



## 人权理事会

### 第五十四届会议

2023 年 9 月 11 日至 10 月 6 日

议程项目 2 和 4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

## 缅甸的人权状况

### 联合国人权事务高级专员的报告\*

#### 概要

本报告根据人权理事会第 49/23 号决议提交，查明了 2022 年 4 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日期间缅甸境内发生的侵犯人权行为的趋势和模式。本报告记录了影响平民的事件，重点关注军事空袭、地面行动和纵火行为；概述反军事武装团体的暴力行为；提及罗兴亚族群的人权问题；载有向军事当局、民族团结政府和国际社会等所有各方提出的建议。

\* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



## 一. 导言和方法

1. 人权理事会在第 49/23 号决议中，请联合国人权事务高级专员监测和评估缅甸的总体人权状况，重点关注对据称违反国际人权法和国际人道法行为进行追责的情况，并就处理当前危机所需的其他步骤提出建议。理事会还请高级专员向理事会第五十四届会议提交一份全面报告。

2. 本报告载有联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 2022 年 4 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日期间远程开展的监测和核查活动结果。本报告研究了违反国际人权法和违反适用的国际人道法的行为趋势和模式，还研究了其中一些侵权行为在哪些情况下可能构成国际法规定的犯罪。这些侵权行为中最严重的是缅甸军方杀害平民、强迫流离失所、拒绝人道主义援助以及针对罗兴亚人的极端和系统性歧视。

3. 本报告依据的是在报告所述期间与包括受害人和证人在内的主要消息来源和二手消息来源进行的 161 次访谈，以及与地方和国际组织、联合国实体、专题专家和其他行为体的定期磋商与协作。对卫星图像和官方文件等其他主要消息来源的分析，以及对媒体和社交媒体的系统性监测，为本报告中的调查结果提供了依据。人权高专办向军事当局<sup>1</sup>、民族团结政府<sup>2</sup> 和主要的少数民族武装组织发送了调查问卷。出于对举报缅甸境内发生侵权行为的个人进行保护方面的严重关切，在编写本报告时，将充分尊重“不伤害”原则置于所有其他考虑之上。在有合理理由相信所述事件确有发生的情况下，对案件、事件和模式进行了事实认定。当地实际情况可能比伤亡数字显示的更为严重。就本报告而言，大规模屠杀是指据称造成至少 10 名平民或丧失战斗能力人员死亡事件。

4. 本报告特别关注系统地进行无差别攻击和对平民的攻击，包括空袭、大规模杀戮和焚烧村庄所引发的关键人权和保护问题。本报告还表明，针对平民的军事行动强度和残忍程度随着时间的推移而加剧，却完全不受任何惩罚。军事行动还导致了相互关联的人道主义、政治和经济危机，给缅甸人民造成了难以承受的损失。此外，本报告载有关于罗兴亚族群人权状况的调查结果，重申在解决系统性歧视的根源问题方面缺乏进展，包括问责制、安全、公民身份和基本自由。

5. 军事暴力似乎永无休止，吞噬了缅甸生活的各个方面。自军事政变以来，人权高专办一直在调查和报告缅甸人权危机的演变以及军方完全无视国际法和保护平民原则的情况。通过分析军方对反对其权力的个人和广大平民使用暴力的情况，发现了明显的模式，表明攻击的数量、类型、强度和残忍程度在持续升级。军事政变后不久，军方单方面修改了法律框架，将其用来压制言论自由，为任意剥夺自由行为开脱，并剥夺数千名活动人士、记者和人权维护者的正当程序权和公平审判权。这种策略很快演变成系统性的定点清除和大规模逮捕，包括酷刑和虐待，导致许多人在拘留期间死亡。

<sup>1</sup> 军方由敏昂莱大将领导。

<sup>2</sup> 民族团结政府的总统是温敏，国务资政是昂山素季。见 [A/HRC/48/67](#)，第 72 段。

6. 军方越来越多地对其眼中的反对者采取野蛮行动，越来越多地对村庄和其他居民区进行空袭和炮击，焚烧村庄，处决和杀戮，实施酷刑，任意拘留，强迫失踪，强迫流离失所，拒绝人道准入和实施迫害。视情形而定，其中一些行为可能构成危害人类罪和(或)战争罪。<sup>3</sup>

7. 随着军队对战斗机和武装直升机的依赖骤增，暴力持续升级，2023年4月对实皆省帕辛基村的多次空袭就是一个典型，空袭导致了自2021年2月以来有记录的最大规模伤亡事件(见下文第12至第20段)。军方越来越多地使用空中力量和弹药，这表明它越来越依赖只能从国外购买的重型武器和军用物资。<sup>4</sup>此外，为了购买这种军事装备、支持服务和航空燃料，军方依赖于获得外汇的机会。迄今为止，定向措施在削弱军队进攻能力方面的效果有限，这表明迫切需要更全面、具体和有意义的国际制裁，以削弱军队继续实施暴力和镇压行动的能力。

8. 反军事武装团体和分子的侵犯和践踏人权行为也令人担忧。虽然在规模、比例或范围上远不及军方实施的暴力，但这种侵权行为加剧了平民保护方面的担忧。这种情况要求民族团结政府和有关武装团体采取果断行动，以确保对其各自控制下的部队侵犯人权行为追究责任，防止有罪不罚现象。

## 二. 军方侵犯人权的行为

9. 据可靠消息来源证实，截至7月31日，至少有3857名平民、非战斗人员和丧失战斗能力的人死于军方之手，其中包括610名妇女和431名儿童。此外，24123人因反对军方而被逮捕，其中19733人仍被拘留。<sup>5</sup>军方绕过文官法治，继续延长紧急状态：47个城镇仍处于戒严状态，使反对军方的人面临更重的刑罚，包括死刑。军方控制的法庭打着反恐的幌子，对一系列慈善活动(如开办学校)判处长达数十年的刑罚。共有158人被军方控制的法庭判处死刑，4人被处决。政治犯仍然被关押在极其恶劣的条件下，而且经常有关于在监狱中或转监过程中发生酷刑、性暴力和死亡的报告。2023年7月，军方在一定程度上减少了受其控制的法庭对民族团结政府总统温敏和国务资政昂山素季判处的长期徒刑，而这一举动的实际效果甚微。

10. 据估计，军事政变后的暴力导致大约160万人在境内流离失所，其中超过100万是实皆省和马圭省的人民。<sup>6</sup>人们还陷入不稳定的经济局势，人均国内生产总值低于疫情前的水平，通货膨胀率高达20%。<sup>7</sup>因此，估计有1520万人处于中度或重度粮食不安全状态，与一年前相比，对粮食供应不足表示担忧的家庭数量几乎翻倍。<sup>8</sup>

<sup>3</sup> 除其他外，见 A/HRC/48/67、A/HRC/49/72、A/HRC/51/41、A/HRC/52/21 和 A/HRC/53/52。

<sup>4</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/un-expert-exposes-1-billion-death-trade-myanmar-military>。

<sup>5</sup> 见 <https://aappb.org/?p=25720>。

<sup>6</sup> 见 <https://data.unhcr.org/en/situations/myanmar>。

<sup>7</sup> 见 <https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-january-2023-navigating-uncertainty>。

<sup>8</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-31-15-july-2023>。

## A. 空袭

11. 在本报告所述期间，军方使用空袭的次数大幅增加。对公开信息的分析显示，2022年4月1日至2023年7月31日期间共发生了687次空袭，而2021年2月至2022年3月期间报告了301次空袭。据可靠消息来源证实，军事空袭至少造成281人死亡，给平民百姓造成恐惧，他们现在有理由担心，自己可能会在家中、学校、医院和宗教建筑物中以及参加公共集会时遭到轰炸。东北部和东南部的地点，特别是克钦邦、克耶邦和克伦邦的地点，以前是攻击的主要目标，然而本报告指出，中部地区的空袭增加了324%，从78次增加到331次。这331次空袭中有258次都发生在实皆省，占全国空袭总数的39%。更令人担忧的是，空袭总是伴随着系统性剥夺受伤者获得医疗服务能力的措施。

### 1. 帕辛基村

12. 2023年4月11日，在实皆省坎巴卢镇帕辛基村，军用飞机多次袭击一个以平民为主的大型集会，造成军事政变以来死亡人数最多的一次事件。据可靠消息来源证实，有150名平民死亡，其中包括19名妇女、21名女童和14名男童。此外，18名当地反军事武装团体成员在袭击中丧生。<sup>9</sup>

13. 军方在给人权高专办的答复中证实曾发动袭击，同时声称已采取最大限度的克制。它补充说，“死者中可能有身着便衣的恐怖分子支持者。无论是否身着便衣，反恐法对那些实施、企图实施、教唆或煽动或作为共犯参与恐怖主义活动的人一律具有管辖权”。这令人严重怀疑军方是否尊重区分原则，因为上述说法错误地使用了模糊的国内刑法标准来决定哪些人无法享有国际人道法规定的免遭攻击的保护。一名军方发言人声称，恐怖分子在袭击地点周围埋设了地雷，被袭击的建筑物内存放了爆炸物，这些爆炸物被引爆，才导致更多人死亡。

14. 来自帕辛基村的多名受访者说，他们当天聚集在一起，为村郊的一座社区建筑举行落成典礼。<sup>10</sup> 幸存者和目击者回忆说，当时在这座大楼里面和周围，有人正在为与会者提供茶点，其中包括当地的老人和儿童。据报告称，上午7时40分左右，一架雅克-130军用战斗机用油气炸弹轰炸了现场，当即造成大部分与会者死亡。人们从村里赶到现场救助伤者。目击者回忆说，他们喊着家人的名字，痛苦挣扎，难以理解这场大屠杀。一名受访者描述说，人们横尸街头，尸体碎片散落各处。另一名目击者报告说，“有些尸体没有头、没有胳膊、没有腿”，“你一落脚，就会踩到尸体或血”。经过核实的由一名摄影师拍摄的轰炸现场视频显示，他失去了半条腿，垂死时刻正在呼救：“一架喷气式战斗机来了[.....]但愿我能活下去！快去救那些活着的人！”。

15. 轰炸发生后不久，一架米-35军用直升机抵达现场，向地面上的人开火。救援人员一边抬着伤员一边寻找掩护。一名受访者回忆说，他和另外十个人一起躲在一座小桥下的河床上，但在直升机向他们开火后，有几个人跑了出去，把火力从他们身边引开。幸存者说，许多人在寻找失踪的家人时被直升机射死。其中一人说：“我再也听不到幸存者呼救的声音了——他们全都死了。”

<sup>9</sup> 见 <https://airtable.com/shrYUbzQe1hKXQ68x/tblswChRJGSzJWr7k>。

<sup>10</sup> 虽然军方称该建筑是民族团结政府的“总部”，但民族团结政府将其定义为村行政办公室。多名目击者称，该仪式是一个社区中心的落成仪式，该中心为军事政变后执行哨兵任务和仲裁纠纷的当地安全团体提供避难所。

16. 大多数幸存者在直升机离开后逃离该地区，重伤者被机动车运走接受治疗。一名受伤的幸存者回忆说，应急响应人员在摩托车行驶途中一直呼唤伤者保持清醒；不是所有人都能在途中活下来。一些人被截肢，包括一名儿童和一名孕妇，医生证实他们受的是烧伤和枪伤。医生还详细说明了包括幼儿在内的幸存者遭受的严重心理创伤。

17. 居民们因担心再次发生袭击而推迟了尸体搜寻工作，到下午，他们在反军事武装团体成员的协助下恢复了检查和收集受害者遗体的工作。他们用竹架担架将遗体运送到袭击地点附近的一块田地，堆放在一起，准备大规模火化。下午 5 时 30 分左右，另一架战斗机在该地区上空盘旋至少三次，投下数枚炸弹并发射其他武器。虽然看起来没有人在这次袭击中受重伤，但袭击导致当天的救援行动无法继续，因为人们担心救援工作所需的灯光可能引来进一步的袭击。据报告称，建筑物也遭到破坏，牲畜也遭受损失。

18. 从发布到社交媒体上的大量视频片段和照片中看到，建筑物被烧毁，尸体被烧焦，到处都是残肢断体。对卫星图像和地面照片的分析证实两个疑似弹坑确实存在，还证实了使用飞机扫射的证据。没有发现任何证据支持军方关于该建筑物被用来储存爆炸物的说法。所有经核实的伤亡图片中都可以看到儿童、妇女和身着便服的男子。一些图片显示尸体暴露在极热的环境中。经人权高专办审查的一名弹药专家的分析和其他现有报告<sup>11</sup>证实，袭击中可能使用了热压武器或油气炸药武器，造成“压力波”，导致肢体被肢解，这是常见的死亡原因之一。尸体所受创伤和伤害的类型、建筑物损毁的性质，以及在主要爆炸区以外的一些人被烧伤，还有包括丧失听力和视力在内的其他症状，都进一步证明了这一点。

19. 热压武器或油气炸药武器的设计原理是撞击前在空中爆炸，从而通过加大冲击波和爆炸半径来最大限度地造成破坏和伤亡。虽然这类武器本身未被国际法禁止，但在人口居住区或有平民的地方使用，几乎无一例外地具有滥杀滥伤作用，很可能违反国际法规定的相称原则。令人进一步感到关切的是，缅甸军方以前从未使用过热压武器，这次使用热压武器可能预示着今后会越来越地使用这种武器。这也引起了人们对这种武器来源的关切。

20. 根据袭击前在地面收集的信息，从飞机的类型和行驶方向看，有合理的理由相信，雅克-130 战斗机从曼德勒军事基地起飞，而米-35 战斗机从蒙育瓦基地起飞。这两个基地分别隶属于军方的中部军区和西北部军区。军方使用多架飞机和多个空军基地以及随后协调空中和地面行动，表明军事指挥高层参与了规划、协调和(或)知情。此外，中部军区和西北部军区以及地面部队的参与(如下文 B 节所述)表明，最高领导层通过设在首都内比都的第一特别行动局参与了军事行动。

## 2. 良贡村

21. 2023 年 6 月 27 日，军方对实皆省帕莱镇良贡村进行了多次空袭，模式与帕辛基村的袭击类似，即先使用能造成大面积影响的武器轰炸，再用炮火。据一些独立报道称，10 名平民，包括一名僧侣和他的四个家人被炸死。

<sup>11</sup> 见 <https://www.hrw.org/news/2023/05/09/myanmar-enhanced-blast-strike-likely-war-crime>。

22. 目击者说，当天下午，学生们正在修道院附近的本地小学上课。一名从农场回来的目击者看到了飞机，并报告说听到了受害者的尖叫声。另一名村民正在抽水，突然听到一架战斗机从头顶飞过。随后，该村遭到多次袭击。一名村民回忆说，“太可怕了，[炸弹]是巨大的。我独自一人，心想，他们刚刚向人群发射炸弹了。”

23. 村民们描述说，战斗机第一次飞过时投下了三枚炸弹，击中了寺院的一座住宅和邻近的住宅，炸死了一名僧侣和他的四个家人。几分钟后，同一架战斗机又投下一枚炸弹，据目击者说，附近的房屋瞬间被火焰吞噬。“巨大的火光冲天而起”，一个人说道，“就像在火上浇汽油一样。”这架飞机第三次飞过村庄，飞得极低，不仅限于爆炸区，而是在更广泛的地区开火，农田和小学也成了目标。

24. 袭击发生几分钟后到达现场提供援助的人们描述了血腥的毁灭场面，几名受害者大声呼救。一名目击者描述说，自己从大火中拉出来至少 7 名伤者，其他人则急忙将另外 20 名伤者，包括 3 名儿童，送去接受治疗。一名十几岁的女孩伤势严重，在村民将她送往急救途中死亡；目击者指出，他们不敢将她带到军方控制的设施，因为害怕被逮捕和报复。

25. 对事后照片证据的分析似乎表明，军方可能既使用了高爆炸性武器，又使用了常规武器。有些尸体上有弹片伤口的证据，不过至少有三具尸体虽然已被烧毁，但看上去完整无缺。目击者看到地上有三个明显的洞，大约齐腰深，直径达三米，证实了关于使用烈性炸药的报告。照片显示面积数百平方英尺的建筑物几乎被夷为平地，这与极端高温的环境和战斗机的技术能力相符。目击者说，这些建筑物在不到 10 分钟的时间内就被烧毁。

26. 良贡村一直是一个和平村庄，没有武装分子存在。可靠的公开消息来源表明，在袭击前后没有发生重大事件或军事行动，因此无法解释军方发动袭击的理由。

### 3. 阿南帕村

27. 2022 年 10 月 23 日，军方对克钦邦帕敢镇阿南帕村发动了空袭，目标是破坏克钦邦独立组织的周年庆祝活动，克钦邦独立军的成员也参加了这场活动。据可靠消息来源证实，至少有 42 人伤亡，其中包括 14 名平民，但人们认为最终死亡人数要多得多。<sup>12</sup> 由于该地区地处偏远，互联网长期被切断，以及军方采取措施限制幸存者的行动，阻止伤者获得医疗服务，因此在记录伤亡人数方面存在困难。现场照片清楚显示至少有 30 具尸体。

28. 据受访者称，晚上 8 时 30 分左右，三架军用喷气式战斗机两次轰炸会场，大多数人被炸死，死者包括克钦邦独立军成员和平民，以及一名当地著名艺术家和参加庆祝活动的商人，数十人受伤。一名受访者强调说，“这是一个特殊的日子，附近村庄的很多人都过来帮忙”，其中大多数人不得不穿过距离阿南帕村约 6 公里的甘西村桥边的军事检查站。虽然人权高专办无法直接证实克钦邦独立军已将这次活动通知军方，但似乎有理由相信军方知道现场有平民。尽管人权高专办要求军方提供资料说明在这次袭击中如何遵守区分、相称、谨慎和军事必要性的原则，但军方并未提供。

<sup>12</sup> 一名参与埋葬死者的受访者表示，有 200 多人被杀。民族团结政府公布总数为 130 人。克钦邦独立军没有对人权高专办关于提供资料的要求作出答复，军方也没有提供数字，只是说“安全部队对武装恐怖分子采取了必要措施”。

29. 爆炸发生后，现场十分惨烈。一名幸存者回忆说：“我可以看到我的小腿骨断成两半，我的腿里有弹片”。他被带到森林里，用一切可用的东西进行了治疗，然后被安置在一个竹棚下，在那里呆了三天。另一名受访者说，“爆炸发生后，一片混乱。到处都是尸体和血。人们哭着求救”。他还说：“天太黑了，我们什么也看不见。我们分不清谁是谁，只能试图将所有伤者集中在一个地方。我们还将一些无法辨认身份的尸体放到一起，因为有些尸体没有头。与此同时，军方在甘西村附近桥边的检查站竖起了竹制路障和带刺铁丝网，系统地拒绝医疗人员进入被袭击地区，并试图逮捕从活动现场过来的人。救援人员不得不使用“笼基”（布制筒裙）来运送伤员穿过森林，不得不划船过河，以免惊动军方。许多人在运送途中死亡，有的就地埋葬，使确定死亡总人数难上加难。

30. 在随后的几天里，军队对当地的医疗设施进行了监视和突袭，加剧了受害者的苦难。受访者报告说，军方威胁为袭击事件受害者提供治疗的卫生工作者。其中一人说，人们甚至不敢收留受伤的亲属，因为军方会逮捕全家人。军方一再通过军事行动阻止人们获得救生援助和医疗照顾是没有理由的，很可能严重违反国际人权法和国际人道法。

## B. 地面行动期间的大规模杀戮

31. 随着军队的暴行愈演愈烈，尤其是在军队不被追究责任的情况下，地面行动仍然是对平民的另一个重大威胁。军队多次进入村庄，围捕居民并将他们处决。目击者和照片证据表明，士兵们使用了一系列令人震惊的方法，可能相当于不人道待遇，给受害者造成难以想象的痛苦，包括将他们活活烧死，以及肢解、强奸、斩首、刺伤、重击，并利用平民做人盾抵御袭击和地雷。整个家庭，包括老人和幼儿，都被杀光。虽然军方经常试图通过焚烧受害者尸体来销毁证据，但有时也将被斩首的尸体或以其他方式玷污的尸体示众，给看到的人造成恐惧。人权高专办还注意到一个令人担忧的趋势，即军方在军事行动中造成的平民死亡人数比以往要多。军事政变后第一年发生的事件中通常只有两起杀人事件，而对收到的信息进行分析后发现，自 2022 年 4 月以来，发生了大约 22 起大规模杀人事件，估计有 565 人死亡。已证实中部地区的人民危险最大，那里的死亡人数约占全国的 80%。

### 1. 良彬达村

32. 多个独立消息来源证实，军方于 2023 年 5 月 9 日进入勃固省坦达宾镇良彬达村，迫使许多居民逃离。第二天，增援部队抵达后，军方与克伦民族解放军和一个反军事武装团体之间发生了冲突。在反对派部队撤退后，一名受访者报告说，看到村里升起了烟柱。

33. 5 月 12 日，第一批村民返回，他们说发现了 19 具尸体，分成两堆，一堆是男性，另一堆是妇女和儿童。空气中弥漫着肉烧焦的恶臭。后来在村公墓附近发现了另一具尸体并拍了照片，尸体上的伤痕符合酷刑特点。恶劣的天气条件使军方无法彻底焚烧尸体。这使得提供消息者能够注意到伤痕并确定受害者身份，其中包括三名 7 岁以下儿童、一名 15 岁儿童和两名 70 岁以上男子。受访者报告说，有八家人全家被杀，其中有一家三代人都被杀害。一名失去了一位家人的村民说：“有些尸体没有完全烧毁。我们看到受害者被割喉，尸体上有血迹渗出。”

我们看到两个血泊，尸体附近有很多血。他们在死之前可能遭受过酷刑。我们还看到地上有一些头部碎片，死者头部在尸体被烧毁之前就已经受损。另一名目击者看到一具头部受重伤的幼儿尸体，她仍然握着死去母亲的手。

34. 根据克伦民族联盟公布的资料，这次行动由皎基镇营部的一名上校直接指挥，南部地区指挥部指挥系统下的第 73、第 559 和第 590 军事纵队，第 6 军事行动指挥部下的第 84 纵队和第 99 轻步兵师下的第 15 纵队参与作战。<sup>13</sup>

## 2. Tar Taing 村

35. 在有妇女遇难的军队大规模屠杀事件中，消息来源多次指称存在处决前强奸和其他形式的性暴力行为。2023 年 3 月 1 日，约 100 名士兵进入实皆省实皆镇 Tar Taing 村，将约 60 名村民关在一座寺院内，据称对他们实施了酷刑。第二天离开时，他们带走了 10 名被关押的男子、三名妇女和一名儿童。村民们报告说，当天晚上在附近的 Nyaung Yin 村发现了他们的尸体。

36. 看到尸体的受访者报告说，这些人头部有枪伤，背部有贯通伤。在妇女体内发现异物，证实了关于性暴力的说法，她们似乎是被刺死或被一枪处决的。一名受访者认出了两名妇女，并报告说，她们的衣服被撕破了。另一名受访者回忆说，他发现了一名受害者，他说：“他们把他的头砍下来，放在一棵树上。他们非常残忍”。

37. 所有受访者都确认，当时村里没有反军事武装团体。据受访者说，军方还抢劫房屋，寻找金钱和黄金。受访者和公开消息来源指出，第 99 轻步兵师可能对这场杀戮负有责任。

## 3. Sone Chaung 村

38. 2023 年 7 月 21 日凌晨 2 时左右，实皆省因马滨镇 Sone Chaung 村的居民被枪声惊醒。一位村民回忆说：“我一听到枪声就起来了。我询问邻居和朋友发生了什么事。其他人给地方领导人打电话。电话接通了，对方说‘我家被抢劫了，请过来帮帮我’。我们感觉那不是他本人。一些人去了他家，在那里被逮捕。其他人意识到那是军队，叫我逃跑。我用一栋房子作掩护，才逃出来了。”

39. 一名直接参与搜寻失踪人员的人报告说，最初发现了三名 17 岁的死者。后来，在村外又发现了 11 具双手被绑在一起的尸体。据目击者说，尸体上伤痕累累，包括割伤、刺伤、严重烧伤、剜目和其他形式的肢解，还有迹象表明他们要么是被棍棒打死，要么是主动脉被切断后失血过多而死。救援队在试图搬起尸体时注意到，有几个人的脖子不自然地耷拉着，表明脖子已经被折断。经人权高专办审查的照片证实了这些描述。后来，一支军事分队炮击了发现尸体的区域，这表明他们企图阻止救援工作或掩盖证据。

40. 受访者不知道袭击的原因，据他们说这个村子一向和平，因为一英里外就是 Aung Zayar 军事基地。他们说，此前从未发生过冲突，因为没有武装团体驻扎，只有一个由村民组成的、装备简陋的当地自卫团体试图保护当地社区。

<sup>13</sup> 见

[https://knuhq.org/admin/resources/statements/pdf/KNU%20Statement%20on%20SAC%20Burning%20and%20Killing\\_Massacre\\_at%20NyaungPinThar\\_Final\\_\(in\\_Myanmar\\_language\)\\_20230514.pdf](https://knuhq.org/admin/resources/statements/pdf/KNU%20Statement%20on%20SAC%20Burning%20and%20Killing_Massacre_at%20NyaungPinThar_Final_(in_Myanmar_language)_20230514.pdf) (缅甸语)。



### C. 焚烧村庄和其他民用基础设施

41. 仍然存在普遍和系统性焚烧村庄的行为，进一步违反了保护平民的义务。军方的“四切断”战略旨在切断武装团体获得食物、资金、情报和新兵的渠道，作为其中一个关键战术，军方不仅烧毁房屋，而且还袭击食品店、种子库和牲畜，以惩罚被认为是敌对分子的人和阻止反对派获得食物。“四切断”战略的设计还剥夺了平民的食物和住所，使焚烧村庄和随后对平民财产的破坏成为导致该国人道主义需求增加的关键因素。这些行为造成了直接和长期的伤害，迫使平民生活在危险的情况下，面临着许多人为和自然危害，包括地雷、极端天气状况和蛇咬伤。有一个典型的例子，一名受访者失去了所有的财富和谋生手段，房屋被军队烧毁后，他在境内流离失所了一年多，他说，他们一家人完全靠社区其他成员接济才得以生存。

42. 公开来源的数据显示，自军事政变以来，在 12 个邦和省的 106 个城镇中，有近 7.5 万所房屋和建筑物被烧毁。<sup>14</sup> 自 2023 年初以来，据报告称已有超过 2.4 万起纵火事件，这表明军方的行动愈演愈烈。实皆省发生了 5 万多起纵火事件，马圭省发生了近 1 万起，证实了中部地区是纵火事件的重灾区。如以前所记录的，纵火往往导致死亡，特别是导致无法逃离烈火的个人、老年人和残疾人死亡。对现有数据的分析表明，90% 以上的遇难者年龄在 60 岁以上，或者有身体或社会心理残疾。据军方称，从 2021 年 12 月 6 日至 2023 年 7 月 11 日，恐怖团体共烧毁了 9 个城镇的 19 个村庄，即实皆省阿亚多镇，帕莱镇、昌吴镇、甘勃卢镇、丹西镇、瑞波镇、实皆镇和蒙育瓦镇的 18 个村庄以及马圭省包镇的一个村庄。共有 923 座房屋、一台变压器和一个谷物磨坊被烧毁。军方还否认军队应对这些行为负责，声称接战规则禁止掠夺和破坏人民财产，而缅甸一直严格监督军队遵守这项政策的情况。

43. 然而，人权高专办收到并记录了多次报告，称军方在放火之前洗劫房屋，而且在放火之前不疏散民众，完全无视人民生命。据一个消息来源说，3 月 25 日上午，来自实皆省布达令镇的大约 80 名军人袭击了 Sone Kone 村，焚烧房屋、牲畜、已收割的水稻和其他作物。卫星图像证实，175 座房屋被夷为平地。七名老年居民，包括一名瘫痪妇女和一名盲人妇女，在大火中被烧死。经人权高专办分析的照片显示，死者烧焦的尸体就躺在自己家门口。

44. 这些袭击往往与突袭和炮击村庄相结合，对平民造成进一步的人身伤害，同时使他们长期处于恐惧状态。3 月 21 日，几个独立消息来源证实，军方乘船抵达德林达依省浪弄镇的海滨村庄 Auk Kyauk Wut 村和 Nyaw Pyin 村。他们抢劫房屋，拿走贵重物品，烧毁了这两个村庄中至少 90 座房屋。当天晚些时候，军方从海上对这两个村庄进行了五次炮击。村民们目睹了短时间内暴力升级的情况，据报告称 3 月 4 日实施了地面行动和杀戮，3 月 21 日实施了纵火和炮击。这导致了大规模流离失所，人们因害怕新的军事袭击而无法返回家园。

45. 卫星图像证实，2023 年 3 月 23 日至 4 月 11 日，克钦邦瑞古镇 14 个村庄的 1424 座房屋受损或被毁。据证词称，3 月 23 日，第 10 和第 77 轻步兵营的 100 多名士兵抵达瑞古镇东部，在 Nawng Let Gyi 村和 Man Wein 村与克钦邦独立军和瑞古人民防卫军组成的联合部队发生冲突。对卫星图像的分析证实，近 300 座

<sup>14</sup> 见 <https://ispmyanmar.com/community/wp-content/uploads/2023/08/DM-48-7x10-eng.pdf>。

建筑物因军事袭击而遭到破坏和烧毁。在随后的几天里，敌对行动蔓延至附近村庄，士兵们来到 Man Wein 村、Si Thar 村、Si Thaung 村、Si Mu Lay 村和 Si Mu Gyi 村，焚烧房屋。在 Si Thaung 村和 Nam Lang 村的 557 座建筑物中，共有 350 座被军方破坏或烧毁。Man Wein 村、Si Mu Lay 村和 Si Mu Gyi 村一半以上的房屋被毁；粮食储备和牲畜也遭到破坏。一名来自 Si Thaung 村的受访者说：“我从远处就能看到我的房子在燃烧。他们从我家开始烧村子。我存了些木材用来盖新房子，也被他们烧掉了”。

46. 还经常收到克伦邦、克钦邦、钦邦和克耶邦关于纵火事件的资料。然而，强迫流离失所、互联网被切断和缺乏卫星图像的情况阻碍了充分的独立核查。

### 三. 反军事武装团体和分子的侵权和虐待行为

47. 在本报告所述期间，人权高专办继续记录反军事武装团体和分子侵犯平民人权和虐待平民的行为。虽然这些行为的规模和严重程度远不及军方所犯下的侵权行为，但是总体安全局势、军方和其他公开报告的可信度有争议，以及在查明肇事者方面存在挑战，影响了对这些行为的核查工作。反军事武装团体和分子，无论是否隶属于民族团结政府，一直在使用无人机、炸弹和手榴弹对法院、移民局、税务局和其他公共建筑进行定点清除和袭击。受害者往往是地方行政人员、公务员、隶属军队的政党成员或被指称是军方线人的个人。有时，一些反军事武装团体通过社交媒体宣称对这些事件负责。<sup>15</sup> 根据军方提供的无法独立核实的信息，截至 2023 年 6 月 30 日，反军事武装团体和分子的袭击造成 6000 多名无辜平民死亡，其中包括 75 名僧尼、825 名行政人员、57 名退役人员、4738 名普通公民和政党成员、80 名教师、17 名医务人员、202 名儿童和 154 名公务员。

48. 民族团结政府在答复人权高专办的要求时报告说，已采取措施并建立机制，确保附属的反军事武装团体按照其行为守则行事，遵守国际法的有关规定。采取的措施包括发布关于保护儿童和平民以及囚犯待遇的指令和条例、开展能力建设培训、审查接战规则，以及建立监测和调查机制，包括建立部际中央投诉和报告委员会以及战争罪中央调查委员会。迄今为止，据报告称，战争罪中央调查委员会共收到 185 项指控，包括针对反军事武装团体犯下的行为的指控，这些指控由军事法庭处理。没有提供资料说明这些案件的结果，包括对肇事者追责的情况。

49. 有针对性地杀害被视为投诚军方的地方行政人员和个人，是反军事武装团体和分子的一个主要策略。这些事件可能构成非法杀人，而且经常造成附近人员死亡，令人感到严重关切。在下文所述的案件中，如果与武装冲突有关，攻击对象并没有失去作为平民受到保护免遭攻击的资格，因为他们的活动似乎并不构成直接参与敌对行动。因此，这些有针对性的杀人行为可能违反了禁止直接攻击平民的规定。在有人宣称负责的事件之中，人权高专办发现，2022 年 10 月 17 日，曼德勒省文敦镇革命军的成员向一名在餐馆吃午饭的乡镇行政人员开火。这名行政人员和另一人当场死亡，还有一人受伤。同样，2023 年 3 月 24 日，一名女性镇区行政人员在曼德勒省彬基达贡镇的家中被枪杀。曼德勒城市游击队和 Ranger 城市游击队宣称对此事负责，指责她强迫居民报告访客名单并勒索居民

<sup>15</sup> 人权高专办评估了至少 70 份网上发布的责任声明。但是，实际声明的数量可能更多。

钱财。此外，2023年1月12日，在马圭省纳茂镇，马圭游击战队和孔雀勇士团体的成员枪杀了一名小学校长，并在一份新闻稿中声称，这名校长正在向镇上的教育工作者施压，要求他们与军方合作。

50. 人权高专办还继续记录了反军事武装团体用炸弹和手榴弹袭击公共办公室的指控，并发现，尽管存在造成平民死亡的固有风险，反军事武装团还是进行了几次袭击。例如，2023年6月5日，勇敢之鹰城市游击队在仰光的一个税务局引爆了一枚炸弹，造成四名雇员和另外两人受伤。该团体宣称对伤亡负责，并对伤及非税务局雇员表示道歉，但它声称这次袭击是为了向没有参加公民抗命运动的公务员发出警告。

51. 4月中旬，几个可靠的消息来源还报告说，炸弹和无人机袭击了为庆祝缅甸新年而在各个城市搭建的传统泼水台。在袭击发生前，几个团体呼吁公众不要靠近这些泼水台，因为它们可能成为袭击目标。在克耶邦垒固镇发生的一起事件中，视频记录了一枚可能是从无人机上投下的炸弹在传统舞蹈演员表演的舞台旁边爆炸。据报告称，至少有28人受伤，包括多名公务员。垒固人民国防军和猎鹰之翼武装团体宣称对这次袭击负责，称这是对军队在帕自基村和其他地方进行大规模屠杀的报复。在泼水节庆祝活动期间，缅甸各地都报告了类似的袭击事件。4月13日，在实皆省Kywei Pon村，据媒体报道，一枚炸弹在一个泼水台的停车场爆炸，造成至少四人死亡。同一天，在掸邦腊戍，一架无人机袭击了庆祝活动地点，据称造成八人死亡。迄今无法进行独立核查。

52. 此外，人权高专办还分析了社交媒体上发布的视频，其中描述了据称反军事武装团体成员对个人实施酷刑的场面，其中有一例处决。2022年12月3日，社交媒体上的一段视频显示，一名戴着手铐的妇女被据称武装团体的成员反复殴打头部、脚踢、扯头发、用步枪枪托击打，直到她承认自己是军方线人。后来她在街上被枪杀。<sup>16</sup> 在2023年5月出现的另一段网络视频中，三名身穿掸邦进步党团体制服的男子正在审问一名吊在树上的男子，当时他拼命试图躲避脚下的篝火。没有进一步消息显示这名男子后来的遭遇，也不知道是否有人追究肇事者责任而采取行动。

#### 四. 罗兴亚族的人权状况

53. 虽然从安全角度来看，若开邦的局势基本保持稳定，但罗兴亚族群的人权状况仍然令人极为关切。2023年5月14日，热带气旋“摩卡”登陆缅甸，造成大范围破坏，波及若开邦的所有社区。它加剧了罗兴亚族群的保护问题，该社区已经遭受了数十年的极端歧视和其他严重侵犯人权行为，其中许多行为可能构成国际法规定的罪行。据估计，若开邦北部仍有60万罗兴亚人，其中超过15万人已流离失所到若开邦中部的营地，这些人的权利和自由受到严重限制。在这种情况下，罗兴亚族群成员不得不承受风暴的冲击和军方阻止人道主义援助进入受灾地区的行动造成的后果。受访者报告了广泛的建筑损毁，实兑镇和拉德堂镇几乎所有房屋都受到影响。由于实兑镇的流离失所者营地位于海边或容易发生洪水的低洼地区，许多流离失所的罗兴亚人一无所有，他们破旧的临时住所无法抵御气旋

<sup>16</sup> 媒体报道称，该事件于2022年6月在实皆省塔穆镇发生。

风暴，而社区成员报告说，他们没有收到足够的信息或没有得到充分的授权，无法转移到安全地带。一些收到预警的社区没有听从警告，因为他们对军队缺乏信任，又担心财产进一步被征用、破坏和掠夺。一名受访者报告说，军方指定一所当地学校作为实兑一个营地约 6800 名居民的唯一疏散点，而该学校只能容纳几个家庭。军方在答复人权高专办时表示，他们已抢先一步行动，将 17 个营地约 125700 名境内流离失所者中的约 63300 人疏散到更安全的建筑物和气旋避难所。

54. 虽然最初的报告显示罗兴亚人的死亡人数为 400 多人，但军方单方面声称有 116 人死亡。他们还威胁要对报告不同数字的个人和媒体采取法律行动，此举有效地阻止了任何进一步的记录。军方在提交的材料中表示，共有 148 人丧生，但没有具体提供关于罗兴亚人的信息。比较军方的数字，明显可以看出，与其他族群相比，罗兴亚人受到了尤为严重的影响，这可能是因为他们面临多重脆弱性，缺乏更果断的预防行动。一名受访者将罗兴亚人死亡人数较多归因于可用的疏散选择有限，以及他们无法自由行动寻求庇护。据报告称，大多数社区成员，特别是妇女和儿童，是在试图逃离上涨的洪水时遇难的。一名罗兴亚妇女报告说，她的家人已经登记撤离，在气旋登陆前一天，她被告知所有避难所都已满员。在一家人试图逃离洪水时，她年幼的孩子被水浪卷走。

55. 气旋过境后，军方把救援行动当作工具。气旋登陆四周后，军方暂停了所有救援行动的通行授权，并发出指示，所有救援响应和物资必须由军方直接管理。军方还威胁和逮捕为救援工作提供援助或筹集资金的人，阻碍当地民间社会团体开展救援工作。对人道准入的限制影响到若开邦城乡地区的所有社区，包括若开民族军控制下的社区。来自营地和村庄的受访者报告说，他们没有得到或很少得到军方的援助，住在临时避难所里，获得食物、清洁水和医疗服务的机会极其有限。一名受访者说，他无法每天给孩子们提供食物。另一名受访者说，许多寡妇被迫乞讨食物，加剧了她们遭受剥削和虐待的风险。为了应对季风季节，流离失所的罗兴亚人从废墟中寻找重建住所的基本材料。联合国高级官员一再呼吁援助准入，以应对粮食不安全和水传播疾病的风险，但这些呼吁被忽视，罗兴亚人仍然面临严峻的、危及生命的条件。

56. 尽管如此，在明显缺乏安全、有尊严和可持续的返回条件的情况下，自 2023 年 3 月以来，军方声称要组织大约 1000 名罗兴亚难民从孟加拉国返回。军方在 3 月份前往孟加拉国的科克斯巴扎尔确定潜在的返回者，之后于 5 月份支持罗兴亚难民“访问考察”若开邦的重新安置中心。罗兴亚难民看过重新安置中心后拒绝返回，坚持认为那里不具备基本条件，只有在安全、恢复公民权利、享有基本自由以及获得生计和基本服务等方面得到保证后，他们才会返回。然而，军方提出了一项计划，根据这项计划，返回者将首先被送往孟都镇的“接待”和“转运”中心，这些中心大多建在罗兴亚人在 2017 年之前居住的土地上，之后会被送到下一站，在那里他们必须参加“工作换现金”计划，来建造自己的房屋。这项计划没有提及对罗兴亚族群成员遭受的伤害和其他侵权行为的补偿或赔偿。此外，罗兴亚人将被迫接受携带身份验证卡，他们一直拒绝携带此卡，认为它是歧视性制度的工具，这种歧视性制度固化了他们作为外国移民的身份，并剥夺了他们充分的公民权利。由于罗兴亚人不被允许自由行动以寻求援助，甚至是在气旋过后也是如此，因此有理由相信返回者也将被剥夺行动自由权和获得保健、教育和生计等服务的权利，迫使他们再次陷入被排斥和被剥夺自由的境地，这与 2012 年以来生活在实兑难民营的罗兴亚人处境类似。

## 五. 结论和建议

57. 自军方试图推翻合法选举的政府以来，在近三年的时间里，有许多政府官员被捕，缅甸的总体人权状况继续恶化，使民众面临严重侵犯人权和严重违反国际人道法的行为。如本报告所述，高级专员认为，军方实施空袭和地面行动，完全不受惩罚，继续无视人民生命，对暴力的进一步严重升级负有责任。人权高专办记录了各种严重侵犯人权行为急剧增加的情况，包括造成 10 人或以上死亡的事件数量增加。这表明，军方领导人无视安全理事会、人权理事会和东南亚国家联盟等提出的停止暴力、克制、保护平民和人道准入等要求。本报告记录的侵权行为和事件与以往调查结果中的模式相一致，并证实了这些模式，详细描述了军事行动对平民人权造成的灾难性影响，以及军方实施行动的方式越来越残暴的现象。继续把学校、宗教建筑和有大量平民在场的社区集会作为目标，对尸体进行斩首和肢解，实施强奸，焚烧村庄和居民，杀害母亲和幼儿，以及使用有能力造成最大伤亡的武器，种种行为都表明军方似乎愿意不惜一切镇压所有反对派，而没有迹象表明对所述侵权行为启动任何追责程序。

58. 受访者和参与对话者一致表示，缅甸人民长期生活在恐惧之中。人们随时会遭遇空袭和地面行动，任何人都可能成为袭击目标。没有战斗记录或没有武装团体存在的村庄也遭到袭击和焚烧，造成死亡、流离失所和破坏。在完全没有法治的情况下，人们不断遭到逮捕，被剥夺最基本的人权。据报告称，七万多座建筑物被烧毁，数百人被烧死，其中包括老年人和残疾人，食品店和种子库被夷为平地，对享有人权、特别是食物权造成了直接和长期的损害。阻止受暴力和最近受“摩卡”气旋影响地区的人道准入并将人道准入政治化的做法有违道义，特别是在人民迫切需要救生住所、食物和水的时候。

59. 缅甸人民身处这些灾难性的环境中，还遭受反军事武装团体的暴力侵害，包括有针对性的杀戮和轰炸公共场所，以及自然灾害的影响。“摩卡”气旋更是雪上加霜，对罗兴亚族群成员的影响尤为严重。军方非但没有为人道主义行动提供便利，反而暂停了救援行动的通行授权，还把救生援助当作工具加以利用。

60. 鉴于针对平民的暴力和侵权行为没有结束的迹象，现在比以往任何时候都更迫切需要在国际和区域各级采取果断和具体的行动。由于军队自身不太可能在可预见的将来从根本上改变其滥用权力和实施暴力的行为，保护平民和恢复有利于和平与稳定的生活条件的责任仍然在于广大国际社会。

61. 鉴于上述调查结果并回顾以往建议，高级专员建议军方：

(a) 立即落实安全理事会第 2669(2022)号决议，停止一切暴力行为，允许人道主义援助畅通无阻地进入全国各地；

(b) 允许国际和国家组织充分、不受限制和可预测地向所有有需要的人提供人道主义援助，以便向民众提供救生援助；

(c) 支持包容和透明的政治进程，使缅甸重新走上民主发展的道路；

(d) 采取一切必要措施，确保罗兴亚族群成员免受进一步伤害，包括不在难民实际上仍然处于无国籍状态的情况下强迫难民返回，并确保充分和持续遵守国际法院下令采取的临时措施；

(e) 允许人权高专办有意义地访问缅甸，以便独立和公正地监测和报告人权状况，特别是保护平民的情况。

62. 高级专员还建议缅甸各方：

(a) 尊重和确保尊重国际人权法，并在适用时充分遵守国际人道法，特别是有关保护平民和丧失战斗能力人员的规范；

(b) 允许和便利国际和国家组织及时和不受阻碍地向所有有需要的人提供人道主义援助，以便提供救生援助；

(c) 与相关国际人权和问责机制合作，支持就缅甸境内针对平民犯下的罪行收集证据。

63. 高级专员建议，包括民族团结政府在内的义务承担人应确保对其直接控制下的武装团体成员侵犯平民人权的指控进行迅速和透明的调查，将肇事者绳之以法。

64. 高级专员重申以往建议，即安全理事会应当将缅甸当前局势的全部情况提交国际刑事法院，并建议会员国，特别是对各方有影响力的国家：

(a) 随着局势继续恶化，保持对当地事态发展的密切关注，并为记录和问责工作提供支持；

(b) 确保不直接或间接提供武器、弹药、军用车辆和装备、两用物品或军用喷气机燃油，也不向军方提供用于此类目的的外汇渠道，使之有机可乘；

(c) 与私营部门合作，防止私营部门资助军方，这些资助可预见地将被用于便利或实施违反国际人权法和国际人道法的行为以及国际法规定的罪行；

(d) 采取具体行动，确保缅甸、孟加拉国和其他地方的罗兴亚人能够获得充足的食物、药品和住所，并进入自愿重新安置程序，同时为人权遭受侵犯的罗兴亚人提供庇护。