然活跃,持续威胁阿富汗和地区国家安全。我们期待阿富汗当局切实履行承诺,采取坚决有力措施,打击“东伊运”“伊斯兰国”等恐怖组织,铲除滋生恐怖主义的土壤。面对恐怖主义这一人类公敌,各方都应摒弃地缘政治算盘和意识形态偏见,拒绝“双重标准”或“选择性反恐”,共同维护国际反恐合作的大局。

在奥通巴耶娃特别代表的领导下,联阿团同阿富汗当局保持着良性的互动,积极协调促进对阿富汗的人道援助、发展重建。中方对此表示赞赏。我们期待联阿团继续发挥桥梁作用,增进国际社会同阿富汗当局的相互理解,为解决阿紧迫需要和长远发展发挥更大的作用。

作为阿富汗友好邻邦,中国将继续坚定支持阿富汗的和平与发展,为阿富汗人民提供力所能及的帮助。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):与其他人一样,我要感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和法蒂玛·盖拉尼女士的通报。我还要感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作人员为支持阿富汗人民所做的一切。

联阿援助团的最新报告(S/2024/196)概述了阿富汗继续面临的挑战——对妇女和女童权利的限制越来越严格,今年该国一半以上的人口将需要人道主义援助。因此,我们集体继续支持阿富汗人民至关重要。

首先,我们必须确保国际社会在与塔利班打交道时保持团结,或者用盖拉尼女士的话说,保持一致。特别协调员的独立评估报告(见S/2023/856)和第2721(2023)号决议为阿富汗实现国内和平与邻国和平指明了今后的道路。因此,我们现在应努力推进其建议,包括成立一个小型联络组并任命一名特使。为了取得更大进展,塔利班必须履行其国际义务。阿富汗如果将其50%的人民排除在社会之外,就不可能自力更生。没有包容性的治理,就不会有持久和平。

第二,我们必须继续采取紧急行动,处理阿富汗的人道主义局势。联合国的阿富汗人道主义需求和应急计划仍然资金不足。我们呼吁所有国家加大支持力度,联合王国今年的双边援助方案目前为1.44亿美元。我们需要支持援助机构努力确保所有边缘化群体平等、安全和有尊严地获得援助和服务。

联合王国仍然致力于找到一条建设性的前进道路,在这一努力中与所有国际伙伴和广泛的阿富汗利益攸关方合作。我们继续与阿富汗人民站在一起。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):首先,我要和我的同事们一起感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃和盖拉尼女士的通报。我还要感谢秘书长召开多哈特使会议,并提及我们上周在安理会讨论的内容(见S/PV.9558),首先是必须迅速执行独立评估报告中的建议(见S/2023/856)。

正如我们从秘书长特别代表和我们所有同事那里听到的那样,也正如我们在报告(S/2024/196)中所读到的那样,阿富汗继续面临众多复杂的危机,除其他外,经济危机与特别影响妇女的人权危机交织在一起。

此外,气候危机已经对整个地区造成严重后果。今后,对水资源日益激烈的争夺可能会加剧冲突、不

稳定和不安全。因此,必须立即采取步骤,减轻气候变化对安全的负面影响。这也是《新和平纲领》中的建议之一。在这方面,联合国阿富汗援助团(联阿援助团)完全有能力促进地区一级的对话与合作,并加强水资源的可持续管理。因此,我们鼓励援助团推动该领域的工作,并继续与当地社区和组织合作。

气候变化也给本已摇摇欲坠、主要依赖农业的经济带来额外的压力。阿富汗近一半人口生活在贫困之中。人道主义应急计划需要30多亿美元来满足1700多万人的需求。30亿美元远远超过阿富汗目前的年收入。此外,民众的经济前景依然黯淡。

在此背景下,塔利班的行动仍然有损阿富汗及其人民的繁荣。也许最糟糕的措施是将一半人口排除在公共生活和经济参与之外。最近对不遵守塔利班着装规定的妇女的镇压加剧,表明女性人口中的恐惧和不安全感正在全面增加。这导致更大的排斥和心理创伤。我们强烈谴责这些行动。

阿富汗是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国。因此,它有义务确保《公约》所载的权利得到尊重。正如我们将在下周的阿里亚模式会议上讨论的那样,鉴于迫切需要确保妇女参与各级决策和公共生活,《公约》与妇女与和平与安全议程是相辅相成的。无论是作为企业所有人、企业家还是雇员,阿富汗妇女对国家的经济发展和繁荣至关重要。

同样应受谴责的是,代表阿富汗未来的儿童,其中的一半——在此我要强调安全理事会三个非洲成员和圭亚那所指出的情况——被剥夺了中学教育,而另一半接受的基本上是宗教教育。我们早就认识到全民优质教育的重要性,并共同将其列为可持续发展目标。此外,对教育的限制也使儿童更容易受到虐待。

所有这些行动提出了一个根本问题:如果塔利班不愿意承担治理国家的固有责任,不履行其国际义务,我们如何能够建立恢复国际合作的信心?我认为,安理会内部的团结和采取共同做法仍然至关重要。在这方面,由一位特使制定路线图并在一个联络小组内进行协调将是向前迈进的重要步骤。

我谨重申，我们全力支持联合国在联阿援助团领导下在阿富汗开展的努力，并支持援助团在实地开展的重要工作。援助团的任务规定为它提供了必要的工具，使其能够即使在复杂的情况下，也能继续开展工作。因此，我们将支持日本作为决议草案起草牵头国，努力将援助团的任期延长一年。我们呼吁安理会其他成员如我们过去所做的那样，发出支持联阿援助团的任务和工作的一致信号。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表和盖拉尼女士的通报。

今年3月，阿富汗将连续第三年有数十万女童无法上学。成千上万的青年妇女将无法上大学。数百万妇女将继续被剥夺最基本的权利和自由。这是因为塔利班故意决定将妇女排除在公共、经济和政治生活之外。这些侵权行为继续升级。我们极为关切地注意到，自2月以来，当地媒体被禁止接触霍斯特省的阿富汗妇女。

法国谴责塔利班对妇女和女童的系统性歧视，这种歧视构成了对该国未来具有深远影响的隔离政策。法国将继续申明，阿富汗妇女和女童有权自由和有尊严地生活。

安全形势也仍然非常令人担忧。我们不允许阿富汗成为国际恐怖主义的庇护地。事实上，从达伊沙-呼罗珊到基地组织等恐怖主义团体在该国都很活跃，对区域和国际安全构成威胁。毒品种植和贩运也仍然令人震惊，该区域的甲基苯丙胺贩运正在增加。

因此，法国认为，国际社会必须继续在明确原则的基础上确认其对阿富汗的承诺。

首先是团结一致的原则。法国一如既往致力于满足阿富汗人民的需求。自2021年以来，它已经捐赠了超过1.4亿欧元的人道主义援助，并将继续在卫生、教育和粮食安全领域提供援助。我们还在2023年12月的难民问题全球论坛期间作出承诺，通过我们的“处于危险中的妇女”计划，在法国重新安置阿富汗妇女。

我们要强调的第二项原则是责任原则。安全理事会必须继续要求塔利班遵守其国际义务。第2593（2021）号和第2681（2023）号决议提出了明确的期望，这些期望的落实是任何形式正常化的条件。任何接触进程都需要国际社会坚决地动员起来，以确保塔利班履行其义务。

我想提到的最后一条原则是团结。在秘书长主持下在多哈举行的特使会议表明，尽管存在意见分歧，但国际社会仍然动员起来，有能力在重要方面保持团结。我们希望，这一进程将继续有助于实现统一战略。我们支持任命一名特使，如果这有助于保持这种团结并有助于确定协调一致的做法。

法国希望保持联合国阿富汗援助团的活力，在延长其任务期限的前几天，我谨再次表示我们对援助团、所有联合国机构及其在当地的伙伴的支持。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们赞赏特别代表奥通巴耶娃以及盖拉尼女士代表民间社会提供的情况。我欢迎阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、印度和巴基斯坦常驻代表出席会议。

关于阿富汗局势的报告（S/2024/196）和多哈会议的成果表明，阿富汗人民正在经历的人道主义、经济和安全危机的未来走向令人沮丧。

对于阿富汗少女来说，三月将提醒人们，事实上的政权实施了禁令，旨在阻止她们继续中学学业。有关伊斯兰学校提供的教育水平的现有信息令我国代表团感到关切，因为这可能使性别不平等永久化，并成为事实上的政权为阿富汗未来提出的政策原则的基石。

阻碍妇女参与经济生活进一步削弱了摆脱危机的可能性，迄今为止，这场危机已致使2370万人需要人道主义援助。根据人道主义事务协调厅的数据，其中77%是妇女和儿童，12%患有某种残疾。

在此背景下，厄瓜多尔强调联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在以下方面发挥的复杂作用：第一，尽管存在不安全条件，而且事实上的政权还设置了行

动限制和官僚障碍,特别是针对女性人道主义援助人员设置了此种限制和障碍,但仍需确保人道主义行为体及时进入;第二,通过其监测机制,报告并揭露侵犯妇女和女童基本权利和自由的行为以及被视为不人道的待遇;第三,围绕流离失所者的需求促进对话,推动合作,并确保他们只有在自愿、安全、有尊严的情况下才能返回。

关于2月18日和19日在多哈举行的第二次阿富汗问题特使和特别代表会议,厄瓜多尔鼓励秘书长继续寻求对话,以便首先撤销限制妇女和女童权利的法令;二是加强打击恐怖主义、打击毒品生产和贩运的斗争;第三,改善经济、财政和治理水平;最后,确定机制,加强多元和包容性对话,让妇女能够切实且完全安全地参与其中。

厄瓜多尔认为,为了推进这一议程,有必要利用联阿援助团取得的经验,以补充性战略支持其工作,如定期举行特使会议、开展国际联络小组的斡旋以及在扩大的协商进程框架内指定一名特使。

联阿援助团、区域和国际组织以及阿富汗社会各阶层的高效、协调、互补的工作,对于应对建设一个繁荣、稳定、安全与和平的阿富汗所涉及的挑战以及加速恢复社会结构和民族和解来说,都至关重要。我们重申支持联阿援助团的工作及其载于第2626(2022)号决议的授权任务。我们认为这项授权任务是强有力、全面的,因此有必要予以延长。

布洛卡尔·德罗维什夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我也要感谢特别代表奥通巴耶娃和盖拉尼女士所作的通报。

我们欢迎并赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)开展的所有活动。它在阿富汗的存在仍然至关重要。我们特别强调它在人权、人道主义援助和继续与塔利班进行政治对话等领域的工作的重要性。斯洛文尼亚支持延长联阿援助团的期限并充分执行任务。

我们重申坚决支持阿富汗民主、繁荣的未来——一个实现其内部以及与邻国的和平共处,完全重新融

入国际社会并能够承担主权国家对其他国家和本国人民的义务的阿富汗。我们支持在阿富汗问题上进行连贯、有条理的接触,以帮助阿富汗人民并实现稳定、繁荣与可持续和平。

一个国家强大,其基础在于承认并维护全体人民固有的平等。在内政外交政策方针方面,塔利班必须把重点放在为全体人民服务上。我们呼吁实现包容各方、负责任、良好、有效的治理。

不幸的是,人权状况依然严峻。在这一点上,值得重申的是,阿富汗是包括《消除对妇女一切形式歧视公约》在内的人权条约的缔约国,这些条约必须得到尊重和执行。这是一项义务。在这方面,我们谴责据报发生的公开处决和公共场所体罚事件。这些行为直接违反了阿富汗根据国际人权法承担的义务。此外,我们感到关切的是,法外处决、任意逮捕和对人权维护者和记者活动的系统性限制仍在继续。我们呼吁塔利班释放所有被拘留的妇女权利活动人士。

我们还呼吁妇女和女童充分、平等、切实、安全地参与公共生活的所有领域,尊重她们受教育、就业和工作的权利,尊重她们的行动、言论和集会自由。我们强烈主张立即改变和扭转令人无法接受的压制妇女权利的政策和做法。我们谴责妇女和女童在获得医疗保健服务方面面临的更大挑战,这将严重影响阿富汗妇女本已受损的健康状况。

我们高度赞扬那些努力弥合性别差距并向妇女和女童提供医疗保健援助的人道主义伙伴。自2016年以来,斯洛文尼亚一直向喀布尔地雷探测中心综合诊所提供财政支助,该诊所由斯洛文尼亚政府设立的非营利组织“排雷和援助地雷受害者促进人类安全国际信托基金”运作。综合诊所继续雇用妇女工作人员,她们向阿富汗妇女和女童提供免费医疗和心理支持。

令人深感关切的是,没有迹象表明女童重返中等和高等教育机构学习。想象一下,由于缺乏机会——不仅是缺乏机会,而且是直接否定——有多少潜能和才能没有得到认可。有多少将为国家的光明未来做出贡献的医生、教师、工程师、科学家和艺术家可能出自

阿富汗妇女和女童?这是对自己未来的否定。当前的危机继续产生规模、严重性和复杂性空前的人道主义需求。它对阿富汗的整体稳定有着深远影响。让我重申,所有人道主义行动都需要安全和畅通无阻的准入,以便能够提供紧急援助。在这方面,任何人都不应受到歧视。

虽然阿富汗冲突的性质已经改变,但我们仍然严重关切阿富汗和该地区面临的安全挑战。我们呼吁作出协调一致的努力解决这些安全问题,包括恐怖主义威胁。此外,应制定全面政策来解决毒品生产和非法贩运问题,因为这也是安全问题。与其它地方一样,在这方面必须应对气候引发的风险。

塔利班和国际社会尚未找到一条通往信任的道路,使他们能够妥善解决阿富汗不同民众的需要和愿望。我们可以支持加强与塔利班的接触,但必须明确理解他们有义务进一步推进这一进程,这一点不容商量。斯洛文尼亚还支持根据第2721(2023)号决议的授权任命一位阿富汗问题特使,他将与阿富汗社会各界合作。我们期望被任命者具备高水平的性别平等专门知识和广泛的人权知识。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃特别代表和盖拉尼女士的通报。我也欢迎阿富汗代表参加今天的会议。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在应对阿富汗境内诸多挑战方面发挥着至关重要的作用,马耳他支持其重要的工作。秘书长的报告(S/2024/196)记载,记录在案的与冲突有关的安全事件增加了38%,这主要归因于毒品。甲基苯丙胺生产和贩运问题令人深感关切,必须加以解决。该国近一半人口生活贫困。塔利班对95%的人道主义援助准入事件、联合国工作人员被拘留、阿富汗妇女和援助工作者受到越来越多的限制以及人道主义项目暂停负有责任。塔利班拒绝履行阿富汗的国际义务,拒绝为人道主义行动提供便利,这些都是根本问题。人道主义原则要求公平和平等地分配资源。为此,阿富汗妇女和女童必须参与需求评估和国际援助提供。该报告记录了针对前政权平

民和安全人员、媒体、民间社会和妇女权利活动分子的不断升级的侵犯人权行为。人道主义事务协调厅也报告说,面临性别暴力风险的妇女和女童人数增加了30%。

塔利班一贯拒绝促进包容性政治进程的努力,国际专家警告说,他们系统地侵犯妇女权利的行为可能构成性别迫害。这些歧视性限制是不可接受的,我们呼吁立即予以撤销。我们敦促塔利班立即、无条件地释放所有妇女人权维护者,包括自2023年12月以来未经指控而被一直监禁的Manizha Seddiqi。如果没有一个充分尊重妇女和女童的权利并体现阿富汗人多样性的合法、包容各方的政治进程,就不可能为阿富汗的未来找到政治解决办法。必须建立适当机制,以确保阿富汗妇女和民间社会充分、平等、有意义和安全地参与所有相关政治进程。

最后,我们重申,我们全力支持联阿援助团监测和报告阿富汗局势的强有力任务。通过全面执行这项任务,我们能够帮助改善阿富汗局势,造福于阿富汗全体人民。

主席(以英语发言):我现在请阿富汗代表发言。

法伊克先生(阿富汗)(以英语发言):首先,我要感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士就充满挑战的阿富汗局势所作的全面通报。我也感谢盖拉尼女士的发言和她的良好祝愿。然而,她的愿望清单缺乏对塔利班政策的谴责和批评,也没有呼吁结束其不人道的侵犯行为,或尊重和倾听阿富汗人民和国际社会的愿望。

我还要与安理会成员一道强调和支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在促进我国和平、稳定和繁荣方面的重要作用。我们完全支持延长联阿援助团的任期(目前正在就此进行讨论和谈判)。我们也感谢安理会成员继续致力于阿富汗的和平、稳定和繁荣。我们特别感谢所有重申支持阿富汗人民、强调包容、尊重和所有阿富汗公民,特别是妇女、女童和少数群体的基本权利和自由的人。我们也要感谢所有捐助者和联合国系统以及国家和国际非政府组织

坚持参与并继续以有原则的方式向阿富汗人民提供重要的人道主义和救生支持。我们赞同秘书长呼吁捐助者维持其救生应对措施，并支持为阿富汗人道主义应急计划提供资金。

在阿富汗不断加深的社会、政治、经济和人道主义挑战凸显了联合国和安理会立即采取联合行动的紧迫性。我们感谢秘书长努力加强全球对阿富汗的关注。2月18日和19日举行的阿富汗问题特使会议是朝着就国际社会以连贯、协调和有条理的方式持续与阿富汗接触问题上实现团结和达成共识方向迈出的可喜一步。阿富汗人民期待多哈会议将成为国际社会支持在一个包容、团结和民主的阿富汗实现真正和平的新阶段的开端。至关重要的是，包括妇女在内的民间社会代表参加了会议。我们赞扬联合国在确保民间社会参与和民主声音不受影响方面所持的原则立场。在今后关于阿富汗问题的所有讨论中，坚持将这种参与作为优先事项是至关重要的。

我们希望，在即将举行的联合国会议上进行的讨论将导致采取符合阿富汗人民长期愿望的新办法。这种办法必须承认一个明确的现实，即目前的单边统治、有系统地侵犯人权——特别是妇女和女童的人权——以及无视人民在政治和社会问题上的要求等现状，与阿富汗人民和国际社会的共同价值观和目标直接冲突。我们强调，今后任何国际行动或与塔利班的接触都必须将阿富汗在反恐和人权，特别是妇女和女童权利方面的国际义务作为一个有条件的组成部分。对于塔利班在阿富汗基于性别和性别隔离政策实行的制度化、系统化和广泛的歧视和迫害，不应做出任何让步。阿富汗人民担心的是，在人权状况没有得到明显、可衡量和独立核实的改善的情况下，有可能实现正常化或塔利班的合法化。

我们强调，只有通过可体现全体阿富汗人意志和愿望的全国对话，建立包容各方、有代表性和基础广泛的制度，才有可能实现阿富汗的持久和平与稳定。过去两年半的经验表明，这一观点一如既往地正确，现在应当成为国际社会在前进道路上作出努力的指导原则。

现在必须采纳一项路线图或者具有确定目标和具体时间表的行动计划，从而建立国际共识。因此，采用这样的路线图或行动计划之后，应当通过拟议执行机制，其中包括特使和一个联络小组，开始同全体阿富汗人和国际利益攸关方开展外联活动。

至关重要的是，今后所有会议都应确保包容性和所有阿富汗相关团体的平衡代表权，其中包括妇女、外交人员、民间社会和其它民主力量及运动的代表。塔利班只是国内利益攸关方之一，不代表全体阿富汗人民。

我们欢迎秘书长建议按照第2721(2023)号决议任命一位阿富汗问题特使。特使将发挥关键作用，通过更强烈的共识，实现同阿富汗进行更有效的国际接触，并在全体利益攸关方的支持下，启动阿富汗人内部对话，以实现一个安全、稳定、繁荣、有代表性和包容各方的阿富汗，充分致力于遵守其根据国际公约承担的义务。该目标要求特使有能力、受信任并拥有必要经验，以履行这项充满挑战但是却至关重要的任务。

选举进程应当考虑到特使的领导能力、人格、外交技巧和相关经验等因素。这些特质是确保同区域和国际利益攸关方开展外联活动和对话过程中取得最优结果和进展，以及在与塔利班沟通过程中抗拒阻力所需的特征。专门知识以及关于人权问题的专门知识，在外交和解决冲突方面的扎实背景，特别是涉及阿富汗和周边区域，是需要考虑的另一个问题。

独立评估结果断定，在通过阿富汗人内部对话开展的政治进程之初，重点不够突出，这是迄今为止关于阿富汗问题的国际努力中缺失的关键因素。因此，特使的当务之急应当是争取启动一个注重结果的政治进程。同民主团体或非塔利班团体进行更多的持久接触是为了在团体内部达成共识和一致，为同塔利班进行直接谈判做准备，这应当是特使努力同阿富汗各利益攸关方开展外联工作不可或缺的一部分。

至关重要的是，特使应当坚定不移地致力于、并相信普世价值和原则，包括人权、自由、民主和法治。

特使必须表现得不偏不倚，致力于促进阿富汗人民的最佳利益，不受外部影响。应当最优先重视人格正直和公正性。

我们感谢秘书长的报告(S/2024/196)，并强调获得优质教育对阿富汗女童的重要意义。我们支持他呼吁撤销教育和就业禁令，并吁请会员国和捐助方为面向阿富汗难民的人道主义应对措施和支助提供资金。

我们也欢迎特别报告员提交关于阿富汗人权状况的报告(A/HRC/55/80)，报告强调人权局势日益恶化，其中包括塔利班禁止妇女和女童参与公共生活，严格执行妇女着装规范，任意拘留活动分子和记者，公开处决和使用体罚。此外，报告对于前安全人员、前政府官员、政权反对派和哈扎拉族之类边缘群体遭受的法外处决、虐待、失踪和酷刑折磨的深入叙述尤其令人关切。

最后，我强调，唯有通过国家合法性以及更具建设性和原则性的国际接触，才能实现终极目标，即建立一个全面融入国际社会的和平的阿富汗。必须采取这一办法，才能扭转当前的负面趋势，使阿富汗走上稳定道路。前进之路应当以阿富汗人民的意愿和利益为指导，同时遵循真正的国际支助与合作精神。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人（印度）（以英语发言）：首先，我祝贺日本担任2024年3月安全理事会主席；主席先生，我祝愿你任期内一切顺利。

我们感谢特别代表萝扎·奥通巴耶娃就阿富汗局势所做的通报。我们也认真听取了民间社会通报人的通报。

印度是阿富汗领土毗连的邻国，与该国有悠久的历史和文化人际联系。因此，我们密切关注该国局势，该国局势对我国有直接影响。我们的目标是在阿富汗建立长期和平、安全和稳定。而且，恕我直言，国际社会大多数人的总体目标与印度在阿富汗问题上的优先事项是一致的。这些优先事项包括必须打击恐怖主义；实现包容各方的治理；维护妇女、儿童和少

数群体的权利和利益；禁毒；以及优先重视人道主义援助，以造福该国人民。

正如我们刚才听通报人所说的那样，阿富汗人道主义局势很严峻。因此，国际社会必须继续集中关注阿富汗及其人民，并加紧提供人道主义援助。在过去两年里，印度自身提供的援助主要侧重于三个支柱：粮食安全、医疗用品和教育。

在粮食方面，我们已经提供了5万吨小麦。为确保粮食安全并打击蝗虫威胁，我们还提供了4万公升马拉硫磷杀虫剂。在教育部门，我们继续实施阿富汗学生奖学金计划，并在本学年为1 000名阿富汗学生提供在线教育机会，其中包括300名阿富汗女生。我们还继续同喀布尔的哈比比亚高中保持联系。在医疗方面，我们继续向阿富汗各医院提供救生药品。为了帮助联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）打击毒品，我们同它开展伙伴合作，向戒毒所提供卫生用品包、衣服、医疗援助和人道主义用品包。我们还向毒罪办开设的教育中心提供学习工具包、书籍、文具和教室家具。而且，重要的是，我们的人道主义援助将继续造福阿富汗人民。

我们感谢卡塔尔最近在多哈主办阿富汗问题第二轮特使会议。印度积极参加了会议。会议对特别协调员费里敦·瑟纳尔勒奥卢的报告（见S/2023/856）所载建议进行了建设性讨论，包括关于任命一位秘书长特使和设立阿富汗问题国际联络小组。总体共识是，国际社会应通过一个透明的协商进程，在这些问题上取得进展。

关于国际联络小组，我们坚信，如果该小组包括在阿富汗局势上有直接利害关系的所有主要利益攸关方，则其获得成效及合法性的机率要高得多。这也将是任何关注确保阿富汗和平与稳定的人的一般立场。

最后，正如印度始终所做的那样，我重申我们对阿富汗人民的坚定不移的承诺。我向安理会保证，我们将继续密切和积极参与，为阿富汗人民提供支持。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克拉姆先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺你和日本代表团担任安全理事会本月主席。我还愿感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 团长萝扎·奥通巴耶娃女士犀利的通报。我们感谢她和她的团队在非常困难的环境下开展工作。我们也欢迎法蒂玛·盖拉尼女士在今天会议上的周密发言。

我们感谢秘书长上月召集第二次多哈会议，并感谢卡塔尔政府主办该会议。国际社会有义务帮助千万困苦的阿富汗人，为其提供无条件的人道主义援助，这些援助仅收到45%的资金，仍面临资金严重不足的问题。重要的是，还要为振兴阿富汗经济和支持阿富汗的可持续发展找到现实可行的途径。为此，国际社会应协助振兴阿富汗的银行系统和商业活动，为阿富汗被冻结的资产返还该国中央银行创造必要条件。还必须落实计划之中的基础设施和区域互联项目。我们欢迎世界银行集团最近宣布对阿富汗的下一阶段支助，以创造就业机会和支持创收活动，包括通过重振中亚-南亚电力输送项目 (CASA-1000) 和其它互联项目。

就阿富汗临时政府而言，它也必须履行其国际承诺，遵守国际法和国际规范，特别是有关妇女和女孩基本权利的规范，促进包容，最重要的是，消除阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义。临时政府还有义务避免威胁邻国或其它国家的主权和领土完整，防止从阿富汗的领土上对这些国家发起恐怖袭击。违反这些原则和规范不符合阿富汗的眼前或长期利益。

巴基斯坦认为，继续同阿富汗临时政府接触对于恢复阿富汗局势正常至关重要。我们希望能够就费里敦·瑟纳尔勒奥卢大使在其报告 (见S/2023/856) 中提出的建议达成共识。我们应制订一项现实可行的路线图，其中包括阿富汗临时政府和国际社会将采取的步骤，以期实现阿富汗正常化并且被融入国际社会的终局状态。巴基斯坦感到遗憾的是，阿富汗临时政府没有参加秘书长召集的第二次多哈会议，错失了一个与国际社会接触的机会。在迈向正常化的道路上，

阿富汗临时政府和国际社会的期望值和要求均须讲求实效。

巴基斯坦欢迎任命一位阿富汗问题特使。但是，该特使应拥有明确的任务授权，得到阿富汗临时政府和地区国家的接受，并且其遴选应经过与有关各方的协商。巴基斯坦对成立一个规模较小的国际联络组的想法持开放态度，前提是它带来附加值，并且不取代现有的地区模式或者与之重叠。该小组的成员不应包括搞破坏者。

我们注意到载于文件S/2024/196的秘书长报告，同时，我必须对一些事实上不准确、没有顾及报告中所述一些事态发展背景的意见表示失望。从巴基斯坦强行大规模遣返没有证件的阿富汗人、或者从巴基斯坦大批遣返难民的断言是不真实的。继巴基斯坦宣布它打算适用有关在我国领土上存在的非法无证外国人的法律之后，约50万无证的阿富汗人选择返回阿富汗。他们不是被迫返回。事实上，98%的返回者是自愿的。被递解出境的2%的人包括那些涉足恐怖主义、毒品走私以及其它犯罪的人，或者已完成其监禁刑期的被定罪囚犯。

我们认为，报告第64段中的断言“巴基斯坦的保护环境不利”尤其令人不快。40多年来，在国际社会的帮助微乎其微的情况下，巴基斯坦为近500万阿富汗难民提供庇护，国家和社会为此付出了巨大的经济、社会以及安全代价。甚至是今天，仍有100多万无证阿富汗人滞留在巴基斯坦境内。他们应该立即返回。针对那些持有阿富汗身份证或者登记证明卡的人、那些如果返回可能处境脆弱的人以及第三国已提出接纳但是两年多来仍未这样做的6万名阿富汗人，我们做出了例外处理。迄今我们也没有要求巴基斯坦境内已注册的140万阿富汗难民返回。但是，如果联合国认为保护环境不利的话，它应立即安排这些人迅速遣返。

关于报告的边界发生的事件，巴基斯坦安全部队开火始终是为了回应巴基斯坦塔利班运动及其有关人员巴基斯坦边防哨所和设施进行的跨界袭击。我们期待联合国敦促阿富汗临时政府防止巴基斯坦塔

利班运动和其他恐怖分子对巴基斯坦领土进行这些跨界袭击与渗透。这些恐怖团体包括达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊、基地组织以及特别是巴基斯坦塔利班运动及其有关人员，他们对巴基斯坦军事和民用目标持续遭到袭击负有责任。阿富汗临时政府未能控制巴塔和其他恐怖主义团体，这削弱了它为获得国际承认而声称的对其领土的完全控制。联合国应进行调查，查明巴塔如何获得先进的军事装备和武器，并查明巴塔的资金来源，这些资金正在帮助其维持5万名战斗人员及其家属的生活和恐怖主义行动。

我相信，安理会将与巴基斯坦一道，要求阿富汗临时政府终止其与巴塔及其附属组织的关联，并阻止其肆意对巴基斯坦或其他邻国进行跨界袭击。如果不加以制止，巴塔在基地组织以及一些国家支持者的支持下，可能很快构成全球恐怖主义威胁。

联合国援助团的任务授权不包括与恐怖主义有关的问题。然而，阿富汗境内和来自阿富汗的恐怖主义是阿富汗正常化的最严重障碍。那里的恐怖主义组织对阿富汗的每一个近邻都构成安全威胁。反恐必须是今后与阿富汗临时政府接触的任何路线图的头等要务。

阿富汗是我们的近邻。巴基斯坦及其人民在阿富汗过去四十年的冲突和内战中遭受了巨大痛苦。然而，巴基斯坦继续为阿富汗人民提供人道主义援助、贸易和发展支助的主要渠道。我们将继续提供这种支持。巴基斯坦和阿富汗的命运相互交织。阿富汗的和平、安全与繁荣对巴基斯坦来说至关重要。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次公开通报会。我也感谢特别代表奥通巴耶娃女士所作的富有洞察力的通报。我们注意到盖拉尼女士分享的看法。

尽管联合国作出了努力，阿富汗事实上的当局也采取了措施，但阿富汗局势仍然充满挑战。秘书长最近的报告（S/2024/196）估计，到2024年将有一半以上的人口，即约2370万人需要人道主义援助。到2023

年，经济脆弱性将影响65%的家庭，这将继续导致严重的粮食不安全。

恐怖主义、贩毒以及边境管制松懈等挑战继续存在，威胁着阿富汗及其邻国的稳定。恐怖主义团体的威胁正在引起邻国的关切。令人遗憾的是，事实上的当局尚未履行其打击恐怖主义的义务。

伊朗作为近邻，仍然面临非法移民的挑战。数百万阿富汗人移民到伊朗，给处于制裁下的我国带来了负担。不幸的是，国际社会和个别国家对这一问题没有表现出多少敏感性。此外，在制裁的借口下，伊朗还被拒绝获得甚至最基本的边界监测设备。这突出表明邻国和国际社会之间在阿富汗问题上的优先事项和关切并不相同。

与此同时，阿富汗事实上的当局没有推动真正的族裔和政治包容性。相反，它们对妇女和女孩施加了更严格的限制，限制了她们受教育的机会。此外，对哈拉什叶派等少数群体的袭击仍在继续，联合国的报告证实了这一点。

正如最近在多哈举行的阿富汗问题特使会议所重申的那样，国际社会必须与事实上的当局保持持续接触，以应对挑战，改善阿富汗的状况。在这方面，伊朗赞扬秘书长的努力及其以更加一致、协调和有组织的方式加强这种接触的倡议。

我们强调，在所有旨在与事实上的当局接触的举措中，必须优先考虑并认真解决邻国的合理关切。其中包括建立一个包容各方的阿富汗政府、保障所有族裔群体的权利、打击恐怖主义团体、防止非法移民以及解决毒品生产和贩运问题。独立评估报告（见S/2023/856）在一定程度上考虑到了这些关切，其中强调了积极因素，并建议与事实上的当局进行协调一致的接触。

一个有包容性的阿富汗政府有助于解决许多问题，例如制止冲突和减少前往邻国的阿富汗难民人数。它将为阿富汗的稳定和安全奠定基础，并有助于保护人权，特别是妇女的人权。对伊朗来说，包容性政府的一个重要标志将是阿富汗人民生活的改善和难民的回

返,令人遗憾的是,这一情况在过去两年中变得更糟,给我们造成了巨大困难。

另一方面,事实上的当局要求国际社会巩固主权、取消制裁和给予全球承认。为了实现这些目标,我们认为,有必要制定一份全面的路线图,对事实上的当局采取的任何步骤提供逐步解释,并提出具体措施。

伊朗仍然坚定致力于与邻国、相关伙伴和联合国密切合作,促进阿富汗的持久和平、安全与稳定。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在寻求实现阿富汗和平与稳定方面发挥着关键作用。我们重申,我们全力支持联阿援助团和特别代表履行其任务。鉴

于目前的局势,联阿援助团需要有强有力的任务授权,以协助阿富汗人民并维护该国的和平与安全。

最后,人道主义援助必须保持公正和无条件,以确保阿富汗人民得到他们所需要的支持。任何将人道主义援助政治化的做法都只会伤害依赖这种援助生存的阿富汗人民。

同样重要的是,制裁不应影响振兴阿富汗经济的努力,因为秘书长一再呼吁采取措施给阿富汗经济喘息的空间。因此,必须全额归还冻结的资产,不作将问题政治化,也不能附加任何条件。

中午散会。