

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Положение в области прав человека в Мьянме****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 49/23 Совета по правам человека, определены тенденции и типичные практики нарушений прав человека, имевших место в Мьянме в период с 1 апреля 2022 года по 31 июля 2023 года. В докладе отражены инциденты, затрагивающие гражданское население, при этом особое внимание уделено авиаударам, наземным операциям и поджогам, совершенным военными структурами; освещены акты насилия со стороны противостоящих военным структурам вооруженных групп; рассмотрены проблемы в области прав человека общины рохинджа; и содержатся рекомендации, адресованные военным структурам, правительству национального единства и международному сообществу.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. В своей резолюции 49/23 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживать и оценивать общее положение в области прав человека в Мьянме, уделяя особое внимание вопросу о привлечении виновных к ответственности за предполагаемые нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права; и выносить рекомендации о дополнительных шагах, необходимых для урегулирования нынешнего кризиса. Совет также просил Верховного комиссара представить ему всеобъемлющий доклад на его пятьдесят четвертой сессии.

2. В настоящем докладе содержатся результаты мониторинга и проверки, проведенных дистанционно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в период с 1 апреля 2022 года по 31 июля 2023 года. В нем рассмотрены тенденции и типичные практики нарушений международного права в области прав человека и, где это применимо, международного гуманитарного права, а также проанализированы случаи, когда некоторые из этих нарушений могут быть квалифицированы как преступления по международному праву. Главными среди таких нарушений являются убийства мирных жителей, принудительное перемещение, отказ в оказании гуманитарной помощи и крайняя и систематическая дискриминация рохинджа со стороны военных структур Мьянмы.

3. В основу доклада положена информация, полученная в ходе 161 беседы, проведенной в отчетный период с первичными и вторичными источниками, включая пострадавших и свидетелей, а также в рамках регулярных консультаций и сотрудничества с местными и международными организациями, структурами Организации Объединенных Наций, профильными экспертами и иными субъектами. Анализ других первоисточников, таких как спутниковые снимки и официальные документы, а также систематический мониторинг средств массовой информации и социальных сетей позволили сделать выводы, представленные в докладе. УВКПЧ направило вопросники военным властям¹, правительству национального единства² и основным этническим вооруженным организациям. Учитывая серьезные соображения, вызывающие обеспокоенность в отношении защиты лиц, которые сообщают о происходящих в Мьянме нарушениях, при подготовке доклада неукоснительное соблюдение принципа «не навреди» преобладало над всеми другими соображениями. Фактические выводы в отношении инцидентов и типичных практик делались в тех случаях, когда имелись разумные основания полагать, что соответствующие инциденты имели место. Данные о числе погибших, скорее всего, занижены и не отражают реальной ситуации на местах. Для целей настоящего доклада массовым убийством считается предполагаемый инцидент, в ходе которого погибло не менее 10 гражданских лиц или вышедших из строя комбатантов.

4. В докладе особое внимание уделяется ключевым проблемам в области прав человека и защиты, связанным с систематической практикой нападения неизбирательного характера и нападений, направленных против гражданского населения, включая авиаудары, массовые убийства и сожжение деревень. В нем также демонстрируется, что интенсивность и жестокость действий военных структур против гражданского населения возрастает с течением времени при полной безнаказанности. Военные действия также приводят к взаимосвязанным гуманитарным, политическим и экономическим кризисам, которые наносят непосильный ущерб населению Мьянмы. Кроме того, в докладе содержатся выводы о положении в области прав человека общины рохинджа, подтверждающие отсутствие прогресса в устранении коренных причин системной дискриминации, включая привлечение к ответственности, безопасность, гражданство и основные свободы.

¹ Вооруженные силы возглавляет старший генерал Мин Аун Хлайн.

² Главой правительства национального единства является президент Вин Мьин, а государственным советником — Аун Сан Су Чжи. См. [A/HRC/48/67](#), п. 72.

5. Кажущаяся бесконечной спираль насилия со стороны военных структур охватила все стороны жизни в Мьянме. С момента переворота УВКПЧ последовательно расследует и сообщает о развитии кризиса в области прав человека в Мьянме и абсолютном пренебрежении со стороны военных структур международным правом и защитой гражданских лиц. При анализе случаев применения насилия военными структурами против оппозиционно настроенных к ним лиц и против гражданского населения в целом выявлены четкие закономерности, свидетельствующие о постоянном увеличении числа, типов, интенсивности и жестокости атак. Вскоре после переворота военные структуры в одностороннем порядке изменили и использовали законодательную базу для подавления свободы слова, оправдания произвольного лишения свободы и лишения тысяч активистов, журналистов и правозащитников прав на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство. Такая тактика быстро переросла в систематические целенаправленные убийства и массовые аресты, включая пытки и жестокое обращение, что привело к многочисленным смертям в заключении.

6. Военные структуры все больше прибегают к жестоким кампаниям против своих предполагаемых противников: все чаще происходят авиационные и артиллерийские удары по деревням и другим населенным пунктам, сожжение деревень, казни и убийства, пытки, произвольные задержания, насильственные исчезновения, принудительное перемещение, отказ в гуманитарном доступе и преследования. В зависимости от обстоятельств, некоторые из этих действий могут представлять собой преступления против человечности и/или военные преступления³.

7. На фоне более частого использования военными структурами истребителей и боевых вертолетов продолжается эскалация насилия, о чем свидетельствуют многочисленные авиаудары по деревне Пазиджи, регион Сикайн, в апреле 2023 года, которые привели к крупнейшему инциденту с большим количеством пострадавших, зарегистрированному с февраля 2021 года (см. пункты 12–20 ниже). Все более широкое использование военными структурами боевой авиации и боеприпасов выявило их растущую зависимость от тяжелых вооружений и материальных средств, которые можно приобрести только у иностранных источников⁴. Кроме того, для закупки военной техники, средств вспомогательного обслуживания и авиационного топлива военным структурам необходим доступ к иностранной валюте. До сих пор целенаправленные меры показывали ограниченный успех в ослаблении наступательного потенциала вооруженных сил, что говорит о том, что срочно необходимы более всеобъемлющие, конкретные и значимые международные санкции такого рода, чтобы ограничить возможности военных структур продолжать кампанию насилия и репрессий.

8. Вызывают беспокойство также нарушения и злоупотребления со стороны противостоящих военным структурам вооруженных групп и формирований. Хотя по своим масштабам, соразмерности и охвату они не сопоставимы с насилием, совершаемым военными, такие злоупотребления усугубляют проблемы в области защиты гражданского населения. Эта ситуация требует решительных действий со стороны правительства национального единства и соответствующих вооруженных групп, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности и предотвратить безнаказанность за нарушения прав человека со стороны соответствующих сил, находящихся под их контролем.

II. Нарушения прав человека военным руководством

9. Достоверные источники подтверждают, что по состоянию на 31 июля от рук военных структур погибло как минимум 3857 гражданских лиц, некомбатантов и вышедших из строя комбатантов, в том числе 610 женщин и 431 ребенок. Кроме того, 24 123 человека были задержаны за противодействие военным, из которых

³ См., в частности, A/HRC/48/67, A/HRC/49/72, A/HRC/51/41, A/HRC/52/21 и A/HRC/53/52.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/un-expert-exposes-1-billion-death-trade-myanmar-military>.

19 733 остаются под стражей⁵. В обход гражданских правовых норм военные структуры продолжали продлевать чрезвычайное положение: 47 городских округов оставались на военном положении, в результате чего противники военных подвергались ужесточению наказания, включая смертную казнь. Под видом борьбы с терроризмом контролируемые военными структурами суды выносили приговоры с длительными тюремными сроками за различные виды благотворительной деятельности, например за открытие школ. В общей сложности 158 человек были приговорены к смертной казни судами, контролируемые военными структурами, и 4 человека были казнены. Политические заключенные по-прежнему содержатся в плачевных условиях, и регулярно поступают сообщения о пытках, сексуальном насилии и смертях в тюрьмах или при переводе заключенных. В июле 2023 года, в рамках принятия малоэффективных на практике мер, военные структуры несколько смягчили приговоры, вынесенные такими судами членам правительства национального единства: президенту Вин Мьину и государственному советнику Аун Сан Су Чжи.

10. В результате насилия, последовавшего за переворотом, по оценкам, около 1,6 млн человек стали внутренне перемещенными лицами, причем на регионы Сикайн и Магуэ приходится более 1 млн человек⁶. Люди также страдают от нестабильной экономической ситуации, при которой валовой внутренний продукт на душу населения падает ниже уровня, существовавшего до пандемии, а инфляция достигает 20 %⁷. По оценкам, 15,2 млн человек испытывают умеренную или острую нехватку продовольствия, и почти вдвое больше домохозяйств выражают беспокойство по поводу недостаточного снабжения продовольствием по сравнению с предыдущим годом⁸.

А. Авиаудары

11. В отчетный период значительно возросло число авиаударов, применяемых военными структурами. Анализ открытых источников позволяет предположить, что в период с 1 апреля 2022 года по 31 июля 2023 года было нанесено 687 ударов по сравнению с 301 ударом в период с февраля 2021 года по март 2022 года. Достоверные источники подтвердили, что в результате военных авиаударов погиб как минимум 281 человек, что внушает ужас мирному населению, которое теперь обоснованно опасается, что их могут бомбить в домах, школах, больницах, религиозных зданиях и во время собраний общины. Хотя объекты на северо-востоке и юго-востоке, особенно в штатах Качин, Кая и Каин, ранее были наиболее подвержены атакам, в докладе отмечается 324-процентное увеличение числа авиаударов в центральных регионах: отмечен рост с 78 до 331. Только на регион Сикайн приходится 258 из 331 авиаудара и 39 % от общего числа ударов по всей стране. Дополнительную обеспокоенность вызывает тот факт, что авиаудары неоднократно сопровождалась мерами, систематически лишаящими раненых возможности получить медицинскую помощь.

1. Пазиджи

12. В деревне Пазиджи, городской округ Канбалу, регион Сикайн, военный самолет 11 апреля 2023 года нанес несколько ударов по большой группе преимущественно гражданских лиц, что привело к наибольшему числу погибших в одном инциденте с момента переворота. Достоверные источники подтвердили гибель 150 гражданских лиц, в том числе 19 женщин, 21 девочки и 14 мальчиков. Кроме того, в результате ударов были убиты 18 человек, связанных с местными противостоящими военным структурам вооруженными группами⁹.

⁵ См. <https://aappb.org/?p=25720>.

⁶ См. <https://data.unhcr.org/en/situations/myanmar>.

⁷ См. <https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-january-2023-navigating-uncertainty>.

⁸ См. <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-31-15-july-2023>.

⁹ См. <https://airtable.com/shrYUbzQeIhKXQ68x/tblswChRJGSzJWr7k>.

13. В своем ответе УВКПЧ военные власти подтвердили факт совершения атаки, заявив при этом, что проявили максимальную сдержанность. Они добавили, что «возможна гибель людей в штатском, которые поддерживали террористов. Независимо от того, в штатском или нет, закон о борьбе с терроризмом распространяется на лиц, совершающих и пытающихся совершить террористический акт, действующих в качестве пособников, подстрекателей или соучастников». Это вызывает серьезные сомнения относительно соблюдения военными структурами принципа избирательности, поскольку такое заявление предполагает ошибочное использование расплывчатого стандарта внутреннего уголовного права для определения того, кто лишается защиты от нападения в соответствии с международным гуманитарным правом. Представитель военного ведомства заявил, что террористы установили минное поле вокруг места атаки, что в здании, по которому был нанесен удар, хранились взрывчатые вещества и что детонация этих взрывчатых веществ привела к дополнительным жертвам.

14. Многочисленные опрошенные лица из района Пазиджи заявили, что в тот день они собрались для торжественного открытия здания общины на окраине деревни¹⁰. Выжившие и очевидцы рассказывали, что в здании и на прилегающей к нему территории присутствующим, в том числе местным пожилым людям и детям, подавали угощения. Как сообщается, примерно в 7:40 утра боевой самолет Як-130 сбросил на этот объект бомбу с детонационной смесью, в результате чего погибло большинство присутствовавших. Жители деревни бросились на место происшествия, чтобы оказать помощь раненым. Очевидцы рассказывали, что они выкрикивали имена родственников, пытаясь разобраться в этой кровавой бойне. Один из опрошенных рассказал о том, что на дороге повсюду были разбросаны части тел людей. Другой свидетель сообщил, что «у некоторых людей не было ни головы, ни руки, ни ноги» и что «нельзя было опустить ногу, не наступив на трупы или кровь». На проверенной видеозаписи, видно, что в предсмертные минуты оператор, лишившись половины ноги, звал на помощь: «Прилетел истребитель [...], надеюсь, я выживу! Спешите спасти оставшихся в живых!».

15. Вскоре после бомбардировки появился военный вертолет Ми-35 и открыл огонь по тем, кто находился на земле. Пришедшие на помощь люди побежали в укрытие, неся раненых. Один из опрошенных вспоминал, как вместе с 10 другими людьми укрылся под небольшим мостом в русле ручья, но после того, как вертолет открыл по ним огонь, некоторые побежали, чтобы отвести огонь от группы. Выжившие рассказывали, что многие люди погибли в результате обстрела с вертолета, когда искали пропавших родственников. Один из них сказал: «Я больше не слышал криков выживших о помощи — они все погибли».

16. Большинство выживших покинули район после того, как вертолет улетел, а тех, кто получил серьезные ранения, увезли на автомобилях для оказания медицинской помощи. Один из пострадавших вспоминает, как спасатели просили раненых оставаться в сознании на протяжении всей поездки; не все ее пережили. Некоторым, в том числе ребенку и беременной женщине, ампутировали конечности, а врачи подтвердили, что травмы были получены в результате ожогов и огнестрельных ранений. Они также рассказали о серьезных психологических травмах, полученных выжившими, в том числе маленькими детьми.

17. Отложив сбор тел из-за опасений новых атак, во второй половине дня жители возобновили осмотр и сбор останков жертв при содействии членов противостоящих военным структурам вооруженных групп. Носилки из бамбуковых рам использовались для транспортировки останков на поле неподалеку от места атаки, где их складывали вместе для массовой кремации. Примерно в 17:30 другой истребитель не менее трех раз облетел этот район, сбросив несколько бомб и открыв огонь из

¹⁰ В то время как военные назвали здание «штаб-квартирой» правительства национального единства, правительство национального единства определило его как здание администрации деревни. Многочисленные свидетели описывали церемонию как открытие общинного центра, в котором должна была разместиться местная группа безопасности, несущая караульную службу и разрешающая споры в условиях, сложившихся после переворота.

другого оружия. Несмотря на то, что в результате атаки никто серьезно не пострадал, спасательные операции были прекращены на целый день, поскольку люди опасались, что освещение, необходимое для такой работы, может привести к новым атакам. Также сообщалось о повреждениях зданий и ущербе поголовью домашнего скота.

18. В многочисленных видеороликах и на фотографиях, размещенных в социальных сетях, видны разрушенные здания, обугленные тела, оторванные части тела и органы, разбросанные по всей территории. Анализ спутниковых снимков и фотографий с места событий подтвердил наличие двух возможных воронок и свидетельств авиационного обстрела. Не было найдено никаких доказательств, подтверждающих утверждения военных властей о том, что здание использовалось для хранения взрывчатых веществ. На всех проверенных снимках жертв — дети, женщины и мужчины в гражданской одежде. На некоторых снимках видны тела, подвергшиеся воздействию экстремально высоких температур. Анализ эксперта по боеприпасам, изученный УВКПЧ, и другие имеющиеся отчеты¹¹ подтверждают вероятное использование при атаке термобарического оружия или боеприпаса с детонационной смесью, вызвавшего ударную волну, что привело к расчленению тела, одной из основных причин смерти. Это подтверждается также видами травм и повреждений тел, характером повреждений здания и тем фактом, что некоторые люди, находившиеся за пределами непосредственного воздействия взрыва, получили ожоги, а другие жаловались на потерю слуха и зрения.

19. Термобарическое оружие или боеприпасы с детонационной смесью предназначены для взрыва в воздухе перед ударом для обеспечения максимального количества разрушений и потерь за счет увеличения радиуса ударной волны и взрыва. Хотя такое оружие само по себе не запрещено международным правом, при применении в населенных пунктах или в присутствии гражданского населения оно почти всегда оказывает неизбирательное действие и с большой вероятностью нарушает принцип соразмерности в соответствии с международным правом. Дополнительную обеспокоенность вызывает тот факт, что ранее не было известно о применении термобарического оружия военными структурами Мьянмы, и его использование в данном случае может свидетельствовать о возможном расширении применения такого оружия в будущем. Кроме того, обеспокоенность вызывает происхождение такого оружия.

20. Судя по информации, собранной на месте до атаки, тип летательных аппаратов и направление их приближения дают достаточные основания полагать, что Як-130 вылетел с военной базы в Мандалае, а Ми-35 — с базы в Моуньюа. Эти базы находятся под контролем центрального и северо-западного региональных командований вооруженных сил, соответственно. Использование нескольких летательных аппаратов и авиабаз, а также последующая координация воздушных и наземных операций свидетельствуют о планировании, координации и/или осведомленности на высших уровнях военного командования. Кроме того, участие центрального и северо-западного командований и наземных войск (как описано в разделе В ниже) свидетельствует об участии высшего руководства в военных операциях через Бюро специальных операций 1, которое базируется в столице Нейпидо.

2. Ньонконе

21. В деревне Ньонконе, городской округ Пале, регион Сикайн, 27 июня 2023 года военные структуры нанесли несколько авиаударов по аналогичной схеме, что использовалась в деревне Пазиджи, когда за бомбардировкой с применением оружия, имеющего широкую зону поражения, последовал обстрел. По данным нескольких независимых источников, погибли 10 мирных жителей, включая монаха и четырех его родственников.

22. Очевидцы рассказали, что школьники находились на дневных занятиях в местной начальной школе, расположенной рядом с монастырем. Один из свидетелей, возвращавшийся со своей фермы, увидел самолет и сообщил, что слышал крики

¹¹ См. <https://www.hrw.org/news/2023/05/09/myanmar-enhanced-blast-strike-likely-war-crime>.

пострадавших. Другой житель деревни качал воду, когда услышал пролетающий над головой истребитель. За этим последовало несколько ударов по деревне. Он рассказывал: «Было так страшно; [бомба] была огромной. Я был один и думал про себя, что они только что стреляли в людей».

23. Жители деревни рассказали, что во время первого захода истребитель сбросил три бомбы, попав в одно из жилых зданий монастыря и соседние дома, в результате чего погибли монах и четверо его родственников. Спустя несколько минут тот же истребитель сбросил еще одну бомбу, после чего, по словам очевидцев, близлежащие дома были мгновенно охвачены пламенем. «Вспыхнуло огромное пламя, — сказал один человек, — это было похоже на то, как если бы вылили бензин в огонь». Пролетая в третий раз над деревней, очень низко, самолет обстрелял гораздо большую территорию, чем при взрывах бомб, поразив поля фермеров и начальную школу.

24. Люди, прибывшие на место событий через несколько минут после атаки, чтобы оказать помощь, рассказывали о кровавых разрушениях, а несколько пострадавших кричали о помощи. Один из очевидцев рассказал, что вытащил из огня по меньшей мере 7 раненых, а другие бросились перевозить еще 20 раненых, в том числе 3 детей, для оказания медицинской помощи. Девочка-подросток получила настолько серьезные травмы, что умерла, пока жители деревни доставляли ее к месту оказания неотложной медицинской помощи; свидетели отметили, что не могли отвезти ее на объекты, контролируемые военными структурами, опасаясь ареста и мести.

25. Анализ фотоснимков, свидетельствующих о последствиях, указывает на вероятное использование как оружия взрывного действия, так и обычного. В то время как на некоторых телах были обнаружены следы осколочных ранений, по крайней мере три тела оказались неповрежденными, хотя и сгорели. Очевидцы заметили три явных отверстия в земле глубиной примерно по пояс и диаметром до трех метров, что подтверждает сообщения о применении взрывчатых веществ высокой мощности. На фотографиях показаны сотни квадратных футов строений, почти полностью сгоревших дотла, что соответствует наличию высокой температуры и техническим возможностям истребителей. Очевидцы уточнили, что эти строения сгорели менее чем за 10 минут.

26. Ньонконе неизменно описывали как мирную деревню, в которой нет вооруженных формирований. Достоверные открытые источники сообщают, что ни до, ни после ударов не было никаких значительных инцидентов или военных операций, вследствие чего причина атаки со стороны военных властей не ясна.

3. Ананпа

27. Военные структуры 23 октября 2022 года нанесли авиаудар по деревне Ананпа, городской округ Хпакант, штат Качин, в связи с празднованием годовщины создания Организации за независимость качинов, на котором также присутствовали члены Армии за независимость качинов. Достоверные источники подтвердили наличие как минимум 42 жертв, включая 14 гражданских лиц, хотя считается, что окончательное число погибших было значительно выше¹². Трудности с документированием этих данных обусловлены удаленностью района, длительным отключением Интернета и мерами, принятыми военными для ограничения передвижения выживших и недопущения раненых к медицинской помощи. На фотографиях с места происшествия отчетливо видно не менее 30 трупов.

28. По словам опрошенных, примерно в 20:30 три военных истребителя дважды бомбили место проведения праздника, в результате чего большинство людей, включая членов Армии за независимость качинов и гражданских лиц, а также известного местного художника и бизнесменов, присутствовавших на празднике, погибли, а

¹² Один из опрошенных, участвовавший в захоронении людей, сообщил, что было убито более 200 человек. Правительство национального единства установило общее число в 130 человек. Армия за независимость качинов не ответила на запрос УВКПЧ о предоставлении информации, а военные власти не указали цифр, заявив, что «силы безопасности приняли необходимые меры против вооруженных террористов».

десятки получили ранения. Один из опрошенных подчеркнул, что «это был особенный день, многие люди из близлежащих деревень пришли помочь», и большинству из них пришлось пересечь военный контрольно-пропускной пункт у моста в Гинси, примерно в 6 км от Ананпа. Хотя УВКПЧ не смогло напрямую подтвердить, что Армия за независимость качинов информировала военных об этом мероприятии, представляется разумным предположить, что военные власти знали о присутствии гражданских лиц. Несмотря на запрос УВКПЧ, военные власти не предоставили информацию о соблюдении принципов избирательности, пропорциональности, предосторожности и военной необходимости в связи с этой атакой.

29. После бомбардировки ситуация была ужасна. Один из выживших вспоминал: «Я видел, что моя берцовая кость сломана пополам; у меня в ноге был осколок». Его отнесли в лес, обработали раны тем, что было, и поместили под бамбуковый навес, где он пролежал три дня. Другой опрошенный заявил, что «после взрывов воцарился хаос. Повсюду были части тел и кровь. Люди зывали о помощи». Далее он сказал, что «было так темно, что мы ничего не могли разглядеть. Мы не могли опознать людей и просто пытались собрать всех раненых в одном месте. Мы также составили группы людей, которых невозможно было опознать, так как у некоторых тел отсутствовали головы». Тем временем военные установили бамбуковые баррикады и колючую проволоку на контрольно-пропускном пункте у моста возле Гинси, систематически отказывая медицинским работникам в доступе в этот район и стремясь арестовать людей, идущих с места событий. Спасателям приходилось использовать лонджи (отрез ткани, используемый как предмет одежды) для транспортировки раненых через лес и переправляться через реку на веслах, чтобы не привлекать внимания военных. Многие люди умирали в пути и иногда их хоронили там, где они умерли, что еще больше усложняет определение общего числа погибших.

30. В последующие дни военные структуры вели наблюдение за местными медицинскими учреждениями и обыскивали их, что усугубляло страдания жертв. Опрошенные сообщили об угрозах со стороны военных структур в адрес медицинских работников за оказание помощи пострадавшим в результате инцидента. Один из них рассказал, что семьи боялись брать к себе даже раненых родственников, поскольку военные арестовали бы всю семью. Неоднократные военные действия, направленные на предотвращение доступа к жизненно важной помощи и медицинскому обслуживанию, не имеют оправдания и, скорее всего, представляют собой как грубые нарушения международного права в области прав человека, так и серьезные нарушения международного гуманитарного права.

В. Массовые убийства во время наземных операций

31. Наземные операции по-прежнему представляют собой еще одну серьезную угрозу для гражданского населения, поскольку жестокость военных властей продолжает усиливаться, особенно в отсутствие практики привлечения к ответственности. Военные структуры неоднократно входили в деревни, задерживали жителей и казнили их. Свидетели и фотоснимки указывают на то, что солдаты использовали ужасающий набор методов, вероятно равносильных бесчеловечному обращению, чтобы причинить своим жертвам невообразимую боль, включая сожжение заживо, а также расчленение, изнасилование, обезглавливание, нанесение ножевых ранений, избивание и использование людей в качестве «живого щита» для защиты от нападений и наземных мин. Убивают целые семьи, включая пожилых людей и маленьких детей. Хотя военные часто пытаются уничтожить улики, сжигая тела жертв, они также выставляют обезглавленные или иным образом оскверненные трупы, чтобы вселить ужас в тех, кто их обнаруживает. УВКПЧ также отметило тревожную тенденцию, когда в ходе военных операций гибнет сравнительно больше гражданских лиц, чем в прошлом. Анализ полученной информации показывает, что вместо двух-трех убийств, как это обычно происходило в первый год после переворота, с апреля 2022 года произошло около 22 массовых убийств, в результате которых погибло примерно 565 человек. Было подтверждено, что наибольшему риску

подвергаются жители центральных регионов, где погибло около 80 % от общего числа погибших в стране.

1. Ньонбинтар

32. Несколько независимых источников подтвердили, что 9 мая 2023 года военные структуры вошли в деревню Ньонбинтар, городской округ Хтантабин, регион Пегу, вынудив многих жителей бежать. На следующий день, после прибытия подкрепления, военные вступили в столкновение с Каренской национально-освободительной армией и противостоящей военным структурам вооруженной группой. Один из опрошенных сообщил, что после отступления сил оппозиции он увидел столбы дыма, поднимающиеся из деревни.

33. Первые жители деревни вернулись 12 мая и рассказали о том, что обнаружили 19 тел, разделенных на две части: мужские тела и женские и детские. Стоял зловонный запах обугленной плоти. Еще одно тело с характерными следами пыток, было обнаружено и сфотографировано возле деревенского кладбища. Неблагоприятные погодные условия помешали военным полностью сжечь тела. Это позволило источникам зафиксировать ранения и установить личности жертв, среди которых были трое детей младше 7 лет, 15-летний ребенок и двое мужчин старше 70 лет. Опрошенные сообщили, что среди погибших было восемь целых семей, а в одном случае были убиты три поколения одной семьи. Один из жителей деревни, потерявший родственника, сказал: «Некоторые тела сгорели не полностью. Мы видели перерезанные горла и следы крови, вытекшей из тел. Мы видели две лужи крови, много крови рядом с телами. Перед смертью их могли пытать. Мы также видели на земле части мозга — их головы были повреждены еще до того, как их сожгли». Другой свидетель видел труп маленькой девочки с серьезной раной на голове, которая все еще держала руку своей мертвой матери.

34. Согласно информации, опубликованной Национальным союзом каренов, операция проходила под непосредственным командованием полковника батальона городского округа Чаучи, и в ней участвовали военные колонны 73, 559 и 590 под командованием Южного регионального центра командования, колонна 84 под командованием 6-го центра командования военных операций и колонна 15 под командованием 99-й дивизии легкой пехоты¹³.

2. Тартейн

35. В тех случаях, когда жертвами массовых убийств, совершенных военными структурами, становились женщины, источники неоднократно выдвигали обвинения в изнасиловании и других формах сексуального насилия перед казнью. Около 100 солдат 1 марта 2023 года вошли в деревню Тартейн, городской округ Сикайн, регион Сикайн, и поместили под стражу около 60 жителей деревни в монастыре и предположительно подвергли их пыткам. Уходя на следующий день, они забрали с собой 10 задержанных мужчин, трех женщин и ребенка. Жители деревни сообщили, что нашли их тела в соседней деревне Ньонийн вечером того же дня.

36. Опрошенные, видевшие тела, сообщили, что у них были огнестрельные ранения в голову и входные отверстия ран на спине. Женщины были найдены с инородными предметами в телах, что свидетельствует о сексуальном насилии, и, судя по всему, они были либо зарезаны, либо застрелены одиночными выстрелами. Один из опрошенных узнал двух женщин и сообщил, что их одежда была разорвана. Другой, вспоминая, как нашел жертву, заявил: «Они обезглавили его и поместили голову на дерево. Они очень жестоки».

37. Все опрошенные подтвердили отсутствие противостоящих военным структурам вооруженных групп. По словам опрошенных, военные также грабили дома

¹³ См.

[https://knuhq.org/admin/resources/statements/pdf/KNU%20Statement%20on%20SAC%20Burning%20and%20Killing_Massacre_at%20NyaungPinThar_Final_\(in_Myanmar_language\)_\(20230514\).pdf](https://knuhq.org/admin/resources/statements/pdf/KNU%20Statement%20on%20SAC%20Burning%20and%20Killing_Massacre_at%20NyaungPinThar_Final_(in_Myanmar_language)_(20230514).pdf) (на мьянманском языке).

в поисках денег и золота. Опрошенные и открытые источники указали, что ответственность за убийства, скорее всего, несет 99-я дивизия легкой пехоты.

3. Сонечаун

38. Около двух часов ночи 21 июля 2023 года жители деревни Сонечаун, городской округ Йинмабин, регион Сикайн, были разбужены звуками выстрелов. Один из жителей деревни рассказывал: «Я проснулся, услышав выстрелы. Я попытался узнать у соседей и друзей, что случилось. Другие люди пытались дозвониться до местного лидера. Кто-то ответил на звонок, сказав: "Мой дом ограбили, пожалуйста, придите помочь мне". Мы поняли, что это не он. Некоторые люди пошли туда, и их арестовали. Другие люди поняли, что это армия, и сказали мне бежать. Поэтому я прятался за каждым домом по очереди, чтобы убежать».

39. Один человек, принимавший непосредственное участие в поисках пропавших, сообщил, что первоначально обнаружил трех мертвых 17-летних подростков. Позже за пределами деревни были найдены еще 11 тел со связанными руками. По словам свидетеля, у трупов были страшные ранения, включая ножевые ранения, колотые раны, сильные ожоги, выколотые глаза и другие формы расчленения, а также признаки того, что их либо забили до смерти, либо они истекли кровью после перерезания основных артерий. Пытаясь поднять тела, оказывавшие помощь люди заметили, что у некоторых шеи неестественно свисают, что свидетельствует о том, что они были сломаны. Фотографии, просмотренные сотрудниками УВКПЧ, подтверждают эти описания. Позже военное подразделение обстреляло район, где были найдены тела, что говорит о попытке помешать усилиям по оказанию помощи либо скрыть улики.

40. Опрошенные не смогли назвать причин атаки и описали деревню как обычно мирную, поскольку военная база Аун Заяр находится всего в миле от нее. По их словам, никаких столкновений не было, поскольку там не было вооруженных групп, кроме местного отряда самообороны, состоящего из плохо экипированных жителей деревни, стремящихся защитить свою общину.

С. Сожжение деревень и других объектов гражданской инфраструктуры

41. Сожжение деревень, которое по-прежнему широко распространено и носит систематический характер, представляет собой еще одно нарушение принципа защиты гражданского населения. Являясь ключевым способом применения военными структурами стратегии «четырёх ограничений», которая направлена на ограничение доступа вооруженных групп к продовольствию, финансированию, разведанным и новобранцам, сожжению военными структурами подлежат не только дома, их удары направлены также на продовольственные склады, семенные банки и скот, чтобы наказать предположительно враждебное население и предотвратить доступ к продовольствию для своих противников. По определению, стратегия «четырёх ограничений» также лишает гражданское население продовольствия и крова, что делает сожжение деревень и последующее уничтожение гражданского имущества ключевым фактором потребности в оказании гуманитарной помощи в стране. Эти действия причиняют непосредственный и долгосрочный ущерб и вынуждают гражданское население жить в опасных условиях, подвергаясь многочисленным антропогенным и природным угрозам, включая наземные мины, экстремальные погодные условия и змеиные укусы. В качестве типичного примера можно привести случай с одним опрошенным, который потерял все свое имущество и средства к существованию и более года находился в статусе вынужденного переселенца после того, как военные сожгли его дом, и который рассказывал, что его семья выжила исключительно благодаря доброй воле других членов общины.

42. По данным из открытых источников, с момента переворота в 106 городских округах в 12 штатах и регионах было сожжено около 75 000 жилых домов и зданий¹⁴.

¹⁴ См. <https://ispmyanmar.com/community/wp-content/uploads/2023/08/DM-48-7x10-eng.pdf>.

С начала 2023 года было зарегистрировано более 24 000 случаев сожжения, что говорит о расширении масштабов этой кампании со стороны военных структур. На регион Сикайн приходится более 50 000 поджогов, а на регион Магуэ — около 10 000, что подтверждает, что центральные регионы являются основной ареной этих инцидентов. Как уже отмечалось ранее, в результате поджогов часто гибнут, в частности, обычные люди, пожилые люди и люди с инвалидностью, которые не могут спастись от надвигающегося пожара. Анализ имеющихся данных показывает, что более 90 % жертв были старше 60 лет или имели физическую или психосоциальную инвалидность. По данным военных властей, с 6 декабря 2021 года по 11 июля 2023 года террористические группы сожгли в общей сложности 18 деревень в 9 городских округах, а именно в Аядо, Пале, Чауну, Канбалу, Тазе, Шуэбо, Сикайн и Моуньюа в регионе Сикайн и одну деревню в городском округе Пау в регионе Магуэ. В общей сложности сгорело 923 дома, один трансформатор и одна зерновая мельница. Военные структуры также отрицали ответственность своих войск за подобные действия, утверждая, что правила ведения боевых действий запрещают мародерство и уничтожение имущества граждан и что Тамадо (вооруженные силы Мьянмы) строго следят за соблюдением этой политики.

43. Однако УВКПЧ получило и задокументировало неоднократные сообщения о том, что, прежде чем поджечь дома, военные грабят их и не эвакуируют людей, демонстрируя полное презрение к человеческой жизни. По словам одного из источников, утром 25 марта около 80 военных из городского округа Будалин, регион Сикайн, вторглись в деревню Сонеконе, сожгли дома, скот, собранный урожай риса и других культур. Спутниковые снимки подтверждают, что 175 домов сгорели дотла. Семь пожилых жителей, в том числе одна парализованная и одна слепая женщины, сгорели заживо во время пожаров. На фотографиях, проанализированных УВКПЧ, видны обугленные трупы людей у порога их домов.

44. Эти атаки часто сопровождаются нападениями на деревни и артиллерийскими обстрелами, которые наносят дополнительный физический ущерб гражданскому населению, поддерживая постоянное состояние страха. Несколько независимых источников подтвердили, что 21 марта военные прибыли на лодках в приморские деревни Аукчаувут и Ньопьин в городском округе Лаунлон, регион Танинтайи. Они разграбили дома, забрали ценные вещи и сожгли не менее 90 домов в обеих деревнях. В тот же день военные структуры пять раз обстреляли деревни с моря. Жители деревень стали свидетелями эскалации насилия за короткий промежуток времени: поступили сообщения о наземных операциях и убийствах 4 марта и о поджогах и артиллерийских обстрелах 21 марта. Это привело к массовому перемещению населения и невозможности возвращения из-за страха новых нападений военных.

45. Спутниковые снимки подтверждают, что в период с 23 марта по 11 апреля 2023 года в 14 деревнях городского округа Шведу, штат Качин, были повреждены или разрушены 1424 дома. Согласно свидетельствам, 23 марта более 100 солдат из 10-го и 77-го легких пехотных батальонов прибыли в восточную часть Шведу и вступили в столкновения с объединенными силами Армии независимости Качина и Народных сил обороны Шведу в деревнях Нонледжи и Манвейн. Анализ спутниковых снимков подтверждает, что в результате атаки военных структур было повреждено и сожжено почти 300 строений. В последующие дни военные действия перекинулись на близлежащие деревни, и солдаты прибыли в деревни Манвейн, Ситар, Ситаун, Симулей и Симуджи, чтобы поджечь дома. В общей сложности 350 из 557 строений в деревнях Ситаун и Намлан были либо разрушены, либо сожжены военными. Более половины домов в деревнях Манвейн, Симулей и Симуджи были разрушены; не избежали уничтожения запасы продовольствия и домашний скот. Опрошенный житель деревни Ситаун рассказывал: «Я издалека видел, как горит мой дом. Они начали жечь деревню с моего дома. Я скопил древесину для постройки нового дома; они сожгли и ее».

46. Информация о сожжениях также регулярно поступала из штатов Карен, Качин, Чин и Кая. Однако вынужденное перемещение, отключение Интернета и недоступность спутниковых снимков препятствуют проведению полноценной независимой проверки.

III. Нарушения и злоупотребления со стороны противостоящих военным структурам вооруженных групп и формирований

47. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало документировать и регистрировать нарушения и злоупотребления в отношении гражданского населения со стороны противостоящих военным структурам вооруженных групп и формирований. На их проверку негативно влияют общая ситуация в сфере безопасности, спорная достоверность сведений военных властей и других публичных отчетов и трудности в установлении виновных, хотя масштаб и интенсивность их нарушений не могут сравниться с нарушениями, совершенными военными структурами. Противостоящие военным структурам вооруженные группы и формирования, как связанные, так и не связанные с правительством национального единства, постоянно совершали целенаправленные убийства и нападения на суды, иммиграционные службы, налоговые департаменты и другие государственные здания с использованием беспилотников, бомб и гранат. Жертвами часто становятся представители местных органов власти, гражданские служащие, члены политических партий, связанных с военными структурами, или лица, обвиненные в том, что они являются информаторами военных властей. Иногда группы берут на себя ответственность за инциденты в социальных сетях¹⁵. По информации военных властей, которую невозможно проверить независимым образом, по состоянию на 30 июня 2023 года в результате нападений противостоящих военным структурам вооруженных групп и формирований погибло более 6000 ни в чем не повинных гражданских лиц, включая 75 монахов и монахинь, 825 представителей органов власти, 57 бывших военнослужащих, 4738 обычных граждан и членов политических партий, 80 учителей, 17 медицинских работников, 202 ребенка и 154 государственных служащих.

48. В ответ на запрос УВКПЧ правительство национального единства сообщило о принятии мер и создании механизмов для обеспечения того, чтобы связанные с ним противостоящие военным структурам вооруженные группы соблюдали применимые положения международного права в соответствии с его кодексом поведения. Меры включали издание директив и положений о защите детей и гражданского населения и об обращении с заключенными, подготовку кадров для наращивания потенциала, пересмотр правил применения вооруженной силы и создание механизмов контроля и расследования, включая межведомственный Центральный комитет по рассмотрению жалоб и сообщений и Центральную комиссию по расследованию военных преступлений. По имеющимся данным, на сегодняшний день в Комиссию поступило 185 заявлений, в том числе о действиях, совершенных противостоящими военным структурам вооруженными группами, которые рассматривались их военным судом. Никакой информации о результатах рассмотрения этих дел, в том числе о привлечении виновных к ответственности, представлено не было.

49. Целенаправленные убийства представителей местных органов власти и лиц, считающихся пособниками военных структур, — одна из основных тактик противостоящих военным структурам вооруженных групп и формирований. Эти инциденты вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку могут быть квалифицированы как незаконные убийства и часто приводят к гибели людей, находящихся поблизости. В описанных ниже случаях, если они были связаны с вооруженным конфликтом, лица, на которых были совершены нападения, не утратили защиту от нападений как гражданские лица, поскольку их деятельность не равнозначна непосредственному участию в боевых действиях. Поэтому такие целенаправленные убийства могут быть квалифицированы как нарушение запрета на совершение нападений на гражданских лиц. Среди случаев, в которых имело место заявление об ответственности, УВКПЧ установило, что 17 октября 2022 года члены Революционных сил городского округа Вундвин в Мандалае открыли огонь по главе администрации округа, обедавшему в ресторане. Он и еще один человек погибли на

¹⁵ УВКПЧ провело оценку по меньшей мере 70 заявлений об ответственности, сделанных в Интернете. Однако не исключено, что их число больше.

месте, а третий человек получил ранения. Аналогичным образом, 24 марта 2023 года в своем доме в поселке Пьиджидагон, регион Мандалай, была застрелена женщина — глава района. Взяв на себя ответственность, Городские партизанские силы Мандалая и городская партизанская группа «Рейнджер» обвинили ее в том, что она заставляла жителей предоставлять списки гостей и вымогала у них деньги. Кроме того, 12 января 2023 года в городском округе Натмау, регион Магуэ, члены группировок «Партизанская война Магуэ» и «Воины-павлины» застрелили директора начальной школы, заявив в пресс-релизе, что он оказывал давление на работников сферы образования округа, принуждая их сотрудничать с военными структурами.

50. УВКПЧ также продолжало регистрировать утверждения о нападениях противостоящих военным структурам вооруженных групп на государственные учреждения с использованием бомб и гранат и обнаружило, что несколько нападений были осуществлены, несмотря на неизбежный риск гибели гражданских лиц. Например, 5 июня 2023 года городская партизанская группа «Храбрые орлы» взорвала бомбу в налоговом управлении в Янгоне, ранив четырех сотрудников и еще двух человек. Взяв на себя ответственность за жертвы и извинившись за то, что в ходе нападения пострадали люди, не работавшие в управлении, группа заявила, что нападение является предупреждением для государственных служащих, не принимавших участия в движении гражданского неповиновения.

51. В середине апреля несколько достоверных источников также сообщили о бомбовых ударах и атаках беспилотников на традиционные водные павильоны Тинджана, которые были установлены в разных городах для празднования мьянманского Нового года. Перед нападениями несколько групп призывали население не приближаться к этим павильонам, так как они могут стать мишенью. В одном из инцидентов, запечатленных на видео в Лойко, штат Кая, бомба, вероятно сброшенная с беспилотника, взорвалась рядом со сценой, на которой выступали традиционные танцоры. По сообщениям, по меньшей мере 28 человек, включая многих гражданских служащих, получили ранения. Народные силы обороны Лойко и вооруженная группа «Соколиные крылья» взяли на себя ответственность за нападение, заявив, что оно было совершено в отместку за массовые убийства, совершенные военными в деревне Пазиджи и других местах. Сообщения о подобных нападениях во время празднования Тинджана поступали из разных районов Мьянмы. СМИ сообщили, что 13 апреля в деревне Чуэйпон, регион Сикайн, на парковке павильона взорвалась бомба, в результате чего погибли по меньшей мере четыре человека. В тот же день в Лашо, штат Шан, беспилотник атаковал место проведения праздника, в результате чего, предположительно, погибли восемь человек. До сих пор не удалось провести независимую проверку.

52. Кроме того, УВКПЧ проанализировало видеозаписи, размещенные в социальных сетях, где изображены люди, которых пытаются, и в одном случае казнят предполагаемые члены противостоящих военным структурам вооруженных групп. В социальных сетях 3 декабря 2022 года появилось видео, на котором предполагаемые члены вооруженной группы неоднократно били женщину в наручниках по голове, пинали ее, дергали за волосы и ударяли прикладом винтовки, пока она не призналась, что является информатором военных властей. Позже ее застрелили на улице¹⁶. В другом онлайн-видео, появившемся в мае 2023 года, трое мужчин в униформе группы «Партия прогресса штата Шан» допрашивали мужчину, который висел на дереве и отчаянно пытался избежать ожогов от костра прямо под ногами. Никакой дополнительной информации о его судьбе или о действиях, предпринятых для привлечения виновных к ответственности, найти не удалось.

IV. Положение в области прав человека общины рохинджа

53. Хотя с точки зрения безопасности ситуация в штате Ракхайн оставалась в основном стабильной, положение в области прав человека общины рохинджа

¹⁶ По сообщениям СМИ, инцидент произошел в городском округе Таму, регион Сикайн, в июне 2022 года.

продолжает вызывать крайнюю обеспокоенность. Когда 14 мая 2023 года циклон «Мокка» обрушился на Мьянму, он вызвал масштабные разрушения и затронул все общины в штате Ракхайн. Это усугубило проблемы, связанные с защитой общины рохинджа, и без того омраченные десятилетиями крайней дискриминации и других грубых нарушений прав человека, многие из которых могут быть квалифицированы как преступления согласно международному праву. Из примерно 600 000 рохинджа, оставшихся в северной части штата Ракхайн, более 150 000 были перемещены в лагерь в центральной части Ракхайна, где их права и свободы сильно ограничены. В этих условиях членам общины рохинджа пришлось испытать на себе и силу урагана, и последствия действий военных структур, направленных на предотвращение гуманитарного доступа в пострадавшие районы. Опрошенные сообщили о значительных разрушениях зданий, причем пострадали почти все дома в городских округах Ситуэ и Ратедаун. Поскольку лагерь для перемещенных лиц в Ситуэ был расположен вблизи моря или в низинах, подверженных наводнениям, многие перемещенные рохинджа потеряли все. Их непрочные временные жилища не имели шансов противостоять циклоническим ветрам, а члены общины сообщили, что не получили надлежащей информации или разрешения на переезд в безопасное место. Некоторые общины, получившие предупреждения, не прислушались к ним из-за недоверия к военным властям и страха перед дальнейшей экспроприацией, разрушениями и потерей имущества. Один из опрошенных сообщил, что военные определили одну из местных школ в качестве единственного места эвакуации для примерно 6800 жителей лагеря в Ситуэ и что школа могла вместить лишь несколько семей. Отвечая УВКПЧ, военные власти заявили, что провели предварительную эвакуацию около 63 300 человек из примерно 125 700 внутренне перемещенных лиц из 17 лагерей в более безопасные здания и убежища от циклона.

54. Хотя по первоначальным данным число погибших рохинджа составляет более 400 человек, военные власти в одностороннем порядке заявили, что погибло 116. Они также пригрозили судебным преследованием отдельным лицам и изданиям, сообщающим другие цифры, фактически предотвращая любое дальнейшее документирование. В своем сообщении военные власти указали, что погибли в общей сложности 148 человек, не предоставив при этом конкретной информации о рохинджа. Сравнивая данные, представленные военными властями, становится очевидным, что рохинджа пострадали в гораздо большей степени по сравнению с другими общинами, что, вероятно, связано с многочисленными факторами уязвимости, с которыми они сталкиваются, и отсутствием более решительных превентивных мер. Один из опрошенных объяснил большее число погибших среди рохинджа ограниченным числом вариантов эвакуации и невозможностью для них свободно перемещаться в поисках убежища. Как сообщается, большинство смертей произошло, когда члены общины, в частности женщины и дети, пытались спастись от поднимающейся воды. Одна из женщин рохинджа, чья семья записалась на эвакуацию, сообщила, что за день до циклона ей стало известно, что все убежища переполнены. Ее ребенок младшего возраста был унесен волнами, когда семья пыталась спастись от наводнения.

55. После циклона военные структуры использовали операции по оказанию помощи в своих целях. Через четыре недели после обрушившегося циклона военные приостановили действие всех разрешений на поездки для всех операций по оказанию помощи и издали инструкции, согласно которым все меры по оказанию помощи пострадавшим от стихийного бедствия и поставки должны осуществляться непосредственно военными структурами. Они также препятствовали усилиям местных групп гражданского общества по оказанию помощи посредством угроз и арестов тех, кто доставлял помощь или собирал средства для оказания помощи. Ограничения гуманитарного доступа затронули все общины штата Ракхайн как в городских, так и в сельских районах, включая находящиеся под контролем Араканской армии. Опрошенные из лагерей и деревень сообщили, что не получили никакой помощи или получили очень незначительную помощь от военных структур и жили во временных убежищах с крайне ограниченным доступом к продовольствию, чистой воде и медицинской помощи. Один из опрошенных заявил, что не мог кормить своих детей каждый день, а другой сказал, что многие овдовевшие женщины были вынуждены просить милостыню, что повышало их риск подвергнуться эксплуатации

и жестокому обращению. В поисках убежища в сезон муссонов перемещенные рохинджа разгребали завалы, чтобы найти основные материалы для восстановления своих жилищ. Неоднократные призывы старших должностных лиц Организации Объединенных Наций предоставить доступ для устранения рисков нехватки продовольствия и болезней, передаваемых через воду, были проигнорированы, и рохинджа по-прежнему подвергаются серьезной угрозе для жизни.

56. Несмотря на это и при явном отсутствии условий для безопасного, достойного и устойчивого возвращения, с марта 2023 года военные власти пытаются организовать возвращение примерно 1000 беженцев из числа рохинджа из Бангладеш. После посещения Кокс-Базара в Бангладеш в марте с целью определения потенциальных репатриантов, в мае военные власти поддержали ознакомительное посещение беженцами из числа рохинджа центров для переселенцев в штате Ракхайн. После посещения его участники отказались возвращаться, настаивая на том, что основные условия не созданы и что их возвращение состоится только после получения гарантий безопасности, восстановления прав гражданства, реализации основных свобод и обеспечения доступа к средствам к существованию и основным услугам. Однако военные власти предложили план, согласно которому возвращающихся лиц сначала отправят в «приемные» и «транзитные» центры в городском округе Маундо, построенные в основном на землях, где рохинджа жили до 2017 года, а затем переведут в районы, где они должны будут принять участие в программе «работа за деньги», чтобы построить свои дома. В этом плане ничего не говорится о компенсации или возмещении ущерба за виктимизацию и другие нарушения, которым подверглись члены общины рохинджа. Кроме того, рохинджа будут вынуждены согласиться на ношение национальных удостоверений личности, которые они отвергают как инструмент дискриминационной системы, закрепляющей их статус иностранных иммигрантов и лишаящей их полных прав на гражданство. Поскольку рохинджа не имели возможности свободно передвигаться в поисках помощи даже после циклона, разумно ожидать, что возвратившимся лицам также будет отказано в праве на свободу передвижения и праве на доступ к таким услугам, как здравоохранение, образование и средства к существованию, в результате чего они вновь окажутся в условиях изоляции и лишения свободы, подобно положению рохинджа, живущих в лагерях в Ситуэ с 2012 года.

V. Выводы и рекомендации

57. В течение почти трех лет, прошедших после попытки военных структур свергнуть законно избранное правительство, и после ареста многих членов правительства, общее положение в области прав человека в Мьянме продолжает ухудшаться, подвергая население грубым нарушениям прав человека и серьезным нарушениям международного гуманитарного права. Как указано в настоящем докладе, Верховный комиссар считает, что военные структуры, нанося авиаудары и проводя наземные операции, действуя в условиях полной безнаказанности и постоянного пренебрежения к человеческой жизни, несут ответственность за дальнейшую существенную эскалацию насилия. УВКПЧ зафиксировало резкий рост числа различных серьезных нарушений прав человека, включая увеличение числа инцидентов, в которых погибло 10 и более человек. Это говорит о том, что требования Совета Безопасности, Совета по правам человека и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, в частности о прекращении насилия, проявлении сдержанности, защите гражданского населения и предоставлении гуманитарного доступа, остались без внимания со стороны военного руководства. Нарушения и инциденты, задокументированные в докладе, согласуются с предыдущими выводами и подтверждают их, подробно описывая катастрофические последствия военных действий для прав человека гражданского населения и растущей жестокости, с которой военные структуры осуществляют эти действия. Продолжающиеся атаки на школы, религиозные здания и общинные собрания с большим количеством гражданских лиц, обезглавливание и расчленение тел, изнасилования, сожжение деревень и людей, убийство маленьких детей вместе с их матерями и использование оружия,

способного привести к максимальным жертвам, — все это свидетельствует о том, на что готовы пойти военные структуры в своей кампании по подавлению любой оппозиции, при этом нет никаких признаков начала каких-либо процессов привлечения к ответственности за описанные нарушения.

58. Опрошенные последовательно заявляли о том, что люди в Мьянме живут в состоянии постоянного страха. Люди ожидают, что авиаудары и наземные операции могут быть совершены в любое время и против кого угодно. Атакам и сожжениям подвергаются деревни, в которых не было зафиксировано боевых действий или присутствия вооруженных групп, что приводит к гибели людей, перемещению населения и разрушениям. Люди постоянно подвергаются задержаниям и лишению самых элементарных прав человека в условиях полного отсутствия верховенства права. По сообщениям, в результате поджогов было разрушено более 70 000 зданий, погибли сотни людей, в том числе пожилые люди и люди с инвалидностью, были уничтожены продовольственные склады и семенные банки, что привело к непосредственному и долгосрочному ущербу осуществлению прав человека, в частности праву на питание. Политизация и создание препятствий для гуманитарного доступа в районы, пострадавшие как от насилия, так и от последствий недавнего циклона «Мокка», недопустимы, особенно когда население остро нуждается в жизненно необходимом жилье, продовольствии и воде.

59. На фоне этих катастрофических условий люди в Мьянме также страдают от насилия, совершаемого противостоящими военным структурам вооруженными группами, включая целенаправленные убийства и взрывы в общественных местах, а также от стихийных бедствий. Циклон «Мокка» усугубил общие разрушения, непропорционально сильно затронув представителей общины рохинджа. Вместо содействия гуманитарным мерам, военные власти приостановили выдачу разрешений на поездки в рамках операций по оказанию помощи и использовали оказание жизненно важной помощи в качестве инструмента воздействия.

60. Сейчас, когда не видно конца насилию и нарушениям в отношении гражданского населения, решительные и конкретные действия на международном и региональном уровнях как никогда актуальны. Поскольку маловероятно, что в обозримом будущем военные структуры кардинально изменят свою практику злоупотребления властью и применения насилия, ответственность за защиту гражданского населения и восстановление условий жизни, способствующих миру и стабильности, лежит на всем международном сообществе.

61. В свете вышеизложенных выводов и ссылаясь на предыдущие рекомендации, Верховный комиссар рекомендует военным властям:

a) незамедлительно выполнить резолюцию 2669 (2022) Совета Безопасности, прекратить любое насилие и обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ на всей территории страны;

b) предоставить полный, неограниченный, предсказуемый гуманитарный доступ международным и национальным организациям ко всем нуждающимся, чтобы они могли оказывать жизненно необходимую помощь населению;

c) поддерживать инклюзивные и прозрачные политические процессы, чтобы вернуть Мьянму на путь демократического развития;

d) принять все необходимые меры для того, чтобы члены общины рохинджа не подвергались дальнейшей виктимизации, в том числе путем принуждения беженцев к возвращению, пока они фактически остаются лицами без гражданства, и обеспечить полное и постоянное соблюдение временных мер, предписанных Международным судом;

e) предоставить УВКПЧ полноценный доступ в Мьянму, чтобы облегчить независимый и беспристрастный мониторинг положения в области

прав человека, в частности защиты гражданских лиц, и предоставление отчетности.

62. Верховный комиссар рекомендует всем сторонам в Мьянме:

а) соблюдать нормы международного права в области прав человека и обеспечивать их соблюдение и, где это применимо, в полной мере соблюдать международное гуманитарное право, особенно нормы, касающиеся защиты гражданских лиц и вышедших из строя комбатантов;

б) предоставить и облегчить своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ международным и национальным организациям ко всем нуждающимся для оказания жизненно важной помощи;

в) сотрудничать с соответствующими международными правозащитными механизмами и механизмами привлечения к ответственности для поддержки процессов сбора доказательств по преступлениям, совершенным в Мьянме против гражданского населения.

63. Верховный комиссар рекомендует носителям обязательств, включая правительство национального единства, обеспечить проведение оперативного и прозрачного расследования утверждений о нарушениях прав человека членами вооруженных групп, находящихся под их непосредственным контролем, в отношении гражданского населения и привлечь виновных к ответственности за такие действия.

64. Верховный комиссар повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы Совет Безопасности передал всю информацию о масштабах нынешней ситуации в Мьянме на рассмотрение Международного уголовного суда, а также рекомендует государствам-членам, особенно имеющим влияние на стороны:

а) продолжать пристально следить за событиями в Мьянме, поскольку ситуация продолжает ухудшаться, и поддерживать усилия по документированию и обеспечению привлечения виновных к ответственности;

б) обеспечить, чтобы никакие прямые или непрямые поставки оружия, боеприпасов, военной техники и военного оборудования, товаров двойного назначения или топлива для военной авиации не осуществлялись или не становились возможными благодаря предоставлению военным структурам доступа к иностранной валюте для таких целей;

в) сотрудничать с частным сектором, чтобы избежать получения военными структурами доходов, которые могут быть предсказуемо использованы для совершения нарушений норм международного права в области прав человека, международного гуманитарного права и преступлений по международному праву или содействия их совершению;

г) принять конкретные меры, чтобы обеспечить представителям рохинджа в Мьянме, Бангладеш и других странах доступ к достаточному питанию, лекарствам и жилью, а также к процессам добровольного переселения, предоставляя при этом убежище рохинджа, ставшим жертвами нарушений прав человека.